



Consejo de Seguridad

Distr. general
20 de octubre de 2022
Español
Original: francés

Cartas idénticas de fecha 14 de octubre de 2022 dirigidas al Secretario General y al Presidente del Consejo de Seguridad por el Representante Permanente de Haití ante las Naciones Unidas

Siguiendo instrucciones de mi Gobierno, tengo el honor de remitirle el documento adjunto, titulado “Información actualizada sobre los progresos alcanzados en el diálogo nacional interhaitiano inclusivo”, presentado por el Gobierno de Haití en virtud de la solicitud formulada por el Consejo de Seguridad en su resolución [2645 \(2022\)](#), de 15 de julio de 2022 (véase el anexo).

Le agradecería que tuviera a bien hacer distribuir la presente carta y su anexo como documento del Consejo de Seguridad.

(Firmado) Antonio **Rodrigue**
Embajador y
Representante Permanente



Anexo de las cartas idénticas de fecha 14 de octubre de 2022 dirigidas al Secretario General y al Presidente del Consejo de Seguridad por el Representante Permanente de Haití ante las Naciones Unidas

Información actualizada sobre los progresos alcanzados en el diálogo nacional interhaitiano inclusivo, presentada por el Gobierno de Haití a petición del Consejo de Seguridad

I. Contexto

1. En su resolución [2645 \(2022\)](#), de 15 de julio de 2022, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas solicitó al Gobierno de Haití que le presentara información actualizada, a más tardar el 17 de octubre de 2022, sobre el diálogo nacional interhaitiano inclusivo, que debía contribuir a llegar a un acuerdo urgente sobre un marco sostenible, con plazos y comúnmente aceptado para un proceso político dirigido por los haitianos que permitiera organizar elecciones legislativas y presidenciales inclusivas, pacíficas, libres, limpias y transparentes tan pronto como lo permitieran las condiciones de seguridad y los preparativos logísticos.
2. Después de la adopción de esta resolución, la coyuntura política y el entorno de seguridad han cambiado mucho en Haití. Desde hace meses, la terminal de combustible de Thor, en la entrada sur de la capital, tiene grandes dificultades para sacar y distribuir el combustible por las vías habituales, debido a la acción de las bandas que controlan el barrio y desvían los camiones cisterna. Desde el 12 de septiembre de 2022, otras bandas armadas han bloqueado la terminal de combustible de Varreaux, la más importante del país, y en todos sus intentos de desbloquear la carretera de acceso a ella, las fuerzas del orden han recibido disparos de gran calibre de las bandas armadas.
3. Esta situación ha causado escasez de combustible y ha tenido consecuencias catastróficas para el país. Los hospitales han tenido que cerrar sus puertas o reducir drásticamente sus actividades; en los grifos ya no corre agua potable, ya que las estaciones de suministro de agua están paralizadas por falta de combustible; los transportes públicos han dejado de circular; y se está volviendo difícil suministrar alimentos a las ciudades, lo que podría agravar rápidamente la crisis humanitaria.
4. Aprovechando la supresión de las subvenciones públicas al combustible, algunos opositores del Gobierno han iniciado movimientos que se han traducido en el saqueo de tiendas y de empresas privadas, organizaciones benéficas y religiosas y depósitos de alimentos de organismos de las Naciones Unidas, actos de vandalismo y destrucción de infraestructuras escolares y universitarias, y agresiones selectivas a miembros del Gobierno y personalidades políticas, que han sufrido ataques a sus bienes y su persona.
5. Las escuelas no han podido abrir, y más de 4 millones de niños llevan más de seis semanas encerrados en sus casas debido a la angustia de sus padres ante el riesgo de dejarlos salir. En el departamento de Artibonito, decenas de centros escolares han sido vandalizados o destruidos.
6. A todo ello se suma un resurgimiento de los casos de cólera, que no se habían registrado en más de tres años y medio. Los primeros casos confirmados se han localizado en zonas controladas por bandas y un centro penitenciario.
7. Es urgente que Haití obtenga el apoyo de una fuerza armada especializada que ayude a la Policía Nacional a atajar la crisis humanitaria neutralizando a las bandas

armadas para garantizar la libre distribución del combustible y facilitar la reanudación de las actividades.

