联合国 A/C.2/77/L.25

大 会

Distr.: Limited
14 October 2022
Chinese
Original: English

第七十七届会议

第二委员会

议程项目 24

农业发展、粮食安全和营养

巴基斯坦：* 决议草案

农业发展、粮食安全和营养

大会，

回顾其 2010 年 12 月 20 日第 65/178 号、2011 年 12 月 22 日第 66/220 号、2012 年 12 月 21 日第 67/228 号、2013 年 12 月 20 日第 68/233 号、2014 年 12 月 19 日第 69/240 号、2015 年 12 月 22 日第 70/223 号、2016 年 12 月 21 日第 71/245 号、2017 年 12 月 20 日第 72/238 号、2018 年 12 月 20 日第 73/253 号、2019 年 12 月 19 日第 74/242 号、2020 年 12 月 21 日第 75/235 号和 2021 年 12 月 17 日第 76/222 号决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

* 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。

请回收

回顾《世界粮食安全峰会宣言》,[1] 特别是全球可持续粮食安全罗马五项原则，并注意到 2014 年 11 月 19 日至 21 日在罗马举行的第二届国际营养大会通过的《营养问题罗马宣言》[2] 以及《行动框架》，[3] 其中提出了一套供各国政府酌情采用的自愿政策选项和战略，

又回顾《关于环境与发展的里约宣言》、[4] 《21 世纪议程》、[5] 《进一步执行 21 世纪议程方案》、[6] 《约翰内斯堡可持续发展宣言》、[7] 《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)、[8] 《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》、[9] 《2005 年世界首脑会议成果》、[10] 《发展筹资问题多哈宣言：审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议结果文件》、[11] 《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》、[12] 《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》[13] 以及《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)，[14]

重申《巴黎协定》，[15] 鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》[16] 缔约方酌情尽快交存，

重点指出执行《2030 年议程》与《巴黎协定》之间的协同增效作用，关切地注意到政府间气候变化专门委员会题为《全球升温 1.5℃》、《气候变化中的海洋和冰冻圈》和《气候变化与土地》特别报告中的科学研究结果，

---

[1] 联合国粮食及农业组织，WSFS 2009/2 号文件。

[2] 世界卫生组织，EB136/8 号文件，附件一。

[3] 同上，附件二。

[4] 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8 和更正)，决议 1，附件一。

[5] 同上，附件二。

[6] S-19/2 号决议，附件。

[7] 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》(联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1 和更正)，第一章，决议 1，附件。

[8] 同上，决议 2，附件。

[9] 《发展筹资问题国际会议报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》(联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7)，第一章，决议 1，附件。

[10] 第 60/1 号决议。

[11] 第 63/239 号决议，附件。

[12] 《第四次联合国最不发达国家问题会议报告，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7)，第二章。

[13] 第 69/137 号决议，附件二。

[14] 第 69/15 号决议，附件。

[15] 《联合国气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

[16] 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

欢迎 2019 年 9 月 23 日举行秘书长召集的气候行动峰会，表示注意到峰会期间提出的多伙伴倡议和作出的承诺，又表示注意到 2019 年 9 月 21 日举行的青年气候峰会，并注意到 2022 年 11 月 6 日至 18 日在埃及沙姆沙伊赫举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议，

又欢迎 2019 年 3 月 20 日至 22 日在布宜诺斯艾利斯举行第二次联合国南南合作高级别会议及其成果文件，[17] 确认南南合作和三方合作在促进发展中国家之间伙伴关系方面的重要作用，进而消除贫困和饥饿，实现粮食安全和改善营养，并促进可持续农业，

还欢迎 2019 年 9 月 24 日和 25 日在纽约举行的可持续发展目标首脑会议，主题是为在今后十年采取行动并落实可持续发展做好准备，以及在大会高级别周期间举行的“聚焦可持续发展目标”活动，并表示注意到《2019 年全球可持续发展报告》及《可持续发展目标报告》2020 年版、2021 年版和 2022 年版，

重申 2016 年 10 月 17 日至 20 日在基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)通过的《新城市议程》，[18] 并重申必须推动将城市居民尤其是城市贫民的粮食安全和营养需求纳入城市和地域规划，以消除饥饿和营养不良，并促进协调城市、近郊和农村各地的可持续粮食安全和农业政策，

又重申必须支持非洲联盟《2063 年议程》及其十年行动计划，作为确保非洲的社会经济在今后 50 年积极转型的战略框架，并支持大会关于非洲发展新伙伴关系的各项决议所载非洲大陆方案和各项区域倡议，如非洲农业发展综合方案，

回顾 2018 年 9 月 26 日在纽约举行的大会防治结核病高级别会议及其成果、[19] 2018 年 9 月 27 日在纽约举行的第三次关于预防和控制非传染性疾病的大会高级别会议及其政治宣言、[20] 2021 年 4 月 29 日在纽约举行的抗微生物药物耐药性问题高级别互动对话、联合国粮食及农业组织抗微生物药物耐药性 2021-2025 年行动计划以及联合国粮食及农业组织 2019 年 6 月 28 日关于抗微生物药物耐药性的第 6/2019 号决议，[21] 并注意到抗微生物药物耐药性问题特设机构间协调小组 2019 年报告，

