



Семьдесят шестая сессия  
Пункт 109 первоначального перечня\*  
Предупреждение преступности и уголовное  
правосудие

## Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Доклад Генерального секретаря

### *Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией [74/171](#) и решениями 74/550 А и В Генеральной Ассамблеи и подлежит рассмотрению вместе с докладом о работе четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию ([A/CONF.234/16](#)). В докладе освещаются основные моменты четырнадцатого Конгресса, включая этап заседаний высокого уровня, обсуждение основных вопросов повестки дня и принятие Киотской декларации «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». В докладе содержится также резюме обсуждения итогов четырнадцатого Конгресса, которое состоялось на тридцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходившей в Вене 17–21 мая 2021 года, а также информация о мерах, принятых Комиссией на этом мероприятии.

\* [A/76/50](#).



## I. Введение

1. В резолюции [73/184](#) Генеральная Ассамблея постановила провести четырнадцатый Конгресс 20–27 апреля 2020 года в Киото (Япония) с проведением 19 апреля 2020 года консультаций, предшествующих Конгрессу. В той же резолюции Ассамблея постановила, что этап заседаний высокого уровня четырнадцатого Конгресса будет проведен в течение первых двух дней Конгресса, с тем чтобы главы государств или правительств и министры правительств имели возможность сосредоточить внимание на главной теме Конгресса и в целях расширения возможностей для получения полезных откликов.
2. С обеспокоенностью отметив ситуацию, сложившуюся в связи с коронавирусом заболеванием (COVID-19), в решении [74/550 А](#) от 13 апреля 2020 года Генеральная Ассамблея постановила отложить проведение четырнадцатого Конгресса до дальнейшего уведомления и рассмотреть новые сроки в надлежащее время. В решении [74/550 В](#) от 12 августа 2020 года Ассамблея постановила провести четырнадцатый Конгресс 7–12 марта 2021 года в Киото, с проведением 6 марта 2021 года консультаций, предшествующих Конгрессу.
3. Четырнадцатый Конгресс одобрил особые организационные процедуры, обусловленные COVID-19, которые изложены в документе зала заседаний A/CONF.234/CRP.2, при том понимании, что это не создаст прецедент для будущих конгрессов. Эти особые процедуры касались комбинированного участия: очно в Киотском международном конференц-центре с подключением большого числа участников онлайн. Благодаря этому в Конгрессе приняли участие 5,6 тыс. человек, что стало рекордом; 4,2 тыс. участников из разных стран мира использовали для этого интерактивную специальную онлайн-платформу для проведения мероприятий, созданную Секретариатом. Правительство Японии и Организация Объединенных Наций совместно разработали концепцию профилактики COVID-19, которая была распространена в процессе регистрации, размещена на веб-сайте Конгресса и доведена до сведения участников в ходе Конгресса.

## II. Подготовительный этап

4. В резолюции [70/174](#) Генеральная Ассамблея с признательностью отметила предложение правительства Японии провести в своей стране четырнадцатый Конгресс. В резолюции [72/192](#) Ассамблея постановила, что главной темой четырнадцатого Конгресса будет «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года».
5. В 2019 году было проведено пять региональных совещаний по подготовке к четырнадцатому Конгрессу: а) Азиатско-Тихоокеанское региональное подготовительное совещание, состоявшееся в Бангкоке 22–24 января 2019 года; б) Региональное подготовительное совещание стран Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшееся в Сантьяго 5–7 февраля 2019 года; в) Западно-азиатское региональное подготовительное совещание, состоявшееся в Бейруте 26–28 марта 2019 года; г) Африканское региональное подготовительное совещание, состоявшееся в Аддис-Абебе 9–11 апреля 2019 года; и е) Европейское региональное подготовительное совещание, состоявшееся в Вене 23–25 апреля 2019 года. В соответствии с резолюцией [67/184](#) Генеральной Ассамблеи Секретариат в сотрудничестве с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия подготовил руководство для дискуссий ([A/CONF.234/PM.1](#)), чтобы лучше организовать обсуждения в ходе региональных подготовительных совещаний и самого Конгресса.
6. В резолюции [74/171](#) Генеральная Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению руководство для дискуссий, предназначенное для региональных

подготовительных совещаний и для четырнадцатого Конгресса. В этой же резолюции Ассамблея приветствовала региональные подготовительные совещания, которые были проведены во всех пяти регионах и в ходе которых были изучены общая тема четырнадцатого Конгресса, а также основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов. Также в этой резолюции Ассамблея приняла к сведению итоги региональных подготовительных совещаний<sup>1</sup>, которые надлежало учесть в ходе подготовки к Конгрессу и в ходе обсуждений на нем.

