UN LIBRARY
SEP 20 1979
UN/SA COLLECTION

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/C.5/34/4
15 August 1979
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать четвертая сессия
ПЯТЫЙ КОМИТЕТ
Пункт 99 предварительной повестки дня*

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ БЮДЖЕТ ПО ПРОГРАММАМ НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1980-1981 ГОДОВ

Определение видов деятельности, которые являются завершенными, устаревшими, имеющими ограниченную ценность или неэффективными

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты
I.	Меры, принятые в ходе подготовки предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1980-1981 годов	1 - 10
II.	Подведение итогов на уровне программ	11 - 20
III.	Описание итогов на уровне разделов, элементов подпрограмм и программ	21 - 27
IV.	Дальнейшее развитие системы контроля за выполнение программ	28 - 31

Приложение. Перечень элементов программ, осуществление которых прекращено вследствие того, что они стали устаревшими, имели ограниченную ценность или были признаны неэффективными в ходе подготовки предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1980-1981 годов.

* A/34/150.

I. Меры, принятые в ходе подготовки предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1980-1981 годов

1. Генеральная Ассамблея в результате рассмотрения на своей тридцать третьей сессии предлагаемого среднесрочного плана на период 1980-1983 годов 1/, доклада Генерального секретаря об определении видов деятельности, которые являются завершенными, устаревшими, имеющими ограниченную ценность или являются неэффективными 2/, и доклада ККАБВ по этому вопросу 3/ приняла резолюцию 33/204, в которой она просила Генерального секретаря "полностью осуществить резолюцию 32/201 Генеральной Ассамблеи и представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать четвертой сессии доклад о принятых мерах". В данном докладе, представленном в соответствии с упомянутой просьбой, излагаются меры, принятые в ходе подготовки предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1980-1981 годов, и результаты принятия этих мер.

2. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее тридцать третьей сессии, посвященном определению видов деятельности, которые являются завершенными, устаревшими, имеют ограниченную ценность или являются неэффективными, Генеральный секретарь указал, что 4/ выполнение рекомендаций Объединенной инспекционной группы, содержащихся в ее докладе о планировании и оценка в Организации Объединенных Наций 5/ позволят повысить эффективность определения таких видов деятельности. Основной упор в мерах по осуществлению этих рекомендаций должен делаться на создание системы контроля и оценки результатов осуществления программ на уровне элементов программы и соответствующей отчетности директоров отделов перед руководством департаментов и центрального звена, а также межправительственных органов. Эти меры предстояло осуществить в следующие три этапа:

а) создание системы выявления ресурсов, необходимых для каждого элемента программы в экономическом, социальном и гуманитарном секторах бюджета по программам на стадии подготовки бюджетной сметы, и тем самым построение программной основы для бюджетной сметы, а также после внесения коррективов с целью приравнять эти ресурсы к ассигнованиям, введение стандарта, с помощью которого будет контролироваться ход осуществления утвержденной программы и бюджета;

1/ A/33/6/Rev.1.

2/ A/C.5/33/13.

3/ A/33/7/Add.18.

4/ A/C.5/33/13, пункт 12.

5/ A/33/226.

b) в ходе подготовки предложений по программам и бюджету руководителям программ предлагается оценивать заключения, необходимые для определения видов деятельности, которые являются завершенными, устаревшими, имеют ограниченную ценность или являются неэффективными;

c) введение процесса контроля на основе составления в каждом отделе или секции внутренних программ работы после разработки бюджета по программам, и обеспечение систематического представления докладов об исполнении программ и бюджета.

3. В отношении первого этапа, во исполнение рекомендаций Комитета по программе и координации, содержащихся в пунктах 161-166 его доклада о работе его восемнадцатой сессии (A/33/38), было решено, что сметы расходов в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 1980-1981 годов по программам деятельности в экономическом, социальном и гуманитарном секторах будут составляться на уровне элементов программы. Специальное приложение, касающееся разработки бюджета на уровне элементов программы, было включено в инструкции по подготовке предлагаемого бюджета по программам на 1980-1981 годы. Однако применение этой новой системы ограничивается экономическим, социальным и гуманитарным секторами, с тем чтобы сначала накопить необходимый опыт по программам, наиболее подходящим для применения новой системы, а затем распространить его на другие программы деятельности. Конкретными документами, которые использовались для этой цели, были сводки данных об элементах программ и связанные с ними графики их осуществления, которые более подробно описаны в докладе Генерального секретаря о новой системе 6/. Форма обоих документов приведена в приложении к данному докладу.

4. Эта система составления бюджета позволила:

a) установить и описать на оперативном уровне содержание программы в рамках каждой подпрограммы, указывая при этом наименование всех составных элементов программы, соответствующие мероприятия и сроки их завершения или исполнения;

b) определить по каждому элементу программы объем ресурсов, необходимых для его осуществления;

c) установить, таким образом, прямую связь между содержанием программы в рамках каждой подпрограммы и потребностями в ресурсах в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 1980-1981 годов;

6/ A/C.5/34/3.

d) создать силами руководителей программ более надежную информационную базу в ходе подготовки ими представления финансовому управлению программ и бюджета в форме количественного и качественного анализа на уровне элементов программы.

В самом бюджетном документе эта информация оформлена в виде смет ресурсов на уровне подпрограмм согласно требованиям резолюции 32/210 Генеральной Ассамблеи и в виде подробных описаний программ на уровне их элементов.

5. Что касается второго этапа, то инструкции по подготовке предлагаемого бюджета по программам на 1980-1981 годы отсылают руководителей программ как к докладу Генерального секретаря об определении видов деятельности, которые являются завершенными, устаревшими, имеют ограниченную ценность или являются неэффективными 7/, так и к связанному с ним докладу ККАБВ 8/. В частности, в инструкции цитируется пункт 17 доклада Генерального секретаря, в котором указывается, что руководители программ должны:

a) определять виды деятельности, которые дублируют другие виды деятельности, независимо от того, есть на них мандат или нет;

b) указывать на мандаты, которые были заменены новыми, что привело к изменению приоритетов; и

c) разъяснять, каким образом способность выполнения новых видов деятельности в рамках программ при отсутствии каких-либо дополнительных ассигнований зависит от ограничения или изменения других видов деятельности.

