



Distr.
GENERAL
A/C.5/34/4
15 August 1979
ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH



الأمم المتحدة الجمعية العامة

الدورة الرابعة والثلاثون
اللجنة الخامسة
البند ٩٩ من جدول الأعمال المؤقت *

الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٠ - ١٩٨١

تحديد الأنشطة التي أكملت أو التي فات أوانها أو التي تكون ذات
منفعة حدية أو عديمة الجدوى

تقرير الأمين العام

المحتويات

الفقرات

- أولا - التدابير التي اتخذت لدى إعداد الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة
السنتين ١٩٨٠ - ١٩٨١
- ثانيا - النتائج ، ملخصة على مستوى البرنامج
- ثالثا - أمثلة توضيحية للنتائج على مستوى الباب والبرنامج الفرعي وعناصر
البرنامج
- رابعا - زيادة تطوير نظام رصد البرامج

المرفق : قائمة بعناصر البرنامج التي أنهيت لفوات أوانها أو لكونها ذات منفعة حدية أو عديمة
الجدوى ، أثناء إعداد الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٠ - ١٩٨١ .

. A/34/150 *

أولاً - التدابير التي اتخذت لدى إعداد الميزانية
البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٠-١٩٨١

١ - نظرت الجمعية العامة أثناء دورتها الثالثة والثلاثين في الخطة المتوسطة الأجل المقترحة للفترة ١٩٨٠-١٩٨٣ (١) وتقرير الأمين العام بشأن تحديد الأنشطة التي أكملت أو التي فات وأنها أو ذات المنفعة الحدية أو عديمة الجدوى (٢) ، وتقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية بشأن هذا الموضوع (٣) ، ونتيجة لذلك اتخذت الجمعية قرارها ٣٣/٢٠٤ الذي طلبت فيه من الأمين العام " أن ينفذ على نحو كامل قرار الجمعية العامة ٣٢/٢٠١ وأن يرفع إلى الجمعية العامة في دورتها الرابعة والثلاثين تقريراً عن التدابير المتخذة " . وهذا التقرير، المقدم امثالاً لهذا الطلب، يشرح بإيجاز ، التدابير التي اتخذت لدى إعداد الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٠-١٩٨١ ، ونتائج هذه التدابير .

٢ - وقد ذكر الأمين العام في بيانه المقدم إلى الجمعية العامة في دورتها الثالثة والثلاثين عن تحديد الأنشطة التي أكملت أو التي فات وأنها أو ذات المنفعة الحدية أو عديمة الجدوى (٤) أن تنفيذ التوصيات التي قدمتها وحدة التفتيش المشتركة ، والواردة في تقريرها عن التخطيط والتقييم في الأمم المتحدة (٥) ، من شأنه أن يؤدي إلى تحديد أكثر فعالية لهذه الأنشطة . وكان الهدف الرئيسي للتدابير التي اتخذت لتنفيذ هذه التوصيات هو إيجاد نظام لرصد وتقييم أداء البرامج على مستوى عناصر البرنامج وقيام مديري الشعب برفع تقارير عن ذلك إلى المستويات الأعلى في الإدارات وفي المركز العام وكذلك إلى الهيئات الدولية الحكومية . وحددت لتنفيذ هذه التدابير المراحل الثلاث الآتية :

(أ) أحداث نظام لتحديد الموارد المطلوبة لكل عنصر من عناصر البرنامج في قطاعات الميزانية البرنامجية ، الاقتصادية والاجتماعي والانساني ، في مرحلة إعداد تقديرات الميزانية ، مما يوفر أساساً برنامجياً لتقديرات الميزانية ، ومعياراً يرصد على أساسه تنفيذ البرامج المعتمدة والميزانية المعتمدة ، وذلك بعد ادخال التعديلات لمساواة الموارد مع الاعتمادات ؛

(ب) اشتراط أن يقوم مديرو البرامج ، في سياق إعدادهم لمقترحات البرنامج والميزانية ،

(١) A/33/6/Rev.1

(٢) A/C.5/33/13

(٣) A/33/7/Add.18

(٤) A/C.5/33/13 ، الفقرة ١٢ .

(٥) A/33/226

بإصدار الأحكام التقييمية اللازمة لتحديد الأنشطة التي تكون أكملت أو فات أو أنها أو ذات منفعة
حدية أو عديمة الجدوى ؛

(ج) تنفيذ عملية رصد على أساس برامج العمل الداخلية في كل شعبة أو قسم بمجرد
وضع الميزانية البرنامجية ، ورفع التقارير بصفة منتظمة عن تنفيذ البرامج والميزانية .

٣ - وفيما يتعلق بالمرحلة الأولى تقرر ، استجابة لتوصيات لجنة البرنامج والتنسيق ، الواردة في
الفقرات ١٦١ - ١٦٦ من تقرير اللجنة عن أعمال دورتها الثامنة عشرة (A/33/38) ، أن توضع في
الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٠ - ١٩٨١ تقديرات النفقات لبرامج النشاط في
القطاعات الاقتصادية والاجتماعي والانساني على مستوى عنصر البرنامج . وأورد مرفق خاص يتناول وضع
الميزانية على مستوى عنصر البرنامج ضمن التعليقات الخاصة باعداد الميزانية البرنامجية المقترحة
لفترة ١٩٨٠ - ١٩٨١ . غير أن تطبيق هذا النظام الجديد اقتصر على القطاعات الاقتصادية
والاجتماعي والانساني ، بحيث يمكن اكتساب الخبرة المطلوبة في البرامج الأكثر ملاءمة للنظام الجديد
أول الأمر قبل التوسع فيها الى برامج النشاط الأخرى . وكانت الأدوات المحددة التي استخدمت
لهذا الغرض هي صحائف المعلومات عن عناصر البرامج وما يتصل بها من الجداول الزمنية للتنفيذ
الوارد وصفها على وجه أكمل في تقرير الأمين العام عن النظام الجديد (٦) . ويبين مرفق ذلك
التقرير الشكل العام لهاتين الأدوات .

٤ - وقد سمح نظام وضع الميزانية هذا بما يلي :

(أ) تحديد ووصف محتوى البرنامج لكل برنامج فرعي ، على المستوى التشغيلي ، مع
بيان عناوين كل عناصر البرنامج التي يشملها ، والنواتج ذات الصلة وتواريخ اكتمالها أو تسليمها ؛

(ب) تحديد الموارد المطلوبة للتنفيذ في حالة كل عنصر من عناصر البرنامج ؛

(ج) إقامة صلة مباشرة ، بهذه الوسيلة ، بين محتوى البرنامج لكل برنامج فرعي

والاحتياجات من الموارد في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٠ - ١٩٨١ ؛

(د) قيام مدبري البرامج بإيجاد أساس للمعلومات أجدر بالاعتماد عليه لدى اعداد

عروض البرامج والميزانية التي تقدم الى ادارة الشؤون المالية في شكل تحليل كمي ونوعي على مستوى
عناصر البرنامج .

وتظهر هذه المعلومات في وثيقة الميزانية نفسها في شكل تقديرات للموارد على مستوى
البرنامج الفرعي ، وفقا لمتطلبات قرار الجمعية العامة ٣٢ / ٢١٠ ، وسرد مفصل للبرامج على
مستوى عناصر البرنامج .

٥ - وفيما يتعلق بالمرحلة الثانية أحوالت التعليمات الخاصة باعداد الميزانية البرنامجية المقترحة للمفتره ١٩٨٠ - ١٩٨١ مديري البرامج ، الى كل من تقرير الأمين العام بشأن تحديد الأنشطة التي أكملت أو التي فات أو أنها أو ذات المنفعة الحدية أو عديمة الجدوى (٧) ، وتقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية المتصل بالموضوع (٨) . وأشارت التعليمات بصفة خاصة الى الفقرة ١٧ من تقرير الأمين العام التي جاء فيها أنه ينبغي على مديري البرامج أن يقوموا بما يلي :

(أ) تحديد الأنشطة التي يوجد فيها ازدواج مع أنشطة أخرى صدرت بها ولايسة أو لم تصدر ؛

(ب) الاشارة الى الولايات التي استبدلت بولايات أخرى جديدة وما نجم عن ذلك من تغييرات في الأولويات ؛

(ج) توضيح أن قدرتهم على تنفيذ أنشطة برنامجية جديدة ، في حالة عدم وجود أى اعتماد بموارد اضافية ، تتوقف على تخفيض أو تغيير معين قد يتتبعه في أنشطة أخرى .

