



安全理事会
第七十七年

临时逐字记录

第**九一八九**次会议

2022年11月14日星期一上午10时举行
纽约

主席：	阿杰曼先生	(加纳)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	德奥利韦拉·弗雷塔斯先生
	中国	耿爽先生
	法国	雅劳·达尔诺夫人
	加蓬	恩格耶马·恩东夫人
	印度	坎博杰夫人
	爱尔兰	莫兰女士
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	奥乔亚·马丁内斯先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

联合国维持和平行动
警务专员

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

联合国维持和平行动

警务专员

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、联合国南苏丹特派团警务专员克里斯蒂娜·福森女士、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团警务专员莫迪·拜赖特先生以及科菲·安南国际维持和平培训中心的艾玛·比里科朗女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

举行本次会议是为了像上次于去年11月举行的警务专员通报会 (见S/PV.8901) 以及我们与部队指挥官的对话那样尽可能进行互动。我们期待安理会成员向两位专员提问，也期待他们向安理会提问。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生 (以英语发言)：主席先生，我感谢你召开今天的通报会。能同我们驻刚果民主共和国和我最近到访的南苏丹维和行动尊敬的警务专员们一起作通报，令我感到尤为高兴。本次向安理会作年度通报是一次机会，可藉以重申联合国警察在从维持和平到建设和平的整个预防冲突进程中发挥的重要作用。它还为我们讨论过去一年的成就及今后数月的战略优先事项提供了一个论坛。

我们今天看到的全球和平、安全和发展面临的巨大挑战都需要采取独特且日益具体的警务应对措施。这些挑战包括：冲突越来越多地发生在城市地区等人口密集环境中；保护民用场所和境内流离失所者营地；跨国有组织犯罪和暴力极端主义持续扩散；气候和网络不安全风险增加；以及对全面的国家机构能力建设和警察改革的需求增大。因此，我们必须共同努力，确保联合国警察为应对这些挑战做好

适当准备，配备适当装备和资源。这次通报正当其时，可藉以讨论联合国警务工作的一些关键优先事项。我们旨在通过这些优先事项支持会员国建立一个服务人民，保护人民，具有代表性、反应迅速、可问责的警察部门。

“以行动促维和”倡议，特别是我们在“以行动促维和+”倡议中列为优先事项的领域，继续为我们提供战略指引。我非常感谢在座各位努力履行各自承诺，支持秘书长为此所做努力。我还感谢一些会员国在2022年联合国警察首长峰会和2021年首尔联合国维和部长级会议上宣布，承诺提供与警务有关的支助，以期根据“以行动促维和+”优先事项——我会更详细地谈及这些事项，帮助加强维和行动的业绩和环境影响。

“以行动促维和+”的第一个优先事项是确保政治战略的一致性。它意识到，联合国系统各实体可利用各种资源和影响力，支持和影响一个国家的政治轨迹。例如，在刚果民主共和国，来自联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的警察一直在与联合国伙伴、刚果国家警察和内政部合作，推进联合国联合警务支助方案，加强保护人权和打击有罪不罚现象，而这些都是成功过渡的要素。

加强这些协同作用是“以行动促维和+”第二个优先事项的核心，即确保特派团各组成部分的战略和行动更加一体化。在马里，联合国警察规划干事正与文职和军事部门的同事合作，加强长期战略规划与业务决策之间的联系，支持综合规划，以促进任务的执行。在索马里，联合国索马里援助团的警察正与多层面的非洲联盟驻索马里过渡时期特派团、索马里联邦政府、非洲联盟、欧洲联盟、联合国国家工作队及其他伙伴一道，协同努力，争取在2024年底前将安全责任移交给索马里相关部门。我们期望去年成立的、由和平行动部和联合国毒品和犯罪问题办公室共同主持的机构间警务工作队能有助于联合国警察与参与警务和执法各方面工作的其他联合国实体进一步加强协调。

和平行动部还在努力通过使会员国的部署前培训

与本组织的随团培训保持一致,加强作为“以行动促维和+”第三优先事项的能力和心态。为确保已部署建制警察部队的能力与其授权任务相匹配,警务司和行动支助部正在监测业绩指标并就此提出报告,以便为与要求填补已部署的特遣队所属装备中已查明的差距的警察派遣国进行互动奠定基础。

“以行动促维和+”的第四个优先事项是,确保对维和人员实行最高程度的问责,这对于加强我们人员的安全保障至关重要。《加强联合国维和人员安全行动计划》现已进行第四次更新,继续为我们为此所做的努力提供框架。为支持执行《行动计划》,联合国警察今年对我们在中非共和国、刚果民主共和国、马里和南苏丹的特派团进行了特派团内业绩评估和评价小组访问,审查了指挥和控制架构、特遣队所属装备和培训等关键领域。此外,联合国警察正在继续努力创造有利环境,提供顾及性别差异的工作环境和住宿条件,包括加强特派团内的妇女网络。

为了推进我们的第五个优先事项,即对维和人员的问责,联合国警察继续强调对性剥削和性虐待的零容忍,加强部署前培训和随团培训。我们还在加紧努力,定期评估业绩,表彰良好业绩,并改进对业绩的问责,做法包括在全面规划和业绩评估系统中制订拟议的与警察有关的影响指标。在这个“警察周”期间将讨论这些指标。此外,行为还涉及我们如何管控我们的特派团对环境产生的影响。联合国警察继续促进我们的特派团和东道国对口方为适应环境并缓解对环境产生的影响而采取的措施。

关于第六个优先事项,即战略沟通,根据和平行动部的倡议,联合国警察通过加强战略沟通,包括在社交媒体平台上进行新的接触,以及开展面向社区的治安宣传活动,努力扩大我们的存在所产生的积极影响。此外,联合国警察协助和平行动部作出努力,积极主动地反击错误信息、虚假信息和仇恨言论。我今年7月对刚果民主共和国的访问表明,迫切需要进一步加强我们的各种能力,以更好地管控期望并缓和紧张,包括利用专门从事战略沟通和危机应对的联合国警员——我们期望会员国更多地为我们提供这一能力。

最后,根据第七个优先事项,即“以行动促维和+”倡议,在过渡期间,我们继续努力改善与东道国的合作。在达尔富尔,我们就目睹了这一情况。在那里,来自我们常备警力的专家正在帮助特派团建立其监测支助部门,并落实作为《朱巴和平协议》一部分的停机机制。

同时,妇女与和平与安全议程正被纳入“以行动促维和+”倡议的所有方面,并且仍然是提高我们整体效力的基础。联合国警察开展的促进性别平等的治安工作确保考虑到妇女、男子、女孩和男孩的不同安全需求,包括通过建立由促进性别平等顾问和促进性别平等警方协调人组成的强大网络。在会员国支持下,联合国警察已经实现其2025年男女均衡目标。目前,联合国警员中女性占将近五分之一,包括单派警察中女性占31%,建制警察部队成员中女性占15%。我感到非常高兴的是,联合国维和行动九个警务部门中有五个现在由妇女担任一把手。我们将继续指望会员国提供协助,帮助我们提高和保持这些数字。

会员国与秘书处第三次联合国警察首长峰会上的互动突出表明,除对联合国维和行动的需求所有增加外,对联合国警察援助——包括通过我们在布林迪西的常备警力向联合国国家工作队以及联合国各机构、基金和方案提供的支助——的需求也有所增加。在会员国的持续支持下,我们将能够满足今天和明天对联合国警务援助的需求。

“以行动促维和+”倡议是我们的工具,也是加强维和行动的集体新努力的一部分。它是促进和平与安全的宝贵工具,也是国际团结的表现。通过它,我们能够更好地应对今天和平与安全面临的挑战,并最终改善我们所服务人民的生活。

最后,我谨再次表示深切感谢会员国持续支持联合国维和行动,包括继续致力于落实各自按照“以行动促维和+”倡议作出的承诺和按照“以行动促维和+”倡议确定的优先事项,派遣高素质警务人员与联合国一起为和平服务。主席先生,我在结束发言之前还要向你表示,我们对下一次联合国维和行动部长级会议

将在贵国加纳举行深感满意。

主席 (以英语发言)：我感谢拉克鲁瓦先生所作的通报。

我现在请福森女士发言。

福森女士 (以英语发言)：主席先生，我感谢你今天给我机会向安全理事会通报联合国警察对保护南苏丹平民的贡献。保护平民仍然是我们工作的核心，也是与我们任务中其他部分相辅相成的组成部分，其中包括支持执行《重振和平协议》；建设南苏丹地方警察的能力；监测和报告侵犯人权行为；并创造有利于运送人道主义援助的条件。

正如秘书长特别代表海索姆在先前的通报中告诉安理会的那样，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）已基本上从一个以静态保护为主的特派团转变为一个着眼于流动性并满足最大的保护需求的特派团（见S/PV.9134）。我们还正在进入一个更密集的政治参与阶段，以支持全面执行过渡路线图。这一进程设想于2024年12月在南苏丹举行选举。对联合国警察来说，这意味着我们根据特派团2021-2024年战略愿景中提出的明确政治战略，在所有三个层级的保护方面加倍努力。

首先，联合国警察参与整个特派团的努力，通过对话和接触促进保护，我们支持冲突的政治解决。这方面的挑战是巨大的，因为根源很深。这些根源包括社会凝聚力的破裂、武器的扩散和性别差距——所有这些都继续助长国家以下各级的暴力循环，其中性暴力和性别暴力是一个令人痛心的标志。

我们正在与南苏丹国家警察署一道开展外联活动，以帮助改善执法机构与其服务对象，特别是妇女和儿童、青年和社区领袖之间的关系。我们设立了185个警察-社区关系委员会，以处理性别暴力、儿童保护和总体预防犯罪等问题。我们在这方面的重点是建立信任，以此作为有效社区警务的基础，作为整个司法链的第一环。

具体而言，我们在本提乌境内流离失所者营地内

外，以及在科奇、巴良和莱尔建立了更多的警察-社区关系委员会，以解决对性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力的关切。目标是识别热点区域，并将社区成员和警察聚集在一起，讨论他们关心的安全问题。这也有助于我们的预警预防和应对努力。但是，我们痛苦地意识到，与问题的规模相比，我们所能发挥的作用是有限的。这突出表明，政府需要进一步承担起保护本国平民的责任。

更广泛地说，我们的专门警务小组正在与法治小组密切合作，为警察署官员和军法检察官提供关于性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力的培训。为警察署提供的培训员培训形式增加了当地对这些讲习班的自主权，并确保讲习班适合南苏丹的具体情况。我们还与我们的性别平等事务股一起，通过启动国家警察署妇女网络，为促进性别平等的警务举措作出了贡献。

第二，联合国警察通过更多地参与民事-军事-警察综合巡逻和部署到临时行动基地，扩大了人身保护。在此之前，除一个平民保护点外，所有此类地点都进行了重新指定，这释放了我们的能力，将联合国警察的足迹扩大到境内流离失所者营地周边及其他地区。我们还向警察署官员提供个别辅导、咨询和援助服务。通过最近完成的12个速效项目，我们还加快了在平民密集地区，包括冲突热点和回返地区的警察署的部署。

第三，我们通过支持促进追责和诉诸司法的法治机构，为保护性环境作出贡献。这包括在犯罪现场管理、逮捕和拘留以及道德和反腐败意识等方面向警察署提供技术支持。南苏丹没有任何一体化司法链，这是一个遗留问题，在这种情况下，我们正在寻求建立一个平台，以便各机构在维和特派团离开后能够扎根并坚持下去。此外，随着选举的临近，我们预计需要应东道国政府的邀请，在选举安全警务、公共秩序管理和培训等方面为南苏丹执法机构提供能力建设支持，包括确保采取基于人权的方法，支持开放的公民和政治空间。