表示关切按照目前执行可持续发展目标 2 的速度和范围，不可能推动所需的转型变革，而且世界许多地区将无法实现可持续发展目标 2 的具体目标，呼吁进一步努力支持所需的转型变革，

又表示关切发生在世界不同区域、影响发展中国家特别是粮食净进口国的粮食危机原因众多而且复杂，对粮食安全和营养产生后果，因此需要国家政府、民间社会、私营部门和国际社会采取全面和协调一致的短期、中期和长期对策，重

[17] 第 73/291 号决议，附件。

[18] 第 71/256 号决议，附件。

[19] 第 73/3 号决议。

[20] 第 73/2 号决议。

[21] 联合国粮食及农业组织，C 2019/REP 号文件，附录 C。

申粮食不安全和营养不良的根源是贫困、日益严重的不平等、不公平、无法获得资源和创收机会、冠状病毒病(COVID-19)大流行、气候变化和灾害的影响、冲突以及地缘政治紧张局势，仍然关切粮食价格过度波动[22] 的问题会对战胜贫困与饥饿构成严重挑战，并对发展中国家实现粮食安全和改善营养状况、实现包括可持续发展目标在内的国际商定发展目标特别是消除饥饿与营养不良相关目标的努力构成严重挑战，

回顾《2017-2030 年联合国森林战略计划》，[23] 表示注意到第十五届世界林业大会 2022 年 5 月 6 日通过的《首尔森林宣言》，其中都肯定森林提供重要的产品和生态系统服务，如木材、食物、燃料、饲料、非木材产品和住所，并有助于水土保持和清洁空气，森林和森林外树木的可持续管理对于统筹执行《2030 年议程》至关重要，而且森林能防止土地退化和荒漠化，减少洪水、山体滑坡和雪崩、干旱、沙尘暴、火灾和其他灾害风险，在这方面强调包括寒带、温带和热带森林在内的各类森林对保障粮食安全和营养的作用，

又回顾分别于 2021 年 2 月 8 日至 11 日、2021 年 6 月 4 日、2021 年 10 月 11 日至 14 日和 2022 年 10 月 10 日至 13 日在罗马举行的世界粮食安全委员会第四十七届、四十八届、四十九届和第五十届会议，表示注意到这些会议的各项主要成果，欢迎委员会通过粮食体系和营养自愿准则，以及有关采用农业生态及其它创新方法打造有助于加强粮食安全和营养的可持续农业和粮食体系的政策建议，

表示赞赏地注意到秘书长于 2021 年 9 月 23 日和 24 日召开的 2021 年联合国粮食体系峰会，以及 2021 年 7 月 26 日至 28 日在罗马举行的峰会前会晤，又注意到秘书长发表的联合国粮食体系峰会主席摘要和行动声明，呼吁落实 2021 年联合国粮食系统首脑会议的自愿承诺，并注意到联合国粮食及农业组织在罗马附设的联合国粮食系统协调中心已投入运作，

欢迎联合国粮食及农业组织 2019 年 6 月 28 日题为“将包括农业生态学在内的可持续农业办法进一步纳入粮农组织未来规划活动”的第 7/2019 号决议，[24] 并认识到农业生态学是促进可持续养活不断增长的人口的一种办法，

表示注意到可持续消费和生产模式十年方案框架中的可持续粮食体系方案[25] 已经推出，这是加快转向可持续农业粮食体系[26] 的全方位举措，

---

[22] 联合国粮食及农业组织，“粮农组织食品价格指数连续第六个月下降”，2022 年 10 月 7 日(见 https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en/)。

[23] 见第 71/285 号决议。

[24] 联合国粮食及农业组织，C 2019/REP 号文件，附录 D。

[25] A/CONF.216/5，附件。

[26] 农业粮食体系的定义见：www.fao.org/3/nf243en/nf243en.pdf。

鼓励会员国按照联合国环境大会 2019 年 3 月 15 日第 4/1 号决议[27] 推进创新途径，实现可持续消费和生产，

回顾最不发达国家技术库投入运行，并正在帮助最不发达国家加强科学、技术和创新能力，促进国家和区域创新生态系统的发展，以及开发与世界各地其它国家在科学、技术和创新协作方面建立伙伴关系的能力，

赞赏地注意到包括联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、世界粮食计划署、世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在内的有关国际机构和组织围绕农业发展以及加强粮食安全、食物安全和改善营养成果开展的工作，

回顾根据《营养问题罗马宣言》和《行动框架》宣布 2016-2025 年为联合国营养问题行动十年，当时曾促请联合国粮食及农业组织和世界卫生组织考虑到相关利益攸关方包括私营部门的贡献，利用联合国营养机制[28] 等协调机制和世界粮食安全委员会等多利益攸关方平台，执行 2016-2025 年工作方案，