6. Эти меры рассчитаны, кроме прочего, на получение следующих результатов по каждой подпрограмме:

a) аналитической информации на уровне элементов программы о развитии подпрограммы в период, охватывающий текущий (1978-1979) и следующий (1980-1981) двухгодичные периоды, при условии группирования элементов программы по следующим категориям:

i) элементы программы, которые будут завершены к концу двухгодичного периода 1978-1979 годов;

ii) элементы, которые должны быть прекращены, поскольку являются устаревшими, неэффективными или имеют ограниченную ценность;

7/ A/C.5/33/13.

8/ A/33/7/Add.8.

iii) элементы, которые находятся в процессе осуществления и деятельность по которым будет продолжаться в I980-I98I годах;

iv) элементы, которые фигурируют в программах бюджета на I978-I979 годы, но осуществление которых не начато в ходе двухгодичного периода I978-I979 годов;

v) элементы, осуществление которых было начато в I978-I979 годах, но которые не включены в программы бюджета на I978-I979 годы; и

vi) новые элементы, осуществление которых будет начато в ходе двухгодичного периода I980-I98I годов.

b) информации, выраженной только в рабочих месяцах персонала категории специалистов, о фактическом использовании ресурсов в I978 году, их предполагаемом использовании в I979 году и предполагаемом использовании в I980 и I98I годах по каждому элементу программы, сгруппированному по категориям, указанным в подпункте a выше, а также о количестве рабочих месяцев персонала категории специалистов, не имеющихся в наличии из-за незаполнения должностей;

c) определения тех элементов программы, которые предлагаются на I980-I98I годы, на которые приходится примерно I0 процентов ресурсов, испрашиваемых для каждой программы, которые рассматриваются в качестве первоочередных, а также тех элементов программы, на которые приходятся дополнительные I0 процентов ресурсов и которые подлежат осуществлению в последнюю очередь, как того требует резолюция 32/206 Генеральной Ассамблеи.

7. Затем эта информация была просуммирована по каждой подпрограмме с тем, чтобы получить полную картину перераспределения рабочих месяцев персонала категории специалистов в течение обоих двухгодичных периодов. В предлагаемом бюджете по программам эта информация используется на уровне программ в рамках описания потребностей в ресурсах с целью проанализировать перераспределение ресурсов в категории специалистов в результате завершения и прекращения деятельности по элементам программы и конкретно определить те элементы программы, осуществление которых было прекращено в виду их ограниченной ценности.

8. Третий этап (контроль за осуществление программ в каждом отделе или секции) еще не наступил. Он предусматривает уточнение внутренних планов работы по каждому элементу программы в экономическом и социальном секторах для соответствия фактическим ассигнованиям, и впоследствии представление директорами отделов докладов о ходе работы по каждому элементу программы руководству департаментов, а в краткой форме - центральному руководящему звену Секретариата и соответствующим межправительственным органам.

9. Помимо этих мер Генеральный секретарь направил ноту от 29 марта 1979 года государствам-членам через их постоянных представителей при Организации Объединенных Наций. В ней он информировал их о прилагаемых им в ходе разработки предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1980-1981 годов усилиях по ограничению бюджета и экономному использованию финансовых ресурсов Организации с целью обеспечения того, чтобы реальный рост бюджета был как можно ближе к нулю. Он заявил, что этого можно добиться только посредством критической переоценки деятельности Организации и значительного перераспределения ресурсов. Генеральный секретарь также обратился к государствам-членам с просьбой оказывать содействие в этом процессе пересмотра программ и более конкретно указывать те программы и виды деятельности, осуществление которых, по мнению того или иного государства-члена, может быть прекращено, поскольку они являются устаревшими, неэффективными или имеют ограниченную ценность. В этой связи он напомнил об их соответствующих обязательствах в соответствии с резолюцией 31/93.

10. В ответах, полученных до настоящего времени, постоянные представители с удовлетворением отмечали усилия, прилагаемые Генеральным секретарем для ограничения его предложений по бюджету по программам на двухгодичный период 1980-1981 годов. Они также указывали, что, в соответствии с пунктом 9 резолюции 31/93 Генеральной Ассамблеи, обязанность Генерального секретаря состоит в том, чтобы обращать внимание компетентных межправительственных органов на деятельность, которая является устаревшей, неэффективной или имеет ограниченную ценность, указывая при этом на ресурсы, которые могут быть высвобождены, с тем чтобы соответствующие органы могли принять необходимые меры. Соответственно, они высказали мнение, что рекомендации Генерального секретаря должны предшествовать вынесению решения по этому вопросу государствами-членами, и заверили Генерального секретаря в своем полном сотрудничестве при рассмотрении его рекомендаций по этому вопросу.

II. Подведение итогов на уровне программ

11. Отношение департаментов к задаче определения видов деятельности, которые являются завершенными, имеющими ограниченную ценность или являются неэффективными, можно охарактеризовать двумя признаками:

а) прогрессом, достигнутым в их деятельности по разработке внутренних программ работы и процедур представления докладов о ходе осуществления программ;

b) конкретными результатами этой деятельности в процессе подготовки предложений по бюджету по программам на двухгодичный период 1980-1981 годов, в частности, завершением и прекращением департаментами, исполняющими свои функции по руководству программами, критического обзора своей текущей деятельности.

12. Что касается прогресса в организации внутренних программ работы, то департаментам в экономическом и гуманитарном секторах было предложено заполнить, в рамках представления бюджета, следующие три документа:

a) сводки данных об элементах программы, указывающие для каждого элемента программы его цели, мероприятия, предполагаемых потребителей и другие показатели качества;

b) графики осуществления деятельности по каждому элементу программы, содержащие оценку использования ресурсов в ходе двухгодичного периода 1978-1979 годов и указывающие ресурсы, запланированные на двухгодичный период 1980-1981 годов;

c) составленные на уровне подпрограмм сводки рабочих месяцев персонала категории специалистов, сгруппированные по категориям, упомянутым в пункте 6a выше, и показывающие изменение структуры подпрограмм в течение этих двух двухгодичных периодов.

