



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
7 November 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Пункт 47 повестки дня

Действия и поселенческая деятельность Израиля,
затрагивающие права палестинского народа
и других арабов на оккупированных территориях

Алжир, Бруней-Даруссалам, Египет, Ирак, Иордания, Катар, Куба, Ливан,
Мавритания, Намибия, Саудовская Аравия, Сенегал и Государство
Палестина: проект резолюции

Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций и необходимостью соблюдения обязанностей, вытекающих из Устава и других документов и норм международного права,

подтверждая недопустимость приобретения территории силой,

ссылаясь на свои соответствующие резолюции, в том числе резолюцию 76/82 от 9 декабря 2021 года, а также резолюции, принятые на ее десятой чрезвычайной специальной сессии,

ссылаясь также на соответствующие резолюции Совета Безопасности, включая резолюции 242 (1967) от 22 ноября 1967 года, 446 (1979) от 22 марта 1979 года, 465 (1980) от 1 марта 1980 года, 476 (1980) от 30 июня 1980 года, 478 (1980) от 20 августа 1980 года, 497 (1981) от 17 декабря 1981 года, 904 (1994) от 18 марта 1994 года и 2334 (2016) от 23 декабря 2016 года, и подчеркивая необходимость их выполнения,

ссылаясь далее на Всеобщую декларацию прав человека¹,

ссылаясь на Международный пакт о гражданских и политических правах²,
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах³ и

¹ Резолюция 217 А (III).

² См. резолюцию 2200 А (XXI), приложение.

³ Там же.



Конвенцию о правах ребенка⁴ и подтверждая, что эти документы по правам человека должны соблюдаться на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим,

вновь подтверждая применимость Положения, приложенного к IV Гаагской конвенции 1907 года, Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны⁵ и соответствующих норм обычного права, в том числе кодифицированных в Дополнительном протоколе I⁶ к четырем Женевским конвенциям⁷, к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и к другим арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, включая оккупированные сирийские Голаны,

подтверждая, что перемещение оккупирующей державой части своего гражданского населения на территорию, которую она оккупирует, является нарушением четвертой Женевской конвенции⁸,

ссылаясь на вынесенное Международным Судом 9 июля 2004 года консультативное заключение относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории⁹ и ссылаясь также на резолюции Генеральной Ассамблеи [ES-10/15](#) от 20 июля 2004 года и [ES-10/17](#) от 15 декабря 2006 года,

отмечая, что Международный Суд пришел к выводу о том, что «израильские поселения на оккупированной палестинской территории (включая Восточный Иерусалим) были созданы в нарушение международного права»¹⁰,

принимая к сведению недавние доклады Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года¹¹, а также другие соответствующие недавние доклады Совета,

ссылаясь на доклад независимой международной миссии по установлению фактов в целях расследования последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим¹²,

ссылаясь также на Декларацию принципов о временных мерах по самоуправлению от 13 сентября 1993 года¹³ и последующие имплементационные соглашения между палестинской и израильской сторонами,

ссылаясь далее на представленную «четверкой» «дорожную карту» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств¹⁴ и особенно подчеркивая ее призыв к замораживанию всей поселенческой деятельности, включая так называемый «естественный рост», и демонтажированию всех поселений-

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

⁵ Ibid., vol. 75, No. 973.

⁶ Ibid., vol. 1125, No. 17512.

⁷ Ibid., vol. 75, Nos. 970–973.

⁸ Ibid., No. 973.

⁹ См. [A/ES-10/273](#) и [A/ES-10/273/Corr.1](#).

¹⁰ Там же, консультативное заключение, п. 120.

¹¹ [A/HRC/49/87](#); см. также [A/77/356](#).

¹² [A/HRC/22/63](#).

¹³ [A/48/486-S/26560](#), приложение.

¹⁴ [S/2003/529](#), приложение.

