UN LIBRARY
1979

联合国
大会

Distr.
GENERAL

A/C.5/34/4
15 August 1979
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十四届会议
第五委员会
临时议程 * 项目99

一九八〇－一九八一两年期方案概算

查明哪些是已完成的、过时的、功用不大的或没有实效的活动

秘书长的报告

目录

	段 次
一、编制一九八〇－一九八一两年期方案概算时采取的措施……	1 - 10
二、在方案一级总结的成果 ……	11 - 20
三、在款次、次级方案和方案构成部分一级所获成果的说明 ……	21 - 27
四、方案监测制度的进一步发展 ……	28 - 31

附件：编制一九八〇－一九八一两年期方案概算时因为过时、效用不大或没有时效而结束的方案构成部分一览表。

* A/34/150。

79-19547

一、编制一九八〇－一九八一两年期方案概算时采取的措施

1. 大会在其第三十三届会议上审议了一九八〇－一九八三年中期计划草案[1]，秘书长关于查明哪些是已完成的、过时的、功用不大的或没有实效的活动的报告[2]，以及行予咨委会关于此事的报告[3]，结果通过了第33/204号决议，其中请秘书长“彻底执行大会第32/201号决议，并就采取的措施向第三十四届会议提出报告”按此要求，本报告概述在编制一九八〇－一九八一两年期方案概算时采取的措施和这些措施的成果。

2. 秘书长在向大会第三十三届会议提出的关于查明哪些是已完成的、过时的、功用不大的或没有实效的活动的报告[4]中说，执行联合检查组关于联合国的规划和评价的报告[5]中所载的建议，会导致更有效地查明这些活动。 执行这些建议所采取措施的要点在于在方案构成部分一级建立方案执行情况测报和评价制度，由司长将此向部门和中央管理各级以及政府间机构报告。 这些措施将循下列三阶段执行：

(a) 在编制概算阶段，建立一个查明方案予算中的经济、社会和人道主义部门每个方案构成部分所需资沅的制度，以便为概算提供一个方案基础和为已通过的方案和予算的执行情况，在资沅与拨款之间作出调整以后，提供一个测报标准；

(b) 要求方案经理，在编制方案和概算时，应就查明哪些是已完成的、过时的、功用不大或没有实效的活动作出所需的价值判断；

(c) 根据各司或各部的内部工作计划，在制定方案予算以后，建立一个

---

1 A/33/6/Rev./1。

2 A/C.5/33/13。

3 A/33/7/Add.18。

4 A/C.5/33/13，第12段。

5 A/33/226。

测报程序，并建立有系统地报告方案及予算执行情况的程序。

3. 关于第一阶段，因方案和协调委员会在其关于第十八届会议的工作报告（A/33/38）第161-166段中的建议，决定，在一九八〇－一九八一两年期方案概算中，用于经济、社会和人道主义部门方案活动的开支概算应在方案构成部分一级制定。 在一九八〇－一九八一两年期方案概算的编制指南中，已经列入如何在方案构成部分一级制订予算的特别附录。 但是，这个新制度只限用于经济、社会和人道主义部门，以便在最适合这个制度的方案中取得所需的经验，再由此扩大到其他方案活动。 为此目的，具体工具是方案构成部分资料表和它们的执行日程，关于这两项，在秘书长对新制度的报告[6]中有详尽的报告。

4. 这种制作予算的制度有下列作用：

(a) 可以在业务一级建立并描述各次级方案的方案内容，指出每一从属的方案构成部分、有关的产出和它们完成或执行的日期；

(b) 决定在执行每一个方案构成部分所需的资沅；

(c) 用这个方法可以在每个次级方案的方案内容和一九八〇－一九八一两年期方案概算的资沅需要之间建立直接关系；

(d) 方案经理，在制订他们的方案及其予算以提交财务厅时，可以用数量和质量的形式在方案构成部分一级建立起更可靠的资料基础。

在予算文件本身，这项资料，按照大会第32/210号决议，在次级方案一级是以资沅估计的形式出现，在方案构成部分一级是以详细的方案叙述形式出现。

5. 至于第二个阶段，一九八〇－一九八一方案概算编制指南请方案经理注意秘书长关于查明哪些是已完成的、过时的、功用不大的或没有实效的活动的报告[7]和行予咨委会的有关报告[8]。 指南中特别引述秘书长报告的第17段， 其中

