



Совет Безопасности

Семьдесят седьмой год

Предварительный отчет

9178-е заседание

Среда, 2 ноября 2022 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Агьеман (Гана)

Члены:

Албания	г-жа Даутлари
Бразилия	г-н ди Алмейда Филью
Китай	г-н Гэн Шуан
Франция	г-н де Ривьер
Габон	г-н Бьян
Индия	г-н Рагуттахалли
Ирландия	г-н Галлахер
Кения	г-н Кибойно
Мексика	г-н де ла Фуэнте Рамирес
Норвегия	г-жа Юуль
Российская Федерация	г-н Кузьмин
Объединенные Арабские Эмираты	г-жа аль-Хефейти
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Кариуки
Соединенные Штаты Америки	г-жа Томас-Гринфилд

Повестка дня

Брифинг Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет U-0506 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

22-66905 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Выражение признательности предыдущему Председателю

Председатель (*говорит по-английски*): Пользуясь этой возможностью, я хотел бы от имени Совета воздать должное Постоянному представителю Габона Его Превосходительству послу Мишелю Ксавье Бьяну за его работу на посту Председателя Совета Безопасности в октябре 2022 года. Убежден, что выступаю от имени всех членов Совета, выражая послу Бьяну и его делегации признательность за то большое дипломатическое мастерство, с которым они руководили работой Совета в прошлом месяце.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Брифинг Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Председатель (*говорит по-французски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Филиппо Гранди.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Слово предоставляется г-ну Гранди.

Г-н Гранди (*говорит по-английски*): Благодарю Совет Безопасности за приглашение выступить и благодарю Вас, г-н Председатель, за приверженность Вашей страны защите беженцев, их интеграции и решению их проблем. Гана действительно представляет собой пример для подражания. Пользуясь случаем, я хочу пожелать Вам всего самого наилучшего в ходе председательства в Совете в этом месяце.

На мгновение попробуйте, пожалуйста, взглянуть на множество глобальных проблем, о которых хорошо осведомлены члены Совета — таких как обострение конфликтов, чрезвычайная климатическая ситуация, пандемии, энергетический и продовольственный кризисы, — глазами более чем 103 миллионов беженцев и перемещенных лиц, которые страдают от всех этих проблем больше дру-

гих. Убежден, что члены Совета смогут во всей полноте ощутить, насколько отчаянно необходимо содействие международного сообщества для того, чтобы обратить вспять нынешние тенденции и найти решения. Однако, к большому сожалению, в этом случае членам Совета придется увидеть и неспособность международного сообщества принять соответствующие меры.

Позвольте мне высказать несколько соображений в этом отношении.

Вторжение России на Украину привело к самому стремительному и масштабному перемещению населения за последние десятилетия. С 24 февраля свои дома были вынуждены оставить около 14 миллионов человек. Украинцам предстоит пережить одну из самых суровых зим в мире в чрезвычайно сложных условиях. Гуманитарные организации существенно расширили масштабы своей деятельности, но необходимо делать гораздо больше — в первую очередь положить конец этой бессмысленной войне. К сожалению, мы видим обратное. Разрушения, вызванные ударами по гражданской инфраструктуре, которые продолжают совершаться прямо сейчас, пока идет наше заседание, настолько масштабны, что все гуманитарные меры реагирования позволяют удовлетворить лишь малую часть общих колоссальных потребностей.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) направляет все больше усилий на оказание помощи перемещенным лицам на Украине под умелым руководством ее правительства. Что касается соседних с Украиной стран, то в особом внимании по-прежнему нуждается Молдова, которая находится в уязвимом положении. При этом, как мы видим, принимаемые в Европейском союзе меры в отношении беженцев носят транспарентный характер, являются продуманными и, что самое главное, осуществляются при координации субъектов друг с другом, а это доказывает на практике ошибочность многих утверждений, которые часто повторяют некоторые политики, о том, что Европа переполнена, что создать условия для переселения людей невозможно и что инициативы по содействию беженцам не пользуются общественной поддержкой. В свете того, что боевые действия, вероятно, затянутся, мы поддерживаем высокий уровень готовности к дальнейшим перемещениям населения как внутри страны, так и за ее пределами, рассматривая различные

возможные варианты развития событий и учитывая имеющиеся возможности по оказанию гуманитарной помощи и соответствующие ограничения.

При этом мне не нужно напоминать Совету, что не только на Украине конфликты вынуждают людей покинуть свои дома. Только за последние 12 месяцев УВКБ ООН отреагировало на 37 чрезвычайных ситуаций по всему миру. Однако другие кризисы не привлекают такого же внимания, не вызывают такого же негодования, не приводят к мобилизации такого же объема ресурсов или к столь же активным действиям международного сообщества.

УВКБ ООН старается обеспечивать присутствие везде, где имеет место вынужденное перемещение населения. Мы оказываем поддержку жителям Эфиопии, где более 850 000 человек подверглись перемещению в первой половине этого года. Недавняя эскалация конфликта приводит к еще более разрушительному воздействию на гражданское население. Я прошу всех объединиться и призвать участников переговоров в Южной Африке добиться конструктивных результатов, поскольку провал этих переговоров, несомненно, приведет к гибели еще большего числа людей, к разрушениям и перемещению населения и еще больше скажется на наших и без того ограниченных возможностях по оказанию помощи нуждающимся в Тыграе и других регионах.

Мы работаем в Мьянме, где за первые шесть месяцев этого года было перемещено, по оценкам, 500 000 человек, а гуманитарный доступ остается при этом огромной проблемой, и где, я должен напомнить, возможность возвращения почти одного миллиона беженцев из числа рохинджа, находящихся на территории Бангладеш в стесненных условиях, остаются весьма туманной перспективой.

Мы работаем в Демократической Республике Конго, где в результате жестоких нападений, в том числе вскрывшихся случаев чудовищного сексуального насилия в отношении женщин, число перемещенных лиц в стране, которых и так уже насчитывалось 5,5 миллиона человек, увеличилось еще порядка на 200 000 человек. В воскресенье Генеральный секретарь выразил глубокую озабоченность в связи со всплеском боевых действий между конголезской армией и Движением 23 марта. Мне довелось работать в Демократической Республике Конго полевым сотрудником 25 лет назад. Трудно

поверить, что ужасы, свидетелем которых я был тогда, повторяются и что проблема перемещенных лиц вновь проявляет себя как одно из последствий конфликта, осложняющее непростые отношения на местах и на международном уровне. Конечно, в попытке принести мир в этот находящийся в отчаянном положении регион мы можем действовать более эффективно.

Эти и многие другие кризисы, включая многочисленные сохраняющиеся на протяжении длительного времени ситуации, такие как ситуация с афганскими и сирийскими беженцами, а также некоторые из многочисленных и сложных миграционных проблем в Северной и Южной Америке, не только постепенно перестают привлекать внимание СМИ, но и никак не решаются по причине бездействия мирового сообщества. В то же время феномен перемещения людей становится все более сложным. Новые факторы, особенно чрезвычайные климатические ситуации, заставляют людей спасаться бегством, усиливая традиционные причины перемещения.

Я знаю, что связь между климатом и безопасностью вызывает много споров. Со своей точки зрения я просто хочу выделить несколько практических моментов, показывающих взаимосвязь между изменением климата и перемещением населения, которое часто также явно связано с конфликтом.

Мы знаем, что изменение климата разрушает ресурсы, которые обеспечивали жизнедеятельность сообществ на протяжении многих поколений. Это создает напряженность, зачастую межобщинного характера, особенно в уже нестабильных условиях, когда правительства не имеют активов или даже контроля над территорией для поддержки стратегий и программ адаптации и жизнестойкости. Боюсь, что без усиленного внимания и значительного увеличения финансирования мер предотвращения, адаптации и поддержки развития и управления, напряженность, разочарование и конкуренция будут расти и выливаться в более масштабные конфликты, которые будут приводить к новым жертвам, а также к перемещению населения.

А что может быть более ярким примером того, что мы называем убытками и ущербом, чем ситуация, когда вы вынуждены покинуть родные места и лишиться собственного дома?

На прошлой неделе в Сомали я видел крайне истощенных мужчин, женщин и детей, которые несколько дней шли пешком, чтобы получить помощь. Матерей, чьи дети умерли по дороге. Людей, переживших конфликт и потерявших затем последнее, что давало им надежду на выживание — их урожай и скот. Там и в других местах конфликт также является препятствием для оказания помощи, поскольку гуманитарные работники часто не имеют возможности помогать людям в местах их происхождения из-за отсутствия безопасности и боевых действий. Поэтому пострадавшие вынуждены переезжать, иногда они слишком слабы, чтобы преодолеть этот путь. А некоторым из них приходится еще и пересекать границы.

Я встретился с сомалийскими беженцами, которые были вытеснены в уже пострадавшие от засухи районы Кении, которая, несмотря на собственные трудности, на протяжении многих поколений оказывает беженцам необычайное гостеприимство. Как я обсуждал с президентом Руто на прошлой неделе, Кения приняла знаменательное решение перейти от размещения беженцев в лагерях к их интеграции, и я надеюсь, что все решительно поддержат такое изменение политики.

Сочетание изменения климата и конфликта привело к ситуации, когда люди в течение очень длительного времени остаются на положении перемещенных лиц. Поэтому инклюзивное отношение и, по возможности, интеграция в случае беженцев и внутренне перемещенных лиц являются важными мерами в сфере миростроительства, которые требуют более широкого международного признания и поддержки.

Эта тенденция затрагивает множество горячих точек. Я крайне обеспокоен, например, ситуацией в Сахеле, где сочетание изменения климата, бедности и неэффективного управления, деятельности вооруженных групп и зачастую жестокой реакции правительств уже привело к перемещению 3 миллионов человек, причем все чаще в прибрежные государства, в частности в Вашу, г-н Председатель, страну, а также в страны Северной Африки и Европы.

Поэтому очевидно, что в рамках борьбы с изменением климата необходимо учитывать как его связь с конфликтами, так и вызванное им перемещение населения. Я надеюсь, что на предстоящих

двадцать седьмой и двадцать восьмой конференциях сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата этим аспектам будет уделено более пристальное внимание, чем это было в прошлом.

Мы со своей стороны усилили правовую поддержку государств, усилили меры оперативного реагирования для лиц, перемещенных из-за климата и конфликтов, например на Африканском Роге, в Сахеле и Мозамбике, активизировали усилия по снижению экологического ущерба, вызванного массовыми перемещениями, например в Нигере и Бангладеш, и использовали искусственный интеллект и предиктивную аналитику, чтобы попытаться хотя бы подготовиться к такого рода перемещению населения.

Но этого явно недостаточно. Я уделил основное внимание чрезвычайной климатической ситуации и ее связи с конфликтами и проблемой перемещения населения, чтобы донести информацию о крайне сложном характере беженских кризисов в сегодняшнем мире. Меня иногда беспокоит, что такая сложность теряется в зачастую упрощенных спорах о миграционных потоках. Поэтому в заключение своего выступления позвольте мне обратить внимание Совета на четыре аспекта.

Во-первых, нам необходимо больше ресурсов. Гуманитарные организации испытывают огромное давление. Несмотря на рекордный уровень поступлений, включая 1 млрд долл. США от частных доноров, УВКБ ООН сталкивается в этом году с серьезным дефицитом финансирования некоторых из своих важнейших операций. Так, по причине отсутствия финансирования в рамках многих операций пришлось — несмотря на помощь Соединенных Штатов и других присутствующих в этом зале государств — сократить продовольственную помощь беженцам в условиях усиления дефицита продовольствия, в том числе в результате войны на Украине. Поэтому крайне важно продолжать осуществлять Черноморскую инициативу по зерну. Но речь также идет о сохранении сотрудничества в целях развития как важнейшего инструмента, позволяющего сделать сообщества устойчивыми и невосприимчивыми к потрясениям от циклических кризисов, разорвать страшную спираль бедствий, конфликтов и перемещений.

Во-вторых, крайне важно принять серьезные меры по укреплению деятельности по миростроительству, например путем усиленного наращивания потенциала полицейских органов, судебной системы, местных органов власти и верховенства закона в целом в нестабильных странах. У УВКБ ООН есть прекрасное представление об этой проблеме, поскольку для решения проблемы перемещения решающее значение имеет именно миростроительство, например через предоставление беженцам возможности вернуться домой, а также — и это касается Совета — предотвращение повторения конфликта. Но миростроительство потерпит неудачу, если субъекты развития не будут брать на себя больше риска и смело инвестировать даже тогда, когда условия остаются нестабильными, — например, как в случае Бурунди.

В-третьих, необходимо обеспечивать более эффективную защиту гуманитарной деятельности, причем с разных точек зрения. Первая — это прямая безопасность. Угрозы в адрес гуманитарных работников усиливаются, что приводит к смертельным последствиям, как мы видели в последние несколько дней в Эфиопии. Стороны в конфликтах должны защищать нашу работу и обеспечивать доступ к нуждающимся людям. Кроме того, все должны соблюдать международное гуманитарное право и способствовать сохранению гражданского статуса мест проживания беженцев, что становится все более сложной задачей во многих частях мира. Необходимо отделять беженцев и перемещенных лиц от вооруженных элементов и не допустить того, чтобы нуждающиеся в защите люди смешивались с комбатантами.