7. После переноса четырнадцатого Конгресса с апреля 2020 года на март 2021 года Секретариат подготовил дополнительный рабочий документ, в котором представлены имеющиеся на сегодняшний день данные о событиях, связанных с тенденциями в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, вызванных пандемией COVID-19, а также обновленная информация о документах по всем пунктам повестки дня четырнадцатого Конгресса ([A/CONF.234/15](#)).

### III. Работа четырнадцатого Конгресса

8. Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию был созван в соответствии с пунктом (d) приложения к резолюции 415 (V) Генеральной Ассамблеи, который предусматривает созыв международного конгресса по предупреждению преступности и уголовному правосудию через каждые пять лет, а также во исполнение резолюций [46/152](#) (приложение), [56/119](#), [70/174](#), [71/206](#), [72/192](#), [73/184](#) и [74/171](#) Ассамблеи и решений 74/550 А и В Генеральной Ассамблеи.

9. В соответствии со сложившейся практикой проведения специальных конференций Организации Объединенных Наций 6 марта 2021 года были проведены предварительные консультации участников Конгресса. Участие в консультациях было открыто для представителей всех государств, приглашенных на Конгресс. В ходе консультаций был согласован ряд рекомендаций по организации работы Конгресса.

10. Открытие четырнадцатого Конгресса состоялось в воскресенье, 7 марта 2021 года. Выступая на открытии Конгресса от имени Катара, принявшего у себя тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, посол и постоянный представитель Катара при Организации Объединенных Наций (Вена) представил видеосообщение министра юстиции Катара, в котором тот подчеркнул готовность предоставить поддержку в деле организации и проведения обсуждений на четырнадцатом Конгрессе.

11. После своего избрания Председателем четырнадцатого Конгресса министр юстиции Японии, обратилась с приветственным словом к участникам Конгресса, отметив знаменательность проведения Конгресса в период пандемии COVID-19 и необходимость активизировать деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с тем чтобы никто не был оставлен без внимания, а также важную роль молодежи как проводника в будущее. Принцесса Такамадо (Япония) отметила, что твердое обязательство добиваться построения безопасного общества дало луч надежды всем, кто пострадал от социальной несправедливости и неправосудных решений. Премьер-министр Японии отметил, что международному сообществу необходимо объединиться в деле активизации усилий в области предупреждения преступности и обеспечения функционирования системы уголовного правосудия в полном объеме даже в условиях кризиса, связанного с COVID-19. Генеральный прокурор Японии в своем заявлении подчеркнул важность принятия целенаправленных мер реагирования на различные формы преступности, а также активизации

<sup>1</sup> [A/CONF.234/RPM.1/1](#), [A/CONF.234/RPM.2/1](#), [A/CONF.234/RPM.3/1](#), [A/CONF.234/RPM.4/1](#) и [A/CONF.234/RPM.5/1](#).

международного сотрудничества и взаимодействия в целях предупреждения преступности и борьбы с ней.

12. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, присоединившийся к церемонии открытия Конгресса в режиме онлайн, подчеркнул, что соблюдение законности является основой прав человека и залогом устойчивого социально-политического и экономического развития. Были показаны видеобращения Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Экономического и Социального Совета.

13. С 7 по 9 марта 2021 года был проведен этап заседаний высокого уровня четырнадцатого Конгресса, посвященный обсуждению основных вопросов повестки дня Конгресса главами государств или правительствами и министрами правительств, которые участвовали в заседаниях лично или в режиме онлайн либо заранее записали видеобращения.

14. На 8-м и 9-м пленарных заседаниях 9 марта 2021 года Конгресс рассмотрел пункт 3 повестки дня «Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития».

15. На 10-м и 11-м пленарных заседаниях Конгресса 10 марта 2021 года был рассмотрен пункт 4 повестки дня «Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия».

16. На 12-м и 13-м пленарных заседаниях Конгресса, проведенных соответственно 10 и 11 марта 2021 года, был рассмотрен пункт 5 повестки дня «Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией».

17. На 14-м и 15-м пленарных заседаниях 11 марта 2021 года и на 16-м пленарном заседании 12 марта 2021 года был рассмотрен пункт 6 повестки дня «Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними: а) терроризм во всех его формах и проявлениях; б) новые и появляющиеся формы преступности».

18. В соответствии с резолюцией [72/192](#) Генеральной Ассамблеи при содействии институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия были организованы семинары-практикумы по следующим темам:

- а) предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики;
- б) снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений;
- в) просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности;
- г) современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью.

19. В рамках четырнадцатого Конгресса Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами организовало 13 специальных мероприятий, прошедших в период с 7 по 10 марта 2021 года.