٦ - وقد وضعت هذه التدابير لكي تؤدي ، بين أمور أخرى ، الى النتائج التالية فيما يتعلق بكل برنامج فرعي :

(أ) معلومات تحليلية ، على مستوى عناصر البرنامج ، عن تطور البرنامج الفرعي خلال الفترة التي تشملها فترة السنتين الجارية (١٩٧٨ - ١٩٧٩) وفترة السنتين التالية (١٩٨٠ - ١٩٨١) . وقد جمعت عناصر البرنامج في الفئات التالية :

- ١ ' عناصر البرنامج التي ستكون قد أكملت بحلول نهاية فترة السنتين ١٩٧٨-١٩٧٩ ؛
- ٢ ' وتلك المقرر إنهاؤها لسفوات أو أنها أو لكونها عديمة الجدوى أو ذات منفعة حدية ؛
- ٣ ' وتلك التي ما زالت مستمرة وستستمر في الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨١ ؛
- ٤ ' وتلك المبرمجة في ميزانية ١٩٧٨ - ١٩٧٩ ولكنه لم يشرع فيها خلال السنتين ١٩٧٨ - ١٩٧٩ ؛
- ٥ ' وتلك التي بدئ في تنفيذها في الفترة ١٩٧٨ - ١٩٧٩ ولكنها لم تبرمج فسي ميزانية ١٩٧٨ - ١٩٧٩ ؛

(٧) A/C.5/33/13 .

(٨) A/33/7/Add.8 .

٦' وعناصر البرنامج الجديدة التي ستبدأ في فترة السنتين ١٩٨٠ - ١٩٨١ .

(ب) ومعلومات ، مبنية على أساس أشهر عمل موظفي الفئة الفنية فقط ، عن الاستخدام الفعلي للموارد في عام ١٩٧٨ ، والاستخدام المقدر في عام ١٩٧٩ ، والاستخدام المقترح في عامي ١٩٨٠ و ١٩٨١ ، لكل عنصر برنامج مدرج بحسب الفئات المبينة في (أ) أعلاه ، وكذلك عن عدد أشهر عمل موظفي الفئة الفنية غير المتاحة بسبب الشواغر ؛

(ج) وتحديد عناصر البرنامج المقترحة للفترة ١٩٨٠ - ١٩٨١ ، التي تمثل ١٠ في المائة تقريبا من الموارد المطلوبة لكل برنامج ، والمعطاة أعلى مقام من الأولوية ، وكذلك عناصر البرنامج التي تمثل نسبة ١٠ في المائة اضافية من الموارد ، والمعطاة أدنى درجة من الأولوية ، حسبما يقضي قرار الجمعية العامة ٣٢/٢٠٦ .

٧ - وهكذا تم تجميع هذه المعلومات بشأن كل برنامج فرعي بحيث تم الحصول على صورة كاملة لاعادة توزيع أشهر عمل موظفي الفئة الفنية خلال فترتي السنتين . واستخدمت هذه المعلومات فسي وثيقة الميزانية البرنامجية المقترحة ، على مستوى البرنامج ، في السرد الذي يتناول الاحتياجات من الموارد ، بغية تقديم تحليل لاعادة توزيع موارد موظفي الفئة الفنية نتيجة لاكمال وانهاء عناصر البرنامج ، وتحديد عناصر البرنامج التي أنهيت لأنها ذات منفعة محدودة على الأخص .

٨ - أما المرحلة الثالثة (وهي رصد أداء البرامج لكل شعبة أو قسم) فلم تبدأ بعد . وسوف تشمل تعديل خطط العمل الداخلية لكل عنصر برنامج في القطاع الاقتصادي والاجتماعي لكي تسير الاعتمادات الحقيقية ، وبالتالي قيام مديري الشعب برفع تقارير عن سير العمل بالنسبة الى كل عنصر برنامج الى المستويات الأعلى في الادارات ، وفي شكل موجز الى مستويات الادارة المركزية في الامانة العامة ، وكذلك الى الهيئات الدولية الحكومية المعنية .

٩ - وبالإضافة الى هذه التدابير أرسل الأمين العام مذكرة مؤرخة في ٢٩ آذار/مارس ١٩٧٩ الى الدول الأعضاء عن طريق ممثلها الدائم لدى الأمم المتحدة . وقد أبلغها فيها بالجهود التي بذلها خلال وضع الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٠ - ١٩٨١ تحقيقاً لـ الحد من المصروفات في الميزانية وللاستخدام الاقتصادي للموارد المالية للمنظمة بغية ضمان أن يكون النمو الحقيقي للميزانية قريبا جدا من الصفر . وذكر أن هذا لا يمكن أن يتحقق إلا من خلال عملية اعادة تقييم دقيقة لأنشطة المنظمة واعادة توزيع لمؤسسة لموارد ها . وطلب الأمين العام أيضا مساعدة الدول الاعضاء في عملية اعادة فحص البرامج هذه ، كما طلب ، بصفة أكثر تحديدا ، أن تبيّن له تلك البرامج والأنشطة التي ترى كل حكومة من الحكومات الأعضاء أنها يمكن أن توقف لفوات أو وانها أو لكونها عديمة الجدوى أو ذات منفعة محدودة . وأشار في هذا الصدد الى مسؤوليات هذه الحكومات المتصلة بالموضوع وفقا للقرار ٣١/٩٣ .

١٠ - وقد أشار الممثلون الدائمون مع التقدير ، في الردود التي وردت حتى تاريخه ، الى الجهود التي بذلها الأمين العام بغية تحقيق الضغط في مقترحاته للميزانية البرنامجية لفترة السنتين ١٩٨٠ - ١٩٨١ ، وأشاروا أيضا الى مسؤولية الأمين العام وفقا للفقرة ٩ من قرار الجمعية العامة

٩٣/٣١ ، في توجيه انتباه الهيئات الدولية الحكومية المختصة الى الأنشطة التي فات أو أنها او التي تكون ذات منفعة حدية أو عديمة الجدوى ، مبينا الموارد التي يمكن الافراج عنها حتى تتخـذ الهيئات المعنية ما يلزم من تدابير ، وتبعاً لذلك اتفقوا على أن توصيات الأمين العام يجب أن تستبق ابداء الدول الأعضاء لرأيها في هذه المسألة . وأكدوا للأمين العام تعاونهم التام في النظر في توصياته بشأن هذا الموضوع .

ثانياً - النتائج ، ملخصة على مستوى البرنامج

- ١١ - يمكن قياس استجابة الادارات لمهمة تحديد الأنشطة التي أكملت أو ذات المنفعة الحدية أو عديمة الجدوى بطريقتين :
- (أ) التقدم المحرز في جهودها لوضع برامج عمل داخلية واجراءات لرفع التقارير عن تنفيذ البرنامج ؛
- (ب) النتائج المحددة لهذه الجهود في عملية اعداد مقترحات الميزانية البرنامجية لفترة السنتين ١٩٨٠ - ١٩٨١ وبصفة خاصة ما قامت به الادارات المعنية من اجراءات اكمال وانتهاء في ممارستها ، فيما يتصل بإدارة برامجها ، لوظيفة الاستعراض الدقيق لأنشطتها الجارية .
- ١٢ - وفيما يتعلق بالتقدم المحرز في وضع برامج العمل الداخلية تطالب الادارات في القطاعين الاقتصادي والانساني بملء ثلاثة نماذج ، كجزء من عروض الميزانية :
- (أ) صحائف معلومات عن عناصر البرنامج تبين ، بالنسبة الى كل عنصر برنامج ، الأهداف والنتائج والمستعملين المعنيين وغير ذلك من المعلومات النوعية ؛
- (ب) وجدول تنفيذ لكل عنصر برنامج تبين تقديرات استخدام الموارد في فترة السنتين ١٩٧٨ - ١٩٧٩ كما تبين الموارد المقررة لفترة السنتين ١٩٨٠ - ١٩٨١ ؛
- (ج) وملخصات على مستوى البرنامج الفرعي لأشهر عمل موظفي الفئة الفنية ، مجمعة بحسب الفئات الوارد بيانها في الفقرة ٦ (أ) أعلاه ، تبين تطوّر هيكل البرنامج الفرعي خلال فترتي السنتين .
- ١٣ - ويبين الجدول التالي مدى الالتزام ، في القطاعات الاقتصادية والاجتماعي والانساني ، فيما يتصل بكل باب من أبواب الميزانية :