8. La información actualizada que se solicita en la resolución mencionada se presenta en este contexto de inestabilidad y peligro.

II. Compromiso adquirido por el Gobierno

9. El día que asumió su cargo, el 20 de julio de 2021, unos días después del bárbaro asesinato del Presidente Jovenel Moïse, el Primer Ministro, Ariel Henry, declaró públicamente su compromiso ante la nación de tomar, a partir del día siguiente, su bastón de peregrino e ir al encuentro de los representantes de todos los sectores de la vida nacional a fin de construir un consenso lo más amplio posible en torno al futuro de la patria común.

10. Esta iniciativa tenía por objeto reconciliar a la nación consigo misma, sanar las heridas, reducir la fractura social y política y hacer desaparecer la desconfianza que impide que las haitianas y los haitianos dialoguen y trabajen unidos en pro del bienestar colectivo.

III. Medidas adoptadas y resultados obtenidos

11. De acuerdo con su compromiso, el Primer Ministro inició una serie de encuentros con los partidos políticos, los actores de la sociedad civil, el sector privado, los sindicatos, los movimientos de mujeres, las organizaciones de defensa de los derechos humanos, las iglesias de distintas confesiones, los practicantes del vudú y las organizaciones populares.

12. Tras múltiples reuniones y debates, se elaboró un proyecto de protocolo de entendimiento basado en las recomendaciones de unos y otros. Este documento se distribuyó entre los distintos actores para que formularan sus opiniones, observaciones y recomendaciones.

Resultados obtenidos

13. Seis semanas después del compromiso adquirido por el Primer Ministro, se firmó, con cientos de organizaciones, un acuerdo político para lograr una gobernanza pacífica y eficaz en el período interino, que permitió reorganizar el Gobierno y ampliar la participación a varias organizaciones políticas y de la sociedad civil.

14. Antes de publicarlo en el boletín oficial, *Le Moniteur*, el Primer Ministro decidió esperar a que otras organizaciones partidarias de otras iniciativas se pronunciaran y se adhirieran a la propuesta.

15. Incluso después de la publicación oficial del Acuerdo, el Primer Ministro tomó la iniciativa de continuar de buena fe los debates con algunos sectores que no habían firmado el Acuerdo del 11 de Septiembre, incluido el grupo de Montana. A cada ocasión se enfrentó a la intransigencia de quienes querían a toda costa que se les entregara el poder y se aceptara dejar paso al Presidente provisional y el Primer Ministro que ellos habían designado. Esta opción no tiene fundamento jurídico, ya que la solución duradera consiste en crear las condiciones para que el pueblo haitiano pueda elegir libremente, en el marco de unas elecciones inclusivas, limpias y transparentes, a las personalidades a las que desea confiar la dirección de los asuntos del país.

IV. Otras iniciativas en materia de diálogo

A. Iniciativa de la troika universitaria, el sector privado y el sector religioso

16. La Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Haití (BINUH), ante la falta de resultados obtenidos en las iniciativas del Primer Ministro, tuvo la idea de provocar reuniones oficiosas entre diversos protagonistas que eran reacios a reunirse. Tras dos sesiones celebradas entre ellos, estos actores clave decidieron continuar su debate entre haitianos, sin la participación de la BINUH, y confiaron a un trío compuesto de un representante del sector privado, uno del sector universitario y uno del sector religioso la tarea de intentar acercar las posiciones de los diversos protagonistas de la crisis política.

