



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十一届会议
2022年11月7日至18日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的
国家报告*

巴西

* 本文件印发前未经正式编辑。



目录

	页次
一. 编写方法和咨询过程.....	3
二. 促进和保护人权的规范和体制框架的发展情况.....	4
三. 促进和保护人权、执行情况、上一轮审议的后续工作和连续性.....	5
国际文书、一般性建议和国家人权机构.....	5
减贫和社会发展.....	5
保护特定群体(非洲人后裔、土著人民、妇女、残疾人、 儿童和青少年以及男女同性恋、双性恋和跨性别者).....	8
移民、难民、人权维护者以及对人口贩运的打击.....	11
工商企业与人权.....	12
公共安全、打击酷刑、司法系统以及打击强迫劳动.....	12
健康权、住房权和受教育权.....	13
四. 主要的国家优先事项.....	14
五. 能力建设、技术援助和支持：期望和要求.....	16

一. 编写方法和咨询过程

1. 本文件收集了与第三轮普遍定期审议期间提出的建议有关的巴西人权方面最重要的资料。中期报告已经详细介绍了自本周期开始(2017 年)至 2019 年的大部分发展情况；因此，巴西将提交本文件，作为对中期报告资料的更新，同时提交该时间段之后出现的新数据。
2. 巴西的第三轮普遍定期审议无疑是参与度最高的一轮。巴西通过首次提交中期报告并努力在全国范围内传播有关该机制的信息，加强了对该机制的承诺，催化了各行为体的一系列行动。此外，民间社会还提交了中期补充报告。此外，众议院还启动了普遍定期审议议会观察站。该观察站在联合国人权事务高级专员办事处的支持下设立。
3. 在起草本文件时，负责编写国际人权报告的妇女、家庭和人权部(葡萄牙语为 MMFDH)与 25 个政府机构进行了咨询。首先，该部汇编和审查了过去四年半从这些机构收到的所有资料。随后，该部根据收到的每一项建议找出这些资料中的相关内容并予以确认。咨询的所有机构都参与了这一进程，并对咨询作出相应的回应。此外，该部还要求国家人权理事会和公设辩护人办公室提供资料，这两个机构也作出了贡献。
4. 收到这些资料后，该部遵照联合国第 16/21 号、第 17/119 号和第 49/115 号决议，着手编写本文件。因此本报告是按照联合国建议的划分方式编排的。
5. 本报告已提交给各机构进行广泛的公众咨询，详情如下。
6. 最初，政府公布了报告草案，在妇女、家庭和人权部网站上收集意见近 50 天，采用了半结构化的形式，共有 17 个问题，分为若干小节，与本报告的结构相同。评价包括“优秀”、“良好”、“一般”和“不足”，并有空白处用于补充说明。在收到的答复中，50%为“优秀”，50%为“不足”。空白处没有填写内容。
7. 该报告通过妇女、家庭和人权部的社交网络及其网站广泛传播。此外，政府向联合国驻巴西办事处发送电子邮件，要求向感兴趣的组织和行为体披露这一信息，目的是让更多相关方参与填写咨询表。
8. 联邦公设辩护人办公室、国家人权理事会等有关机构就报告发表了意见。
9. 关于公众咨询，妇女、家庭和人权部以及外交部(葡萄牙语为 MRE)于 2022 年 5 月参加了一次公开听证会，与来自民间社会、议会和国家人权理事会的代表就报告草案进行了辩论。
10. 此外，政府通过向所有联邦单位发送正式信函，要求为报告提供意见，将咨询过程拓展到州级和市级政府和机构。由于这是首次采取这样的举措，总共 27 个联邦单位中只有 8 个作出了回应。这些意见涉及与移民、难民、儿童和青少年、打击强迫劳动以及男女同性恋、双性恋和跨性别者、妇女、老年人、残疾人以及传统和土著人民的权利有关的问题。所提建议包括拓展关于打击暴力侵害妇女行为等专题的法律框架的信息。
11. 最后，努力拓展公众咨询，以便将有关机制的辩论带到不同的公共和私人领域，这样做是值得的，并增加了普遍定期审议的知名度。在往后的周期中，我们

希望有更多的人参与咨询和公开听证会，并填写在线表格，以及给国家以下各级机构发送正式信函。

二. 促进和保护人权的规范和体制框架的发展情况

12. 巴西在与国际和区域人权保护机制的合作方面有着良好的记录。2001 年，该国向人权理事会所有专题特别程序发出了长期邀请，是任务负责人访问最多的国家之一。

13. 自上一轮普遍定期审议以来，巴西接待了联合国特别程序的四次访问，即消除对受麻风病影响者及其家人的歧视特别报告员阿莉塞·克鲁兹、时任白化病患者享有人权问题独立专家伊克蓬沃萨·埃罗、时任危险物质和废物问题特别报告员巴什库特·通贾克以及和平集会自由权和结社自由权特别报告员克莱门特·武莱。巴西还接待了联合国防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会的一次高级别技术访问。

14. 2019 年，巴西再次当选为人权理事会成员国，任期为 2020 年至 2022 年。在那次会议上，我国重申致力于促进和保护最高人权标准，捍卫民主以及建立一个运作良好的法治国家。2021 年，巴西申请连任人权理事会成员国，任期为 2024-2026 年。

15. 在国际人权文书方面，巴西是 18 项主要人权条约中 16 项条约的缔约国。2017 年，巴西批准了《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。关于巴西尚未加入的两项文书，国会正在讨论关于加入《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的事宜。目前仍在考虑签署《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。

16. 在国际劳工组织内，巴西批准了八项基本公约中的七项公约，并于 2018 年批准了《家庭工人公约》(第 189 号)。

17. 巴西政府于 2018 年 10 月颁布了《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》，并于 2022 年 1 月颁布了《美洲反对种族主义、种族歧视和相关不容忍行为公约》。

