



Совет Безопасности

Семьдесят седьмой год

Предварительный отчет

9188-е заседание

Четверг, 10 ноября 2022 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-жа Ботчуэй/г-н Акуфо-Аддо (Гана)

Члены:

Албания	г-н Ходжа
Бразилия	г-н Коста Филью
Китай	г-н Чжан Цзюнь
Франция	г-жа Бродхерст Эстиваль
Габон	г-н Иммонго
Индия	г-жа Камбодж
Ирландия	г-н Митен
Кения	г-н Кибойно
Мексика	г-н де ла Фуэнте Рамирес
Норвегия	г-жа Юуль
Российская Федерация	г-н Небензя
Объединенные Арабские Эмираты	г-н ан-Нахайян
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	дама Барбара Вудворд
Соединенные Штаты Америки	г-жа Шервуд-Рэндалл

Повестка дня

Угрозы международному миру и безопасности

Борьба с терроризмом в Африке: необходимое условие для мира, безопасности и развития

Письмо Постоянного представителя Ганы при Организации Объединенных Наций от 1 ноября 2022 года на имя Генерального секретаря (S/2022/822)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет U-0506 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

22-68331 (R)



Документ
расширенного доступа

Просьба отправить
на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч 15 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Угрозы международному миру и безопасности

**Борьба с терроризмом в Африке:
необходимое условие для мира, безопасности
и развития**

**Письмо Постоянного представителя Ганы
при Организации Объединенных Наций
от 1 ноября 2022 года на имя Генерального
секретаря (S/2022/822)**

Председатель (говорит по-английски): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Председателя Комиссии Африканского союза Его Превосходительство г-на Муссу Факи Махамата, Управляющего директора по вопросам общей политики безопасности и обороны и реагирования на кризисные ситуации Европейской внешнеполитической службы г-жу Бенедикту фон Зеерр-Тосс и Председателя и главного административного сотрудника Международной кризисной группы г-жу Комфорт Эро.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотела бы обратить внимание членов Совета на документ S/2022/822, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Ганы при Организации Объединенных Наций от 1 ноября 2022 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я искренне приветствую первого заместителя Генерального секретаря Ее Превосходительство Амину Мохаммед и предоставляю ей слово.

Первый заместитель Генерального секретаря (говорит по-английски): Прежде всего позвольте мне передать вам слова приветствия от Генерального секретаря Антониу Гутерриша, от имени которого я выступаю сегодня с этим заявлением. Я хотела бы поблагодарить выполняющую обязанности Председателя делегацию Ганы за организацию этих прений по столь актуальному вопросу.

Терроризм является одной из главных угроз международному миру и безопасности. Нигде эта угроза не ощущается так остро, как в Африке. Террористические и применяющие насилие экстремистские группы, включая ДАИШ, «Аль-Каиду» и связанные с ними группы, используют в своих целях нестабильную обстановку и конфликты и активизируют свою деятельность, совершая все больше нападений по всему континенту. В результате этого бессмысленного, подпитываемого террором насилия погибают и получают ранения тысячи людей. Еще больше людей продолжают испытывать на себе масштабные последствия терроризма для их жизни и средств к существованию.

Больше всего от отсутствия безопасности и равенства страдают женщины и девочки. Некоторые террористические группы демонстрируют неприязненное отношение к женщинам и отказывают женщинам и девочкам в их основных правах.

Особенно серьезной ситуация является в Сахеле и Западной Африке, где действуют одна из самых жестоких групп, связанных с ДАИШ. За последние два года эти группы распространились во многих районах Сахеля: они расширили свое присутствие в Мали и проникли дальше, в Буркина-Фасо и Нигер. Они также распространились на юг, в страны Гвинейского залива: либо в те из них, которым до сих пор в значительной степени удавалось избегать терактов, либо в те, которые недавно вышли из состояния вооруженного конфликта.

Террористические и применяющие насилие экстремистские группы усугубляют нестабильность и человеческие страдания. Они могут вернуть страну, вышедшую из состояния войны, обратно в пучину конфликта. Ситуацию усугубляют климатические изменения, которые провоцируют межобщинную напряженность и подрывают продовольственную безопасность, что используют в своих целях террористы и другие преступные группы. В то же время благодаря цифровым средствам распространять ненависть и дезинформацию сейчас стало как никогда просто.

Во многих случаях бывает трудно провести различие между террористами, негосударственными вооруженными группами и преступными сетями. Зачастую эти группы преследуют различные цели и реализуют различные стратегии, а действуют они за счет контрабанды, торговли людьми и других

методов незаконного финансирования. Некоторые из них переросли в повстанческие движения, которые оккупируют территории и объявляют себя альтернативой государственной власти.

В сегодняшнем крайне взаимосвязанном мире распространение терроризма в Африке является проблемой не только для африканских государств-членов. Эта проблема затрагивает всех нас. Для противодействия международному терроризму требуются эффективные многосторонние ответные меры. Такие ответные меры должны быть направлены на борьбу с терроризмом, а также со связанными с ним параллельными угрозами, включая ухудшение климатической ситуации, вооруженные конфликты, нищету и неравенство, беззаконие в киберпространстве и неравномерное восстановление после пандемии коронавирусной инфекции.

Этот комплексный и всеобъемлющий подход будет учитываться в новой повестке дня для мира, предусмотренной в докладе Генерального секретаря «Наша общая повестка дня» (A/75/982). В условиях растущей поляризации, когда война на Украине приводит к обострению противоречий, новая повестка дня для мира позволит найти пути преодоления новых и потенциальных угроз и активизации нашей коллективной системы обеспечения мира и безопасности. Позвольте мне представить на рассмотрение Совета несколько идей, связанных с наращиванием контртеррористических усилий в Африке.

Во-первых, наиболее эффективным средством борьбы с терроризмом, насильственным экстремизмом и угрозами миру и безопасности остается работа по их предупреждению. Мы должны в первую очередь преодолеть нестабильность и урегулировать конфликты, которые могут стать причиной возникновения терроризма, а также исключить формирование условий, которыми смогу воспользоваться террористы для достижения своих целей. Если террористические и экстремистские взгляды слишком часто находят отклик в сердцах глубоко неудовлетворенных, маргинализированных и отчаявшихся людей, именно мы должны содействовать разработке мер, направленных на устранение этих условий. Решающее значение имеет развитие подходов, при которых учитывается риск возникновения конфликта, и внедрение соответствующих стратегий во всех учреждениях системы Организации

Объединенных Наций. Раз за разом исключительно военные и правоохранительные меры не только не оправдывают себя, но и оказываются контрпродуктивными. Нам необходимо проводить более сбалансированные мероприятия и обеспечить согласованность и комплементарный характер превентивных и военных мер. Не может быть устойчивого развития без мира и точно не может быть мира без устойчивого развития. Поэтому в контексте предотвращения исключительно большое значение имеют Повестка дня на период до 2030 года и Повестка дня Африканского союза (АС) на период до 2063 года.

Во-вторых, необходимо всеобщее участие. Для устранения многочисленных факторов, ведущих к терроризму, необходимо придерживаться подходов, которые предусматривают участие всего общества, вовлечение в работу местных жителей и учет гендерной специфики. Стратегии борьбы с терроризмом позволяют лучше учитывать потребности и проблемы всего общества, если они учитывают и отражают широкий спектр мнений, в том числе представителей гражданского общества, меньшинств, молодежи и частного сектора. Существуют сложные связи между терроризмом, патриархальным укладом и гендерным насилием. Поэтому конструктивное участие и руководящая роль женщин и девочек часто может способствовать развитию контртеррористической политики. Для вовлечения всех слоев общества необходима последовательная политическая приверженность всех государственных ведомств и партнерские отношения с представителями гражданского общества, местными сообществами, частным сектором и многим другим.

В-третьих, борьба с терроризмом никогда не может служить оправданием для нарушения прав человека или международного права. Злоупотребления, совершаемые под прикрытием борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, могут только отбросить нас назад. Соблюдение принципа верховенства права и норм международного права, в том числе права прав человека, должны лежать в основе успешной стратегии по борьбе с терроризмом, а также любой другой политики. Призыв Генерального секретаря к действиям в области прав человека делает их центральным компонентом нашей работы в Организации Объединенных Наций — от гуманитарной деятельности до мира и безопасности и устойчивого развития. Именно поэтому в условиях ухудшения обстановки в обла-

сти безопасности и гуманитарной ситуации в Сахельском регионе Генеральный секретарь призвал к возобновлению усилий по укреплению государственных институтов и конституционного порядка. Сегодня, когда мы приветствуем в этом зале президента Нану Акуфо-Аддо, я хотел бы повторить этот призыв Генерального секретаря. Ожидаем рекомендаций Независимой группы высокого уровня по безопасности и развитию в Сахеле, посвященных укреплению международной координации в целях эффективного решения многоаспектного кризиса в регионе.

В-четвертых, региональные организации призваны сыграть важнейшую роль. Угрозы, исходящие от террористических и насильственных экстремистских групп, удастся нейтрализовать только на основе подходов, адаптированных с учетом местной специфики. В Африке реализуются множество региональных инициатив по борьбе с терроризмом, начиная с Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы в бассейне озера Чад и заканчивая Объединенными силами Сахельской группы пяти, Аккрской инициативой и Нуакшотским процессом. Для выполнения этих договоренностей необходима полная поддержка со стороны членов международного сообщества и неизменное соблюдение ими своих обязательств. Приветствую техническую рабочую группу Организации Объединенных Наций и АС по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с терроризмом, которая направлена на усиление координации и взаимодействия между двумя нашими организациями. Также вновь обращаюсь к Совету Безопасности с призывом обеспечить предсказуемое финансирование операций Африканского союза, которые были санкционированы Советом, в том числе для борьбы с терроризмом. По просьбе Совета мы готовим совместный доклад о ходе финансирования операций АС по поддержанию мира, который должен быть представлен в апреле 2023 года. Мы должны создать инновационную архитектуру, которая содействует проведению операций в пользу мира на Африканском континенте эффективным и устойчивым образом.

Также хочу воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Экономическое сообщество западноафриканских государств, его нынешнего и предыдущих председателей, за их усилия по урегулированию конфликтов между фермерами и ското-

водами путем подписания протоколов о сезонном перегоне скота и свободном передвижении людей и товаров. Единственным верным способом устранить первопричины конфликтов является обеспечение устойчивого развития на благо всех людей.

Это подводит меня к пятому и заключительному тезису, который заключается в том, что для предотвращения терроризма и насильственного экстремизма необходимы ресурсы. Масштабы этой проблемы требуют решительных мер. Для устранения этих взаимосвязанных проблем, таких как экономические сложности, организованная преступность и сложности в сфере управления, требуется надежное, предсказуемое и масштабное финансирование.

В заключение приветствую запланированный на октябрь 2023 года саммит по борьбе с терроризмом в Африке, совместно организованный Контртеррористическим управлением и Нигерией. Это позволит изучить возможности для наращивания поддержки Организацией Объединенных Наций усилий по борьбе с терроризмом на всем континенте. Уверена, что в ходе сегодняшних прений будут высказаны полезные соображения для предстоящего саммита, что будет способствовать прогрессу в поиске решений, необходимых нам для борьбы с угрозой терроризма в Африке, и поможет добиться мира и стабильности в сообществах и странах на всем континенте.

Председатель (говорит по-английски): Благодаря первому заместителя Генерального секретаря за ее выступление.

Сейчас я предоставляю слово Его Превосходительству г-ну Факи Махамату.

Г-н Факи Махамат (говорит по-французски): Г-н Президент, хотел бы поблагодарить Вас за приглашение принять участие в этой важной встрече, посвященной вопросам мира, безопасности и противодействия терроризму в Африке. Надеюсь, что в ходе этого заседания будут предложены новые идеи и инициативы, и я желаю председательствующей в Совете Гане всяческих успехов в этом месяце. Хотел бы подробно остановиться на двух вопросах, первый из которых касается нашего постоянного стремления к миру, а второй — противодействия терроризму и насильственному экстремизму в частности.

Проблемы мира и безопасности являются наболевшими для африканцев, они занимают их умы и приковывают к себе внимание в таких местах, как Мали, Мозамбик, Сомали, Гвинейский залив, Ливия, восточная часть Демократической Республики Конго, а также бассейн озера Чад. Даже Европа, которая, как казалось, была надежно защищена от подобных проблем в связи со своим трагическим опытом прошлого и сегодняшним процветанием, вновь оказалась втянута в разрушительную войну, на этот раз между Россией и Украиной, последствия которой могут привести человечество к новой трагедии на нашей планете. В Африке терроризм и все более частое применение насилия в качестве средства приобретения и удержания власти порождают раскол в обществе и ежедневно приводят к гибели десятков людей и значительному физическому и психологическому ущербу, что имеет многочисленные последствия для таких важнейших отраслей, как здравоохранение, образование и обеспечение питания для всего населения.

Совет Безопасности, главный и центральный орган в этой области, призван изучать причины невыразимого насилия, которое опустошает нашу планету, и порожденных им душераздирающих страданий, как он это делает каждый день, но с большей твердостью и решительностью. Несостоятельность наших систем и показные ценности привели к зарождению и распространению терроризма — чумы нашего времени. И эта беда пришла в Африку. Сомали, Ливия, Мали, Буркина-Фасо, бассейн озера Чад, Мозамбик и восточная часть Демократической Республики Конго — все это сегодня районы и излюбленные места распространения смертоносной террористической деятельности.

Что сделало международное сообщество, стержнем которого является Совет Безопасности, в вопросах мира и безопасности и, в частности, в вопросах борьбы с терроризмом? Какие конкретные ответы мы дали африканским странам, ставшим жертвами этой агрессии?

Давайте скажем прямо: Африка устала слышать обещания и разочаровываться, когда они не выполняются. Перед лицом терроризма, разрушительные последствия которого для континента хорошо известны, Африка заслуживает такой же оперативной поддержки, которую ее партнеры оказывают в других местах и в других обстоятельствах.

Однако Африка не испытывает недостатка в инициативах по противодействию этому явлению, и одной из них является Аккрская инициатива, которая задумывалась как идеальная платформа для борьбы с ним и целью которой является содействие обмену информацией и проведение совместных трансграничных военных операций странами-участницами: Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаром, Ганой и Того. Также можно отметить формирование Объединенных сил Сахельской группы пяти, Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, действующей в бассейне озера Чад, сил Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в Мозамбике, Нуакшотский процесс, а совсем недавно — создание региональных сил в восточной части Демократической Республики Конго. Кроме того, Африканский союз учредил фонд мира для работы по предотвращению и поддержке усилий стран, пострадавших от террористического насилия.

Очевидно, что Африка способна мобилизовать свои ресурсы и свое население в этой экзистенциальной борьбе с терроризмом. Однако она остро нуждается в солидарности и, прежде всего, в устойчивом финансировании и материально-технической поддержке для продолжения своих усилий по борьбе с этим злом. В этой связи мы обращаемся к Совету Безопасности, который отвечает за поддержание международного мира и безопасности.

В последнее время широкое распространение получили такие опасные ответные меры, как неконституционные изменения, которые не только представляют собой шаг назад в демократическом развитии, но и являются обманчивой иллюзией спасения для африканских стран, ставших их жертвами. Результатом этого являются практики и модели управления, которые наносят огромный ущерб жизнеспособности государств, и без того ослабленных многими другими негативными внешними и внутренними факторами.

В связи с этим я хотел бы отметить приверженность президента Наны Аддо Данквы Акуфо-Аддо демократии, которая была наглядно продемонстрирована его противодействием антиконституционной смене правительств, особенно когда он занимал пост действующего Председателя Экономического сообщества западноафриканских государств.