最近，必要的联合部队已经毕业，这突出了培养专业化国家警察队伍的挑战和机遇。教育和识字的基础很低，妇女在领导岗位上的代表性不足。缺乏后勤支持也意味着即将毕业的警察只有有限的资源——从笔和纸到车辆——来履行他们最基本的职责。司法系统的缺乏意味着《刑法》的适用率很低，这限制了以受害者为中心的应对空间，使幸存者难以通过正式司法链寻求补救。

虽然这些机构与国家本身一样年轻，但我们高兴地报告，与东道国政府的工作关系总体上是积极的。展望未来，“以行动促维和+”为加强我们自身在保护平民和协调会员国支持方面的效力提供了一个有用的框架。在我们应对南苏丹保护挑战的战略和行动中，政治至上是我们执行任务的核心，我们继续支持更负责任、更透明的治理、政治一致性和更广泛的公民和政治空间，并加强伙伴关系，以在南苏丹实现更包容、可持续、有意义的和平。

我们欢迎部署更多女性维和人员，以支持妇女与和平与安全议程的所有方面。南苏丹特派团自豪地成为性别均等的倡导者，已经超越其军警人员性别均等目标。目前，妇女占单派警察的37.5%、占建制警察部队的25%，但我们总是可以做得更多。下面我要谈谈创造更多有利的环境条件，以激励妇女参与维持和平的必要性。根据《埃尔西倡议》准则，南苏丹特派团通过了关于设施和基础设施的设计准则和指南，以改善我们外地办事处的生活条件，但我们需要持续的资源支持，以便在费用高、采购时间长、后勤挑战多的环境下实现这些目标。

在这方面，我们努力实现技术支持、数据驱动的维和行动，尽管存在一些基本障碍，包括在实地严峻条件下不稳定的互联网和电力。我们欢迎增强能力，以支持联合和综合规划，包括继续实施全面规划和业绩评估系统，作为加强战略和行动一体化的“以行动促维和+”优先领域的一部分。

能力和心态均至关重要。我为南苏丹特派团辛勤工作的联合国警察团队感到骄傲。我们还需要可作出

额外努力的实地人员——不一定是具有专长的专家，而是受过良好教育和部署前培训的积极主动和足智多谋的官员，他们随时准备在世界上最新的国家卷起袖子来工作。随着南苏丹进入围绕选举的政治和安全竞争不断加剧的阶段，部署更多建制警察部队也将大大增强特派团执行关键保护任务的能力。

最后，我为在南苏丹提供服务感到自豪，这是一个年轻、充满活力且潜力巨大的国家。然而，只有通过确立法治基础才能发掘其潜力，因为一个国家不能建立在武力之上。联合国警察正在尽自己的努力支持南苏丹人民和政府完成这项任务，我感谢安理会对我们的持续信任。

主席（以英语发言）：我感谢福森女士所作的通报。

我现在请拜赖特先生发言。

拜赖特先生（以法语发言）：我今天荣幸地就联合国警察对《维持和平行动共同承诺宣言》和“以行动促维和+”倡议优先事项的贡献这一议题向安全理事会作通报，特别是通报联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）警务部门为进一步改善派驻刚果民主共和国这里的警员的业绩而作出的努力。

同其他特派团警务部门一样，联刚稳定团警务部门把维持和平作为实现其关键目标的优先事项。因此，尽管在实地遇到各种困难，但本警务部门仍继续作出努力，进一步改善自己的业绩，以实现特派团任务授权规定的目标。

在这方面，请允许我盘点有助于衡量警务部门业绩的一些因素。这些因素可说明拉克鲁瓦副秘书长借助有关各国和特派团现有各种工具所描述的情况。这些工具包括人力资源管理；通过特派团内部培训和实地业务参与来提高业绩；以及协助国家能力建设，特别是在调查、培训以及我们国家伙伴的咨询和监测活动方面。

关于人力资源，联刚稳定团警务部门目前有384名单派警察，而核定单派警察总数为591名。我们还有

1223名建制警察部队人员。所有这些人员今天都部署在位于刚果民主共和国东部的五个分区。在这一部署中,根据和平行动部所作的规定,并通过在国家层面建立的评估程序,对特派团的各种技能和具体需求进行了评估。

我们的目标是查明满足我们国内伙伴需求的专长,特别是特派团过渡方面的专长。为查明并落实这些资源,与31个部队派遣国的沟通正在进行之中,这一点至关重要。这使我们能够不仅单个查明资源,而且就建制警察单位的质量进行沟通,并且开展讨论以查明我们的专门小组所需的特定技能。

例如,联刚稳定团目前得到加拿大、瑞典以及坦桑尼亚的支持,由此我们得到打击性暴力和性别暴力的专门警察小组。这些小组凭借他们的专门技能和实现刚果国家警察内部处理该问题的具体单位专业化的承诺,迅速得到当地民众的信任。在我们与警察派遣国的讨论中,这些快速和具体的结果以及这些小组的成功业绩鼓励我们扩大这种配置,复制这种模式,以期提供维护公共秩序的专门小组。

在部署期间,为增强警官的才干,会继续进行有关各种话题的培训。通过使用各种监测和衡量系统,如衡量联合国警察的授权任务在实地影响力的全面规划和业绩评估系统,对警官业绩的有效性进行客观的衡量。

警察部门还建立了一个监测和评估机制,包括系统收集有关年度工作计划执行情况的信息,该计划在全球层面制订,并分解为季度和三个月一期。这使我们得以审查部署在实地的单位的工作情况如何,并审查每位警官和每个单位的业绩。这是一个重要工具,使我们能够查明进展顺利的方面和存在不足的方面。

这种评估不只是打勾似的技术工作,而且也是衡量我们与我们的伙伴一道在操作层面所做承诺的一种方式。我们的承诺连同我们伙伴的承诺由能力建设活动进行衡量,在这些活动中,联合国警察通过既定战略为实现平静与安全做出了重大贡献。

在这方面,我谨提及两个特定的承诺领域。

第一个例子是打击不安全的行动战略——我们称之为SOLI——这是衡量打击城区犯罪方面业绩的一个工具,也是社区治安办法的一种模式,它使用统计数据来衡量警察的业绩。目前,我们有7个所谓的SOLI小组正在刚果国家警察内部开展监测和能力建设活动。2022年在预防犯罪方面取得了显著结果。

在我们保有存在的地区,该机制使我们得以应对民众打来的不少于223 000个电话,导致警察做出17 000次反应和应对,并逮捕4 500多人。因此,凭借实际支助,我们设立了能够用统计的方法衡量我们在国内所取得的成果、而且还使我们能够评估警察单位个人和集体承诺的工具。

第二个例子是部署了负责组织犯罪领域能力建设的小组。这些小组的优先事项是专题培训,这能够而且必须推动我们在该国所做的打击有罪不罚的努力。因此,刚果国家警察接受了有关严重有组织犯罪、比如绑架勒索、非法贩运矿物以及多种其它犯罪的情报与调查技能培训。

对我们来说,打击有组织犯罪的调查和技能不只是向我们的刚果同事转让犯罪现场管理技能的一个机会,而且也是通过在刚果民主共和国武器禁运框架内建立的多个小组,推动该国努力制止小武器和轻武器扩散的一个机会。随着2022年年底的临近,我们可以看到,过去一年来,我们的部队通过对刚果对口方的多种形式的援助,包括在有关简易爆炸装置爆炸的复杂调查中提供援助,为不少于212项调查提供了支持。

同刚果国家警察的合作超出了评估措施的范畴,也是为部署在刚果民主共和国的联合国工作人员的安全做出贡献的一种方式。联合国警察为动员国内利益攸关方担负起在调查严重侵害维和人员犯罪的职责方面做出了贡献,并与特派团其它实体一道参与刑事司法系统工作方面的联合努力。我们的技术和法证支持超出国家警察的范畴,还包括军事司法系统,并且为严重犯罪和危害人类罪案件的多次抓捕提供便利。

本着同样的精神, 联刚稳定团为建制警察单位配备了无人机等先进技术, 以加强营地的安全。我们正在与联刚稳定团部队以及安全和安保部合作, 为以行动促维和倡议中包含的所有内容作出贡献, 正如安理会所知, 我们正处于一个威胁不断变化、局势非常动荡的环境中。

联刚稳定团警察部门意识到在刚果民主共和国的具体情况下当前挑战的严重性。它还意识到维持和平环境不断变化的性质, 并且仍然相信, 业绩评估措施对于实地工作的成功至关重要, 不仅在根据任务授权建设国家能力方面是如此, 而且在秘书长以行动促维和倡议指导下支持联合国警察为联合国人员的安全作出贡献方面, 也是如此。

主席 (以英语发言): 我感谢拜赖特先生的通报。

我现在请比里科朗女士发言。

比里科朗女士 (以英语发言): 我很高兴、也很荣幸参加今天的会议, 向安全理事会介绍我的想法。

多边层面的决定、准则、想法和政策往往会渗透到国家层面, 从而影响决策。在政策层面之外, 直接接触体制准则会使行为体倾向于表现出一定程度的学习和最终应用。除其他外, 人们期望维和特派团体现国际人权准则的应用。因此, 维和人员接受培训和指导, 以便在日益复杂的行动中坚持此类原则。

为了实现这些崇高目标, 联合国维和周期的部署前阶段到部署后阶段都是“以行动促维和+”原则的重要组成部分。许多来自警察派遣国的维和人员已经在通常困难和日益复杂多变的地形中完成了若干维和任务。因此, 他们在执行任务前的准备、行动后汇报、培训补充和技能提高对维和特派团的整体成功变得更加重要。正如前面的发言者所强调, 联合国警察是执行“以行动促维和+”优先事项的重要组成部分。在这方面, 我要强调三个相互关联的要点。

第一, 维持和平对东道国社区和部队派遣国本身的安全部门具有民主化的影响, 必须考虑到需要一个包容各方并对当地动态敏感的政治进程。第二, 维

持和平加强该国安全部门各实体之间国内安全关系的合法性和有效性。第三, 维和警察给维和行动区和会员国国内的妇女与和平与安全议程带来相辅相成的好处。

这三点突显若干“以行动促维和+”优先事项。其一, 战略和行动一体化。即加强战略和行动一体化, 以实现统一目标、产生更大的影响力。其二, 能力和心态。维和特派团必须具备执行任务的恰当能力和心态。其三, 创新。对此我要补充一点, 即灵活、反应迅速并对行动环境敏感的适应性维和。其四, 妇女与和平与安全这一主题贯穿各领域, 以确保对妇女充分、平等和切实参与和平与政治进程产生积极的倍增效应。我要强调的第五点是维和人员的责任制、以及战略和行动一体化。

关于维持和平对安全部门的民主化影响问题, 有若干警察派遣国是相对年轻的民主国家, 有着复杂的历史。其中一些国家正在积极走向民主化。其他国家正在努力应对自身内部的安全挑战。因此, 在部署维和特派团时, 这些国家肩负着一项使命, 即向其他处于困境的国家提供支持, 提高自身能力并支持东道国寻求和平与安全。由此促成联合国警察在维持和平行动区以及在其人员返回家园时的互利关系。

为了努力落实维持和平任务的最高标准, 维和警察有时会从事他们通常不会在自己国家执行的任务, 例如与当地民间社会和妇女网络建立和保持强有力的伙伴关系, 并定期与脆弱群体和当地社区互动, 以实现统一的目标和更大的影响力。这些任务的执行以及维和人员应保持的高标准确保他们可以负起责任。这种实际学习经历产生多米诺骨牌效应, 即准则得以传播, 维持和平行动中遵守的国际体制准则和标准随后被正式、有机地移植到派遣国的警察部门。在以加纳警察部门为案例进行的研究中, 前维和人员证实, 严格的维和标准对国内表现和他们履行职责产生积极的影响。