аванпостов, созданных после марта 2001 года, и необходимость соблюдения Израилем своих обязанностей и обязательств в этой связи,

ссылаясь на свою резолюцию 67/19 от 29 ноября 2012 года,

отмечая присоединение Палестины к нескольким договорам по правам человека и основным конвенциям по гуманитарному праву, а также другим международным договорам,

учитывая, что поселенческая деятельность Израиля сопряжена, в частности, с переселением граждан оккупирующей державы на оккупированные территории, конфискацией земли, насильственным перемещением палестинских гражданских лиц, в том числе семей бедуинов, эксплуатацией природных ресурсов, дроблением территории и другими действиями, направленными против палестинского гражданского населения и гражданского населения на оккупированных сирийских Голанах в нарушение международного права,

принимая во внимание исключительно пагубное воздействие поселенческих политики, решений и мероприятий Израиля на предпринимаемые региональные и международные усилия по возобновлению и продвижению мирного процесса, на перспективы достижения мира на Ближнем Востоке в соответствии с принципом сосуществования двух государств — Израиля и Палестины, живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в рамках признанных границ, основанных на границах, существовавших до 1967 года, а также на жизнеспособность этого принципа и веру в него,

осуждая поселенческую деятельность Израиля, оккупирующей державы, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, как нарушение международного гуманитарного права, соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, достигнутых между сторонами договоренностей и взятых обязательств по предложенной «четверкой» «дорожной карте» и как игнорирование призывов международного сообщества к прекращению всей поселенческой деятельности,

сожалея, в частности, о строительстве и расширении Израилем поселений в оккупированном Восточном Иерусалиме и его окрестностях, включая его так называемый «план Е-1», направленный на соединение израильских незаконных поселений вокруг оккупированного Восточного Иерусалима и его дальнейшую изоляцию, продолжающемся сносе палестинских домов и выселении из города палестинских семей, лишении палестинцев прав на проживание в городе, а также продолжающейся поселенческой деятельности в долине реки Иордан, поскольку все это способствует дальнейшему дроблению оккупированных палестинских территорий и нарушает их неразрывность,

сожалея о планах сноса палестинской деревни Хан-эль-Ахмар в нарушение международного права, который будет иметь серьезные последствия в плане перемещения ее жителей, создаст серьезную угрозу для возможности урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и подорвет перспективы мира, если учесть чувствительное местоположение этой деревни и важность сохранения неразрывности палестинской территории, и требуя прекратить вынашивание подобных планов,

осуждая снос Израилем, в нарушение международного права, палестинских зданий в районе Вади-эль-Хуммус в поселке Сур-Бахир к югу от оккупированного Восточного Иерусалима, и домов в Масафер-Ятте, а также другие принудительные меры, которые могут привести к насильственному перемещению и затронут более 1200 палестинских гражданских лиц,

принимая к сведению доклад «четверки» от 1 июля 2016 года¹⁵ и подчеркивая ее рекомендации, а также соответствующие заявления, в которых члены «четверки» пришли к выводу о том, в частности, что продолжающаяся политика строительства и расширения поселений, отведения земельных участков для пользования исключительно израильтянами и недопущения палестинского строительства, в том числе большое число сносов за последнее время, последовательно подрывают жизнеспособность принципа сосуществования двух государств,

сожалея о продолжении незаконного строительства Израилем стены в пределах оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и его окрестностях, и выражая обеспокоенность тем, в частности, что маршрут прокладки стены отклоняется от линии перемирия 1949 года, так что при этом охватывается большинство израильских поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, а это создает для палестинцев гуманитарные тяготы и ведет к серьезному ухудшению их социально-экономического положения, дробит территориальную неразрывность палестинской территории и подрывает ее жизнеспособность, а также способно предрешить исход будущих переговоров и сделать физически невозможным урегулирование на основе принципа сосуществования двух государств,

осуждая акты насилия и террора против гражданских лиц с обеих сторон и напоминая о необходимости положить конец всем актам насилия, включая акты террора, провокаций, подстрекательства и разрушений,

