



安全理事会

第七十七年

第九一三三次会议

2022年9月15日星期四下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人	(法国)
成员:	阿尔巴尼亚	斯帕塞先生
	巴西	小科斯塔先生
	中国	戴兵先生
	加蓬	奥南加夫人
	加纳	阿杰曼先生
	印度	拉文德兰先生
	爱尔兰	米森先生
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

武装冲突中保护平民

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-59205 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

武装冲突中保护平民

主席 (以法语发言):根据安理会暂行议事规则第37条,我邀请意大利代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条,我邀请以下通报人参加本次会议:主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思先生;联合国粮食及农业组织首席经济学家马克西莫·托雷罗先生;以及世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格里菲思先生发言。

格里菲思先生 (以英语发言):四年前,安全理事会将其维护和平与安全的责任与其解决粮食不安全和冲突所致饥饿问题的承诺联系起来。当时,安理会要求在出现冲突引发饥荒和普遍粮食不安全的风险时迅速获知情况。正如我们今天将听到和讨论的那样,我们现在就面临这种风险;因此,很遗憾,我们今天又一次在这里开会。

上个月,我们发布了一份白皮书,强调了明显存在这种风险的四个局势:埃塞俄比亚、尼日利亚东北部、南苏丹和也门。当然,在同样需要我们关注的其他局势中,如阿富汗和索马里,粮食不安全已达到令人震惊的程度——主席女士,请允许我在结束发言之前提一下索马里。秘书长最近致函所有会员国,表达了他的关切。已有20多万人面临饥荒的危险。预计这一数字将很快达到30万,我想我们将从联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署的同事那里听到这一数字。索马里会发生饥荒,我们认为该国也不会是唯一发生饥荒的地方。

在我提到的四个局势中,最近的评估认定,有数十万人面临灾难性的饥饿——或者说是阶段综合分类系统的第五阶段,该系统监测全世界的粮食安全和粮

食不安全状况。众所周知,第五阶段是该系统的终极阶段,也是最具破坏性的阶段。根本没有比这更糟糕的情况了,很少有人能从中恢复。

这种广泛存在的苦难可以归结为冲突和暴力以及交战各方行为导致的直接和间接影响。类似的模式在每一个局势中反复出现:平民丧生和受伤;家庭被迫离开他们赖以谋生和获取食物的土地;战争遗留爆炸物使民众无法前往市场、进行农业生产和创收;对民众粮食安全至关重要的民用基础设施和设备被偷走、损坏或摧毁;粮食储备被掠夺,牲畜被杀害。

在这些局势中,经济衰退和价格上涨使最弱势群体无法获得足够的食物。在最极端、最恶劣的情况下,交战各方故意切断平民赖以生存的商业物资和基本服务的供应。饥饿有时被用作一种战术。

人道主义组织与当地援助团体合作,向所有这些危机中的民众提供救济生命线——同样,前线应急人员是最先处理动乱、最先理解其民众痛苦的人。有时只有他们驻扎在当地。我们往往都面临干涉、阻碍、骚扰,攻击我们工作人员和声誉,以及抢劫或转移资产的情况。这使我们无法向需要帮助的人伸出援手,加重了他们的苦难。人道主义人员会留下来提供援助,但在某些情况下条件实在是太困难了,令人无法接受。

饥饿的其他驱动因素,包括干旱——这一点我回头再说——2019冠状病毒病疫情的影响和全球商品价格上涨,也在加剧粮食不安全和苦难。乌克兰战争的次生影响也是许多武装冲突中粮食不安全的驱动因素之一,推高粮食和化肥价格,并导致能源价格飙升。

最后,尽管我们在这里讨论冲突与饥饿的联系,但我必须指出,毫不夸张地说,我提到的每一个国家的民众都处于气候变化的前沿。民众正首当其冲地感受到气候变化的影响。秘书长最近在公开和非公开发言中明确表示,气候变化就在眼前。它在大地上蔓延。

承蒙允许,我简要概述一下其中每一个处于危机中的国家的情况。

在也门,我非常清楚,七年多的武装冲突给全国各地的民众带来了巨大灾难。约1900万人——十分之六——严重缺乏粮食保障。估计有16万人正面临我提到的阶段综合分类5所定义的灾难,53.8万儿童严重营养不良。由于人道主义应对工作面临资金缺口并且持续存在经济不稳定状况,那里的局势可能会恶化。商业进口的中断也有可能加剧粮食不安全——正如我们将其他通报人那里听到的那样,这一前景在最近几周变得非常真实,因为资金短缺威胁到联合国也门核查和视察机制的运作,该机制视察抵达也门红海港口的所有进口商业物资,包括粮食。我们希望这一资金缺口很快得到填补,使我们能够避免该机制于10月1日到期停运。

在南苏丹,预计今年的高峰季节会有63%的人口即770万人陷入危机——或者更糟糕的是,粮食严重无保障,达到灾难的地步。据评估,预计有8.7万人——主要是在琼莱州和大皮博尔行政区——可能面临阶段综合分类5一级的灾难。我还要补充一句,去年南苏丹是对援助工作者来说最危险的地方之一,发生了319起针对人道主义人员和资产的暴力事件。2021年有5名援助人员——我们的同事——被杀害,自今年年初以来,又有五人在尽全力为民众提供他们需要和应该得到的帮助时丧生。

在埃塞俄比亚,阿法尔、阿姆哈拉和提格雷各地有1300多万人需要拯救生命的粮食援助。6月,在提格雷接受调查的人中有87%粮食无保障,其中一半以上情况严重。我相信,比斯利先生会谈到世界粮食计划署的评估结果,但2月份的一次评估也发现,阿法尔和阿姆哈拉部分地区的粮食不安全状况令人非常担忧。我们看到最近在埃塞俄比亚北部提供人道主义援助方面有所改善,但已时过境迁。最近几周再次爆发敌对行动,正在抵消这一进展。在埃塞俄比亚的其他地方,包括本尚古勒-古马兹州的部分地区以及奥罗米亚州南部和西部,粮食不安全和营养不良状况据信也极其严重。预测非洲之角的饥荒不仅会发生在索马里,埃塞俄比亚处境危险的人数甚至使我们在索马里面临的压力也相形见绌。

谈到尼日利亚东北部,我们预计,在受冲突影响的阿达马瓦、博尔诺和约贝等州,有410万人面临严重的粮食不安全状况。其中包括在6月至8月间已经面临紧急情况的58.8万人,由于不安全局势,我们的同事无法接近其中近一半人。因此,无法在这些地区进行粮食安全评估,但我们可以推断并担心,一些人可能已经到达灾难的地步,濒临死亡。

我们的白皮书提出了建议每个国家采取的具体步骤。会员国可以在所有这四个地方和其他地方采取以下行动。

第一,它们必须不遗余力地寻求通过谈判和平解决冲突和其他暴力局势。我们希望在也门等地看到这一努力;我们恳请在埃塞俄比亚开展这一努力。

第二,它们必须提醒并鼓励各国和武装团体遵守国际人道法和国际人权法规定的义务。它们绝不能采取任何威胁平民生存的行动,并且必须确保允许人道主义救济物资迅速和不受阻碍地通行。我这么说是因为我非常清楚,某些人可能认为这很荒谬。

第三,它们必须支持采取综合对策来消除严重粮食不安全的根本驱动因素。这事关为面临严重大规模饥饿的国家的经济提供支持。经济崩溃和冲击的问题也与气候有关,正日益提上人道主义行动议程。

第四,它们必须维持对这些危机的人道主义供资。在所有这些国家,我们的资金远远低于所需资金的一半。没有这些资源,我们将一事无成。

最后,我想强调一个我已经提到的对和平与安全至关重要的问题:气候变化。我刚从索马里回来,并与秘书长一起对巴基斯坦进行了为期10天的访问,我们在这些访问中试图表达的意图非常明确:那些对气候变化几乎没有责任的人感受到了气候变化的各种影响。获得气候融资的渠道仍然少得可怜——索马里没有获得任何融资。然而,如果我们想要投资于抵御能力;如果我们想要保护这些国家的民众,避免他们今年再次受到冲击;如果我们希望索马里度过将于今年年末发生并持续到明年的饥荒,就需要气候界的关注和会员国认捐的资金,这些资金大部分甚至全部尚

未拨付到位。

主席（以法语发言）：我感谢格里菲思先生的通报。

我现在请托雷罗先生发言。

托雷罗先生（以英语发言）：主席女士，感谢你邀请我在今天本场重要会议上向安全理事会通报情况。

如安理会成员所知，也正如格里菲思先生刚才解释的那样，近年来，饥饿一直在稳步加剧。这是冲突所致，现在也因以下问题而加剧：乌克兰战争、气候变化的影响、经济放缓、衰退和不稳定以及在2019冠状病毒病（COVID-19）之后加剧的日益严重不平等。飙升的粮食价格加剧了所有这些问题。武装冲突、粮食无保障和饥荒之间的关联持久存在。冲突对农业粮食系统的方方面面产生直接和持久的影响，减少粮食产量，毁坏作物，扰乱市场，并限制获得粮食的机会。冲突也严重阻碍向平民提供人道主义援助。从长远来看，它们会导致生计完全丧失、供应链中断、大规模流离失所、有限资源面临更大压力以及复原力下降。冲突也牵涉到宏观经济混乱、公共赤字和债务增加、外汇储备减少、货币贬值和通货膨胀加剧，所有这些都为削弱提供社会保护和生计支持的能力推波助澜。

此外，由于我们今天正面临经济放缓和衰退的局面，各国特别是粮食进口国——大多数发生粮食危机的国家都是此类国家——不仅因价格居高而且还因为其货币正在贬值而面临挑战。《全球粮食危机报告2022年中更新》于周一发布，其中预测，到今年年底，2.05亿人将面临统一框架所载的粮食严重无保障的三个最高阶段，即粮食安全阶段综合分类3级或更高。这意味着，他们将需要紧急人道主义援助。这高于《全球报告》7年历史中的任何时候，较之5月发布的2022年版《报告》所述的1.93亿人有所增加。如果没有紧急人道主义援助，预计5个国家将有创纪录的97万人面临粮食安全阶段综合分类第5级或类似饥荒的状况。COVID-19造成经济放缓和衰退，由此产生了影响，它和乌克兰战争的后果正在对这些国家产生直接和间