Солидарность с Африкой в ее героической борьбе против терроризма, неконституционных изменений и дефицита продовольствия и ограниченности ресурсов в сфере образования и здравоохранения является неоспоримым долгом международного сообщества. У терроризма нет родины. Необходимо одержать над ним победу в Африке для того, чтобы уменьшить шансы его проникновения в другие страны и распространения в них. Эта солидарность не приведет к достижению искомых результатов, если не будет основываться на новой концепции миротворчества и поддержания мира, лежащей в основе новой, более динамичной, менее бюрократизированной и, что самое главное, ориентированной на более активные действия модели. На концептуальном и оперативном уровнях она является отражением общих ценностей, в основе которых лежит принцип, согласно которому африканские проблемы должны решаться африканцами при поддержке международного сообщества.

Как я уже неоднократно говорил, традиционные механизмы реагирования на угрозы миру, миростроительства и поддержания мира уже не вполне соответствуют новым обстоятельствам и новым угрозам. Терроризм во всех его формах и незаконная торговля всех видов не поддаются контролю в рамках прежних моделей. Затраты, бюрократическая волокита, методы функционирования и оперативные и тактические особенности развертывания этих моделей делают их, откровенно говоря, непригодными, неэффективными и устаревшими. Необходимо срочно пересмотреть мандаты миссий Организации Объединенных Наций, чтобы сделать их реальными участниками борьбы с террористическими группами и другими вредоносными вооруженными формированиями.

Что касается Африканского союза, то мы готовы работать с Организацией Объединенных Наций, Секретариатом Организации Объединенных Наций и Советом Безопасности для внедрения нового подхода на доктринальном и оперативном уровнях. Наши прекрасные отношения с Генеральным секретарем и столь же плодотворные отношения между Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности дают повод для оптимизма в отношении будущего нашего партнерства во имя мира и эффективной борьбы с терроризмом. Мы настоятельно призываем к коллективным действиям по борьбе с этим бедствием

и его прямыми и косвенными причинами. Наши ожидания в отношении срочного и решительного реагирования высоки, и я должен признать, что мы рассчитываем, что эти меры будут приняты как можно скорее.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю г-на Факи Махамата за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-же фон Зеерр-Тосс.

Г-жа фон Зеерр-Тосс (*говорит по-английски*): Позвольте мне прежде всего выразить Гане нашу признательность за созыв сегодняшних прений и за возможность принять участие в этой важной дискуссии. Эта тема имеет для Европейского союза (ЕС) большое значение.

ЕС твердо убежден в том, что существует взаимосвязь между безопасностью и развитием. Мы считаем, что комплексные подходы к вопросам безопасности и миростроительства обеспечивают их устойчивость. ЕС использует эту аргументацию в наших программах в области развития, стратегиях борьбы с терроризмом и Общей политике безопасности и обороны, работая в Африке и во многих других странах за ее пределами.

Многосторонний подход является залогом укрепления мира и безопасности, и Организация Объединенных Наций находится в центре многосторонней системы. Поэтому мы высоко ценим стратегическое партнерство с Организацией Объединенных Наций в проведении операций в пользу мира и урегулировании кризисных ситуаций. Хорошим примером такого партнерского взаимодействия является Фонд ЕС и Организации Объединенных Наций по борьбе с глобальными террористическими угрозами. Наше партнерство позволило наладить важные связи между миссиями Организации Объединенных Наций и ЕС на местах. Мы продолжим совместную работу, в том числе по поддержке региональных усилий по борьбе с терроризмом.

Другие многосторонние усилия также призваны сыграть важную роль в поддержке работы Организации Объединенных Наций и должны дополнять ее. Глобальный контртеррористический форум (ГКФ) является одной из ключевых платформ. В сентябре текущего года ЕС приступил к исполнению обязанностей сопредседателя ГКФ, и

одной из первоочередных задач на два года нашего пребывания в этой должности будет борьба с угрозой терроризма в Африке.

Что означает это многостороннее взаимодействие на местах? Усилия ЕС по борьбе с терроризмом опираются на наше сильное присутствие в Африке. В настоящее время несколько миссий ЕС оказывают военную и гражданскую поддержку африканским странам, и последним примером является Миссия ЕС по подготовке в Мозамбике. Эта миссия была развернута в прошлом году для обучения и поддержки вооруженных сил Мозамбика с целью защиты гражданского населения и восстановления безопасности в Кабу-Делгаду. Пять наших гражданских миссий включают мандат по борьбе с терроризмом: миссии по наращиванию потенциала в Нигере, Мали и Сомали, Миссия по приграничной помощи Ливии и миссия по оказанию помощи в реформировании сектора безопасности в Центрально-африканской Республике.

Кроме того, ЕС продолжает поддерживать операции в пользу мира, осуществляемые под руководством африканских стран. Ранее в этом году ЕС одобрил выделение 600 млн евро на оказание помощи Африканскому союзу через Европейский фонд мира — наш финансовый инструмент, направленный на предотвращение конфликтов, построение мира и наращивание потенциала наших партнеров.

Однако, несмотря на наши коллективные усилия по сдерживанию угрозы, исходящей от экстремистских групп, мы все осознаем, что этих усилий недостаточно. Мы слишком часто оказываемся в оборонительной позиции, и нам нужно делать больше, если мы хотим добиться успеха в долгосрочной перспективе. Нам также понадобится улучшить наше сотрудничество. ЕС играет в этом определенную роль, объединяя 27 государств-членов. Многие государства — члены ЕС имеют давние и многогранные связи с Африканским континентом, и ЕС твердо намерен сотрудничать с африканскими странами, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в борьбе с растущей угрозой терроризма и в повышении устойчивости перед лицом распространения идеологий насильственного экстремизма.

Сопротивляемость к насильственному экстремизму и терроризму — это вопрос безопасности, но это также и политический вопрос. Мы не сможем искоренить насильственный экстремизм одними

лишь силовыми методами. Поэтому давайте говорить и о предупреждении. Усилия ЕС по предотвращению насильственного экстремизма и противодействию ему дали реальные результаты и будут оставаться ключевым элементом в нашей контртеррористической работе, в частности будут направлены на решение проблемы экстремизма среди молодежи в Кении или межобщинного конфликта в Нигерии. В настоящее время ЕС выделяет около 500 млн евро на поддержку соответствующих проектов по всему Африканскому континенту, которые укрепляют местные власти, местные сообщества и расширяют возможности представителей гражданского общества.

Предотвращение насильственного экстремизма и наращивание потенциала противодействия требуют подхода, предусматривающего участие всего общества. Благое управление имеет решающее значение, если мы действительно намерены противодействовать идеологии насильственного экстремизма и факторам, способствующим его зарождению. Это означает соблюдение принципов верховенства права, прав человека и принципов демократии и международного права. Ответственность за решение этого политического вопроса лежит в первую очередь на национальных лидерах, но это также потребует постоянного внимания Совета Безопасности, а порой и его действий.

Позвольте также привести доводы в пользу обеспечения активного участия женщин и девочек в рамках нашего превентивного подхода. Часто женщины и девочки становятся жертвами репрессивных действий различных террористических групп, например «Боко харам» в Нигерии или Нигере. Разумеется, женщины играют и конструктивную роль, например возглавляют стартапы в Тунисе, обеспечивая рабочие места для членов своих общин. Признание этого и предоставление им прав и возможностей активно участвовать в экономической, политической и культурной жизни общества позволяют им и их общинам стать более защищенными от воздействия экстремистских идеологий в долгосрочной перспективе.

В заключение хочу сказать, что необходимо незамедлительно обратить внимание на Западную Африку, чтобы предотвратить риск расширения зоны действия террористов, которые активизируют свою деятельность. В рамках своей политики созда-

ния «дуги стабильности» ЕС наращивает поддержку в целях повышения безопасности прибрежных стран Гвинейского залива. Позвольте также поблагодарить Гану за организацию на следующей неделе очередной конференции по Аккрской инициативе и за руководящую роль в регионе.

В более долгосрочной перспективе нам необходимо не только заниматься выполнением нашей общей повестки дня в области безопасности, но и способствовать устойчивому развитию и совершенствованию системы управления. Стоящие перед правительствами стран Западной Африки и Сахельского региона многообразные экономические и социальные проблемы будут только усугубляться воздействием, которое неизбежно окажет на регион изменение климата. Урегулирование этого вопроса на протяжении долгого времени будет оставаться общей обязанностью африканских стран, Организации Объединенных Наций, ЕС и других партнеров. Можете рассчитывать на неизменную приверженность, участие и присутствие ЕС на местах.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу фон Зеерр-Тосс за ее выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-же Эро.

Г-жа Эро (*говорит по-английски*): Я благодарю первого заместителя Генерального секретаря Мохаммед, Председателя Факи и г-жу фон Зеерр-Тосс за их замечания.

Международная кризисная группа — это международная организация, которая занимается предотвращением конфликтов и уже давно уделяет Африке особое внимание. Я была директором ее программы для Африки с 2011 по 2021 год. Поэтому вопросы, которые мы сегодня рассматриваем, представляют особый интерес как для меня лично, так и для Кризисной группы.

Кризисная группа опубликовала результаты оценки деятельности обсуждаемых сегодня миссий по стабилизации и борьбе с терроризмом под руководством африканских стран, включая Объединенные силы Сахельской группы пяти и Многонациональную объединенную оперативно-тактическую группу в бассейне озера Чад. Год назад мы опубликовали доклад о Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) по итогам прошедших тогда прений в Совете Безопасности. Мы уделяем этим миссиям особое внимание по трем причинам.

Во-первых, на наш взгляд, еще некоторое время источником нестабильности в Африке будут оставаться конфликты с участием негосударственных вооруженных групп, включая джихадистские группировки.

Во-вторых, по нашим оценкам, устойчивые миссии под руководством африканских стран имеют все возможности для противодействия этим угрозам, но их эффективность зависит от стабильного обеспечения надлежащими ресурсами. Нравится нам это или нет, но наиболее эффективным способом обеспечения этих миссий ресурсами является задействование механизмов Организации Объединенных Наций.

В-третьих, по мнению Кризисной группы, — возможно, в контексте сегодняшней дискуссии это прозвучит провокационно — эти миссии по стабилизации сами по себе не могут положить конец угрозе со стороны негосударственных вооруженных групп. Для этого необходимо применение силы против джихадистов. Военные операции, которые проводятся в рамках устойчивых миссий по стабилизации и борьбе с терроризмом, являются важнейшим компонентом любых усилий по противодействию таким группам, но эти операции должны проводиться в рамках политической стратегии. Они должны быть частью более широкого комплекса ответных мер, включая проекты по предоставлению основных услуг населению и совершенствованию систем управления в районах, находящихся под влиянием негосударственных вооруженных групп. Иногда, хоть это и трудно, такая политическая стратегия должна предусматривать установление диалога с негосударственными вооруженными группами для решения как гуманитарных, так и политических вопросов, что часто считается запрещенным вариантом.

Я вернусь к этому призыву к диалогу в конце своего выступления, но сначала позвольте привести доводы в пользу поддержки региональных операций по стабилизации в целях борьбы с негосударственными вооруженными группами. Едва ли нужно повторять доводы в пользу инвестиций в обеспечение стабильности в Африке. Сегодня на этом континенте происходит большинство гражданских войн в мире, и часто участниками этих войн становятся джихадистские группировки. Негосударственные вооруженные группы и джихадистские организа-

ции подпитывают эти конфликты и извлекают из них выгоду, создавая свои структуры власти в тех местах, где государственный контроль минимален или отсутствует из-за насилия. Как правило, джихадисты набирают силу в местах, где произошел крах государственной системы, часто перемещаясь туда, чтобы использовать возможности в существующих зонах боевых действий.

В некоторых случаях в качестве ответной меры на такие угрозы Совет Безопасности направляет на места миротворцев, например в Мали. Но силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не предназначены и не оснащены для проведения длительных контртеррористических кампаний, что подтверждают примеры Гао и Кидаля. Такие операции формально не входят в мандат миротворцев, но зачастую другие компоненты мандата, такие как защита гражданского населения, неизбежно влекут за собой столкновение с боевиками.

Как недавно заявила Кризисная группа, Совет должен провести серьезный анализ того, подходят ли для задействования в таких случаях силы Организации Объединенных Наций, например Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Но если миротворцы не могут выполнить эту работу, то кто может? По крайней мере одним из возможных вариантов являются операции по стабилизации, проводимые под руководством африканских стран.

Как отметила Кризисная группа более года назад, силы Африканского союза (АС) в Сомали могут похвастаться некоторыми успехами в борьбе с джихадистской группировкой «Аш-Шабааб». С 2011 по 2012 год ценой больших потерь для сил таких стран-партнеров, как Уганда, Бурунди, Кения и Сомали, АМИСОМ лишила «Аш-Шабааб» формального контроля над Могадишо и Кисмайо, вторым по величине городом страны, освободив от боевиков огромные территории и обеспечив столь необходимую безопасность в ходе двух избирательных циклов. Теперь можно добавить, что последний избирательный цикл в Сомали также был успешным. Трудно представить, как прошло бы голосование, если бы Миссия АС не держала оборону против «Аш-Шабааб».

Такие миссии часто сталкиваются с трудностями. Сюда относится не только противодействие со стороны сильных противников, но и напряженные

отношения с национальными правительствами и местным населением, которому они стремятся помочь. Одной из самых серьезных проблем для миссий такого типа является усталость доноров. Когда африканские должностные лица и специалисты по военному планированию рассматривают вопрос о том, как бороться с негосударственными вооруженными группами в таких местах, как Сахель и Сомали, они вынуждены думать не только об угрозах на местах, но и о том, будут ли партнеры, которые оказывают поддержку их миссиям, продолжать предоставлять необходимые для выполнения их мандата финансовые и другие ресурсы. Поэтому очень сложно заниматься среднесрочным и долгосрочным планированием, которое крайне важно для проведения таких операций. Политики в разных странах, часто в Северной Америке и Европе, но не только там, и часто в государствах — членах Совета, которые финансируют эти миссии, сталкиваются с обратной стороной той же проблемы. Таким донорам трудно оценить, приведет ли предоставление ими ресурсов к каким-то реальным результатам.

В прошлом году Кризисная группа на примере Сомали изучила, как африканские и западные страны относятся к проведению операций по стабилизации в этой стране. Мы обнаружили, что европейские доноры особенно высоко оценивают риск, на который идут африканские войска, но опасаются, что они занимаются финансированием дорогостоящего статус-кво. Поэтому Совету следует задаться вопросом о том, как обеспечить более систематическое и предсказуемое финансирование миссий, санкционированных Африканским союзом, в поддержку более эффективного планирования, проведения операций и выполнения своих задач.

Едва ли это новая тема. Члены Совета знают, что Совет Безопасности и Совет мира и безопасности АС уже много лет обсуждают вопрос об обеспечении надежного финансирования миссий АС. Согласно многим исследованиям, единственным действительно надежным вариантом является использование механизма, позволяющего Совету Безопасности направлять начисленные взносы Организации Объединенных Наций на нужды проводимых под руководством африканских стран миссий по стабилизации.

Кризисная группа согласна с такой оценкой, хотя и Организация Объединенных Наций, и АС должны будут в случае каждого отдельного кризиса и конфликта изучать вопрос о том, является ли развертывание миссии под руководством африканских стран правильным оперативным решением. В 2020 году мы опубликовали доклад по итогам этих прений. Как мы отметили в докладе под названием «Цена мира: обеспечение финансирования миротворческих операций АС со стороны Организации Объединенных Наций», существует множество препятствий на пути к созданию надежного механизма для направления средств Организации Объединенных Наций на финансирование операций, осуществляемых под руководством африканских стран. Однако деньги — не единственная проблема. Организации Объединенных Наций и АС предстоит проделать еще много работы по определению правил политического контроля будущих операций, финансируемых Организацией Объединенных Наций и осуществляемых под руководством Африки, а также механизмов оценки эффективности их работы и процедур бухгалтерского учета для контроля за расходованием финансовых средств.