18. 巴西还于 2021 年加入了国际大屠杀纪念联盟，并于 2020 年加入了国际宗教自由或信仰联盟。

19. 除此之外，2015 年巴西颁布了第 13104 号法，该法规定杀害妇女是杀人罪的加重情节，并将杀害妇女列入极其严重的罪行清单。之后，根据 2021 年 12 月 20 日第 10906 号法令，制定了《禁止杀害女性国家计划》，其目标之一是鼓励人们举报一切形式暴力侵害妇女行为。

20. 还应该指出的是，从 2017 年到 2022 年，颁布了各种法律来修订《玛丽亚·达·佩尼亚法》。这些法律规定，可由警察局长或其他警官决定是否采取紧急保护措施，随后由司法机关批准，并根据法院命令没收侵犯者持有的任何火器。

21. 另一个相关的规范性里程碑是 2021 年颁布的第 14132 号法，该法修改了《刑典》，规定任何方式的跟踪都是一种罪行，如果受害者是儿童、青少年或老年人，或基于性别对妇女犯下此罪行，则加重处罚。

三. 促进和保护人权、执行情况、上一轮审议的后续工作和连续性

22. 鉴于巴西提交了中期报告，在本议题中，我们将使用先前确定的专题划分，以便按照相同的方法论结构为中期报告提供最新信息。

国际文书、一般性建议和国家人权机构

23. 普遍定期审议议会观察站是众议院与联合国人权事务高级专员的一项伙伴关系，于 2020 年 2 月 18 日在众议院正式会议上正式启动。

24. 2021 年，与公务员、民间社会代表和国际专家举行了 25 次公开听证会，就初步补充报告进行辩论。讨论后起草的最后报告现已公布。听证会的全部内容、发言记录以及最终补充报告的葡萄牙文版可在以下网址查阅：[**Relatórios, infográficos e audiências – Portal da Câmara dos Deputados \(camara.leg.br\)**](http://Relatórios, infográficos e audiências – Portal da Câmara dos Deputados (camara.leg.br))。

25. 该网站提供的内容代表了普遍定期审议议会观察站对巴西这一轮普遍定期审议的贡献。截至 3 月 31 日取得的结果将与联合国分享，以期为下一轮审议作出贡献。

26. 在区域层面和双边接触中，巴西积极参加了南方共同市场人权问题高级别当局会议(葡萄牙语为 RAADH)及其关于妇女、土著人民、非洲裔人民和青年的专门会议。

27. 2020 年，巴西向美洲人权委员会自愿捐款 100 万美元，以支持为委内瑞拉特别监测机制的活动提供资金。巴西还为联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在 2020 年和 2021 年开展的活动提供了 100 万美元的自愿捐款，以支持监测尼加拉瓜的人权状况。此外，2021 年向联合国妇女署自愿捐款 200 万美元。

减贫和社会发展

28. 2020 年，为了减轻 COVID-19 疫情对最脆弱人口的影响，特别是对那些从事非正规经济活动、工资低或收入不稳定的人的影响，2020 年 4 月 2 日第 13982 号法律规定了特殊的社会保障措施。疫情期间采取的主要社会政策是设立紧急援助。援助金额为每人每期 600 雷亚尔，共发放 5 期，其中 3 期是根据上述法律发放。2020 年 6 月 30 日第 10412 号法令规定延长期限，所以另外发放了 2 期。对单亲家庭的援助增加一倍，特别是以妇女为户主的家庭。

29. 紧急援助直接面向 6,820 万合格公民，对超过一半的巴西人口产生了积极和间接的影响，投入超过 2,950 亿雷亚尔，以减少 COVID-19 疫情造成的社会经济影响。

30. 在最初五个月结束时，仍然需要向这些受益人提供社会保障；因此，颁布了第 1000/2020 号临时措施，设立了额外紧急援助，每人每月 300 雷亚尔，将再支付四个月。因为 COVID-19 疫情造成持久的经济危机，延长紧急援助是为了确保人口中最弱势群体在 2020 年底之前一直有收入。

31. 截至 2020 年底，紧急援助及其延长计划惠及 1,920 多万人，他们都受益于家庭补贴方案(葡萄牙语为 Bolsa Família)。合计向民众转移支付了 1,062 亿雷亚尔。

32. 由于 COVID-19 疫情带来的困难持续存在，公共行政部门认为有必要为最脆弱人群提供额外紧急补助。因此，2021 年 3 月 18 日第 1039 号临时措施规定了 2021 年新的紧急援助。每月发放财政支助，共发放四期，包括三种不同的补助金：(一) 基本补助金(250 雷亚尔)；(二) 单身母亲补助金(375 雷亚尔)；以及(三) 单人家庭补助金(150 雷亚尔)。

33. 这一财政支助的对象是从紧急援助和额外紧急援助中受益的同一批人。如果 2021 年紧急援助金额高于家庭补贴方案金额，可以向家庭补贴方案受益人提供紧急援助，前提是符合既定的资格标准，正如 2020 年那样。

34. 值得强调的是，2021 年 5 月，“家庭补贴方案”向 1,469 万个家庭提供了补助金，创下了记录。

35. 2021 年紧急援助在 10 月份结束，面临疫情后复苏的挑战，需要政府迅速做出反应，以减轻最脆弱人群面临的困难，促进经济复苏，不是以孤立或临时的方式，而是以结构化的方式，以保护家庭并遏制贫困和极端贫困。

36. 这是通过启动 2021 年 12 月 29 日第 14284 号法设立的巴西援助方案(葡萄牙语为 PAB)而实现的，该方案加强了联邦政府收入转移政策，并提出要求，整合了医疗、教育、就业和社会补助。该方案在为弱势家庭提供基本收入的同时，还旨在促进社会经济自给自足。