Кроме того, выполняя задачу по обеспечению безопасности гуманитарной деятельности, мы не должны забывать, что по данным Международного комитета Красного Креста, около 80 миллионов человек живут в районах, находящихся под контролем негосударственных субъектов. Очень часто это уязвимые или перемещенные лица. Многие из них втянуты в крайне политизированные конфликты. Другие проживают в странах, в отношении которых введены санкции. Но как бы ни была поляризована обстановка, гуманитарные работники должны иметь возможность действовать везде, где необходимо спасать людей. Временами им приходится взаимодействовать в некомфортных для себя условиях с теми, кто контролирует территорию. Я

говорю об этом потому, что мы часто вынуждены вести переговоры о так называемых гуманитарных изъятиях в каждом конкретном случае. Поэтому я приветствую нынешние усилия Совета Безопасности по обеспечению большей предсказуемости в этих вопросах.

И наконец, в-четвертых, позвольте мне повторить очевидное: нам необходимо, чтобы международное сообщество, начиная с членов Совета Безопасности, преодолело свои расхождения и разногласия по крайней мере во время обсуждения гуманитарных вопросов и, надеюсь, выработки мер по устранению коренных причин, которые приводят к перемещению людей по всему миру. Ведь то, что я увидел в Сомали на прошлой неделе, является порицанием в наш адрес и обличением мира неравенства, в котором усилиям по оказанию помощи тем, кто страдает от чрезвычайно тяжелых жизненных условий, уделяется вопиюще мало внимания и на эти цели выделяется возмутительно мало ресурсов. Это осуждение мира, в котором те, кто меньше всего виновны в глобальных проблемах, больше всего страдают от их последствий, а существенные разногласия, ежедневно возникающие в ходе обсуждений в Совете Безопасности, ведут всех нас к краю пропасти.

Страдания, потери и отчаяние 103 миллионов перемещенных и многих других людей, которые я и мои коллеги видим каждый день, — это не плод воображения гуманитарного работника-идеалиста. Это реальность. Это должно послужить скромным, но убедительным призывом к действию.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю г-на Гранди за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Кибойно (Кения) (говорит по-английски): Поздравляю Вас, г-н Председатель, со вступлением Ганы на пост Председателя Совета Безопасности в ноябре. Вы можете рассчитывать на нашу поддержку. Я также благодарю Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Филиппо Гранди за его сегодняшний брифинг.

Продолжающийся рост числа беженцев во всем мире, вызванный затяжными конфликтами, экономическими кризисами и последствиями изменения климата, вызывает глубокую озабочен-

ность. Мы отмечаем, что по всему миру 83 процента беженцев принимают развивающиеся страны, при этом наименее развитые страны предоставляют убежище 7 миллионам человек, что составляет 27 процентов от общего числа беженцев в мире.

Затяжные конфликты, климатический кризис, глобальное неравенство, а также не способствующие развитию торговый порядок и инвестиционный климат ведут к увеличению масштабов миграции. Развивающиеся страны, с трудом преодолевающие многочисленные кризисы, взяли на себя наибольшую долю ответственности за прием мигрантов и беженцев.

Из опыта нашей страны следует, что размещение на протяжении более трех десятилетий большого количества беженцев в непростых социально-экономических и экологических условиях сопряжено с огромными трудностями. Они выражаются в чрезмерной нагрузке на окружающую среду и конфликтах между беженцами и принимающими общинами за истощающиеся ресурсы. Кроме того, лагеря беженцев используются оппортунистическими террористическими группами в качестве плацдармов для вербовки и радикализации, а также для проведения своих операций.

В ходе недавнего пятидневного визита Верховного комиссара Гранди в наш регион, о котором он только что упомянул в своем выступлении, он воочию убедился в тяжелом положении беженцев в Кении и внутренне перемещенных лиц в Сомали. Он посетил лагерь беженцев Какума и Дадааб в Кении, куда только в этом году прибыло 20 000 человек. Он увидел, как сильнейшая за последние 40 лет засуха в регионе Африканского Рога сказалась и на беженцах, и на принимающих общинах в Кении. В Сомали он стал свидетелем того, как опустошительная засуха стала причиной перемещения сотен тысяч людей и усугубила и без того тяжелую гуманитарную ситуацию.

Кения выполняла и будет выполнять свои обязательства по приему и защите беженцев в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев. Учитывая масштабы кризиса, связанного с беженцами, в нашем регионе и во всем мире, мы будем продолжать выступать наряду с другими государствами-членами за постоянное распределение бремени и ответственности в соответствии с гло-

бальным договором о беженцах. В этой связи мы хотели бы отметить четыре момента.

Во-первых, международное сообщество не реагирует должным образом на призывы развивающихся стран и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) о финансировании усилий по оказанию помощи беженцам. Международное сообщество не должно отворачиваться от беженцев и внутренне перемещенных лиц, которые в наименьшей степени ответственны за глобальное потепление, но страдают больше всех остальных от его последствий в регионе Африканского Рога и в других регионах. Мы призываем страны предоставить достаточное финансирование УВКБ и другим гуманитарным организациям на местах для оказания жизненно важной помощи нуждающимся.

Во-вторых, помимо финансирования, наиболее богатые страны с высоким уровнем занятости могли бы взять на себя обязательства по расселению гораздо большего числа беженцев. Финансирование — это лишь одна из составляющих ответственности. Другая составляющая — размещение беженцев. Помимо оказания финансовой поддержки УВКБ, богатые страны должны предоставлять возможности для переселения беженцев.

В-третьих, Кения уже выражала серьезную озабоченность по поводу сложившейся в последние годы тревожной тенденции в связи с вопиющими нарушениями прав человека в отношении лиц африканского происхождения, стремящихся попасть в Европу по Средиземному морю, в результате которых гибнут тысячи людей. Помимо этого, в начале этого года мы стали свидетелями наплыва беженцев, спасающихся от войны на Украине. Мы с большой обеспокоенностью получали заслуживающие доверия сообщения о дискриминационном и расистском обращении с беженцами африканского происхождения, спасавшимися бегством из Украины в Европу в поисках безопасности. Мы благодарим организации и людей доброй воли, которые пришли им на помощь. Мы настоятельно рекомендуем всем государствам выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и конвенциям о беженцах и последовательно добиваться искоренения расовой дискриминации и этноцентризма из своих систем учета беженцев и миграционного контроля.

В-четвертых, наиболее эффективным и устойчивым способом решения проблемы беженцев является устранение ее коренных причин. К ним относятся изменение климата и вынужденное перемещение населения, ведущее к неконтролируемой миграции и торговле людьми. В отсутствие целенаправленных инвестиций в смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним эти тенденции будут только ухудшаться. Двадцать седьмая сессия Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата предоставит возможность встать на правильный путь: развитые страны должны выполнять свои взятые ранее обязательства, а не пытаться препятствовать развитию стран глобального Юга, ошибочно полагая, что это является решением проблемы изменения климата.

В заключение хочу еще раз напомнить о том, что международному сообществу настоятельно необходимо поддерживать беженцев, принимающие страны, страны происхождения и все другие соответствующие заинтересованные стороны, которые обеспечивают защиту, помощь и возможное возвращение беженцев в страны происхождения.

Кения будет и впредь тесно сотрудничать с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Г-жа Томас-Гринфилд (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Позвольте мне в первую очередь поблагодарить Габон за его прекрасное председательство в прошлом месяце. Думала, что вы, г-н Председатель, установили рекорд, однако понимаю, это не так. Вместе с тем у нас действительно сложилось такое ощущение, и мы очень ценим дух инклюзивности, который Габон привнес в работу Совета Безопасности. Знаем, что заставили вас потрудиться, но вы справились с задачей.

Позвольте также поприветствовать на посту председателя Совета в этом месяце Гану, которая сегодня приступает к выполнению своих обязанностей с рассмотрения важного вопроса.

Благодарю Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Гранди за его сообщение. Высоко ценю его внимание к растущим масштабам связанных с беженцами кризисов, о которых он проинформировал нас сегодня.

В этой связи Соединенные Штаты и Ирландия надеются, что члены Совета поддержат представленное нами предложение о создании унифицированного исключения по гуманитарным соображениям для субъектов, в отношении которых действует режим санкций, чтобы содействовать работе таких организаций, как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Соединенные Штаты неизменно поддерживают гуманитарную деятельность УВКБ и его партнеров. Соединенные Штаты по-прежнему с гордостью выступают крупнейшим донором УВКБ, и мы призываем другие государства-члены оказывать более активную поддержку и предоставить этому органу дополнительное финансирование в это исключительно тяжелое время. Особенно призываем активизировать свои усилия страны, которые причастны к возникновению связанных с беженцами кризисов в прошлом. Платить должен тот, кто несет ответственность за происходящее.

Сегодня УВКБ действительно нуждается в нашей помощи. Члены Комитета заслушали обращение Верховного комиссара. Число беженцев и насильственно перемещенных лиц в этом году резко возросло с 90 миллионов до более чем 103 миллионов человек, повторю, — 103 миллионов человек.

Разумеется, главной причиной такой ситуации стала война России на Украине. Как сегодня утром сообщил нам Верховный комиссар, более 14 миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома из-за действий России. Это привело к обострению глобального кризиса в области продовольственной безопасности. Если рассматривать это в сочетании с продолжающимися конфликтами и беспрецедентными климатическими явлениями, неудивительно, что фермеры и их семьи покидают свои земли и дома. Россия использует зиму в качестве оружия. Совершаемые ею нападения на объекты энергетической инфраструктуры Украины создают смертельную угрозу для украинского народа, особенно в холодные зимние месяцы.

Соединенные Штаты работают над тем, чтобы обеспечить своих гуманитарных партнеров достаточными ресурсами для оказания помощи правительству в проведении работ по подготовке к зиме. Отдаем должное нашим союзникам и партнерам в Европе, которые великодушно приняли около 7 миллионов перемещенных украинских граждан и

других лиц, спасающихся от российской агрессии. Также хочу поблагодарить Кению. Мы стали свидетелями того, что Кения взяла на себя долгосрочные обязательства по приему беженцев. Думаю, что число беженцев, которые прямо сейчас находятся в этой стране составляет 500 000 человек, если не больше. Я начала заниматься проблемами беженцев в Кении в 1994 году в качестве координатора по делам беженцев, и многие из них сегодня по-прежнему находятся на территории этой страны. Поэтому я еще раз благодарю Кению за то, что она оказывает беженцам радушный прием.

Что касается Украины, мы поддерживаем украинцев на родине и за рубежом. В апреле мы запустили программу «Единство ради Украины», в рамках которой украинцы и их ближайшие родственники могут обращаться за получением гуманитарного пароля в Соединенных Штатах. Благодаря этой программе и другим правовым процедурам свыше 190 000 украинцев получили убежище в Соединенных Штатах.

Несколько месяцев назад мне выпала честь выступить перед некоторыми из них в Чикаго. Я встретила женщину и ее сына-подростка, которые бежали из Харькова. Они рассказывали ужасающие подробности о том, как прятались в подвале своей квартиры во время обстрелов, как искали еду и боялись за выживание своих родственников и соседей. Но они также рассказали мне, что после приезда в Соединенные Штаты они обрели надежду. Их новые соседи оказали им радушный прием, и они благодарны всем друзьям, знакомым и организациям, которые помогли им обустроиться и начать залечивать раны.

Во всем мире беженцы заслуживают такой же любви, внимания, заботы и поддержки. В Сомали в этом году из-за беспрецедентной засухи почти 1 миллион человек были вынуждены покинуть свои дома. Если международное сообщество, в том числе Организация Объединенных Наций, не активизирует свои усилия, то возникает угроза голода. Соединенные Штаты приняли своевременные меры для преодоления этого кризиса, предоставив в этом году помощь Сомали на сумму более 850 млн долл. США в рамках усилий по борьбе с засухой в районе Африканского Рога. Призываем других доноров также увеличить размер своих взносов в бюджет.

Сообщество гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций должно незамедлительно перейти к действиям и активизировать меры реагирования. Нам не хотелось бы, чтобы мы сожалели о произошедшем. Пострадавшие от засухи и конфликтов жители Эфиопии и Кении также сталкиваются с катастрофической нехваткой продовольствия и необходимостью принимать тяжелые решения, чтобы справиться с дефицитом. Родители голодают, чтобы у их детей была еда. В августе этого года в Эфиопии, Кении и Сомали насчитывается почти 5 миллионов детей, страдающих от неполноценного питания, из них более 1,4 миллиона страдают от тяжелой формы недоедания.

Насилие, которое недавно вновь вспыхнуло на севере Эфиопии, привело к обострению одного из тяжелейших гуманитарных кризисов в мире. Гуманитарные организации были вынуждены отозвать своих сотрудников и приостановить проведение операции и сообщали об острой нехватке денежных средств, топлива и товаров первой необходимости для оказания помощи более чем 9 миллионам эфиопов, которые нуждаются в ней. Запасы готовых терапевтических продуктов полностью исчерпаны, в результате чего наиболее уязвимые группы детей, страдающие от самой тяжелой формы недоедания, остаются без жизненно необходимой помощи. За прошедший финансовый год Соединенные Штаты выделили 688 млн долл. США на поддержку мер гуманитарного реагирования в северной Эфиопии. Однако уровень потребностей чрезвычайно высок и продолжает расти.

