



安全理事会

第七十七年

第**九一七八**次会议

2022年11月2日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	阿杰曼先生	(加纳)
成员:	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	耿爽先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	比昂先生
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	加拉格尔先生
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	库兹明先生
	阿拉伯联合酋长国	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

联合国人权事务高级专员的通报

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-66902 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

向离任主席致谢

主席 (以英语发言)：我谨借此机会代表安理会，感谢加蓬常驻代表米歇尔·格扎维埃·比昂大使阁下在担任2022年10月份安理会主席期间所做的工作。我相信，我可以代表安理会全体成员向比昂大使及其团队表示深切的赞赏，感谢他们以高超的外交技巧主持安理会上个月的工作。

通过议程

议程通过。

联合国人权事务高级专员的通报

主席 (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请联合国难民事务高级专员菲利普·格兰迪先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格兰迪先生发言。

格兰迪先生 (以英语发言)：我感谢安全理事会让我参加会议，主席先生，我也感谢你和你国致力于难民保护、包容难民和解决方案。加纳确实是值得学习的榜样。我借此机会，祝愿你担任本月主席期间诸事顺遂。

请用片刻时间，透过1.03亿多难民和流离失所者的眼睛，看一看各位成员熟知的这诸多全球挑战：日益增多的冲突、气候紧急情况、大流行病、能源和粮食危机——难民和流离失所者受到的影响最为严重。我相信，各位成员会感觉到，国际社会必须刻不容缓地开展合作，以扭转当前趋势并找到解决方案。然而，最令人遗憾的是，透过这些眼睛，各位成员也会看到国际社会未能做到这一点。

我从这一观点出发，谈几点想法。

俄罗斯入侵乌克兰，引发了数十年来所见的最快、最大规模的流离失所。自2月24日以来，大约1400万人被迫背井离乡。乌克兰人即将在极其困难的处境中，

迎来世界上最严酷的冬季之一。人道主义组织显著加大了反应力度，但是必须做的工作还有很多，首先是结束这场毫无道理的战争。遗憾的是，我们看到的情况恰恰相反。此时此刻正在发生对民用基础设施的袭击，它所造成的破坏正在迅速使人道主义应对措施相对于需求而言，变成沧海一粟。

联合国难民事务专员公署(难民署)日益注重帮助乌克兰流离失所者，并且是在政府的干练领导下。在邻国之中，鉴于摩尔多瓦的弱势处境，必须继续给予特别关注。与此同时，在欧洲联盟，我们已经看到一种公开、管理得当、而且首先是共同采取的难民应对措施，这种措施已经证明，某些政治家经常一再发表的很多言论是错误的：说欧洲已经满员，说重新安置是不可能的，还说难民得不到公众支持。由于军事局势很可能旷日持久，我们已作好充分准备，以防该国内外发生进一步的人口流动，同时顾及可能发生的不同情况，以及人道主义援助的范围和限度。

但是，我无须提醒安理会，冲突迫使人们抛家舍业的现象不仅发生在乌克兰。仅在过去12个月里，难民署就已经对全世界37个紧急情况作出反应。仍有其他危机未能争取到同样的国际关注、愤慨、资源或行动。

哪里发生强迫流离失所现象，难民署就力图出现在哪里。我们同埃塞俄比亚人民站在一起——他们有85万多人今年上半年流离失所。最近冲突激增，正在对平民产生更具破坏性的影响。请大家团结起来，敦促在南非举行的各方谈判取得积极成果，因为谈判失败无疑会带来更多死亡、破坏和流离失所现象，并将进一步限制我们在提格雷和其它地区向困难民众提供援助的有限能力。

我们在缅甸，据估计该国今年前六个月有50万人流离失所，人道主义准入仍然是一个巨大的挑战，我必须回顾，孟加拉国近100万罗兴亚难民没有太多选择，他们返回的条件仍然遥不可及。

我们在刚果民主共和国，当地发生了野蛮袭击，包括存在妇女遭受性暴力的令人作呕的描述，这导致

该国原有的550万流离失所者又增加了20多万人。周日，秘书长对刚果军队和“3·23”运动之间敌对行动激增深表关切。25年前，我在刚果民主共和国担任外勤干事。难以置信的是，我当时目睹的恐怖正在重演，流离失所再次成为冲突的后果以及错综复杂的地方和国际紧张关系中的复杂因素。毫无疑问，我们可以做得更好，努力给这个被围困的区域带来和平。

这些危机以及更多其他危机，包括无数旷日持久的局势，如阿富汗和叙利亚难民问题，以及美洲一些多重、复杂的人口流动，不仅正在淡出媒体的视野，还因为全球的不作为而酿成失败。流离失所正变得越来越复杂。新的因素迫使人们逃离，它们与传统的流离失所驱动因素，特别是气候紧急情况交织在一起。

我知道，关于气候与安全的联系已经有很多的辩论。从我的角度来看，我只想强调几个实际问题，说明气候变化和流离失所之间的交集，在许多情况下，这也包括与冲突的明确联系。

我们知道，气候变化正在大肆破坏各社区世代赖以生存的资源。这造成了紧张局势，往往是族群间紧张局势，特别是在原本就脆弱的环境中——政府没有资产，甚至不控制领土，无法支持适应和复原战略和方案。我担心，如果不对预防、适应和发展以及治理支持给予更多关注和资助，紧张局势、失望情绪和竞争将会加剧，引发更广泛的冲突，带来致命后果，包括流离失所。

还有什么比流离失所和被逐出家园更能反映我们所说的损失和损害的呢？

上周在索马里，我遇到了一些瘦弱的男子、妇女和儿童，他们为了寻求帮助，已经走了好几天。有一些母亲的孩子死在路上。一些人在冲突中幸存，而他们仅剩的谋生工具——庄稼和牲畜——就在他们眼前死去。在当地还有其他地方，冲突也是救济的一个障碍，因为人道主义者常常因为不安全和战斗而无法在人们的原籍地提供帮助。因此，那些受影响的人被迫迁移，有时他们太过虚弱，走不完这段旅程。有时他们也要跨越国界。

我遇到了被迫进入肯尼亚原本就受旱灾影响的地区的索马里难民，肯尼亚世代的人尽管面临自身的挑战，仍然非常热情地接待难民。正如我上周与鲁托总统讨论的那样，肯尼亚正在从收容难民向包容难民过渡，这一转变具有里程碑意义，我希望所有人都大力支持。

气候变化和冲突相互交织，造成了旷日持久的流离失所。因此，在涉及难民的情况和境内流离失所状况下，包容和尽可能的融合是重要的建设和平措施，需要更多的国际认可和支持。

有许多热点问题受到这种螺旋式恶化的影响。例如，我对整个萨赫勒的局势极为担忧，当地的气候变化、贫困和治理不善相互交织，武装团体也在行动，政府往往野蛮应对，这已导致300万人流离失所，包括越来越多来自沿海国家——就如主席先生你所在的国家——以及北非和欧洲的人。

因此，显而易见，应对气候变化必须考虑到它与冲突的联系以及它造成的流离失所，我希望在即将召开的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届和第二十八届会议上，这些方面将得到比过去更明确的重点关注。

就我们而言，我们加强了对各国的法律支持，增加了对因气候和冲突而流离失所者——例如在非洲之角、萨赫勒和莫桑比克——的行动回应，加大努力减少大规模流离失所造成的环境破坏——例如在尼日尔和孟加拉国——并使用人工智能和预测分析来尝试防止、至少是准备好防止这种性质的流离失所。

但这显然还不够。我着重阐述了气候紧急情况及其与冲突和流离失所的关系，以向各位传达当今难民危机极其复杂的情况。我有时担心，这种复杂性会被关于人口流动这一过于简单化的辩论所掩盖。因此，我要在结束发言前提请安理会注意四个方面。

第一，我们需要更多的资源。人道主义援助面临巨大压力。尽管收入达到创纪录水平，包括来自私人捐助方的10亿美元，但难民署今年在一些关键业务中面临着巨大资金缺口。一个恰当的例子是，尽管美国

和在场其他国家提供了帮助，但在粮食不安全日益加剧的时候，包括由于乌克兰的战争，许多行动因缺乏资金而削减了对难民的粮食援助。因此，继续执行《黑海谷物倡议》至关重要。但这也关乎维护发展合作，它是一种重要工具，使社区具有复原力，不受周期性危机的冲击，打破灾害、冲突和流离失所的可怕循环。

第二，认真加强建设和平是关键——例如，通过比平常更完善地加强脆弱国家的警察、司法部分、地方政府和整体法治的能力。我们难民署在这方面有很好的优势，因为建设和平对解决流离失所问题至关重要，例如通过让难民返回家园，当然，从安理会的角度来看，也包括通过防止冲突复发。但是，除非发展行为体承担更大风险、大胆投资，甚至在条件仍然脆弱的情况下也是如此——布隆迪就是一例——否则建设和平将会失败。

第三，从不同的角度来看，人道主义行动必须得到更好的保障。其中一点就是简单明了的安全问题。正如我们过去几天在埃塞俄比亚看到的那样，对人道主义人员的威胁正在增加，造成了致命的后果。冲突各方必须保护我们的工作，让我们能够接触到有需要的人。此外，每个人都必须维护国际人道法，为维护难民问题的平民性质作出贡献，这在世界许多地方是一个越来越大的挑战。必须将武装分子与难民和流离失所者分开，不得将需要保护者与战斗人员混为一谈。

