



Совет Безопасности

Distr.: General
3 October 2022
Russian
Original: English

Ситуация в отношении Западной Сахары**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2602 \(2021\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) до 31 октября 2022 года и просил меня представить доклад о ситуации в Западной Сахаре до истечения срока действия мандата. В докладе излагаются события, произошедшие после опубликования моего предыдущего доклада от 1 октября 2021 года ([S/2021/843](#)), и освещаются ситуация на местах, текущий статус политических переговоров по Западной Сахаре, ход выполнения резолюции [2602 \(2021\)](#), а также проблемы, с которыми Миссия сталкивается в своей деятельности, и меры, принимаемые для их решения.

II. Последние события

2. В моем предыдущем докладе Совету Безопасности о ситуации в отношении Западной Сахары я с обеспокоенностью отметил значительное ухудшение обстановки в Западной Сахаре. В течение этого отчетного периода там наблюдались боевые действия низкой интенсивности между Марокко и Народным фронтом освобождения Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро (Фронт ПОЛИСАРИО) и сохранялись проблемы, осложнявшие оперативную обстановку в районе МООНРЗС и связанные, в частности, с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и региональной напряженностью.

3. Большинство случаев стрельбы через песчаный вал, о которых МООНРЗС сообщали стороны, имело место на севере Территории вблизи Эль-Махбаса. По подсчетам МООНРЗС, основанным на информации о зафиксированных инцидентах, с января 2021 года количество случаев стрельбы, о которых сообщают стороны, неуклонно уменьшается. МООНРЗС не смогла независимым образом подтвердить количество и место зафиксированных случаев стрельбы, и информация об их последствиях остается противоречивой.

4. МООНРЗС продолжала фиксировать сообщения об авиаударах к востоку от песчаного вала, наносимых силами Королевской армии Марокко при помощи беспилотных летательных аппаратов. По сообщениям средств массовой информации, в ряде случаев эти авиаудары привели к жертвам среди гражданского



населения. Поскольку получение разрешения от сторон на посещение этих районов требует времени, МООНРЗС смогла независимым образом подтвердить факт гибели людей только в одном случае, который имел место 16 ноября 2021 года в окрестностях Миджека. Кроме того, еще в четырех местах МООНРЗС обнаружила следы человеческих останков.

5. По сообщениям, в результате двух авиаударов, в ноябре 2021 года и апреле 2022 года, пострадали граждане соседних стран. 2 ноября МООНРЗС зафиксировала в средствах массовой информации сообщения о том, что в Эль-Бир-Лахлу был нанесен авиаудар по двум алжирским грузовым автомобилям, в результате чего, как сообщалось, погибли трое мирных жителей Алжира. 3 и 4 ноября МООНРЗС направила на место происшествия наземные патрульные группы, при этом вторую из них сопровождал эксперт из компонента МООНРЗС по противоминной деятельности. Миссия обнаружила два припаркованных параллельно друг другу грузовых автомобиля с алжирскими номерными знаками, получивших значительные повреждения и обуглившихся. В грузовике, по которому, судя по всему, был нанесен удар, были найдены осколки снаряда. На основании увиденного МООНРЗС пришла к заключению, что эти грузовые автомобили перевозили топливо, а повреждения были вызваны разрывом снаряда класса воздух-земля и произошедшим в результате этого возгоранием. Местный представитель Фронта ПОЛИСАРИО сообщил патрульной группе МООНРЗС, что 1 ноября на этом месте были обнаружены тела трех человек. МООНРЗС не удалось провести независимую проверку этой информации.

6. 3 ноября министр иностранных дел Алжира направил мне письмо, в котором утверждал, что эти «провокации подтверждают, что Марокко преследует цель провоцировать и поддерживать напряженность в регионе». 5 ноября постоянный представитель Марокко при Организации Объединенных Наций направил мне письмо, в котором указал, что «нет никаких причин, оправдывающих присутствие гражданских лиц, алжирских граждан или граждан других государств в этом районе». Он также отметил, что «Марокко никогда не избирало и не будет избирать гражданских лиц, алжирских граждан или граждан других государств в качестве целей для нападений».

7. Согласно полученным сообщениям, 10 апреля 2022 года недалеко от границы с Мавританией произошел инцидент, жертвами которого стали гражданские лица, в том числе один алжирец и двое мавританцев. 11 апреля начальник штаба южного командования Королевской армии Марокко в письме на имя исполняющего обязанности Командующего силами сообщил, что 10 апреля в ходе разведывательных мероприятий Королевской армии Марокко были обнаружены и «нейтрализованы более десяти боевых и логистических машин, использовавшихся вооруженными формированиями [Фронта ПОЛИСАРИО]». Далее в письме содержались обвинения в адрес Фронта ПОЛИСАРИО в том, что он «притворяется пострадавшим гражданским населением», а также заявления о том, что Королевская армия Марокко оставляет за собой «право при необходимости принимать ответные меры в порядке возмездия за враждебные действия».

8. 11 апреля 2022 года в коммюнике Министерства иностранных дел и национальной диаспоры за рубежом Алжира было заявлено, что «Алжир решительно осуждает целенаправленные убийства невинных гражданских лиц из трех разных стран региона, совершенные Королевством Марокко с использованием высокотехнологичного оружия за пределами его признанных государственных границ».

9. 12 апреля 2022 года МООНРЗС получила от Фронта ПОЛИСАРИО разрешение на посещение места, где произошел этот инцидент, а 13 апреля Миссия сообщила о том, что речь идет, по-видимому, о трех отдельных инцидентах,

которые произошли в трех разных местах, находящихся на расстоянии двух километров друг от друга. В общей сложности МООНРЗС обнаружила два грузовых и один легковой автомобиль, которые, судя по всему, были поражены боеприпасами класса воздух-земля. МООНРЗС не смогла независимым образом подтвердить факт гибели людей в каком-либо из этих трех мест.

10. 8 сентября 2021 года в Марокко и в части Западной Сахары, находящейся под контролем Марокко, прошли выборы в законодательные органы, а также выборы в региональные и муниципальные органы. В письме, направленном мне 13 сентября, постоянный представитель Марокко назвал показатели явки избирателей, зарегистрированные, согласно сообщениям, в Западной Сахаре, «новым проявлением непоколебимой приверженности граждан южных провинций своим марокканским корням, которую они засвидетельствовали при помощи урны для голосования». 19 сентября представитель Фронта ПОЛИСАРИО в Нью-Йорке и координатор по взаимодействию с МООНРЗС в письме на мое имя заявил, что выборы «не могут оказать никакого влияния на правовой статус Западной Сахары».

11. 30 октября 2021 года, в тот же день, когда Совет Безопасности принял резолюцию [2602 \(2021\)](#), Фронт ПОЛИСАРИО выпустил пресс-релиз, в котором утверждалось, что «в условиях систематического бездействия Совета Безопасности» сахарскому народу «не остается иного выбора, кроме как продолжить и активизировать свою законную вооруженную борьбу в целях защиты суверенитета своей страны и обеспечения реализации своего неотъемлемого и не подлежащего обсуждению права на самоопределение и независимость».

12. 6 ноября 2021 года король Марокко Мухаммед VI выступил с речью по случаю сорок шестой годовщины «Зеленого марша», заявив, что «марокканская сущность Сахары является непреложным и неоспоримым фактом», и добавил, что «Марокко не намерено вести переговоры по поводу своей сахарской территории». Кроме того, король подтвердил «приверженность Марокко мирному урегулированию» ситуации и полную поддержку моих усилий «по скорейшему возобновлению политического процесса».

13. В письме на имя короля Мухаммеда VI от 14 марта 2022 года премьер-министр Испании Педро Санчес Перес-Кастехон заявил, что «Испания считает представленную Марокко в 2007 году инициативу автономии наиболее серьезной, заслуживающей доверия и реалистичной основой для урегулирования данного спора». 21 марта министр иностранных дел, Европейского союза и сотрудничества Испании встретился по своей просьбе с моим Личным посланником. Мой Личный посланник принял к сведению выраженную министром поддержку процесса по Западной Сахаре, осуществляемого при содействии Организации Объединенных Наций и направленного на выработку взаимоприемлемого решения согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности.

