

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
26 August 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 47 предварительной повестки дня*

**Ближневосточное агентство Организации
Объединенных Наций для помощи палестинским
беженцам и организации работ**

**Доклад Рабочей группы по вопросу финансирования
Ближневосточного агентства Организации
Объединенных Наций для помощи палестинским
беженцам и организации работ**

Докладчик: Анна Хавн (Норвегия)

Резюме

В настоящем докладе Рабочей группы по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ приводится информация о деятельности Группы в 2022 году, а также подробная информация о нынешнем финансовом положении Агентства. Рабочая группа утвердила доклад на своем заседании 23 августа. Как и в предыдущих докладах Группы, в заключительной части настоящего доклада приводится ряд заключительных замечаний, адресованных всем государствам-членам.

* [A/77/150](#).



I. Введение

1. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) было учреждено в соответствии с резолюцией 302 (IV) Генеральной Ассамблеи, и его мандат был недавно продлен Ассамблеей до 30 июня 2023 года в ее резолюции 74/83, в которой Ассамблея подтвердила необходимость продолжения работы БАПОР, пока не будет достигнуто справедливое решение вопроса о палестинских беженцах.
2. Рабочая группа по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ была учреждена Генеральной Ассамблеей в соответствии с резолюцией 2656 (XXV) для изучения всех аспектов финансирования Агентства.
3. В состав Рабочей группы входят представители Ганы, Ливана, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго, Турции, Франции и Японии. Председателем Рабочей группы в настоящее время является Постоянный представитель Турции Феридун Х. Синирлиоглу.
4. На своей двадцать пятой и всех последующих сессиях Генеральная Ассамблея рассматривала доклады, представляемые ей Рабочей группой (в 2021 году — A/76/306), и принимала касающиеся БАПОР и Рабочей группы резолюции, в которых она с удовлетворением отмечала усилия Рабочей группы (последними такими резолюциями являются резолюции 76/77 и 76/78).

II. Справочная информация

5. Международное сообщество возложило на БАПОР ответственность за оказание основных услуг, обеспечение защиты и предоставление гуманитарной помощи палестинским беженцам на территории всего района деятельности Агентства: в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа. С учетом того, что до сих пор не решена проблема тяжелого положения более 5,7 миллиона палестинских беженцев, на протяжении всего своего существования БАПОР постоянно сталкивалось с дефицитом средств, из-за которого Агентство не может в полной мере выполнять свой мандат по предоставлению помощи палестинским беженцам и обеспечению их защиты.
6. Международное сообщество должно сообща решать гуманитарные проблемы, с которыми в настоящее время сталкиваются палестинские беженцы, до тех пор, пока не будет достигнуто справедливое и долгосрочное решение вопроса о палестинских беженцах в соответствии с международным правом, включая соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций.
7. С начала своей деятельности в 1950 году БАПОР предоставляет услуги палестинским беженцам в секторе Газа и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, а также в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике при содействии и поддержке со стороны правительств принимающих стран и доноров. В настоящее время почти 29 000 сотрудников Агентства оказывают зарегистрированным Агентством палестинским беженцам жизненно важную гуманитарную помощь и услуги, связанные с развитием человеческого потенциала. Агентство играет важную роль в содействии обеспечению стабильности в регионе и прилагает усилия для укрепления мира и безопасности и смягчения последствий насильственного экстремизма в регионе Ближнего Востока. БАПОР

стремится защищать и поощрять права палестинских беженцев в соответствии с международным правом.

8. Палестинские беженцы по-прежнему относятся к наиболее уязвимым группам населения в своих общинах и страдают от нищеты, роста безработицы (особенно среди молодежи и женщин), дискриминации в различных формах, маргинализации и невозможности в полной мере реализовать свои права человека.

9. Несмотря на постоянный дефицит средств, БАПОР продолжает принимать меры к повышению эффективности своей деятельности, сохраняя при этом качество услуг, предоставляемых палестинским беженцам. Проведенные им с этой целью реформы свидетельствуют о приверженности Агентства обеспечению транспарентности и подотчетности в соответствии с принципами «базовой договоренности», которая касается финансирования гуманитарной деятельности и о которой было объявлено на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, состоявшемся в Стамбуле, Турция, в мае 2016 года.

