



**Международные договоры  
по правам человека**

Distr.: General  
22 June 2022  
Russian  
Original: Arabic

---

**Базовый документ, являющийся составной  
частью докладов государств-участников**

**Объединенные Арабские Эмираты\***

[Дата получения: 26 мая 2022 года]

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## **I. Общая информация о представляющем доклад государстве**

### **A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства**

#### **Общая информация об Объединенных Арабских Эмиратах**

1. 2 декабря 1971 года была провозглашена Конституция Объединенных Арабских Эмиратов как независимого и суверенного государства. Федеративное государство имеет национальные флаг, девиз и гимн. Объединенные Арабские Эмираты состоят из единого народа, а их граждане имеют единое гражданство. Государство является частью арабской нации, его официальная религия — ислам, а официальный язык — арабский.

2. Столица Объединенных Арабских Эмиратов — Абу-Даби. Национальный праздник отмечается 2 декабря, а официальной валютой является дирхам Объединенных Арабских Эмиратов (эквивалентен 3,67 доллара США). С февраля 2002 года дирхам ОАЭ привязан к доллару США. Флаг Объединенных Арабских Эмиратов состоит из трех горизонтальных полос одинакового размера (верхняя — зеленого, средняя — белого, а нижняя — черного цветов) и одной вертикальной полосы красного цвета.

#### **«Столетие Объединенных Арабских Эмиратов — 2071 год»**

3. «Столетие Объединенных Арабских Эмиратов 2071 год» представляет собой всеобъемлющую долгосрочную (рассчитанную на пятьдесят лет) концепцию в форме конкретного плана действий правительства. Задача данного плана — вложения в молодежь страны и обеспечение ей навыков и знаний, необходимых для жизни в быстро меняющемся мире. В составе плана предусмотрены четыре основных направления: правительство, чье внимание направлено в будущее и которое гарантирует наличие новых, диверсифицированных и устойчивых источников государственных доходов, финансовых и инвестиционных возможностей; образование, ориентированное на будущее, и преподавание науки и новейших технологий; диверсифицированная экономика знаний, в том числе путем подготовки поколения эмиратских изобретателей и ученых, поддержки их вклада в развитие науки и технологий, а также координации и достижения взаимодополняемости с наиболее развитыми государствами; формирование более интегрированного общества путем поощрения ценностей толерантности и сплоченности, расширения прав и возможностей молодежи и женщин, формирования счастья и позитивной позиции как образа жизни и предоставление наилучших услуг в области здравоохранения и спорта.

#### **Географическое положение**

4. Объединенные Арабские Эмираты занимают часть Азии на востоке Аравийского полуострова и расположены между 22° и 26° 5' N широты и 51° и 56° 5' E долготы. Их побережье занимает южную и юго-восточную часть Аравийского полуострова, а часть восточных берегов омывается Оманским заливом. Площадь государства — около 83 880 кв. км. Эмират Абу-Даби занимает 87 процентов его общей площади.

#### **Рельеф**

5. 74 процента площади государства занимает пустыня. Вместе с тем в Объединенных Арабских Эмиратах можно наблюдать столь разнообразные ландшафты, как высокие дюны красного песка Ливы, природный оазис города Эль-Айн и его пальмовая роща, обрывистые горы Хаджар и плодородные прибрежные равнины. 2,6 процента площади государства занимают горы. В территориальных водах Объединенных Арабских Эмиратов расположено более 200 островов различной площади, с разной растительностью, разного происхождения и значения.

На территории государства имеются низменные прибрежные равнины, на которых расположены барханы пустыни Руб-эль-Хали, и крутые горы вдоль восточной границы с Султанатом Оман. Самая высокая горная вершина (1900 метров) — Джебель-Джейс.

### Климат

6. Климат в Объединенных Арабских Эмиратах характерный для пустынь, жаркий и влажный летом и мягкий и солнечный зимой. В горах на востоке страны климат более мягкий и менее влажный.

### Историческая справка

7. В 1968 году правительство Великобритании объявило о своем уходе из Персидского залива. После этого правитель эмирата Абу-Даби Его Превосходительство шейх Заид бен Султан Аль Нахайян, да упокоит Аллах его душу, быстро выступил с инициативой укрепления связей с прибрежными эмиратами и создания федерации в целях содействия арабскому единству и защите побережья и нефтяных ресурсов, которые, как предполагалась, там расположены. В свою очередь правитель эмирата Дубай шейх Рашид бен Саид Аль Мактум согласился на создание федерации, которая позже стала известна как «Договорные государства». Затем к участию в переговорах о создании федерации были приглашены правители пяти других эмиратов, входивших в состав «Договорных государств». 18 июля 1971 года правители шести «Договорных государств» (Абу-Даби, Дубай, Шарджа, Аджман, Умм-эль-Кайвайн и Эль-Фуджайра) создали Объединенные Арабские Эмираты. 2 декабря 1971 года было официально провозглашено его создание как независимого и суверенного федеративного государства. 10 февраля 1972 года к этой федерации (далее — Федерация) присоединился эмират Рас-эль-Хайма. Таким образом формирование Федерации было завершено в ее нынешнем составе семи эмиратов.

### Население

8. Прирост населения в Объединенных Арабских Эмиратах стал результатом многих факторов, особенно экономического роста в периоды ускоренного развития. В стране проживают и трудятся люди более чем 200 национальностей. В Объединенных Арабских Эмиратах проживает больше мигрантов и постоянно проживающих иностранных граждан, чем граждан страны. В таблице ниже приводится демографический состав населения государства по официальным оценкам Федерального центра конкурентоспособности и статистики.

<i>Год</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Процент мужчин</i>	<i>Женщины</i>	<i>Процент женщин</i>	<i>Итого</i>
2014	6 501 224	74 %	2 297 617	26 %	8 798 841
2015	6 589 518	74 %	2 349 456	26 %	8 938 974
2016	6 298 294	69 %	2 822 873	31 %	9 121 167
2017	6 415 942	69 %	2 888 335	31 %	9 304 277
2018	6 297 662	67 %	3 069 166	33 %	9 366 828
2019	6 302 724	66 %	3 201 014	34 %	9 503 738
2020	6 468 460	70 %	2 813 950	30 %	9 282 410

### Экономика

9. В прежние времена экономика этих территорий основывалась по большей части на сельском хозяйстве, торговле финиками, рыболовстве и торговле жемчугом. Основные товары импортировались из соседних государств. В 1950-х годах, после обнаружения месторождений нефти, в экономической жизни государства произошла радикальная трансформация, вместе с которой необходимо отметить его стратегическое географическое положение, государственные расходы и проводимую государством политику диверсификации экономики. Объединенные Арабские Эмираты придерживаются модели открытой экономики, основанной на свободной

торговле и упрощении торгового обмена и перемещения товаров и услуг. Задачи данной экономической модели — развитие национальной экономики и диверсификация источников дохода. Одновременно с экономическим развитием государство обеспечивает сбалансированное социальное развитие. Объединенные Арабские Эмираты принимают стратегии, способствующие диверсификации экономики, и добились успехов в расширении вклада в национальную экономику нефтегазовых секторов, в частности перерабатывающей промышленности, аэрокосмической отрасли, туризма, банковского сектора, торговли, секторов недвижимости, услуг и альтернативной энергетики. Развитие конкурентоспособной и основанной на инновациях экономики знаний заложено в качестве одного из ключевых направлений в национальные программы действий по реализации Концепции развития Объединенных Арабских Эмиратов на период до 2021 года. Эти программы призваны превратить страну в крупнейший экономический, туристический и торговый центр региона. В этих целях правительство продолжает предпринимать инициативы по переходу к экономике знаний, поощряет инновации, укрепляет нормативно-правовую базу ключевых секторов и способствует развитию отраслей с высокой добавленной стоимостью. Государство сформулировало следующие 12 показателей эффективности:

- процент роста ВВП нефтегазовых секторов;
- валовой национальный доход на душу населения;
- чистая доля притока прямых иностранных инвестиций в ВВП;
- глобальный индекс конкурентоспособности;
- доля занятых граждан в составе рабочей силы;
- индекс простоты торгового оборота;
- коэффициент участия национальной рабочей силы в частном секторе;
- уровень вклада малых и средних предприятий в нефтегазовую ВВП;
- Глобальный индекс предпринимательства и развития;
- Глобальный инновационный индекс;
- процент «работников знаний» в общей численности экономически активного населения страны;
- доля расходов на НИОКР в ВВП.

10. По данным Федерального центра конкурентоспособности и статистики, в 2020 году ВВП в постоянных и текущих ценах достиг 1418,9 и 1318 млрд дирхамов соответственно. Уровень инфляции составил 2,08 процента, а индекс потребительских цен — 105,69.

#### **Индекс экономического развития (Центр конкурентоспособности и статистики)**

<i>Год</i>		
ВВП на душу населения (в тысячах)	(1 000 дирхамов ОАЭ)	142
в 2020 году	(1 000 долларов США)	38,7
Рабочая сила (в %) в 2019 году		80,1 %
Процент экономически активного населения от общей численности населения и коэффициент валовой экономической активности (участия) в 2009 году		66,9 %
Процент безработных от общей численности рабочей силы в 2009 году (уровень безработицы)		2,2

11. На основании бюджетов на 2020 год можно сделать вывод о сильном положении национальной экономики и устойчивости ресурсов, необходимых для финансирования проектов социально-экономического развития. Основная часть этих бюджетов была направлена на социальное развитие и социальные выплаты. В общей сложности на социальное развитие было выделено 21,9 млрд дирхамов, на социальные выплаты — 4,56 млрд дирхамов, на инфраструктуру и экономические ресурсы — 9,85 млрд дирхамов и на государственные дела — 22,95 млрд дирхамов (соответственно 31,13, 6,49, 14 и 32,61 процента от бюджета).



12. Благодаря проводимой им политике развития государство добилось больших успехов в области человеческого развития, особенно за последние 10 лет, и сумело войти в число наиболее развитых стран мира. В 2016 году Объединенные Арабские Эмираты заняли 3-е место среди арабских стран и 42-е место в рейтинге «Всемирного доклада о человеческом развитии» Программы развития Организации Объединенных Наций. Эти достижения отражают стремление правительства повысить уровень жизни и улучшить социально-экономические условия жизни населения. В Глобальном индексе конкурентоспособности 2019 года, в котором 141 страна ранжирована по 103 показателям, Объединенные Арабские Эмираты заняли 1-е место в мире в категории «Стабильность национальной экономики», 2-е место в категории «Внедрение ИКТ» и 4-е место в категории «Рынок продуктов». Государство вошло в первую десятку этого рейтинга: 4-е место по эффективности государственного управления, 7-е место по безопасности, 8-е место по транспортной инфраструктуре, 9-е место по ориентации правительства на перспективу и диверсификации рабочей силы, 6-е место по эффективности правовой базы для разрешения споров, 7-е место по качеству дорог, эффективности услуг воздушного транспорта, подходу к деловым рискам и влиянию организованной преступности на деловой сектор и 9-е место по таким категориям, как уровень убийств, тарифное бремя, процессы найма и увольнения, финансирование малых и средних предприятий, развитие специальных экономических зон и притягивание предприятиями инновационных идей.

### Здравоохранение

13. Объединенные Арабские Эмираты продолжают реализовывать законодательные инициативы в поддержку лиц, пользующихся услугами здравоохранения. Эти действия осуществляются в соответствии с конституционным

принципом, согласно которому каждый имеет право на получение услуг здравоохранения и беспрепятственный доступ к средствам профилактики, лечения и защиты от заболеваний и эпидемий. Статьей 19 Конституции предусматривается: «Общество обеспечивает гражданам медицинскую помощь и средства профилактики и лечения инфекционных заболеваний, а также содействует строительству государственных и частных больниц, клиник и поликлиник». В число законов и постановлений, подтверждающих право на общественное здравоохранение и медицинские услуги и определяющих условия регулирования данного сектора в государстве, входят Федеральный закон № 13/2020 о здравоохранении, Федеральный закон № 4/2016 о медицинской ответственности и приказ Министерства № 14/2021 о Хартии прав и обязанностей пациента. Кроме того, существуют различные государственные политики в области здравоохранения, такие как Национальная политика борьбы с инфекционными заболеваниями и Национальная политика укрепления психического здоровья в Объединенных Арабских Эмиратах. Министерство здравоохранения и общественной профилактики в рамках реализации Концепции развития Объединенных Арабских Эмиратов на период до 2021 года и Национальной программы действий приступило к осуществлению Национальной инновационной стратегии на 2019–2021 годы, являющейся частью его программы в области развития здравоохранения. Девизом стратегии является «Предпринимательский дух в инновациях: создание первоклассной системы здравоохранения», а направлена она на достижение Объединенными Арабскими Эмиратами позиций мирового лидера в упреждающем реагировании на вызовы завтрашнего дня и устойчивом будущем «умного» здравоохранения. Для этого необходимы преобразования в системе здравоохранения, консолидация исследовательских центров и налаживания национальных и международных партнерств для укрепления потенциала в борьбе с болезнями будущего, а также внедрение информационных технологий в диагностику и лечение и расширение возможностей профилактики и эпидемиологического надзора за неинфекционными и инфекционными заболеваниями на ранних этапах.