---

[6] A/C.5/34/3。

[7] A/C.5/33/13。

[8] A/33/7/Add.8。

说方案经理应：

(a) 决定那些重复了其他活动的活动，不论是否有任务规定；

(b) 指出新任务规定所代替的旧任务规定，因而产生的优先次序的改变；

(c) 弄清楚，在没有任何额外资沅的情况下，新方案的执行依靠其他活动的裁减或调整的情况如何。

6. 这些措施，除其他目的以外，是要使每一个次级方案达到下列结果：

(a) 在方案构成部分一级作出关于次级方案在目前的两年期（一九七八－一九七九）和下一个两年期（一九八〇－一九八一）期间演变过程的分析性资料。 方案构成部分被划分为下列各类：

㈠ 在一九七八－一九七九年两年期结束时将会完成的方案构成部分；

㈡ 由于过时、没有实效或功用不大而将仃止的构成部分；

㈢ 还在进行并会在一九八〇－一九八一年间继续下去的构成部分；

㈣ 在一九七八－一九七九年的予算中规划出但没有在一九七八－一九七九两年期中开始的构成部分；

㈤ 在一九七八－一九七九年间开始进行但没有列入一九七八－一九七九年予算的构成部分；

㈥ 在一九八〇－一九八一两年期中开始的新方案构成部分；

(b) 以专门人员工作月计算，按上面(a)的方案构成部分分类，有关下列资沅使用的资料：一九七八年实际使用的资沅，一九七九年的概数，一九八〇年和一九八一年的概算，以及由于缺额而无法得到的专门人员工作月数；

(c) 按照大会第32/206号决议的要求，指出一九八〇－一九八一两年期方案概算中约占每一个方案资沅需求的百分之十而指定为最高优先的方案构成部分，同时指出另外占资沅百分之十但被指定为优先次序最低的方案构成部分。

7. 然后，这个资料在各次级方案项下加起来，以得出一个整个的画面，显示出在两个两年期中专门人员工作月重新部署的情况。 在方案概算文件里，这个资料就在方案一级用来说明资沅需求，以便分析由于方案构成部分的完成和仃止而产生的专门人员资沅的重新部署，并用来具体指出那些仃止的方案构成部分是功用不大的构成部分。

8. 第三个阶段（测报各司或各科的方案执行情况）还没有进行。它包括：调整经济和社会部门中每一个方案构成部分的内部工作计划以求配合实际拨款，然后由各司长将每一方案构成部分的工作进度向管理部门提出报告，并以摘要形式向秘书处中央级管理部门和有关政府间机构提出报告。

9. 除了这些措施以外，秘书长于一九七九年三月二十九日通过各会员国驻联合国代表给各会员国一份说明。 在其中他叙述他在编制一九八〇－一九八一两年期方案概算中，为了达到予算节约和充分利用本组织的财务资沅所作的努力，目的是尽可能使实际予算成长接近于零。 他说，要达到这个目标，唯一的途径就是要批判性地重新评价本组织的活动和大规模地重新调配资沅。 秘书长也要求成员国对方案的重新审查过程提供援助，并且更具体地指出每一个成员国政府认为那些方案活动是因为过时、没有实效或功用不大而可以仃止的。 在这方面，他指出这是它们在第31/93号决议之下共有的责任。

10. 在到今天为止收到的答复中，各常驻代表赞赏地注意到秘书长为了节制他的一九八〇－一九八一两年期方案概算所作的努力。 他们也指出，按照大会第31/93号决议， 秘书长有责任提请各主管政府间机构注意过时的、功用不大的或没有实效的活动，并指出可能节省的资沅，以便各有关机构采取必要行动。因此，他们认为，秘书长的建议必须先于各会员国对此问题作出判断，他们并向秘书长保证，他们在审议他在这问题上的建议时会充分合作。

二、方案一级所获成果的概述

11. 各部门对查明哪些是已完成的、功用不大的或没有实效的活动这件工作的反应，可用下列两个方法衡量：

(a) 根据它们为制订方案执行情况报告的内部工作方案和程序所作出的努力；

(b) 根据此项工作在编制一九八〇—— 一九八一两年期方案概算过程上所取得的具体结果，特别是有关部门在执行检讨和批评其现有活动的方案管理职务时所完成和终止的工作。

