

**Совет Безопасности**

Distr.: General
10 October 2022
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 8 октября 2022 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

В своей резолюции [2645 \(2022\)](#) Совет Безопасности просил меня провести консультации с правительством Гаити, соответствующими странами и региональными организациями относительно возможных вариантов оказания поддержки в части повышения безопасности в усилиях Гаитянской национальной полиции по борьбе с высокими уровнями бандитизма и представить Совету доклад о таких консультациях.

В августе и сентябре 2022 года Секретариат Организации Объединенных Наций при поддержке Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) провел консультации с властями Гаити и другими национальными заинтересованными сторонами, включая премьер-министра Гаити, министра иностранных дел, министра внутренних дел, генерального директора полиции, генерального директора министерства юстиции и управления по защите граждан, а также представителей гражданского общества, включая женщин-лидеров. В консультациях также участвовали члены Совета Безопасности, государства-члены из региона и те, кто проявил интерес к сотрудничеству по линии Юг — Юг, Карибское сообщество и Организация американских государств с целью определения ключевых проблем, имеющихся возможностей и вариантов действий в Гаити, которые могут получить широкую политическую, техническую и финансовую поддержку.

Текущая ситуация в области безопасности

В последние недели резкое ухудшение ситуации в сфере безопасности парализовало страну. Преступные группировки взяли под контроль ключевые стратегические объекты, такие как международный порт Порт-о-Пренс и главный топливный терминал страны в Варро. Блокировка терминала привела к тому, что важнейшие услуги, в частности услуги по водоснабжению и санитарии, сбору мусора, электроснабжению и услуги медицинских центров, практически перестали оказываться.

В связи с этим в последнее время наблюдается возрождение холеры, и текущая ситуация создала идеальные условия для экспоненциального роста заболеваемости по всему Гаити. На прошлой неделе Национальное управление питьевого водоснабжения и санитарии страны сообщило Организации Объединенных Наций, что запасов топлива осталось всего на несколько дней; кроме того, главное водоснабжающее предприятие в стране объявило, что прекращает свою работу, поскольку запасы топлива полностью исчерпаны.



Движение по главным дорогам в Порт-о-Пренс и из него было заблокировано преступными группировками, которые также контролируют крупные районы. Во многих из этих районов процветает бандитское насилие в отношении населения, в частности женщин и девочек, повсеместно поступают сообщения об изнасилованиях и других формах сексуального насилия, используемых в качестве инструмента для нагнетания страха среди населения, унижения его, контроля над ним и его переселения. Все чаще банды прибегают к похищению людей с целью получения выкупа.

Жестокое насилие и отсутствие безопасности еще больше подрывают экономику, препятствуют свободе передвижения и осуществлению других прав человека, а также мешают предоставлению основных услуг и распределению гуманитарной помощи. Они также оказывают серьезное влияние на усилия по развитию. Возобновление холеры только усугубило уязвимость и нужды населения.

Как утверждается, политические и экономические субъекты спонсируют банды, используя их для влияния на избирательные процессы и политику страны в целом. Отсутствие или слабое присутствие государственных институтов во многих районах позволяет этим преступным организациям процветать и продолжать осуществлять эффективный контроль над ключевыми районами столичного Порт-о-Пренса и, в меньшей, но во все возрастающей степени, над другими частями страны.

В период с середины сентября дефицит топлива, отмена государственных субсидий на топливо и таможенные реформы привели к крупным демонстрациям и случаям насилия по всей стране, некоторые из которых поддерживались политическими и экономическими субъектами, выступающими против реформ. Недовольство, связанное с жестоким насилием и отсутствием безопасности и тяжелой социально-экономической ситуацией, а также озабоченность по поводу реакции правительства на эти проблемы, еще больше усилили недовольство населения, что привело к нападениям и грабежам, в том числе в отношении объектов размещения учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, повлиявшим на их способность оказывать помощь наиболее уязвимым слоям населения.

