



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 October 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 68 с) повестки дня

**Поощрение и защита прав человека: положение
в области прав человека и доклады специальных
докладчиков и представителей**

Положение в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике

Записка Генерального секретаря*

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике Элизабет Сальмон, представляемый в соответствии с резолюцией [76/177](#) Ассамблеи.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



**Доклад Специального докладчика по вопросу о положении
в области прав человека в Корейской Народно-
Демократической Республике**

Резюме

Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике представляется во исполнение резолюции [76/177](#) Генеральной Ассамблеи. Это первый доклад нынешнего мандатария Ассамблеи. Специальный докладчик представляет краткую обновленную информацию о положении в области прав человека в стране и обзор достижений и проблем за первые 18 лет действия мандата Специального докладчика, а также рассказывает о том, какими будут основные направления ее деятельности по выполнению мандата и как она будет подходить к решению соответствующих задач.

I. Введение

1. Настоящий доклад является первым докладом нового мандатария Элизабет Сальмон Генеральной Ассамблее. Новый мандатарий была назначена Советом по правам человека на его пятидесятой сессии в июле 2022 года и приступила к исполнению своих обязанностей 1 августа 2022 года. В докладе представлена обновленная информация о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, в том числе в контексте первой вспышки коронавирусного заболевания (COVID-19), зарегистрированной в стране с апреля 2022 года¹. В докладе она также описывает основные направления своей деятельности и подходы, которые будет применять в целях выполнения мандата.

2. 2 августа Специальный докладчик направила Корейской Народно-Демократической Республике письмо с просьбой разрешить ей посетить страну до того, как она представит свой первый доклад Генеральной Ассамблее в октябре 2022 года. В письме Специальный докладчик подчеркнула, что посещение Корейской Народно-Демократической Республики будет иметь огромное значение для выполнения мандата, предоставленного ей Советом по правам человека, поскольку в ходе визита она сможет получить более полное представление о положении дел в области прав человека в стране и напрямую взаимодействовать с государственными должностными лицами в поиске решений проблем в этой сфере. В письме она сообщила, что предпочла бы в течение срока действия своего мандата посещать Корейскую Народно-Демократическую Республику не реже чем два раза в год. Специальный докладчик не получила от правительства никакого ответа. 18 августа Министерство иностранных дел Корейской Народно-Демократической Республики разместило статью на английском языке, озаглавленную «Лучше учиться на опыте предшественников»², которая послужила ответом на первое заявление, сделанное Специальным докладчиком после вступления в должность³. В статье правительство подтвердило свою позицию относительно того, что оно не признает мандат Специального докладчика.

3. С 29 августа по 3 сентября 2022 года Специальный докладчик находилась с официальным визитом в Республике Корея. Для нее это была первая возможность встретиться с теми, кто бежал из Корейской Народно-Демократической Республики и теперь живет в Республике Корея, и услышать из первых уст их рассказы о пережитом в Корейской Народно-Демократической Республике. Специальный докладчик также встретила с родственниками жертв нарушений прав человека, совершенных в Корейской Народно-Демократической Республике и Корейской Народно-Демократической Республикой, правительственными чиновниками Республики Корея и представителями организаций гражданского общества. 14 сентября Министерством иностранных дел Корейской Народно-Демократической Республики была опубликована еще одна статья, озаглавленная «Сотрудничество, воспламеняемое тем, кто лишен проницательности», в которой визит Специального докладчика в Республику Корея был подвергнут критике.

¹ В мае 2022 года Корейская Народно-Демократическая Республика официально объявила о вспышке COVID-19, начавшейся в стране в апреле 2022 года.

² URL: at www.mfa.gov.kp/view/article/15621.

³ См. Elizabeth Salmón, Special Rapporteur on the situation of human rights in the Democratic People's Republic of Korea, statement as the new Special Rapporteur, 1 August 2022 (Элизабет Сальмон, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, заявление в качестве нового Специального докладчика, 1 августа 2022 года).

II. Обзор положения в области прав человека

Карантинные ограничения в связи с COVID-19

4. Корейская Народно-Демократическая Республика остается изолированной от внешнего мира с тех пор, как страна самостоятельно ввела в январе 2020 года ограничения в связи с COVID-19, которые включали закрытие границ и привели к отъезду из страны всего международного гуманитарного персонала. В мае 2022 года правительство впервые признало факт вспышки COVID-19, которая была выявлена в конце апреля. По данным государственной статистики, в период с конца апреля по конец июля 2022 года у 4 772 458 человек была зафиксирована повышенная температура, которая является одним из возможных симптомов COVID-19, 64 207 человек прошли тестирование на COVID-19, из них у 168 тест оказался положительным. Из общего числа умерших 74 человека умерли от высокой температуры и один — от COVID-19. В августе страна объявила о «победе» над вирусом и, по сообщениям, отменила многие ограничения, введенные в связи с COVID-19, включая обязательное ношение маски и соблюдение правил социального дистанцирования. В сентябре Корейская Народно-Демократическая Республика объявила, что с ноября 2022 года будет официально проводить вакцинацию против COVID-19 из-за опасений по поводу снижения уровня иммунитета в зимний период⁴. До этого правительство присоединилось к программе COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19. Однако она не согласилась признать ни одной вакцины в рамках программы COVAX⁵. В июне 2022 года Альянс по вакцинам GAVI сообщил, что Корейская Народно-Демократическая Республика приняла предложение о поставке вакцин из Китая⁶.

5. Из страны не поступало достоверной и поддающейся проверке информации о масштабах пандемии COVID-19 и ее воздействии на людей. Отчасти это может быть обусловлено тем, насколько государство способно проводить тестирование людей и предоставлять достоверные данные. Это также результат введенных в стране новых ограничительных мер в отношении свободы слова, включая доступ к информации, строгих ограничений на свободу передвижения и резкого сокращения числа лиц, бежавших из страны. Специальный докладчик с большим сочувствием воспринимает то, какие жертвы и лишения пришлось пережить людям во время кризиса, вызванного COVID-19, и в условиях полной изоляции. В отсутствие доступа в страну и достоверных данных в настоящее время невозможно проверить, сколько человек умерли от COVID-19, в том числе от сопутствующих факторов, например от голода. Хотя Корейская Народно-Демократическая Республика объявила, что пандемию удалось сдержать, из страны все еще поступают отдельные сообщения о случаях заболевания людей с температурой⁷. Принимая во внимание ограниченный характер вакцинации и массовое недоедание, логично предположить, что люди в Корейской Народно-Демократической Республике, особенно дети и пожилые граждане, остаются

⁴ См. <https://kenawatch.app/newstream/1662693061-914494644/%EC%A1%B0%EC%84%A0%EB%AF%BC%EC%A3%BC%EC%A3%BC%EC%9D%98%EC%9D%B8%EB%AF%BC%EA%B3%B5%ED%99%94%EA%B5%AD-%EC%B5%9C%EA%B3%A0%EC%9D%B8%EB%AF%BC%ED%9A%8C%EC%9D%98-%EC%A0%9C%EF%BC%91%EF%BC%94%EA%B8%B0/>.

⁵ Soyoung Ahn, “N. Korea rejects COVID vaccines, saying hard-hit nations have greater need”, Voice of America, 1 September 2021.

⁶ Bryan Betts, “Gavi ‘understands’ North Korea administering COVID-19 vaccines from China”, NK News, 4 June 2022.

