



第七十七届会议

第二委员会

议程项目 18 (b)

可持续发展：《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

巴基斯坦：* 决议草案

《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

大会，

重申《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》¹ 是确定小岛屿发展中国家可持续发展优先事项的独立总括框架，以《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》、² 和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》³ 为基础，还确认《萨摩亚途径》符合《2030 年可持续发展议程》，⁴ 包括《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》，⁵ 并符合《2015-

* 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。

¹ 第 69/15 号决议，附件。

² 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告，1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日，巴巴多斯布里奇敦》(联合国出版物，出售品编号：C.94.I.18 和更正)，第一章，决议 1，附件二。

³ 《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的报告，2005 年 1 月 10 日至 14 日，毛里求斯路易港》(联合国出版物，出售品编号：C.05.II.A.4 和更正)，第一章，决议 1，附件二。

⁴ 第 70/1 号决议。

⁵ 第 69/313 号决议，附件。



2030 年仙台减少灾害风险框架》、⁶ 《新城市议程》⁷ 和根据《联合国气候变化框架公约》通过的《巴黎协定》，⁸

又重申 小岛屿发展中国家依然是可持续发展的特例，因为这些国家继续面临各种挑战，特别是地理位置偏远、经济规模小、成本高、气候变化和自然灾害的不利影响造成的挑战，因而再次表示声援，并依然特别关切许多小岛屿发展中国家尚未实现经济持续高增长，部分是因为这些国家容易受到现有环境挑战以及外部经济和金融冲击的负面影响，

极为关切地注意到 冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会和经济，对生活和生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱者受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年可持续发展议程》的进展，并帮助降低发生未来冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的冠状病毒病疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

承认 冠状病毒病大流行对《萨摩亚途径》和《2030 年议程》所设想的小岛屿发展中国家的可持续发展造成严重后果，包括因为经济前所未有的收缩而对消除贫困、就业、增长和社会福利产生深远和持久的影响，并关切地注意到小岛屿发展中国家的外债存量自 2009 年以来增加了 70 个百分点，导致这些国家的外债与国内生产总值的平均比率上升了 11 个百分点，2019 年达到 61.7%，而这些国家抵御外生冲击的自我保险能力继续进一步恶化，突出表明实现《2030 年议程》规定的目标和具体目标难度会更大，并表明采纳复原力概念对实现可持续未来和避免制造新风险至关重要，

严重关切地认识到，小岛屿发展中国家的外债状况在 2021 年进一步恶化，达到 661 亿美元的历史新高，使偿债额与出口收入的比率从 2019 年的 37% 上升到 2021 年的 41.1%，

承认 需要紧急采取行动应对气候变化的不利影响，包括与海平面上升和极端天气事件有关的影响，这些影响继续对小岛屿发展中国家及其实现可持续发展的努力构成重大风险，并对许多国家的生存和维生能力构成最严重的威胁，包括使一些国家丧失领土，并威胁水的获取以及粮食安全和营养，

⁶ 第 69/283 号决议，附件二。

⁷ 第 71/256 号决议，附件。

⁸ 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定，附件。

表示关切地注意到政府间气候变化专门委员会最近报告中的研究结果，特别是政府间气候变化专门委员会第六次评估报告以及专门委员会题为《全球升温1.5°C》、《气候变化与土地》和《气候变化中的海洋和冰冻圈》的特别报告，

指出海洋和海洋资源对小岛屿发展中国家的重要性，肯定这些国家为制定和执行海洋及其资源的养护和可持续利用战略所作的努力，在这方面重申在题为“我们的海洋，我们的未来：行动呼吁”⁹和“我们的海洋、我们的未来、我们的责任”¹⁰宣言中的呼吁，又指出需进一步加强行动以支持实施可持续发展目标14，特别关注2020年到期的目标，¹¹

关切地注意到生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台的研究结果，回顾2020年9月30日在国家元首和政府首脑级别举行生物多样性问题峰会以及2021年10月11日至15日由中国主持举行生物多样性公约缔约方大会第十五次会议第一阶段会议，期待将于2022年12月7日至9日在加拿大举行第二期会议，会议将通过2020年后全球生物多样性框架，