13. Степень соответствия плану в экономическом, социальном и гуманитарном секторах для каждого раздела бюджета отражена в следующей таблице:

Таблица I. Завершение внутренних программ работы с разбивкой по разделам предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1980-1981 годов (только экономический, социальный и гуманитарный секторы)

Раздел бюджета	Сводка данных об элементах программы	График осуществления	Сводка, составленная на уровне подпрограмм
6. Департамент по международным экономическим и социальным вопросам	П	П	П
7. Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития	д.о.	д.о.	д.о.
9. Транснациональные корпорации	П	П	П
10. Экономическая комиссия для Европы	д.о.	д.о.	П
11. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	П	П	П
12. Экономическая комиссия для Латинской Америки	д.о.	д.о.	д.о.
13. Экономическая комиссия для Африки	П	П	П
14. Экономическая комиссия для Западной Азии	П	П	П
15. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	д.о.	д.о.	д.о.
16. Центр международной торговли	д.о.	д.о.	д.о.
17. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	П	П	П
18. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	д.о.	д.о.	д.о.

Таблица I (продолжение)

Раздел бюджета	Сводка данных об элементах программы	График осуществления	Сводка, составленная на уровне подпрограмм
19. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам: Хабитат	д.о.	д.о.	д.о.
20. Международный контроль над наркотическими средствами	П	П	П
21. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	д.о.	д.о.	д.о.
22. Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий	П	П	П
23. Права человека	П	П	П

П - полностью завершена

д.о.- данные отсутствуют

I4. В тех случаях, когда представлялись все три документа,проведение всестороннего анализа использования персонала категории специалистов, выраженного в рабочих месяцах, за двухгодичный период I978-I979 годов и его высвобождение в результате завершения и прекращения деятельности или перераспределения ресурсов при разработке предложений по бюджету на двухгодичный период I980-I98I годов оказалось возможным на уровне элементов программ и, путем суммирования, на уровнях подпрограмм и программ. В тех случаях, когда охват был неполным, проводился, по возможности, частичный анализ.

I5. Об итогах этой работы, подведенных на уровне программ, можно судить по данным, приводимым в нижеследующей таблице. За исключением первой колонки, в которой приводятся рабочие месяцы, высвободившиеся в результате завершения и прекращения деятельности по элементам программ в I978-I979 годах, все показатели выражены в процентах. Эти показатели, содержащиеся в колонках 2 и 4-6, приведены в статьях о перераспределении ресурсов в рамках категории специалистов предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период I980-I98I годов (A/34/6) в пунктах,указанных в последней колонке.

I6. Информация в этой таблице отражает:

a) объем ресурсов, выраженный в рабочих месяцах персонала категории специалистов, который высвободился в результате завершения или прекращения деятельности по элементам программ в течение двухгодичного периода, предшествующего периоду предлагаемого бюджета;

b) степень перераспределения ресурсов, фигурирующих в предложениях по бюджету по программам, а также характер распределения ресурсов персонала категории специалистов, фигурирующих в данных предложениях в виде трех категорий элементов программ: элементов, находящихся в процессе осуществления, элементов, начатых в предыдущем двухгодичном периоде, но не включенных в программу упомянутого двухгодичного периода, и новых элементов программ.

Таблица 2. Анализ перераспределения персонала категории специалистов в течение двухгодичных периодов 1978-1979 и 1980-1981 годов

(только по регулярному бюджету)

Раздел и программа	Ресурсы, высвободившиеся в результате завершения и прекращения программы в 1978-1979 годах		Число элементов программ, деятельность по которым прекращена	Ресурсы, распределенные по категориям элемента программы в 1980-1981 годах			Соответствующие пункты предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1980-1981 годов b/
	Рабочие месяцы	В процентах a/		В процессе осуществления	Начатые, но не включенные в программу	Новые элементы программы	
				---------- В процентах a/ ----------			
6. ДМЭСВ							
Вопросы и политика в области развития	846	50	-	34	-	66	6,14
Экономика и технология освоения океанских районов	21	9	Один	67	33	-	6,22; 6,23
Народонаселение	28	4	-	86	14	-	6,31
Наука и техника	113	46	Один	81	-	19	6,38; 6,39
Социальное развитие и гуманитарные вопросы	212	18	Один	72	6	22	6,47; 6,48
Статистика	-	-	-	100	-	-	6,57
9. Транснациональные корпорации							
Центр по транснациональным корпорациям	144	19	-	76	4	20	9,4
10. Экономическая комиссия для Европы							
Продовольствие и сельское хозяйство	-	-	-	100	-	-	10,10; 10,11
Вопросы и политика в области развития	466	72	-	55	23	22	10,16; 10,17
Окружающая среда	22	11	-	61	11	28	10,22
Населенные пункты	25	17	Два	74	6	20	10,27; 10,28; 10,29
Промышленное развитие	-	-	-	100	-	-	10,34
Международная торговля	134	56	Два	100	-	-	10,40; 10,41
Природные ресурсы	168	54	Два	77	-	22	10,49; 10,50
Наука и техника	18	19	-	90	10	-	10,55; 10,56
Статистика	18	5	-	94	-	6	10,61; 10,62
Транспорт	-	-	-	100	-	-	10,67; 10,68

/...

