



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 November 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 138 повестки дня

Предлагаемый бюджет по программам на 2023 год

Доклад об исполнении бюджета по программам на 2021 год

Девятнадцатый доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел представленный Генеральным секретарем доклад об исполнении бюджета по программам на 2021 год (A/77/347). Консультативный комитет получил дополнительную информацию и разъяснения от представителей Генерального секретаря и Комитета по ревизионным операциям Комиссии ревизоров, которые в заключение направили письменные ответы, датированные 10 ноября 2022 года.

2. Консультативный комитет напоминает о том, что в контексте реформы системы управления Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/266 А утвердила предлагаемый переход с двухгодичного бюджетного периода на годовой бюджетный период на экспериментальной основе начиная с бюджета по программам на 2020 год. В той же резолюции Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета о том, чтобы Генеральный секретарь выпускал отдельный доклад об исполнении бюджета после завершения бюджетного периода, с тем чтобы информация об исполнении бюджета за предыдущий заверченный период рассматривалась одновременно с предложениями на предстоящий бюджетный период (A/72/7/Add.24, п. 58; см. п. 62 ниже).

3. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/266 А постановила также рассмотреть вопрос о бюджетном цикле на своей семьдесят седьмой сессии с целью принять окончательное решение. Консультативный комитет отмечает, что доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: анализ изменений в бюджетном цикле» (A/77/485 и A/77/485/Corr.1), в настоящее время находится на рассмотрении Ассамблеи и что комментарии и рекомендации Комитета будут изложены в его соответствующем докладе. В настоящем докладе Комитет рассматривает



предложение Генерального секретаря об объединении содержания его доклада о перераспределении средств между разделами и доклада об исполнении бюджета по программам (A/77/485, п. 28) (см. пп. 67–74 ниже).

4. Консультативный комитет напоминает далее, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 76/246 А одобрила его замечания и рекомендации по докладу об исполнении бюджета по программам на 2020 год, который стал первым докладом об исполнении бюджета после перехода на годовой бюджетный период на экспериментальной основе (A/76/7/Add.16). Таким образом, доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета по программам на 2021 год (A/77/347) является вторым докладом об исполнении бюджета после введения этого изменения.

Влияние пандемии и нехватки ликвидных средств на исполнение бюджета по программам на 2021 год

5. Окончательная сумма расходов в 2021 году составила 3017,9 млн долл. США (включая дополнительные расходы в размере 17,5 млн долл. США, понесенные в отношении полномочий на принятие обязательств, по которым не были утверждены ассигнования), что на 206,8 млн долл. США (6,4 процента) меньше суммы ассигнований, утвержденных Генеральной Ассамблеей (A/77/347, п. 2).

6. Генеральный секретарь сообщает, что продолжение пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) оказало негативное воздействие на исполнение бюджета по программам на 2021 год, в результате чего ряд запланированных мероприятий пришлось скорректировать, отложить или отменить (см. п. 16 ниже). Подробная информация о воздействии пандемии на отдельные разделы бюджета изложена в разделе II.D его доклада. В докладе говорится также, что продолжение глобальной пандемии привело к сокращению расходов по статьям «Представительские расходы», «Эксперты», «Поездки» и «Принадлежности и материалы» до необычно низкого уровня, что главным образом объясняется ограничениями, влияющими на нормальное функционирование Организации (A/77/347, приложение II).

7. Генеральный секретарь сообщает далее, что для снижения риска возникновения перебоев в работе из-за невыплаченных начисленных взносов (808 млн долл. США) на начало 2021 года и более низкого, чем предполагалось, поступления взносов (199 млн долл. США) в первом квартале года Организации пришлось продолжать принимать меры по экономии денежных средств, в том числе ограничить выделение средств в январе 2021 года 50 процентами от суммы ассигнований и установить общий верхний предел расходов на уровне 90 процентов от суммы ассигнований. К концу апреля 2021 года ограничительные меры по сохранению ликвидных средств были постепенно ослаблены, поскольку поступившая сумма взносов оказалась необычно большой (1 млрд долл. США). После того, как к концу июня 2021 года была получена сумма, эквивалентная 79,8 процента начисленных за год взносов, во втором квартале этого года был ослаблен мораторий на набор сотрудников; однако численность персонала увеличивалась более медленными темпами, чем ожидалось, что обусловило более медленный рост расходов, связанных с должностями (там же, п. 5) (см. пп. 16 и 17 ниже).

8. По мнению Генерального секретаря, в 2021 году были отмечены более высокие показатели остатков денежных средств и более низкие показатели нехватки средств, как показано на рисунке I его доклада, что было обусловлено ростом предсказуемости поступления платежей от государств-членов, а также более медленным по сравнению с прогнозами ростом расходов, связанных с

должностями, несмотря на ослабление моратория на набор сотрудников, и продолжающимся воздействием пандемии COVID-19 (там же, п. 7).

9. Отмечая, что Генеральная Ассамблея постановила использовать 100 млн долл. США из неизрасходованных в 2021 году средств для увеличения — в порядке исключения и без создания прецедента — Фонда оборотных средств (см. п. 14 ниже), **Консультативный комитет надеется, что Генеральный секретарь представит анализ последствий увеличения Фонда оборотных средств на управление ликвидностью в контексте следующего бюджета по программам** (см. также [A/77/574](#), п. 32).

II. Разделы сметы расходов

10. Окончательная сумма расходов в 2021 году составила 3 017 890 800 долл. США (или 93,6 процента) при общей сумме ассигнований на год в размере 3 224 724 100 долл. США (см. резолюции [75/254](#) А–С и [75/253](#) В и С). Расходы включали в себя санкционированные Генеральной Ассамблеей дополнительные расходы (на общую сумму 17 489 400 долл. США) без предусмотренных ассигнований.

11. Дополнительные расходы в размере 17 489 400 долл. США, санкционированные Генеральной Ассамблеей без предусмотренных ассигнований, включают расходы, утвержденные: а) в резолюции [75/255](#) — сумма в размере 8 323 500 долл. США, относящаяся к непредвиденным и чрезвычайным расходам, согласованным с Консультативным комитетом и подтвержденным Генеральным секретарем соответственно; и б) в резолюции [75/253](#) А — на сумму 9 165 900 долл. США для выделения субсидий чрезвычайным палатам в судах Камбоджи и Остаточному механизму Специального суда по Сьерра-Леоне. Подробная информация приводится в пунктах 20–24 и таблицах 5 и 6 доклада Генерального секретаря ([A/77/347](#)).

12. Как показано в таблице 3 доклада Генерального секретаря, общий недорасход (профицит по ассигнованиям) за 2021 год составил 206 833 300 долл. США (или 6,4 процента), а остаток средств без учета дополнительных расходов без предусмотренных ассигнований составил 224 322 700 долл. США (или 7,0 процента). В ответ на запрос Консультативный комитет получил информацию о свободных от обязательств остатках ассигнований на конец каждого финансового периода начиная с двухгодичного периода 2012–2013 годов (см. таблицу 1).

Таблица 1

Свободные от обязательств остатки средств начиная с двухгодичного периода 2012–2013 годов

(В тыс. долл. США)

Бюджетный период	Ассигнования	Расходы	Свободный от обязательств остаток средств	Свободный от обязательств остаток средств, в процентах от суммы ассигнований
	(a)	(b)	(c)	(d)=(c)/(a)
2012–2013 годы	5 565 067,8	5 524 829,6	40 238,2	0,7
2014–2015 годы	5 808 565,5	5 688 535,3	120 030,2	2,1
2016–2017 годы	5 682 779,0	5 654 207,1	28 571,9	0,5
2018–2019 годы	5 873 652,3	5 873 652,3	–	–
2020 год	3 073 830,5	3 015 940,3	57 890,2	1,9
2021 год	3 224 724,1	3 017 890,8	206 833,3	6,4

13. Консультативный комитет отмечает, что общий недорасход средств в размере 206 833 300 долл. США (или 6,4 процента), выделенных на 2021 год, был значительно выше по сравнению с недорасходом средств на конец каждого финансового периода начиная с двухгодичного периода 2012–2013 годов. Комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 76/272 отметила исключительный объем неизрасходованных средств по регулярному бюджету на 2021 год.

14. Из общей суммы профицита ассигнований в размере 206 833 300 долл. США за 2021 год сумма чистого профицита в размере 178 876 700 долл. США подлежит возврату государствам-членам в качестве средств, зачитываемых в счет начисленных взносов на 2023 год, с учетом списания обязательств, относящихся к предыдущим периодам (88 253 500 долл. США), за вычетом: а) суммы, выделенной на увеличение Фонда оборотных средств (100 000 000 долл. США) в порядке исключения в соответствии с резолюцией 76/272 Генеральной Ассамблеи¹ (см. также п. 41 ниже); б) разницы между фактическим и утвержденным объемом поступлений (15 630 000 долл. США); и в) свободного от обязательств остатка субсидии (580 100 долл. США), выделенной чрезвычайным палатам в судах Камбоджи в 2020 году, который уже был возвращен государствам-членам согласно резолюциям 76/247 А–С Генеральной Ассамблеи (A/77/347, таблица 1 и п. 52 е); см. также A/76/7/Add.16, п. 12).

Разница

15. Объяснение разницы по разделам бюджета и статьям расходов приводится соответственно в разделе II.D и приложении II к докладу Генерального секретаря (A/77/347; см. также таблицу 5 ниже).