37. 关于巴西援助方案的财政补助，一项主要的发展是简化了方案的结构，其核心包括以下三项补助金：(一) 幼儿补助金，对象是 0 至 36 个月的儿童；(二) 家庭成员补助金，适用于孕妇、哺乳期妇女和 3 岁至 21 岁的人；以及(三) 克服极端贫困补助金，适用于极端贫困家庭，其家庭人均月收入即使加上政府补助收入也不足以克服极端脆弱状况。

38. 除上述补助外，还引入了补偿性过渡补助。如果家庭补贴方案受益人的经济补助减少，则向其发放该补助金，以确保任何家庭获得的金额都不会少于通过前一方案获得的金额。

39. 根据 2021 年 11 月 19 日第 14237 号法，开始实施烹饪燃气援助方案。该计划旨在帮助该国最脆弱家庭支付家庭开支。2020 年 2 月，“烹饪燃气援助方案”计划支助 558 万个家庭。受益人获得 50 雷亚尔，联邦政府的总投资为 2.79 亿雷亚尔。

40. 此外，鉴于 COVID-19 疫情带来的社会经济挑战，2021 年 12 月 7 日第 1076 号临时措施规定设立特别补助，为最脆弱的人群提供额外的保护措施。根据 2021 年 12 月 29 日第 10919 号法令，该项补助延长至 2022 年 12 月，将使所有受益于巴西援助方案的家庭至少获得 400 雷亚尔，大幅增加了转移支付给家庭的金额。

41. 2022 年 1 月，巴西援助方案通过总计 71 亿雷亚尔的转移支付援助了 1,750 万个家庭。2022 年 2 月，该方案以 73.1 亿雷亚尔的预算帮助了 1,801 万个家庭。平均补助金额为 402.61 雷亚尔。

42. 最后，巴西援助方案对家庭补贴方案的主要改进是：拓展了援助范围，简化了受益人名单；增加了新的补助、援助和补贴；关联某些倡议以奖励在科学或体育方面的成绩，并寻求各种方法，使家庭的工作收入足以满足基本需求。这将帮

助家庭实现自给自足，进入就业市场，而且从长期来看，将来会自愿退出该方案。

43. 连续现金补助方案(葡萄牙语为 BPC)是一项个人福利，相当于一份最低工资，被纳入了国家社会基本保护制度。该方案根据 1988 年《宪法》设立，并受《社会援助组织法》(葡萄牙语为 LOAS)和第 6214/2007 号法令的监管，面向残疾人和 65 岁以上、无法满足自身需求或无法让家人满足需求的人。申请人的家庭人均收入必须低于现行最低工资的 25%，才有资格享有连续现金补助方案。

44. 在连续现金补助方案受益者中开展的调查(巴西，2010 年)表明：平均而言，来自连续现金补助方案的收入占这些家庭预算的 79%；在 47%的案例中，连续现金补助方案支付款项是家庭的唯一收入。调查还指出，连续现金补助方案在减少不平等方面有重要影响。

45. 2021 年，连续现金补助方案的法律规定有了变化，允许涵盖那些依赖护理者。因此，如果是依赖护理者，而且健康和护理费用不在统一保健系统(葡萄牙语为 SUS)和统一社会援助系统(葡萄牙语为 SUAS)的覆盖范围内，则家庭收入可等同于最低工资的 50%或更少。得益于法律规定的变化，还为连续现金补助方案受益人设立了融入援助，为他们进入就业市场的过渡时期提供帮助。

46. 2021 年，通过 12 月 29 日第 14284 号法，巴西政府推出了“巴西粮食计划”，以取代“粮食收购计划”(葡萄牙语为 PAA)。政府确保将粮食收购计划的主要目标纳入新方案，即：(一)鼓励家庭农业，促进经济和社会包容，并为可持续生产提供激励措施；(二)鼓励对家庭农业生产的粮食的消费和认识；(三)考虑到获得适足和健康食物的人权，促进处于粮食和营养无保障状况的人以适当频率获得适当数量和质量的粮食。

47. 该计划的目标之一是通过“购买与捐赠同步倡议”来实现的，根据该倡议，从家庭农民那里购买粮食，然后捐赠给社会福利、教育和卫生机构，促进处于社会弱势地位的家庭获得健康食物。

48. 2020 年，在 COVID-19 疫情期间，作为家庭农业生产主要销路的食物展销会和餐馆都关闭了，巴西政府使用了高达 1 亿美元的特别预算信贷，以确保城市粮食供应和保障农民收入。

49. 在这方面，还必须强调，通过第 14284/2021 号法在巴西援助方案中引入了农村生产融合援助(葡萄牙语为 AIPR)。该援助是对赤贫农村家庭的一种附加补助，每月金额为 200 雷亚尔，专门支持发展生产活动，无论是用于自我消费还是出售，确保改善这些家庭的营养状况，并帮助它们融入公共和私人市场。

50. 这两项政策都优先考虑农村妇女的参与，因为她们在自我消费生产和家庭营养方面发挥着重要作用。这也是促进自给自足和增强妇女权能的方式，多年来为减轻针对这些妇女的各种暴力作出了贡献。

51. 2019 年以来，共捐赠 595 辆货车用于粮食运输；翻新了 8 个粮食银行；《粮食捐助法》(第 14016/2020 号法)已获批准；规范框架已经更新，以捐赠食物换取财政激励的系统已经现代化(巴西友爱计划——“我们盘子里的食物”，于 2021 年 11 月启动)。因此，与 2020 年 11 月至 2021 年 1 月期间和 2021 年 11 月至 2022 年 1 月期间相比，捐赠增加了 8%。¹

52. “体育力量方案”(葡萄牙语为 PROFESP)则在军事设施中提供课余体育和教育活动,为 6 至 18 岁处于社会弱势或有残疾(这种情况没有年龄限制)的儿童和青少年提供健康食物。该方案为巴西约 200 个城市的 30,000 名儿童和青少年提供服务,遍布所有联邦单位。每个孩子每周参加三次活动,每天为他们提供两餐。由于 COVID-19 疫情,在没有活动的情况下,参与者的家庭每月都会收到食物篮子。