14. Ежегодно Объединенные Арабские Эмираты выделяют на нужды сектора здравоохранения значительную часть своего федерального бюджета. Это позволяет обеспечить предоставление качественных медицинских услуг, отвечающих потребностям граждан. В 2020 году из федерального бюджета на нужды здравоохранения было выделено 4,84 млрд дирхамов (6,89 процентов от общего объема).

15. Уделяемое Объединенными Арабскими Эмиратами внимание сектору здравоохранения позволило государству занять 8-е место в мировом рейтинге по инфраструктуре здравоохранения. В государстве имеется 51 государственная больница и 149 центров первичной медицинской помощи, расположенных на всей территории страны и предоставляющих услуги широкого спектра медицинских специальностей.

16. Услугами государственной системы здравоохранения пользуются граждане и неграждане. Органы здравоохранения в эмиратах Абу-Даби и Дубай применяют без дискриминации и всякого различия программу обязательного медицинского страхования всех проживающих в них лиц. Эта программа страхования покрывает предоставление высококачественных услуг в государственных и частных больницах и поликлиниках. На остальной территории Объединенных Арабских Эмиратов действует система обязательных медицинских карт, которая обеспечивает всеобщий доступ через государственные больницы и поликлиники к соответствующим услугам, предоставляемым Министерством здравоохранения.

### **Рождаемость**

17. Данные Федерального центра конкурентоспособности и статистики по рождаемости за 2018 год:

Всего родившихся: 65 693

Мальчиков: 48 892      Девочек: 46 795

## Смертность

18. Данные Федерального центра конкурентоспособности и статистики по смертности за 2018 год:

Всего умерших: 8784

Мужчин: 6230 Женщин: 2554

## Ожидаемая продолжительность жизни при рождении

19. Согласно последней информации, ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Объединенных Арабских Эмиратах в 2020 году составляла 79,9 лет (81,4 года для женщин и 78 лет для мужчин). Это свидетельствует о высоком уровне услуг здравоохранения, предоставляемых в государстве.

## Образование

20. Согласно статье 17 Конституции, «образование является основополагающим фактором развития общества». В целях достижения самых высоких международных образовательных стандартов и ликвидации безграмотности государство открывает начальные, подготовительные и средние школы, вузы и центры профессиональной подготовки. С момента создания государства в 1971 году Министерство образования осуществляет две стратегии борьбы с безграмотностью: во-первых, обеспечение образования молодежи и предоставление образовательных возможностей всем; во-вторых, содействие образованию взрослых в вечерних школах с целью предоставления учащимся возможности завершить обучение. В настоящее время в стране насчитывается около 35 образовательных учреждений для взрослых и центров по ликвидации безграмотности. Технологическая революция — одно из требований нашего времени. Поэтому в 2020 году была запущена платформа «умного» обучения и дистанционного образования, которую предполагается инклюзивно применять во всех школах страны. Цифровая инфраструктура образовательных учреждений была усовершенствована, они были оснащены платформами электронного обучения, единой учебной средой и «умными» классами, благодаря которым учащиеся получают доступ к знаниям посредством смарт-устройств. Кроме того, были разработаны программы специализированной подготовки для преподавателей и введены новые учебные программы, которые способствуют развитию государства в области образования.

21. В соответствии с Федеральным законом № 11/1972 об обязательном образовании один из родителей или законный попечитель обязан записать ребенка в школу. В 2012 году Совет министров утвердил федеральный закон об обязательном образовании, который заменил вышеупомянутый закон. Этим законом предусматривается, что обязательное образование распространяется на все образовательные уровни (ранее обязательным было только начальное образование) или до достижения учеником 18-летнего возраста. В законе также сформулированы конкретные механизмы обеспечения применения режима обязательного образования в стране и предусмотрены санкции для нарушителей. Орган образования выносит предупреждение попечителю, не обеспечивающему образование ребенка, налагает на него денежный штраф, а если попечитель не прекращает нарушения — передает информацию в судебные органы.

22. Федеральный закон № 3/2016 предусматривает, что каждый ребенок в государстве имеет право на образование. Государство обеспечивает равные возможности всем детям в соответствии с действующим законодательством. Для предотвращения отсева учащихся государство разработало специальные программы, которые регулируют механизмы уведомления и подачи жалоб и тем самым обеспечивают расследование нарушений прав на образование. Вышеупомянутый закон также запрещает попечителю ребенка не выполнять свои обязанности по руководству и управлению, отказываться от зачисления ребенка в образовательное учреждение или соглашаться с прекращением ребенком посещения учреждения системы образования в рамках обязательного цикла обучения без уважительной причины.

23. Министерство образования, во исполнение постановления Совета министров № 52/2018 об утверждении подзаконного акта о применении Федерального закона № 3/2016 о правах ребенка («Закон Вадимы»), издало приказ № 1044/2019 о создании отдела по защите детей. Этот отдел отвечает за реализацию защитных мер в образовательных учреждениях и за обеспечение прав детей, в частности прав на образование. Приказ Министерства образования № 659/2020 о политике защиты детей в образовательных учреждениях предусматривает комплекс процедур и мер, направленных на поддержку образовательных учреждений в обеспечении безопасной школьной среды, свободной от всех форм насилия, включая словесное, психологическое, физическое и сексуальное насилие. Эти меры носят профилактический характер и включают в себя информирование, мониторинг и защиту в случаях подозрения жестокого обращения, а также предоставление учреждениям возможности реагировать на случаи жестокого обращения с детьми и защищать жертв. В указанном приказе предусматривается координация действий соответствующих органов и делается особый акцент на общей социальной ответственности.

24. В соответствии с упомянутым выше законом, образование является бесплатным, а иностранные учащиеся могут зачисляться в государственные образовательные учреждения за символическую плату. С 2019 года в разных частях страны были открыты несколько «школ толерантности». Эти школы призваны обеспечить возможности для получения образования учащимся с низкими доходами или находящимся в особой ситуации. В них обучается более 7500 человек. Плата за обучение учащихся, которые не могут ее вносить, оплачивается Фондом гуманитарной деятельности им. Халифы ибн Заида Аль Нахайяна после изучения обстоятельств, в которых находятся возможные семьи-бенефициары. С другой стороны, во многих областях государство разрешило деятельность благотворительных учебных заведений, которые за символическую плату или в некоторых случаях бесплатно обслуживают экономически неблагополучных учеников.

25. Центр образовательной информации Министерства образования является специализированным учреждением, которое отслеживает и обновляет данные, связанные с образованием в государстве. Центр осуществляет мониторинг, сравнение и отслеживание многочисленных национальных и международных показателей конкурентоспособности, в частности ежегодных показателей зачисления в образовательные учреждения и отсева из них. Министерство отслеживает разрыв между количеством проживающих в стране лиц школьного возраста и количеством учащихся, зачисленных в систему образования. Поэтому все общеобразовательные учреждения обязаны в процессе зачисления автоматически вносить в системы управления данными номер удостоверения личности учащегося. Это позволяет соответствующим сотрудникам министерства сопоставить количество учащихся школьного возраста, имеющих выданное государством удостоверение личности, с количеством учащихся, зачисленных в общеобразовательные школы, и таким образом точно рассчитать показатели зачисления и отсева.

### **Политики и инициативы**

26. Государство принимает политики и осуществляет инициативы, свидетельствующие о том значении, которое оно придает образованию. Политика инклюзивного образования (2018 год) определяет модель эмиратской школы, основанную на предоставлении качественного образования с самых ранних этапов образовательного цикла и в рамках пяти возможных направлений (специализированное, общее или академическое, профессиональное, продвинутое и продвинутое профессиональное). В государстве одновременно действуют 18 моделей учебных программ, отвечающих потребностям членов культурно различных сообществ и обеспечивающих равные образовательные возможности детям из всех иностранных сообществ.

27. В соответствии с Федеральным законом № 29/2006 о правах людей с инвалидностью с изменениями, внесенными Законом № 14/2009, и в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов, которую Объединенные Арабские Эмираты



ратифицировали в 2008 году, Министерство образования провело подготовку более 70 процентов преподавательского и административного состава по вопросам, связанным с инклюзивным образованием, и обеспечило учащихся с особыми потребностями необходимыми техническими и вспомогательными устройствами. Министерство также подписало соглашения со многими федеральными и эмиратскими органами о предоставлении специализированных услуг учащимся с инвалидностью. С такими учащимися работают 743 преподавателя специального образования, 276 помощников преподавателя и 411 сотрудников из числа вспомогательного сопровождающего персонала. Еще 190 специализированных сотрудников, в частности переводчиков жестового языка и логопедов, предоставляют услуги более 9000 учащимся с особыми потребностями. Что касается адаптации среды, то к 2020 году в более чем 50 процентах школ были установлены лифты, а в 70 процентах школ — туалеты, приспособленные для учащихся с особыми потребностями, и пандусы. В классах специального образования, классах образовательных ресурсов и сенсорных и инклюзивных классах была адаптирована среда, были предоставлены вспомогательное оборудование и приспособления, а также всевозможные инструменты для пользования учащимся и педагогического коллектива с учетом конкретных условий в каждой школе. В общей сложности 14 центров специального образования оснащены оценочными и диагностическими подразделениями, оборудованы всевозможными сложными приборами и лабораториями, в которых работает специализированный и квалифицированный персонал. В шести школах были установлены игровые малые архитектурные формы для учащихся с особыми потребностями, а кроме того предоставлено 60 адаптированных автобусов. В 2019/20 учебном году 83,03 процента государственных школ страны применяли критерии инклюзивного образования. Контрольные стандарты для государственных и частных школ были усилены в свете международных стандартов инклюзивного образования для лиц с особыми потребностями, а для специальных учебных заведений были установлены специальные контрольные стандарты. Группы контроля применяют эти стандарты в государственных и частных школах, выносят соответствующие рекомендации и при необходимости готовят планы устранения недостатков.

28. В 2017 году Объединенные Арабские Эмираты начали осуществлять Национальную стратегию высшего образования на период до 2030 года. Стратегия разработана с целью предоставить учащимся технические и практические навыки, необходимые для ускорения экономического прогресса в государственном и частном секторах, и обеспечить способность новых поколений квалифицированных специалистов удовлетворять потребности важнейших секторов, претворить в жизнь экономику знаний и эффективно участвовать в исследованиях и в предпринимательской и трудовой деятельности.

29. Правительство страны ежегодно выделяет значительную часть федерального бюджета на образование. Используя эти ресурсы, государство стремится предоставлять образовательные услуги высочайшего мирового уровня, отвечающие потребностям общества и способствующие переходу государства к экономике знаний. В 2020 году из федерального бюджета на нужды образования было выделено 10,41 млрд дирхамов (14,8 процентов от общего объема бюджета).

30. Школы оборудованы для приема всех типов учащихся и обеспечения их безопасности и обеспечены учебными пособиями, адаптированными к потребностям учеников. Министерство проводит мероприятия и события для всех учащихся, в некоторых из которых участвуют родители и попечители детей. Министерство предоставляет государственные стипендии и ежегодно отправляет сотни студентов за границу для обучения в лучших высших учебных заведениях мира. Благодаря прекрасной образовательной инфраструктуре государства некоторые из его образовательных учреждений получили международное признание и награды, что свидетельствует о качестве образования в Объединенных Арабских Эмиратах. Государство принимает двухэтапный комплекс мер, направленных на предоставление учащимся «умных» средств обучения. Во-первых, оно обеспечило необходимую инфраструктуру и способствовало обучению молодежи с помощью электронного учебного портала. Во-вторых, оно расширяет возможности учащихся благодаря

преподаванию специализированных предметов, проведению мероприятий и осуществлению новаторских и футуристических инициатив, которые обеспечивают получение молодежью навыков, необходимых в современном мире.

31. Министерство образования разместило на веб-портале АЛЬМАНХАЛ базу данных о здоровье всех школьников страны с целью обеспечения каждой возрастной группе необходимого медицинского обслуживания. В сотрудничестве с Министерством здравоохранения Министерство образования проводит в школах просветительскую работу по вопросам здоровья, здорового образа жизни и общественной профилактики в течение всего учебного года, а также осуществляет просветительские программы в области репродуктивного здоровья для школьников.