特别指出消除一切形式和表现的贫困包括消除极端贫困的重要性，指出消除贫困是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，对小岛屿发展中国家和其他发展中国家而言是《2030年议程》的首要目标，

确认国际社会提供的长期合作和支持，为帮助小岛屿发展中国家逐步克服自身脆弱性和支持其可持续发展努力发挥了重要作用，回顾《萨摩亚途径》第19段呼吁加强这一合作，《萨摩亚途径》第22段着重指出迫切需要寻找应对小岛屿发展中国家面临的主要挑战的进一步解决方案，

重申为使小岛屿发展中国家能够在各个方面实现可持续发展，需要将可持续发展纳入各级工作的主流，统筹兼顾经济、社会和环境三方面，并确认这些方面彼此关联，

1. **表示注意到**秘书长的报告；¹²

2. **回顾**2019年9月27日召开审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议，并于2019年10月10日通过会议的政治宣言，¹³期待政治宣言中发出的呼吁得以充分、紧急落实；

⁹ 第71/312号决议，附件。

¹⁰ 第76/296号决议，附件。

¹¹ 同上。

¹² A/77/218。

¹³ 第74/3号决议。

3. **再次**呼吁大会、经济及社会理事会及其附属机构监测充分执行《巴巴多斯宣言》¹⁴ 和《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》、《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》和《萨摩亚途径》的情况，包括通过各区域委员会的监测框架进行监测，并回顾在 2022 年可持续发展高级别政治论坛期间讨论小岛屿发展中国家面临的可持续发展挑战，以期加强参与和履行承诺；

4. **着重指出**需要在联合国所有相关主要会议和进程以及联合国发展系统的相关工作中适当考虑小岛屿发展中国家的问题和关切，并要求在联合国所有主要报告中酌情以分类方式详细说明具体涉及小岛屿发展中国家的信息；

5. **关切地回顾**秘书处经济和社会事务部以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室各自的小岛屿发展中国家股任务不断扩大所产生的需求评估结果和结论，强调需要分配与这些单位的任务相称的足够资源，同时考虑到第四次小岛屿发展中国家问题国际会议及其筹备进程；

6. **欢迎**国际社会继续承诺紧急采取具体行动，克服小岛屿发展中国家的脆弱性，并继续寻求新的解决办法，协调一致地克服这些国家面临的主要挑战，以支持充分落实《萨摩亚途径》；

7. **呼吁**立即采取实质性行动，以利小岛屿发展中国家从冠状病毒病 (COVID-19) 大流行引发的危机中复苏，应对这些国家境内前所未有的卫生和经济危机，同时维护其可持续发展成就和承诺，并根据《萨摩亚途径》和审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言，加强这些国家抵御气候变化的能力，赞赏地注意到题为“小岛屿发展中国家的融资渠道——找出从 COVID-19 疫情中韧性复苏的办法”圆桌进程共同主席提出的建议，并欢迎经济合作与发展组织发展援助委员会在其 2020 年高级别会议公报中承诺改进政策和方案，以满足小岛屿发展中国家的特殊需要；

8. **回顾**秘书长关于在联合国系统内制定和协调小岛屿发展中国家多维脆弱性指数的工作、包括关于最后确定和使用该指数的建议，又回顾设立了一个具有代表性的高级别专家小组，由安提瓜和巴布达总理贾斯顿·布朗和挪威前总理埃尔娜·索尔贝格担任共同主席，欢迎小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组在工作和中期报告方面的进展，核可报告中关于结构脆弱性和复原力的拟议定义以及报告中概述的两级结构，认识到多维脆弱性指数的定义和拟议结构符合秘书长在其报告¹⁵ 第 80 至 83 段概述的制定指数的指导原则，注意到高级别小组要求延长完成工作的时间，决定请小组根据拟议定义、两级结构和指导原则，与所有会员国充分协商，最后完成指数工作，利用指数指导用于说明可持续发展所有部门脆弱性的适当指标的选择、拟议的治理结构以及国家脆弱性-复