53. 在这方面必须指出的是,颁布了第 1001/2020 号临时措施,自 2020 年 9 月 15 日起生效,为公民事务部开立了 8,630 万雷亚尔的特别预算信贷,以应对 COVID-19 疫情。

保护特定群体(非洲人后裔、土著人民、妇女、残疾人、儿童和青少年以及男女同性恋、双性恋和跨性别者)

54. 《美洲反对种族主义、种族歧视和相关不容忍行为公约》于 2022 年颁布后,现已成为巴西法律框架的一部分,具有宪法地位。这凸显了巴西政府重视打击歧视,采取的做法是加强法律框架,以便根据宪法和公约规则,预防、消除、禁止和惩罚一切种族主义和不容忍行为。

55. 此外,《技术合作协定》(第 5/2021 号法)促进启动了“学校种族平等”项目。该项目的目标是促进对小学教师的持续培训,以提高学校对种族平等的认识,并促进 2003 年 1 月 9 日第 10639 号法律的实施。这项法律改变了以前关于全国教育指南和基准的规范,将“非洲裔巴西人历史和文化”科目的义务教学纳入巴西教育网络的官方课程。

56. 在这方面,可列举以下促进包容性社会对话和知识传播的行动:

- 开设课程“民族—种族政策:克服种族主义和不平等的概念和方法”,可查阅 <https://www.escolavirtual.gov.br/curso/417>。
- 开设课程“获得基本权利的机会,实现土著议程的途径”,可查阅 <https://www.escolavirtual.gov.br/curso/544>。
- 发布活动“我是巴西人”,可在网站 Governo Federal homenageia Povos e Comunidades Tradicionais em websérie | Ecoamazonia (ecoamazonia.org.br) 上查看,关于防止暴力侵害妇女的行为,2021 年 12 月 20 日第 10906 号法令确立了《禁止杀害女性国家计划》。考虑到种族、族裔、年龄、社会包容、经济和地区状况以及残疾等因素的存在和相互作用,这些因素可能增加妇女的脆弱性,该计划设想旨在打击和防止妇女因性别而遭受暴力死亡的行动。到 2023 年,该计划将获得约 1.5 亿美元的投资。

57. 关于防止暴力侵害妇女问题,值得一提的是巴西妇女之家的拓展,该机构在同一空间内为暴力受害者提供专门服务,如心理社会支持、法律咨询和促进经济自主的行动。

58. 关于打击暴力侵害儿童和青少年行为,2021 年 5 月 17 日第 10701 号法令设立了打击暴力侵害儿童和青少年行为国家方案和打击暴力侵害儿童和青少年行为跨部门委员会。该方案考虑到巴西人口的民族—种族观点,并考虑到儿童作为传

统民族或社区成员的可能背景，规定了打击针对儿童和青少年的身体暴力、性暴力、心理暴力和机构暴力的行动。

59. 此外，《打击暴力侵害儿童和青少年行为国家方案》的目的是协调、巩固和制定旨在确保儿童和青少年人权的公共政策，以保护他们免遭各种忽视、歧视、剥削、暴力、虐待、残酷行为和压迫。

60. 考虑到这一点，自 2019 年以来，巴西 997 个城市的 1,026 个监护委员会已配备齐全。基于来自议会修正案的超过 1.03 亿雷亚尔的投资，监护委员会获得了车辆和设备，已使 5,130 名顾问受益，并惠及约 1 亿公民，他们在这些委员会获得了更高质量的公共服务。

61. 与联合国儿童基金会(儿基会)合作，并在巴西儿童基金会、ABRINQ 基金会和 Caqui 出版社的支持下，推出了面向儿童和青少年的巴西人权应用程序版本。该应用程序的名称为“SABE—发现、学习和保护”，其目标是提供一个互动交流渠道，以便在儿童和青少年权利受到侵犯时，他们能够有办法寻求援助。该应用程序可在 Google Play 应用商店(Sabe – Google Play 上的应用)下载，也可以在以下网站获得：Sabe (mdh.gov.br)。

62. 此外，在 2020 年和 2021 年，四个国家论坛促进了关于国家和国际经验和良好做法的对话和分享空间，促进了区域、多学科和部门间行动，为巴西制定关于预防和打击侵犯儿童和青少年权利主要行为的公共政策提供了要素。

63. 全国论坛聚集了超过 1 万人，通过妇女、家庭和人权部的官方渠道触及超过 22 万人。所有这些活动最后都编有数字版书籍，其中汇编了讲座内容和介绍的良好做法。也有些报告中有专家对公共政策制定的贡献。

64. 另一项重要举措是与伊比利亚美洲国家组织合作实施的“受保护儿童”方案。该举措的目标是通过讲习班、课程和会议，对权利保障系统的专业人员进行培训，包括那些从事促进儿童和青少年社会参与和增强权能方案的人员，培训内容包括“对遭受暴力侵害的儿童和青少年的部门间和跨学科保护”、“性暴力”以及“公共服务和保护方案”。

65. 自本届政府上任以来，行政部门已采取坚定行动减少少女怀孕。这一努力取得了重大成果，如 2019 年批准了一项法律(2019 年 1 月 3 日第 13798 号法)，将 2 月的第一周设为全国预防少女怀孕周。2019 年政府还成功批准了第 13811 号法，将最低结婚年龄提高到 16 岁。2020 年，“一切皆有时(All in its time)”预防少女怀孕广告活动旨在提供科学信息，同时鼓励青少年在思考其职业和未来项目时考虑亲情等因素，寻求家人的参与和支持。

66. 2022 年，巴西还在 WePROTECT 全球联盟(WPGA)中发挥了突出作用。该联盟成立于 2016 年，旨在建立一个强大的全球网络，打击线上对儿童和青少年的虐待和性剥削，并在 2020 年成为一个独立的非营利机构，由私人慈善基金会资助。目前，有 98 个国家政府是 WePROTECT 全球联盟的成员，还有 45 家私营公司、46 个民间社会组织和 9 个国际机构也是该联盟的成员。最近一次全球首脑会议是在 2022 年 6 月举行，各方得以分享良好做法和经验教训，达成了一项关于协作解决方案的协议，重申了联盟成员承诺采取必要措施打击数字世界中的性剥削。