Что касается отчаянного положения сирийского народа, то мы благодарим Турцию, Ливан, Иорданию, Ирак и Египет за то, что они по-прежнему предоставляют 6 миллионам сирийских беженцев надежное убежище. Мы встревожены поступающими сообщениями о том, что возвращающиеся на родину сирийцы подвергаются пыткам, произвольным задержаниям и становятся жертвами насильственных исчезновений. Правда заключается в том, в Сирии отсутствуют условия для безопасного массового возвращения беженцев.

Настоятельно призываем международное сообщество присоединиться к нашим усилиям по оказанию поддержки сирийцам и странам, которые их принимают. Также настоятельно призываем Совет оставить в стороне политические соображения, и, как заявил Верховный комиссар, поступить пра-

вильно, продлив срок действия мандата Организации Объединенных Наций по оказанию трансграничной помощи в январе следующего года, когда он истекает. Сегодня уровень гуманитарных потребностей в Сирии как никогда высок. Без постоянного трансграничного доступа Организация Объединенных Наций и ее партнеры не смогут удовлетворить эти потребности.

Венесуэльские беженцы и мигранты также нуждаются в нашей постоянной поддержке. Приблизительно 6 миллионов венесуэльцев покинули свою страну и отправились в десятки других стран региона. Колумбия, которая в настоящее время принимает более 2,4 миллиона венесуэльских беженцев и мигрантов, одобрила более 1,6 миллиона заявок на получение статуса временной защиты. Отдаем должное Колумбии и другим странам региона за то, что они вносят свой вклад. Со своей стороны, за последние пять лет мы предоставили почти 2,7 млрд долл. США в виде помощи, направленной на урегулирование регионального кризиса в Венесуэле, и намерены в дальнейшем также серьезно относиться к этому вопросу.

Несмотря на уникальность каждой из этих ситуаций в разных регионах мира, у них есть общие черты. Голод, конфликты и климатические условия вынуждают людей, которые и без того находятся в уязвимом положении, покинуть свои дома. В этой связи приветствуем новую масштабную инициативу УВКБ, направленную на повышение подотчетности в интересах пострадавших от кризиса людей и сообществ. Особое внимание в ней справедливо уделяется необходимости более широкого применения успешных и новаторских подходов к вопросу подотчетности, в особенности использованию новых цифровых инструментов для более эффективного получения обратной связи от населения. Соединенные Штаты рассчитывают на успех этой инициативы и собирают информацию о том, как государства могут поддержать ее.

В то же время мы привержены концепции, содержащейся в Глобальном договоре о миграции. Мы также твердо намерены помогать беженцам повсюду, потому что беженцы служат олицетворением храбрости. Они — удивительные люди и заслуживают нашей постоянной поддержки.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поздравить

Габон и габонскую делегацию с чрезвычайно успешным руководством работой Совета в октябре и пожелать Гане удачно справиться с этой задачей в ноябре. Благодарю г-на Гранди за сегодняшнее выступление и, прежде всего, за его замечательную работу во главе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). Он напомнил нам, что в этом году число перемещенных лиц по всему миру достигло, увы, рекордных 100 миллионов человек. Причины этого явления многочисленны и разнообразны, включая увеличение числа конфликтов, рост глобального дефицита продовольствия и недоедания, а также изменение климата. Женщины и девочки из числа перемещенных лиц также страдают от особых проблем, которые нам необходимо решить, включая доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и подверженность более высоким рискам сексуального насилия. В контексте этой кризисной ситуации мандат УВКБ ООН остается как никогда важным. Поэтому я высоко оцениваю замечательную работу, мужество и самоотверженность всех сотрудников УВКБ ООН.

С начала незаконной агрессии России против Украины Европа стала свидетелем самого большого исхода населения в мире со времен Второй мировой войны, в ходе которого 7,5 миллиона человек стали беженцами, а 6,5 миллиона — внутренне перемещенными лицами. Франция не жалеет усилий для преодоления этой трагедии. Мы обязались выделить 200 млн евро на гуманитарную помощь, наша страна принимает более 100 000 украинцев, и мы обеспечиваем школьное образование для более чем 20 000 детей, бежавших от войны. Франция будет продолжать поддерживать работу УВКБ ООН в поддержку миллионов перемещенных украинцев, особенно когда речь идет о защите их не только от последствий войны, но и от холодной зимы.

Поддержка Украины ни в коем случае не означает ослабление нашего внимания к другим гуманитарным кризисам. Франция в полной мере мобилизовала свои усилия для осуществления мер реагирования на другие чрезвычайные гуманитарные ситуации, особенно в Сахеле и на Ближнем Востоке. В 2021 году мы удвоили наши добровольные взносы в бюджет УВКБ ООН и теперь являемся его восьмым по величине донором. Помимо этого, Франция берет на себя свою долю ответственности, расселяя беженцев на своей территории и прини-

мая людей, нуждающихся в защите. Оказание помощи людям, вынужденным находиться в изгнании, является долгом. Мы должны делать все возможное, чтобы помочь странам, которые особенно сильно страдают от крупномасштабной проблемы перемещения населения. Только благодаря подходу, основанному на солидарности, мы сможем добиться успеха в улучшении оказания помощи беженцам и перемещенным лицам. В этом контексте угрозы в области продовольственной безопасности и питания также налагают обязанность проявить солидарность. Франция сосредотачивает свои усилия на инициативе «Миссия по обеспечению продовольственной безопасности и устойчивости сельскохозяйственной деятельности», операции «Спасите урожай» и европейских «коридорах солидарности». Мы также станем одним из спонсоров следующего Глобального форума по беженцам, который пройдет в конце 2023 года и призван улучшить наше сотрудничество в области приема беженцев и укрепления систем предоставления убежища во всем мире.

Наконец, мы не поступимся основополагающими принципами, касающимися возвращения беженцев. Режим в Сирии проводит избирательную сортировку возвращающихся беженцев и тем самым продолжает свою политику изменения демографической структуры альтернативными средствами, над чем он тщательно работал с начала конфликта. Именно поэтому я не могу не повторить, что условия для достойного, безопасного и добровольного возвращения не обеспечены и что только режим может устранить препятствия для такого возвращения. Важно, чтобы УВКБ ООН могло обеспечить эффективный мониторинг возвращения сирийских беженцев, а также условий их возвращения.

В заключение следует отметить, что именно Совет должен создать условия для долгосрочного урегулирования кризисов, чтобы устранить коренные причины перемещения населения.

Г-н ди Алмейда Филью (Бразилия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поздравить Габон с прекрасным руководством работой Совета в прошлом месяце. Мы также желаем Вашей делегации, г-н Председатель, всяческих успехов в ноябре и хотим заверить Вас в полном сотрудничестве со стороны бразильской делегации. Бразилия также хотела бы поблагодарить Верховного комиссара по делам беженцев за его выступление.

Бразилия гордится своим партнерством с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), которое охватывает национальный, региональный и глобальный уровни. Гуманитарное реагирование и поощрение прав человека входят в число семи приоритетных задач, установленных Бразилией на период ее работы в Совете Безопасности.

В год, отмеченный конфликтами и растущим дефицитом продовольствия, мы с тревогой отмечаем, что число насильственно перемещенных лиц превысило 100 миллионов человек, не говоря уже о тех, кто считается лицами без гражданства или неопределенной национальности. С учетом неполноты имеющихся в распоряжении данных эти цифры, вероятно, на самом деле значительно выше. Уже одно это должно послужить тревожным сигналом для более решительных действий по укреплению мира и устранению всех причин проблемы вынужденного перемещения населения. Сохраняющиеся социально-экономические последствия коронавирусного заболевания делают еще более насущной необходимость принятия далеко идущих мер реагирования на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, поскольку пандемия продолжает оказывать разрушительное воздействие на беженцев и другие уязвимые группы населения.

Сотрудничество и солидарность являются ключом к устойчивому и всеобъемлющему гуманитарному реагированию, и в их основе лежит принцип совместной ответственности. Мы также понимаем, что, когда речь идет о причинах, по которым люди ищут убежища, международное сообщество должно обращать внимание на сквозные факторы, которые часто являются результатом множества структурных факторов, а не только отдельно взятой тенденции. Хотя мы согласны с тем, что последствия изменения климата усугубляют все гуманитарные чрезвычайные ситуации, мы понимаем, что они должны быть включены в гуманитарные дискуссии таким образом, чтобы не увести внимание от приоритетной задачи политического урегулирования современных конфликтов, которые остаются главной причиной перемещения населения. Мы также подчеркиваем неотложную необходимость предоставления климатического финансирования, передачи технологий и наращивания потенциала для нуждающихся стран в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об из-

менении климата и Парижского соглашения об изменении климата.

Бразилия предоставляет защиту через свою политику выдачи гуманитарных виз людям, пострадавшим от конфликтов в Афганистане и на Украине, и эта политика также распространяется на гаитян и людей, пострадавших от конфликта в Сирии. Бразилия особенно признательна Управлению Верховного комиссара за поддержку операции «Добро пожаловать», которая осуществляется межведомственной правительственной целевой группой, отвечающей за интеграцию, прием и добровольное внутреннее переселение венесуэльцев на нашей северной границе. С 2018 года около 800 000 венесуэльских мигрантов, беженцев и просителей убежища получили ту или иную помощь в рамках этой операции. По прибытии особое внимание уделяется коренным народам, пожилым людям, женщинам, детям и людям с ограниченными возможностями. Примерно 400 000 венесуэльцев, решивших остаться в Бразилии, имеют полный доступ ко всем государственным услугам, рынку труда и социальным пособиям наравне с нашими гражданами. Я надеюсь, что члены Совета имели возможность посетить нашу выставку, посвященную операции «Добро пожаловать», которая проходила в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в последние недели.

Все стороны вооруженного конфликта должны содействовать безопасному и беспрепятственному проходу для проведения операций по оказанию помощи, которые носят гуманитарный и беспристрастный характер, и осуществляются на недискриминационной основе в соответствии с международным гуманитарным правом. Вызывает беспокойство тот факт, что некоторые стороны в конфликтах вводят бюрократические меры, препятствуя проведению гуманитарных операций.

Совет несет значительную ответственность за обеспечение защиты гражданского населения в условиях вооруженного конфликта, о чем свидетельствует принятие им в прошлом году двух важных резолюций: резолюции 2573 (2021) об объектах, которые обязательны для выживания гражданского населения в условиях вооруженного конфликта, и резолюции 2601 (2021) о защите школ и образовательных учреждений в ситуациях вооруженного конфликта.

Но усиление архитектуры защиты гражданских лиц оказалось недостаточным для того, чтобы уменьшить большие потери среди гражданского населения в условиях вооруженного конфликта. Современные проблемы хорошо известны и включают в себя нападения на медицинский и гуманитарный персонал, повышенную уязвимость женщин, детей, беженцев, внутренне перемещенных лиц и инвалидов, а также порочный круг вооруженных конфликтов и голода.

Из всех текущих проблем, с которыми сталкивается Совет, позвольте мне выделить одну, а именно доклады, касающиеся непреднамеренных последствий санкций Организации Объединенных Наций для оказания гуманитарной помощи. Бразилия призывает Совет продолжать работу по корректировке режимов санкций, с тем чтобы реально свести к минимуму страдания мирных граждан. Санкции могут быть законными и эффективными, если они разрабатываются на многосторонней основе, имеют адресный характер со стратегической точки зрения и призваны оказывать минимальное воздействие на гражданское население.

При этом, как и другие принудительные меры, они будут иметь непредвиденные последствия, и все же в любых обстоятельствах необходимо обеспечивать сохранение возможностей для осуществления гуманитарной деятельности. Именно поэтому мы приветствуем инициативу Соединенных Штатов и Ирландии и настоятельно призываем Совет договориться о том, чтобы предусмотреть эффективные и всеобъемлющие исключения по гуманитарным соображениям из всех режимов санкций Организации Объединенных Наций.

В ходе подготовки к проведению следующего Глобального форума по беженцам Верховному комиссару следует учитывать, что мы должны объединить наши усилия для ускорения доставки помощи в соответствии с принципом общей ответственности в качестве главной основы все более скоординированных и единых мер реагирования. Бразилия неизменно и полностью готова вносить вклад в эти усилия.

В заключение хочу задать два вопроса Верховному комиссару. Мой первый вопрос, в контексте, как сообщается, растущей политизации темы гуманитарной помощи, следующий: каковы основные проблемы в этом отношении для тех, кто ра-

ботаает на местах, и как Совет мог бы более эффективно содействовать их работе? Во-вторых, хочу повторить замечания моего коллеги из Кении о передаче средств на борьбу с изменением климата, а также задать вопрос по сообщению Верховного комиссара: как его Управление может помочь ускорить передачу ресурсов из развитых стран в развивающиеся для борьбы с изменением климата и повышения потенциала противодействия?

Г-н Галлахер (Ирландия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне присоединиться к другим ораторам и поблагодарить Габон за умелое руководство работой Совета Безопасности в прошлом месяце и отметить, что теперь он занимает самое удобное кресло в этом зале. Я также хотел бы пожелать Вам, г-н Председатель, удачи в предстоящем месяце.

Я хотел бы поблагодарить Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев за очередное отрезвляющее выступление. И все же искреннее стремление его сотрудников и персонала Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) облегчить страдания беженцев вселяет в нас надежду. Оно говорит о нашем общем стремлении решить проблему перемещения населения, даже в отсутствие с нашей стороны аналогичного стремления к устранению его коренных причин.