الجدول ١ - اكمال برامج العمل الداخلية ، بحسب أبواب الميزانية
البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٠ - ١٩٨١

(القطاعات الاقتصادية ، والاجتماعي ، والانساني فقط)

باب الميزانية	صحيفة المعلومات عن عناصر البرنامج	جدول التنفيذ	موجز على مستوى البرنامج الفرعي
٦ - ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية	ت . ك .	ت . ك .	ت . ك .
٧ - ادارة التعاون التقني لأغراض التنمية	غ . م .	غ . م .	غ . م .
٩ - الشركات عبر الوطنية	ت . ك .	ت . ك .	ت . ك .
١٠ - اللجنة الاقتصادية لأوروبا	غ . م .	غ . م .	ت . ك .
١١ - اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ	ت . ك .	ت . ك .	ت . ك .
١٢ - اللجنة الاقتصادية لأمريكا اللاتينية	غ . م .	غ . م .	غ . م .
١٣ - اللجنة الاقتصادية لأفريقيا	ت . ك .	ت . ك .	ت . ك .
١٤ - اللجنة الاقتصادية لغربي آسيا	ت . ك .	ت . ك .	ت . ك .
١٥ - مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية	غ . م .	غ . م .	غ . م .
١٦ - مركز التجارة الدولية	غ . م .	غ . م .	غ . م .
١٧ - منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية	ت . ك .	ت . ك .	ت . ك .
١٨ - برنامج الأمم المتحدة للبيئة	غ . م .	غ . م .	غ . م .
١٩ - مركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية : الممثل	غ . م .	غ . م .	غ . م .
٢٠ - المراقبة الدولية للمخدرات	ت . ك .	ت . ك .	ت . ك .
٢١ - مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين	غ . م .	غ . م .	غ . م .
٢٢ - مكتب الأمم المتحدة لتنسيق عمليات الاغاثة في حالات الكوارث	ت . ك .	ت . ك .	ت . ك .
٢٣ - حقوق الانسان	ت . ك .	ت . ك .	ت . ك .

ت . ك . = تغطية كاملة .

غ . م . = غير متاح .

١٤ - وفي الحالات التي قدمت فيها النماذج الثلاثة كلها أمكن القيام بتحليل شامل لا استخدام موظفي الفئة الفنية محسوبا على أساس أشهر العمل في فترة السنتين ١٩٧٨ - ١٩٧٩ ، ولما أفرج عنه من تلك الموارد البشرية نتيجة الاكالات والانهايات كما أمكن إعادة توزيع أشهر العمل هذه ، عند وضع مقترحات الميزانية البرنامجية لفترة السنتين ١٩٨٠ - ١٩٨١ ، على مستوى عنصر البرنامج ، وتحليل إجمالي على مستويي البرنامج الفرعي والبرنامج . وفي الحالات التي لم تكن التغطية فيها كاملة تم إجراء تحليل جزئي حيثما أمكن ذلك .

١٥ - ويمكن الحكم على نتائج هذا العمل ، المجمعة على مستوى البرنامج ، من البيانات الواردة في الجدول التالي . وباستثناء العمود الأول الذي يبين ما أفرج عنه من أشهر عمل نتيجة للاكالات والانهايات لعناصر البرنامج في الفترة ١٩٧٨ - ١٩٧٩ ، تمثل جميع الأرقام نسبة مئوية . وتورد أرقام النسب المئوية المدرجة في الأعمدة ٢ و٤ إلى ٦ ضمن البيانات السردية الخاصة بإعادة توزيع موارد الموظفين من الفئة الفنية في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٠ - ١٩٨١ ، (٨/34/6) وذلك في الفقرات المبينة في العمود الأخير .

١٦ - وتبين المعلومات الواردة في هذا الجدول :

(أ) مقدار الموارد ، محسوبة بأشهر عمل موظفي الفئة الفنية ، التي تم الافراج عنها نتيجة لاكمال وانهايات عناصر البرنامج في فترة السنتين السابقة لفترة الميزانية المقترحة ؛

(ب) ومدى إعادة توزيع الموارد الداخلة ضمن مقترحات الميزانية البرنامجية ، وكذلك طبيعة توزيع موارد الفئة الفنية الذي تنطوى عليه المقترحات على أساس الفئات الثلاث لعناصر البرنامج ؛ وهي تآك التي لا تزال مستمرة ، وتلك التي بدئ في تنفيذها في فترة السنتين السابقة ولكنها لم تهرمج في فترة السنتين المعنية ، وعناصر البرنامج الجديدة .

الجدول ٢ - تحليل إعادة توزيع موظفي الفئة الفنية خلال فترة السنتين
١٩٧٨-١٩٧٩ و١٩٨٠-١٩٨١
(الميزانية العادية فقط)

الباب والبرنامج	الموارد المفرج عنها		الموارد بحسب فئات عناصر البرنامج في الفترة ١٩٨٠-١٩٨١		عدد ما أنهى من عناصر البرنامج	النسبة المئوية (أ)	الفقرات ذات الصلة في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين (ب) ١٩٨٠-١٩٨١
	نتيجة إكمال وانتهاء أنشطة	في الفترة ١٩٧٨-١٩٧٩	بدئ في تنفيذها عناصر	لا تزال ولكنها لم البرنامج مستمرة تبرمج الجديدة النسبة المئوية (أ)			
٦ - إدارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية	٨٤٦	٥٠	٣٤	-	-	-	١٤-٦
قضايا التنمية وسياستها	٢١	٩	٦٧	-	واحد	-	٢٣-٦ ؛ ٢٢-٦
اقتصاديات وتكنولوجيا المحيطات السكان	٢٨	٤	٨٦	-	-	-	٣١-٦
العلم والتكنولوجيا	١١٣	٤٦	٨١	-	واحد	-	٣٩-٦ ؛ ٣٨-٦
التنمية الاجتماعية والشؤون الانسانية	٢١٢	١٨	٧٢	-	واحد	-	٤٨-٦ ؛ ٤٧-٦
الاحصاءات	-	-	١٠٠	-	-	-	٥٧-٦
٩ - الشركات عبر الوطنية	١٤٤	١٩	٧٦	-	-	-	٤-٩
مركز شؤون الشركات عبر الوطنية	-	-	-	-	-	-	-
١٠ - اللجنة الاقتصادية لأوروبا	-	-	١٠٠	-	-	-	١١-١٠ ؛ ١٠-١٠
الأغذية والزراعة	٤٦٦	٧٢	٥٥	-	-	-	١٧-١٠ ؛ ١٦-١٠
قضايا التنمية وسياستها	٢٢	١١	٦١	-	-	-	٢٢-١٠
البيئة	٢٥	١٧	٧٤	-	اثنان	-	٢٨-١٠ ؛ ٢٧-١٠ ؛ ٢٩-١٠
المستوطنات البشرية	-	-	-	-	-	-	-
التنمية الصناعية	١٣٤	٥٦	١٠٠	-	اثنان	-	٣٤-١٠
التجارة الدولية	١٦٨	٥٤	٧٧	-	اثنان	-	٤١-١٠ ؛ ٤٠-١٠
الموارد الطبيعية	١٨	١٩	٩٠	-	-	-	٥٠-١٠ ؛ ٤٩-١٠
العلم والتكنولوجيا	١٨	٥	٩٤	-	-	-	٥٦-١٠ ؛ ٥٥-١٠
الاحصاءات	-	-	-	-	-	-	٦٢-١٠ ؛ ٦١-١٠
النقل	-	-	١٠٠	-	-	-	٦٨-١٠ ؛ ٦٧-١٠
١١ - اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ	-	-	١٠٠	-	-	-	١٦-١١ ؛ ١٥-١١
الأغذية والزراعة	-	-	-	-	-	-	-
قضايا التنمية وسياستها	-	-	-	-	-	-	٢٢-١١ ؛ ٢١-١١

(أ) من أشهر عمل موظفي الفئة الفنية المطلوبة في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٠-١٩٨١ .