14. 19 марта 2022 года Фронт ПОЛИСАРИО опубликовал заявление, в котором говорилось, что позиция Испании «абсолютно противоречит международной законности». 22 марта в письме на мое имя представитель Фронта ПОЛИСАРИО в Нью-Йорке и координатор по взаимодействию с МООНРЗС высказал соображения о том, что заявленная Испанией позиция «разрушит перспективу возобновления давно застопорившегося мирного процесса Организации Объединенных Наций». 10 апреля Фронт ПОЛИСАРИО опубликовал заявление, в котором объявил о своем решении «приостановить контакты с действующим правительством Испании».

15. 19 марта 2022 года Алжир отозвал своего посла в Испании для консультаций в связи с высказываниями Испании по поводу Западной Сахары. После этого 8 июня аппарат президента Алжира объявил о том, что приостанавливает действие подписанного им с Испанией в 2002 году Договора о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве. В заявлении говорится, что испанские власти «ведут кампанию в целях оправдания своей позиции по Западной Сахаре».

16. 30 июля 2022 года в речи по случаю двадцать третьей годовщины своего восхождения на престол король Мухаммед VI заверил алжирцев, что «Марокко и марокканцы всегда будут на их стороне», и указал, что марокканцы «стремятся найти выход из сложившейся ситуации и содействовать более тесным связям, взаимодействию и взаимопониманию между двумя народами». Король также заявил, что «надеется на сотрудничество с алжирским президентом, что позволит Марокко и Алжиру работать плечом к плечу и поддерживать нормальные отношения».

17. 20 августа в речи, посвященной шестьдесят девятой годовщине Революции короля и народа, король Мохаммед VI заявил, что Западная Сахара «является четким и простым критерием, с помощью которого моя страна измеряет искренность дружбы и эффективность партнерства». В заявлении от 21 августа Фронт ПОЛИСАРИО утверждал, что эта речь создала «новый камень преткновения на пути международных усилий, направленных на завершение деколонизации последней колонии в Африке».

18. В течение отчетного периода Организация восточнокарибских государств, Суринам, Того и Кабо-Верде открыли «Генеральные консульства» в Дахле. В письмах на мое имя от 31 марта, 26 мая, 21 июля и 1 сентября 2022 года Фронт ПОЛИСАРИО назвал открытие этих дипломатических представительств «нарушением международного права и... нарушением международно-правового статуса Западной Сахары как самоуправляющейся территории».

19. Марокко продолжало инвестировать ресурсы в развитие инфраструктуры в районах к западу от песчаного вала. 23 июня 2022 года марокканские власти объявили о подписании четырех соглашений, связанных с проектом по опреснению морской воды для города Дахла, который благодаря этому, как ожидается, будет обеспечиваться водой в объеме 37 млн кубометров в год. Фронт ПОЛИСАРИО продолжал выражать протест в связи с тем, что такие инвестиции являются нарушением международного права.

III. Политическая деятельность

20. Мой новоназначенный Личный посланник по Западной Сахаре Стаффан де Мистура приступил к исполнению своих обязанностей 1 ноября 2021 года и провел консультации со всеми заинтересованными сторонами.

21. В период с 13 по 20 января 2022 года мой Личный посланник совершил первую поездку по региону, последовательно посетив Рабат, Тиндуф/Рабуни, Нуакшот и Алжир. Цель этого первого визита заключалась в том, чтобы выслушать мнения всех заинтересованных сторон о том, какие шаги помогут продвигаться вперед к возобновлению в конструктивном ключе политического процесса по Западной Сахаре.

22. В Рабате мой Личный посланник провел всесторонние обсуждения с министром иностранных дел Марокко Насером Буритой, в ходе которых получил подробную информацию о предложении относительно автономии, которое Марокко представило в 2007 году. Министр выразил заинтересованность в возобновлении политического процесса.

23. 16 января в Рабуни мой Личный посланник провел встречу с Генеральным секретарем Фронта ПОЛИСАРИО Брахимом Гали. Представители Фронта ПОЛИСАРИО вновь высказали свою позицию по поводу необходимости добиться самоопределения народа Западной Сахары и заявили о сложившейся «военной обстановке», в которой с обеих сторон ежедневно гибнут люди. По их мнению, с учетом «недостатка внимания» международного сообщества к проблеме Западной Сахары, а также фактического положения дел на местах, возврат к боевым действиям является для них «единственно возможным выбором». Они «более не привержены соблюдению режима прекращения огня». Вместе с тем ряд представителей Фронта ПОЛИСАРИО выразил надежду на возобновление процесса и действия мер укрепления доверия, что могло бы положительным образом повлиять на ситуацию на местах.

24. Во время пребывания моего Личного посланника в Нуакшоте 17 января президент Мавритании Мохамед ульд Шейх Эль-Газвани и занимавший в то время пост министра иностранных дел, сотрудничества и по делам мавританцев за рубежом Исмаил ульд Шейх Ахмед заявили ему о поддержке Мавританией политического процесса, осуществляемого при содействии Организации Объединенных Наций, и указали на готовность их страны оказывать помощь, сохраняя «позитивный нейтралитет».

25. Принимая моего Личного посланника в Алжире 19 января, министр иностранных дел Алжира Рамтан Ламабра и Специальный посланник Алжира по Западной Сахаре Амар Белани вновь высказали позицию Алжира относительно того, что данный вопрос имеет отношение к проблематике деколонизации. Кроме того, его алжирские собеседники вновь заявили, что Алжир, как и Мавританию, следует рассматривать как выступающих в роли «неравнодушного соседа» и выразили сомнения в целесообразности совещательного процесса в формате круглого стола и в эффективности любых усилий, в которых они усмотрят попытку переосмыслить данную ситуацию как «региональный конфликт».

26. В третьем квартале 2022 года мой Личный посланник совершил серию повторных поездок с посещением всех заинтересованных субъектов в регионе. В ходе его визита в Рабат 2–7 июля 2022 года министр иностранных дел Марокко поделился своими соображениями относительно того, что для правительства его страны пока не пришло время подробнее проработать подготовленное им предложение. Министр предложил моему Личному посланнику вначале вновь организовать обсуждения в формате круглого стола с участием Марокко, Фронта ПОЛИСАРИО, Алжира и Мавритании, которые бы основывались исключительно на предложении Марокко и проводились бы в духе уважения к «национальному суверенитету и территориальной целостности» этой страны.

27. Накануне этого визита мой Личный посланник сообщил властям Марокко о своем намерении посетить Западную Сахару. Кроме того, он публично обозначил это намерение в преддверии своей поездки, отметив, что будет ориентироваться на тот формат, в котором проходили визиты его предшественников. В ходе консультаций с марокканскими властями по вопросам планирования намеченной им поездки в Западную Сахару моему Личному посланнику была изложена позиция правительства Марокко, в соответствии которой в его первое посещение ему не будет предоставлена возможность встретиться с представителями гражданского общества и женскими организациями. Принимая во внимание принципы Организации Объединенных Наций, и в частности ту важность, которую она придает равному участию женщин и их полноценному включению во все усилия по поддержанию и укреплению мира и безопасности, а также учитывая важность взаимодействия с организациями гражданского общества, мой

Личный посланник решил не посещать Западную Сахару в рамках этой поездки, однако заявил, что надеется сделать это в ходе следующих визитов в регион.

28. 3 и 4 сентября мой личный посланник вновь совершил поездку в Рабуни, чтобы встретиться с руководством Фронта ПОЛИСАРИО. Сославшись на предложение, выдвинутое Фронтом ПОЛИСАРИО в 2007 году, а также приняв во внимание сложившуюся политическую ситуацию и обстановку в плане безопасности, он предложил своим собеседникам поделиться соображениями относительно дальнейших шагов. Генеральный секретарь Фронта ПОЛИСАРИО и другие высокопоставленные должностные лица вновь заявили о том, что вопрос самоопределения народа Западной Сахары путем референдума является для них чрезвычайно важным и что возникший политический тупик побудил их «возобновить вооруженный конфликт». Мой Личный посланник выразил надежду на то, что будут приложены усилия с целью возобновить действие режима прекращения огня, чтобы снизить напряженность и создать условия, более благоприятные для осуществления политического процесса. В ходе этого визита мой Личный посланник провел встречи с местными женскими организациями, а также группами гражданского общества, включая представителей молодежи, чтобы выслушать их мнения о ситуации в целом и о политическом процессе. Его собеседники выразили свое недовольство по поводу отсутствия какого-либо политического решения. Кроме того, они подчеркнули свою обеспокоенность в связи с дальнейшим сокращением объемов гуманитарной помощи в лагерях беженцев и негативными последствиями этой нестабильной ситуации для населения.