关于保障人道主义行动的另一个观点是，我们应该记住，根据红十字国际委员会，多达8000万人生活在非国家行为体控制的地区。他们往往容易受到伤害或流离失所。许多人被卷入了高度政治化的冲突。其他人生活在受制裁的国家。但不论局势是多么两极分化，人道主义人员都必须能够在每一个必须拯救生命的地方开展工作。有时，这可能需要进行令人不适的互动。我提出这一点是因为，我们经常被迫逐条谈判所谓的人道主义例外条款。因此，我欢迎安全理事会目前为确保在这些问题上提高可预测性所作的努力。

第四和最后一点，毋庸赘言，但请允许我重申，我

们需要国际社会、首先是安全理事会成员至少在讨论人道主义问题时克服分裂和分歧，并希望在它消除或努力消除造成世界各地人民流离失所的根源时也这样做。这是因为，我上周在索马里看到的情况是对我们所有人和这个不平等世界的谴责，在这个世界上，极其严重的苦难得到的关注和资源少得惊人。它谴责这个世界，在这个世界上，那些对全球挑战责任最小的人受其后果的影响最严重，在这个世界上，我们每天在安全理事会自己的辩论中看到的巨大裂痕正把我们所有人推向边缘。

我和我的同事们每天目睹的1.03亿流离失所者和更多人的痛苦、损失和绝望，不是理想主义人道主义工作者的幻想。它们非常真实。让它们成为谦逊而有力的行动号召吧。

主席（以英语发言）：我感谢格兰迪先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

基博伊诺先生（肯尼亚）（以英语发言）：主席先生，我祝贺你，祝贺加纳担任安全理事会11月份主席。我们支持你。我也感谢联合国难民事务高级专员菲利普·格兰迪先生今天上午的通报。

由于长期武装冲突、经济危机和气候变化的影响，全球难民人数持续增加，令人极为关切。我们指出，发展中国家收容了全球83%的难民，最不发达国家向700万人提供庇护，占全球难民总数的27%。

旷日持久的冲突、气候危机、全球不平等以及不利于发展的贸易和投资秩序导致移民越来越多。发展中国家正在吃力地管控多重危机，担负着收容移民和难民的最大责任。

我国肯尼亚的经验表明，三十多年来在脆弱的社会经济和生态环境中收容大量难民构成严峻挑战，包括严重的环境压力以及难民和收容社区之间因资源减少而产生的冲突。此外，机会主义恐怖团体将难民营用作招募和激进化及其行动的集结地。

在格兰迪高专刚才提到的他最近对该地区为期五天的访问中，他亲眼目睹了肯尼亚难民和索马里境

内流离失所者的处境。在肯尼亚，他访问了卡库马和达达布难民营，那里仅今年就有2万名难民抵达。他看到了非洲之角40年来最严重的干旱对肯尼亚难民和收容社区的影响。在索马里，他目睹了肆虐的干旱如何导致数十万人流离失所，加剧本已是灾难性的人道主义局势。

根据1951年《关于难民地位的公约》，肯尼亚一直并将继续履行其收容和保护难民的义务。鉴于本区域和全球的难民危机，我们将与其他会员国一道，继续倡导根据《难民问题全球契约》继续分担负担和责任。在这方面，我们希望强调四点。

第一，国际社会一直没有对发展中国家和联合国难民事务高级专员公署（难民署）发出的为难民救济努力提供资金的呼吁作出充分回应。难民和境内流离失所者对全球变暖的责任最小，却在非洲之角和其他地方遭受着最严重的影响，世界绝不能袖手旁观。我们呼吁提供充足的资金，使难民署和实地的其他人道主义机构能够向有需要的人提供拯救生命的支持。

第二，除资金以外，最富裕的国家经济就业率高，可以在重新安置难民方面做更多工作。提供资金是责任的一个支柱，而收容是另一个支柱。因此，除了向难民署提供资金支持，富裕国家应该为难民提供重新安置的机会。

第三，肯尼亚先前曾对近年来令人担忧的趋势表示严重关切，即经由地中海前往欧洲的非洲人后裔的人权遭到极端严重的侵犯，有数千人丧生。此外，今年年初，由于战争，我们看到了来自乌克兰的难民潮。我们极为关切地注意到，有可信报告表明，逃离乌克兰、到欧洲寻求安全庇护的非洲裔难民受到了歧视和种族主义待遇。我们感谢前来救援他们的机构和好心人。我们强烈建议所有国家认识到自身根据国际人道法和难民公约承担的义务，努力系统性地清除其难民和移民控制系统中的种族歧视和本族中心主义。

第四，处理难民问题的最为有效和可持续的方法是消除其根源，包括气候变化和被迫流离失所，这导致了不受管控的移民和贩运。如果不对减缓和适应

气候变化进行坚定的投资，这些趋势只会恶化。联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议将提供一个走上正轨的机会，让发达国家履行自己过去作出的承诺，而不是试图阻碍全球南方国家的发展道路，错误地认为这是气候变化的解决办法。

最后，我重申，国际社会必须支持难民、收容国、原籍国和其他所有相关利益攸关方为难民提供保护和援助并最终让他们返回祖国。肯尼亚将继续在这方面与联合国难民事务高级专员密切合作。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，请允许我感谢加蓬上个月出色地担任主席。主席先生，尽管我认为你创造了一项记录，但我知道你没有。但这感觉像是一项记录，我们确实赞赏加蓬给安全理事会带来的包容精神。我们知道我们让你很忙碌，但你迎接了挑战。

我还要欢迎加纳担任本月份主席——它今天以一个重要的议题开始了工作。

我感谢联合国难民事务高级专员格兰迪的通报。我赞赏他重点谈了日益严重的难民危机和他今天向我们提出的需求。

在这方面，美国和爱尔兰希望，安理会成员将支持我们提交的一项提案，即为受制裁制度影响的行为体制定一项标准化的人道主义例外条款，以便像联合国难民事务高级专员公署（难民署）这样的实体可以受益。对美国来说，我们难民署及其伙伴的人道主义工作的支持是不可动摇的。美国仍然感到自豪的是，我们是难民署的主要捐助国，我们呼吁其他会员国在当前这一急需帮助的时刻加强行动，进一步向难民署提供更多资金。我们特别呼吁那些有制造难民危机记录的国家做更多的工作。如果危机是你造成的，你应该为此买单。

现在，难民署确实需要我们的帮助。成员们听到了高级专员的呼吁。难民和被迫流离失所者的人数今年急剧增加，从9000万增加到逾1.03亿人——我再再说一遍，1.03亿人。

主要原因当然是俄罗斯在乌克兰的战争。正如我们今天上午从高级专员那里听到的那样，俄罗斯已将1400多万人赶出家园。这加剧了全球粮食安全危机。当我们把这种情况与持续不断的冲突和前所未有的气候事件综合起来考虑时，农民和家庭逃离他们的土地和家园就不足为奇了。俄罗斯正在将冬季作为一种武器。它对乌克兰能源基础设施的袭击将危及乌克兰人民的生命，特别是在寒冷的冬季。

美国正在努力确保其人道主义伙伴获得充足的资源，帮助乌克兰政府努力度过冬季。我们赞扬我们的欧洲盟国和伙伴慷慨接纳了约700万流离失所的乌克兰公民以及其他逃离俄罗斯侵略的人。但我也要赞扬肯尼亚。我们看到肯尼亚长期以来致力于接纳难民。我认为，目前在肯尼亚的难民人数接近，甚至超过50万人。1994年，我作为难民事务协调员开始在肯尼亚处理难民问题，其中许多难民今天仍然在肯尼亚。因此，我再次感谢肯尼亚成为一个主要的难民接收国。

关于乌克兰，我们在国内国外支持乌克兰人。4月，我们启动了“与乌克兰团结在一起”的倡议，这是一个帮助乌克兰人及其直系亲属在美国寻求人道主义假释的进程。通过这一举措和其他法律途径，美国为19万多名乌克兰人提供了庇护。

几个月前，我有幸在芝加哥与他们中的一些人交谈。我见到了一名女子和她十几岁的儿子，他们从哈尔科夫逃了出来。他们详细讲述了他们如何在炮击期间躲在公寓地下室，努力寻找食物，以及担心亲人和邻居是否活着的恐惧，令人感到痛心。但他们也告诉我，自从他们来到美国，他们找到了希望。他们新的社区受到了热烈欢迎，他们感谢所有帮助他们安顿下来，开始治愈创伤的朋友、联系人和组织。

全世界的难民都应该得到同样的爱、关注、照顾和支持。在索马里，史无前例的干旱今年使近100万人流离失所。除非包括联合国系统在内的国际社会采取行动，否则有可能发生饥荒。美国很早就采取行动应对这一危机，今年向索马里提供了超过8.5亿美元的援助，这是我们应对非洲之角干旱问题努力的一部分。

我们呼吁其他捐助方也增加捐款。

联合国人道主义机构大家庭现在就应该采取行动，加大应对力度。我们不想对这种情况有任何遗憾。在埃塞俄比亚和肯尼亚，受干旱和冲突影响的社区还面临灾难性的粮食不安全和为了应对短缺问题而作出不得已选择的情况。为了让孩子们有饭吃，父母忍饥挨饿。截至8月，在埃塞俄比亚、肯尼亚和索马里，有近500万儿童急性营养不良，其中140多万儿童严重营养不良。

埃塞俄比亚北部最近暴力重起，加剧了世界上最严重的人道主义危机之一。人道主义工作者不得不撤退、暂停行动，他们报告说，900多万埃塞俄比亚人需要援助，他们严重缺少钱、燃料和基本救济物品。治疗性即食食品的供应已完全耗尽，导致最脆弱的儿童由于失去这一基本的生命线，遭受了最严重的营养不良。美国在过去一个财政年度为支持埃塞俄比亚北部的人道主义应急行动提供了逾6.88亿美元。但需求极大，而且还在不断增加。