关于通过维持和平来加强国内安全关系的合法性, 已经确定, 在维和特派团中, 加强战略和行动一体

化至关重要,有助于实现统一目标、产生更大的影响力。联合国警察作为与收驻在国社区定期和直接互动的实体,必须为该目标作出贡献,无论是通过单派警官还是建制警察部队。

此外,维持行动效力需要部队间大力团结以及与维和所在地和驻在国社区其他行为体开展协作。这也使得部队派遣国在工作人员与维和特派团中来自不同背景的若干行为体互动的过程中,建立了牢固的国内安全关系。加纳就是这种现象的代表。几十年来,它参与了多项维和任务,其警察被派驻到多项任务。

通过这些经验,加纳建立了一支建制警察部队,该部队于2015年首次派驻南苏丹。建制警察部队最初是为派驻国际维和特派团而成立的,现在越来越多地用于国内行动。加纳已派驻该部队保护重要的国家安全设施,作为全国范围内局部危机的第一响应者,并在公共集会期间发挥预防性部署作用。

建制警察部队在地方上的这种独立模式是一个有趣的现象,我认为这会对“以行动促维和+”的优先目标起到支持作用。作为加纳警察局的正规部队,它定期接受枪支安全、人权、人群控制以及保护平民和其他弱势群体等方面的培训。

对他们进行的不断培训提高了其专业水平,无论是在加纳国内,还是在联合国层面,他们还经常获得两个方面的表彰。例如,2018年12月,派驻联合国南苏丹特派团的建制警察部队的165名军官获得表彰。他们已派驻南苏丹本提乌一年,因其在为受该国不稳定影响的弱势群体,特别是妇女和儿童提供特别保护方面发挥的关键作用而受到表彰。警察常备安排的经验以及经常在加纳执法工作中使用他们,使其在行动中得以做好部署准备,因为他们常常处于所谓的行动模式。

关于确保妇女充分和平等参与和平与政治进程的积极倍增效应,自从颁布关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议和其他相关决议以来,联合国就鼓励会员国加大提名妇女参与维持和平特派团的力度。为强化这项工作,常常为部队和警察派遣国定

下百分比指标。该工作对驻在国社区和部队或警察派遣国都有好处。

为了实现联合国的目标,警察派遣国加强了对女性警员的招募,从而为国际维和和国内培养了更多女警官。虽然这一数字可能仍然很低,而且还需要做更多工作来增加联合国警察中的女性人数,但女性警察在维和特派团中发挥的积极作用及其对驻在国社区的影响值得称赞。女警官在冲突相关性暴力的善后工作中;在解除武装、复员和重返社会进程中;在安全部门招募和培训妇女中;以及在关键的警戒搜查行动中发挥了关键作用。在国内,警方对基于性别的暴力的反应有了显著改进。

总之,联合国警察为“以行动促维和”的优先目标作出了至关重要的贡献。要加大这种贡献,就需要进行创新、提高适应能力、做好行动准备、实现战略和行动整合,以及为特派团维和人员追究责任,局势脆弱的国家往往是这些特派团行动的受益者。然而,已经得到证明的是,警察派遣国除了在脆弱的驻在国开展工作之外,也通过创新战略最大限度地参与了联合国维和行动,从而造福本国社会以及加强国内安全关系的合法性和有效性。

主席(以英语发言):感谢比里科朗女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):首先,我要感谢拉克鲁瓦副秘书长和其他通报人就联合国警察对“以行动促维和+”的优先目标所作的贡献提出全面的看法。

阿尔巴尼亚支持联合国警察及其作为在冲突、冲突后和其他危机局势中加强国际和平与安全的整体努力的一部分所发挥的重要作用,即开展有效、高效、反应灵敏和可问责的警察服务,为民众服务和保护民众。以人为本、敏捷、灵活、注重权利、遵守规范的联合国警察的核心任务是确保保护平民——这是安理会的首要任务——帮助驻在国,正如我们从福森专员和拜赖特专员那里听到的那样,根据这些国家的需要维护公共秩序和安全,同时始终坚持法治和遵守国际

人权法。

过去十年间,我们看到冲突不仅增加,而且变得更加复杂、分散和旷日持久。包括反叛分子、民兵、犯罪集团和黑帮以及暴力极端主义团体在内的新的非国家武装团体不断扩散,增加了这种复杂性。结果是,无辜生命被摧毁,社会破裂,机构遭到破坏,发展倒退了几十年。

国际社会继续花费时间和资源来应对和管理冲突——但在预防冲突方面不幸做得还不够。我们仍然生活在这样一个时代,那就是尽管作出了新的努力,但预防冲突工作在很大程度上仍然不足,效果也不彰。要开展预防,就必须通过加强国家政治、安全、司法、法治和社会经济机构以及社会抵御暴力和冲突的能力,来加强当地的和平能力。

联合国警察完全有能力在其中多项关键活动中发挥关键作用,但要想它取得成功,所有利益攸关方就必须履行其责任,与主要伙伴、区域组织、会员国和联合国机构在同一项战略下共同努力。

特别是,参与和平行动的警察应了解冲突的各方面驱动因素,从而成为冲突分析、预警和预防工作的重要组成部分。联合国警察驻守实地,通常是在偏远地区,这意味着他们掌握第一手信息。他们还知道如何与当地社区的民众互动和沟通,这有助于他们更好地了解当地和国家冲突的驱动因素,确定为什么某些社区更容易出现紧张局势,从而有助于建立预警机制。必须充分利用这种潜力。

事实证明妇女在接触社区以及与当地居民,尤其是最弱势群体,建立信任关系方面极为成功。因此,征聘和留住女警察对实现性别平等至关重要,也有助于持久和平,这是因为女性和男性在暴力冲突中的经历不同,而这又可能会丰富对于和平的认识。

阿尔巴尼亚坚信充分融合的女性人员的存在所带来的好处,主张在维和队伍中增加女性的存在。这也可能产生其它积极影响,因为增加女警察人数将鼓励联合国警察开展行动的国家的更多妇女参与公共生活,并有助于消除阻碍妇女在建设和平进程中发挥

核心作用的成见和主观臆测。这是促进和确保妇女充分、平等和切实参与和平进程以及具体实现妇女与和平与安全议程的具体方式。

最后,联合国警察与当地社区和驻在国的合作对于实现其主要目的——保护平民——至关重要。阿尔巴尼亚继续承诺支持联合国警察和联合国的工作,帮助处于冲突和冲突后局势中的国家应对我们全球化世界带来的日益增多的安全挑战。

联合国警察必须继续在促进尊重人权和法治以及确保针对平民和维和人员的犯罪行为被追究责任方面发挥关键作用。

还必须指出,在涉及违法行为时,也应该追究维和人员自己的责任。维和人员代表着联合国——我们所有人——他们在任何时候和任何情况下都应该遵守最高标准和价值观。因此,需要用创新、包容和多层面的方法来处理与东道国的关系,采取涵盖和平与安全、政治参与、司法、人权和发展的整体做法,确保以最佳途径推动实现持久和平。

耿爽先生(中国):我要感谢拉克鲁瓦副秘书长和联合国驻南苏丹、刚果(金)特派团警察专员的通报,我也认真听取了比里科朗女士的发言。

维和警察是国际和平的守护者,为维护冲突地区安全付出巨大牺牲,作出重要贡献。此时此刻,来自129个国家的近万名维和警察正在18个任务区坚守岗位,为冲突地区民众和脆弱群体撑起安全之伞。我愿借此机会,向所有维和警察和他们的家人致以最崇高的敬意。

当前,国际安全局势复杂演变,地区热点问题此起彼伏,联合国维和行动面临一系列新形势、新任务、新挑战。安理会和国际社会要深入思考,凝聚共识,推动维和警察工作坚持正确方向,聚焦重点授权,更好满足冲突地区民众的期待。

我愿谈以下三点看法:

一、要充分发挥优势。维和警察是联合国和平安全架构的重要组成部分,在维护社区安全、打击暴力

犯罪、开展能力建设等方面具有独特优势。维和行动要用好用足维和警察的优势,服务于维护和平稳定、解决热点问题的总体目标。联合国驻南苏丹特派团同当地警察合作打击犯罪,开展各种形式的巡逻,保护平民安全,向南苏丹执法和司法机构提供培训,作了大量工作,发挥着重要作用,其有益做法值得总结。

为更好履职,维和警察工作需要联合国各机构之间的密切协调合作。中方欢迎联合国设立警务问题机构间特设小组,期待特设小组充分挖掘各机构比较优势,有力履行维和行动核心授权,及时回应当事国的合理需求。

二、要加强能力建设。维和警察能力建设是秘书长“为维和而行动+”倡议的重要内容,是秘书处、当事国、出警国、出资国共同的课题。要以落实《国际警务战略指南框架》和《维和警察培训体系》为统领,用好“轻协调”机制等沟通渠道,加强各环节培训衔接,确保每名维和警察都充分掌握工作技能。“全面绩效评估体系”正在向所有维和行动推广,希望有关各方根据评估结果,有针对性地强化弱项、补齐短板。

性别平等是维和警察能力建设的重要环节。中方欢迎联合国警察部门提前实现2025年性别均等目标,希望维和行动继续保持这一积极势头,在培训、录用、晋升等方面为女性警察提供平等机会,充分发挥女性在弱势群体保护、社区沟通等方面的独特优势。中方将继续输送包括女性维和警察在内的更多优秀人才参与联合国维和行动,并将继续为各出警国的女性人员提供专业培训。

三、要保障人员安全。近年来,维和人员面临的安全风险持续上升。7月底,联刚团两名维和警察遇袭身亡,再一次为我们敲响了警钟。会员国和秘书处必须采取切实措施,全面落实安理会第2518(2020)号决议,加强预警和情报信息共享,完善风险评估和应急处置,为维和人员提供全方位、多层次的安全保障。

要有针对性地提升维和警察的装备水平,尽可能改善“硬件”安全条件。维和警察执行任务时要注意与当地民众良性互动,及时澄清不实和虚假信息,争

取更多理解和支持,努力改善“软件”安全环境。联合国驻阿卜耶伊临时安全部队、联合国驻马里特派团维和警察在当地开展“社区互动巡逻”,取得良好效果,有关经验值得推广。

中国一直是联合国维和行动的支持者和贡献者。2000年以来,中国先后派出2600多名维和警察执行维和任务,他们的足迹遍布4大洲11个任务区,其中8名警察献出了宝贵的生命。为了世界和平,中国维和警察担当作为、负重前行。中方将继续支持、推动、参与联合国维和行动,为维护国际和平与安全作出更大贡献。

基博伊诺先生(肯尼亚)(以英语发言):我感谢让·皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长、克里斯蒂娜·福森女士、莫迪·拜赖特先生和艾玛·比里科朗女士所作的颇有见地的通报。

肯尼亚同安全理事会其他成员一道,向联合国警察——在世界各地的联合国维和行动中致力于为人服务的勇敢的男男女女——致敬。他们是最早部署到和平行动中的联合国人员。他们的技能、专业知识和经验的性质使他们成为重要资产,担任与当地社区接触的应急响应人员。他们不仅能够更好地理解其管辖地区的冲突驱动因素,而且更重要的是,也能够创新地解决潜在争端和深层次的不满情绪,并为预警系统提供支持。

日益复杂和危险的行动环境对联合国警察提出了更高要求,要求他们提供更多服务,同时保持预期的效率、专业精神和问责水平。这要求投资于为联合国警察配备最新的专门知识和技能。在这方面,我们赞扬和平行动部发展专门警务小组,采用以项目为导向的能力建设办法。然而,专业技能只是解决办法的一部分。正确的心态、以及纳入现代技术和适当装备至关重要。

肯尼亚重申,我们支持秘书长的努力,包括他的“以行动促维和+”倡议,该倡议旨在加强伙伴关系、提高业绩和问责、加强安全和安保、改善行为和通过维持和平支持政治协议。我们还赞扬为进一步制定