III. Район операций Агентства

10. В 2021 году БАПОР продолжало оказывать зарегистрированным палестинским беженцам гуманитарную помощь и услуги, связанные с развитием человеческого потенциала, и обеспечивать их защиту на основе коллективной приверженности Агентства, его доноров и стран, принимающих беженцев. БАПОР провело свыше 7 миллионов консультаций по линии первичного медико-санитарного обслуживания, обеспечило образование для 539 770 детей (в 2020/21 учебном году), предоставило социальную помощь (включая денежные средства и продовольствие) для 398 044 человек, организовало профессионально-техническое образование и подготовку для 8000 молодых людей (в 2020/21 учебном году) и предоставило микрокредиты для 29 111 человек, включая 12 987 палестинских беженцев. Кроме того, в соответствии со стандартами Агентства в области защиты и безопасности были проведены ремонтные или строительные работы на 1049 жилых объектах, и БАПОР построило, модернизировало или восстановило четыре медицинских центра и четыре школы. Оказание помощи в обеспечении защиты распространялось на все области, охватываемые деятельностью Агентства, и особое внимание уделялось информационно-пропагандистской деятельности и дальнейшему оснащению персонала БАПОР для обеспечения практической защиты палестинских беженцев.

11. В секторе Газа условия жизни примерно 1,5 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев ухудшились по причине постоянно вспыхивающих конфликтов и экономического спада, продолжающегося с 2000 года. Закрытие Израилем границ Газы вот уже шестнадцатый год подряд по состоянию на июнь 2022 года оказывает губительное воздействие на экономику и инфраструктуру и усугубляет уязвимость палестинских беженцев, увеличивает их потребности и усиливает крайнюю зависимость населения от международной помощи. Эта ситуация усугубляется сохраняющимся внутripалестинским расколом, что ослабляет способность палестинского правительства выполнять свои обязанности в секторе Газа, который остается под контролем ХАМАС.

12. 10 мая рост напряженности в Восточном Иерусалиме вызвал вооруженные столкновения в Газе, которые продолжались 11 дней, в результате чего 261 палестинец погиб, включая 67 детей, и еще 2220 получили ранения, в том числе 685 детей. На территории Израиля погибли еще 13 человек, включая двух детей, и 710 человек получили ранения. Боевые действия были самыми интенсивными с 2014 года, и на своем пике они привели к перемещению около 113 000 жителей

Газы, включая порядка 71 000 человек, которые искали убежища и защиты в 59 школах БАПОР. Также было зафиксировано широкомасштабное разрушение инфраструктуры: 1663 дома были разрушены, еще 959 жилых единиц серьезно повреждены и 58 000 единиц частично повреждены, в дополнение к разрушению/повреждению транспортных, электрических, водопроводных и канализационных служб.

13. Как ожидается, в 2022 году БАПОР продолжит предоставлять чрезвычайную продовольственную помощь приблизительно 1,2 миллиона палестинских беженцев, т. е. более чем половине всего населения Газы. Рабочая группа выражает обеспокоенность в связи с увеличением финансовых издержек, которые Агентство несет из-за закрытия границ Израилем и применения процедур безопасности, касающихся доступа в Газу, и в связи с отслеживанием всех грузов, ввозимых Агентством в Газу. Рабочая группа подчеркивает необходимость достижения прогресса в нормализации общей экономической и гуманитарной обстановки в Газе и обращает внимание на важность полного осуществления резолюций Совета Безопасности 1850 (2008) и 1860 (2009).

14. Кроме того, израильская оккупация по-прежнему ограничивает свободу деятельности общины палестинских беженцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, которая в настоящее время насчитывает более 880 000 человек, зарегистрированных в этом районе операций Агентства. Серьезную обеспокоенность у сообщества палестинских беженцев вызывают снос домов палестинцев, уничтожение имущества и средств к существованию, а также планы по расширению поселений, в том числе в районах Восточного Иерусалима. Кроме того, введенные Израилем ограничения на передвижение подрывают экономику Западного берега.