¹⁴ 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告，1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日，巴巴多斯布里奇敦》(联合国出版物，出售品编号：C.94.I.18 和更正)，第一章，决议 1，附件一。

¹⁵ A/76/211 和 A/76/211/Corr.1。

原力概况的编制，还决定请小组与会员国、观察员国和其他利益攸关方视需要开展更多协商以处理这些和其他相关问题，同时考虑到迄今提交的书面资料，并在 2023 年 6 月 30 日之前提交最后报告；

9. **重申**小岛屿发展中国家继续因极端气候和天气以及缓发事件的不利影响而遭受损失和破坏，导致前所未有的社会、经济和环境威胁，包括不可持续的债务水平，在这方面呼吁根据《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》紧急采取雄心勃勃的全球行动，以应对气候变化对小岛屿发展中国家的威胁和影响；

10. **表示注意到**秘书长的调查结果，其中表明，由于资格标准不同和获得资助所要求的资源数量，小岛屿发展中国家、包括中上收入和高收入小岛屿发展中国家获得灾害相关资金的能力有限，并表明有必要在各级促进有利环境，邀请国际金融机构修订有碍获得资源的资格标准和方式，同时考虑到多维脆弱性，敦促国际社会改善用于减少灾害风险的可持续和可预测资金的分配和获取，使之与现有和今后的灾害风险规模相匹配，同时考虑到阻碍有效为小岛屿发展中国家调动关键资金的障碍，特别是为了实施小岛屿发展中国家制定的相关计划和战略；

11. **重申**技术和资金两方面的官方发展援助可促进建设有复原力的社会和经济体，促请国际社会从所有来源并在各级筹集更多发展资金，以支持小岛屿发展中国家的努力；

12. **关切地认识到**从最不发达国家地位已经毕业或即将毕业的小岛屿发展中国家面临的过渡挑战，依然意识到毕业绝不可打乱一个国家的发展进程，强调指出需要制定和执行一项可行的多年期过渡战略，以酌情在国际社会支持下协助每个小岛屿发展中国家毕业，缓解可能发生的失去优惠融资等情况，从而减少大量负债的风险，确保宏观金融稳定；

13. **再次促请**有关机构相互借鉴针对各国不同国情开展的工作，以更好地管理过渡和毕业，认识到官方发展援助应继续侧重于最需要帮助的国家，并表示注意到有意愿根据资格条件例外方面的现有经验，对优惠融资和多层面评估的新措施开展更广泛的分析，以克服仅凭收入评估发展和毕业就绪情况的局限性；

14. **再次促请**会员国邀请世界银行考虑恢复开发银行及其合作伙伴之间的高级别工作组，以审查小岛屿发展中国家获得优惠资金的规则；

15. **着重指出**需要采取精准措施，消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，推动实施适合国情的社会保障制度和措施，以帮助贫困者和弱势群体；

16. **认识到**没有私人投资，包括外国长期投资，就不可能在小岛屿发展中国家实现可持续发展目标，可通过为小岛屿发展中国家创造有利环境和提供能力支持促进和吸引这些投资；

17. **回顾**发展政策委员会 2020 年对最不发达国家标准的全面审查，期待下一次审查进程；

18. **欢迎**设立联合国小岛屿发展中国家伙伴关系奖，以表彰和奖励按照《萨摩亚途径》和小岛屿发展中国家伙伴关系的标准和规范，在落实小岛屿发展中国家可持续发展优先事项方面最杰出、最值得一提、最真诚、最持久的伙伴关系作出的努力；

19. **重申**承诺紧急采取具体行动，通过持续执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》、《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》和《萨摩亚途径》等，解决小岛屿发展中国家的脆弱性问题，并着重指出迫切需要寻找其他解决方案，以协调一致的方式克服小岛屿发展中国家面临的主要挑战，从而帮助这些国家保持在执行《巴巴多斯行动纲领》、《毛里求斯战略》、《萨摩亚途径》和实现《2030年可持续发展议程》过程中形成的势头；