Многие собеседники подчеркивали взаимосвязь между безопасностью, политической ситуацией, непривлечением виновных к ответственности и дефицитом правосудия, низким уровнем развития и насущными гуманитарными потребностями. В частности, в ходе консультаций была отмечена острая необходимость в действиях полиции по нейтрализации банд. Урегулирование политического кризиса — включая определение пути к выборам и реформам — рассматривалось как условие, необходимое для обеспечения устойчивой безопасности в стране, включая долгосрочные решения проблемы бандитизма. Восстановление безопасности также позволит принять экстренные гуманитарные меры в связи со вспышкой холеры, а также оказать жизненно важную помощь людям, пострадавшим от бандитского насилия и землетрясения 2021 года.

Широкую озабоченность вызывает легкий доступ банд к оружию и боеприпасам, и несколько собеседников подчеркнули необходимость в поддержке министерств финансов, юстиции и внутренних дел, а также судей и прокуроров в борьбе с незаконным оборотом оружия и его утечкой. Для противодействия незаконному обороту особенно важна поддержка таможенной службы, этой задачей в настоящее время занимается Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Широко распространенная коррупция, а также неспособность государственных институтов осуществлять эффективный контроль над границами и портами способствуют тому, что Гаити становится ключевым местом на маршрутах незаконной торговли. К вопросам

чрезвычайной срочности был отнесен строгий контроль и надзор со стороны стран, в которые поступает или через которые проходит оружие.

Гаитянская национальная полиция

Правительственные чиновники и некоторые представители гражданского общества отметили, что Гаитянская национальная полиция недавно добилась определенных успехов в борьбе с бандами, зафиксировав скромные успехи в операциях в Круа-де-Буке. В частности, с 1 января по 31 августа 2022 года власти зарегистрировали 877 похищений, в том числе 182 женщин, 13 девочек и 15 мальчиков. Хотя число похищений остается высоким, оно снизилось: со 198 только в мае до 72, зарегистрированных в августе.

Тем не менее Гаитянская национальная полиция не имеет широкого присутствия. В войсках насчитывается приблизительно 14 161 офицер, в том числе 1567 женщин. По имеющимся данным, около 13 000 сотрудников полиции занимаются правоохранительной деятельностью, а соотношение числа полицейских и населения составляет 1,06 полицейских на 1000 жителей. Это намного ниже международного показателя, предложенного Организацией Объединенных Наций, который составляет 2,2 на 1000 человек. Считается, что из всех сотрудников полиции, задействованных в охране правопорядка, только треть в любой момент времени работает и выполняет функции по обеспечению общественной безопасности. В нескольких районах, контролируемых бандами, включая Мартиссан и Сите-Солей, нет действующих полицейских участков, что способствует созданию обстановки, в которой лидеры банд осуществляют неограниченную власть.

Несколько национальных собеседников отметили улучшения в руководстве Гаитянской национальной полицией, в том числе в отношении повышения морального духа личного состава, например за счет поощрений, предоставляемых сотрудникам, участвующим в опасных операциях. Примечательно, что число офицеров, убитых после всплеска активности банд, увеличилось: в 2021 году был убит 21 сотрудник, а за период до августа 2022 года — 13. С января по август 2022 года было разгромлено или уничтожено около 28 полицейских участков, что привело к сокращению числа, а в некоторых случаях и к ликвидации, отделений полицейских органов и органов государственной власти на обширных территориях и оставило их под контролем банд. Вызывает беспокойство тот факт, что с октября 2019 года численность сотрудников национальной полиции сократилась на 1343 человека, что объясняется в основном сложными условиями работы, с которыми сталкиваются полицейские. Необходимо значительно увеличить численность сотрудников национальной полиции и создать условия, необходимые для того, чтобы большинство ее сотрудников выполняли активные полицейские функции.

Существуют опасения относительно действующих гарантий по предотвращению и расследованию нарушений прав человека и принятию мер в случае их совершения. Эти проблемы включают вопросы об адекватности и эффективности внутренних и внешних надзорных механизмов Гаитянской национальной полиции и общую слабость судебных институтов Гаити. Кроме того, серьезную обеспокоенность вызывают случаи сговора и пособничества полиции с бандами, что, в частности, обуславливает риск попадания полицейского оружия и боеприпасов в банды. Необходимо создать строгий механизм проверки, а также адекватные механизмы внутреннего надзора и контроля при поддержке международного сообщества.