15. Общая сумма налога на добавленную стоимость, которую Министерство финансов Палестинской администрации должно заплатить Агентству за услуги и товары, закупленные для Западного берега и Газы, по состоянию на 31 декабря 2021 года составила 99,5 млн долл. США.

16. В Сирийской Арабской Республике конфликт продолжает оказывать пагубное воздействие на палестинских беженцев. По оценкам, в 2021 году порядка 40 процентов из примерно 438 000 палестинских беженцев, находившихся в стране, оставались на положении перемещенных лиц, причем две третьих из них подвергались перемещению как минимум один раз. Порядка 45 000 человек были вынуждены бежать из Сирийской Арабской Республики в Иорданию и Ливан. В общей сложности 95 процентов палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике зависят от оказываемой БАПОР помощи. В период с января по декабрь 2021 года средняя стоимость стандартной эталонной продуктовой корзины увеличилась на 97 процентов, в то время как цена субсидируемого государством дизельного топлива выросла на 172 процента в годовом исчислении, а газа — на 272 процента.

17. По данным Агентства, в настоящее время в Ливане зарегистрировано более 480 000 палестинских беженцев, не считая беженцев, прибывших из Сирийской Арабской Республики. Беженцам там по-прежнему запрещено работать по 39 специальностям, и к тому же они сталкиваются с целым рядом других ограничений, таких как запрет на владение недвижимым имуществом. Приток палестинских беженцев из Сирийской Арабской Республики усугубил зависимое положение общины беженцев, которые и без того уже страдали от широко распространенной нищеты. В 2021 году экономика страны сократилась, по оценкам, на 10,5 процента. Сорок процентов населения живут в условиях крайней нищеты. В этом контексте предоставляемые Агентством услуги являются для палестинских беженцев единственной надеждой. Ливан принимает у себя несколько

крупных групп беженцев, что тяжелым бременем ложится на государственные ресурсы и инфраструктуру и становится испытанием для сплоченности общества.

18. В Иордании, которая принимает на своей территории более 2,3 миллиона палестинских беженцев, условия жизни относительно благоприятны, несмотря на тот факт, что многие беженцы по-прежнему сталкиваются с трудностями и усиливающейся нищетой. Положение беженцев из Сирийской Арабской Республики, в том числе палестинских беженцев из этой страны, продолжает создавать трудности как для правительства принимающей страны, так и для лиц, нуждающихся в помощи.

IV. Структура Агентства

19. Основные операции Агентства проводятся по бюджету по программам, за счет средств которого финансируется реализация долгосрочной программы работы Агентства, прежде всего в таких областях, как образование, здравоохранение, оказание чрезвычайной помощи и предоставление социальных услуг. Бюджет по программам является основой для всех мероприятий и программ БАПОР.

20. БАПОР использует единые комплексные бюджетные рамки: свой бюджет по программам, финансируемый главным образом за счет добровольных нецелевых взносов государств — членов Организации Объединенных Наций и других доноров; выделенные на осуществление проектов средства, предназначенные для проведения конкретных, ограниченных по срокам мероприятий, полностью финансируемых за счет добровольных целевых взносов; и неосновные источники финансирования, формируемые за счет целевых и нецелевых средств, мобилизованных в ответ на призывы об оказании чрезвычайной помощи на основе полностью добровольных взносов.

21. С начала второй интифады в 2000 году БАПОР оказывает чрезвычайную помощь палестинским беженцам в секторе Газа и на Западном берегу; финансирование такой помощи осуществляется через призыв об оказании чрезвычайной помощи оккупированной палестинской территории. С июня 2012 года БАПОР оказывает чрезвычайную помощь в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике; финансирование такой помощи осуществляется через призыв об оказании чрезвычайной помощи в связи с региональным кризисом в Сирийской Арабской Республике. Принятые БАПОР меры реагирования на пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) продемонстрировали сильные стороны Агентства как одного из основных поставщиков услуг. За счет чрезвычайных призывов в 2021 финансируются в том числе меры реагирования Агентства в целях смягчения воздействия пандемии COVID-19.

