



安全理事会

第七十七年

第**九一四五**次会议

2022年10月4日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	比昂先生	(加蓬)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	戴兵先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加纳	艾比女士
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	莫兰女士
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃克斯雷先生
	美利坚合众国	米尔斯先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长关于安全理事会第2107(2013)号决议第4段执行情况的第三十五次报告(S/2022/696)

秘书长关于第2631(2022)号决议执行情况的报告(S/2022/714)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-61279 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

向离任主席表示感谢

主席 (以法语发言)：我也要借此机会，代表安理会向法国常驻代表尼古拉·德里维埃大使阁下致意，感谢他在2022年9月担任安理会主席期间所提供的服务。我相信我可以代表安理会所有成员向德里维埃大使及其团队表示深切的赞赏，感谢他们以高超的外交技巧主持安理会上个月的工作。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长关于安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段执行情况的第三十五次报告(S/2022/696)

秘书长关于第2631 (2022) 号决议执行情况的报告 (S/2022/714)

主席 (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊拉克代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/696，其中载有秘书长关于安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段执行情况的第三十五次报告，以及文件S/2022/714，其中载有秘书长关于第2631 (2022) 号决议执行情况的报告。

我现在请亨尼斯-普拉斯哈特女士发言。

亨尼斯-普拉斯哈特女士 (以英语发言)：自从一年前举行选举以来，要求伊拉克领导人克服分歧并组建政府的呼声不绝于耳。在过去12个月里，我们一再强调，必须保持平静，举行对话，遵守宪法，尊重民主原则，国家机构要不受阻碍地运作，并且政府要正常运作，有效满足人们对改善公共服务、就业和安全，杜绝

腐败以及正义和问责等要素的合理要求。

但令人遗憾的是，意见纷争和权力争斗压倒了共同责任感。长期政治不作为直接导致伊拉克经历了一些非常关键和危险的时刻。举行了抗议和反抗议活动，紧张局势数月来不断加剧。政党支持者——其中许多人携带武器——越来越激动。人们不需要水晶球就能看出这将导致什么结果。与此同时，伊拉克普通公民正被一种不可预测且难以维持的局势所裹挟——这一严峻局势于8月29日星期一达到高潮，当时该国处于全面混乱的边缘。政治紧张局势在首都中心地带和其他地方演变成了武装冲突，不幸导致数十人死亡，数百人受伤。

这些悲惨的事态发展无疑是伊拉克政治阶层无力决定事件走向的结果。换言之，各类行为体都没有把国家利益放在首位。它们在旷日持久的僵局中离开了这个国家，进一步加剧了本已在酝酿的愤怒。人们本来希望最近的事件可以敲响警钟，但残酷的现实是，到目前为止，什叶派的内部冲突并没有减少，库尔德各党派也还远远没有就总统候选人达成一致意见。

那么，我们现在情况如何？局势仍然极不稳定。在瘫痪两个多月之后，议会于上周三9月28日在非常严密的安全措施下复会。然而，这些措施并没有阻止更多事件发生，包括多次间接射弹爆炸以及抗议者和安全部队之间的冲突。

要明确的是：不论出于什么理由都不能诉诸暴力。然而，这次又有许多人受伤——11名平民和120多名伊拉克安全部队成员，他们都是这个国家的子民。我们还没有看到暴力的尽头。昨晚，在三天的火箭弹袭击后，巴士拉发生了激烈战斗，而其他南部省份据报发生了较小的事件。

10月1日星期六，我们举行了纪念蒂什林示威游行受害者的活动。安理会成员记得，3年前，伊拉克人曾走上街头，抗议看不到政治、经济和社会前景。那次动员规模空前，演变为一场悲剧。数百名伊拉克人死亡，更多的人受重伤，遭到绑架、威胁或者恐吓。抗议的结果是，上一届政府下台，一年前提前举行了选举。

换言之——我常常这样说——去年的选举来之极为不易。有鉴于此，12个月之后没有一个发挥职能的政府难以找到理由来开脱。

上周六新的抗议活动是预料之中的。原本的希望是，这些抗议活动将和平地举行，然而清晨，我们却再次在我们的感知与警报系统的报警中醒来。那一天开始就不顺。然而整个一天中，抗议者人数始终相对较少，这并不是因为伊拉克人现在忽然感到知足，而是因为他们不想在当前的权力斗争中被当作工具，2019年走上街头的许多人已清楚地表明了这一点。

然而，上周六，伊拉克安全部队在应对中表现出极大的克制，严格遵守给他们下达的命令。遗憾的是，街上存在一些捣乱分子，我只能重申防止任何抗议恶化而演变成暴力的重要性。事实是，极小的火星就足以引发一场严重灾难。

我们全力支持在伊拉克总理主持下的全国对话，该论坛迄今已举办了两次。但是，该倡议要取得成果，至关重要的是，各方——我再说一遍，各方——均要参加。此外，值得一提的是，没有任何一方由女性作为代表。虽说如此，各方有义务在紧张加剧时负责任地行事。这意味着避免发表挑衅性的演说和助长无益甚至有害的言论。

虽然我通常不愿公开宣传我们的举措，我谨强调我们过去数月和数周紧张的参与——从参加对话和举行无数次双边会议到起草路线图和进行各种形式的穿梭外交。当我说我们尽力了、不曾有片刻停顿时，请相信我。虽说如此，我们的手中并没有魔术棒。归根结底，这一切要靠政治意愿。同样重要的是要明白，说到底，只有接受他人的影响，本人才能具有影响力。如果有妥协的意愿就好了。有一件事情是明确的：持续和公开缺乏信任使零和游戏长期持续下去，而避免对具体解决问题做出承诺。

虽说如此，解决方案是有的。当然，每种局势都有其自身的历史和特质。但是，请允许我表明：自一年前举行选举以来，各方——我是说各方——均犯过战略性错误，发生过误判。更重要的是，他们错过了解

决其分歧的许多宝贵机会。鉴于发生更多纷争与流血的风险仍然切实存在，一味沉溺于何人在何时做了何事已经不再是一种选择。因此，现在到了所有伊拉克领导人加入对话、集体确定伊拉克的核心需求并且把该国从边缘拉回来的时候了。

换言之，所有领导人应承担起责任，重新把聚光灯的焦点摆在必须侧重的伊拉克人民身上。毫无疑问：公众的希望破灭正在达到极其严重的程度。太多伊拉克人已经对伊拉克政治阶层能否从国家和人民的利益出发行事失去信心。继续不处理这种信念的丧失将只会使伊拉克的问题雪上加霜。

侧重点同样重要。自2021年10月份的选举以来，我们看到宣布了大量举措，但是轨道太多和厨师太多，导致注意力分散和局势混乱不清。正如我说过的那样，解决方案是有的，但是要推出解决方案，至关重要的是要进行真正和及时的对话，包括愿意妥协。确实，不言而喻，组建一个发挥职能的政府只是可持续地克服当前危机的第一步。