又回顾 2017 年 12 月 20 日第 72/239 号决议，其中宣布 2019-2028 年为联合国家庭农业十年，此举提高了家庭农业在促进落实《2030 年议程》以及实现粮食安全和改善营养方面的作用，并回顾其 2019 年 3 月 1 日第 73/284 号决议，其中宣布 2021-2030 年为联合国生态系统恢复十年，从而突出表明恢复生态系统，包括生产性生态系统，对于实现可持续发展的重要作用，

表示注意到 2022 年 9 月 19 日至 22 日联合国粮食及农业组织和国际农业发展基金网上主办召开了联合国家庭农业十年(2019-2028)第一次全球论坛会议，欢迎各国政府承诺支持家庭农业，并通过开展包容的努力落实十年目标，包括有 11 个国家政府已实行家庭农业国家行动计划，确认约有 40 个国家政府也在制订其国家行动计划，

重申农业仍是发展中国家的一个重要而关键的部门，强调所有国家都需要努力消除一切形式的保护主义，同时赞赏地注意到粮食及农业组织、联合国开发计划署和联合国环境规划署发表的题为“数十亿美元的机会：调整农业支持用途，改造粮食系统”的报告，其中特别指出逐步取消对农业生产者的扭曲性支持的重要性。

承认促进可持续耕种和可持续农业的重要性，这将有助于可持续粮食生产系统，保护生物多样性和生态系统，并帮助消除饥饿和营养不良，

强调水对可持续发展以及消除贫困和饥饿至关重要，水、能源、粮食安全和营养相互关联，而且水对人类发展、健康和福祉必不可少，

关切地注意到联合国粮食及农业组织 2019 年首份《粮食及农业生物多样性世界状况》报告以及生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台的评估结

[27] UNEP/EA.4/Res.1。

[28] 见 https://unnutrition.org/。

果，铭记农业部门严重依赖生物多样性及其组成部分，以及生物多样性所依托的生态系统功能和服务，而且正如《将保护和可持续利用生物多样性以增进福祉纳入主流的坎昆宣言》[29] 所指出的那样，这些部门也以各种直接和间接方式影响着生物多样性，

肯定全球土壤伙伴关系过去十年为提高全球和地方对可持续土壤管理对于全球粮食安全重要性的认识所做的工作，表示注意到全球土壤伙伴关系下的倡议，包括《可持续土壤管理自愿准则》，

重申依据充足食物权和人人免于饥饿的基本权利，人人有权获得安全、充足和有营养的食物，以便能够充分发展和维持个人体能和智能，并着重指出需要作出特别努力满足营养需求，尤其是妇女、儿童、老年人、土著人民、残疾人和弱势群体的营养需求，

认识到出生后头六个月纯母乳喂养对儿童生存和营养以及促进健康和智力发展至关重要，也是健康饮食的一项重要原则，包括持续母乳喂养至 2 岁及 2 岁以上，辅以适当的补充喂养，着重指出在纯母乳喂养方面已稳步取得进展，2020 年全世界 6 个月以下婴儿中有 43.8%完全是母乳喂养，

表示赞赏地注意到联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、联合国儿童基金会、世界粮食计划署和世界卫生组织发表的题为《2022 年世界粮食安全和营养状况：调整粮食和农业政策，提高健康膳食可负担性》的出版物以及联合国粮食及农业组织发表的题为《2021 年粮食及农业状况：使农业粮食体系更能抵御冲击和压力》的出版物，

仍深为关切根据联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、联合国儿童基金会、世界粮食计划署和世界卫生组织的最新估计，世界上长期营养不足的人数有所增加，2021 年有 7.02 亿至 8.28 亿人面临饥饿，而考虑到自 COVID-19 大流行病爆发以来，此数字增加了约 1.5 亿，意味着 2019 年至 2020 年期间增加了约 1.03 亿人，2021 年增加了 4 600 万人，又深为关切全球营养挑战日益复杂，同一国家或家庭内可能同时存在多种形式的营养不良，包括发育迟缓、消瘦、体重不足、微营养素缺乏、超重和肥胖，2021 年有 31 亿多人负担不起健康膳食，[30]

极为关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会和经济，对生活和生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱的人受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年可持续发展议程》的进展，并帮助降低未来发生冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，

[29] 联合国环境规划署，UNEP/CBD/COP/13/24 号文件。

[30] 联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、联合国儿童基金会、世界粮食计划署和世界卫生组织，《2022 年世界粮食安全和营养状况：调整粮食和农业政策，提高健康膳食可负担性》(罗马，联合国粮食及农业组织，2022)。

认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的COVID-19疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

认识到 COVID-19 大流行及其影响以及为抗击大流行而采取的非常措施是近期对全球粮食安全和营养造成的最具破坏性的打击之一，对妇女和女童造成格外严重的影响，深感关切的是，据评估，尽管人们本希望世界会在 2021 年摆脱COVID-19大流行病，而且粮食安全也会开始改善，但世界各地饥饿人数却在2021年进一步上升，反映出国家之间和国家内部的不平等现象出现加剧，