(ب) ٨/34/6 .

(يتبع)

الجدول ٢ (تابع)

الموارد المعفرج عنها نتيجة إكمال وانتهاء أنشطة في الفترة ١٩٧٨ - ١٩٧٩ النسبة أشهر عمل المئوية (أ)	الموارد بحسب فئات عناصر البرنامج في الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨١			عدد ما أنهى من عناصر البرنامج	لا تزال مستمرة تبرمج الجديدة النسبة المئوية (أ)	تففيذها عناصر البرنامج النسبة المئوية (أ)	العقارات ذات الطلء في العيزانية البرنامجية المقترحة لفترة الستين ١٩٨٠ - ١٩٨١ (ب)	الباب والبرنامج
	بدئ في	تففيذها عناصر	النسبة المئوية (أ)					
-	-	-	١٠٠	-	-	-	٢٧-١١	البيئة
-	-	-	١٠٠	-	-	-	٣١-١١	المستوطنات البشرية
-	-	-	١٠٠	-	-	-	٣٦-١١	التنمية الصناعية
-	-	-	١٠٠	-	-	-	٤٤-١١ ؛ ٤٣-١١	التجارة الدولية
-	-	٢٠	٨٠	-	-	-	٥١-١١ ؛ ٥٠-١١	الموارد الطبيعية والطاقة
-	-	-	١٠٠	-	-	-	٥٩-١١ ؛ ٥٨-١١	السكان
-	-	-	١٠٠	-	-	-	٦٤-١١	العلم والتكنولوجيا
-	-	-	١٠٠	-	-	-	٧٠-١١ ؛ ٦٩-١١	الإحصاءات
-	-	-	١٠٠	-	-	-	٧٧-١١ ؛ ٧٦-١١	النقل - أولاً
-	-	-	١٠٠	-	-	-	٨٤-١١ ؛ ٨٣-١١	النقل - ثانياً
-	-	-	١٠٠	-	-	-	٩٢-١١ ؛ ٩١-١١	التنمية الاجتماعية
٣- اللجنة الاقتصادية لافريقيا								
-	-	-	١٠٠	-	-	-	-	الأغذية والزراعة
-	-	-	١٠٠	-	-	-	-	قضايا التنمية وسهائتها
-	-	-	١٠٠	-	-	-	-	التعليم ، والتدريب ، والإدارة ، والعمالة
-	-	-	١٠٠	-	-	-	-	المستوطنات البشرية
-	-	-	١٠٠	-	-	-	-	التنمية الصناعية
-	-	-	١٠٠	-	-	-	-	التجارة الدولية
-	-	٩	٩١	-	-	-	-	المصادر الطبيعية والطاقة
-	-	-	١٠٠	-	-	-	-	السكان
-	-	-	١٠٠	-	-	-	-	الإدارة العامة والمالية العامة
-	-	-	١٠٠	-	-	-	-	العلم والتكنولوجيا
-	-	-	١٠٠	-	-	-	-	الإحصاءات
-	-	-	١٠٠	-	-	-	-	النقل
-	-	-	١٠٠	-	-	-	-	التنمية الاجتماعية والشؤون الإنسانية

(يتبع)

الجدول ٢ (تابع)

الموارد المعرج عنها نتيجة لكمال وانها أنشطة في الفترة ١٩٧٩ - ١٩٧٨ النسبة أشهر عمل المئوية (١)	عدد ما أنهى من عناصر البرنامج	العناصر بحسب فئات عناصر البرنامج في الفترة ١٩٨١ - ١٩٨٠	العناصر ذات الصلة في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة المنتهية ١٩٨١ - ١٩٨٠ (-)	الباب والبرنامج
١٢-١٤	٢٠	-	٨٠	١٤-١٧ : ١٦-١٤
٨	-	٢٧	٧٣	١٨-١٤
٤٥	٣٨	٦٠	-	٢٣-١٤
-	-	-	٩٣	٢٩-١٤ : ٢٨-١٤
٦	١٢	٢٥	٣١	٣٤-١٤ : ٣٣-١٤
٦٦	١٣٨	٦	-	٣٨-١٤ : ٣٧-١٤
١٣٩	٥٨	٢	٣١	٣٩-١٤
-	-	-	١٠٠	٤٥-١٤ : ٤٤-١٤
٢	٤	-	٦٢	٤٦-١٤
٣٣	٤٦	-	٣٩	٥٣-١٤
-	-	-	٦٩	٥٨-١٤ : ٥٧-١٤
٦	٤	واحد	١٤	٦٤-١٤ : ٦٣-١٤
-	-	-	١٠٠	٦٩-١٤ : ٧٠-١٤
-	-	-	١٤	٧١-١٤
-	-	-	١٠٠	٧٦-١٤ : ٧٥-١٤
-	-	-	١٠٠	٨١-١٤ : ٨٣-١٤
-	-	-	٩٣	٢٨-١٧
٣٠٣	١٧	٤	٧٥	٣٩-١٧ : ٤٠-١٧
-	-	-	٩٩	٥٤-١٧
١٤٤	٢٦	-	١٠٠	١١-٢٠
-	-	-	١٠٠	٢٠-٢٠ : ١٩-٢٠

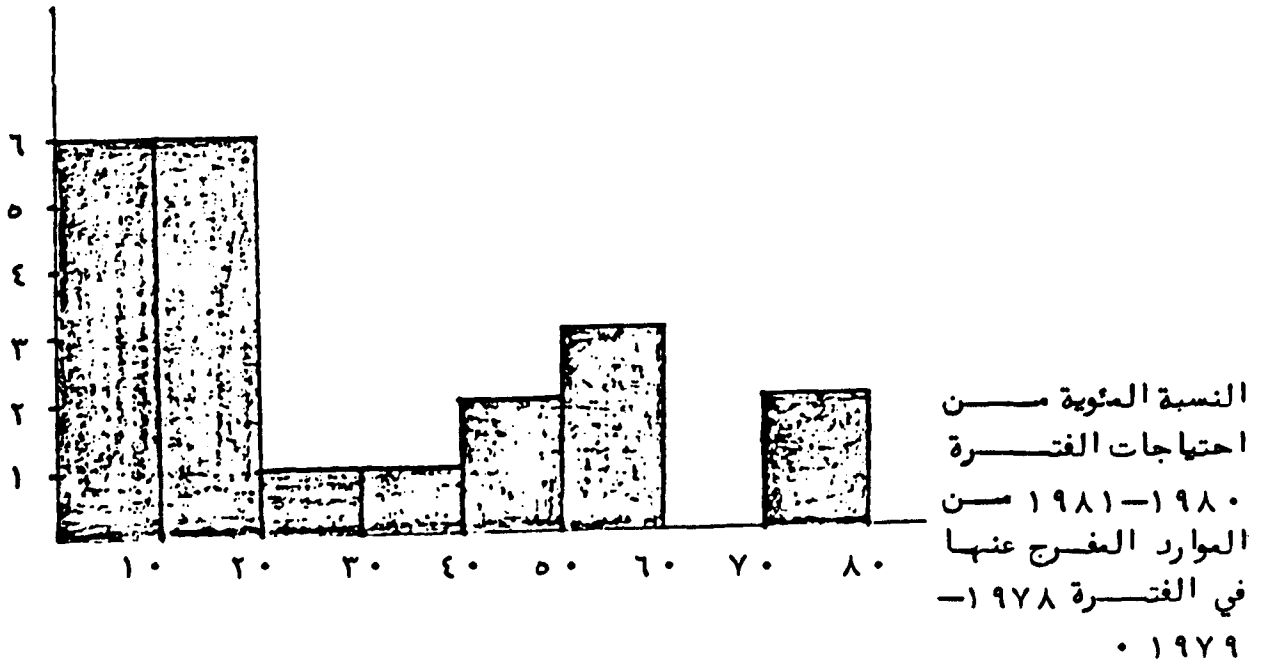
(تابع)