Национальные власти назвали отсутствие надлежащих средств индивидуальной защиты, оружия, боеприпасов и другого тактического снаряжения, а

также потенциала их эффективного использования основным препятствием для прогресса в борьбе с бандитизмом. Гаитянская национальная полиция сталкивается с преступными группировками, обладающими оружием более высокого калибра и лучшей техникой, чем ее собственные. Например, национальная полиция имеет очень ограниченное количество оперативных тактических бронированных автомобилей, что существенно ограничивает ее возможности по проведению операций против банд. Кроме того, общий потенциал национальной полиции по проведению операций под руководством разведки серьезно затруднен из-за отсутствия надлежащих и скоординированных возможностей по сбору оперативной информации и обмену ей. Некоторые собеседники выразили обеспокоенность по поводу коррупции в рядах полиции и сговора с бандами, а также связанного с этим риска того, что новая техника и материальные средства, предоставленные национальной полиции, окажутся в руках преступных группировок. Национальные власти подчеркнули необходимость дальнейшей учебной подготовки и наращивания потенциала, чтобы национальная полиция могла разрабатывать и успешно проводить операции по борьбе с бандитизмом.

Отсутствует эффективная координация между соответствующими подразделениями Гаитянской национальной полиции, занимающимися расследованием преступлений, связанных с сексуальным насилием, а именно: Группой по борьбе с сексуальными преступлениями, Бригадой по защите несовершеннолетних и Группой по борьбе с похищениями — все из них испытывают значительную нехватку материально-технических средств и ресурсов.

Ситуация усугубляется неустойчивым состоянием системы правосудия, которая еще больше ослаблена в результате бандитизма. В июле 2022 года банды напали на суды первой инстанции Порт-о-Пренса и Круа-де-Буке, в связи с чем судебные разбирательства были приостановлены. Любое укрепление потенциала Гаитянской национальной полиции по борьбе с насилием со стороны банд должно сопровождаться аналогичными усилиями по повышению способности системы уголовного правосудия оперативно рассматривать дела арестованных членов банд и предъявлять им обвинения при полном соблюдении гарантий надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства. Аналогичным образом необходимо также предпринимать усилия по совершенствованию пенитенциарной системы, учитывая тревожную переполненность тюрем, в которых, согласно информации, предоставленной Министерством юстиции, в подавляющем большинстве (83 процента) содержатся лица, находящиеся под стражей до суда, многие из которых, возможно, отбывают более длительные сроки заключения, чем это оправдано их предполагаемыми преступлениями. Представители Министерства юстиции сообщили, что на заключенных приходится всего 0,34 квадратных метра площади в местах лишения свободы, где зафиксировано много случаев сильного недоедания: с января 2022 года в результате него скончались более 180 человек.

Хотя стоит отметить общую слабость гаитянских правоохранительных органов, наиболее острой необходимостью в настоящее время является укрепление способности Гаитянской национальной полиции противостоять бандам и сдерживать их. В рамках этих усилий, как подчеркнули гаитянские власти, решения должны приниматься под руководством самих гаитян, а национальная полиция должна играть ведущую роль при поддержке международных партнеров в деле повышения ее способности обеспечивать безопасность. Задача по-прежнему заключается в укреплении способности национальной полиции выступать в качестве надежного и эффективного правоохранительного органа, способного эффективно бороться с существующими угрозами со стороны банд, повышая безопасность в общинах. Национальная полиция должна вернуть доверие

населения, учитывая, что широкое участие и поддержка полиции будут иметь решающее значение для долгосрочного успеха.