又认识到经济下滑、性别不平等、冲突、生物多样性丧失、干旱以及包括更频发、更极端的天气事件在内的气候变化的不利影响是导致消除全球饥饿的长期进展出现逆转的部分关键因素，致使到 2030 年消除饥饿和一切形式的营养不良的前景更难实现，

关切地注意到供应链中断造成粮食和化肥价格上涨和短缺，影响到作物收成，危及未来的农业生产力和产量，而且供应链危机一直持续，运输和航运出现中断，导致航运和运输费用激增，尤其影响到发展中国家，

欢迎秘书长和其他各方努力协调全球综合对策，通过平行实施贸易便利化倡议和黑海谷物倡议这两项举措，减轻全球粮食无保障状况及其人道主义影响，

仍深为关切亿万人民、特别是撒哈拉以南非洲、南亚和西亚以及拉丁美洲部分地区的人民仍面临持续的粮食不安全和营养不良，

确认必须防止今后再次发生死于饥荒的现象，

表示关切全球肥胖成人数量增加，2016 年肥胖率为 13.1%，

表示关切根据《2022 年全球粮食危机报告》年中更新版，[31] 在受到冲突等影响、并因与气候有关事件、包括蝗灾等自然灾害在内环境因素以及粮食价格极度波动而致使形势更加严峻的 45 个国家中，[32] 面临危机程度甚或更严重粮食不安全问题、需要紧急援助的人数约 2.05 亿，

注意到越来越多的国家特别是非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比及太平洋国家正在将粮食安全和营养问题纳入其农业政策和投资计划，因此，非洲联盟《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》、东南亚国家联盟粮食安全和营养战略、亚洲太平洋经济合作组织通过的《皮乌拉粮食安全宣言》、《粮食安全与气候变化多年期方案框架》和《促进粮食安全和高质量增长的城乡发展战略框架》、拉丁美洲和加勒比到 2025 年消除饥饿倡议、加勒比共同体寻求到 2025 年将该区域粮食进口账单减少 25%的“到 2025 年减少 25%”倡议、葡萄牙语国家共同体粮食安全和营养战略、阿拉伯粮食安全倡议、非洲农业适应气候

[31] 粮食安全信息网络和全球应对粮食危机网络，“2022 年全球粮食危机报告：年中更新”，罗马，2022 年。

[32] 同上。

变化倡议和中美洲一体化体系区域气候智能型农业战略(2018-2030 年)等区域发展战略都将消除饥饿、加强粮食安全和保证充足营养放在更加突出的位置上，所有这些文书都强调必须进行农业投资，实现粮食生产和饮食多样化，并为消费者提供优质营养教育，在粮食生产和加工过程中引进节省人力的技术，提高妇女获得收入的机会，并加强能力建设，在食品链的各个环节增进食物安全，又注意到建立了总部设在努尔苏丹的伊斯兰粮食安全组织，

重申迫切需要采取行动，通过投资建设抗灾能力，包括减少灾害风险，加强努力建设抗灾能力，特别是为最弱势群体建设抗灾能力，扩大预测性方法、预警和早期行动系统、预测、预防性反应和应急准备，改善各部门的预测性风险数据分析，提升地方、国家、区域和全球各级系统风险监测、预警和准备能力，加强适应战略以及加强联合风险评估和风险管理战略，加强建设抗灾能力的努力，以减少自然灾害的影响和损失，应对气候变化对粮食安全的不利影响，特别是对妇女、青年、老年人、土著人民、当地社区和残疾人的不利影响，此外消除粮食不安全和一切形式营养不良的其他根源，

表示关切气候变化将对弱势民众、特别是妇女和儿童及其生计造成格外巨大的影响，最终使数亿人面临风险，到 2050 年，由于气候变化，饥饿和儿童营养不良的风险可能增加，增幅高达 20%，

重申实现性别平等、增强所有妇女和女童权能以及承认和保护小农、特别是妇女的权利的重要性，又重申除其他外必须支持增强农村妇女、青年、小农、农户、畜牧业农民、渔民和渔工的权能，将其作为增进农业和农村发展及粮食安全、促进改善营养成果的关键力量，并肯定他们对环境可持续性、农业系统的遗传资源保护以及维持往往处于田边地角的土地生产力作出的重大贡献，

认识到畜牧业占全球农业产值的 40%，并维持近 13 亿人的生计和粮食安全，在这方面确认该部门通过扶持农村生计，为农业发展、消除贫困和增进粮食安全提供了机会，也提供了提高气候意识的机会，

肯定社会保障方案和措施能有效减少贫困和饥饿，

指出联合国系统各项倡议的重要性，包括庆祝世界豆类日、世界金枪鱼日、可持续美食烹调日、世界蜜蜂日、世界食品安全日、世界土壤日、世界海草日、国际驼科动物年、国际植物健康日、国际植物健康年、国际果蔬年、国际茶日、国际小米年、国际粮食损失和浪费问题宣传日、“水促进可持续发展”国际行动十年(2018-2028 年)、联合国家庭农业十年(2019-2028 年)和联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)，其目的是根据大会关于宣布国际年的 1998 年 12 月 15 日第 53/199 号和 2006 年 12 月 20 日第 61/185 号决议以及经济及社会理事会关于国际年和周年纪念的 1980 年 7 月 25 日第 1980/67 号决议，提高公众对农业、粮食安全和营养相关惠益的认识，