الفقرات ذات الطبيعة فسي العيزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٠ - ١٩٨١ (٣)	الموارد بحسب فئات عناصر البرنامج في الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨١		الموارد المفرج عنها نتيجة إكمال وانتهاء أنشطة في الفترة ١٩٧٨ - ١٩٧٩		البياب والبرنامج
	بدئ في تنفيذها عناصر	لا تزال ولكنها لم تبرمج الجديدة النسبة المئوية (١)	عدد ما أنهى من عناصر البرنامج	النسبة أشهر عمل المئوية (١)	
	-	١٠٠	-	-	٢٢- مكتب الأمم المتحدة لتنسيق عمليات الاغاثة فسي حالات الكوارث تنسيق الاغاثة ، والاستعداد ، والوقاية
١٤-٢٣	-	١٠٠	-	-	٢٣- حقوق الانسان شعبة حقوق الانسان
			١٨	٢٩٦٧	المجموع

١٧ - تبين البيانات الواردة في الجدول ٢ أعلاه أن الموارد المفرج عنها نتيجة ما يكمل وينتهي من الأنشطة موارد ضخمة . وتتراوح الموارد المفرج عنها ، مقيسة كنسبة مئوية من مجموع الاحتياجات المطلوبة لفترة السنتين ١٩٨٠ - ١٩٨١ من موظفي الفئة الفنية ، بين صفر و ٧٢ في المائة . وفيما يلي بيان بتوزيعها :

إعادة توزيع الموارد من موظفي الفئة الفنية

عدد البرامج



١٨ - وتظهر البيانات الواردة في الجدول ٢ أيضا بوضوح أن الأنشطة الجديدة تموّل الى حد كبير من الموارد المفرج عنها نتيجة لا كمال أو توقف أنشطة قديمة وأن الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٠ - ١٩٨١ بنيت على أساس إعادة توزيع واسعة النطاق للموارد .

١٩ - وفيما يتعلق بالأنشطة التي أنهيت لسفوات أو أنها أو لكونها ذات منفعة حدية أو عديمة الجدوى يتبين من الجدول ٢ أن ١٨ عنصر برنامج في أحد عشر برنامجا في القطاعين الاقتصادى والاجتماعي بالميزانية البرنامجية المقترحة قد أنهيت بالفعل . وجميع عناصر البرنامج هذه التي أنهيت كانت مدرجة في الميزانية البرنامجية لفترة السنتين ١٩٧٨ - ١٩٧٩ . ويبلغ مجموع عناصر البرنامج في القطاعات الاقتصادى والاجتماعي والانسانى بميزانية ١٩٧٨-١٩٧٩ ما يقرب من ١٥٠٠ عنصر ، أم أن عناصر البرنامج الثمانية عشر المنتهية تمثل ما يزيد على ١ في المائة من مجموع عناصر البرنامج في برنامج العمل الحالي في هذه القطاعات . وبالرغم من أن عدد عناصر البرنامج هذه وعدد الموارد المفرج عنها متواضع نسبيا ، فإن الأمين العام يعتقد بأن هذه النتائج الأولى التي تحققت في المرحلة الأولية لتطبيق نظام رصد البرامج مشجعة الى حد بعيد وأن مديري البرامج بصفة خاصة أصبحوا أكثر استعدادا من ذي قبل لبدء أحكامهم التقييمية اللازمة ، بشأن استكمال وانتهاء بعض الأنشطة في عملية وضع مقترحاتهم للميزانية . وتوخيا لتسهيل الأمر أورد موجزا لعناصر البرنامج التي أنهيت لسفوات أو أنها أو لكونها ذات منفعة حدية أو عديمة الجدوى كمرفق لهذا التقرير .

٢٠ - وقد يكون من المستحسن بغية مساعدة مديري البرامج في اصدار أحكام موضوعية بشأن انتهاء بعض الأنشطة أن توضع مجموعة من المعايير المحددة من شأنها أن توفر اطارا مرجعيا موحدًا وأن تشجع هذه العملية . وقد تعدّر ، في هذه المرحلة الأولية من تطبيق واختبار النظام الجديد ، توفير مثل هذه المعايير . بيد أنه يبدو من الممكن عمليا ، بناء على الخبرة الحالية ، وضع مجموعة أولية من المعايير لتطبيقها في اعداد الميزانية البرنامجية لفترة السنتين ١٩٨٢-١٩٨٣ . ويمكن لهذه المعايير أن تنص بالتحديد على أن عناصر البرنامج في الفئات التالية ، على سبيل المثال ، يمكن أن تعتبر ذات منفعة حدية وينبغي ألا يتضمنها عرض الميزانية البرنامجية :

(أ) عناصر البرنامج التي وجد أنه فات أو أنها أو أنها ذات منفعة حدية أو عديمة الجدوى ، وذلك خلال قيام لجنة البرنامج والتنسيق باجراء تقييم متعمق لبرنامج ما ؛

(ب) عناصر البرنامج التي جرت برمجتها باعتبارها عناصر جديدة في ميزانية فترة السنتين السابقة ولكن لم يبدأ في تنفيذها في فترة السنتين تلك بدون تقديم تبرير سليم لذلك ؛

(ج) عناصر البرنامج ذات الدرجة الدنيا من الأولوية والتي تتطلب مستوى كبيرا من الموارد لتنفيذها بحيث تستلزم ، اذا أريد المضي بها ، تقييد عناصر البرنامج ذات الأولوية العليا . ومن شأن عملية التصفية هذه أن تعزل الحالات البسيطة نسبيا لانها الأنشطة بحيث يمكن تركيز التطبيق المكثف لاصدار الأحكام التقييمية على الحالات الصعبة . وسوف تخضع هذه المعايير للاختبار والتطوير مع زيادة تطوّر نظام رصد البرامج والميزانية ورفع التقارير عن ذلك .

ثالثاً — أمثلة توضيحية للنتائج على مستوى الباب ،
والبرنامج الفرعي ، وعناصر البرنامج

٢١ — أوردت في الفصل السابق ، كما في وثيقة الميزانية ، معلومات عن حالات اكمال وانتهاء الأنشطة وإعادة توزيع الموارد بصفة عامة في صورة موجز على مستوى البرنامج . وقد جمعت المعلومات التي بني عليها هذا الموجز على مستوى عناصر البرنامج والبرنامج الفرعي ، ولما كان من شأن تقديم تقرير شامل على هذه المستويات أن يملأ مجلدات فان تقديم أمثلة توضيحية على مثل هذا المستوى من التفصيل له أهميته .

٢٢ — والسرد الوارد عن إعادة التوزيع في الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين ١٩٨٠-١٩٨١ (A/34/6) يقدم البيان التالي عن إعادة توزيع الموظفين من الفئة الفنية في مركز شؤون الشركات عبر الوطنية :

” سيتم الافراج عما مجموعه ١٤٤ شهر عمل موظفي الفئة الفنية نتيجة لاستكمال عناصر البرنامج في الفترة ١٩٧٨-١٩٧٩ . وهذا يعادل ١٩ في المائة من أشهر عمل موظفي الفئة الفنية المطلوبة لهذا البرنامج في مقترحات الميزانية للفترة ١٩٨٠-١٩٨١ . ومن مجموع أشهر عمل موظفي الفئة الفنية المطلوبة في الفترة ١٩٨٠-١٩٨١ ، سيوزع ما يقرب من ٧٦ في المائة على عناصر البرنامج التي لا تزال مستمرة والتي ستستمر في الفترة ١٩٨٠-١٩٨١ ، و ٤ في المائة على عناصر البرنامج التي بدئ في تنفيذها ولكنها لم تبرمج في ميزانية الفترة ١٩٧٨-١٩٧٩ ، و ٢٠ في المائة على عناصر البرنامج الجديدة التي سيبدأ تنفيذها في الفترة ١٩٨٠-١٩٨١ . ولم يجرا نهائياً في هذا البرنامج أية عناصر بسبب كونها ذات فائدة حدية (٩) .

٢٣ — ويبين الجدول ٣ تقديرات أشهر عمل موظفي الفئة الفنية التي حسبت منها أرقام هـ هذه النسب المئوية .