29. Находясь в Алжире, мой Личный посланник 5 сентября провел встречу с министром иностранных дел и Специальным посланником в Западной Сахаре, которые подробно обсудили с ним проблему Западной Сахары и вновь заявили о полной поддержке Алжиром его усилий и политического процесса, подчеркнув, что его итогом должно стать самоопределение народа Западной Сахары, и отметив необходимость наладить прямой диалог между Марокко и Фронтом ПОЛИСАРИО. 12 и 13 сентября мой Личный посланник находился с визитом в Нуакшоте, где был принят президентом Мавритании и новым министром иностранных дел Мохамедом Салемом ульд Мерзугом, которые вновь заявили о том, что их страна придерживается принципа «позитивного нейтралитета», но вместе с тем выразили готовность содействовать его усилиям, когда обстоятельства будут способствовать достижению прогресса в данном отношении.

30. Визиты моего Личного посланника проходили на фоне региональной напряженности. В ходе бесед, проводившихся им в регионе, он подчеркнул отмеченную им глубокую обеспокоенность членов международного сообщества по поводу текущего характера отношений между Алжиром и Марокко и призвал к деэскалации. Он с облегчением отметил полученные от его собеседников, в частности в Алжире и Рабате, заверения в том, что стороны не настроены на эскалацию военных действий.

31. Помимо этого, мой Личный посланник провел консультации по проблеме Западной Сахары с членами Совета Безопасности, членами Группы друзей по Западной Сахаре и другими заинтересованными субъектами. Среди прочего, он встретился с рядом собеседников, осуществляющих свою деятельность в Нью-Йорке, в рамках визитов в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в ноябре 2021 года и в феврале и апреле 2022 года; с Высоким представителем Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Жозепом Боррелем Фонтельесом и высокопоставленными представителями правительства Италии в декабре 2021 года в Риме; с министром иностранных дел Испании Хосе Мануэлем Альбаресом Буэно 3 декабря 2021 года, также

находясь в Риме, а также 21 января 2022 года в Мадриде и 21 марта 2022 года в Брюсселе; с высокопоставленными представителями правительства Франции 27 января 2022 год в Париже; с Государственным секретарем Соединенных Штатов Энтони Блинкеном 3 февраля 2022 года в Вашингтоне, округ Колумбия; с различными высокопоставленными международными должностными лицами в феврале 2022 года на полях Мюнхенской конференции по безопасности; с высокопоставленными представителями правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии 28 марта 2022 года в Лондоне; с высокопоставленными должностными лицами в правительстве Швеции 9 мая 2022 года в Стокгольме; и с высокопоставленными представителями правительства Германии 10 мая 2022 года в Берлине. Помимо этого, он провел телефонные разговоры с высокопоставленными представителями правительства Российской Федерации. В ходе этих встреч и бесед мой Личный посланник с удовлетворением отметил заявления его собеседников о поддержке усилий Организации Объединенных Наций по содействию политическому урегулированию ситуации в Западной Сахаре.

32. В соответствии с пунктом 10 резолюции [2602 \(2021\)](#) Совета Безопасности мой Личный посланник 20 апреля 2022 года выступил в Совете с сообщением о своих задачах и планах на будущее, встретив у членов Совета широкую поддержку в связи со своей деятельностью.

IV. Деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

A. Оперативная деятельность

33. Общее воздействие пандемии COVID-19 на оперативную деятельность МООНРЗС оставалось умеренным. С 24 января по 22 февраля 2022 года Миссия осуществляла свою деятельность в режиме частичной изоляции, в соответствии с которым в помещениях МООНРЗС работал только основной персонал. После того как ситуация с распространением COVID-19 в Территории в целом улучшилась, мой Специальный представитель после 1 апреля постепенно перешел к работе в обычном режиме. В период между 23 февраля и 13 июня в Миссии не отмечалось новых случаев заболевания COVID-19. Однако начиная с 14 июня в Миссии наблюдалась новая вспышка заболевания COVID-19, совпавшая по времени с общим ростом заболеваемости в Территории. Чтобы сдержать распространение вируса, были приняты незамедлительные меры, и в частности введено требование о наличии отрицательного результата анализа на COVID-19 для совершения любых поездок наземным и воздушным транспортом на опорные посты МООНРЗС. 28 июня Миссия вернулась к практике «сокращенного присутствия» в своем штабе в Эль-Аюне, а 8 августа возобновила работу в обычном режиме.

34. Правительство Марокко, Фронт ПОЛИСАРИО и правительство Алжира продолжали в полной мере сотрудничать с МООНРЗС по вопросам, связанным с COVID-19. Продолжалась вакцинация военного и гражданского персонала МООНРЗС, которую в районах Территории к западу от песчаного вала обеспечивали Королевская армия Марокко и Министерство здравоохранения Марокко, а в Тиндуфе — органы здравоохранения Алжира. По состоянию на 31 августа 2022 года по меньшей мере 95 процентов всего международного гражданского персонала и 30 процентов национального гражданского персонала получили две дозы вакцины, а среди военного персонала две дозы вакцины получили все, при этом 79 процентов получили также третью дозу в порядке ревакцинации.

35. По состоянию на 31 августа военный компонент МООНРЗС насчитывал 227 человек, включая 74 женщины. МООНРЗС постоянно активизирует свои усилия по повышению гендерной сбалансированности. В результате доля женщин-наблюдателей увеличилась до 33 процентов от общего числа наблюдателей в Миссии, и этот показатель является самым высоким среди полевых миссий и превышает целевой показатель в 19 процентов на 2022 год, установленный в Стратегии по обеспечению гендерного паритета в негражданских подразделениях на 2018–2028 годы.

36. В период с 1 сентября 2021 года по 31 августа 2022 года МООНРЗС осуществляла наземное патрулирование по маршрутам общей протяженностью около 397 859 км и воздушное патрулирование в объеме 938 летных часов. В районах к западу от песчаного вала МООНРЗС продолжала пользоваться свободой передвижения. По сообщениям технической и физической безопасности рекогносцировочные полеты на вертолетах могли выполняться только на безопасном расстоянии, а именно в 15 км от песчаного вала. Что касается наземного патрулирования указанных районов, то для этих целей выбирались те прилегающие к песчаному валу участки, в которых не было зафиксировано случаев перестрелки. За отчетный период МООНРЗС смогла выполнить 6167 посещений штабов, частей, подразделений, опорных пунктов и наблюдательных постов Королевской армии Марокко к западу от песчаного вала. Сотрудничество и обмен информацией на стратегическом уровне между МООНРЗС и командованием Королевской армии Марокко в южном секторе продолжались без изменений.

37. В районах к востоку от песчаного вала наземные операции продолжали осуществляться в пределах 20-километровых коридоров, отходящих от каждого опорного поста. Наземные патрули не допускались на территорию частей и штабов Фронта ПОЛИСАРИО и должны были держаться на расстоянии не менее 200 м от них. Наземные патрули МООНРЗС пытались посетить части и штабы Фронта ПОЛИСАРИО в общей сложности 2407 раз, но им было отказано в доступе. Снабженческие вертолетные перевозки на опорные посты, расположенные к востоку от песчаного вала, разрешалось выполнять с относительно регулярной периодичностью — примерно дважды в месяц, по предварительному согласованию с Фронтом ПОЛИСАРИО. С 13 ноября 2020 года запрещен проезд автоколонн материально-технического обеспечения и технического обслуживания. В письме на имя исполняющего обязанности Командующего силами от 18 июля координатор Фронта ПОЛИСАРИО по взаимодействию с МООНРЗС подтвердил, что «по оценкам Фронта ПОЛИСАРИО, передвижение автоколонн по-прежнему сопряжено с высоким риском».