Как Международная кризисная группа заявляла еще в 2020 году, представителям Организации Объединенных Наций и Африканского союза настало время приложить серьезные совместные усилия для поиска ответа на вопросы о том, как будет осуществляться финансирование совместной деятельности Организации Объединенных Наций и АС. Отчасти это задача секретариатов двух организаций. Но члены Совета Безопасности и Совета мира и безопасности АС также должны прилагать политические усилия, чтобы договориться об условиях будущего финансирования и проведения операций. От всей души призываю Совет Безопасности предпринять сегодня шаги в этом направлении.

В заключение хочу напомнить Совету, что мы не сможем решить проблемы негосударственных вооруженных групп и джихадистских движений в Африке только за счет технических полумер. И мы не можем и не должны просить африканских солдат пытаться решать эти проблемы только военными средствами. Военные операции против негосударственных групп могут позволить обезопасить территорию, защитить гражданское население, удерживать от дальнейшего насилия и создать условия для невоенного разрешения конфликта. Но редко когда

за счет одних только военных операций удавалось победить довольно глубоко укоренившиеся, пусть и не обязательно популярные среди отдельных частей общества движения, и по сути я таких примеров не знаю. Вопрос в том, чем мы можем дополнить военные операции. Поделюсь с Советом тремя соображениями.

Во-первых, предоставление основных услуг является важнейшим инструментом борьбы с терроризмом в краткосрочной перспективе. Такие группировки, как «Аш-Шабааб» и местные отделения «Аль-Каиды» или «Исламского государства Ирака и Аш-Шама», живущие за счет оккупации территорий, которые правительства не могут контролировать, и в некоторых случаях за счет предоставления основных услуг жителям. Нам необходимо направлять больше средств на оказание помощи правительствам с предоставлением таких услуг наряду с операциями по стабилизации. Мало выбить джихадистов с контролируемых ими территорий. Критически важно завоевать доверие населения этих районов.

Во-вторых, эффективное государственное управление является важнейшим инструментом борьбы с терроризмом в среднесрочной перспективе. Основываясь на оказании услуг, единственный эффективный способ лишить негосударственные вооруженные группы возможности действовать заключается в том, чтобы показать гражданскому населению, что государство может управлять страной так, чтобы это отвечало их потребностям.

Наконец, частью инструментария борьбы с терроризмом должен стать диалог. Исследования негосударственных вооруженных групп, проведенные Международной кризисной группой, и взаимодействие с ними убеждают нас в том, что стоит изучить возможности для диалога с лидерами вооруженных формирований. Разговоры о гуманитарном доступе часто ведутся уже сейчас. В некоторых случаях имеет смысл активнее вести политические переговоры о мерах снижения уровня насилия и местном самоуправлении, или просто проверять, готовы ли такие группы к компромиссу в целом. Международная кризисная группа настраивает правительства стран Сахеля на необходимость диалога с вооруженными группами, который мог бы, например, способствовать заключению соглашений о прекращении огня на местах, что могло бы облегчить по-

ложение в сельских районах, создать возможности для возобновления работы государственных служб и позволить жителям вернуться домой и восстановить возможности для заработка. Такие подходы сопряжены с определенными рисками, но их не следует сходу отметить.

В связи с этим Международная кризисная группа рекомендует Совету Безопасности укреплять механизмы Организации Объединенных Наций, которые поддерживают миссии, осуществляемые под руководством африканских стран, в борьбе с негосударственными вооруженными группами. Она также призывает Организацию Объединенных Наций, АС и других африканских субъектов, прежде всего национальных и местных, непредвзято относиться к диалогу конкретно с этими группами — это подход, который власти некоторых стран, например Нигера, открыто применяют в последние месяцы. Это может показаться неортодоксальной и, возможно, даже противоречивой идеей. Соглашусь по поводу неортодоксальности, но не думаю, что здесь есть противоречие. Конфликты, дестабилизирующие несколько африканских регионов, объединяет не только борьба с терроризмом. Зачастую их коренные причины связаны с конкретными претензиями к государственным органам и элитам, представители которых живут в столицах, оторвавшись от жизни, и уровень их легитимности невысок. Применение силы всегда должно быть частью более широкой политической стратегии. Это верно на всем пространстве от Сахеля до Африканского Рога и везде, где существуют негосударственные вооруженные группы. Надеюсь, что сегодняшние прения дадут возможность подумать о том, как нащупать правильный баланс в каждом конкретном случае.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю г-жу Эро за ее выступление.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве президента Ганы.

В последний раз я был в этом зале в качестве министра иностранных дел Ганы (см. S/PV.4933). Я рад вновь, спустя 16 лет, выступать в Совете Безопасности, на этот раз в качестве президента республики. Наша страна была успешно избрана на место непостоянного члена Совета, и я хочу заверить все государства-члены в том, что, как мы часто заявляли, Гана будет работать над достижением наших коллективных интересов, как это прописано в Уста-

ве Организации Объединенных Наций. Именно поэтому выбранная Ганой тема сегодняшних прений высокого уровня звучит как «Борьба с терроризмом в Африке: необходимое условие для мира, безопасности и развития».

Терроризм всегда представлял опасность для международного мира и безопасности и продолжает угрожать мирному сосуществованию государств и людей внутри них. На сегодняшний день терроризм в различных формах и проявлениях, особенно на африканском континенте, унес жизни тысяч невинных людей, лишил крова миллионы людей и подорвал способность экономики многих государств к росту и устойчивому развитию. Так, на Сахель, население которого составляет около 300 миллионов человек, приходится наибольшее количество террористических актов, зарегистрированных в период с января по июнь этого года: за этот период в результате таких нападений погибло 5412 человек по всей Африке. Более того, по сообщению Африканского научно-исследовательского центра по борьбе с терроризмом, 179 из 699 произошедших в этом году нападений в Африке произошли в Сахеле, в результате чего погибло 1909 человек.

Хотя мы можем признать, что политические условия для участия Совета Безопасности являются сложными, а оперативная обстановка — опасной, наше коллективное бездействие, даже если мы размышляем над тем, следует ли вмешиваться или нет, рискует привести к дальнейшему распространению нестабильности на континенте. Некоторые страны Сахеля и Западной Африки уже наводнили террористы и другие вооруженные группировки. Теперь они воодушевлены и осмелели настолько, что начали расширять сферу своего влияния на прибрежные страны Западной Африки в дерзкой попытке получить выход к морю и создать порочную систему терроризма и пиратства. В связи с этим международное сообщество и особенно Совет, несущий главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, не может сохранять нейтралитет при разработке и осуществлении конкретных мер, необходимых для противостояния угрозе международного терроризма. Признаем, что борьба с терроризмом может быть затяжной и занять несколько лет, но благодаря коллективным усилиям терроризм и те, кто стоит за его злодеяниями, могут и в конечном итоге будут побеждены.

Вновь заявляем о решительном осуждении и неприятии Ганой терроризма во всех его формах и проявлениях. Важно подчеркнуть, что для того, чтобы не допустить ухудшения ситуации в плане безопасности в Сахеле и Западной Африке, и если мы хотим добиться успеха в наших попытках принести прогресс, процветание и развитие народам региона, потребуются срочные меры, основанные на согласованных действиях. В связи с этим я хотел бы поделиться с членами Совета следующими тремя основными соображениями.

Во-первых, при устранении угроз, связанных с терроризмом в Африке, важно в полной мере использовать роль Африканского союза и его региональных экономических сообществ для создания мощных и хорошо обеспеченных ресурсами сил для противостояния террористам и другим вооруженным группам, наряду с другими инициативами по проведению операций в поддержку мира. Гана приветствует уже начатое проведение совместной стратегической оценки ситуации в области безопасности, государственного управления и развития в Сахельском регионе, а также мы призываем группу высокого уровня под руководством уважаемого бывшего президента Республики Нигер Его Превосходительства г-на Махамату Иссуфу задействовать наиболее эффективные компоненты Объединенных сил Сахельской группы пяти, Аккрской инициативы, Нуакшотского процесса и Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы и рассмотреть рекомендации по созданию объединенных и реорганизованных региональных сил. Призываем Совет поддержать соответствующие усилия.

Во-вторых, бремя борьбы с терроризмом не может лежать только на тех, кто находится в регионе. Для решения вопроса об обеспечении достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования операций под руководством стран региона требуется тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и региональными экономическими сообществами, в частности Экономическим сообществом западноафриканских государств. Африканский союз продемонстрировал свою приверженность и способность эффективно распоряжаться этими финансовыми средствами и соблюдать необходимые стандарты в области прав человека при проведении таких операций. Совет Безопасности и международное со-

общество в целом должны сыграть в этих процессах свою роль, если мы намерены сохранять свою актуальность.

В-третьих, международная поддержка в борьбе с терроризмом, в том числе в Сахеле, должна опираться на структуру и подход, которые предусматривают упреждающие, а не ответные действия. Поэтому Совету и всему международному сообществу необходимо принимать меры для устранения основных причин нестабильности путем повышения устойчивости подверженных конфликтам регионов, в том числе посредством защиты демократических ценностей, обеспечения развития и предоставления государственных услуг. Международное сообщество должно всецело поддерживать целенаправленные меры по развитию инклюзивного управления и распространению эффективной государственной власти в некоторых наших районах, чтобы оправдать ожидания нашего в основном молодого населения, которое, к сожалению, иногда становится жертвой радикальных идей экстремистов.

Поддержка Советом Безопасности достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования операций под руководством африканских стран стала бы важной отправной точкой, если он намерен и далее выполнять свои обязанности в качестве главного субъекта в деле поддержания международного мира и безопасности.

В заключение я настоятельно призываю членов Совета вернуться к рассмотрению сложного вопроса о реформе системы Организации Объединенных Наций, в частности Совета Безопасности, с учетом отраженной в Эзулвинийском консенсусе общей позиции африканских стран в отношении реформы Организации Объединенных Наций, если у них действительно есть намерение восстановить авторитет Совета, который в последнее время, похоже, пошатнулся из-за его анахроничной структуры.

Я возвращаюсь к исполнению своих функций Председателя Совета.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета, желающим выступить с заявлениями.

Г-н Иммонго (Габон) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, позвольте передать Вам от имени президента Габонской Республики и главы государства Его Превосходительства г-на Али Бонго Ондимбы слова благодарности за Ваше пригла-

шение принять участие в этих прениях высокого уровня в Совете Безопасности. Президент Габонской Республики также попросил меня передать, что, к сожалению, он не сможет принять участие в этом заседании вместе с Вами, и оказал мне большую честь, поручив выступить с заявлением в Совете от его имени.

«Терроризм, проявления которого постоянно меняются, является посягательством на общие ценности, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций и Учредительном акте Африканского союза. Сегодня становится все сложнее выявить и предотвратить эту угрозу, а его способность наносить ущерб определяется количеством террористических актов, существованием оперативных сетей и их возможностями бросать вызов усилиям по стабилизации во многих частях мира, в частности на Аравийском полуострове, в Северной Африке, Западной и Центральной Африке, Восточной Африке, Юго-Восточной Азии и Южной Азии.

Терроризм является одной из существенных транснациональных угроз, с которой ни одно правительство или организация не могут бороться в одиночку. Более того, поскольку от него не застрахована ни одна страна, необходимо принимать скоординированные действия на национальном, региональном и глобальном уровнях. Эти действия должны быть столь же решительными и многоплановыми, как и сама угроза. Прежде всего в их основе должен лежать более устойчивый многосторонний подход.

Африка стала одним из основных фронтов войны с терроризмом. В рамках своей пропаганды «Исламское государство» все чаще берет на себя ответственность за террористические акты в Африке, что серьезно сказывается на возможностях развития и процветания африканских стран. К счастью, африканские лидеры поняли это и взяли на себя обязательства по решению такой масштабной задачи. 28 мая собравшиеся в Малабо главы государств и правительств стран Африканского союза приняли важную декларацию, в которой вновь заявили о своем осуждении всех форм и проявлений экстремистского насилия на континенте и решимости бороться с ними.

Эта проблема не обошла стороной ни один африканский регион, и резкое увеличение количества терактов повсеместно приводит к разрушениям, гибели людей, массовому перемещению населения и лишениям, чему существует множество свидетельств. Террористический фронт на стыке границ трех государств Сахеля в настоящее время стал эпицентром асимметричной войны, исход которой никто не может предсказать. Это война требует большого напряжения ограниченных в своих возможностях национальных сил безопасности и обороны и дестабилизирует ситуацию в целых регионах. Для пропаганды, радикализации новобранцев и совершения злодеяний используются новые технологии, включая социальные сети, средства шифрования связи и криптовалюту. Кроме того, основным источником финансирования террористических групп становится незаконная эксплуатация природных ресурсов, наряду с наркоторговлей, торговлей людьми и похищением людей в целях получения выкупа.

Если после предупреждения африканских лидеров международное сообщество не примет более решительные и оперативные меры, угроза, к сожалению, возрастет. В результате мир и безопасность в Африке еще больше ослабнут. Эта угроза будет препятствовать усилиям по реализации Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. Как следствие, не останется никаких перспектив для реализации наших чаяний в отношении Африки.

Осознавая масштабы этой угрозы и опасности, Африка решительно настроена активизировать региональные инициативы по борьбе с терроризмом, включая Сахельскую группу пяти, Аккрскую инициативу, Многонациональную объединенно-тактическую группу и созданную совсем недавно Переходную миссию Африканского союза в Сомали (АТМИС). Эти похвальные усилия заслуживают того, чтобы международное сообщество поддержало их достаточными финансовыми, логистическими и материальными ресурсами и одновременно с этим приняло решительные меры с целью перекрыть источники финансирования террористических групп. Пользуясь случаем, я хотел бы

призвать выделять ресурсы для обеспечения успешной работы АТМИС, а также с удовлетворением отметить значительный вклад Европейского союза.

Подход, в основе которого лежит взаимосвязь между миром, надлежащим управлением и развитием, представляется наиболее подходящим для того, чтобы разорвать порочный круг внезапной смены власти и хронического отсутствия безопасности. Нам необходимо последовательно совершенствовать наши ответные меры, поскольку разрозненные действия лишь мотивируют террористические группировки к дальнейшим действиям, которые используют системные недостатки для разжигания насилия.

Спровоцированные этим бедствием гуманитарные кризисы становятся все более сложными в связи с последствиями изменения климата в Африке и усугубляются ростом масштабов насильственного экстремизма, нищеты и неравенства, связанным с периодическими политическими и социально-экономическими кризисами. Поэтому для эффективной борьбы с терроризмом в Африке мы должны действовать комплексно и заниматься решением социально-экономических проблем пострадавших стран, уделяя особое внимание коренным причинам, образованию молодежи, инклюзивному развитию, укреплению государственной власти на всей территории страны, преодолению нищеты, вызванной отсутствием возможностей, и улучшению условий жизни неблагополучных групп населения.

Еще одной важнейшей сферой деятельности, в которой нам необходимо укреплять наше партнерство, является сотрудничество и разведка, особенно в целях выявления и отслеживания источников финансирования и электронных денежных операций для пресечения незаконной деятельности, без которой терроризм не может процветать.

Совет должен удвоить свои усилия, расширить спектр принимаемых мер и решительно поддерживать африканские инициативы и операции в поддержку мира. Все без исключения должны продемонстрировать полную приверженность и выступить единым фронтом против терроризма.

(говорит по-английски)

Габон считает, что Организация Объединенных Наций и Африканский союз при активном участии стран региона и субрегиональных организаций должны сосредоточить совместные усилия на помощи местным общинам. Именно они ежедневно страдают от нападений террористических групп.