Как отметил Верховный комиссар, голод, климатические явления и экономический кризис — все это приводит к перемещению населения, и все же, согласно его заявлению в Исполнительном комитете в Женеве в прошлом месяце, главной причиной вынужденного перемещения по-прежнему являются конфликты. Поэтому считаю, что за этим столом нам нужно говорить честно и прямо. Верховный комиссар делает свою работу, а мы свою — нет. Мы, члены Совета Безопасности, не выполняем свой мандат по предотвращению и урегулированию конфликтов, и это ведет к вынужденному перемещению и страданиям миллионов людей в связи с этим.

Цифры говорят сами за себя. Сегодня мы услышали, что в списке перемещенных лиц более ста миллионов человек: в Мьянме внутренне перемещенными лицами являются 1,3 миллиона человек, а за пределами страны находится 1 миллион бежен-

цев-рохинджа; в Венесуэле спасаться от голода, насилия и лишений вынуждены более семи миллионов человек; в Эфиопии вынуждены были покинуть свои дома 4,2 миллиона человек, многие из них в результате продолжающегося конфликта на севере страны; в Афганистане беженцами стали семь миллионов человек, многие из них бежали от насилия и репрессий со стороны движения «Талибан»; а в Сирии от конфликта оказались вынуждены бежать 6,6 миллиона человек, еще почти семь миллионов человек были перемещены внутри страны и срочно нуждаются в гуманитарной помощи. Каждая из этих ситуаций, стоящих на повестке дня — или тех, что должны стоять на повестке дня, — свидетельствует о неспособности Совета предотвращать и урегулировать конфликты.

Ситуацию усугубляет еще и то, что девять месяцев назад одно из государств — членов Организации Объединенных Наций, являющееся членом Совета, решило развязать войну против другого государства. Агрессивная война России против Украины вызвала самое масштабное со времен Второй мировой войны перемещение населения на Европейском континенте. Она также ускорила глобальный кризис дефицита продовольствия, что привело к дополнительному перемещению населения и страданиям в Африке, на Ближнем Востоке и за их пределами. В настоящее время порядка 6,2 миллиона человек на Украине являются внутренне перемещенными лицами, а 7,7 миллиона украинцев — беженцами.

Ирландия приняла у себя десятки тысяч украинцев и предоставила им убежище. Поступая так же, многие из присутствующих в этом зале стран столкнулись с масштабным притоком беженцев впервые. Это подействовало отрезвляюще и оказалось поучительным опытом, что, надеюсь, поспособствует большей солидарности с такими долгое время принимающими значительное число беженцев странами, как Кения, а также Бангладеш, Ливан, Турция, Колумбия, Уганда, Германия и Пакистан.

Упоминалось, что изменение климата влияет на число беженцев и перемещенных лиц. Возвращение в будущем, и без того непростое, может стать практически невозможным. Связь между климатом и перемещением населения неопровержима. Климатические кризисы угрожают жизни и источникам

средств к существованию и ведут к нестабильности и конфликтам.

Ирландия уверена, что для полного понимания причин конфликта и таких его последствий, как перемещение населения, Совет Безопасности обязан понять, что изменение климата влияет на ситуацию в области безопасности. В нашей повестке дня множество примеров, свидетельствующих об этом, особенно в районе Африканского Рога, где миллионы людей испытывают на себе несоразмерно тяжелые последствия конфликтов, голода и изменения климата. Необходимо увеличить объемы гуманитарной помощи для стран Африканского Рога, но одного этого мало. Совет должен уделять больше внимания нестабильности, конфликтам и достижению мира.

Невозможно удовлетворить потребности миллионов перемещенных лиц, не имея гуманитарного доступа. Те, кто препятствует доставке помощи, должны перестать это делать и немедленно начать содействовать беспрепятственному доступу. Те, кто совершает нападения на сотрудников гуманитарных организаций или пытается использовать голод в качестве средства ведения войны, не должны оставаться безнаказанными. Совет должен обеспечить привлечение к ответственности за нарушение норм международного гуманитарного права.

Насилие со стороны преступных групп привело к внутреннему перемещению 115 000 человек в Гаити, дополнительно к тем, кто уже покинул свои дома в результате землетрясения. Многие гаитяне покидают страну по опасным маршрутам, стремясь получить защиту в качестве беженцев. Нельзя отказывать им или отправлять их обратно. В прошлом месяце Совет воспользовался одним из своих инструментов для установления нового режима санкций в отношении Гаити, приняв резолюцию 2653 (2022), в которой содержится важное исключение, призванное обеспечить, чтобы санкции не препятствовали жизненно важной работе УВКБ ООН и других гуманитарных организаций. Это весьма важный принцип для любого режима санкций.

И, как упомянул представитель Соединенных Штатов, именно поэтому Ирландия совместно с Соединенными Штатами выдвинула предложение о включении исключений по гуманитарным соображениям во все режимы санкций, а я принял к сведению комментарии Верховного комиссара в этой

связи. Совет обязан при необходимости использовать имеющиеся в его распоряжении инструменты, однако такие инструменты должны быть эффективными, а их применение не должно иметь непреднамеренных негативных последствий для гуманитарных усилий.

Верховный комиссар и его коллеги выполняют свою работу. Что еще можно сделать? Во-первых, в соответствии с просьбой Верховного комиссара, с которой он обратился к нам в начале этого заседания, мы должны стремиться добиться лучших результатов. Мы должны на беспристрастной и объективной основе активизировать усилия по поддержке инклюзивных политических решений, которые могут положить конец насилию, предотвратить перемещение населения, способствовать обеспечению гуманитарного доступа и обеспечить возможность безопасного возвращения. Во-вторых, мы должны напрямую выслушивать мнения беженцев и перемещенных лиц, которые больше всего страдают ввиду нашего бездействия и неэффективности наших усилий и точку зрения которых Верховный комиссар попросил нас учесть при рассмотрении этого вопроса. Мы должны также выполнить возложенные на нас задачи и положить конец постоянным конфликтам, приводящим к перемещению населения в странах и регионах, фигурирующих в нашей повестке дня.

В заключение я хочу еще раз подчеркнуть, что Ирландия неизменно поддерживает усилия Верховного комиссара и УВКБ ООН. Доля средств, направляемых Ирландией на цели финансирования УВКБ ООН, продолжает расти, и мы выделяем как никогда большой объем средств для финансирования его основной деятельности. Мы будем и впредь выступать в защиту пытающихся получить убежище беженцев и внутренне перемещенных лиц и сотрудничать с Верховным комиссаром в целях оказания гуманитарной помощи. Мы знаем, что ему было бы гораздо проще выполнять свою работу, если бы Совет действовал более эффективно.

Г-н Бьян (Габон) (*говорит по-французски*): Я рад видеть Вас, г-н Председатель, и участвовать в работе под Вашим руководством. Хочу поздравить Гану с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в ноябре, пожелать ее делегации всяческих успехов и заверить ее в нашей братской поддержке. Благодарю Верховного комиссара Филиппо Гранди за его информативное сообщение.

Тяжелое положение беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц во всем мире вызывает большую тревогу. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), с 2021 года в 30 странах были зарегистрированы 42 новые чрезвычайные ситуации, и в настоящее время на положении перемещенных лиц по всему миру находятся около 100 миллионов человек. В связи с войной на Украине число перемещенных лиц увеличилось на несколько миллионов: примерно на 8 миллионов на Украине и более чем на 5,2 миллиона в странах Европы. Ежегодно Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев сообщает об увеличении масштабов вынужденного перемещения.

Как только что отметил г-н Гранди, причиной перемещения населения в ряде регионов мира, особенно в Сахеле и в регионе Африканского Рога, все чаще становится изменение климата. По данным Красного Креста, к 2050 году из-за последствий изменения климата, в том числе социально-экономических, число людей, нуждающихся в международной гуманитарной помощи каждый год, может достичь 200 миллионов.

Международное сообщество не предпринимает достаточных усилий для того, чтобы разделить ответственность по предоставлению международной защиты лицам, ищущим убежища. Такое беспрецедентное число насильственно перемещенных лиц является неприемлемым. Объем средств, выделяемых для финансирования гуманитарной деятельности по всему миру, недостаточно для решения различных проблем, стоящих перед международным сообществом, таких как отсутствие продовольственной безопасности, эпидемии, доступ к питьевой воде, безопасность женщин, особенно в лагерях беженцев, и доступ к образованию для молодежи. Мы должны наладить подлинное сотрудничество, с тем чтобы незамедлительно обеспечить равное распределение этих обязанностей. Это первоочередная задача, выполнения которой требует наша коллективная совесть.

Война на Украине в очередной раз подтвердила важность и актуальность ключевых принципов Конвенции о статусе беженцев, в частности права искать убежища в соответствии с нормами международного права и запрета на возвращение беженцев в места, где они могут подвергнуться

преследованию и опасности. В этой связи следует отметить выдающуюся солидарность соседних с Украиной стран, которые без колебаний приняли большинство ищущих убежища лиц, спасающихся от войны. К сожалению, политика, проводимая многими странами мира, делает процесс подачи ходатайств о предоставлении убежища крайней сложной задачей. Такая ограничительная и недальновидная политика вынуждает женщин, мужчин и детей рисковать жизнью и отправляться в опасные путешествия по суше или по морю, что подпитывает прибыльную деятельность контрабандистов, занимающихся торговлей людьми. Именно такие непристойные политические методы, направленные на создание препятствий для обездоленных, в значительной степени способствовали позорному превращению Средиземного моря в огромное кладбище для не сумевших найти покой молодых африканцев, которых убило столь глубокое равнодушие.

Мир переживает кризис солидарности, и для его преодоления необходимо принять международные меры в целях облегчения страданий тех, кто был вынужден покинуть свои страны или оказался в лагерях беженцев. Мы должны в срочном порядке активизировать меры реагирования в области политики, безопасности, финансирования, материально-технической помощи и гуманитарной деятельности. Ответственность за реализацию таких мер не должна зависеть от географического положения конкретных стран. Мы должны надлежащим образом разделить ответственность за защиту людей, которые покинули свои дома в поисках безопасности. Мы должны договориться о создании справедливой и предсказуемой системы, которая позволит защитить тех, кто был вынужден бросить все из-за насилия и преследований.

В заключение я хотел бы еще раз заявить и подчеркнуть, что право на убежище является наиболее показательным правом человека. Таким образом, прием и защита ищущих убежища лиц равносильны соблюдению прав человека. Отказ в приеме таких лиц или даже дискриминация в их отношении равносильны нарушению прав человека. Позвольте мне сказать это еще раз. Отказ в приеме ищущих убежища лиц или даже дискриминация в их отношении являются нарушением прав человека. Вновь заявляем о своей поддержке неустанных усилий Верховного комиссара Гранди на местах.

Г-н Кузьмин (Российская Федерация): Мои поздравления Гане в связи с занятием кресла Председателя в этом месяце, а также мои слова благодарности в адрес Габона за успешное председательство в октябре. Приветствуем Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Филиппо Гранди и благодарим его за брифинг.

Помощь беженцам является необходимой составляющей комплексных усилий, направленных на поддержание международного мира, безопасности и стабильности. Россия продолжает принимать меры, направленные на поддержание высоких стандартов и дальнейшее развитие механизмов оказания помощи лицам, ищущим защиту, в соответствии со своими международно-правовыми обязательствами, а также целями Глобального договора о беженцах. Придаем большое значение развитию взаимодействия с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) в качестве основной международной структуры по решению проблем в сфере вынужденной миграции. Считаем деятельность Управления особенно важной в ситуациях крупных гуманитарных кризисов, рассматриваем ее как значимый элемент комплексных мер по разрешению таких кризисов.

Расширение географии конфликтов, бедность, экономическое неравенство продолжают порождать исход населения из стран их происхождения. При этом причины таких негативных явлений зачастую лежат в безответственной политике западных государств, почуявших вкус к насаждению своего диктата и геополитическим экспериментам с более слабыми странами. Разграблены ресурсы африканских государств и задушена их экономическая самостоятельность, военной силой развалена государственность Ливии, под оккупацией находится часть Сирии, брошен на произвол судьбы Афганистан с одновременным изъятием, а точнее кражей его национальных активов. Все эти страны и регионы — очаги массовой миграции.

Обращаем внимание на важность продолжения работы по содействию добровольному возвращению сирийских беженцев.

Не теряет актуальности инициатива России по содействию добровольной репатриации сирийских вынужденных мигрантов. Рассматриваем со-

действие формированию благоприятных условий для возвращения беженцев и ВПЛ в места постоянного проживания в качестве безусловного приоритета и важного шага на пути достижения долгосрочной стабилизации в Сирии. Призываем УВКБ продолжать оказывать поддержку реализации инициативы по добровольному возвращению сирийских беженцев на родину.

Мы отмечаем усилия Управления по решению проблем украинских внутренне перемещенных лиц и беженцев. Ряд наших коллег сегодня сделали особый акцент на ситуации с беженцами с Украины. Как вы все знаете, украинский кризис перешел в «горячую фазу» прежде всего из-за нежелания киевских властей, подбадриваемых западными покровителями, выполнять Минские договоренности. За восемь лет непрекращающиеся обстрелы ВСУ мирных городов Донбасса привели к массовому исходу жителей этих территорий в Россию. И этот процесс ускорился после того, как накануне специальной военной операции киевский режим резко интенсифицировал обстрелы Донбасса.