22. Проекты являются неотъемлемой частью деятельности БАПОР. Они нацелены на предоставление технической помощи и удовлетворение потребностей в области инфраструктуры для осуществления операций Агентства в целом. Они включают все потребности в финансировании, не учтенные в бюджете по программам и призывах об оказании чрезвычайной помощи.

V. Финансовое положение Агентства

23. Финансовое положение Агентства, которое неуклонно ухудшалось в течение последних нескольких лет, достигло в 2021 году новой критической точки. Бюджет по программам на 2021 год был установлен в размере 806 млн долл. США, что соответствует нулевому росту бюджета по сравнению с 2020 годом.

БАПОР включило также в бюджет сумму в 230,6 млн долл. США по линии чрезвычайного призыва для оккупированной палестинской территории и сумму в 317,9 млн долл. США по линии чрезвычайного призыва в связи с региональным кризисом в Сирийской Арабской Республике. Кроме того, в мае 2021 года БАПОР объявило о 30-дневном срочном призыве на сумму в 38 млн долл. США, который впоследствии был реклассифицирован в призыв к гуманитарным действиям и восстановлению на начальном этапе на сумму в 163,6 млн долл. США для целей удовлетворения гуманитарных потребностей, возникших в результате военных действий в Газе. С учетом этого дополнительного призыва общие потребности составили в 2021 году 1,689 млрд долл. США (включая потребности по приоритетным проектам в размере 170 млн долл. США).

24. Общий объем взносов доноров в 2021 году по всем источникам финансирования составил 1,245 млрд долл. США (включая поддержку международного персонала Секретариатом Организации Объединенных Наций). Это значительно больше, чем 958 млн долл. США, освоенных в 2020 году, что в основном было обусловлено возобновлением поддержки со стороны Соединенных Штатов и мерами реагирования на военные действия, имевшие место в мае 2021 года, когда в рамках срочного призыва для оккупированной палестинской территории было собрано 87 млн долл. США. Несмотря на мобилизацию ресурсов, в 2021 году имелся недобор средств в размере 443 млн долл. США по бюджету по программам Агентства, чрезвычайным призывам и проектам. В доходную часть бюджета по программам, в частности, зачислены поступления на общую сумму в 744 млн долл. США (695 млн долл. США — поступления от доноров и 49 млн долл. США — из других источников).

25. Как и в 2020 году, поддержание достаточного притока денежных средств для сохранения всех важнейших услуг для палестинских беженцев стало в 2021 году дополнительной проблемой для Агентства из-за неравномерного пополнения доходной части и отсутствия какого-либо оперативного резерва для компенсации нестабильности притока денежных средств. Платежи поставщикам были отложены. Критически важные операции осуществлялись за счет займов на общую сумму в 43 млн долл. США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и некоторого объема дополнительного финансирования со стороны доноров, включая использование большей части запланированного объема финансирования на 2022 год в начальный период. Выплата окладов персоналу в период с ноября по начало декабря была частично отложена.

26. Хотя это решение позволило продолжить оказание основных услуг и удовлетворять важнейшие потребности, оно вызывало крайнюю обеспокоенность у сотрудников БАПОР и сообществ. Агентство перенесло обязательства на сумму порядка 62 млн долл. США на 2022 год в рамках бюджета по программам.

27. Недостаточное финансирование в 2021 году продолжало оказывать серьезное воздействие на операции Агентства. В результате дефицита бюджета по программам: а) в школах БАПОР продолжало применяться ограничение по численности в 50 учеников на класс; б) было приостановлено выполнение планов отмены ограничений по программе социальной защиты, которые действуют с 2013 года; с) предпринято дальнейшее откладывание инвестиций, например в парк автотранспортных средств, оборудование на базе информационных технологий и программное обеспечение Агентства; и d) продолжали игнорироваться основные работы по техническому обслуживанию, в связи с чем существует риск увеличения расходов в будущем.