38. Исполняющему обязанности Командующего силами пока не удастся установить непосредственный контакт с руководящим составом военных сил Фронта ПОЛИСАРИО, и весь обмен информацией осуществлялся исключительно в письменном виде. Военные силы Фронта ПОЛИСАРИО отклоняли также просьбы разрешить МООНРЗС выполнение более частых снабженческих воздушных перевозок, а также патрульных полетов и объездов для расследования происшествий в районах восточнее песчаного вала, разрешая наземное патрулирование только в отдельных случаях в местах предполагаемых авиаударов, особенно при поступлении сообщений о жертвах среди гражданского населения. Ввиду этих сохраняющихся ограничений МООНРЗС не удалось непосредственно наблюдать случаи перестрелки через песчаный вал или выяснить конкретные подробности отдельных инцидентов. Вместо этого Миссия по-прежнему полагалась на ежедневно предоставляемую сторонами информацию, в отношении которой она не могла провести независимую проверку.

39. В период с 1 сентября 2021 года по 31 августа 2022 года Королевская армия Марокко сообщила МООНРЗС о 691 случае обстрела с расстояния частей армии, находившихся у песчаного вала или недалеко от него, при этом 64 процента таких инцидентов произошло в Эль-Махбасе. Обстановка в плане безопасности не позволила МООНРЗС провести проверку на месте.

40. В течение того же периода Фронт ПОЛИСАРИО регулярно публиковал в своих средствах массовой информации сообщения о якобы имевшем место преднамеренном нанесении ударов по позициям Королевской армии Марокко у песчаного вала и нападениях на них. Военные силы Фронта ПОЛИСАРИО объявили о том, что обстреляли позиции Королевской армии Марокко 1001 раз.

41. МООНРЗС документально зафиксировала 18 сообщений об ударах, нанесенных беспилотными летательными аппаратами Королевской армии Марокко по районам восточнее песчаного вала после 1 сентября 2021 года, включая один удар 26 июля 2022 года, в результате которого, как сообщается, погиб начальник штаба четвертого военного округа Фронта ПОЛИСАРИО. В каждом случае МООНРЗС незамедлительно связывалась со сторонами для получения дополнительной информации. В 12 случаях МООНРЗС, координируя свои действия с Фронтом ПОЛИСАРИО, смогла посетить места к востоку от песчаного вала, где, как сообщалось, произошли соответствующие инциденты, однако в 6 случаях им было отказано в разрешении на посещение предполагаемых мест нанесения ударов на том основании, что они находятся в районе военных действий с ограниченным доступом. В 8 случаях по итогам расследований, проведенных военными наблюдателями МООНРЗС при содействии экспертов из компонента по противоминной деятельности, удалось подтвердить факт нанесения авиаудара тем или иным способом.

42. Командующий силами МООНРЗС совершил три поездки в штаб южного округа Королевской армии Марокко в Агадире в ноябре 2021 года и в январе и феврале 2022 года, а также посетил штабы соответствующих секторов Королевской армии Марокко. Кроме того, в сентябре 2021 года он посетил район Гергерат, где осмотрел новые коммерческие и инфраструктурные объекты и сооружения бытового назначения, а в феврале 2022 года совершил поездку в Дахмар. В июне и августе 2022 года исполняющий обязанности Командующего силами МООНРЗС посетил штаб южного округа Королевской армии Марокко в Агадире в рамках ежеквартальных координационных совещаний.

В. Деятельность, связанная с разминированием

43. В отчетный период деятельность, связанная с разминированием, ограничивалась экстренным обезвреживанием взрывоопасных боеприпасов, проверкой маршрутов и распространением среди гражданского населения сводной информации о рисках, связанных с взрывоопасными боеприпасами, и профилактике COVID-19. Проведение мероприятий по высвобождению земель было невозможным из-за приостановки оперативной деятельности.

44. МООНРЗС продолжала прилагать усилия для получения от сторон разрешения на возобновление деятельности по разминированию. 31 октября 2021 года Фронт ПОЛИСАРИО сообщил МООНРЗС, что работы по разведке и расчистке на территории восточнее песчаного вала, которые планировалось возобновить 1 ноября, придется отложить. Позже в своем письме от 23 ноября 2021 года Фронт ПОЛИСАРИО обратился к МООНРЗС с просьбой предоставить письменные гарантии безопасности персонала организации, являющейся партнером-исполнителем Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием. 30 октября Королевская армия Марокко сообщила МООНРЗС, что она

намерена содействовать ей в запланированном возобновлении деятельности по разминированию, однако запросила у Фронта ПОЛИСАРИО гарантии того, что высвобожденные районы не будут использованы для каких бы то ни было агрессивных действий, направленных против объектов или позиций армии. Эта же позиция была вновь изложена в письме от 8 августа 2022 года. 25 августа Фронт ПОЛИСАРИО направил исполняющему обязанности Командующего силами МООНРЗС письмо, в котором подтвердил свое предварительное согласие на возобновление операций по разминированию в районах к востоку от песчаного вала при условии соответствующего «развития событий на местах».

45. Две группы разминирования МООНРЗС, дислоцированные в Тфаритии и Миджеке, продолжали обеспечивать безопасность персонала Организации Объединенных Наций, автоколонн материально-технического обеспечения и имущества. По состоянию на 31 августа 2022 года компонент по противоминной деятельности, проведя оценку 8772 км маршрутов между различными опорными постами, расположенными к востоку от песчаного вала, признал их очищенными от видимых взрывоопасных предметов. Помимо этого, компонент по противоминной деятельности принял меры для обеспечения безопасности следственных групп МООНРЗС, проверив маршруты и близлежащие районы вокруг мест предполагаемых авиаударов, чтобы убедиться в отсутствии там взрывоопасных предметов, и проведя разминирование районов боевых действий общей площадью 130 518 кв. м.

46. По оценке МООНРЗС, в Территории вновь возникла угроза, создаваемая наземными минами и взрывоопасными пережитками войны, в том числе в районах, которые начиная с 2020 года считались безопасными. По состоянию на 31 августа 2022 года в районах к востоку от песчаного вала оставалось высвободить 24 из 61 известных минных полей и 42 из 527 известных мест попадания кассетных боеприпасов. МООНРЗС активно выступала за то, чтобы стороны сообщали подробные сведения о местах возобновления боевых действий и типах используемых боеприпасов в интересах обновления базы данных МООНРЗС по противоминной деятельности.

47. Компонент МООНРЗС по противоминной деятельности в рамках своего сотрудничества с Сахарским отделением по координации деятельности, связанной с разминированием, в районах к востоку от песчаного вала поддерживал дальнейшие контакты с Фронтом ПОЛИСАРИО по вопросам противоминной деятельности, продолжая оказывать отделению техническую помощь. Кроме того, в рамках этого компонента продолжалось укрепление потенциала Сахарской женской группы разминирования и Сахарской ассоциации жертв наземных мин, заключавшееся в том, что сотрудники МООНРЗС, занимающиеся противоминной деятельностью, проводили для них семинары в целях передачи опыта.

48. В период с 1 сентября 2021 года по 31 июля 2022 года Королевская армия Марокко сообщила, что высвободила более 134 млн кв. м земель к западу от песчаного вала и уничтожила 52 противопехотные и противотанковые мины, а также 770 единиц взрывоопасных пережитков войны.

49. Компонент МООНРЗС по противоминной деятельности провел 38 мероприятий по повышению осведомленности о взрывчатых веществах для 176 новоприбывших гражданских сотрудников и военнослужащих МООНРЗС (113 мужчин и 63 женщин). Кроме того, в лагерях сахарских беженцев к востоку от песчаного вала и на пунктах пересечения границы между Территорией и Алжиром были проведены комплексные информационные мероприятия, посвященные рискам, связанным с взрывоопасными боеприпасами, и профилактике COVID-19, для 939 мужчин, женщин, юношей и девушек.