17. El Gobierno se adhirió al proyecto y facilitó la logística necesaria para que los propios haitianos se ocuparan íntegramente de esta labor sin injerencia externa. La troika se reunió con muchos actores políticos y de la sociedad civil. Lamentablemente, algunos actores que la comunidad internacional considera indispensables, como el grupo de Montana, hicieron caso omiso de las invitaciones que se les hicieron. Cabe señalar que muchos miembros de la comunidad internacional se equivocan al pensar que este grupo es el único representante de la sociedad civil haitiana en toda su diversidad, ya que, en realidad, son los políticos tradicionales los que no buscan otra cosa que lograr el poder, y además, sin celebrar elecciones.

18. Los miembros de esta troika no se consideran mediadores sino facilitadores. No han intentado acercar las posturas antagónicas ni negociar un protocolo de entendimiento. Su proyecto ha desembocado en la presentación de un informe que resume las posturas expresadas por unos y otros, sin proponer alternativa concreta.

B. Comisión de Diálogo del 11 de septiembre

19. Como ha ocurrido sistemáticamente en esta búsqueda de una solución interhaitiana negociada, el Primer Ministro, tras múltiples reuniones infructuosas, organizadas siempre a petición suya, con los dirigentes del grupo de Montana, sorprendió al tomar una vez más la iniciativa de visitar a domicilio a uno de los líderes de este grupo para intentar, por enésima vez, acercar posturas.

20. Por iniciativa del Primer Ministro, se inició un ciclo de negociaciones entre los signatarios del Acuerdo del 11 de Septiembre y los representantes del grupo de Montana. Tras tres sesiones oficiales y otras muchas sesiones oficiosas de debates e intercambios de propuestas para llegar a un entendimiento, el grupo de Montana abandonó la mesa de negociaciones. Una vez más, nos encontramos con la intransigencia de los compatriotas que reivindican y exigen que se acepte al Presidente provisional de la República al que han elegido sin celebrar para ello unas elecciones justas. Esta postura es irreconciliable con la de los signatarios del Acuerdo del 11 de Septiembre y la del Primer Ministro, quienes creen, por el contrario, que para encarrilar de nuevo nuestras instituciones democráticas es importante crear unas condiciones que permitan al pueblo haitiano elegir cuanto antes a sus dirigentes en el marco de unas elecciones libres, inclusivas y transparentes.

21. Ante esta situación, el Primer Ministro decidió reanudar la conversación con otros actores políticos de la sociedad civil y del sector privado. Así pues, creó una comisión representativa de signatarios del Acuerdo del 11 de Septiembre, a los que confió la misión de entablar debates con todos los demás protagonistas. Cabe señalar que, mientras tanto, se constituyeron varios grupos y se firmaron varios acuerdos, por

lo que era preciso reunirse con todos los partidarios de estas propuestas y averiguar en qué medida estarían dispuestos a ampliar el consenso alcanzado el 11 de septiembre de 2021.

22. Esta iniciativa parecía prometedora y los debates fueron fructíferos. Sin embargo, la propuesta no fue más allá de un informe y de la propuesta de organizar una gran cumbre para lograr un acuerdo nacional, ya que surgió otra iniciativa aparentemente más pragmática.

C. Compromiso nacional

23. Más recientemente, un proyecto emprendido por personalidades de la sociedad civil haitiana con el apoyo de la BINUH ha suscitado grandes esperanzas. Por invitación de los representantes del Acuerdo del 11 de Septiembre y del grupo de Montana, se celebró una reunión en que varios expertos nacionales presentaron la alarmante situación económica, política y social del país, y señalaron la necesidad urgente de llegar a un compromiso político para superar los numerosos desafíos que se nos plantean.

24. Tras esta primera reunión plenaria, el proyecto consistió en ejercer de enlace entre los principales actores para intentar acercar las posturas antagónicas en torno a un texto de avenencia.

25. Ambas partes hicieron concesiones. Sin embargo, surgieron discrepancias dentro del grupo de Montana, ya que unos se mantenían firmes en su postura intransigente y otros se mostraban más abiertos al diálogo y a la búsqueda de un entendimiento. Con ayuda de expertos en resolución de conflictos facilitados por la BINUH, se preveía firmar en breve un compromiso alcanzado con la rama encabezada por la personalidad a la que el grupo de Montana había elegido como Presidente provisional. Se había fijado incluso una fecha para ello, pero en una reunión conjunta con el Primer Ministro y varios miembros del sector privado para presentarles este compromiso y obtener su adhesión, esta personalidad dio marcha atrás en el último momento. Según varios medios de comunicación, había recibido graves amenazas.