28. БАПОР выражает признательность Иордании и Швеции, министры иностранных дел которых выполняли функции сопредседателей Международной конференции в поддержку БАПОР на уровне министров, состоявшейся в

Брюсселе 16 ноября 2021 года. На конференции участники выразили общее мнение, что жизненно важно разорвать цикл повторяющихся финансовых кризисов Агентства, и призвали к реформированию структурной модели финансирования БАПОР, которая должна предусматривать более долгосрочное многолетнее и основное финансирование, диверсификацию и расширение донорской базы и инновационные механизмы финансирования.

29. Бюджет по программам на 2022 год составляет 817 млн долл. США (включая увеличение начисленных взносов Организации Объединенных Наций), что соответствует нулевому росту бюджета по программам третий год подряд, а в реальном выражении это представляет собой сокращение по сравнению с предыдущими бюджетами ввиду увеличения потребностей, роста населения и повышения операционных расходов. Для оказания крайне важных гуманитарных услуг в 2022 году, в том числе чрезвычайной помощи более 1,5 миллиона палестинских беженцев, затронутых гуманитарным кризисом, по каналам финансирования в рамках призывов об оказании чрезвычайной помощи запланировано дополнительно выделить 771 млн долл. США. Эта запланированная сумма является ответом на затяжные гуманитарные ситуации на оккупированной палестинской территории и в Сирийской Арабской Республике, сохраняющееся воздействие пандемии COVID-19 во всех областях, потребности в восстановлении после боевых действий в Газе в мае 2021 года и нарастающий экономический кризис в Ливане.

30. К 31 мая 2022 года БАПОР получило денежные средства и подтвержденные объявленные взносы на сумму 438,8 млн долл. США, в том числе на проекты, чрезвычайные и основные операции. В результате этого бюджет по программам в размере 817 млн долл. США был фондирован на 39 процентов, в то время как чрезвычайные призывы по оккупированной палестинской территории и Сирийской Арабской Республике профинансированы соответственно на 13 и 14 процентов. Общая смета предполагаемых поступлений в 2022 году сильно отстает от объема потребностей: если исходить из текущих прогнозов в отношении поступлений, то к концу 2022 года дефицит средств в бюджете по программам превысит 100 млн долл. США.

31. Чрезвычайно важно, чтобы БАПОР получало необходимую поддержку для урегулирования его непосредственного тяжелого финансового положения в 2022 году. Столь же важно решить и более долгосрочные проблемы, связанные с повторяющимися кризисами притока денежных средств.

32. Агентство использует другие возможности для обеспечения инновационных, новых и устойчивых источников финансирования. БАПОР продолжает изучать потенциальные пути и способы сотрудничества со Всемирным банком, и продолжается техническое сотрудничество по линии инициатив Всемирного банка в области аналитических исследований и оценки.

33. Члены Организации исламского сотрудничества создали для БАПОР вакуфный фонд развития, которым управляет Исламский банк развития. Цель фонда заключается в обеспечении стабильного источника взносов в регулярный бюджет БАПОР в виде прибыли, получаемой за счет инвестиционного портфеля, в качестве долгосрочной инвестиционной стратегии, которая могла бы обеспечить возможность получения БАПОР поступлений в будущем. Хотя этот проект вакфа был запущен, межведомственные задержки, к сожалению, не позволили полностью реализовать его на сегодняшний день. В целях достижения дальнейшего прогресса БАПОР ожидает дальнейшего обзора механизма осуществления и партнерства со стороны Исламского банка развития.

34. В 2021 году БАПОР продолжало работу по наращиванию цифровой и индивидуальной мобилизации средств в качестве механизма информационно-пропагандистской деятельности и инструмента привлечения средств в целях диверсификации мобилизуемых ресурсов. Результатом инвестирования БАПОР в цифровые платформы, в том числе за счет улучшения веб-дизайна, технической поддержки и интернет-маркетинга, стало увеличение объемов финансирования, мобилизуемого с использованием цифровых технологий. Особый рост наблюдался при сборе средств с помощью цифровых технологий, частично обусловленный боевыми действиями в Газе в мае 2021 года, в результате чего было собрано более 5 млн долл. США.