32. Что касается защиты детей в школьной среде, то в этой связи следует отметить создание Консультативного совета на основании приказа № 162/2020 Министерства образования. Председателем совета является представитель Министерства образования, а его членами — представители органов, занимающихся защитой детей в таких областях, как образование и здравоохранение. В его полномочия входит создание механизмов координации и сотрудничества, которые благодаря унификации различных политик и деятельности обеспечивают безопасную и подходящую среду для роста и развития детей в системе образования, а также разработка единых планов устойчивого развития в области защиты детей в школьной среде в соответствии с перспективными концепциями, принятыми государством.

#### **Показатели социального развития**

33. Правительство Объединенных Арабских Эмиратов уделяет большое внимание обеспечению своих граждан достаточным жилищем. Государство бесплатно выделяет земельные участки и жилье и предоставляет гражданам-бенефициарам кредиты на строительство жилья и жилых комплексов, а также на их содержание. В 2019 году в рамках жилищной программы шейха Заида было предоставлено кредитов на сумму 1 084 099 дирхамов. Объединенные Арабские Эмираты занимают первое место среди арабских государств и 25-е место в мире по Индексу глобальной конкурентоспособности 2019 года Всемирного экономического форума. Согласно докладу, в котором оценивается конкурентоспособность 141 государства, с того момента Объединенным Арабским Эмиратам удалось подняться на две позиции.

#### **Социальное обеспечение**

34. Государство предоставляет ежемесячные пособия 21 группе населения, в частности пожилым людям, людям с инвалидностью, сиротам, вдовам и разведенным женщинам. В общей сложности 42 528 семей получают помощь в рамках «Семейной программы». Кроме того, социальные пособия получают 2997 детей с инвалидностью, 673 сироты и 205 детей неизвестных родителей.

#### **Обслуживание людей с инвалидностью**

35. Объединенные Арабские Эмираты поддерживают людей с инвалидностью и удовлетворяют все их потребности в образовании, профессиональной подготовке и обучении с целью содействия их социальной интеграции. В государстве существует 100 специальных учреждений (42 государственных и 58 частных), предоставляющих услуги в области образования, здравоохранения, спорта и профессиональной подготовки людям с инвалидностью. В ходе 2020/21 учебного года в специальные учреждения по уходу за людьми с инвалидностью их и обучению было зачислено 5294 учащихся мужского и женского пола. Министерство социального развития разработало для людей с инвалидностью несколько интерактивных педагогических приложений, 7 из которых имеют 19 000 пользователей (наиболее известные — «Инмо» и «Тавасал»).

#### **Пожилые люди**

36. Пожилые люди в Объединенных Арабских Эмиратах обладают высоким социальным статусом и считаются важной частью самобытной социальной,

культурной и религиозной среды государства. Государственные учреждения гарантируют этой важной группе населения право жить в естественной семейной среде. Правительство Объединенных Арабских Эмиратов создало специальные учреждения, которые оказывают поддержку этим людям и обеспечивают их комплексное обслуживание, предоставляют социальное обеспечение и широкий спектр услуг. В общей сложности 15 097 пожилых людей получают социальные пособия. Государство предоставляет пожилым людям дома престарелых, клубы, передвижные отделы социального обслуживания на дому и отделения гериатрического ухода. Следует отметить такую программу, как инициатива «Мосанадах», благодаря которой семьи, учреждения, благотворительные организации и частные лица могут делать добровольные пожертвования на приобретение приспособлений для пожилых людей.

### **Защита детей**

37. Государство уделяет особое внимание детям и принимает законы, регулирующие их права на уход и воспитание. Государство также реализует планы в области здравоохранения и в социальной и образовательной сферах, направленные на обеспечение благополучия детей. В стране насчитывается 258 государственных и частных учреждений дневного пребывания детей, а также 665 дошкольных учреждений, из которых 34 — государственные. В общей сложности 40 723 ребенка в возрасте до 4 лет зачислены в дошкольные учреждения, где они получают медицинское, социальное, образовательное и психологическое обслуживание, приобретают различные навыки и участвуют в досуговых мероприятиях и программах.

38. Объединенные Арабские Эмираты председательствовали на заседаниях Виртуальной глобальной целевой группы, занимающейся защитой детей от эксплуатации в Интернете. Государство также заполняет два постоянных места в консультативном совете глобального альянса «WePROTECT».

### **Помощь детям, находящимся в конфликте с законом**

39. В целях оказания помощи детям, находящимся в конфликте с законом, в 2016 году соответствующие компетенции были переданы Министерству внутренних дел. 287 детей, находящихся в конфликте с законом, помещены в социально-воспитательные центры, где государство оказывает им помощь и проявляет заботу о них, предоставляет доступ к образованию, корректирует их поведение и способствует профессиональному обучению. В частности, следует упомянуть интерактивные программы для несовершеннолетних: «Ас-сахиб сахиб» («Друг — это сокровище»), в рамках которой при сотрудничестве спортивных и культурных клубов молодежь учит выбирать подходящих друзей и избегать плохой компании; «Аль-Тавийх би-ль-лааб» («Наставление через игру»), в рамках которых детей предпубертатного возраста наставляют моральным ценностям, соответствующим преобладающему социальному поведению; «Ла такун сифран» («Не будь обузой для общества»), которая призвана помочь несовершеннолетним правонарушителям пересмотреть свои личные ценности и вернуться к балансу и стабильности.

### **Усиление роли молодежных центров**

40. Государство содействует развитию молодежных центров для обеспечения активного участия молодежи и формирования у нее лидерских качеств. Государство назначило министра по делам молодежи: ей 22 года и это самый молодой министр в мире; она работает над различными инициативами, направленными на укрепление среди молодежи национального духа и чувства принадлежности к сообществу.

41. Федеральное агентство по делам молодежи, созданное в 2018 году, призвано содействовать установлению связей молодежи с ветвями государственной власти. Его работа заложила основы для разработки общей молодежной стратегии и политики в государственном и частном секторах. Федеральное агентство по делам молодежи проводит политику содействия участию молодежи на региональном (через Арабский молодежный центр) и национальном уровнях, а также в отдельных эмиратах.

Правительство Объединенных Арабских Эмиратов также создало молодежные советы — это первая в своем роде инициатива, которая позволяет молодежи выражать свои идеи и требования в ходе всех процессов принятия государственных решений. В июне 2019 года Совет министров постановил, что по крайней мере один представитель молодежи страны в возрасте до 30 лет будет входить в состав советов государственных органов и учреждений и государственных компаний.

### **Культурные и плюралистические особенности**

42. Культурные учреждения государства обогащают культурную среду и все ее составные элементы. Долгая история поощрения и чествования культурного многообразия, которым так богата страна, способствует проводимой государством работе по развитию межкультурного диалога сообществ, проживающих на его территории. Среди многочисленных законов, принятых для защиты культурного наследия, следует упомянуть Федеральный закон № 2/2017, запрещающий изъятие или конфискацию иностранных культурных ценностей, Федеральный указ-закон № 18/2016 о пропаганде чтения, Федеральный закон № 6/2008 о создании Национального совета по туризму и археологии, Федеральный закон № 11/2017 об археологических ценностях и Федеральный указ № 90/2005 о присоединении государства к Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (Гаага, 14 мая 1954 года).

43. Для Объединенных Арабских Эмиратов культурное и религиозное многообразие является источником силы и богатства. Поэтому государство активизирует свои усилия по повышению осведомленности и информационно-пропагандистской работе, в том числе путем принятия закона о местах отправления религиозного культа и внедрения инициативы межконфессионального диалога. Эмират Дубай занимает 1-е место в регионе и 6-е место в мире по критерию культурного взаимодействия Индекса глобальных городов силы за 2020 год.

44. Объединенные Арабские Эмираты соблюдают международные конвенции об охране и поощрении многообразия форм культурного самовыражения. С 2010 года государство является участником Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения 2005 года. Государство осознает решающую роль, которую играет выполнение этой конвенции на национальном и международном уровне для творческой деятельности и развития экономики.

45. Государство было включено в состав членов Межправительственного комитета этой конвенции 2005 года на период с 2021 по 2025 год. Вхождение в состав комитета — это признание его важной работы в области охраны многообразия форм культурного самовыражения и продвижения международных инициатив по разработке соответствующих механизмов и стратегий. Назначение состоялось на полях заседаний восьмой сессии Конференции государств — участников вышеупомянутой конвенции.

46. Объединенные Арабские Эмираты твердо убеждены в том, что многообразие является двигателем роста и социального развития. Повестка дня в области культуры до 2031 года (первая национальная стратегия для этого сектора) включает в себя дорожную карту, в которой предусмотрены 7 стратегических целей и 75 инициатив на период 2018–2031 годов. Эти инициативы способствуют укреплению культурного многообразия на национальном и региональном уровнях, иногда с использованием инновационных подходов, обеспечивающих реализацию принципов, которыми руководствуется государство в этой области. В 2018 году Объединенные Арабские Эмираты и ЮНЕСКО подписали соглашение, направленное на восстановление культурного наследия в Ираке. Проект, пятилетний бюджет которого составляет 50,4 млн долларов США, позволяет государству внести свой вклад в реконструкцию и восстановление мечети ан-Нури и минарета аль-Хадба, а также в восстановление церквей ат-Тахера и ас-Са'а в Мосуле. Проектом также предусматривается строительство мемориального комплекса с музеями, общественными и информационно-просветительскими пространствами. Благодаря этому проекту

Объединенные Арабские Эмираты стремятся возродить дух единства и сосуществования, присущий городу Мосул.

47. Государство принимает законы и разрабатывает стратегии для регулирования сектора культуры и формирования комплексной системы, способствующей ускорению социального развития и установлению сотрудничества между учреждениями и лицами, занимающимися культурной деятельностью, определению их функций и обязанностей и обеспечению их взаимодополняемости. Выполнение соответствующих международных конвенций, участником которых является государство, в частности конвенций, касающихся охраны культурного наследия в его различных формах, также способствует регулированию сектора культуры в стране.

48. Организации гражданского общества играют ключевую роль в дебатах, по итогам которых разрабатываются политики и нормативные акты в сфере культуры. Органы государственной власти способствуют участию некоммерческих организаций в разработке их стратегий и осуществлении их деятельности, а также оказывают им постоянную поддержку с целью обеспечения выполнения их задач и функций.

49. Из всех государств региона в Объединенных Арабских Эмиратах, без всякого сомнения, имеется больше всего свободных зон для средств массовой коммуникации. Работающие в стране СМИ представляют деловые сообщества сектора. 42 существующие в государстве свободные зоны специализируются на конкретных отраслях. В рамках свободной зоны обеспечиваются благоприятные нормативная среда и разрешительные и визовые услуги, что позволяет новым и уже состоявшимся медиакомпаниям планировать свои стратегии роста и инноваций. Расположенные в свободных зонах коммуникационные компании могут полностью принадлежать иностранным гражданам и освобождаются от личных и подоходных налогов, от налога на прибыль, а также от таможенных сборов за товары и услуги. Кроме того, в свободных зонах предлагаются разнообразные офисные, производственные и коммерческие помещения, действуют инициативы по развитию талантов и услуги по подготовке и поддержке бизнеса.

## **В. Конституционная, политическая и правовая структура государства**

### **Постоянная Конституция Объединенных Арабских Эмиратов**

50. Постоянная Конституция Объединенных Арабских Эмиратов была принята в 1971 году. В ее 152 статьях предусмотрены определяющие характеристики федеративного государства и права граждан. Статьи разделены на 10 групп: Федерация и ее цели; социальные и экономические основы Федерации; свободы, права и гражданские обязанности; федеральные органы власти; федеральные законы и указы, а также юрисдикционные инстанции; эмираты, входящие в состав Федерации; разграничение полномочий в сфере законодательной, исполнительной власти и в международных отношениях между Федерацией и входящими в ее состав эмиратами; федеральные финансы; вооруженные силы и правоохранительные органы; заключительные положения. Статья 7 Конституции провозглашает ислам официальной религией Федерации, а исламскую правовую традицию (шариат) — основным источником ее правовой системы.

51. Часть первая Конституции («Основополагающие начала социальной и экономической политики Федерации») предусматривает защиту равенства и социальной справедливости, безопасности, стабильности и равенства возможностей для всех граждан. В части третьей («Свободы, права и гражданские обязанности») провозглашается равенство всех граждан перед законом. Между гражданами Федерации не проводится различия по признакам происхождения, местожительства, религиозных убеждений или социального положения. Никто не может быть подвергнут пыткам или унижающему достоинство обращению.