Таблица 2 (продолжение)

Раздел и программа	Ресурсы, высвободившиеся в результате завершения и прекращения программы в 1978-1979 годах		Число элементов программ, деятельность по которым прекращена	Ресурсы, распределенные по категориям элемента программы в 1980-1981 годах			Соответствующие пункты предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1980-1981 годов b/
	Рабочие месяцы	В процентах a/		В процессе осуществления	Начатые, но не включенные в программу	Новые элементы программы	
				В процентах a/			
11. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана							
Продовольствие и сельское хозяйство	-	-	-	100	-	-	11,15; 11,16
Вопросы и политика в области развития	-	-	-	100	-	-	11,21; 11,22
Окружающая среда	-	-	-	100	-	-	11,27
Населенные пункты	-	-	-	100	-	-	11,31
Промышленное развитие	-	-	-	100	-	-	11,36
Международная торговля	-	-	-	100	-	-	11,43; 11,44
Природные ресурсы и энергия	-	-	-	80	-	20	11,50; 11,51
Народонаселение	-	-	-	100	-	-	11,58; 11,59
Наука и техника	-	-	-	100	-	-	11,64
Статистика	-	-	-	100	-	-	11,69; 11,70
Транспорт I	-	-	-	100	-	-	11,76; 11,77
Транспорт II	-	-	-	100	-	-	11,83; 11,84
Социальное развитие	-	-	-	100	-	-	11,91; 11,92
13. Экономическая комиссия для Африки							
Продовольствие и сельское хозяйство	-	-	-	100	-	-	
Вопросы и политика в области развития	-	-	-	100	-	-	
Образование, подготовка кадров, управление и занятость	-	-	-	100	-	-	
Населенные пункты	-	-	-	100	-	-	
Промышленное развитие	-	-	-	100	-	-	
Международная торговля	-	-	-	100	-	-	
Природные ресурсы и энергетика	-	-	-	100	-	-	
Народонаселение	-	-	-	91	-	9	

/...

Таблица 2 (продолжение)

Раздел и программа	Ресурсы, высвободившиеся в результате завершения и прекращения программы в 1978-1979 годах		Число элементов программ, деятельность по которым прекращена	Ресурсы, распределенные по категориям элемента программы в 1980-1981 годах			Соответствующие пункты предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1980-1981 годов b/
	Рабочие месяцы	В процентах a/		В процессе осуществления	Начатые, но не включенные в программу	Новые элементы программы	
				В процентах a/			
Народонаселение	-	-	-	100	-	-	
Государственно-административная деятельность и финансы	-	-	-	100	-	-	
Наука и техника	-	-	-	100	-	-	
Статистика	-	-	-	100	-	-	
Транспорт	-	-	-	100	-	-	
Социальное развитие и гуманитарные вопросы	-	-	-	100	-	-	
14. Экономическая комиссия для Западной Азии							
Продовольствие и сельское хозяйство	-	-	-	80	-	20	14,12
Вопросы и политика в области развития	8	7	-	73	27	-	14,16; 14,17; 14,18
Населенные пункты	45	38	-	-	60	40	14,23
Промышленное развитие	-	-	-	93	-	7	14,28; 14,29
Международная торговля	6	12	-	31	25	44	14,33; 14,34
Рабочая сила, управление и занятость	66	138	Один	-	6	94	14,37; 14,38; 14,39
Природные ресурсы	139	58	Пять	31	2	67	14,44; 14,45; 14,46
Народонаселение	-	-	-	100	-	-	14,53
Государственные финансы	2	4	Один	62	-	38	14,57; 14,58
Наука и техника	33	46	-	39	-	61	14,63; 14,64
Статистика	-	-	-	69	-	31	14,69; 14,70; 14,71
Транспорт	6	4	Один	14	-	86	14,75; 14,76
Социальное развитие и гуманитарные вопросы	-	-	-	100	-	-	14,81; 14,83

Таблица 2 (продолжение)

Раздел и программа	Ресурсы, высвободившиеся в результате завершения и прекращения программы в 1978-1979 годах		Число элементов программ, деятельность по которым прекращена	Ресурсы, распределенные по категориям элемента программы в 1980-1981 годах			Соответствующие пункты предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1980-1981 годов b/
				В процессе осуществления	Начатые, но не включенные в программу	Новые элементы программы	
	Рабочие месяцы	В процентах a/		В процентах a/			
17. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию							
Координация политики	-	-	-	93	7	-	17,28
Исследования и изыскания в области промышленности	303	17	Один	75	4	21	17,39; 17,40
Промышленные операции	-	-	-	99	-	1	17,54
20. **Международный контроль над** наркотическими средствами							
Отдел по наркотическим средствам	144	26	-	100	-	-	20,11
Секретариат Международного совета по контролю над наркотическими средствами	-	-	-	100	-	-	20,19; 20,20
22. Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий							
Координация оказания помощи, готовность к ее оказанию и профилактическая деятельность	-	-	-	100	-	-	
23. Права человека							
Отдел прав человека	-	-	-	100	-	-	23,14
Итого	2 967		18				

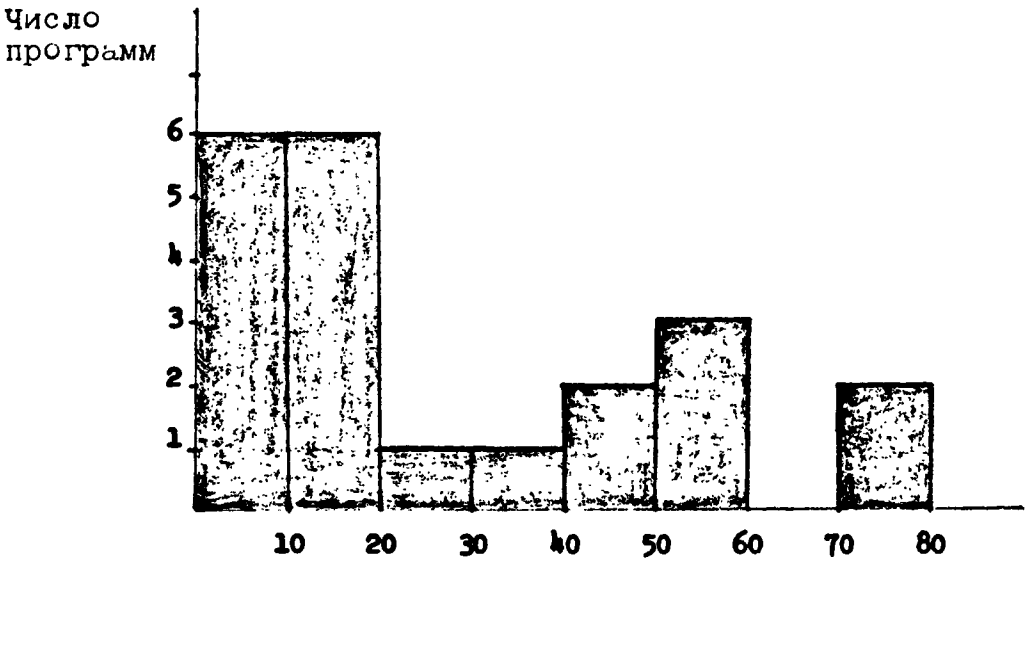
a/ Проект от рабочих месяцев персонала категории специалистов, затребованных по **предлагаемому** бюджету по программам на двухгодичный период 1980-1981 годов.