和执行《国际警务战略指导框架》所作的努力,该框架加强和丰富了维持和平、法治、保护平民和建设和平活动。

肯尼亚仍然致力于作出一切努力开确保妇女充分、平等和有意义地参与和领导联合国警务工作。确实,参加维持和平行动的女警人数令我们感到鼓舞,事实上,她们中担任领导职务的人数也已增加。这些女性,例如联合国阿卜耶伊临时安全部队警务专员、肯尼亚的维奥莱·卢萨拉女士,正在激励数百万人。我们将继续倡导性别平等主流化,目标是成功解决执行妇女与和平与安全议程方面的任何差距。为支持实现“以行动促维和+”优先事项而采取的措施,肯尼亚愿提出以下建议。

第一,警察必须成为所有和平行动和政治特派团的规划和执行各个阶段不可或缺的一份子。这将帮助保证任务授权中涉及警务的活动恰当和务实。这对于确保采取全系统办法实施法治,包括惩戒服务也至关重要。在特派团内部,维持和平特派团和政治特派团的不同组成部门应密切合作和整合,以确保协同增效,齐心协力。

第二,联合国与国际、区域和次区域组织之间需要增强合作,特别侧重于培训、分享经验和交换有关警务的情报。在这方面,肯尼亚的国际和平支助培训中心是一个公认的专门从事能力发展的英才中心,可用于促进这种互动交流。

第三,保护所有联合国警察仍然至关重要。需要加强与东道国社区和安保部门的协作与协调,这就需要不断就任务授权及其具体任务进行沟通。

第四,获得和维持东道国社区的接受和信任,应该是所有联合国警官的目标。为了做到这一点,他们必须表现出最高水平的纪律、忠于职守,并且尊重东道国社区的社会和文化环境。在这方面,警察派遣国应始终确保对所有将要部署的警务人员进行以往是否有犯罪行为(包括性剥削和性虐待)的审查,并应确保进行强制性部署前培训,包括关于防止性剥削和性虐待的培训。

最后,我们重申需要采取更多行动来鼓励妇女加强参与,包括通过审查阻碍妇女征聘和职业晋升的障碍。

阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):我要感谢各位通报人所作的宝贵发言和提供的详尽信息,包括联合国警察在维持和平行动中的优先事项以及在这方面正在作出的努力。

我还借此机会赞扬路易斯·卡里略先生作为联合国警务司负责人所发挥的领导作用。阿拉伯联合酋长国愿意与他的继任者及其团队密切合作。

我要强调两个优先事项,阿拉伯联合酋长国认为它们是执行“以行动促维和+”议程的根本支柱。

第一个优先事项是执行妇女与和平与安全议程。在这方面,我们赞赏警察派遣国和联合国警务司努力提出在联合国警察部队任职的女警官人选,以求实现《军警人员性别均等战略》所确定的目标。经验表明,女警官参与和平行动是重要的,特别是在促进社区参与、提高对当地情况的认识和发展预警系统方面。

然而,我们认为,增加妇女的参与也将取决于联合国是否有能力确保所有特派团都具备适当的生活条件和必要的基础设施,此外还要采取必要的改善措施。我们希望,这些步骤将得到更多关注,并在更广泛范围推广。必须继续努力确保妇女充分、平等和有意义地参与所有和平行动。

第二个优先事项是在和平行动中增加使用技术和创新的重要性。通过使用监测和监视技术来提高对实地情况的认识,新工具可以对加强军警人员的安全和安保以及保护当地社区产生积极影响。技术在提高绩效、战略沟通以及其他关键任务要素方面也发挥着关键作用。一个具体的例子是,阿拉伯联合酋长国与国际安全联盟合作,组织了首次基于虚拟现实的演习,应对模拟恐怖袭击。最近在纽约举行的第三次联合国警察首长峰会期间的会外活动展示了这一创新。在这方面,我们期待着听取通报人谈一谈在技术领域可以采取哪些不同做法来使维持和平行动更有效率和效力。

在克里斯汀·福森专员和莫迪·贝雷西专员发言之后,我要指出维和业绩和问责综合框架以及综合规划和业绩评估制度的积极影响。我们希望,这些主动举措将有助于改进和平行动警察部门的工作。

我们都知道,建立和平行动并不是为了让它们永远存在,相反,它们将发挥关键作用,建设当地警察的能力,这些警察将负责和维持和平行动期间取得的成就,特别是在东道国。在这个意义上,能力发展必须是和平行动与东道国有关当局之间合作的核心。

最后,我要感谢联合国南苏丹特派团警务专员克里斯汀·福森女士接待了特别警务咨询小组最近对南苏丹的访问,阿拉伯联合酋长国参加了这次访问。我们还赞扬联合国南苏丹特派团向南苏丹提供支持,包括保护平民、向惩教机构提供支持和建立能力建设。

最后,阿拉伯联合酋长国热切希望促进国际努力,加强全世界的安全与稳定。因此,今年8月,在阿布扎比主办了最近一次的联合国和平行动警察部门负责人年度会议,这是首次在联合国总部以外的地方举行这一会议。我国还将资助你定于2024年在纽约举行的下一次警察首长峰会。

最后,阿拉伯联合酋长国重申,我们完全支持促进联合国警察能力,此外我们强调必须确保提供适当支持,以确保维持和平行动的重要组成部分能够完全履行任务授权。

恩格耶马·恩东夫人(加蓬)(以法语发言):主席先生,首先,我要感谢你发起组织与联合国警察部门的本次交流。这是加蓬自开始担任安全理事会成员以来第一次被邀请在这一年度辩论中发言。

我们十分认真地听取了主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、联合国南苏丹特派团和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)警察部门负责人以及科菲·安南国际维持和平培训中心的代表埃玛·比里科朗女士所作的通报。他们的通报表明,联合国坚定不移地致力于保护平民以及维持和平和建设和平。通报还帮助我们了解了联合国警察部门在实地面临的挑战和障碍,以及他们有时在执行

任务时面临的危险情况。因此,我要对这些警察的工作表示敬意,他们在支持国家警察部门、促进法治和巩固和平与发展方面的作用大大推动处于冲突、冲突后和危机局势中国家的恢复。

警察部门通过其外联活动,往往成为维和行动与当地社区之间的直接联系纽带。如我所言,它们通过开展社区治安活动,最接近东道国实际局势。在这方面,它们是重大资产,在制定和平行动和政治特派团的任务授权方面尤其如此,能使任务授权更好地适应东道国的需要。

在这方面,警察部门的培训和能力建设至关重要。为做到更加有效,蓝色贝雷帽部队人员的培训政策必须考虑到这些部队部署实地的各种威胁和具体现实。从一个区域到另一个区域,从一个国家到另一个国家,现实、愿望和需求各不相同。我们在实地培训这些男女人员、制定任务授权以及选择和提供装备时必须考虑到这一点,以更好地保护平民,改善他们对维和人员的存在和工作的看法,并加强这些士兵的安全。

警察部门中妇女的作用也是一个关键问题。她们是不可或缺的,在外联活动以及和平与建设和平进程中尤其如此。她们的存在鼓励妇女更多地参与。在多数性暴力案件中以及在打击犯罪的斗争中,当地群众更愿意与女警察互动。因此,增加和平行动警察部门中女警察人数是本组织必须履行的一项重大承诺。女警察带来不容忽视的增加值。

在这方面,加蓬坚定不移地支持“以行动促维和+”倡议,该倡议高度重视加快执行妇女与和平与安全议程。

最后,我要呼吁协助发展中国家进行能力建设,使它们能够提供更多的警察特遣队,特别是女警察特遣队。

主席先生,既然你希望本次会议是互动性的,我想问拜赖特先生几个问题。他在通报情况时提到了评估机制的落实工作。我想请他略微更详细地阐述一下国家警察能力建设目前的情况。由于他作为警察部门

的一分子更接近民众,我还想知道刚果人民目前的心态,特别是在今年7月事件之后。我的最后一个问题如下:关于延长联刚稳定团的任务期限,安全理事会能够做些什么来提高特别是警察部门的效力?

黑梅尔巴克女士(挪威)(以英语发言):主席先生,我感谢你召开本次重要讨论会。我还感谢各位通报者的发言。

挪威是联合国警察的一贯贡献者。我们支持联合国警察,为之提供像福森女士这样技能过硬的警员和警务领导人;财政捐助;政策改革和工具,例如《国际警务战略指导框架》;以及特警队——挪威首创的一种部署模式。

我们确认,联合国警察必须使其能力建设现代化,以反映当代治安方法,并应对正在出现的威胁。因此,挪威欢迎秘书长的“以行动促维和”改革倡议和“以行动促维和+”执行战略。

我们特别赞扬联合国警察为达到秘书长的《军警性别均等战略》中提出的目标人数而作出的努力。不过,我们强调,性别均等不仅涉及量化措施,而且还涉及最大限度提高和平行动的效力。为此,我们必须确保均等各方面的进展包括努力为大家创造安全的工作环境,对性别歧视、性骚扰和性虐待采取零容忍政策。

虽然自2017年签署《联合国维和行动共同承诺宣言》以来取得了稳步进展,但联合国警察仍有潜力取得更强有力的成果,为实现“以行动促维和”目标作出贡献。在这方面,我要强调四个关键方面。

第一,关于伙伴关系,联合国警察自身带来变革的能力有限。因此,包括民间社会、私营部门以及国际刑警组织等其他国际组织在内的关键利益攸关方的参与对于现代警察工作至关重要,尤其是能推动采取贯穿整个司法部门的整体协调一致办法。挪威鼓励所有相关机构加强努力,率先采用包容性的“联合国一体化”办法对待和平行动中的警察、司法和惩戒工作。

第二,关于会员国的参与,联合国警察依靠警察

派遣国。联合国招聘政策和培训方案的改革,以及联合国警察首长峰会等重要活动的举办,将会得益于同会员国进行更广泛的协商。

第三,关于正在出现的挑战,过去几十年来,联合国维和行动不断变化,以应对新威胁。恐怖主义和暴力极端主义,包括其与跨国有组织犯罪的联系,要求全面和透明的刑事司法对策。联合国警察同其他法治实体和安全机构一道,在提供技术援助和能力建设方面可以发挥重要作用,目的是帮助东道国执法和核心司法机构应对威胁,同时保护人权和基本自由。

最后,联合国警察在过渡情况下可以发挥至关重要的作用。从维持和平迈向建设和平,这一进程必须具有包容性,由国家自主,并且必须大力注重保护平民,包括儿童,才能取得成功。关于联合国过渡的第2594(2021)号决议特别强调需要加强国家保护本国平民的能力。在这方面,联合国警察可以通过培训和支助发挥至关重要的作用。

最后,我想问两个问题。我想请福森女士就如何更好地将法治部分纳入和平行动谈谈她的想法。我想问拉克鲁瓦副秘书长:可以采取什么措施来加强联合国警察打击恐怖主义和有组织犯罪的工作?