52. В части седьмой разграничиваются полномочия в сфере законодательной, исполнительной власти и в международных отношениях между Федерацией и

входящими в нее эмиратами. Федерация наделена законодательными и исполнительными полномочиями, в частности в таких областях, как внешняя политика, оборона, защита Федерации от внутренних и внешних угроз, федеральная юстиция, образование, здравоохранение, деньги и валюта, гражданство, паспорта, пребывание в стране и миграция. Входящие в Федерацию эмираты могут заключать соглашения частичного охвата по административным вопросам с соседними государствами и регионами, если такие соглашения не являются несовместимыми с интересами Федерации либо с положениями федеральных законов и при условии предварительного уведомления Высшего совета Федерации. Если Высший совет Федерации возражает против ратификации таких соглашений, вопрос передается в Федеральный суд, который должен принять решение в кратчайшие сроки (ст. 123 Конституции).

### **Политическая система**

53. Политическая система Объединенных Арабских Эмиратов, согласно иерархии, определенной в части IV Конституции («Органы власти Федерации»), складывается из Высшего совета Федерации, Президента Федерации и его заместителя, Совета министров Федерации, Федерального национального совета и судебной власти Федерации.

### **Высший совет Федерации**

54. Высший совет Федерации является высшим органом государственной власти. Он состоит из правителей всех эмиратов, входящих в Федерацию, или их представителей на соответствующих территориях. Каждый эмират имеет один голос при обсуждении в Совете. Конституционные полномочия Высшего совета включают в себя выработку государственной политики по всем вопросам, находящимся в ведении Федерации, и рассмотрение вопросов, затрагивающих достижение целей Федерации в общих интересах эмиратов — участников Федерации, а также утверждение федеральных законов, указов по вопросам, входящим в его компетенцию, и указов о присоединении к международным договорам и соглашениям.

### **Президент Федерации и его заместитель**

55. Высший совет Федерации выбирает из своего состава Президента Федерации и заместителя Президента Федерации. В соответствии с Конституцией Президент Федерации обладает следующими полномочиями: председательствует в Высшем совете и осуществляет руководство происходящими в нем дебатами; подписывает законы, указы и решения, которые утверждает Высший совет Федерации; с согласия Высшего совета назначает Председателя Совета министров, принимает его отставку и освобождает его от исполнения соответствующих обязанностей, а также назначает заместителя Председателя Совета министров и министров, принимает их отставку и освобождает их от их обязанностей по представлению Председателя Совета министров Федерации. Заместитель Председателя Федерации исполняет все полномочия Президента Федерации в случае отсутствия последнего по какой-либо причине и осуществляет право помилования или замены наказания.

### **Совет министров**

56. Совет министров Федерации состоит из Председателя Совета министров, его заместителя и министров. Совет министров в своем качестве органа исполнительной власти Федерации, работающего под высшим контролем Президента Федерации и Высшего совета, ведает всеми внутренними и внешними делами, которые, согласно положениям Конституции и федерального законодательства, отнесены к ведению Федерации. В частности, Совет министров обладает следующими полномочиями: осуществляет надзор за реализацией общей политики, проводимой федеральным правительством во внутренних и внешних делах; разрабатывает проекты федеральных законов и вносит их в Федеральный национальный совет; разрабатывает годовой федеральный бюджет; осуществляет контроль за выполнением федеральных законов и указов, а также за исполнением международных договоров и соглашений,

ратифицированных Федерацией, и готовит подзаконные акты, необходимые для выполнения федеральных законов, а также нормативные акты, направленные на установление контроля за соблюдением законов и регулирующие административную деятельность.

#### **Федеральный национальный совет**

57. Федеральный национальный совет — это парламентский орган, представляющий народ Объединенных Арабских Эмиратов перед федеральным правительством. Это законодательный орган с консультативными функциями. Национальный совет провел свою первую сессию 2 декабря 1972 года, а свою работу начал с установления особо тесных отношений между федеральными властями и поощрения их участия в принятии законов и рассмотрении волнующих граждан вопросов, а также содействия эффективности их исполнительных органов, инвестиций в человеческие и инфраструктурные ресурсы и развития механизмов политического участия.

58. Роль законодательного органа в расширении политических прав и возможностей эмиратских женщин: в 2015 году впервые в стране и в арабском мире спикером парламента была назначена женщина. Его Превосходительство Президент государства в целях повышения роли женщины в Федеральном национальном совете издал постановление № 1/2009 об увеличении квоты представительства женщин в этом органе до 50 процентов. Это постановление способствовало тому, что парламентский опыт Объединенных Арабских Эмиратов стал примером для подражания во всем мире, в частности в том, что касается расширения политических прав и возможностей женщин.

#### **Судебная система**

59. В статьях 94–159 Конституции подтверждается независимость федеральной судебной власти. Справедливость — это основа правления. Судьи независимы и при исполнении своих обязанностей подчиняются только закону и своему внутреннему убеждению. В Федерации действуют Федеральный верховный суд и другие суды более низкой инстанции. Федеральный верховный суд обладает юрисдикцией, в частности, в отношении споров между эмиратами, входящими в состав Федерации, или между эмиратом и федеральным правительством, а также в отношении исков о неконституционности федеральных законов и других законов государства, осуществляемых любой из федеральных ветвей власти или судом. В его компетенцию входит также толкование конституционных положений, рассмотрение дел в отношении министров и высших должностных лиц государства и рассмотрение дел о совершении преступлений, прямо затрагивающих интересы Федерации, таких как преступления против ее внутренней и внешней безопасности, преступлений, связанных с подделкой документов и официальных печатей, а также споров о подсудности. Решения Федерального верховного суда окончательны и обязательны для всех.

60. Местные судебные органы в каждом из эмиратов разрешают вопросы, не отнесенные к компетенции федеральных судов. Государство занимает 3-е в мире место по показателю «скорость реакции правительства на изменения».

61. Статья 1 Федерального закона № 3/1983 о федеральной судебной власти гласит: «Правосудие — это основа правления. Судьи независимы и при исполнении своих обязанностей подчиняются только шариату, действующему законодательству и своему внутреннему убеждению. Ни одно лицо или орган власти не может нарушать независимость судебной власти или вмешиваться в дела правосудия».

62. В Объединенных Арабских Эмиратах судебная система предусматривает два юрисдикционных уровня: федеральная система судебных органов и судебные органы эмиратов. Во главе федеральной юрисдикции стоит Федеральный верховный суд — высшая судебная инстанция государства. В эмиратах Шарджа, Аджман, Умм-эль-Кайвайн и Эль-Фуджайра действует федеральная система. В системе государственного управления других входящих в Федерацию эмиратов (Абу-Даби,

Дубай и Рас-эль-Хайма) работают судебные органы эмиратов. Отношения между этими двумя юрисдикциями регулируются статьями 104, 105 и 199 Конституции.

63. В отношении юрисдикции *ratione materiae* следует отметить, что статья 105 Конституции предоставляет каждому из семи эмиратов право выбора: передать полномочия федеральной юрисдикции или осуществлять свою, при том условии, что в соответствии с положениями Конституции, местный судебный орган не рассматривает вопросы, отнесенные к компетенции федеральных судов.

64. В Объединенных Арабских Эмиратах в каждой юрисдикции существует три инстанции: первая инстанция, апелляционная инстанция и Федеральный верховный суд (в федеральной юрисдикции) или кассационная инстанция (в юрисдикции эмиратов).

65. В соответствии с положениями Постановления Совета министров № 77/3 от 2007 года, Судебный координационный совет возглавляет министр юстиции, а в его состав входят председатели судов и секретари федеральных и эмиратских судебных органов, а также директора государственных судебных учреждений. Судебный координационный совет занимается вопросами укрепления сотрудничества, координации и обмена опытом между федеральной и эмиратской судебными администрациями, изучения проблем и задач, общих для обеих юрисдикций, и изыскания соответствующих решений, а также обеспечения унификации правовых принципов и судебной практики обеих юрисдикций.

### **Прокуратура**

66. В соответствии с Конституцией в Федерации существует Генеральный прокурор, назначаемый федеральным указом. В осуществлении полномочий ему оказывают содействие другие сотрудники прокуратуры. Закон регулирует вопросы, касающиеся сотрудников Федеральной прокуратуры, в частности их назначение, вознаграждение, звания, продвижение по службе и квалификацию, а также процедуры расследования и производства уголовных дел. Прокуроры представляют Генерального прокурора в судах.

67. Закон регулирует все, что связано с федеральными судами первой и апелляционной инстанций, включая их иерархическую подчиненность, состав, полномочия *ratione loci* и процедуры. Закон № 11/1992 о гражданском судопроизводстве и последующие изменения регулируют порядок производства в федеральных и эмиратских судах. Федеральный закон № 3/1983 регулирует вопросы, касающиеся федеральной судебной системы, создания Высшего совета судебной власти и его полномочий, видов судов и их полномочий и порядка работы, а также условий назначения судей, их продвижения по службе и вознаграждения, прекращения полномочий, их обязанностей, привлечения их к ответственности и санкций, которые могут быть на них наложены. Этот закон регулирует также вопросы, касающиеся сотрудников прокуратуры.

### **Законодательство Объединенных Арабских Эмиратов о неправительственных организациях и объединениях, созданных для достижения общественно полезных целей**

68. В части третьей («Свободы, права и гражданские обязанности») признаются неправительственные организации. Статьи 30 и 33 защищают, при условии соблюдения закона, свободу мнений и их выражения в устной, письменной и иной форме, свободу собраний и свободу объединений. Федеральный закон № 2/2008 об объединениях и фондах, созданных для достижения общественно полезных целей, определяет порядок регистрации, административного и финансового управления этими организациями и их структуру. В 2021 году в государстве насчитывались 534 неправительственные организации. Сразу же после своего образования Объединенные Арабские Эмираты приняли законы, способствующие появлению неправительственных организаций и объединений, создаваемых для достижения общественно полезных целей. Государство постоянно обеспечивает усиление этой нормативной базы и учет новелл в этой области. Федеральным законом № 2/2008 об



объединениях и организациях гражданского общества, создаваемых для достижения общественно полезных целей, в Федеральный закон № 6/1974 об объединениях, создаваемых для достижения общественно полезных целей, были внесены изменения. Эта реформа позволила расширить базу общественного участия благодаря включению новых типов некоммерческих организаций. Благодаря этому обеспечивается нормативная среда, благоприятная для работы объединений, их регистрации, а также для регулирования и надзора за их деятельностью. Федеральным указом-законом № 35/2020, со своей стороны, поощряется взаимодополняемость и координация между Министерством социального развития и соответствующими местными органами власти, а также участие жителей в создании объединений. Федеральный закон № 13/2018 о волонтерской деятельности играет важнейшую роль в поощрении общественной деятельности. В Объединенных Арабских Эмиратах действует множество зарегистрированных ассоциаций, организаций гражданского общества, фондов солидарности и общественных клубов.

## **II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека**

### **C. Принятие международных норм в области прав человека**

#### **Ратификация основных международных договоров о правах человека**

69. Государство обеспечивает соблюдение международных договоров и соглашений, к которым оно присоединилось и которые оно ратифицировало. В соответствии со статьями 46, 47, 120 и 125 Конституции Объединенных Арабских Эмиратов, государство разрабатывает необходимые стратегии для периодического пересмотра национального законодательства с целью приведения его в соответствие с обязательствами государства по международным договорам и соглашениям, а также для интеграции основных принципов прав человека, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека, в Конституцию и законодательство государства. Государство стремится присоединиться к основным международным договорам по правам человека и ратифицировать их, что способствует поощрению принципов прав человека, признанных международным сообществом. Объединенные Арабские Эмираты присоединились к следующим международным договорам:

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1974 год);
- Конвенция о правах ребенка (3 января 1997 года);
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (2 марта 2016 года);
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (4 октября 2004 года);
- Конвенция о правах инвалидов (19 марта 2010 года);
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (19 июля 2012 года).

70. Упомянутые выше конвенции по правам человека не отменялись и никак не ограничивались. Однако по причине оккупации Ираном являющихся частью Объединенных Арабских Эмиратов островов Абу-Муса, Томбе-Бозорг и Томбе-Кучек, применение конвенций по правам человека на этих территориях затруднено. Объединенные Арабские Эмираты придерживаются однозначной позиции, а именно что они обладают законным правом на суверенитет над островами Абу-Муса, Томбе-Бозорг и Томбе-Кучек. Иран оккупировал эти острова в грубое нарушение международного права и Устава Организации Объединенных Наций, несмотря на то, что, согласно всем историческим документам, эти острова принадлежат Объединенным Арабским Эмиратам и что они находились под арабским

властью с древних времен. Объединенные Арабские Эмираты на всех международных форумах призывают Исламскую Республику Иран содействовать мирному решению этого вопроса путем прямых переговоров или путем его передачи в Международный Суд. Иран, однако, на эти призывы не реагирует.