На территории России нашли убежище более 4,5 миллионов человек, в том числе 688 тысяч детей. Все эти люди выехали в нашу страну добровольно, спасая свою жизнь и жизнь своих близких от киевского режима. Российская сторона прилагает все усилия по приему и размещению указанных лиц, а также оказанию им всесторонней помощи, в том числе в вопросах, связанных с трудоустройством, обеспечением детей местами в детских садах и учебных заведениях, предоставлением социальных выплат и пособий. Лицам, прибывшим с этих территорий, бесплатно оказывается медицинская помощь и освидетельствование, предоставляются лекарства. Упрощены процедуры, касающиеся урегулирования ими своего правового статуса на территории Российской Федерации.

Им также предоставлено право осуществлять трудовую деятельность в Российской Федерации без получения разрешений на работу или патентов. Установлена единовременная материальная помощь и ежемесячные материальные выплаты. Таким образом, разработанные миграционные и социальные механизмы позволили в полной мере урегулировать вопросы, связанные с приемом и обеспечением вынужденных переселенцев из ДНР, ЛНР и Украины, и способствуют дальнейшей их интеграции.

Сотрудники Представительства УВКБ в Москве регулярно посещают центры временного размещения вынужденных переселенцев в различных российских регионах и отмечают эффективность проводимой работы по обеспечению достойных условий пребывания указанных лиц в моей стране.

Со своей стороны, Россия продолжит оказывать Управлению всестороннюю поддержку.

Г-жа Даутлари (Албания) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Габон за его работу на посту Председателя Совета Безопасности в октябре. Г-н Председатель, я желаю Вам всяческих успехов в ноябре.

Я хотела бы поблагодарить Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Филиппо Гранди за его сегодняшнее сообщение и за его руководящую роль.

Печально слышать о том, что все больше людей оставляют свой дом из-за конфликтов, насилия, отсутствия продовольственной безопасности, дискриминации, неравенства, экономических и социальных кризисов, нищеты и изменения климата, о чем нам подробно рассказал Верховный комиссар.

Как нам сообщили, только от войны на Украине пострадало более 14 миллионов человек. Спустя более чем восемь месяцев конфликта перемещение населения продолжается, разрушаются жизни людей и объекты гражданской инфраструктуры. В результате войны России на Украине приобрели невиданные ранее масштабы принимаемые меры реагирования на чрезвычайные ситуации, а также в кратчайшие сроки возник крупнейший в Европе со времен Второй мировой войны кризис, вызванный перемещением населения.

Принятие мер реагирования на новые чрезвычайные ситуации, в частности на Украине, и финансирование таких мер необходимо рассматривать в дополнение к другим подобным ситуациям, а не вместо них. Мы не должны забывать о миллионах сирийских беженцев и перемещенных лиц, которых примерно столько же, сколько и перемещенных украинцев. Один из крупнейших беженских кризисов уже возник в результате ситуации в Афганистане. Кроме того, мы не должны забывать о миллионах людей по всему миру, которые были вынуждены покинуть свой дом, в том числе в Мьянме, Буркина-Фасо, Эфиопии, Демократической Рес-

спублике Конго, Южном Судане, Сомали, Йемене и других странах. Мы должны продолжать уделять пристальное внимание всем кризисам и искать решения, оказывая поддержку как странам происхождения, так и принимающим странам и помогая людям вновь налаживать свою жизнь, если они принимают решение вернуться домой.

К сожалению, Совет Безопасности не сумел ни предотвратить возникновение кризисов, обусловленных перемещением населения, ни снизить дополнительные риски, ни обеспечить поддержание мира и безопасности. Именно поэтому важно выступать единым фронтом в целях донесения правильных сигналов и преодоления разногласий.

Мы высоко оцениваем усилия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) по наращиванию масштабов мер реагирования на растущие потребности в защите перемещенных лиц и беженцев и обеспечению их международной защиты посредством принятия мер гуманитарного реагирования и совершения стратегических шагов.

Албания выражает признательность странам всего мира, которые принимают беженцев, приветствуя миллионы людей и продолжая демонстрировать солидарность и предоставлять им помощь и услуги. Мы действуем аналогичным образом, помогая афганцам, которые спасаются бегством от преследований со стороны движения «Талибан».

В этой связи важно слышать мнения беженцев, учреждений Организации Объединенных Наций и гуманитарных партнеров; следовать принципам Конвенции о статусе беженцев и имеющихся правовых и политических документов, направленных на обеспечение эффективной международной защиты; поддерживать и финансировать работу учреждений Организации Объединенных Наций и гуманитарных партнеров; и расширять гуманитарный доступ к тем, кто нуждается в помощи, включая перемещенных лиц и репатриантов, а также активизировать усилия на ранних этапах восстановления в соответствии с резолюциями Совета Безопасности. Албания поддерживает усилия УВКБ в этом направлении.

В заключение следует отметить, что мы поддерживаем осуществление глобального договора о беженцах в целях применения подхода, обеспечивающего участие всего общества, в знак солидарно-

сти с беженцами и пострадавшими странами, а также инициативу Соединенных Штатов и Ирландии по включению во все режимы санкций исключений по гуманитарным соображениям.

Г-жа аль-Хефейти (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, г-н Председатель, я хотела бы поздравить Вас со вступлением на пост главы Совета Безопасности в этом месяце и заверить Вас в нашей полной поддержке в Ваших усилиях по руководству работой Совета. Я также благодарю Габон за успешное и продуктивное председательство в ходе прошлого месяца и выражаю признательность г-ну Гранди за его общение и за ту важную работу, которую он и его сотрудники выполняют на глобальном уровне.

Сегодня наш мир сталкивается со значительным количеством сложных проблем, включая изменение климата, отсутствие продовольственной безопасности и вооруженные конфликты, которые приводят к вынужденному перемещению людей и непосредственно сказываются на тех, кто подвергся такому перемещению; кроме того, эти проблемы дополнительно усугубляются сохраняющимися трудностями, связанными с восстановлением после пандемии коронавирусной инфекции, экономической нестабильностью и усиливающейся поляризацией.

Все более серьезную тревогу у нас вызывает не только число проблем, но также их острота и сложность их преодоления. В этом году, впервые за всю историю человечества, мир достиг печального рубежа: число людей, столкнувшихся с необходимостью искать безопасности и защиты вдали от своего дома и вынужденных справляться с тяжелыми условиями жизни, составило 100 миллионов. Мы подчеркиваем необходимость предоставления всем беженцам равного доступа к основным услугам, необходимым им для удовлетворения их потребностей, в частности потребностей в пище, воде и медицинских услугах, а также к защите от всех форм насилия, включая сексуальное и гендерное насилие и эксплуатацию.

Продолжаем с обеспокоенностью следить за множеством сложных гуманитарных ситуаций, в том числе в Афганистане и Мьянме и на Украине. Объединенные Арабские Эмираты продолжают оказывать помощь пострадавшим по всему миру, в том числе предоставляя поддержку сирийским

беженцам и беженцам из числа рохинджа, а также внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) в Эфиопии.

Мы отмечаем, что Совет Безопасности в настоящее время рассматривает вопрос об установлении гуманитарных изъятий в рамках санкционных режимов, и как один из членов Совета мы решительно поддерживаем эту идею. Мы будем прилагать усилия к реализации этой инициативы на местах, с тем чтобы беженцы и все те, кто нуждается в поддержке, могли получить необходимую гуманитарную помощь.

Нам необходимо продолжать придерживаться нашего основного подхода, заключающегося в устранении коренных причин вынужденного перемещения и факторов, ему способствующих, с тем чтобы изначально предотвратить возникновение таких ситуаций. Мирное разрешение конфликтов требует, чтобы составными элементами наших усилий продолжали оставаться политические решения, диалог и деэскалация ситуации. Такой подход также является более эффективным и экономически целесообразным, поскольку позволяет обеспечить, что наиболее уязвимые группы населения смогут оставаться в безопасности у себя дома.

В то же время мы верим в использование возможностей системы образования в целях ведения борьбы с коренными причинами вынужденного перемещения. Как отметил Верховный комиссар Гранди на саммите RewirED, состоявшемся в Объединенных Арабских Эмиратах в 2021 году, важно найти новые решения по предоставлению образовательных услуг насильственно перемещенным лицам и развитию их навыков и способностей в целях создания для них лучшего будущего и снижения риска их отставания.

В связи с этим Объединенные Арабские Эмираты стремятся инвестировать в инновационные образовательные средства, включая запущенную в этом году Цифровую школу для подготовки педагогов и дистанционного обучения детей, в том числе в лагерях беженцев в Африке, на Ближнем Востоке и в Латинской Америке.

Впрочем, всем известно, что изменение климата усиливает давление, вынуждая все большее количество людей покидать свои дома, и может создать угрожающую ситуацию. Согласно прогнозу Всемирного банка, к 2050 году из-за изменения климата количество вынужденно перемещенных

лиц в мире может вырасти до 216 миллионов человек. В таком случае необходимы эффективные стратегии, которые позволят адаптироваться к изменениям в целях снижения воздействия этого явления, приводящего к вынужденному перемещению. То, насколько серьезно и эффективно международное сообщество будет реагировать на эти вопросы, зависит от того, насколько внимательно к ним отнесется Совет Безопасности.

В заключение следует отметить, что Объединенные Арабские Эмираты по-прежнему сохраняют приверженность делу защиты беженцев и ВПЛ, в том числе путем предоставления гуманитарной помощи и чрезвычайной помощи наиболее уязвимым группам населения, уделяя особое внимание женщинам и детям. Будем и впредь тесно сотрудничать с нашими международными партнерами, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Г-н Гэн Шуан (Китай) (*говорит по-китайски*): Прежде всего поздравляю Гану с началом ее председательства в Совете Безопасности в ноябре. Г-н Председатель, я считаю, что под Вашим руководством Совет добьется успеха. Я хотел бы также, пользуясь случаем, поздравить Габон с успешным председательством в Совете в октябре.

Благодарю г-на Гранди за его выступление. Под руководством Верховного комиссара Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) преодолело множество трудностей и проделало огромную работу по облегчению участи беженцев во многих странах и регионах. Китай высоко оценивает их достижения и, как всегда, будет поддерживать деятельность УВКБ ООН и Верховного комиссара.

В настоящее время сохраняется беспокойная международная ситуация. Пандемия коронавирусной инфекции еще не закончилась, а на мировых рынках продовольствия, энергии и финансов часто наблюдается волатильность. Все это усугубляет остроту и сложность проблемы беженцев во всем мире.

В 2022 году общее количество беженцев и перемещенных лиц во всем мире впервые превысило 100 миллионов человек. Это рекордный показатель. Серьезную обеспокоенность вызывают растущие гуманитарные потребности этой группы людей,

острая нехватка финансирования деятельности по оказанию им гуманитарной помощи и тот факт, что такие гуманитарные учреждения, как УВКБ ООН, были вынуждены снизить стандарты оказания помощи. Международное сообщество должно и впредь сохранять приверженность гуманитарной деятельности, наращивать усилия по мобилизации ресурсов, укреплять многостороннее и двустороннее сотрудничество и стремиться к обеспечению защиты каждого беженца.

В развивающихся странах осело 83 процента всех беженцев, и развитые страны должны добросовестно выполнять свои обязательства по оказанию помощи и снизить нагрузку на развивающиеся страны. Необходимо воздерживаться от политизации вопросов беженцев, решительно покончить с использованием статуса беженца в качестве прикрытия для террористов и преступников и сохранить доверие к системе защиты беженцев.

Вооруженные конфликты тесно связаны с проблемой беженцев. Совет Безопасности должен принимать активные меры, чтобы облегчить положение беженцев. Необходимо, чтобы Совет надлежащим образом выполнял свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, способствовал политическому урегулированию острых вопросов и создавал мирные условия для решения проблемы беженцев. Нужно поддерживать миротворческие миссии в оказании помощи таким гуманитарным учреждениям, как УВКБ ООН, в соответствии с их мандатами и в рамках их возможностей. Необходимо укреплять сотрудничество с такими институтами, как Комиссия по миростроительству, активно содействовать постконфликтному восстановлению в пострадавших от конфликта районах и создавать благоприятные условия для возвращения беженцев в свои дома.

Каждый беженец мечтает о простых вещах: обрести мир, вернуться домой и восстановить родину. Впрочем, для многих эта простая мечта далека от реальности. Количество беженцев и перемещенных лиц продолжает расти в результате кризиса на Украине. Наступающая долгая зима лишь усугубит их положение. Китай высоко оценивает усилия соседних с Украиной стран по приему миллионов беженцев и призывает международное сообщество оказывать в больших объемах гуманитарную помощь соответствующим группам беженцев, чтобы

обеспечить их надлежащее расселение. Принципиальным решением проблемы украинских беженцев является установление мира. Международное сообщество должно уделять первоочередное внимание действиям в поддержку мирных переговоров, чтобы все соответствующие стороны возобновили их, как можно скорее прекратили боевые действия и добились скорейшего политического урегулирования текущего кризиса.

Вопрос о Палестине не удастся решить уже на протяжении долгого времени. Миллионы палестинских беженцев были перемещены и лишены своего будущего, их дома оккупированы, их права попираются, а их безопасность находится под угрозой. Международное сообщество должно и впредь финансировать Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, активизировать оказание помощи палестинским беженцам, предпринять конкретные шаги для содействия выработке всеобъемлющего, справедливого и прочного решения палестинского вопроса и как можно скорее положить конец страданиям палестинских беженцев.