接影响，并有可能在2022年下半年和2023年初恶化。

虽然白皮书没有非常详细地阐述这一点，但必须描述索马里的严峻局势。两周前，粮食安全阶段综合分类饥荒审查委员会得出结论称，如不提供大量人道主义援助，两个地区的农牧人口和拜州拜多阿镇的流离失所人口将在2022年10月至12月期间面临饥荒。由于长达数十年的冲突、严重的经济冲击和大规模人口流离失所，加上连续四个雨季出现歉收，以及前所未有地出现第五个歉收季节的预测，这些状况预计至少将持续至2023年3月。此外，索马里中部和南部的一些地区至少在2022年12月之前面临更高的饥荒风险。面临饥荒风险的是农牧民，许多人生活在不安全状况正阻碍人道主义援助准入的地区。预计在10月至12月期间，总计30万人处于粮食安全阶段综合分类第5级。

我还要提请安理会关注阿富汗，那里的人道主义局势依然非常脆弱。尽管收成与去年相似，但预计约有1900万人将面临粮食严重无保障的状况，而且，冬季正在迅速来临。乌克兰战争导致食品、燃料、肥料和运输成本飙升，这只会加剧本已残酷的现状。该国以农业为主，80%的生计依赖农业。事实证明，农业部门最具韧性，为扩大粮食生产、促进农村经济和推动村级经济复苏提供了巨大潜力。

目前，埃塞俄比亚的粮食安全数据尚未更新，但2022年的情况很有可能严重恶化。加上影响南部地区的干旱，提格雷重新爆发敌对行动直接威胁到10月份的主季收成。去年，该地区农民在主季生产了90万吨谷物——相当于该地区一年内7至8个月的年谷物需求量——远远超过通过商业或人道主义渠道进入该地区的粮食数量。这凸显出粮食生产进一步中断的潜在严重影响，尤其是在准入仍然受到限制的情况下。

自2020年以来，族群间暴力加剧并且日益政治化，一直影响着南苏丹。严峻的宏观经济挑战和重大生计损失，加上旷日持久冲突的持续影响，特别是由于过去4年的广泛洪涝和频繁冲突造成的不安全，正导致粮食严重无保障。估计约有774万人——几乎占总人口的三分之二——在青黄不接季节面临粮食安全阶段综

合分类第3级或更严重的粮食不安全。在据报处于粮食安全阶段综合分类第5级或面临类似饥荒状况的里尔县, 武装冲突继续在2022年造成流离失所。

在尼日利亚北部, 由于非国家武装团体之间的敌对行动以及犯罪和族群间暴力不断升级, 安全局势继续恶化。随着9月雨季结束, 暴力可能会出现季节性激增, 扰乱粮食系统, 限制进入市场的机会, 并造成新一轮的流离失所。据估计, 东北部阿达马瓦、博尔诺和约贝等州约有414万人面临粮食严重无保障问题, 其中许多人生活在无法获得人道主义援助的地区。

在也门, 粮食无保障的前景预计将好于预期。用于预测的一些假设被推翻, 而假定乌克兰战争对国际市场的连锁反应并未显现。此外, 粮食援助供资略有改观, 防止了受益者人数大幅减少。在各方4月份达成休战协议后, 冲突大为缓解。然而, 通行限制继续制约人道主义准入。

安理会一发声, 全世界都在倾听。预防冲突是止防饥荒的最有效手段。制止暴力和不安全不仅能立即拯救生命, 而且还能为紧急援助、复原力建设、持久发展以及最终走上当地自主的和平与稳定之路开创机会。至关重要的是, 我们现在就采取行动, 尽量减少我刚才罗列的各种潜在灾难。我们希望能够加快采取行动, 以便今后将此类风险降至最低。

主席 (以法语发言): 我感谢托雷罗先生的通报。

我现在请比斯利先生发言。

比斯利先生 (以英语发言): 很高兴与安全理事会成员一起与会, 尽管这确实是一个悲伤的场合。今天上午, 我从中美洲返回, 在那里, 我亲眼目睹了千里之外一个大陆上的冲突如何正在给另一大陆上已然严重的饥饿危机火上浇油。在访问危地马拉和巴拿马的达连峡期间, 我听到人们因彻底绝望而北迁的悲惨故事。气候危机的影响和2019冠状病毒病(COVID-19)持续的经济连锁反应已经耗尽许多家庭的应对能力, 现在, 全球谷物、燃料和肥料短缺引发以及乌克兰冲突助长的价格飙升, 使他们陷入绝望。他们简直一无所剩。他们可以留下来挨饿, 也可以冒死前往美国寻求

更好的前途。

这只是我们星球的一个角落。我们知道全球许多其他国家因战争驱动在, 中发生的类似故事。今天我们在此就这些严重的粮食危机发出警报, 特别是在埃塞俄比亚、尼日利亚东北部、南苏丹和也门。正如我的好友马丁·格里菲思所言, 另外还有索马里, 我要是不提及它, 就有失职之过。我刚从那里归来, 就在一周前, 格里菲思先生和我还在那里。如安理会成员所知, 我们已经面临空前的全球紧急状况, 大规模饥饿和饥荒的威胁不断增大。2022年伊始, 我们本已面临着一场完美风暴, 原因包括新发冲突、COVID-19的经济连锁反应、气候变化、燃料价格上涨——然后, 就在人们可能认为情况不会变得更糟的时候, 发生了乌克兰冲突。自那场冲突开始以来, 飙升的食品、燃料和肥料成本让另外7000万人濒临饥饿。原本的饥饿风潮现在变成了饥饿海啸。

在世界粮食计划署(粮食署)目前运作的82个国家, 多达3.45亿民众现在面临严重的粮食无保障问题。换言之, 他们正走向长期饥饿, 即阶段综合分类3、4和5级。这是大流行病疫情开始之前粮食严重无保障人数的2.5倍。难以相信的是, 仅几年前该数字仅为8000万。令人极其不安的是, 正在走向长期饥饿的3.45亿人中, 近5000万人生活在濒临饥荒边缘、处于阶段综合分类4级的45个国家。2007年和2008年, 由于当时的高通货膨胀和粮食价格猛涨, 48个国家发生骚乱、抗议以及国内动乱。今天我们看到的经济因素要糟糕得多。尽管我们在“黑海谷物倡议”上辛勤工作, 并且持续努力使俄罗斯肥料等回到全球市场, 但是存在今年多地发生饥荒的真实和危险的可能。如果我们不采取行动, 到2023年目前的粮食价格危机可发展成为粮食供给危机。

请允许我简短介绍安理会请求提供信息的国家。在埃塞俄比亚北部, 战火重燃, 威胁到把众多饥饿和筋疲力尽的家庭推到边缘。3月份宣布的人道主义休战曾使粮食署及其伙伴得以接触到提格雷地区的近500万人。然而就在家庭正在眼下的歉收季节举步维艰之际, 最近的暴力突发威胁了这些人道主义救济努

力。我们在提格雷进行的评估显示，饥饿问题有所加剧。约520万人——换言之——89%的人口——粮食没有保障。近半数严重缺粮。安理会可以想象，我们的团队日夜工作，帮助这些困苦的民众。但是，我们需要燃料、资金以及物资跨过控制线充分通行，以便把援助送到最需要的地方。最近粮食署的燃料供给在提格雷失窃的事件使我们的任务难上加难。下个月将是收获季，肥料短缺意味着收成有可能不好。我们现在就需要为埃塞俄比亚北部民众送去粮食。

在尼日利亚东北部，暴力升级、流离失所、生计受损以及粮食价格飙升等一系列恶劣因素显然正在为日益严重的粮食无保障危机火上浇油。眼下的歉收季正在进入尾声。东北部估计有410万粮食无保障的民众，其中50万人在无法进入的地区。我们希望能于尼日利亚东北部各地接触到210万民众。但是，需求与资源之间的差距正在扩大，多达100万人可能得不到他们需要的粮食援助。这助长了移民、极端主义和剥削现象，并且增加了饥荒的可能性。

与此同时，南苏丹的局势更为恶劣，冲突仍在继续，并且因为该国10个州中有7个州遭受洪涝而恶化，使一场确实正在变成灾难的粮食保障危机雪上加霜。民众大规模流离失所。气候变化使先前肥沃的农田无法使用，粮食价格翻倍，同时2月份以来货币贬值已达到近三分之一。所有这一切加在一起，推高基本食品的价格，使大多数民众负担不起。与此同时，如安理会所知，武装团体之间的战事加紧，该国境内的人道主义机构正在成为武装团体的目标，受到抢劫和敲诈。我们看到今天海地发生的情况。南苏丹现在面临的严重饥饿比例是该国2011年独立以来最高的。约770万人暨60%多人口的粮食无保障问题达到紧急或更糟糕的程度。如果不达成政治解决以制止暴力，并对人道主义救济方案进行大量投入，许多南苏丹人将死去。

最后，在也门，尽管达成脆弱的休战，经济前景恶化导致人道主义局势加剧。乌克兰冲突正在引发通货膨胀，原因是也门几乎完全依赖粮食进口，由此随着通货膨胀加快，本已微薄的收入贬值，把更多民众推

入赤贫。与仅仅12个月前相比，现在也门北部的粮食价格上涨70%，南部价格上涨40%。我们粮食署希望为约1 800万人提供粮食，这显然将成为有史以来规模最大的人道主义方案之一。然而，今年年初以来，我们在也门的业务成本增加了30%，从19.7亿美元升至26亿美元。结果是，成员们可以想象，我们不得不削减我们提供的援助。截至9月份，1 300万人现在收到的是三分之二的口粮。加上燃料成本和交通物流成本，我们全球的运营成本每年增加了8亿多美元。

今天，在世上众多地方肆虐的冲突正在进一步把千百万无辜平民推向饥饿与饥荒的边缘。我敦促安理会展现出此刻世人急需的领导作用。一些安理会成员已加大力度，为紧急粮食援助慷慨助资，这帮助了我们的团队规避饥荒。其它成员也需要这样做。但是，除资金之外，我们还急需政治解决方案，以结束这些战争。与此同时，我们需要准入，以便接触到所有需要帮助的人。我们需要安理会帮助我们完成这两项任务。

我想提醒各位，我曾于2020年4月向安全理事会发出警告（见S/2020/340，附件二），当时我们面临的饥荒和饥饿达到史无前例的规模。安理会加大力度，通过助资与有力回应，我们避免了灾难。现在我们再次濒临边缘，甚至更糟。我们必须竭尽所能，全力以赴，殚精竭虑。世界上饥饿的民众指望我们，我们绝不能让他们失望。