Недорасход

16. В своем докладе Генеральный секретарь указывает, что общий недорасход (профицит) в размере 206 833 300 долл. США обусловлен главным образом недорасходом по следующим статьям: а) «Ресурсы, связанные с должностями» (77,3 млн долл. США), что связано преимущественно с тем, что фактические средние показатели доли вакантных должностей были выше утвержденных как для сотрудников категории специалистов (фактическая доля вакантных должностей составила 14,2 процента по сравнению с утвержденным показателем в 9,1 процента), так и для сотрудников категории общего обслуживания (фактическая доля вакантных должностей составила 9,4 процента по сравнению с утвержденным показателем в 7,4 процента); б) «Прочие расходы по персоналу» (48,0 млн долл. США), «Представительские расходы» (0,6 млн долл. США), «Поездки представителей» (16, млн долл. США), «Поездки персонала» (9,5 млн долл. США) и «Эксперты» (7,2 млн долл. США), что связано в основном с продолжающимся воздействием пандемии COVID-19, из-за которой несколько запланированных совещаний были скорректированы, отложены или отменены; в) «Общие оперативные расходы» (45,6 млн долл. США), что обусловлено главным образом влиянием ограничений, связанных с пандемией COVID-19, на деятельность специальных политических миссий; и г) «Принадлежности и материалы» (15,1 млн долл. США), что в основном объясняется сокращением расходов на канцелярские принадлежности и материалы в связи с

¹ В указанной резолюции Генеральная Ассамблея отметила исключительный объем неизрасходованных средств по регулярному бюджету на 2021 год, подлежащих зачету государствам-членам, и постановила использовать 100 млн долл. США из этих неизрасходованных средств для увеличения — в порядке исключения и без создания прецедента — Фонда оборотных средств.

тем, что ввиду продолжающегося воздействия пандемии COVID-19 Организация в 2021 году продолжала работать в удаленном режиме (A/77/347, п. 10). Обоснование недорасхода средств по разделу 22 «Экономическое и социальное развитие в Западной Азии» (12,4 млн долл. США, или 22,7 процента) и разделу 24 «Права человека» (22,4 млн долл. США, или 17,2 процента) приводится в пунктах 37 и 38 доклада.

17. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в отношении ресурсов, связанных с должностями, недорасход, обусловленный более высокими показателями доли вакантных должностей, в 2021 году составил 63 млн долл. США. Комитет запросил и получил обновленную таблицу, которая содержит сведения о заложенных в бюджет и фактических расходах, связанных с должностями, и из которой следует, что недорасход ресурсов, связанных с должностями, составил 5,5 процента от утвержденного объема ресурсов на 2021 год (см. таблицу 2). Комитету была также представлена информация о заложенных в бюджет и фактических показателях доли вакантных должностей по разделам и категориям за период с 2017 года по 2023 год. На основании представленной информации Комитет отмечает, что из 36 разделов сметы расходов доля вакантных должностей на 2021 год была ниже заложенных в бюджет показателей, установленных для категории специалистов, категории общего обслуживания или для обеих категорий, только по нескольким разделам, включая разделы 11, 26, 29А, 29В, 29С и 29F. В своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год (A/77/7, гл. I, п. 51) Комитет отметил отсутствие ясности и последовательности при применении показателей доли вакантных должностей в разделах бюджета. **Консультативный комитет по-прежнему считает, что заложенные в бюджет показатели доли вакантных должностей должны быть реалистичными и основываться на фактических показателях, существовавших в предыдущие периоды (см. также A/77/7, гл. I, п. 51).**

Таблица 2

Заложенные в бюджет и фактические расходы, связанные с должностями

(В тыс. долл. США)

	<i>Ассигнования</i>	<i>Расходы</i>	<i>Разница</i>	<i>В процентах</i>
2018–2019 годы	2 568 835,2	2 578 177,3	(9 342,1)	(0,4)
2020 год	1 329 441,2	1 309 887,0	19 554,2	1,5
2021 год	1 400 979,8	1 323 651,6	77 328,2	5,5

18. В ответ на запрос Консультативный комитет был также информирован о том, что недорасход средств по статье «Переоборудование помещений» (3,3 млн долл. США) был по большей части обусловлен несоответствием между объемом расходов и объемом ассигнований. Генеральный секретарь указывает, что Организация планирует привести бюджет в соответствие с расходами по этой статье к 2024 или, самое позднее, к 2025 году (A/77/347, приложение II, п. 12). Что касается должностей временного персонала общего назначения, то Комитету была представлена сводная таблица, содержащая сведения об ассигнованиях и расходах в разбивке по разделам. Комитет высказал дополнительные замечания и рекомендации в отношении использования должностей временного персонала общего назначения в своем докладе, посвященном финансовым докладам и проверенным финансовым ведомостям и докладам Комиссии ревизоров за период, закончившийся 31 декабря 2021 года (см. A/77/574, пп. 46 и 48), а также в своем соответствующем докладе об административных последствиях и последствиях для бюджета по программам, вытекающих из рекомендаций и

решений, содержащихся в докладе Комиссии по международной гражданской службе за 2022 год (A/77/7/Add.11, п. 10).

19. Что касается общего профицита в размере 63,8 млн долл. США (или 8,7 процента) по специальным политическим миссиям, заложенного в бюджет по разделу 3 «Политические вопросы» (A/77/347, пункт 29), то в ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что обоснование разницы на уровне отдельных миссий было включено в доклад об исполнении бюджета. После дополнительных разъяснений Комитету было указано, что пороговое значение в 5 процентов не применяется к специальным политическим миссиям по отдельности. Уровень существенности в 5 процентов (пороговое значение), используемый для объяснения разницы в докладе об исполнении бюджета, применяется для определения того, по каким разделам бюджета и статьям расходов имеются существенные расхождения, требующие объяснений. Кроме того, в докладе об исполнении бюджета объясняются причины любого существенного перерасхода или недорасхода средств. По разделам бюджета, включающим несколько структур, информация представляется по тем структурам (или миссиям), которые обусловили возникновение общего отклонения по данному разделу бюджета. **Консультативный комитет считает, что в будущих докладах об исполнении бюджета по программам пороговое значение в 5 процентов для объяснения существенной разницы между фактическими расходами и ассигнованиями следует применять к каждой из полевых специальных политических миссий.**

Перерасход

20. Генеральный секретарь указывает далее, что расходы по статьям «Консультанты» (8,3 млн долл. США) и «Мебель и оборудование» (22,3 млн долл. США) в 2021 году превысили сумму ассигнований, что объясняется главным образом расширением использования местных консультантов в рамках усилий по корректировке реализации программ с учетом новых требований, связанных с последствиями пандемии COVID-19, а также приобретением лицензий на программное обеспечение и модернизацией общеорганизационной сети и оборудования в целях обеспечения бесперебойной работы Организации, в том числе в удаленном режиме (там же, п. 11).

21. По разделу 31 «Совместно финансируемая административная деятельность» перерасход составил 1,1 млн долл. США (или 16,0 процента) в связи с более высокими — по сравнению с утвержденными — процентными показателями доли Организации Объединенных Наций (там же, п. 43). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в будущем, начиная с бюджета по программам на 2022 год, Секретариат для начисления расходов участвующим структурам будет использовать те же долевые показатели, которые были приняты при составлении бюджета. Это позволит полностью устранить разницу между заложенными в бюджет суммами и фактическими расходами, связанную с изменением доли расходов на совместно финансируемую деятельность.

Консультанты

22. В ответ на запрос об указанном расширении использования местных консультантов в 2021 году (см. п. 20 выше) Консультативный комитет был информирован о том, что в системе «Умоджа» осуществляется учет и классификация расходов в зависимости от их характера (т. е. расходов на консультантов, поездки, мебель и оборудование); однако в ней не фиксируется на систематической основе такая информация, как страна происхождения консультантов, которые

могут либо быть наняты на местном уровне, либо представлять этот же регион, либо быть приглашенными из других стран на международном уровне. Комитет запросил, но не получил, сведения о расходах в разбивке по расходам на местных и международных консультантов, поскольку Комитет был информирован о том, что такая разбивка может быть предоставлена только путем ручного и трудоемкого анализа тысяч операций, сгруппированных по статье «Консультанты», включая заказы на поставку, и соответствующих соглашений за 2021 год. **Констатируя расширение масштабов привлечения местных консультантов во время пандемии, Консультативный комитет, однако, надеется, что в будущие доклады об исполнении бюджета будет включена информация об общем объеме расходов на консультантов в разбивке по международным и национальным консультантам.**

23. В ответ на запрос Консультативный комитет получил информацию об объеме расходов в сравнении с объемом ассигнований на консультантов за период с 2018–2019 годов (см. таблицу 3). На основании содержащихся в таблице сведений Комитет отмечает, что перерасход по статье «Консультанты» в 2020 и 2021 годах составил 5 765 600 долл. США и 8 306 000 долл. США соответственно и что в 2022 году объем расходов по статье «Консультанты» по состоянию на 30 сентября уже составил 99 процентов от объема ассигнований, в связи с чем может возникнуть перерасход средств к концу 2022 года. На основании информации, содержащейся в докладе Комиссии ревизоров, Комитет отмечает, что в 2021 году перерасход средств по статье «Консультанты» по 19 разделам составил в общей сложности 13 млн долл. США и что по 9 разделам перерасход по статье «Консультанты» наблюдается в течение трех лет подряд с 2019 года по 2021 год (A/77/5 (Vol. I), гл. II, пп. 107–114).