71. Следует отметить, что Объединенные Арабские Эмираты сделали оговорки к некоторым статьям конвенций по правам человека на том основании, что они несовместимы с правовой системой государства или с принципами и положениями шариата. Государство рассматривает возможность снятия своих оговорок к некоторым из этих конвенций.

**Среди других международных или региональных конвенций по правам человека, ратифицированных государством, следует отметить следующие:**

- Конвенция Международной организации труда (МОТ) о рабочем времени в промышленности, 1919 год (№ 1);
- Конвенция МОТ о принудительном труде, 1930 год (№ 29);
- Конвенция МОТ об инспекции труда, 1947 год (№ 81);
- Конвенция МОТ (пересмотренная) о ночном труде женщин, 1948 год (№ 89);
- Конвенция МОТ о равном вознаграждении, 1951 год (№ 100);
- Конвенция МОТ об упразднении принудительного труда, 1957 год (№ 105);
- Конвенция МОТ о дискриминации в области труда и занятий, 1958 год (№ 111);
- Конвенция МОТ о минимальном возрасте, 1973 год (№ 138);
- Конвенция МОТ о наихудших формах детского труда, 1999 год (№ 182);
- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2007 год);
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (2000 год);
- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (2006 год);
- первая, вторая, третья и четвертая Женевские конвенции (международное гуманитарное право);
- Арабская хартия прав человека (2008 год);
- Каирская декларация о правах человека в исламе (1990 год);
- Декларация о правах человека государств — членов Совета сотрудничества арабских государств Залива (2014 год).

**D. Правовые рамки защиты и поощрения прав человека на национальном уровне**

**Конституционные гарантии в области прав человека**

72. Основные гарантии защиты прав человека и основных свобод закреплены в Конституции государства и в действующем законодательстве. Эти гарантии применяются на практике. Показательно, что они предусмотрены уже в первых положениях Основного закона. Часть третья Конституции («Свободы, права и гражданские обязанности») посвящена исключительно защите этих свобод и прав, которые провозглашены во многих ее положениях (статьи с 25 по 44). В части второй («Основополагающие начала социальной и экономической политики Федерации») закреплены многочисленные принципы прав человека, гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права и свободы, в частности равенство,

личная свобода, свобода мнений и их выражения, свобода передвижения, свобода убеждений, неприкосновенность частной жизни, частная собственность, право на образование, здравоохранение, труд, свобода собраний и свобода объединений.

73. Конституция содержит также многочисленные положения, которые гарантируют и защищают достоинство и свободу личности. Конституция запрещает нанесение физического или психологического вреда обвиняемому и подтверждает презумпцию невиновности и право каждого обвиняемого на справедливое судебное разбирательство. Следует отметить следующие положения Конституции, касающиеся этих вопросов:

- никто не может быть арестован, подвергнут обыску, задержан или заключен в тюрьму иначе чем в соответствии с положениями закона. Никто не может быть подвергнут пыткам или унижающему достоинство обращению (статья 26);
- преступления и наказания определяются в законе. Ни одно наказание не может быть назначено за деяние в форме действия или бездействия, совершенное до момента обнародования соответствующего закона (статья 27);
- наказание носит индивидуальный характер. Обвиняемый считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана в ходе справедливого и законного судебного разбирательства. Обвиняемый может выбрать лицо, обладающее соответствующей правомочностью, для своей защиты в суде (статья 28);
- жилище неприкосновенно. Проникновение в него возможно только с разрешения его владельцев, в соответствии с законом и в предусмотренных им случаях (статья 36);
- свобода и конфиденциальность почтового и телеграфного сообщения и сообщения посредством иных средств коммуникации гарантируется согласно закону (статья 31);
- конфискация имущества запрещена. Изъятие имущества производится только во исполнение решения суда и в случаях, предусмотренных законом (статья 39);
- каждый имеет право представлять жалобы в компетентные государственные органы, в том числе в органы судебной власти, касающиеся злоупотребления или нарушения прав и свобод, закрепленных положениями данной части (статья 41).

#### **Правовые гарантии в области прав человека**

74. Государство приняло широкий комплекс законов, способствующих поощрению прав человека и реализующих положения Конституции и соответствующие принципы международных договоров. Среди законов, принятых с этой целью, в силу их важности следует выделить следующие:

- Федеральный закон № 14/2014 о борьбе с инфекционными заболеваниями;
- Федеральный закон № 1/2015 о внесении изменений в отдельные положения Федерального закона № 51/2006 о борьбе с торговлей людьми;
- Федеральный закон № 3/2016 о защите прав ребенка («Закон Вадиимы»);
- Федеральный указ-закон № 11/2016 о внесении изменений в отдельные положения Федерального закона № 3/1983 о судебной власти;
- Федеральный указ-закон № 12/2016 о внесении изменений в отдельные положения Федерального закона № 10/1973 о Федеральном верховном суде;
- Федеральный указ-закон № 8/2016 о присоединении к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;

- Федеральный закон № 21/2016 о внесении изменений в отдельные положения Закона № 6/1999 о создании Главного управления социальных пособий и страхования;
- Федеральный указ-закон № 15/2016 о создании Эмиратского фонда школьного образования;
- Федеральный указ-закон № 16/2016 о создании Эмиратского фонда здравоохранения;
- Федеральный закон № 17/2016 о центрах мировых соглашений по гражданским и коммерческим спорам;
- Федеральный закон № 5/2017, разрешающий использование телекоммуникаций в уголовном судопроизводстве;
- Федеральный закон № 15/2017 о работниках учреждений социального обслуживания;
- Федеральный закон № 8/1980 о трудовых отношениях: им закрепляются многочисленные принципы защиты прав трудящихся, такие как равенство в сфере трудоустройства и профессиональной деятельности, и регулируются вопросы гарантий оплаты труда, рабочего времени, отпусков, охраны труда, здравоохранения и социального обеспечения трудящихся, компенсации при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях, а также вопросы разрешения индивидуальных и коллективных трудовых споров. В указанном законе не проводится различий между людьми по признаку расы, пола, социального класса или убеждений в том, что касается права на труд и на сохранение трудовой занятости. Все лица равны перед законом. Государство продолжает прилагать усилия для совершенствования этих законов и содействия соответствующим международным организациям. В настоящее время Министерство труда в сотрудничестве с МОТ изучает программу действий по комплексному пересмотру трудового законодательства и процедур;
- Президент государства Его превосходительство шейх Халифа бен Заид Аль Нахайян, да хранит его Аллах, издал Указ-закон № 2/2015 о противодействии дискриминации и ненависти. Этот нормативный документ направлен на содействие формированию культуры терпимости в мире и принятие мер в отношении явлений дискриминации и расизма посредством прочной правовой базы, способствующей толерантности, сосуществованию в обществе и принятию других, а также борьбе с дискриминацией отдельных лиц или групп по признакам религии, причисления к той или иной конфессиональной группе, расы или цвета кожи. В феврале 2016 года был назначен государственный министр по вопросам толерантности — первая подобная должность в Объединенных Арабских Эмиратах. 5 июля 2020 года соответствующее министерство было переименовано в Министерство по вопросам толерантности и сосуществования;
- Федеральный закон № 10/2021 о кладбищах и порядке погребения;
- Федеральный закон № 11/2021 о регулировании и охране прав промышленной собственности;
- Федеральный закон № 12/2021 о национальном правозащитном учреждении;
- Федеральный закон № 3/2021 о передаче собственности в дар;
- Федеральный закон № 5/2021 о внесении изменений в Федеральный закон № 17/2016 о центрах мировых соглашений по гражданским и коммерческим спорам;
- Федеральный закон № 6/2021 о медиации для разрешения гражданских и коммерческих споров;
- Федеральный закон № 8/2021 о генетических ресурсах и их производных и о справедливом и равноправном распределении выгод от их использования;

- Федеральный указ-закон № 2/2021 о внесении изменений в Федеральный закон № 4/2015 о частных медицинских учреждениях;
- Федеральный указ-закон № 24/2021 о судебном преследовании министров и высших должностных лиц Федерации;
- Федеральный указ-закон № 26/2021 о внесении изменений в Федеральный указ-закон № 20/2018 о противодействии отмыванию капитала, финансированию терроризма и незаконным организациям;
- Федеральный указ-закон № 29/2021 о въезде и проживании иностранцев;
- Федеральный указ-закон № 30/2021 о борьбе с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ;
- Федеральный указ-закон № 33/2021 о трудовых отношениях;
- Федеральный указ-закон № 34/2021 о противодействии недостоверной информации и киберпреступности;
- Федеральный указ-закон № 44/2021 о создании Управления по вопросам данных Объединенных Арабских Эмиратов;
- Федеральный указ-закон № 45/2021 о защите персональных данных;
- Федеральный указ-закон № 46/2021 об электронных сделках и доверительных услугах;
- Федеральный указ-закон № 47/2021 о единых общих трудовых нормах в Объединенных Арабских Эмиратах;
- национальные правозащитные учреждения и механизмы.

#### **Национальная комиссия по правам человека**

75. Национальная комиссия по правам человека была сформирована в конце 2019 года под председательством дипломатического советника Президента г-на Анвара Гаргаша. Комиссия пришла на смену Постоянному комитету по последующим действиям в рамках универсального периодического обзора, чью важнейшую работу она продолжает и дополняет, обладая дополнительными полномочиями и функциями. В настоящее время Комиссия работает над подготовкой национального плана в области прав человека. Этот план задумывается как всеобъемлющая национальная программа действий и дорожная карта мер в области прав женщин, детей, людей с инвалидностью, пожилых людей и трудящихся, экономических и культурных прав, гражданских и политических прав и укрепления потенциала в области прав человека. В информационном разделе плана особо освещаются инициативы и достижения государства в области прав человека, а сам план представлен как логический дальнейший этап этой работы.

#### **Национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми**

76. Национальная комиссия по борьбе с торговлей людьми, созданная на основании постановления Совета министров № 15/2007, отвечает за содействие работе соответствующих органов и ее координацию и тем самым способствует повышению эффективности борьбы с этим преступлением на национальном уровне. Федеральный закон № 51/2006 определяет круг полномочий этой комиссии, в состав которой входят 17 представителей государственных учреждений, прокуратуры и организаций гражданского общества.

#### **Национальная комиссия по международному гуманитарному праву**

77. Национальная комиссия по международному гуманитарному праву была создана в 2004 году в рамках усилий государства по распространению международного гуманитарного права и его основных принципов, а также для целей выполнения его международных обязательств в этой области. Это первая национальная комиссия такого рода в государстве из состава Совета по

сотрудничеству и среди арабских государств. Национальная комиссия по международному гуманитарному праву обменивается с соответствующими организациями и учреждениями опытом по вопросам повышения информированности и сотрудничества в области международного гуманитарного права и содействия его применению, а также координирует свою деятельность с соответствующими учреждениями и предоставляет им рекомендации, рассматривает соответствующее законодательство и проводит курсы подготовки инструкторов для обучения национальных сотрудников, имеющих международную аккредитацию. Комиссия состоит из представителей 10 государственных органов (Министерство иностранных дел и международного сотрудничества, Федеральный национальный совет, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции, Министерство образования, Главный штаб Вооруженных сил, Университет Объединенных Арабских Эмиратов, Институт подготовки работников судебных органов и судебных исследований и Комитет Красного Полумесяца).

#### **Отделы по правам человека Министерства внутренних дел**

78. Управление по правам человека Министерства внутренних дел осуществляет контроль за защитой прав человека и общих свобод всех членов общества в соответствии с Конституцией, действующими законами и международными конвенциями, а также за выполнением соответствующими органами Министерства внутренних дел контрольных мероприятий и соблюдением нормативных актов по защите этих прав. Оно также регулярно публикует информационные бюллетени и брошюры для распространения культуры прав человека. Управление по правам человека, Главное управление полиции Дубая и Департамент по правам человека Главного управления полиции Абу-Даби играют ключевую роль в области защиты и поощрения прав человека на национальном уровне.

#### **Управление Главного инспектора**

79. Управление Главного инспектора является независимым контрольным органом и подчиняется напрямую министру внутренних дел. Оно осуществляет мониторинг и административные проверки, на местах и в электронном виде, всех органов полиции и безопасности на предмет соблюдения ими соответствующих процедур и законности их решений. Управление Главного инспектора проводит регулярные проверки всех находящихся в ведении полиции учреждений, включая тюрьмы и исправительные учреждения, и осуществляет надзор за соблюдением Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными. В его организационную структуру входит департамент, отвечающий за расследование жалоб на халатность сотрудников правоохранительных органов. Его работа направлена на укрепление концепции охраны порядка и правосудия на местах, повышение качества государственных услуг и, тем самым, на косвенное содействие поощрению культуры прав человека.