b/ A/34/6.

../..

17. Данные, приводимые в таблице 2 выше показывают, что объем ресурсов, высвободившихся в результате завершения и прекращения программ значителен. Доля этих ресурсов соответствует от нуля до 72 процентов общих потребностей в персонале категории специалистов, испрашиваемых на двухгодичный период 1980-1981 годов. Ресурсы распределяются следующим образом:

Перераспределение ресурсов в рамках категории специалистов



I8. Данные таблицы 2 также недвусмысленно свидительствуют о том, что новые виды деятельности в значительной степени финансируются за счет средств, высвободившихся в результате завершения и прекращения прежних видов деятельности, и что предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период I980-I98I годов предусматривает существенное перераспределение ресурсов.

I9. Что касается видов деятельности, прекращенных как устаревшие, имеющие ограниченную ценность или неэффективные, то таблица 2 показывает, что деятельность по I8 элементам в одиннадцати программах в экономическом и социальном секторах предлагаемого бюджета по программам была в сущности прекращена. Все эти элементы программ, деятельность по которым была прекращена, входят в бюджет по программам на двухгодичный период I978-I979 годов. Общее число элементов программ в экономическом, социальном и гуманитраном секторах бюджета на I978-I979 годы составляет примерно I 500; таким образом, I8 элементов программ, деятельность по которым была прекращена, составляют свыше одного процента общего числа элементов программ текущей программы работы в этих секторах. Хотя число таких элементов программ и объем высвобожденных ресурсов являются относительно скромными, Генеральный секретарь считает, что эти первые результаты, достигнутые на начальном этапе внедрения системы контроля за осуществлением программ, являются довольно обнадеживающими, и руководители программ, в частности, стали более оперативно, чем ранее выносить в процессе подготовки своих предложений по бюджету заключения относительно необходимости завершения и прекращения тех или иных видов деятельности. Для удобства краткий перечень элементов программ, деятельность по которым была прекращена, поскольку они являются устаревшими, имеют ограниченную ценность или являются неэффективными, помещен в качестве приложения к настоящему докладу.

20. Для содействия руководителям программ в вынесении объективных суждений относительно прекращения тех или иных видов деятельности, по-видимому, целесообразно разработать комплекс конкретных критериев, которые обеспечили бы единообразие справочного материала и содействовали бы развитию данного процесса. На этой первоначальной стадии внедрения и проверки новой системы выработать такие критерии не удалось. Однако, исходя из накопленного опыта, представляется целесообразным разработать предварительный ряд критериев для применения в процессе подготовки бюджета по программам на I982-I983 годы. С помощью таких критериев можно было бы, например, установить, что любые элементы программ,входящие в нижеперечисленные категории, должны рассматриваться как имеющие ограниченную ценность и не подлежать включению в представление бюджета по программам:

a) элементы программ, признанные в результате проведения Комитетом по программе и координации тщательной оценки программы устаревшими, имеющими ограниченную ценность или неэффективными;

/...

b) элементы программ, которые в качестве новых элементов были включены в программы бюджета на предыдущий двухгодичный период, но деятельность по которым не была начата в этом двухгодичном периоде без каких-либо веских на то оснований;

c) элементы программ второстепенного значения, для осуществления которых требуется столько ресурсов, что для их изыскания пришлось бы ограничивать деятельность по элементам программ, имеющим первостепенное значение. Отвечающий этим требованиям отбор позволит выявлять относительно простые случаи прекращения деятельности по тем или иным элементам программ и шире применять метод критического заключения в трудных случаях. Эти критерии будут проверяться и отрабатываться по мере совершенствования системы контроля и отчетности в области осуществления программ и исполнения бюджета.

III. Описание итогов на уровне разделов, элементов подпрограмм и программ

21. В предыдущей главе, как и в бюджетом документе, данные о завершении и прекращении видов деятельности и перераспределении ресурсов приводились, как правило, в качестве резюме на уровне программ. Сбор данных, на основании которых составлялось это резюме, проводилось на уровне элементов программ и подпрограмм, однако для изложения всего материала на этих уровнях пришлось бы составить чересчур объемистый доклад; тем не менее такое изложение, проведенное на столь подробном уровне, представляет интерес.

22. В статье о перераспределении ресурсов предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1980-1981 годов (A/34/6) содержится следующий текст о перераспределении ресурсов в рамках категории специалистов в Центре по транснациональным корпорациям:

> В результате завершения в 1978-1979 годах соответствующих элементов программы в рамках категории специалистов предполагается высвободить 144 рабочих месяца. Это составляет 19 процентов рабочих месяцев по категории специалистов, испрашиваемых в предлагаемом бюджете по данной программе на 1980-1981 годы. Около 76 процентов рабочих месяцев по категории специалистов, испрашиваемых на 1980-1981 годы, будут переданы тем элементам программы, которые еще осуществляются и будут осуществляться в 1980-1981 годах; 4 процента - тем элементам программы, осуществление которых было начато, но не предусмотрено в программе в бюджете на 1978-1979 годы,и 20 процентов - тем новым элементам программы, осуществление которых будет начато в 1980-1981 годах. Прекращения, в рамках данной программы, деятельности по ее элементам ввиду их ограниченной ценности не производилось 9/.