67. 根据巴西地理和统计研究所的数据，2016 年至 2019 年，童工中的儿童和青少年减少了 35.7 万人(绝对数字)。

68. 在打击童工方面，国际刑警组织的“Turquesa II”行动是最近取得成功的一个例子。2020 年底，在巴西开展的这一行动中，联邦警察应邀主持和协调 20 多个国家打击人口走私和贩运联合行动的行动中心。联邦警察得到了毒品和犯罪问题办公室的支持，在一个多国项目中打击从事这种非法活动的跨国犯罪组织。这次行动逮捕了 200 多名参与犯罪网络的人，这些网络在美洲、非洲、欧洲和亚洲偷运了约 3,500 名移民。

69. 同样，2021 年发起的打击强迫劳动的“Resgate”行动由联邦警察协调，其他机构参与其中。截至 2022 年 1 月 28 日，共解救了 100 多名被强迫劳动者。这是一项联合努力，主要源于通过 100 和 180 热线收到的投诉。

70. 根据《儿童和青少年法规》并面对 COVID-19 疫情，编写并公布了 2020 年 6 月 23 日第 1 号联合建议，是关于向土著儿童和青少年提供公共服务。

71. 巴西政府还资助了 2020 年至 2021 年期间为土著家庭和基隆布家庭购买和分发的超过 40 万个食品篮子。这一行动面向粮食无保障的少数民族家庭，确保土著儿童和基隆布儿童获得充足的营养。

72. 关于男女同性恋、双性恋和跨性别者的权利，国家司法委员会于 2020 年公布了第 348/2020 号决议，其中“规定了司法系统在刑事领域对待被监禁、面临指控、作为被告、被判刑、被剥夺自由、服替代刑罚或受到电子监控的男女同性恋、双性恋、变性者、异装癖者或间性者时应遵守的准则和程序”。

73. 此外，2021 年，在“伸张正义方案”范围内发布了关于上述决议的准则。该文件名为“关于第 348/2020 号决议的准则：与面临指控、充当被告、被定罪或被剥夺自由的男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者有关的程序：国家司法委员会向法院和法官提出的关于执行第 348/2020 号决议的建议”，其中提出了在涉及面临指控、作为被告或被定罪的男女同性恋、双性恋和跨性别者的案件中采取司法行动的前提。该文件还确定了指导司法部门决策进程的定义和参数。

74. 还值得强调的是，联邦最高法院 2019 年的裁决确定，在国民议会颁布具体法律之前，对男女同性恋、双性恋和跨性别者的实际或假定的歧视行为应等同于第 7716/2018 号法律规定的罪行。这项法律界定了因种族或肤色偏见而导致的犯罪。该裁决还确定，这种行为构成过失杀人罪的加重情节，相当于残忍行为。

75. 最后，2021 年 5 月第 423 号决议决定，国家各级司法机关公务员公开选拔应在评估内容中包括与男女同性恋、双性恋和跨性别者恐惧症有关的问题。

76. 此外，2021 年，在劳动和福利部的职责范围内设立了一个机构，负责打击工作歧视。其举措包括：(一) 为外部公众开展宣传和认识运动；(二) 宣传劳动监察局受理投诉的渠道；(三) 为内部公众开发理论和实践培训；(四) 制定打击工作歧视和骚扰的国家检查试点项目；(五) 为外部公众开展家政工作培训；(六) 促进与工人、雇主及其代表的社会对话；以及(七) 开展全国体面家政工作运动。

77. 目前，正在制定关于工作歧视的培训课程，并正在整合有关该主题的最新立法。此外，正在对基于年龄的工作歧视问题进行研究，其中考虑到性别和种族的交叉问题。

78. 2021 年，家政工作问题被纳入劳动监察副部长 2022 年计划的一个项目中，该项目将在全国范围内组织实施，作为劳动和福利部区域监管局的一项可选举措。目前，已有五个联邦单位实施了这一举措。今年，还举办了家政工作研讨会，向检查人员宣传检查程序。

79. 同时，考虑到乌拉圭在打击家政工作中劳动违规行为的劳动监察措施方面的良好做法，与该国外签订了一项虚拟经验交流协议。

80. 2022 年，发起了全国体面家政工作运动，以促进家政工作和家政工人，促进机构辩论，并确保执行与该主题相关的劳动立法。同年，为打击家庭奴役，组织了国家劳动监察员实践培训方案。

81. 关于相当于奴役的家政劳动问题，2017 年首次营救了一名家政工人。之后，截止到 2021 年 12 月，又开展了 26 次营救。2017 年至 2021 年 6 月的数据显示，73% 的营救发生在城市家庭。而且，80% 的获救工人是妇女，其中 72% 是黑人，11% 是白人，11% 是黄种人，6% 是土著人。

移民、难民、人权维护者以及对人口贩运的打击

82. 国际移民组织和国家司法委员会将出版《关于人口贩运和相关犯罪的国际、区域和国家立法汇编》。该文件正处于调整和格式化的最后阶段。

83. 此外，国家司法委员会还与国际移民组织合作，于 2021 年 10 月发布了一份名为《人口贩运数量：法院案例》的文件，介绍了过去十年巴西法院处理的涉及人口贩运的诉讼数据。

84. 2020 年 7 月，国家司法委员会与司法和公共安全部达成了一项技术合作协议，以制定打击人口贩运的预防行动，并促进交换有关人口贩运的数据、信息和经验。在这一合作关系之后，国家司法委员会加入了联合国的“蓝心”运动。