确认农业部门需要增加负责任的公私投资和伙伴关系，以便除其他外找出解决并战胜饥饿和营养不良问题的包容性办法，促进城乡可持续发展，

回顾《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》及其指导原则，[33] 又回顾该框架倡导在国家和地方各级定期开展防备灾害风险、防灾、救灾和恢复演习，以期确保迅速和有效地应对灾害和相关的流离失所问题，包括酌情提供地方需要的基本食品和非食品救济，

注意到根据 2011 年的一项初步估计，全世界每年生产的供人类消费的粮食损失或浪费三分之一，大约相当于 13 亿吨，而同时预计全世界多达 8.28 亿人正在挨饿，而且 2021 年全球约有 1.49 亿(22%) 5 岁以下儿童发育迟缓，4 540 万(6.7%)瘦弱，3 890 万(5.7%)超重，

回顾可持续发展目标和具体目标是不可分割的整体，兼顾可持续发展的三个方面，承认实现可持续发展目标 2 及其他目标中相互关联的具体目标对消除饥饿和一切形式的营养不良等至关重要，

重申承诺不让任何一个人掉队，重申认识到人的尊严至关重要，希望看到所有国家和人民以及社会各阶层都实现可持续发展目标和具体目标，并再次承诺首先尽力帮助落在最后面的人，

1. ***表示注意到***秘书长的报告；[34]

2. ***敦促***会员国和所有相关利益攸关方推进集体行动，克服 COVID-19 大流行、冲突和气候变化对农业发展、粮食安全和营养造成的多重广泛影响，实现《2030 年可持续发展议程》；[35]

3. ***强调***国际合作、多边主义和团结互助在全球应对中的重要性，有助于支持摆脱 COVID-19 大流行，实现复苏，包括加强全球卫生架构、社会保障、技术转让、能力建设以及对发展中国家可持续农业发展的财政支持，以此作为实现人人享有粮食安全和营养的重要工具；

4. ***欢迎***其 2022 年 5 月 27 日关于全球粮食不安全状况的第 76/264 号决议，再次促请国际社会采取协调一致的行动，紧急支持受粮食安全危机影响的发展中国家，包括提供紧急粮食供应、粮食方案、财政支助并使农业生产增加和多样化，推动在世界贸易组织框架下建立一个普遍、以规则为基础、开放、非歧视和公平的多边贸易体系；

5. 促请国际金融机构找到紧急、负担得起和及时的解决方案，支持发展中国家、特别是重债发展中国家应对粮食安全危机，途径包括但不限于酌情便利这些国家获得债务减免、优惠融资和赠款；

[33] 第 69/283 号决议，附件二。

[34] A/77/241。

[35] 第 70/1 号决议。

6. **强调**可持续农业生产、粮食安全、食物安全和营养是消除一切形式和表现的贫困的关键要素，呼吁作出更大努力，以可持续的方式提高发展中国家的农业生产能力和产量，并加强粮食安全；

7. **表示关切**当今世界无法如期实现到 2030 年消除饥饿和营养不良的目标，又关切自然资源稀缺及管理上的不可持续性，加之小户农民的保有权无保障而且不均衡，都在对农村地区处境脆弱的民众产生严重影响，还关切气候变化包括持续和反复出现的干旱、洪水、极端天气事件、土地退化、海岸侵蚀、海洋酸化、山地冰川退缩、海平面上升和荒漠化的不利影响以及冲突和冲突后局势是许多地方在粮食安全、营养和与饮食有关的非传染性疾病方面所面临的挑战，阻碍落实可持续发展目标的工作取得进展，而且长期经历危机的国家可能掉队；

8. **强调指出**各级需要紧急采取一致行动，恢复势头，加速努力，消除饥饿和一切形式的营养不良，全面消除其根源和影响，并促进改善营养以及可持续农业和粮食体系；

9. **重申**发展中国家决定本国粮食安全战略的重要性，改善粮食安全和营养状况既是全球挑战，也是国家的政策责任，在消除贫困框架内应对这一挑战的任何计划都必须作为一个包容各方的进程，酌情与国家一级所有主要利益攸关方磋商，由国家提出、设计、掌控、主导和构建，敦促会员国、特别是受影响的会员国将粮食安全、食物安全和营养定为高度优先事项，并反映在本国的方案和预算中；

10. **特别指出**必须推动经济和社会政策保障所有人的粮食安全和营养，包括妇女、儿童、青年、老年人、土著人民、当地社区和残疾人以及处境脆弱的人等，以对抗经济放缓和下行对消除饥饿和营养不良努力的不利影响；

11. **促请**国际社会继续支持《非洲农业发展综合方案》及其成果框架的执行工作，该框架是《综合方案》的组成部分，为投资方案的规划和执行提供指导，在这方面欢迎非洲开发银行设立一个 15 亿美元的非洲紧急粮食生产计划融资机制，以提升非洲大陆的粮食安全、营养和复原力；