9/ A/34/6, пункт 9.4.

23. Предполагаемое количество рабочих месяцев, на основании которых была проведена эта процентная разбивка, приводится в таблице 3.

Таблица 3. Центр по транснациональным корпорациям

Перераспределение ресурсов в рамках категории специалистов (в рабочих месяцах; регулярный бюджет)

	1978 год	1979 год	1980 год	1981 год
1. Элементы программы, осуществление которых завершено в период 1978-1979 годов	58	86	-	-
2. Элементы программы, подлежащие прекращению как устаревшие, являющиеся неэффективными или имеющие ограниченную ценность	-	-	-	-
3. Элементы программы, которые продолжают осуществляться в период 1980-1981 годов	244	292	300	302
4. Элементы программы, осуществление которых запланировано на период 1978-1979 годов, но не начато в течение этого периода	-	-	-	-
5. Элементы программы, осуществление которых было начато в период 1978-1979 годов, но не предусмотрено в программе в бюджете на 1978-1979 годы	19	10	14	14
6. Новые элементы программы, осуществление которых будет начато в 1980-1981 годах	-	-	82	80
7. Число рабочих месяцев, которые не могут быть использованы ввиду наличия вакансий	75	8	-	-
Всего по программе	396	396	396	396

/...

24. Показатели, приведенные в таблице 3, являются совокупными и представляют собой сумму составных величин по элементам программы в каждой из четырех подпрограмм Центра и в рамках его исполнительного руководства и управления. Данные для подпрограммы 1 ("Анализ политики") приведены в таблице 4. Помимо перечисления элементов программы, подлежащих завершению к концу 1979 года, таблица 4 гораздо более четко, чем сводка более общих данных, показывает масштабы перераспределения по годам ресурсов в категории специалистов. Почти во всех элементах программы наблюдаются существенные различия в использовании в течение четырехлетнего периода ресурсов в рамках категории специалистов.

Таблица 4. Подпрограмма 1: Анализ политики; Центр по транснациональным корпорациям

Перераспределение ресурсов в рамках категории специалистов (в рабочих месяцах; регулярный бюджет)

	1978 год	1979 год	1980 год	1981 год
1. Элементы программы, которые были завершены в 1978-1979 годах				
Транснациональные банки	7	8	-	-
Транснациональные корпорации (ТНК) в сфере страхования	4	4	-	-
Транснациональные корпорации в сфере туризма	5	10	-	-
ТНК в области морских перевозок	2	4	-	-
ТНК в сфере консультирования	2	6	-	-
ТНК в сфере рекламы и массовой информации	4	6	-	-
ТНК в фармацевтической промышленности	4	2	-	-
ТНК в пищевой промышленности и производстве безалкогольных напитков	5	6	-	-
	33	46	-	-

/...

Таблица 4 (продолжение)

		I978 год	I979 год	I980 год	I98I год
2.	Элементы программы, подлежащие прекращению как устаревшие, являющиеся неэффективными или имеющие ограниченную ценность:				
	Отсутствуют				
3.	Элементы программы, которые продолжают осуществляться в I980–I98I годах				
	I.I ТНК в мировом развитии	I0	4	8	I2
	I.2 ТНК в добывающей промышленности	4	I0	8	6
	I.3 Связи ТНК с отечественными предприятиями	8	I0	8	8
	I.4 Влияние ТНК на платежный баланс	I0	6	8	8
	I.5 Вопросы, связанные с расширением возможностей принимающих стран вести переговоры	4	8	I4	I4
	I.6 Влияние ТНК на занятость	–	4	4	4
	I.7 Аннотированная библиография (обзоры книг)	4	4	4	4
		39	46	54	56
4.	Элементы программы, осуществление которых предусмотрено на I978–I979 годы, но не начато в течение этого периода				

/...

Таблица 4 (продолжение)

	1978 год	1979 год	1980 год	1981 год
Определение характерных особенностей ТНК (I.20) a/	-	-	-	-
Обзор исследований по ТНК (I.2) a/	-	-	-	-
5. Элементы программы, осуществление которых было начато в 1978-1979 годах, но не предусмотрено в программе в бюджете на 1978-1979 годы				
1.8 Социально-политическое влияние ТНК (в том числе ТНК на юге Африки) b/	8	10	14	14
Темы будущих исследований (1.25) b/	3	-	-	-
ТНК и долгосрочные цели развития развивающихся стран (I.26) c/	3	-	-	-
	14	10	14	14
6. Новые элементы программы, подлежащие осуществлению в 1980-1981 годах				
1.9 Влияние ТНК на конкуренцию	-	-	10	6
1.10 ТНК в обрабатывающей промышленности d/	-	-	16	18
1.11 ТНК и передача международных финансовых средств d/	-	-	8	8
	-	-	34	32
7. Число рабочих месяцев, которые не могут быть использованы ввиду наличия вакансий	16	-	-	-
Всего по подпрограмме	102	102	102	102

(Сноски см. на след. стр.)

(Сноски к таблице 4)

a/ Элементы программы, осуществление которых начато в рамках подпрограммы 3.

b/ Элементы программы, осуществление которых начато в соответствии с мандатом четвертой сессии Комиссии по транснациональным корпорациям (E/C.10/43).

c/ Элемент программы, осуществление которого начато по предложению Целевой группы АКК, относительно долгосрочных целей развития и Рабочей группы Комитета по планированию развития и в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи о подготовке к международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (A/Res/33/193).

d/ Элементы программы, включенные в среднесрочный план и запланированные на 1982-1983 годы. В соответствии с рекомендациями четвертой сессии Комиссии по транснациональным корпорациям (E/C.10/43, пункты 60 и 64) деятельность по ним намечено начать в 1980-1981 годах.