莫兰女士(爱尔兰)(以英语发言):我感谢拉克鲁瓦副秘书长、比里科朗女士、福森警务专员和拜赖特警务专员作了颇有见地的通报。非常感谢加纳召开本次重要会议。

爱尔兰大力支持秘书长的“以行动促维和”议程。“以行动促维和+”倡议应继续提供框架,支持联合国警察发展警务能力,推进妇女与和平与安全议程,加大问责力度,改善业绩状况。在特派团应对日益复杂的政治和安全环境时,“以行动促维和+”倡议尤其必要。

我们收到关于警务专员及其团队所开展重要工作的定期报告。他们强有力的领导作用对于提高警务绩效和实现“以行动促维和+”倡议各项目标至关重要。他们的工作不会被忽视。我们感谢他们的持续承诺。必须真正肯定他们为推进妇女与和平与安全议程

而作出的贡献。他们是所有地方警务工作的楷模。

30年来,爱尔兰一直为联合国警察作出贡献,做法包括目前向联合国驻塞浦路斯维持和平部队派遣人员——我们是该部队最大警察派遣国。今天上午,我想强调爱尔兰认为对于持续执行优先事项特别重要的一些方面。

第一,联合国警察在过渡情况下可以发挥至关重要的作用。联合国警察各部门必须向东道国政府、包括妇女网络在内的民间社会以及警察和安全部门行为体提供支持和培训。这有助于发展机制和环境,让包括妇女在内的当地社区参与并支持和保护他们,努力建设可持续和平。

第二,维和行动必须在正确的地点、正确的时间和正确的心态下具备正确的能力,部署适应性更强、更能干的人员。我们作为“以行动促维和”框架下的妇女与和平与安全倡导者,认为这个目标必须包括打破障碍,让女警官充分、平等和切实地参与各级的任何职务。伙伴关系对于发展这些技能和能力也很重要。为了帮助发展能力,爱尔兰在9月份高兴地为10个会员国主办了一次联合国警察专门培训员培训课程。

为维和人员追责是“以行动促维和+”的核心,包括在维和人员遭受犯罪行为的情况下。爱尔兰鼓励努力应对严重的有组织犯罪,支持落实维和情报框架,并防止、调查和起诉针对维和人员的犯罪。必须充分执行第2589(2021)号决议的规定,支持那些冒着生命危险履职的人。爱尔兰欢迎基地防御措施和综合安全倡议有所改进的消息。从环境角度来看,应继续增加可再生能源的使用,改善适应和减缓措施。爱尔兰还认可联合国警察通过加强对性剥削和性虐待的零容忍,努力改善它的循证绩效评估并确保遵守行为标准。

最后,正如拉克鲁瓦副秘书长今天上午提到,维和人员面临越来越危险和充满敌意的环境,他们自己也成为错误信息和虚假信息的目标,正如我们在中非共和国、刚果民主共和国和马里看到的那样。我们必须确保和平行动使战略沟通成为覆盖整个特派团的活动,

将其纳入规划和任务执行。联合国警察可以发挥重要作用,支持当地行为体并调动它们参与,促进互信和对话。

最后,我想提几个问题。我想问福森专员,会员国可以提供哪些额外的能力和培训来帮助联合国警察更好地应对越来越危险的环境。考虑到我就战略沟通问题提出的看法,我想听拜赖特专员介绍东道国如何协助他有策略地传达信息,以改善当地社区对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的态度。最后,比里科朗女士提到了适应性维和,如果她能为我们略为深入地介绍可能有助于实现这个目标的因素,那就再好不过了。

德奥利韦拉·弗雷塔斯先生(巴西)(以英语发言):我感谢拉克鲁瓦副秘书长的开场发言。我也感谢福森专员和拜赖特专员所作通报,感谢他们分别在联合国南苏丹特派团和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)所做的宝贵工作。我认真听取了比里科朗女士介绍科菲·安南国际维持和平培训中心的活动。

与几年前相比,国际安全局势更加复杂,冲突更加多样。不仅受影响国家的民众面临风险,维和人员本身也面临风险。在这方面,警察部门在联合国特派团中的作用比以往任何时候都更加重要,也更具挑战性。维持和平特派团经常部署在国家机构(包括执法机构)不存在或被严重削弱的地区。因此,派遣蓝色贝雷帽人员是为了重建秩序和保护平民,不是要永久替代地方警察部队,而是要提供临时援助,最好是作为能够帮助当地部队做好准备、恢复职能的伙伴。

联合国特派团中的警察特遣队在建设和平以及维持和平工作中发挥着重要作用。这一作用在过渡期间尤其重要,目标是帮助确保地方机构能够胜任维护稳定的任务,防止特派团和东道国来之不易的成果出现逆转。我们应该探索如何加强联合国警察对“以行动促维和+”倡议优先事项的贡献。我要强调有效维和的三个基本要素——维和人员的安全保障、战略沟通以及执行妇女与和平与安全议程。

巴西认为, 联合国警察可以在促进妇女与和平与安全议程方面发挥重要作用。女警官特别适合保护妇女和儿童等弱势群体以及促进妇女参与和加强社区参与。不仅需要女性警务人员, 还要确保妇女担任指挥和领导职务。

为了让蓝色贝雷帽人员执行任务, 适当的培训是必不可少的。部署到联合国特派团的巴西警察人员除了必须遵守各自部门的严格要求外, 还必须在巴西武装部队开办的塞尔吉奥·维埃拉·德梅洛和平行动联合训练中心接受额外培训。

正如我们最近几个月多次看到, 维和人员本身也面临风险。我向2022年因公殉职的五名联合国警察人员致以缅怀和敬意, 这其中就有贝雷瑟专员在此代表的联刚稳定团的人员。在这方面, 战略沟通可以在促进维和人员的安全和安保方面发挥重要作用。适当解释任务, 并与地方当局、当地社会和其他伙伴进行双向沟通, 将有助于消除不切实际的期望, 澄清特派团采取的行动。这将有助于遏制针对特派团散播错误信息和虚假信息运动, 并防止针对维和人员和特派团设施的暴力事件, 例如我们在刚果民主共和国东部不幸目睹的事件。警察部门的任务因特派团而异, 但通常涉及保护平民、维和人员和设施、加强国家机构、支持安全部门改革和支持打击有组织犯罪。在实现所有这些目标的过程中, 战略沟通可以起到促进和放大作用。

最后, 联合国特派团中的警察人员帮助完成维持和平最基本的任务之一——直接或通过与当地机构合作, 在受冲突影响的社会中重建秩序、恢复常态。通过这一行动, 他们推动尊重人权和恢复经济活动。因此, 他们是和平与安全架构的重要组成部分, 巴西自豪地向该地区派遣了我国一些最优秀的执法专业人员。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言): 我要感谢拉克鲁瓦副秘书长和我们今天各位通报人, 并要特别感谢加纳将我们召集到一起, 讨论联合国警察能如何支持执行“以行动促维和”倡议。同样至关重要

的是, 我们继续支持“以行动促维和+”倡议, 它的目标是确保联合国维和人员不辜负人们对蓝盔或蓝色贝雷帽人员的高度期望。与此同时, 它努力确保那些勇敢、自愿地为和平服务的人获得足够的资源和支持, 从而保护他们的安全, 增强他们执行重要维和任务的能力。

我们感到荣幸的是, 托马斯-格林菲尔德大使作为小组成员在9月份的联合国警察首长峰会上与拉克鲁瓦副秘书长一道发言, 我很高兴我们今天在这里继续这一对话。我们在全球疫情、因俄罗斯持续入侵乌克兰而加剧的粮食危机以及对抗气候变化的战斗同时发生的背景下召开本次会议, 这些情况正深刻影响着非洲国家的安全以及我们在这些国家的维和与警务任务。但是, 尽管如此, 联合国警察的使命和奉献精神没有改变——在因为冲突或多重紧急情况而法治崩溃的地方帮助恢复、建立或加强法治。

美国坚决支持联合国警察维和行动。自2012年以来, 我们提供了8000多万美元, 帮助来自十几个国家的数千名警察做好在维和特派团服务的准备。我们专注于使维持和平工作, 包括警察的维和工作更加强大、安全和有效。此外, 我们认为, 而且研究也表明, 这些目标是相辅相成的。业绩更良好的维和人员在确保自身和他人安全方面做得更好。业绩提升了安全与安保。

美国大力支持联合国警务司、综合培训处、联合国训练研究所以及努力强化联合国警务工作理论与课程框架的其它方面的工作, 该框架为优良的维和绩效奠定了基础。例如, 我们高兴地看到, 建制警察单位的部署前培训正在进行更新和修订, 以便更加实用, 并且切合维和人员在实地面临的威胁。我们还注意到, 单派警察的培训现在更有力度, 并且侧重于帮助这些警官做好准备, 发挥其关键的咨询作用。

这些是积极的趋势, 我们期待看到这些趋势的继续。与此同时, 挑战依然存在。联合国警察要在危险和复杂的环境下取得成效, 就必须定期在特派团内进行有意义的评估, 同时提出建议以处理任何不足。确

保维和人员安全的最佳方式是提高他们的效力。我们负有共同的责任,确保我们拥有的各种工具、包括维和业绩和问责综合框架得到良好和彻底执行,并对来自特派团内评估的业绩数据进行妥善分享和分析,以应对共同的挑战。请允许我阐明:必须继续执行对性虐待和行为不当的零容忍政策。

有必要探讨妇女在所有这些工作中的关键作用,因为我们知道,性别代表性更好的警务维和单位的效力更高。有研究表明,女性维和人员的存在增进族群的信任,提高特派团与妇女和女孩接触的能力,我们知道,这些群体受到冲突不合比例的影响。在妇女融入警务维和方面已走过漫长的道路,但是走得还不够远。

最后,维和人员仍身处险境,面临越来越多的直接攻击的威胁和间接威胁,比如可使行动环境更加敌对的错误信息和虚假信息。为更好地处理这些关切,美国希望秘书长将在不久的将来发表一项联合国警务工作的新报告,以便我们大家能够跟踪已取得的重要进展,同时盘点我们需要改进的方面。

展望今后,我们期待与今天这个会议厅中的各位通报人、联合国以及会员国合作,处理当今警务维和人员面临的各种挑战,并且增强他们的权能,从而尽可能充分、安全和有效地执行他们的任务。

为支持提高今天会议的互动性,我向联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国南苏丹特派团的警务专员提出两个问题。首先,他们对气候变化在特派团日常活动中的影响有何看法,气候造成的不安全如何影响他们的工作?其次,他们是否可以谈谈他们在错误信息和虚假信息方面的经历?他们如何打击这些问题,安全理事会能够做些什么以提供帮助?

奥乔亚·马丁内斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):首先,我们谨感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长、福森警务专员、拜赖特警务专员以及比里科朗女士的通报。

墨西哥肯定联合国维和特派团警务部门成员的宝贵工作。正如今天上午所指出的那样,他们的

工作对于预防和调查犯罪、维护公共秩序和安全举足轻重。所有这一切对于促进法治从而保护平民至关重要。

正如在我们的交流中所讨论的那样,警官们面临日益错综复杂的挑战。我们认为,为确保警务人员业绩良好,有必要调整他们的培训方案,以适应他们在实地显著表现为不对称性冲突的背景下面临的安全挑战。我们再次强调,重要的是要确保在这些培训中纳入处理工作人员在部署前、部署中和部署后的心理健康的工具。

维和特派团的警务部分对于开发国内文职机构的能力至关重要。因此,加强警务部分符合采用军事以外的战略来应对国际和平与安全面临的威胁的需要。和平特派团为执法任务提供支持,以此帮助搭建对于实现持久和平不可或缺的民主治理框架。警务部分能够更好地在当地与受冲突影响最严重的族群互动。由此它们可推动化解紧张和促进对话,旨在防止升级破坏和平进程的前景。据此,海地的案例提醒我们,要实现可持续的和平,至关重要的是要在和平特派团的过渡进程中顾及增强警务能力。

此外,墨西哥认为,战略沟通对于维和任务的成功不可或缺。正如我们在多种局势、最近一次是在刚果民主共和国局势中所看到的那样,当地民众的认知对于特派团的业绩可具有决定性意义。为此,必须更多地关注战略沟通,这是宣传和和平特派团、尤其是其警务部分的授权任务、提高公众对其范畴乃至局限认识的一个核心要素。

正如我们在9月份的第三次警务首长峰会上指出的那样,我国全力支持秘书长“以行动促维和”倡议的目标。具体而言,我们强调,在问责领域、包括员工绩效评估和执行对性剥削事件零容忍政策方面取得进展非常重要。

墨西哥呼吁加强与警察派遣国的协调,以便维和特派团的团队具备应对实地挑战的适当心态。在这方面,我们还呼吁进一步密切与国际刑警组织等机构的合作。

最后,我们重申,女警充分、平等和切实参与特派团是推动特派团取得成功的一个要素。我们坚持认为,必须以一种统筹交叉的方式在特派团的各方面设计与行动中采取一种注重性别视角的做法。我们肯定在遵守性别均等战略方面取得的进展,同时我们必须做更多工作,以增加和平特派团、包括特派团警务部分中的女性。