осуждая также все случаи насилия, уничтожения, преследования, провокаций и подстрекательства, совершаемые израильскими поселенцами на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в отношении палестинских гражданских лиц, в том числе детей, и их имущества, включая исторические и религиозные объекты, и сельскохозяйственных угодий, а также акты террора со стороны нескольких экстремистски настроенных израильских поселенцев и призывая к ответственности за незаконные действия, совершаемые в этой связи,

принимая к сведению соответствующие доклады Генерального секретаря, в том числе представленные во исполнение резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности¹⁶,

1. *вновь подтверждает, что израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах являются незаконными и препятствуют достижению мира и социально-экономическому развитию;*

2. *требует от Израиля признать юридическую применимость Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите гражданского населения во время войны к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и другим арабским территориям, оккупированным Израилем с 1967 года, в том числе оккупированным сирийским Голанам, и неукоснительно выполнять положения этой Конвенции, в частности статью 49, выполнить все свои обязанности по международному праву и незамедлительно прекратить все действия, ведущие к изменению характера, статуса и демографического состава оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голан;*

¹⁵ S/2016/595, приложение.

¹⁶ A/76/304, A/76/333, A/76/336 и A/77/493.

3. *повторяет свое требование* о немедленном и полном прекращении всей поселенческой деятельности Израиля на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах и призывает в этой связи к полному осуществлению всех соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая, в частности, резолюции 446 (1979), 452 (1979) от 20 июля 1979 года, 465 (1980), 476 (1980), 478 (1980), 1515 (2003) от 19 ноября 2003 года и 2334 (2016);

4. *подчеркивает*, что полное прекращение всей поселенческой деятельности Израиля является необходимым условием для сохранения принципа сосуществования двух государств в границах, существовавших до 1967 года;

5. *подчеркивает также* настоятельную необходимость обратить вспять негативные тенденции на местах (в том числе строительство поселений и снос палестинских домов), которые ставят под угрозу жизнеспособность решения, предусматривающего сосуществование двух государств, укореняют ситуацию неравноправия и дискриминации, а также не дают палестинскому народу осуществлять свои основные права;

6. *напоминает*, что Совет Безопасности в своей резолюции 2334 (2016) подчеркнул, что не будет признавать никаких изменений линий, существовавших по состоянию на 4 июня 1967 года, в том числе в отношении Иерусалима, за исключением тех из них, которые согласованы сторонами путем переговоров;

7. *подчеркивает*, что оккупация территории является временной ситуацией де-факто, в которой оккупирующая держава не может ни претендовать на владение оккупируемой ею территорией, ни осуществлять на ней свой суверенитет, напоминает в этой связи о принципе недопустимости приобретения территории силой и, соответственно, о незаконности аннексирования какой-либо части оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, которое является нарушением международного права, подрывает жизнеспособность решения, предусматривающего сосуществование двух государств, и угрожает перспективам достижения справедливого, прочного и всеобъемлющего мирного урегулирования, и выражает глубокую обеспокоенность недавними заявлениями с призывами к аннексии Израилем участков оккупированной палестинской территории;

8. *осуждает* в этой связи поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах и любую деятельность, сопряженную с конфискацией земли, подрывом жизненного уклада лиц, находящихся под защитой, насильственным перемещением гражданского населения и аннексией земли, будь то де-факто или через национальное законодательство;

9. *требует*, чтобы Израиль, оккупирующая держава, выполнил свои юридические обязанности, указанные в вынесенном 9 июля 2004 года Международным Судом консультативном заключении;

10. *повторяет свой призыв* к предотвращению всех актов насилия, уничтожения, преследования и провокаций со стороны израильских поселенцев, прежде всего в отношении палестинских гражданских лиц и их имущества, в том числе исторических и религиозных объектов и в том числе в оккупированном Восточном Иерусалиме, и их сельскохозяйственных угодий;