⁷ Asia Press, “Is N. Korea’s ‘victory of COVID-19’ legit? As Kim Yo-jong’s claim that COVID-19 was imported by defectors whips up hatred against the South”.

уязвимыми для COVID-19⁸. Учитывая ограничения, введенные в связи с COVID-19, Специальный докладчик также серьезно озабочена степенью обеспеченности людей продовольствием⁹. За последние три года цены на рис и другие продукты питания резко выросли, а люди лишились источников средств к существованию. Во время своей недавней поездки в Республику Корея Специальный докладчик получила информацию о том, что солдатам был выдан рис из чрезвычайного военного резерва. По сообщениям, в некоторых провинциях мелкие фермеры и заболевшие COVID-19 получали от правительства пайки из неприкосновенных запасов продовольствия. Однако она особо обеспокоена тем, насколько люди имеют возможность пользоваться медицинским обслуживанием, учитывая шаткое состояние системы здравоохранения, не имеющей надежного электроснабжения, оборудования и не обеспечивающей доступа к основным лекарственным средствам, который, как сообщается, был еще более ограничен в период длительного закрытия границы.

6. Специального докладчика беспокоят последствия принимаемых мер по профилактике COVID-19 и реагированию на него, в первую очередь последствия для женщин и девочек. В Корейской Народно-Демократической Республике каждое учреждение, включая женские ассоциации и школы, имеет определенную квоту, которую женщины и дети должны выполнять, предоставляя материальные и трудовые ресурсы. Многие дети страдали от недоедания и замедленного роста еще до пандемии COVID-19. К тому же, в условиях пандемии COVID-19 женщины должны испытывать дополнительное давление, поскольку их работа, связанная с рынком, которая служила многим женщинам источником дохода, значительно сократилась из-за длительного закрытия границ и усиления ограничений на свободу передвижения. Теперь, не имея альтернативного источника дохода, они, тем не менее, как и прежде, должны кормить свои семьи и ухаживать за больными членами семьи, в том числе, возможно, больными COVID-19, и одновременно вносить свою лепту на благо государства.

7. Такое положение дел еще раз со всей очевидностью свидетельствует о том, как важно возобновить доступ в страну гуманитарной помощи в целях смягчения некоторых последствий пандемии для населения. Специальный докладчик особо выделяет важность разработки четкой «дорожной карты» для возвращения сотрудников Организации Объединенных Наций, включая гуманитарные организации, и обеспечения свободы передвижения, необходимой для выполнения их работы по спасению жизни людей. В своих будущих докладах Специальный докладчик будет уделять особое внимание влиянию изоляции на международное сотрудничество, в том числе возвращению в страну сотрудников Организации Объединенных Наций и персонала посольств.

8. Специальный докладчик обеспокоена сообщением об указе, изданном Министерством народной безопасности в мае 2022 года после признания государством первой в стране вспышки COVID-19, в котором содержится предупреждение в адрес государственных служащих, представителей органов власти и других лиц о том, что за кражу или подделку предметов медицинского назначения им грозит суровое наказание, включая смертную казнь¹⁰. Согласно указу, наказание понесут и родственники нарушителей. Такое произвольное и несопоставимое наказание в нарушение международных стандартов в области прав человека

⁸ Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) and others, *Asia and the Pacific Regional Overview of Food Security and Nutrition 2020: Maternal and Child Diets at the Heart of Improving Nutrition* (Bangkok, FAO, 2021).

⁹ См. Ким Чен Ын, программная речь на седьмой сессии Верховного народного собрания 14-го созыва, 8 сентября 2022 года.

¹⁰ Colin Zwirko and Seung-Yeon Chung, "Full text: North Korea's death penalty decree for illegal COVID medicine sales", NK Pro, 29 July 2022.

свидетельствует, помимо прочего, о тяжелой ситуации с наличием в стране предметов медицинского назначения и лекарств. Эти сообщения согласуются с другими поступающими сообщениями о непропорционально жестких мерах, введенных с 2020 года и нарушающих права человека, включая политику «огня на поражение» в отношении тех, кто пытается без разрешения пересечь международные границы, а также принятый в декабре 2020 года Закон о ликвидации реакционного мышления и культуры, в котором за доступ к иностранной информации предусмотрены наказания, включая смертную казнь.

Перебежчики, задержанные в третьей стране

9. В первой половине 2022 года в Республику Корея из Корейской Народно-Демократической Республики бежали всего 19 человек (16 женщин и 3 мужчин)¹¹. Специальный докладчик получила информацию о том, что в настоящее время до 2000 перебежчиков из Корейской Народно-Демократической Республики содержатся в Китае как «нелегальные мигранты», которые могут быть репатриированы в свою страну, как только граница вновь откроется. Кроме того, она получила информацию о двух лицах из Корейской Народно-Демократической Республики, попросивших убежища в третьей стране, которые содержатся в консульстве Корейской Народно-Демократической Республики во Владивостоке, Российская Федерация. В августе 2021 года бывший Специальный докладчик Томас Охеа Кинтана совместно с Рабочей группой по произвольным задержаниям и Специальным докладчиком по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания направили в Китай сообщение о 1117 перебежчиках, содержащихся в нескольких местах заключения в Китае, и в этом сообщении выразили обеспокоенность по поводу возможной принудительной репатриации этих лиц в нарушение принципа невыдворения и настоятельно призвали власти принять все необходимые временные меры, чтобы остановить репатриацию на период выяснения ситуации¹². В своем ответе на это сообщение правительство Китая 21 сентября 2021 года заявило, что «эти лица являются выходцами из Корейской Народно-Демократической Республики и въехали в Китай по экономическим причинам, используя незаконные каналы. Нелегальные иммигранты из Корейской Народно-Демократической Республики являются нелегальными иммигрантами, а не беженцами... Принцип невыдворения не применяется к лицам из Корейской Народно-Демократической Республики, которые въезжают в Китай не на законных основаниях»¹³.

10. Специальный докладчик хотела бы напомнить, что, согласно международному праву прав человека, принцип невыдворения гарантирует, что никто не будет возвращен в страну, где он может подвергнуться пыткам, независимо от того, имеет он право на получение статуса беженца или нет. И Китай, и Российская Федерация являются государствами — участниками Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также Конвенции о статусе беженцев и Протокола к ней, которые прямо запрещают выдворение. УВКПЧ продолжает фиксировать серьезные нарушения прав человека при репатриации в Корейскую Народно-

¹¹ Республика Корея, Министерство объединения, «Политика в отношении перебежчиков из Северной Кореи», база данных «Отношения между Севером и Югом». URL: www.unikorea.go.kr/eng_unikorea/relations/statistics/defectors/.

¹² См. публичное сообщение УВКПЧ № AL CHN 8/2021.

¹³ Постоянное представительство Китайской Народной Республики при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, письмо № GJ/51/2021, 27 сентября 2021 года.

Демократическую Республику, включая пытки и другие формы жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. Необходимо срочно найти решение, чтобы обеспечить защиту в соответствии с международными стандартами и предоставить перебежчикам возможность безопасного прохода до того, как граница вновь откроется.