Таблица 3

Объем расходов на консультантов по сравнению с объемом ассигнований за период с 2018–2019 годов по 30 сентября 2022 года

(В тыс. долл. США)

Бюджетный период	Ассигнования	Расходы	Профицит/(дефицит)
	(a)	(b)	(c)=(a)-(b)
2018–2019 годы ^a	77 171,2	65 871,2	11 300,0
2020 год	21 706,5	27 472,1	(5 765,6)
2021 год	18 860,1	27 166,1	(8 306,0)
2022 год ^b	18 498,2	18 248,1	250,1

^a Консультанты и эксперты.^b По состоянию на 30 сентября 2022 года.

24. **Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает тенденцию к перерасходу средств по статье «Консультанты» за финансовые периоды 2020, 2021 и 2022 годов. Комитет отмечает далее, что доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета не содержит ни достаточной информации об исполнении бюджета по статье «Консультанты» (A/77/347, приложение II, п. 5), ни обоснования перерасхода средств по 19 разделам в 2021 году, ни обоснования тенденции к перерасходу средств, в том числе по 9 разделам, по которым перерасход наблюдался в течение трех бюджетных периодов подряд с 2019 по 2021 год. Комитет считает, что такая информация и обоснование должны быть включены в будущие доклады Генерального секретаря об исполнении бюджета (см. также п. 65 ниже). Комитет выражает согласие с рекомендацией Комиссии ревизоров о том, что администрации**

следует обратиться к структурам с просьбой следить за расходами на оплату услуг консультантов, покрываемыми из любых источников, включая регулярный бюджет, прочие ресурсы, формируемые за счет начисленных взносов, и внебюджетные ресурсы, усилить долгосрочную работу по повышению квалификации внутреннего персонала и постепенно уменьшать зависимость от услуг консультантов (см. A/77/5 (Vol. I), гл. II, п. 114). Дополнительные комментарии и рекомендации в отношении консультантов и индивидуальных подрядчиков Комитет представил в своем докладе, посвященном финансовым докладам и проверенным финансовым ведомостям и докладам Комиссии ревизоров за период, закончившийся 31 декабря 2021 года (A/77/574, пп. 54–57).

Структура расходов

25. Консультативный комитет напоминает, что Генеральный секретарь в своем докладе за 2020 год указал, что не ожидается, что структура расходов, имевшая место в 2020 году, сохранится, и что она не должна братья за основу при прогнозировании будущих расходов (A/76/347, п. 10). В своем докладе за 2021 год Генеральный секретарь вновь указывает, что не ожидается, что структура расходов, имевшая место в 2021 году, сохранится, поэтому брать ее за основу при прогнозировании объема и структуры будущих расходов не следует (A/77/347, резюме). Комитет запросил для целей сравнения обновленную информацию о расходах за первые девять месяцев 2021 и 2022 годов с разбивкой по статьям расходов (см. таблицу 4; см. также A/76/7/Add.16, таблица 5).

Таблица 4

Сравнительная информация о расходах, январь — сентябрь 2021 и 2022 годов

(В тыс. долл. США)

	2021 год			2022 год		
	Ассигнования	Расходы (январь — сентябрь 2021 года)	В процентах	Ассигнования	Расходы (январь — сентябрь 2022 года)	В процентах
Расходы, связанные с должностями	1 401 098,7	980 360,2	70	1 387 819,1	1 026 586,8	74
Прочие расходы по персоналу	660 383,6	441 308,3	67	588 177,5	498 900,3	85
Вознаграждение лиц, не являющихся сотрудниками	10 977,5	7 221,6	66	10 673,4	7 316,2	69
Представительские расходы	703,8	15,1	2	648,4	128,9	20
Консультанты	18 860,1	17 845,5	95	18 498,2	18 248,1	99
Эксперты	17 106,7	8 755,5	51	18 128,4	12 636,4	70
Поездки представителей	25 213,6	5 817,5	23	27 005,8	15 916,3	59
Поездки персонала	30 551,9	12 708,8	42	27 133,6	28 734,5	106
Услуги подряда	102 179,9	75 700,2	74	108 112,8	90 025,7	83
Общие оперативные расходы	308 401,4	206 048,0	67	285 092,4	221 839,6	78
Принадлежности и материалы	23 728,5	4 456,1	19	16 434,6	15 423,1	94
Мебель и оборудование	30 202,4	18 572,7	61	26 396,1	21 728,8	82
Переоборудование помещений	7 068,4	1 120,2	16	9 831,5	2 418,2	25
Субсидии и взносы	286 775,8	252 625,7	88	300 634,4	272 561,5	91
Прочие расходы	301 471,8	218 727,4	73	297 064,8	235 443,6	79
Всего	3 224 724,1	2 251 282,8	70	3 121 651,0	2 467 908,1	79

26. В ответ на запрос о накопленном опыте, который можно использовать для более реалистичного составления бюджета в будущем, Консультативный

комитет был информирован о том, что Генеральный секретарь предпринял ряд шагов для повышения реалистичности бюджетных смет на основе опыта, полученного в течение последних трех лет, в частности улучшение прогнозирования общих расходов по персоналу после проведения обзора (A/76/593, п. 20) и увеличение на 1 процентный пункт доли вакантных должностей в предлагаемом бюджете по программам на 2023 год. Принятые меры включали также сокращение потребностей по статьям «Поездки представителей» и «Поездки персонала» (см. п. 27 ниже), «Прочие расходы по персоналу», «Общие оперативные расходы» и «Принадлежности и материалы» в контексте предлагаемого бюджета по программам на 2022 год, что было связано с опытом, полученным во время пандемии COVID-19.

27. Отмечая повышение общих показателей исполнения бюджета в течение первых девяти месяцев 2022 года, Консультативный комитет обеспокоен перерасходом средств, уже израсходованных по статье «Поездки персонала» (106 процентов) по состоянию на 30 сентября 2022 года, а также расходами в размере 99 процентов по статье «Консультанты» по состоянию на ту же дату, что приведет к перерасходу средств к концу 2022 года. Комитет надеется, что опыт, полученный в ходе предыдущих бюджетных периодов, в том числе в связи с пандемией COVID-19 (см. также п. 24 выше), будут и впредь учитываться при подготовке будущих предлагаемых бюджетов по программам.

Обязательства

28. Общая сумма расходов за 2021 год в размере 3017,9 млн долл. США включает непогашенные по состоянию на конец 2021 года обязательства в объеме 148,7 долл. США млн, или 4,6 процента от ассигнований (A/77/347, п. 18). В таблице 4 доклада Генерального секретаря содержится информация об объеме обязательств на конец каждого бюджетного периода начиная с двухгодичного периода 2012–2013 годов. Консультативный комитет отмечает, что, как видно из таблицы, хотя объем обязательств за 2021 год, составивший 4,6 процента, меньше объема обязательств за 2020 год, составившего 7,2 процента, этот показатель выше по сравнению с объемом обязательств, составившем 2,9 процента, 2,4 процента, 2,8 процента и 2,7 процента за предыдущие четыре двухгодичных финансовых периода с 2012–2013 годов по 2018–2019 годы (см. A/76/7/Add.16, п. 14).

29. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена таблица с информацией об ассигнованиях, расходах, непогашенных обязательствах и списании обязательств, относящихся к предыдущим периодам, за последние шесть бюджетных периодов (см. таблицу 5). На основании содержащихся в таблице 5 сведений Комитет отмечает, что в бюджете по программам на 2020 год как объем непогашенных обязательств (222,3 млн долл. США, или 7,2 процента) на конец 2020 года, так и объем списания обязательств, относящихся к предыдущим периодам (88,3 млн долл. США, или 39,7 процента) на конец 2021 года, являются самыми высокими показателями с периода 2012–2013 годов. Комитет отмечает негативное влияние непогашенных обязательств, зафиксированных на конец финансового периода, на зачет подлежащих возврату сумм в счет взносов государств-членов. Комитет надеется, что таблица с информацией о непогашенных обязательствах в разбивке по разделам бюджета и статьям расходов вместе с соответствующими обоснованиями будет включаться во все будущие доклады об исполнении бюджета и обновляться в контексте предлагаемых бюджетов по программам.