25. Из таблицы 4 вытекает, что совокупные данные на уровне программы в бюджетном документе занижают действительный объем перераспределения ресурсов в рамках категории специалистов, поскольку они не отражают его внутри каждой категории элементов программы. В частности, масштабы перераспределения ресурсов в рамках категории "Элементы программы, которые продолжают осуществляться" на конец 1979 года абсолютно не учитываются в представленных более общих данных. И тем не менее, как видно из таблицы 5 ниже, объем этого перераспределения значителен.

Таблица 5. Перераспределение ресурсов по элементам программы в рамках категории "продолжают осуществляться"

Центр по транснациональным корпорациям

Подпрограмма 1: Анализ политики

Элемент программы		Распределение рабочих месяцев персонала категории специалистов: показатель 1980-1981 годов в процентах к показателю 1978-1979 годов
1.1	ТНК в мировом развитии	43
1.2	ТНК в добывающей промышленности	-
1.3	Связи ТНК с отечественными предприятиями	(11)
1.4	Влияние ТНК на платежный баланс	-
1.5	Вопросы, связанные с расширением возможностей принимающих стран вести переговоры	233

/...

Таблица 5 (продолжение)

Элемент программы	Распределение рабочих месяцев персонала категории специалистов: показатель I980–I98I годов в процентах к показателю I978–I979 годов
1.6 Влияние ТНК на занятость	I00
1.7 Аннотированная библиография (обзоры книг)	I4

26. С другой стороны, наблюдается также некоторое перераспределение ресурсов между программами в рамках отдельного раздела. Это относится к Экономической комиссии для Западной Азии и видно из таблицы 6:

Таблица 6. Экономическая комиссия для Западной Азии (Раздел I4): Перераспределение ресурсов между программами деятельности

(В рабочих месяцах персонала категории специалистов; регулярный бюджет)

Программы деятельности	Утверждено на I978–I979 годы	Фактически распределено в I978–I979 гг.	Предлагается на I980–I98I годы	Фактическое число рабочих месяцев за вычетом утвержденных	Предлагаемое число рабочих месяцев за вычетом утвержденных
1. Продовольствие и сельское хозяйство	I44	I44	I44	–	–
2. Вопросы развития	I92	96	I20	(96)	(72)
3. Населенные пункты	I20	I20	I20	–	–
4. Промышленное развитие	I68	I68	I68	–	–
5. Международная торговля	48	48	48	–	–
6. Распределение рабочей силы	–	66	48	66	48
7. Природные ресурсы	264	240	240	(24)	(24)
8. Народонаселение	I20	I20	I20	–	–
9. Государственные финансы	–	46	48	46	48
I0. Наука и техника	48	70	72	22	24
II. Статистика	72	72	72	–	–
I2. Транспорт	I44	I54	I68	I0	24
I3. Социальное развитие и гуманитарные вопросы	96	72	72	(24)	(24)
Всего	I 4I6	I 4I6	I 464	–	24

/...

27. Предлагаемый реальный рост ресурсов по двум должностям в этом разделе - это лишь часть распределения персонала категории специалистов между программами Экономической комиссии для Западной Азии. Более действенным показателем изменений в распределении ресурсов могла бы быть величина этого роста и число должностей, предлагаемых для перераспределения в рамках величины, утвержденной на 1978-1979 годы. Этот показатель отражал бы изменения в распределении пяти должностей, из которых только на две распространяется реальный рост ресурсов. Другим показателем изменений в распределении служат ресурсы, высвобождаемые в результате завершения и прекращения деятельности по элементам программы в текущем двухгодичном периоде и выражаемые в процентах к предлагаемому объему ресурсов на следующий двухгодичный период. В Экономической комиссии для Западной Азии примерно 21 процент общих потребностей в ресурсах, предлагаемых в бюджете на 1980-1981 годы, будет удовлетворяться за счет ресурсов, высвобожденных в результате завершения и прекращения деятельности в 1978-1979 годах. Для Экономической комиссии для Европы этот объем составляет 32 процента.

IV. Дальнейшая разработка системы контроля за осуществлением программ

28. Значительная часть трудностей, возникающих при осуществлении резолюции 3534 (XXX) Генеральной Ассамблеи и ее последующих документов, носит временный характер и вызвана тем, что создание всеобъемлющей системы контроля за ходом осуществления программ находится лишь на первой своей стадии. Следовательно, некоторые трудности носят общий характер и вызваны недостатками цикла составления программ и его механизмов, которые Генеральный секретарь намерен устранить посредством внедрения упомянутой системы. Эти трудности, если их рассматривать исключительно с точки зрения проблемы определения видов деятельности, которые завершены, устарели, имеют ограниченную ценность или неэффективны, в контексте подготовки бюджета на 1980-1981 годы можно считать носящими либо теоретический, либо процедурный характер.

29. К теоретическим трудностям относятся следующие:

a) все еще существуют два различных необъединенных процесса составления программ, один из которых, как правило, завершается представлением программы работы функциональной комиссии, региональной комиссии или руководящему органу ЮНЕП, ЮНКТАД и ЮНИДО, а другой - разработкой среднесрочного плана и последующим составлением бюджета по программам 10/. Классификация видов деятельности в программах работы на уровне элементов программ нередко отличается от классификации, используемой в среднесрочном плане и бюджете по программам. В частности, когда это касается ряда подразделений, элементы программ, перечисленные в предлагаемом бюджете по программам объединяют ряд отдельных проектов. Это означает, что,если некоторые, но не все из этих проектов, завершены или прекращены, весь элемент программы в целом причисляется к "продолжающим осуществляться". Такого рода технические несоответствия будут устраняться по мере дальнейшей разработки системы. По-видимому, целесообразно настаивать на определении элемента программы как вида деятельности, имеющего один конечный результат, причем два или более результата допускаются лишь при наличии тесной связи между ними. Однако соблюдение этого требования приведет к значительному увеличению числа элементов программ в бюджете, что увеличит объем описательной части бюджетного документа, а также документации, лежащей в его основе;

b) значительное число предложений по программам включено в документы о финансовых последствиях, которые недостаточно четко определяют соответствующие элементы программ или продолжительность и

10/ Для подробного изучения этой проблемы см. доклад по оценке программы, касающейся транснациональных корпораций (E/AC.51/98, пункты 29-35).