Рекомендуемый подход и действия

Учитывая крайне тяжелую ситуацию, международные усилия по укреплению поддержки Гаитянской национальной полиции должны быть направлены на снижение способности вооруженных банд блокировать доступ к стратегической инфраструктуре и совершать нападения на нее, а также угрожать жизнеобеспечению общин. Для достижения этой цели ключевыми приоритетными задачами считаются следующие: восстановление свободы передвижения гаитян по Порт-о-Пренсу и всей стране, включая, что крайне важно, обеспечение их доступа к предметам первой необходимости и базовым услугам; обеспечение безопасности жизненно важных объектов, таких как порты, аэропорты и нефтяные терминалы, а также ключевых дорожных магистралей, для обеспечения нормального функционирования государства и повседневной жизни; и сдерживание деятельности банд, включая убийства, сексуальное насилие и похищения, для снижения насилия в отношении населения. Решение этих задач необходимо для того, чтобы остановить нарастающую нестабильность в стране.

Власти Гаити подчеркнули необходимость оказания специализированной практической поддержки Гаитянской национальной полиции в разработке, планировании операций по борьбе с бандитизмом и надзоре за ними путем развертывания предоставленных на международном уровне советников (невооруженных или вооруженных полицейских и экспертов), внедренных в соответствующие специализированные подразделения национальной полиции на длительный период. В ходе предыдущих консультаций гаитянские власти отдавали предпочтение вариантам поддержки, не предусматривающим действий в соответствии с Главой VII Устава Организации Объединенных Наций. Международные советники, включая тех, кто имеет опыт проведения операций по борьбе с бандитизмом и специальные знания в таких областях, как сексуальное и гендерное насилие, будут работать бок о бок с национальным полицейским командованием, способствуя восстановлению государственного контроля над жизненно важными объектами и дорогами.

После безуспешных попыток восстановить контроль над нефтяным терминалом в Варро премьер-министр Гаити сообщил Секретариату, что в связи с ухудшением обстановки в сфере безопасности можно рассмотреть вопрос о развертывании многонациональных специальных сил на короткий период для временного усиления Гаитянской национальной полиции. Впоследствии, 6 октября, Совет министров уполномочил премьер-министра запросить немедленное развертывание международных специализированных вооруженных сил для решения проблемы отсутствия безопасности в результате преступных действий вооруженных банд.

В таких обстоятельствах требуется немедленное реагирование, за которым следуют более среднесрочные и долгосрочные мероприятия.

В краткосрочной перспективе предлагаются шаги, описанные ниже.

Силы быстрого реагирования

Одно или несколько государств-членов, действуя на двусторонней основе по приглашению правительства Гаити и в сотрудничестве с ним, могли бы в срочном порядке развернуть силы быстрого реагирования для поддержки Гаитянской национальной полиции. Такие силы, в частности, оказывали бы поддержку национальной полиции, главным образом в столичном районе Порт-о-

Пренс, в обеспечении свободного перемещения воды, топлива, продовольствия и медицинских товаров из основных портов и аэропортов в населенные пункты и медицинские учреждения. С этой целью силы поддерживали бы усилия национальной полиции по устранению угрозы, исходящей от вооруженных банд, и обеспечивали бы непосредственную защиту важнейших объектов инфраструктуры и услуг. Эти силы принесли бы национальной полиции столь необходимую передышку благодаря дополнительному оперативному потенциалу и позволили бы ей провести переоценку потребностей и направить перегруженные ресурсы на решение обычных приоритетных задач в области общественной безопасности.

Совет Безопасности мог бы приветствовать создание сил в ответ на просьбу правительства Гаити от 6 октября.

Силы состояли бы из военнослужащих вооруженных сил специального назначения, которые были бы предоставлены одним или несколькими государствами-членами, при этом одно государство-член обеспечивало бы руководство усилиями, в том числе в плане планирования операций, их начала и командования и управления ими. Государства-члены, которые не направляли бы военнослужащих, могли бы оказывать финансовую и материальную поддержку силам.

Генеральный секретарь может развернуть дополнительный потенциал Организации Объединенных Наций для поддержки режима прекращения огня или гуманитарных договоренностей и обеспечить координацию усилий с международными силами.

Развертывание сил постепенно прекращалось бы по мере того, как Гаитянская национальная полиция восстанавливала государственный контроль над важнейшими объектами инфраструктуры, являющимися мишенью для банд, и начинала восстанавливать общую безопасность и свободу передвижения. На этом этапе можно рассмотреть два варианта усиления поддержки национальной полиции в более долгосрочной перспективе.