Наши усилия вряд ли будут иметь долгосрочный эффект без последовательного повышения эффективности местных стратегий, основанных на вовлечении женщин, молодежи и наиболее уязвимых слоев населения, и без разработки региональными и субрегиональными организациями механизмов предотвращения, урегулирования и упрочения мира.

Для того чтобы мы могли получить максимальную отдачу от наших усилий по установлению прочного мира и стабильности в регионе, наша политика в области развития, управления и безопасности должна подкрепляться абсолютной решимостью отстаивать ценности социальной сплоченности и запретом использования языка ненависти.

В заключение я хотел бы еще раз подчеркнуть, что борьба с терроризмом является абсолютно необходимым условием для мира, безопасности и развития в Африке. Активность международного сообщества в нестабильных регионах должна быть соизмерима с масштабом угрозы. Достаточно одного слабого звена, чтобы пошатнуть всю систему коллективной безопасности».

Г-н ан-Нахайян (Объединенные Арабские Эмираты) *(говорит по-английски)*: Я благодарю Гану за организацию этой важной дискуссии о растущей угрозе терроризма в прибрежных районах Западной Африки и Сахеле и за руководство ею. Аккрская инициатива является наглядным примером мудрой стратегии и активной роли Ганы в противодействии экстремизму и терроризму в регионе. Я хотел бы также поблагодарить докладчиков за их ценные замечания.

Нет сомнений в том, что террористические группы оказывают особенно пагубное влияние на ряд регионов Африки. Согласно Глобальному индексу терроризма, в прошлом году на долю стран

Африки к югу от Сахары пришлось около половины всех смертей, связанных с терроризмом. Экстремизм ведет к терроризму и подпитывает деятельность террористических групп. Он ограничивает доступ к основным услугам и бросает вызов государственной власти, что сильно сказывается на производительности и развитии, в том числе на возможностях социального развития. Экстремизм разрушает надежды и чаяния местного населения, особенно молодежи, и препятствует созданию экономических возможностей. Последствия этого бедствия выходят за пределы национальных границ. Поэтому в любое значимое и эффективное реагирование следует одновременно включать меры по устранению коренных причин и учитывать при этом транснациональный характер этой угрозы. Именно в такой работе необходимо обеспечить региональную и международную координацию действий.

Центральная роль в противодействии экстремизму и терроризму отводится Африканскому союзу (АС) и субрегиональным организациям. Объединенные Арабские Эмираты высоко оценивают усилия лидеров африканских стран по укреплению Африканской архитектуры мира и безопасности для решения современных проблем, главной из которых является трансграничный терроризм. Эти настроения нашли отражение на майской встрече в Малабо, созванной главами государств — членов Африканского союза, которые обязались разработать континентальный стратегический план действий по борьбе с терроризмом и создать министерский комитет АС, ответственный за борьбу с терроризмом.

Мы подчеркиваем, что Объединенные Арабские Эмираты придают большое значение борьбе с экстремизмом и терроризмом. Мы знаем из собственного опыта, что для решения этой проблемы крайне важно разработать эффективные стратегии. Активно поддерживаем региональные и международные усилия, в том числе путем предоставления средств для Объединенных сил Сахельской группы пяти и участия в Глобальной коалиции по борьбе с ДАИШ. Кроме того, мы поддержали создание в рамках этой коалиции Африканской целевой группы, чтобы противодействовать угрозам, исходящим от ДАИШ по всей Африке.

В этой связи хотел бы поделиться тремя рекомендациями для наших коллективных усилий по противодействию экстремизму и терроризму в прибрежных районах Западной Африки и Сахеле.

Во-первых, эффективное противодействие экстремизму требует комплексного подхода, который бы объединял все имеющиеся в распоряжении международного сообщества инструменты и учитывал местные условия, способствующие возникновению угроз. Расширение и сохранение присутствия государственной власти имеет ключевое значение и в долгосрочной перспективе может быть обеспечено только путем предоставления основных услуг и действия устойчивому развитию, что способствует укреплению стабильности и ослабляет способность экстремистских сил использовать недовольство пострадавшего населения в качестве инструмента для радикализации и вербовки. Решающее значение в устранении коренных причин экстремизма и терроризма посредством повышения жизнестойкости общин имеет инклюзивное управление.

Крайне необходимо противодействовать экстремизму во всех его формах. Что касается предупреждения, то оно включает в себя разработку и внедрение эффективных контрпропагандистских мер, повышение осведомленности и поощрение ценностей толерантности и мирного сосуществования. Однако это должно осуществляться в координации с лидерами местных общин, включая религиозных лидеров. Это имеет особенно важное значение, поскольку террористические группировки, такие как ДАИШ, злонамеренно используют морально-нравственные принципы религии для распространения экстремистских идей и вербовки боевиков.

Во-вторых, изменение климата может усугубить последствия терроризма. Изменение климатических моделей, в частности экстремальные погодные явления, могут привести к потере источников средств к существованию, что даст возможность экстремистам воспользоваться возникшей экономической уязвимостью, чтобы завербовать местное население, предлагая ему альтернативные источники дохода. Хорошо финансируемые стратегии адаптации к изменению климата — это не просто моральный императив для всех нас; это требование безопасности, необходимое для борьбы с экстремизмом в Африке и других странах.

В-третьих, необходимо скорректировать созданные Советом за последние два десятилетия рамки, чтобы разработать эффективные инструменты противодействия угрозам экстремизма и терроризма. ДАИШ, «Аль-Каида» и их филиалы по-прежнему представляют явную угрозу международному миру и безопасности, однако мы не должны игнорировать другие террористические организации, в том числе включенные в перечни Совета, деятельность которых постоянно развивается. Для того чтобы сохранять способность надлежащим образом противодействовать угрозам международному миру и безопасности, Совет должен учитывать те проблемы, которые вытекают из применения контртеррористического подхода, сосредоточенного исключительно на борьбе с ДАИШ и «Аль-Каидой».

Кроме того, мы должны делегитимизировать террористические группы, которые заявляют, что действуют во имя религии, или представляют себя как государство или провинцию. Соответственно, мы должны воздерживаться от использования названия «Исламское государство» или «ИГИЛ», когда речь идет о ДАИШ или его филиалах как в прибрежных районах Западной Африки и Сахеле, так и в других регионах. Необходимо лишить террористические группы их самопровозглашенных связей с исламом.

В заключение мы подтверждаем полную поддержку Объединенными Арабскими Эмиратами всех международных и региональных усилий по борьбе с терроризмом и экстремизмом на Африканском континенте. Эти усилия должны увенчаться успехом для достижения стабильности, безопасности и мира, которых заслуживает Африка и все ее народы.

Г-жа Шервуд-Рэндалл (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хочу выразить свою признательность Вам, г-н Председатель, за то, что Вы собрали нас здесь для обсуждения этой жизненно важной темы. Ваша страна находится на передовой линии этой борьбы, а на ваших границах со всех сторон присутствуют угрозы безопасности. Ваше правительство разработало продуманный подход к борьбе с терроризмом, а Вы отличились как региональный лидер, который привержен углублению сотрудничества и взаимодействия с соседними странами перед лицом этой экзистенциальной угрозы.

Хочу поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Мохаммед, Председателя Факи Махамата, Управляющего директора фон Зеерр-Тосс и г-жу Эро за их выступления сегодня утром. Я очень внимательно слушала выступавших и многое почерпнула из сказанного.

Соединенные Штаты полностью согласны с тем, что никто из нас не может эффективно бороться с терроризмом в одиночку. Наш опыт после 11 сентября 2001 года и даже до этого доказал, что мы намного сильнее, когда боремся с терроризмом вместе, чтобы дать людям возможность строить мирную жизнь и жить без страха. Сегодня утром я хотела бы обсудить растущую угрозу для Африки и то, как Соединенные Штаты противостоят ей, и, самое главное, я хотела бы высказать несколько идей относительно того, как мы можем добиться еще большего вместе.

Как мы все знаем, борьба с терроризмом является одним из главных приоритетов для Соединенных Штатов уже более двух десятилетий, но за эти годы видоизменилась сама угроза. Она стала более идеологически многоликой и приобрела более широкий географический охват. Нигде изменение характера глобального терроризма не проявляется так ярко, как в Африке, где террористические группы, от филиалов «Аль-Каиды» до связанных с «Исламским государством Ирака и Аш-Шама» (ИГИШ) групп, сегодня контролируют огромные территории и наносят страдания миллионам людей.

Во всех регионах этого огромного континента они тиранят и терроризируют мирное население. В Буркина-Фасо террористические группы нападают на жителей деревень и лишают фермеров их единственного источника дохода. В Нигерии члены связанных с ИГИШ групп массово убивают прихожан церквей. В прошлом году в Мозамбике сотни исламских боевиков, связанных с ИГИШ, осадили целый город и взяли в заложники постояльцев отеля. В Мали насильственные экстремисты продолжают убивать миротворцев Организации Объединенных Наций, что делает Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали одной из самых опасных миротворческих миссий для службы во всем мире. В Кении «Аш-Шабааб» угрожает работникам избирательных комиссий и избирательных участков, а также совершает нападения на гостиницы, тор-

говые центры и другие места скопления граждан и иностранцев. А в Сомали эта группировка нападает на гражданских лиц и убивает их — так, всего две недели назад более 100 сомалийских педагогов и спасателей погибли и еще 300 человек пострадали в результате организованных ею ужасных взрывов.

По всему региону террористы также нападают на американцев и других иностранных граждан, в том числе граждан стран, представленных за этим столом. Тем не менее есть поводы для оптимизма в тех случаях, когда население восстает против террора и возвращает контроль над своими населенными пунктами. Соединенные Штаты поддерживают правительства африканских стран и африканские народы, которые ежедневно противостоят этой угрозе. Успехи в борьбе с терроризмом даются с большим трудом, и они зачастую ускользают из поля зрения общественности. К сожалению, террористические акты привлекают гораздо больше внимания. По данным Министерства обороны Соединенных Штатов, за последнее десятилетие уровень насилия со стороны воинствующих исламских группировок в Африке вырос на 300 процентов, причем 95 процентов этого роста приходится на Западную Сахель и Сомали.

Как я уже отмечала в разговоре с президентами Базумом и Хасаном Шейхом Мохамудом — и я планирую сделать это сегодня в беседе с президентом Акуфо-Аддо, — уровень насилия только растет. Эта проблема затрагивает всех нас. В связи с этим, как известно членам Совета Безопасности, терроризм в Африке — это общая проблема, и она требует нашего коллективного ответа. Соединенные Штаты работают по трем ключевым направлениям для борьбы с этой угрозой. Во-первых, мы поддерживаем системы государственного управления, развитие и дипломатию. Во-вторых, мы углубляем связи с нашими африканскими партнерами и работаем над тем, чтобы дать им возможность взять на себя ведущую роль в решении этой проблемы. И, в-третьих, мы задействуем коллективный потенциал международного сообщества, включая Организацию Объединенных Наций.

Хочу уделить несколько минут обсуждению каждого из этих направлений.

Во-первых, как я уже говорила, мы поддерживаем системы государственного управления, развитие и дипломатию, что, как мы неоднократно слы-

шали за этим столом, крайне важно для устранения коренных причин терроризма. Соединенные Штаты осуществляют комплексную стратегию, направленную на устранение факторов, способствующих радикализации и насилию — стратегию поддержки эффективного государственного управления, в рамках которой признается, что стабильность и безопасность взаимосвязаны с возможностями и процветанием. Речь идет не только о борьбе с террористами, но и о развитии экономических возможностей, которые стали бы для вербуемой террористами молодежи более привлекательной альтернативой терроризму, а также о создании институтов и потенциала для привлечения к ответственности тех, кто совершает террористические акты, с помощью сильных правоохранительных и судебных систем.

Во-вторых, мы углубляем связи с нашими африканскими партнерами и работаем над тем, чтобы дать им возможность взять на себя ведущую роль в решении этой проблемы. В своей нынешней должности я побывала в Джибути, Сомали, Кении и Нигере. Я на собственном опыте убедилась, что наши дипломаты, разведчики и военнослужащие полагаются на местных партнеров для получения представления о террористических угрозах и реагирования на них. Любая успешная стратегия борьбы с терроризмом в Африке всегда должна опираться на поддержку и осуществляться под руководством граждан тех стран, которым мы стремимся оказать содействие. В число наших партнеров должны входить местные правоохранительные органы, военнослужащие, государственные служащие и региональные органы, такие как Африканский союз и его региональные экономические сообщества. Соединенные Штаты просят наших партнеров определять свои приоритеты в борьбе с терроризмом и сообщать нам о них. Мы рассчитываем, что наши региональные коллеги будут сообщать нам, в каком обучении и поддержке они нуждаются. Мы сделаем все возможное, чтобы они могли играть ведущую роль на Африканском континенте, и дадим им возможность проводить работу по наращиванию потенциала, что позволит добиваться более устойчивых результатов.

В-третьих, как я уже сказала, Соединенные Штаты в полной мере используют коллективный потенциал международного сообщества, включая Организацию Объединенных Наций. Более 15 лет

назад все государства — члены Организации Объединенных Наций подписали Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций, в которой закреплена общая концепция и единый подход к борьбе с терроризмом. Однако, как я уже говорила, эта угроза существенно изменилась с тех пор, как мы приняли эту резолюцию. Вместе с тем необходимость сотрудничества по всему миру сейчас важна как никогда.

Соединенные Штаты будут продолжать работать со всеми партнерами над ужесточением режима санкций против террористов в соответствии с резолюцией 1267 (1999), с тем чтобы побудить их изменить свое поведение. Мы будем продолжать интенсивную работу с Контртеррористическим комитетом, Контртеррористическим управлением и членами Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности для отслеживания современных угроз. Мы будем расширять наше сотрудничество, чтобы помощь в сфере безопасности была хорошо скоординирована, что позволит нам максимально увеличить отдачу от наших усилий, а не дублировать их и не тратить впустую драгоценные силы.

Скажу откровенно. Мы с нетерпением ждем рекомендаций, которые будут вынесены по итогам текущей совместной оценки по Сахелю — проекта, осуществляемого высокопоставленными представителями Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств и Сахельской группы пяти, чтобы получить возможность оказать действенную поддержку там, где, по мнению наших партнеров, она наиболее необходима. Результаты оценки будут иметь большое значение для определения наших дальнейших шагов.

Наконец, чтобы наши совместные усилия увенчались успехом в долгосрочной перспективе, они должны быть основаны на принципах демократии и уважения верховенства права и прав человека. Когда страны используют терроризм в качестве предлога для того, чтобы заставить замолчать политических инакомыслящих или вмешаться в деятельность гражданского общества, усилия по борьбе с терроризмом могут дать обратный результат и способствовать усилению раскола, проблем и насилия. Кроме того, когда группы

вооруженных наемников, включая поддерживаемую Кремлем «Группу Вагнера», нарушают права человека, обстановка в плане безопасности становится более тяжелой, а расплачиваются за это обычные граждане.

В заключение хочу сказать следующее: как мы все знаем, борьба с терроризмом — это сложная задача, и это задача на долгий срок. Условия, порождающие терроризм, носят комплексный характер, а сами террористы изобретательны и безжалостны. Но поддерживая системы государственного управления, дипломатию и развитие, расширяя возможности местных партнеров и, самое главное, работая вместе в рамках прочных и совместных партнерств, как на двусторонней, так и на многосторонней основе, мы сможем более эффективно противостоять приобретающей все большие масштабы угрозе терроризма, с которой мы сталкиваемся в Африке. С нетерпением жду продолжения нашей дискуссии, в том числе в следующем месяце на встрече лидеров Соединенных Штатов и Африки в Вашингтоне, округ Колумбия. Безопасность, стабильность и борьба с терроризмом будут главными темами на повестке дня глав государств и правительств, которых президент Байден будет принимать в Белом доме. Наша цель — добиться большего понимания и поддержки той работы, которую мы должны проделать вместе для решения проблем мира и безопасности в регионе.