12. 关于在制订内部工作方案、经济各部门、和人道主义事务部门方面所取得的进展，在提出预算时必须填写三份表格。

(a) 方案构成部分资料单应列明每一方案构成部分的目标、产出、预计的使用者和其他质量方面的资料；

(b) 每一方案构成部分的执行日程表，应载入一九七八—— 一九七九两年期资源使用估计数和计划分配给一九八〇—— 一九八一两年期的资源；

(c) 按上文第6段(a)所列种类开列专门人员人工月次级方案一级的摘要，并应显示两个两年期内次级方案结构的演变情况。

13. 预算每一款内经济、社会和人道主义事务部门的执行程度见下表：

表1： 一九八〇—— 一九八一两年期方案概算
各部门内部工作方案完成情况
（限于经济、社会和人道主义事务部门）

	预 算 款 次	方案构成部分资料表	执行日程表	次级方案一级的摘要
6.	国际经济和社会事务部	完成	完成	完成
7.	技术合作促进发展部	不详	不详	不详
9.	跨国公司	完成	完成	完成
10.	欧洲经济委员会	不详	不详	完成
11.	亚洲及太平洋经济社会委员会	完成	完成	完成
12.	拉丁美洲经济委员会	不详	不详	不详
13.	非洲经济委员会	完成	完成	完成
14.	西亚经济委员会	完成	完成	完成
15.	联合国贸易和发展会议	不详	不详	不详
16.	国际贸易中心	不详	不详	不详
17.	联合国工业发展组织	完成	完成	完成
18.	联合国环境规划署	不详	不详	不详
19.	联合国人类住区中心：生境会议	不详	不详	不详
20.	国际麻醉品管制	完成	完成	完成
21.	联合国难民事务高级专员办事处	不详	不详	不详
22.	联合国救灾协调专员办事处	完成	完成	完成
23.	人权	完成	完成	完成

14. 只要三件表格全部齐备，就可分别在方案构成部分一级和在次级方案一级及方案一级合计的基础上，对一九七八—— 一九七九两年期专门人员人工月的使用情况和这些人员因为工作完成、终止和重新部署，在拟订一九八〇—— 一九八一两年期概算时可将他们转用的情况，进行综合分析。 表格不齐备的则尽可能进行局部分析。

15. 我们可以按照下表所载数据来判断在方案一级合计的此项工作的成果。除了第一栏所载一九七八—— 一九七九年因方案构成部分完成和终止而转用于其他工作的人工月数外，所有其他数字都是百分数。 第二栏和第4至第6栏的百分数载于对最后一栏所述一九八〇—— 一九八一两年期方案概算（A/34/6）关于专门人员资源重新部署的各段说明中。

16. 本表的资料指出：

(a) 在本概算之前的两年期内方案构成部分因为完成和终止而转用于其他工作的专门人员人工月资源的幅度；和

(b) 方案概算内载资源重新部署的范围以及这些专门人员在概算下列三类方案构成部分部署的性质：仍在执行的构成部分，前一两年期内已开始，但在该两年期内尚未规划的构成部分，和新的方案构成部分。

表2：一九七八－一九七九两年期和一九八〇－一九八一两年期内专门人员重新部署的分析

（限于经常预算）

款次和方案	因1978－1979期间完成和终止而可转用的资源		已终止的方案构成部分数目	按照1980－1981期间方案构成部分种类区分的资源			1980－1981两年期方案概算内的相关章节[b]
	人工月	百分数[a]		仍在进行	已开始但未完成的百分数[a]	新的方案构成部分	
6. 国际经济和社会事务部							
发展问题和政策	846	50	-	34	-	66	6.14
海洋经济学和技术	21	9	One	67	33	-	6.22; 6.23
人口	28	4	-	86	14	-	6.31
科学和技术	113	46	One	81	-	19	6.38; 6.39
社会发展和人道主义事务	212	18	One	72	6	22	6.47; 6.48
统计	-	-	-	100	-	-	6.57
9. 跨国公司							
跨国公司中心	144	19	-	76	4	20	9.4
10. 欧洲经济委员会							
粮食和农业	-	-	-	100	-	-	10.10; 10.11
发展问题和政策	466	72	-	55	23	22	10.16; 10.17
环境	22	11	-	61	11	28	10.22
人类住区	25	17	Two	74	6	20	10.27; 10.28; 10.29