20. **又重申**决定按照联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件¹⁶的要求，于2024年召开第四次小岛屿发展中国家问题国际会议，确认必须采取协调、平衡和综合行动，应对小岛屿发展中国家面临的可持续发展挑战，并在《巴巴多斯行动纲领》、《毛里求斯战略》、《萨摩亚途径》和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）¹⁷关于小岛屿发展中国家的第七章的基础上再接再厉；

21. **欢迎**安提瓜和巴布达政府提出在2024年主办第四次小岛屿发展中国家问题国际会议；

22. **请**秘书长确保到2024年分配适足资源，以应对经济和社会事务部以及高级代表办公室各自的小岛屿发展中国家股支持小岛屿发展中国家可持续发展议程的任务不断扩大的情况以及即将举行的第四次联合国小岛屿发展中国家问题国际会议及其筹备进程；

23. **再次呼吁**秘书长继续利用他对联合国系统、国际和区域金融机构及其他多边发展伙伴的召集力量，继续努力制定小岛屿发展中国家解决近期债务脆弱性和长期债务可持续性的方案，继续充分实施多维脆弱性指数，为此邀请秘书长在此次国际会议期间与国际金融机构、开发银行和主要捐助方召开一次高级别会议，以确保为小岛屿发展中国家充分调动资源；

24. **决定**此次国际会议应：

(a) 评估迄今在执行《巴巴多斯行动纲领》、《毛里求斯战略》和《萨摩亚途径》方面取得的进展以及仍然存在的差距和挑战，特别是在现有的报告和相关进程基础上向前推进，强调指出必须继续对《萨摩亚途径》和以往的小岛屿发展中国家行动纲领的后续行动和执行情况进行实质性审议，并争取各国再次作出政治承诺，注重为进一步执行《巴巴多斯行动纲领》、《毛里求斯战略》和《萨摩亚途

¹⁶ 第66/288号决议，附件。

¹⁷ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002年8月26日至9月4日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：C.03.II.A.1和更正），第一章，决议2，附件。

径》采取实际和务实的行动，特别是为小岛屿发展中国家调集有的放矢的资源和援助，以期有效应对小岛屿发展中国家的特殊需要和脆弱性；

(b) 查明小岛屿发展中国家可持续发展面临的新的和新出现的挑战和机遇，确定以何种方式方法，包括通过加强小岛屿发展中国家与国际社会的合作伙伴关系，应对这些挑战和机遇，并根据《2030 年可持续发展议程》，按照《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《新城市议程》和根据《联合国气候变化框架公约》通过的《巴黎协定》，确定小岛屿发展中国家可持续发展优先事项供审议；

25. **肯定**小岛屿发展中国家尽管资源基础有限，但还是展现出促进可持续发展的决心，并为此在国家和区域两级调集资源，欢迎国际社会提供长期合作和支助，从而为帮助小岛屿发展中国家在克服自身脆弱性方面取得进展和支持其可持续发展努力发挥了重要作用；

26. **呼吁**继续和加大力度协助小岛屿发展中国家，根据小岛屿发展中国家在实现可持续发展进程中不断面临的诸多挑战和新出现的挑战，加强联合国系统对这些国家的支持；

27. **决定**于 2023 年第七十八届会议开始前在小岛屿发展中国家三个区域各召开一次区域筹备会议，并召开一次所有小岛屿发展中国家区域间筹备会议，以便为此次国际会议献计献策，同时最大程度地与其他筹备工作步调一致，相辅相成；

28. **又决定**应以最有效、井然有序和广泛参与的方式开展国家、区域、区域间和实质性筹备工作，为此目的，经济和社会事务部通过其小岛屿发展中国家股以及高级代表办公室和联合国系统相关组织，包括各区域委员会，应在各自任务规定和现有资源范围内，向此次国际会议及其筹备进程提供必要支持；

29. **还决定**此次国际会议应达成一份政府间谈判商定、具有前瞻性和注重行动的政治成果文件；

30. **邀请**大会主席在 2022 年底启动政府间筹备进程工作，审议治理结构问题以及与筹备委员会工作有关的其他组织事项，并在 2023 年初召开筹备委员会首次会议；