50. Несмотря на эти усилия, в районах к западу от песчаного вала, по сообщению Королевской армии Марокко, произошло 17 инцидентов, в ходе которых от взрывоопасных пережитков войны пострадали 23 человека из числа гражданских лиц и военнослужащих. Что касается районов к востоку от песчаного вала, то Сахарское отделение по координации деятельности, связанной с разминированием, сообщило о двух произошедших там инцидентах, в ходе которых пострадали пять гражданских лиц.

С. Безопасность

51. Малоинтенсивные боевые действия между Королевской марокканской армией и Фронтом ПОЛИСАРИО в районе Миссии продолжались в течение всего отчетного периода и по-прежнему сказывались на воздушной и наземной деятельности МООНРЗС. Кроме того, потенциальную угрозу для персонала, имущества и ресурсов Организации Объединенных Наций представляло собой наличие неразорвавшихся боеприпасов и взрывоопасных пережитков войны.

52. Миссия ввела превентивные меры для решения проблем в области безопасности. Наземное патрулирование и рекогносцировочные полеты на вертолетах в районах к западу от песчаного вала выполнялись на безопасном расстоянии от мест, где велись боевые действия. В районах восточнее песчаного вала ограничения, действовавшие в отношении наземного патрулирования и рекогносцировочных полетов на вертолетах, тоже способствовали снижению риска с точки зрения безопасности. Те полеты, которые все же выполнялись, тщательно согласовывались с обеими сторонами. По результатам оценки остаточный фактор риска для персонала, операций и имущества Организации Объединенных Наций в Эль-Аюне и Тиндуфе был признан средним, однако в районах западнее и восточнее песчаного вала за пределами Эль-Аюна он был назван высоким.

53. По-прежнему вызывали обеспокоенность присутствие в Территории нарко-контрабандистов и других преступных элементов, а также риск террористических актов.

54. Марокко и Фронт ПОЛИСАРИО по-прежнему несли главную ответственность за безопасность и охрану персонала, имущества и ресурсов Организации Объединенных Наций в районах соответственно западнее и восточнее песчаного вала, и МООНРЗС оставалась уверенной в том, что обе стороны готовы и способны выполнять эту задачу.

55. За отчетный период было зафиксировано семь дорожно-транспортных происшествий с участием персонала Миссии, причем в результате одной из аварий, произошедшей 7 июля 2022 года вблизи Эль-Аюна, один сотрудник Миссии погиб, а несколько других получили травмы. В Тиндуфе ситуация оставалась стабильной, был зафиксирован один случай агрессивных действий в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций.

Д. Основная деятельность в гражданской сфере

56. МООНРЗС продолжала отслеживать и анализировать события, происходящие в Западной Сахаре и имеющие к ней отношение, и представлять соответствующие доклады. Отделение связи Миссии в Тиндуфе следило за происходящим в лагерях сахарских беженцев и прилежащих районах. Миссия инициировала работу сводной Объединенной аналитической ячейки миссии и совместно

с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций обеспечила ввод в действие Геоинформационной системы обеспечения ситуационной осведомленности.

57. Представители государств-членов возобновили посещения отделений МООНРЗС в Эль-Аюне и Тиндуфе. В октябре 2021 года и в мае 2022 года состоялись два визита представителей учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в отделение в Тиндуфе и лагеря сахарских беженцев. Мой Специальный представитель продолжал регулярно информировать о ситуации представителей государств-членов в Рабате и Нью-Йорке в режиме видеоконференции и лично, когда это было возможно.

58. В отчетный период в соответствии с инициативой «Действия в поддержку миротворчества» и стратегией ее реализации («Действия в поддержку миротворчества плюс») МООНРЗС продолжила внедрять Комплексную систему планирования и оценки результативности. МООНРЗС продолжает использовать эту систему для оценки изменившихся условий, эффективности выполнения поставленных перед нею задач и последствий своей деятельности в районе ответственности.

59. Кроме того, МООНРЗС рассказывала о своей деятельности и разъясняла ее суть с помощью цифровых средств массовой информации, расширяя свое присутствие в социальных сетях и налаживая надежную систему внутренней связи. С помощью иллюстрированных фотографий историй, героями которых являются ее миротворцы, МООНРЗС стремилась расширить сведения, имеющиеся у стран, предоставляющих войска, и у международного сообщества в целом, и содействовала распространению информации о важнейших сквозных стратегических приоритетах Организации Объединенных Наций, включая повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и гендерный паритет.

Е. Проблемы, затрудняющие деятельность Миссии

60. Отсутствие доступа в районы вблизи песчаного вала по-прежнему создавало значительные трудности для деятельности МООНРЗС по наблюдению и существенно ограничивало способность Миссии получать информацию из первых рук и проверять достоверность сообщений о событиях на местах. Мой Специальный представитель был по-прежнему лишен возможности проводить встречи с представителями Фронта ПОЛИСАРИО в Рабуни в соответствии с установленной практикой.

61. МООНРЗС по-прежнему не могла в полной мере выполнять свои оперативные задачи из-за пандемии COVID-19. В период с 29 ноября 2021 года по 7 февраля 2022 года Марокко приостановило все международные авиарейсы из-за роста заболеваемости COVID-19, что отразилось на процедуре ротации военных наблюдателей МООНРЗС. По итогам взаимодействия с правительствами Алжира и Марокко моему Специальному представителю удалось добиться возобновления в начале февраля 2022 года выполнения еженедельных рейсов между Эль-Аюном и Тиндуфом, которое было приостановлено в марте 2020 года.

62. Ограничения, действовавшие в сфере материально-технического обеспечения и технического обслуживания МООНРЗС на опорных постах к востоку от песчаного вала, продолжали все ощутимее сказываться на способности Миссии поддерживать свое присутствие на местах в тех суровых и трудных условиях, которые сложились в Территории. Этот фактор оказывал негативное влияние на доставку топлива, ремонт и техническое обслуживание быстро изнашивающегося важного оборудования, объектов и жилых помещений, а также на замене

автотранспортных средств и перевозке тяжелой техники, которую невозможно переправить по воздуху. Это препятствовало Миссии в реализации стратегии экологической устойчивости, а также существенным образом сказывалось на пополнении запасов ресурсов для жизнеобеспечения, включая продовольствие, воду, поставляемую в цистернах, и топливо.

63. В начале августа 2022 года МООНРЗС столкнулась с перебоем в подвозе топлива на ее опорные посты к востоку от песчаного вала после произошедшего 2 августа инцидента, в ходе которого в результате воздушного удара в районе опорного поста МООНРЗС в Агвините был уничтожен грузовой автомобиль для перевозки воды, использовавшийся Фронтом ПОЛИСАРИО для поставки МООНРЗС воды наливом в цистерну. Эксперты МООНРЗС по деятельности, связанной с разминированием, посетили место происшествия 4 августа и обнаружили один грузовой автомобиль для перевозки воды, характер повреждений которого указывал на то, что они были нанесены боеприпасом класса воздух-земля. 4 августа координатор Фронта ПОЛИСАРИО по взаимодействию с МООНРЗС направил моему Специальному представителю письмо, в котором говорилось, что «у Фронта ПОЛИСАРИО [не было] другого выхода, кроме как пересмотреть существующие договоренности с МООНРЗС, включая гарантии, предоставленные Миссии для выполнения регулярных пассажирских и снабженческих воздушных перевозок и других операций». В результате были приостановлены поставки топлива на все опорные посты к востоку от песчаного вала. По оценкам МООНРЗС, если запасы топлива не будут пополнены к началу сентября, то, как минимум, на двух опорных постах к востоку от вала они достигнут критически низкого уровня. МООНРЗС и Секретариат начали взаимодействие с обеими сторонами на высоком уровне, при этом параллельно прилагались усилия по поиску альтернативных вариантов, позволяющих обеспечить дальнейшую работу опорных постов. 24 августа Королевская армия Марокко направила МООНРЗС письмо, в котором гарантировала ей возможность «в порядке исключения» «на разовой основе» пополнить запасы топлива на всех пяти опорных постах к востоку от песчаного вала.