الجدول ٣ - مركز شؤون الشركات عبر الوطنية

إعادة توزيع موظفي الفترة الفينيسية
(أشهر عمل ، الميزانية العامة)

	١٩٨١	١٩٨٠	١٩٧٩	١٩٧٨	
١ - عناصر البرنامج التي أكملت في الفترة ١٩٧٨-١	—	—	٨٦	٥٨١٩٧٩
٢ - عناصر البرنامج التي ستتهى لفوات أوأنها أو لكونها عديمة الجدوى أو ذات فائدة محدودة	—	—	—	—١٩٧٩
٣ - عناصر البرنامج التي ما زالت جارية في الفترة ١٩٨٠-١٩٨١	٣٠٢	٣٠٠	٢٩٢	٢٤٤١٩٨٠
٤ - عناصر البرنامج المبرمجة ولكن لم يشروع فيها خلال الفترة ١٩٧٨-١٩٧٩	—	—	—	—١٩٧٩
٥ - عناصر البرنامج التي بدأ تنفيذها في الفترة ١٩٧٨-١٩٧٩ ولكنها لم تبرمج في ميزانية ١٩٧٨-١٩٧٩	١٤	١٤	١٠	١٩١٩٧٨
٦ - عناصر البرنامج الجديدة التي سيبدأ تنفيذها في الفترة ١٩٨٠-١٩٨١	٨٠	٨٢	—	—١٩٨٠
٧ - أشهر عمل غير متاحة بسبب الشواغر	—	—	٨	٧٥
مجموع البرنامج	٣٩٦	٣٩٦	٣٩٦	٣٩٦

٢٤ - ان الأرقام المعوردة في الجدول ٣ هي مجاميع ، وتمثل اجمالي الأرقام الجزئية لعناصر البرنامج في كل من البرامج الفرعية الأربعة ، والتوجيه التنفيذى ، والادارة ، للمركز . ويبين الجدول ٤ البيانات الخاصة بالبرنامج الفرعي ١ ، تحليل السياسة . ويبين الجدول ٤ ، الى جانب بيان عناصر البرنامج التي ستنجز بحلول نهاية عام ١٩٧٩ ، مدى اعادة توزيع الموظفين من الفئة الفنية من سنة لأخرى على نحو أشد وضوحا من البيانات الاجمالية . وتبين كافة عناصر البرنامج تقريبا تغييرات ملموسة في استخدامها للموارد من موظفي الفئة الفنية خلال فترة السنوات الأربع .

- ١٨ -

الجدول ٤ - البرنامج الفرعي ١ : تحليل السياسة ، مركز
شؤون الشركات عبر الوطنية

إعادة توزيع موظفي الفئة الفنية
(أشهر عمل : الميزانية العادية)

١٩٨١	١٩٨٠	١٩٧٩	١٩٧٨	
				١ - عناصر البرنامج التي أكملت في الفترة <u>١٩٧٩-١٩٧٨</u>
-	-	٨	٧	الأعمال المصرفية عبر الوطنية
-	-	٤	٤	الشركات عبر الوطنية العاملة في ميدان التأمين
-	-	١٠	٥	الشركات عبر الوطنية العاملة في ميدان السياحة الشركات عبر الوطنية العاملة في ميدان
-	-	٤	٢	النقل البحري
-	-	٦	٢	الشركات عبر الوطنية العاملة في ميدان الخدمات الاستشارية
-	-	٦	٤	الشركات عبر الوطنية العاملة في ميدان الاعلام ووسائل الاعلام
-	-	٢	٤	الشركات عبر الوطنية العاملة في ميدان صناعة المستحضرات الصيدلانية
-	-	٦	٥	الشركات عبر الوطنية العاملة في ميدان صناعة الأغذية والمشروبات
-	-	٤٦	٣٣	

٢ - عناصر البرنامج التي ستنتهي لفترات
أو أنها أول كونها عديمة الجدوى أو ذات
فائدة محدودة

لا شيء

(يتبع)

٠٠/٠٠

الجدول ٤ (تابع)

١٩٨١	١٩٨٠	١٩٧٩	١٩٧٨
١٢	٨	٤	١٠
٦	٨	١٠	٤
٨	٨	١٠	٨
٨	٨	٦	١٠
١٤	١٤	٨	٤
٤	٤	٤	-
٤	٤	٤	٤
٥٦	٥٤	٤٦	٣٩

٣ - عناصر البرنامج التي ما زالت موضع التنفيذ
في الفترة ١٩٨٠-١٩٨١

- ١-١ الشركات عبر الوطنية في ميدان التنمية العالمية
- ٢-١ الشركات عبر الوطنية العاملة في ميدان الصناعات الاستخراجية
- ٣-١ صلات الشركات عبر الوطنية بالمؤسسات المحلية
- ٤-١ أثر الشركات عبر الوطنية على ميزان المدفوعات
- ٥-١ القضايا التي ينطوي عليها تعزيز قدرة البلدان المضيفة على التفاوض
- ٦-١ أثر الشركات عبر الوطنية على المعاملة
- ٧-١ ثبت مرجعي مشروع (استعراضات لكتب)

٤ - عناصر البرنامج المبرجة ولكن لم يشرع فيها
خلال الفترة ١٩٧٨-١٩٧٩

- تحديد خصائص الشركات عبر الوطنية (٢٠-١) (١)
- دراسة استقصائية للبحوث المتعلقة بالشركات عبر الوطنية (٢-١) (١)

٥ - عناصر البرنامج التي بدأ تنفيذها في الفترة
١٩٧٨-١٩٧٩ ولكنها لم تبرمج في ميزانية
١٩٧٨-١٩٧٩

(يتبع)

- ٢٠ -
الجدول ٤ (تابع)

١٩٨١	١٩٨٠	١٩٧٩	١٩٧٨	
١٤	١٤	١٠	٨	٨-١ الأثر الاجتماعي والسياسي للشركات عبر الوطنية (ب) بما في ذلك الشركات عبر الوطنية في الجنوب الأفريقي (ب)
-	-	-	٣	مواضيع لبحوث مقبلة (٢٥-١) (ب)
-	-	-	٣	الشركات عبر الوطنية وأهداف التنمية الطويلة الأجل للبلدان النامية (٢٦-١) (ج)
١٤	١٤	١٠	١٤	
٦	١٠	-	-	٦- عناصر البرنامج الجديدة التي سيشعر فيها خلال الفترة ١٩٨٠-١٩٨١
١٨	١٦	-	-	٩-١ أثر الشركات عبر الوطنية على المنافسة
٨	٨	-	-	١٠-١ الشركات عبر الوطنية العاملة في ميدان الصناعات التحويلية (د)
٣٢	٣٤	-	-	١١-١ الشركات عبر الوطنية والتحويلات المالية الدولية (د)
-	-	-	١٦	٧- أشهر عمل غير متاحة بسبب الشواغر
١٠٢	١٠٢	١٠٢	١٠٢	مجموع البرنامج الفرعي

(أ) عناصر البرنامج التي تم الشروع فيها بموجب البرنامج الفرعي ٣ .

(ب) عناصر البرنامج التي تم الشروع فيها وفقا لولاية الدورة الرابعة للجنة المعنية بالشركات عبر الوطنية (E/C.10/43) .

(ج) عنصر البرنامج الذي شرع فيه بناءً على طلب فرقة العمل المعنية بأهداف التنمية الطويلة الأجل التابعة للجنة التنسيق الإدارية ، والفريق العامل التابع للجنة التخطيط الانمائي ، وعلا بقرار الجمعية العامة بشأن الاعمال التحضيرية لاستراتيجية انمائية دولية لعقد الأمم المتحدة الانمائي الثالث (القرار ١٩٣/٣٣) .

(د) عناصر البرنامج مدرجة في الخطة المتوسطة الأجل ومقدرة للفترة ١٩٨٢-١٩٨٣ . ووفقاً لتوصيات الدورة الرابعة للجنة المعنية بالشركات عبر الوطنية (E/C.10/43) ، الفقرتان ٦٠ و ٦٤) يتعمين بدورها في الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨١ .

.. / ..

٢٥ - ويتضح من الجدول ٤ أن الأرقام الاجمالية على مستوى البرنامج في وثيقة الميزانية تقلل من شأن المدى الحقيقي لاعادة توزيع موظفي الفئة الفنية لأنها لا تبين اعادة التوزيع في نطاق كل فئة من فئات عناصر البرنامج . وبصفة خاصة فقد أهمل تماما مدى اعادة التوزيع في نطاق فئة "عناصر البرنامج التي لا تزال جارية" في نهاية عام ١٩٧٩ بسبب العرض الأكثر اجمالا . بيد أن اعادة التوزيع هذه جسيمة كما يتضح من الجدول ٥ أدناه .