主席（以法语发言）：我感谢比斯利先生全面而精准的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

小科斯塔先生（巴西）（以英语发言）：首先，我想感谢安全理事会主席国法国支持举行今天由巴西和爱尔兰提议的会议。作为安理会粮食保障与武装冲突问题的共同协调方，我们的目的是，继续强调粮食保障对于防止冲突和解决冲突以及减轻武装争端对最脆弱民众的影响举足轻重。我还愿感谢今天各位通报人精准而切题的通报。每位通报人都强调了冲突影响粮食保障的某个层面，而这些层面相辅相成，他们

还对联合国及其成员国处理该问题提出了建议。

特别在受冲突影响国，全球粮食无保障的状况比以往任何时候都更加惊人。根据最新的《全球粮食危机报告》，当前处于危机局势或者处境更糟糕的人数是该报告首次发表以来最多的。2.05亿人这个数字几乎相当于巴西的总人口。无论根据任何指标和参数，如此严重的粮食无保障都是不能接受的。

我们今天讨论的白皮书说明了为什么这种情况在受冲突影响的国家更加严峻。在也门，尽管敌对行动停止了，但农田仍面临地雷的威胁。在南苏丹，许多儿童由于暴力以及无法上学和获得校餐将终生受到影响。在埃塞俄比亚，由于被迫流离失所，将没有人收割作物。在尼日利亚东北部，非国家武装团体正在阻碍使用对粮食分配至关重要的道路。所有这些都不是在真空中发生的，而是加剧了本已令人担忧的极端气候和宏观经济冲击的综合影响。乌克兰的冲突，加上一些国家实施单方面制裁产生的影响，令情况愈发严重。

武装冲突和粮食不安全形成一个恶性循环，使人民和国家陷入生活状况不断恶化的恶性循环。冲突导致人们被迫流离失所、基本基础设施遭到破坏，原本可以耕种的土地退化。粮食不安全加剧对资源的争夺，阻碍任何其他形式的人类发展，而这种发展可以为稳定与可持续和平创造必要条件。我们需要打破这种循环，我们需要在联合国的三大支柱中采取具体行动，以便做到这一点。

请允许我首先谈谈人道主义战线。世界粮食计划署（粮食计划署）的通报和人道主义事务协调厅的白皮书发出了明确信息。同时存在的两个因素，即粮食价格上涨和越来越多的人面临严重的粮食不安全，使人道主义粮食援助工作面临风险。这两个因素使该系统承受压力，并扩大了资金缺口。捐助国和所有有条件提供帮助的国家都必须加紧努力，使任何人道主义机构都不必在食不果腹者和饥民之间作出选择。

市场稳定和透明度措施也可发挥重要作用。这些措施有助于降低粮食价格，从而减轻粮食计划署和受

影响国家的压力，并改善粮食供应。白皮书提供了一个清楚的例子，表明在也门，购买力下降和粮食价格上涨正在造成人道主义状况恶化。本着这一精神，为粮农部门建立一个真正开放和公平的多边贸易体系，并消除历史上扭曲价格和贸易的做法和补贴，也是支持生计，包括支持受冲突影响人口生计的重要步骤。

这就引出了我的第二点，即可持续发展在缓解受冲突影响国家的粮食不安全和推动持久解决办法方面发挥着关键作用。为创造或重建生产能力而采取的行动，包括提供种子和提高作物产量，例如联合国粮食及农业组织（粮农组织）在埃塞俄比亚推动的行动，对于防止生产者和消费者陷入境内流离失所和严重的粮食不安全状况至关重要。如果同时建立有效的预警系统，投入资源发展这种持久解决办法也可以成为预防冲突和促进冲突后局势长期稳定的具体手段。

巴西拥有丰富的专门知识，能够以更少的投入实现更高的产量，即使在不利的条件下也能最大限度提高农业产量，而且在南南合作以及和粮食计划署和粮农组织的长期伙伴关系方面拥有丰富的经验。我们随时准备支持这一议程，并呼吁所有会员国加紧努力，不仅提供人道主义援助，也提供技术能力和技术转让，以便受冲突影响的国家能够建立有生产力、有竞争力和可持续的粮食系统。正如粮农组织多次指出的那样，用于粮食和农业援助的资源中，只有一小部分被用于能力建设项目。当然，许多，甚至全部这些措施都不属于安全理事会的职权范围，我们也确实认为，安理会必须继续专注于和平与安全。然而，负责推动面向发展解决办法的适当机构可能往往缺乏有关受冲突影响地区的技术和政治专门人才。在这方面，我们认为，建设和平地位独特，能够帮助填补这一空白，在和平与安全与发展解决办法之间发挥桥梁作用，并与设在罗马的机构以及整个联合国系统合作，动员国际支持，同时保持其以需求为导向的做法，并与有关国家的建设和平优先事项保持一致。

最后但同样重要的是和平与安全方面。弥补人道主义供资缺口和维持农业生产是不可或缺的措施，但是，如果冲突使道路封锁，人民无法耕种土地，这些

措施就无法奏效。也门的停火和黑海谷物倡议表明，即使是有利于和平与稳定的小步骤，也能对粮食安全产生积极影响。我们必须保持和扩大这些逐步取得的成果。归功于第2417 (2018) 号决议，安理会有了这样做的框架。我们必须坚持其各项规定，根据白皮书中提出的建议提供工具来执行决议，并确保它成为我们在粮食安全和冲突方面采取行动的支柱。

米森先生 (爱尔兰) (以英语发言)：主席女士，我感谢你组织本次非常重要的会议。我也感谢各位通报人今天下午向安全理事会传递的信息。他们使我们毫不怀疑局势的严重性和紧迫性，数百万人正面临冲突造成的饥饿。他们所作的严峻通报，不仅涉及白皮书所述局势，还涉及索马里和阿富汗局势，表明安理会不仅需要听到如第2417 (2018) 号决议所预见的这些警告，还需要倾听并采取行动。我们对那些因未获解决的冲突和不安全而挨饿的人负有集体责任。我欢迎在本次会议之前收到的白皮书中提出的建议。它们凸显出饥饿与冲突之间的联系。这一现象与我们维护国际和平与安全的责任密不可分。我将重点谈三方面。

首先，今天提供的最新情况很清楚，无可辩驳。冲突正在加剧、驱动和延长饥饿和饥荒。我们未能成功应对实现零饥饿的挑战，这种失败主要是由武装冲突造成的。对拯救生命和维持生命的人道主义援助的需求现已超出我们的应对能力。联合国各机构和非政府组织被迫从饥饿者手中拿食物来填饱饥民的肚子。来之不易的进展被逆转。取得的成就正在毁于一旦。数百万人的前景黯淡。这是对全球粮食不安全状况以及安理会应对冲突引发的饥饿的工作强烈谴责。

第二，俄罗斯入侵乌克兰加剧了全球的不安全危机，令国际社会的应急工作捉襟见肘。气候事件，如非洲之角的长期干旱，由于人道主义粮食供应和资源短缺而雪上加霜。今天的通报人也非常清楚地说明了索马里干旱带来的饥荒的真正危险。爱尔兰海外发展援助部长本月初在南苏丹亲眼目睹了这一点。他看到了饥饿和冲突对妇女和儿童的不成比例的影响，自今年2月以来，儿童营养不良率翻了一番。

冲突引发的饥饿正在夺走今天的生命，并在改变未来几代人的命运。这是我们无法挽回的损失，但我们能够而且必须在今后努力加以防止。

我要讲的第二点是，饥饿不仅是冲突的后果。它还被某些人用作战争武器，以达到自己的目的。

在也门，战争遗留爆炸物使农业用地无法供完全依赖这些土地谋生的人口使用。在尼日利亚东北部，非国家武装团体掠走农业资产。这减少了有需要的社区获得粮食的机会。

同时，冲突各方正在挪用流向亟需援助社区的重要援助，或阻止此类援助流向这些社区。在埃塞俄比亚北部的提格雷地区，获得重要援助物资的机会受到很大限制。南苏丹、埃塞俄比亚和其他受冲突影响地区的人道主义工作者在开展重要工作时遭到袭击、绑架甚至杀害。爱尔兰以最强烈的言辞谴责这些行径。

绝不能让袭击人道主义行为体、把饥饿和禁止平民获得人道主义援助作为一种策略来使用的武装冲突各方逍遥法外。法律有明确的规定，其中包括安理会的决议。必须追究违反国际人道法行为的责任。

第三，人道主义援助虽然必不可少，但并不是消除冲突引起的饥饿祸害的办法。和平才是办法。我们经常在这个会议桌旁谈论及早采取行动，防止人们遭受苦难，以免为时太晚的必要性。这意味着要有勇气采取行动保护平民。这意味着对冲突各方施压，迫使它们坐到谈判桌前。这是我们的工作。

在所有情况下，实现可持续和平都需要妇女积极参与所有进程。需要青年建言献策，决定他们的未来。

在也门，扩大停火范围，最终实现持久停火，是实现由也门人民主导和自主的包容性政治解决的最可行途径。

提格雷冲突是冲突导致饥饿的一个鲜明例子。我们向各方发出的信息很简单：停止交战，恢复谈判。这将化解饥荒风险。爱尔兰一贯认为，应通过非洲联盟主导的调解进程来结束埃塞俄比亚境内的冲突。我们安全理事会成员应全力支持这一进程。

南苏丹实现和平与安全之路必须包括追究责任,即对严重违反和践踏国际人道法和人权的行为——包括冲突各方实施的与冲突有关的性暴力和性别暴力——追责。

在尼日利亚东北部,结束持续的冲突将使人们能够获得亟需但却被无耻地剥夺的拯救生命的人道主义援助和保护。这还将消除强行招募儿童以及令人憎恶地袭击和残害人道主义工作者的行为的根源。

对于我们今天听到的暴力、侵权行为和痛苦,解决办法在于实现和平与安全——这是我们集体任务的核心。我们若要打破这一致命的循环,扭转冲突导致的饥饿日趋加剧之势,就必须拿出与需求相匹配的政治意愿。

戴兵先生(中国):我感谢格里菲思副秘书长、比斯利执行主任和托雷罗助理干事长的通报。

粮食安全是实现持久和平与安全的关键因素,也是国际社会长期面临的挑战。我们应当本着冷静、务实的态度,既立足于当前,解决紧迫问题,又着眼于长远,实现彻底消除饥饿的目标。对此,中方愿强调以下几点:

第一,要推动政治解决热点问题。武装冲突破坏农业生产、摧毁农业设施、打断粮食贸易、引发流离失所,直接恶化了当地粮食安全形势。只要冲突战乱得不到彻底解决,当地人民就会继续忍饥挨饿。国际社会要大力推动热点问题的政治解决,为保障粮食安全营造和平安全环境。

第二,要保障产业链供应链稳定畅通。古特雷斯秘书长明确指出,当前全球粮食产量足够满足全人类需要,问题出在分配环节。主要粮食出口国和主要粮企所在国应当共同努力,打击哄抬粮价的行为。目前已有70多万吨粮食根据黑海粮食外运协议运往世界各地。当前,由于在银行结算、保险和航运方面存在很多障碍,数百万吨俄罗斯化肥滞压在欧洲港口无法及时出口。必须尽快扫清这些障碍,确保关键农业资源的自由、稳定流通。

第三,要帮助冲突地区民众渡过难关。去年有53个国家或地区面临粮食不安全。当前,南苏丹约770万人面临粮食短缺,尼日利亚410万人的口粮得不到保证,也门深陷近年最严重的粮食危机,索马里数百万民众在持续7年的大旱中艰难谋生,阿富汗不少家庭衣食无着。

实现粮食安全,任何人、任何国家都不能被落下。对冲突地区国家的援助只能增多、不能减少。发达国家要切实兑现将国民收入的0.7%用于官方发展援助的承诺,国际金融机构、发达经济体要向面临特殊困难的发展中国家加强政策和融资支持。

第四,要全方位加强粮食安全能力。当前,世界粮食供需格局呈现生产国高度集中、消费国高度分散的特点。帮助更多国家提升粮食自我保障能力,是改善粮食安全形势最直接有效的方法。应当帮助有关国家增加农业投入,支持农业设施早期恢复和重建,加强农业技术支持。发达国家应减少贸易和技术壁垒,在资金、技术、市场、能力建设等方面为发展中国家提供更多支持。

作为世界人口最多的国家,中国用不足全球9%的耕地解决了约占全球五分之一人口的吃饭问题,这本身就是对世界粮食安全的重大贡献。中国是联合国粮农组织南南合作框架下资金援助最多、派出专家最多、开展项目最多的发展中国家,在联合国粮农组织设立南南合作信托基金,帮助发展中国家提升减贫、农业生产和粮食安全保障能力。

中国同140多个国家和地区开展农业合作,向广大发展中国家推广农业技术1000多项,带动项目区农作物平均增产30%-60%,超过150万户小农从中受益。中方将同世界各国一道,为维护世界粮食安全作出更大贡献。

努塞贝夫人(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言):我也要感谢马丁·格里菲思先生、马克西姆·托雷罗先生和大卫·比斯利先生所作的出色通报。如大卫·比斯利所指出的那样,他们所述危机的规模巨大。他们作出的数十万人将面临灾难性粮食无保障状况的预测确

实令人深感震惊,这要求我们采取行动,绝不能忽视。

四年前,安全理事会一致通过了第2417(2018)号决议。决议认识到,武装冲突会对粮食安全造成影响,并表示安理会打算充分关注这一问题。自那之后,我们比以往更需要专门关注这一问题,我们也感谢那些提请安理会注意此事的人。

我想就各位通报人所概述的粮食不安全对我们今天所审议一些冲突局势的影响提出以下几点看法。

在也门问题上,我们重申,胡塞武装需要停止所有违反当前人道主义停火的行为,并全面实施停火,以便我们度过难关。人道主义事务协调厅的说明强调了胡塞武装封锁进出塔伊兹的道路给平民带来的深重苦难。需要立即解决这个影响数百万也门人的纯人道主义问题。这项说明还表明,紧急经济支持如何能够改善民众的生活条件。

在非洲之角,包括埃塞俄比亚和索马里,农业活动继续受到气候变化和缺水、农田退化以及干旱和山洪爆发恶性循环等现象的影响。整个区域的冲突、暴力和流离失所严重加剧了这种影响。确保面临饥饿风险的数百万人能够获得食物至关重要。国际社会应支持非洲之角的地方和区域伙伴开展工作,以建立机制,帮助社区建设复原力,从而减轻粮食不安全加剧的风险。特别是在埃塞俄比亚,必须在最近事态发展的基础上重振无限期人道主义休战,这对于恢复人道主义援助至关重要。

最后,在南苏丹,日益严重的粮食不安全是因为该国面临复杂的动态和挑战,包括日益加剧的族群间紧张关系、气候变化的影响和有限的基础设施。现在,我们应对南苏丹人民人道主义需求的集体努力比以往任何时候都更加重要。

关于全球粮食不安全的更广泛影响,我想提出三个问题。

第一,我们知道单一的短期办法不足以应对武装冲突、粮食价格上涨、经济增长停滞和全球供应链扰乱的影响。冲突各方必须建设性地参与,就人道准入、

安全挑战和粮食分配等问题打造持续合作的框架。粮食不安全确实是更深层分歧的一个症状。这种做法的额外好处是,各方在技术层面处理粮食安全问题的合作实际上有助于建立信任,而信任是在冲突的根本问题上取得更广泛政治进展所必需的。

第二,我们需要开展更多工作来减轻由于近期冲突而加剧的当今全球粮食危机的影响。乌克兰和俄罗斯占全球粮食按卡路里计算的交易总量的12%,约26个国家50%的谷物依赖于它们。阿拉伯联合酋长国大部分食品都靠进口,我们理解食品进口国面临的脆弱性。更糟糕的是,化肥价格上涨给粮食生产者带来了更多压力——增加了成本,降低了产量,威胁到未来的收成。乌克兰的谷物和其他食品必须运送给最需要的人,而不仅仅是那些有支付能力的人。同样,正如我们在本次会议开始时听到的通报中所指出的那样,化肥对确保未来收成发挥着关键作用,俄罗斯的化肥必须能够进入全球市场,以帮助确保未来的农业生产不会进一步受到威胁。

第三,当前的粮食安全危机是一个生动的例子,说明气候变化的影响如何会导致不安全。发展中国家,特别是脆弱国家,更容易遭受气候引发的自然灾害,而这些灾害进而又会降低农业产量。这影响着世界各地数百万人的生活和生计。然而,目前只有人均2美元的气候融资送达极其脆弱的国家,是其他发展中国家的1/80,而这些发展中国家也未得到足够资金。我们必须优先投资于预警系统、预判行动和农业复原力,还必须提高国际金融机构的风险偏好。

在安理会,阿拉伯联合酋长国一贯主张系统地考虑更多非常规的冲突驱动因素——例如,定期了解脆弱环境中风险因素的最新情况。这进而将有助于安理会采取预防行动,处理日益恶化、令人关切的安全和人道主义局势。气候和粮食安全密切相关,两者都是维护国际和平与安全的关键。阿拉伯联合酋长国期待与安理会所有成员和所有会员国合作,以确保粮食安全得到应有的全球关注。

戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生(墨西哥)

(以西班牙语发言)：我国代表团感谢马丁·格里菲思副秘书长、世界粮食计划署(粮食署)执行主任戴维·比斯利和联合国粮食及农业组织的马克西莫·托雷罗先生所作的通报。

正如我们听到的那样，粮食安全挑战在我们当代历史上是前所未有的。冲突即使不是饥饿的唯一原因，也是主要原因之一。根据粮食署的数据，82个国家的3.45亿人面临严重的粮食不安全，而今年年初时为2.82亿人；45个国家的5000万人处于饥荒边缘；据估计，到今年年底，多达6000万儿童可能会遭受严重营养不良。这些严峻的数字应该激发集体行动来扭转局势。

人道主义事务协调厅根据安全理事会授权提供的白皮书是一个预警，是及时发现问题并采取具体行动防止粮食不安全和饥荒风险加剧的有用工具。

乌克兰冲突也加剧了许多国家岌岌可危的粮食状况。在这方面，我们重申，我们高度赞赏秘书长和土耳其为达成协议所作的努力，使得乌克兰能够出口谷物。这有助于降低食品价格。令人遗憾的是，将更多谷物投放市场并没有减少世界各地的饥荒。正如另一些人指出，从这个意义上说，俄罗斯的化肥和食品能够进入全球市场同样重要。

消除饥饿和营养不良、应对人道主义危机、预防和解决冲突不是单独的任务；它们是同一挑战的不同方面。在粮食署认定饥荒风险最大的五个国家——阿富汗、埃塞俄比亚、索马里、南苏丹和也门——都存在冲突局势，这绝非巧合。但是，遭受饥饿的不仅仅是这些国家。饥饿甚至存在于最发达国家。

必须解决粮食不安全和饥荒的结构性原因。因此，我们同其他人一道呼吁埃塞俄比亚各方结束该国北部的敌对行动。

在也门，我们呼吁维持并扩大停战条件。在这个国家以及阿富汗，必须保证不受限制和安全的人道主义准入。

在索马里，我们正在目睹几十年来最严重的干旱

之一，而南苏丹人民却被洪水所害。我们必须建立应对气候变化不利影响所必要的复原力，气候变化是加剧粮食不安全的另一个因素。我们必须以不同的方式解决粮食不安全和饥荒问题。因此，墨西哥提议采取以下初步措施。

为了解决饥荒风险的结构性原因，我们必须通过一切可用的手段，特别是从《联合国宪章》中规定的手段开始，为寻求通过和平谈判达成武装冲突和暴力的政治解决作出贡献。为了直接解决粮食不安全问题，我们必须鼓励增加当地生产，减少可耻的粮食浪费，改善获得化肥的机会，加强弱势群体的社会保护制度，并提高化肥和种子供应链的能力。在一个物质过剩和过度消费的世界里，由于我们集体的冷漠以及在许多国家仍然普遍存在的收入分配极不公平的现象，数百万人面临粮食不安全或饥荒，这是不可接受的。