a 占1980－1981两年期方案概算所需专门人员人工月的百分数。

b A/34/6。

款次和方案	因1978—1979期间完成和终止而可转用的资源		已终止的方案构成部分数目	按照1980—1981期间方案构成部分种类区分的资源			1980—1981两年期方案概算内的相关章节[b]
	人工月	百分数[a]		仍在进行	已开始但未完成的百分数[a]	新的方案构成部分	
工业发展	-	-	-	100	-	-	10.34
国际贸易	134	56	Two	100	-	-	10.40; 10.41
自然资源	168	54	Two	77	-	22	10.49; 10.50
科学和技术	18	19	-	90	10	-	10.55; 10.56
统计	18	5	-	94	-	6	10.61; 10.62
运输	-	-	-	100	-	-	10.67; 10.68
11. 亚洲及太平洋经济社会委员会							
粮食和农业	-	-	-	100	-	-	11.15; 11.16
发展问题和政策	-	-	-	100	-	-	11.21; 11.22
环境	-	-	-	100	-	-	11.27
人类住区	-	-	-	100	-	-	11.31
工业发展	-	-	-	100	-	-	11.36
国际贸易	-	-	-	100	-	-	11.43; 11.44
自然资源和能源	-	-	-	80	-	20	11.50; 11.51
人口	-	-	-	100	-	-	11.58; 11.59
科学和技术	-	-	-	100	-	-	11.64
统计	-	-	-	100	-	-	11.69; 11.70
运输一	-	-	-	100	-	-	11.76; 11.77
运输二	-	-	-	100	-	-	11.83; 11.84
社会发展	-	-	-	100	-	-	11.91; 11.92

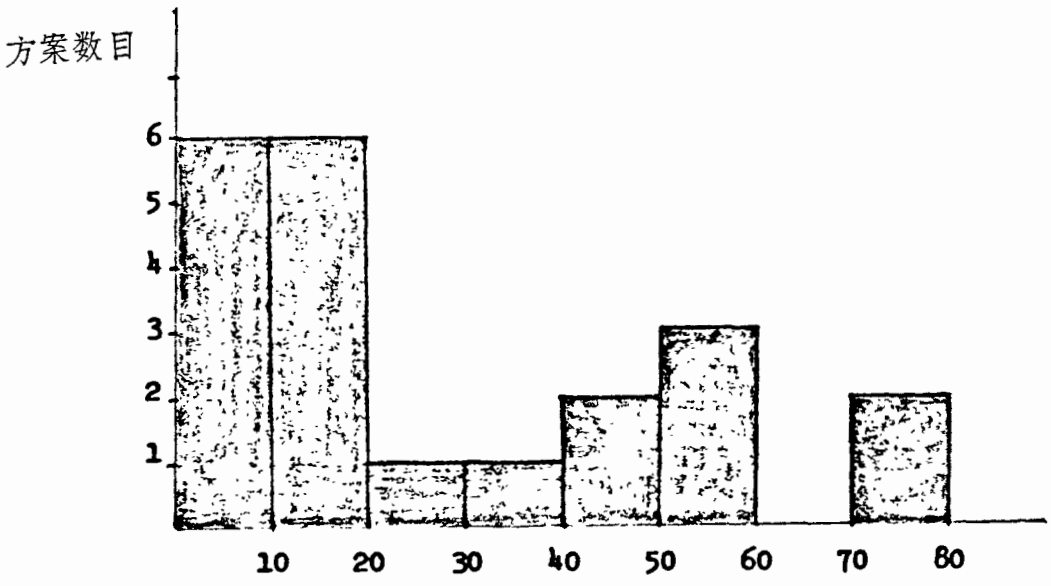
款次和方案	因1978—1979期间完成和终止而可转用的资源		已终止的方案构成部分数目	按照1980—1981期间方案构成部分种类区分的资源			1980—1981两年期方案概算内的相关章节[b]
	人工月	百分数[a]		仍在进行	已开始但未完成的百分数[a]	新的方案构成部分	
13. 非洲经济委员会							
粮食和农业	-	-	-	100	-	-	
发展问题和政策	-	-	-	100	-	-	
教育、训练、管理与就业	-	-	-	100	-	-	
人类住区	-	-	-	100	-	-	
工业发展	-	-	-	100	-	-	
国际贸易	-	-	-	100	-	-	
自然资源和能源	-	-	-	91	-	9	
人口	-	-	-	100	-	-	
公共行政和财政	-	-	-	100	-	-	
科学和技术	-	-	-	100	-	-	
统计	-	-	-	100	-	-	
运输	-	-	-	100	-	-	
社会发展和人道主义事务	-	-	-	100	-	-	
14. 西亚经济委员会							
粮食和农业	-	-	-	80	-	20	14.12
发展问题和政策	8	7	-	73	27	-	14.16; 14.17; 14.18
人类住区	45	38	-	-	60	40	14.23
工业发展	-	-	-	93	-	7	14.28; 14.29