对于叙利亚人民的困境，我们感谢土耳其、黎巴嫩、约旦、伊拉克和埃及继续为近600万叙利亚难民提供安全避难所。有关返回叙利亚的难民面临酷刑、任意拘留和强迫失踪的可信报道令我们感到震惊。事实是，叙利亚境内的环境对大规模难民回返来说并不安全。

我们敦促国际社会与我们一道，继续支持叙利亚人和接纳他们的社区。正如我们从高级专员那里听到的那样，我们还敦促安理会把政治放在一边，做正确的事情，在明年1月联合国的跨界援助任务授权到期时予以延长。今天，叙利亚的人道主义需求比以往任何时候都更大。联合国及其伙伴如果不继续通过跨界行动进入，就无法满足这些需要。

委内瑞拉难民和移民也需要我们继续提供支持。近600万委内瑞拉人逃到了该地区的十几个国家。哥伦比亚目前接纳了240多万委内瑞拉难民和移民，批准了160多万份临时保护申请。我们赞扬哥伦比亚及该地区其他国家尽了自己的一份力量。就我国而言，我

们在过去五年为委内瑞拉的区域危机提供了近27亿美元的援助,我们将继续认真对待这个问题。

虽然世界各地的这些局势各不相同,但它们有着共同的主题。饥饿、冲突和气候正在使本已脆弱的人流离失所。为此目的,我们欢迎难民署雄心勃勃的新倡议,其目的是为受危机影响的个人和社区加强追究责任。这项倡议恰如其分地强调必须推广成功的、创新的究责办法,特别是用于增强社区反馈的新的数字工具。美国期待着该倡议取得成功和进一步了解各国如何能够支持该倡议。

与此同时,我们致力于实现《移民问题全球契约》的愿景。我们还致力于帮助各地的难民,因为难民是勇敢的代名词。他们是非凡的,他们应该得到我们无尽的支持。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):首先,我谨祝贺加蓬和加蓬代表团非常成功地担任安理会10月份主席,并祝加纳11月份好运。我感谢格兰迪先生今天的通报,尤其感谢他领导联合国难民事务高级专员公署(难民署)所做的出色工作。他提醒我们,今年我们已达到全世界有1亿人流离失所的可悲记录。造成这种流离失所现象的原因多种多样,包括冲突日益增多、全球粮食不安全和营养不良状况日益严重以及气候变化。流离失所的妇女和女孩还面临我们需要应对的具体挑战,包括获得性保健和生殖保健的机会,以及更高的性暴力风险。在这种危机背景下,难民署的任务比以往任何时候更加重要。因此,我赞扬难民署所有工作人员的出色工作、勇气和奉献。

自俄罗斯开始非法侵略乌克兰以来,欧洲目睹自第二次世界大战以来世界上最大规模的人口流离失所,有750万难民和650万境内流离失所者。法国正在不遗余力地应对这一悲剧。我们已承诺提供2亿欧元的人道主义援助,我们正在收容10多万乌克兰人,正在为2万多名逃离战争的儿童提供学校教育。法国将继续支持难民署支持数百万流离失所的乌克兰人的工作,特别是保护他们免受战争与寒冬的双重影响。

对乌克兰的支持绝不会减少我们对其他人道主

义危机的关注。法国已全面动员,以应对其他人道主义紧急情况,特别是在萨赫勒和中东。截至2021年,我国对难民署的自愿捐款已经增加了一倍,现在是其第八大捐助方。同样,法国正在承担自己的一份责任,在本国领土上安置难民,欢迎需要保护的人。向被迫流亡的人提供援助是一项责任。我们必须竭尽全力支持处于大规模流离失所前沿的国家。只有通过基于团结的做法,我们才能成功地改善对难民和流离失所者的照顾。在这方面,对粮食安全和营养的威胁也要求我们履行团结的义务。法国正通过“粮食和农业韧性行动”倡议、“拯救作物行动”以及“欧洲团结通道”动员起来。我们还将于2023年底共同主办下一届难民问题全球论坛,这将改善各国在接收难民和加强世界各地庇护制度方面的合作。

最后,我们不会在有关难民返回的基本原则上妥协。叙利亚政权正在有选择性地对返回的难民进行分类,从而通过替代手段继续推行其人口工程政策。自冲突开始以来,该政权一直在处心积虑地这样做。因此我必须重申,体面、安全和自愿回返的条件尚未满足,只有该政权才能消除回返的障碍。难民署必须能够确保有效地监测叙利亚难民回返者及其回返条件。

最后,安理会有责任为持久解决危机创造条件,以解决人口流离失所的根源。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):首先,请允许我祝贺加蓬出色地担任上月主席。主席先生,我们也祝愿贵国代表团11月一切顺利,并向你保证,巴西代表团将通力合作。巴西也要感谢难民事务高级专员的介绍。巴西对其与联合国难民事务高级专员公署(难民署)的伙伴关系感到自豪,这种关系延伸到国家、区域和全球各级。人道主义反应和促进人权是巴西为其安全理事会任期确定的七个优先事项之一。

在冲突和粮食不安全加剧的一年里,我们不安地注意到,被迫流离失所的人数已超过1亿,更不用说那些被视为无国籍或国籍未定者。由于少报,实际数字可能要高得多。仅此一点就应唤醒人们采取更有力的行动,以促进和平,解决导致强迫流离失所的所有原

因。新冠疫情的社会和经济影响挥之不去,使在地方、国家、区域和全球各级采取影响深远的应对措施变得更加紧迫,因为疫情继续对难民和其他弱势群体产生毁灭性影响。

合作和团结是持续和全面人道主义应对的关键,共同责任原则是其核心。我们还认为,就人们寻求避难的原因而言,国际社会必须审视跨领域的驱动因素,这些因素往往是多重结构性因素造成的,而不仅仅是单一趋势的结果。虽然我们同意气候变化的影响加剧了所有人道主义紧急情况,但我们的理解是,应将气候变化纳入人道主义讨论,使其不至于掩盖优先政治解决当代冲突的重要性,而当代冲突仍然是流离失所的主要驱动因素。我们还强调,迫切需要在《联合国气候变化框架公约》和《气候变化巴黎协定》框架内,为需要援助的国家提供气候融资、技术转让和能力建设。

巴西一直通过其人道主义签证政策,向受阿富汗和乌克兰冲突影响的人提供保护。这项政策也惠及海地人和受叙利亚冲突影响的人。巴西特别感谢高级专员公署对“Operação Acolhida”,或“欢迎行动”的支持。这是一个多部门政府工作队,负责在我国北部边境的委内瑞拉人的安置、接待和自愿国内异地安置的工作。自2018年以来,已有约80万委内瑞拉移民、难民和寻求庇护者通过这项行动获得某种援助。土著人、老人、妇女、儿童和残疾人在抵达后得到特别关注。决定留在巴西的约40万委内瑞拉人与我国国民一样,可以充分享用所有公共服务、劳动力市场和社会福利。我希望安理会成员有机会参观我们最近几周在联合国总部举办的“欢迎行动”展览。

武装冲突各方应根据国际人道法,为人道、公正、不加任何不利区别地开展的救济行动安全、畅通无阻地通行提供便利。令人担忧的是,某些冲突当事方采取官僚措施来阻碍人道主义行动。

安理会在确保武装冲突中保护平民方面负有重大责任,这表现为安理会去年通过了两项重要决议,即关于武装冲突中平民生存必需物体的第2573(2021)

号决议和关于武装冲突中保护学校和教育的第2601(2021)的决议。

然而,加强这一架构并不足以减少武装冲突造成的惨重平民伤亡。当前的挑战是众所周知的,包括针对医务人员和人道人员实施敌对行动、妇女、儿童、难民、国内流离失所者和残疾人日益脆弱,以及武装冲突和饥饿呈现恶性循环。

在安理会面临的持续挑战中,请允许我特别谈一谈其中一项挑战:有报告称联合国制裁对人道主义援助造成意外后果。巴西鼓励安理会继续努力调整制裁框架,切实最大程度减轻平民遭受的苦难。制裁若以多边方式制定,具有战略针对性,而且旨在对平民产生最小影响,就可以是正当和有效的。

然而,与许多强制措施一样,它们会产生意想不到的后果,但必须始终保留人道主义空间。正因为此,我们欢迎美国和爱尔兰带头提出倡议,也大力鼓励安理会就联合国所有制裁制度纳入有效和全面的人道主义例外条款达成一致。

在我们推进下届全球难民论坛的筹备工作时,高级专员应牢记,我们必须共同努力,加快取得成果,从而体现责任共担原则,这是日益协调和统一的应对措施的主轴。巴西仍然全力致力于推进这一努力。

最后,我想问高级专员两个问题。鉴于人道主义援助议题日益政治化,我的第一个问题是,实地人员在这方面面临的主要挑战是什么?安理会如何才能更好地协助他们的工作?其次,我愿赞同肯尼亚同事就转移资金用于应对气候变化所说的话,并对高级专员的通报提出一个后续问题:难民署如何帮助加快发达国家向发展中国家转移资源,从而应对气候变化和建设韧性?