尤尔女士(挪威)(以英语发言)：首先，请允许我表示，我们深切感谢人道主义事务协调厅(人道协调厅)、粮食及农业组织和世界粮食计划署分享它们非常重要的见解。

我们非常关切地听取了人道协调厅关于埃塞俄比亚、尼日利亚东北部、南苏丹和也门的冲突和暴力所导致的粮食不安全的最新情况。我们还对索马里和阿富汗的粮食不安全程度感到震惊。人道协调厅白皮书明确指出冲突是粮食不安全的驱动因素，并强调了第2417(2018)号决议中提出的预警机制的重要性。显然，根据该决议，安理会可以发挥预防作用，打破武装冲突和饥饿的循环，并加紧努力，从一开始就避免冲突。安理会还必须响亮而明确地反对违反国际人道法的行为，支持追究责任，包括追究在阻碍人道主义援助和把饥饿作为战争手段方面的责任。

需要安理会关注的一个显著局势是非洲之角的冲突状况。由于几年来的冲突和暴力，该地区的平民经历了普遍的粮食不安全，现在提格雷重新爆发的战斗给该地区带来了严重的直接后果。安理会应紧急鼓励并支持非洲联盟和联合国的斡旋，努力实现立即停火和开始谈判。

我们赞赏并支持人道协调厅白皮书中概述的针对一般情况和特定情况的建议。我们还要强调冲突导致的粮食不安全所带来的因性别而异的影响，包括对营养不良的妇女和儿童的影响。因此，作为回应，妇女必须在预防粮食不安全和冲突以及设计和执行建设和平努力与人道主义应对措施方面发挥积极作用。

俄罗斯对乌克兰发动的非法战争加剧了全球的粮食不安全状况，对数百万人产生了深远影响。我们再次赞扬秘书长努力发起黑海谷物倡议。我们必须确保最弱势群体能从中受益。全球粮食危机要求我们在冲突地区内外都加大对粮食生产和复原力的资助和投资。我们还必须以减少未来风险的方式作出反应，确保人道主义、发展与和平努力之间更好地互动，并将气候变化作为进一步冲突的驱动因素加以应对。因此，挪威增加了自己的供资，我们新的粮食安全战略侧重于小规模粮食生产者和气候复原力。

最后，我们赞赏人道协调厅白皮书中关于区域组织作用的明确建议。我们同意，我们必须加强与非洲联盟和其他区域组织的伙伴关系，作为我们预防冲突和粮食不安全努力的重要组成部分。

拉文德兰先生（印度）（以英语发言）：请允许我感谢巴西和爱尔兰代表团召开今天的会议。我也感谢格里菲思副秘书长、粮食及农业组织首席经济学家托雷罗先生和世界粮食计划署执行主任比斯利先生所作的发言。

粮食不安全已经达到惊人的程度。有超过1.4亿人在冲突导致的饥饿中挣扎。在南苏丹、索马里、也门、埃塞俄比亚和其他地方，有超过64万人面临灾难性的粮食不安全。在印度所在地区，阿富汗和斯里兰卡也受到了粮食不安全危机的严重影响。2019冠状病毒病（COVID-19）大流行和包括乌克兰境内冲突在内的持续冲突所造成的全球影响对普通民众的生活产生了不利影响，导致能源和商品价格飞涨，全球物流供应链中断。全球南方国家感受到的影响尤其严重，这些影响已经破坏了它们在2030年之前确保粮食安全和消除贫困的努力。

小麦和其他粮食的全球价格突然上涨，使我们自己以及我们的邻国和其他脆弱国家的粮食安全面临风险。一些低收入社会今天面临着成本上升和难以获得粮食的双重挑战。显然，囤积和投机在起作用。为管理我们自己的总体粮食安全，并支持满足邻国和其他脆弱发展中国家的需求，我们制定了一些有关粮食出口的措施。我要明确指出，这些措施允许在获得批准的基础上向请求印度支持满足其粮食安全需求的国家出口。这项政策确保我们将真正帮助那些最需要帮助的国家。我们大家都必须充分认识到在粮食方面做到公平、让人们买得起和买得到的重要性。我们已经看到在COVID-19疫苗问题上这些原则是如何被忽视的，开放的市场成了延续不公和鼓动歧视的借口。随着粮食不安全挑战上升到全球范围，我们需要采取的步骤是明确的。

首先，粮食和能源安全是相互关联的，并已成为紧迫的问题。我们重申，国际社会必须集体努力，通过对话和外交手段找到共同的解决办法。在这方面，我们赞赏秘书长努力设立全球粮食、能源和金融危机应对小组，以开放乌克兰通过黑海运送的谷物出口，并促进俄罗斯的粮食和化肥出口。

第二，必须向受冲突和暴力影响的所有地区需要帮助的人迅速提供人道主义援助。与此同时，联合国人道主义援助的指导原则——人道、中立、公正和独立——是至关重要的。绝不能将这些措施政治化。此外，我们必须避免将人道主义和发展援助与政治进程的进展挂钩。与此同时，我们最近还看到一种令人不安的趋势，其中人道主义援助、包括世界粮食计划署亟需的燃料补给遭到洗劫。这是不可接受的。

第三，只有突破当前限制，才能解决日益严重的粮食短缺问题。我们欣见世界贸易组织最近决定对世界粮食计划署购买用于人道主义援助的粮食免除粮食出口限制。但是，这还不够。我们必须更进一步，实现真正的改变并解除粮食出口限制。

最后，武装冲突和恐怖主义，以及极端天气、作物虫害、粮食价格波动、排斥和经济冲突有可能破坏

脆弱经济体,导致粮食不安全并加剧饥荒威胁。因此,在制订、执行和监测与粮食有关的政策和方案方面为面临这些问题的国家提供能力建设支助至关重要。

关于我们自己帮助困难伙伴的记录,即便在2019冠状病毒病大流行和持续冲突期间,印度也从未缺席。我们向包括我们的邻国和非洲国家在内的若干国家提供了数千吨小麦、大米、干豆和小扁豆等粮食援助,以加强其粮食安全。仅在过去三个月,印度就向我们的近邻伙伴,包括阿富汗、缅甸、也门和苏丹,出口了180万吨小麦。印度将继续言出必践,帮助有需要的伙伴。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们注意到今天会议讨论的及时议题,我们感谢马丁·格里菲思先生、马克西莫·托雷罗先生以及大卫·比斯利先生的意见和评估。

在世界各地发生诸多武装冲突的背景下,由于粮食安全问题日益恶化,平民的处境继续令人极为担忧。对任何国家发生粮食危机的原因,都需要进行具体分析,而不是草率地一概而论。不过,据专家估计,目前,冲突是几十个国家出现严重营养不良现象的主要原因。秘书长最近警告,有五个国家面临大规模饥荒的风险,其中四个已经连年进入安全理事会的议程。不幸的是,今天,粮食安全主题受到无耻操纵,以达到地缘政治目的。西方国家继续将一切问题归咎于俄罗斯,包括粮食危机问题,尽管它们承认这个问题的存在先于在乌克兰开展的特别军事行动。在对俄罗斯发动的宣传攻势中,所有不合乎西方目标的叙事都被宣称为虚假信息或宣传,而我们的对手的说法则被称之为事实。所以,让我们看一看真正的事实。

在5月份的一次安全理事会会议(见S/PV.9036)和媒体上,联合国代表们谈到,经黑海从乌克兰出口粮食意义重大,他们把乌克兰描述为世界粮仓。他们提到,黑海区域占世界小麦出口量的30%,却不提俄罗斯约占25%的份额。他们断言,主要问题是粮食价格高,如果围绕敖德萨港口的问题始终得不到解决,就会有数百万人死亡,世界各地“最贫困的人”(同上,

第4页)将“处于饥饿边缘”(同上,第19页)。我们俄罗斯人知道局势的严重性,没有阻止乌克兰粮食从我们开辟的人道主义走廊出口。最近一艘罗马尼亚军舰在康斯坦察附近因触发漂流的乌克兰水雷而被炸,该事件说明了粮食出口问题的真正原因。而俄罗斯已经保证,它不会利用这一局势来达成特别军事行动的目的。土耳其和联合国调解达成了伊斯坦布尔协议,成为一揽子协议,我要指出,这是发起者而不是俄罗斯的主意。

我们现在看到了什么?在缔结谷物协议之前,小麦价格就已经降至2021年12月的水平。此后,在《黑海谷物倡议》启动以来的两个月里,大约300万吨谷物已经出口。联合国粮食及农业组织(粮农组织)食品价格指数已经连续5个月下降。虽然指数仍然很高,但是国际粮食商品价格自2020年以来一直在稳步上涨,在乌克兰局势恶化之前早就如此。这是否意味着先前宣布的降低价格的目标已经实现?如果让我们根据联合国的声明来判断,这一目标尚未实现。国际粮价已经下降,但是这并未促成南方各国的国内粮价下降。这又是怎么回事?

《黑海谷物倡议》框架内的船运活动地理分布显示,全部货船有近半数驶向高收入国家,而136艘货船中仅有6艘货船——占4%——所载略多于25万吨货物被发送到正在经历粮食危机的最穷国。与此相比,有58艘船——占42%——向欧洲联盟国家运送了120多万吨货物。全部货物中超过半数为玉米,另据粮农组织估计,乌克兰今年有很大一部分玉米不是食品级的。大多数食品级小麦,有数百万吨,是2021年从乌克兰出口的。当时,乌克兰媒体甚至就乌克兰自身可能面临的粮食安全风险展开辩论。这些数据与乌克兰通常运往欧洲的玉米数量相符,但是与它帮助解决撒哈拉以南非洲饥饿问题的说法无关,那里消费的是其他作物。顺便说一句,我们在9月初获悉《卫报》上有一篇文章,谈论英国帮助非洲人养殖食用昆虫的项目。在今天的一次活动中,我们听到世界银行也在支助同样的项目,世界银行还提及化肥成本高。这样一种玩世不恭的做法不大可能解决问题。

我们听到有人答复称，运往欧洲的部分谷物将被转口到有需要的国家。据我们所知，我们的土耳其同事继续做出这些努力，在重新装运谷物之前对其进行加工。但是迄今为止，除了驻纽约的欧盟外交官的谈论外，我们没有听到关于欧洲联盟国家转口谷物的任何消息。我想知道，从欧洲向有需要的国家进行的转口是如何实施的。是否正在按照市场价格以商业方式出售？在此情况下，我们从我们联合国的同事前天的发言中意外获悉，《黑海谷物倡议》的最初目的是恢复从该区域向传统买方的商业航运。但是，这如何与先前关于帮助最贫困者的声明保持一致？迄今为止，仅有两艘船通过世界粮食计划署（粮食署）抵达最贫困者那里，第三艘船正准备装运。联合国官员说，货物依靠捐助方的捐助。我们想从粮食署执行主任这里弄清楚，其最大的国家方案预算中的可用资金为何没有用于这一用途，例如在索马里。我们从格里菲思先生的发言了解到，索马里避免饥荒的可能性微乎其微。