一系列广泛问题必须得到处理。其中的首要问题是通过一项联邦预算，如果没有预算，国家的支出可能到年底就会被叫停。为转型式变革开展的工作必须启动。让我们正视现实：2003年以来，已经浪费了太多进行有意义的急需改革的机会。近20年后，伊拉克领导人必须认识到，系统性变革对于该国的未来举足轻重。

尝试推动渐进式改革、包括反腐的努力因遭到竭力破坏或阻挠，迄今也告失败。我已多次，包括在这个会议厅说过：腐败是伊拉克当前政治经济的一个核心特征，已被融入日常的交易。说这话的不只是我。这种说法已得到广泛承认。

一个相关的特征是伊拉克对主顾与侍从关系的依赖，这导致公共部门膨胀而低效，更多地充当捞取政治恩惠的工具而不是民众的公仆。虽然伊拉克远不是一个贫穷的国家，但是私人利益和党派利益合谋转移资源，而不是对国家发展进行至关重要的投入。我说的意思是，伊拉克的政治与施政系统无视伊拉克人

民的需求,甚至更糟糕的是,极力与其对着干。

腐败猖獗是伊拉克功能失调的一个主要根源,坦率地说,没有任何一位领导人可以声称与腐败不沾边。保持该系统原封不变迟早——较早而非较迟——会产生适得其反的影响。虽说如此,重要的是,要精准地称之为——一个系统——而不是一群个人或者一系列事件。

鉴于提前举行全国选举的呼声进一步高涨,请允许我进一步详述该话题。

政党提前澄清若干问题显然是有益的,除此之外,我们还强调了遵循既定法律程序和机制的重要性。我们还明确表示,此时此刻,我们无法确认联合国伊拉克援助团是否能够在新的选举中提供协助,因为这取决于伊拉克政府向安全理事会提出正式请求,当然也取决于随后的审议。

还有值得提出的其它问题。例如,有什么措施来保障新的全国选举不会再次徒劳无益地举行?如何说服伊拉克民众投票是值得的?国际社会需要做出什么保证,以使他们支持新的选举?

关于选举这个话题,我们还与库尔德斯坦地区当局和政党就有关第六次库尔德斯坦地区议会选举的多个未决问题进行了积极接触。这些选举原定于10月1日即三天前举行。但是迄今,库尔德斯坦地区的政党尚未找到共同立场,黄区和绿区之间的分裂再次成为阻碍取得进展的单一最严重的干扰因素。我们曾明白无误地表示过、并且在此也这样说,我们的手中没有魔术棒。在这方面,这也取决于政治意愿。政党领导人应认识到,只有接受他人的影响,他们才能真正发挥影响力,因此,妥协的意愿至关重要。更笼统地说,垄断权力滋生不稳定。这对整个伊拉克和库尔德斯坦地区都适用。我要强调,不及时举行库尔德斯坦地区议会选举、不妥善处理公众期望以及忽视基本民主原则的政治影响将造成巨大代价,如果发生这种情况,也将不是因为发出警告。正因为如此,我们急切地等待各方履行其作出的众多承诺,并且采取行动为库尔德斯坦地区人民服务。

我5月份在安理会发言时(见S/PV.9034),曾对土耳其和伊朗在伊拉克北部的炮击已成为伊拉克的新常态一事提出警告。由于上周伊朗的袭击,我现在所能做的就是重复我说过话。这些不计后果的行为造成了毁灭性后果,造成了人员伤亡,必须停止。任何邻国都不应把伊拉克当作自己后院。不应容许任何邻国经常性侵犯伊拉克的主权和领土完整且不受惩罚,然而这种情况却一再发生。

关于失踪的科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的失踪科威特财产问题,我们高兴地看到,伊拉克继续努力接触新的证人,没有受到阻碍。这些证人对帮助找到新的可能的埋葬地点非常重要。三方成员国通过提供卫星图像分析作出的贡献也同样重要。伊拉克于7月4日移交了其他失踪的科威特财产,包括一把古剑、两本《古兰经》古书以及属于科威特新闻部的物品,标志着又一个积极步骤。现在,我们希望,通过所有人的坚持不懈、决心和承诺,很快将取得更多成果。

最后,请允许我再次强调走上政治稳定道路的重要性。我要再说一遍,问题可以解决。虽然任何伊拉克领导人都有能力将国家拖入一场旷日持久的致命冲突,但他们也同样有能力将国家利益放在首位,使该国摆脱危机。

主席(以法语发言):我感谢亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

米尔斯先生(美利坚合众国)(以英语发言):我们感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表作了坦诚和有益的通报,并感谢她领导联合国伊拉克援助团(联伊援助团)继续在该国发挥如此重要和受人尊敬的作用。

首先,我必须强烈谴责伊斯兰革命卫队9月28日在伊拉克库尔德斯坦地区实施的导弹和无人机袭击。伊朗发射了至少48枚弹道导弹,使它侵犯伊拉克主权的行为严重升级。它对伊拉克主权和领土完整的公然侵犯必须停止。这种对邻国领土的悍然攻击,尤其是造成无辜平民死亡的攻击,应受到道义谴责。我们仍

然感到关切的是，有可能出现新的暴力，欢迎伊拉克安全部队人员努力防止情况升级和保护和平抗议的权利。实现改革和组建一个顺应伊拉克人民需要的政府的唯一合法途径是通过有建设性的包容各方的对话，而不是暴力。

正如我们所听到的，今天的简报是在伊拉克举行议会选举近一年后举行的。尽管选举可信、和平，并且管理得当，但当选议员及其政党领导人未能组建一个为伊拉克人民服务的政府。这种长期的政治操纵拖延了政府的重要工作，损害了伊拉克及其人民的利益，并加剧了紧张局势，正如我们所听到的那样，在某些情况下，紧张局势演变成了暴力。我们呼吁伊拉克民选领导人承担起责任，作出妥协，避免暴力，组建一个能够实现透明、有效治理的包容性政府。下一届政府面临复杂的挑战，包括通过预算、制订伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府都可以接受的石油和天然气立法、改善电力供应、应对气候变化、促进私营部门发展和就业增长以及增加妇女参与就业。

本月还标志着“提什林”（“十月”）抗议和与伊朗有关联的民兵为压制伊拉克人民的合法要求而残酷镇压抗议者三周年。我们呼吁伊拉克政府追究那些负有对抗议者施暴责任的个人和团体的责任，这些行为造成了数百人死亡，数千人受伤。

我们欢迎在遣返霍尔营地的伊拉克人方面取得进展的消息，并鼓励伊拉克政府、联伊援助团和其他人道主义行为体继续合作，向伊拉克家庭和孤儿提供必要的法律文件，并根据他们的愿望，使他们安全、自愿和有尊严地复原和重返社区。我们呼吁伊拉克政府继续努力，创造条件，使流离失所者能够返回家园，并促进实现持久解决。同样重要的是，伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府应执行《辛贾尔协议》，解决雅兹迪人家园的紧急重建和生计需求，当地伊拉克一些最脆弱的社区正在苦苦挣扎，没有足够的安全、基础设施、教育、社会心理支持或生计。