款次和方案	因1978—1979期间完成和终止而可转用的资源		已终止的方案构成部分数目	按照1980—1981期间方案构成部分种类区分的资源			1980—1981两年期方案概算内的相关章节[b]
	人工月	百分数[a]		仍在进行	已开始但未完成的百分数[a]	新的方案构成部分	
国际贸易	6	12	-	31	25	44	14.33; 14.34
劳工、管理与就业	66	138	—	-	6	94	14.37; 14.38; 14.39
自然资源	139	58	五	31	2	67	14.44; 14.45; 14.46
人口	-	-	-	100	-	-	14.53
公共财政	2	4	—	62	-	38	14.57; 14.58
科学和技术	33	46	-	39	-	61	14.63; 14.64
统计	-	-	-	69	-	31	14.69; 14.70; 14.71
运输	6	4	—	14	-	86	14.75; 14.76
社会发展与人道主义事务	-	-	-	100	-	-	14.81; 14.83
17. 联合国工业发展组织							
政策协调	-	-	-	93	7	-	17.28
工业研究和调查	303	17	—	75	4	21	17.39; 17.40
工业业务	-	-	-	99	-	1	17.54
20. 国际麻醉品管制							
麻醉药品司	144	26	-	100	-	-	20.11
国际麻醉品管制局秘书处	-	-	-	100	-	-	20.19; 20.20

款次和方案	因1978—1979期间完成和终止而可转用的资源		已终止的方案构成部分数目	按照1980—1981期间方案构成部分种类区分的资源			1980—1981两年期方案概算内的相关章节[b]
	人工月	百分数[a]		仍在进行	已开始但未完成的	新的方案构成部分	
					百分数[a]		
22. 联合国救灾协调专员办事处							
救灾协调、备灾和防灾	-	-	-	100	-	-	
23. 人权							
人权司	-	-	-	100	-	-	23.14
共计 ……	2,967		18				

17. 上表2的数据显示，因为完成和终止而可转用的资源幅度很广泛。 如按在一九八〇—— 一九八一两年期所需专门人员总数中所占百分比计算，可转用的资源为零至百分之七十二。 分布情况如下：

专门人员资源的重新部署



18. 表2的数据还明确显示，新的活动的资金在相当大的程度上要靠旧的活动完成和停止而转用的资源，而且，一九八〇—— 一九八一两年期方案概算也是根据资源的广泛重新分配制定的。

19. 关于因为已过时、功用不大或没有实效而终止的活动，表2指出，方案概算经济及社会部门内十一个方案的十八个方案构成部分事实上已经终止。 所有这些已终止的方案构成部分都曾列在一九七八—— 一九七九两年期方案预算内。一九

七八—— 一九七九年预算内经济、社会和人道主义事务部门大约共有一千五百个方案构成部分，所以，已终止的十八个方案构成部分在这些部门现行工作方案的全部方案构成部分中只占百分之一强。 虽然这些方案构成部分的数目并不大，能转用的资源也比较少，秘书长却认为，采用方案监测制度的第一阶段内能获得这些初步成果，是相当令人鼓舞的，特别是方案管理员比从前更愿意在拟订其概算的过程中随时提供有关完成的和终止的项目方面所必要的价值判断。 为求便利起见，本报告附件将会摘述因为过时、功用不大或没有实效而终止的方案构成部分。

20. 为了协助方案管理员就终止问题作出客观的判断，或应制订一套规定统一的职权范围并且有助于此一过程的具体准则。 因为新办法尚在试行的初期，所以还不能订出这套准则。 可是，按照现有经验，似乎可以拟订一套暂行准则，供编制一九八二—— 一九八三年方案预算使用。 例如，这套准则可以规定，属于下列各类的任何方案构成部分均应假定为功用不大，所以不应列入方案预算内：

(a) 方案和协调委员会在对某一方案进行深入评价时发现已属过时、功用不大或没有实效的方案构成部分；

(b) 前一两年期内规定为新构成部分的方案构成部分，没有任何正当理由未在该两年期内开始；

(c) 执行次要方案构成部分将需要极多的资源，以致为了它们所需经费而必须限制高度优先的方案构成部分。

按照这些准则进行审查，必能挑出比较简单的终止案件，因而能够对困难的案件集中力量，进行更加严格的审查和判断。 如果方案和预算执行情况监测和报告制度有了进一步的发展，将会试行并详细研究这些准则。

三、各款、次级方案级和方案构成部分级成效的说明

21. 在上一章以及予算文件内提供的关于完成、结束和重新部署的一般性资料都是方案一级的摘要。 这项摘要所根据的资料是从方案构成部分级和次级方案级搜集得来的。 广泛地报告这些级别的情况固然篇幅太过浩繁，但可举例详尽说明这些级别的情况。