据联合国贸易和发展会议（贸发会议）称，发展中世界无法承受的粮食价格有另外一种解释，那就是通货膨胀。通货膨胀从何而来？我们再次因乌克兰事件的后果而备受指摘，这公然无视西方国家为抗击2019冠状病毒病危机而制订的糟糕的货币政策产生的影响，当时，在供应链遭到破坏的背景下，数万亿无抵押的美元、日元和欧元涌入西方经济体。由此产生的可以预料的通货膨胀扩散到了其他国家。而现在西方各国中央银行正在提高利率，此举给过度负债的发展中国家带来新威胁。

回到恢复商业航运的目标和一揽子伊斯坦布尔协议问题，我们知道，后者还有第二部分，是俄罗斯联邦和秘书处关于帮助俄罗斯粮食产品和化肥进入世界市场的谅解备忘录。在俄罗斯外交部和贸发会议网站上可以看到该备忘录。迄今为止，这份文件极难落实，因为我们的货物交付因单方面非法制裁而受阻。欧盟和美国一再声称，它们的制裁不妨碍粮食和化肥出口，这与不符合事实。限制措施使银行交易复杂化，包括对俄罗斯农业部门具有系统重要性的银行，那里的账户直接被关闭。运输保险费率已经大幅提高。我们

从最近的一次联合国通报中了解到，乌克兰谷物价格的保险费率已经大幅下降，但俄罗斯商品的费率却并未如此。

在与航运商的互动方面也出现了一些问题。我们的船只被拒绝进入欧洲港口，而这些港口是使供应链正常运作的重要转运点。但是，制裁国当局对商业部门的解释往往会加剧这种情况。例如，欧洲联盟委员会8月10日的一份澄清备忘录基本上禁止欧洲航运运营商向第三国——即非洲、亚洲和拉丁美洲——运输俄罗斯化肥，但允许它们向欧盟国家运输，这对贫困国家无疑是极大的帮助。欧盟官员的自私、冷血和虚伪非常能够说明问题。

俄罗斯化肥的情况令人担忧。2021年，全球化肥价格达到创纪录水平，其原因包括考虑不周的强制能源转型政策以及对俄罗斯能源的非竞争性抵制造成的市场不稳定。今年，随着新的制裁和供应链中断，情况更加糟糕。俄罗斯私营化肥公司的管理人员正面临个人限制。他们的产品在一些欧洲港口被当局封锁，多达近30万吨，价值数千万美元。我们的生产商准备将这些商品免费送到发展中国家，但他们根本不被允许出口这些商品。

我们必须承认问题的严重性。根据贸发会议负责人的评估，如果农民在10月和11月得不到化肥，他们的化肥使用量将会大大减少，例如在非洲大约会减少20%。这将不可避免地导致下一个收获季节的产量减少，并有可能造成实际的粮食短缺。我们的企业警告说，如果俄罗斯化肥出口的中断不结束——我们说的是每年1400万吨化肥，这有助于种植1亿吨作物——世界各地可能很快会有另外5亿人面临饥饿。因此，我要问问我们的西方同事，这是否是他们试图实现的目标。对白俄罗斯化肥的制裁也加剧了这一局势。我们希望听到包括粮食署在内的联合国机构领导人在国际会议上和媒体上就此向西方国家领导人发出呼吁。我们希望看到联合国加入这些努力。

西方的制裁还在以另一种方式破坏全球粮食安全。由于银行交易中断，俄罗斯几个月来一直无法安

全地向粮食署转移自愿捐款。我们在这里谈论的是数千万美元，这些资金将帮助面临大规模饥荒风险的国家。联合国工业发展组织的情况也类似，该组织支持包括叙利亚在内的贫困国家食品工业的项目也受到干扰。

俄罗斯正设法支持全球粮食安全。仅今年5月至8月，我们就出口了660万吨粮食，其中630万吨被运往亚洲、非洲和拉丁美洲国家。到今年年底，我们预计将运送3000万吨粮食，并且我们准备将这一数字增加到5000万吨。尽管障碍重重，我们还是向国外运送了700万吨化肥，包括向全球南方国家运送了300万吨化肥。为了让必需品进入市场，谷物出口协议中的俄罗斯部分必须得到切实执行。否则，对伊斯坦布尔谷物协议的选择性做法可能会破坏该协议。

最后，我们要提醒安理会，在第2417(2018)号决议的背景下，联合国专门机构和安理会也应关注其他国家的局势。我们希望听到联合国专家对叙利亚局势的准确评估，该国曾经不仅在粮食供应方面自给自足，而且还出口了数百万吨粮食。然而，根据粮农组织/粮食署最近的“饥饿热点”报告，现在该国正在失去东北部主要产粮区生产的粮食，而这些地区事实上被美国占领，同时它还遭受西方制裁对其自身粮食安全的影响。同样重要的是要考虑冻结阿富汗外国资产的人道主义影响，在大规模饥荒的威胁下，阿富汗人民走上极端，包括出售自己的器官和儿童。

我们希望安理会所有成员和观察员不要在他们地缘政治游戏中利用消除饥饿的斗争，而是把重点放在他们能够采取的防止饥饿的实际行动上。

奥南加夫人(加蓬)(以法语发言)：我们刚才听到的通报证实了世界正在面临的全球粮食危机的严重性，这场危机尤其影响到处于冲突局势中的国家。我谨借此机会感谢格里菲思先生、托雷罗先生和比斯利先生就有关国家的粮食不安全问题所作的详细通报和很能说明问题的最新情况介绍。

特别令人遗憾的是，这种局势影响到包括儿童在内的弱势群体。我们知道造成这一复杂局势的许多因

素，首先是日益恶化的安全危机和紧张局势。因此，无论冲突在哪里出现，我们都必须比以往任何时候更加努力地结束冲突，并缓解紧张局势，以便给和平与发展议程一个机会。至关重要的是，要加强我们解决冲突的努力，同时增加紧急人道主义援助，以满足粮食需求，对受影响民众的痛苦作出回应。冲突造成破坏、人道主义援助有限和民众受困于气候变化影响所导致的综合影响令人关切，因为这可能引发大规模的人道主义危机。非洲之角前所未有的局势提醒我们，必须采取紧急行动。

我们必须采取紧急行动，进行长期投资，解决许多国家面临的结构性缺陷的根源，无论是国家和国际治理方面的缺陷，还是履行可持续发展承诺方面的困难，或者更具体地说，是解决气候危机方面的困难。在这方面，我们希望即将召开的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议将提供一个重要机会，以重申国际社会致力于应对这些综合威胁，并确保为采取符合人类期望的应对措施提供必要资金。

最后，我们重申，我们赞赏粮食出口协议的缔结和有效执行，同时重申非洲大陆对非洲领导人帮助促成的机会抱有巨大需求和期望。

斯帕塞先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言)：我感谢巴西和爱尔兰召开今天的会议。我也感谢格里菲思先生、托雷罗先生和比斯利先生揭露了粮食不安全的可悲现实及其与冲突和暴力的联系。

安理会在2018年5月的第2417(2018)号决议中明确承认战争直接和间接造成饥饿。战争迫使人们逃离自己的土地和生计，摧毁牲畜和农产品，并在全球市场上推高粮食价格。四年多过去了，情况比2018年还要糟糕——糟糕得多。我们正面临一场迫在眉睫的粮食灾难。2022年很可能成为全球粮食最紧缺的一年。全球数百万人面临严重的粮食不安全问题。埃塞俄比亚北部、尼日利亚东北部、南苏丹和也门等地区可能会受到最严重的打击，但这只是冰山一角。由于冲突和暴力，估计约有64.8万人将经历灾难性的粮食不安全。许多其他国家，如阿富汗和索马里，正面临令

人震惊的局势。在全球范围内,有2.76亿人难以吃上饭。在43个国家中,约有4900万人正濒临饥荒。

俄罗斯对乌克兰的侵略加剧了日益严重的人道主义危机,其后果危及全球和平与安全。第2417(2018)号决议为解决冲突引发的饥饿及其对和平与安全的破坏性影响提出了基本框架。我们现在比以往任何时候都更需要安全理事会加倍努力,怀着必要的紧迫感应对这一全球性威胁。我们必须拿出政治意愿,利用一切现有手段化解这一严重危机,并努力一劳永逸地消除饥荒和饥饿。

世界粮食计划署、人道主义事务协调厅和联合国粮食及农业组织在提供粮食援助和基本商品以及建设抵御饥荒能力方面日益面临挑战。在这方面,我们需要回答以下三个紧迫问题。第一,在冲突导致粮食不安全加剧的情况下,更多的白皮书是否有助于促使安理会及早采取行动,应对冲突引起的饥荒?第二,安理会可以采取哪些其他行动来加强预防措施?第三,我们如何才能最好地确保对冲突引发的违反国际人道法的饥饿事件追究责任?