我们认真聆听了卡迪米总理在大会的讲话（见A/77/PV.11）。他谈到的伊拉克面临环境退化的情况

特别令人不安。我们支持联伊援助团努力协助伊拉克缓解环境危机和适应气候变化，包括通过可持续发展、水资源管理和使用可再生能源。我们鼓励伊拉克的邻国和伙伴酌情提供帮助。

最后，我国代表团在10月3日伊拉克国庆之际向伊拉克表示祝贺，赞扬伊拉克人民坚韧不拔，克服生存挑战，并且展望更加和平与繁荣的未来。我们呼吁所有国家支持伊拉克，尊重其主权和领土完整。

拉古塔哈里先生（印度）（以英语发言）：我感谢负责伊拉克问题的秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报。我们赞赏联合国伊拉克援助团的工作，全力支持特别代表的努力。我也欢迎伊拉克常驻代表参加今天的会议。

在举行了和平、自由和公正的议会选举将近一年之后，伊拉克人民仍然没有一个民选政府。持续的政治僵局对伊拉克人民产生了直接影响，他们在过去二十年中已经经受了从恐怖主义到经济困难的巨大挑战。印度敦促所有政党克服分歧，负起更大责任，打破目前的僵局。当前急需就建设性的前进道路进行和平对话。我们欢迎召集伊拉克政治领导人和政党之间的全国对话。各方建设性参与对话，将是避免进一步政治僵局和暴力的关键的第一步。

目前的政治不稳定也影响到伊拉克仍然脆弱和动荡的安全局势。我们对伊拉克和黎凡特伊斯兰国继续发动恐怖袭击深感关切。绝不能容许恐怖主义势力利用该国目前的政治真空。

继续拥有大量不受国家管控的军火和武器是一个令人严重关切的事项。这对伊拉克的稳定构成严峻挑战。8月29日和30日的致命冲突是一个及时的提醒，彰显在伊拉克宪法框架内处理该问题的紧迫性。

以反恐行动为借口一再侵犯伊拉克主权的行径必须停止。我们谴责所有此类行径，并呼吁伊拉克的邻国与伊拉克当局合作，应对它们面临的一切安全挑战。伊拉克虽面临一些内部挑战，却继续积极推动区域稳定和友好关系。我们欢迎伊拉克做出努力并发挥建设性作用，促进旨在加强该区域安全与稳定的区

域会谈。

我们也欢迎伊拉克和科威特两国政府为友好解决失踪人员和归还科威特财产问题开展的合作。当务之急是保持势头,争取早日以相互满意的方式解决这一重要人道主义问题。

最后,我要重申,伊拉克政治领导人必须怀有紧迫感,以克服分歧,摒弃党派之争,努力把伊拉克人民的利益放在首位。目前亟须打破政治僵局,以满足人民的愿望和希望,确保他们拥有安全和繁荣的未来。

埃克斯利先生(联合王国)(以英语发言):首先,我要赞扬联合国伊拉克援助团和负责伊拉克问题秘书长特别代表在艰难的情势下所做的不懈努力。今天,我要谈四点。

首先,联合王国对8月29日和30日巴格达国际区内暴力事件造成的伤亡表示最深切的慰问。如特别代表所言,该国几近混乱。我们不容暴力破坏政治进程。我们敦促伊拉克领导人今后几周紧急合作,寻找和平和包容性地解决政治危机的办法——政治僵局已经持续太久。这项工作将使伊拉克能够应对和处理其民众面临的巨大挑战,包括确保该国的长期安全乃至应对气候变化、实施紧急经济改革以及重建该国从“达伊沙”控制下解放出来的地区。

其次,联合王国最强烈地谴责伊朗9月28日不分青红皂白地对库尔德一些城镇实施导弹袭击,导致无辜生命损失和民用基础设施受损。这些袭击侵犯伊拉克的主权和领土完整,是完全不可接受的,也表明伊朗屡屡在该地区开展破坏稳定的活动。我们支持库尔德斯坦地区政府谴责这些袭击,并继续支持伊拉克、包括库尔德斯坦地区的安全。

第三,我们必须认真管控人道主义风险。我们欢迎联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署支持粮食生产和可持续资源管理的努力。我们敦促区域邻国就缺水问题与伊拉克政府进行接触。联合王国还与联合国开发计划署合作,支持伊拉克政府应对气候变化的最坏影响,包括为水资源治理提供支助。

最后,我们欢迎特别代表通报关于失踪的科威特国民和第三国国民以及失踪的科威特财产的最新情况。我们注意到在确定埋葬场址包括纳亚夫场址方面取得的进展,并敦促在该问题上继续取得进展。

基本要点是:如特别代表所言,伊拉克政治领导人必须加紧努力,解决目前的僵局,并着手为伊拉克人民交付成果。安全理事会必须团结一致,促进在这方面取得进展。

莫兰女士(爱尔兰)(以英语发言):我感谢特别代表今天上午的通报。爱尔兰真诚赞赏她及其在联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的团队在这个颇具挑战性的时期所做的努力。

我们深感遗憾的是,自5月份就这一议题举行的最近一次会议(见S/PV.9034)以来,伊拉克局势严重恶化。如其他人所言,自从在全国各地举行管理有方的和平选举以来,将近一年已经过去。然而,政府组建工作仍然难以完成,令人痛心。这使伊拉克人民付出巨大代价,对他们而言,至关重要的改革早就应该进行。

我们明确谴责8月底巴格达发生的暴力冲突,这些冲突造成至少46人丧生。我们强烈敦促各行为体不要诉诸暴力解决政治争端,应该尽一切努力缓和紧张局势。

当然,和平抗议的权利是任何民主的基本支柱,但也必须维护对国家机构和宪法的尊重。对话可能是打破目前僵局的唯一途径。我们欢迎卡迪米总理为此所做的努力,包括举行全国对话。我们促请各行为体真诚参与,就组建一个享有充分授权的政府达成一致。

纵观全局,伊拉克目前的安全局势岌岌可危。爱尔兰谴责7月20日在代胡克发动的致命炮击,这造成9名平民丧生,更多人受伤。上周对库尔德斯坦地区的炮击令人深感关切。伊朗声称对炮击负责,据报,炮击也造成平民伤亡。这些袭击必须立即停止。

我们敦促各行为体在任何时候都尊重伊拉克的

主权和领土完整。我们回顾,伊拉克过去几年如何展示出非凡的承诺,以加强区域对话和促进睦邻关系。伊拉克的区域和国际伙伴应该做出同样的承诺。该国的稳定对区域稳定至关重要。

伊拉克妇女在去年的选举中表现出色,赢得的席位创下了记录。我们赞扬她们克服重大障碍,积极进取,有所作为。我们也赞赏联伊援助团开展富有影响力的工作,在选举前与女选民和女候选人进行接触。然而,正如秘书长特别代表今天上午指出的那样,去年10月堪称楷模的表现没有转化为妇女充分、平等和切实参与政府组建进程,这令人遗憾地,妇女在很大程度上被排除在会谈之外。