加拉格尔先生(爱尔兰)(以英语发言):我要与其他人一起赞扬加蓬上月担任安全理事会主席——现在它的位子是议事厅里最惬意的。主席先生,我还要祝你下个月好运。

我要感谢联合国难民事务高级专员再次作了发

人深省的通报，但他的团队和联合国难民事务高级专员公署（难民署）的工作人员为减轻难民的痛苦所做的奉献给了我们希望。这表明了我们处理流离失所问题的集体意愿，尽管我们未能表现出处理其根源的同等意愿。

正如高级专员所说，饥饿、气候事件和经济危机都在驱动流离失所现象，但正如他上个月在日内瓦对执行委员会所说，冲突仍然是被迫流离失所的最大驱动力。因此，我认为，坐在这张议席旁的我们需要坦率和明确。高级专员在做他的工作——我们却没有在做我们的工作。我们安全理事会未能充分履行我们预防和解决冲突的任务，结果导致数百万人被迫流离失所并因而遭受苦难。

数字不言自明。我们今天听说有1亿多人流离失所：缅甸境内有130万人流离失所，国外有100万罗兴亚难民；委内瑞拉有700多万人被迫逃离饥饿、暴力和剥夺；埃塞俄比亚有420万人流离失所，其中许多是由于该国北部持续不断的冲突造成的；阿富汗有700万人逃离，其中许多人逃离是为了逃离塔利班的暴力和镇压；叙利亚有660万难民被迫逃离冲突，另有近700万人在国内流离失所，需要紧急人道主义援助。我们议程所列——或者说应该列入我们议程——的这些局势中的每一个都意味着冲突未能得到预防或解决。

更糟糕的是，九个月前，联合国一个会员国——安理会成员——选择对另一个国家发动战争。俄罗斯对乌克兰的侵略战争引发了二战以来欧洲最大规模的民众流离失所。它还加速了全球粮食安全危机，进一步加剧了非洲和中东等地区的流离失所和苦难。乌克兰目前约有620万人在国内流离失所，770万乌克兰人是难民。

爱尔兰欢迎并收容了数以万计的乌克兰人。在座有许多国家也是这样做的，这是它们第一次遭遇大规模的难民流入。这个经历令人警醒也令人深知自身力量之小，我希望这能够化作对肯尼亚以及孟加拉国、黎巴嫩、土耳其、哥伦比亚、乌干达、德国和巴基斯坦

等长期大规模收容难民的国家的更大支持。

正如我们所听到的，气候的不断变化正在改变难民和流离失所者的想法。始终难以实现的未来回返，现在则近乎不可能。气候与流离失所的联系无可辩驳。气候危机威胁生命和生计，助长不稳定和冲突。

爱尔兰表示，要想充分了解冲突驱动因素和流离失所等后果，安理会就有责任了解气候变化对安全的影响。我们已经在我们的各项议程中看到了证据——非洲之角的情况令人震惊，那里数百万人承受着冲突、饥饿和气候变化造成的格外严重的后果。非洲之角需要更多人道援助，但这还不够。我们必须使安理会加倍关注不稳定、冲突和实现和平问题。

没有人道主义准入，我们就无法满足数百万流离失所者的需求。阻碍提供援助的人必须住手，为立即无障碍的准入提供便利。将人道行为体作为袭击目标或试图将饥饿作为战争武器的人不能逍遥法外。安理会必须确保违反国际人道法的行为被追究责任。

黑帮暴力已使海地115 000人在境内流离失所，这还不算已因地震而流离失所者。许多海地人正在冒险逃离，寻求难民保护。他们不应该被拒之门外或被遣返。上个月，安理会藉由通过第2653（2022）号决议，利用其掌握的一项工具为海地建立了新的制裁制度，其中包括一项重要的例外条款，目的是确保难民署和其他人道机构的重要工作不因制裁受阻。这是一切制裁制度的重要原则。

正如美国代表所提到的那样，正是因为这个原因，爱尔兰才与美国合作提出一项提案，将人道主义例外条款纳入到所有制裁制度的主流——我也注意到高级专员对此所作的评论。安理会有责任必要时使用可用的工具，但是这些工具必须是有效的，并且不对人道主义工作造成预料之外的后果。

高级专员及其同事正在尽自己的努力。我们还能做些什么？首先，正如高级专员在今天会议一开始提出的那样，我们必须做得更好。我们必须加倍努力，支持包容性的政治解决方案，这些方案能够制止暴力，防止民众流离失所，便利人道主义准入，并且使民众

能够安全返回。我们必须在没有恐惧或者偏袒的情况下这样做。其次，我们必须直接倾听难民和流离失所者的声音——他们首当其冲受到我们不作为和能力不足的影响，高级专员请我们要透过他们的眼光来思考该问题。我们还必须完成我们的授权任务，结束驱动我们议程上国家和地区流离失所现象的持续冲突。

最后，我谨重申爱尔兰坚定不移地支持高级专员和难民署。爱尔兰对难民署的资助在继续增加，我们的核心资助水准处于历史最高。我们将继续为寻求庇护的难民和境内流离失所者奔走疾呼，我们将与高级专员一道努力，提供人道主义支持。我们知道，如果我们在安理会尽我们的最大努力，他的工作将轻松得多。

比昂先生（加蓬）（以法语发言）：主席先生，我欣见由你领导我们的工作。我谨祝贺加纳担任安全理事会11月份的主席，祝你取得圆满成功，并向你保证我们将给予兄弟般的支持。我感谢菲利波·格兰迪高级专员详尽的通报。

难民、返回者和流离失所者在世界上所处的困境令人担忧。2021年以来，联合国难民事务高级专员公署（难民署）已宣布30个国家的42种新的紧急情况，并报告称，近1亿民众在世界各地流离失所。乌克兰战争使流离失所者的人数增加了数百万人——乌克兰境内约有800万，而欧洲各地有520多万。联合国难民事务高级专员公署每年报告的被迫流离失所者人数都在增加。

正如格兰迪先生刚才所说的那样，气候变化在世界多个地区、尤其是萨赫勒和非洲之角正在越来越多地成为流离失所的诱因。据红十字会称，到2050年，由于气候变化的影响、包括其社会经济影响，每年可能会有2亿人需要国际人道主义援助。

国际社会没有做出足够的努力，分担为寻求庇护者提供国际保护的成本。被迫流离失所者达到前所未有的人数，这是无法持续的。对世界各地人道主义行动的资助不足以满足国际社会面临的各种挑战，比如粮食安全、流行病、获取饮用水、妇女特别是在难民

营中的安全以及青年获得教育的机会。我们必须开展真诚的合作，以确保不再拖延地平等分担这些责任。这是我们集体良知负有的一项义务，也是绝对的优先事项。

乌克兰战争为《关于难民地位的公约》的重要原则、特别是国际法规定的寻求庇护的权利和禁止遣返难民使之遭受迫害与危险赋予了新的现实意识和效力。在这方面，我们应当赞扬乌克兰邻国的出色努力，它们毫不犹豫地接纳大多数逃离战争寻求庇护的人，以此表示声援。令人遗憾的是，世界上很多国家继续推行旨在劝阻申请庇护的政策。这些短视的限制性政策迫使男女老幼踏上陆上或海上的危险征程，冒着生命危险，助长从事人口贩运的走私者的有利可图的贸易。这些旨在吓阻穷苦者的不体面的政策在很大程度上帮助使地中海成为一个巨大的可耻的墓地，埋葬那些被公然漠视杀死的非洲青年不安分的心灵。

世界正陷入一场团结的危机，需要国际上对被流放者或者身处难民营人士的困苦做出响应。我们必须加大力度，在政治、安全、财政、后勤以及人道主义层面做出响应。这种响应不应基于地域的随意性。我们必须真诚地分担责任，为那些逃离自己的家园以寻求安全的人提供保护。我们必须商定一个可以保护那些因暴力和迫害而被迫抛弃一切者的公平并且可以预测的系统。

最后，我谨重申并强调，庇护权是最具有象征意义的人权。因此，接纳和保护寻求庇护者相当于尊重人权。拒绝接纳、甚至歧视寻求庇护者相当于侵犯人权。请允许我再说一遍。拒绝接纳、甚至歧视寻求庇护者相当于侵犯人权。我们重申，支持格兰迪高级专员在实地的不懈努力。

库兹明先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们祝贺加纳担任安全理事会本月主席，并感谢加蓬成功担任10月份的主席。我们欢迎联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪先生，并感谢他的通报。

为难民提供帮助是维护国际和平、安全以及稳定的综合努力的一个基本组成部分。俄罗斯继续采取措

施以保持高标准,并根据其国际法律义务和《难民问题全球契约》的目标,进一步开发为寻求保护者提供帮助的机制。我们认为,改进我们与联合国难民事务高级专员公署(难民署)、这个处理被迫移徙领域各种问题的主要国际机构的合作非常重要。我们认为,难民署的工作在重大人道主义危机中尤其重要,是解决这些危机的综合措施中的一个关键组成部分。

冲突、贫困以及经济不平等问题在地域上的扩大继续迫使民众离开自己的原籍国。然而,这些问题的原因常常在于西方国家不负责任的政策,它们喜好强行发号施令,把弱国作为地缘政治试验品。它们掠夺非洲国家的资源,扼杀它们的经济独立,使用军事武力破坏利比亚的国体,占领叙利亚部分地区,并且抛弃阿富汗,听任其受命运的摆布,同时攫取或者实际上是窃取其国家资产。所有这些国家和地区都是大规模移徙的热点。

我们谨提请注意继续努力推进叙利亚难民自愿返回的重要性。俄罗斯推动叙利亚被迫移民自愿遣返的倡议仍然具有现实意义。我们认为,确保为难民和境内流离失所者返回其永久居住地创造有利条件是绝对优先事项,也是实现叙利亚长期稳定的重要步骤。我们呼吁难民署继续支持实施叙利亚难民自愿返回家园的倡议。

我们注意到难民署为解决乌克兰境内流离失所者和难民问题所做的努力。今天,我们的一些同事特别强调了来自乌克兰的难民的情况。正如安理会成员所知,乌克兰危机进入白热化阶段的主要原因是,基辅当局在西方赞助者的怂恿下,不愿意执行明斯克协议。八年来,乌克兰武装部队对顿巴斯一些和平的城市持续进行炮击,导致这些地区的居民大批逃往俄罗斯。在我们的特别军事行动前夕,基辅政权突然加强了对顿巴斯的炮击,此后并加快了这一做法。