сроки завершения деятельности и не устанавливают четкой взаимосвязи между существующим элементом подпрограммы или программы и предлагаемым дополнительным видом деятельности. Генеральная Ассамблея в резолюции 31/93 намеревалась ограничить число таких предложений теми из них, которые представляют "непредвиденную настоятельную необходимость", как это определено Генеральной Ассамблеей. Однако Генеральная Ассамблея так и не приняла конкретных мер такого рода и ввиду их отсутствия все предложения по программам, утвержденные Генеральной Ассамблеей после утверждения бюджета по программам, косвенно попадают в эту исключительную категорию;

c) описательная часть программы в бюджете на двухгодичный период 1978-1979 годов не всегда достаточно точна, чтобы обеспечить соответствующую справочную основу для составления докладов по программам о завершении и прекращении деятельности на уровне элементов программ;

d) элементы подпрограмм и программ нередко подвергаются существенному пересмотру в процессе их осуществления 11/.

Такой пересмотр зачастую проводится в связи с оценкой, данной руководителем программы,согласно которой элемент программы,в том виде,в каком он был первоначально разработан, по-видимому, будет иметь ограниченную ценность. Этот пересмотр представляется желательным во многих случаях, поскольку осуществление элементов программ предпринимается в первую очередь по просьбе государств-членов. Однако, вследствие этого, доклад о деятельности, имеющей ограниченную ценность, будет всеобъемлющим лишь тогда, когда система контроля за осуществлением программ будет снабжать информацией, которая позволит сообщать о существенном пересмотре элементов программ. Внедряемая в настоящее время система позволит обеспечить это.

30. Что касается трудностей процедурного характера, то в таблице I указаны департаменты и отделы, которые не смогли представить необходимую информацию. В ряде других случаев в представленной информации были обнаружены внутренние несоответствия, которые не могли быть устранены в Центральных учреждениях в рамках отведенного времени. Эти трудности частично объясняются тем, что даже без новой системы составление бюджета является сложным делом, а составление докладов создает дополнительную нагрузку, налагаемую этой задачей, для департаментов и отделов. Однако, с другой стороны, новая система способствует более надежному представлению бюджета и, следовательно, созданию более прочной основы для контролирования хода осуществления программы.

11/ О случаях возникновения этой проблемы см. доклад по оценке, посвященный Программе экономики и технологии освоения океанов (E/AC.91/Add.1, пункты 48-57 и, в частности, таблица 3).

31. Те департаменты и отделы, которые смогли завершить первую стадию внедрения новой системы, будут в состоянии внести необходимые коррективы для согласования своих внутренних планов работы с утвержденным бюджетом по программам. Тем же из них, которые не смогли разработать внутренние планы работы в ходе подготовки бюджета по программам, придется осуществлять обе стадии одновременно.

Приложение. Перечень элементов программ, осуществление которых прекращено вследствие того, что они стали устаревшими, имели ограниченную ценность или были признаны неэффективными в ходе подготовки предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 1980-1981 годов

Раздел и программа		Элемент программы, осуществление которого прекращено	Ресурсы, высвободившиеся в рамках бюджета на 1978-1979 годы (в рабочих месяцах)
6. Департамент по международным экономическим и социальным вопросам			
Экономика и технология освоения океанов	I.4	Составление сводных карт для рационального использования морской среды и освоения прибрежных районов	I
Наука и техника	I.I	Подготовка к составлению дополнений к Всемирному плану действий	3
Социальное развитие и гуманитарные вопросы	4.3	Политика и программы, касающиеся женщин, народонаселения и развития	IO
IO. Экономическая комиссия для Европы			
Населенные пункты	5.IO	Городская планировка, экология и технический прогресс (1979 год)	I
	5.I4	Комплексная планировка районов туризма и массового отдыха (новый элемент программы в бюджете на 1978-1979 годы)	
Международная торговля	4.I	Содействие международной торговле: - пересмотр программы работы по системе PART (методы оценки и пересмотра программ)	3
	4.5	Международный торговый арбитраж: - разработка арбитражных оговорок	
Природные ресурсы	2.3 (vii)	Грузооборот и пропускная способность системы распределения	-
	5.4	Методы оценки ущерба, нанесенного в результате загрязнения водной среды, а также экономические выгоды создания зон массового отдыха и удобств в комплексе с внутренними пресноводными водоемами	-
I4. Экономическая комиссия для Западной Азии			
Рабочая сила, управление и занятость	3.I	Контроль за осуществлением Плана действий в области рабочей силы и занятости - тема регионального совещания	-
Природные ресурсы	-	Исследование вопросов регионального и межрегионального сотрудничества в области разработки полезных ископаемых	-
	-	Исследование экономических аспектов добычи и переработки полезных ископаемых	-

Приложение (продолжение)

Раздел и программа		Элемент программы, осуществление которого прекращено	Ресурсы, высвободившиеся в рамках бюджета на 1978-1979 годы (в рабочих месяцах)
		- Укрепление организационных и административных учреждений, ведающих вопросами разработки полезных ископаемых в регионе	-
		- Определение перспектив и поощрение инвестиций в области разработки полезных ископаемых на национальном и региональном уровнях	-
		- Оценка и поддержка текущей и будущей деятельности и рекомендации для региональной политики и сотрудничества в области разработки полезных ископаемых	
Государственные финансы	I.3	Доклад о последующей деятельности, подлежащей представлению на семинаре по вопросу о реформе государственных бюджетных систем	2
Транспорт	-	Номер и наименование элемента программы, осуществление которого прекращено, не установлены	6
I7. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию			
Промышленные исследования	3.7	Системы профессиональной подготовки для промышленности руководящих и других старших сотрудников	6
		Всего	32