В среднесрочной перспективе можно предусмотреть два варианта последующих действий в связи с силами быстрого реагирования, о чем подробно говорится ниже.

Вариант 1: многонациональная полицейская оперативная группа

Государства-члены, действуя на двусторонней основе по приглашению правительства Гаити и в сотрудничестве с ним, могли бы создать международную полицейскую оперативную группу для усиления тактических и оперативных возможностей Гаитянской национальной полиции по борьбе с бандитизмом. Национальная полиция останется единственной структурой, находящейся на передовой оперативной охраны правопорядка и борьбы с бандитизмом. Международная оперативная полицейская группа занималась бы следующими видами деятельности: консультирование по вопросам разработки и проведения операций против вооруженных банд; консультирование и наблюдение за деятельностью и процедурами правоохранительных органов; проверка сотрудников полиции, проходящих тактическую подготовку; консультирование по системам и практике, а также по вопросам эффективного использования, обслуживания техники, включая оружие и боеприпасы, и контроля за ней; обучение сотрудников национальной полиции стратегиям борьбы с бандитизмом и методам работы полиции с населением, чтобы вернуть доверие населения в районах, пострадавших от банд; и оценка угроз национальной безопасности и общественному порядку, исходящих от преступных группировок, а также консультирование по вопросам потенциала национальной полиции противостоять таким угрозам при

полном соблюдении прав человека. Оперативная группа обеспечивала бы гарантии государствам-членам, готовым предоставить технику и технологии для усиления поддержки национальной полиции в области безопасности, и укрепила бы их доверие. Совет Безопасности мог бы приветствовать просьбу правительства Гаити об оказании такой помощи и призвать государства-члены откликнуться на нее посредством внесения своего вклада в работу оперативной группы.

Такая оперативная группа состояла бы из полицейских советников из небольшой группы государств-членов с соответствующим опытом в области борьбы с бандитизмом и работы полиции с населением. Вместе с советниками оперативная группа развернула бы технику, материалы и технологии, предоставленные государствами-членами, в том числе теми, которые не направляют советников, и необходимые Гаитянской национальной полиции для проведения операций по борьбе с бандами (например, передовые технологии для перехвата сообщений банд и беспилотники). Государствам-членам, не предоставляющим советников или технику для этой оперативной группы, будет предложено внести средства для поддержки ее развертывания и операций. Лица, находящиеся в составе оперативной группы, не будут сами участвовать в операциях на передовой.

Этот вариант позволил бы быстрее заключать оперативные соглашения и способствовал бы предоставлению Гаитянской национальной полиции крайне необходимой техники и поддержки, которые не могут быть предоставлены Организацией Объединенных Наций.

Руководство и командование международной полицейской оперативной группой осуществлялось бы одним из государств-членов, которые предоставят контингент. Трехсторонний совет, состоящий из руководителя оперативной группы, генерального директора Гаитянской национальной полиции и комиссара полиции Организации Объединенных Наций, обеспечивал бы координацию и соответствие оказываемой поддержки соответствующим нормам и стандартам в области прав человека. С этой целью ОПООНГ можно было бы предоставить мандат на участие в работе трехстороннего совета.

Вариант 2: многонациональные специальные силы

Группа государств-членов, действуя на двусторонней основе по приглашению правительства Гаити, могла бы создать специальные силы для поддержки Гаитянской национальной полиции в борьбе с бандами, в том числе путем проведения совместных операций по нанесению ударов, изоляции и сдерживанию по всей стране. Совет Безопасности мог бы приветствовать создание таких специальных сил, жизнеспособность которых укреплялась бы наличием широкой политической и социальной поддержки их развертывания и эффективного соглашения между правительством и оппозицией о политическом курсе Гаити. Специальные силы состояли бы из хорошо оснащенных специальных полицейских подразделений, предоставленных группой государств-членов, причем одно из них выступало бы в качестве ведущей страны с точки зрения командования и руководства операциями. ОПООНГ отслеживало бы соответствие предоставляемой поддержки применимым нормам и стандартам в области прав человека и докладывало бы об этом.