坎博杰夫人(印度)(以英语发言):请允许我感谢拉克鲁瓦副秘书长今天的通报。我还感谢其他几位通报人的宝贵见地和通报。

我谨借此机会,赞扬所有维和人员做出至高无上的牺牲,为恢复其部署地区的和平与稳定做出贡献。令人痛心的是,已有16名印度籍警官牺牲,其中包括两名警务维和人员Shishupal Singh Bagadia和Sanwal Ram Bishnoi在2022年7月26日针对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)基地的人群暴力中牺牲。我们向他们的牺牲表示敬意,并向他们的家人和朋友表示诚挚慰问。

印度全力支持秘书长的“以行动促维和”倡议及其《联合国维和行动共同承诺宣言》,其目的是使联合国维和成为安全理事会维护国际和平与安全的一个高效率和有成效的工具。

印度在约24项联合国维和行动中部署了近3 000名警官。事实上,2007年印度在利比里亚部署了一个全女性的建制警察单位,是首个这样做的国家。目前有约170名印度警务人员在联合国阿卜耶伊临时安全部队、联合国南苏丹特派团以及联刚稳定团服务,在加强当事国政府的执法工作方面发挥着重要作用。

联合国警务工作在武装冲突局势中发挥重要作用。联合国警察还帮助东道国建设能力,特别是在法治和民警等领域。因此,我们必须承认警务维和人员的重要作用,努力提高其效力和效率。为此,我提出以下几点。

首先,警察在联合国维和特派团中的主要作用是培训和建设东道国的能力,使其能够建立足够的警务专门知识和技能,这是执法和维护法治方面的一项重

要任务。虽然在某些情况下可能需要快速部署建制警察部队,但这些部署的基础应该基于明确、可实现,且有充足资源支持的任务规定。

第二,警察在维和中的部署时间和作用因具体情况而异。他们的能力和责任不同于军事维和部队。因此,他们的任务规定应与其所受培训处理的任务明确一致,有别于维持和平部队的任务规定。

第三,众所周知,在当代冲突环境中,武装团体、恐怖分子和跨国组织犯罪相互勾结。因此,联合国警察和军事特遣队必须协同行动,并与其他机构合作。在这方面,制定联合培训和操作规程至关重要。

第四,在对联合国警察在维和行动中的作用做出政策决定时,安全理事会、秘书处和警察派遣国之间三方协商至关重要。警察派遣国应参与有关警察部署规划及过渡和撤出战略的各级决策。

第五,联合国警察、东道国政府执法机构和平民之间密切协调,对于提高实地警务效率至关重要。社区警务应该成为常态,而不是例外。

第六,正如其他发言者提到的那样,女警官和女性维和人员在联合国维和行动中、特别是在知名度高的巡逻和搜查行动中以及在与只允许女警官同其女性成员接触的社区进行外联时发挥着不可或缺的作用。她们有助于促进性别平等,而且可以提供榜样,激励当地妇女和女孩从事执法职业。

我前面谈到的联合国利比里亚特派团中的印度女性建制部队帮助提高了利比里亚安全部门中的妇女参与率,从2007年她们首次部署时的6%提高到2016年她们离开特派团时的17%。利比里亚前总统、诺贝尔和平奖获得者埃伦·约翰逊·瑟里夫女士阁下曾多次高度肯定这一贡献。印度的单派警官,特别是女警官,尤其值得一提的是基兰·贝迪女士,也为联合国维和作出了巨大的贡献。

较为近期的是,曾部署在联合国阿富汗援助团的一名印度女警Shakti Devi女士于2014年被授予国际女警察维和人员奖,以表彰她对创立阿富汗赫拉特省

妇女警察理事会的贡献。展望未来,我向安理会保证,印度仍然致力于加强我国妇女在联合国警务工作中的足迹。

第七,利用技术对警察和军队同样重要。在这方面,我们认为,需要为警察配备最先进的技术,以执行防暴、人群控制和其他治安任务。

最后,我谨指出,作为一个长期派遣国,印度期待继续为联合国维持和平行动做出积极和正面的贡献。印度拥有调查严重和有组织犯罪、调查跨境犯罪、网络法证、简易爆炸装置法证和金融欺诈等方面的专门知识。我们随时准备分享经验,为友好国家的联合国维和警察提供有针对性的培训,并愿为各外地特派团和联合国总部派遣印度警官。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、联合国南苏丹特派团警务专员克里斯蒂娜·福森女士和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团警务专员莫迪·拜赖特先生的评估。我们也认真听取了艾玛·比里科朗女士的发言。

在当代维和任务中,警察部门无疑发挥重要作用。作为联合国维持和平行动的一个组成部分,蓝贝雷帽人员协助执行由部署地国的具体情况决定的特派团任务。警察部门的目标之一是协助改革执法机构和建设东道国的国家能力。

维持和平特派团往往部署在国家执法机构被严重削弱、有时甚至不存在的国家。在这种情况下,蓝贝雷帽不得不接管它们的职能。但必须记住,联合国的能力不是无限的,我们这个全球性组织不能永久取代当地警察的努力。在这方面,受过专业训练和装备精良的联合国警官得以分享其专门知识,开展工作,尽可能有效地培训当地人员至关重要,以便当地国家安全当局能够全面接管维持法律和秩序的工作,独立确保对平民的保护。国家自主原则是成功的关键。如果特派团的长期存在最终只是导致联合国取代地方警察的努力,我们很难认为国际支持是有效的。

警务维和人员的另一项重要任务是通过巡逻、监

测和处理那些破坏公共秩序的人,来保护平民免受直接的安全威胁。蓝贝雷帽的这些努力和作用,不仅把民众和维和存在联系起来,而且也把民众和东道国政府联系起来,有助于建立公民对政府机构的信任,从而为实现民族和解与可持续和平奠定基础。

在此进程中,至关重要的是要与东道国建立建设性沟通,顾及东道国确定的优先事项。另一个重要方面是与民众有效地接触,关注他们关切的问题,以及有时澄清任务,以赢得他们的信任,同时防止期望过高或不实。

根据生活在特派团部署地区族群的民族、文化和宗教特点,女性维和人员可以在与这些族群建立联系方面发挥特殊作用。与此同时,我们相信,重点不应是追求量化的性别指标,而应突出警官的经验、专业精神和能力,以及坚持广泛地域代表性原则,包括在高级职位中。

毫无疑问,若要警察有效地执行任务,尤其是鉴于其作业条件日益困难,就需要适当的后勤支助和人员配备。特派团应改善规划和管理,避免不必要的支出和重复工作。作为这些进程的一部分,秘书处必须认真考虑警察派遣国的意见和建议。企图在大会维持和平行动特别委员会之内推行没有得到全体会员国支持的各种外部倡议和构想,其效果适得其反。在这方面,我们认为有必要继续在安理会和部队派遣国之间,以及同东道国举行对话,讨论维持和平行动的各方面活动,包括在规划和任务设计阶段。

我们坚信,必须同区域组织加强合作,包括在联合国警察一级。在这方面,我们支持联合国秘书处正在从事的工作,以及很多区域组织的举措,尤其是非洲联盟的举措,以便改善警察维和人员的培训工作。俄罗斯也正在为这一共同事业做出贡献。我国通过联合国认证的方案,在俄罗斯联邦内政部设在多莫杰多沃的全俄研究院维持和平培训中心,对俄罗斯和外国执法人员进行培训。在过20多年里,该中心已经培养了2500多名非常干练的专业警察人员。课程专门针对尤其是来自非洲发展中国家的执法人员,并以女警

察为重点。考虑到东道国的具体情况，还特别重视语言培训。

作为警察派遣国，俄罗斯联邦继续有系统地增加对联合国警察维持和平的参与，并向特派团派遣拥有相应技能的人员，包括妇女。来自我国内政部的女性人员在塞浦路斯、南苏丹、刚果民主共和国和阿卜耶伊取得了积极成果。我们在最近召开的联合国警察首长峰会上强调，俄罗斯随时准备继续为警察维和事业的发展做出贡献。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢拉克鲁瓦副秘书长和我们的所有其他通报人今天所作的通报。我也借此机会感谢所有联合国警察部队所做的重要工作，有时是在极为艰难的情况下完成的。

我欣见今天的讨论侧重于“以行动促维和”和“以行动促维和+”。联合国警察在将全特派团办法运用于这些改革优先事项方面发挥重要作用。因此，我重点谈谈两位警务专员谈及的领域——平民保护和业绩。

首先，我感谢福森专员就联合国南苏丹特派团保护平民任务执行情况所作的颇有见地的有益通报。在谈论保护平民时，我们有时可能会忘记非武装办法有多重要。当然，这只是总体情况的一部分，武装和非武装活动互为补充。我们必须考虑运用全部工具来防止和应对平民受到的威胁。维和人员不仅必须保护平民免遭人身暴力，他们还必须提供一种保护性环境以及调解和对话的空间。联合国警察特别适合执行这项任务。其人员在进行干预或应对危机时，常常首先与当地民众见面，并坚持到最后。它必须与当地民众建立基于信任的牢固关系。

其次，关于业绩，我感谢拜赖特专员以联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）为背景谈到这一点。在任何任务环境下采取行动都面临挑战，但是，联刚稳定团可以说是最具挑战性的特派团之一，从最近几个月针对特派团的变本加厉的暴力活动，我们可以看出这一点。联合王国欢迎继续执行《维和业绩和问责综合框架》及《全面规划和业绩评估系

统》，以监测和评估业绩并审查执行任务的进展情况。业绩越好，说明特派团越出色。

联合国警察要以最佳方式开展行动并取得最佳业绩，就必须完成它受命完成的全部警务职责。这应当包括努力促进东道国警察和司法及惩戒机构的能力建设和发展。按照2016年联合国警察职能、结构和能力的外部审查结果，不妨更加注重机构建设和专业人员的能力，而不是仅仅注重人员部署数量。正是这些技能为可持续和平与恢复法治提供支持。

最后，我们今天的通报人和许多发言者强调，联合国警察为妇女与和平与安全议程所做的贡献具有重要意义。联合王国对此给予大力支持，并欢迎迄今取得的进展。我们期待继续共同努力加强联合国警察，以发挥其全部潜力。

雅劳-达尔诺夫人（法国）（以法语发言）：我感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和两位警务专员的通报。我谨强调两点。

第一，联合国警察是维持和平行动的重要组成部分。联合国警察在特派团中以综合方式开展工作。《全面规划和业绩评估系统》已经在10个维和特派团中实施。在某些特派团中，警务规划人员进入综合战略规划股，这有助于更好地将其自身的短期行动规划目标与长期战略规划目标联系起来，这些长期目标解决特别代表所确认的问题。这对于改进过渡阶段的筹备工作尤为重要。

联合国警察履行保护职责。在南苏丹，联合国警察同国家警察协调一致，进行预防性巡逻以及缉捕嫌疑人的行动。目标是打击犯罪行为，特别是在平民保护点和境内流离失所者营地实施的性骚扰。在中非共和国，过去几年来在班吉PK5相邻地区所作的努力有助于让民众放心并了解情况，从而搭建与他们相连接的桥梁。

联合国警察加强东道国国内安全部队的能力。这是同联合国其他实体协同完成的，同时遵循人权尽政策并注重提高妇女的作用。在刚果民主共和国，有一个警察局是作为朱古和平与安全合作项目的一部分

而建立的,该警察局已经部署25名警察,其中有5名妇女。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在打击有罪不罚、侵犯人权行为和性别暴力方面为其提供培训。

第二,费萨尔·沙卡尔先生于10月31日被任命为和平行动部联合国警察顾问之后,联合国警察准备揭开其和平工作的新篇章。挑战不会少。联合国警察能够进行自我革新,以满足和平行动新要求。具体而言,它成功地加强了妇女在警察部队中的作用和地位,超出了军警人员性别平等战略设定的目标。它制订了雄心勃勃的培训方案,包括部署前培训,并建立了扎实的从业理论。它必须继续为执行“以行动促维和+”倡议充分发挥作用。在这方面,2021年12月在首尔举行的联合国维和部长级会议为联合国警察开启了关于能力的新视角。它受命承担的任务很复杂,越来越需要专业化的警察能力,以充分应对联合国维和行动数字化转型战略所确认的挑战。