85. 另一项切实举措是设立了关于人口贩运的综合数字信息系统(葡萄牙语为 SISETS)，目前正在验证中。当该系统可供打击人口贩运网络的成员使用时，预计将便于向受害者提供公共服务。此外，还应促进收集关于该主题的完整统计数据，为该领域的决策提供要素。因此，政府希望解决关于生成和收集这种报告不足的罪行的可靠数据的挑战。

86. 关于难民和移民问题，巴西目前收容了超过 34.5 万委内瑞拉公民，其中包括移民、难民和寻求庇护者。“Acolhida”行动是巴西应对委内瑞拉难民潮的基石，包括由政府机构、民间社会和国际组织组成多部门工作队，旨在促进边境规划、难民庇护以及难民融入社会，以确保他们能够在巴西生活而不受任何歧视。此外，巴西向叙利亚、阿富汗和乌克兰公民发放了人道主义签证，他们逃离了国内冲突，抵达巴西。

87. 还应指出的是，教育部支持对面临人道主义危机的国家公民的学历予以承认，例如委内瑞拉和叙利亚。例如，亚马逊联邦大学支持承认在巴西的委内瑞拉移民的所有权。

工商企业与人权

88. 2018 年颁布了第 9571 号法令，规定了关于工商企业与人权的国家准则。该法令还规定，国家有责任打击工作场所的歧视并促进对多样性的认识，以实现在商业活动中保护人权的总体目标。

89. 妇女、家庭和人权部目前正在制定《巴西工商企业与人权国家行动计划》。自 2020 年以来，与政府、私营部门和民间社会代表举行了 60 多次会议。2022 年 2 月发布了一份公告，宣布遴选机构以支持《计划》的起草。目标是简要完成基准研究，这是编制《国家行动计划》的一个关键因素。

90. 巴西致力于确保对该国的尾矿坝进行充分检查，采取了所有相关的法律和法外措施，为马利亚纳和布鲁马迪尼奥大坝坍塌事件中受影响的家庭和社区提供支持。

91. 在这方面，2021 年，联邦公民权利检察官办公室(葡萄牙语为 PFDC)举行了公开听证会，讨论第 2788/2019 号法案中提出的主题“制定关于受大坝影响的人口权利的国家政策(葡萄牙语为 PNAB)”。其目的是收集学术界、民间社会和政府代表的意见，以支持编写一份关于该法案的技术报告。

92. 2021 年，米纳斯吉拉斯州检察官办公室(葡萄牙语为 MPF/MG)与 2015 年 11 月在马利亚纳发生的萨马科大坝坍塌事件以及 2019 年 1 月在布鲁马迪尼奥发生的淡水河谷大坝坍塌事件的受影响者领导人举行了会议。在这些会议上，受影响者要求有效参与国家司法委员会正在进行的关于萨马科事件协议的重新谈判进程，并参与完成布鲁马迪尼奥事件 2010 年 2 月 4 日司法协议的附件 I.1。拟定了一项新的提案，并将提交谈判桌。

93. 最后，必须指出的是，米纳斯吉拉斯州的矿区与采掘公司一起采取了预防措施，涉及雨季计划、排水系统性能评估、登记的异常情况和病症，以及为维护和监测采矿结构而采取的行动。

公共安全、打击酷刑、司法系统以及打击强迫劳动

94. 为了更好地调节以符合关于预防和制止恐怖主义的国际条例和最佳做法，巴西颁布了第 13810/2019 号法，由第 9825/2019 号法令监管。该法规定遵守联合国安全理事会实施的制裁，包括冻结自然人和法人以及实体的资产，以及由国家指定哪些人因参与恐怖主义、资助恐怖主义或开展与之有关的行动而被调查或被指控。

95. 该法根据反洗钱和打击资助恐怖主义金融行动工作组(FAFT-GAFI)的建议 6，管制与执行安全理事会第 1267(1999)号决议和第 1373(2001)号决议有关的规定。

96. 关于防止酷刑和残忍或不人道的待遇，2021 年 9 月第 414 号决议尤为相关，该决议根据《伊斯坦布尔规程》的标准，规定了在检查酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇的潜在受害者时收集证据的准则和法医规范。

97. 《防止和打击羁押听证中的酷刑和虐待手册》的出版也具有相关性。该出版物在联合国毒品和犯罪问题办公室和防止酷刑协会的技术支持下编写，提出了进行羁押听证的建议、做法和程序，充分遵守国家司法委员会第 213/2015 号决议规定的规则和原则。该决议规定被捕者应在 24 小时内被带见司法当局，并根据有

关该主题的规则和判例，制定了防止和打击羁押听证中的酷刑和虐待行为的准则。

98. 巴西的国家预防和打击酷刑系统由以下机构组成：国家预防和打击酷刑委员会、国家预防和打击酷刑机制、国家刑事和监狱政策委员会以及国家监狱管理局。其他机构也可自愿加入。

99. 还应强调指出的是，联邦最高法院于 2022 年决定为 2013 年创建的国家预防和打击酷刑机制的专家恢复薪酬，值得重申的是，该机制一直在运作，拥有运作所需的一切必要支持和资源。

100. 除了上述打击强迫劳动的措施外，2021 年 10 月 6 日第 3484 号法令规定设立支持巴西强迫劳动受害者的国家程序。这份文件是由国家消除奴役劳动委员会(葡萄牙语为 CONATRAE)与各州委员会和国际劳工组织驻巴西办事处合作，并在其他若干公共实体和民间社会组织的参与下，历时两年编写而成。该文件侧重于通过综合办法为受害者提供照料。

健康权、住房权和受教育权

101. 卫生部(葡萄牙语为 MS)积极致力于加强初级保健(葡萄牙语为 APS)，包括提供资源投资，因为初级保健是组织卫生行动的卫生系统的一个切入点，发挥着关键作用。特别是在涉及到妇女健康和产前护理时，人们是在初级保健中接触到家庭健康团队的。此外，初级保健还开展母婴疾病预防和疾病早期发现工作，促进婴儿健康发育，减少怀孕、分娩和产褥期问题。