本月晚些时候,妇女与和平与安全问题非正式专家组将审议伊拉克局势。这将提供机会,可借以确定如何消除她们参与政治和公共生活的障碍,我们期待该讨论。

我们对联合国人权事务高级专员办事处和联伊援助团最近关于伊拉克追责和不明身份武装分子的报告所述的调查结果感到失望。虽然在赔偿侵犯人权行为受害者方面取得的进展是可喜的一步,但真正的追责在于杜绝有罪不罚现象。我们敦促伊拉克当局纵使在复杂的环境中,也要确保对所有据称针对抗议者、活动家、新闻记者和批评人士的侵害和暴行进行可信的调查。不进行此种调查,国家和伊拉克人民之间的信任仍将难以建立。

最后,我们欢迎双方承诺在伊拉克-科威特有关失踪人员和财产问题上取得进一步进展。

道拉里女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言):主席先生,我要同其他人一道感谢法国在9月份开展的工作,并祝你在10月份一切顺利——你本月定会得到阿尔巴尼亚的支持。

谈到正在讨论的问题,我要感谢负责伊拉克问题秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报,并欢迎伊拉克代表出席今天的会议。

我们最强烈地谴责在伊拉克境内发动的致命袭

击。阿尔巴尼亚向受害者家属表示最深切的同情和慰问,并祝伤者早日完全康复。此外,我们呼吁伊朗尊重伊拉克的主权和领土完整,避免恐吓、威胁和暴力进一步升级。

我们重申,我国坚决支持伊拉克的主权和领土完整,并谴责一切破坏其稳定和政治独立的企图。此外,我们也对与“达伊沙”构成的威胁相关的安全局势感到担忧。我重申,阿尔巴尼亚本着原则支持确保追究所有违反国际法行为的责任,伸张正义,并对有罪不罚现象采取坚定立场。

近年来,伊拉克经历了巨大的挑战。然而,2021年10月议会选举后的政府组建进程陷入僵局,对该国的稳定及其在该区域的作用构成越来越大的威胁。我们敦促有关各方超越分歧,致力于包容性对话。

正如秘书长特别代表指出的那样,迫切需要一个新的伊拉克政府来应对面前的许多挑战。许多这些挑战对妇女和女孩的影响格外严重。一个让妇女有意义参与的包容和团结的政府将更好地回应伊拉克人民的希望和愿望。

在伊拉克目前面临的严峻人道主义局势中,我们赞扬伊拉克当局遣返了2500多名伊拉克人,同时尊重问责和重返社会的原则。此外,我们欢迎加强有关遣返和送回所有科威特和第三国国民或其遗体的实地任务。这项任务将增加在伊拉克找到新埋葬地点的可能性。我们还赞扬最近归还科威特财产。这也是伊拉克努力加强与其公民和邻国的社会契约的重要一步。我们也欢迎通过《紧急支持粮食、安全和发展法》,并希望该法的实施将减轻伊拉克人民的痛苦。

考虑到伊拉克是世界上第五个最易受气候变化影响的国家,我们赞扬联伊援助团就气候变化在伊拉克的影响所做的工作,我们注意到伊拉克总理在大会一般性辩论期间就这一问题表达的关切(见A/77/PV.11)。

最后,我们认为,联伊援助团是伊拉克人民的重要伙伴,在帮助伊拉克实现民主过渡的过程中发挥了至关重要的作用。

小德阿尔梅达先生 (巴西) (以英语发言)：主席先生，首先让我重复你的话，赞扬法国在9月份担任主席。我也祝愿加蓬在10月份一切顺利。加蓬可以指望巴西的支持。

我要感谢秘书长特别代表的通报，并欢迎伊拉克代表团参加本次会议。

同秘书长一周前向安理会成员提交的书面报告 (S/2022/714) 一样，特别代表今天的发言提醒我们注意伊拉克的情势，我们一直在密切关注那里的局势，包括通过我国驻巴格达大使馆这样做。

随着抗议者再次走上街头，表达他们对伊拉克国内政治的不满，巴西呼吁伊拉克当局、政治领导人和政党以及全体伊拉克人民保持克制，不要助长暴力、仇恨或内乱。

巴西也对上周伊拉克库尔德斯坦地区的袭击事件感到关切。如同最近从外部对伊拉克发动的其他袭击一样，这些袭击违反了国际法，威胁到该国的领土完整和整个地区的稳定。在这方面，我们肯定安理会内部呼吁的重要性，即在任何情况下都要保护平民。

根据第2631 (2022) 号决议的规定，我们开会评估联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 执行任务的进展情况。作为《联合国宪章》第六章下的一个特派团，联伊援助团的任务取决于伊拉克政府的同意。因此，我们进一步征求伊拉克官员的意见才是公平的。我们认为，联伊援助团任务的最重要方面是支持伊拉克政府推进政治对话和民族和解。应该通过具体成果来衡量执行这项任务的成功与否。

巴西曾希望伊拉克的情势会允许在2021年10月选举结果的基础上迅速组建政府。然而，一年过去了，目前的政治僵局依然存在。根据这一经验，我们应该鼓励伊拉克所有政党之间进行包容和有意义的对话，而不是呼吁今天就迅速解决问题。只有这样，他们才能弥合分歧，并事先达成必要的政治协议。在这方面，我们认为组织伊拉克总理提议的全国对话是有价值的，我们希望伊拉克所有政治团体都能参加这一对话。我们还满意地注意到，特别代表出席了8月17日和9月5

日的两次全国对话。

当然，巴西随时准备支持伊拉克努力实现该国的和平与稳定。我们认为，这也是联伊援助团在伊拉克存在的主要目标。与此同时，我们理解，我们无权决定伊拉克当局应如何着手确定或推行其国家优先事项。

戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生 (墨西哥) (以西班牙语发言)：我感谢特别代表亨尼斯-普拉斯哈特的通报。我欢迎伊拉克代表参加本次会议。

特别代表向安全理事会介绍了对伊拉克局势的分析，可以总结如下。将近20年前，伊拉克局势的根源是在违反《联合国宪章》的情况下对一个主权国家的又一次入侵，在这种情况下，不可能建立民主体制和维护法治。同样的事情可能发生在其他国家，这些国家的领土完整和独立受到侵犯，而诉诸外交的办法继续遭到忽视。

墨西哥同其他国家一道谴责几天前发生在伊拉克库尔德斯坦地区的袭击事件。不幸的是，这不是一个孤立的事件，加上最近在杜胡克和埃尔比勒发生的袭击，证实了一种危险的趋势。这些袭击违反了国际法。这些行为侵犯了伊拉克的主权和领土完整，并对该地区的稳定构成严重威胁。

此外，在过去三个月里，发生了180多起针对伊拉克安全部队的袭击，这些袭击被认为是伊拉克和黎凡特伊斯兰国所为，还发生了针对政府大楼、外交设施和车辆的爆炸以及执法人员同示威者之间的冲突。

鉴于这一令人震惊的安全局势，我现在将着重谈谈政治僵局和恢复加强体制的必要性。

本周标志着民众要求更迭政权的抗议开始三周年，抗议导致了去年提前选举。不幸的是，在这些选举将近一年后的现在，各政治派别未能把人民的意愿转化为一个正常运作的政府。我们欣见总理召集的全国对话的参与者重申他们致力于解决政治危机，同时尊重民主宪政秩序。我们希望该倡议将促成组建一个包容性的政府。

尽管当选议会议员的妇女人数众多，但我们注意

到, 她们基本上被排除在组建政府的进程之外。我们强调确保妇女、青年和少数群体充分、平等和切实参与这一进程的重要性。

此外, 我们敦促巴格达政府和埃尔比勒地区政府双方通过对话, 解决有关预算和自然资源管理的争端, 并充分执行《辛贾尔协议》。当然, 这一进程必须在宪法框架内进行。

尽管如此, 在地区一级, 伊拉克在该地区的稳定方面发挥关键作用。在这方面, 我国代表团也赞赏伊拉克政府在解决失踪科威特国民和第三国国民这一悬而未决的问题方面正在取得进展和开展双边合作。

我们也注意到特别代表最近访问了叙利亚的霍尔难民营。我国赞赏伊拉克政府为继续遣返和重新安置约28 000名伊拉克人所作的努力和人道主义机构为此提供的援助。

关于机构能力建设, 我谨强调, 墨西哥和伊拉克在选举事务方面保持了近二十年的合作。在这方面, 我高兴地宣布, 本月, 即10月, 伊拉克选举法官代表团计划参加由我国司法机构全国选举研究所和选举法庭提供的能力建设方案。

在结束发言之前, 我再次重申, 伊拉克必须很快享有繁荣、民主和主权, 成为实现中东和平与稳定的基石。

阿布沙巴卜先生 (阿拉伯联合酋长国) (以阿拉伯语发言): 主席先生, 首先, 我国祝贺你担任安全理事会本月主席。我们祝你一切顺利。我国也感谢法国上月成功主持安理会工作。

我感谢负责伊拉克问题秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的详尽通报。我们欢迎伊拉克共和国常驻代表穆罕默德·巴赫尔·阿卢卢姆大使参加今天的会议。

召开今天的会议时, 伊拉克处于关键时期。近几个月, 推迟组建新政府已导致局势升级, 暴力行为和平民伤亡增加。在这方面, 我国对这些事件表示关切。我国呼吁相关利益攸关方克服阻碍组建新一届伊拉

克政府的障碍, 并确保伊拉克人民的利益高于一切其他考量。应当立即回归冷静和克制的建设性对话。这些是必不可少且不可或缺的要求。需要稳定可靠的伊拉克政治局势来满足寻求安全、改革与繁荣的伊拉克人民的愿望, 也必须保障他们获得基本服务。我国强调, 更多暴力行为不仅将影响伊拉克及其人民, 还会影响整个地区。

阿拉伯联合酋长国还强调, 我国反对外国干涉伊拉克内政, 这损害伊拉克的主权、独立、团结与领土完整。我国还谴责任何形式的暴力, 暴力继续破坏伊拉克的安全与稳定, 违反人性原则与价值观。这也包括恐怖主义行为, 特别是在“达伊沙”继续不断袭击伊拉克领土——在秘书长报告 (S/2022/714) 所述期间达到184次——的情况下。我国赞赏伊拉克武装力量在打击这一祸害方面取得的成就, 并期待继续采取努力, 直至完全消除这一威胁。

还需要继续努力打击极端主义和恐怖主义并解决其根源。叙利亚霍尔等营地安全和人道主义局势不断恶化, 可能为激进化和恐怖团体伺机招募下一代恐怖分子提供温床, 人们对此表示关切。在这方面, 我们欢迎伊拉克在联合国援助下从霍尔营地遣返超过2 500名公民。我们强调必须严肃紧急开展工作, 找到营地局势的可持续解决办法。

过去四个月在失踪科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的科威特失踪财产方面取得的逐步进展令人鼓舞, 我国希望这样的进展得以继续。我们赞扬该科威特和伊拉克在这方面的努力。

最后, 阿拉伯联合酋长国支持联合国伊拉克援助团开展工作, 与伊拉克政府协作执行其任务。我想借此机会欢迎克劳迪奥·科尔多内先生履新, 就任负责政治事务和选举援助的秘书长副特别代表职务。我还想赞赏伊拉克人民面对仍然面临的艰难挑战时所展现的韧性。我重申, 我国坚定不移地支持伊拉克安全与稳定及其重建努力。

波利扬斯基先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们谨感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯

哈特女士就伊拉克共和国局势所作的通报。

我们正在密切关注我们的朋友伊拉克的事态发展,我们仍然对该国内政不稳感到关切,而艰难的社会经济局势使之雪上加霜。自7月底以来,在巴格达和该国南部一些省份发生了大规模抗议活动,政府大楼被占领,各政党办事处遭到袭击。数十人在暴力冲突中丧生,数百人受伤,其中包括执法人员。

这些事件是伊拉克主要政治力量之间存在严重分歧的结果,在2021年10月举行伊拉克国民议会提前议会选举后,他们未能完成政府机构的组建。我们希望,在该国所有主要政治组织和族裔-宗教团体支持的基础上,在议会中有代表席位的各党派将很快就总统候选人资格和新政府的组成达成一致。

我们对该国北部地区,包括库尔德自治区的军事升级表示严重关切,这导致许多平民和儿童死亡。我们向死者家属致以诚挚的慰问。

我们再次重申,必须继续把确保平民的安全视为一个优先事项。我们赞同伊拉克总统巴尔哈姆·萨利赫先生的观点,即伊拉克不应成为清算报复的场所。同时,我们注意到,伊斯兰革命卫队发表声明称,最近发生的伊朗声称负责的袭击针对的是以库尔德自治区为基地的恐怖团体对该国安全构成的重大威胁。

根据秘书长最近提交的报告(S/2022/714),确实有报道称,伊拉克和黎凡特伊斯兰国作战人员在共和国各省发动袭击,包括使用自杀炸弹手,破坏了该地区本已动荡不安的安全气氛。在此背景下,我们谨再次重申,为了有效防范这一威胁,有必要对反恐努力进行尽可能广泛的协调。我们认为,在伊拉克从事反恐工作的所有利益攸关方都必须尊重伊拉克国的主权,并与该国官员协调其行动。

必须指出,某些外部角色阻止伊拉克局势的持续正常化,企图从该国的内部困难中获利。有鉴于此,我们敦促国际社会支持巴格达旨在稳定国家局势的努力,包括确保法律和秩序,恢复共和国的社会、金融和人道主义部门。

我们认为,这个国家变成一个人清算恩怨和区域对抗的场所是不可接受的。俄罗斯联邦支持伊拉克政府为扭转这一情况所做的努力。我们相信,伊拉克所有利益攸关方将为该国所有群体的利益着想,采取负责任的做法,避免暴力,尽力完全通过法律制度解决分歧。我们赞赏巴格达联邦当局与库尔德自治区之间恢复对话,以解决现有分歧,首先是石油和天然气领域的分歧。我们认为,通过一项新的决议将有助于推动旨在解决积累的族裔-宗教问题的努力,支持利用经济潜力,造福全体伊拉克人民。

最后,我谨重申,我们致力于维护伊拉克的主权、领土完整和稳定。

戴兵先生(中国):我在此祝贺加纳出任本月安理会主席,赞赏法国在上个月担任主席期间所做的出色工作。

中方感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表所作通报,欢迎伊拉克常驻代表出席今天的会议。

当前,伊拉克国内政治处于关键阶段,面临组建新政府等重大任务。我们衷心期待伊拉克各派别加强团结、妥处分歧,在宪法和法律框架下,通过对话协商就下步政治安排凝聚共识,为实现国家长治久安和发展繁荣奠定坚实政治基础。

国际社会各方应充分尊重伊拉克主权和主导权,支持伊人民自主选择符合本国国情的发展道路。伊拉克战略位置重要,民族宗教多元,应当成为地区合作的推进器,而不是地缘争夺的博弈场。

中方赞赏伊拉克同地区国家发展睦邻友好关系、促进区域融合的努力,支持伊拉克与科威特一道努力,推动寻找科失踪人员和国家财产工作不断取得进展。

中方一贯主张充分尊重包括伊拉克在内的所有国家的主权和领土完整,一贯主张通过合作的方式实现共同安全。伊拉克为打击“伊斯兰国”,收复被恐怖极端组织占领的领土付出了巨大牺牲。国际社会应继续坚定支持伊拉克肃清恐怖残余势力,巩固来之不易的反恐成果。联合国收集“伊斯兰国”在伊罪证调查组

要尽快向伊拉克移交所收集证据,助力伊拉克根据本国法律将恐怖分子绳之以法。

中方欢迎伊拉克持续推进叙利亚霍尔营地内伊拉克公民的遣返和安置工作,敦促其他有关国家像伊拉克一样负起责任,尽快推进在伊外国恐怖作战分子及其家属的甄别和遣返。

过去30多年,伊拉克局势跌宕起伏,人民历尽苦难。当前形势下,国际社会应当继续坚定支持伊拉克维护自身安全稳定,积极助力伊拉克加快国家发展重建,着力帮助伊拉克改善民生福祉。联伊援助团等联合国在伊机构要更多地把资源和精力放到支持伊拉克国家发展优先领域上来。联伊援助团在开展人权、人道相关工作时,应当严格按照授权,注重同伊拉克政府的沟通协调,加强信息的甄别核实。

黑梅尔巴克女士(挪威)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特所作清楚、重要的通报,感谢她和她的团队在非常艰难的时期所做的一切努力。

伊拉克举行议会选举已有将近一年时间,但政府仍未组建。挪威与秘书长和其他国家一道,对这一情况及其可能对伊拉克政治稳定构成的危险表示关切。组建政府对于解决伊拉克面临的许多挑战至关重要。

现在是伊拉克政治领导人团结起来的时候了。现在是寻求妥协的时候了。伊拉克必须建立一个能够为伊拉克人民的最佳利益而工作的政府。我们鼓励所有政治领导人确保妇女、青年和民间社会的切实参与。

挪威对政治紧张局势和暴力加剧深感关切。我们呼吁保持冷静和克制。各方必须采取步骤缓和局势,避免暴力。如安全理事会在若干场合指出的那样,伊拉克的统一、主权和领土完整必须得到尊重。

2022年是人道主义应急计划的最后一年。我们赞扬伊拉克当局接过满足人道主义需求的责任。儿童尤为脆弱。在目前使流离失所家庭重新融入本国族群的努力中,应特别注意保护儿童,将他们作为战争受害者对待。这包括以前与伊拉克和黎凡特伊斯兰国有关

的儿童。挪威将继续提供人道主义援助并与伊拉克当局合作。

最后,气候变化和严重的环境问题也在加剧伊拉克面临的挑战。挪威赞扬联合国伊拉克援助团和伊拉克当局在气候行动、改善区域水管理合作和投资于可再生未来等方面共同做出努力。这项工作要取得成功,就必须包括与私营伙伴和民间社会的合作。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言):我也要感谢特别代表今天的通报。我也谨欢迎伊拉克常驻代表参加今天的会议。

法国强烈谴责伊朗声称对伊拉克库尔德斯坦自治区实行的大规模空袭,空袭不分青红皂白,伤及平民。这些空袭严重侵犯伊拉克主权,违反国际法,威胁和平与安全。法国重申我们对伊拉克主权和领土完整的承诺,并呼吁尊重伊拉克库尔德自治区的稳定和安全。我们呼吁有关行为体停止对伊拉克内政的一切干涉。

议会选举一年后,政治局势仍然处于僵局。我们呼吁各政治行为体履行职责,就组建政府达成协议。我们还呼吁他们重申对伊拉克宪法框架的承诺,尊重伊拉克机构的完整性。我们欢迎并鼓励卡迪米总理主动重启全国对话,这是摆脱现有僵局的唯一可能途径。对话应具有包容性,允许妇女参加,这至关重要。正如人们在本次会议上一再指出的那样,尽管有许多妇女当选为议员,但她们迄今仍被排除在对话之外。

一天没有经最近选举建立的政府,伊拉克不稳定的风险就会增加一分。组建政府是一个紧急步骤,以避免局势进一步恶化。法国还呼吁巴格达和埃尔比勒当局返回对话的道路。联邦当局和库尔德斯坦自治区就共同关心的问题,特别是安全和石油资源问题开展合作至关重要。

尽管伊拉克面临挑战,但该国仍继续勇敢抗击达伊沙。法国重申只要有必要,只要伊方提出请求,我们将全力支持伊拉克打击恐怖主义,并且将继续履行这方面的承诺,作为我们对打击达伊沙国际联盟的贡献,同时充分尊重伊拉克的主权。

伊拉克还继续在区域层面发挥积极作用。我们赞扬伊拉克总理在这方面的努力,并支持所有有助于该区域稳定、有助于应对全球挑战的区域对话举措。我们正在筹备以所谓的“巴格达模式”在安曼举行一次新的国家元首和政府首脑会议,该模式会议为可信的区域对话奠定了基础,而这也正是该区域所迫切需要的。

最后,我谨赞扬伊拉克和科威特在失踪的科威特人和第三国国民问题上的合作。在请求提供证人和卫星图像方面取得的进展具有重要意义。我们鼓励两国继续就这个问题进行对话。

主席(以法语发言):我现在以加蓬代表的身份,代表安全理事会的三个非洲成员国加纳、肯尼亚和加蓬发言。

(以英语发言)

我们感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士提供关于伊拉克最近的事态发展和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)活动的详实通报,我们认真听取了她的通报。我们也欢迎伊拉克代表参加本次会议。

我们的发言将集中谈与伊拉克局势有关的三个主要问题,即政治、安全和人道主义问题。

在政治方面,2021年10月10日举行议会选举至今,伊拉克人仍在等待组建一个政府。政治行为体之间持续缺乏团结和缺乏包容性,特别是缺乏对妇女的包容,尽管妇女在选举中取得显著成绩,这些情况阻碍实施对于该国适当运作至关重要的改革。现在,迅速组建新政府更为重要,将是促进伊拉克长期政治稳定的关键性第一步。正如伊拉克最近发生的抗议事件所证明的那样,进一步拖延组建政府只会造成破坏该国稳定的影响。

我们认为,伊拉克迫切需要一个还能应对该国面临的多重挑战的新政府。组建一个新的伊拉克政府对于落实改革至关重要,这些改革对于国家的正常运作,对于通过提供基本服务满足伊拉克人民对和平、

安全、稳定和社会经济进步的合理愿望,以及对于遏制以极端气候条件为特点的气候变化的不利影响必不可少。

本着这一精神,安理会三个非洲成员国呼吁各政治行为体采取协调步骤化解紧张局势,秉持政治妥协的精神,在和平、民主和宪法原则和手段的基础上展开真诚和包容各方的政治对话。在这方面,就总统人选和选举达成决定,将是积极的第一步。

我们也大力鼓励让妇女参与寻求政治举措和组建政府的努力,以打破僵局。

安理会三个非洲成员国赞扬联伊援助团继续支持伊拉克的选后活动,并呼吁独立高级选举委员会和伊拉克库尔德斯坦地区独立高级选举和全民投票委员会加强合作,汇集双方的技术专长。

我们注意到伊拉克政府促进区域对话与合作的努力。因此,我们鼓励伊拉克的区域和国际伙伴支持这些努力,同时尊重主权、领土完整和睦邻友好关系原则,造福于该国和该地区。

我们也欢迎伊拉克和科威特持续合作,并鼓励就该重要问题取得更大的进展。

在安全方面,伊拉克包括库尔德斯坦地区的局势依然动荡不安,令人担忧。达伊沙和不明身份的武装团体针对伊拉克安全部队实施的不对称袭击、无人机飞越和使用爆炸装置和弹道导弹的情况时有发生。暴力升级可能阻碍伊拉克境内来之不易的和平与稳定努力。因此,我们呼吁紧急缓和局势,阻止任何可能阻碍组建政府的行动。

安理会三个非洲成员国谴责外来行为体在伊拉克北部的军事行动,并重申不得把伊拉克作为国家和非国家行为体清算旧账的国际舞台,牺牲和损害该国及该国人民的安全、政治稳定和社会经济进步。

与此同时,我们对最近即9月28日发生的袭击事件深感关切,袭击造成许多人死亡及平民受伤,其中包括儿童。

在人道主义方面,援助需求仍然很大。平民在为伊拉克不稳定付出最沉重的代价。据联伊援助团称,在本报告所述期间已查明的87件事实中,有201名平民伤亡,其中包括妇女和儿童,主要是受小武器火力、简易爆炸装置、炮击和战争遗留物伤害。

侵犯儿童权利是我们最关切的问题。记录在案的有63起严重侵害儿童事件,包括杀害、致残、绑架、性暴力和招募。

我们注意到禁止酷刑委员会对伊拉克关于采取措施以确保遵守《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的第二次定期报告提出的评述和建议,包括通过禁止酷刑的立法。同样,我们注意到,因为侵犯人权行为的施害者仍然没有受到惩罚,伊拉克政府在人权方面所作的努力包括对受害者进行的赔偿所产生的影响相对有限。为此,我们赞扬联伊援助团在促进伊拉克有关部门预防和能力建设方面所做的工作。联合国安全理事会非洲成员欢迎联合国继续在伊拉克政府合作下向境内流离失所者、回归者和难民提供援助,尽管人道主义资金急剧减少。我们同特别代表一道祝贺伊拉克政府根据问责制和重返社会原则遣返了2500多名伊拉克人。我们也欢迎联合国继续致力于在回归之后向他们提供人道主义援助和保护。

最后,我们重申,联合国安全理事会非洲成员完全支持联伊援助团在执行第2631(2022)号决议方面所做的努力,并全力支持特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特致力于执行该决议规定的联合国任务。

(以法语发言)

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请伊拉克代表发言。

巴赫尔·阿卢卢姆先生(伊拉克)(以阿拉伯语发言):主席先生,首先,我要祝贺加蓬担任安全理事会本月主席,并感谢法国常驻代表尼古拉·德里维埃大使在法国9月份担任安理会主席期间所做的出色工作。我还要感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团

(联伊援助团)团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报。

伊拉克的政治进程陷入僵局,并导致2021年10月议会选举后伊拉克新政府的组建遭到推迟。我们的所有利益攸关方和政治集团都意识到这一情况,并因此进行了建设性、认真和坦诚的对话,以期达成协议和找到解决当前政治僵局的办法。上周,议会举行了两个月以来的首次会议,证明了议长再次获得信任,并选出了第一副议长,这是朝着让议会能够发挥其监督和立法作用以及让议会各委员会能够开展日常活动的正确方向迈出了又一步。这是朝着取得政治突破迈出的重要一步,因为宪法规定的最后期限和适用法律最终会导致选出一位共和国总统和组建一个新政府,这是满足伊拉克人民基本需求和保障伊拉克和本区域政治安全 and 经济稳定所需要的。

我们正在纪念由伊拉克青年男女领导的、要求改革和打击腐败的2019年提什林(“十月”)和平示威游行三周年。我们请求上帝怜悯这些烈士们,并向他们的家人表示哀悼,我们祝愿伤者早日康复。我们也要赞扬伊拉克安全部队作出的努力,他们表现出了最大的责任感和克制,为三天前举行的示威游行活动(第三次纪念提什林运动)提供了专业、和平的保护。除了一些示威者试图暴力袭击他们的少数情况以外,他们避免了冲突。

政府随时准备让伊拉克成为区域和国际稳定的贡献者,并帮助区域内各国找到相互之间危机和争端的可持续和平解决办法,同时避免对伊拉克的安全与稳定产生不利的影响。伊拉克政府通过平衡的关系和外交,为区域内各国落实巴格达伙伴关系与合作会议成果举办的若干活动和会议提供了支助。目前,正在就召开该会议的第二届会议进行磋商。现在,我想简单介绍一下过去四个月在伊拉克发生的最重要的情况。

首先,在安全形势方面,伊拉克要感谢安全理事会的支持和加强我们打击恐怖主义的能力。我们感谢反恐怖主义委员会执行局7月份以安全理事会关于反

恐怖主义的第1373 (2001) 号决议所设委员会名义进行的实地访问。伊拉克致力于继续与打击达伊沙全球联盟开展合作。我们还致力于与联合国及其专门机构开展多边合作。我们期待着在不久的将来欢迎主管反恐主义办公室副秘书长弗拉基米尔·沃龙科夫先生。

伊拉克重申秘书长的报告 (S/2022/714) 中提到的关切, 特别是考虑到有成千上万名外国恐怖主义作战人员及其家庭仍被关在叙利亚拘留营的事实。我们呼吁联合国通过反恐主义办公室加强其在当地的存在。伊拉克强调, 会员国必须从霍尔和其他营地遣返其国民, 并确保有关主管部门将所有伊拉克恐怖主义作战人员引渡到伊拉克。我们还强调, 我们随时准备完成从各营地遣返我国国民的工作, 我们希望国际社会在帮助他们康复和重返社会方面为我们提供支助。伊拉克再次敦促不要以打击恐怖主义为借口, 利用伊拉克领土来清算旧账或实现某种政治目标, 我们呼吁安全理事会和会员国认真考虑这一问题。

土耳其和伊朗继续以毫无根据的借口和主张对伊拉克实行陆上和空中侵犯。7月份, 土耳其对住在杜胡克省一个度假胜地内的几个伊拉克家庭进行了炮击, 在此之后, 伊朗在整个上周, 特别是在9月28日星期三上午, 使用导弹和无人机对库尔德斯坦地区的城市和村庄进行了空袭, 导致多名烈士死亡, 几名伊拉克平民受伤, 其中包括妇女和儿童。突袭使民众感到不安, 并且摧毁了很多基础设施。外交部因此召见了伊朗驻巴格达大使, 并交给他一封信, 表示伊拉克政府强烈谴责这一令人发指的犯罪行为。我们强调我们反对这些行为及其后果, 同时要求尊重伊拉克主权, 我们呼吁伊朗履行其国际承诺, 在努力应对本区域面临的安全挑战时不要使用武力。我们已经警告这类行为给两国民众的和平以及对国际和区域安全与稳定带来的后果。在这方面, 我们呼吁安全理事会在伊拉克问题上保持统一立场, 继续重视伊拉克的主权和领土完整, 为此谴责针对伊拉克的一切外国侵略, 无论侵略者是谁, 也谴责利用伊拉克作为冲突之地和输出问题的场所。

伊拉克期待获得联合国的进一步支持, 以重建曾遭达伊沙恐怖团体破坏的解放区。我们还期待获得联合国的进一步援助, 以应对紧迫的基本人道需求并提高伊拉克的能力。我们希望我们关于恢复解放区并重建受损基础设施的政府方案也获得支助。

伊拉克政府再次承诺执行其2030年全国高等教育战略, 这包括将入学率提高到100%, 提高普通教育和高等教育质量, 同时还按照劳动力市场和经济发展的要求提高技能。关于增进妇女权能, 我们恢复了妇女事务部, 为其提供了一个部长职位, 授予该部促进和保护妇女权益并推进性别平等的明确职权。增进妇女权能局正在按照第1325 (2000) 号决议执行伊拉克第二个国家计划, 以促进妇女参与领导和决策, 从而加强和平与安全。政治利益攸关方也希望伊拉克妇女更多地参与政治生活和当前关于成立新政府的对话, 使她们能够在我们国家机构中担任高级职位和领导职位。

雅兹迪幸存者事务总局正在收集所有幸存者的有关证据和信息, 以便依照法律落实具体赔偿。伊拉克议会还向他们分配了一部分最近通过的粮食安全预算。

伊拉克高级人权委员会正在跟踪人道主义和救济以及卫生方面的情况, 监测向营地内的流离失所家庭提供的卫生保健服务。它还在尼尼微平原和其他省份有少数民族生活的地区, 监测文物和遗产管理局为重建少数民族考古遗址而采取的步骤。伊拉克高级人权委员会继续监测和记录侵犯人权现象, 同时按照旨在打击家庭暴力的国际公约开展宣传活动。伊拉克政府和有关国家机构及执法机构还按照伊拉克关于促进和保护人权的国际承诺, 监测和起诉侵权事件和个人行为。

关于荒漠化和气候变化问题, 伊拉克在全世界受气候变化影响最严重的国家中位居第五。我们饱受水资源匮乏和我们同邻国共享的水道变化之苦。我们还受到一些项目的不利影响, 这些项目在实施时, 没有考虑到它们给沿岸国家的水资源共享带来的影响。这

已经导致阿赫瓦尔地区被列入世界遗产名录的大多数自然保护区发生更严重的荒漠化和干旱。它还导致耕地减少, 境内流离失所者增多。因此, 伊拉克促请区域各国举行对话, 以期按照国际法和国际公约解决来我们的水问题。

自二十世纪初以来, 伊拉克就是一个石油生产国, 为全球经济恢复做出了贡献。它饱受气候变化的后果之苦, 同时, 它也势必受到为减少化石燃料依赖而正在采取的所有措施的影响。尽管如此, 伊拉克政府已经在清洁能源和天然气开采领域以及与绿色经济有关的其他部门实施重要战略项目, 因此, 它需要国际支助, 以便继续作出这些努力。

伊拉克和它的姊妹国家科威特正在努力加强关系、克服障碍并以保障双方权益的方式解决悬而未决的问题, 这有利于找到一种解决办法, 以解决失踪人员、我们的海洋边界和科威特财产问题。关于科威特及第三国失踪国民问题, 我们今年正在通过三方委员会的技术小组委员会作出努力, 技术小组委员会于5月30日在利雅得举行了第120次会议, 于7月31日在巴格达举行了第121次会议, 而三方委员会则在6月1日举行了第53次会议。会议讨论的重点是借助档案记录和证人的证词, 查找Tall Al-Shaykhiyah、卡尔巴

拉、哈米斯耶的重要埋葬地和萨马瓦可能存在的第四号埋葬地, 还有科威特境内的Salman Pac埋葬地和其他埋葬地。我们还分析了卫星图像, 确定了它们的日期和地点, 并向其中一些地点增派实地特派团, 此外还讨论了一名失踪沙特国民的问题。根据科威特从证人证词中获得的信息, 该国民声称曾被关押在纳西里耶监狱, 后来被转移到另一个地点, 最后于2017年获释。关于科威特财产, 7月4日, 伊拉克外交部向科威特正式交付伊拉克政府发现的一批物资和财产, 包括具有历史意义的物品以及738箱与科威特信息部有关的物品。

最后, 我要感谢秘书长坚定不移地支持伊拉克并呼吁尊重伊拉克的主权和领土完整。我们也赞扬国际社会给予支助, 这最终将使伊拉克能够为伊拉克人民实现繁荣和稳定。我们还要代表伊拉克政府, 感谢联合国伊拉克援助团及其团长在秘书长的报告(S/2022/714)所述期间从不同方面为伊拉克提供支助, 特别是从人道主义和发展方面。

主席 (以法语发言): 发言名单上没有其他人了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论这个议题。

上午11时40分散会。