الجدول ٥ - اعادة توزيع الموارد بين عناصر البرنامج في فئة
العناصر "التي لا تزال جارية"

مركز شؤون الشركات عبر الوطنية
البرنامج الفرعي ١ - تحليل السياسة

تخصيص شهور عمل موظفي
الفئة الفنية : التغيير في
النسبة المئوية للفترة
١٩٨٠-١٩٨١ عن الفترة
١٩٧٨-١٩٧٩

عناصر البرنامج

٤٣	١ - ١	الشركات عبر الوطنية في ميدان التنمية العالمية
-	٢ - ١	الشركات عبر الوطنية العاملة في ميدان الصناعات الاستراتيجية
(١١)	٣ - ١	صلات الشركات عبر الوطنية بالمؤسسات المحلية
-	٤ - ١	أثر الشركات عبر الوطنية على ميزان المدفوعات
٢٣٣	٥ - ١	القضايا التي ينطوى عليها تعزيز قدرة البلدان المضيفة على التفاوض
١٠٠	٦ - ١	أثر الشركات عبر الوطنية على العمالة
١٤	٧ - ١	ثبت مرجعي مشروح (استعراضات لكتب)

٢٦ - وعلى طرف النقيض ، يوجد أيضا بعض اعادة توزيع بين البرامج في نطاق الباب . ويتضح هذا فيما يتعلق باللجنة الاقتصادية لغربي آسيا من الجدول ٦ أدناه :

الجدول ٦ - اللجنة الاقتصادية لفرنس آسيا (الباب ٤١) : اعداد
توزيع الموارد بين برامج النشاط
(أشهر عمل موظفي الفئة الفنية : الموزنية المعادينة)

برامج النشاط	المالون به للفترة التوزيع الفعلي للفترة ١٩٧٨-١٩٧٩	١٩٧٨-١٩٧٩	١٩٧٨-١٩٧٩	١٩٧٨-١٩٧٩	المالون به المقتطع مطروحاً منه المساون به	التوزيع الفعلي مطروحاً منه المساون به	١٩٧٨-١٩٧٩	١٩٧٨-١٩٧٩	١٩٧٨-١٩٧٩	١٩٧٨-١٩٧٩
١- الألفية والزراعة	٣٣٤	٣٣٤	٣٣٤	٣٣٤	—	—	٣٦٣	٣٦٣	٣٦٣	٣٦٣
٢- قضايا التنمية	١٩٢	١٩٢	١٩٦	١٩٦	(١٧٢)	(١٩٦)	١٢٠	١٢٠	١٢٠	(٢٤)
٣- المتوسطات البشرية	١٢٠	١٢٠	١٢٠	١٢٠	—	—	١٢٠	١٢٠	١٢٠	—
٤- التنمية الصناعية	١٦٨	١٦٨	١٦٨	١٦٨	—	—	١٦٨	١٦٨	١٦٨	—
٥- التجارة الدولية	٤٨	٤٨	٤٨	٤٨	—	—	٤٨	٤٨	٤٨	—
٦- الادارة العمالية	—	—	٦٦	٦٦	٧٣	٦٦	٧٣	٧٣	٧٣	٧٣
٧- الموارد الطبيعية	٢٦٤	٢٦٤	٢٤٠	٢٤٠	(٢٤١)	(٢٤١)	٢٤٠	٢٤٠	٢٤٠	(٢٤١)
٨- السكان	١٢٠	١٢٠	١٢٠	١٢٠	—	—	١٢٠	١٢٠	١٢٠	—
٩- المالية العامة	—	—	٤٦	٤٦	٤٨	٤٦	٤٨	٤٨	٤٨	٤٨
١٠- العلم والتكنولوجيا	٤٨	٤٨	٧٠	٧٠	٢٢	٢٢	٧٠	٧٠	٧٠	٢٢
١١- الاحصاءات	٧٢	٧٢	٧٢	٧٢	—	—	٧٢	٧٢	٧٢	—
١٢- النقل	١٤٤	١٤٤	٣٥٤	٣٥٤	٧٦١	٧٦١	٣٥٤	٣٥٤	٣٥٤	٧٦١
١٣- التنمية الاجتماعية والمسائل النسائية	٩٦	٩٦	٧٢	٧٢	(٣٤)	(٣٤)	٧٢	٧٢	٧٢	(٣٤)
الاجمعي	١٦٦٣	١٦٦٣	١٦٦٣	١٦٦٣	—	—	٣٦٣٤	٣٦٣٤	٣٦٣٤	٣٦٣٤

٢٧ - ان النمو الحقيقي المقترح لوظيفتين في هذا الباب هو جزء فقط من حركة موظفي الفئة الفنية بين البرامج في اللجنة الاقتصادية لغربي آسيا . ويمكن اتخاذ مقياس أفضل لتفسير تخصيص الموارد باضافة مجموع هذا النمو الى عدد الوظائف المقترح اعادة توزيعها بين البرامج في نطاق المستوى المأذون به للفترة ١٩٧٨ - ١٩٧٩ . ومن شأن هذا المقياس ان يبين تغييرا في اعادة توزيع خمس وظائف تمثل اثنتان منها فقط النمو الحقيقي . وثمة مقياس آخر لتفسير التخصيصات هو حساب الموارد المفرج عنها من جراء اكمال او انتهاء عناصر البرنامج في فترة السنتين الجارية كنسبة مئوية من المستوى المقترح للموارد لفترة السنتين التالية . وفي اللجنة الاقتصادية لغربي آسيا سيتم تمويل ما يقرب من ٢١ في المائة من اجمالي الاحتياجات من الموارد المقترحة في ميزانية ١٩٨٠ - ١٩٨١ من الموارد المفرج عنها بسبب استكمال او انتهاء أنشطة في الفترة ١٩٧٨ - ١٩٧٩ . وفي اللجنة الاقتصادية لاوروبا يبلغ المستوى ٣٢ في المائة .

رابعا - زيادة تطوير نظام رصد البرامج

٢٨ - ان اغلب المصاعب التي صودفت لدى تنفيذ قرار الجمعية العامة ٣٥٣٤ (د-٣٠) وتأكيداته التالية ، ذات طابع انتقالي وهي ناجمة عن ان النظام الشامل لرصد اداء البرامج الجارى تطبيقه ما زال في مرحلته الاولى فقط . وبالتالي فان بعض المصاعب لها طبيعة عامة ترجع الى الشفرات الموجودة في دورة البرمجة وادواتها وهي التي انبرى الامين العام لسدها بتطبيق هذا النظام . هذه المصاعب اذا درست ، على الاخص ، في ضوء مشكلة تحديد الأنشطة التي اكملت او التي فات وانها او كانت ذات فائدة حدية او عديمة الجدوى ، في سياق اعداد ميزانية ١٩٨٠ - ١٩٨١ ، يمكن ان تصنف باعتبارها مفاهيمية او اجرائية .

٢٩ - وفيما يلي المصاعب المفاهيمية :

(أ) لا تزال توجد طريقتان مختلفتان وغير متكاملتين لوضع البرامج ، تؤدى احدهما عادة الى عرض برنامج العمل على لجنة وظيفية ، أو لجنة اقليمية او على مجالس ادارة برنامج الأمم المتحدة للبيئة ومؤتمر الامم المتحدة للتجارة والتنمية ، ومنظمة الامم المتحدة للتنمية الصناعية ، بينما تؤدى الاخرى الى الخطة المتوسطة الاجل والميزانية البرنامجية اللاحقة (١٠) . وغالبا ما يختلف تصنيف الأنشطة في برامج العمل على مستوى عناصر البرنامج عن التصنيف المستخدم في الخطة المتوسطة الاجل وفي الميزانية البرنامجية . وبصفة خاصة فانه في حالة كثير من الوحدات تكون عناصر البرنامج المدرجة في الميزانية البرنامجية المقترحة جامعة بين عدة مشاريع مستقلة . ومعنى هذا انه اذا اكمل او انهى بعض هذه المشاريع وليس كلها فان عنصر البرنامج يظل مدرجا على انه " لا يزال جاريا" .