11. *призывает* привлекать к ответственности за незаконные действия, совершаемые израильскими поселенцами на оккупированной палестинской территории, подчеркивает в этой связи необходимость осуществления резолюции 904 (1994) Совета Безопасности, в которой Совет призвал Израиль,

оккупирующую державу, продолжать принимать и осуществлять меры, включая конфискацию оружия, в целях предотвращения незаконных актов насилия со стороны израильских поселенцев и призвал принять меры к тому, чтобы гарантировать безопасность и защиту палестинского гражданского населения на оккупированной территории, ссылаясь в этой связи на доклад Генерального секретаря о защите палестинского гражданского населения¹⁷ и приветствует замечания Генерального секретаря, в том числе по поводу расширения существующих механизмов защиты для предотвращения и недопущения нарушений;

12. *подчеркивает*, что Израиль, оккупирующая держава, обязан расследовать все случаи насилия со стороны поселенцев в отношении палестинских гражданских лиц и их имущества и обеспечивать привлечение к ответственности за подобные деяния и положить конец царящей безнаказанности в этом отношении;

13. *призывает* все государства и международные организации продолжать активно проводить политику, которая обеспечивает соблюдение их обязанностей по международному праву в отношении всех незаконных действий и мер Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, особенно поселенческой деятельности Израиля;

14. *призывает* — в свете продолжающегося невыполнения требований о полном и незамедлительном прекращении всей поселенческой деятельности, которая является незаконной по международному праву, представляет собой препятствие на пути к миру и угрожает сделать невозможным урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств, — к принятию согласующихся с международным правом мер по установлению ответственности, подчеркивая при этом, что соблюдение и уважение международного гуманитарного права и международного права прав человека является краеугольным камнем мира и безопасности в регионе;

15. *напоминает* в этой связи о заявлении от 15 июля 1999 года и декларациях от 5 декабря 2001 года и от 17 декабря 2014 года¹⁸, принятых Конференцией Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции по вопросу о мерах обеспечения выполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, приветствует в этой связи инициативы, предпринимаемые как индивидуально, так и коллективно государствами-участниками в соответствии со статьей 1 Конвенции с целью добиться соблюдения Конвенции и привлечения к ответственности, и призывает все Высокие Договаривающиеся Стороны Конвенции продолжать как индивидуально, так и коллективно прилагать все усилия к тому, чтобы добиться соблюдения ее положений Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и других арабских территориях, оккупированных Израилем с 1967 года;

16. *напоминает также*, что Совет Безопасности в своей резолюции 2334 (2016) призвал все государства проводить различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупированными с 1967 года;

17. *призывает* все государства в соответствии с их обязанностями, вытекающими из международного права и соответствующих резолюций, не признавать и не оказывать помощи или содействия в поддержании ситуации, созданной в результате мер, противоречащих международному праву, включая меры, направленные на продолжение аннексии оккупированной палестинской

¹⁷ A/ES-10/794.

¹⁸ A/69/711-S/2015/1, приложение.

территории, включая Восточной Иерусалим, и других арабских территорий, оккупированных Израилем с 1967 года;

18. *призывает* соответствующие органы Организации Объединенных Наций осуществить в рамках своих мандатов все необходимые меры и действия для обеспечения полного уважения и соблюдения резолюции 17/4 Совета по правам человека от 16 июня 2011 года¹⁹, касающейся Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека²⁰, и других соответствующих международных норм и стандартов, а также для обеспечения осуществления рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», которые служат глобальным стандартом для поддержания прав человека при осуществлении коммерческой деятельности, связанной с израильскими поселениями на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;

19. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции;

20. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей семьдесят восьмой сессии пункт, озаглавленный «Действия и поселенческая деятельность Израиля, затрагивающие права палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях».

¹⁹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят шестая сессия, Дополнение № 53 (A/66/53)*, гл. III, разд. А.

²⁰ [A/HRC/17/31](#), приложение.