Таблица 5
Ассигнования, расходы, непогашенные обязательства и списанные обязательства, относящиеся к предыдущим периодам, 2012–2021 годы

(В тыс. долл. США)

Бюджетный период	Ассигнования (a)	Расходы (b)	Показатель исполнения бюджета (c)=(b)/(a)	Сумма непогашенных обязательств на конец периода		Списанные обязательства, относящиеся к предыдущим периодам	
				Сумма (d)	В процентах (e)=(d)/(a)	Сумма (f)	В процентах (g)=(f)/(d)
2012–2013 годы	5 565 067,8	5 524 829,6	99,3	148 765,8	2,7	33 000,0	22,2
2014–2015 годы	5 808 565,5	5 688 535,3	97,9	164 856,5	2,8	45 242,6	27,4
2016–2017 годы	5 682 779,0	5 654 207,1	99,5	135 944,9	2,4	25 192,4	18,5
2018–2019 годы	5 873 652,3	5 873 652,3	100,0	172 421,2	2,9	32 231,0	18,7
2020 год	3 073 830,5	3 015 940,3	98,1	222 260,3	7,2	88 253,5	39,7
2021 год	3 224 724,1	3 017 890,8	93,6	148 743,7	4,9	–	–

30. Консультативный комитет обсудил расхождение в информации о непогашенных обязательствах, содержащейся в докладе Генерального секретаря об исполнении бюджета за 2020 год и в проверенных финансовых ведомостях за этот период (A/76/7/Add.16, пп. 20 и 21). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что суммы, представленные в докладе об исполнении бюджета за 2021 год, полностью соответствуют данным, содержащимся в финансовом докладе и проверенных финансовых ведомостях за год, закончившийся 31 декабря 2021 года (A/77/5 (Vol. I)). В ответ на запрос Комитету была представлена обновленная таблица, содержащая сведения об объеме авансовых платежей по обязательствам на конец каждого бюджетного периода с 2014–2015 годов (см. таблицу 6), согласно которой авансовые платежи составили 6 процентов от общего объема обязательств на 2021 год, что является самым высоким показателем за период с 2014–2015 годов. **Консультативный комитет надеется, что информация об авансовых платежах, представляющих собой часть обязательств, будет включена в будущие доклады Генерального секретаря об исполнении бюджета.**

Таблица 6
Объем обязательств и авансовых платежей на конец каждого бюджетного периода

(В тыс. долл. США)

Бюджетный период	Обязательства (a)	Авансовый платеж на конец периода	
		Авансовый платеж (b)	В процентах (c)=(b)/(a)
2014–2015 годы	164 856,5	2 843,5	1,7
2016–2017 годы	135 944,9	4 246,5	3,1
2018–2019 годы	172 421,2	2 088,9	1,2
2020 год	222 260,3	2 625,6	1,2
2021 год	148 743,7	8 948,1	6,0

Специальные резервы под обязательства

31. Генеральный секретарь указывает, что на 2021 год никаких специальных резервов под обязательства не создавалось, поскольку в течение года положение с ликвидными средствами улучшилось (см. [A/77/347](#), приложение III).

32. Консультативный комитет рассмотрел вопрос о специальных резервах под обязательства в размере 116,7 млн долл. США, созданных в декабре 2020 года, в своем докладе об исполнении бюджета по программам на 2020 год ([A/76/7/Add.16](#), пп. 15–19). Согласно докладу Комиссии ревизоров ([A/77/5 \(Vol. I\)](#), гл. II, п. 85), из специальных резервов под обязательства в объеме 116,7 млн долл. США, созданного в 2020 году, средства в размере 23,1 млн долл. США были использованы, сумма в размере 75,8 млн долл. США (65 процентов) была списана, а остаток на 31 декабря 2021 года составил 17,7 млн долл. США. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что, несмотря на все усилия руководителей программ, некоторые проблемы оказались неразрешимыми, а достигнутые показатели оказались недостаточными для реализации самых благих намерений служить и добиваться результата; в этой связи обязательства на 2020 год на сумму 75,8 млн долл. США были списаны. **Консультативный комитет отмечает отсутствие в докладе Генерального секретаря об исполнении бюджета по программам на 2021 год информации об использовании специальных резервов под обязательства, созданных в декабре 2020 года. Комитет отмечает далее, что в докладе об исполнении бюджета не раскрывается информация об остатке специальных резервов под обязательства в размере 17,7 млн долл. США за период 2020 года, который не был списан по состоянию на конец финансового периода 2021 года.**

33. Комиссия ревизоров в своем докладе указала, что в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций ассигнования могут использоваться под принятие обязательств в течение того бюджетного периода, к которому они относятся, а также в течение последующих 12 месяцев (положение 5.3)², и что не использованные в течение указанного периода остатки ассигнований подлежат возврату ([A/77/5 \(Vol. I\)](#), гл. II, п. 82). **Ссылаясь на положение 5.3 Финансовых положений и правил, Консультативный комитет указывает, что в докладе об исполнении бюджета по программам на 2021 год остаток в размере 17,7 млн долл. США, относящийся к установленным для бюджета по программам на 2020 год специальным резервам под обязательства в размере 116,7 млн долл. США, должен был быть включен в сумму списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам, в качестве части средств, подлежащих возврату государствам-членам в счет начисленных взносов на 2023 год. Комитет подчеркивает, что Финансовые положения и правила должны строго соблюдаться при исполнении бюджета и управлении им. В этой связи Комитет рекомендует вернуть сумму в размере 17,7 млн долл. США в качестве части подлежащих возврату государствам-членам средств в счет начисленных взносов на 2023 год.**

34. Кроме того, Комиссия ревизоров на выборочной основе проверила использование этих специальных резервов под обязательства и отметила, что администрация перечислила 18,6 млн долл. США (часть созданного в 2020 году специального резерва средств под обязательства в объеме 116,7 млн долл. США) из фонда 10UNA (т. е. фонда регулярного бюджета) в фонд 10RCR (т. е. фонд для

² Ассигнования могут использоваться в течение 12 месяцев после окончания бюджетного периода, к которому эти ассигнования относятся, в той мере, в какой они необходимы, для покрытия обязательств по полученным в течение бюджетного периода товарам и услугам и для погашения любых иных неурегулированных обязательств, имеющих юридическую силу, за бюджетный период. Неизрасходованные ассигнования подлежат возврату.

возмещения расходов, отнесенный для целей сегментной отчетности к сегменту «Общее вспомогательное обслуживание») для покрытия таких расходов, как расходы на закупку транспортных средств и оборудования, незавершенное строительство и оплату услуг консультантов, которые были понесены 24 структурами в период с апреля по декабрь 2021 года. Комиссия отметила следующие проблемы с использованием переведенных средств, относящихся к специальным резервам под обязательства: а) Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) приобрела автотранспортные средства, в то время как в бюджете на 2020 год приобретение автотранспортных средств не было предусмотрено, в результате чего образовался избыток автотранспортных средств (на 74 автомобиля, или 218 процентов, больше нормативного числа, составляющего 34 автомобиля); б) Экономическая комиссия для Африки и Управление информационно-коммуникационных технологий приобрели информационную технику, что привело к перерасходу средств и появлению незадействованных активов; и с) Департамент глобальных коммуникаций использовал сумму в размере 71 888,8 долл. США на привлечение консультантов и экспертов, тогда как бюджетные средства на привлечение консультантов для этой структуры на 2020 год не были предусмотрены (там же, п. 88). **Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает проблемы, выявленные в связи с использованием специального резерва средств под обязательства, и соглашается с вынесенной Комиссией рекомендацией, согласно которой Организации следует сформулировать дополнительные критерии использования в будущем специальных резервов под обязательства (см. также A/77/5 (Vol. I), гл. II, п. 93, и A/77/574, п. 34).**

35. Консультативный комитет напоминает, что, хотя он признал кризис ликвидности в Организации и его влияние на выполнение мандата в 2020 году, он отметил, что в докладе Генерального секретаря об исполнении бюджета по программам на 2020 год не раскрывается информация о создании специального резерва средств под обязательства, санкционированного на конец 2020 года, без подтверждающих документов (A/76/7/Add.16, пп. 16 и 19). **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в целях повышения прозрачности, подотчетности и надзора включать в будущие доклады об исполнении бюджета всю соответствующую информацию о создании и использовании обязательств.**

36. Кроме того, Комиссия ревизоров отметила, что 31 декабря 2020 года сумма в размере 28,7 млн долл. из фонда 10UNA была переведена в фонд 10RCR (см. также п. 34 выше), при этом 6,6 млн долл. США из этой суммы были в 2021 году израсходованы восемью структурами, в частности на закупку оборудования, незавершенное строительство и услуги по обеспечению безопасности. Комиссия указала, что эти расходы были включены не в предлагаемый бюджет по программам на какой-либо бюджетный период, а в предложения структур, которые были утверждены Контролером на цели обеспечения устойчивости функционирования в соответствии с их мандатами. Остаток, образовавшийся в результате перевода средств в 2020 году, составил по состоянию на 31 декабря 2021 года 21,7 млн долл. США (A/77/5 (Vol. I), гл. II, пп. 72–81). В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 31 декабря 2021 года остаток средств в размере 21,7 млн долл. США по фонду 10RCR не включен в указанную в докладе об исполнении бюджета за 2021 год сумму списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам. Комитету было сообщено, что любая неиспользованная часть этой суммы будет возвращена к концу 2023 года в качестве подлежащих возврату государствам-членам средств в счет начисленных взносов на 2024 год.

37. Консультативный комитет отмечает, что в соответствии с положением 5.3 Финансовых положений и правил остаток средств в размере 21,7 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2021 года, который в декабре 2020 года был переведен из фонда 10UNA в фонд 10RCR по программам на 2020 год, в докладе об исполнении бюджета по программам на 2021 год должен был быть включен в сумму списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам, в качестве части средств, подлежащих возврату государствам-членам в счет начисленных взносов на 2023 год. Комитет отмечает далее, что в докладе Генерального секретаря об исполнении бюджета по программам на 2021 год не раскрывается соответствующая информация, и надеется, что разъяснения будут представлены Генеральной Ассамблее в ходе рассмотрения ею настоящего доклада.

38. В ответ на запрос Консультативный комитет был также информирован о необходимости мониторинга и контроля за расходованием специального резерва средств под обязательства, и в этом контексте функция фонда 10RCR (см. пп. 39–41 ниже), в котором предусмотрены встроенные системные механизмы контроля и рабочие процессы, служит важнейшей цели обеспечения того, чтобы процесс выделения и использования средств проходил в соответствии с установленным делегированием полномочий, с соблюдением установленного разделения обязанностей, удостоверения и утверждения, а также всех других обычных мер внутреннего контроля, регулирующих операции.