现在有450多万人、包括688000名儿童在俄罗斯避难。所有这些人都是自愿来到我国,从基辅政权手中拯救自己和他们亲人的生命。俄罗斯方面正在尽一切努力接收和安置这些人,并向他们提供全面援助,

包括与就业、儿童进入幼儿园和教育机构以及提供社会付款和福利等方面的援助。来自这些领土的人员获得免费保健和免费医疗检查及药品。他们在俄罗斯联邦境内获得适当法律地位的程序已经简化。

他们还获得在俄罗斯联邦工作的权利,无需获得工作许可证或证书,并可以申请一次性的财政援助和每月获得款项。因此,有了这种移民和社会机制,我们可以充分解决来自顿涅茨克和卢甘斯克人民共和国以及乌克兰的境内流离失所者的接收和福利问题,并促进他们进一步融入社会。

难民署莫斯科办事处的雇员定期视察俄罗斯各地区为被迫流离失所者设立的临时收容中心,他们注意到我们为确保这些人员在我国享有体面生活条件所作的努力具有实效。

就俄罗斯而言,我们将继续向难民署提供全面支持。

达乌特拉里女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言): 我感谢加蓬在担任10月份安全理事会主席时所做的工作。主席先生,我祝你11月一切顺利。

我要感谢联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪先生今天的通报和他发挥的领导作用。

正如高级专员所详述的那样,听到越来越多的人因冲突、暴力、粮食不安全、歧视、不平等、经济和社会危机、贫困和气候变化而逃离家园,令人痛心。

正如我们所听到的,仅乌克兰的战争就影响了1400多万人。经过八个多月的冲突,流离失所现象仍在继续,生命和民用基础设施正在被摧毁。俄罗斯在乌克兰的战争导致紧急反应提升到新的水平,这是自第二次世界大战以来欧洲规模最大、发展最快的流离失所危机。

应对和资助处理新的紧急局势,如乌克兰的紧急局势,需要与其他情势一并解决,而不是取代其他情势。我们不应忘记数以百万计的叙利亚难民和流离失所者,其人数与流离失所的乌克兰人大致相同。阿富汗人已经构成了最大的难民危机之一。我们也不应忘

记世界各地千百万流离失所者，包括在缅甸、布基纳法索、埃塞俄比亚、刚果民主共和国、南苏丹、索马里、也门和其他地方。我们应该保持对所有危机的关注，通过支持原籍国和东道国来寻求解决办法，并帮助选择返回的人员重建生活。

不幸的是，安全理事会未能防止流离失所危机、减少进一步的风险以及维护和平与安全。因此，我们必须团结一致，发出正确的信号，消除分歧。

我们赞扬联合国难民事务高级专员办事处（难民署）努力加强应对流离失所者和难民日益增长的保护需求，并通过人道主义应对措施和战略行动确保提供国际保护。

阿尔巴尼亚赞扬世界各地的难民收容国，这些国家接纳了数百万人，并继续表现出团结精神，向他们提供援助和服务。我们为逃离塔利班迫害的阿富汗人提供了同样的援助。

在这方面，必须听取难民、联合国机构和人道主义伙伴的声音；落实《关于难民地位的公约》的原则以及提供有效国际保护可用的法律和政策工具；支持和资助联合国机构和人道主义伙伴的工作；并根据安全理事会决议，加强向包括流离失所者和回返者在内的有需要者提供人道主义援助以及早期恢复。阿尔巴尼亚支持难民署在这方面的努力。

最后，我们支持执行《全球难民契约》，以确保采取全社会办法，声援难民和受影响国家，我们支持美国和爱尔兰关于将人道主义例外纳入各制裁制度主流的倡议。

阿尔法伊蒂夫人（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我祝贺你担任安全理事会本月主席，并向你保证，我们将全力支持你管理安理会的工作。我也感谢加蓬上个月成功和富有成效地担任主席，并感谢格兰迪先生的通报以及他和他的团队在全球开展的重要工作。

今天，国际社会面临大量严峻的挑战，包括气候变化、粮食不安全和武装冲突，这些挑战导致人们被

迫流离失所，并直接影响到流离失所者；此外，从2019冠状病毒疾病疫情中复原、经济不稳定和日益加剧的两极分化等持续挑战进一步加剧了这些挑战。

我们越来越关切的不仅仅是挑战的数量，还有挑战的强度和克服挑战的难度。今年，有史以来第一次，世界达到了一个严峻的里程碑，有1亿人被迫离开家园寻求安全和保障，他们不得不对艰难的生活条件。我们强调，所有难民都需要能够平等获得基本服务，以满足他们的需求，例如他们对食物、水和保健服务的需求，以及免受一切形式的暴力，包括性暴力和基于性别的暴力和剥削。

我们继续关切地注意着许多复杂的人道主义局势，包括阿富汗、缅甸和乌克兰的局势。阿拉伯联合酋长国继续向世界各地受影响的人员提供救济援助，包括向叙利亚和罗辛亚难民以及埃塞俄比亚境内流离失所者提供支持。

我们注意到，安全理事会目前正在考虑对制裁制度采取人道主义例外的做法，作为安理会成员，我们坚决支持这一点。我们将努力在实地落实这一措施，以便难民和所有需要援助的人能够获得必要的人道主义援助。

解决被迫流离失所的根源和促成因素必须仍然是我们的首要做法，首先要防止这种情况发生。为了和平结束冲突，政治解决、对话和缓解局势必须仍然是我们努力的基石。这种做法也更有效率和本地效益，因为它能够确保最脆弱的人能够在家中享有安全。

与此同时，我们认为教育在解决被迫流离失所的根源方面具有潜力。如格兰迪高级专员在2021年于阿拉伯联合酋长国举行的“重塑教育峰会”上指出的那样，有必要寻找新的解决方案，以确保被迫流离失所者接受教育，发展技能，提高能力，使其能够建设更美好未来，减少掉队风险。

因此，阿拉伯联合酋长国致力于投资创新性教育手段，包括今年启动的数字学校，以培训教育工作者，并为儿童，包括非洲、中东和拉丁美洲一些难民营中

的儿童, 提供远程学习。

然而, 我们都知道, 气候变化加剧被迫流离失所造成的压力, 也许其程度已到了令人震惊的地步。根据世界银行的预测, 到2050年, 全球可能有多达2.16亿人因气候变化而流离失所。有鉴于此, 需要采取能够适应变化的有效战略, 以减轻这一现象对被迫流离失所的影响。国际社会能在多大程度上认真而有效地应对这些问题, 取决于安全理事会对它们的重视程度。

最后, 阿拉伯联合酋长国继续致力于保护难民和境内流离失所者, 包括向最弱势群体, 尤其是妇女和儿童提供人道主义援助和紧急救济。我们将继续与包括联合国难民事务高级专员公署在内的国际伙伴密切合作。

耿爽先生 (中国): 首先我祝贺加纳担任本月安理会轮值主席, 相信在你的领导下, 本月安理会工作将取得圆满成功。我还要祝贺加蓬出色完成上个月安理会轮值主席工作。

我感谢格兰蒂先生的通报。在高专先生领导下, 联合国难民署克服重重挑战, 在全球各地为缓解难民困境开展了大量工作, 中方对此表示赞赏, 将一如既往支持难民署和高专工作。

当前, 国际局势持续动荡, 新冠疫情仍未终结, 全球粮食、能源、金融市场频繁波动, 世界各地难民问题的严峻性和复杂性进一步凸显。2022年全球难民和流离失所者总数首次突破1亿人, 创历史新高。这一群体的人道需求不断扩大, 而对他们的人道供资却严重不足, 难民署等人道机构被迫降低救济标准, 这些都让人倍感忧虑。国际社会要继续发扬人道主义精神, 加大筹集资源力度, 加强多边双边合作, 努力确保每一位难民都受到保护。

发展中国家接收了全球83%的难民, 发达国家要切实履行援助承诺, 帮助发展中国家缓解压力。要坚持“非政治化”原则处理难民事务, 坚决杜绝利用难民身份包庇恐怖和犯罪分子, 维护难民保护体系的公信力。

武装冲突同难民问题密切相关, 安理会应为缓解难民困境发挥积极作用。要履行好维护国际和平与安全的首要责任, 推动政治解决热点问题, 为解决难民问题提供和平的环境。要支持维和特派团在授权范围内, 为难民署等人道机构开展救援提供力所能及的协助。要加强同建设和平委员会等机构合作, 积极推动冲突后地区加快战后重建, 为难民重返家园创造有利条件。

重获和平、重归故土、重建家园, 是每位难民最朴素的愿望。然而对许多难民, 这一简单的梦想远未照进现实。乌克兰危机导致的难民和流离失所者持续增加, 即将到来的漫长冬天将进一步加剧他们的困境。中方赞赏乌克兰周边国家接受数百万难民, 呼吁国际社会加大对相关难民群体的人道援助, 确保其得到妥善安置。和平是解决乌克兰难民问题的根本办法。国际社会应当把重点放到劝和促谈上来, 推动当事各方早日重启和谈, 早日停火止战, 早日实现危机的政治解决。

巴勒斯坦问题久拖未决, 数百万巴勒斯坦难民过着颠沛流离的生活, 他们的家园被占领、权利遭践踏、安全受威胁、未来被剥夺。国际社会必须持续向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供资助, 加大对巴勒斯坦难民的帮扶力度, 并拿出实际行动推动巴勒斯坦问题实现全面、公正、持久解决, 尽早结束巴勒斯坦难民的苦难。