12. **鼓励**会员国在制订国家政策时充分考虑到《营养问题罗马宣言》和《行动框架》，该框架提出了一套供各国政府酌情采用的自愿政策选项和战略；

13. **敦促**会员国为消除饥饿和一切形式的营养不良问题作出更大政治承诺，在这方面注意到“增强营养”运动，并鼓励会员国在全球和国家两级参与该运动，以减少全球饥饿和一切形式的营养不良程度加剧，特别是儿童(尤其是 2 岁以下儿童)、妇女(尤其是孕妇和哺乳妇女)和青年的饥饿和营养不良；

14. **鼓励**通过多部门办法和提高认识以及为职业母亲母乳喂养提供便利等途径，增加对制定、执行及监测和评价旨在保护和促进、包括教导和支持母乳喂养的法律、政策和方案的投入；

15. **强调**世界卫生大会为到 2025 年解决全球营养不良问题确定的 6 个全球营养目标和有关监测框架；

16. ***表示注意到***日本政府于2021年12月7日和8日举办的东京营养促成长峰会，以及《全球营养促成长东京契约》，其中包括 181 个利益攸关方为消除一切形式营养不良作出的396项新承诺；

17. ***强调指出***鉴于农业条件和农业系统的多样性，需要通过改善和力求确保市场和贸易体制的运作和加强国际合作，尤其是面向发展中国家的合作，以及增加对可持续农业、土地管理和农村发展以及科学、技术和创新协作的负责任公私投资和伙伴关系等办法，扩大全球可持续农业生产并提高产量，指出这种公私投资及参与也应借助适当的知识管理系统和传播系统，在促进粮食安全、改善营养成果和减少不平等方面酌情给地方小农带来惠益；

18. ***确认***需要在作物种植需求增加的背景下，提高粮食和农业生产适应气候变化的能力和可持续性，铭记保障粮食安全和消除饥饿的重要性以及粮食生产系统特别易受气候变化和生物多样性丧失不利影响的脆弱性，鼓励在各级作出努力，支持敏感考虑气候问题的农业做法，包括复合农林业、生态农业、保护性耕作、水资源管理计划、耐旱耐涝种子以及可持续牲畜管理，建立和加强科学工作者、决策者、企业家及科学、技术和创新资助者之间的对接，并采取措施提高弱势群体和粮食体系的抗灾能力，这些措施还可产生更广泛的积极影响，强调适应气候变化是所有农民和粮食生产者特别是小规模生产者的主要关切和目标；

19. ***强调指出***迫切需要加强适应能力、加强抗灾能力和减轻易受气候变化影响的脆弱性，并敦促会员国继续参与适应规划进程和采取减缓行动；

20. ***呼吁***加强农业粮食体系以及推广农业和土壤管理方面可持续做法，包括通过生态系统服务和保护生物多样性，提高适应和抵御气候变化的能力，并呼吁将贫困、饥饿、粮食安全和营养目标纳入国家适应和减缓气候变化的计划；

21. ***认识到***私营部门在支持可持续粮食体系方面的关键作用以及作为所有关键行为体参与手段的多利益攸关方伙伴关系作出的积极贡献和伙伴关系质量的提高，强调需要进一步努力加强与私营部门的战略伙伴关系；

22. ***重申***需要促进、加强和支持既可增强粮食安全、消除饥饿、有助于预防营养不良又具有经济可行性的可持续的农业，包括作物种植、林业、渔业、畜牧业和水产养殖业，同时保护土地、水、动植物遗传资源、生物多样性和生态系统，增强应对气候变化和自然灾害的能力，并确认需要保持有利于可持续高效粮食生产系统和确保粮食安全的自然生态进程，特别指出将保护和可持续利用生物多样性纳入农业部门的主流的重要意义，表示注意到联合国粮食及农业组织倡导的全球重要农业传统体系和生物多样性主流化平台的重要性；

23. ***呼吁***按照联合国环境大会2022年3月2日第5/1号决议，[36] 加大行动力度并更紧迫地采取行动，以保护劳役动物的生命，并加强全球努力，确保动物健康能够助力应对环境挑战和实现可持续发展目标；

[36] UNEP/EA.5/Res.1。

24. ***认识到***农业机械化的重要性以及劳役动物对可持续农业系统，包括对经济和社会复原力，从而对落实《2030 年议程》的贡献；

25. ***表示关切***抗微生物药物耐药性问题，包括农业部门的抗微生物药物耐药性问题，在这方面鼓励执行联合国粮食及农业组织抗微生物药物耐药性 2021-2025 年行动计划，该计划支持粮食和农业部门执行世界卫生组织与联合国粮食及农业组织和世界动物卫生组织协作制定、后经联合国粮食及农业组织和世界动物卫生组织通过的抗微生物药物耐药性全球行动计划，[37] 以便最大限度地降低抗微生物药物耐药性的影响；

