



大会

第七十六届会议

正式纪录

第**九十六**次全体会议
2022年7月21日星期四下午3时举行
纽约

主席：沙希德先生..... (马尔代夫)

因主席缺席，副主席陈·巴尔韦德女士(哥斯达黎加)主持会议。

下午3时10分开会。

议程项目124 (续)

加强联合国系统

安全理事会特别报告 (A/76/905)

代理主席 (以英语发言)：大会将继续根据2022年4月26日第76/262号决议，就一个常任理事国在安全理事会2022年7月8日在议程项目“中东局势”下召开的第9087次会议上投否决票的情况进行辩论。

斯托伊娃女士 (保加利亚) (以英语发言)：保加利亚赞同以欧洲联盟名义所作的发言(见A/76/PV.95)。

不幸的是，第76/262号决议通过还不到三个月，该决议设立的机制就被第二次触发。今天进行辩论的原因是俄罗斯联邦于7月8日对爱尔兰和挪威提交的关于确保向叙利亚人民提供人道主义援助的决议草案S/2022/538投了否决票(见S/PV.9087)。该草案的目标很明确——人道主义援助应该送达叙利

亚人民手中。它得到了安全理事会13个成员的支持，但遭否决。俄罗斯联邦投否决票的理由远不能令人信服。特别是这一次，使用否决权更加令人遗憾，因为它违背了国际人道法和人道主义援助的原则——人道、中立和独立。我们赞赏随后找到了解决办法。该机制现已延期六个月，巴布哈瓦过境点仍然开放。然而，关于进一步延期的决定将不得不在民众最需要援助的隆冬季节作出。

我们敦促安全理事会成员确保在六个月内顺利延期。向叙利亚提供拯救生命的人道主义援助的联合国机构和其他国际组织不应被迫依赖应急计划，而应能够继续向有迫切需求的人提供食品、药品和卫生用品、饮用水、住所和燃料。人道主义援助不能也不应该仅仅被用作实现自私政治目标的工具。应该向叙利亚人民特别是叙利亚妇女和儿童保证，已经听到他们的呼声，国际人道法和国际社会严格保障他们不受阻碍地持续获得充足的人道主义援助。

戴兵先生 (中国)：叙利亚危机延宕十一年，给叙利亚人民带来了深重的灾难，中方对此高度关注。我们始终支持联合国和国际社会根据人道、中立、公正的原则，对叙利亚民众开展人道救援。中

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



方也积极通过多种渠道向叙利亚提供各类援助，为改善当地人道状况、克服经济民生困难发挥建设性作用。

中方在叙利亚人道问题上的立场是一贯的、明确的。解决叙利亚人道问题必须充分尊重叙利亚主权和叙政府的主导权。跨境救援应当成为对叙利亚人道救援的主渠道。跨境救援机制只是根据叙利亚国内特殊形势作出的临时性安排，应当加快向跨境救援过渡，并形成终止跨境救援的明确时间表。

同时，应当有针对性加大早期恢复项目投入，增强叙利亚的内生发展动力。中方愿再次强调，单边制裁对叙利亚经济社会恢复发展造成难以估量的负面影响，制约了国际人道机构在叙行动，已经成为解决叙利亚人道问题的最主要障碍，必须立即全面解除。安理会必须就此做出明确要求。

安理会第2642(2022)号决议就叙利亚跨境人道救援授权延期问题做出了更为灵活的安排，这有利于安理会及时对决议授权进行评估和调整。决议结合新形势，对开展早期恢复项目、加强救援透明度等提出了进一步要求。安理会每两个月举行一次非正式互动对话会，也有利于具体跟进决议落实的进展。多数安理会成员都对这项决议投了赞成票。我们期待所有各方严格遵守国际人道援助的基本原则，严格遵循安理会决议要求，并确保援助的中立、透明属性，增强针对性和有效性。

在决议磋商期间，中方多次呼吁各方坚持对话协商，将工作做到最后一刻，努力寻找切实可行的解决方案。但遗憾的是，安理会在授权到期之前两天、尚有妥协空间的情况下就强行付诸表决，导致了否决权的使用。这样的强行表决是没有必要的。这段经历表明，在分歧和矛盾面前，安理会成员只有坚持对话协商，才能找到解决问题的有效办法。强行推动表决只会激化矛盾分歧，不利于安理会有效履职。

从根本上解决叙利亚人道问题，必须大力推进“叙人主导、叙人所有”的叙利亚政治进程。有关

国家应立即结束对叙利亚的非法占领，停止一切破坏叙利亚主权和领土完整的行为。我们期待叙利亚早日重返阿盟大家庭。这有助于形成地区劝和努力，推动叙利亚问题早日解决。

普尔韦先生(斯洛伐克)(以英语发言)：斯洛伐克赞同以欧洲联盟名义所作的发言(见A/76/PV.95)。我将以本国代表身份发表以下意见。

我们赞赏召开本次辩论会，这是根据大会第76/262号决议召开的第二次辩论会，为广大联合国会员国提供了一次谈论叙利亚人道主义准入这一重要议题的机会。斯洛伐克赞扬延长跨境机制的任务期限，确保不可替代的人道主义援助目前能够继续在风之门过境。延长该机制的任务期限是一项人道主义要务，使410万叙利亚男子、妇女和儿童的重要人道主义生命线保持运作。这包括叙利亚西北部的280万境内流离失所者，他们依靠通过该机制提供的重要人道主义援助才能存活。据估计，今天有1200万叙利亚人粮食无保障，完全依赖外部粮食援助。

然而，俄罗斯联邦否决了共同执笔方提出的将跨境机制期限延长12个月的决议草案S/2022/538，我们对此感到难过。该提案呼吁延期一整年，这是许多人道主义专家、人道主义事务协调厅和秘书长本人所倡导的，并得到了安全理事会成员的广泛支持，有13票赞成。俄罗斯联邦无视这些呼吁，再次将讨论政治化，劫持安全理事会，并为一己私利阻断了在叙利亚提供长期可预测的跨境人道主义准入的道路。

斯洛伐克继续倡导各方实现非政治化，允许持续、畅通无阻地向所有需要帮助的人提供人道主义援助。跨境援助对于满足叙利亚境内巨大的人道主义需求仍然至关重要，我们强烈敦促安全理事会成员信守承诺，在2023年1月前将该决议再延长6个月，确保人道主义援助持续到民众最需要援助的隆冬季节之后。正如人道主义界详细记录的那样，没有办法可以替代跨境援助，充分满足只会继续增加的重大人道主义需求，特别是考虑到俄罗斯非法、无

理和毫无意义地入侵乌克兰造成的粮食危机。拯救生命和维持生命的人道主义行动绝不能中断，成为攻击目标或被政治化。必须保证安全、畅通无阻和持续地帮助叙利亚境内所有需要帮助的人。

斯洛伐克呼吁冲突各方携起手来，根据安全理事会第2254 (2015) 号决议，重申并巩固它们对政治解决办法的大力支持，并赞扬裴凯儒特使为推进这一解决办法所作的不懈努力。与此同时，各方必须遵守国际人道法规定的义务，包括与人道主义准入有关的义务。只有通过真正、包容各方、全面和由叙利亚人领导的政治解决办法，才能实现可持续和平与稳定。

马萨里先生 (意大利) (以英语发言)：意大利赞同以欧洲联盟名义所作的发言 (见A/76/PV.95)，我谨以本国代表身份补充几点意见。

今天的全体会议是第二次执行关于加强联合国系统的第76/262号决议所规定的程序，旨在就安全理事会中使用否决权的情况进行辩论。然而，这是我们第一次讨论否决一项人道主义决议草案的情况。我们今天应该讨论的不是俄罗斯决定否决关于叙利亚跨境机制的决议草案S/2022/538背后的政治原因，而是这一决定的人道主义后果。

秘书长和格里菲思副秘书长仔细审视了这些后果，强烈要求延期12个月，而不是俄罗斯要求的6个月，主要原因如下。第一，12个月将确保覆盖整个冬季，因为冬季是民众人道主义需求的高峰期。第二，12个月将使人道主义机构能够更好地进行规划。最后，12个月将加强当地非政府组织的后勤和执行进程。不幸的是，俄罗斯决定否决这项在共同执笔方爱尔兰和挪威作出非凡外交努力后提交的草案，将给叙利亚人民的未来带来不确定感，并给人道主义系统带来极其复杂的工作。这些后果对叙利亚人民以及当地人道主义机构和非政府组织来说确实非常明显。更糟糕的是，短暂延期在促进俄罗斯自身所要求的早期恢复项目方面效果不佳，因为这些本质上是中期项目。