Управление фондом 10RCR

39. Консультативный комитет далее отмечает, что по результатам проведенной Комиссией ревизоров проверки операций по фонду 10RCR МООНПЛ взимала плату за услуги, которые были предоставлены за счет средств из регулярного бюджета. В 2017–2021 годах различные страновые группы, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций произвели платежи по счетам, выставленным им МООНПЛ за оказание таких услуг, как предоставление жилых помещений, обеспечение безопасности и авиаперевозки, на общую сумму 14,8 млн долл. США. Однако, как отметила Комиссия, расходы, связанные с оказанием этих услуг, уже были покрыты за счет средств регулярного бюджета МООНПЛ, в результате чего по состоянию на 31 декабря 2021 года у Миссии образовался профицит по фонду 10RCR в размере 14,8 млн долл. США (который является частью профицита, накопленного в фонде для возмещения расходов, в размере 448,5 млн долл. США) (см. п. 41 ниже). Комиссия была обеспокоена тем, что взимание платы за услуги, уже профинансированные из регулярного бюджета, и высокий коэффициент профицита по деятельности, в связи с которой операции проводятся по счетам фонда 10RCR, может свидетельствовать о взимании завышенной или необоснованной платы за соответствующие услуги, что не вполне соответствует принципу полного возмещения расходов (см. пп. 42 и 43 ниже). Кроме того, МООНПЛ не составила никакого плана расходов на 2018–2021 годы (A/77/5 (Vol. I), гл. II, пп. 39 а), 40 и 66 с)).

40. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован Комиссией ревизоров о том, что согласно финансовым данным, полученным в системе «Умоджа», общая сумма прочих поступлений МООНПЛ за период с 2017 года по 2021 год составила 14,8 млн долл. США, а расходы составили всего 18 000 долл. США (из-за изменения валютных курсов, не связанного с возмещением стоимости услуг). Поскольку в предлагаемых бюджетах по программам не были указаны внебюджетные ресурсы, услуги Миссии, оказываемые на основе возмещения расходов, полностью финансировались из регулярного бюджета, и поэтому необходимость использовать поступления по фонду 10RCR для покрытия расходов в связи с такими услугами отсутствовала. Комитету была

представлена информация о поступлениях за период с 2017 года по 2021 год в разбивке по годам (см. таблицу 7). Кроме того, в ответ на запрос Секретариат информировал Комитет о том, что любая сумма профицита, полученная от МООНПЛ из фонда для возмещения расходов за предыдущие периоды, будет выявлена в начале 2023 года, с тем чтобы ее можно было указать в финансовых ведомостях и в докладе об исполнении бюджета за 2022 год, и будет возвращена государствам-членам в счет начисленных взносов на 2024 год. **Консультативный комитет отмечает, что сумма в размере 14,8 млн долл. США, полученная МООНПЛ в период с 2017 по 2021 год в качестве нерасходуемых поступлений (см. п. 42 b) ниже), уже была выявлена Комиссией ревизоров в ее докладе за период, закончившийся 31 декабря 2021 года (A/77/5 (Vol. I)). В этой связи Комитет не видит оснований для ее повторного обоснования Секретариатом в начале 2023 года. Комитет рекомендует вернуть государствам-членам сумму в размере 14,8 млн долл. США в счет начисленных взносов на 2023 год, а не на 2024 год (см. пункт 76 ниже).**

Таблица 7

Прочие поступления Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, 2017–2021 годы

(В долл. США)

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	Всего
Прочие поступления	413 944	3 520 612	2 765 882	3 627 519	4 456 107	14 784 064

41. В связи с одним из смежных вопросов Комиссия ревизоров отметила неэффективное использование значительного профицита, накопленного в фонде для возмещения расходов (A/77/5 (Vol. I), гл. II, пп. 22–32 и 95–98). Комиссия отметила, что в период с 2016 года по 2021 год в целом наблюдался рост величины годового профицита по фонду 10RCR, в результате чего по состоянию на 31 декабря 2021 года был накоплен профицит в размере 448,5 млн долл. США, что на 129 процентов больше его величины по состоянию на конец 2016 года. С учетом того что администрация установила соответствующие руководящие принципы обращения с совокупным остатком средств, связанных с оказанием услуг на основе возмещения расходов (см. также п. 43 ниже), Комиссия сочла, что администрации следует усилить контроль за эффективностью использования ресурсов обслуживающими структурами, чтобы обеспечить поддержание остатка средств в фонде для возмещения расходов на услуги на разумном уровне, особенно в условиях нехватки финансовых средств и кризиса ликвидности в Организации. **Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря провести анализ профицита в размере 448,5 млн долл. США, накопленного в фонде для возмещения расходов (см. пп. 39 и 40 выше), в целях сохранения обоснованного объема профицита, обеспечения эффективного использования ресурсов и выявления сумм, подлежащих возврату государствам-членам (см. также п. 14 выше).** Комитет представил комментарии и рекомендации по вопросам, указанным в разделе «Возмещение расходов», в своем докладе, посвященном финансовым докладам и проверенным финансовым ведомостям и докладам Комиссии ревизоров за период, закончившийся 31 декабря 2021 года (A/77/574, пп. 14, 19, 22 и 24)

Возмещение расходов

42. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что возмещение расходов регулируется правилом 105.11³ и положением 3.3⁴ Финансовых правил и положений и что все суммы по линии возмещения расходов будут отражены в системе «Умоджа» как поступления, поскольку в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) зачет расходов не допускается. Аналогичным образом, никакие расходы невозможны без выделения ассигнований. Комитет был далее информирован о следующем:

а) расходуемые поступления определяются как поступления, полученные в результате возмещения затрат за оказанные услуги в случаях, когда поставщику услуг не выделен бюджет, формируемый за счет начисленных взносов. Основная часть поступлений в виде возмещения операционных расходов будет считаться «расходуемой» и будет возвращена поставщикам услуг для покрытия соответствующих расходов. В принципе, эти расходы должны быть понесены в тех областях, на которые были отнесены соответствующие затраты. Комитету была предоставлена информация о поступлениях по линии расходуемых затрат в разбивке по направлениям деятельности, поскольку в процессе возмещения затрат отслеживается информация по направлениям деятельности, в связи с чем информация по разделам не является легкодоступной;

б) нерасходуемые поступления определяются как поступления, полученные через механизмы возмещения расходов за оказанные услуги в случаях, когда поставщику услуг выделен формируемый за счет начисленных взносов бюджет, представленный в нерасходуемой части раздела 2 сметы поступлений и раздела 3 сметы поступлений. Нерасходуемые поступления возвращаются государствам-членам (например, поступления от коммерческой деятельности по разделу 3 сметы поступлений или поступления от арендной платы) в соответствии с положением 3.3 Финансовых положений и правил.

43. В своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год Консультативный комитет отметил, что, несмотря на обнародование новой политики возмещения расходов в декабре 2021 года, по-прежнему преобладают различные подходы к возмещению расходов. Комитет выразил мнение, согласно которому Генеральному секретарю следует обеспечить внедрение стандартизированного подхода к возмещению расходов между

³ а) Управленческие и другие вспомогательные услуги могут оказываться с санкции заместителя Генерального секретаря по вопросам управления правительствам, специализированным учреждениям и другим международным или межправительственным организациям или в поддержку деятельности, финансируемой по линии целевых фондов или специальных счетов, на возмездной, взаимной или иной основе, соответствующей стратегиям, целям и направлениям деятельности Организации Объединенных Наций; и б) оказание управленческих и вспомогательных услуг во всех случаях оформляется письменным соглашением между Организацией Объединенных Наций и структурой, в интересах которой должны оказываться эти услуги. В таких соглашениях, в частности, конкретно оговариваются услуги, которые должна оказывать Организация Объединенных Наций на условиях полного возмещения Организацией Объединенных Наций всех расходов, понесенных ею при оказании этих услуг.

⁴ В соответствии с положением 3.2 в счет начисленных взносов государств-членов зачисляются чистые поступления, относящиеся к следующим категориям поступлений: а) поступления по линии приносящих доход видов деятельности; б) инвестиционные поступления; в) поступления по линии предоставленных услуг; г) взносы новых государств-членов в соответствии с положением 3.8 и государств, не являющихся членами, в соответствии с положением 3.9; д) прочие/разные поступления, включая поступления от сдачи в аренду служебных помещений, и нецелевые взносы в соответствии с положением 3.14; и е) любые другие поступления, зачисляемые государствам-членам.

соответствующими разделами бюджета, по мере необходимости, на основе реалистичных ставок расходов, эффективности деятельности и показателей объема работы, а также передовой практики (A/77/7, гл. I, п. 76). **Консультативный комитет напоминает, что в своем первом докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год, который в настоящее время находится на рассмотрении Генеральной Ассамблеи, он рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря включать подробную информацию о суммах возмещенных средств, отдельно от добровольных взносов, в разбивке по типу и услуге в рамках соответствующих разделов бюджета, наряду со сводными общими данными, во введение к будущим бюджетным документам (см. A/77/7, гл. I, п. 76).**

Опыт использования механизма купли-продажи валюты на срок

44. Генеральный секретарь указывает, что Генеральная Ассамблея в разделе X своей резолюции 67/246 уполномочила его использовать, начиная с 1 января 2013 года, механизм купли-продажи валюты на срок для защиты Организации Объединенных Наций от риска колебаний валютных курсов с учетом выводов, представленных во втором докладе Генерального секретаря об исполнении бюджета по программам на двухгодичный период 2010–2011 годов (A/66/578 и A/66/578/Corr.1), обеспечивая при этом, чтобы операционные издержки были наименьшими. В разделе IX своей резолюции 69/274 Ассамблея постановила использовать форвардные обменные курсы при подготовке будущих бюджетных смет, начиная с предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов (A/77/347, п. 12).