В результате сирийского кризиса пересекли границу и стали беженцами почти 7 миллионов сирийцев. Такая ситуация оказала огромное влияние на соседние с Сирией страны, включая Ливан и Иорданию. Таковы печальные последствия иностранного военного вмешательства и навязывания демократических преобразований. Международное сообщество должно всерьез задуматься над этим, чтобы избежать повторения подобных трагедий. В настоящее время Ливан и другие соседние с Сирией страны испытывают трудности с размещением и расселением беженцев. Международное сообщество должно и впредь активно содействовать политическому урегулированию сирийского вопроса, улучшать гуманитарную обстановку на всей территории Сирии и способствовать скорейшему возвращению сирийских беженцев.

Из-за войны в Афганистане покинуть свои дома были вынуждены 11 миллионов афганцев, причем в соседних Пакистане и Иране находятся миллионы афганских беженцев. Международное сообщество должно поддерживать конструктивное взаимодействие с Афганской временной администрацией, активно содействовать мирному восстановлению и развитию Афганистана и создавать

условия для возвращения беженцев. В то же время в целях увеличения объемов помощи Афганистану необходимо как можно скорее решить вопрос с замороженными зарубежными активами страны, с тем чтобы использовать их для поддержки находящихся в бедственном положении афганцев.

Что касается людей, бежавших в Бангладеш из штата Мьянма Ракхайн в попытке избежать хаоса, то мы поддерживаем Мьянму и Бангладеш в решении этой проблемы путем проведения дружеских консультаций. С начала года Мьянма и Бангладеш неоднократно обсуждали вопросы репатриации. Они продвигаются в направлении запланированного осуществления первоначальной репатриации в течение года. Международное сообщество должно признать и поощрять такой прогресс, а также поддерживать УВКБ ООН и другие оказывающие помощь международные учреждения в дальнейшем предоставлении гуманитарной помощи. Китай также будет продолжать прилагать активные усилия в этом направлении.

Наконец, я хотел бы подчеркнуть, что Африка является континентом, где беженцев больше всего и их положение наиболее тяжелое. Китай высоко оценивает доброту, терпимость, солидарность и стойкость, которые на протяжении длительного времени проявляют принимающие беженцев африканские страны. Китай призывает УВКБ ООН и впредь уделять Африке приоритетное внимание, мобилизовать ресурсы, оказывать поддержку африканским странам и протянуть руку помощи африканским беженцам в то время, когда они нуждаются в ней больше всего.

Г-н Рагугтахалли (Индия) (*говорит по-английски*): Я также поздравляю Габон с успешным председательством в Совете Безопасности в октябре и хочу передать наши поздравления и наилучшие пожелания делегации Ганы в связи с началом ее председательства в ноябре.

Прежде всего я благодарю Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Филиппо Гранди за его сообщение.

Традиционно подход Индии к проблеме беженцев всегда опирался на идеалы сострадания и сочувствия. Эти идеалы соответствуют духу нашей культуры и нашей вере в то, что мир — это одна семья. Индия всегда принимала общины, подвергавшиеся преследованию в своих странах. Много

веков назад подвергшиеся гонениям зороастрийцы и иудеи нашли в Индии новый дом. Сегодня и те, и другие являются неотъемлемой частью плюралистической культуры и наследия, которыми Индия так гордится.

Индия также приняла более 10 миллионов беженцев из Бангладеш, тогда Восточного Пакистана, когда против них был развязан террор с целью геноцида. Когда в Индию хлынули потоки беженцев из Бангладеш, ее гуманитарный ответ стал самым умелым и чутким в современной истории.

Сегодня в Индии по-прежнему остается большое количество беженцев. Наши программы по оказанию им помощи осуществляются исключительно за счет наших собственных ресурсов. Конституция Индии гарантирует все основные права всем людям, а не только нашим гражданам. Индия по-прежнему привержена делу содействия достойному, безопасному и устойчивому возвращению этих иностранных граждан на родину в соответствии с национальным законодательством соответствующих стран и нашими взаимными договоренностями с ними.

Индия также помогает палестинским беженцам через сотрудничество с Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). Индия продолжает поддерживать роль БАПОР в развитии человеческого потенциала и оказании гуманитарных услуг. В 2018 году мы увеличили наш ежегодный взнос в Агентство с 1,25 млн долл. США до 5 млн долл. США и за последние четыре года внесли в его бюджет 20 млн долл. США, из них 5 млн долл. США в этом году.

В своем сегодняшнем выступлении Верховный комиссар проинформировал Совет о кризисе беженцев во всем мире и связанных с ним проблемах. С обеспокоенностью отмечаем резкий рост числа беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), подпадающих под мандат Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). Сейчас их число составляет более 90 миллионов человек. Масштабы этой проблемы вызывают серьезную тревогу. Индия высоко оценивает усилия УВКБ ООН по оказанию помощи беженцам в различных странах.

В связи с этим позвольте мне высказать следующие пять замечаний.

Во-первых, основная ответственность за защиту ВПЛ и оказание им помощи лежит на соответствующих государствах. Международные действия не должны выходить за рамки концепции суверенитета и, следовательно, должны осуществляться только по просьбе соответствующей страны.

Во-вторых, мы должны сосредоточить внимание и усилия на предотвращении вынужденного перемещения людей из своих родных мест. В этом отношении важнейшими задачами остаются предотвращение вооруженных конфликтов, противодействие терроризму, построение и сохранение мира путем содействия устойчивому развитию и надлежащему управлению. Мы не можем допустить, чтобы, с одной стороны, государства проводили политику, усугубляющую конфликты, а с другой — отказывались решать проблему притока беженцев.

В-третьих, проблема беженцев носит глобальный характер, и ни одна страна не может справиться с ней в одиночку. Мы должны продолжать развивать глобальный подход, направленный на поощрение сотрудничества и участия всех государств-членов и заинтересованных сторон согласно соответствующим нормам международного права. Индия поддерживает центральную роль Организации Объединенных Наций в решении проблемы беженцев.

В-четвертых, мы твердо убеждены в том, что при решении связанных с беженцами вопросов должны соблюдаться принципы гуманности, беспристрастности и нейтральности. Это необходимое условие для сохранения доверия к международному механизму защиты беженцев. Государства-члены и УВКБ ООН должны сохранять приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и избегать политизации гуманитарной деятельности. Мы также призываем УВКБ ООН продолжать оказывать помощь в создании, укреплении и использовании национального потенциала для защиты и гуманитарной деятельности. Кроме того, мы понимаем важность работы с местными службами реагирования для обеспечения адаптации решений к местным условиям и ответственности субъектов на местах за процесс.

В-пятых, беженцы также страдают от глобального экономического спада. Поэтому гуманитарная помощь приобрела как никогда большое значение. Государства-члены должны на недискриминационной и справедливой основе предоставлять услуги беженцам и учитывать их потребности при разработке национальных стратегий реагирования. В этом контексте эмпатия имеет первоочередное значение.

В заключение хочу сказать, что Индия по-прежнему привержена оказанию соответствующей гуманитарной помощи беженцам. Мы также считаем, что такая гуманитарная деятельность должна соответствовать целям в области социального обеспечения и национальной безопасности. Твердо убеждены в том, что для решения проблемы беженцев как никогда необходимы целенаправленные действия, солидарность и многосторонний подход.

Г-н де ла Фуэнте Рамирес (Мексика) (*говорит по-испански*): Прежде всего, г-н Председатель, я желаю Вам успехов в период Вашего председательства и вновь заявляю о поддержке со стороны нашей делегации. Я также хочу отметить отличную работу Габона во время его председательства в прошлом месяце.

Я благодарю Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Филиппо Гранди за его документально подкрепленное, своевременное и инициативное выступление.

В этом году мы наблюдаем рост масштабов вынужденного перемещения населения по всему миру. Мы все слышали об этом раньше — ни один регион не застрахован от этой проблемы. Мы очень обеспокоены тем, что более 103 миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома и либо остались в своих странах в качестве внутренне перемещенных лиц, либо выехали за границу в поисках международной защиты.

Как пояснил сегодня Верховный комиссар Гранди, хотя ситуации различны, насилие, бедность, отсутствие возможностей, политическая нестабильность и изменение климата усугубляют существующие тенденции.

Конфликт на Украине стал одной из главных причин глобального увеличения числа перемещенных лиц в этом году. Более трети населения страны

были вынуждены покинуть свои дома из-за войны — 7,5 миллионов украинцев вынуждены искать убежище в других странах, и почти 7 миллионов стали внутренне перемещенными лицами.

Помимо недавних проблем, таких как война на Украине или конфликт на севере Эфиопии, мы также наблюдаем новые волны перемещения населения в регионах, в которых продолжаются затяжные конфликты. Возобновление деятельности «Движения 23 марта» на востоке Демократической Республики Конго и активизация деятельности экстремистских групп в Сахеле вынудили целые общины покинуть свои дома и привели к ухудшению гуманитарной ситуации.

Помимо вооруженных конфликтов, все большее влияние на жизнь людей оказывают отсутствие продовольственной безопасности и негативные последствия изменения климата, затрагивая их источники средств к существованию и приводя к конкуренции за все более скудные ресурсы. Так было, например, в Южном Судане из-за наводнений и в Сомали из-за засухи — явлений, которые способствовали обострению межобщинного насилия.

Крайне важно признать непропорционально сильное и особое воздействие конфликтов и различных факторов, ведущих к перемещению населения, на женщин и девочек. Это хорошо видно на примере Афганистана, где меры, ограничивающие права женщин и девочек, также значительно влияют на решение о переезде в другие регионы или эмиграции.

Мексика убеждена в необходимости разработки аналитических инструментов, учитывающих разнообразие факторов, которые заставляют людей искать убежище или перемещаться в пределах своих стран. Но только всестороннее понимание этих явлений позволит международному сообществу найти решения, основанные на сотрудничестве и солидарности и первостепенном учете особых потребностей беженцев и внутренне перемещенных лиц.

В этой связи мы отмечаем значительные усилия Верховного комиссара и вновь заверяем его в нашей поддержке. Мы также вновь призываем к постепенному, но последовательному включению в региональные и национальные меры реагирования услуг в области психического здоровья и психосоциальной поддержки для беженцев и пере-

мещенных лиц. Эта область требует повышенного внимания.

В заключение я кратко расскажу о нашем регионе. В 2021 году Мексика стала третьей страной в мире по числу подачи новых заявлений на получение статуса беженца, особенно от выходцев из Центральной Америки, Гаити и Венесуэлы. Следуя нашей традиции в этом отношении и опираясь на поддержку Верховного комиссара и его сотрудников, мы удовлетворили 72 процента заявлений. Мы включили обязательства по глобальному договору о беженцах в наши национальные программы, поскольку считаем, что этот договор является ключевым инструментом для применения подхода, основанного на правах человека, при работе с лицами, ходатайствующими о предоставлении статуса беженца. Наша страна надеется, что Глобальный форум по беженцам, который состоится в следующем году, предоставит хорошую возможность для поиска комплексных решений, основанных на недавнем опыте, для обеспечения прав всех беженцев и внутренне перемещенных лиц.

Г-жа Юуль (Норвегия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне воспользоваться этой возможностью и поздравить Вас, г-н Председатель, со вступлением в должность в ноябре. Я хотела бы еще раз поблагодарить наших коллег из Габона за их умелое руководство нашей работой в октябре.

Прежде всего позвольте мне искренне поблагодарить Верховного комиссара Гранди за его сегодняшний очень важный доклад для Совета Безопасности и за его руководящую роль.

Как четко заявил Верховный комиссар, вооруженные конфликты, насилие и преследования вынуждают беспрецедентное число людей спасаться бегством в поисках безопасности и защиты. Мы особенно обеспокоены большим количеством насильственно перемещенных детей и молодых людей, многие из которых остались одни. Они подвергаются риску вербовки в вооруженные группы. Их нужно защитить от угрозы стать жертвами торговли людьми и сексуального и гендерного насилия. Мы должны обеспечить соблюдение их права на образование. Они нуждаются в безопасных условиях и надежде на будущее.

Есть ряд негативных явлений, которые мы должны устранить. Основными причинами перемещения населения остаются вооруженные кон-

фликты и преследования. В ходе всех конфликтов военные действия в городских районах приводят к гибели мирных жителей и нанесению им увечий, разрушению домов, школ и больниц, а также лишению людей доступа к основным услугам и средствам выживания. Война России против Украины является страшным тому примером. Эти проблемы в свою очередь усугубляются изменением климата и деградацией окружающей среды, которые уже сами по себе являются причиной нестабильности, конфликтов и перемещения населения, о чем нам рассказал Верховный комиссар после своего недавнего визита в Сомали и Кению.

Между тем усугубляется ситуация с отсутствием продовольственной безопасности, которая является как следствием, так и причиной конфликта, приводит к новым волнам перемещения людей и негативно сказывается на многих принимающих общинах. Мы видим это в Сахеле и в регионе Африканского Рога, а также в других регионах. Мы не можем оставаться безучастными перед лицом таких вызовов.