(١٠) للاطلاع على دراسة افرايدية عن هذه المشكلة ، انظر التقرير التقييمي عن برنامج

الشركات عبر الوطنية (E/AC.51/98 ، الفقرات ٢٩ - ٣٥) .

وسيتم تصحيح هذه التناقضات التقنيّة مع تطوير النظام . وربما كان من المستحسن التمسك بتعريف عنصر البرنامج على أنه نشاط له ناتج نهائي واحد ، مع عدم السماح بناتجين أو أكثر إلا إذا كانت هناك صلة وثيقة بينهما . غير أن التمسك بالتقيد بهذا التعريف سوف يزيد بدرجة ملموسة من عدد عناصر البرنامج في الميزانية ومن ثم يؤدي إلى زيادة طول الجزء السردى من وثيقة الميزانية وكذلك حجم الوثائق المتصلة بها ؛

(ب) ويرد عدد كبير من مقترحات البرامج ضمن بيانات الآثار المالية التي لا تحدد بوضوح عناصر البرنامج الداخلة فيها أو مداها أو مواعيد اكتمالها ، كما أنها لا تبين وجود صلة محددة بين برنامج فرعي أو عنصر برنامج قائم وبين النشاط الإضافي المقترح . وقد عمدت الجمعية العامة في قرارها ٩٣/٣١ إلى أن تقيد عدد هذه المقترحات بحيث تقتصر على تلك التي تقرر الجمعية العامة أنها تشكل " حاجة ملحة مما لا يمكن التنبؤ به " . ولكن الجمعية العامة لم تقم بمثل هذا التحديد المسمين قط ، ومن ثم ، فإنه نتيجة لعدم قيامها بذلك ، تعتبر كل مقترحات البرامج التي تعتمد على الجمعية العامة بعد اعتماد الميزانية البرنامجية داخلة ضمنها في تلك الفئة الاستثنائية ؛

(ج) لم يكن سرد البرامج في ميزانية فترة السنتين ١٩٧٨ - ١٩٧٩ محددًا بدرجة كافية في كافة الحالات بحيث يوفر إطارًا مرجعيًا كافيًا لتقديم التقارير عن البرامج بشأن ما اكتمل أو أنهى على مستوى عناصر البرنامج ؛

(د) تخضع البرامج الفرعية وعناصر البرنامج في الغالب إلى إعادة تشكيل واسعة النطاق خلال عملية تنفيذها (١١) . وغالبًا ما تكون إعادة التشكيل هذه استجابة من جانب مدير البرنامج لتقديره بأن عنصرًا من عناصر البرنامج ، حسب تحديده الأولي ، يحتمل أن يكون ذا منفعة محدودة . ويمكن التسليم بأن إعادة التشكيل هذه مستحسنة في أغلب الأحوال طالما أنه يتم تنفيذ عناصر البرنامج في المقام الأول بناءً على طلب الدول الأعضاء . غير أنه تبعًا لذلك ، لن يكون أي تقرير عن الأنشطة ذات المنفعة المحدودة شاملًا إلا إذا أنتج نظام رصد البرامج معلومات تسمح بتقديم تقارير عن الحالات الملموسة لإعادة تشكيل عناصر البرنامج . ويمكن للنظام الجاري تنفيذه أن يحقق ذلك .

٣ . وفيما يتعلق بالمصاعب الجرائية يبين الجدول (١) الإدارات والمكاتب التي لم تتمكن من تقديم المعلومات المطلوبة . وفي عدد من الحالات الأخرى اتسمت المعلومات المقدمة بتناقضات أساسية لم يكن من المستطاع إزالتها في المقر في الوقت المتاح . وتنشأ هذه المصاعب جزئيًا عن كون أعداد الميزانية ، حتى بدون النظام الجديد ، مهمة شاقة ويزيد تقديم التقارير من العبء الذي تفرضه هذه المهمة على الإدارات والمكاتب . غير أنه مما يعوض ذلك أن النظام الجديد

(١١) للاطلاع على أمثلة لهذه المشكلة انظر التقرير التقييمي عن برنامج اقتصاديات

وتكنولوجيا المحيطات (E/AC.91/Add.1 ، الفقرات ٤٨ - ٥٧ ، وبصفة خاصة الجدول ٣) .

يؤدي إلى عروض للميزانية ، يمكن الاعتماد عليها إلى حد أكبر ، وبالتالي إلى إطار أكثر صلابة لرصد أداء البرامج في مرحلة التنفيذ .

٣١ - وستكون الإدارات والمكاتب التي استطاعت أن تكمل المرحلة الأولى من تنفيذ النظام الجديد في وضع يسمح لها بإدخال التعديلات اللازمة لجعل خطط عملها الداخلية متفقة مع الميزانية البرنامجية المعتمدة . أما تلك التي لم تستطع أن تعد خطط عملها الداخلية أثناء إعداد الميزانية البرنامجية فسيكون عليها أن تعالج المرحلتين في آن واحد .

المرفق

قائمة بعناصر البرنامج التي انتهت لغوات وانها اولكونها ذات منفعة حدية
او عديمة الجدوى ، خلال اعداد الميزانية البرنامجية المقترحة لفترة السنتين
١٩٨٠ - ١٩٨١

الموارد المفرج عنها في ميزانية ١٩٧٩-١٩٧٨ شهر محاسب	عناصر البرنامج التي انتهت	الهاب والبرنامج
		٦ - ادارة الشؤون الدولية الاقتصادية والاجتماعية
١	٤-١ وضع خرائط معلومات متكاملة للبيئة البحرية والادارة الساحلية	اقتصاديات وتكنولوجيا المحيطات
٣	١-١ اعداد ملاحق لخطة العمل العالمية	العلم والتكنولوجيا
١٠	٣-٤ السياسات والبرامج المتصلة بالمرأة ، والسكان ، والبيئة	التنمية الاجتماعية والشؤون الانسانية
		١٠ - اللجنة الاقتصادية لاروپا
١	١٠-٥ تخطيط المدن ، الايكولوجيا والتقدم التكنولوجي (١٩٧٩)	الاستوطنات البشرية
	١٤-٥ التخطيط المتكامل لمنطق السياحة والاستجمام (عناصر برنامج جديد في ميزانية ١٩٧٨ - ١٩٧٩)	
	١-٤ تسهيل التجارة الدولية :	التجارة الدولية
٣	- استعراض برنامج العمل باستخدام اسلوب PERP التقني	
	٥-٤ التحكيم التجاري الدولي :	
	- وضع شروط التحكيم	
	٣-٢ '٧' عنصر العمولة في النقل ونظم التوزيع	الموارد الطبيعية
	٤-٥ اساليب تقدير الاضرار الناجمة عن تلوث المياه وكذلك المزايا الاقتصادية لوسائل الاستجمام والراحة المرتبطة بالمياه الداخلية النقية	
		١٤ - اللجنة الاقتصادية لغرب آسيا
	١-٣ رصد تنفيذ خطة العمل المتعلقة بالقوى البشرية والعمالة - موضوع اجتماع اقليمي	العمل والادارة والعمالة
	- دراسة عن التعاون الاقليمي والاقليمي في تنمية الموارد المعدنية	الموارد الطبيعية
	- دراسة عن الجوانب الاقتصادية لاستغلال وتجهيز الموارد المعدنية	
	- تعزيز المؤسسات التنظيمية والادارية المسؤولة عن تنمية الموارد المعدنية في المنطقة الاقليمية	
	- تحديد وتعزيز الاستثمارات لتنمية الموارد المعدنية على الصعيد الوطني والاقليمي	
	- تقييم ودعم الأنشطة الحارية والمقبلة والتوصيات بشأن السياسات الاقليمية والتعاون الاقليمي في ميدان تنمية الموارد المعدنية	
	٣-١ تقرير متابعة للحلقة الدراسية المعنية باصلاح نظم الميزنة الحكومية	العمالة العامة
٢		
٦	- لم يحدد رقم وعنوان فرع البرنامج المنتهي	النقل
		١٧ - منظمة الامم المتحدة للتنمية الصناعية
	٧-٣ نظم التدريب الصناعي للموظفين الاداريين وغيرهم من كبار الموظفين	دراسات صناعية
٦		
٣٢	المجموع	