#### **Управление по вопросам культуры уважения закона**

80. Управление по вопросам культуры уважения закона ведает вопросами распространения среди отдельных лиц и социальных групп на всех используемых в государстве языках информации о правовой культуре и действующем законодательстве, а также за реализацию инициатив, направленных на информирование всех членов общества об их правах и обязанностях, повышение их культурного уровня и вовлечение их в постоянное развитие государства.

#### **Центр защиты детей (Министерство внутренних дел)**

81. Центр защиты детей занимается разработкой, реализацией и законодательным закреплением инициатив и мер по обеспечению неприкосновенности, безопасности и защиты всех детей, проживающих в Объединенных Арабских Эмиратах или посещающих их.

### **Всеобщий союз женщин**

82. 27 августа 1975 года под председательством Ее Высочества шейхи Фатимы бинт Мубарак был создан Всеобщий союз женщин. Эта организация представляет собой национальный механизм для улучшения положения и расширения прав и возможностей женщин в Объединенных Арабских Эмиратах, а также для поддержки усилий государства в интересах женщин на национальных, региональных и международных площадках. Всеобщий союз стремится расширить права и возможности эмиратских женщин и оказать им поддержку, а также всеми возможными средствами, во всех сферах и на всех уровнях, национальном, региональном и международном, способствовать участию большего числа женщин в устойчивом развитии. Согласно показателям конкурентоспособности многих международных докладов по гендерному равенству, Объединенные Арабские Эмираты занимают первое место в регионе.

### **Высший совет по вопросам материнства и детства**

83. Высший совет по вопросам материнства и детства занимается координацией относящихся к его сфере ведения инициатив, консолидацией внимания к этим вопросам, поддержкой матерей и детей во всех областях, обеспечением их безопасности, контролем и оценкой планов развития, направленных на обеспечение благополучия, поощрением соответствующих исследований и исследовательских программ и распространением культуры ухода за детьми. В сотрудничестве с ассоциациями гражданского общества этот совет сформулировал первую Национальную стратегию в области материнства и детства. Совет также является стратегическим партнером ЮНИСЕФ в регионе Персидского залива; в рамках этого партнерства ведутся следующие основные направления работы:

- a) разработка политик по осуществлению в Объединенных Арабских Эмиратах Конвенции о правах ребенка;
- b) создание информационной системы для регистрации и обновления показателей, касающихся здоровья, образования и защиты детей в Объединенных Арабских Эмиратах, а также анализ и пересмотр всего законодательства о детях на предмет его соответствия международным критериям в этой области и внесение предложений по его изменению в сотрудничестве с законодателями и директивными органами;
- c) организация семинаров и курсов по правам детей.

### **Совет Объединенных Арабских Эмиратов по гендерному равенству**

84. Совет Объединенных Арабских Эмиратов по гендерному равенству занимается вопросами сокращения гендерного разрыва и достижения паритета в государственном и частном секторах, особенно на руководящих должностях. Совет рассматривает действующее законодательство, политики и программы и предлагает принять или обновить законы и программы, которые позволят добиться гендерного паритета в сфере трудовой занятости. Он занимается также созданием базы данных по гендерному паритету в сфере трудовой занятости и подготовкой рекомендаций для содействия осуществлению соответствующих законов, нормативных документов, постановлений и международных конвенций с целью искоренения дискриминации в отношении женщин.

### **Агентство по делам детей младшего возраста (Абу-Даби)**

85. Агентство Абу-Даби по делам детей младшего возраста было создано на основании Закона № 21/2019 и функционально подчиняется Исполнительному совету. В его полномочия входит разработка всеобъемлющей стратегии в отношении детей младшего возраста в Объединенных Арабских Эмиратах, которая будет представлена Исполнительному совету для утверждения и надзора за ее реализацией. Оно занимается также пересмотром соответствующих политик и программ государства и их оценкой в координации с соответствующими органами, а, кроме того, вносит, согласно действующему законодательству, законы, политики и нормативные

документы и решает соответствующие вопросы на территории Объединенных Арабских Эмиратов.

#### **Высший совет по делам семьи (Шарджа)**

86. В задачи Высшего совета по делам семьи входят защита прав детей и укрепление социальной роли семьи с целью обеспечения возможности выполнения ею своих функций в современных условиях и комплексного развития детей в соответствии с ценностями эмиратского общества, а также улучшение социального обслуживания детей.

#### **Агентство социального развития (Дубай)**

87. В организационную структуру Агентства социального развития, созданного на основании Закона № 12/2008, входит подразделение по правам человека, которое оказывает помощь на местах, предоставляет рекомендации и занимается информационно-пропагандистской работой по вопросам прав человека в целом и прав детей в частности, а также осуществляет последующие действия по касающимся детей вопросам совместно с соответствующими органами.

#### **Фонд поддержки материнства и детства (Дубай)**

88. Фонд поддержки материнства и детства Дубая был создан в 2007 году и занимается оказанием прямой помощи проживающим в государстве лицам других национальностей, которые стали жертвами домашнего насилия, торговли людьми или жестокого обращения с детьми. Такая помощь включает в себя предоставление безопасного жилья, возможностей профессионального обучения, а также ухода и реабилитации, соответствующих самым высоким международным стандартам и практике в этой области.

#### **Центр размещения и гуманитарной помощи (Абу-Даби)**

89. Центр размещения и гуманитарной помощи был создан на основании постановления № 118/2020 Исполнительного совета эмирата Абу-Даби и функционально подчиняется Департаменту социального развития. Центр предоставляет безопасное жилье и психосоциальную помощь проживающим в государстве лицам других национальностей, которые стали жертвами торговли людьми или любой формы насилия, в частности домашнего насилия. Центр занимается также, в координации с соответствующими органами, разработкой и реализацией программ обучения и социальной реинтеграции жертв насилия и обеспечивает удовлетворения их нужд, защищает их права и предоставляет им необходимые консультации.

#### **Приют для женщин и детей «Аман»**

90. С 2017 года в приюте для женщин и детей «Аман» в эмирате Рас-эль-Хайма предоставляется жилье женщинам и детям других национальностей, проживающим в государстве и ставшим жертвами домашнего насилия или торговли людьми. В центре работают специалисты, которые оказывают психосоциальную помощь таким лицам и занимаются их реабилитацией посредством повышения информированности, образования и профессиональной подготовки. С центром сотрудничают как государственный, так и частный сектор с целью обеспечения жертвам таких преступлений надлежащей и безопасной среды.

#### **Фонд им. Заида для оказания гуманитарной помощи и работы с людьми с особыми потребностями**

91. Фонд им. Заида был создан на основании Закона № 2/2004 эмирата Абу-Даби и занимается расширением прав и возможностей людей с особыми потребностями и их социальной интеграцией. С этой целью фонд предоставляет им услуги в области профессионального обучения, образования, здравоохранения, психологические услуги и услуги семейного консультирования, а также проводит специальные



образовательные и спортивные мероприятия. При Фонде им. Заида работают 12 центров по уходу за людьми с особыми потребностями на всей территории эмирата Абу-Даби. Кроме того, в структуре фонда работает Центр семейного ухода им. Заида, в котором детям-сиротам обеспечивается образовательная среда, способствующая развитию сильной личности и способностей к социальной адаптации и интеграции.

#### **Фонд развития семьи**

92. Фонд развития семьи был создан в 2006 году и занимается обеспечением благополучия семьи в самом широком смысле этого слова, что позволит улучшить положение семьи, а также женщин и детей. Фонд ведет мониторинг выполнения законодательства в социальной сфере и вносит необходимые, по его мнению, предложения для усиления этого законодательства и обеспечения прав женщин и детей, а также изучает препятствия и проблемы, существующие и будущие, в вопросах семьи, женщин и детей.

#### **Фонды помощи детям-сиротам и несовершеннолетним**

93. Эти учреждения обеспечивают сохранность имущества детей, инвестируют и увеличивают его с целью обеспечения будущего ребенка, а также проводят подготовительные программы, готовящие их подопечных к решению вопросов, возникающих в различных жизненных обстоятельствах.

#### **Национальная комиссия по предотвращению травли в школах**

94. Национальная комиссия по предотвращению травли в школах была создана постановлением № 710/2018 Министерства образования, а в ее состав входят 23 федеральных и эмиратских органа. В частности, комиссия занимается разработкой политик и программ по предотвращению травли в школах и информационно-пропагандистской работой по всей стране.

#### **Детский парламент Объединенных Арабских Эмиратов**

95. 22 февраля 2020 года на основе соглашения, подписанного при сотрудничестве множества стратегических субъектов между Высшим советом по вопросам материнства и детства и Федеральным национальным советом, был создан Детский парламент Объединенных Арабских Эмиратов. Детский парламент призван обеспечить детям возможность равноправия и участия в принятии решений посредством диалога и выражения мнений в рамках, определяемых самими детьми, а также воспитать поколение, способное выполнять свои социальные роли и активно участвовать в развитии общества. Парламент также информирует детей об их правах и способах их защиты и предоставляет им возможность отстаивать свои взгляды и принимать взгляды других посредством механизмов парламентской работы. В состав Детского парламента входят 40 членов обоего пола, которые избираются на основании норм и процедур, определяемых соответствующим постановлением Главного секретариата Федерального национального совета после консультации с Генеральным секретарем Высшего совета по вопросам материнства и детства. Среди членов парламента есть дети с особыми потребностями. В рамках парламента работают следующие постоянные комитеты: комитет по законодательству, правовой комитет и комитет по правам ребенка, комитет по образованию, делам молодежи, спорту, культуре и связи, а также комитет по здравоохранению, социальным вопросам и труду.

#### **Детский консультативный совет**

96. Детский консультативный совет был создан в 2018 году по решению председателя Всеобщего союза женщин Ее Высочества шейхи Фатимы бинт Мубарак, а также Высшего совета по вопросам материнства и детства и Фонда развития семьи; функционально он подчиняется аппарату Генерального секретаря Высшего совета по вопросам материнства и детства. Благодаря Детскому консультативному совету дети получили платформу, позволяющую им свободно высказываться о своих идеях, средствах, которые им необходимы для того, чтобы добиться желаемого в жизни, и о своих мечтах о светлом будущем. Сразу же после своего создания Детский

консультативный совет провел первое контактное заседание в офисе Высшего совета по вопросам материнства и детства. На этом совещании были избраны председатель и должностные лица. В состав Детского консультативного совета входят дети с высокими способностями или с особыми потребностями из всех эмиратов. Срок полномочий консультативного совета составляет три года с возможностью продления на равные сроки.

## **Независимые правозащитные учреждения**

### **Национальное правозащитное учреждение в соответствии с Парижскими принципами**

97. Национальное правозащитное учреждение было создано в соответствии с Законом № 12/2021, который был утвержден Президентом государства Его Превосходительством шейхом Халифой бен Заидом Аль Нахайяном, да хранит его Аллах. Это независимая организация, головное учреждение которой расположено в Абу-Даби, однако она сможет открыть филиалы и отделения в других эмиратах государства. Национальное правозащитное учреждение обладает правосубъектностью, финансовой и административной независимостью для осуществления своих функций, деятельности и полномочий. В его задачи входит поощрение и защита прав человека и свобод в соответствии с Конституцией, действующим национальным законодательством и соответствующими международными документами и договорами. В его полномочия также входит, в частности, участие совместно с компетентными органами власти и управления в разработке национального плана действий по поощрению и защите прав человека, предложение механизма реализации этого плана и распространение культуры прав человека. Для достижения этих целей Национальное правозащитное учреждение проводит симпозиумы, конференции и дебаты, представляет компетентным органам власти и управления предложения, рекомендации и руководящие принципы по защите и поощрению прав человека и отслеживает их выполнение, а также представляет компетентным органам предложения по приведению национального законодательства в соответствие с международными документами, пактами и договорами по правам человека, участником которых является государство. Кроме того, оно выявляет нарушения этих прав, подтверждает факт нарушения и сообщает о нарушениях компетентным органам, а также участвует в региональных и международных форумах по правам человека.

## **Е. Рамки поощрения прав человека на национальном уровне**

### **Распространение договоров о правах человека**

98. Правительство Объединенных Арабских Эмиратов обеспечивает приятие гражданами и жителями страны принципов прав человека, распространяет культуру прав человека и выполняет свои обязательства в соответствии с международными договорами, подписанными и ратифицированными государством. На веб-портале Министерства юстиции, который работает на арабском и английском языках и доступен всем, постоянно публикуются законы, решения органов исполнительной власти, международные договоры и протоколы по правам человека.

99. Полиция Абу-Даби разработала первую в государстве политику в области прав человека для государственных органов. В ней объединены требования, механизмы контроля и международные принципы прав человека, которым Объединенные Арабские Эмираты обязались следовать во всех сферах деятельности полиции как общим принципам, регулирующим работу сотрудников правоохранительных органов, а также нормы, применимые к работе судебной полиции в местах содержания под стражей и в случаях чрезвычайного положения. В целях обеспечения равенства полиция Абу-Даби также разработала стандарты прав человека, применимые к конкретным группам.