安全理事会完全应该满足这个苦难民族的紧急人道主义需求，特别是在其余所有成员都不反对共同执笔方的案文的情况下。因此，我们敦促安理会明年1月延长巴布哈瓦跨境机制的期限，并希望在延期的同时推进一个由叙利亚人领导、叙利亚人所有、联合国推动的可靠政治进程。我们赞扬人道主义事务协调厅及其执行伙伴在叙利亚开展的出色工作，并将在今后继续提供支持。

穆罕默德先生 (科威特) (以阿拉伯语发言)：主席女士，首先，我谨感谢你根据大会第76/262号决议——亦称否决权倡议——召开本次会议。该决议以协商一致方式通过，规定大会应在安全理事会一个或多个常任理事国投否决票后10个工作日内召开正式会议。

本次会议是我们第二次开会执行这项重要决议。科威特国是向大会提出该决议的核心集团的成员之一，我们这样做是因为我们相信，这将加强和促进大会的作用，并提高大会和安全理事会之间关系的透明度，加强问责。五个常任理事国中的一个使用否决权在许多情况下破坏了安理会的决策进程。这也阻碍安全理事会承担自身责任，并由于安理会未能采取必要措施维护国际和平与安全而使各国和国际社会产生挫折感。

我们认为，否决权是一种特殊和罕见的特权，自联合国创建以来，世界上只有五个国家获得了这种特权，它首先意味着责任。在这方面，我要提一下，科威特加入了几项创新举措，例如加强问责制、一致性和透明度国家集团的行为守则，根据该守则，会员国承诺不使用否决权来阻止涉及危害人类罪、灭绝种族罪和战争罪的决议草案。我们也参加了法国和墨西哥提出的倡议，该倡议要求常任理事国在发生大规模屠杀的情况下自愿不使用否决权。

我们密切关注了7月8日关于延长向叙利亚提供人道主义援助的跨境机制期限的安全理事会会议 (见S/PV.9087)，也注意到了安全理事会主席向大会提交的关于那次会议上使用否决权的情况的特别报告 (A/76/905)。在这方面，我们谨提以下几点。

鉴于叙利亚的人道主义灾难已经持续了10多年,科威特采取了纯粹人道主义的办法来处理这场危机,因为我们认为,必须帮助兄弟般的叙利亚人民,减轻他们的人道主义苦难。2013年、2014年和2015年,我国与联合国共同主办了几次国际捐助方会议。我们还切实有效地参加了随后举行的捐助国会议。我国已成为叙利亚人道主义应急行动方面的主要捐助国之一和接纳叙利亚难民的主要邻国之一。

在我们2018年至2019年担任安全理事会成员期间,科威特在2018年与瑞典一道,在2019年与德国和比利时一道,是叙利亚人道主义问题决议草案的执笔人。我们的责任之一是恢复跨界机制在叙利亚的工作。归功于第2449(2018)号决议,我们在2018年成功完成了这一使命,该决议将该机制通过四个过境点开展的工作延长了12个月。作为曾经的执笔人,我们完全清楚这个问题在安理会的敏感性,以及为延长该机制所需的漫长和艰难的谈判。因此,我们要对爱尔兰和挪威这两个目前的执笔方表示赞赏,并感谢它们所作的努力。

在我们担任安理会成员期间作为执笔人,我们从纯粹人道主义的角度承担了责任。正如我们当时指出并自那时以来所看到的那样,叙利亚实地的人道主义需求巨大,数百万叙利亚人当前受益于这一援助机制。根据联合国的报告和统计数据,这些人道主义需求在过去几年中不断增加,今年达到了叙利亚危机爆发以来前所未有的水平。叙利亚目前有1400多万人需要人道主义援助,考虑到这些日益增加的人道主义需求,令人遗憾的是,我们看到这一重要机制的工作受阻。我们曾经希望安全理事会将能够达成协议,根据秘书长和人道主义领域工作者的请求,将该机制的工作再延长12个月。

科威特对叙利亚的人道主义危机深感关切,叙利亚是我们的阿拉伯兄弟国家,有着重要的遗产。我们一贯坚持认为,那里的危机没有军事解决办法。解决方案必须是政治解决方案,得到全体叙利亚人

民的一致同意,并且必须符合他们的合法愿望,同时根据第2254(2015)号决议维护叙利亚的统一、主权和独立。我们还重申,如果不伸张正义,不追究责任,不打击有罪不罚现象,叙利亚就不可能实现可持续和全面的和平。

最后,虽然7月8日使用了否决权,但我们欢迎7月12日通过了第2642(2022)号决议(见S/PV.9089),延长了这一重要机制的工作。这将保证叙利亚境内数百万需要援助的人能够获得拯救生命的人道主义援助和救济,尽管只能通过一个过境点,而且只为期六个月,同时有可能通过第二项决议再延长六个月。我们重申,必须保证叙利亚境内所有需要援助的人都能安全、可持续地获得人道主义援助,不受任何障碍或歧视,并利用一切可用手段,包括跨境运送。我们希望,安全理事会将克服它在叙利亚问题人道主义、政治和化学等各个方面的分歧,并将展现团结,根据《联合国宪章》承担起责任。

里兹克女士(埃及)(以阿拉伯语发言):首先,考虑到我们的姐妹国家叙利亚对中东安全与稳定的特殊重要性,我愿表示埃及赞赏召开本次会议。

叙利亚危机已延宕十多年,但该国仍面临冲突和经济恶化,我们的叙利亚兄弟人民的人道主义需求也在增加。持续的国际紧张事态和全球粮食价格上涨加剧了这种情况。尽管叙利亚的局势令人痛苦,并且考虑到该国是阿拉伯地区文明的摇篮之一,目前的事态发展不应阻碍国际社会作出努力,达成可持续的、“叙人所有”并得到叙利亚所有利益攸关方同意的政治解决方案。

我们必须采取有助于改善实地局势的重要措施,由此创造支持性环境,以便在政治轨道上取得预期进展。这些措施是,第一,在全国范围内实行停火。必须避免任何威胁叙利亚统一、主权、独立和领土完整的军事升级。必须支持防止恐怖主义的一切努力。

第二,鉴于叙利亚人日益增长的人道主义需求,我们必须提供他们所需的援助,帮助他们应对粮食危机和2019冠状病毒病疫情的影响。

第三,必须支持所有部门的早期恢复项目,从而启动重建进程,帮助叙利亚难民和境内流离失所者返回家园。

第四,必须向难民收容国提供必要支持,以减轻它们承受的负担,目前的国际经济局势加剧了这些负担。在这方面,埃及欢迎安全理事会通过关于叙利亚援助机制的第2642(2022)号决议,我们期待有关各方全面执行该决议。

如果不按照安全理事会第2254(2015)号决议在政治轨道和宪法委员会的工作方面取得进展,就不可能恢复叙利亚的和平、稳定与安全。这就是说,叙利亚的国家利益应该优先于其他任何考虑,我们共同期待的政治解决方案应该维护叙利亚的统一、主权、独立和领土完整。

阿拉蒂克先生(沙特阿拉伯)(以阿拉伯语发言):当今世界正经历着与2019冠状病毒病疫情后果有关的困难,这正在削弱国家的公共卫生和经济体系,此外还存在粮食不安全的威胁,冲突地区和易受自然灾害影响的地区的人道主义需求加剧。因此,国际社会必须重新研究其优先事项,把人道主义局势和人道主义需求作为重中之重。

在这方面,沙特阿拉伯欢迎安全理事会通过关于延长叙利亚跨界援助机制的第2642(2022)号决议。我们也欢迎决议草案执笔人挪威和爱尔兰代表团为达成最后案文所作的一致努力。该决议至关重要。虽然只延长了六个月,且只通过一个过境点提供援助,但它将使人道主义援助和急需物资能够送达叙利亚人民手中。根据人道主义事务协调厅的各份报告,跨境机制将确保援助物资能送达他们手中,特别是考虑到人道主义需求和流离失所者人数增加。我们还重申,沙特阿拉伯王国随时准备继续通过萨勒曼国王人道主义援助和救济中心实施的、费

用总计超过3.3亿美元的方案和项目,在叙利亚境内向外向叙利亚人提供人道主义和救济援助。

我国代表团要同许多会员国代表团一道,呼吁国际社会、特别是安全理事会成员搁置政治分歧,承担起对叙利亚人民所负的责任,以便我们能够继续开展建设性合作,就各种能够减轻叙利亚平民、特别是最弱势群体人道主义苦难的问题达成共识。

米尔斯先生(美利坚合众国)(以英语发言):7月8日,俄罗斯决定否决安全理事会一项旨在便利向遭受11年战争之苦的400多万人提供人道主义援助的决议草案(S/2022/538)(见S/PV.9087)。这个决定毫无道理,想不出它为何这么做。这些会议旨在推动问责——对滥用非常特殊的否决权的行为进行问责。当某个安理会成员否决一项授权向最弱势的叙利亚人提供人道主义援助的决议草案时,它无疑滥用了否决权。