В случае этого варианта Гаитянской национальной полиции могла бы оказываться поддержка в пунктах пересечения сухопутной границы и в усилиях по расширению присутствия органов государственной власти, включая возобновление работы полицейских участков и присутствие полиции на официальных пунктах пересечения границы, что помогло бы создать условия для более эффективного сбора доходов. Если государства-члены не примут решения о

двусторонней поддержке и финансировании этого варианта, альтернативой могут стать взносы в рамках операции Организации Объединенных Наций. Однако, как уже отмечалось, возвращение к миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций не являлось предпочтительным вариантом для властей.

Следовавшие одна за другой операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, разворачивавшиеся с 2005 года, добились значительного прогресса в сдерживании контроля банд над населением и в восстановлении государственной власти в районах, страдавших от бандитского насилия на протяжении десятилетий. Однако уход от миротворческих усилий был основан на предположении, что институциональный потенциал Гаитянской национальной полиции будет продолжать укрепляться и действовать в условиях относительной политической стабильности, чтобы иметь возможность поддерживать достигнутые за эти годы успехи в области безопасности. То же предположение справедливо и для текущей ситуации: любые действия по сдерживанию банд будут иметь лишь временный эффект, если они не будут осуществляться в контексте параллельных реальных усилий Гаити и международного сообщества по устранению коренных причин феномена бандформирований, которыми являются плохое финансовое управление и коррупция, которым потворствуют политические и экономические субъекты, имеющие свои выгоды и мало заинтересованные в построении хорошо управляемого государства, где господствует верховенство закона.

Параллельно с предлагаемыми силами быстрого реагирования и последующими вариантами Совет Безопасности мог бы принять решение о дополнительных действиях, описанных ниже.

Дальнейшее укрепление полицейского компонента Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити путем повышения утвержденного верхнего предела его финансирования

Любая поддержка, оказываемая Гаитянской национальной полицией для повышения ее способности эффективно бороться с бандами, должна дополняться более активными усилиями по учебной подготовке, предпринимаемыми ОПООНГ и международными партнерами для расширения общих возможностей национальной полиции, помимо операций по обеспечению безопасности. Это включает в себя увеличение числа сотрудников национальной полиции, продолжение их проверки, повышение квалификации полицейских по работе с населением, укрепление потенциала по предотвращению сексуального насилия и реагированию на него, а также восстановление полицейских участков, разрушенных в районах, контролируемых бандами. Успешные операции по вытеснению банд должны дополняться усилиями по обеспечению возможности создания и поддержания присутствия сил общественной безопасности и представительств соответствующих государственных учреждений для предотвращения возвращения преступных групп, а также обеспечению возможности предоставления необходимых базовых услуг и помощи. Такой подход незаменим для создания необходимых уз доверия между силами безопасности и населением, а также для укрепления общественного договора.

Двусторонняя поддержка в обучении и оснащении Гаитянской национальной полиции

Совет Безопасности мог бы призвать государства-члены срочно предоставить технику и материальные средства Гаитянской национальной полиции и обеспечить учебную подготовку ее сотрудников, тем самым повысив ее

потенциал сдерживания преступных группировок, которые в настоящее время контролируют ключевые места, уделяя особое внимание районам Порт-о-Пренса, в частности доступ к портам и дорогам, являющимся ключевыми для транспортировки основных товаров и свободного передвижения людей внутри страны.

Власти Гаити сообщили, что Гаитянская национальная полиция уже готова получить несколько партий бронированных тактических машин, которые должны прибыть к концу года. Власти также отметили, что ожидают скорой поставки оружия и боеприпасов, необходимых для проведения операций. Руководство национальной полиции выразило определенную уверенность в своей способности развить недавние скромные успехи и постепенно восстановить контроль над ключевыми районами столицы с помощью этой техники и дополнительной материальной поддержки. Двумя государствами-членами уже предпринимаются важные усилия по развитию специального оружейного и тактического потенциала, которые, как ожидается, будут завершены к концу 2023 года. Между тем национальная полиция пытается укрепить временное подразделение по борьбе с бандитизмом. Я настоятельно рекомендую государствам-членам активизировать оказание помощи Гаити в области безопасности, в частности в обеспечении национальной полиции средствами для проведения операций, в дополнение к текущим усилиям по укреплению потенциала полиции через фонд совместного целевого финансирования.