22. 一九八〇－一九八一两年期方案概算（A/34/6）关于重新部署的叙述对跨国公司中心专门职类工作人员的重新部署说明如下：

> 由于一九七八－一九七九年方案构成部分完成结果可以腾出１４４个专门人员工作月。 此数等于一九八〇－一九八一年概算为这个方案请求的全部专门人员工作月的百分之１９。 为一九八〇－一九八一年请求的全部专门人员工作月中，约有百分之７６将分配在正在进行中而将在一九八〇－一九八一年间继续进行的方案构成部分；百分之４分配给已经开始但不在一九七八－一九七九年方案计划里的方案构成部分，百分之２０分配给将于一九八〇－一九八一年开始的新的方案构成部分。 在这个方案中并没有因为功用不大而仃止的构成部分。[9]

23. 计算以上各项百分比数字根据的专门职类人工月估计数字载见表３。

---

[9] A/34/6，第９．４段。

表3：跨国公司中心

专门职类工作人员的重新部署

（人工月，经常予算）

	1978	1979	1980	1981
1．一九七八－一九七九年完成的方案构成部分	58	86	－	－
2．即将结束的一些过时的、没有时效的或功用不大的方案构成部分	－	－	－	－
3．一九八〇－一九八一年仍在进行的方案构成部分	244	292	300	302
4．一九七八－一九七九年已列入予算但尚未开始进行的方案构成部分	－	－	－	－
5．一九七八－一九七九年已开始但未列入一九七八－一九七九年予算的方案构成部分	19	10	14	14
6．将在一九八〇－一九八一年开始的新方案构成部分	－	－	82	80
7．由于出缺未补，不能运用的人工月	75	8	－	－
方案合计	396	396	396	396

24. 表3开列的数字是该中心四个次级方案的方案构成部分及其行政指导和管理的各别构成部分数字的总和。 次级方案1（政策分析）的数据载列表4，其中除了开列应在一九七九年年底以前结束的方案构成部分之外，还开列了每年专门职类工作人员重新调动的数量，比合计的数据清楚得多。 四年期间按年开列的运用专门职类资沅的数字差别很大，几乎所有方案构成部分都是如此。

表4：次级方案1：政策分析，跨国公司中心

专门职类工作人员的重新部署

（人工月，经常予算）

	1978	1979	1980	1981
1．一九七八－一九七九年完成的方案构成部分				
跨国银行业	7	8	-	-
保险业中的跨国公司	4	4	-	-
旅游业中的跨国公司	5	10	-	-
航运业中的跨国公司	2	4	-	-
顾问业中的跨国公司	2	6	-	-
广告和资料媒介的跨国公司	4	6	-	-
药品业中的跨国公司	4	2	-	-
食品和饮料业中的跨国公司	5	6	-	-
	33	46	-	-
2．即将结束的一些过时的、没有实效的或功用不大的方案构成部分				
无				
3．一九八〇－一九八一年仍在进行的方案构成部分				
1.1 世界发展中的跨国公司	10	4	8	12
1.2 采掘工业中的跨国公司	4	10	8	6
1.3 跨国公司和国内企业的挂勾	8	10	8	8
1.4 跨国公司对国际收支的影响	10	6	8	8
1.5 加强东道国谈判能力的问题	4	8	14	14
1.6 跨国公司对就业的影响	-	4	4	4
1.7 附加注释的文献目录（书评）	4	4	4	4
	39	46	54	56

	1978	1979	1980	1981
4. 一九七八－一九七九年已列力予算但尚未开始进行的方案构成部分				
确认跨国公司的特征（1. 2 0）[a]	-	-	-	-
跨国公司研究的调查（1. 2）[a]	-	-	-	-
5. 一九七八－一九七九年已开始但未列入一九七八－一九七九年予算的方案构成部分				
1. 8 跨国公司的社会和政治影响（包括在南部非洲的跨国公司）[b]	8	10	14	14
将来研究的题目（1. 25）[b]	3	-	-	-
跨国公司和发展中国家的长期发展目标（1. 26）[c]	3	-	-	-
	14	10	14	14
6. 将在一九八〇－一九八一年开始的新方案构成部分				
1. 9 跨国公司对竞争的影响	-	-	10	6
1. 10 制造业中的跨国公司[d]	-	-	16	18
1. 11 跨国公司和国际金融往来[d]	-	-	8	8
	-	-	34	32
7. 由于出缺未补，不能运用的人工月	16	-	-	-
次级方案合计	102	102	102	102

a 原在次级方案3项目下进行的方案构成部分。

b 根据跨国公司委员会第四届会议任务规定开始进行的方案构成部分（E/C. 10/43）。

c 本方案构成部分是应行政协调会长期发展目标特别工作组和发展规划委员会工作组的要求和按照大会关于筹备制订联合国第三个发展十年国际发展战略的决议(A/Res/33/193）开始进行的。

d 本方案构成部分载见中期计划，拟在一九八二－一九八三年执行。依照跨国公司委员会第四届会议的建议（E/C. 10/43，第60和第64段），须在一九八〇－一九八一年开始执行。