Еще раз благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этого заседания и за предоставленную мне возможность выступить сегодня в Совете.

Г-н Кибойно (Кения) (*говорит по-английски*): От имени делегации Кении я хочу сказать, что мы очень рады видеть Вас, г-н Председатель, на этом посту в Совете Безопасности во время проведения таких важных прений. Высоко оцениваем Ваши руководящие способности, проявленные в стремлении обеспечить устойчивый мир, безопасность и развитие в Африке. Хочу также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Амину Мохаммед, г-на Муссу Факи Махамата, г-жу Бенедикту фон Зеерр-Тосс и г-жу Комфорт Эро за их выступления.

Пока мы обсуждаем эту важную угрозу, связанные с «Аль-Каидой» и «Исламским государством» (ДАИШ) террористические группировки расширяют свое влияние во многих регионах Африки. Они

участвуют в местных, национальных и трансграничных конфликтах, сохраняя при этом ключевые стратегические связи с глобальными сетями. Они пользуются нестабильностью, вызванной неэффективным управлением, недовольством местного населения и чрезвычайными гуманитарными ситуациями, причиной которых являются экстремальные погодные условия, частично обусловленные изменением климата. Из-за отсутствия потенциала, политической стабильности и финансовых ресурсов, необходимых для преодоления проблем, государствам трудно обеспечить устойчивую безопасность или постоянное предоставление основных услуг.

Террористическая угроза нарастает и становится все более масштабной в Сахеле и Западной Африке, причем опасность разной степени серьезности нависла над несколькими странами. Были разработаны различные стратегии, но большинство из них реализованы лишь частично. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали сделала все, что могла в рамках своего мандата и ресурсов, но ни на шаг не приблизилась к тому, чтобы снизить угрозу до приемлемого уровня. Результаты работы Сахельской группы пяти лишь очень отдаленно отражают те надежды, которые возлагали на нее народы и правительства региона. Силы, развернутые сотрудничающими с регионом странами, также, по всей видимости, не соответствуют текущим проблемам по ряду причин, не в последнюю очередь из-за участвовавших случаев неконституционной смены правительства. Военные действия по борьбе с террористическими группировками не приносят особых успехов или демонстрируют лишь частичный прогресс, но при этом и срочно необходимые важнейшие политические и экономические меры не реализуются с должной решимостью. Для устранения укоренившихся и усиливающихся ситуаций недовольства, связанного с политическим и экономическим отчуждением по признаку этнической или религиозной принадлежности, делается недостаточно. Мерами по справедливому предоставлению основных услуг не удается удовлетворить растущий спрос, поскольку финансовые ресурсы правительства существенно сократились после потрясений, вызванных пандемией коронавирусной болезни и глобальным экономическим спадом.

Мы стоим на важном перепутье. Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержке мира, которая изначально была новаторской, сейчас является недостаточно новаторской для того, чтобы бороться с террористическими группами, представляющими угрозу международному миру и безопасности. Основной причиной существования Организации Объединенных Наций является задача защищать международный мир и безопасность путем обеспечения всеобщего уважения суверенитета и территориальной целостности государств-членов. С точки зрения этого стандарта террористические группы в Африке бросают вызов самой основе Организации Объединенных Наций, что неприемлемо. Настоятельно призываем Совет извлечь урок из ситуаций в Сомали и Мозамбике и отреагировать на них. Обе страны страдают от жестоких нападений и подрывающих мир операций, проводимых связанными с «Аль-Каидой» и ДАИШ группировками. Впрочем, их успехи в борьбе с террористами служат нам примером и, возможно, даже образцом того, как добиться долгосрочной победы.

В Сомали ДАИШ остается небольшим, но важным звеном в глобальной террористической сети. Под его эгидой проводятся кампании в странах Великих озер и юга Африки. Переходная миссия Африканского союза в Сомали (АТМИС) плечом к плечу с народом и правительством Сомали ведет борьбу со связанными с «Аль-Каидой» деструктивных силами. Я не буду озвучивать название этих сил сегодня утром в знак нашего уважения к решению правительства и религиозных лидеров Сомали лишить эту группировку наименования, ассоциирующегося с молодежью. Они попросили назвать эту группировку «Хаваридж» с целью отразить тот факт, что она является отклонившейся от истинного пути сектой, использующей религию в злых и бесчеловечных целях. Это один из элементов тотальной войны против террористов, которую ведут народ и правительство Сомали под руководством президента Хасана Шейха Мохамуда. В Сомали мы являемся свидетелями того, чего может добиться решительное правительство, объединив свои силы и свой народ. В АТМИС и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали международное сообщество стоит на стороне народа Сомали. Европейский союз и другие партнеры вносят важный вклад в финансовое обеспечение,

военную подготовку и даже нанесение ударов по лидерам террористов. Для достижения успеха требуется много времени, и группировка «Аль-Каида» все еще упорствует в своих усилиях, однако можно быть уверенными, что страну удастся освободить, если такие усилия будут продолжены.

Вначале связанная с ДАИШ группировка в Мозамбике добилась успехов в своей террористической кампании. Однако силы Мозамбика при активной поддержке Руанды и сил Сообщества по вопросам развития стран юга Африки отвоевали территорию и обеспечили защиту гражданского населения и осуществление экономической деятельности. Теперь я хотел бы сделать некоторые выводы из наших наблюдений и предложить рекомендации для наших коллективных действий.

Во-первых, нужно поддерживать правительства, как в случае с Сомали, путем выдачи соответствующего мандата и развертывания устойчивых африканских сил под эгидой Африканского союза и региональных сообществ. Если мы серьезно настроены на сохранение способности Организации Объединенных Наций защищать международный мир и безопасность, то им необходимо предоставлять достаточное и предсказуемое финансирование, в том числе за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. Другой способ оказания помощи заключается в разработке таких мандатов Совета Безопасности, которые поддерживали бы правительства, демонстрирующие твердую приверженность борьбе с международными террористическими группами, при помощи военных, политических и экономических средств. В связи с этим важно пересмотреть режим санкций в отношении Сомали, чтобы предоставить правительству возможность использовать всю свою суверенную волю для победы над связанными с «Аль-Каидой» и ДАИШ группировками на своей территории.

Кроме того, нужно ужесточить санкции, больше всего ограничивающие способность этих группировок мобилизовывать и пересылать средства на региональном и международном уровнях, собирать взрывчатку, вербовать новобранцев и перевозить иностранных боевиков. Их лидеры также должны попасть под более жесткие санкции, которые автоматически вводятся на основании установления их личности многочисленными группами Совета Безопасности по наблюдению за «Аль-Каидой» и

ДАИШ. Необходимо внимательно прислушиваться к потребностям правительства Сомали и важнейших заинтересованных сторон, особенно по мере передачи функций АТМИС, чтобы это происходило в соответствии с растущими возможностями сомалийских сил и их успехами в завоевании и удержании территории на практике. Меры реагирования Совета и международного сообщества в Сахеле, Западной Африке и в районе Великих озер должны быть больше похожи на меры реагирования в Сомали и Мозамбике.

Во-вторых, необходимо срочно наращивать потенциал в целях проведения военных действий против террористических групп на национальном и региональном уровнях. Сюда относится оказание финансовой и инфраструктурной поддержки, а также проведение подготовки в целях борьбы с терроризмом. Нужно обеспечить полноценную реализацию на практике усилий Контртеррористического управления в Африке, в частности регионального программного отделения в Найроби.

В-третьих, государства региона должны стремиться принимать масштабные правовые и политические меры, направленные на обеспечение религиозной, региональной и этнической инклюзивности. В качестве одного из необходимых качеств государства следует рассматривать его способность обеспечивать и защищать справедливое и полноправное участие всех групп населения. Если государство оказывается неспособным это сделать, то оно, пусть и будет казаться сильным в течение непродолжительного времени, окажется заложником внутренних противоречий, которые быстро проявятся в виде вооруженных протестных настроений. Обеспечение всеобщего участия входит в число важнейших шагов по предотвращению терроризма, мятежей и политической нестабильности. В этой связи важным инструментом является Комиссия по миростроительству. Она может разрабатывать инициативы, которые затем дадут толчок для принятия более существенных и масштабных мер властями стран.

В-четвертых, Совет Безопасности должен на равных условиях применять свою контртеррористическую архитектуру против террористических групп и связанных с ними структур, в особенности в Африке. Такие меры должны предполагать создание соответствующего перечня таких групп, в отно-

шении которых применяется санкционный режим, введенный Комитетом Совета Безопасности во исполнение резолюции 1267 (1999), где этим группам самое место. Нельзя победить в борьбе с международным терроризмом, когда перед лицом этой серьезной угрозы применяются двойные стандарты.

В-пятых, необходимо содействовать формированию устойчивых сообществ, предоставив ресурсы для обеспечения вывода войск и реинтеграции на национальном уровне. Для этого необходима координация действий между странами региона, особенно в рамках программ по разоружению и демобилизации членов вооруженных групп и их реинтеграции в общество, в том числе возвращающихся иностранных боевиков-террористов.

Наконец, климатические потрясения остаются одной из основных причин конфликтов и нестабильности и создают условия, способствующие укоренению терроризма. Развитие, которое позволяет адаптироваться, смягчать негативные последствия и повышать жизнестойкость, обеспечивает наиболее надежную защиту от последствий изменения климата и сопутствующих ему рисков с точки зрения безопасности. По итогу двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая по случайному совпадению проходит в этом году в Африке, страны должны пообещать выполнить свои обязательства в области климата и внести свой вклад в развитие стран Африки, столкнувшихся с последствиями изменения климата. Таким образом, мы лишим террористов благоприятных условий для продолжения их деятельности.

Г-н Коста Филью (Бразилия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте сказать, что для меня большая честь участвовать в сегодняшних прениях, координатором которых выступила Ваша страна. Гана обращает наше внимание на ситуацию, которая, как подчеркнул Генеральный секретарь, региональная по своей сути, но может привести к возникновению глобальных угроз международному миру и безопасности. В этой связи хочу поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохаммед, Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата, представителя Европейской внешнеполитической службы г-жу Бенедикту фон Зеер-Тосс

и президента и исполнительного директора Международной кризисной группы г-жу Комфорт Эро за их содержательные замечания.

Может сложиться впечатление, что сегодня терроризм представляет меньшую угрозу, чем несколько лет назад. К сожалению, в действительности эта оценка безосновательна. Это заблуждение в значительной степени объясняется недостаточным вниманием международных средств массовой информации к событиям в определенных частях мира и неравноценным отношением к терроризму в разных регионах, где непосредственно проявляются его негативные последствия. Распространение терроризма в Африке — это реальность, которая в значительной степени сказывается на мире и безопасности на континенте. Борьба с ним должна оставаться одной из приоритетных задач нашей повестки дня.

Позвольте мне подтвердить позицию Бразилии, согласно которой усилия по противодействию терроризму могут быть эффективными в долгосрочной перспективе только в том случае, если они соответствуют нормам международного права, в том числе Уставу Организации Объединенных Наций, международным стандартам в области прав человека, международному гуманитарному праву и международному беженскому праву. Если борьба с терроризмом ведется в нарушение международно-правовых норм, то она не достигнет своей цели и, возможно, приведет к дополнительному росту экстремизма, способствующего терроризму.

Хотя операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не входят в число инструментов для контртеррористических мер с участием вооруженных сил, они помогают создавать и укреплять условия для обеспечения долгосрочной стабильности и безопасности. Поэтому они способствуют снижению темпов распространения терроризма. Равным образом важную роль в сдерживании распространения терроризма играют региональные и субрегиональные организации, и мы должны поддержать их в этом.

Высоко оцениваем усилия, предпринимаемые Африканским союзом и другими региональными и субрегиональными организациями по борьбе с терроризмом, в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, и достигнутый

ими прогресс в этой области. Миссия Африканского союза в Сомали, а ныне — Переходная миссия Африканского союза в Сомали, помогает странам всего Африканского Рога ослабить потенциал «Аш-Шабааб» и таким образом подает пример другим организациям. Миссия Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в Мозамбике также добилась результатов в борьбе с терроризмом в Кабу-Делгаду. Аккрская инициатива может стать еще одним шагом, призванным не позволить терроризму распространиться за пределы Сахеля. Также надеемся, что Объединенным силам Сахельской группы пяти удастся преодолеть свои нынешние трудности, поскольку ее действия также имеют значение для борьбы с терроризмом в этом регионе и предотвращения его распространения в соседних странах.

С большой обеспокоенностью наблюдаем ухудшение обстановки в плане безопасности в Сахеле. Сожалеем об ужасающем росте числа террористических актов в регионе и их распространении на западноафриканском побережье. В результате нынешней политической нестабильности в Сахеле его экспансия в южные регионы может ускориться. В этой связи международное сообщество должно активнее поддерживать инициативы по борьбе с терроризмом в регионе.

В глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, принятой самым представительным органом нашей организации, содержатся наиболее подробные руководящие указания в отношении борьбы с терроризмом. То, что эта стратегия была принята, означает признание государствами-членами важности сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями на местах, причем ключевым элементом этого сотрудничества должно быть наращивание потенциала. Техническое сотрудничество, в том числе сотрудничество по линии Юг — Юг, может стать важным инструментом для укрепления потенциала национальных институтов в борьбе с терроризмом.

Кроме того, одним из важных элементов любой долгосрочной стратегии по борьбе с терроризмом является предотвращение. Присоединяюсь к словам первого заместителя Генерального секретаря, которая обратила особое внимание на условия, в которых процветают террористические группы, причины, по которым их идеология позволяет им привлекать в свои ряды молодых людей, а также со-

циально-экономические аспекты этого явления. Поэтому комплексные меры по борьбе с терроризмом должны предусматривать стратегии, направленные на устранение коренных причин, и в первую очередь в области развития. Для этого нам необходимо признать важность опыта региональных организаций в плане работы в условиях местной специфики и поиска решений на местном уровне.

Бразилия осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях. Неприятие терроризма — это закрепленный в конституции принцип, которым мы руководствуемся в своих международных отношениях. В нашей внешней политике мы также высоко ценим роль региональных и субрегиональных организаций в деле укрепления безопасности и поощрения мира на нашей планете. Мы должны без колебаний поддержать их в борьбе с терроризмом.

Г-н де ла Фуэнте Рамирес (Мексика) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, Мексика тепло приветствует Вас в Совете Безопасности и признает руководящую роль Ганы в привлечении внимания международного сообщества к рассматриваемому нами сегодня вопросу. Также благодарю всех докладчиков за их сообщения, благодаря которым наши прения стали более содержательными.

Наша страна еще раз заявляет, что терроризм представляет собой серьезную угрозу международному миру и безопасности, для борьбы с которой необходимо принять скоординированные, решительные и эффективные меры. Как мы слышали, в последние несколько лет некоторые регионы Африки особенно страдают от этого бедствия. Хотя на некоторых направлениях был достигнут значительный прогресс — во многом благодаря мобилизации региональных усилий — стратегии, применявшиеся до сих пор для предотвращения терроризма и борьбы с ним, к сожалению, не позволили обратить вспять продолжающееся распространение этого явления на континенте.

Учитывая настоятельную необходимость переосмысления наших подходов к борьбе с терроризмом, необходимо учитывать полученный опыт. В этой связи я хотел бы остановиться на трех моментах.