我们认为,人道主义行动和尊重国际人道法只能减轻冲突对粮食系统的影响。迫切需要通过和平谈判,就武装冲突和暴力达成政治解决办法。及早发出警告并采取行动会起到预防的作用。防止冲突引起的饥饿需要冲突各方尊重国际人道法,特别是当饥饿被用作战争手段时。

还迫切需要增强妇女和青年的权能,确保他们有机会获得粮食,并确保他们参与政策和决策进程。这需要采取综合对策,消除重度粮食不安全的原因,为应对人道主义危机持续供资。必须对违反国际人道法行为的责任人进行追责。同样重要的是,必须对据称严重侵犯和践踏人权和国际人道法的行为进行独立、公正、充分、迅速、有效的调查。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢爱尔兰和巴西把我们召集在这里讨论冲突引起的饥饿这一紧迫问题。我也要感谢格里菲思副秘书长、比斯利执行主任和首席经济学家托雷罗

所作翔实且非常发人深省的通报。这个议题很重要,在我来纽约之后,在座许多人都曾听到我指出这一点。自我就任以来,冲突造成的饥饿已在我两次担任安全理事会主席期间成为中心议题。因此,我想让格里菲思先生知道,我非常感谢他的办公室就冲突和饥饿问题向我们分发白皮书,因为虽然有向安理会提交这些报告的法定义务,但我们不能忘记,还有告诉世界为什么有人正在被饿死的道德义务。

白皮书为安理会敲响了警钟。我们必须作出反应,因为在我们今天听到的令人警醒的报告和数字背后,是原始的人性。我们谈论的是活生生的人。我们谈论的是儿童和母亲,他们的声音因饥饿和暴力而被压制。我们谈论的是生和死的差别。我们不能接受白皮书所述的世界的状况。我们必须从那些受苦受难者身上看到我们共同的人性。白皮书表明,自四年多前通过第2417(2018)号决议以来,饥饿这个祸害并未消失。事实上,情况一直呈恶化之势。

造成今天全球粮食不安全危机的原因有很多。2019冠状病毒病大流行使供应链承受压力。能源支出推高生产和运输粮食的成本。气温上升以及严重的旱灾和水灾摧毁农作物,使田地休耕。但是,粮食不安全的主要原因是冲突。在许多情况下,粮食被用作战争武器,并被故意禁运或销毁。这种做法很残酷,也很危险,需要引起我们的注意。就俄罗斯在乌克兰境内发动的战争而言,粮食武器化已在全球引发连锁反应。这场战争加剧了粮食危机。战前,俄罗斯和乌克兰的谷物出口几乎占全球谷物出口的四分之一。但是,乌克兰曾连绵起伏的麦田现已变成战场,我们所有人都感受到了对小麦、粮食、石油和燃料的影响。请允许我简短地回应我们的俄罗斯同事今天发出的一连串抱怨,所有这些问题的答案都很简单——停止战争,停止对乌克兰的无端攻击,这将使我们摆脱这种局面。

我们可以清楚地看到冲突是如何在世界各地造成饥荒的。如人道主义事务协调厅最近的报告所强调的那样,尤其是埃塞俄比亚、尼日利亚东北部、也门和南苏丹这四个地区目前预计将面临普遍的、灾难性的粮食不安全,这些国家境内的冲突和暴力是发生粮食危

机的直接原因。在埃塞俄比亚，有2000万人面临粮食不安全，比我们听到的现有估计数多得多。农场遭到破坏和抢劫。例如，提格雷的收成是去年通常产量的一半，且供应链遭严重扰乱。我们呼吁埃塞俄比亚政府、提格雷当局和各方允许人道主义救济物资不受阻碍地运往各地。人道主义援助不应用于军事目的，而应用于拯救生命。我们敦促各方停止交战，尽快在非洲联盟主持下开始谈判。必须给和平一个机会。太多的人已经死去，还有太多的人正在受苦。

在尼日利亚东北部，预计将有400多万人面临严重粮食不安全。一些地区的粮食不安全是我们近十年来看到的最严重的。农民们担心遭到袭击，纷纷离开农场。这意味着农场和作物的减少，流离失所现象和苦难的加剧。我们特别关切非国家武装行为体实施的暴力。人道主义准入对于防止局势螺旋式恶化至关重要。

在也门，停火让平民的处境稍有缓解，但这还不足以逆转世界上最危急的人道主义危机之一。事实上，也门的粮食不安全状况依然比以往任何时候都严重。有1900多万人面临粮食不安全，如果没有人道主义资金，情况可能会变得更糟。我们呼吁国际社会与我们一道解决这场危机。捐助方需要更快更多地提供支持。我们需要支持也门共和国政府稳定经济，加强基本服务。

在南苏丹这个只有11年历史的国家，预计60%以上的人口将面临粮食危机、甚至更严重的粮食不安全状况——也就是，在这个资源丰富的国家，有近800万人将面临这一前景。我们呼吁南苏丹政府颁布一项法令，规定人道主义援助物资可不受阻碍、不受限制地自由通行，并规定人道主义工作者受到保护。现在是各方停止敌对行动的时候了。政府应追究施暴者的责任，并帮助联合国南苏丹特派团和人道主义行为体满足平民的各种紧迫需求。我们刚刚从格里菲思先生那里听到，索马里将发生饥荒。这些只是少数几个面临粮食不安全的国家。据世界粮食计划署称，45个国家中多达5000万人处于饥荒边缘，如果不提供人道主义援助，他们就有陷入饥荒的危险。我们必须采取行动。

动。我最近被告知，解决饥荒问题不是安全理事会的责任。但我认为，造成饥荒的原因和饥荒造成的后果是我们的责任，特别是当饥荒是由冲突驱动并引发饥荒的时候。这正是我们今天齐聚一堂的原因。

就美国而言，自2月份以来，它已经向粮食安全行动提供了超过57亿美元的人道主义援助。但我们知道，我们不能单独做到这一点，我们知道这是不够的。这就是为什么我们将世界各地的合作伙伴聚集到纽约为全球粮食安全制定路线图，以及103个国家现在已经签署了关于这场危机的共同蓝图和解决危机的共同议程的原因。粮食安全是我们即将举行的大会届会的三大优先事项之一。我们将继续使用我们武器库中的每一种外交工具，迎头解决粮食不安全危机。我们呼吁所有其他国家也这样做。虽然这一挑战可能让人感觉势不可挡，但我们必须保持专注，我们必须在饥荒发生之前阻止它。我们能够而且必须阻止这些饥荒再次发生。

阿杰曼先生（加纳）（以英语发言）：首先，让我感谢巴西和爱尔兰代表团要求召开本次会议。我们也感谢副秘书长马丁·格里菲思、首席经济学家马克西莫·托雷罗以及世界粮食计划署执行主任大卫·比斯利分别作了通报。我们注意到格里菲思先生的白皮书，其重点是埃塞俄比亚北部、尼日利亚东北部、南苏丹和也门的暴力冲突造成的粮食不安全问题。

我们遗憾地注意到，尽管多年来为限制暴力冲突对平民和民用基础设施的负面影响作出了最大努力，但我们继续在饱受战争蹂躏的国家目睹严重侵犯平民权利的行为和大量平民伤亡。例如，2021年，联合国记录了在12次武装冲突中至少有11075名平民死亡。除了造成不必要的生命和生计损失外，武装冲突还导致危险的粮食短缺状况，一些战斗人员利用粮食短缺状况并将此作为战争武器。这一问题的严重性以及冲突各方和武装战斗人员为阻碍向平民提供人道主义援助而蓄意制造的敌对环境，继续证明安理会一致通过第2417（2018）号决议是合理的，该决议凸显了武装冲突与冲突引发的粮食不安全和饥荒威胁之间的联系。

今天的会议是在副秘书长发布了有关白皮书之后召开的,该白皮书强调了局势的紧迫性和迅速采取行动的必要性。在应对武装冲突中平民面临的粮食不安全挑战时,加纳认为应该认真考虑以下几点。

第一,正如白皮书中所强调的以及格里菲思先生在本会议厅中所重申的那样,和平解决武装冲突和暴力仍然是保障平民安全和避免冲突带来的饥饿和饥荒危险的最可靠途径。因此,我们强调在解决和管理冲突时将政治置于优先地位的重要性,并注意到保护平民的必要性,不仅是在和平协议和停火方面,甚至在人道主义暂停和停战可能提供机会集中满足平民人口的保护需要的时候。

第二,我们认为,应该加强对包括国际人道主义法在内的全球公约和条约的尊重,以便为在武装冲突局势中保护平民提供坚实的基础。各国必须再次承诺维护和保护有原则的人道主义行动,包括通过鼓励冲突的国家和非国家当事方遵守国际人道主义法和人权法。这包括禁止将平民挨饿作为战争武器,并禁止蓄意以他们的谋生手段为袭击目标。在这方面,我们还必须坚定不移地追究严重违反武装冲突法行为的责任。

第三,如果冲突各方以人道主义工作者为袭击目标或阻碍人道主义援助运送,必须让他们感受到追责的压力。在这方面,武装冲突期间的错误信息、虚假信息 and 仇恨言论给平民和人道主义工作者带来的风险也是一个必须加以管理的驱动因素。

第四,我们鼓励加强对区域安排的支持,以帮助维持保护平民的努力。区域组织是邻近武装冲突的国际行为体,通常更了解在局势失控之前援助平民的最佳方式。一些区域组织也有粮食安全架构,应予以大力支持和利用,以便更好地管理冲突期间的粮食不安全状况。

最后,我们认为,需要协同努力,以解决武装冲突时期的粮食不安全问题。因此,加纳重申,它认为,会员国在民间社会组织和其他伙伴的支持下表现出强烈而真诚的政治意愿和承诺,对于加强武装冲突中平

民保护和确保他们的食物权至关重要,即使在冲突局势中也是如此。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我感谢巴西和爱尔兰召开本次会议。格里菲思先生、托雷罗先生和比斯利先生描绘了一幅来自冲突和饥饿前线的、如最近的白皮书所述的令人痛心的画面。我们赞扬他们的团队在实地所做的工作,并期待秘书长根据第2417(2018)号决议,继续就冲突和饥饿破坏性循环的影响发出警告。我们希望所有会员国都能在这方面支持他。我们还欢迎联合国就包括非洲之角在内的饥荒风险情况发出警告的努力,我们高兴地与意大利、美国、卡塔尔和人道主义事务协调厅一道,在下周共同主办一次活动,重点关注这一问题。我想就我们今天听到的情况提出三个要点。

第一,我们呼吁冲突各方遵守国际人道主义法。这包括保护人道主义工作者。令人深感关切的是,在数百万人面临饥饿风险的南苏丹和也门,我们继续看到对人道主义行为体的袭击。冲突各方还必须为迅速和不受阻碍的人道主义准入提供便利,包括消除阻碍援助的官僚障碍。联合王国深感关切的是,自冲突8月重新爆发以来,一直无法向埃塞俄比亚北部的提格雷地区运送援助物资。我们呼吁燃料、现金和食物即时获得准入。必须调查违反国际人道主义法的行为,必须杜绝有罪不罚现象。

第二,我们需要采取一致行动来保护粮食系统和促进复原力。例如,在尼日利亚东北部,对平民生存不可或缺的物体正在被摧毁,那里的冲突阻碍了基本的农业活动。普通人需要能够安全地耕种他们的土地,这样家庭才能养活目前严重营养不良的174万儿童。我们还有责任确保全球粮食市场开放,这样,为饥饿人口提供食物的成本就不会增加。在这方面,请允许我重申继续执行联合国促成的黑海谷物协议的重要性,该协议已促使全球小麦价格下降了5.1%。2.3万吨的乌克兰小麦于上月抵达吉布提,其中一些已经进入埃塞俄比亚。世界粮食计划署称,这些粮食足以供150万人提供一个月的足量口粮。由于该协议,另有3万吨小麦将于本月抵达。