102. 2022 年 1 月 20 日卫生部法令第 102 号规定家庭健康战略团队将基于业绩获得薪酬。可查看以下产前和妇女保健指标：(一) 至少参加过六次产前检查的孕妇比例，第一次检查在怀孕第 12 周之前进行；(二) 接受梅毒和艾滋病毒检测的孕妇比例；(三) 接受牙科诊治的孕妇比例；以及(四) 在初级保健中进行细胞病理学材料采集的妇女比例。

103. 为了培训初级保健团队，卫生部开办了一个课程，使家庭保健战略团队具备提供低风险产前护理的资格。本课程由以下关键主题组成：妊娠临床管理；妊娠期梅毒的诊断、治疗和随访；宫颈癌预防和控制；牙科产前护理；以及现场干预：管理实践和服务侧重于共享的整体护理。

104. 在妇女健康方面，考虑到降低孕产妇死亡率的重要性，卫生部发布了建议，要求监测孕妇和近期分娩的妇女并采取预防措施，以应对 COVID-19 疫情带来了潜在风险。

105. 除了有关黑人人口的国家综合健康政策的信息外，卫生部还监测农村和森林人口综合健康政策，目的是通过承认性别、种族和族裔特殊性的举措，以扩大获得卫生服务的机会，改善这些群体的健康。该政策还旨在减少因工作流程和农业技术创新而产生的健康风险，改善这些群体的总体健康指标和生活质量。

106. 此外，卫生部 2018 年 12 月 28 日第 4384 号条例规定了罗姆人国家综合健康政策，旨在扩大这一群体获得卫生服务的机会，包括加强服务于罗姆妇女和儿童的卫生网络。

107. 关于艾滋病毒政策，2021年6月，在纽约举行的关于艾滋病毒和艾滋病问题的高级别会议开幕式上通过了《关于艾滋病毒和艾滋病问题的政治宣言》。该宣言是制定和执行国家艾滋病毒政策的指导文件。

108. 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会在2021年3月通过的全球战略的重点是减少不平等现象，优先考虑无法获得保健服务的人，并促进消除阻碍获得这些服务的结构性障碍。巴西作为该委员会的成员，在制定和批准新的全球战略期间，认为该文件中提出的战略优先事项和目标有科学依据，并符合该国对艾滋病毒政策的历史承诺。

109. 即使在 COVID-19 疫情背景下，巴西仍然能够持续提供抗逆转录病毒药物和针对新型冠状病毒的预防用品，没有出现任何形式的短缺。巴西还响应请求，向拉丁美洲和加勒比国家提供抗逆转录病毒药物和快速检测产品的人道主义捐助。在这方面，2020年，巴西向其所在地区的8个国家捐赠了抗逆转录病毒药物和艾滋病毒快速检测产品。2021年，有10个国家收到了此类捐赠。巴西的全民医疗保健系统是实现这一目标的关键。

110. 2020年和2021年，在 COVID-19 疫情期间，在全国范围内扩大了艾滋病毒自我检测点的分布，目的是避免艾滋病毒检测因疫情期间的行动受限而中断。

111. 2020年，该国88%的艾滋病毒感染者知道自己的诊断结果。之所以能够做到这一点，是因为广泛使用了不同的检测策略，包括扩大使用快速检测，提供艾滋病毒同伴检测，允许在保健设施外接受过培训的非专业人员进行检测，使用自我检测产品以及在初级保健中引入艾滋病毒检测。政府继续投资于宣传活动。

112. 自疫情开始以来，卫生部每月监测战略指标，衡量疫情对援助艾滋病毒感染者的影响。有关结果可查阅 <http://antigo.aids.gov.br/pt-br/painelcovidHIV>。药物后勤控制系统覆盖了巴西所有接受治疗的艾滋病毒感染者，该系统的数据显示，该国接受治疗的人数没有减少。

113. 关于国家人权教育方案，妇女、家庭和人权部一直在通过政府的虚拟学校实施国家人权继续教育方案(葡萄牙语为 PNEC_DH)。该方案在非正式环境中并通过远程学习提供有关人权的课程。自2018年开始提供这些课程²，截至2022年2月，已有超过66万人参加。

114. 除此之外，巴西通过国家司法委员会，一直在对司法部门的法官和公务员进行人权教育培训。在这方面，委员会内部设立了美洲人权法院裁决和审议情况监督和检查股。

115. 委员会的职责是促进、培训和提议各种活动和培训课程，包括与治安学校合作，以促使人们更好地认识到司法部门法官和其他公务员作为负责促进人权的代理人所发挥的作用。《国家司法机构人权公约》是这些举措的成果之一，其中包括一系列旨在加强司法部门人权文化的行动。

四. 主要的国家优先事项

116. 在第三轮审议中，巴西实施的人权政策旨在确保最弱势群体的基本权利。在公共政策所针对的群体中，妇女、儿童和青少年、老年人、传统人群和社区以及残疾人尤为突出。

117. 在 COVID-19 疫情期间，这些群体是直接接受紧急援助的 6,800 多万巴西人中的一部分，紧急援助旨在减轻疫情对民众和家庭的经济影响。在这方面，值得回顾的是，作为户主的母亲获得两倍经济援助，因为她们的处境更加脆弱。

118. 自 COVID-19 疫情开始以来，巴西通过动员 34 个土著特别卫生区以及在土著社区设立准入限制，致力于保护最弱势群体，特别是土著人民。采取的其他相关措施包括紧急聘用医生和护士，设立快速反应小组，以及购买和分发个人防护设备、检测用品、药物和呼吸机。

119. 关于 COVID-19 疫苗接种，2022 年 2 月，85% 的巴西人口已经完全接种了疫苗。在这方面，应当指出，巴西免费分发了 3.8 亿剂疫苗，优先向包括土著人民在内的最弱势群体分发，其中大多数人已经完全接种。目前正在开展疫苗接种运动，向已接种疫苗的人口提供加强针，并为儿童接种疫苗。