Во-первых, развертывание военных контртеррористических операций в таких регионах, как Сахель, бассейн озера Чад и Африканский Рог, ясно

показывает, что такие усилия важны для того, чтобы остановить продвижение экстремистских групп. Однако для того, чтобы эти операции были действительно эффективными, следует ставить реалистичные, более конкретные и достижимые стратегические цели — и, по возможности, достижимые в более короткие сроки. Проведенный Советом Безопасности анализ ситуаций в регионах Африки напоминает нам о том, что, когда контртеррористические операции растягиваются во времени и их цели становятся более общими, они теряют эффективность и могут спровоцировать ответные действия, мешающие достижению их целей. Это приводит к усталости как среди доноров, так и общественности в странах, где которых действуют эти силы.

Кроме того, мы видим, что концентрация ресурсов в компоненте безопасности в таких регионах, как Западная Африка и Сахель, может идти в ущерб гражданской администрации, которая отвечает за предоставление основных услуг населению. Такой дисбаланс между различными задачами государства может, в свою очередь, негативно сказаться на управлении и даже стать вызовом конституционному строю.

Во-вторых, мы считаем, что военные усилия должны быть вписаны в широкую политическую стратегию, главной целью которой является изменение условий, способствующих возникновению терроризма. Мексика вновь заявляет, что особое внимание должно быть уделено, среди прочего, борьбе с неравенством, отчуждением, дискриминацией и коррупцией. Только так можно будет более успешно нейтрализовать применяемые террористическими организациями механизмы вербовки и мобилизации.

К сожалению, экономические и социальные проблемы, связанные с последствиями пандемии коронавирусной инфекции, а также нынешние продовольственный и энергетический кризисы угрожают усугубить неравенство, особенно в наиболее уязвимых странах. Кроме того, воздействие экстремальных погодных явлений — следствие изменения климата — лишает целые общины средств к существованию.

Поэтому необходимо срочно укреплять социальную политику и уделять приоритетное внимание деятельности по миростроительству, чтобы не допустить перерастания сложившейся тяжелой со-

циально-экономической ситуации в еще больший кризис безопасности. Поэтому мы настаиваем на актуальности архитектуры миростроительства и необходимости согласования целей международного сотрудничества, с тем чтобы сосредоточиться на устранении структурных причин насилия.

В-третьих, Мексика признает существование различных региональных механизмов для борьбы с терроризмом в Африке. Аккрская инициатива, Сахельская группа пяти и Найробийский процесс являются примерами готовности регионов реагировать на деятельность террористических групп и поэтому заслуживают поддержки международного сообщества.

Для того чтобы ограничить возможности для деятельности террористических групп, необходимо лишить их доступа к оружию, особенно к стрелковому оружию и легким вооружениям. Этого можно достичь путем активизации борьбы с незаконным оборотом и утечкой такого оружия в соответствии с резолюцией 2616 (2021), принятой Советом в декабре по инициативе Мексики.

Наконец, наша страна считает, что усилия по борьбе с терроризмом должны быть в первую очередь направлены на защиту гражданского населения и поощрение прав человека. Исключительно военная стратегия лишь раскручивает спираль насилия, помимо того, что такие операции иногда оказывают серьезное воздействие на гражданское население, особенно на женщин и детей.

Поэтому мы призываем к тому, чтобы мобилизация региональных усилий включала действия по укреплению демократического управления и верховенства права. Сотрудничество судебных органов должно стать важным элементом стратегии борьбы с террористическими организациями и обеспечения доступа жертв к правосудию.

Г-жа Камбодж (Индия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, г-н Председатель, позвольте мне выразить Вам признательность за руководство работой Совета и поздравить делегацию Ганы с организацией этих важных открытых прений по вопросу о борьбе с терроризмом в Африке. Замечание Генерального секретаря, сделанное им в прошлом месяце в Мумбаи (Индия), когда он отдавал дань памяти жертвам террористического нападения 26 ноября 2008 года, о том, что терроризм — это чистое зло,

с которым мы никогда не сможем пойти на компромисс, отражает серьезность проблемы не только для Африки, но и для всего мира.

Я также хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря г-жу Амину Мохамед и Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата за их соответствующие сообщения. Я также благодарю г-жу Комфорт Эро и г-жу Бенедикту фон Зеерр-Тосс за очень полезную информацию.

Даже после окончания колониализма многие страны Африки на протяжении нескольких десятилетий продолжают сталкиваться с серьезными угрозами безопасности из-за терроризма, деятельности вооруженных групп, транснациональной организованной преступности и незаконного оборота наркотиков и оружия. Вероятно, г-н Председатель, Вы согласитесь со мной в том, что эти проблемы оказывают негативное влияние на их социально-экономическое развитие.

В последние годы влияние терроризма в Африке, особенно в регионах Сахеля и Африканского Рога, значительно расширилось. Об этой тенденции постоянно напоминает Генеральный секретарь в своем представляемом два раза в год докладе об угрозе, создаваемой организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) (S/2022/576), а также Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями в своих периодических докладах. В концептуальной записке, подготовленной Ганой для сегодняшних прений (S/2022/822, приложение), также красноречиво говорится о проблемах борьбы с терроризмом, с которыми сталкиваются африканские страны, особенно в Сахеле, на Африканском Роге и в Центральной Африке.

Террористические группы в Африке продолжают совершать нападения на гражданское население, силы безопасности и миротворческие силы в зонах конфликтов. Основными жертвами их зверств, к сожалению, остаются женщины, дети и другие уязвимые группы населения. В настоящее время группировка «Джамаат нусрат аль-ислам валь-муслимин», связанная с «Аль-Каидой» и «Исламским государством в Большой Сахаре», активизирует свою деятельность в Сахеле и Западной Африке в направлении прибрежных регионов. Кроме того, в районе восточного и северного берегов озера Чад

продолжают распространять свое влияние группы, связанные с «Аль-Каидой», «Исламским государством Ирака и Аш-Шама», а также «Боко харам». В Мозамбике «Центральноафриканская провинция „Исламского государства“» стала символом влияния ИГИЛ в Африке. Вызывают тревогу нападения террористических групп на миротворцев Организации Объединенных Наций, особенно с использованием самодельных взрывных устройств. Поэтому как в Африке, так и в других регионах мира крайне важно принимать сильные, эффективные и согласованные ответные меры, отражающие коллективную приверженность международного сообщества победе над таким злом, как терроризм. В связи с этим я хотела бы обратить внимание Совета на следующие ключевые моменты.

Во-первых, угроза терроризма в Африке реальна. Это — угроза для всех нас, и она тесно связана с другими вызовами. Мы живем во взаимосвязанном и взаимозависимом мире, где никто не будет в безопасности, пока в безопасности не будут абсолютно все. Однако принимаемые международным сообществом меры по борьбе с террористической угрозой в Африке оставляют желать лучшего. Мы должны проявлять твердую политическую волю, чтобы содействовать странам Африки в борьбе с угрозой терроризма.

Во-вторых, легкий доступ к новым и новейшим технологиям позволяет террористическим группам в Африке распространять свою пропаганду, переводить средства и привлекать финансы. Имеются данные об использовании беспилотных летательных аппаратов в целях наблюдения за передвижением сил безопасности и миротворцев, что делает их уязвимыми для террористических атак. Я хотела бы напомнить Совету, что в прошлом месяце в Индии состоялось специальное заседание Контртеррористического комитета Совета Безопасности, на котором всесторонне рассматривался этот вопрос. Коллективная решимость Совета нашла отражение в принятии Комитетом Делийской декларации о противодействии использованию новых и новейших технологий в террористических целях. Мы очень надеемся, что Делийская декларация позволит заложить основу для разработки в Организации Объединенных Наций нормативной базы, направленной на противодействие этой угрозе.

В-третьих, нельзя недооценивать как то, какое идеологическое влияние «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и «Аль-Каида» оказывают на свои филиалы в Африке, так и имеющиеся между этими субъектами связи. После захвата власти в Афганистане талибами остается высоким риск того, что филиалы ИГИЛ и другие террористические группировки в Африке будут брать их методы на вооружение. В этом контексте подчеркиваем необходимость полного выполнения резолюции 2593 (2021).

В-четвертых, возможно, что филиалы ИГИЛ и «Аль-Каиды», позиционируя себя как жизнеспособные политические субъекты, могут пытаться оказывать влияние на усилия по национальному примирению в странах, которые стремятся к созданию демократических институтов. Кроме того, такие страны могут, руководствуясь интересами политической стабильности и мира, пытаться привлечь подразделения ИГИЛ и «Аль-Каиды» на свою сторону. На наш взгляд, такие действия не только бессмысленны, но и опасны. Террористы не поддерживают идею демократического государственного устройства, не верят в демократические ценности. Вовлечение их в процесс национального примирения лишь будет придавать терроризму легитимность. Мы должны придерживаться политики абсолютной нетерпимости к терроризму.

В-пятых, нам необходимо отказаться от двойных стандартов в борьбе с терроризмом. Нельзя делить террористов на «хороших» и «плохих», исходя из политической конъюнктуры. Ко всем террористам следует применять одни и те же критерии. Всем террористам без каких-либо исключений необходимо противодействовать.

В-шестых, мы должны признать связь между терроризмом, транснациональной организованной преступностью и пиратством. Все эти взаимосвязанные явления создают условия для торговли людьми, наркоторговли и незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями. Излюбленным оружием террористических групп в Африке стали самодельные взрывные устройства. Страны региона должны проявлять политическую волю и обеспечить эффективный контроль над вооружениями и боеприпасами, однако учреждения Организации Объединенных Наций также могут поддерживать усилия государств посредством наращивания потенциала, направленного на разрыв этих связей.

В-седьмых, Совет Безопасности должен обновить свой инструментарий для борьбы с растущей угрозой международному миру и безопасности, которую представляет терроризм. Наделение миротворческих операций Организации Объединенных Наций мандатами, предусматривающими возможность применения силы, также не принесло большого успеха, чему есть простое объяснение: миротворчество в традиционном формате не позволяет решать задачи борьбы с терроризмом.

В-восьмых, представители региональных и субрегиональных организации имеют ряд преимуществ в плане владения языками и понимания ситуации на местах. Они могут более оперативно и эффективно принимать меры по борьбе с терроризмом, так как лучше понимают все сопряженные с этим сложности. Поэтому необходимо поддерживать ведущую роль стран Африки в решении африканских проблем на основе африканских решений. Региональные инициативы в области безопасности, такие как Переходная миссия Африканского союза в Сомали, Миссия Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в Мозамбике, Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа и Сахельская группа пяти, доказали свою эффективность в противодействии угрозе терроризма на устойчивой основе. Это решения, разработанные по инициативе и под руководством самих африканских стран, которые понимают стоящие перед ними проблемы как никто другой. Международное сообщество должно на устойчивой основе и в достаточном объеме предоставлять финансовую и материально-техническую поддержку для осуществления этих региональных инициатив в области безопасности. Это тем более необходимо на фоне сокращения присутствия международных сил безопасности в Сахеле. Если затронутые страны не получают необходимую помощь, они будут искать другие способы ее получения.

В-девятых, некоторые государства не имеют организационно-правовой основы и ресурсов, необходимых для противодействия угрозе терроризма. При этом есть и другие государства, однозначно виновные в оказании содействия и поддержки террористам и умышленном предоставлении им финансовой помощи и убежища. В то время как мы должны укреплять потенциал государств, которые в этом нуждаются, международное сообщество должно также коллективно обличать пособников терроризма и привлекать их к ответственности за подобные двойные стандарты.

В-десятых, на наш взгляд, Совету следует осторожно относиться к попыткам продвинуть отвлекающие наше внимание от борьбы с терроризмом модели, в основе которых лежат гипотетически возможные причинно-следственные связи. Вопрос изменения климата должен решаться комплексно, в соответствии с положениями и принципами Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения об изменении климата. Мы вновь заявляем, что не следует устанавливать искусственную взаимосвязь между изменением климата и вопросами безопасности без подтверждающих это научных фактов.

Индия вносит активный вклад в укрепление потенциала государств Африки в борьбе с терроризмом. С 2018 года Индия внесла более 1,5 млн долл. США в бюджет программ Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций, направленных на укрепление потенциала стран на востоке и юге Африки. Более того, как объявил министр иностранных дел Индии на специальном заседании Контртеррористического комитета, состоявшемся в Нью-Дели, в этом году мы выделили 500 000 долл. США на дальнейшую активизацию этих усилий. Индия наладила с несколькими странами Африки тесное сотрудничество в области безопасности, направленное на укрепление потенциала сил безопасности, в том числе в целях борьбы с терроризмом. Мы готовы вместе с другими членами международного сообщества продолжать оказывать содействие нашим африканским друзьям во всех их усилиях по борьбе с терроризмом, с тем чтобы гарантировать достойный ответ на эту угрозу.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Мы приветствуем Вас, г-н Председатель, в кресле Председателя Совета Безопасности и благодарим Гану за демонстрируемое лидерство в этом важном вопросе. Мы благодарим также первого заместителя Генерального секретаря Амину Мохаммед, Председателя Комиссии Африканского союза г-на Муссу Факи Махамата, г-жу Бенедикту фон Зеер-Тосс и г-жу Комфорт Эро за проведенные ими брифинги.

Предлагаем рассматривать нынешнюю актуальную проблему усиления террористической угрозы в Африке в том числе в определенном историческом разрезе. «Исламское государство Ирака и Аш-Шама», «Аль-Каида», их филиалы и аффилированные с ними террористические группы чувствуют

себя на континенте вольготно и с течением времени лишь укрепили свое влияние. Что же явилось причиной расползания террористической активности на континенте? Дело в том, что в государствах Африки, а также на соседнем Ближнем Востоке мы раз за разом становимся свидетелями вмешательства извне, зарождения хаоса, провоцирования нестабильности. Иностранные интервенции ослабляют и разрушают государственные структуры, как это было в Ираке, Сирии и Ливии, создавая питательную среду для террористов, помогают преступникам получать прибыль, пользоваться искусственно созданным бедственным социально-экономическим положением государств для привлечения новых сторонников в свои ряды.

Необходимо эффективно противодействовать финансированию терроризма. Речь прежде всего о «смычке» между преступными и террористическими группировками. Для террористов налаживание каналов связи с транснациональной организованной преступностью является важнейшим способом получения финансовой и материально-технической подпитки. Для Африки по-прежнему весьма актуальна проблема финансирования террористической деятельности за счет незаконного оборота природных ресурсов, наркотических средств, а также контрабанды культурных ценностей и торговли оружием. Если раньше Африку грабили колониальные державы, то сейчас им на смену пришли крупные западные корпорации. В этот ландшафт стройно вписались и террористы с представителями организованной преступности, расхищающими национальные достояния и выкачивающими природные и другие ресурсы.

Хотел бы подробнее остановиться на проблеме оружия. Мы регулярно бьем тревогу по поводу нарушения режима оружейного эмбарго в отношении террористических организаций в различных регионах мира, в том числе на Африканском континенте. Однако эти нарушения не прекращаются, сведения о каналах подпитки террористов зачастую скрываются.

Ситуация на Африканском континенте, безусловно, требует оперативных решений, в том числе от Организации Объединенных Наций. При этом непреложное значение имеют центральная и координирующая роль всемирной Организации, уважение первостепенной роли затронутых государств в

борьбе с терроризмом, а также учет их национальной специфики и приоритетов. Хотели бы подчеркнуть, что необходимые механизмы в сфере антитеррора в системе Организации Объединенных Наций, прежде всего в Совете Безопасности, уже выработаны. На государствах лежат конкретные обязательства по борьбе с терроризмом, которые в случае их неукоснительного соблюдения дадут необходимый результат. Вопрос лишь в деятельном сотрудничестве и отказе от политики двойных стандартов. В этой связи не считаем продуктивным возлагать дополнительные обязательства по противодействию терроризму на ооновские миссии в Африке. Подобное расширение их мандата не отвечает специфике ооновского присутствия и отвлекает ценные ресурсы от оказания иного востребованного содействия по линии Организации Объединенных Наций.