31. **决定**第七十八届会议在 2023 年底前进一步审议此次国际会议的其他方式和模式，审议如何高效、有效地举办这一会议；

32. **商定**此次国际会议将在尽可能高的级别召开，并将包括一个高级别部分；

33. **请**秘书长为此次国际会议筹备进程的工作和国际会议本身提供一切适当支持，确保联合国系统内的机构间合作、有效参与和协调一致，并确保有效利用资源，以便落实国际会议的目标；

34. **决定**此次国际会议及其筹备委员会应向联合国所有会员国或专门机构成员国开放，经济及社会理事会各职司委员会议事规则以及理事会 1993 年 2 月 12 日第 1993/215 号和 1995 年 2 月 8 日第 1995/201 号决定为可持续发展委员会

确定的补充安排应适用于筹备委员会的会议，筹备委员会应考虑到大会及其专题会议既定做法，审议和通过此次国际会议的暂行议事规则；

35. **邀请**相关利益攸关方，包括联合国所有组织和机构、国际金融机构和《21 世纪议程》¹⁸ 中所列的主要群体，作为观察员参加此次国际会议和筹备委员会会议；

36. **呼吁**各区域委员会准成员¹⁹ 以其参加 1994、2005 年和 2014 年举行的小岛屿发展中国家可持续发展全球会议时确定的相同身份参加此次国际会议和筹备委员会会议；

37. **促请**秘书长尽早为此次国际会议任命秘书长；

38. **敦促**国际和双边捐助方以及私营部门、金融机构、基金会和其他捐助方向支助筹备此次国际会议的信托基金自愿捐款，以支持会议筹备工作，并支持发展中国家的代表参加会议，优先考虑小岛屿发展中国家的代表，包括支付其经济舱机票费用、每日生活津贴和发到站费用，并邀请各方作出自愿捐助，支持发展中国家参与区域和国际筹备进程和国际会议本身；

39. **强调指出**民间社会、特别是小岛屿发展中国家的民间社会需切实参与，邀请各方自愿捐款以支持这些民间社会酌情参与区域和国际筹备进程和国际会议本身；

40. **确认**，为了使小岛屿发展中国家能够在实现可持续发展目标和国际商定的其他发展目标方面有效进行规划、采取后续行动、评价执行情况和跟踪成果，必须改进数据收集和统计分析工作，在这方面回顾《萨摩亚途径》监测框架的通过和最后确定，还鼓励小岛屿发展中国家在第四次小岛屿发展中国家问题国际会议之前利用该框架提交报告，再次呼吁与小岛屿发展中国家切实建立伙伴关系，以协助加强这些国家的统计局，并在发展国家能力以改进数据收集和统计分析包括优质和分类数据方面提供进一步支持，欣见联合国开发计划署在 2022 年 8 月 8 日至 9 日于圣约翰举行的瓦达德利行动平台上启动了小岛屿发展中国家数据平台，还促请秘书长继续就此向大会通报最新情况；

41. **请**秘书长在国家、区域和区域间筹备会议的讨论和成果、召开第四次小岛屿发展中国家问题国际会议筹备进程以及多维脆弱性指数制定问题高级别小组最后报告的基础上，向大会第七十八届会议提交报告，说明《萨摩亚途径》的后续行动和落实情况，包括取得的进展和继续面临的挑战，并说明本决议执行情况；

¹⁸ 《联合国环境与发展会议的报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》，第一卷，《环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.L8 和更正)，决议 1，附件二。《21 世纪议程》中所列的主要群体是妇女、儿童和青年、土族人民及其社区、非政府组织、地方当局、工人和工会、工商界、科技界和农民。

¹⁹ 美属萨摩亚、安圭拉、阿鲁巴、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、北马里亚纳群岛联邦、库拉索、法属波利尼西亚、瓜德罗普岛、关岛、马提尼克岛、蒙特塞拉特、新卡列多尼亚、波多黎各、荷属圣马丁、特克斯和凯科斯群岛以及美属维尔京群岛。

42. **决定**在大会第七十八届会议临时议程题为“可持续发展”的项目下列入题为“《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况”的分项。