Похищения и насильственные исчезновения за пределами Корейской Народно-Демократической Республики и невозвращенные военнопленные

11. Насильственное исчезновение, в том числе в форме похищения, является серьезным преступлением, которое считается продолжающимся до тех пор, пока не будут выяснены судьба и местонахождение исчезнувшего человека. По состоянию на 31 мая 2022 года в производстве оставались 385 дел, препровожденных Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям Корейской Народно-Демократической Республики. В период Корейской войны, с 1950 по 1953 год, из Республики Корея было похищено и переселено в Корейскую Народно-Демократическую Республику от 80 000 до 100 000 человек. После окончания Корейской войны не менее 50 000 военнопленных из состава вооруженных сил Республики Корея не были репатриированы, и примерно 500 выживших военнопленных все еще содержатся в Корейской Народно-Демократической Республике. В ходе кампании «Рай на земле» из Японии в Корейскую Народно-Демократическую Республику «вернулись» 93 340 человек. Помимо этого, сотни граждан Республики Корея, Японии и других государств были похищены и исчезли в период между 1960-ми и 1980-ми годами. Правительство Республики Корея официально признает в качестве похищенных после окончания Корейской войны 516 своих граждан. Одиннадцать человек (четыре члена экипажа и семь пассажиров), находившиеся 13 декабря 1969 года во время угона на борту самолета авиакомпании «Корейские авиалинии», выполнявшего рейс YS-11, так и не были возвращены. По данным правительства Японии, по крайней мере числятся пропавшими без вести 12 человек, похищенных из Японии. Были похищены и некоторые другие иностранные граждане, в том числе один из Таиланда и один из Румынии. Специальный докладчик призывает Корейскую Народно-Демократическую Республику предоставить информацию о проведенных расследованиях, а также о судьбе и местонахождении исчезнувших лиц.

12. Во время визита в Республику Корея Специальный докладчик выслушала рассказы о страданиях членов разлученных семей. В начале сентября, перед праздником Чусок (день благодарения), правительство Республики Корея предложило провести встречу для обсуждения вопроса о том, чтобы возобновить воссоединение семей, разлученных после Корейской войны. Специального докладчика воодушевила готовность Республики Корея взаимодействовать с Корейской Народно-Демократической Республикой по этому вопросу. Обеспечение воссоединения разлученных семей должно быть приоритетной задачей для обоих правительств, независимо от их политических отношений. Специальный докладчик настоятельно призывает Корейскую Народно-Демократическую Республику взаимодействовать с Республикой Корея по вопросу о возобновлении процедуры воссоединения, онлайн или офлайн, хотя бы по гуманитарным соображениям. Боль и страдания от разлуки с родными испытывают и те, кто бежали из Корейской Народно-Демократической Республики и сейчас проживают в Республике Корея. Это уже разлученные семьи «второй волны». Специальный докладчик получила информацию о том, что семьи некоторых перебежчиков, оставшиеся в Корейской Народно-Демократической Республике, были переселены из приграничных районов вглубь страны и подвергаются более суровому надзору.

III. Обзор мандата Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике

13. После опубликования доклада комиссии по расследованию положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике прошло почти 10 лет. По мнению Специального докладчика, это подходящий момент для того, чтобы подытожить достижения и упущения Организации Объединенных Наций и государств-членов в контексте их взаимодействия с Корейской Народно-Демократической Республикой в сфере прав человека. Это позволит проанализировать успехи и неудачи на этом пути и разработать стратегию претворения в жизнь повестки дня в области прав человека. Специальный докладчик принимает на себя выполнение предоставленного ей мандата, опираясь на историю взаимодействия подразделений системы Организации Объединенных Наций в связи с положением в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, и надеется на сотрудничество с другими правозащитными механизмами и тематическими мандатариями. На протяжении всего времени с момента учреждения мандата Специального докладчика мандатарии оказывали поддержку в работе организации гражданского общества, обеспечивающие проведение пропагандистских мероприятий, взаимодействие, повышение осведомленности общественности и представление информационных и аналитических материалов в Организацию Объединенных Наций, в том числе в форме неофициальных докладов договорным органам, документов заинтересованных сторон в рамках универсального периодического обзора, а также заявлений о нарушениях, которые составляют основу конфиденциальных сообщений, готовящихся мандатариями специальных процедур.

14. Специальный докладчик напоминает, что в 2003 году Европейский союз впервые выступил в Комиссии по правам человека автором резолюции о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике и что в 2004 году в резолюции по этому вопросу было предусмотрено назначение Специального докладчика. Мандат продолжает действовать и по сей день, и это свидетельствует о том, что международное сообщество уже на протяжении долгого времени озабочено положением дел и сохраняющейся неотложностью ситуации в области прав человека в этой стране. Все предыдущие мандатарии — г-н Витит Мунтарбхорн (Таиланд), г-н Марзуки Дарусман (Индонезия) и г-н Томас Охеа Кинтана (Аргентина) — сыграли ключевую роль в осуществлении мониторинга и документирования положения в области прав человека в КНДР, а также в предоставлении международному сообществу объективной оценки по этому вопросу. Это включает анализ структурных элементов, стоящих за широко распространенными нарушениями прав человека, таких как организационная и правовая архитектура государства. Мандатарии выносили обстоятельные рекомендации в адрес Корейской Народно-Демократической Республики относительно шагов, которые необходимо предпринять для улучшения ситуации с правами человека. Доклады специальных докладчиков, помимо прочего, повысили осведомленность об обязательствах других государств-членов в отношении прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, включая передачу ситуации на рассмотрение Международного уголовного суда и шаги по смягчению негативного воздействия санкций на экономические, социальные и культурные права народа этой страны. Мандатарии способствовали более информированному обсуждению этой проблемы общественностью, в том числе за счет анализа ситуации с правами человека в Корейской Народно-Демократической Республике в более широком историческом и геополитическом контексте.

15. Первый мандатарий, Витит Мунтарбхорн, ясно дал понять, что никакие попытки разобраться с тем, как обстоят дела в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, не могут быть отделены от решения задач, связанных с: а) демократизацией в стране; б) обеспечением мира и гуманитарной безопасности в регионе; в) демилитаризацией и разоружением в регионе; и д) обеспечением устойчивого развития и обязательным привлечением к участию в процессе принятия решений широких масс населения, с особым акцентом на защиту уязвимых групп (E/CN.4/2005/34, пп. 21–26). Кроме того, он обратил особое внимание на то, что при любой попытке разобраться в положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике следует четко представлять те сложнейшие обстоятельства, с которыми сталкивается страна начиная с 1990-х годов, в одних случаях связанные с внутренними, а в других — с внешними факторами, не забывая при этом исторические предпосылки и последствия, а также нерешенные проблемы Корейского полуострова (там же, п. 26). Среди вопросов прав человека, которым было уделено особое внимание, была отмечена необходимость проведения тюремной реформы и поощрения верховенства закона, а также создания действенной и независимой судебной системы и системы сдержек и противовесов для предотвращения злоупотребления властью (там же, пункт 42).