Убеждены, что действенный отпор террористам требует скоординированных национальных и региональных усилий. Позитивно оцениваем принимаемые странами Африки меры по выработке согласованных подходов к вопросам борьбы с терроризмом, в том числе в рамках субрегиональных организаций.

Важно помнить, что существует механизм обзора реализации государствами антитеррористических резолюций Совета Безопасности. Его проводит Исполнительный директорат Контртеррористического комитета. По итогам для каждого государства готовятся соответствующие рекомендации. При возникновении сложностей с их выполнением государства могут запросить техническое содействие по линии Организации Объединенных Наций. Важно, чтобы такое содействие не было шаблонным, а учитывало в полной мере национальные приоритеты и особенности стран.

В этой связи поддерживаем укрепление взаимодействия и координации между структурами Секретариата и региональными организациями в деле противодействия терроризму. Особую роль здесь играет Контртеррористическое управление, которое готовит и реализует различные программы и проекты, занимается техническим содействием государствам в борьбе с терроризмом, выступает в роли координатора по антитеррору для всех ооновских подразделений и взаимодействует по данной проблематике с другими профильными региональными и международными партнерами.

В заключение хотел бы сказать, что некоторым выступавшим сегодня никак не дают покоя успехи российских частных военных компаний на Африканском континенте. Хочу сказать им, что страны Африки имеют полное право выбирать, с кем именно и на каких условиях им сотрудничать. Они могут диверсифицировать работу с игроками на рынке услуг частных военных компаний и в целом проводить независимую политику на данном направлении. Именно провалы западных стран вынуждают африканские государства обращаться к тем, кто может внести реальный вклад в борьбу с терроризмом на континенте. Мы все помним, что на фоне операций «Серваль» и «Бархан», направленных якобы на борьбу с терроризмом, террористическая угроза в Западной Африке и Сахеле лишь продолжала расти.

Г-жа Юуль (Норвегия) (*говорит по-английски*): Терроризм в Африке является частью глобальной угрозы, и поэтому международное сообщество должно содействовать Африканскому континенту в борьбе с этим злом. Благодарим Гану за организацию этого важного заседания, а Вас, г-н Председатель, — за руководство работой Совета в ходе сегодняшних прений. Благодарю также докладчиков за их информативные сообщения. Позвольте мне теперь перейти к вопросам, которые были заданы нам в концептуальной записке (см. S/2022/822, приложение).

Первый вопрос звучит так: каким образом миссии Организации Объединенных Наций в Африке могут более эффективно поддерживать региональные усилия по борьбе с терроризмом? Начнем с того, что миссии Организации Объединенных Наций не предназначены для проведения контртеррористических операций из-за ограниченного географического охвата их мандатов, ограничений, вводимых странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и риска того, что нейтральные «голубые каски» окажутся излишне вовлечены в локальные конфликты.

Главная ответственность за борьбу с терроризмом должна лежать на самих государствах. Однако ситуация в Сахеле показывает нам, что ключевое значение имеет также сотрудничество между странами. Мы рассматриваем миссии Организации Объединенных Наций — как миротворческие, так и политические — в качестве дополнения к национальным и региональным усилиям по борьбе с

терроризмом. Осуществляя свою деятельность параллельно с контртеррористическими операциями, миссии Организации Объединенных Наций могут внести большой вклад в обеспечение стабильности и защиту гражданского населения, в том числе путем содействия выработке жизнеспособных политических решений посредством согласованного использования добрых услуг. Они также могут способствовать наращиванию потенциала в области управления, оказания услуг и защиты прав человека. Тесное оперативное партнерство между Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и Переходной миссией Африканского союза в Сомали является доказательством того, что это возможно.

Теперь я перехожу ко второму вопросу: каким образом Организация Объединенных Наций может поддержать принимаемые меры в целях наращивания потенциала противодействия государствам-членам для сдерживания распространения терроризма и насильственного экстремизма? Теме наращивания потенциала противодействия и обеспечения устойчивого мира были посвящены прения, состоявшиеся на прошлой неделе (см. S/PV.9181). Как мы утверждали тогда, одних только военных решений никогда не будет достаточно. Для достижения устойчивого мира пострадавшие государства должны применять комплексный подход и одновременно заниматься противодействием непосредственным террористическим угрозам и устранением коренных причин радикализации и насильственного экстремизма. Для этого необходимо интегрировать усилия по борьбе с терроризмом в более широкую политическую стратегию, разработанную с учетом угрозы конфликта, направленную на достижение целей в области устойчивого развития и предусматривающую защиту и поощрение прав человека.

Эффективность национальных усилий можно также повысить за счет тесного сотрудничества с гражданским обществом и двусторонними и многосторонними партнерами. В этой связи ключевое значение имеют консультации с женскими организациями и обеспечение участия женщин. Поэтому необходимо расширять возможности выполняющих превентивную функцию миссий Организации Объединенных Наций, таких как Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, в том числе для работы с Глобальным договором Организации Объединенных Наций по

координации контртеррористической деятельности в целях выработки охватывающего всю Организацию Объединенных Наций подхода к поддержке национальных усилий по борьбе с терроризмом.

Наконец, я перехожу к третьему вопросу: какой надежный механизм финансирования можно задействовать в поддержку мер по противодействию терроризму в Сахельском регионе и прибрежных районах Западной Африки? Пользуясь своим положением члена Совета Безопасности, Норвегия поддерживает призыв Генерального секретаря о создании отделения Организации Объединенных Наций по поддержке Объединенных сил Сахельской группы пяти. Исходим из своей убежденности в том, что региональные операции, осуществляемые в соответствии с мандатами Африканского союза (АС), могут дополнить усилия Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в частности трансграничные контртеррористические операции. Совет Безопасности не должен избегать серьезных обсуждений вопроса о предсказуемом, устойчивом и гибком финансировании операций, проводимых под руководством АС, и региональных операций. В то же время необходимо обеспечить, чтобы выделение Организацией Объединенных Наций любых средств сопровождалось принятием надлежащих мер по защите прав человека и выработкой АС механизмов по обеспечению соблюдения требований с опорой на успешную работу, уже проделанную АС за многие годы. АС добился определенных успехов в вопросах финансирования и обеспечения соблюдения требований, что должно помочь проложить путь к новым, серьезным дискуссиям о поддержке со стороны Организации Объединенных Наций.

Необходимо применять новаторский подход к вопросу о том, как миротворческие операции, проводимые под руководством региона и в соответствии с мандатом АС, могут способствовать выработке комплексных решений. Мы должны использовать все лучшее, что есть в Организации Объединенных Наций, АС и других региональных инициативах. Поэтому Норвегия активно поддерживает группу высокого уровня по безопасности, развитию и управлению в Сахеле, и мы с нетерпением ждем ее предложений.

Г-н Ходжа (Албания) (*говорит по-английски*): Я благодарю Гану за созыв этой встречи высокого уровня. Мы приветствуем президента Акуфо-Аддо,

который руководит ее работой. Благодаря первого заместителя Генерального секретаря и докладчиков за их ценные сообщения.

Несмотря на все наши усилия, особенно в течение последних двух десятилетий, мы должны признать, что терроризм остается серьезной угрозой международному миру и безопасности. Террористы продолжают распространять насилие и свою экстремистскую идеологию, которые приводят к разрушительным последствиям для гражданского населения, женщин и детей.

Африка в наибольшей степени страдает от этих пагубных последствий. Она столкнулась с притоком террористических групп, которые стремятся установить свое присутствие в тех регионах, где власть государства недостаточно сильна, в том числе в восточной части Демократической Республики Конго, на северо-востоке Нигерии, в бассейне озера Чад, северном Мозамбике, Сахеле и Сомали. Террористические сети пользуются многочисленными социально-экономическими и политическими проблемами, а также различными факторами уязвимости, в том числе в области безопасности, для распространения своей идеологии и осуществления своей человеконенавистнической деятельности.

Две из трех наиболее динамично развивающихся сетей ДАИШ находятся в Африке. «Боко хам» продолжает дестабилизировать обстановку в Сахеле — регионе, где базируются самые активные и опасные террористические группировки в мире. Сохраняет свое присутствие «Аш-Шабааб», которое пытается охватить своими щупальцами регион Великих озер, непрерывно угрожая гражданскому населению. Только за один месяц ситуация в Кабу-Делгаду, Мозамбик, стала причиной вынужденного перемещения 84 000 человек, включая 32 978 детей.

Трагично, что почти 50 процентов всех смертей от терроризма в мире приходится на страны Африки к югу от Сахары. Эта ситуация вызывает глубокую тревогу и требует решительных единых, скоординированных и эффективных глобальных ответных мер для борьбы с ней и ее устранения. Это требует принятия дальнейших мер, а также выделения средств и ресурсов для успешной реализации инициатив, направленных на устранение основных причин насильственного экстремизма,

таких как изменение климата, низкий уровень развития, неграмотность, бедность и отсутствие прочного и эффективного присутствия правительства.

Мы должны бороться с терроризмом всеми доступными средствами, в том числе с помощью применения силы. Но хотя мы полностью и безоговорочно разделяем мнение о том, что не может быть никаких оправданий террористическим актам, мы считаем, что это зло невозможно полностью искоренить исключительно осуждением и военными средствами. Одного отсекающего голов гидры терроризма будет недостаточно, а если обрушить на нее жестокую силу, пренебрегающую законом, то это может принести больше вреда, чем облегчения ситуации.

Для достижения успеха нам необходимо устранить первопричины экстремизма и лишить его питательной среды, а затем сосредоточить усилия на предотвращении распространения экстремистской пропаганды и идеологии. Для этого трудно найти лучший способ, чем укрепление верховенства права и институтов, обеспечение легитимности путем проведения честных выборов, эффективная защита всех прав человека и их всеобщее соблюдение, построение открытых и сплоченных обществ и обеспечение справедливого перераспределения ресурсов для устранения шокирующих различий и неравенства.

Содействие построению социальной сплоченности и уважение к чужим ценностям являются важными сдерживающими факторами, поскольку, как известно, зачастую мотивом стремления террористов отомстить при помощи актов насилия выступает то, что они воспринимают как унижение. Мы будем неустанно руководствоваться этим подходом при разработке внутренней политики Албании на основе уважения к различиям и гармонии в отношениях между представителями разных религий, и будем делиться своим опытом с соседними странами и странами других регионов.

Общезвестно, что демократия создает необходимую среду и возможности для обсуждения и перемен, что дает пространство для выражения недовольства мирным путем. Возникновение внутреннего терроризма, который может иметь международные последствия, часто связано с нарушениями прав человека, отсутствием легитимности и ценностей свободы и демократии. Но не менее

важную роль играют экономические трудности, бедность и прочие факторы уязвимости, которые еще больше погружают огромные массы людей, особенно в Африке, в состояние крайней нищеты и делают их более уязвимыми перед экстремистскими идеологиями.

Албания самым решительным образом осуждает любые формы террористических актов или экстремистской идеологии, где бы и кем бы они ни совершались или распространялись, и оказывает всестороннюю поддержку международным усилиям по борьбе с терроризмом. Для этого нам нужно бороться с тем, что его поддерживает и подпитывает. Мы должны найти более эффективные способы сокращения неравенства внутри стран и между ними. Мы должны всецело и неукоснительно следовать политике «нулевого финансирования террора», чтобы перекрыть источники питания терроризма. Мы должны противостоять распространению экстремистских идеологий, как в Интернете, так и за его пределами, и ни при каких условиях не легитимизировать терроризм в любой его форме.

В заключение хочу отметить, что, несмотря на то, что конкретные потребности государств могут не совпадать, а природа терроризма претерпела изменения, мы должны быть едины в нашей общей цели по борьбе с терроризмом. Без комплексного подхода то, что истребляется и подавляется в одном месте, всегда возникает в другом, как мы это уже наблюдали.

Поэтому мы должны укреплять наше взаимодействие с африканскими странами, признавать их усилия по повышению ответственности Африки за реализацию инициатив и политики по борьбе с терроризмом и обеспечивать, чтобы политика и стратегии по борьбе с терроризмом осуществлялись на глобальном уровне, скоординированно и с особым упором на инклюзивность.

Г-н Чжан Цзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай приветствует в этом зале Председателя сегодняшнего заседания Его Превосходительство президента Акуфо-Аддо и благодарит его за инициативу по проведению этих важных прений. Мы благодарим первого заместителя Генерального секретаря Амину Мохаммед, Председателя Факи Махамата, г-жу фон Зеерр-Тосс и г-жу Эро за их брифинги.

Терроризм является одной из основных угроз, стоящих перед Африкой. Он серьезно отражается на безопасности и стабильности африканских стран и наносит тяжелый удар по социально-экономическому развитию Африки. Оказание помощи Африке в борьбе с терроризмом — это вопрос мира во всем мире. Это также важная обязанность Совета Безопасности. В последние годы Совет неоднократно собирался для обсуждения и рассмотрения вопроса о борьбе с терроризмом в Африке. Был достигнут определенный прогресс в отношении ситуации в африканских странах, однако многое еще предстоит сделать. Совет Безопасности должен реагировать на неотложные потребности Африки как на свои собственные, уделять ей дальнейшее приоритетное внимание и направлять свои ресурсы для того, чтобы содействовать решению наиболее острых проблем в плане борьбы с терроризмом и устранению его коренных причин.

В первую очередь, мы должны создать прочную основу для помощи в укреплении контртеррористического потенциала африканских стран. Международная практика борьбы с терроризмом неоднократно показывала, что заинтересованные страны могут эффективно сдерживать террористическую деятельность только в том случае, когда в них будут созданы профессиональные, эффективные и надежные группы по обеспечению безопасности. Такие страны, как Мали, Буркина-Фасо, Нигер, Демократическая Республика Конго, Мозамбик и Нигерия уже давно находятся на переднем крае борьбы с терроризмом. Структуры секторов безопасности этих стран приложили огромные усилия и понесли огромные потери. Их достижения в борьбе с терроризмом заслуживают полного признания. Опыт, который они приобрели в укреплении своего потенциала в области безопасности, стоит обобщить и распространить. Международное сообщество должно устранить недостатки в укреплении потенциала безопасности африканских стран и расширить поддержку в плане финансирования, оснащения, разведки и материально-технической поддержки.

Что касается сотрудничества в борьбе с терроризмом в африканских странах, то мы должны полностью уважать их суверенитет и право осуществлять сотрудничество в области внешней безопасности. При этом не должны выдвигаться никакие другие политические условия. Эмбарго на поставки оружия, введенное Советом Безопасности в отно-

шении Судана, Южного Судана и Демократической Республики Конго, негативно сказалось на деятельности по укреплению их потенциала безопасности и поэтому должно быть своевременно скорректировано или отменено.

Во-вторых, мы должны поддерживать региональное сотрудничество и строить прочную защитную линию для обеспечения общей безопасности стран региона. В последние годы террористические организации в Африке демонстрируют конфигурацию, характеризующуюся трансграничными связями и одновременными вспышками насилия в многих точках. Сообщество по вопросам развития стран юга Африки успешно сформировало миссию по борьбе с терроризмом на севере Мозамбика. Это еще раз демонстрирует, что для борьбы с терроризмом необходимо придерживаться общего, интегрированного, совместного и устойчивого подхода к обеспечению безопасности и координировать региональные силы для коллективного реагирования. Международное сообщество должно поддержать усилия африканских региональных организаций по укреплению пограничного контроля, сотрудничеству правоохранительных органов и налаживанию синергии в региональных усилиях по борьбе с терроризмом.