叙利亚危机导致近700万叙利亚民众跨越国界成为难民, 给包括黎巴嫩、约旦在内的叙利亚邻国带来巨大冲击。这是外部军事干预和强加民主改造的苦果, 国际社会对此要深刻反思, 避免此类悲剧再次发生。当前, 黎巴嫩等叙周边国家在承载和安置难民方面举步维艰。国际社会要继续积极推动叙利亚问题的政治解决, 改善叙利亚全境的人道局势, 促进叙利亚难民的早日返乡。

阿富汗战争造成1100万阿富汗民众流离失所, 仅巴基斯坦、伊朗等邻国境内就有数百万阿富汗难民。国际社会应同阿富汗临时政府保持建设性接触, 积极

支持阿富汗和平重建、实现发展,为难民返乡创造条件。同时加大对阿富汗援助力度,当务之急是尽早解决阿富汗海外资产冻结问题,将这些资产用于帮助阿富汗人民摆脱困境。

对于从缅甸若开邦进入孟加拉国避乱的民众,我们支持缅、孟两国通过友好协商加以解决。今年以来,缅孟双方已就遣返问题进行了多次沟通,正朝着年内实现首批遣返的目标迈进。国际社会应对此予以肯定和鼓励,并支持难民署和其他国际救援机构继续提供人道援助。中方亦将为此继续作出积极努力。

最后,我要强调,非洲是难民局势最集中、最突出的大陆。中方高度赞赏非洲难民接收国长期以来展现的仁爱、宽容、团结和韧性,呼吁联合国难民署继续将非洲作为工作优先,继续为非洲国家筹集资源、提供支持,继续向非洲难民施加援手、雪中送炭。

拉古塔哈利先生(印度)(以英语发言):我也要代表我国,祝贺加蓬成功主持安全理事会10月份工作。我还要就加纳代表团担任11月份主席,向该代表团转达我国的祝贺和最良好的祝愿。

首先,我感谢联合国难民事务高级专员菲利普·格兰迪先生的通报。

印度处理难民问题的方法历来由同情和共情的理想所驱动。这些理想符合我们的文化精神和我们关于世界是一个大家庭的信念。印度一向欢迎在外国面临迫害的群体。琐罗亚斯德教徒和犹太人在几个世纪前面临迫害时,在印度找到了现成的家。现在,两者都是印度引以为豪的多元文化和遗产的组成部分。

印度还收容了1000多万来自孟加拉国(当时的东巴基斯坦)的难民,当时他们遭到了灭绝种族的恐怖袭击。印度对来自孟加拉国的难民潮的人道主义反应是当代历史上最复杂和最富同理心的反应之一。

如今,大量难民继续留在印度。我们援助他们的方案完全靠我们自己的资源进行管理。印度宪法保障所有人、而不仅仅是本国公民的所有基本权利。印度仍然致力于根据有关国家的国内法和我们与该国的

相互协议,为这些外国国民有尊严、安全和可持续地返回祖国提供便利。

印度还通过与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)合作,援助巴勒斯坦难民。印度继续支持近东救济工程处在人类发展和提供人道主义服务方面的作用。2018年,我们将对该机构的年度认捐从125万美元增加到500万美元,并在过去四年中捐助了2000万美元,包括今年的500万美元。

高级专员在今天的通报中向安理会介绍了世界各地难民危机和相关挑战的最新情况。我们关切地注意到,联合国难民事务高级专员公署(难民署)任务范围内的难民和境内流离失所者人数激增。这个数字现在已经超过9000万人。这个问题的严重程度确实令人担忧。印度赞赏难民署在帮助各国难民方面所作的努力。

在这方面,请允许我提出以下五点意见:

首先,保护和援助境内流离失所者的首要义务和责任在于有关国家。国际行动必须保持在主权概念范围内,因此只能应有关国家的请求采取。

第二,我们需要注重防止人们被迫离开自己的家园。为此,通过促进可持续发展和善治来预防武装冲突、打击恐怖主义以及建设和保持和平仍然至关重要。我们不能让一些国家一方面推行加剧冲突的政策,另一方面又拒绝解决难民涌入问题。

第三,难民问题是一个全球性挑战,没有一个国家能够独自解决这个问题。我们必须继续树立一种全球视角,根据有关国际法促进所有会员国和有关利益攸关方的合作和参与。印度支持联合国在处理难民问题方面的核心作用。

第四,我们坚信,在处理难民问题时,必须坚持人道、公正和中立的原则。如果我们要维护国际难民保护机制的信誉,这一点至关重要。会员国和难民署必须继续致力于《联合国宪章》的宗旨和原则,避免人道主义工作政治化。我们还鼓励难民署继续帮助建设、加强和利用国家的保护和人道主义行动的能力。

我们也理解与地方响应者合作的重要性，以确保解决方案本地化和进程自主权。

第五，难民也受到全球经济放缓的影响。因此，人道主义援助变得比以往任何时候都更加重要。会员国应向难民提供无差别和公平的服务，并在国家应对战略中适当考虑到这些服务。在这种情况下，同理心至关重要。

最后，印度仍然致力于向难民提供相关的人道主义援助。我们还认为，这一人道主义努力必须符合福利目标和国家安全。我们坚信，为了解决难民问题，现在比以往任何时候都更需要坚定的行动、团结和多边主义。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：主席先生，首先，我祝你在担任主席期间一切顺利，并重申我国代表团的支持。我还要赞扬加蓬在上个月担任主席期间所做的出色工作。

我感谢联合国难民事务高级专员**菲利普·格兰迪**先生翔实、及时和积极主动的通报。

今年到目前为止，我们看到世界各地被迫流离失所现象有所增加。我们以前都听说过：任何地区都不能幸免于这个问题。我们感到非常关切的是，有1.03亿多人被迫逃离家园，要么在本国境内成为境内流离失所者，要么在国外寻求国际保护。正如**格兰迪**高级专员今天所解释的那样，尽管背景多种多样，但暴力、贫困、缺乏机会、政治不稳定和气候变化都加剧了当前趋势。

乌克兰冲突是今年全球流离失所者人数增加的主要驱动因素之一。由于这场战争，该国三分之一以上的人口被迫逃离家园——750万乌克兰人在其他国家寻求安全，近700万人沦为境内流离失所者。

除了最近的问题，如乌克兰战争或埃塞俄比亚北部冲突，我们还看到长期冲突地区出现了新的流离失所浪潮。刚果民主共和国东部“3·23运动”死灰复燃或萨赫勒地区极端主义团体活动加剧迫使整个社区迁移，并导致人道主义局势恶化。

除了武装冲突之外，粮食不安全和气候变化的负面影响也对人们造成越来越大的压力，影响了他们的生计，并导致争夺日益稀缺的资源。例如，在南苏丹由于洪灾，在索马里由于干旱，情况就是如此。这些气候现象加剧了族群间暴力。

当务之急是要认识到，妇女和女童受到冲突和造成流离失所的各种因素的不成比例和不同的影响。在阿富汗，这一点很明显。在那里，限制妇女和女童权利的措施也对试图移居其他地区或离开该国的决定产生影响。

墨西哥深信，需要制定考虑到迫使人们在国内寻求避难或迁移的各种因素的诊断方法。但是，只有全面了解这些现象，国际社会才能找到以合作和团结为基础的解决办法，把难民和境内流离失所者的具体需求放在中心位置。

在这方面，我们强调高级专员的重大努力，并重申我们对他的支持。我们还再次呼吁逐步但始终如一地将对难民和流离失所者的心理健康服务和社会心理支持纳入区域和国家对策中。这是一个需要得到更多关注的领域。

最后，我要简略提及我们区域。2021年，墨西哥收到的新的难民身份申请数量位居世界第三，特别是来自中美洲、海地和委内瑞拉的人。秉承这方面的传统，在高级专员及其团队的支持下，72%的申请得到了积极回应。在墨西哥，我们已将根据《全球难民契约》所作的承诺纳入我们的国家方案，因为我们认为该《契约》是按照人权办法处理难民地位申请者的一個关键文书。我国希望明年举行的全球难民论坛将是一个很好的机会，在最近的经验基础上探讨全面的解决方案，以确保所有难民和境内流离失所者的权利。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）：主席先生，请允许我借此机会祝贺你担任11月份的职务。我想再次感谢我们的加蓬同事在10月份如此干练地指导我们的工作。

首先，请允许我最真诚地感谢高级专员**格兰迪**今天向安全理事会所作的非常重要的通报和他提供

的领导。

正如我们从高级专员那里生动地听到的那样，武装冲突、暴力和迫害正在迫使数量空前的民众逃离并寻求安全和保护。我们特别关切的是，大量儿童和年轻人被迫流离失所，其中许多人是独自一人。他们面临着被武装团体招募的风险。必须保护他们免受人口贩运以及性暴力和性别暴力。我们必须确保他们的受教育权得到维护。他们需要一个保护性的环境和对未来的希望。

必须扭转几个负面的趋势。武装冲突和迫害仍然是造成流离失所的主要原因。在各种冲突中，城市地区的战争正在杀害和伤害平民、摧毁房屋、学校和医院，使民众无法获得基本服务和生存手段。俄罗斯对乌克兰的战争就是一个可怕的例子。然后，气候变化和环境退化使这些挑战变得更加复杂，正如我们从高级专员最近对索马里和肯尼亚的访问中听到的那样，气候变化和环境退化本身也助长了不稳定、冲突和流离失所。

同时，粮食不安全也在增加，它既是冲突的结果，也是冲突的驱动力，导致进一步的流离失所，并影响到许多收容社区。我们在萨赫勒和非洲之角以及其他地区看到了这种情况。面对这些挑战，我们不能袖手旁观。