16. В 2013 году второй бывший Специальный докладчик Марзуки Дарусман подвел итоги работы, проделанной Организацией Объединенных Наций в связи с ситуацией в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике с 2004 по 2012 год (см. A/HRC/22/57). Он пришел к выводу о необходимости создания комиссии по расследованию для более эффективного реагирования на масштабы и серьезность нарушений прав человека (A/HRC/22/57, пункты 13, 15, 21, 24 и 29). В том же году Совет по правам человека учредил комиссию по расследованию положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике. Последовавший доклад по результатам работы комиссии позволил обеспечить новый уровень понимания сложившейся ситуации и необходимости проведения глубоких реформ. Комиссия, представившая свой доклад Совету по правам человека в 2014 году, пришла к выводу о том, что систематические, широко распространенные и серьезные нарушения прав человека совершались и продолжают совершаться Корейской Народно-Демократической Республикой, ее государственными институтами и должностными лицами. Во многих случаях выявленные Комиссией нарушения прав человека представляли собой преступления против человечности, причем речь шла не просто о каких-то перегибах со стороны государства — эти деяния являлись неотъемлемыми компонентами политической системы. Наряду с этим комиссия заявила в своем докладе, что тот факт, что Корейская Народно-Демократическая Республика, будучи государством — членом Организации Объединенных Наций, на протяжении десятилетий проводит преступную политику, которая глубоко потрясает сознание человечества, поднимает вопрос об адекватности реакции международного сообщества (A/HRC/25/63, пункты 80 и 86)¹⁴.

17. После опубликования доклада комиссии по расследованию Специальный докладчик выступил за то, чтобы Совет по правам человека назначил независимых экспертов для изучения соответствующих подходов к решению вопроса о привлечении к ответственности за нарушения прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, в первую очередь в тех случаях, когда такие нарушения были равносильны преступлениям против человечности¹⁵. На протяжении всего срока своих полномочий Специальный докладчик выступал

¹⁴ Подробные выводы комиссии по расследованию содержатся в документе A/HRC/25/CRP.1.

¹⁵ Доклад группы независимых экспертов по вопросам подотчетности был представлен Совету по правам человека в 2017 году (см. A/HRC/34/66/Add.1).

за применение двунаправленной стратегии, призванной принимать меры по привлечению к ответственности виновных в нарушении прав человека, в том числе посредством передачи Советом Безопасности ситуации в стране на рассмотрение Международного уголовного суда, и одновременно стремиться наладить взаимодействие с властями с целью облегчить участь народа Корейской Народно-Демократической Республики (A/70/362, п. 78).

18. Предыдущий Специальный докладчик Томас Охеа Кинтана в течение всего шестилетнего срока выполнения своего мандата обращал особое внимание на отсутствие какого-либо значимого прогресса в решении проблемы нарушений прав человека, происходивших в Корейской Народно-Демократической Республике уже на протяжении длительного времени. В своем заключительном докладе он сделал вывод о том, что за период действия своего мандата он стал свидетелем дальнейшего ухудшения положения в области прав человека в стране, главным образом из-за неспособности правительства инициировать значимые реформы (A/HRC/49/74, пункт 43). Он отметил некоторый возможный прогресс, включая непроверенную информацию, свидетельствующую об улучшении обращения с заключенными, например, об издании инструкций, запрещающих избивание заключенных, о системе подачи жалоб на неправомерные действия охранников и других должностных лиц и о некотором улучшении условий после посещения тюрем государственными прокурорами (там же, пункт 35). В других областях он привел данные за 2017 год, свидетельствовавшие о некоторых улучшениях в сфере первичной медико-санитарной помощи, включая охват вакцинацией более 97 процентов детей, а также улучшения в сфере охраны материнского здоровья, включая дородовой и послеродовой уход (там же, пункт 22). Однако он обратил внимание и на многочисленные свидетельства очевидцев, сообщавших, что возможности в плане получения лечения и лекарств все в большей степени зависят от способности пациента платить за это деньги или осуществлять другие платежи натурой, а также на самую последнюю информацию о том, что девять миллионов человек имеют лишь ограниченный доступ к качественным медицинским услугам (там же).

19. Предыдущий Специальный докладчик на протяжении всего срока действия своего мандата выражал серьезную обеспокоенность принудительной системой государственного управления, которая лишает людей их основных свобод. Речь шла, в частности, о произвольных арестах и задержаниях, функционировании крупных лагерей для политических заключенных, пытках и жестоком обращении, ограничениях свободы слова, религии и мысли, доступе к информации и свободе передвижения, а также о практике принудительного труда. Кроме того, он подчеркнул, что ситуация с хронической нехваткой продовольствия в КНДР не улучшилась, при этом число людей, страдающих от дефицита продовольствия, постоянно превышает 10 миллионов человек, что составляет более 41 процента населения страны (там же, п. 18). Специальный докладчик настойчиво призывал международное сообщество не ослаблять внимания к грубым нарушениям прав человека, включая те, которые могут представлять собой преступления против человечности, и акцентировал внимание на том, что при привлечении к ответственности виновных в нарушениях прав человека центральное место должно отводиться обеспечению интересов пострадавших от таких нарушений. Он неоднократно призывал передать ситуацию в Корейской Народно-Демократической Республике на рассмотрение Международного уголовного суда либо создать специальный трибунал или другой аналогичный механизм. Специальный докладчик настоятельно призывал Корейскую Народно-Демократическую Республику прекратить продолжающиеся преступления против человечности, в том числе через систему «кванлисо» (лагеря для политических заключенных), и приступить к проведению значимых реформ. Наряду с этим он

обращал особое внимание на то, что международному сообществу, равно как и отдельным государствам-членам настоятельно необходимо последовательно, принципиально и эффективно использовать рычаги воздействия в связи с правами человека, включая всесторонний учет прав человека в рамках дипломатии мира и безопасности и устранение любых пагубных последствий многосторонних и односторонних санкций для прав человека. Хотя правительство Корейской Народно-Демократической Республики упорно отказывалось взаимодействовать с кем-либо из докладчиков по стране, г-н Охеа Кинтана неизменно выступал за налаживание конструктивного взаимодействия с властями. В частности, в своем заключительном докладе Совету по правам человека в марте 2022 года он предложил список идей, которые международному сообществу следует взять на вооружение, чтобы привлечь государство к поиску решений проблем в области прав человека, с которыми сталкивается страна (там же, раздел VIII). Он также продолжал выступать, в том числе посредством направления конфиденциальных сообщений и проведения личных встреч¹⁶, за то, чтобы страны, граничащие с Корейской Народно-Демократической Республикой, такие как Китай, не репатриировали насильно людей в Корейскую Народно-Демократическую Республику.

IV. Взаимодействие по вопросам прав человека с другими подразделениями Организации Объединенных Наций

20. Специальный докладчик хотела бы проанализировать участие других подразделений Организации Объединенных Наций в деятельности, связанной с положением в области прав человека в стране. Во исполнение рекомендаций комиссии по расследованию Совет по правам человека в своей резолюции 25/25 просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) создать на местах специальную структуру по Корейской Народно-Демократической Республике. Цель заключалась в том, чтобы: а) повысить эффективность мониторинга и документального подтверждения ситуации в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике; б) содействовать реализации усилий по привлечению к ответственности виновных в нарушении прав человека лиц, пострадавших от таких нарушений; в) не ослаблять внимания международного сообщества к ситуации в области прав человека в стране; д) активизировать взаимодействие с соответствующими субъектами, в том числе расширять возможности для эффективного взаимодействия с системой Организации Объединенных Наций в области прав человека.