45. Генеральный секретарь указывает далее, что форвардная покупка иностранной валюты позволяет обеспечить для структур, заключающих контракты такого вида, бюджетную определенность, поскольку при такой покупке заранее определяется цена иностранной валюты, которая будет покупаться в будущем, и что это позволяет сводить к минимуму операционные издержки. В настоящее время покупки иностранных валют на срок осуществляются только по швейцарскому франку и евро (там же, п. 13).

46. Генеральный секретарь сообщает, что в течение 2021 года Организация по заранее установленным обменным курсам по отношению к доллару США в рамках форвардных контрактов приобрела 327,6 млн швейцарских франков и 91,0 млн евро. Укрепление доллара США по отношению к швейцарскому франку и евро в 2021 году привело к отрицательной средней разнице между контрактными форвардными курсами и операционными обменными курсами Организации Объединенных Наций, причем общие убытки от курсовой разницы составили 9,4 млн долл. США (7,3 млн долл. США для швейцарского франка и 2,1 млн долл. США для евро) за счет форвардных закупок швейцарских франков и евро на 2021 год (там же, пп. 15 и 16 и рисунки II и III).

47. В ответ на запрос Консультативный комитет получил информацию о чистой разнице между обменными курсами, возникшей в результате форвардных закупок иностранных валют, в разбивке по бюджетным периодам с 2014–2015 годов (см. таблицу 8). Комитет был информирован о том, что положительные курсовые разницы (прибыли) или отрицательные курсовые разницы (убытки) от форвардных закупок иностранных валют возникают в результате разницы между контрактными форвардными курсами и операционными обменными курсами Организации Объединенных Наций на даты расчетов. Учет таких прибылей или убытков осуществляется в соответствии с МСУГС. Комитету

была также представлена информация о форвардных контрактах на покупку и опционных контрактах, которые являются распространенными инструментами, используемыми для хеджирования валютных рисков.

Таблица 8

Чистая разница между обменными курсами, возникающая в результате форвардной покупки иностранных валют, в разбивке по бюджетным периодам

(В млн долл. США)

Бюджетный период	2014–2015 годы	2016–2017 годы	2018–2019 годы	2020 год	2021 год
Сумма	7,1	1,7	(26,7)	15,1	(9,4)

48. Консультативный комитет напоминает, что Комиссия ревизоров на выборочной основе проанализировала структуру использования семи валют (включая обе хеджируемые валюты, а именно евро и швейцарский франк) на основе сумм покупки валют в последние три года в 2019, 2020 и 2021 годах и отметила, что размеры платежей, производимых в некоторых валютах, например в кенийских шиллингах и тайландских батах, относительно стабильны. Комиссия выразила обеспокоенность тем, что нынешняя стратегия, предусматривающая хеджирование сумм в ограниченном числе валют, может привести к потенциальным курсовым убыткам, особенно по операциям в тех валютах, которые используются в больших и постоянных объемах и курсы которых менее стабильны (A/77/5 (Vol. I), гл. II, пп. 175–178). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что колебания обменных курсов западноафриканского франка КФА, кенийского шиллинга и тайландского бата к доллару США с 2020 года достигли соответственно 15 процентов, 11 процентов и 14 процентов, в то время как колебания обменного курса обеих хеджируемых валют (евро и швейцарского франка) остались на уровне 12 процентов, что ниже, чем у большинства других нехеджируемых валют. В этой связи Комиссия обеспокоена тем, что отсутствие стратегии хеджирования по валютам, платежи в которых производятся в основном в абсолютных суммах или по постоянным ставкам в течение многих лет, может привести к убыткам в иностранной валюте, особенно учитывая, что их обменные курсы колеблются сильнее по сравнению с курсами евро и швейцарского франка.

49. Отмечая, что в результате применения практики купли-продажи валюты на срок могут возникать прибыли и убытки, Консультативный комитет напоминает, что главным преимуществом использования форвардных курсов является предсказуемость, которую они обеспечивают в процессе бюджетирования (см. A/76/7/Add.16, п. 25, A/74/583, п. 24, A/72/647, п. 16, и A/70/619, п. 11). Кроме того, Комитет напоминает о рекомендации Комиссии ревизоров о том, что администрации следует и далее периодически анализировать объемы покупки соответствующих валют в прошлые периоды в связи с осуществлением деятельности, финансируемой из регулярного бюджета и за счет внебюджетных ресурсов, и рассмотреть вопрос распространения практики хеджирования на те валюты, использование которых сопряжено с высоким валютным риском (см. A/77/5 (Vol. I), гл. II, п. 178). Комитет надеется, что результаты такого анализа, проведенного Секретариатом, будут представлены в докладе об исполнении бюджета по программам на 2022 год, включая информацию и анализ различных возможных вариантов валютного хеджирования.

III. Разделы сметы поступлений

50. В таблице 7 доклада Генерального секретаря приводится сводная информация о сметных и фактических поступлениях по разделам сметы поступлений, при этом объем фактических поступлений за 2021 год составил 286,9 млн долл. США, что на 15,6 млн долл. США (или 5,2 процента) меньше утвержденной сметы. Меньший по сравнению с прогнозируемым объем поступлений обусловлен снижением объема поступлений: а) по разделу «Налогообложение персонала» (12,3 млн долл. США) из-за более низкого уровня расходов, связанных с должностями, что в основном объясняется более высоким по сравнению с утвержденным показателем доли вакантных должностей вследствие продолжающегося воздействия моратория на набор персонала, который сохранялся в силе до второго квартала 2021 года; и б) по разделу «Услуги для общественности» (10,0 млн долл. США, что является совокупным результатом чистого сокращения валовых поступлений (на 12,3 млн долл. США) и чистого сокращения общей суммы расходов (на 2,3 млн долл. США) главным образом из-за перебоев в работе, вызванных пандемией COVID-19; что частично компенсируется увеличением доходов по разделу «Общие поступления» (6,7 млн долл. США, включая более высокие, чем прогнозировалось, проценты по вкладам) (A/77/347, пп. 45–49).

51. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что расходы по плану налогообложения персонала в значительной степени коррелируют с расходами на оклады персонала и что разбивка по разделам не всегда доступна, поскольку расходы автоматически объединяются и группируются по разделу 36 «Налогообложение персонала», а эквивалентная сумма проводится по разделу 1 «Поступления по плану налогообложения персонала».

52. Поступления за счет процентов по банковским вкладам в 2021 году составили 3,4 млн долл. США, несмотря на то, что на этот период таких поступлений не прогнозировалось (там же, п. 47). Консультативный комитет напоминает, что в ответ на его рекомендацию, одобренную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 76/246 А (A/76/7/Add.16, п. 28), в предлагаемом бюджете по программам на 2023 год отражены прогнозируемые процентные поступления в размере 2,7 млн долл. США, исходя из среднего положительного остатка денежных средств в размере 360 млн долл. США и более высоких процентных ставок в 2023 году (A/77/6 (Income sect. 2), п. IS2.4).

IV. Бюджетный процесс и предложение по объединению докладов

Изменения в бюджетном процессе

53. В ходе рассмотрения докладов об исполнении бюджета по программам на 2020 и 2021 годы после введения годового бюджета на экспериментальной основе Консультативный комитет отметил ряд вопросов, связанных с изменениями в бюджетном процессе, которые рассматриваются ниже.

Представление докладов и последовательность их представления

54. Что касается бюджетного процесса, то Консультативный комитет напоминает, что в рамках двухгодичного бюджета по программам Генеральный секретарь в своем втором докладе об исполнении бюджета представляет Генеральной Ассамблее смету окончательных расходов с учетом опыта, полученного за 21 из 24 месяцев бюджетного периода, для принятия ею решения об окончательных

ассигнованиях в течение второго года двухгодичного периода. Затем, по завершении бюджетного периода, Комитету в докладе о перераспределении средств между разделами бюджета представлялась окончательная сумма фактических расходов (A/76/7/Add.16, п. 34). Однако при переходе на годовой бюджет на экспериментальной основе единственный доклад об исполнении годового бюджета представляется в сентябре⁵ года, следующего за завершением бюджетного периода, и после представления доклада Генерального секретаря о предлагаемом перераспределении средств между разделами за предыдущий бюджетный период в апреле или мае⁶.

55. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в соответствии с положением 6.2 и правилом 106.1 а) Финансовых положений и правил финансовые ведомости по бюджету по программам, включенные в том I, должны представляться Комиссии ревизоров к 31 марта каждого года. Ревизия должна быть завершена и утверждена к июлю того же года. В течение годового бюджетного цикла последовательность представления докладов была следующей: финансовые ведомости должны были быть представлены Комиссии ревизоров к 31 марта; доклад Генерального секретаря о предлагаемом перераспределении средств между разделами бюджета может быть представлен позднее, в апреле; а доклад об исполнении бюджета будет опубликован, скорее всего, в конце сентября (см. также п. 61 ниже).