100. Политика полиции Абу-Даби в области прав человека направлена на укрепление правовых гарантий, которые в соответствии с законом и общей политикой государства в области прав человека защищают права отдельных лиц и групп, а также на повышение качества работы полиции. Необходимо отметить, что содержащийся в данной политике термин «права человека», заимствованный из Всеобщей декларации прав человека, относится в первую очередь к основным правам, которыми пользуются все люди в равной степени и без дискриминации, независимо от их гражданства, места жительства, пола, национального происхождения, этнической принадлежности, цвета кожи, религии, языка или любой другой особенности. Правами человека наделен каждый, в силу самой своей принадлежности к человеческому роду. Все люди разделяют эти права, и всем им они присущи.

101. Соответствующие правительственные органы и учреждения публикуют и распространяют международные договоры по правам человека и размещают их на своих веб-сайтах с целью обеспечить доступ к ним общественности.

102. На правовом портале Объединенных Арабских Эмиратов размещены все федеральные законы, принятые с момента образования государства в 1971 году, на арабском и английском языках. Это делается для повышения уровня знаний об эмиратской правовой системе среди широкой общественности, специалистов и заинтересованных лиц, а также для обеспечения сохранения информации о современной правовой культуре для будущих поколений.

#### **Повышение осведомленности и подготовка в области прав человека на институциональном уровне**

103. Государство в лице соответствующих органов утверждает национальные стратегии по распространению культуры прав человека. В качестве примера можно привести Министерство внутренних дел, которое разрабатывает стратегические инициативы по поощрению и распространению этой культуры во всех сферах деятельности полиции. Эти инициативы увязываются со стратегией и концепцией федерального правительства в этой области.

104. В нескольких разделах Стратегии Министерства юстиции на 2017–2021 годы провозглашается защита прав и свобод и подтверждаются ориентация и стремление высшего руководства государства обеспечить в Объединенных Арабских Эмиратах наибольшую среди стран арабского мира степень защиты этих прав. В вышеупомянутой стратегии также утверждается, что всем группам, обращающимся к системе правосудия, обеспечивается доступ к своевременным, эффективным, действенным и качественным судебным и юридическим услугам, что правовая культура и информация распространяются среди всех социальных групп через диверсифицированные и инновационные каналы коммуникации, а также заявляется о намерении создать национальные и международные стратегические альянсы для развития сотрудничества и обмена опытом в судебной сфере.

105. Инициатива по распространению культуры прав человека среди сотрудников Министерства внутренних дел отвечает стремлению государства поощрять права человека на национальном и международном уровнях. С этой целью министерство проводит лекции, рассылает текстовые сообщения, создало свой веб-портал, организует семинары и симпозиумы, а также участвует в других мероприятиях, проводимых соответствующими органами. Все это способствует укреплению положительного образа Министерства внутренних дел.

106. Национальная комиссия по международному гуманитарному праву разработала стратегию информирования учреждений и отдельных лиц о принципах, целях и задачах международного гуманитарного права и обмена опытом с ассоциациями, организациями и учреждениями, работающими в области международного гуманитарного права, с целью расширения сотрудничества. Для обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права комиссия координирует деятельность компетентных органов, проводит обзоры соответствующего законодательства и по своему усмотрению выносит рекомендации.

107. За три года, предшествовавшие представлению настоящего доклада, Управление по правам человека провело для сотрудников Министерства внутренних дел и начальствующего состава полиции 311 лекций и семинаров по правам человека, в частности по правам детей. В числе проведенных курсов следует отметить следующие: «Полиция и права человека», «Права детей в национальном законодательстве и в международных механизмах», «Насилие в отношении женщин и уважение прав человека» и «Права человека и обращение с заключенными со стороны персонала тюрем и исправительных учреждений». В общей сложности эти курсы прошли 12 829 человек.

108. Кроме того, Министерство внутренних дел провело 20 курсов, в том числе 4 по защите прав детей, на которых рассматривались функции и обязанности сотрудников правоохранительных органов, соответствующее законодательство и международные документы, ратифицированные государством. В общей сложности эти курсы прошли 60 человек. Министерство провело также 16 курсов и семинаров, посвященных *Руководству по расследованию дел о жестоком обращении с детьми*.

109. В общей сложности 100 сотрудников 10 школ прошли обучение по программе «Послы безопасности», в частности по вопросам случаев насилия и сексуальных домогательств в отношении детей и их поведенческих, психологических, социальных и медицинских последствий.

110. В период с 2015 по 2019 год было организовано 619 курсов, конференций и семинаров для сотрудников всех государственных и частных органов, занимающихся защитой детей. В их числе следует отметить нижеследующие.

111. Были проведены курсы для сотрудников 214 учреждений дневного пребывания детей и 365 школ (150 государственных, 215 частных и 65 школ системы GEMS).

112. В программе повышения квалификации спортивного персонала приняли участие 85 координаторов по защите детей из 33 клубов Федерации футбола Объединенных Арабских Эмиратов и Фонда Специальной олимпиады Объединенных Арабских Эмиратов.

113. В офисе Высшего совета по делам семьи Шарджи был проведен семинар по защите детей на арабском и английском языках. Среди 200 участников были медицинские сотрудники детской больницы Аль-Джалила, школьные медсестры из эмирата Шарджа, а также сотрудники учреждений дневного пребывания детей и центров по уходу за детьми.

114. Для 50 сотрудников приютов была прочитана информационная лекция о защите детей.

115. Главными управлениями полиции в эмиратах, входящих в состав Федерации, были проведены, в частности, перечисленные ниже курсы и семинары.

116. Для 745 сотрудников главных управлений полиции были проведены 54 семинара по правам человека и охране общественного порядка.

117. Для сотрудников правоохранительных органов и управлений полиции было организовано 18 курсов по методам проведения расследований с участием детей с целью повышения уровня подготовки лиц, руководящих проведением таких расследований. Некоторые из этих курсов проводились в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и адвокатским бюро.

118. Были прочитаны четыре популярные лекции по вопросам права, безопасности и соблюдения закона для 673 школьных консультантов и помощников, а также сотрудников организаций гражданского общества.

119. Для 52 сотрудников Главного управления полиции был проведен курс, посвященный социальной службе на местах и решению внутрисемейных социальных проблем. Целью курса была подготовка сотрудников правоохранительных органов по вопросам приоритетов в ходе решения социальных проблем и приобретение навыков вербального общения со сторонами.

**Инициативы по повышению информированности об уважении всех прав человека, предпринятые на уровне местных сообществ**

120. 8 июля 2021 года Национальная комиссия по правам человека открыла аккаунт в социальных сетях для распространения информации о международных документах по правам человека, которые обязались выполнять Объединенные Арабские Эмираты. В этом аккаунте ведется работа по повышению информированности о по распространению культуры прав человека.

121. Государство обнародует соответствующие публикации и ежегодные доклады, в частности ежегодный доклад Комиссии по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, в государстве организуются специализированные курсы для государственных служащих и проводятся лекции и семинары по правам человека для школьников.

122. Министерство кадров и эмиратизации и Министерство социального развития проводят в специализированных центрах обязательные для получения вида на жительство курсы для трудящихся, в ходе которых их, в частности, информируют об их правах. Кроме того, трудящиеся получают Сим-карты, позволяющие поддерживать связь с правоохранительными органами и получать текстовые сообщения с информацией об их правах на их национальных языках.

123. Министерство внутренних дел, наряду с другими официальными органами, организует курсы и семинары для своих сотрудников и всех лиц, заинтересованных в применении законодательства о правах человека в государстве. В рамках этих курсов рассматриваются вопросы, связанные с защитой прав человека и применением международного гуманитарного права.

124. Государственные учреждения по делам женщин и организации гражданского общества проводят лекции и семинары по правам детей, трудящихся и женщин. Эти мероприятия адресованы матерям, семьям, учащимся и учителям.

**Помощь в целях развития, направленная на поощрение прав человека в третьих странах**

125. Сразу же после своего создания Объединенные Арабские Эмираты приняли политику оказания гуманитарной помощи и предоставления помощи в целях развития братским и дружественным государствам и народам, нуждающимся в ней. Государство стремится к тому, чтобы его внешняя помощь во всех ее формах (гуманитарная, благотворительная и помощь в целях развития) была более эффективна и позволяла улучшать качество жизни отдельных лиц и обездоленных групп населения, независимо от их расы, идентичности, языка или религиозных убеждений. Государство твердо убеждено в том, что внешняя помощь, способствуя искоренению нищеты во всех ее формах, имеет огромное значение для укрепления мира и стабильности во всем мире.

126. Объединенные Арабские Эмираты возлагают на себя ответственность за оказание помощи братским и дружественным государствам, будь то посредством поддержки их проектов развития, либо же в рамках гуманитарного реагирования в случае бедствий и кризисов. Эта помощь, предоставляемая в сотрудничестве с региональными и международными партнерами и гуманитарными агентствами и агентствами развития Организации Объединенных Наций, способствует благополучию и стабильности и облегчает человеческие страдания в этих государствах. В 2019 году объем предоставленной Объединенными Арабскими Эмиратами внешней помощи увеличился на 782 млн дирхамов и достиг 29,4 млрд дирхамов ОАЭ (8 млрд долл. США).

127. Предоставляемая Объединенными Арабскими Эмиратами внешняя помощь, в частности сотрудничество в целях развития, позволила добиться успехов в таких приоритетных областях, как оказание гуманитарной помощи, искоренение нищеты и помощь детям. К этой помощи следует добавить глобальные секторальные программы государства, особенно те, которые связаны с транспортом и инфраструктурой, эффективностью государственного управления и расширением прав и возможностей женщин и девочек. Предоставлением внешней помощи государство демонстрирует

свою твердую приверженность оказанию помощи миллионам людей по всему миру и работе с наиболее уязвимыми группами населения, такими как беженцы и внутренне перемещенные лица, пострадавшие от кризисов и конфликтов. В числе такой помощи следует отметить поддержку строительства дорог, мостов и инфраструктуры возобновляемых источников энергии, многолетние вклады в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, а также поддержку наращивания потенциала в области развития в государствах-бенефициарах.

#### **Процент валового национального дохода, направленного на официальную помощь в целях развития**

128. В период с 2013 по 2018 год Объединенные Арабские Эмираты превысили международный стандарт в отношении официальной помощи в целях развития, который Организация Объединенных Наций оценивает в 0,7 процента от валового национального дохода, и возглавили список основных доноров. В 2019 году, хотя и не достигнув этого показателя, Объединенные Арабские Эмираты восьмой год подряд сохранили свои позиции в десятке крупнейших доноров благодаря выделению официальной помощи в целях развития в размере 8,19 млрд дирхамов ОАЭ (2,2 млрд долларов США), что составило 0,55 процента от валового национального дохода и позволило им занять 10-е место в мире среди крупнейших доноров.

### **Е. Процесс подготовки докладов на национальном уровне**

129. С 2010 года Министерство иностранных дел и международного сотрудничества возглавляет Постоянный комитет по универсальному периодическому обзору. В настоящее время оно возглавляет также Национальное правозащитное учреждение, созданное в 2019 году на основании постановления Совета министров № 12/11W/2019 взамен ранее существовавшей Комиссии по правам человека. Национальное правозащитное учреждение осуществляет последующие действия в связи с докладом в рамках универсального периодического обзора и занимается вопросами прав человека в связи с универсальным периодическим обзором Совета по правам человека. Кроме того, он ведет мониторинг выполнения рекомендаций, с которыми государство согласилось в рамках этого механизма, и предлагает соответствующие меры по их реализации. Оно занимается также последующей деятельностью в связи с периодическими докладами, представленными в рамках региональных комитетов и органов, комитетов и механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека, участником которых является государство, а также ведет надзор за выполнением международных договоров и заключительных замечаний и рекомендаций.

#### **а) Методика последующей деятельности по итогам обзора**

130. После принятия окончательных документов по периодическим докладам государства и завершения обсуждения в договорных органах национальные рабочие группы незамедлительно приступают к последующей деятельности по выполнению рекомендаций в координации и сотрудничестве с федеральными органами власти и органами власти эмиратов, каждая в своей соответствующей сфере компетенции. Государство рассматривает возможность технического сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека для создания базы данных мониторинга национальных рекомендаций. Этот инструмент позволит упростить управление цифровой информацией для национальных механизмов мониторинга и обзора.