21. В связи с докладом группы независимых экспертов за 2016 год, в котором анализировались практические шаги по установлению истины и обеспечению справедливости для жертв, Совет по правам человека принял резолюцию 34/24 в целях дальнейшего повышения эффективности деятельности базирующейся в Сеуле полевой структуры по вопросам подотчетности. Это способствовало работе УВКПЧ по мониторингу, документальному оформлению и анализу данных, а также созданию центрального хранилища информации и доказательств. Ежегодно в марте Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека представляет Совету по правам человека обновленную информацию о деятельности УВКПЧ в целях содействия привлечению к ответственности за нарушения прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике. С момента своего создания в июне 2015 года полевая структура по Корейской Народно-Демократической Республике в Сеуле опубликовала пять

¹⁶ Со всеми сообщениями и ответами государств можно ознакомиться по адресу: <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

тематических докладов и документы, озаглавленные: «Разорванные на части: правозащитный аспект вынужденного разделения корейских семей» (“Torn apart: the human rights dimension of the involuntary separation of Korean families”), «Цена — права: нарушение права на достаточный жизненный уровень в Корейской Народно-Демократической Республике» (“The price is rights: the violation of the right to an adequate standard of living in the Democratic People’s Republic of Korea”), «“Мне по-прежнему больно...”: нарушения прав человека женщин, содержащихся под стражей в Корейской Народно-Демократической Республике» (“‘I still feel the pain ...’: human rights violations against women detained in the Democratic People’s Republic of Korea”), «Закладывая основы прав человека в интересах мира: поддержка инклюзивного и ориентированного на права человека мирного процесса в Корейской Народно-Демократической Республике» (“Laying the human rights foundations for peace: supporting an inclusive and human rights-centred peace process in the Democratic People’s Republic of Korea”) и «Последствия права на развитие для Корейской Народно-Демократической Республики и других государств — членов Организации Объединенных Наций» (“Implications of the right to development for the Democratic People’s Republic of Korea and other United Nations Member States”). Эти доклады помогли улучшить понимание положения в области прав человека в стране и поддерживать информированность общественности по этому вопросу и содержали рекомендации относительно того, какие действия необходимо предпринять Корейской Народно-Демократической Республике и международному сообществу. В докладах было представлено множество свидетельств, которыми жертвы нарушений прав человека поделились в беседах с представителями УВКПЧ, и таким образом эти доклады послужили серьезной платформой, с помощью которой граждане Корейской Народно-Демократической Республики получили возможность озвучить свои взгляды и мнения.

22. Учитывая серьезность ситуации с правами человека в КНДР, Генеральная Ассамблея с 2005 года стала ежегодно принимать резолюции по Корейской Народно-Демократической Республике. В этих резолюциях содержится просьба к Генеральному секретарю ежегодно представлять Ассамблее доклад. Эти доклады являются еще одним ценным источником информации и аналитических данных о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, а также соответствующих рекомендаций в адрес Корейской Народно-Демократической Республики и международного сообщества относительно шагов, которые необходимо предпринять для исправления ситуации (см. [A/77/247](#)). Другие правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций также сыграли важную роль в деле взаимодействия с Корейской Народно-Демократической Республикой в решении проблем в области прав человека. Неизменно осуждая политизацию прав человека, Корейская Народно-Демократическая Республика, тем не менее, давно взаимодействует с системой прав человека Организации Объединенных Наций и приняла на себя выполнение ряда обязательств и рекомендаций. Роль системы Организации Объединенных Наций по правам человека была признана в стратегических рамках Организации Объединенных Наций, подписанных как правительством страны, так и страновой группой Организации Объединенных Наций¹⁷.

¹⁷ Office of the Resident Coordinator in the Democratic People’s Republic of Korea and others, “Towards sustainable and resilient human development: the strategic framework for cooperation between the United Nations and the Government of the Democratic People’s Republic of Korea 2017–2021”, 2016. (Канцелярия координатора-резидента в Корейской Народно-Демократической Республике и другие, «На пути к устойчивому и стабильному развитию человека: стратегические рамки сотрудничества между Организацией Объединенных

23. Корейская Народно-Демократическая Республика ратифицировала пять основных международных документов по правам человека: Международный пакт о гражданских и политических правах (в 1981 году), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (в 1981 году), Конвенцию о правах ребенка (в 1990 году) и Факультативный протокол к ней, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (в 2014 году), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (в 2001 году) и Конвенцию о правах инвалидов (в 2016 году). Последующие обзоры, проведенные Комитетом по правам человека (последний раз в 2001 году)¹⁸, Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам (последний раз в 2003 году)¹⁹, Комитетом по правам ребенка (последний раз в 2017 году)²⁰ и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (последний раз в 2017 году)²¹ с участием государственных должностных лиц, для которых было подготовлено и представлено 11 страновых докладов, позволили обстоятельно проанализировать выполнение этих договоров и вынести конкретные рекомендации в целях улучшения их выполнения²². Также сообщалось о том, что в результате такого взаимодействия с договорными органами были осуществлены некоторые скромные реформы в области внутреннего законодательства²³.

24. Корейская Народно-Демократическая Республика участвовала в трех циклах процесса универсального периодического обзора Совета по правам человека, что дало возможность членам Совета напрямую взаимодействовать с членами делегации, направленной страной для участия в процессе обзора в Женеве. По итогам последнего обзора, в котором КНДР участвовала в мае 2019 года, правительство поддержало 132 из 262 вынесенных в ее адрес рекомендаций по улучшению положения в области прав человека в стране²⁴. Члены делегации, прибывшие для участия в процессе обзора, также приняли участие в семинаре по правам человека, организованном УВКПЧ и Департаментом по политическим вопросам и миростроительству Секретариата в Женеве. Что касается специальных процедур Совета по правам человека, то правительство не сотрудничало ни с одним из трех предыдущих мандатариев по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике. Однако 3–8 мая 2017 года страну в качестве мандатария тематических специальных процедур впервые в истории посетила Специальный докладчик по правам инвалидов Каталина Девандас Агилар. В ее страновом докладе, подготовленном по итогам этой поездки, содержались важные аналитические выводы и рекомендации в адрес правительства (см. [A/HRC/37/56/Add.1](#)), которые были упомянуты в последующем докладе государства Комитету по правам инвалидов

Наций и правительством Корейской Народно-Демократической Республики на 2017–2021 годы», 2016 год).

¹⁸ Представлено два доклада государства-участника: [CCPR/C/22/Add.3](#) (в 1983 году) и [CCPR/C/PRK/2000/2](#) (в 1999 году).

¹⁹ Представлено два доклада государства-участника: [E/1984/6/Add.7](#) (в 1984 году) и [E/1990/6/Add.35](#) (в 2002 году).

²⁰ Представлено четыре доклада государства-участника: [CRC/C/3/Add.41](#) (в 1996 году), [CRC/C/65/Add.24](#) (в 2003 году), [CRC/C/PRK/4](#) (в 2007 году) и [CRC/C/PRK/5](#) (в 2016 году).

²¹ Представлено два доклада государства-участника: [CEDAW/C/PRK/1](#) (в 2002 году) и [CEDAW/C/PRK/2–4](#) (в 2016 году).

²² Доклад государства-участника Комитету по правам инвалидов ([CRPD/C/PRK/1](#)) был представлен в 2018 году. Дата рассмотрения этого доклада Комитетом еще не назначена.

²³ David Hawk, *Human Rights in the Democratic People's Republic of Korea: The Role of the United Nations* (Washington, D.C., Committee for Human Rights in North Korea, 2021), pp. 44–47.

²⁴ С таблицей принятых рекомендаций можно ознакомиться на сайте www.ohchr.org/sites/default/files/lib-docs/HRBodies/UPR/Documents/Session33/KP/UPR33_DPRK_Thematic_List_of_Recommendations_E.docx.

([CRPD/C/PRK/1](#), пункты 28 и 203). Специальный докладчик будет добиваться того, чтобы страну могли посещать и другие мандатарии тематических специальных процедур.