26. ***确认***可持续农业粮食体系在促进健康饮食和改善营养以及预防和控制非传染性疾病方面具有重要作用，欢迎制定和实施旨在消除一切形式营养不良和改造农业粮食体系的国家政策，以便向所有人提供营养饮食，包括传统健康饮食，同时重申要消除营养不良，必须同时加强保健、水和环境卫生系统；

27. ***呼吁***弥合在获得农业生产资源方面的性别差距，关切地注意到性别差距在许多资产、投入和服务领域持续存在，强调指出需要投资和进一步致力于支持增强所有妇女和女童尤其是农村妇女的权能，满足她们自己和家人的粮食和营养需要，促使她们享有适当生活水准和体面工作，保障她们自身的健康、福祉和安全，确保她们充分获得土地和自然资源，获得可负担、低成本长期贷款，并能够进入地方、区域和全球市场，同时考虑到粮食不安全使妇女和女童的健康和生活遭受风险；

28. ***确认***包括小农和务农妇女在内的农村妇女、土著妇女和地方社区妇女及其传统知识对促进农业和农村发展、加强粮食安全和消除农村贫困的重要作用和贡献，在这方面强调指出必须审查农业政策和战略，以确保妇女在粮食安全和营养方面的重要作用得到承认和发挥，将此作为应对发展中国家粮食无保障、营养不良、价格可能过度波动和粮食危机的短期和长期办法的一个组成部分，并强调指出承认和保护小农、特别是妇女的土地权的重要性；

29. ***重申***健康的海洋生态系统、可持续渔业和可持续水产养殖业对增强粮食安全，获取安全、充足和营养的食物以及为数百万人民特别是小岛屿发展中国家人民提供生计都具有至关重要的作用，在这方面鼓励充分执行 2017 年 7 月 4 日推出的《小岛屿发展中国家粮食安全和营养问题全球行动纲领》；

30. ***鼓励并确认***各级为制订和加强社会保障措施和方案作出的努力，包括建立扶助穷人和弱势群体的国家安全网和保障方案，诸如以工换粮和以工换现金、现金转移和补助券方案、学校供餐方案和母子营养方案，在这方面着重指出，必须增加投资、加强能力建设和实现体制发展，为此应确保干预措施与国家和区域应对计划保持一致，充分利用本地机制，包括地方、国家和区域储备；

31. ***仍深为关切***在世界不同区域尤其是在撒哈拉以南非洲、南亚和西亚以及拉丁美洲部分地区经常发生粮食不安全和营养不良情况及其对健康和营养的持

[37] 世界卫生组织，WHA68/2015/REC/1 号文件，附件 3。

续负面影响，在这方面着重指出亟需在各级共同努力，以一致和有效方式应对这种情况；

32. ***确认***土著人民、地方社区、小农、农户、畜牧业农民、小户渔民和渔工及其传统知识和种子供应系统的重要作用，并确认新技术在保持和可持续利用生物多样性和力求确保粮食安全和改善营养方面的重要作用；

33. ***强调指出***运用科学、技术和创新以及有关知识管理和传播系统在确保到2030 年实现粮食安全方面的重要性，鼓励各国在农业科学和技术创新方面开展合作，减少技术壁垒和对高技术交流的限制，并鼓励在农业系统中应用因特网、移动平台、气象学、大数据和云计算等最先进和最适宜的信息技术，以支持小农和农户努力提高抗灾能力、产量和收入，将其纳入研究和创新议程的制订工作，同时减少对环境的不利影响；

34. ***强调***需要以可持续方式振兴农业部门，促进农村发展并力求确保粮食安全和营养，尤其是在发展中国家，从而推动实现可持续发展目标，并着重指出必须采取必要行动，更好地满足农村社区的需要，为此除其他外要给予农业生产者尤其是小生产者、妇女、青年、土著人民、地方社区、残疾人、老年人、冲突中和冲突后局势人民更多的机会，使他们能够获得信贷和其他金融服务，进入市场并获得可靠的土地保有权、医疗保健服务、社会服务、教育、培训、知识以及负担得起的适当技术，包括栽培当地作物、高效灌溉、废水处理回用、雨水采集与储存技术；

35. ***指出***迫切需要解决粮食供应链所有阶段的粮食损失和浪费问题，包括为此与相关利益攸关方合作，在这方面赞赏地注意到 2021 年 9 月举行的粮食损失和浪费问题国际会议；

36. ***确认***到 2050 年世界城市人口预计将增加近一倍，使城市化成为二十一世纪最具变革性的趋势之一，特别指出越来越需要采取行动战胜城市贫民的饥饿和营养不良，为此要促进将城市居民特别是城市贫民的粮食安全和营养需求纳入城市和地域规划，以消除饥饿和营养不良，要促进协调城市、近郊和农村各地的可持续粮食安全和农业政策，以便以适当和负担得起的方式生产、储存和运输粮食并向消费者营销，减少粮食损失，防止粮食浪费并加以再利用，还要促进城市地区的粮食政策与能源、水、卫生、运输、废物管理和其他政策相协调，最大限度地提高效率和减少浪费；