64. Действие обычного расписания полетов, в соответствии с которым еженедельно выполнялось два рейса на опорные посты к востоку от песчаного вала, тоже пока не возобновилось. МООНРЗС было разрешено осуществлять только два рейса в месяц для пополнения запасов материальных ресурсов, наиболее необходимых для жизнеобеспечения, таких как продукты питания, бутилированная вода и запасные части для оборудования инфраструктуры. Это негативно сказалось на работоспособности и сроке службы подверженного износу оборудования, а также на морально-психологическом состоянии и здоровье персонала МООНРЗС, дислоцированного на опорных постах к востоку от песчаного вала в связи с тем, что было ограничено количество имеющихся в наличии свежих продуктов питания, а также возможность оперативного выполнения экстренных рейсов в случае необходимости. Исполняющий обязанности Командующего силами направил 6 июня 2022 года просьбу об увеличении частоты полетов до одного раза в неделю, однако 15 июня она была отклонена Фронтом ПОЛИСАРИО, который сослался на «отсутствие изменений в оперативной обстановке с 13 ноября 2020 года».

65. С учетом этих обстоятельств МООНРЗС продолжала активно рассматривать возможные альтернативы, одновременно занимаясь поиском вариантов, позволяющих временно стабилизировать снабжение ее опорных пунктов к востоку от вала. В марте и апреле 2022 года МООНРЗС в качестве временной меры прибегла к использованию системы внешней подвески вертолетов для транспортировки четырех новых генераторов на опорные посты к востоку от песчаного вала. Кроме того, Миссия в приоритетном порядке обеспечила регенерацию

сточных вод и установку станций водоочистки на опорных постах с целью уменьшить зависимость от поставок воды наливом в цистерну. Однако объем данной деятельности остается ограниченным; в частности, отсутствовала возможность для перевозки тяжелой техники и опасных грузов определенных категорий.

66. Помимо этого, Миссия начала изучать способы адаптации к новым обстоятельствам и изменившейся оперативной обстановке. По оценке МООНРЗС, усилиям по содействию интеграции и выполнению оперативных задач Миссии препятствуют прежде всего ограниченные возможности проведения совместной аналитической работы и отсутствие в Миссии специализированного персонала, занимающегося стратегическим планированием, что является стандартной практикой для операций Организации Объединенных Наций в пользу мира.

67. Отсутствие у Миссии возможности непосредственно контактировать с кем-либо на местном уровне в районах к западу и к востоку от песчаного вала по-прежнему серьезно ограничивало ее способность самостоятельно собирать надежную информацию о текущей обстановке, а также оценивать события, происходящие во всем районе ее ответственности, и сообщать о них. Помимо вышесказанного, требование Марокко использовать марокканские номерные знаки на автомобилях МООНРЗС при перемещении в районах к западу от песчаного вала, выдвинутое в нарушение соглашения о статусе миссии, и постановка штампов в паспортах персонала МООНРЗС марокканскими государственными органами продолжали негативно влиять на мнение местного населения относительно того, насколько беспристрастной является роль Миссии. В марте 2014 года мой Специальный представитель достиг устной договоренности с правительством Марокко о постепенной замене марокканских номерных знаков на номерные знаки Организации Объединенных Наций (S/2014/258, п. 50). На данный момент эта договоренность пока не выполняется. Использование марокканских номерных знаков, а также постановка штампов в паспортах персонала МООНРЗС марокканскими властями продолжали регулярно вызывать возражения со стороны Фронта ПОЛИСАРИО.

V. Гуманитарная деятельность и права человека

A. Лица, пропавшие без вести в ходе конфликта

68. Вопрос о лицах, которые до сих пор числятся пропавшими без вести в связи с осуществлявшимися в прошлом боевыми действиями, по-прежнему представлял серьезную гуманитарную проблему. Международный комитет Красного Креста сохранял готовность выступать в качестве нейтрального посредника между сторонами и играть консультативную роль в данном вопросе.

B. Помощь в обеспечении защиты западносахарских беженцев

69. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирная продовольственная программа (ВПП) продолжали оказывать гуманитарную помощь сахарским беженцам, находившимся в пяти лагерях вблизи Тиндуфа, Алжир. Несмотря на это, с учетом таких тревожных тенденций, как неполноценное питание и сокращение объемов выделяемого беженцам продовольствия более чем на 80 процентов, им угрожает серьезное снижение уровня продовольственной безопасности и недостаточность питания.

24 августа 2022 года структуры системы Организации Объединенных Наций в Алжире опубликовали заявление, в котором указали на острые и неотложные потребности, связанные с количеством и качеством продовольствия в лагерях, и призвали международное сообщество активизировать оказание финансовой помощи и обеспечить принятие надлежащих мер в связи с этой чрезвычайной ситуацией.

70. После начала пандемии COVID-19 УВКБ ООН по итогам оценки данных о возрасте, гендерной принадлежности и многообразии за 2021 год, проведенной им совместно с партнерами, сообщило о массовой потере доходов и нехватке денежных средств¹. Среди других проблем были названы недостаток доступа к продовольствию, медицинскому обслуживанию, полноценному питанию, качественному образованию, энергоснабжению и жилью.

71. В ходе обследования положения в области питания в 2022 году и совместной миссии УВКБ и ВПП по оценке были зафиксированы высокие показатели глобальной острой недостаточности питания, анемии и задержки роста среди детей в возрасте до 5 лет, а также среди беременных и кормящих женщин в лагерях, расположенных вблизи Тиндуфа. Объем предоставляемых в этих лагерях продовольственных пайков был сильно сокращен (с 17 кг до 5 кг на человека) в связи с нехваткой финансовых средств, увеличением стоимости транспортировки и отсутствием ряда продовольственных товаров.

72. УВКБ, ЮНИСЕФ, ВПП и другие организации совместно с правительством Алжира ввели в действие план по обеспечению готовности и реагированию в сфере здравоохранения в связи с пандемией COVID-19, предусматривающий информирование о рисках и взаимодействие с населением в целях укрепления доверия и повышения спроса на вакцинацию, в том числе среди сахарских беженцев.

73. Под руководством ЮНИСЕФ была разработана пятилетняя стратегия в области образования, в которой были отражены препятствия, влияющие на инклюзивный доступ к качественному образованию. Почти 40 000 детей были предоставлены комплекты школьных принадлежностей и средства индивидуальной защиты, а также информационно-коммуникационное оборудование для обучения в режиме онлайн, благодаря чему дети продолжали учиться в безопасных условиях. УВКБ предоставила более чем 1000 преподавателей и других школьных работников стимулирующие выплаты и обеспечила их учебниками.

74. ЮНИСЕФ усовершенствовал программу охраны здоровья матери и ребенка, предоставив необходимое оборудование и организовав обучение акушеров и фельдшеров. В 2021 году по линии ЮНИСЕФ было предоставлено 149 530 доз семи антигенов, чтобы помочь сохранить высокие показатели иммунизации.

С. Меры укрепления доверия

75. Принятие мер укрепления доверия, предусмотренных резолюцией 1282 (1999) Совета Безопасности и последующими резолюциями, в интересах поддержания семейных связей между сахарскими беженцами и их родными общинами в Территории, по-прежнему откладывалось.

¹ UNHCR, *Age, Gender and Diversity Accountability Report 2021: Advancing Participation and Inclusion* (2022). URL: <https://www.unhcr.org/publications/brochures/62b5c4e24/age-gender-diversity-accountability-report-2021.html>.

76. Во время поездок в регион и в ходе взаимодействия с соответствующими собеседниками в других ситуациях мой Личный посланник выразил всем заинтересованным сторонам свое мнение, разделяемое и моим Специальным представителем, относительно того, что принятие мер, которые могут привести к деэскалации напряженности в отношениях между Марокко и Фронтом ПОЛИСАРИО, включая меры укрепления доверия, такие как возобновление поездок для семейных встреч, было бы весьма желательным. Мой Личный посланник отметил, что никто из его собеседников не выразил непосредственной заинтересованности в дальнейшей работе над этими вопросами.