В этой связи я также призываю власти Гаити создать адекватные, эффективные и прозрачные механизмы и гарантии для управления оружейными складами, контроля за ними и обслуживания техники. ОПООНГ готово через свой полицейский компонент поддержать разработку гарантий в отношении хранения техники, огнестрельного оружия и боеприпасов, предоставляемых Гаитянской национальной полицией, и надзора за этим. Такие гарантии должны помочь преодолеть опасения, высказанные некоторыми государствами-членами в ходе консультаций относительно возможного нецелевого использования или незаконного присвоения техники. Национальная полиция также должна иметь эффективные и прозрачные механизмы подотчетности для расследования и принятия мер в случае предполагаемых нарушений прав человека.

Пресечение потока финансирования и незаконного оружия, поступающего в банды

Как указал Совет Безопасности в пункте 4 резолюции [2645 \(2022\)](#), государства-члены должны приложить дополнительные усилия для того, чтобы запретить передачу стрелкового оружия, легких вооружений и боеприпасов негосударственным субъектам, участвующим в бандитских нападениях, преступной деятельности или ущемлении прав человека в Гаити или же поддерживающим их. В ходе консультаций многие собеседники, включая национальные власти, говорили о важности эффективного контроля для предотвращения попадания оружия и техники в банды. Некоторые подчеркнули важность уделения должного внимания санкциям в соответствии с пунктом 5 резолюции [2645 \(2022\)](#), включая также возможность принятия мер на двусторонней основе для ограничения передачи оружия бандам и их финансовой поддержки.

Оказание технической помощи сектору правосудия

Гаити должно предпринять шаги для комплексного рассмотрения вопроса о взаимосвязи между полицейской деятельностью и всей системой правопорядка, чтобы обеспечить возможность проведения успешных расследований и судебных преследований, судебных процессов, вынесения приговоров и

исполнения наказаний в виде тюремного заключения. Учитывая давнюю слабость судебной системы, для решения ситуации с задержанными членами банд, скорее всего, потребуются специальные меры. Успешные операции создадут дополнительную нагрузку на перегруженные системы правосудия и исправительных учреждений, которым придется иметь дело с растущим числом задержанных и судебных разбирательств. Создание специализированных судебных подразделений для привлечения к ответственности за преступления, совершенные бандами, включая преступления, связанные с сексуальным насилием, могло бы помочь ускорить рассмотрение дел по мере увеличения числа арестов. Организация Объединенных Наций поддерживает такие усилия.

При любых сценариях ОПООНГ продолжит оказывать помощь Гаитянской национальной полиции в соответствии со своим мандатом, учитывая необходимость контроля за соблюдением норм и стандартов в области прав человека, а также необходимое применение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. Решающее значение для активизации усилий по оказанию помощи полиции будет иметь укрепление не только функций поддержки и координации ОПООНГ, но и способности Представительства осуществлять мониторинг и давать соответствующие рекомендации гаитянским властям.

Наконец, в дополнение к вышеуказанным вариантам, Гаити и международное сообщество должны продолжать прилагать постоянные усилия для поощрения и защиты прав человека населения, в том числе в сферах образования и здравоохранения, на всей территории страны, в частности посредством эффективного предоставления базовых услуг. Если населению не будут предоставлены реальные и устойчивые возможности для развития, банды будут продолжать использовать системные недостатки. Возвращение к более активному участию Организации Объединенных Наций в форме миротворчества остается крайним средством, если международное сообщество не предпримет срочных решительных действий в соответствии с изложенными вариантами и если национальный правоохранительный потенциал окажется не в состоянии обратить вспять ухудшающуюся ситуацию в сфере безопасности.

В заключение еще раз заявляю, что для восстановления безопасности на устойчивой и долгосрочной основе необходимо в безотлагательном порядке и на национальном уровне добиться прогресса в поиске выхода из затянувшегося политического тупика.

(Подпись) Антониу Гутерриш