它还使警察特遣队的业绩评估愈加重要。最近向安理会提交的关于联合国警务工作的报告(S/2018/1183)可追溯到2018年12月底。目前,因为正在制订《新和平议程》,审查这些业绩将是有益的做法。

主席(以英语发言):我现在以加纳代表的身份发言。

首先,我感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦、联合国南苏丹特派团警务专员克里斯汀·福森女士、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团警务专员莫迪·拜赖特先生和科菲·安南国际维持和平培训中心的艾玛·比里科朗女士所作的通报。

我们感谢所有警察派遣国的人员作出的牺牲,感谢他们对和平的承诺,感谢他们继续努力在世界许多地方提供有效、高效和负责任的警务。我们也向所有以身殉职的警务人员致敬。愿他们的牺牲不会白费。

自1960年代加纳首次向刚果部署警察以来,我们还参加了几个其他的特派团,这增强了我们对联合国警务效用的信心。作为目前第七大部队和警察派遣国,

加纳亲眼目睹了联合国警务对稳定许多冲突局势的重要贡献。

多年来,联合国警察人员帮助包括妇女、儿童和老年人在内的悲痛、流离失所的平民恢复了希望,并通过以情报为基础的监督、社区警务以及对性暴力和性别暴力、侵犯人权行为和包括侵害儿童在内的其他严重罪行的调查,为脆弱的社会提供了信心。

尽管当今的维持和平行动因必须在危险环境和充满挑战的情况下开展工作而变得复杂,但在改善业绩的框架内,联合国警务正变得越来越重要。正是在这种背景下,我将补充几点,强调联合国警察的贡献,同时考虑到“以行动促维和+”倡议的优先事项以及维持和平面临的新挑战。

首先,我们欢迎和平行动部与外地特派团持续参与并致力于确保追究针对维和人员实施罪行的责任。尽管不断动员并通过了第2589(2021)号决议,但与针对维和人员的暴力事件日益增多相比,接受维和人员问责仍然相对较少。因此,我们必须坚定地包括中非共和国、刚果民主共和国和马里在内的东道国合作,要求追究针对维和人员实施罪行的责任。

第二,我们鼓励进一步部署创新技术解决方案来应对维持和平行动面临的挑战,并指出它们在支持执行任务方面发挥的重要作用。我们对“联合感知”(Unite Aware)平台正在进行的工作感到满意,该平台继续加强最初任务中推出的能力,现在正用于实现医疗支助的态势感知,并参与电台挖掘和视频数据分析。我们感谢印度对该项目的支持。我们也赞扬和平行动部正在评估错误信息和虚假信息对特派团所构成威胁的性质,以及特派团如何利用战略沟通来应对这一威胁。

第三,我们鼓励联合国警察和业务支助部进一步执行妇女与和平与安全议程及其优先事项,以确保妇女充分、平等和切实地参与和平进程的所有阶段,并系统地将性别平等视角纳入分析、规划、执行和报告。诚然,要实现这些目标,还有许多工作要做,但进展稳定,必须保持下去。

第四, 维和人员要接受问责。因此, 我们支持联合国警察努力改进基于证据的业绩评估, 并通过加强对性剥削和性虐待的零容忍来确保遵守行为标准。

最后, 加纳认可联合国警察的做法, 即与国家对应机构和群体, 包括民间社会和妇女网络, 建立和保持强有力的伙伴关系, 与东道国政府和群体开展切实合作, 以及确定和执行共同的政治战略和协议, 以应对新出现的对和平与安全的威胁。

因此, 我们鼓励通过对话和接触进一步执行保护目标, 我们早些时候从南苏丹特派团警务专员那里听到了这一点。我们还鼓励联合国维和人员在东道国和授权特派团的环境管理中发挥重要作用, 并按照大会第76/274号决议的要求, 加强旨在减少维持和平行动总体环境足迹的努力。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请拉克鲁瓦先生对各位代表提出的看法和问题作出回应。

拉克鲁瓦先生 (以法语发言): 首先, 我感谢安全理事会所有成员重申对联合国警察的支持。我注意到一些关于重要问题的看法, 包括联合国警察在法治机构领域的国家能力建设方面发挥的关键作用, 这是创造行动所必需的条件之一——有朝一日能够撤出并留下强大的机构——的关键。几个代表团都提出了这一点。

我还注意到一体化的重要性, 即警察部门与各级密切协调, 包括在规划和行动层面, 与民事和军事行动部门以及人道主义和发展伙伴密切协调。因此, 一些特派团设立了综合规划小组, 并且我们执行了全面规划和业绩评估系统。

各位代表还强调了妇女在执行警察部门任务中的作用。这不仅要确保我们的警察部门中有更多的妇女, 而且要确保将她们人数的增加作为工具, 以更好地执行我们在所有领域的任务, 包括保护平民, 这需要与包括妇女在内的所有群体的成员建立信任关系。

关于挪威代表提出的加强联合国警察在打击恐

怖主义和有组织犯罪方面的作用的问题, 恐怖主义和有组织犯罪——特别是有组织犯罪——是冲突的重要加重因素, 为此必须强调几点。

首先, 关于警察部门的工作, 它们在加强国家能力和主管机构方面发挥作用, 以便主管机构能够更好地打击这些祸害。而主管机构也可以发挥作用, 加强我们警察部门的能力, 使我们更好地了解和预测此类威胁; 因此, 联合国维持和平行动数字化转型战略框架内正在开发的“联合感知”(Unite Aware) 等系统非常重要, 这是维持和平行动部的主要优先事项之一。

我要补充的是, 最近设立的由和平行动部和我们在维也纳联合国毒品和犯罪问题办公室的同事共同主持的警务问题机构间工作队加强了我们的协作, 在优化协作的框架内, 我们将能够与联合国其他主管行为体合作, 更好地阐明我们的应对措施, 以加强警察部门在这两个领域的工作效力。

在警务司内, 我们还有一个负责有组织犯罪问题的小组, 其协调人可以与我们在实地的同事合作, 并利用布林迪西预备警察部队的资源, 以加强我们在这一领域的应对措施, 包括加强预警和我们在这一级更好地了解情况和评估威胁的能力。

最后, 我们与具有这方面专门知识的其他国际组织, 当然包括国际刑警组织及其区域实体, 开展着密切合作。有鉴于此, 联合国警察完全有能力开展工作, 应对恐怖主义和有组织犯罪的挑战。

我还想指出, 警察部门应当在打击错误信息和虚假信息以及消除致使平民和我们同事死亡的危险方面发挥作用。在这方面, 我要向最近在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团人员遇袭——我们称之为袭击, 因为它们不是自发的示威——事件中丧生的我们警察致哀。当然, 我也向所有为维护《联合国宪章》的价值观而牺牲的联合国警察同事致哀。

最后, 我想向我们的同事路易斯·卡里略表示敬意, 感谢他在领导警务司时表现出的出色的敬业态度、专业精神和效率。我也祝愿他的继任者费萨尔·沙赫

卡尔专员取得圆满成功，他很快将担任这一职务。

主席（以英语发言）：感谢拉克鲁瓦先生所做的澄清。

我现在请福森女士发言，回应提出的意见和问题。

福森女士（以英语发言）：感谢大家提出的问题。首先，我要再次感谢安全理事会成员对联合国警察以及我们在维和行动中发挥的作用给予支持。其次，我要感谢身为警察派遣国的安理会许多成员。我可以向他们保证，他们国家的所有警察，无论是单派警察还是建制警察部队，都是优秀的维和人员。

我要首先回答挪威代表提出的问题，那就是我们如何加强整个司法链一盘棋的做法。首先，我想说，这其实是一个不断努力工作的课题。我们——联合国警察和法治司法链其他组成部分——必须开展工作，在特派团和总部都是如此。在我看来，联合国有时可以就支柱问题做工作，所以这对我来说非常重要，因为我们在南苏丹以整个特派团一盘棋的方式开展工作。我们需要就司法链问题开展工作，正如我们所见，我们的许多活动都是相互关联的。作为领导者，言出必行对我们来说很重要。我们需要去说，我们也需要去做。

我们需要向我们的维和人员表明，我们是携手合作的。我很幸运有秘书长的特别代表海索姆，他总是会谈到他希望我们这些特派团警察部门的所有负责人都采取整个特派团一盘棋的做法。因此，我的简短回答是需要努力工作。我们必须全面讨论该问题，讨论整个司法链是如何相互关联的。

接下来，我要回答爱尔兰代表提出的问题，即我们如何才能更好地应对维和人员面临的威胁和所处的安全状况。首先，我想说我们必须与驻在国政府保持良好关系。无论我们在什么样的冲突中或是在什么样的冲突后国家开展行动，我们都必须尽最大努力与驻在国政府保持良好关系。其次，联合国警察依赖于良好的部署前培训。我们需要警察派遣国派出非常优秀、技能娴熟、训练有素的警官，我们需要他们——无

论是建制警察部队还是单派警察——都具备特派团所需的各种技能。我们特派团人员、纽约总部和警察派遣国之间也必须进行明确的对话。维和人员派驻前接受较好的部署前针对任务的培训非常重要，如何强调都不为过。然后，在他们到达特派团后，我们当然需要定期评估并评估其表现。需要时刻关注来自安全与安保部等有关方面的安全威胁评估，这些评估为我们提供了有关如何在不安全环境中开展行动的信息。

我认为，我们的维和人员了解他们所处的世界地区的形势、文化环境和安全状况也非常重要。我们需要使他们适应他们要去的地方。这就是在他们来到特派团时，我们在入职培训中所做的工作。但我们也需要不断谈论我们所有维和人员所处的形势及其开展行动的背景，并确保他们对此都能够了解。在这方面，正如今天向安理会所做的一些通报中提到的那样，

妇女往往可以发挥关键作用，在其开展行动的环境或社区中与民众建立密切联系。我们需要男性和女性维和人员了解我们这边需要考虑的背景和安全安排。因此，我可以对爱尔兰代表说，如何改进这项工作的问题涉及到很多层面，但我们必须始终将这个问题放在首位，因为我们需要为我们的维和人员提供全天候安全保障。这是我们所做的最重要的事情——保护我们自己人——否则，我们就不能在驻在国做好维和工作，也不能确保我们为我们所服务的民众提供最好的服务。

我要接着回答第三个问题，它是美国代表提出的，与气候变化有关。在联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）中，我们联合国警察和部队都受到气候变化和洪水的影响。这些是我们在这里看到的气候变化造成的最显著影响。洪水及其给粮食分配造成的困难造成了紧张局势，进而影响到安全。这些是我们直接受到气候变化影响的最重要领域。联合国警察也是如此——我们和维和特派团所有其他组成部分一样受到影响，因为联合国警察是为运送人道援助提供支持的。

我会试着回答美国代表的问题所涉及的另一部

分,即有关虚假信息的问题。在南苏丹特派团这里,我们正在尽最大努力确保我们拥有研究数据驱动型维和工作并加以落实的技术能力,这样做是为了成为推行情报主导型警务工作的警察部门。但有时也需要记住我们所处的是冲突后地区。我们的互联网有问题。我们的基础设施非常非常糟糕。文盲率很高,路况和基础设施很差。因此,需要出去与人交谈,才能收集到信息。由于这些原因,我们无法像我们希望的那样,很好地使用所有信息和系统。因此,我们正在南苏丹这里一步一步地采取行动。我认为我们要做的第一件事就是努力建设南苏丹国家警察局的能力,这是我们在该国的主要任务。