D. Права человека

77. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) седьмой год подряд было лишено возможности посетить Западную Сахару, несмотря на многочисленные просьбы и невзирая на то, что Совет Безопасности в своей резолюции [2602 \(2021\)](#) решительно призвал к расширению сотрудничества. Ввиду отсутствия информации из первоисточников было трудно провести надлежащую комплексную оценку ситуации с правами человека в регионе. Более того, международные правозащитники, исследователи, юристы и наблюдатели, как утверждается, подвергались высылке из Западной Сахары или не получали разрешения на въезд в нее.

78. УВКПЧ продолжало получать сообщения о предполагаемых нарушениях прав человека в Западной Сахаре, в совершении которых подозреваются марокканские силы безопасности. В этих сообщениях утверждалось, что упомянутые структуры, обеспечивая общественный порядок в ходе мирных собраний сторонников самоопределения, допустили со своей стороны непропорциональное применение силы, в результате чего были ранены несколько протестующих, в том числе пять сахарских женщин, и уничтожено имущество. Согласно полученной информации, протестующие якобы также подвергались произвольным задержаниям². Кроме того, утверждалось, что сахарские правозащитницы и члены их семей продолжают подвергаться угрозам, преследованиям и физическому насилию.

79. Субъекты гражданского общества в Западной Сахаре, как утверждалось, продолжали работать, будучи крайне ограничены в своих возможностях в условиях жесткого подавления свободы выражения мнений и свободы ассоциаций. В сообщениях говорилось также об использовании компьютерных программ, обеспечивающих несанкционированный доступ к информации, для незаконной или произвольной слежки за тремя лицами, включая известную сахарскую правозащитницу, которая, согласно полученным сведениям, подверглась репрессивным мерам из-за своего участия в работе правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций³. УВКПЧ получило сообщения о возможном насильственном исчезновении в Западной Сахаре известного сахарского ремесленника, а также об аналогичном инциденте с сахарским политическим заключенным в Марокко.

80. Группа заключенных «Гдейм-Изик» продолжала практику проведения голодовок, требуя перевода в тюрьмы Западной Сахары и протестуя против длительных сроков заключения и суровых условий содержания, включая

² См., например, мнение № 46/2021 Рабочей группы по произвольным задержаниям в отношении Яхьи Мохамеда эль-Хафед а-Иааззы ([A/HRC/WGAD/2021/46](#)).

³ См. [A/HRC/51/47](#), annex II, sect. 19 (только на английском языке).

длительное одиночное заключение, жестокое обращение и пытки, а также отказ в медицинской помощи. Согласно полученным сообщениям, некоторые их родственники подверглись репрессиям из-за контактов с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций.

81. 25 июля 2022 года Национальный совет по правам человека Марокко представил для ознакомления УВКПЧ доклад, в котором освещались вопросы прав человека в Западной Сахаре и результаты рассмотрения Национальным советом жалоб на нарушения прав человека, в том числе относительно положения, в котором находятся видные сахарские правозащитники.

82. 1 июля 2022 года Марокко предоставило УВКПЧ доклад, в котором излагались сведения о сотрудничестве этого государства с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, соблюдении обязательств по уважению и обеспечению гражданских и политических прав, защите основных свобод, модели развития в Западной Сахаре и деятельности Национального превентивного механизма по предупреждению пыток. В докладе также содержались утверждения о том, что Фронтом ПОЛИСАРИО были совершены нарушения прав человека в Тиндуфе, включая ограничение прав на свободу выражения мнений и свободу ассоциаций, а также случаи вербовки детей-солдат.

83. 20 января 2022 года Алжир направил УВКПЧ письмо, в котором опроверг заявления о вербовке детей-солдат в Тиндуфе, сделанные ранее Марокко.

VI. Африканский союз

84. 29 и 30 июля 2022 года Комиссар по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности Африканского союза посетил Тиндуф с миссией по сбору информации. В ходе визита Комиссар встретился с представителями Фронта ПОЛИСАРИО, включая его Генерального секретаря, и подтвердил приверженность Союзу делу мира в Западной Сахаре.

VII. Финансовые аспекты

85. Своей резолюцией [2602 \(2021\)](#) Совет Безопасности продлил срок действия мандата МООНРЗС до 31 октября 2022 года.

86. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [76/292](#) ассигновала на содержание Миссии в период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года 60,6 млн долл. США. В случае принятия Советом Безопасности решения о продлении мандата МООНРЗС на период после 31 октября 2022 года расходы на содержание Миссии будут ограничены суммами, утвержденными Ассамблеей.

87. По состоянию на 31 августа 2022 года объем невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для МООНРЗС, составил 64,3 млн долл. США. Общий объем невыплаченных начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составлял 4790,4 млн долл. США.

88. Возмещение затрат странам, предоставляющим войска, и возмещение расходов на принадлежащее контингентам основное имущество и имущество, используемое на основе самообеспечения, произведено за период по 31 марта 2022 года включительно в соответствии с графиком ежеквартальных платежей.

VIII. Замечания и рекомендации

89. Я по-прежнему глубоко обеспокоен событиями в Западной Сахаре. Возобновление боевых действий между Марокко и Фронтом ПОЛИСАРИО остается серьезным препятствием на пути к политическому урегулированию давнего спора между ними. Ежедневные вторжения на территорию прилегающей к песчаному валу буферной полосы и боевые действия, которые стороны ведут в этом районе, нарушают его статус демилитаризованной зоны, которая в действительности должна была бы оставаться краеугольным камнем мирного урегулирования ситуации, в которой находится Западная Сахара. Длительное отсутствие действенного режима прекращения огня угрожает стабильности в регионе, ведь пока продолжаются боевые действия, существует риск эскалации конфликта. Нанесение авиаударов и стрельба через песчаный вал остаются факторами, ведущими к росту напряженности.

90. Несмотря на эти сложные условия, я по-прежнему убежден в возможности политического урегулирования вопроса о Западной Сахаре, при условии добросовестного участия в этом процессе всех заинтересованных сторон и оказания международным сообществом дальнейшей поддержки. Организация Объединенных Наций, как и прежде, готова собрать под своей эгидой всех, кого затрагивает вопрос о Западной Сахаре, для поиска мирного решения. Я призываю всех воспользоваться возможностью, которая предоставляется благодаря усилиям моего Личного посланника. Необходима твердая политическая воля для выработки справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары в соответствии с резолюциями Совета Безопасности [2440 \(2018\)](#), [2468 \(2019\)](#), [2494 \(2019\)](#), [2548 \(2020\)](#) и [2602 \(2021\)](#).

91. В связи с этим я настоятельно призываю все заинтересованные стороны отнестись без предвзятости к посредническим усилиям моего Личного посланника в рамках этого процесса и воздержаться от выдвижения предварительных условий для осуществления политического процесса. При определении подходов к решению сегодняшних и будущих задач следует должным образом учитывать прецеденты, созданные моими предыдущими личными посланниками в рамках существующих резолюций Совета Безопасности.

92. Я с сожалением отмечаю, что в регионе сохраняется атмосфера недоверия. Наблюдаемые в Территории односторонние агрессивные действия и символические жесты служат источником постоянной напряженности и оказывают негативное влияние на ситуацию. Я рекомендую сторонам сосредоточиться на тех важных интересах, которые их объединяют, и настоятельно призываю их воздерживаться от высказываний и действий, ведущих к дальнейшему обострению ситуации.

93. Подтверждая принципиально важную роль соседних государств в достижении урегулирования вопроса о Западной Сахаре, я вновь заявляю о своей обеспокоенности по поводу ухудшения отношений между Марокко и Алжиром. Я призываю обе страны вернуться к диалогу в интересах улучшения взаимоотношений и возобновить усилия по налаживанию регионального сотрудничества, в том числе в целях создания условий, благоприятствующих миру и безопасности.