25. 从表4显可看出，由于予算文件中开列的方案一级的摘要数字不能显示出在各类方案构成部分内的重新部署，结果是，低估了专门职类工作人员重新部署的实际幅度。 尤其是，用合计数字表示就完全忽略了一九七九年年底“仍在进行的方案构成部分”这一类构成部分内的重新部署。 下表5显示，这一类重新部署的数字相当大。

表5：“仍在进行的”一类方案构成部分彼此间的重新部署

跨国公司中心

次级方案1：政策分析

方案构成部分	专门职类工作月的分配：一九八〇－一九八一年对一九七八－一九七九年的百分数变动
1.1 世界发展中的跨国公司	43
1.2 采掘工业中的跨国公司	－
1.3 跨国公司和国内企业的挂勾	(11)
1.4 跨国公司对国际收支的影响	－
1.5 加强东道国谈判能力的问题	233
1.6 跨国公司对就业的影响	100
1.7 附加注释的文献目录（书评）	14

26. 另一极端是：在同一款内各方案间也有一些重新部署。 下表6开列西亚经济委员会的数字：

表6．西亚经济委员会（第14款）：各活动方案之间的资沅重新部署

（专门职类工作月；经常予算）

活动方案	1978—1979 核定数	1978—1979 实际部署	1980—1981 建议数	实际部署减核定数	建议数减核定数
1．粮食和农业	144	144	144	-	-
2．发展问题	192	96	120	(96)	(72)
3．人类住区	120	120	120	-	-
4．工业发展	168	168	168	-	-
5．国际贸易	48	48	48	-	-
6．劳工管理	-	66	48	66	48
7．自然资沅	264	240	240	(24)	(24)
8．人口	120	120	120	-	-
9．公共财政	-	46	48	46	48
10. 科学和技术	48	70	72	22	24
11. 统计	72	72	96	-	24
12. 运输	144	154	168	10	24
13. 社会发展和人道主义事务	96	72	72	(24)	(24)
合　计	1,416	1,416	1,416	-	48

27. 该款下建议的两名员额实际增长数只是西亚经济委员会各方案之间专门职类工作人员变动数字的一部分。 估计资沅分配变动情况的更准确的方法是：合计这个增长数和一九七八－一九七九年核定数范围内建议的各方案间重新部署员额数两者用这种办法就可看出共有五名员额的分配发生变动，其中只有两名是实际增长数，估计分配变动的另一办法是：计算本两年期内由于方构成部分完成或结束而腾出的资沅占下一两年期所建议资沅数量的百分比。就西亚经济委员会而言，一九八〇－一九八一年概算所需的资沅总额当中，大约有百分之二十一可由一九七八－一九七九年完成和结束某些方案构成部分而腾出的资沅拨充，就欧洲经济委员会而言，这个数字为百分之三十二。

四、方案监测制度的进一步发展

28. 执行大会第3534(XXX)号决议以及后来重申该项决议时所遇到的大多数困难，都是暂时性的困难。 困难产生的原因是目前在制订中的方案执行情况全面监测制度，还处于初步阶段。 因此，有些困难是属于一般性的，其成因是方案编制周期同执行手段脱节。 秘书长正采用这个制度来弥补。 在编制一九八〇——一九八一年予算时，要查明哪些是已完成的、过时的、功用不大的或没有实效的活动，颇有问题，如果从这个角度来考虑，上述困难可以分成概念上的困难和程序上的困难。

29. 概念上困难如下：

(a) 目前仍然有两个不同的、不统一的方案拟订过程。 有一个过程通常是向一个职司委员会、区域委员会或环境规划署、贸发会议和工发会议的理事机构提出工作方案；另一个过程则是订出中期计划，随后编制方案予算[10]。 在方案构成部分一级，工作方案中各项活动的分类法往往同中期计划和方案予算中所采用的分类法有所不同。 尤其在许多单位中，方案概算中所列的方案构成部分是把个别的项目集合在一起。 也就是说，如果这些项目只有一部分（而不是全部）完成或结束，那么，整个方案构成部分仍列为“尚在进行中”。 这种技术性的差异将在制度的发展过程中加以改正。 也许应当坚持说，方案构成部分的定义是，这种活动只有一项最后产出、如有两项或几项产出，则彼此之间必须有密切的关系。 但是，如果坚持遵守这个定义，予算中方案构成部分的数目就会大量增加，予算文件中的说明部分以及所附文件的数量也随之而增加。