120. 实施了应急计划，以应对 COVID-19 疫情的有害后果。在这方面，采取了以下措施：(一) 协助无法回国的巴西公民归国；(二) 通过分发食物篮子加强粮食保障；(三) 传播报告侵犯人权行为和家庭暴力的便利渠道；(四) 扩大对遭受暴力侵害的妇女及其家人的公共服务的投资；(五) 为长期居住型养老院规划、指导和分发用品；(六) 收容无家可归者；以及(七) 启动《加强家庭关系国家战略》，编写和出版家庭教育手册，其中包括在封锁期间加强家庭关系的准则。

121. 与此同时，还制定了全国寻找失踪人员方案，建立了国家登记册和基因档案库。

122. 大赦委员会至少审查了 1.1 万份请求。所有这些行动都在第三轮审议期间提交给了强迫失踪问题委员会，既在提交相关公约的国家报告中予以介绍，也在该国与委员会成员之间的建设性对话中予以介绍，委员会承认该国在这一问题上取得的进展。

123. 此外，实施了“拥抱马拉若岛”方案，作为一项跨部门举措。为了协调可持续的领土发展和人权保护，联邦政府做出了 110 项承诺，为马拉若地区创造就业机会，促进社会经济发展，并推动改善教育和医疗状况。

124. 自 2019 年以来，早期性风险和少女怀孕初级预防国家计划使巴西的早孕率每年降低 18%。

125. 因袭击而死亡的儿童和青少年人数也显著下降。在这种情况下，过去 3 年的平均降幅约为 40%。在这方面，还必须提及过去几年巴西的凶杀率下降，包括杀害女性率下降。

126. 国家人权监察员办公室扩大了服务渠道并使之多样化。目前，可以通过电话、电子邮件、在线聊天、网站、WhatsApp、Telegram、智能手机应用程序(包括专门为儿童和青少年设计的应用程序)以及通过与服务人员视频通话使用巴西手语(Libras)报告侵犯人权行为。海外巴西人也可以使用这些热线。

127. 最长在 24 小时内对收到的投诉进行筛选并转交主管当局，以确保促进和保护人权，并保证追究侵犯人权行为的责任。每天收到 9,000 多起投诉，根据受影响的公众进行分类。监察员办公室的数据分类有助于更好地制定政策以保护巴西人民的人权。

128. 最后，应该提到，巴西签署了《关于促进妇女健康和加强家庭的日内瓦共识宣言》。巴西还于 2021 年底调整了《马拉喀什条约》，并于 2022 年颁布了《美洲反对种族主义、种族歧视和相关不容忍行为公约》。

五. 能力建设、技术援助和支持：期望和要求

129. 在第三轮审议期间，巴西政府大力加强与联合国条约机构的富有成效的合作。为此目的，巴西设立了一个国家报告和后续行动机制，³ 该机制致力于编写应提交的报告，⁴ 及时提交新报告，并建立一个具有广泛参与性的普遍定期审议实施和监督进程，包括有史以来第一次向该机制提交中期报告。

130. 从这个意义上而言，巴西参加了联合国人权事务高级专员办事处推动的区域协商，并执行了联合国小册子和手册提出的关于编写提交条约机构的报告的建议。同样，在向国际机构提交报告的过程中作为必要环节进行了公众咨询。每当完成一份报告时，政府都会联系国家办公室，请求协助进行宣传，以扩大文件的影响范围。值得回顾的是，这种支持是必要的。

131. 自 2020 年以来，妇女、家庭和人权部将遵守普遍定期审议建议作为一项标准纳入其政策制定工作，该部的每个司都应将其主题领域相关的建议纳入下一年的行动规划中。因此，在过去几年中，巴西制定的政策符合普遍定期审议提出的建议，这表明巴西对该机制的充分承诺。

132. 这些行动响应了第 10883 号法令第三条第八项，其中规定，联邦行政部门负责协调为普遍定期审议机制编写国家报告。

133. 联合国与该国内其他部门(立法和司法部门)合作实施的举措已经取得了进展，政府希望在能力建设、技术援助和整体支持方面开展协作，在第四轮审议中得到联合国的支持。

注

¹ The year of 2020 was atypical in relation to the volume of food donated, which expanded 57% in comparison with 2019.

² The courses currently available on PNEC_DH are: Accessibility in public spaces in Brazil; Accessibility in public buildings; Accessibility in Urban Spaces; Accessibility in Communication; Access to Fundamental Rights: an Indigenous approach; Right to Identity, Citizenship and Documentation; Right to Protection for Crime Victims; Rights and Healthcare of the Elderly; Immigrant Rights and guidelines on public services; Human Rights as a tool for combating corruption; Human Rights: A Universal Declaration; Human Rights Education; Businesses and Human Rights; Training in Public Policies for the Youth; Training to Volunteers of the United Mothers Project; Formalization of Religious Organizations in Brazil; Rights and Care to the Elderly; Introduction to Brazilian Sign Language; Religious Freedom and the Secular State Basic Notions in Work-Family Balance; The Role of Therapeutic Communities in the Protection of Human Rights; Ethnic-Racial Policies: Notions and Methodology for Overcoming Racism and Inequalities; Homeless People and the Housing First Model; Promotion of the Rights of Homeless People; Human Rights Protection: Torture Prevention and Prohibition; and Save a Woman.

³ The information about the Brazilian NMRF was provided in August 2021, in response to the Office of the United Nations High Commissioner of Human Rights questionnaire, according to Human Rights Council Resolution n. 42/30.

⁴ Since 2019, Brazil has submitted reports to the International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance; the Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography; the International Covenant on Civil and Political Rights, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, the Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, besides from an updated version of the Common Core Document. Brazil has also expressed interest in presenting, in the simplified procedure, its next report on the Convention on the Rights of Persons with Disabilities.