第一，我们需要更强的政治意愿和领导力来解决根源问题，防止冲突和流离失所。安全理事会有预防冲突的任务，我们必须支持秘书长的调解努力。但是，预防工作也涉及善治、包容性和可持续发展，以及建设应对气候变化、粮食不安全和贫困的复原力。

第二，关于保护的重要性，武装冲突各方必须保护平民，并尽可能地减少导致流离失所的风险。保护也必须是人道主义反应的核心。为此需要安全、迅速和不受阻碍的人道主义准入，以及人道主义行为者的长期持续存在。所有国家和其他有关各方必须尽最大努力保护和协助流离失所者，并在这样做时遵守难民法、人权和适用的国际人道主义法。

第三，我们必须寻求对流离失所者及其所在社区

都有利的持久解决办法。这就要求采取互补的方法，将人道主义援助与发展、气候行动、建设和平和人权工作联系起来。受影响社区和流离失所者本身的参与和对他们负责是至关重要的。

挪威支持《全球难民契约》，认为它是保护难民的包容性和持久解决办法的路线图。我们欢迎秘书长的《境内流离失所问题行动议程》和任命一名特别顾问。他们与境内流离失所者人权问题特别报告员一道，将成为支持受影响国家寻找持久解决办法的关键。

全球社会必须通过更广泛的负担和责任分担来展示对流离失所者及其所在社区的声援。我们需要让更多的国家、国际金融机构和私人部门参与进来。灵活、不指定用途的资金是满足不断变化和增长的需求的关键。高级专员的作用和任务仍与以往一样重要。我们重申挪威对联合国难民事务高级专员公署的坚定支持。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：请允许我与其他发言者一道，祝贺加蓬在10月份出色地担任了主席。我祝愿加纳在11月份一切顺利。我感谢高级专员格兰迪的通报，并对大会最近延长他的任期表示祝贺。

联合王国赞扬联合国难民事务高级专员公署以及其他人道主义机构、非政府组织和收容国为支持那些被迫逃离家园的人所作的不懈努力。

正如我们今天听到的那样，气候变化、冲突和2019冠状病毒病大流行的长期影响，导致了令人震惊和前所未有的流离失所现象。超过3亿人需要人道主义援助，超过1亿人被迫流离失所。

考虑到这一背景，我们赞同其他人对普京总统在乌克兰的最新暴行所表示的惊恐，这些暴行大大增加了人道主义案件的数量。在冬季来临之前对平民目标的打击，除了传播恐怖之外，没有其他目的。正如我们今天上午从许多发言中听到的那样，这种无端的侵略已经使1400多万人流离失所，使近1800万人需要人道主义援助。它还在全球范围内造成粮食不安全。

乌克兰的危机只是需要解决流离失所问题的一个例子。联合国在会员国的支持下,需要关注危机的解决方案。从埃塞俄比亚到叙利亚和缅甸,我们有责任为数以百万计的难民和流离失所者找到切实可行的长期政治解决方案,以解决长期的危机。

此外,安理会需要继续确保当地的行为体履行其责任。这意味着遵守国际人道主义法,确保难民自愿、安全和有尊严地返回,并允许人道主义工作者不受阻碍地安全开展工作。

在这方面,联合王国支持美国和爱尔兰为人道主义工作者争取横向制裁豁免的倡议。

最后,联合王国正在采取拯救生命的行动。我们的国际发展战略确定我们对拯救生命的人道主义工作的长期承诺。我们打算在未来三年为全球人道主义需求捐助30多亿美元。在我们展望明年的难民问题全球论坛之时,安理会应当将难民和被迫流离失所者的困境置于其决策的中心。没有长期解决办法,人道主义案例只会继续增加。

主席(以英语发言):我现在将以加纳代表的身份发言。

首先,我谨感谢联合国难民事务高级专员菲利普·格兰迪先生以深刻、令人信服的方式通报情况,清楚而又发人深省地描述全球难民局势。我也感谢他对我国及其作为难民,尤其是本区域内外难民收容国的持续贡献所说的非常友好的话。

我们共同决心发展旨在应对世界难民局势的全球架构,因此,联合国难民事务高级专员公署可以发挥至关重要的作用,拯救生命、保护权利并为难民、被迫流离失所的族群以及无国籍人士建设更美好的未来。我们承认在国家和区域各级已为应对全球难民局势采取了重要措施,但我们仍然对全球难民人数持续上升感到关切。截至5月,全世界有1亿人被迫流离失所,其中包括与去年年底相比增加的1070万流离失所者。乌克兰战争是一个主要驱动因素,但在非洲大陆许多地方,局势仍然严峻,该区域收容了全世界难民的26%以上,即1800多万人。

高级专员最近对非洲之角的访问揭示了局势的严重性。例如,今年,仅在索马里,主要因干旱而流离失所的人数就接近100万,另有50万人因冲突和不安全状况而流离失所。因此,包括安全理事会在内的国际社会必须团结起来,不遗余力地帮助有关国家打破冲突和气候危机的循环。加纳要提出几点看法,我们认为这些观点应当成为应对全球难民危机的全球努力的基础,尤其是在非洲的背景下更是如此。

首先,我们认为,国际一级的现有文书,包括1951年《关于难民地位的公约》及其1967年《议定书》,仍然是应对难民局势的最可行和可持续的工具。我们鼓励会员国履行承诺,执行这些文书,包括2018年通过的《难民问题全球契约》。

第二,由于非洲难民人数持续增加,联合国和区域安排必须进行更深入的合作,以有效处理这一局势。在这方面,我们欢迎联合国与非洲大陆举措——如2012年生效的《非洲联盟(非盟)保护和援助非洲境内流离失所者公约》——之间加强合作。非盟2019年主题的重点是“难民、回返者和境内流离失所者:争取持久解决非洲境内被迫流离失所问题年”,这表明非洲在最高级别致力于应对这一威胁,包括我们每天在地中海看到的令人遗憾的局势。

第三,至关重要的是关注解决不稳定的驱动因素,这些也是难民局势加剧的根源。越来越多的恐怖袭击、气候变化和疫情等因素致使非洲大陆大部分地区的不安全状况进一步恶化,这也加剧大量人口流离失所的问题,必须予以紧迫关注。因此,我们欢迎为解决非洲大陆的冲突和政治局势而正在进行的努力,并敦促采取持续的行动。

第四,致使局势恶化的其他因素,包括冠状病毒病疫情和气候变化,是一个令人担忧的重大问题,特别是因为70%以上的难民来自极易受气候影响的国家,而80%因冲突而流离失所者生活在极易受气候变化影响的国家。由于气候变化造成不安全,特别是在非洲大陆造成不安全,国际社会必须作出更强有力的承诺,包括利用现有的文书,如《联合国气候变化框

架公约》以及《非盟气候变化和韧性发展战略和行动计划(2022-2032年)》。这将有助于减缓对非洲大陆的环境威胁及其对社会和政治不稳定的影响。我们欢迎加强安理会与联合国相关实体的合作安排,通过旨在应对与气候相关安全威胁的建设和平干预措施,开展值得称道的工作。

最后,正如高级专员和一些代表团已经指出的那样,应当增加人道主义资金,以帮助满足因全球境内流离失所者和难民增加而产生的日益增多的人道主义需求。重要的是,我们各国都要利用即将于2023年举行的难民问题全球论坛,并发挥重要作用——展现坚定的政治意愿,以确保向包括东道国当局在内的利益攸关方提供真正和及时的支持,使之能够充分应对难民局势。

总之,加纳认为,有效执行《难民问题全球契约》与解决难民局势密切相关,我们鼓励会员国履行其执行契约的承诺。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请格兰迪先生回应各代表团发表的一些评论和提出的具体问题。

格兰迪先生(以英语发言):主席先生,我感谢你刚才以贵国代表的身份所作的发言,这实际上总结今天上午在这里讨论的要点;我也感谢你所提出非常明智的建议。我还要感谢所有对本机构,即联合国难民事务高级专员公署(难民署)以及我们的伙伴和工作人员表示支持的安全理事会成员。非常感谢。也许我应该说得更清楚一点,但我可以向大家保证,尽管我们共同面临着各种挑战,尽管我们对政治解决方案无法实现感到关切,但我们将继续开展工作。正如挪威代表明确指出的那样,我们将继续把保护事项作为我们在安理会从政治角度处理的许多前线问题上的工作重心。

关于若干成员——首先是巴西代表——提到的问题,我要着重指出,随着11月《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议以及明年第二十八届会议的临近,我提到气候变化是为了强调当今运动

的复杂性以及在目前关于气候紧急情况的一般性讨论中考虑这些因素的重要性。鉴于这些论坛的重要性,我鼓励在其中审议气候变化与流离失所和冲突的关联问题。然而,正如我在许多论坛上所说,冲突仍然是造成流离失所的主要原因。当然,正因如此,我每年至少一次来到安理会,与其成员分享我的观点,因为其工作与我们的工作密切相关。当安理会无法达成政治解决办法时,我们以某种方式收拾残局。然而,我们理解这其中涉及的巨大困难,我们继续鼓励安理会作出这些努力。

今天提出的一个问题是,安理会能够做些什么来充分帮助我们?最好的办法是继续致力于此类政治解决方案。这是我们自己做不到的,但我们期望安理会努力实现这些目标,以便我们的工作更容易一点。正如许多人所知,我们每年都在6月20日纪念世界难民日,我总是在那一天安排一次象征性的旅行。今年,我去了科特迪瓦,因为该国在内战的艰难岁月里产生了近50万难民,主席先生,鉴于贵国是其难民收容国之一,你很清楚这一点。现在,科特迪瓦的情况已经发生改变,恢复了和平与稳定,90%的难民已经返回。那些尚未返回的难民将融入包括加纳在内的周边收容国。因此,我想强调,如果采取积极的政治行动,就能找到解决流离失所问题的办法。这个问题并不总是向消极的方向发展,也可以转向积极的方向。