Во-первых, мы должны проявить более твердую политическую волю и лидерство для устранения коренных причин и предотвращения конфликтов и перемещения людей. Совету Безопасности поручено заниматься предотвращением конфликтов, а мы должны поддерживать посреднические усилия Генерального секретаря. Но предотвращение - это еще и эффективное управление, инклюзивное и устойчивое развитие, а также повышение жизнестойкости для преодоления последствий изменения климата, отсутствия продовольственной безопасности и нищеты.

Во-вторых, что касается важности защиты, то стороны вооруженного конфликта должны защищать гражданское население и, насколько это возможно, снижать риски, которые приводят к перемещению. Кроме того, защита должна находиться в центре гуманитарного реагирования. Для этого необходимо обеспечить безопасный, оперативный и беспрепятственный гуманитарный доступ, а также постоянное присутствие гуманитарных организаций в течение длительного времени. Все государства и другие соответствующие стороны должны делать все возможное для защиты перемещенных лиц и оказания им помощи при соблюдении беженского права, прав человека и, где это применимо, международного гуманитарного права.

В-третьих, мы должны искать долгосрочные решения, которые принесут пользу как перемещенным лицам, так и принимающим их общинам. Это требует дополнительных подходов, которые увязывают гуманитарную помощь с развитием, действиями в области климата, миростроительством и работой в области прав человека. Решающее значение имеют участие затронутых сообществ и самих перемещенных лиц и подотчетность перед ними.

Норвегия поддерживает глобальный договор по беженцам как «дорожную карту» для выработки инклюзивных и долгосрочных решений по защите беженцев. Мы приветствуем разработанную Генеральным секретарем Программу действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны и назначении Специального советника. Вместе со Специальным докладчиком по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц они будут играть ключевую роль в оказании поддержки пострадавшим государствам в поиске долгосрочных решений.

Международное сообщество должно проявлять солидарность с перемещенными лицами и принимающими их общинами путем более широкого распределения бремени и ответственности. Нам необходимо привлечь к прилагаемым усилиям еще больше стран, международных финансовых институтов и представителей частного сектора. Ключевое значение для удовлетворения меняющихся и растущих потребностей имеет гибкое нецелевое финансирование. Роль и мандат Верховного комиссара остаются как никогда актуальными. Мы вновь заявляем о решительной поддержке Норвегией Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Г-н Карнуки (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Позвольте мне присоединиться к другим ораторам и поздравить Габон с успешным председательством в октябре. Желаю Гане всяческих успехов в ноябре. Благодарю Верховного комиссара Гранди за его сообщение и поздравляю с недавним продлением Генеральной Ассамблеей срока его полномочий.

Соединенное королевство высоко оценивает неустанные усилия Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также других гуманитарных учреждений, неправительственных организаций и прини-

мающих стран по поддержке тех, кто оказался вынужден покинуть свои дома.

Как мы слышали сегодня, в результате изменения климата, конфликтов и долгосрочных последствий пандемии коронавирусной инфекции проблема перемещения населения достигла шокирующих и беспрецедентных масштабов. Сегодня в гуманитарной помощи нуждаются более 300 миллионов человек, и более 100 миллионов человек являются вынужденными переселенцами.

С учетом этих обстоятельств мы, как и другие ораторы, шокированы нынешними злодеяниями президента Путина на Украине, которые существенно увеличивают нагрузку на гуманитарную систему. Нанесение ударов по гражданским объектам в преддверии зимы не служит никакой другой цели, кроме как распространению террора. Как мы слышали из многочисленных заявлений сегодня утром, в результате этой неспровоцированной агрессии уже более 14 миллионов человек оказались в положении перемещенных лиц, а около 18 миллионов нуждаются в гуманитарной помощи. Кроме того, это вызывает дефицит продовольствия во всем мире.

Кризис на Украине является лишь одним из примеров проблем перемещения населения, которые необходимо решить. Организации Объединенных Наций при поддержке государств-членов необходимо сосредоточиться на решении задач по преодолению кризисов. Наш долг перед миллионами беженцев и перемещенных лиц — от Эфиопии до Сирии и Мьянмы — найти практические, долгосрочные политические решения для преодоления затянувшихся кризисов.

Кроме того, Совет должен обеспечить, чтобы действующие на местах субъекты выполняли свои обязанности. Это означает соблюдение международного гуманитарного права, обеспечение добровольного, безопасного и достойного возвращения беженцев и предоставление гуманитарным организациям возможности беспрепятственно выполнять свою работу. По этой причине Соединенное Королевство поддерживает инициативу Соединенных Штатов и Ирландии о применении изъятий из режима санкций в отношении всех гуманитарных работников.

Наконец, Соединенное Королевство принимает меры по спасению жизней людей. В нашей

международной стратегии развития предусмотрена неизменная приверженность гуманитарной работе по спасению жизней. В течение следующих трех лет мы намерены направить более 3 миллиардов долларов США на удовлетворение гуманитарных потребностей по всему миру. В преддверии Глобального форума по беженцам в следующем году Совет должен при принятии решений в первую очередь учитывать бедственное положение беженцев и насильственно перемещенных лиц. В отсутствие долгосрочных решений гуманитарная нагрузка будет только увеличиваться.

Председатель (говорит по-английски): Теперь я сделаю заявление в своем качестве представителя Ганы.

Прежде всего хотел бы поблагодарить Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Филиппо Гранди за его содержательное и интересное сообщение, в котором он четко описал тревожное положение беженцев во всем мире. Также благодарю его за добрые слова о моей стране и ее неизменном вкладе в качестве страны пребывания беженцев, в частности в нашем регионе и за его пределами.

В связи с нашим общим стремлением к укреплению глобальной архитектуры для решения общемировой проблемы беженцев Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев играет исключительно важную роль в усилиях по спасению жизней, защите прав и построению лучшего будущего для беженцев, насильственно перемещенных лиц и лиц без гражданства. Хотя мы признаем, что на национальном и региональном уровнях были приняты важные меры по преодолению общемировой проблемы, связанной с беженцами, нас по-прежнему беспокоит тот факт, что их число растет во всем мире. По состоянию на май этого года 100 миллионов человек по всему миру были вынужденными переселенцами, что на 10,7 миллиона человек больше по сравнению с декабрем предыдущего года. Война на Украине стала одним из основных факторов, но ситуация остается тяжелой во многих частях Африканского континента, поскольку в этом регионе размещено более 26 процентов от общего числа беженцев, то есть более 18 миллионов человек.

Недавний визит Верховного комиссара в район Африканского Рога показал всю серьез-

ность ситуации. Например, только в Сомали в этом году число тех, кто был вынужден покинуть свой дом, главным образом в результате засухи, составляет почти 1 миллион человек, в то время как еще 500 000 человек были вынуждены бежать от конфликтов и отсутствия безопасности. Поэтому крайне важно, чтобы члены международного сообщества, в том числе Совет Безопасности, объединились и сделали все возможное, чтобы помочь соответствующим странам разорвать порочный круг конфликтов и климатических кризисов. Гана хотела бы высказать несколько замечаний, которые, на наш взгляд, должны лечь в основу международных усилий по преодолению глобального кризиса, связанного с беженцами, особенно применительно к Африке.

Во-первых, считаем, что действующие на международном уровне документы, в том числе Конвенция 1951 года о статусе беженцев и Протокол к ней 1967 года, остаются наиболее жизнеспособными и надежными инструментами для решения проблемы беженцев. Призываем государства-члены выполнить свои обязательства по реализации положений этих документов, в том числе принятого в 2018 году глобального договора о беженцах.

Во-вторых, рост числа беженцев в Африке требует более тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными структурами для эффективного урегулирования ситуации. В этой связи приветствуем более активное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и континентальными инициативами, такими как Конвенция Африканского союза (АС) о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, которая вступила в силу в 2012 году. Выбранная АС в 2019 году тема «Год беженцев, репатриантов и внутренне перемещенных лиц в контексте поиска более долгосрочных решений проблемы насильственного перемещения населения в Африке» свидетельствует о твердой решимости стран Африки бороться с этой угрозой на самом высоком уровне, в том числе принимать меры для урегулирования печальной ситуации, которую мы ежедневно наблюдаем в Средиземноморье.

В-третьих, крайне важно уделять внимание устранению факторов нестабильности, которые усугубляют связанную с беженцами ситуацию. Ухудшение ситуации в области безопасности в большинстве регионов континента, связанное, в

частности, с участвовавшими нападениями террористов, а также последствиями изменения климата и пандемии, также обостряет проблему массового исхода населения и требует незамедлительного внимания. Поэтому мы приветствуем продолжающиеся усилия по урегулированию конфликтов и политической обстановки на континенте и настоятельно призываем к последовательным действиям.

В-четвертых, другие отягчающие факторы, в том числе пандемия коронавирусного заболевания и изменение климата, вызывают серьезную тревогу, особенно в связи с тем, что более 70 процентов беженцев прибывают из стран, крайне уязвимых к климатическим изменениям, а 80 процентов людей, перемещенных в результате конфликтов, живут в странах, сильно подверженных воздействию меняющегося климата. Отсутствие безопасности, ставшее следствием изменения климата, особенно на Африканском континенте, требует более решительных действий со стороны международного сообщества, в том числе на основании имеющихся документов, как то Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Стратегия и план действий Африканского союза по борьбе с изменением климата и обеспечению развития в условиях неблагоприятных внешних факторов на период 2022–2032 годов. Таким образом удастся уменьшить масштаб угроз для окружающей среды на Африканском континенте и их негативного воздействия на стабильность социально-политической обстановки. Приветствуем укрепление Советом механизмов сотрудничества с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в области миростроительства, которые проводят достойную высокой оценки работу и принимают меры, направленные на устранение связанных с климатом угроз безопасности.

Наконец, как уже отмечали Верховный комиссар и ряд делегаций, важно увеличить финансирование гуманитарной деятельности, чтобы содействовать удовлетворению растущих гуманитарных потребностей, возникающих в результате увеличения числа внутренне перемещенных лиц и беженцев во всем мире. Важно, чтобы в 2023 году все мы использовали возможности предстоящего Глобального форума по беженцам для изменения ситуации посредством твердой политической воли, благодаря которой заинтересованные стороны, в том числе власти стран пребывания, смогут получить реальную

и своевременную поддержку для конструктивного урегулирования ситуации с беженцами.

В заключение Гана считает, что эффективное выполнение Глобального договора по беженцам имеет огромное значение для урегулирования связанной с ними ситуации, и мы призываем государства-члены выполнить свои обязательства по его реализации.

Теперь я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Предоставляю слово г-ну Гранди, чтобы он ответил на ряд замечаний и конкретные вопросы, заданные делегациями.

Г-н Гранди (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за заявление, которое вы только что сделали в своем национальном качестве, в сущности кратко изложив основные моменты, обсуждавшиеся во время заседания в первой половине дня, а также за ваш очень мудрый совет. Также хотел бы поблагодарить всех членов Совета безопасности, которые высказались в поддержку моей организации, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), а также наших партнеров и сотрудников. Для нас это весьма ценно. Хотя, возможно, мне следовало выражаться яснее, могу заверить всех присутствующих, что, несмотря на все трудности, с которыми мы сталкиваемся, и наши опасения в связи с тем, что политическое урегулирование в ближайшей перспективе не просматривается, мы продолжим свою работу. Как очень четко заявил представитель Норвегии, деятельность в области защиты будет занимать центральное место в наших усилиях по многим направлениям, которыми Совет занимается с политической точки зрения.

Что касается вопроса, поднятого несколькими делегатами, — первым из которых был представитель Бразилии, — то я хочу подчеркнуть, что упомянул об изменении климата с целью подчеркнуть сложность сегодняшних тенденций и важность учета таких факторов во время нынешнего общего обсуждения чрезвычайной климатической ситуации в преддверии двадцать седьмого и двадцать восьмого заседания Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата соответственно в ноябре этого года и в следующем году. Принимая во внимание важность этих форумов, призываю использовать

их для рассмотрения взаимосвязи между перемещением населения и конфликтами. Тем не менее, как я уже заявлял на многих площадках, именно конфликты являются основным фактором, способствующим перемещению населения, и, разумеется, именно поэтому для меня стало традицией по крайней мере раз в год участвовать в заседании Совета, чтобы поделиться своими взглядами с его членами, поскольку их работа тесно связана с нашей. В некотором смысле, когда Совету не удается урегулировать вопрос политическим путем, нам приходится разбираться с последствиями. Вместе с тем мы хорошо понимаем огромные трудности, связанные с этими процессами, и по-прежнему призываем Совет продолжать работу в этом направлении.

Один из вопросов сегодня касался того, как Совет может помочь нам наилучшим образом. Наиболее эффективная помощь заключается в продолжении работы по поиску политических решений. Мы не можем сделать это самостоятельно, но рассчитываем, что Совет будет стремиться найти их, чтобы таким образом облегчить нашу работу. Многим известно, что каждый год 20 июня мы отмечаем Всемирный день беженцев, и я всегда совершаю символическую поездку, приуроченную к этой дате. В этом году я ездил в Кот-д'Ивуар, потому что сегодня эта страна, которую в тяжелые годы гражданской войны покинуло почти полмиллиона беженцев (и Вам, г-н Председатель, наверняка хорошо об этом известно, поскольку Ваша страна была среди принимающих стран), изменила свой курс развития и вновь вступила на путь мира и стабильности, причем 90 процентов беженцев вернулись в страну. Те же, кто не вернулся, будут интегрированы в соседние принимающие страны, включая Гану. Поэтому я хотел подчеркнуть, что, если предпринимать конструктивные меры политического характера, пути решения проблемы перемещения населения могут быть найдены. Динамика не всегда бывает негативной, она может быть и благоприятной.