Окончательный бюджет годового бюджетного периода

56. В связи с вышеуказанными изменениями в бюджетном процессе Консультативный комитет поднял вопрос о том, что представляет собой окончательный бюджет годового бюджетного периода. Комитет напоминает, что в докладе Генерального секретаря об исполнении бюджета по программам на 2020 год (A/76/347) окончательным бюджетом соответствующего периода считалась сумма, которая образовалась после перераспределения средств между разделами и на которую было получено согласие Комитета, в то время как это не было утверждено Генеральной Ассамблеей (A/76/7/Add.16, п. 34). В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что для бюджета по программам на 2021 год ассигнования на общую сумму 3224,7 млн долл. США, которые были утверждены Ассамблеей в ее резолюциях 75/254 А–С, 75/253 В и 75/253 С, представляют собой окончательные ассигнования на 2021 год. Однако Комитет отмечает, что в проверенных финансовых ведомостях за год, закончившийся 31 декабря 2021 года, содержащихся в докладе Комиссии ревизоров (A/77/5 (Vol. I)), ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) содержит как первоначальный бюджет (ассигнования, утвержденные Ассамблеей), так и окончательный бюджет (суммы, отражающие перераспределение средств между разделами) на 2021 год.

57. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в соответствии со стандартом 24 МСУГС «Представление бюджетной информации в финансовой отчетности» в случаях, когда окончательный и первоначальный бюджеты различаются, представление бюджетной информации в финансовых ведомостях требует включения и того, и другого. В соответствии со стандартом 24 МСУГС, в связи с тем, что производится перераспределение средств между разделами, в качестве окончательного бюджета в финансовых ведомостях

⁵ Доклады Генерального секретаря по докладам об исполнении бюджетов по программам на 2020 и 2021 годы были датированы 24 сентября 2021 года и 16 сентября 2022 года соответственно (см. A/76/347 и A/77/347).

⁶ Доклады Генерального секретаря о предлагаемом перераспределении средств между разделами на бюджетные периоды 2020 и 2021 годов были датированы 23 апреля 2021 года и 11 мая 2022 года соответственно.

необходимо будет представить распределение бюджета по разделам, которое будет отличаться от бюджета, первоначально утвержденного Генеральной Ассамблеей. Кроме того, это потребует объяснения любого существенного расхождения между первоначальным и окончательным бюджетом, а также между окончательным бюджетом и фактическими расходами. При этом Комитет был информирован о том, что, поскольку Ассамблея одобрила его рекомендацию о сравнении расходов с ассигнованиями, утвержденными Ассамблеей в докладе об исполнении бюджета (см. пп. 68 и 74 ниже), ведомость V проверенных финансовых ведомостей может быть обновлена для представления информации о расходах и разнице с ассигнованиями, утвержденными Ассамблеей, что устранит необходимость в окончательной бюджетной информации, которая потребует рассмотрения и согласования Комитетом. Комитет запросил разъяснения относительно необходимости представления доклада об окончательном бюджете (перераспределенные суммы) в соответствии с МСУГС 24, как было указано Секретариатом. Комитет отмечает также, что в ведомости V за период, закончившийся 31 декабря 2021 года, после одобрения его рекомендации Ассамблеей по-прежнему представлен окончательный бюджет (отражающий суммы после перераспределения средств). **Консультативный комитет отмечает отсутствие ясности в отношении того, что представляет собой окончательный бюджет годового бюджетного периода. Комитет отмечает далее отсутствие ясности в отношении требований к отчетности по окончательному бюджету в финансовых докладах, подготовленных в соответствии с МСУГС, и надеется, что разъяснения будут представлены Генеральной Ассамблее в ходе рассмотрения ею настоящего доклада.**

58. Кроме того, Консультативный комитет отметил сценарии, при которых могут возникнуть дополнительные потребности в ресурсах и потребоваться дополнительные ассигнования для годового бюджета, что может повлиять на общий объем бюджета по программам на соответствующий период. Например, Генеральный секретарь в связи с перерасходом средств в рамках ресурсов, связанных с должностями, может запросить дополнительные ассигнования для годового бюджета⁷. Еще одним примером являются потребности в ресурсах на 2022 год для Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (разрешение на принятие обязательств на сумму 107 636 800 долл. США), ассигнования на которую Генеральная Ассамблея еще не утвердила на основной части своей семьдесят седьмой сессии (A/77/7/Add.1, п.11). **Консультативный комитет вновь отмечает, что в случаях перерасхода средств и потребности в дополнительных ассигнованиях Генеральной Ассамблее будет предложено утвердить то, что будет представлять собой окончательный бюджет годового бюджета по программам (см. A/76/7/Add.16, п. 37)**

59. **Консультативный комитет считает, что при условии принятия Генеральной Ассамблеей решения о проведении анализа изменений в бюджетном цикле (см. пункт 3 выше) необходимо также дать дополнительные разъяснения в отношении процесса утверждения окончательного бюджета, сроков представления и видов соответствующих докладов (см. пп. 62 и 74 ниже).**

⁷ В своем докладе о реформе системы управления Генеральный секретарь указал, что, если окончательные бюджетные расходы превысят годовой бюджет из-за перерасхода ресурсов, связанных с должностями, то Генеральный секретарь, с учетом окончательных общих расходов по программам и экономии за счет списания обязательств, относящихся к предыдущим периодам, будет добиваться выделения дополнительных ассигнований в соответствии со штатным расписанием, утвержденным Генеральной Ассамблеей, и с учетом связанных с должностями фактических расходов (A/72/492/Add.1, п. 29).

60. **Консультативный комитет напоминает, что в своей резолюции 72/266 А Генеральная Ассамблея подтвердила, что в бюджетную методологию, установленные бюджетные процедуры и практику или финансовые положения не могут вноситься никакие изменения без их предварительного рассмотрения и утверждения Ассамблеей в соответствии с установленными бюджетными процедурами.**

Представление доклада об исполнении бюджета

61. В ответ на запрос о сроках представления доклада об исполнении годового бюджета по программам в конце сентября 2021 и 2022 годов, а не раньше, чтобы облегчить анализ предлагаемого бюджета по программам (см. п. 2 выше), Консультативный комитет был информирован о том, что, учитывая, что закрытие финансовых счетов происходит в конце марта, доклад об исполнении бюджета теоретически мог бы быть подготовлен в апреле или мае; однако в период с марта по май Секретариат направляет все свои силы на окончательную доработку предлагаемого бюджета по программам, а в период с мая по июль — на обслуживание заседаний Консультативного комитета и Комитета по программе и координации. В этой связи доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета был завершен в сентябре, с тем чтобы успеть до его рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее основной сессии.

62. Консультативный комитет напоминает, что в контексте реформы системы управления было указано, что преобразование бывшего Департамента по вопросам управления в новый Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления обеспечит более эффективное и действенное выполнение функций в рамках Финансово-бюджетного управления (A/72/492/Add.2, п. 79). Кроме того, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/266 В в контексте реформы системы управления утвердила 29 должностей для нового Департамента (A/74/7, п. VIII.6). **При условии принятия Генеральной Ассамблеей решения о проведении анализа изменений в бюджетном цикле (см. пункт 3 выше) Консультативный комитет рекомендует Ассамблее просить Генерального секретаря представлять годовой доклад об исполнении бюджета в рамках имеющихся возможностей в апреле или мае, чтобы облегчить рассмотрение предлагаемого бюджета по программам до основной сессии Ассамблеи в сентябре (см. п. 74 ниже).**

Структура доклада об исполнении бюджета

63. В своем предыдущем докладе Консультативный комитет обсудил структуру предыдущего доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета (A/76/7/Add.16, п. 39). В ответ на вопрос о том, в чем, по мнению Секретариата, состоят различия между докладом об исполнении бюджета и докладом о финансовых показателях исполнения бюджета (см. п. 2 выше), Комитет был информирован о том, что после того, как Генеральная Ассамблея в своей резолюции 72/266 А постановила, что бюджет должен состоять из трех частей⁸, информация о выполнении программ включается в соответствующие брошюры предлагаемого бюджета по программам вместе с планами по программам в часть II предлагаемого бюджета по программам. Переименование доклада о финансовых показателях исполнения бюджета в доклад об исполнении бюджета предполагает, что сфера охвата доклада о финансовых показателях исполнения

⁸ Часть I — общий обзор плана, в котором утверждаются долгосрочные приоритеты и цели Организации; часть II — план по программам с информацией о программах и подпрограммах и показателях оценки их выполнения; и часть III — потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, по программам и подпрограммам.

бюджета включает все три части бюджета, в то время как в действительности она ограничивается финансовыми аспектами бюджета, составляющими часть III бюджета по программам. Что касается названия доклада Генерального секретаря о предлагаемом перераспределении средств, а именно «Исполнение бюджета за бюджетный период 2021 года: предлагаемое перераспределение средств между разделами бюджета по программам», то Комитет был информирован о том, что название этого доклада не было обновлено после принятия резолюции 72/226 А. Кроме того, название доклада о перераспределении средств включает два элемента и, хотя первый элемент является более широким, в сочетании со второй частью названия становится ясно, что слово «исполнение» относится к потребностям бюджета в ресурсах, связанных и не связанных с должностями. Комитету было сообщено, что для большей ясности и последовательности, возможно, было бы желательно привести названия докладов в соответствие, чтобы они лучше отражали сферу их применения.