94. После возобновления боевых действий МООНРЗС действовала в принципиально изменившейся оперативной и политической обстановке и приняла целый ряд мер для адаптации к новым обстоятельствам, и в частности вновь сделала упор на оперативное планирование. Однако ввиду сохраняющихся ограничений в отношении свободы передвижения МООНРЗС не может обеспечить

безопасный доступ к районам, прилегающим к песчаному валу или расположенным недалеко от него, и к буферной полосе и не в состоянии наладить безопасное и надежное материально-техническое обеспечение, техническое обслуживание и пополнение запасов на опорных постах к востоку от песчаного вала. Принципиально важной и, как и прежде, неотложной задачей для устойчивого функционирования МООНРЗС является полное восстановление ее способности наблюдать за ситуацией в пределах всей Территории и обеспечивать критически важное техническое обслуживание своих опорных постов к востоку от песчаного вала. Я настоятельно призываю Фронт ПОЛИСАРИО снять все ограничения на свободное передвижение военных наблюдателей, автоколонн, авиационных средств и персонала МООНРЗС в районах к востоку от песчаного вала. Кроме того, по-прежнему крайне важно, чтобы Королевская армия Марокко воздерживалась от военной деятельности, которая может иметь прямые или косвенные последствия для операций МООНРЗС в районах к востоку от песчаного вала. Я обеспокоен тем, что МООНРЗС, не пользуясь полной свободой передвижения, вскоре окажется не в состоянии сохранять свое присутствие в районах к востоку от песчаного вала.

95. Я приветствую возобновление взаимодействия между Марокко и моим Специальным представителем и настоятельно призываю Фронт ПОЛИСАРИО возобновить регулярные личные контакты с руководством МООНРЗС — как гражданским, так и военным.

96. Я по-прежнему обеспокоен длительной приостановкой в районах к востоку от песчаного вала регулярных операций по разминированию, за исключением расчистки маршрутов наземного патрулирования, выполнения работ в чрезвычайных ситуациях и помощи МООНРЗС в ходе расследований, проводимых в местах предполагаемых авиаударов. В то же время меня обнадеживает проявленная обеими сторонами готовность разрешить возобновление операций по разминированию, и я призываю обе стороны прийти к окончательному соглашению с МООНРЗС по данному вопросу, которое позволит возобновить эту жизненно необходимую деятельность. Я также призываю обе стороны взаимодействовать с компонентом МООНРЗС по противоминной деятельности в интересах более эффективного удаления наземных мин и взрывоопасных пережитков войны в пределах всей Территории в соответствии с международными стандартами гуманитарной деятельности, связанной с разминированием.

97. Я хотел бы выразить признательность странам, предоставляющим войска для Миссии, за поддержку усилий МООНРЗС по достижению полного гендерного баланса среди ее военных наблюдателей в соответствии с целями инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Я по-прежнему убежден, что расширение участия женщин в миротворческой деятельности повышает эффективность миротворческих операций Организации Объединенных Наций и делает их более результативными.

98. Я вновь выражаю искреннюю признательность Марокко, Фронту ПОЛИСАРИО и Алжиру за сотрудничество в борьбе с пандемией COVID-19, и в частности благодарен за щедрость Марокко и Алжиру, которые продолжают обеспечивать вакцинами гражданский и военный персонал МООНРЗС.

99. Я обеспокоен дальнейшим ухудшением гуманитарной ситуации в лагерях беженцев вблизи Тиндуфа. Уровень жизни беженцев, подверженных рискам, в лагерях ухудшился, что обусловлено пандемией COVID-19 и влиянием роста мировых цен на продовольствие и топливо, а также перебоями в работе производственно-сбытовых цепей. В результате ситуация становится все более тревожной, налицо серьезные кратковременные угрозы для продовольственной безопасности беженцев и их доступа к основным услугам. Я благодарю

международное сообщество и правительство Алжира за помощь сахарским беженцам и хочу повторить призыв УВКБ, ЮНИСЕФ и ВПП к международному сообществу активизировать усилия и предоставить дополнительную и крайне необходимую поддержку для надлежащего реагирования на эту чрезвычайную ситуацию.

100. Помимо этого, я по-прежнему обеспокоен длительным отсутствием у УВКПЧ доступа в Территорию. Я еще раз повторяю свой призыв к сторонам уважать, защищать и поощрять права человека всех людей в Западной Сахаре, в том числе на основе решения сохраняющихся проблем в области прав человека и укрепления сотрудничества с УВКПЧ и правозащитными механизмами организации Объединенных Наций, а также содействовать работе их миссий по наблюдению. Чтобы обеспечить защиту всех людей в Западной Сахаре, необходим независимый, беспристрастный, всеохватный и непрерывный контроль за положением в области правами человека.

101. МООНРЗС остается основным и зачастую единственным источником объективной информации и рекомендаций для меня, Совета Безопасности, государств-членов и Секретариата относительно событий, происходящих в Территории и имеющих к ней отношение. Она продолжает выполнять эту роль, несмотря на все более серьезные проблемы, с которыми она сталкивается в кардинально изменившейся оперативной и политической обстановке, и невзирая на то, что имеющихся у нее возможностей комплексного стратегического планирования недостаточно для реагирования на ситуацию, сложившуюся на местах. Деятельность МООНРЗС является свидетельством приверженности Организации Объединенных Наций и международного сообщества достижению справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического урегулирования конфликта в Западной Сахаре в соответствии с резолюциями Совета Безопасности [2440 \(2018\)](#), [2468 \(2019\)](#), [2494 \(2019\)](#), [2548 \(2020\)](#) и [2602 \(2021\)](#). Исходя из этого я рекомендую Совету продлить срок действия мандата МООНРЗС еще на один год — до 31 октября 2023 года.

102. Я благодарю моего нового Личного посланника по Западной Сахаре Стаффана де Мистуру за работу, проделанную им с момента вступления в должность. Я благодарю также моего Специального представителя по Западной Сахаре и главу МООНРЗС Александра Иванько, а также бывшего Командующего силами генерал-майора Зию ур-Рехмана и исполняющую обязанности Командующего силами commodora Фаустину Боакьеваа Анокье за их самоотверженное руководство МООНРЗС. Помимо вышесказанного, я хотел бы почтить память бывшего заместителя Командующего силами бригадного генерала Констанс Эмефе Эджеани-Афену, которая скорпостижно скончалась 24 января 2022 года вскоре после ухода из Миссии 19 декабря 2021 года, отметив ее умелое руководство и преданную службу Организации Объединенных Наций. И наконец, я благодарю мужчин и женщин в составе МООНРЗС за то, что в тяжелых и сложных обстоятельствах они сохраняют приверженность выполнению мандата Миссии.

Приложение

Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

Численность предоставленных контингентов на 30 сентября 2022 года

Страна	Военные наблюдатели ^a	Войска ^a	Сотрудники гражданской полиции ^b	Всего
Австрия	5	—	—	5
Аргентина	3	—	—	3
Бангладеш	7	20	—	27
Бразилия	11	—	—	11
Бутан	2	—	—	2
Венгрия	6	—	—	6
Гана	9	7	—	16
Гвинея	6	—	—	6
Германия	3	—	—	3
Гондурас	10	—	—	10
Египет	27	—	—	27
Индия	3	—	—	3
Индонезия	3	—	—	3
Италия	2	—	—	2
Казахстан	8	—	—	8
Китай	11	—	—	11
Колумбия	2	—	—	2
Малави	4	—	—	4
Малайзия	9	—	—	9
Мексика	7	—	—	7
Монголия	4	—	—	4
Непал	5	—	—	5
Нигерия	8	—	—	8
Пакистан	15	—	—	15
Польша	1	—	—	1
Республика Корея	3	—	—	3
Российская Федерация	13	—	—	13
Сальвадор	1	—	—	1
Того	3	—	—	3
Франция	2	—	—	2
Хорватия	6	—	—	6
Чад	4	—	—	4
Швейцария	2	—	—	2
Швеция	2	—	—	2
Шри-Ланка	2	—	—	2
Эквадор	2	—	—	2
Всего	211	27	—	238^c

^a Утвержденная численность, включая Командующего силами, составляет 218 человек.

^b Утвержденная численность составляет 12 человек.

^c Фактическая численность военнослужащих и сотрудников гражданской полиции на местах, включая Командующего силами.

Kapra



Map No. 3691 Rev. 94 UNITED NATIONS
February 2022 (Colour)

Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section