(b) 有相当多的方案提议是并入所涉经费问题的说明中的。 这些说明既没有清楚指出有关的方案构成部分，及其执行的限期和完成的日期，也没有确定现有次

---

[10] 关于这个问题的个案研究，参看跨国公司方案的评价报告（E/AC. 51/98，第29-35段）。

级方案或方案构成部分同提议增加的活动确实有什么关系。 大会第31/93 号决议想限制这种建议的数量，以经大会确定“有予料不到的迫切需要者”为限。 但是大会从来没有作出这样具体的确定，既然没有具体确定，在方案予算核准以后，大会核准的一切方案提议都不言而喻地列入情况特殊的一类；

(c) 一九七八——九七九两年期予算的方案说明部分不是处处都充分明确，提供一个适当的参考办法，以便提出方案报告，说明方案构成部分的完成和结束；

(d) 次级方案和方案构成部分，在执行过程中，往往大加修订[11]。 修订的原因往往是方案管理员认为原先设计的方案构成部分可能功用不大。 在大多数情况下，这种修订工作大概都是很需要的，因为方案构成部分首先是应会员国的要求而进行的。 但是，要针对功用不大的活动提出详尽的报告，方案监测制度必须提供资料，以便提出关于方案构成部分的重大修订工作的报告。 目前采用的制度是能够做到这一点的。

30. 关于程序上的困难，表1列出不能提供所需资料的各个部门和办事处。在其他一些情况下，提供的资料本身就有前后矛盾的地方，不可能按照时限，在总部加以消除。 造成这些困难的部分原因是，即使没有这个新的制度，编制予算也是一项艰难的工作，而编写报告则加重了各个部门和办事处在这方面的工作。 为了克服这个问题，新的制度使提出的予算比较可靠，因此在执行阶段，方案执行情况的监测工作有了比较坚固的基础。

31. 已经完成这个新制度的第一个执行阶段的部门和办事处，可以作出必要的调整，使它们的内部工作计划同核准的方案予算配合起来。 在编制方案予算时未能草拟内部工作计划的部门和办事处，就必须同时进行这两个阶段的工作。

---

[11] 有关这个问题的例子，参看海洋经济学和技术方案的评价报告（E/AC.91/Add.1；第48至57段，特别是表3）。

附件：在编制一九八〇－一九八一两年期方案概算时认为过时的、功用不大的或没有实效而取消的方案构成部分一览表

款次和方案	取消的方案构成部分	一九七八－一九七九年予算拨出的资沅工作月
6．国际经济和社会事务部		
海洋经济和技术	1．4 海洋环境和海岸管理资料的综合制图	1
科学和技术	1．1 《世界行动计划》补编的准备工作	3
社会发展和人道主义事务	4．3 有关妇女、人口和发展的政策和方案	10
10．欧洲经济委员会		
人类住区	5．10 城市规划、生态学和技术进展（1979）	1
	5．14 旅游区和娱乐区的综合规划（一九七八－一九七九年予算中新的方案构成部分）	
国际贸易	4．1 促进国际贸易：	3
	－ 使用程序评审法审查工作方案	
	4．5 国际商务仲裁	
	－ 制定仲裁条款	
自然资沅	2．3 (七) 运输和分配系统的负载因素	－

	5.4 水污染所造成的损失和内地淡水有关的娱乐活动和优美环境的经济利益的估计方法	—
1.4 西亚经济委员会		
劳工、管理和就业	3.1 监察人力和就业的《行动计划》执行情况——一个区域会议的主题	—
自然资沅	— 研究在开发矿物资沅方面的区域合作和区域间合作	—
	— 研究矿物资沅的开发和加工在经济方面的问题	—
	— 加强负责开发该区矿物资沅的组织机构和行政机构	—
	— 查明和促进在国家和区域两级对矿物资沅开发的投资	—
	— 评价和支持进行中的活动和未来的活动，以及在矿物资沅开发方面关于区域政策和合作的建议	—
公共财政	1.3 向政府予算制度改革问题讲习会提出的后续报告	2
运输	— 取消的方案构成部分的编号和名称不详	6

17. 联合国工业发展组织		
工业研究	3. 7 管理人员和其他高级人员的工业培训制度	6
	共计 · · ·	32

- - - - -