Сотрудничество в деле борьбы с терроризмом в Африке страдает от нехватки финансирования. Поэтому очень важно решить эту проблему. Предложение Генерального секретаря Гутерриша о предоставлении финансовой поддержки за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций или начислений на цели миротворческой деятельности заслуживает тщательного рассмотрения в Совете Безопасности. Объединенные силы Сахельской группы пяти активно проводят контртеррористические военные операции, которые в последнее время сопряжены с некоторыми трудностями. Китай поддерживает Африканский союз (АС) и Организацию Объединенных Наций в проведении совместной оценки ситуации в Сахеле и ожидает, что это позволит выработать практические и выполнимые рекомендации для активизации сотрудничества в деле борьбы с терроризмом в Сахеле и в Западной Африке в целом.

В-третьих, мы должны устранять как симптомы, так и коренные причины терроризма. Мы не можем полностью и окончательно устранить угрозы, ис-

ходящие от терроризма, лишь с помощью военных средств и мер безопасности. Мы должны сосредоточить внимание на реальном положении на местах в Африке, чтобы выработать системный подход к управлению, предполагающий комплексные меры. Весьма показательными примерами в этом отношении являются Сахель и район озера Чад. Местная экономика сравнительно слабо развита, и населению трудно зарабатывать на жизнь. Террористические силы пользуются сложившейся ситуацией, выбирая для вербовки бедных и безработных молодых людей из неблагополучных слоев населения.

Международное сообщество должно ускоренными темпами принимать меры по поддержке развития Африки. Организация Объединенных Наций должна прислушаться к мнению Африки и уделить больше внимания повестке дня в области развития, чтобы создать условия, способствующие развитию Африки. Китай, который сам является развивающейся страной, разделяет стремление африканских стран к развитию. В рамках Форума сотрудничества «Китай — Африка», инициативы «Пояс и путь» и Глобальной инициативы в области развития Китай активно работает с Африкой над устранением препятствий, связанных с инфраструктурой, людскими ресурсами, торговлей и инвестициями, и выделяет ресурсы на цели сокращения масштабов нищеты и обеспечения продовольственной безопасности, на нужды общественного здравоохранения и поддержку других сфер, где на карту поставлены источники средств к существованию людей, чтобы помочь африканским странам устранить коренные причины политической нестабильности и терроризма. Я хотел бы сообщить Совету, что с 1 декабря Китай вводит нулевой тариф на 98 процентов товаров из девяти наименее развитых стран Африки, включая Буркина-Фасо.

В-четвертых, мы должны использовать ведущую роль Организации Объединенных Наций и углублять международное сотрудничество в борьбе с терроризмом в Африке. Контртеррористический комитет, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций должны использовать свои преимущества для содействия укреплению правовых механизмов противодействия терроризму на международном, региональном и национальном уровнях, расширения обмена информацией, оказания адресной помощи аф-

риканским странам в целях совершенствования их законодательного, судебного и правоохранительного потенциала, а также повышения эффективности превентивных мер по борьбе с терроризмом.

У африканских стран есть определенные ожидания в отношении поддержки миротворческими войсками Организации Объединенных Наций контртеррористических операций на континенте. Секретариат должен серьезно рассмотреть этот вопрос, чтобы представить решения, которые не только соответствовали бы миротворческим мандатам войск, но и отвечали потребностям соответствующих африканских стран.

Китай всегда был твердым сторонником борьбы с терроризмом и поддержания стабильности в Африке и вносит активный вклад в это дело. Мы полностью осуществили проекты в области мира и безопасности, которые были объявлены на Форуме сотрудничества «Китай — Африка», и предоставили военные гранты АС и странам Сахеля, Африканского Рога и Гвинейского залива для продвижения сотрудничества по проектам. По линии Фонда мира и развития, совместной инициативы Китая и Организации Объединенных Наций, Китай поддерживает создание в Африке контртеррористических отделений и региональных отделений по борьбе с радикализацией и предотвращению насильственного экстремизма на континенте с целью подготовки большого числа африканских сотрудников правоохранительных органов и служб безопасности, а также обеспечивает финансовую поддержку проектов по наращиванию потенциала в области борьбы с терроризмом в Африке.

В дальнейшем Китай продолжит сотрудничество с международным сообществом в реализации Глобальной инициативы в сфере безопасности, предложенной председателем Си Цзиньпином как возможность оказать дополнительную поддержку Африке в борьбе с терроризмом и внести больший вклад в достижение ею прочного мира и устойчивого развития.

Г-жа Бродхерст Эстиваль (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотела бы поблагодарить Гану за созыв этого важного заседания, и я приветствую Ваше участие в этом заседании, г-н Председатель. Я также приветствую участие первого заместителя Генерального секретаря, Председателя Комиссии Африканского союза, председателя Международ-

ной кризисной группы и Управляющего директора по вопросам общей политики безопасности и обороны и реагирования на кризисные ситуации Европейской внешнеполитической службы.

Я хотела бы подчеркнуть две важнейшие потребности — твердую поддержку африканских инициатив и безоговорочное неприятие злоупотреблений, совершаемых во имя борьбы с терроризмом.

Прежде всего, Совет Безопасности должен усилить поддержку африканских инициатив. Все региональные усилия, в том числе усилия Объединенных сил Сахельской группы пяти, Экономического сообщества западноафриканских государств, Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС), миссии Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в Мозамбике, а также усилия, прилагаемые в рамках Аккрской инициативы, заслуживают высокой оценки. Но мы знаем, что такие усилия затруднены из-за структурной нехватки финансирования и оснащения. Европейский союз, ведущий партнер Африки в области безопасности, финансирует более 90 процентов бюджета Африканского союза, предназначенного для миротворческих операций, по линии Фонда мира для Африки Европейского союза. Европейский союз выделил более 2,25 млрд евро на финансирование Миссии военных наблюдателей Африканского союза в Сомали и АТМИС. Он также оказывает поддержку африканским вооруженным силам посредством миссий в рамках Общей политики безопасности и обороны. Однако этого недостаточно. Мы должны привлечь все международное сообщество.

Пришло время обеспечить устойчивое и предсказуемое финансирование африканских операций по поддержанию мира, в том числе за счет обязательных взносов Организации Объединенных Наций или в рамках инновационного механизма, который объединит взносы Организации Объединенных Наций и двусторонние взносы. Франция приветствует прогресс Фонда мира Африканского союза. Мы призываем членов Совета мира и безопасности Африканского союза и Комиссии Африканского союза удвоить свои усилия, чтобы они могли оперативно выработать общую позицию по финансированию операций, санкционированных Африканским союзом. Как только этот шаг будет сделан, Франция рекомендует Совету Безопасности как можно скорее возобновить обсуждение этого вопроса.

Региональные решения должны идти рука об руку с укреплением национальных армий. Как мы все знаем, Франция уже давно привержена оказанию помощи странам Западной Африки в борьбе с терроризмом. Франция будет продолжать оказывать всестороннюю поддержку государствам региона, которые попросят об этом, на основе партнерского подхода, поддерживая при этом национальные стратегии соответствующих государств.

Борьба с терроризмом требует скоординированных, всесторонних и решительных действий в соответствии с международным правом как в Африке, так и во всем мире. Как мы знаем, террористическая угроза не только не ослабевает, но и продолжает расти. В Западной Африке с ней сейчас сталкиваются северные районы прибрежных государств Гвинейского залива, и это проблема, которую мы должны решить при поддержке соответствующих африканских партнеров. Распространение террористической деятельности «Аль-Каиды» и ДАИШ затрагивает и другие страны Африканского континента.

Ввиду жестокого и неизбирательного характера этой угрозы существует также риск попасть в ловушку, если мы прибегнем к столь же жестоким и неизбирательным ответным мерам. Именно такой подход предлагают некоторые частные военные компании, чьи контртеррористические меры абсолютно контрпродуктивны. Вымогательства, к которым они прибегают, и разграбление ими природных ресурсов лишь раскручивают опасную спираль насилия, провоцируя конфронтацию между общинами. Франция приветствует готовность Африканского союза выработать для всех своих операций надежные механизмы, направленные на обеспечение соблюдения прав человека и принципов Организации Объединенных Наций. Мы гордимся тем, что Европейский союз финансирует эти усилия.

Цель террористов — навязать свою идеологию африканскому народу и африканским государствам с помощью силы и смертоносных действий. Помимо борьбы с терроризмом, которую мы ведем на местах, мы должны сделать общество более устойчивым и бороться с социально-экономическими факторами, лежащими в основе отсутствия безопасности, путем решения проблем, связанных с изменением климата и образованием, и поддержж-

ки организаций гражданского общества, которые работают над обеспечением участия женщин и молодежи и защитой прав человека.

Дама Барбара Вудворд (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв сегодняшнего заседания, что согласуется с Вашей руководящей ролью в вопросах, касающихся безопасности, включая подготовку Аккрской инициативы, а также отражает решительную защиту Экономическим сообществом западно-африканских государств (ЭКОВАС) демократических ценностей в регионе.

Более того, Вы приняли участие в нашем утреннем заседании, находясь на двадцать седьмой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, что является напоминанием о том, что изменение климата способствует многократному увеличению факторов риска и создает еще один вызов миру и безопасности в Африке и во всем мире. Я хотела бы присоединиться к другим ораторам и поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря и наших сегодняшних докладчиков. Я также хотела бы внести свой вклад в сегодняшнюю дискуссию и высказать три соображения.

Во-первых, мы приветствуем и одобряем прозвучавшие сегодня призывы к согласованной борьбе с терроризмом, комплексному подходу к устранению условий, порождающих терроризм, а также защите тех, кто подвергается наибольшему риску. Мы приветствуем деятельность Аккрской инициативы по урегулированию ситуации в сфере безопасности и укреплению сотрудничества в области региональной безопасности и разведки. Великобритания совместно с правительством Ганы изучает, как лучше всего поддерживать Аккрскую инициативу. Помимо наших усилий по ограничению распространения насилия, в том числе терроризма, мы работаем с журналистами над продвижением умеренных мнений. Мы помогаем сообществам более эффективно управлять земельными ресурсами и противостоять климатическим потрясениям в регионах, которым угрожают насильственные экстремистские группы. Мы также хотим подчеркнуть, что нельзя игнорировать дестабилизирующую роль, которую играет в регионе Группа Вагнера. Где бы она ни действовала, она является движущей силой конфликта и эксплуататором природных ресурсов. Каким бы ни был вопрос, Вагнер — это не ответ.

Во-вторых, в борьбе с терроризмом контрпродуктивно нарушать права человека и международное право. Совет неизменно подчеркивает, что борьба с терроризмом должна вестись в соответствии с положениями международного права в области прав человека и международного гуманитарного права. По нашему опыту, если сделать соблюдение прав человека одним из основных элементов контртеррористических кампаний, при этом тесно сотрудничая с гражданским обществом, это повышает их эффективность, противодействует радикализации и создает устойчивые сообщества. И эта борьба будет успешной только при значимом участии женщин, которые во многих случаях непропорционально страдают от терроризма.

В-третьих, терроризм и насильственный экстремизм — это транснациональные проблемы, которые требуют скоординированного международного ответа. Сегодня утром мы много слышали о важной роли Аккрской инициативы, ЭКОВАС, Африканского союза и многих других региональных организаций. Я также хочу присоединиться к другим ораторам и подчеркнуть важность системы Организации Объединенных Наций — не только в плане деятельности Контртеррористического управления, но и в выполнении мандатов, согласованных Советом, включая положения Организации Объединенных Наций о контроле за соблюдением прав человека.

Как и другие, мы ожидаем, что новая повестка дня для мира станет важным вкладом в решение тройной проблемы, которую терроризм представляет для мира, безопасности и развития.

Г-н Митен (Ирландия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за Ваше присутствие на сегодняшнем заседании и за Ваше руководство. Также благодарю председательствующую в Совете Гану за организацию этих важных прений. Хочу также поблагодарить первого заместителя Генерального секретаря Мохамме, г-на Муссу Факи Махамата, г-жу фон Зеерр-Тосс и г-жу Эро за их выступления.

Менее двух недель назад «Аш-Шабааб» взорвала два заминированных автомобиля в Могадишо, убив более 100 человек и ранив многих других. Жизни людей в Африке снова разрушаются из-за терроризма. Но этот теракт не был единичным. К сожалению, эти нападения — слишком частое явление

на африканском континенте, особенно в Сахеле и Западной Африке, где насилие теперь распространяется и на прибрежные государства. Другие регионы также пострадали от терроризма, включая Африканский Рог, бассейн озера Чад и Мозамбик. В прошлом году на Африку пришлось почти половина всех смертей в мире, связанных с терроризмом, и такие группировки, как «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин», «Боко харам» и «Западноафриканская провинция “Исламского государства”», оставляют за собой шлейф смерти и разрушений.

Мы наблюдаем привычную реакцию Совета на теракты. Мы произносим слова осуждения, соболезнования и солидарности. Слова важны, но их недостаточно. Ключом к устранению террористической угрозы в Африке является борьба с основополагающими факторами терроризма и насильственного экстремизма. Мы знаем, что сообщества, страдающие от конфликтов, бедности, неравенства, плохого управления и нарушений и ущемления прав человека, более уязвимы перед лицом радикализации и вербовки. Нагрузка на местные сообщества усугубляется из-за глобального кризиса продовольственной безопасности. Мы также знаем, что климатический кризис является усугубляющим фактором в условиях вооруженного конфликта. Террористические организации используют в целях вербовки тех, кто находится в уязвимом положении.

Ирландия считает, что чрезмерно милитаризованные усилия по борьбе с терроризмом могут быть неэффективными или даже контрпродуктивными в долгосрочной перспективе. Комплексные меры реагирования не ограничиваются только мерами в области безопасности. Поэтому усилия Совета должны быть направлены на более комплексное устранение движущих факторов терроризма и насильственного экстремизма в рамках подхода, основанного на концепции «Единая Организация Объединенных Наций». Мы должны тесно сотрудничать с Африканским союзом (АС), африканскими субрегиональными организациями и африканскими государствами-членами. В этой связи Ирландия приветствует работу Независимой группы высокого уровня по безопасности и развитию в Сахеле. Надеемся, что выводы и рекомендации Группы позволят проложить путь к долгожданному прогрессу в укреплении международной координации ради преодоления кризиса в регионе. Мы также признаем необходимость предсказуемого и устойчивого финансирования операций

по содействию миру, проводимых под руководством АС и санкционируемых Организацией Объединенных Наций. Рассчитываем, что ближайший доклад Генерального секретаря по этому вопросу послужит толчком к открытому и откровенному обсуждению и предоставит возможность для достижения реального, конкретного прогресса.

По мнению Ирландии, внимание к правам человека должно оставаться в центре борьбы с терроризмом. Нарушения прав человека, совершаемые в контексте контртеррористических операций, способствуют радикализации и укрепляют позиции террористов. Контртеррористические меры должны всегда соответствовать международному праву, особенно международному праву в области прав человека. Эффективные контртеррористические меры также требуют подходов, учитывающих интересы всего общества и гендерные аспекты. Это требует полного, равного и значимого участия женщин и вовлечения молодежи, а также взаимодействия с гражданским обществом.

Терроризм не только способствует возникновению гуманитарных кризисов, но и подрывает гуманитарную деятельность и подвергает опасности

ее участников. Поэтому санкционированные Советом меры по борьбе с терроризмом, включая санкции, имеют решающее значение для сдерживания и устранения террористических угроз. Однако эти инструменты могут также создавать непредвиденные негативные гуманитарные последствия. Для решения этой проблемы Ирландия вместе с коллегами из США представила проект резолюции, предусматривающий гуманитарные исключения из всех санкционных режимов. Мы призываем всех членов Совета поддержать эту инициативу и тем самым поспособствовать охвату помощью населения, подверженного риску.

В заключение хочу сказать, что Совет должен делать больше для предотвращения террористической угрозы в Африке и противодействия ей. Если этого не сделать, есть риск свести на нет многие успехи в области развития в регионе, с таким трудом достигнутые за последние три десятилетия. Мы просто не можем этого не сделать.

Заседание закрывается в 12 ч 50 мин.