26. Como viene haciendo desde el principio, el Primer Ministro no ha cerrado la puerta, ha seguido dialogando y no pierde la esperanza de convencer a los más recalcitrantes para que dejen a un lado su orgullo y superen las divergencias en interés de la patria común.

D. Diálogo con el sector privado

27. Siempre con el fin de reunir a la familia haitiana en torno a un proyecto nacional común, el Primer Ministro consideró que era indispensable incluir al sector privado en los debates sobre el futuro del país. En demasiadas ocasiones, en la búsqueda de soluciones a las crisis políticas se ha dejado de lado a este sector, pese a ser un actor esencial en la vida del país.

28. Estos debates han comenzado por abordar la relación entre los empresarios y el Estado y el cumplimiento de las obligaciones fiscales, y han reconocido la necesidad de hacer un esfuerzo en este aspecto. Los empresarios se han comprometido públicamente a pagar regularmente sus impuestos y los derechos de aduana siempre que se apliquen los mismos criterios a todo el mundo y nadie goce de privilegios indebidos.

29. Los empresarios han apoyado las reformas iniciadas por el Gobierno en el sector aduanero, que desde el primer mes han permitido duplicar con creces los ingresos

aduaneros. Cabe indicar que el tesoro público pierde una media de más de 600 millones de dólares a causa del fraude aduanero.

30. El Primer Ministro ha impulsado los debates con los empresarios sobre su posible aportación a la construcción del consenso indispensable para lograr una salida duradera de la crisis política, humanitaria y social, y se ha compartido con ellos el documento de compromiso nacional antes mencionado.

31. El sector privado es consciente de que sin un pacto nacional, no habrá desarrollo económico y el sector no podrá aplicar sus planes para los próximos 20 o 30 años. Los dos principales grupos de empresarios con que dialoga el Primer Ministro parecen querer adherirse abiertamente a la propuesta y estarían dispuestos a firmar el compromiso junto a los actores políticos y la sociedad civil.

32. Las conversaciones se han ralentizado debido al difícil clima actual, pero se prevé reanudarlas en los próximos días.

V. Perspectivas en el contexto reciente

33. Hoy en día, Haití enfrenta importantes retos políticos, económicos, sociales y de seguridad. La crisis humanitaria que atraviesa el país debería servir de motor para que todos los actores sean conscientes de la necesidad de dar prioridad al interés superior de la comunidad.

34. Nuestras instituciones democráticas se han desmoronado. Es indispensable reconstruirlas cuanto antes y volver a encarrilar el país hacia la democracia y el respeto del estado de derecho. Para reconstruir mejor nuestras instituciones, no hay otra salida que llegar a un entendimiento entre los haitianos.

35. Si esto no se logra, serán las bandas armadas y sus dirigentes quienes tomen el poder de nuestro país y dicten la ley. En caso de aprobarse rápidamente, la ayuda de una fuerza armada especializada, que el Gobierno ha solicitado a la comunidad internacional, debería permitir poner fin a la inseguridad y crear las condiciones necesarias para volver a empezar sobre una nueva base.

36. El apoyo de la comunidad internacional sería de gran valor en nuestra búsqueda de una solución duradera negociada por los haitianos. En este sentido, se ha solicitado la ayuda de la Comunidad del Caribe y la Organización Internacional de la Francofonía.

37. Pase lo que pase, una vez se restablezca un clima de seguridad, deberemos avanzar, con los miembros de los partidos políticos, la sociedad civil y el sector privado que así lo deseen, hacia la organización de unas elecciones en que decidamos los dirigentes a quienes deberemos entregar el poder, en un futuro próximo, en cuanto se reúnan las condiciones mínimas para ello.