20. Следуя успешному примеру тринадцатого Конгресса, прошедшего в 2015 году в Дохе, правительство Японии в преддверии четырнадцатого Конгресса организовало Молодежный форум. В связи с пандемией COVID-19

Форум был проведен 27 и 28 февраля 2021 года в смешанном формате. На нем собралось 150 молодых участников, которые провели обсуждения по общей теме «Участие молодежи во имя нашего безопасного общества для достижения целей в области устойчивого развития». Седьмого марта 2021 года два участника Молодежного форума представили Конгрессу рекомендации Форума относительно глобальных, региональных и национальных действий. Они рекомендовали также проводить Молодежный форум регулярно, чтобы учитывать мнение молодежи в вопросах политики предупреждения преступности и уголовного правосудия.

21. В соответствии с пунктом 2(h) резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи на 1-м заседании этапа заседаний высокого уровня 7 марта 2021 года Конгресс принял Киотскую декларацию «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (A/CONF.234/16, глава I, резолюция 1). В Киотской декларации главы государств и правительств, министры и представители государств-членов заявили о стремлении предпринимать конкретные меры к предупреждению и противодействию преступности, принимая во внимание различные текущие проблемы, в том числе возникающие в связи с COVID-19, в следующих четырех ключевых областях: а) активизация мер предупреждения преступности; б) развитие системы уголовного правосудия; в) утверждение верховенства права; и д) содействие международному сотрудничеству и технической помощи в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними.

22. В первой части Киотской декларации, посвященной активизации мер предупреждения преступности, рассматриваются такие вопросы, как устранение причин преступности, включая ее коренные причины; предупреждение преступности на фактической основе; принятие мер в отношении экономической составляющей преступности; стратегии предупреждения преступности, учитывающие конкретные обстоятельства; учет гендерных аспектов в деятельности по предупреждению преступности; учет потребностей детей и молодежи в деятельности по предупреждению преступности и расширение прав и возможностей молодежи в целях предупреждения преступности.

23. Во второй части, посвященной развитию системы уголовного правосудия, затрагиваются такие темы, как гарантирование прав потерпевших и защита свидетелей и лиц, сообщающих информацию; улучшение условий содержания в тюрьмах; снижение рецидивизма с помощью реабилитации и реинтеграции; внедрение гендерного подхода в работу систем уголовного правосудия; решение проблемы уязвимости детей и молодых людей, которые соприкасаются с системой уголовного правосудия; и совершенствование процедур уголовных расследований.

24. В третьей части, посвященной утверждению верховенства закона, говорится о мерах обеспечения доступа к правосудию и равенства перед законом; возможностях получения юридической помощи; национальной практике назначения наказаний; действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждениях; эффективной антикоррупционной деятельности; и социальных, образовательных и других мерах.

25. В четвертой части, посвященной содействию международному сотрудничеству и технической помощи в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними, рассматриваются такие темы, как международное сотрудничество, в том числе в форме наращивания потенциала и технической помощи; международное сотрудничество в целях лишения преступников доходов от преступлений; терроризм во всех его формах и проявлениях; и новые, появляющиеся и видоизменяющиеся формы преступности.

26. Кроме того, в Киотской декларации государства-члены призвали Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию принять необходимые стратегические и оперативные меры для выполнения положений

декларации и определить инновационные способы применения информации о ходе ее осуществления. Они предложили Комиссии наладить взаимодействие с другими соответствующими заинтересованными сторонами с целью укрепления глобального партнерства для активизации мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

27. В соответствии с правилом 52 своих правил процедуры четырнадцатый Конгресс принял доклад, содержащий Киотскую декларацию, резюме работы, проделанной на этапе заседаний высокого уровня, резюме работы над основными вопросами, проведенной на пленарных заседаниях и в комитетах, и краткое описание специальных мероприятий, организованных в его рамках (A/CONF.234/16).

28. Кроме того, в ходе Конгресса было организовано около 150 вспомогательных совещаний по различным вопросам уголовного правосудия. Доклад о вспомогательных заседаниях вместе с предсессионной документацией размещен на веб-сайте четырнадцатого Конгресса ([www.unodc.org/unodc/en/crimecongress/documents.html](http://www.unodc.org/unodc/en/crimecongress/documents.html)).

#### **IV. Последующая деятельность по итогам четырнадцатого Конгресса**

29. В решении 74/550 В Генеральная Ассамблея просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию в приоритетном порядке рассмотреть на своей тридцатой сессии декларацию четырнадцатого Конгресса с целью представить через Экономический и Социальный Совет рекомендации относительно принятия надлежащих последующих мер Ассамблеей на ее семьдесят шестой сессии. В решении 2021/219 Экономический и Социальный Совет принял к сведению доклад Комиссии о работе ее двадцать девятой сессии и одобрил предварительную повестку дня тридцатой сессии Комиссии, в которую был включен пункт о рассмотрении последующей деятельности по итогам четырнадцатого Конгресса и подготовке к пятнадцатому Конгрессу.