25. С 2015 по 2017 год Совет Безопасности проводил брифинги, посвященные положению в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, которые были открытыми и публичными, благодаря чему в них мог участвовать Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, и подчеркивали взаимосвязь между миром, безопасностью и правами человека²⁵. В ходе брифинга 2017 года помощник Генерального секретаря по политическим вопросам заявил, что если само государство не обеспечивает защиту собственных граждан, то международное сообщество несет коллективную ответственность за защиту населения Корейской Народно-Демократической Республики, а также должно учитывать более широкие последствия сообщений о серьезной ситуации в области прав человека в интересах обеспечения стабильности в регионе (см. [S/PV.8130](#)). Однако с 2017 года не удалось обеспечить необходимые девять процедурных голосов для того, чтобы брифинги были публичными. Вместе с тем, в декабре 2020 и 2021 годов были проведены заседания Совета по пункту повестки дня «Любые прочие вопросы», что означает, что заседания проходили за закрытыми дверями и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека брифингов не проводилось. Тем не менее по итогам этих встреч некоторые члены Совета выступили с заявлениями, причем в заявлении 2020 года подчеркивается серьезная угроза, которую представляют для международного мира и безопасности давние, систематические, широко распространенные и грубые нарушения прав человека Корейской Народно-Демократической Республикой²⁶. Специальный докладчик будет добиваться возобновления открытых заседаний, подчеркивая важность участия Совета Безопасности в решении проблем в области прав человека при выполнении его мандата в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией [1718 \(2006\)](#), наладил процесс регулярных брифингов о гуманитарных последствиях санкций и усовершенствовал процедуры предоставления изъятий для целей гуманитарной деятельности ([S/2022/132](#), пп. 185–197).

26. Что касается участия Организации Объединенных Наций под руководством Генерального секретаря, то Специальный докладчик подчеркивает важность использования добрых услуг Организации Объединенных Наций, особенно в контексте усиления военной напряженности на Корейском полуострове и в регионе Северо-Восточной Азии в целом²⁷. Для того, чтобы на системной основе принимать меры реагирования в связи с положением дел в области мира, безопасности и прав человека в Корейской Народно-Демократической

²⁵ United Nations, “Security Council adopts procedural vote allowing it to hear briefings on humanitarian situation in Democratic People’s Republic of Korea”, SC/13115, 11 December 2017 (Организация Объединенных Наций, «Результаты голосования Совета Безопасности по процедурным вопросам позволяют ему заслушивать брифинги о гуманитарной обстановке в Корейской Народно-Демократической Республике», SC/13115, 11 декабря 2017 года).

²⁶ См. совместное заявление Бельгии, Доминиканской Республики, Германии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Эстонии и Японии о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, 11 декабря 2020 года; см. также совместное заявление Ирландии, Норвегии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Франции, Эстонии и Японии о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, 15 декабря 2021 года.

²⁷ Например, инициатива «Права прежде всего» предыдущего Генерального секретаря Пан Ги Муна и превентивная платформа нынешнего Генерального секретаря.

Республике, необходимо руководство Генерального секретаря и требуется привлечь старших должностных лиц Организации Объединенных Наций и осуществлять актуальные и скоординированные планы действий.

V. Дальнейшее выполнение мандата

27. Анализируя историю взаимодействия Организации Объединенных Наций и государств-членов с Корейской Народно-Демократической Республикой в области прав человека, Специальный докладчик ясно осознает, что основные проблемы в сфере прав человека в этой стране остаются нерешенными. Несмотря на отдельные периоды более активного взаимодействия государства с системой Организации Объединенных Наций по правам человека, это не привело к какому-либо значимому, явному или устойчивому прогрессу в выполнении рекомендаций, вынесенных договорными органами, в рамках универсального периодического обзора или через посредство специальных процедур. Специальный докладчик будет перенимать опыт предыдущих мандатариев и планирует осуществлять свой мандат, ставя себе целью: а) изучать новые пути взаимодействия с государством, которые способствовали бы выполнению рекомендаций правозащитных органов Организации Объединенных Наций; б) пропагандировать и поддерживать новые и эффективные способы обеспечения истины и справедливости для жертв — ввиду того, что виновные в нарушении прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике не привлекаются к ответственности, в том числе за преступления против человечности²⁸; и с) продолжать углублять общее понимание текущего положения дел в области прав человека в стране, в том числе в контексте длительной изоляции, обусловленной COVID-19, и с акцентом на определенные группы населения и ситуации, и выносить рекомендации в целях эффективного исправления положения дел в этой сфере. Признавая, что в действительности нарушения прав человека в стране продолжаются и ситуация, по всей вероятности, усугубится, Специальный докладчик намерена изучить новые возможные направления деятельности и рассмотреть различные пути, чтобы способствовать улучшению положения дел.

Главная задача в рамках мандата

28. Главная задача мандатария — изучать положение дел в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике и соблюдение ею обязательств по международному праву прав человека и, где это применимо, международному гуманитарному праву и международному уголовному праву, а также представлять соответствующие доклады. При выполнении своего мандата Специальный докладчик будет вести поиск достоверной и надежной информации, в том числе посещая соответствующие страны, с намерением изучить все возможные варианты посетить Корейскую Народно-Демократическую Республику и встретиться с государственными должностными лицами либо в стране, либо в третьих странах. Наряду с этим она будет регулярно взаимодействовать со всеми соответствующими субъектами и заинтересованными сторонами, включая правительства, неправительственные организации, жертв и их семьи, а также любые другие стороны, располагающие информацией по этим вопросам.

²⁸ Информацию о расширении возможностей универсальной юрисдикции для правосудия в интересах жертв грубых нарушений прав человека см. в документе TRIAL International, *Universal Jurisdiction Annual Review 2022: Universal Jurisdiction, an Overlooked Tool to Fight Conflict-Related Sexual Violence* (Geneva, 2022).

29. Чтобы упредить обвинения в политизации при выполнении этой главной задачи, Специальный докладчик подчеркивает, что правовая основа мандата Специального докладчика содержится в Уставе Организации Объединенных Наций и в конкретных положениях Совета по правам человека, регулирующих деятельность независимых экспертов (резолюции 5/1 и 5/2). Мандат был учрежден в 2004 году в соответствии с резолюцией, принятой Комиссией по правам человека (резолюция 2004/13), и с тех пор ежегодно продлевается. Основой для нынешнего продления мандата является резолюция 49/22 Совета по правам человека. В пункте 6 своей резолюции 2004/13 Комиссия просила Специального докладчика установить прямые контакты с правительством и народом Корейской Народно-Демократической Республики. Корейская Народно-Демократическая Республика является членом Организации Объединенных Наций и в духе Устава должна взаимодействовать и сотрудничать с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в том числе со Специальным докладчиком. При выполнении своих обязательств в области прав человека государство, несущее главную ответственность за защиту и осуществление прав граждан, должно взаимодействовать с системой Организации Объединенных Наций по правам человека и предоставлять ей адекватную и достоверную информацию. Разрабатывать мероприятия и стратегии в целях улучшения положения дел в сфере прав человека помогает и непосредственное участие в такой деятельности. Хотя в отдельных областях положение с соблюдением прав человека, возможно, несколько улучшилось, из-за упорного отказа правительства сотрудничать с предыдущими мандатариями сейчас сложнее точно установить, как в стране обстоят дела в сфере прав человека, и содействовать проведению необходимых реформ для эффективного исправления сложившейся ситуации. Однако за прошедшие 18 лет работы предыдущих мандатариев, стремившихся взаимодействовать с правительством Корейской Народно-Демократической Республики, стало ясно, что, несмотря на очевидные недостатки, вызванные отсутствием сотрудничества, определенные успехи все-таки были достигнуты. Так, например, была собрана и представлена международному сообществу достоверная и исключительно важная информация, мандатарий внес вклад в работу комиссии по расследованию, и в целом в рамках деятельности по выполнению мандата вопросы прав человека стали обсуждаться в контексте введения санкций против Корейской Народно-Демократической Республики и в контексте мирного процесса на Корейском полуострове.