64. Консультативный комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 76/246 А одобрила выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе об исполнении бюджета по программам на 2020 год (A/76/7/Add.16). Что касается воздействия всех мер, принятых для решения проблем с ликвидностью, включая представление информации в разбивке по разделам бюджета и статьям расходов (там же, п. 9), то Комитет был информирован о том, что разбивка такой информации по разделам и статьям расходов невозможна без новой системы составления бюджета и калькуляции расходов на основе видов деятельности, что позволит распределять бюджет и расходы по различным факторам (например, COVID-19, ликвидность, прочее) и представлять такую дезагgregированную информацию. Что касается информации о заложенных в бюджет и фактических расходах на медицинское страхование после выхода на пенсию и на операции и услуги по обеспечению безопасности (там же, п. 38), то Комитет отмечает, что соответствующая информация, запрошенная Ассамблеей, не была представлена в докладе об исполнении бюджета за 2021 год. **Консультативный комитет вновь заявляет, что в будущих докладах об исполнении бюджета следует представлять информацию о заложенных в бюджет и фактических расходах на медицинское страхование после выхода на пенсию и операции и услуги по обеспечению безопасности, включая объяснение разницы (см. также A/76/7/Add.16, п. 38).**

65. В целом, Консультативный комитет считает, что доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета следует усовершенствовать, с тем чтобы он содержал более полную информацию и обоснование исполнения бюджета и управления им в разбивке по разделам и статьям расходов, о чем свидетельствуют комментарии и рекомендации Комитета, содержащиеся в пунктах 19, 22, 24, 29, 30, 32, 35, 37 и 64 выше. Кроме того, Комитет напоминает, что при рассмотрении доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Резервный фонд: сводное заявление о последствиях для бюджета по программам и пересмотренная смета» (A/C.5/76/22), он отметил необходимость представления обновленной информации о состоянии расходов, подлежащих покрытию из резервного фонда (A/76/7/Add.31, пп. 5–7). В этой связи Комитет считает, что для того, чтобы представить всеобъемлющую информацию об исполнении бюджета по программам, в будущие доклады Генерального секретаря об исполнении бюджета следует включать таблицу или приложение с подробным описанием всех расходов, подлежащих покрытию из резервного фонда, за отчетный период с информацией и пояснениями.

66. Кроме того, Консультативный комитет напоминает, что в своем первом докладе по предлагаемому бюджету по программам на 2023 год, который в настоящее время находится на рассмотрении Генеральной

Ассамблеи, он вынес рекомендацию о необходимости приложить усилия для систематического обзора фактических последствий пересчета в сравнении с предполагаемыми последствиями и рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представлять сводную информацию об этом обзоре в контексте будущих докладов об исполнении бюджета и о бюджете по программам (см. A/77/7, гл. I, п. 25).

Предложение об объединении докладов о перераспределении средств между разделами и о финансовых результатах

Перераспределение средств между разделами бюджета

67. В своей резолюции 75/254 А–С о бюджете по программам на 2021 год Генеральная Ассамблея постановила, что Генеральный секретарь уполномочивается, с согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, переносить средства из одного раздела бюджета в другой.

68. В своем докладе, посвященном докладу об исполнении бюджета на 2020 год, Консультативный комитет выразил мнение, согласно которому в докладе Генерального секретаря об исполнении бюджета следует продолжать отражать информацию о расходах и разнице относительно утвержденных Генеральной Ассамблеей ассигнований, которая должна служить основой для доклада Генерального секретаря о предлагаемых переводах средств между разделами бюджета, а также о любых связанных с должностями перерасходах и дополнительных ассигнованиях, если таковые потребуются (A/76/7/Add.16, п. 35). В своей резолюции 76/246 А Ассамблея одобрила эту рекомендацию Комитета.

69. Консультативный комитет напоминает, что он задавал вопрос о возможности рассмотрения доклада Генерального секретаря о предлагаемом перераспределении средств в контексте доклада об исполнении бюджета и что в то время Комитет был информирован о том, что для одновременного рассмотрения этих двух докладов потребуются либо перенести доклад о предлагаемом перераспределении средств между разделами на более позднюю дату, либо перенести доклад об исполнении бюджета на более раннюю дату (см. п. 61 выше). Комитет в то время выразил мнение, что потребуются дополнительные разъяснения относительно возможной последовательности представления доклада об исполнении бюджета и доклада о перераспределении средств между разделами бюджета (A/76/7/Add.16, п. 36).

70. Как указано в пунктах 54 и 55 выше, в ситуации, когда на экспериментальной основе составляется годовой бюджет, доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета представляется в сентябре после представления в апреле или мае его доклада о предлагаемом перераспределении средств между разделами в год после завершения бюджетного периода. В ответ на вопрос о возможных последствиях несогласия Консультативного комитета с предложениями Генерального секретаря в отношении перераспределения средств между разделами бюджета Комитет был информирован о том, что в таком случае Комитет может передать этот вопрос Генеральной Ассамблее вместе со своими рекомендациями.

71. Кроме того, в ходе рассмотрения доклада Генерального секретаря о предлагаемом перераспределении средств между разделами бюджета по программам на 2021 год в мае 2022 года Консультативный комитет был информирован о том, что Секретариат может рассмотреть возможность объединения доклада о перераспределении средств между разделами и доклада об исполнении бюджета в сводный доклад к моменту рассмотрения Генеральной Ассамблеей соответствующих документов на ее основной сессии. Комитет был далее информирован о том, что доклад о перераспределении средств между разделами должен быть

основан на информации о фактических расходах, которая становится известна только после закрытия финансового периода 31 марта следующего года. Соответственно, доклады о перераспределении средств между разделами последовательно составлялись и представлялись на утверждение Консультативного комитета после завершения подготовки финансовых ведомостей. В июне 2022 года Комитет указал, что намерен дополнительно рассмотреть возможность объединения доклада о перераспределении средств между разделами и доклада об исполнении бюджета в контексте рассмотрения доклада об исполнении бюджета за 2021 год.

72. В своем докладе, озаглавленном «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: анализ изменений в бюджетном цикле», Генеральный секретарь указывает, что, если речь идет о документации, то имеются дополнительные возможности для упорядочения и объединения содержания доклада о перераспределении средств между разделами, в отношении которого Секретариат испрашивает согласия Консультативного комитета, и доклада об исполнении бюджета, поскольку в обоих докладах содержится информация о завершённом бюджетном периоде. По мнению Генерального секретаря, публикация комбинированного доклада об исполнении бюджета в сентябре каждого года позволит еще больше упорядочить бюджетный процесс (A/77/485, п. 28).

73. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что после одобрения Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 76/246 А пункта 35 доклада Комитета, посвященного докладу об исполнении бюджета на 2020 год (A/76/7/Add.16) (см. п. 68 выше), в докладе об исполнении бюджета на 2021 год (A/77/347), опубликованном в сентябре 2022 года, для сравнения использовались те же исходные данные, что и в докладе о перераспределении средств между разделами (опубликованном в мае 2022 года), и поэтому в нем сравниваются фактические расходы и ассигнования. Таким образом, в докладе об исполнении бюджета на 2021 год для рассмотрения Ассамблеей повторялись некоторые обоснования разницы, которые уже были представлены в докладе о перераспределении средств между разделами. Комитету было сообщено, что выпуск комбинированного доклада об исполнении бюджета путем объединения двух докладов в сентябре, к моменту рассмотрения Ассамблеей, может быть рассмотрен как один из вариантов повышения эффективности бюджетного процесса. Комитет был далее информирован о том, что, поскольку «окончательный бюджет» после любого перераспределения средств между разделами не будет использоваться в качестве основы для сравнения с расходами, это создаст возможность для того, чтобы: а) прекратить практику представления доклада о перераспределении средств между разделами и получения соответствующего согласия Комитета с этим перераспределением; и б) прекратить практику включения «окончательного бюджета» в финансовые ведомости и в доклад об исполнении бюджета после любого перераспределения средств (см. также п. 57 выше). Комитету было также сообщено, что такое обновление приведет к упорядочению ведомости V и, следовательно, снизит рабочую нагрузку, связанную с подготовкой и ревизией финансовых ведомостей.

74. **Принимая во внимание рассмотренные выше вопросы, касающиеся бюджетного процесса и утверждения Генеральной Ассамблеей, и отмечая, что некоторые обоснования разницы между окончательными расходами и ассигнованиями годового бюджета в докладах Генерального секретаря о перераспределении средств между разделами и об исполнении бюджета по программам являются одинаковыми, Консультативный комитет считает целесообразным объединить эти два доклада для рассмотрения Ассамблеей при условии принятия Ассамблеей решения о проведении анализа**

изменений в бюджетном цикле (см. п. 3 выше). Кроме того, Комитет считает, что такой доклад должен содержать более полную информацию (см. пп. 65 и 66 выше) и представляться в апреле или мае после представления финансовых ведомостей по состоянию на 31 марта, чтобы облегчить рассмотрение предлагаемого бюджета по программам Комитетом в ходе его второй сессии, начинающейся в мае.

V. Выводы

75. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее, изложены в пунктах 51 и 52 доклада Генерального секретаря (A/77/347).

76. С учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее: а) принять к сведению доклад Генерального секретаря, включая окончательную сумму расходов за 2021 год в размере 3 017 890 800 долл. США и сумму фактических поступлений за 2021 год в размере 286 980 000 долл. США; б) утвердить зачет подлежащей возврату суммы чистого профицита в размере 178 876 700 долл. США, образовавшегося в 2021 году, в счет взносов, которые будут начислены государствам-членам на 2023 год, как это отражено в докладе Генерального секретаря об исполнении бюджета; и с) утвердить зачет подлежащего возврату остатка средств в размере 17 738 900 долл. США из специальных резервов под обязательства бюджета по программам на 2020 год, а также суммы в размере 14 766 100 долл. США, полученной от возмещения расходов МООНПЛ, в счет взносов, которые будут начислены государствам-членам на 2023 год (см. пп. 33 и 40 выше).