30. Тридцатая сессия Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию прошла 17–21 мая 2021 года. На 11-м заседании 20 мая 2021 года Комиссия рассмотрела пункт 9 повестки дня «Последующая деятельность по итогам четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к пятнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию». Со вступительным словом выступила секретарь Комиссии. С заявлением выступил представитель Японии — принимающей страны четырнадцатого Конгресса. С заявлениями выступили также представители Китая, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Италии, Колумбии, Исламской Республики Иран и Гватемалы, а также наблюдатели от Боливарианской Республики Венесуэла, Канады и Гондураса.

31. Представитель Японии проинформировал Комиссию об итогах четырнадцатого Конгресса и Молодежного форума, который прошел в Киото в преддверии Конгресса. Государствам-членам было предложено приступить к неуклонному выполнению Киотской декларации, а УНП ООН рекомендовано оказывать государствам-членам поддержку в выполнении взятых обязательств. Представитель также сообщил о проекте резолюции о последующей деятельности по итогам Конгресса, представленном Японией, и проинформировал Комиссию об усилиях по воплощению Киотской декларации в жизнь, в том числе путем укрепления международного сотрудничества через региональные платформы для работников системы уголовного правосудия, разработки новых типовых стратегий Организации Объединенных Наций по сокращению рецидивизма и усилению внимания вопросам расширения прав и возможностей молодежи.

32. Многие выступавшие выразили признательность принимающей стране четырнадцатого Конгресса и Секретариату, а также поздравили Японию с успешной организацией Конгресса, особенно с учетом проблем, возникших в связи с пандемией COVID-19. Было отмечено, что ценный опыт, накопленный на Конгрессе, будет полезен для будущих межправительственных совещаний.

33. Несколько выступавших приветствовали принятие Киотской декларации, в которой определены приоритеты международного сообщества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на ближайшие годы. Было подчеркнуто, что Декларация является свидетельством венского духа консенсуса. Выступавшие поддержали призыв принимающей страны добиваться воплощения в жизнь обязательств, изложенных в Декларации, направляя работу Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и способствуя осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

34. Была упомянута представленная Японией резолюция о последующей деятельности по итогам четырнадцатого Конгресса, и выступавшие приветствовали предложение о проведении тематических обсуждений в ходе межсессионных совещаний Комиссии для обеспечения значимого процесса последующей деятельности и повышения осведомленности о Киотской декларации. Ряд выступавших подчеркнули важность оказания технической помощи государствам-членам в осуществлении Декларации.

35. В пятницу, 21 мая 2021 года, Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить пересмотренный проект резолюции «Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию» для принятия Генеральной Ассамблеей. В приложении к резолюции содержится Киотская декларация, выносимая на одобрение Ассамблеи. В резолюции говорится о том, что Ассамблея предлагает правительствам учитывать Декларацию при разработке законодательства и руководящих директив, а также выявить те охваченные Декларацией области, в которых необходимы дополнительный инструментарий и учебные пособия, основанные на международных стандартах и успешной практике, и представить эту информацию Комиссии, с тем чтобы она могла учесть ее при рассмотрении потенциальных областей будущей деятельности УНП ООН.

36. Предполагается, что в той же резолюции Генеральная Ассамблея попросит Комиссию проводить обзор хода осуществления Киотской декларации в рамках постоянного пункта своей повестки дня «Последующая деятельность по итогам четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к пятнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию».

37. В той же резолюции будет сказано, что Генеральная Ассамблея просит Комиссию принять необходимые стратегические и оперативные меры для выполнения положений Киотской декларации и в тесном контакте с государствами-членами и при условии наличия внебюджетных ресурсов составить план межсессионных тематических обсуждений для обеспечения эффективного выполнения положений Декларации с обменом информацией, примерами успешной практики и извлеченными уроками.

38. В резолюции будет также сказано, что Генеральная Ассамблея просит Генерального секретаря направить доклад о работе четырнадцатого Конгресса, включая Киотскую декларацию, государствам-членам, межправительственным организациям и неправительственным организациям, с тем чтобы обеспечить их самое широкое распространение, запросить у государств-членов предложения относительно других путей и средств обеспечения надлежащего выполнения положений Декларации для рассмотрения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию и принятия ею соответствующего решения на ее тридцать первой сессии и представить ей на ее семьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.