#### **б) Подготовка доклада и консультативный процесс**

131. В ходе консультативного процесса подготовки национального доклада Национальная комиссия по правам человека организует регулярные встречи, семинары и форумы. На них обсуждаются предложения организаций гражданского общества и государственных органов относительно оптимальных последующих

действий в связи с заключениями, сделанными по результатам рассмотрения национальных докладов, и подготовки следующих докладов.

## **Г. Другая информация, связанная с правами человека**

### **Последующие меры по итогам международных конференций**

132. Государство по-прежнему привержено многосторонней работе в области прав человека, ведущейся в рамках Организации Объединенных Наций, и активному участию в многочисленных форумах, включая Совет по правам человека и Генеральную Ассамблею Организации Объединенных Наций, а также в международных конференциях, посвященных правам человека и смежным вопросам. На этих форумах государство взяло на себя многочисленные обязательства, которые будут выполняться в соответствии с его законодательством и политикой, включая правовую базу.

## **III. Информация о недискриминации, равенстве, и эффективных средствах правовой защиты**

### **Недискриминация и равенство**

133. Статья 25 Конституции гласит: «Все граждане равны перед законом. Между гражданами Федерации не проводится различия по признакам происхождения, местожительства, религиозных убеждений или социального положения». В статье 35 Конституции, со своей стороны, утверждается: «Свобода отправления религиозных культов гарантируется согласно действующим обычаям при условии, что это не противоречит государственной политике и не нарушает общественной морали». Указом-законом № 2/2015 о борьбе с дискриминацией и ненавистью предусматривается ответственность за действия, представляющие собой оскорбление религий и их священных символов, и за все формы дискриминации и языка ненависти, независимо от используемого способа или средства выражения. Вышеупомянутый закон предусматривает также наказание за оскорбление Божественной сущности и религий, пророков, посланников Аллаха, священных писаний небесных религий и мест отправления культа, а также за дискриминацию конкретных лиц или сообществ по признакам религии, убеждений, вероучения или конфессии, расы, цвета кожи или этнического происхождения. Предусматривается также наказание за любые высказывания или действия, которые посредством Интернета, социальных сетей, электронных порталов, промышленных изделий, систем обработки информации или любых других средств, письменных или аудиовизуальных, а также с помощью любых средств выражения, устных, письменных или изобразительных, подстрекают к беспорядкам, нетерпимости или дискриминации в отношении конкретных лиц или групп. Правонарушитель освобождается от наказания, если он сообщает о правонарушении в судебные или административные органы до его совершения. Если он сообщает о правонарушении после его выявления, суд может освободить его от наказания в том случае, если предоставленная им информация позволит задержать остальных правонарушителей.

134. Объединенные Арабские Эмираты являются участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации с 1974 года. В августе 2017 года государство представило Комитету по ликвидации расовой дискриминации свои 18-й — 21-й объединенные периодические доклады.

135. Объединенные Арабские Эмираты — это настоящий питомник ценностей толерантности, мира, культурного плюрализма и приятия других. На их территории люди примерно 200 национальностей живут вместе в мире и в социальной и религиозной гармонии. Правительство бесплатно предоставило землю для строительства мест отправления культа многочисленным религиозным и конфессиональным группам. В государстве существует 83 места отправления культа для немусульман. Последователи всех религий, проживающие в Объединенных

Арабских Эмиратах, пользуются полной свободой отправления своих религиозных обрядов и соблюдения ритуалов в атмосфере толерантности, сосуществования и свободы вероисповедания.

136. В феврале 2016 года в Объединенных Арабских Эмиратах было создано Министерство по вопросам толерантности, которому поручено укреплять толерантность как фундаментальную социальную ценность на национальном и региональном уровнях. В июне 2016 года Совет министров утвердил Национальную программу в сфере толерантности, которая включает в себя пять тематических направлений: укрепление роли правительства как основного поборника толерантности, усиление роли сплоченной семьи в построении общества, поощрение толерантности и профилактики фанатизма и радикализма, поощрение науки и культуры и вклад в работу международного сообщества по поощрению толерантности. Помимо этого, государство учредило Ассамблею мыслителей в защиту толерантности и Эмиратский центр толерантности, а также начало реализацию Программы институциональной ответственности в сфере толерантности и Хартии толерантности, сосуществования и мира в Объединенных Арабских Эмиратах.

### **Борьба с дискриминацией и разжиганием ненависти**

137. Объединенные Арабские Эмираты по праву гордятся своей политикой поощрения толерантности, мирного сосуществования, межконфессионального и межкультурного диалога. Для строительства мест отправления культа многочисленным религиозным и конфессиональным группам были бесплатно предоставлены земельные участки. В государстве существует 83 места отправления культа для немусульман. В рамках реализации упомянутой выше политики в феврале 2016 года было создано Министерство по вопросам толерантности. В июне того же года была утверждена Национальная программа по поощрению толерантности, а 2019 год был объявлен годом толерантности. Кроме того, государство учредило Международный институт толерантности, целью которого является упрочение культуры открытости и диалога между цивилизациями, а также Премию толерантности им. Мохаммеда бен Рашида Аль Мактума, которой награждаются группы и учреждения, внесшие выдающийся вклад в укрепление ценностей толерантности на национальном или международном уровне.

138. Объединенные Арабские Эмираты объявили о начале реализации в Абу-Даби проекта «Дом авраамических религий», в рамках которого появятся мечеть, церковь и синагога и будет сформировано уникальное сообщество, способствующее диалогу и обмену идеями между верующими. Среди наиболее заметных событий в реализации этой политики — исторический визит в Абу-Даби в начале февраля 2019 года Папы Католической церкви Его Святейшества Франциска. По завершении визита Его Святейшество Папа и шейх Аль-Азхар подписали документ «Мир во всем мире и сосуществование как пути к братству людей». В декабре 2020 года по предложению Объединенных Арабских Эмиратов в сотрудничестве с Королевством Саудовская Аравия, Королевством Бахрейн и Арабской Республикой Египет Генеральная Ассамблея единогласно приняла резолюцию, которой 4 февраля было провозглашено Международным днем братства людей. Указ-закон № 2/2015 направлен на борьбу с дискриминацией и ненавистью, поощрение культуры глобальной толерантности и принятие мер в отношении таких явлений, как дискриминация и расизм, независимо от их этнической, религиозной, культурной или любой другой природы.

139. В 2016 году Министерство образования широко распространило Хартию учителей в защиту толерантности в государственных и частных школах и вузах. В ней подтверждается необходимость распространения духа толерантности и равенства на всех уровнях образовательной системы государства.

### **Средства правовой защиты**

140. Статья 41 Конституции гарантирует защиту прав и свобод благодаря следующим положениям: «Каждый имеет право представлять жалобы в компетентные государственные органы, в том числе в органы судебной власти, касающиеся нарушения прав и свобод, закрепляемых положениями настоящей части».



141. Продолжают проводиться открытые заседания с участием правителей и высокопоставленных должностных лиц эмиратов. Канцелярии правителей и советы высших должностных лиц рассматривают эти заседания как площадку для обсуждения государственных дел с гражданами и другими людьми. Правители во многих случаях и практически регулярно встречаются с гражданами своих регионов, в том числе посещают их по месту жительства, что позволяет им знать, как живет население. Эта живая и эффективная практика представляет собой традиционный канал, эквивалентный современным каналам представительства и участия.

142. Статья 35 Уголовно-процессуального закона гласит: «Сотрудники судебной полиции принимают уведомления и заявления об уголовных правонарушениях. Вместе со своими подчиненными они собирают доказательства и проводят визуальный осмотр в необходимом объеме для выяснения фактов, о которых им было сообщено или о которых им стало известно любым способом, а также принимают все меры предосторожности для обеспечения сохранности доказательной базы».

143. Лицо, утверждающее, что ему был причинен ущерб, предусмотренный в законодательстве Объединенных Арабских Эмиратов, может обратиться в национальные суды за возмещением ущерба в соответствии с положениями Закона о гражданских сделках. В Гражданско-процессуальном законе предусматривается, что «гражданский иск в уголовном процессе о возмещении ущерба, независимо от объема заявленных требований, может быть подан в компетентный уголовный суд, который рассматривает его вместе с уголовным делом после оплаты обязательных судебных издержек». На основании статьи 4 Военного закона компетентные органы могут брать под временный контроль любой объект, учреждение, предприятие, помещение, движимое или недвижимое имущество, при этом за владельцами сохраняется право на справедливую компенсацию. В статье 21 Конституции, в свою очередь, закрепляется неприкосновенность частной собственности. Никто не может быть лишен принадлежащей ему частной собственности иначе как в общественных интересах, в соответствии с законом и при условии выплаты компенсации.

### **Механизмы оказания юридической помощи и обеспечения доступа к системе правосудия**

144. Судебные органы предоставляют бесплатную юридическую помощь и беспристрастные юридические рекомендации малообеспеченным лицам, независимо от их правового статуса, в целях отстаивания ими своих прав и для содействия в доступе к правосудию как до, так и во время судебного разбирательства. Эта инициатива увязывается с общей линией работы судебных органов государства и их убежденностью в том, что предоставление правовой и судебной помощи малообеспеченным лицам позволяет реализовать основные правовые принципы государства, согласно которым все люди имеют право на рассмотрение дела судом, к подсудности которого оно отнесено законом, и что их социально-экономическое положение не должно препятствовать доступу к правосудию.

145. В 2017 году Министерство юстиции выступило с рядом инициатив, направленных на обеспечение гражданам доступа к правосудию, развитие национальных и международных партнерств, налаженных министерством, и распространение правовой культуры. Важно учитывать не только внутреннее убеждение и беспристрастность судей, но и их открытость к вопросам культуры и научного развития. В этих целях министерство провело ряд внутренних и законодательных реформ. В частности, был принят закон о судебных расходах, обеспечивающий беспрепятственный доступ к правосудию, закон о медиации, направленный на развитие культуры мировых соглашений, и закон о проведении уголовных слушаний в режиме видеоконференции, упрощающий судопроизводство. С целью содействия доступу к правосудию Министерство юстиции использует и развивает электронные системы и интеллектуальные услуги, которые отвечают потребностям граждан и требованиям конфиденциальности, безопасности и беспристрастности, предъявляемым к судебной работе.

146. В порядке реализации государственного Плана «умной» цифровой трансформации и учитывая новаторский характер государства в этой области на

международном уровне (оно занимает 20-е место среди самых передовых государств мира в данной сфере по Индексу глобальной конкурентоспособности), Министерство юстиции использует современные цифровые технологии для осуществления различных процедур, обеспечения доступа к правосудию и его услугам и содействия технологическому развитию сектора.

#### **Система возмещения ущерба и помощи жертвам**

147. Дела о нарушении основных прав подпадают под действие общих законодательных положений, поскольку в государстве не существует отдельного законодательства в их отношении. Согласно положениям федерального гражданского законодательства, любое лицо может подать в суд иск о компенсации. Гражданско-правовую ответственность несет какое-либо лицо, правительство или объединение, созданное для достижения общественно полезных целей, которые нанесли соответствующий ущерб. Ущерб может быть нанесен вследствие неисполнения договора, случайно или в результате преступного умысла. Размер компенсации определяется судом в целях возмещения материального и морального ущерба. Бенефициарами компенсации являются прямые потерпевшие стороны и правообладатели как косвенные потерпевшие стороны.

148. Дирекция центров социальной поддержки предоставляет психосоциальную помощь и поддержку жертвам насилия и преступлений, в частности женщинам, детям и пожилым людям, во всех соответствующих случаях и обстоятельствах; кроме того, им предоставляются защита от жестокого обращения и злоупотреблений и последующая помощь. Департамент поддержки и приема жертв в сотрудничестве с другими профессиональными органами оказывает психологическую и моральную поддержку жертвам домашнего насилия, в частности лицам, принадлежащим к указанным группам, повышает информированность сотрудников правоохранительных органов в целях улучшения обращения с жертвами преступлений и домашнего насилия, а также предлагает планы и программы по обучению и реабилитации жертв.

#### **Надзор за исправительными учреждениями**

149. Федеральный закон № 43/1992 об исправительных и пенитенциарных учреждениях предусматривает надзор сотрудников прокуратуры за этими учреждениями и их право посещать их в любой момент времени для проверки надлежащего соблюдения соответствующих законов и правил. Любое лицо, заключенное под стражу, имеет право явиться в прокуратуру и подать жалобу в период своего нахождения в таком учреждении. Лица, заключенные под стражу, также имеют право обращаться с жалобами к министру внутренних дел, генеральному прокурору и начальнику или высшему должностному лицу соответствующего учреждения. В соответствии с указанным законом, члены дипломатического корпуса и представители общественных организаций, занимающихся вопросами прав человека, могут посещать тюрьмы и проверять условия жизни заключенных после получения необходимого письменного разрешения от компетентной прокуратуры.