现在,叙利亚境内的人道主义需求比以往任何时候都要大。当安全理事会讨论这个问题时,秘书长要求提供更多援助。联合国机构要求提供更多援助。非政府组织要求提供更多援助。不幸的是,令人心碎的是,叙利亚人民也要求提供更多援助。但有个国家选择不把人道主义需求放在第一位。该国非但没有扩大援助规模,反而缩减了援助规模。

自2011年叙利亚境内爆发冲突以来,俄罗斯已否决17项安理会关于叙利亚的决议草案。在这期间,俄罗斯一心想着保护阿萨德政权——保护该政权不因野蛮侵犯人权和使用化学武器而受到追究。俄罗斯为在国际社会中声名狼藉的叙利亚政权充当靠山,并迫使人道主义组织屈从于该政权的肆意决定。我们应牢记,安全理事会之所以授权跨境运送人道主义援助物资,是因为阿萨德政权有一段有据可查的历史——一段腐败、偷窃援助和拒绝向需要援助的社区提供援助的历史。

除了17次动用否决权,俄罗斯还以其他方式破坏安理会为解决叙利亚问题所做的努力。就在过去几天里,我们看到俄罗斯鼓动阿萨德政权暂停参加

宪法委员会第九轮会议——一个由叙利亚人主导、联合国推动的进程。俄罗斯继续优先考虑狭隘的俄罗斯利益，而不是为一场已进入第十一个年头的毁灭性冲突寻找一条政治出路。叙利亚政权和俄罗斯早就应该建设性地参与进来，帮助推动安全理事会第2254（2015）号决议所要求的政治解决。

俄罗斯本月早些时候的否决有其后果。如在我之前发言的许多人所说的那样，安全理事会第2642（2022）号决议授权的两次六个月延期中的第一次到期时正好是1月份，届时人道主义需求将最大。如果确认第二次延长六个月的决议草案未获通过，这一时间表有可能使叙利亚人得不到毯子和取暖燃料，并有可能使他们在最寒冷的月份无法获得稳定的基本食品供应。联合国跨境运送机制的规模巨大，需要进行详细的长期规划。如果不能确定授权的期限，人道主义组织组织供应链、留住工作人员和规划行动的能力将受到严重影响。

如其他人所指出的那样，国际社会现在必须团结起来，防止这一纯粹的人道主义问题被进一步政治化。美国将与任何一个优先向最弱势群体提供援助的国家合作。

本着这一精神，我们大家应加倍支持联合国和那些努力向叙利亚提供亟需援助的非政府组织。我们应牢记，叙利亚人已受苦受难十多年，指望在纽约的领导人把叙利亚的需要置于政治之上。我们应牢记，为了达成这项决议，需要采取不同的做法，一种不使用否决权、整个安理会本着团结精神走到一起的做法。我们以前这样做过，今后必须重拾这一做法。我们有能力作出这一改变。叙利亚人民指望我们兑现承诺。

金永古女士（肯尼亚）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开本次会议。

7月8日（见S/PV.9087），安全理事会就延长叙利亚人道主义跨境机制采取行动，对两项相互竞争的决议草案进行了表决。两项草案均未获通过，其中一项（S/2022/538）未获通过是因为一个常任理

事国投了反对票，另一项（S/2022/541）未获通过是因为未获得所需票数。各方进行了艰难的谈判，结果还是陷于僵局，主要是因为在该机制延期多久问题上存在分歧。共同执笔方——挪威和爱尔兰——提出的决议草案要求延期12个月，而俄罗斯联邦提出的决议草案则要求延期6个月。为商定一项能赢得共识的决议草案进行了广泛的谈判，但谈判没有成功。安理会无法团结一致，使一个重要的援助渠道处于危险之中。

肯尼亚作为7月份安全理事会10个当选成员（十当选成员）的协调员，促成了一次对话，确认当选成员支持共同执笔方提出的决议草案。十当选成员达成一个重要共识：延期12个月将使人道主义组织的行动更具确定性，特别是在即将到来的冬季。十当选成员商定了一个支持共同执笔方所提草案的共同立场，该立场在表决前解释投票立场的发言中得到了阐述。十当选成员曾经也准备支持妥协方案，这反映了我们的主要关注点，即必须把向叙利亚人民提供人道主义援助放在优先位置。

我们认为，十当选成员在努力弥合安理会成员之间的分歧和确定它们应作出的妥协方面发挥了建设性作用。也许大会从这一经历中可以吸取的一个持久教训是，愿意跨越分歧开展工作的当选成员对于安全理事会的成功极为重要。这一经历还使我们坚信，10个当选理事国的团结是一个有效的安全理事会的重要支柱。最终，应在程序上加强这个当选集团的作用，并在进行根本性的安全理事会改革时考虑这个集团的作用。同样重要的是，在履行任务授权时，常任理事国应与10个当选理事国接触，后者能起到桥梁作用，可促成团结和必要妥协。当选的共同执笔方为寻找折衷办法而作出的巨大努力也可能为未来改革执笔方制度提供参考，在五个常任理事国中一些国家进行影响深远的地缘政治对抗的这个时候尤其如此。

尽管安全理事会成员之间存在分歧，但安理会仍得以于7月12日通过第2642（2022）号决议（见S/PV.9089）。我们认真听取了这一否决的理由。我们

认为，所有代表团本来可以作出更多的努力来弥合这一分歧。我们感到鼓舞的是，最初未能通过一项决议草案，随后又达成了妥协，这将促使安理会在为期六个月的跨境机制到期而有必要谈判一项延续办法时变得更加现实和更加团结。最终，我们希望安全理事会决议对于确保叙利亚人道主义准入而言不是必需的。为使这一情况发生，叙利亚和该区域各国应进行信任建设、对话和谈判，以达成一项把叙利亚人民的需求摆在首位的安全解决办法。

最后，在肯尼亚作为安全理事会成员的任期行将结束时，我们要表明，我们的首要动机一直是支持每一项能减轻叙利亚人民人道主义痛苦的措施。

克罗克先生（联合王国）（以英语发言）：否决权的使用是一项重大责任。因此，不应轻易使用这项权力。联合王国上次单方面否决一项安全理事会决议草案还是50年前的事情（见S/PV.1666）。当我们谈判决议草案时，我们的目标是达成一致，必要时在表决中赢得争辩，而不是使用我们的否决权阻止安理会行动。

不幸的是，俄罗斯不是这样做的。从2011年到现在，俄罗斯已经17次使用其否决权阻止安理会努力保护叙利亚人民。除此之外，他们还在其他诸多情况下使用否决权，包括在他们非法入侵乌克兰之后为保护自己而使用否决权。这17次否决是国际社会未能保护叙利亚人民免遭阿萨德政权危害的一个重要原因——这一失败损害并削弱了安理会，它应当让我们大家都深感良心不安。

俄罗斯单方面行使否决权阻止一项涉及240万人所依赖的一个机制的人道主义决议草案（S/2022/538），这特别令人震惊。叙利亚境内人道主义需求处于迄今已来的最高水平。我们一再从联合国和非政府组织那里听到，需要将跨境机制延期12个月，才能提供行动确定性，满足人道主义需求。

我们今天从俄罗斯那里听到的解释（见A/76/PV.95）纯属虚构，包括他们荒谬地暗示，联合王国

同美利坚合众国和法国一道阻止了他们提出的案文。让我们澄清一下事实——他们提出的案文只得到安理会另一个成员的支持。两张赞成票与通过一项决议草案所需的九张赞成票相差甚远。虚假信息再多都改变不了只有一个安理会成员选择将这一问题政治化的事实。联合王国对待这一谈判的办法与我们2014年以来每年采取的办法一样——仅基于人道主义需要。

我们赞扬共同执笔国挪威和爱尔兰面对俄罗斯的顽固态度，努力确保通过一项将维持这条至关重要的人道主义生命线的决议，该决议获得了13张赞成票。我们应当明确：根据第2642（2022）号决议，安理会的意图是将该机制维持12个月。联合王国将继续支持联合国努力落实其人道主义应急计划。我们呼吁其他会员国也这样做。

最后，正如我们以前多次说过的那样，真正的政治进程是结束叙利亚境内苦难的唯一可持续手段。

加拉·洛佩斯先生（古巴）（以西班牙语发言）：我国代表团赞同委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以捍卫《联合国宪章》之友小组成员国名义所作的发言（见A/76/PV.95）。我谨以我国代表的身份作以下发言。