加蓬代表提到,很多其他成员也表示赞同,我们不能根据地理区域或人们的出生地不同而采用不同的标准,我们的应对方式也不应该改变。我要强调,我们认为,所有逃离武装冲突以及歧视和迫害的人都是平等的,必须受到平等的对待。我们将继续坚持这一点,因为这非常重要,但不幸的是,情况并非总是如此。甚至在对待最恶劣局势受害者的方式上也存在不平等。这是我们将继续提醒各方避免的事情。

一些安理会成员提到,我自己也说过,对乌克兰难民危机的反应堪称典范,特别是在欧洲联盟以及其他国家。我要附和和在纽约这里的加拿大代表的意见,昨天,我向大会第三委员会介绍我的报告时,他发言指出,接收和对待乌克兰难民不应该是一种例外,而

应该是一种标准。这应该是我们在收容难民时建立的模式和进行比较的依据。我认为已经建立了非常高的标准,我希望这将成为一个先例。

美国和很多其他国家(事实上几乎所有成员)都提到,不仅要继续支持难民署,而且要继续支持人道主义机构、非政府组织和其他参与采取人道主义应对措施机构,并提供充足的资金。我在开场白中提到,同样极其重要的是,不仅要继续坚持全球人道主义努力,而且要确保发展援助不会倒退或减少,因为必须将二者联系起来。

这是我上周在索马里清楚看到的。当然,我们必须通过人道主义干预,确保受苦受难的索马里人民获得食物、医疗和住所——所有这一切。不过,如果我们不同时建设他们的韧性和对气候变化、冲突和其他困难冲击的免疫力,我们将继续陷入长期不可持续的人道主义援助漩涡。

我必须坦率地说,今年发生了37起紧急情况,当我访问一些地方并告诉我的同事们我们做得不够时——我有时候会这样说——他们问我怎么可能做得更多。我们甚至再也找不到足够的人手来应对这些紧急情况,因为世界各地需要我们去应对的地方太多,而我们的人手太少了。事实上,我在开场白中说过,我们是可以被信赖的。我们将继续领导和参与人道主义应急行动,但目前我们的力量非常分散而不足。如果某些地方的情况没有改善,我不知道我们如何能够进一步分散力量而工作又继续卓有成效。

可以说,这只是为了敲响警钟。如果我们得不到资金怎么办?今年,我们确实存在资金缺口。我担任这项职务已经快7年了,这是我第一次对资金缺口表示担忧。前几年,我们设法坚持了下来,我们从来没有得到过充足的资金,但我们还是设法坚持了下来。

今年,在一些行动中,特别是在非洲和中东,我们对资金状况感到勉为其难。即使在我们显然应该得到资金的地区,如非洲之角、萨赫勒和很多成员提到的应对叙利亚难民危机,我们依然缺少资金。这意味着我们不得不削减开支。我该如何告诉那些面临数百万

难民压力的收容国,我们无法提供与前几年相同金额的现金援助?不幸的是,这种情况将会在今年发生,除非我们现在获得紧急的额外资金,当然,并且能够持续到2023年。

我完全意识到,在应对冠状病毒病和乌克兰危机的各种影响之后,每个国家都很艰难,捐助国的预算也很紧张。尽管如此,我必须实话实说,不幸的是,代价非常非常之高。

我感谢那些提到准入问题的成员。在激烈冲突局势中,准入是一个非常困难的问题。我已经提到埃塞俄比亚部分地区的准入问题,但很多其他地方也有这个问题。我要强调,这在冲突战区尤其困难。在埃塞俄比亚,我们在该国的很多地方开展工作。埃塞俄比亚是一个难民收容大国,几十年来一直在收容难民,我们在那些没有冲突的地区工作得很好。在有冲突的地区,准入就变得困难。这就是为什么我呼吁和平谈判迅速取得成功,以便我们能够恢复几周前刚刚有所改善的准入。因此,只要有善意,准入就是可能的,这对受冲突影响的人来说很重要。

我感谢很多安理会成员提到美国和爱尔兰领导的“排除适用”倡议。我们需要的是明确性和灵活性,以便我们也能在困难的政治环境中进行运作。我们需要无处不在。这并不意味着我们承认任何人。那不是我们的工作。人道主义机构没有任何承认的职能;它的职能是帮助民众。如果我们不能到那里,民众就无法得到帮助,而到那里就意味着必须与控制该领土的人进行对话。这是人道主义行动的一个基本方面。如果我们因为——这是可以理解的——在这种特定局势中有制裁而不得不进行过多的谈判,那么谈判就会变得繁琐和困难,我们就会浪费宝贵的时间。因此,如果安全理事会能够在这一关键领域帮助我们,我在这里代表我的所有人道主义同事表示,那将是非常可贵的。这是一个紧急事项,所以我请求这样做。

我觉得墨西哥代表提到了心理健康问题。今年,我们的执行委员会通过了一项关于心理健康的决议。从技术上讲,执行委员会不是我们的理事机构,而是

我们与各国互动的主要论坛。我们都认识到，鉴于当今冲突的极度创伤性质，这是我们应急工作中一个非常重要的方面。

在结束发言之前，我想提及一些成员也提到的几个具体领域。美国提到需要加强在索马里的努力，我对此表示强烈同意。我认为这也包括我们，正如我告诉我的同事们的那样，这是我们需要做更多工作的一个领域。我认为这是我们大家共同承担的集体责任。

索马里的局势仍然非常糟糕，尽管在人道主义援助方面略有改善。我同哈桑·谢赫·马哈茂德总统进行了长时间的交谈，他也将控制安全局势、包括青年党叛乱问题作为他的优先事项之一。我认为，安理会必须支持他的这些努力。就我们而言，希望随着人道主义工作者能够进入更多的领土，我们必须同时加强人道主义援助。

一些安理会成员提到了叙利亚局势。我昨天在第三委员会对此作了进一步的阐述。

我也担心叙利亚境内的人道主义局势，我同样认为我们必须加强努力。

第2642 (2022) 号决议为我们开展早期恢复项目提供空间，我认为我们必须做更多的工作。我可以向俄罗斯代表和其他人保证，我们将继续与叙利亚政府进行建设性的对话，努力消除阻止人们返回的障碍。不久前，即几周前，我本人也在叙利亚，这些是非常复杂但重要的讨论，我们将继续进行这些讨论，以便创造这些条件，因为我们必须认识到，邻国——特别是黎巴嫩、约旦和土耳其——的负担非常沉重。但是，当然，正如今天在座许多人所说的那样，回返仍然是自愿的。

还有重要的一点，即提到——我想是爱尔兰提到——海地局势。我要重复这一点：我们对海地局势感到关切，并将在今后几天呼吁所有收容海地人的国家不要将收容的人遣返一个极其脆弱的国家。我知道秘书长也对海地局势提出了一些建议。目前，这是一个非常复杂和令人担忧的局势，但从我们的角度来看，海地局势肯定需要安理会的关注。

我们将继续在乌克兰难民流落的地区工作，他们流落到世界许多地区。几天后，我将前往日本，去会见一个乌克兰难民群体——因此，实际上，收容国的范围相当广泛。我们还将继续与俄罗斯联邦合作，解决其境内的乌克兰难民问题——俄罗斯代表刚才提到了这一点。我想强调的是，我们在俄罗斯的业务规模相当小，因此我们的接触面非常有限，但我们愿意继续合作，扩大我们与难民的接触面，无论他们身处哪个国家。

我谨向中国代表表示支持，他提到了许多要点，包括关于真正继续努力为罗兴亚难民从缅甸回返创造条件的要点，这需要孟加拉国和缅甸的合作。这无疑是我们的优先问题。我要指出，尽管正如中国代表所强调的那样，国家间对话当然非常重要，但这本身并不能保障难民的回返。

如果我们想让人们返回，那么其原籍地仍普遍存在的条件和歧视必须消除。否则，正如想要返回的人总是告诉我们的那样，他们不会返回，除非不再害怕报复、暴力或他们仅在几年前遭受的其他情况——每个人都记得这一点。我对局势感到担忧，因为我认为，随着缅甸本身政治局势的演变，事情已变得更加困难。在去年军事接管之前，我本来稍微乐观了一点，但是我们不应当放弃，我们应当继续坚持解决这个具体问题。

我也要感谢印度代表的提问，其问题不属于本公署的职权范围。巴勒斯坦难民属于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的职责范围，至少在其开展业务的地区是如此。但如果他允许的话，我愿意表示支持他的呼吁，即支持近东救济工程处。正如他所知，我在成为高级专员之前是工程处的主任专员，我认为，即使在目前非常困难的情况下，工程处支持中东巴勒斯坦难民的工作也非常重要，应当得到充分和可持续的支持。

我想我已经涵盖所有的要点。最后，我要感谢安理会成员提到《难民问题全球契约》，这是四年前通过的，仍是一个重要工具箱，在座各国以及其他国家

都可以使用其中的工具来改进对难民危机和流离失所危机的反应。我还要感谢安理会提到难民问题全球论坛将于明年年底再次举行, 我们于2019年在日内瓦举行了首届论坛。哥伦比亚、法国、日本、约旦、尼日尔和乌干达将与难民署一道作为共同召集者, 论坛将由瑞士和难民署共同主办。我们希望在座各国以及其他国家都将投入到论坛的筹备工作中, 并在适当的级别

上参与论坛——即一次部长级会议, 因为这将是一个重要的时刻, 来反思我们今天讨论的所有问题, 并以新的决心展望未来, 面对各种挑战。

主席 (以英语发言): 我感谢格兰迪先生所作的澄清。

中午12时15分散会。