Представитель Габона, которого поддержал целый ряд членов Совета, отметил, что применяемые критерии и меры реагирования не должны отличаться в зависимости от географического района или региона, из которого приезжают люди. Я хотел бы подчеркнуть, что, с нашей точки зрения, все лица, спасающиеся от вооруженных конфликтов, дискриминации и преследований, равны и к ним следует относиться одинаково. Мы будем и впредь

настаивать на этом, потому что это крайне важно, но, к сожалению, это не всегда соблюдается. Неравенство наблюдается даже в обращении с жертвами самых худших ситуаций. И именно этого всем сторонам следует избегать, о чем мы продолжим напоминать.

Как было упомянуто рядом членов Совета, и я также отметил, что меры реагирования на украинский кризис беженцев, особенно в Европейском союзе, но также и в других странах, можно назвать образцовыми. Я хотел бы поддержать представителя Канады, который здесь, в Нью-Йорке, когда я представлял вчера свой доклад в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи, взял слово, чтобы заявить о том, что прием украинских беженцев и работа с ними должны быть не исключением, а нормой. Это должно стать моделью поведения и примером, от которых мы будем отталкиваться при приеме беженцев. Считаю, что был установлен очень высокий стандарт, который, я надеюсь, создаст прецедент.

Соединенные Штаты, а также многие другие — почти все члены Совета — отметили, насколько важно обеспечивать надлежащий объем финансирования, тем самым продолжая поддерживать не только УВКБ ООН, но и гуманитарные, неправительственные и иные организации, участвующие в оказании гуманитарной помощи. В своем сообщении в начале заседания я упомянул, что чрезвычайно важно не только продолжать поддерживать глобальные гуманитарные усилия, но и не допускать отката назад или сокращения помощи в целях развития, поскольку между ними существует важная связь.

В этом я убедился в Сомали на прошлой неделе. Безусловно, мы должны обеспечить страдающий сомалийский народ продовольствием, медицинской помощью и жильем, и все это в рамках мероприятий в гуманитарной области. При этом, если мы не будем одновременно повышать их потенциал противодействия и устойчивость к потрясениям, связанным с изменением климата, конфликтами и другими трудностями, мы не сможем вырваться из замкнутого круга гуманитарной помощи, которая не рассчитана на долгосрочную перспективу.

Должен откровенно сказать, что в этом году, с учетом 37 чрезвычайных ситуаций, в которых мы оказываем помощь, в ходе поездок на места, когда я порой говорю своим коллегам, что мы делаем недо-

статочно, они спрашивают меня, как им найти возможности сделать больше. Нам уже не хватает сотрудников, чтобы принимать меры реагирования на эти чрезвычайные ситуации, потому что в попытке справиться с ними по всему миру мы уже делаем все, что можем. При этом в своем выступлении я говорил, что на нас можно рассчитывать. Мы будем и впредь руководить усилиями по оказанию гуманитарной помощи и участвовать в них, но в настоящее время мы едва можем охватить все чрезвычайные ситуации. Если в ряде регионов ситуация не улучшится, я не знаю, с какой еще дополнительной нагрузкой мы сможем справиться, сохраняя при этом эффективность.

Я хотел бы просто выразить тревогу в этой связи. Что если мы не получим финансирования? В этом году нам уже недостает финансирования. Я работаю в этой должности уже почти семь лет, и в этом году я впервые выражаю тревогу по поводу нехватки финансирования. В предыдущие годы мы справлялись — мы никогда не получали весь необходимый объем финансирования, но справлялись.

В этом году мы испытываем трудности с финансированием ряда операций, особенно в Африке и на Ближнем Востоке. Мы недополучаем средства даже в тех случаях, когда, казалось бы, необходимость в финансировании очевидна, в частности для реагирования на ситуации в Африканском Роге, Сахеле и кризис сирийских беженцев, о котором упоминали многие члены Совета. Это значит, что нам придется урезать расходы. Как мне сказать принимающим странам, которым приходится нелегко под тяжестью бремени приема миллионов беженцев, что мы не можем оказать им помощь в виде предоставления наличных средств в том же объеме, что и в предыдущие годы? Как ни прискорбно, но в этом году будет именно так, если мы сейчас безотлагательно не получим дополнительного финансирования, и совершенно точно такая ситуация сохранится в 2023 году.

Я прекрасно понимаю, что всем приходится нелегко и что бюджеты стран-доноров ограничены в связи с мерами реагирования на пандемию коронавирусной инфекции и различные последствия кризиса на Украине. Тем не менее я должен говорить откровенно, и, к сожалению, расходы очень, очень высоки.

Я благодарю тех членов, которые указали на проблему доступа. Обеспечение доступа — это крайне непростая задача в ситуациях активного конфликта. Я упомянул о проблеме доступа в некоторых частях Эфиопии, но этот вопрос касается и многих других регионов. Я хотел бы подчеркнуть, что обеспечение доступа особенно затруднено в районах, являющихся зонами конфликтов. В Эфиопии мы работаем в целом ряде районов страны. Эфиопия — крупная страна, принимающая беженцев, которая принимает их на протяжении десятилетий, и мы прекрасно работаем в тех районах, где нет конфликтов. В тех же районах, которые затронуты конфликтом, доступ затруднен. Именно поэтому я обратился с просьбой о скорейшем достижении успеха в мирных переговорах, с тем чтобы мы могли возобновить работу в условиях улучшенного доступа, который был у нас еще несколько недель назад. Таким образом, при наличии доброй воли доступ можно обеспечить, и это важно для людей, пострадавших от конфликта.

Я благодарю целый ряд членов Совета, которые упомянули инициативу Соединенных Штатов и Ирландии по исключениям. Нам нужна ясность и гибкость, которые позволят нам действовать и в сложных политических обстоятельствах. Нам нужно обеспечить свое присутствие везде. Это не означает, что мы признаем все стороны. Да у нас и нет такой задачи. Признание сторон не входит в функции гуманитарной организации; ее задача — помогать людям. Если нас не будет на местах, людям нельзя будет помочь, а для того, чтобы быть на местах, необходимо вести диалог с теми, кто контролирует соответствующую территорию. Это основополагающий принцип гуманитарной деятельности. Если нам приходится вести слишком много переговоров, потому что в данной конкретной ситуации введены санкции, что вполне понятно, то это становится обременительным и трудным, и мы теряем драгоценное время. Поэтому помощь Совета Безопасности в этой ключевой области, и в этом случае я говорю от имени всех моих коллег-гуманитарных работников, была бы бесценна. Это срочный вопрос, поэтому мне приходится обращаться с соответствующей просьбой.

Мне кажется, представитель Мексики затронул вопрос психического здоровья. В этом году наш Исполнительный комитет, который технически не является нашим руководящим органом, но

является основной площадкой, на которой мы взаимодействуем с государствами, принял резолюцию по проблеме психического здоровья. Мы все признаем, что, учитывая травмирующий характер современных конфликтов, это очень важный аспект наших мер реагирования.

В заключение я хотел бы упомянуть несколько конкретных областей, о которых также говорили некоторые члены. Соединенные Штаты упомянули о необходимости активизировать усилия в Сомали, и я с этим полностью согласен. Считаю, что это касается и нас, и это один из тех регионов, где, как я уже говорил своим коллегам, нам нужно делать больше. Я думаю, что это наша коллективная ответственность, которую мы все разделяем.

Ситуация в Сомали по-прежнему крайне тяжелая, хотя есть некоторые улучшения в плане оказания гуманитарной помощи. Президент Хасан Шейх Мохамуд, с которым у меня состоялась весьма продолжительная беседа, также сделал одним из своих приоритетов установление контроля над ситуацией в сфере безопасности, в том числе в том, что касается повстанческого движения «Аш-Шабааб». Считаю очень важным, чтобы Совет поддержал его в этих усилиях. Со своей стороны, мы должны параллельно наращивать объемы гуманитарной помощи по мере того, как, будем надеяться, гуманитарные работники будут получать доступ ко все большей территории.

Несколько членов Совета упомянули ситуацию в Сирии. Вчера в Третьем комитете я остановился на этом вопросе более подробно. Меня также беспокоит гуманитарная ситуация в Сирии, и я согласен с тем, что нам необходимо активизировать усилия.

Резолюция 2642 (2022) дает нам возможность для реализации проектов по раннему восстановлению, и, думаю, число таких проектов необходимо увеличить. Могу заверить как представителя России, так и других делегатов в том, что мы будем продолжать конструктивные переговоры с правительством Сирии, чтобы попытаться устранить препятствия, которые мешают людям вернуться в свои дома. Не так давно, несколько недель назад, я сам был в Сирии и хочу сказать, что мы намерены и далее проводить эти очень сложные, но при этом важные обсуждения, чтобы создать условия для возвращения людей, поскольку мы должны при-

знать, что нынешняя ситуация в значительной степени сказывается на соседних странах, в частности на Ливии, Иордании и Турции. Однако, как сегодня отмечали многие из присутствующих, возвращение, разумеется, должно оставаться добровольным.

Сегодня — насколько я помню, из уст представителя Ирландии — прозвучало важное упоминание о ситуации в Гаити. Я хотел бы присоединиться к сказанному: мы обеспокоены сложившейся там ситуацией и в ближайшие несколько дней собираемся обратиться ко всем принимающим гаитян государствам с призывом не возвращать людей в страну, обстановка в которой остается крайне нестабильной. Насколько мне известно, Генеральный секретарь также выдвинул ряд предложений по ситуации в Гаити. Обстановка там в данный момент носит весьма сложный характер и вызывает тревогу, однако, по нашему мнению, Совет определенно должен обратить на нее внимание.

Мы намерены и далее оказывать помощь украинским беженцам, где бы они ни находились, а они в настоящее время находятся во многих уголках мира. В ближайшие несколько дней я отправлюсь в Японию, где собираюсь встретиться с украинскими беженцами — то есть круг принимающих их стран действительно достаточно широк. Мы также будем продолжать обсуждать с Российской Федерацией проблему украинских беженцев, которые находятся на ее территории, о чем упомянул представитель России. Я хотел бы подчеркнуть, что в России у нас довольно небольшое представительство, поэтому наш доступ ограничен, но мы готовы продолжать сотрудничество и расширять доступ к людям, независимо от страны, в которой они находятся.

Я хотел бы выразить свою поддержку представителю Китая, который упомянул ряд важных моментов, в том числе вопрос, касающийся реальных попыток создать условия для возвращения из Мьянмы беженцев из числа рохинджа, для чего необходимо наладить сотрудничество между Бангладеш и Мьянмой. Для нас этот вопрос, несомненно, имеет первоочередное значение. Хочу отметить, что, хотя диалог между странами, конечно, очень важен, сам по себе он, как подчеркнул представитель Китая, не гарантирует возвращения беженцев.

Если мы хотим, чтобы люди вернулись в свои дома, необходимо изменить условия и устранить дискриминацию в тех местах, откуда они приехали.

В противном случае, как нам всегда говорят люди, которые хотят вернуться, они не сделают этого, пока не перестанут бояться репрессий, насилия или других ситуаций, которые они, как все помнят, пережили всего несколько лет назад. Сложившаяся ситуация вызывает у меня беспокойство, поскольку я думаю, что политические преобразования в Мьянме лишь обострили обстановку. Я был немного более оптимистичен до произошедшего в прошлом году военного переворота, однако мы не должны сдаваться и должны продолжать настаивать на решении этого конкретного вопроса.

Я также хотел бы поблагодарить представителя Индии за его вопрос, рассмотрение которого выходит за рамки мандата моего Управления. Вопрос о палестинских беженцах подпадает под мандат Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), по крайней мере в тех районах, где оно действует. Но, если представитель Индии позволит, я хотел бы поддержать его призыв об оказании поддержки БАПОР. Как ему известно, до того как я стал Верховным комиссаром, я занимал должность Генерального комиссара Агентства, и я считаю, что усилия Агентства по поддержке палестинских беженцев на Ближнем Востоке очень важны и заслуживают полной и устойчивой поддержки, даже в весьма сложных нынешних обстоятельствах.

Мне кажется, я осветил все вопросы. В заключение своего выступления я хотел бы поблагодарить членов Совета за упоминание принятого четыре года назад глобального договора о беженцах, который остается важным набором инструментов, доступных всем присутствующим в этом зале, а также другим странам и предназначенных для повышения эффективности мер реагирования на кризисы, связанные с беженцами и перемещением населения. Я также хотел бы поблагодарить Совет за упоминание о том, что Глобальный форум по беженцам, первое заседание которого мы провели в Женеве в 2019 году, вновь будет проведен в конце следующего года. За координацию этого мероприятия вместе с УВКБ ООН будут отвечать Колумбия, Франция, Япония, Иордания, Нигер и Уганда, а за организацию — Швейцария и УВКБ ООН. Надеюсь, что все присутствующие в этом зале, а также другие страны внесут свой вклад в подготовку к Форуму и примут в нем участие на должном уровне — заседание планируется проводить на уровне министров, — поскольку он предоставляет важную возможность проанализировать все то, что мы сегодня обсудили, и, несмотря на все проблемы, посмотреть в будущее с удвоенной решимостью.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю г-на Гранди за представленные разъяснения.

Заседание закрывается в 12 ч 15 мин.