Общая концепция мандата

30. В своих будущих докладах Специальный докладчик рассмотрит ряд конкретных тем, касающихся положения в сфере прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике. Цель состоит в том, чтобы глубже проанализировать определенные области, а также помочь общественности услышать голоса жертв нарушений прав человека и сделать их голоса более звучными. Такой подход также поможет проанализировать конкретные вопросы прав человека и интегрировать подход, основанный на соблюдении прав человека, в повестку дня по вопросам мира и безопасности.

Сфера охвата мандата: три направления работы

31. По мнению Специального докладчика, ее работа по выполнению мандата должна вестись по трем направлениям. Во-первых, необходимо настоятельно призвать Корейскую Народно-Демократическую Республику изменить практику, нарушающую права человека. Специальный докладчик считает одним из основополагающих требований в этой связи открытие каналов диалога с правительством и будет способствовать взаимодействию на основе тематических вопросов или тем, связанных с международными обязательствами и обязанностями государства в отношении прав человека. Целями этой работы являются, в частности: а) расширение каналов связи с правительством Корейской Народно-Демократической Республики и соседними странами; и б) поощрение других государств-членов взаимодействовать с Корейской Народно-Демократической Республикой, побуждая ее выполнять международные обязательства, чтобы не допустить углубления кризиса в области прав человека и гуманитарного кризиса в стране.

32. Во-вторых, первоочередное внимание будет уделено программе обеспечения подотчетности. Специальный докладчик продолжит отслеживать и документировать наличие серьезных нарушений прав человека, в том числе тех, которые могут быть приравнены к преступлениям против человечности. Она будет продолжать выступать за необходимость положить конец безнаказанности и добиться привлечения виновных к ответственности, в том числе путем уголовного преследования. Для достижения этой цели Специальный докладчик будет взаимодействовать с соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе с правительствами, и пропагандировать необходимость изучения и использования всех существующих средств, включая универсальную юрисдикцию, внутренние суды и прочие, чтобы обеспечить преследование лиц, предположительно совершивших серьезные нарушения прав человека. Специальный докладчик будет продолжать добиваться от Совета Безопасности передачи ситуации в Международный уголовный суд, а от Генеральной Ассамблеи — создания специального трибунала или другого аналогичного механизма. Специальный докладчик будет уделять не меньшее внимание необходимости изучения возможных внесудебных способов привлечения к ответственности, а также тому, каким образом международное сообщество и соответствующие государства-члены могут поддерживать усилия, направленные, в том числе, на установление истины, возмещение ущерба и увековечение памяти. Целями этой работы являются, в частности: а) расширение пространства для диалога с жертвами и организациями, занимающимися вопросами прав человека и гуманитарной ситуацией в Корейской Народно-Демократической Республике, а также улучшение документирования моделей нарушений прав человека, многие из которых подпадают под категорию преступлений против человечности; и б) прояснение ситуации относительно положения групп или слоев населения, особенно уязвимых для нарушений прав человека, таких как женщины и девочки или лица, содержащиеся под стражей.

33. Третье направление работы связано с повышением осведомленности о серьезных нарушениях прав человека, которые совершались и продолжают совершаться в Корейской Народно-Демократической Республике. Для выполнения этой задачи за основу будет взята работа, проделанная предыдущими специальными докладчиками, но акцент будет сделан на том, чтобы более подробно анализировать ситуацию с соблюдением прав человека конкретных групп населения. Это будет сделано для улучшения понимания нынешнего положения дел с соблюдением прав этих групп и для изучения путей более эффективной защиты и реализации их прав человека. Конкретные группы будут определяться в соответствии с двумя критериями: во-первых, в соответствии с международными

обязательствами Корейской Народно-Демократической Республики, которые надлежащим образом интерпретируются как механизмами договорных органов, например, Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитетом по правам ребенка, так и различными механизмами Совета по правам человека, созданными на основе Устава (универсальный периодический обзор, специальные докладчики и Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям); и, во-вторых, среди групп, положение которых требует неотложного внимания, — на основе информации, собранной предыдущими мандатариями и организациями гражданского общества. В соответствии со вторым критерием Специальный докладчик отнесла к числу субъектов, положение которых вызывает особую озабоченность, женщин и девочек, инвалидов, задержанных, лиц, подвергающихся принудительному труду, и граждан, работающих за рубежом. Целями этого направления работы являются, в частности: а) привлечение внимания к проблемам, составляющим круг ведения Специального докладчика, в рамках совместной работы с различными субъектами, которые занимают аналогичными вопросами; и б) содействие координации, обмену информацией и реализации совместных усилий учреждениями, мандатариями и правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества, научными кругами и правительственными структурами, которые занимаются вопросами прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике.

Выполнение мандата с применением двухвекторного подхода

34. Специальный докладчик одобряет идею применения двухвекторного подхода к рассмотрению положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике. Она будет выступать за то, чтобы в целях борьбы с преступлениями, предусмотренными международным уголовным правом, использовать механизмы привлечения к ответственности, включая возможное уголовное преследование. Однако она подчеркивает, что одного этого подхода недостаточно. Поэтому в подходе Специального докладчика приоритет будет также отдаваться необходимости проведения активной политики расширения пространства для диалога и сотрудничества между правительством Корейской Народно-Демократической Республики и международным сообществом, направленной на укрепление доверия и обеспечение приверженности достижению прогресса в деле улучшения соблюдения прав человека. Специальный докладчик подтверждает, что, хотя проведение параллельной работы по этим двум направлениям может вызывать некоторую напряженность, сама она будет стремиться повышать осведомленность о взаимодополняемом характере этих двух направлений деятельности. Приступая к выполнению своего мандата, она четко сознает, что отказ от любого из этих направлений равносителен тому, что граждане страны окажутся лишены международной поддержки.

35. Специальный докладчик будет стараться обеспечить новые формы взаимодействия, работая с другими заинтересованными сторонами на комплексной основе, чему будет способствовать то, что она сосредоточит внимание на более конкретных ситуациях и группах. Так, уделяя более пристальное внимание таким вопросам, как право на здоровье, принудительный труд, коррупция и торговля людьми, ей будет легче привлечь новый круг заинтересованных сторон, а это откроет возможности для новых направлений сотрудничества. Для этого будет необходимо работать с другими правозащитными механизмами, в том числе развивать успехи, которые были достигнуты благодаря приложенным ранее усилиям в целях расширения сотрудничества с мандатариями тематических специальных процедур, соответствующими механизмами договорных органов и

различными тематическими подразделениями УВКПЧ. Это предполагает взаимодействие с более широким кругом организаций гражданского общества, а также с более широким кругом соответствующих учреждений и программ в рамках системы Организации Объединенных Наций.