37. ***重申***需要努力对粮食安全和营养采取全面双轨办法，既包括直接采取行动立即解决最弱势群体中的饥饿问题和微营养素缺乏症，同时制定中长期的可持续农业、粮食安全和营养以及农村发展方案，以消除饥饿、各种形式的营养不良和贫困的根源，其途径包括为所有人创造体面就业机会振兴农村地区造福青年男女，借助农业教育系统、信息和通信技术、培训和扩大研发规模，通过教育、创业、市场准入和服务、共同筹资、能力建设和农村一级的青年组织强化青年人的作用，以及在国家粮食安全框架内逐步实现充足食物权；

38. **又重申**需要推动大幅扩展粮食、营养和农业研究、推广服务、培训和教育以及资助这些研究的各方资金，以提高农业生产力和可持续性，从而加强农业，将其作为促进发展和增强抗灾能力的一个主要部门，以支持更好地摆脱危机，实现复苏，包括为此加强改革后的国际农业研究协商组织(农研协商组织)的工作，以提高其对发展的影响，同时支持国家研究系统、公立大学和研究机构，促进根据相互商定的条件转让技术、自愿分享知识和做法并开展研究，以适应气候变化，改善在国家、区域和国际各级根据相互商定的条件公平获得研究成果和技术的机会，同时适当考虑到保护遗传资源；

39. **强调指出**，在世界贸易组织下建立一个普遍、有章可循、开放、透明、可预测、包容性、非歧视和公平的多边贸易体系将促进发展中国家的农业和农村发展，加强可持续农业和农业粮食体系的复原力，并有助于保持供应链的运作，以及支持促进持续获得多样化、健康饮食和改善营养，加强所有各级粮食和农业方面国际合作，从而实现粮食安全和改善营养，此外敦促制定国家、区域和国际战略，以促使包括妇女在内的农民、渔民和渔工尤其是小农全都参与社区、国家、区域和国际市场；

40. **特别指出**需要逐步淘汰最扭曲贸易和价格、对环境和社会有害的农业支持形式，并按照世界贸易组织规则调整这些资源的用途，以优化稀缺公共资源的使用，加强经济复苏，摆脱 COVID-19 大流行，并推动粮食体系转型，以支持兑现全球可持续发展承诺；

41. **着重指出**必须纠正和防止世界农产品市场的贸易限制和扭曲现象，包括同时取消一切形式的农业出口补贴和具有同等效果的所有出口措施，并期待世界贸易组织谈判继续进行，进一步改革农业贸易规则，以期在世界贸易组织第十三届部长级会议上取得具体而积极的成果；

42. **确认**已宣布致力于联合国营养问题行动十年(2016-2025 年)的会员国和联合国机构所作的努力，并鼓励所有相关利益攸关方积极支持十年的执行工作，包括作出承诺和建立行动网络；

43. **又确认**联合国家庭农业十年(2019-2028 年)已经开始，在这方面鼓励充分执行第 72/239 号决议，并表示赞赏地注意到“十年”全球行动计划，该计划支持到 2024 年在包容和有效治理、及时和因地制宜的数据基础上，制定、完善和实施有关家庭农业的公共政策，酌情包括国家计划；

44. 邀请各国政府加紧努力，按照联合国家庭农业十年(2019-2028 年)《全球行动计划》的设想，到 2024 年达到 100 个家庭农业国家行动计划，鼓励各国政府、家庭农民组织和其他相关利益攸关方参与该十年活动，并促请联合国粮食及农业组织和国际农业发展基金与联合国系统其他相关组织协作，继续领导实施“联合国家庭农业十年”，包括为此制定一项联合资源调动战略，以加大该十年的实施力度；

45. **强调指出**需要继续加强联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、世界粮食计划署、世界卫生组织、各区域委员会以及联合国系统所有其他相关实体

和其他政府间组织、国际金融机构及国际贸易和经济机构根据各自任务规定和国家发展优先事项开展的合作与协调，以提高各自的实效，并加强这些组织之间及其与非政府组织以及公共和私营部门的合作，促进和加强旨在实现可持续农业发展、粮食安全和营养的努力；

46. ***确认***预警系统迄今作出的贡献，着重指出应以特别易受价格冲击和粮食紧急情况影响的国家为重点，在国家、区域和国际各级进一步加强这些系统的可靠性和及时性；

47. ***重申***世界粮食安全委员会作为广大利益攸关方共同努力确保人人享有粮食安全和营养的主要政府间平台所具有的重要作用和包容性质，鼓励各国促进使用和应用该委员会 2021 年通过的粮食体系和营养自愿准则，支持向有助于促进健康饮食和改善营养的可持续粮食体系转变；

48. ***又重申***《2030 年议程》的核心承诺不让任何一个人掉队，承诺采取更多具体措施支持处境脆弱民众和最脆弱国家，首先帮助落在最后面的人；

49. ***请***秘书长向大会第七十八届会议提交注重行动的报告，说明本决议的执行情况，并决定在大会第七十八届会议临时议程中，列入题为“农业发展、粮食安全和营养”的项目。