这是我们第二次根据题为“在安全理事会发生投否决票情况时进行大会辩论的长期授权”的第76/262号决议开会。我国代表团在通过该决议时所表达的关切和所作的解释（见A/76/PV.69）今天仍然有效。自动触发开会机制，会员国没有任何余地来决定是否需要开会，这一事实证明，未经深入讨论或没有用充分时间加以讨论的该案文存在着不足。我们认为大会本次会议是不必要的。7月12日安全理事会通过第2642（2022）号决议（见S/PV.9089），意味着使审议中的问题已经事过境迁。根据该决议，延长叙利亚跨境人道主义机制期限已获核准。

古巴反对将人道主义援助政治化，反对将这种援助用作政治讹诈的工具。安全理事会就叙利亚人道主义局势通过的任何决定都应考虑到该国的利益和关切。我们重申第46/182号决议规定的人道主义援助指导原则。获得有关国家的同意至关重要。我们必须充分尊重叙利亚的主权和领土完整。我们要求外界不要再对这个兄弟的阿拉伯国家施加影响。保障人道主义援助惠及所有叙利亚人的主要责任在于叙利亚政府。因此，我们必须适当考虑到有关援助的所有关切。

美国声称非常关切叙利亚的人道主义局势，却继续对叙利亚实施单方面胁迫性犯罪措施。这些措施再加上对叙利亚发动的长达10多年战争的影响，以及因2019冠状病毒病大流行而加剧的多重全球危机造成的社会经济和人道主义影响，破坏了叙利亚的可持续发展，给叙利亚人民带来了巨大苦难。应该立即解除这些单方面措施。必须鼓励与叙利亚政府合作，以造福该国人民，而不是像我们今天看到的那样对该国抱有选择性或政治偏见。

拉姆·帕迪利亚先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：我国代表团谨感谢大会主席根据第76/262号决议召开本次会议，该决议规定在安全理事会投下否决票时举行大会辩论。

危地马拉同其他国家一道，再次表示反对安全理事会常任理事国使用否决权。我们深感关切的是，尽管挪威和爱尔兰代表团作为安全理事会非常任理事国开展了工作，牵头起草了一项决议草案，目的是在12个月的周期内向阿拉伯叙利亚共和国最需要帮助的人提供人道主义援助，但一个常任理事国却否决了这项决议草案S/2022/538。

根据人道主义事务协调厅的报告，阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势令人震惊。除了长达十多年的冲突造成的复杂人道主义局势之外，基础设施的破坏、严峻的经济形势、社会经济后果和2019冠状病毒病大流行加重了整个国家的基本需求，超过1460万人需要人道主义援助。

危地马拉再次呼吁安全理事会根据《联合国宪章》及其宗旨和原则，在维护国际和平与安全方面采取负责任的行动。正如《宪章》所述，人道主义援助是本组织的基本宗旨之一，它推动国际合作来解决经济、社会、文化或人道主义性质的国际问题。

最后，我们要肯定随后为通过关于叙利亚人道主义援助的第2642（2022）号决议所做的努力。然而，我们认为，在该国当前经历的如此复杂的情况下，有必要及时采取行动，帮助有需要的平民。

贝纳布先生（法国）（以法语发言）：法国感到遗憾的是，爱尔兰和挪威于7月8日（见S/PV.9087）提交的、几乎得到安全理事会所有成员支持的决议草案（S/2022/538）在俄罗斯联邦单独使用否决权后未获通过。

此后，安全理事会通过了第2642（2022）号决议，延长了跨界人道主义机制。我要赞扬爱尔兰和挪威的出色工作。然而，这是一次不稳定的延期，仅持续六个月，将在隆冬时节到期，并且没有确切的再度延期保证。因此，安全理事会未能履行职责，没有顾及秘书长和整个人道主义界要求将该机制延长12个月的呼吁。跨界准入方面的进展当然必须继续。然而，即使定期派遣跨线车队，也无法取代每个月穿越土耳其边界的800辆援助卡车。

六个月后，在跨界机制延长之际，法国将保持高度警惕，以确保安理会能够让人道主义界对民众的巨大需求作出回应。我们将继续本着秘书长“联合国对叙利亚援助的框架和原则”的精神，充分承担我们的人道主义责任。

我要回顾，在今年5月举行的第六次布鲁塞尔会议上，欧洲联盟及其成员国承诺支付此前认捐的近64亿欧元中的48亿多欧元。在资助方面，俄罗斯没有捐赠，或者说，几乎没有捐赠。法国仍然致力于结束战争。我们和我们欧洲伙伴的立场没有改变：在根据安全理事会第2254（2015）号决议坚定开展可信和包容各方的政治进程之前，我们不会资助重建，也不会解除制裁。

马塔尔女士（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：阿拉伯联合酋长国赞赏召开今天的会议，讨论第76/262号决议设立的机制，该机制旨在提高代表联合国所有会员国行事的安全理事会的工作透明度。

阿拉伯联合酋长国欢迎通过第2642（2022）号决议，这是一个折中的解决办法。我国建设性地参加了谈判，在谈判期间，安理会10个当选成员立场一致，明确表明它们致力于执行安理会的任务授权。这项精心起草的决议反映了安理会致力于应对叙利亚紧迫的人道主义需求，并确保通过一切可能的手段向全国所有需要帮助的人提供救济援助。

尽管我们原本希望叙利亚境内的跨界援助机制延长12个月，但我们认为，第2642（2022）号决议载有重要的补充规定，为长期和更大规模地处理叙利亚的人道主义局势奠定了基础。例如，它呼吁加强早期恢复项目，包括向叙利亚人民提供电力。电力是基本的人道主义需求。没有电力，各项基本服务、特别是医院和学校就无法运作，数百万叙利亚人将无法获得水。

在这种情况下，我国敦促会员国重点关注这一问题的人道必要性，避免政治化，同时在2023年1月讨论延长跨界机制时，将所有叙利亚人的需求置于任何其他考量之上。

最后，阿拉伯联合酋长国呼吁继续从各种长远角度重视叙利亚问题，以便为兄弟般的叙利亚人民实现稳定、繁荣以及和平，结束其人道主义危机。

伦德茨女士（德国）（以英语发言）：德国完全赞同欧洲联盟以观察员身份所做的发言（见A/76/PV.95）。我谨以我国代表的身份补充以下意见。

首先，请允许我强调，我们对最近俄罗斯否决挪威和爱尔兰提出的巴布哈瓦跨界机制延期12个月的决议草案（S/2022/538）深感遗憾。俄罗斯再次使用否决权，不仅危及依靠人道主义援助才能每日生存的千百万叙利亚人的生命，而且也绑架这项纯

属人道主义的决议草案，以实现其扶植叙利亚政权的政治目的。

我们强烈谴责这种政治伎俩。任何情况下人类的生命不得成为政治权力游戏的工具。这是不人道的，在道义上是不能接受的。当前局势的人道主义准入受国际人道主义法的管辖。冲突各方必须准许迅速和畅通无阻地为需要的平民提供人道主义救济并为此提供便利，这种同意绝不能随意找理由拒绝。

近年来一再以否决权相威胁和使用否决权的做法制造的不确定性显然是以叙利亚人民为代价的，也损害了联合国及其伙伴提供的人道主义工作的有效性。它还分散了对安全理事会对叙利亚问题核心任务的注意力，即：努力在安全理事会第2254（2015）号决议的框架内，实现一种既处理冲突根源、又确保问责的可持续的政治解决。

我们期待安全理事会于2023年1月再次延长跨界机制的任务授权，原因只是这将是一项人道主义要务，以确保为叙利亚北部的400多万叙利亚人运送拯救生命和维持生命的人道主义物资，特别是在严寒的冬季。

大会需要密切跟踪叙利亚的人道主义局势。任何导致无法保障人道主义援助运送连续性的行为均需承担后果。因此，大会应随时准备好在安理会再次受阻的情况下给予协助。它在成功设立国际公正独立机制时就是这样做的。这预示了大会如有必要采取进一步行动的道路。

今后数月、特别是在即将到来的冬季，叙利亚的人道主义需求极有可能增多。考虑到俄罗斯对乌克兰的非法和无端侵略战争导致全球粮食危机和基本商品和能源价格飞涨，需求将更加紧迫。我们不能冒安理会再次受阻使急需帮助的民众得不到国际人道主义援助的风险。

因此，我们紧急呼吁俄罗斯联邦不要再使用否决权。重要的是，还要重申并且提醒我们自己：叙利亚局势只能用政治办法来解决。我们强调，直

到大马士革的叙利亚政权根据安全理事会第2254 (2022)号决议和2012年的日内瓦公报(S/2012/522, 附件)加入真正的有意义的政治过渡,任何正常化、解除制裁或者提供重建援助才有可能。

Kókai女士 (匈牙利) (以英语发言): 匈牙利赞同欧洲联盟以观察员身份所做的发言(见A/76/PV.95), 并以我国代表的身份补充以下意见。

大会曾于4月份通过一项有关所谓否决权倡议的决议(第76/262号决议), 使联合国会员国能够在安全理事会对某局势投否决票之后, 在大会正式会议的框架内讨论该问题。匈牙利强调该倡议的重要性, 我们认为, 它为提高联合国决策系统内部的透明度做出了重大贡献。

叙利亚的人道主义需求比以往任何时候都更庞大。匈牙利认为, 延长跨界人道主义机制的任务期限对于缓解叙利亚民众的人道主义需求至关重要。匈牙利欢迎最近把该期限延长六个月, 同时我们也敦促安理会成员履行自己的承诺, 不迟于2023年1月把该机制的期限再延长六个月。

缓解这场已持续11年多的冲突造成的严重的人道主义危机应当是我们最重要的优先事项之一——不仅对叙利亚、而且对整个地区来说都是如此。因此, 匈牙利还在实施多个对叙利亚和地区国家具有长期影响的发展与人道主义项目。我们认为, 国际社会应不遗余力地努力帮助叙利亚的困苦民众, 跨界人道主义准入在这方面发挥着重要作用。我们强调, 人道主义行动不应被政治化, 提供人道主义援助必须遵守人道、中立、公正以及独立的原则。

请允许我再次强调延长叙利亚跨界机制的重要性, 我们真诚希望, 到1月份的时候, 该期限能够再次延长。

希门尼斯先生 (尼加拉瓜) (以西班牙语发言): 我们感谢委内瑞拉代表团以捍卫联合国宪章之友小组的名义发言(见A/76/PV.95), 尼加拉瓜赞同该发言。

不幸的是, 今天的会议暴露出政治化、双重标准以及选择性, 这种情况在处理关于在安全理事会投否决票时举行大会辩论的长期授权的第76/262号决议时也发生过。该决议设立的机制正在遭到一些西方国家的利用和滥用, 这些国家鼓吹的趋势和措施导致安全理事会其它常任理事国对西方国家提出的决议草案投反对票。

这些决议草案明显维护西方国家的利益, 推行西方国家的全球议程, 同时破坏对安全理事会的决议草案努力进行任何负责任的诚信的谈判, 使维护国际和平与安全面临真切的危险。

尼加拉瓜认为, 今天讨论的问题已经得到解决, 因为关于延长叙利亚跨界人道主义援助机制授权的第2642 (2022) 号决议已于7月12日以12票赞成、3票弃权获得通过(见S/PV.9089)。第2642 (2022) 号决议获得通过证明, 当谈判是负责任的并且不被政治化时, 安理会即采取相应行动, 履行自己的职责。因此, 正如其它代表已指出的那样, 假如当时在7月8日继续谈判的话, 今天的会议本来不会召开。

在这方面, 我们必须感谢俄罗斯联邦在安全理事会解释其投票, 声援叙利亚人道主义局势, 拒绝听任这种人道主义援助被政治化, 同时我们也感谢它捍卫阿拉伯叙利亚共和国人民和政府的主权、独立、领土完整以及自决。

我们强调, 有必要利用这些空间来推动增加同叙利亚人民和政府的合作与协作。我们必须摒弃双重标准和强加非法与罪恶的不人道单边胁迫性措施的做法, 这些做法构成侵犯, 给叙利亚人民的生命和生计造成灾难性的影响, 由此阻碍联合国及其在叙利亚境内的人道主义机构的工作。国际社会认为, 如果希望并有意真正向叙利亚人民提供人道主义援助并减轻他们的痛苦, 那么第一步应该是立即停止制裁和单方面措施, 这些措施在疫情期间也构成危害人类罪。

尼加拉瓜重申我国对各国人民主权、独立和领土完整的原则立场。尼加拉瓜是一个由热爱和平、

遵守国际法的人民组成的国家，不承认也不接受侵犯叙利亚主权的举措，叙利亚的领土完整和政治独立遭到了攻击和侵犯。

我们重申，关于叙利亚局势的任何决议和决定，无论是在大会还是在安全理事会作出，都必须考虑到该国作为解决这一问题、自身重建及其和平生活权利的主要利益攸关方的合理关切。我们反对任何将人道主义援助政治化的企图，并重申支持人道主义援助、国际法和国际人道法的指导原则。

要真正解决叙利亚的人道主义局势，我们必须采取明智和建设性的办法，要求停止孤立、敌视以及采取单方面强制性措施和政策的企图。我们必须设法创造一种有利于叙利亚人所有、叙利亚人主导的政治解决方案；不受外部干扰；恢复该国安全与稳定的环境，同时让恐怖主义、干涉主义和外国侵略所摧毁的一切得以重建；并允许流离失所者和难民自愿和有尊严地返回家园。

最后，国际社会希望在关于这一议题的会议上彰显透明度和问责。在这方面，对俄罗斯7月8日提交的决议草案(S/2022/541)投反对票的常任理事国也应该作出解释。这将维护大会的信誉，因为7月12日通过的决议与俄罗斯7月8日提交的决议草案并没有实质性区别。

费雷拉·席尔瓦·阿兰达先生（葡萄牙）（以英语发言）：葡萄牙赞同欧洲联盟代表以观察员身份所作的发言（见A/76/PV.95），并希望以本国代表身份补充以下几点意见。

我们这是第二次利用旨在加强联合国系统并确保安全理事会与大会相互问责的机制。作为否决权倡议的共同提案国，我们认为，尽管我们并不希望举行这场辩论会，但它非常重要。多次在安理会威胁使用和使用否决权所带来的不确定性损害了叙利亚人民，削弱了联合国人道主义援助的有效性。

我们感到遗憾的是，俄罗斯联邦对共同执笔方提出的将跨境机制期限延长12个月的决议草案(S/2022/538)使用了否决权。该草案如果获得通

过，本来会确保为实地人道主义行为体提供更多可预测性，以便更好地进行规划并向叙利亚人民提供重要援助。对于依赖联合国人道主义援助的数百万叙利亚人来说，延长该机制的期限是一项重要成果。尽管如此，我们敦促所有安理会成员信守承诺，在2023年1月之前将第2642(2022)号决议再延长六个月，确保跨境援助持续到冬天结束，特别是在乌克兰战争引发粮食危机的情况下。

葡萄牙将继续支持叙利亚的和平政治过渡，并在人道主义方面特别关注提供教育。教育对冲突环境中的儿童和青年至关重要。它是宽容与和平的基础，也是可持续发展的基石。

最后，关于否决权的使用，我们谨鼓励所有会员国加入《关于在发生大规模暴行时暂停使用否决权的政治宣言》，以及加强问责制、一致性和透明度国家集团关于安全理事会对灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪采取行动的行为守则。

沙伊夫先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：白俄罗斯共和国赞同委内瑞拉代表以捍卫《联合国宪章》之友小组名义所作的发言（见A/76/PV.95）。

我们认为，本次会议是安全理事会常任理事国之间根深蒂固的分歧导致的结果。我们不得不指出，国际人道主义援助这一议题正越来越多地被个别国家用作干涉主权国家——正在经历人道主义灾难的困难时期的国家——内部事务的借口，还被用作质疑安全理事会运作基础的机会。

我们认为这种做法是不可接受的。今天，没有要求我们处理导致这些分歧的深层次原因、安全理事会无力达成共识的情况以及安理会常任理事国不愿达成妥协的原因，而是要求我们就安全理事会的议程发表意见。

我们决定不赞成通过第76/262号决议——在安全理事会发生投否决票情况时召开大会辩论会的长期授权——因为我们清楚地知道，在大会重复负责维护国际和平与安全的主要机构的工作，只会破坏安全理事会的授权并削弱其作用。

我们不反对在大会进一步讨论联合国主要机构议程上的问题。绝不反对。但是，让我们现实一点，问问自己这是否具有建设性。这将不可避免地占用联合国系统的时间和资源。

谈到否决权，我们不得不再次指出，这一制度不应被视为个别国家的特权。就审议维护国际和平与安全的问题而言，这一权利是常任理事国责任中的独特要素。否决权机制载于《联合国宪章》，是作出影响地球和平与安全的平衡决定的重要工具。

回到本次会议的实质内容上来，我们指出，如果比较一下关于向叙利亚提供人道主义援助的跨境机制的各项决议草案——俄罗斯提出的第2022/541号决议草案以及爱尔兰和挪威提出的第2022/538号决议草案——就会发现，它们在将该机制的期限延长六个月等问题上采取了同样的立场。鉴于该机制的期限最终得到了延长，这就产生了举行本次会议是否恰当的问题。

白俄罗斯与国际社会一样，继续对叙利亚的人道主义局势感到关切。我们认为，应该在共识基础上，为该地区长期存在的问题找到全面、建设性的解决办法，以缓和该地区的局势。

赵先生（大韩民国）（以英语发言）：大韩民国欢迎大会有此机会就7月8日安全理事会发生的投否决票的情况（见S/PV.9087）进行辩论。

叙利亚确实处于严重的人道主义危机中。我们深感不安的是，据报告，需要帮助的人数达到了11年前战争开始以来的最高值。飞涨的粮食和燃料价格只会加剧当地本已严重的人道主义局势。尤其令人关切的是，叙利亚西北部的需求不断增长。西北部90%以上的人需要援助，其中80%是妇女和儿童。联合国及其伙伴开展的大规模人道主义行动使我们得以避免最坏的情况。但这还不够。

在这一令人沮丧的背景下，我们感到遗憾的是，尽管得到了绝大多数成员的支持，安全理事会仍未能通过将跨境援助任务期限延长12个月的决定。如果没有俄罗斯联邦的否决，挪威和爱尔兰提出的最

初决议草案(S/2022/538)本来会为实地的人道主义组织提供更多的确定性和可预测性，而这对作出适当的人道主义反应是必不可少的。

虽然我们欢迎并支持叙利亚各地跨线援助和早期恢复努力取得重大进展，但就规模和范围而言，跨境运送不可替代，这是一个不可否认的现实。跨境机制仍然是叙利亚西北部数百万需要援助者的重要生命线。因此，令人欣慰的是，第2642(2022)号决议通过后，巴布哈瓦过境点得以保持开放。

然而，我们也对该任务授权存在不确定性感到关切。我们希望，安全理事会能够在人道主义性质的问题上团结一致，并希望安理会在六个月后就这一问题作决定时将完全以人道主义需求为指针，将叙利亚人民的需求置于安理会审议工作的核心。

就大韩民国而言，我们深深地致力于加入旨在减轻叙利亚人民痛苦的国际努力。在5月份举行的第六次布鲁塞尔会议上，我们承诺今年捐助1380万美元，用于向叙利亚和收容叙利亚难民的邻国提供人道主义援助。如秘书长最近所强调的那样，结束叙利亚人道主义悲剧的唯一途径是实现真正的全国停火，并达成政治解决办法，使叙利亚人民能够决定自己的未来。我们强烈鼓励叙利亚各方和有关国家根据安全理事会第2254(2015)号决议，朝着达成包容性政治解决办法的方向前进，结束这场旷日持久的人道主义灾难。

在结束发言之前，我谨提醒大会，这是自去年以来连续第四次有一两个国家使用否决权，阻碍安全理事会就气候变化、侵略、不扩散和人道主义援助等至关重要的问题采取行动。否决权是安理会执行其核心任务的能力受损的症结所在。越来越多的会员国现在公开支持限制使用否决权。我国代表团谨重申，我们支持所有旨在限制使用否决权的倡议。

代理主席（以英语发言）：我现在请马耳他主权骑士团观察员发言。

Beresford-Hill先生（马耳他主权骑士团）（以英语发言）：马耳他主权骑士团感谢爱尔兰和挪威

不懈地推动这一议程，其背景是，最近投下的否决票将对数百万民众造成毁灭性后果，因为他们的福祉和生存取决于土耳其与叙利亚之间的人道主义走廊能否得到维持。叙利亚西北部共有410万人将受到影响，其中90%亟需人道主义援助。把政治置于人的生命之上，损害了基本人权。

3月份，我访问了叙利亚土耳其控制区Bab Al-Salamah的一家由马耳他主权骑士团支助的医院和一个难民营。在那里，我亲眼看到该地区的苦难和贫困，看到各援助机构提供的援助给居民带来改变，看到这些援助成为最后的希望之源。

关闭边界对叙利亚西北部的人道主义援助动态意味着什么？我们知道，不延长跨境设施的使用权将危及整个联合国协调机制。鉴于必须把任务和责任从联合国控制的跨境业务移交给跨线商业业务，将会有有一个过渡期。目前尚不清楚这一变化会对援助发放量产生何种影响，特别是考虑到援助在叙利亚政权控制区被挪用以及大马士革执行人道主义决定的能力所引起的关切。

我们必须面对这样一个事实，即六个月的时间不足以制定一项满足受影响平民需要的长期可持续替代战略。在许多领域，卫生当局和地方专业人员的培训和能力建设仍将非常难以进行，甚至不可能进行。

我们继续深感关切的是，不尊重国际人道法和国际人权法的现象在国际社会中变得越来越普遍。

《联合国宪章》在其序言中确定了一项目标，即创造能够维护正义、尊重各项条约和国际法其他渊源所产生的义务的条件。

我们敦促联合国会员国，特别是安全理事会成员，把政治放在一边，把注意力集中于那些显然已掉队的人身上。除其他外，如果不这样做，我们实现可持续发展目标的承诺，还有经济及社会理事会最近在这个大会堂完成的工作，就会成为笑柄。

代理主席（以英语发言）：我们听取了本次辩论最后一位发言者的发言。大会就此结束现阶段对议程项目124的审议。

议程项目2（续）

安排工作、通过议程和分配项目

代理主席（以英语发言）：各位成员记得，大会在2021年12月17日第54次全体会议上结束了对议程项目25的审议。为了让大会就该决定草案采取行动，有必要重新审议议程项目25。我是否可以认为大会希望重新审议议程项目25？

就这样决定。

代理主席（以英语发言）：各位成员还记得，在2021年9月17日第二次全体会议上，大会决定将议程项目25分配给第二委员会。为使大会能够迅速就决定草案采取行动，我是否可以认为，大会希望在全体会议上直接审议议程项目25，并立即着手审议？

就这样决定（第76/506B号决定）。

议程项目25（续）

发展方面的业务活动

决定草案A/76/L.73

代理主席（以英语发言）：大会现在就题为“联合国发展活动认捐会议”的决定草案A/76/L.73采取行动。

我是否可以认为大会希望通过决定草案A/76/L.73？

决定草案A/76/L.73获得通过（第76/573号决定）。

代理主席（以英语发言）：大会就此结束现阶段对议程项目25的审议。

议程项目20和78（续）

可持续发展

海洋和海洋法

(a)海洋和海洋法

决议草案A/76/L.72

代理主席 (以英语发言)：大会现在就题为“我们的海洋、我们的未来、我们的责任”的决议草案A/76/L.72作出决定。

我是否可以认为大会决定通过决议草案A/76/L.72？

决议草案A/76/L.72获得通过(第76/296号决议)。

代理主席 (以英语发言)：委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表希望就刚刚通过的决议作解释立场发言。我现在请他发言。

格拉·桑索内蒂先生 (委内瑞拉玻利瓦尔共和国) (以西班牙语发言)：委内瑞拉玻利瓦尔共和国再次感谢葡萄牙和肯尼亚组办海洋会议并为我们各国代表团提供了便利。

我们还要借此机会感谢丹麦代表团和格林纳达代表团共同协调在葡萄牙举行的会议框架内通过的支持落实可持续发展目标14的宣言。在这方面，我们回顾，委内瑞拉玻利瓦尔共和国作为国际社会一个负责任的成员，决定支持这项最近通过的宣言，因为我国认识到，在全面实现可持续发展三个支柱这样一个至关重要的问题上保持共识，以及在养护和可持续利用海洋和海洋资源这样一个至关重要的问题上取得进展，都具有重要意义。

然而，在谈判过程中，以及在葡萄牙通过宣言时，我国代表团对宣言中提及《联合国海洋法公约》

(《海洋法公约》)曾有严重保留，现在仍然如此，因为我国不是该《公约》缔约国。该《公约》的规范不论是作为协议法还是作为国际惯例，都不适用于我国，但委内瑞拉国家已经明确承认或未来可能承认而纳入国家立法的规范除外。在这方面，关于第76/296号决议，我们重申我们的保留意见，并强调我们加入使该决议得以未经表决获得通过的协商一

致意见绝不应被解释为我们有关《海洋法公约》的立场有所改变，因为促使委内瑞拉玻利瓦尔共和国决定不签署该文书的原因仍然存在。

代理主席 (以英语发言)：我们听取了唯一希望作解释立场发言的代表的发言。

大会就此结束现阶段对议程项目20和议程项目78分项(a)的审议。

议程项目68

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

(a)非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

决议草案A/76/L.59/Rev.1

(b)非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

决议草案A/76/L.60

代理主席 (以英语发言)：我现在请巴基斯坦代表发言，介绍决议草案A/76/L.59/Rev.1。

马吉德女士 (巴基斯坦) (以英语发言)：巴基斯坦谨代表77国集团和中国介绍题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的决议草案A/76/L.59/Rev.1。

非洲国家加强了其在社会经济发展领域的承诺和行动，并继续采取必要行动和作出必要努力，以实现从2019冠状病毒病疫情中可持续地、强韧地恢复。在这方面，非常重要的一点是，应强调它们在通过非洲发展新伙伴关系变革发展议程方面发挥的至关重要的作用。

《2030年可持续发展议程》代表着各国领导人对多边主义、联合国核心作用以及促进可持续发展的承诺。在这方面，决议草案A/76/L.59/Rev.1是非洲及其所有伙伴的共同承诺，其基础是一项共同愿景以及他们坚定的共同信念，即他们有紧迫的责任消除非洲的贫困，并使非洲大陆走上可持续增长和发展的道路。

77国集团和中国一贯支持非洲国家集团鼓励本着互惠和国际团结精神与非洲开展国际合作的雄心。我们谨向协调员摩洛哥的玛丽亚姆·汉姆杜尼女士和加纳的杰斯乌尼·阿布杜-比雷斯伯恩先生所代表的非洲集团表示感谢和赞赏，他们在这一进程中代表77国集团和中国做了出色的工作。此外，我们要感谢协调人阿尔及利亚的穆罕默德-埃塞吉尔·拉特鲁斯先生对这一进程的出色领导和指导。我们还要感谢所有代表团的持续参与和积极承诺。

今年只作了很小的技术更新。我们期待在第七十七届会议期间进行实质性讨论，目的是加紧努力合作，执行《2030年可持续发展议程》，与非洲联盟《2063年议程》协同，促进所有非洲国家的共同发展和繁荣。

代理主席（以英语发言）：大会现在就题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的决议草案A/76/L.59/Rev.1作出决定。

我请秘书处代表发言。

奥查利克女士（大会和会议管理部）（以英语发言）：除77国集团成员国和中国外，下列国家也已成为决议草案A/76/L.59/Rev.1的共同提案国：俄罗斯联邦和土耳其。

代理主席（以英语发言）：我是否可以认为大会希望通过决议草案A/76/L.59/Rev.1？

决议草案A/76/L.59/Rev.1获得通过（第76/297号决议）。

代理主席（以英语发言）：在请希望就刚刚通过的决议作解释立场发言的代表发言之前，我谨提醒各代表团，解释投票的发言以10分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

阿塔纳索夫夫人（匈牙利）（以英语发言）：关于题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的第76/297号决议，匈牙利希望以本国的名义补充几点意见。

匈牙利仍然致力于促进非洲的发展；然而，我们愿借此机会正式表明匈牙利对决议序言部分第十八段的立场，该段提到了《安全、有序和正常移民全球契约》。

我要回顾，匈牙利没有采纳《全球契约》，也没有参与它的执行，因为我们坚信，移民对包容性增长和发展没有积极影响。我们认为，不应该鼓励人们离开原籍国并为移民提供便利，而是应该重点通过创造稳定和安全的条件，向第三国本地提供援助，从而确保人们能够留在和平、繁荣的故乡。

因此，匈牙利政府优先重视非洲的发展项目，它们有助于为有需要的人找到持久的解决办法，改善弱势群体的生活条件。

出于这些原因，匈牙利不赞同第76/297号决议序言部分第十八段。

卡夫科娃女士（捷克）（以英语发言）：捷克高兴地加入关于题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的第76/297号决议的协商一致意见。

我们充分认识到执行非洲发展新伙伴关系的重要性。通过发展合作，捷克协助非洲伙伴国家促进民主、人权和善治，并建设复原力和实现可持续发展。

捷克没有加入《安全、有序和正常移民全球契约》，没有参加在马拉喀什举行的通过安全、有序和正常移民全球契约政府间会议，并对大会核可《全球契约》的第73/195号决议投了反对票，我们在2018年12月19日解释投票的发言中已明确解释过原因（见A/73/PV.60）。

回顾这些事实，捷克共和国不能接受第76/297号决议序言部分第十八段中的“重申”一词，因此只能不赞成该段。

代理主席（以英语发言）：我们听取了最后一位解释立场的代表的发言。

我是否可以认为大会希望结束审议议程项目68分项(a)？

就这样决定。

代理主席 (以英语发言)：我现在请巴基斯坦代表发言介绍决议草案A/76/L.60。

马吉德女士 (巴基斯坦) (以英语发言)：巴基斯坦荣幸地代表77国集团和中国介绍题为“秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况”的决议草案A/76/L.60。

该决议草案强调了非洲国家在预防和解决冲突以及为可持续发展建设和平方面的关键作用。非洲冲突的原因有很多。复杂的内部和外部因素继续在包括非洲在内的世界许多地方引发、加剧和长期延续争端。

尽管近年来取得了进展，但全球卫生危机直接影响了非洲实现可持续发展目标的能力，特别是应对非洲和平与稳定面临的诸多挑战和威胁的能力。非洲的和平与安全对整个世界的稳定与发展具有重要影响。因此，伙伴关系至关重要，在预防和解决危机、维持和平和建设和平领域汇集努力和行动手段方面更是如此。国际社会应针对这种冲突的根源采取行动，从而共同维护非洲国家在制止冲突过程中的领导和自主权。

如果给非洲国家提供政策空间和国际声援，它们可以消除人类不安全的根源。联合国在预防和解决冲突以及建设和平领域的工作需要不断反思，并且应该基于国家自主和尊重非洲解决方法的原则。关键是要确保快速、全面落实《2030年可持续发展议程》。非洲国家采取了许多重大措施，在国家和区域各级应对和平与安全挑战。

尽管在安全领域取得了进展，但国际社会和合作伙伴应继续支持旨在加强非洲国家努力应对非洲大陆和平与安全问题的活动和倡议。为了在最初的

阶段预防和解决冲突，我们强调确保联合国系统支持非洲国家努力实现可持续和持久和平的重要性。

77国集团和中国一贯支持非洲国家集团本着互利和国际团结的精神加强国际合作的雄心。我们要感谢并赞赏共同协调员南非的约瑟夫·戴维斯先生和肯尼亚的托尼·奥韦克先生所代表的非洲国家集团，以及协调人厄里特利亚的纳贾·米凯尔女士的出色工作和杰出领导。我们还要感谢所有代表团的积极参与和承诺，这使我们能够继续进行技术更新。我们期待在第七十七届会议期间举行的实质性讨论。

代理主席 (以英语发言)：大会现在就题为“秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况”的决议草案A/76/L.60作出决定。

我是否可以认为大会希望通过决议草案A/76/L.60？

决议草案A/76/L.60获得通过(第76/298号决议)。

代理主席 (以英语发言)：在请希望就刚刚通过的决议作解释立场发言的代表发言之前，我谨提醒各代表团，解释投票的发言以10分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

Atanaszov夫人 (匈牙利) (以英语发言)：匈牙利谨以本国代表的身份，对题为“秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况”的第76/298号决议补充一些意见。

匈牙利高度重视非洲的可持续发展，承认冠状病毒病疫情、气候变化等造成的挑战。但是，我谨正式表示匈牙利对提及《安全、有序和正常移民全球契约》的该决议第11段的立场。

匈牙利不支持通过该《全球契约》，没有参与其执行。2015年以来，匈牙利一直强调，应当侧重于在当地为第三国提供援助，创造当地更有利于稳定

地增长和发展的条件,而不是提倡移民或者为移民提供便利。因此,我们侧重于建设非洲国家的保健、农业、卫生、水管理以及教育基础设施。

为此,匈牙利不赞同该决议的第11段。

卡夫科娃女士(捷克)(以英语发言):捷克高兴地加入对题为“秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况”的第76/298号决议达成的协商一致意见。出于在解释对第76/297号决议立场的发言中已解释过的理由,捷克不赞同第76/298号决议第11段。

代理主席(以英语发言):我们听取了最后一位解释立场的发言者的发言。

我是否可以认为大会希望结束对议程项目68分项目(b)和整个议程项目68的审议?