36. Кроме того, такой подход будет способствовать более глубокому пониманию ситуации в области прав человека, с которой сталкиваются конкретные группы, а также мер, которые необходимы для удовлетворения их конкретных потребностей, в том числе посредством оказания гуманитарной помощи и осуществления рассчитанных на долгосрочную перспективу инициатив в области развития. Специальный докладчик планирует посвятить свой следующий доклад Совету по правам человека, который будет представлен в марте 2023 года, положению женщин и девочек. Учреждения Организации Объединенных Наций, правозащитные механизмы, организации гражданского общества и научные круги на протяжении многих лет проводят новаторские исследования и поддерживают осуществление передовых программ в интересах реализации прав женщин и девочек в Корейской Народно-Демократической Республике. Специальный докладчик будет изыскивать возможности для консолидации этих инициатив и изучать возможные способы поощрения и защиты прав женщин и девочек в Корейской Народно-Демократической Республике, привлекая внимание как к достижениям Корейской Народно-Демократической Республики в области гендерного равенства и прав женщин, так и к конкретным пробелам в области прав человека, с которыми сталкиваются женщины и девочки в стране, в том числе в контексте карантинных мер, введенных в связи с COVID-19. Речь идет, в частности, о проблемах с соблюдением прав человека, когда женщины и девочки пытаются покинуть страну, в том числе об угрозах, касающихся торговли людьми, обращения и условий содержания в местах лишения свободы, сексуального и гендерного насилия, политической представленности и возможностей получения медицинской помощи с учетом гендерных факторов.

37. В 2024 году, в ознаменование десятой годовщины публикации доклада комиссии по расследованию положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, Специальный докладчик проведет обзор хода выполнения рекомендаций комиссии и рассмотрит серьезные нарушения прав человека, которые могут быть приравнены к преступлениям против человечности, в том числе в рамках системы содержания под стражей.

Подход, ориентированный на интересы пострадавших

38. Специальный докладчик будет во всей своей работе уделять первоочередное внимание применению подхода, ориентированного на интересы пострадавших. Это предполагает использование ее мандата для того, чтобы во всеуслышание заявлять о проблемах пострадавших и привлекать внимание к их положению, а также чтобы мобилизовать соответствующих субъектов принимать меры для удовлетворения их нужд и потребностей. В частности, речь идет о том, чтобы изучать способы признания и сохранения правды о случившемся и изучать весь спектр вариантов привлечения к ответственности, которые могут принести жертвам определенное чувство удовлетворения. Специальный докладчик будет также и впредь подчеркивать, что любое дипломатическое взаимодействие с Корейской Народно-Демократической Республикой, направленное на урегулирование политической ситуации и ситуации в сфере безопасности, в конечном итоге всегда должно быть направлено на устранение нарушений прав человека, с которыми сталкиваются граждане Корейской Народно-Демократической Республики, а также похищенные лица. Именно народ Корейской Народно-Демократической Республики и похищенные лица нуждаются в международной солидарности. Соблюдение и защита прав человека — это общая цель и общая ответственность для всех.

VI. Заключение

39. За основу Специальный докладчик возьмет работу, проделанную предыдущими специальными докладчиками, комиссией по расследованию, группой независимых экспертов по вопросам подотчетности и другими субъектами. В продолжение работы своих предшественников и в поисках новых путей взаимодействия с целью улучшить положение в области прав человека в стране, Специальный докладчик будет применять подход, ориентированный на интересы пострадавших, и продолжит применять двухвекторный подход, направленный на обеспечение как взаимодействия, так и подотчетности. С этой целью она будет проводить свою работу по трем направлениям: а) поощрение изменений в практике, нарушающей права человека в Корейской Народно-Демократической Республике; б) отслеживание и документирование фактов серьезных нарушений прав человека в поддержку привлечения виновных к ответственности как в судебном, так и внесудебном порядке; и с) повышение осведомленности о нарушениях прав человека и возможностях улучшения ситуации для конкретных групп, начиная с женщин и девочек, посредством включения соответствующей информации в свой доклад, который будет представлен Совету по правам человека на его пятьдесят второй сессии.

VII. Рекомендации

40. Специальный докладчик рекомендует Корейской Народно-Демократической Республике:

- а) постепенно открыть свои границы и в срочном порядке разрешить возвращение в страну учреждений Организации Объединенных Наций, других международных организаций и дипломатического сообщества, а также экономическую деятельность и передвижение людей;
- б) начать процесс диалога со Специальным докладчиком и мандатариями тематических специальных процедур и предложить им посетить страну с официальными визитами;
- с) проанализировать свои карантинные меры, введенные в связи с COVID-19, на предмет их соответствия нормам международного права и обеспечить, чтобы они были необходимыми, соразмерными, недискриминационными, ограниченными по срокам и прозрачными;
- д) признать как в законодательном порядке, так и на практике основополагающее право выезжать из страны и въезжать в нее и следить за тем, чтобы репатриированные лица не подвергались наказанию после репатриации;
- е) предпринять конкретные шаги для выполнения рекомендаций, с которыми правительство согласилось в ходе универсальных периодических обзоров, а также ряда рекомендаций, вынесенных договорными органами и мандатариями специальных процедур;
- ф) взаимодействовать с Республикой Корея с целью возобновить воссоединение разлученных семей и приступить к воссоединению разлученных семей «второй волны», в том числе с помощью виртуальных платформ.

41. Специальный докладчик рекомендует Республике Корея:

- а) разработать конкретные планы интеграции вопросов прав человека в переговоры с Корейской Народно-Демократической Республикой;

b) продолжать взаимодействие с Корейской Народно-Демократической Республикой с целью возобновить процесс воссоединения разлученных семей, в том числе разлученных семей «второй волны», принимая во внимание риск возможных репрессий против остающихся в Корейской Народно-Демократической Республике семей перебежчиков;

c) сотрудничать с организациями гражданского общества с целью дать возможность пострадавшим, семьям, перебежчикам и организациям гражданского общества продолжать свои усилия по борьбе с безнаказанностью и поддержке миростроительства и доступа к информации;

42. Специальный докладчик рекомендует государствам-членам, в первую очередь Китаю и Российской Федерации, применять принцип невыдворения в отношении лиц из Корейской Народно-Демократической Республики, которые после репатриации могут подвергнуться серьезным нарушениям прав человека.

43. Специальный докладчик рекомендует государствам-членам:

a) использовать все имеющиеся возможности для диалога с Корейской Народно-Демократической Республикой в целях создания благоприятных условий для заключения мирного соглашения и достижения прогресса в области прав человека в этой стране;

b) продолжать оказывать поддержку субъектам гражданского общества, в первую очередь тем, кто способствует реализации прав женщин, в их усилиях в целях улучшения положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике.

44. Специальный докладчик выносит следующие рекомендации в адрес Секретариата Организации Объединенных Наций:

a) новому Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека следует уделять приоритетное внимание положению в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике и наращивать импульс в целях взаимодействия с Корейской Народно-Демократической Республикой с использованием новых и творческих подходов;

b) Генеральному секретарю и УВКПЧ следует продолжать поиск и поддержку проектов технического сотрудничества в сфере прав человека с Корейской Народно-Демократической Республикой;

c) Генеральному секретарю следует активизировать усилия по взаимодействию Организации Объединенных Наций с Корейской Народно-Демократической Республикой, опираясь на результаты поездки в эту страну в 2017 году заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам.