



## Consejo Económico y Social

Distr. general  
21 de julio de 2022  
Español  
Original: inglés

---

### Período de sesiones de 2022

23 de julio de 2021 a 22 de julio de 2022

### Acta resumida de la 17ª sesión

Celebrada en la Sede (Nueva York) el miércoles 18 de mayo de 2022 a las 15.00 horas

*Presidenta:* Sra. Rainne (Vicepresidenta) ..... (Finlandia)

### Sumario

Tema 7 del programa: Actividades operacionales de las Naciones Unidas para la cooperación internacional para el desarrollo (*continuación*)

- b) Informes de las Juntas Ejecutivas de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres, el Programa Mundial de Alimentos, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Fondo de Población de las Naciones Unidas y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos, y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y el Programa Mundial de Alimentos

*Diálogo interactivo con los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo*

---

La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán enviarse lo antes posible, con la firma de un miembro de la delegación interesada, a la Jefatura de la Sección de Gestión de Documentos ([dms@un.org](mailto:dms@un.org)), e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org>).



*En ausencia del Sr. Kelapile (Botswana), la Sra. Rainne (Finlandia), Vicepresidenta, ocupa la Presidencia.*

*Se declara abierta la sesión a las 15.05 horas.*

**Tema 7 del programa: Actividades operacionales de las Naciones Unidas para la cooperación internacional para el desarrollo (continuación)**

**b) Informes de las Juntas Ejecutivas de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres, el Programa Mundial de Alimentos, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Fondo de Población de las Naciones Unidas y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos, y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (E/2021/34/Rev.1, E/2021/35, E/2022/12 y E/2022/36)**

1. **El Sr. Gungubele** (Ministro en la Presidencia, República de Sudáfrica), pronunciando el discurso de apertura por medio de una declaración pregrabada en video, dice que, desde su reforma, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se ha convertido en un sistema más integrado y eficiente, capaz de prestar un apoyo de calidad a los países en consonancia con sus necesidades y prioridades de desarrollo sostenible. Además, la reconfiguración de los equipos de las Naciones Unidas en los países ha garantizado que hoy se cuente con las destrezas y la experiencia práctica necesarias para cumplir con las prioridades establecidas en los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Durante el proceso de formulación de los Marcos de Cooperación, Sudáfrica promovió la adhesión a los principios de los procesos de reforma de las Naciones Unidas, particularmente el fortalecimiento del liderazgo y la implicación nacionales; un enfoque que incluya a toda la sociedad, basado en las alianzas; y la elaboración de medidas adaptadas al contexto específico de cada país.

2. Es crucial que los Marcos de Cooperación vayan en consonancia con los planes nacionales de desarrollo a largo plazo. A ese respecto, Sudáfrica ha procurado que su propio plan nacional de desarrollo se ajuste a los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Agenda 2063 de la Unión Africana. El objetivo del plan es eliminar la pobreza y reducir las desigualdades centrándose en cuatro ámbitos prioritarios estratégicos: crecimiento económico inclusivo, justo y sostenible; capital humano y transformación social; gobernanza eficaz, eficiente y transformadora; y resiliencia ante el clima y sostenibilidad. En esos ámbitos, será muy útil el apoyo de las Naciones Unidas para orientar los programas del

equipo en el país, la financiación y la labor de sus entidades, y para fortalecer la colaboración a nivel nacional y provincial.

3. Existe una responsabilidad colectiva de reconstruir el mundo tras la devastación causada por la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), que aumentó el desempleo y profundizó la pobreza. Se necesita mayor ambición y urgencia para implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. La vida de miles de millones de personas depende de que se logren los Objetivos. Por último, Sudáfrica aprecia enormemente la respuesta de las Naciones Unidas ante las devastadoras inundaciones ocurridas en Kwazulu-Natal.

*Diálogo interactivo con los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo*

4. **El Sr. Šimonović** (Croacia), moderador, dice que el mundo aún no está en vías de alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible para 2030, situación que se ve agravada por las ramificaciones tanto de la pandemia de COVID-19 como de la guerra en Ucrania, entre otros factores negativos. Sin embargo, ha habido novedades positivas, en particular el éxito de la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo de 2020, así como el apoyo que ha recibido el nuevo sistema de coordinadores residentes. Gracias a la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, se logró un enfoque más integrado para la consecución de los Objetivos y un mejor apoyo a los Estados Miembros. El orador pide a los panelistas que comenten de qué modo los planes estratégicos reflejan las nuevas formas de trabajo derivadas del reposicionamiento del sistema para el desarrollo y la revisión cuatrienal amplia de la política, así como los cambios en las iniciativas de movilización de recursos a nivel nacional.

5. **La Sra. Russell** (Directora Ejecutiva del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)), panelista, dice que el nuevo plan estratégico del UNICEF va completamente en consonancia con la revisión cuatrienal amplia de la política y traza un camino claro para la recuperación inclusiva, con la infancia en primer lugar, tras el impacto de la pandemia de COVID-19. El plan se diseñó para aprovechar las inversiones en materia humanitaria y de desarrollo a fin de construir sistemas sostenibles y resilientes ante las perturbaciones, lo cual es particularmente crítico para los niños de contextos frágiles y afectados por conflictos.

6. En consonancia con las reformas del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, los representantes del UNICEF ahora forman parte de equipos en los países

fortalecidos, dirigidos por los coordinadores residentes. Los funcionarios del UNICEF en cada país también participan sistemáticamente en los nuevos análisis comunes sobre países, facilitando la evaluación holística de las necesidades realizada por el equipo residente en su conjunto. Los análisis comunes sobre países y los Marcos de Cooperación para el Desarrollo Sostenible constituyen actualmente las piedras angulares de la planificación del UNICEF a nivel nacional. Otra de sus prioridades es fortalecer las alianzas con los organismos de las Naciones Unidas, además de la incorporación de nuevos métodos de trabajo. En la sede central se fijan los parámetros para esas alianzas a fin de crear un entorno propicio; a nivel nacional, cada alianza se puede ajustar con flexibilidad para cumplir con las necesidades específicas sobre el terreno.

7. El marco de gestión y rendición de cuentas orienta la movilización de recursos del UNICEF a nivel nacional, y los coordinadores residentes desempeñan un papel importante en la movilización conjunta o la financiación mancomunada para los equipos en el país. El UNICEF suele hacer uso de los nuevos fondos mancomunados para países concretos. También es bien recibida la proliferación de nuevos programas conjuntos que permiten al UNICEF trabajar con otros asociados de las Naciones Unidas para promover la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El marco también otorga a los representantes de los organismos el derecho de seguir reuniendo fondos para sus propios programas. Aumentando la flexibilidad y la previsibilidad de la financiación se consiguen resultados más eficientes y eficaces, en particular en los contextos de crisis. Dado que contar con financiación básica sin restricciones es clave en términos de los logros pasados y futuros, es vital que aumente esa financiación para las entidades de las Naciones Unidas.

8. **La Sra. Bahous** (Directora Ejecutiva de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres)), panelista, hablando por videoconferencia, dice que, durante el proceso de reposicionamiento de las Naciones Unidas, ONU-Mujeres se propuso apoyar la coherencia, los resultados y la rendición de cuentas dentro del sistema de las Naciones Unidas con respecto a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas. Es prioridad de ONU-Mujeres poner a las mujeres y a la igualdad de género en el centro de un sistema de las Naciones Unidas reformado, con la intención de impulsar la aplicación de enfoques estandarizados y conjuntos para afrontar cuestiones como la eliminación de la violencia contra las mujeres y las niñas. Es fundamental garantizar la inversión en los países donde se ejecutan los programas, y las

políticas deben basarse en soluciones cuya eficacia se haya demostrado en esos países. ONU-Mujeres celebra los mandatos y disposiciones referidos al género de la revisión cuatrienal amplia de la política de 2020, particularmente el nuevo énfasis que se hace en la obligación de rendir cuentas de las actividades financieras con respecto a la igualdad de género, que ya ha llevado a una mayor integración de la igualdad de género en las propuestas de programas conjuntos.

9. En su funcionamiento interno, ONU-Mujeres busca garantizar el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 5 mediante la optimización de su mandato de coordinación y la búsqueda de financiación complementaria más flexible en consonancia con el pacto de financiación y la importancia que otorga a mantener la flexibilidad de la financiación. ONU-Mujeres también está explorando la posibilidad de nombrar coordinadores de igualdad de género en las oficinas de los coordinadores residentes con el fin de asistir a los equipos de las Naciones Unidas en el país y hacer avanzar los resultados en materia de igualdad de género.

10. **La Sra. Andersen** (Directora Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)), panelista, hablando por videoconferencia, dice que la inclusión de referencias al medio ambiente en la versión actual de la revisión cuatrienal amplia de la política es un avance muy positivo. Es imprescindible comprender los efectos que tiene la humanidad en las actividades de desarrollo y crecimiento económico. A ese respecto, el PNUMA tiene el compromiso de aportar sus datos ambientales a la labor de análisis común sobre los países. En su carácter de entidad pequeña, el PNUMA solo puede lograr sus objetivos si trabaja dentro del nuevo sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo tras su reforma, y se ha beneficiado significativamente de poder desplegar coordinadores residentes del PNUMA a nivel del país y de colaborar con ONU-Mujeres y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), entre otros. Mientras tanto, el Grupo de Gestión Ambiental de las Naciones Unidas ha realizado importantes labores en materia de la incorporación de un enfoque común con respecto a la biodiversidad, y actualmente se centra en tratar la cuestión de la contaminación.

11. **La Sra. Kanem** (Directora Ejecutiva del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)), panelista, hablando por videoconferencia, dice que el plan estratégico 2022-2025 del UNFPA se reorganizó para enfatizar la cuestión de las alianzas, priorizando el Objetivo de Desarrollo Sostenible 17. El UNFPA realizó una encuesta entre sus representantes en los países con respecto a la participación de los coordinadores

residentes y determinó que el 90 % de los coordinadores residentes promovían el mandato normativo de las Naciones Unidas, particularmente con respecto a los derechos humanos y la igualdad de género.

12. A fin de fortalecer su contribución al diseño y la implementación de los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible a nivel de los países, el UNFPA presentó sus soluciones basadas en los derechos a partir de sus datos poblacionales, y aumentó significativamente tanto su participación como su movilización de recursos para los programas conjuntos. Para cada país, el plan estratégico del UNFPA aborda la prevención y prioriza la acción anticipatoria, junto con las intervenciones humanitarias que sean pertinentes. También se centra en fomentar la complementariedad entre las medidas de desarrollo, de reducción del riesgo de desastres y de acción humanitaria, en consonancia con la revisión cuatrienal amplia de la política.

13. **El Sr. Šimonović** (Croacia) pregunta si existe alguna otra posibilidad de mejora. ¿Qué políticas, incentivos y medidas siguen siendo necesarios para progresar mediante un enfoque de todo el sistema, qué cuellos de botella existen, y cómo se han superado?

14. **La Sra. Russell** (Directora Ejecutiva del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)), hablando por videoconferencia, dice que, en respuesta a la pandemia de COVID-19, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo contribuyó a poner en marcha rápidamente las acciones de todo el sistema a fin elaborar planes de respuesta y recuperación socioeconómica y de movilizar recursos, garantizando la continuidad de las actividades de los equipos de las Naciones Unidas en los países. Ese enfoque ágil debería ser la nueva norma para hacer frente a todas las crisis. También se han logrado avances con respecto al asesoramiento a los Gobiernos sobre políticas integradas, que es crucial para ayudar a los países a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y a recuperarse del impacto de la pandemia. En particular, la red de especialistas en políticas integradas ha garantizado un mejor apoyo para los procesos nacionales y ha mejorado la respuesta a los desafíos actuales, particularmente mediante la acción climática y la creación de resiliencia.

15. La programación conjunta permite un uso más eficiente de los recursos limitados con los que se cuenta para alcanzar los Objetivos. El número de intervenciones conjuntas de las Naciones Unidas en el UNICEF ha aumentado significativamente, y se estableció un contrato de suministro permanente con el PNUD que facilitó las innovaciones en la programación

conjunta y motivó la realización de inversiones cofinanciadas que se centraron en el cambio climático, el medio ambiente y la recuperación económica sostenible.

16. **La Sra. Bahous** (Directora Ejecutiva de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres)), hablando por videoconferencia, dice que el fortalecimiento de los recursos y los enfoques armonizados son clave para acelerar el progreso de todo el sistema hacia el cumplimiento de la Agenda 2030, no solo en materia de igualdad de género, sino con respecto a todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Sin embargo, uno de los desafíos principales al avance de las iniciativas del sistema para lograr la igualdad de género es la falta de recursos humanos y financieros. Para ofrecer soluciones integradas y con perspectiva de género a fin de lograr los Objetivos, será necesario fortalecer la arquitectura de género en las Naciones Unidas y garantizar que se cuente con experiencia y financiación en materia de género dentro del sistema de las Naciones Unidas.

17. A nivel de los países, se debe fortalecer el liderazgo y la coordinación con respecto a las cuestiones de género, con miras a catalizar enfoques y efectos que abarquen todo el sistema. Además, se necesitan más incentivos y mecanismos de seguimiento para garantizar una inversión adecuada en la igualdad de género. ONU-Mujeres siempre ha hecho hincapié en los programas conjuntos a la hora de ofrecer soluciones de políticas integradas y programación a las prioridades nacionales en materia de igualdad de género. Los principios de integración de la igualdad de género, de respeto por los derechos humanos y de no dejar a nadie atrás son centrales en los programas conjuntos y alientan el uso eficaz de ese tipo de programas para implementar los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible a nivel nacional. Sin embargo, es necesaria una labor de racionalización para reducir la cantidad de trabajo que implica ejecutar los programas conjuntos e informar sobre ellos.

18. **La Sra. Andersen** (Directora Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)), hablando por videoconferencia, dice que se han producido importantes colaboraciones interinstitucionales en materia de sanidad en el contexto de la pandemia de COVID-19, así como acciones en pro del Decenio de las Naciones Unidas sobre la Restauración de los Ecosistemas 2021-2030, con el objetivo de fomentar las inversiones y aumentar la resiliencia y adaptación en relación con las cuestiones climáticas. Sin embargo, mientras que los indicadores de la revisión cuatrienal amplia de la política señalaron

avances significativos con respecto al medio ambiente, el 50 % de las entidades de las Naciones Unidas no ha incorporado un enfoque común hacia la biodiversidad. Además, los coordinadores residentes y equipos en los países han indicado que las cuestiones ambientales no estaban suficientemente integradas en la programación y el asesoramiento sobre políticas. En respuesta a ello, el PNUMA está trabajando con la Oficina de Coordinación del Desarrollo para ejecutar programas de capacitación dirigidos a los coordinadores residentes con el fin de incorporar la crisis ambiental en todos sus aspectos, proceso que requerirá tiempo y recursos.

19. **La Sra. Kanem** (Directora Ejecutiva del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)), hablando por videoconferencia, dice que contar con una financiación básica adecuada, previsible y flexible es el incentivo más eficaz y demostrado para los enfoques de todo el sistema. Asimismo, la agilidad en la respuesta a la violencia de género durante la pandemia de COVID-19 se sustentó gracias a una financiación básica flexible. Si bien ha habido algunos aumentos en la asistencia oficial para el desarrollo, es muy preocupante la reducción de los recursos orientados a las cuestiones poblacionales y de salud sexual y reproductiva, particularmente porque los Objetivos de Desarrollo Sostenible no pueden alcanzarse si no se invierte lo suficiente en mejorar la vida de las mujeres y las niñas. Por lo tanto, debe garantizarse que existan mecanismos correctamente financiados y mancomunados, tanto para los enfoques de todo el sistema como para complementar la financiación básica de las entidades específicas.

20. El UNFPA se encuentra entre los organismos de primer nivel que participan en la mayor cantidad de programas conjuntos en los países. Para enfrentar los desafíos sanitarios como la COVID-19, la enfermedad del Ébola y la mortalidad materna, se necesita un sistema de salud integrado. El UNFPA colabora con otros organismos a fin de crear sistemas de salud resilientes y apoyar la integración de la salud y los derechos reproductivos en los paquetes de cobertura sanitaria universal y los mecanismos de protección financiera. Esas medidas serán esenciales para las mujeres en tiempos de paz y, particularmente, durante las crisis humanitarias.

21. **La Sra. Pereira Portilla** (Colombia) dice que es fundamental que los coordinadores residentes reciban el apoyo que les permita cumplir con las prioridades fijadas por los Gobiernos y ejercer su liderazgo de forma eficaz, estratégica e imparcial. La financiación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo debe garantizarse mediante el fortalecimiento de las alianzas y el acceso de los países de ingreso mediano al financiamiento en condiciones favorables. La oradora

pregunta cómo podría el sistema para el desarrollo ayudar a los países donde se ejecuta un programa para evitar retrocesos en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y cómo podría prepararse mejor el sistema para afrontar las crisis futuras.

22. **La Sra. Schlyter** (Observadora de Suecia) dice que existe una responsabilidad compartida de promover los fondos mancomunados y los incentivos que ellos ofrecen para el trabajo en conjunto. Sin embargo, la competencia a veces funciona como fuerza opuesta a la agenda de reforma, y es necesario encontrar modos de trabajar conjuntamente para salvar esos obstáculos. También se necesita modificar el enfoque con respecto a la colaboración relativa a los desafíos de desarrollo y seguridad humanitarios para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Por lo tanto, es necesario combinar acciones que permitan satisfacer las necesidades inmediatas con medidas a más largo plazo orientadas a lograr la paz y el desarrollo. La oradora pide que se hagan observaciones con respecto a esos temas en el contexto de las situaciones de crisis.

23. **El Sr. Hermann** (Dinamarca), en su calidad de cofacilitador de las resoluciones sobre la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, pregunta en nombre de su delegación cuál es el principal obstáculo que se enfrenta al intentar cumplir la promesa de un sistema que funcione mejor en conjunto. También pregunta qué se necesita de los Estados Miembros, además de financiación adicional, en particular dado que, desde 1978, Dinamarca ha cumplido siempre con el objetivo fijado por las Naciones Unidas de gastar por lo menos el 0,7 % de su ingreso nacional bruto en asistencia oficial para el desarrollo.

24. **La Sra. Kalis** (Reino Unido) dice que, a pesar de los avances logrados en la implementación de las reformas, se necesitan más medidas a nivel de los países. A ese respecto, pregunta qué pasos se están siguiendo para garantizar el acceso de los coordinadores residentes a la experiencia de las entidades no residentes. También considera esencial que los coordinadores residentes examinen los documentos del programa para el país. La oradora pide ejemplos de un ejercicio de configuración encargada de un país concreto que se haya realizado, y de qué deficiencias se hallaron, así como de qué progresos se lograron a través de servicios auxiliares comunes y qué planes existen para acelerar esos progresos. Asimismo, señala que debería celebrarse un debate amplio sobre las métricas de evaluación del desempeño de los jefes de los organismos a nivel de los países. Por ejemplo, ¿incluyen las evaluaciones de desempeño un examen de cuánta programación conjunta fue apoyada por el jefe de cada organismo?

25. **El Sr. Belmont Roldán** (Observador de España) dice que, cuando se debaten los presupuestos de los organismos en las reuniones, no siempre se informa correctamente a los Estados Miembros con respecto a las estimaciones de ahorros que figuran en los informes. Garantizar que los Estados reciban esa información alentará a la Organización a cumplir con las metas especificadas, permitirá hacer un seguimiento de los ahorros a lo largo de los años y mostrará cómo se reinvierten los fondos ahorrados en programas o cómo se usan para realizar los pagos anuales de los fondos y programas.

26. **El Sr. Steiner** (Administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y Vicepresidente del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible), panelista, hablando por videoconferencia, dice que, en cumplimiento de las orientaciones incluidas en la revisión cuatrienal amplia de la política, no solo se han puesto en práctica las reformas, sino que ya se han observado sus beneficios. El plan estratégico para la reforma incluía un enfoque orientado a los sistemas en el que se señaló la contribución del PNUD al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y se estableció un cumplimiento mucho más estricto de los mandatos de revisión de políticas. En particular, el mandato de integración para garantizar una respuesta de toda la sociedad y pangubernamental a la pandemia de COVID-19 se incluyó como una de las soluciones emblemáticas en el Plan Estratégico del PNUD. El PNUD también evaluó cómo podía garantizarse, desde el sistema para el desarrollo y los equipos de las Naciones Unidas en los países, una respuesta inmediata y ágil en el contexto de las dificultades pospandémicas, particularmente en materia de consecuencias sociales y económicas, por medio de un desarrollo integrado y sinérgico basado en la revisión de políticas.

27. El doble desafío actual causado por el aumento de las tasas de inflación y de los costos de capital requiere soluciones, fundamentadas con datos y análisis, que tengan en cuenta contextos de desarrollo muy dinámicos, para los equipos en los países que colaboran con los coordinadores residentes. La respuesta inmediata a la pandemia de COVID-19 puesta en práctica por los equipos en los países y el sistema para el desarrollo ha dejado enseñanzas, en particular con respecto a la preparación y ejecución de estrategias de reconstruir para mejorar y construir un futuro mejor. Asimismo, los equipos en el país de más de 130 países se unieron para producir documentos analíticos al inicio de la crisis que permitieron que el Secretario General preparara informes especiales.

28. Los beneficios de la reforma de todo el sistema han comenzado a cosecharse, tanto con respecto a las

eficiencias como a los ahorros en los costos, y se están haciendo grandes esfuerzos para documentar y medir mejor esos beneficios. La alineación entre las políticas y la toma de decisiones recibe, en parte, el impulso bilateral de colaboraciones clave entre organismos de las Naciones Unidas. Desde una perspectiva programática global, la alineación también sirve para facilitar la colaboración entre los equipos en los países mediante el análisis conjunto, a fin de garantizar un enfoque sinérgico.

29. **La Sra. Pindera** (Canadá) dice que, en su calidad de donante destacado del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, el Canadá sigue vigilando el desempeño de las inversiones en todos los sectores del sistema y espera que el liderazgo de los coordinadores residentes y los equipos en los países promueva iniciativas conjuntas en términos de análisis, misiones sobre el terreno, planificación y soluciones de políticas, así como movilización de recursos para evitar la competencia con respecto a la financiación. Reitera la petición del Reino Unido de recibir más información sobre cómo se está trabajando para promover las eficiencias con respecto a las evaluaciones de desempeño, y pide detalles sobre cómo se está alineando plenamente la implementación de los documentos de los programas para los países con las prioridades comunes, ya sea por medio de planes de trabajo conjuntos, la secuenciación de los exámenes o la presentación de informes.

30. **El Sr. Chang** (Estados Unidos de América), dice que, en su calidad de contribuyentes principales de muchos organismos de las Naciones Unidas, así como del sistema de coordinadores residentes, los Estados Unidos tienen un gran interés en que esas entidades cumplan sus mandatos. El marco de gestión y rendición de cuentas reconoce la necesidad de que los organismos tomen la iniciativa cuando sea necesario y que presenten informes a los coordinadores residentes y rindan cuentas ante sus órganos rectores. El orador pide ejemplos de cómo podría mejorarse el marco para ayudar a los organismos a ser más eficaces y contribuir al nuevo sistema para el desarrollo bajo el liderazgo de los coordinadores residentes.

31. **La Sra. Tarnutzer** (Observadora de Suiza) dice que la participación y la perspectiva del PNUMA en el diálogo actual demuestran el profundo efecto que pueden tener las oficinas de los coordinadores residentes en la labor y el éxito de los organismos no residentes. A ese respecto, convendría que más organismos no residentes hicieran su aporte al diálogo. En cuanto al Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los próximos resultados de la evaluación de todo el sistema que está en marcha serán útiles para mejorar los efectos del Fondo y hacerlo más

atractivo, a fin de que reciba una mayor financiación. Por último, en vista del desafío actual con respecto a la alineación entre los documentos de cooperación en la ejecución de los programas específicos de cada organismo y el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, la oradora pide más información sobre los desafíos específicos desde la perspectiva de los organismos.

32. **El Sr. Koll** (Observador de Alemania), dice que, si bien ha habido colaboración interinstitucional, sería útil contar con más actualizaciones generales o reuniones informativas conjuntas para los Estados Miembros. Pregunta a los organismos cuáles son sus percepciones con respecto a la ampliación de las funciones de los coordinadores residentes, y si seguirán centrados en la coordinación o si también se ocuparán de la programación. Asimismo, pregunta si han cambiado las percepciones con respecto al cumplimiento de las funciones y responsabilidades asignadas a los actores residentes y no residentes como consecuencia del uso de las videoconferencias durante la pandemia de COVID-19.

33. **La Sra. Russell** (Directora Ejecutiva del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)) dice que el mayor obstáculo para el UNICEF en lo relativo a cumplir con sus funciones dentro del sistema es la amplitud y el alcance de sus operaciones. Asimismo, el UNICEF se centra principalmente en el impacto de su labor, en particular mediante la búsqueda de oportunidades para coordinar y optimizar los procesos a través del seguimiento de los progresos y resultados. Por otra parte, es útil centrarse en la labor misma y no en el proceso. Con ese fin, sería bueno para las Naciones Unidas celebrar menos reuniones y debates y canalizar sus energías hacia otras actividades.

34. **La Sra. Andersen** (Directora Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), hablando por videoconferencia, dice que es fundamental prevenir los retrocesos a la luz de las crisis relacionadas con la pandemia de COVID-19, la guerra actual en Ucrania y la crisis climática que se avecina. Por ello, es importante trabajar de forma conjunta. Notablemente, el Grupo de Respuesta Mundial a la Crisis de la Alimentación, la Energía y las Finanzas busca comprender los sistemas con el objetivo de prepararse para futuras crisis. Con respecto a la financiación, no se observa una competencia, y cuantos más fondos se reciban en ese un campo subfinanciado, mejor. Todos los organismos de las Naciones Unidas deben estar activos en el ámbito del medio ambiente. Más allá de la necesidad real de obtener mayor financiación, los Estados Miembros deben expresarse con coherencia en todos los órganos de los que sean miembros,

particularmente las instituciones financieras internacionales y la Unión Europea.

35. Con respecto al nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz, el PNUMA trabaja muy esforzadamente en las dimensiones de la seguridad ambiental, en conjunto con el PNUD y el Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas. Dentro del nuevo sistema, también parece haber mayor alcance, cooperación y colaboración en materia de eficiencias.

36. **La Sra. Keita** (Directora Ejecutiva Adjunta del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), panelista, dice que, con el creciente número de programas conjuntos sobre el terreno y tanto trabajo pendiente, no hay tiempo para la competencia, excepto en cuanto a la financiación. Con respecto a superar el mayor obstáculo para el cumplimiento de funciones dentro del sistema, es importante que todos los Estados Miembros comuniquen el mismo mensaje a todas sus Juntas Ejecutivas. En el contexto del sistema de coordinadores residentes y los organismos no residentes, si bien se espera que los organismos cumplan los requerimientos del sistema de coordinadores residentes, también es importante que los coordinadores residentes garanticen que los organismos reciban información suficiente para poder prepararse para las reuniones a nivel del país y las reuniones con los gobiernos y participar en ellas. Si bien los organismos cooperan entre sí dentro del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, también trabajan con las comisiones regionales, lo que les permite tratar las cuestiones relativas a los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la agenda común.

37. Con respecto a las eficiencias, el nuevo plan estratégico permitió que el año pasado se ahorraran 9 millones de dólares, y se hicieron modificaciones al trabajo sobre el terreno. También hubo algunos avances durante la pandemia de COVID-19, particularmente con respecto a la digitalización y los nuevos modos de trabajar.

38. Con respecto a la cartera de proyectos humanitarios, la asistencia por parte de los Estados Miembros ha ido en aumento; la continuación de ese tipo de iniciativas sería aún más valiosa que la financiación. También es fundamental garantizar que los Estados Miembros reciban la misma información que se solicita a los organismos. Ello ayudaría significativamente al trabajo en el terreno, en particular con respecto a los aspectos políticos de los mandatos. En cuanto a la función de los coordinadores residentes, uno de los desafíos de la Iniciativa Spotlight ha sido la necesidad de coordinar su implementación para garantizar que todos los informes se

presenten al mismo tiempo. Sin embargo, los ajustes necesarios durante ese proceso lograron que el sistema de coordinadores residentes sea ahora muy funcional y esté en vías de mejora. Ahora bien, los coordinadores residentes no deberían necesariamente cumplir siempre una función programática, ya que eso podría ralentizar ciertos procesos.

39. **El Sr. Steiner** (Administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y Vicepresidente del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible), hablando por videoconferencia, dice que, con respecto al mandato de los coordinadores residentes, es importante recordar que cada organismo rinde cuentas, en primera instancia, ante su consejo de administración. En cuanto a la coordinación, el marco de gestión y rendición de cuentas aún se está ajustando para garantizar que se conserve la claridad y se fortalezca la función de rendición de cuentas mutua. También se está aprendiendo cuál es el tamaño óptimo para una oficina del coordinador residente, que depende de la situación específica del país en cuestión, entre otros factores. Asimismo, es necesario solucionar la tendencia de destinar recursos dentro de las oficinas de los coordinadores residentes a funciones que, en principio, no deberían ser operacionales, pero que a menudo se mencionan en relación con la programación de políticas.

40. Es fundamental considerar la eficacia del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y las eficiencias que se están creando y que se orientan a mejorar el desempeño de las funciones exigidas en los mandatos de los fondos y programas de las Naciones Unidas. En muchos sentidos, los organismos no residentes son los que más se benefician de la situación, debido al aumento de la capacidad de las oficinas de los coordinadores residentes de comunicarse con esos organismos e incluirlos en los procesos clave. Sin embargo, también es importante evaluar en qué momento un coordinador residente alcanza la autonomía suficiente para afirmar que ya no es necesaria la presencia de un organismo. Mientras tanto, en un período de múltiples crisis, las reformas han aumentado la posibilidad de reunir diversas capacidades de las Naciones Unidas para responder, por medio de la nueva configuración del sistema de coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países, mediante iniciativas humanitarias, desarrollo, paz y participación política.

41. Con respecto a la competencia, el desafío proviene de la realidad de que la asistencia oficial para el desarrollo va en descenso. Los recortes en los fondos provenientes de los donantes principales, y de más larga data, que se han observado en los últimos 12 meses han

comenzado a afectar gravemente la financiación básica y a poner en duda el papel del pacto de financiación como parte esencial del acuerdo de reforma. La situación es preocupante, puesto que la financiación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo es siempre insuficiente y cualquier recorte adicional entorpecería el cumplimiento de sus mandatos de implementación. A ese respecto, la financiación conjunta es muy bienvenida y es estratégicamente la forma más eficaz de catalizar una ejecución conjunta coordinada y cooperativa. Sin embargo, es fundamental que aumente la financiación total para evitar un juego de suma cero, ya que financiar un fondo conjunto significa esencialmente desfinanciar a los organismos individuales. Por lo tanto, es necesario celebrar un debate franco sobre ese tema.

42. **La Sra. Bahous** (Directora Ejecutiva de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres)), hablando por videoconferencia, dice que la financiación básica y la financiación flexible son fundamentales para facilitar la reasignación rápida de fondos y asegurar una respuesta humanitaria inmediata, particularmente en un período de tantas crisis globales. ONU-Mujeres también trabaja para asegurar el buen funcionamiento de los mecanismos de financiación mancomunada y promueve aquellos que tengan una perspectiva clara de igualdad de género, lo que proporciona más oportunidades para el progreso de enfoques coordinados de todo el sistema.

43. La oradora pide a los Estados Miembros que soliciten que los fondos tengan un objetivo financiero específico con respecto a la igualdad de género, lo que funcionaría como incentivo para una mayor incorporación de la perspectiva de género y para que ciertos programas tuvieran la igualdad de género como objetivo principal. No puede lograrse la paz sostenible ni la recuperación tras la pandemia de COVID-19 sin una perspectiva de género específica y sin financiación. Los marcadores de igualdad de género permiten etiquetar los gastos y también funcionan como incentivo para el diseño de propuestas más eficaces para aumentar la igualdad, la inclusión y el alcance. Se están tomando medidas para garantizar que esos marcadores se empleen en los informes y para asegurar la colaboración a ese respecto, además de la reunión mancomunada de los fondos necesarios.

44. **El Sr. Šimonović** (Croacia) pregunta a los panelistas de qué modo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo podría utilizar mejor la previsión estratégica y los datos para ayudar mejor a los países a prepararse para lo inesperado en tiempos de creciente complejidad, incertidumbre y cambios rápidos.

45. **La Sra. Russell** (Directora Ejecutiva del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)) dice que los organismos de las Naciones Unidas tienen una importante capacidad de utilizar la previsión y los datos para participar en las reflexiones sobre el futuro. Es importante maximizar esas capacidades de previsión, pero también es necesario aceptar la incertidumbre y la complejidad, y ser más ágiles en cuanto al pensamiento y las respuestas. El UNICEF siempre recurre a los datos y las estadísticas para aprovechar su experiencia sobre el terreno y mejorar constantemente su labor. Las nuevas fuentes de datos y tecnologías, el aprendizaje automático y la ciencia del comportamiento tienen el potencial de proporcionar inteligencia predictiva de diagnóstico en tiempo real, que sería muy útil.

46. La equidad de los algoritmos podría utilizarse para garantizar la diversidad y la representación de los diferentes grupos. El UNICEF está trabajando con otros organismos para promover soluciones equitativas y de código abierto y para desarrollar marcos de gobernanza de los datos a nivel mundial. Amplificar las voces y las soluciones propuestas por la infancia y la juventud es muy importante para ese proceso. Los niños no solo son usuarios y consumidores de productos y servicios digitales, sino también creadores e innovadores, y tienen mucho que añadir al debate.

47. **La Sra. Bahous** (Directora Ejecutiva de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres)), hablando por videoconferencia, dice que todos deben seguir trabajando para mejorar su capacidad de prever y planificar frente a un futuro cada vez más complejo e incierto. A nivel de los países, es fundamental comprender las oportunidades y los desafíos que plantean los futuros potenciales para permitir una mejor planificación estratégica, optimizar la toma de decisiones y fundamentar las acciones emprendidas que podrían mejorar las perspectivas en el futuro. Es imprescindible amplificar las voces y las necesidades de las mujeres de todo el mundo, y estas deben participar en los debates y en la toma de decisiones, dado que su capacidad de análisis suele incluir un conocimiento más profundo de sus sociedades y la capacidad de proyectar lo que podría ocurrir en el futuro.

48. **La Sra. Andersen** (Directora Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)), hablando por videoconferencia, dice que la previsión estratégica basada en pruebas, particularmente la consideración de los riesgos es esencial para trabajar como organismo en asuntos relacionados con la ciencia y la política. Por ello, el PNUMA está profundizando en sus capacidades y utilizando herramientas de previsión para ayudar a los

Estados Miembros a posicionarse en ámbitos como la futura planificación agrícola y las infraestructuras hidráulicas. Así, la previsión estratégica podría utilizarse para ayudar a los Estados Miembros a utilizar la ciencia para fundamentar las políticas.

49. **La Sra. Keita** (Directora Ejecutiva Adjunta del Programa del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)) dice que el UNFPA también ha llevado a cabo actividades de previsión, basándose en sus propios datos y en los de organismos hermanos. La previsión es más importante que nunca a la luz de las múltiples crisis actuales relacionadas con la pandemia de COVID-19, el cambio climático, la energía y la alimentación, entre otras. Las crisis en diferentes países también han llevado a los organismos a ser más ágiles y flexibles en la forma de llevar a cabo sus actividades de forma conjunta, y también en cuanto a recibir un apoyo más rápido de los Estados Miembros.

50. **El Sr. Steiner** (Administrador del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y Vicepresidente del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible), hablando por videoconferencia, dice que es fundamental que se haga un intento más resuelto de utilizar la previsión para fundamentar las decisiones políticas. La Plataforma Data Futures del PNUD es un intento de aprovechar y utilizar las tendencias de datos para hacer mejores aportes a la toma de decisiones actual de los gobiernos. Asimismo, el Rastreador Global de Respuestas de Género a la COVID-19 permite reconocer oportunamente los casos en que las respuestas nacionales a la COVID-19 han pasado por alto a determinados grupos. También se lo ha reconfigurado en el PNUD para centrarse en la previsión y los futuros estratégicos, así como en los conocimientos adquiridos, sobre la base de los datos de los informes de resultados.

51. Los Informes sobre Desarrollo Humano del PNUD son otra herramienta clave para la previsión. El PNUD se centra cada vez más en el futuro del desarrollo y trabaja para ayudar a los países a tomar decisiones en contextos inciertos. La tecnología también contribuye a la toma de decisiones en materia de desarrollo gracias a la inteligencia artificial, y el sistema de las Naciones Unidas está mejorando la combinación de datos, para lo cual es fundamental la interoperabilidad de los conjuntos de datos y las bases de datos.

*Se levanta la sesión a las 17.00 horas.*