我确信，我们的通报人将回应俄罗斯同事提出的一些更疯狂的指称。例如，我们始终明确表示，不对粮食和肥料施加制裁。根据该协议出口的50%多的小麦运往非洲，但是正如我的美国同事所说的那样，如果俄罗斯结束它的非法战争，所有这一切都没有必要。

第三，我们要阐明的是，迫切需要的是结束冲突，并对可持续的持久和平进行投入。作为本组织人道主义呼吁的一个主要捐助方，联合王国感到骄傲。我们将在接下来的三年中继续提供35亿美元的人道主义援助。但是，只是增加资助将不会结束冲突造成的或者被用作战争武器的饥饿。我们拥有防止人为饥荒的工具，现在需要的是拿出集体的政治意愿，使用这些工具。

基马尼先生（肯尼亚）（以英语发言）：我感谢马丁·格里菲思、大卫·比斯利和马克西莫·托雷罗的通报。我也欢迎毛里齐奥·马萨里大使与会。

鉴于我们讨论的是民众遭受粮食无保障之苦的具体国家，理想的情况是，我们希望听取当事国的意见，以便更充分地了解局势。毕竟，如果我们寻求的结果是切实的解决方案的话，今天分享的每一种有益见解都需要以这些国家的努力为基础更进一步，并且基于它们同联合国及国际社会合作的能力与意愿。

我们欢迎这些人道主义通报，欣见通报人意识到紧急情况的发生有着更广泛的政治、经济以及环境背景。这种背景由于我们当前深陷全球粮食和能源危机而更趋复杂，因为危机的起因远远超出国内局势的范畴，而是包括地缘政治、经济以及气候变化等驱动因素。

人道主义组织正在世界各地开展大无畏的工作。他们需要的资源短缺，而各种紧急情况却在一天天增多。我们的人道主义同事紧急呼吁提供充足的资源以及切实提供迅速和畅通无阻的人道主义准入，这些呼吁应当得到支持。然而，我们不应完全和仅仅侧重于对人为冲突做出应急反应。我们知道，在受暴力冲突影响最严重的大多数国家和地区，冲突的起因包括气

候变化、欠发达以及由此导致的贫困与不平等。

虽然粮食无保障问题可能在正在发生暴力的有限地区最为尖锐，但是在多数受冲突影响的国家，这是一个范围更广的现象。因此，我们敦促有关国家、区域组织以及联合国实体再次把寻求到2030年实现零饥饿的可持续发展目标2作为侧重点，并为之提供资源。它们应协调一致地努力并开展协作，以便确保它们的努力对冲突做出敏锐的反应。

寻求实现这个目标需要立即侧重于提高农业生产率，特别是为获取负担得起的肥料提供支持，并且消除特别是非洲肥料生产投入的风险。大力推广非洲的肥料生产将与一种公正的能源过渡齐头并进，使国家能够把它们碳氢化合物资源用于经济发展。那些大力倡导人道主义响应的国家应当把全球南方国家公正的能源过渡视为完成其人道主义宣导工作的关键。

我们还主张，现在是安全理事会重新启用其预防任务授权的合适时候，特别是就萨赫勒和非洲之角的气候危机而言，而这只是受影响最严重的区域中的两个。有充足的证据表明，气候危机加剧冲突，并且甚至可能是直接的驱动因素。我们敦促安理会听取地区国家的强烈呼声，采取把气候行动与本组织的维和及政治特派团挂钩的举措。

安全理事会必须继续大力支持人道主义行动，同时在履行保护国际和平与安全受到威胁局势下的平民的任务中取得进展。完成我们的任务的最佳方式是加大力度鼓励、推动并且执行政治解决，以实现停火、对话、和解以及冲突后重建。首先也最重要的是，这是切实的工作。当我们在安理会所做的努力、特别是在会议、声明以及决议的时间安排与推动方面所做的努力与当前的调解、谈判停火以及解决的努力挂钩时，其效力是最高的。

在没有和平可以维持、而存在恐怖团体或者好战团体、给平民造成广泛和破坏性威胁的情况下，安理会必须重新考虑它继续不愿意为地区的执行努力提供联合国支持的态度。它还应更多地拥护建设和平委员会的工作，并采纳其建议，同时提供生计支持与发

展,以防止冲突。

主席(以法语发言):我现在谨以法国代表的身份发言。

我感谢马丁·格里菲思、大卫·比斯利以及马克西莫·托雷罗的通报。

2022年将是冲突、冠状病毒病大流行以及气候变化导致粮食无保障人数创下黯淡记录的一年。

在依赖进口以满足粮食需求的国家,俄罗斯对乌克兰的侵略战争造成悲惨后果,有数字为证。这场战争加剧粮食无保障,增加世界各地饥荒的风险。2022年和2023年,额外的1 300万人可能因为战争而营养不良。

我们必须说明,正如联合国粮食及农业组织理事会4月份确认的那样,加剧全球粮食无保障和营养不良问题的实际上是战争。没有任何制裁把粮食部门作为目标。恰恰相反,我们努力争取以便农产品不会以任何方式变成战争的武器,而为地缘政治目标服务。只有采取一种多边、协调一致和包容的做法,才能处理饥荒的风险,并且防止俄罗斯在乌克兰发起的战争的灾难性影响。

法国全力支持秘书长通过全球粮食、能源和金融危机应对小组发起的倡议。它回顾了国际伙伴确保高风险国家继续得到必要食品的共同责任。在这方面,至关重要,要继续执行7月22日在伊斯坦布尔达成的协议,以便谷物通过黑海送达最急需的人。延长该机制初始的四个月期限也刻不容缓。

欧洲联盟设立的声援走廊还促成3月份以来从乌克兰运出1 000多万吨谷物,由此帮助降低价格,避免一场预期危机。

本着同样的精神,法国与欧洲联盟一道,在秘书长努力的框架内,与其它国际倡议协调,启动了粮食与农业复原力任务。该任务旨在支持受全球粮食危机影响最严重的国家,做法是提高农业市场的透明度,促进以合理的价格公平地获取粮食和农产品,并且加大本地可持续生产的力度,以减少依赖。该路线图取得

的首批成果是国际合作努力的结果。在这方面,世界粮食计划署建立了一个具体的声援机制,以保障物资可以负担得起。国际农业发展基金则将设立一个秘书处,旨在把捐助方团结在对于粮食安全和营养影响力大的那些项目周围。我们呼吁所有行为体为这些国际努力做出贡献。

法国也在进行动员,增加用于粮食安全和营养的捐款,今年的捐款应当会超过7.06亿欧元。它还通过向国际组织捐款——为此支助民间社会主导的项目——以及通过法国开发署的活动做这项工作。今年,法国对世界粮食计划署的财政支助增加一倍,并为我先前提到的国际农业发展基金即将设立的秘书处供资,这也证明了这一承诺和我们与处境极为弱势的国家同舟共济的愿望。

要防止饥荒和粮食危机,就需要冲突各方遵守其根据国际人道法承担的义务。必须全面执行第2417(2018)号和第2573(2021)号决议。保护平民和民用基础设施绝对势在必行。必须保障人道主义准入。

长期而言,应对粮食不安全的措施必须包括改革我们的粮食体系,使之具有可持续性和复原力,以解决气候变化和生物多样性遭到破坏所产生的影响,以及人口增长的挑战。为此动员捐助方至关重要。

此外,冲突仍然是粮食危机的主要诱因,我们必须加倍努力,寻找可持续的政治解决方案来解决冲突。法国重申它在这方面给予坚定不移、持之以恒的支持。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我请意大利代表发言。

马萨里先生(意大利)(以英语发言):我感谢巴西和爱尔兰要求召开本次及时的会议,也感谢三位通报人颇有见地而又发人深省的通报。全球粮食不安全的现状令意大利深感关切。必须继续将粮食不安全问题置于国际议程的首要位置。

在日益恶化的局势事先存在的情况下,俄罗斯对乌克兰发动的非法战争进一步危及全球食品链,使南

半球国家最弱势国家面临甚至更为严重的后果,特别是获得食品的机会有限,还使粮食价格上涨到创纪录的水平。

在非洲之角、特别是索马里等脆弱地区,复杂多变的局势令人深感不安。对此,我感谢马丁·格里菲思先生所作的个人努力和他最近对那里进行的访问。因此,我同美国、卡塔尔和联合王国一道,并同人道主义事务协调厅协作,将在大会高级别会议周期间主办一次关于非洲之角区域人道主义局势的高级别会外活动。我们希望这次活动有助于提高对令人震惊的实地局势的认识。

在这种黯淡的背景下,由秘书长和有关各方斡旋达成的关键性“黑海谷物倡议”已经成为希望的灯塔。我们赞扬该项倡议,并呼吁有关各方予以充分遵守。时间至关重要。欧洲联盟的“团结车道”也在有效增进各项努力,以便通过迫切需要的替代路线加紧向南半球出口。

确保最需要的人首先获得粮食是我们必须履行的一项国际义务和道德义务,包括根据第2417(2018)

号决议履行的义务。粮食安全是意大利的长期优先事项,因此,我们向联合国提供更多政治、财政和技术支助,特别是通过联合国设在罗马的机构并与之进行伙伴合作。我们呼吁全体会员国也提供更多支助。作为粮食安全和营养之友小组主席,我们的使命是保持高度重视和积极努力。

为了避免出现最糟糕的局面,必须彻底转变态度和承诺。当前贯穿各领域的危机影响到我们所有人,因此,需要我们大家采取贯穿各领域的应对措施。这些挑战包括保持开放的食品链、价值链和粮食系统的韧性、用于促进本地化的新投资以及朝着可持续、气候智能型和有复原力的粮食体系充分转型。还必须将农村人口和当地行为体重新置于这些进程的核心。

粮食外交对于缓解粮食危机的影响至关重要。与此同时,需要有效的政治外交来预防和解决冲突。我们必须刻不容缓地加强粮食外交和政治外交,以避免全球饥荒和粮食不安全。意大利随时准备在纽约这里、在罗马和正在发生人道主义危机的前线积极参与这些努力。

下午5时15分散会。