我认为,我的好同事拜赖特先生更适合回应有关虚假信息的挑战以及如何防止其后果的问题。我将让我的同事来为这个问题作出更好的回应。

我知道这三个问题都是向我提出的。如果还有任何问题,我很乐意作出进一步回应。主席先生,我再次感谢你给我机会向安理会通报情况。

主席(以英语发言):我感谢福森女士所作的澄清。

我现在请拜赖特先生回应所作出的评论以及所提出的问题。

拜赖特先生(以法语发言):我将尽力概述我对所提问题的评论。

首先,关于挪威代表所提出有关能力建设状况的问题,在刚果民主共和国,我们所处的情况是,我们所有工作都必须以所谓的谦逊来确定。安理会成员知道,这是一个面临许多问题的大国。我们经常忘记这样一个事实,即刚果民主共和国的警察有10多万人。刚果警察部队有138名警官,而刚果军队有15万人。我们正处于转型过程中,这对我们来说是一个很好的机会。当安全理事会通过制定基准来确定过渡时期参数时,在警察方面,我们在政治层面进行讨论后,与警察领导层进行了战略讨论。对我们而言,战略要考虑到这样一个事实,即任何变革进程都是以国家领导为基础的;在此基础上,无论政治方向如何,我们都必须

在现有基础上继续努力。因此,在能力建设方面,刚果民主共和国正处于发展警察能力的第三个五年计划。在过渡时期,讨论的重点是目前的第三个五年计划有哪些内容有助于改善安全环境,以达到基准并满足能力建设需求。

正如安理会所知,对我们而言,在更大的程度上,这是让我们进一步关注自身优先事项的工作,因为我们知道这些优先事项已经存在。这项工作也是我们在安全理事会的指示和指导下继续运作的大好机会,按照这些指示和指导,过渡进程不仅意味着刚果民主共和国理应能够承担自己的安全责任,而且也意味着维和行动和联合国其他实体之间应当实现更大的一体化。因此,秘书长特别代表指示我们建立一个联合警察能力建设方案,这意味着联合国开发计划署、国际移民组织、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国地雷行动处以及联合国驻刚果民主共和国联合人权办公室目前都在参与若干行动领域里的共同努力,其目的和目标是建设能力,以解决冲突的根源。

这个问题的最后一个层面是,刚果民主共和国本身在掌控其存在时,仍然非常愿意进行双边和多边合作。因此,在联合国正在作出共同努力的同时,我们还有其他方面的作为:欧洲联盟通过一项新方案提供援助;美国通过国际麻醉品和执法事务局继续提供支持;法国通过警察法医方案也在支持刚果人民;最近的大韩民国正在加强其在调查方面掌握的新技术;日本正在社区警务方面进行工作;以及正在与阿拉伯联合酋长国发展一种新的培训伙伴关系。

关于挪威代表所提出有关民众心态的第二个问题,我可以说,人们确实对联合国特派团的存在有一种普遍的不信任感,因为我们与这个问题有关联,或者说因为民众在安全方面的基本问题没有得到解决。在这种背景下,我认为,我们可以尽可能谦虚和现实地指出,对联合国警察工作的总体评估是积极的。正如我前面所说,非常具体而言,我们的评估和评价是根据我们所提供的支持类型进行的。当我们进入社区时,无论是否为我们离开的地方,如开赛省或现在的坦噶尼喀省,我们实施的行动战略实际上是刚果国家

警察开展社区警务的机会。人们可以使用免费接入号码给警方打电话, 警方得到了燃料和其他支持, 以便接听这些电话。这意味着联合国警察的存在和工作得到了积极的反馈。

我们在民众中的存在以及我们针对自身存在所开展的的各种调查也意味着所有这些行动也着眼于促进人权。在我们所在的各地区, 我们都设立特设委员会, 讨论警察暴力问题。每当出现示威游行时, 我们都与我们的人权事务同事合作, 他们与当地警察一起坐下来, 逐案了解为何这样一个人受伤以及发生了什么。每当警察说他们使用暴力是因为没有足够装备或因为没有催泪弹时, 我们也对此进行讨论。在特派团的领导下, 警察部分动员起来, 以了解需要什么。

最初在戈马和布卡武的打击性暴力团队是民众最终对我们的积极评价。这些团队与社区有联系。它们开展提高认识活动, 并表明刚果国家警察正在倾听性暴力受害者的心声。我们认为, 这是我们致力于打击性暴力的总体战略中的重要一步。警察部分能够报告情况和提高人们的认识, 并改变警察对社区的行为。

然而, 正如印度代表再次指出的那样, 我们是袭击的对象, 因为总体而言, 我们被视为联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)。而且我们也经常由于该国这里的局势而成为替罪羊, 因为——作为对这一部分的总结——任务授权要求我们确保对平民的保护。当我们谈到保护平民时, 我们知道, 正如今天在这个会议厅再次指出的那样, 联合国的政策是要考虑到三分之二规则——即关于保护的政治参与和对话, 针对迫在眉睫的威胁进行人身保护, 同时也创造一个保护性环境。我们这三分之二时间所做的所有工作注重与第二个三分之一有关的审议工作, 而且常常为之所超越, 也就是, 暴力仍在继续, 他们期望联合国在保护民众方面实际取代刚果民主共和国这个国家。

关于爱尔兰代表所提出与反联刚稳定团气氛相关的战略沟通问题, 即我的第三点回应, 我认为——此外, 拉克鲁瓦副秘书长在若干场合也重申这一点——

联刚稳定团正在发生的情况是前所未有的。

根据我们为联刚稳定团制定的规定, 东道国可以在安全方面帮助我们, 支持我们保护自己的努力。不幸的是, 在最近于7月底爆发疫情时, 我们与之合作了近20年的东道国安全部门未能采取行动。因此, 警察部门正在考虑我们在制定应急计划时与部队及安全部和安保部接触的战略中的一些要素。我们总是设法考虑到, 如果我们的伙伴不支持我们, 我们可能不得不做出额外的努力。

警察部门正在以综合全面的方式做出努力, 以化解反联刚稳定团的情绪。我们与警方和社区保持联系。我们不放过各种征兆。每次我们收到信息, 都确保信息得到传递。我们确保信息沿着链条向上传递, 并根据我们对当地网络和行为体的了解提出解决方案。我在通报中举了一个例子, 说明这是打击有组织犯罪的有效工具。我们正继续在刚果人当中进行能力建设。他们中的这一问题可在警察层面得到解决, 因为这是一种操纵公众舆论以实施袭击的罪行。

由此我要谈及美国代表提出的问题。最后一个问题涉及虚假信息和操纵信息之间的联系。我们联合国警察认为, 我们必须继续为国家警察开展调查提供工具, 而这些工具也可用于防止和查明错误信息。

就我们对安全理事会的期望而言——有人问及这一问题, 我们需要警察派遣国和安全理事会认识到, 需要专门的知识。刚果人民正在迫切寻求新技术。目前, 如我提到的那样, 韩国正在与刚果民主共和国合作, 但我们需要新技术来打击犯罪。刚果警察已经问我们, 是否可以启动新的伙伴关系, 以监测和防止破坏法律和秩序, 特别是在2023年选举前期间。我们正在考虑, 我们可以与一些已在该国开展方案的行为体——如美国——开展合作, 看看我们如何能够与它们进行某种合作。

我要谈的最后一点涉及气候变化。在特派团所在的国家, 每当我们试图讨论气候变化问题时, 我们都在谈论国别解决办法。我们可以提及正在埃及举行的联合国气候变化框架公约缔约方第二十七届会议期

间进行的讨论。然而,在刚果民主共和国,我们真正关切的是冲突和暴力问题,每当出现气候问题时,人们都会说解决办法已经有了。但是,我们与刚果警察所做的努力涉及气候变化。我们与警方一道努力应对自然灾害,例如,在去年戈马火山爆发时,以及两三年前我们与警方在贝尼地区应对埃博拉疫情时。我们在应对一切与气候变化有关的灾害时,应当对这些经验和我们与警方的合作加以借鉴。因此,我们正在与他们一起开展"以行动促维和"活动,帮助他们加强应对气候变化所需的概念和能力建设方面的培训。

今天,我可以这样说,在这一领域吸取的经验教训涉及处理人群流动——如我们在戈马看到的那样——以及在爆发疾病或大流行病时制定遏制措施。我们还尽量借机进行能力建设,我们在埃博拉疫情爆发期间就是这么做的。最后,我们对联合国警察的承诺意味着,在和平行动部和我们的警察部门,我们有负责健康和环境的官员。联刚稳定团的一位警官去年被评为年度最佳警官。她是一名尼泊尔医生。在2019冠状病毒病疫情期间,她一直与刚果警方合作,而且她还发起了许多倡议,包括与刚果人合作,在刚果民主共和国境内植树10亿的倡议。

主席(以英语发言): 我感谢拜赖特先生所作的说明。

我现在请比里科朗女士对在本次会议上发表的看法及向她提出的具体问题作出回应。

比里科朗女士(以英语发言): 我感谢安全理事会成员的发言。

爱尔兰代表向我提出了一个问题,涉及维和行动的适应性。我将回答这个问题。对于这个问题,我主要回答两点。

第一,适应能力强的维和行动应当灵活,能根据维和人员开展行动的环境迅速作出调整,并且应当因国而异。然而,在适应性维和方面存在着一些挑战,在加纳培训维和人员期间,我意识到这一点。在加纳接受维和培训的还有来自其他几个国家的维和人员。在与维和人员互动时,他们告诉我们的一些挑战是,

一些接触规则、一些理应让维和人员担责的规则、一些他们应遵守的任务规定,可能实际上会损害而不是增强他们执行任务的能力。因此,有一点很重要,那就是,虽然我们需要维和准则和决议,希望维和人员能很好地发挥作用,但我们也不希望在期望他们适应某些行动环境时束缚他们的手脚。我们都知道维和人员的工作环境十分复杂。很多时候,人们期望他们适应某些情况,而这些情况可能是他们接受培训的规则中没有预见到的。我们需要确保授权他们开展行动,并与当地社区和其他弱势群体互动,而不必担心可能出现的后果。同样,适应性涉及培训和准备,尤其是应对维和人员——特别是往往在第一线与当地人互动的警察——开展行动所面临的复杂挑战。我们还需要确保他们拥有适合他们行动的地形的适当工具和装备。我们需要反问自己,我们是否为他们提供了在这些复杂环境中开展行动所需的适当工具。关于灵活适应行动环境,我就想说这些。

我想提及的另一点是,如果我们希望适应环境,就要驻在地社区发挥主人翁精神。作为维和人员,我们往往必须相信当地行为体能够解决它们所面临的挑战。我们经常进入这些环境,试图事事替它们代劳,认为它们可能未必知道自己在做什么。但有时我们需要相信它们,相信它们的判断。

我还想列举的另一件事是,在维和人员开展行动的许多环境中,都已建立混合安全机制。这些混合安全机制由当地首领、传统当局、社区团体和民间社会团体组成。它们都是混合安全架构的一员。该架构确保我们开展活动的地方继续存在下去,并在保持最起码秩序的情况下运转。因此,我们应当让这些混合安全行为体参与进来,并将它们纳入当地社区的警务工作。这正是我们会做得最成功的方面。

成功的维和特派团任务可调整,行动灵活,培训方法具有连贯性和创新性。它们还需要拥有在复杂环境中开展行动所需的适当工具。

请允许我对美国代表就气候变化及其对维和环境的影响所发表的看法予以回应。气候不安全是非洲

的一大威胁。即使是未发生冲突的国家也会因为邻国和本区域的国家可能正在遭受气候变化之苦而受到影响。绝望的青年正在寻找成功的途径和谋生手段,而绝望往往导致他们犯罪,使其成为维和人员面临的头号挑战。其中许多人参加极端活动,或投身原教旨主义,从而危及维和特派团。我谨强烈建议,我们根据可持续发展目标,努力确保脆弱国家能够适应气候变

化的可怕影响。

主席 (以英语发言): 我感谢比里科朗女士所作的说明。

发言名单上没有其他人了。

中午12时50分散会。