就这样决定。

议程项目75(续)

加强联合国人道主义和救灾援助,包括特别经济援助的协调

决定草案A/76/L.71

代理主席(以英语发言):我现在请白俄罗斯代表发言,介绍决定草案A/76/L.71。

叶夫先科先生(白俄罗斯)(以俄语发言):白俄罗斯共和国荣幸地介绍题为“加强联合国人道主义和救灾援助,包括特别经济援助的协调”的决定草案A/76/L.71。

根据该决定草案,大会将把审议秘书长关于2019年12月16日在题为“加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果”的分项目下提出的有关切尔诺贝利灾难长期后果的第74/114号决议执行情况的报告推迟至大会第七十八届会议。

在提交本决议草案时,我们依据的指导方针是:在联合国的主持下就切尔诺贝利问题开展国际合作

非常重要,把旨在消除切尔诺贝利核电站事故长期影响的国际合作政治化是不能接受的。35年多前发生的这场二十世纪最严重的人为灾害或多或少地影响了超过24个国家,这意味着,我们可以说它具有全球性。

白俄罗斯承受的负担最为沉重。切尔诺贝利事故在欧洲大陆造成的放射性沉降物约35%在我国领土上。切尔诺贝利事故对于白俄罗斯的影响被形容为一场全国性的生态灾难,处理它是我国的一个优先事项。

切尔诺贝利灾难的后果这个议题对于受影响地区来说仍具有现实意义。我们感谢国际社会对这些地区的恢复和发展做出贡献。联合国开发计划署在这方面发挥了特别的作用,它充当了参与这项工作的联合国系统所有机构和组织的协调方。

作为受切尔诺贝利核电站灾难影响最严重的国家,白俄罗斯、乌克兰和俄罗斯是今天审议的分项目的发起者。我们相信,绝不能在对抗与缺乏共识的背景下来看待一个如此重要的议题。切尔诺贝利这个议题也许是当今少数几个能够而且必须把我们团结起来的议题之一,不能成为又一个彼此指责的机会。

撇开政治考虑,让我们自问一个简单的问题。我们准备好在真诚对话的基础上向国际社会、最重要的是向受影响最严重的三国人民提出创新性的联合建议了吗?这是一个反问句。我们相信,在切尔诺贝利问题上的国际合作必须完全本着协调与伙伴合作的精神继续下去,而不是成为操纵和加剧对抗的一个平台。白俄罗斯将永远不会在切尔诺贝利这个议题上退缩。这场灾难必须继续被长期摆在议事日程之上。

今天的决定草案A/76/L.71试图保护在切尔诺贝利问题上的合作,使其免受无关言论的影响,并且维护三年前我们艰难达成的脆弱的共识。推迟这个重要议题需要特别征得三方对合作的同意,这将向国际社会发出重要的发人深省的信号,即:必须维

护多边主义和共识的原则。我们希望大会团结一致，并呼吁它支持本决定草案。

代理主席（以英语发言）：我们现在着手审议决定草案A/76/L.71。

在请发言者做表决前解释投票的发言之前，我谨提醒各代表团，解释投票的发言以10分钟为限，各代表团应在其席位上发言。

基斯利茨亚先生（乌克兰）（以英语发言）：在我们刚刚听到的发言中，发言者说，维护三方的一致非常重要。也许他指的是乌克兰、白俄罗斯和俄罗斯联邦。然而，这位发言者从来没有努力与乌克兰代表团联络以讨论该问题。尽管如此，请允许我继续我的解释发言。

三十六年前的1986年4月26日，切尔诺贝利核电站发生了有史以来最严重的核事故。爆炸的灾难性后果波及整个乌克兰、邻国以及更广大地区。它们仍在影响整个地区民众的健康。没有人敢在周边地区生活或者务农，尽管就在几周前，在临时占领期间，俄罗斯武装部队曾试图在那里挖掘壕沟。

事故发生时，苏联政府曾企图掩盖悲剧的真实规模，成群的民众被强行推上基辅街头进行五一游行，显然是企图发出切尔诺贝利核电站没有发生任何事情的信息。我们应该感谢国际社会——当时的许多国家在此与会——因为此后不久莫斯科不得不讲出至少部分真相。揭露整个悲剧花费了更多的时间，我赞扬联合国为此做出的贡献。

30多年来，国际社会投入巨大努力，以减轻和尽量减少这场灾难在乌克兰和邻国境内造成的后果。然而，我们应该记住，切尔诺贝利核电站位于乌克兰境内，这使我国位于两份名单之首——一份是受影响最大国家名单，另一份是应急响应国名单。乌克兰代表团感到震惊的是，有人企图隐瞒与该设施现状有关的信息。而该设施仍对全球核安全构成威胁。

简而言之，决定草案A/76/L.71企图阻止秘书长向大会报告由专家而非政治家查明的大量事实。这也是企图阻止大会依据这种报告采取明智的行动。

在这方面，请允许我指出，2019年，大会以协商一致方式通过题为“切尔诺贝利灾难的长期后果”的第74/114号决议，其中请秘书长在题为“加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果”的特别分项目下，向大会第七十七届会议提交一份关于该决议执行情况报告。

鉴于切尔诺贝利核电站最近的事态发展，确保大会有权获得及时和可信的最新情况，了解当前形势及其对国际社会为减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果所做努力的影响，看来愈加紧迫和必要。另外还应保障大会有权在以协商一致——白俄罗斯绅士提到的同一协商一致——的方式商定的期限内审议我提及的分项，并采取明智的行动。

因此，我们强烈反对暂停大会这些权利的企图。对于大会为何应无视自己的共识决定，没有给出任何可信的解释。没有与乌克兰——或几乎任何其他会员国——进行过协商。真正的主谋甚至没有勇气亲自提交决定草案，而是由其傀儡代为提交。一年前，即2021年6月18日，利用了同一傀儡。当时，大会审议关于缅甸的第75/287号决议（见A/75/PV.83），我们在屏幕上仅看到一个红点——白俄罗斯的红点。

我几乎无法想象，负责任的政府——将本国公民的安全视为重中之重，并认识到辐射不分疆界——会支持一项决定，限制其对这种跨界威胁的认识及其尽可能充分地加以了解的权利。这将意味着采取不负责任的态度对待切尔诺贝利核电站周边正在发生的情况给整个地区内外带来的真正危险。这也意味着故意采取步骤，使各国人民无法了解真相，也无法及时掌握该事项的最新情况。

有鉴于此，我们要求对决定草案A/76/L.71进行记录表决，并敦促会员国对其投反对票。这将确保我们有权——我们所有人有权——从秘书长那里了解可信和及时的最新情况，并就核安全这一重大议题采取明智的行动。我们要保护自身。我们应该尊重秘书长、我们的公民及其权利，并对白俄罗斯提交的决定草案投反对票。

库尔哈内克先生（捷克）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。

在2019年12月16日的第74/114号决议中，大会请秘书长在其第七十七届会议上，在题为“加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果”的分项下，向其提交一份关于该决议执行情况的报告。

该决议是以协商一致方式通过的，我们认为，没有理由背离它。此外，由于俄罗斯对乌克兰的侵略，最近关于切尔诺贝利核电站的事态发展令人担忧。有鉴于此，我们认为，必须从秘书长那里获得及时的最新情况，了解这些事态发展对国际社会为减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果所做努力的影响。因此，欧盟及其成员国反对白俄罗斯在决定草案A/76/L.71中提出的将秘书长的报告和对该分项的审议推迟至第七十八届会议的提议。

代理主席（以英语发言）：我们听取了在表决前解释投票理由的最后一位发言者的发言。

大会现在就题为“加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调”的决定草案A/76/L.71采取行动。

我请秘书处代表发言。

奥查利女士（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决定草案A/76/L.71提交以来，除该文件所列代表团外，下列国家也已成为决定草案A/76/L.71的共同提案国：俄罗斯联邦。

代理主席（以英语发言）：有人要求进行记录表决。

进行了记录表决。

赞成：

白俄罗斯、中国、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、伊朗伊斯兰共和国、尼加拉瓜、俄罗斯联邦、阿拉伯叙利亚共和国、坦桑尼亚联合共和国

反对：

阿尔巴尼亚、安道尔、澳大利亚、奥地利、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、圭亚那、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、爱尔兰、以色列、意大利、日本、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马尔代夫、马耳他、马绍尔群岛、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、黑山、缅甸、荷兰、新西兰、尼日利亚、北马其顿、挪威、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、塞内加尔、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、苏里南、瑞典、瑞士、特立尼达和多巴哥、土耳其、乌克兰、联合王国、美利坚合众国、乌拉圭

弃权：

阿尔及利亚、阿根廷、巴林、孟加拉国、伯利兹、不丹、多民族玻利维亚国、巴西、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、吉布提、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、印度尼西亚、伊拉克、约旦、肯尼亚、科威特、老挝人民民主共和国、利比亚、马达加斯加、马拉维、马来西亚、蒙古、莫桑比克、纳米比亚、尼泊尔、尼日尔、阿曼、巴基斯坦、菲律宾、卡塔尔、圣文森特和格林纳丁斯、沙特阿拉伯、南非、斯里兰卡、苏丹、泰国、东帝汶、多哥、阿拉伯联合酋长国、越南、也门

决定草案A/76/L.71以77票赞成、9票反对、45票弃权被否决。

代理主席（以英语发言）：大会就此结束现阶段对议程项目75的审议。

下午5时10分散会。