35. БАПОР хотело бы и далее увеличивать поступления от частного сектора и надеется превысить свой целевой показатель по взносам частного сектора на уровне 2,5 процента от общего объема взносов. В 2021 году от частного сектора была получена сумма в размере 27,8 млн долл. США, что на 2,3 процента больше, чем в 2020 году.

36. Ввиду дефицита ресурсов БАПОР продолжает придерживаться избирательного подхода к своим национальным комитетам, увязывая информационно-пропагандистскую деятельность и мобилизацию средств с учетом потребностей местного населения, в Соединенных Штатах и Испании. В 2021 году они собрали 6,7 млн долл. США в виде частных пожертвований, несмотря на трудности, возникшие в связи с пандемией COVID-19. С учетом средств, мобилизованных региональными правительствами в Испании, национальные комитеты собрали в 2021 году почти 14,3 млн долл. США.

37. В своем докладе от 30 марта 2017 года (A/71/849) Генеральный секретарь настоятельно призвал Генеральную Ассамблею и ее соответствующие комитеты рассмотреть возможность увеличения поддержки БАПОР по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в качестве средства обеспечения того, чтобы финансирование деятельности Агентства было достаточным, предсказуемым и непрерывным в течение срока действия его мандата. В своей резолюции 76/245 Генеральная Ассамблея призвала БАПОР и далее укреплять свои механизмы внутреннего управления и надзора для обеспечения прозрачного и подотчетного осуществления его руководством деятельности по выполнению мандата Агентства при сохранении Агентством гибкости и способности к оперативному реагированию, и представить обновленную информацию о достигнутом прогрессе в его следующем бюджете. Бюджет по программам на 2022 год включает утвержденные Генеральной Ассамблеей и Пятым комитетом 43 дополнительные международные штатные должности, которые будут финансироваться из регулярного бюджета в соответствии с рекомендацией Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам в 2021 году. Предлагаемый бюджет по программам на 2023 год содержит предложение о 19 дополнительных должностях международных сотрудников, которые будут финансироваться из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, в качестве второго шага в порядке выполнения рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам.

Хронология формирования дефицита в 2021 году

<i>Дата</i>	<i>Событие</i>	<i>Дефицит (в млн долл. США)</i>
31 января	Дефицит финансирования исходя из общих бюджетных потребностей в размере 806 млн долл. США плюс перенос средств в размере 75 млн долл. США минус подтвержденные объявленные взносы	734
31 марта	Дефицит финансирования исходя из общих бюджетных потребностей в размере 806 млн долл. США плюс перенос средств в размере 75 млн долл. США минус подтвержденные объявленные взносы	624
28 июня	На заседании Консультативного комитета объявлено об образовании дефицита финансирования	505
30 сентября	Дефицит финансирования исходя из общих бюджетных потребностей в размере 806 млн долл. США плюс перенос средств в размере 75 млн долл. США минус подтвержденные объявленные взносы	415
15 ноября	Критическая потребность в денежных средствах на ноябрь и декабрь перед конференцией министров в Брюсселе	100
16 ноября	На конференции в Брюсселе подтверждена сумма в размере 38 млн долл. США	62
31 декабря	Перенос непогашенных обязательств и задолженности по займам на 2022 год	62

VI. Выводы и рекомендации

38. Рабочая группа хотела бы выразить благодарность всем государствам-членам, донорам и принимающим странам, которые поддерживают работу БАПОР с момента его создания и вносят свой вклад в обеспечение благополучия, развития и защиты палестинских беженцев.

39. Рабочая группа выражает серьезную обеспокоенность по поводу значительного дефицита средств, сказавшегося на бюджете по программам Агентства в 2021 году, и без ущерба для резолюции 302 (IV) и последующих резолюций Генеральной Ассамблеи, которыми продлевался мандат БАПОР, и любых будущих бюджетных оценок, которые предпримет Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам и Пятый комитет, вновь заявляет, что именно на государствах-членах и всем международном сообществе лежит ответственность за поддержание предоставляемых Агентством услуг на приемлемом уровне; за возможность выполнения Агентством своего мандата как в количественном, так и в качественном отношении; и за обеспечение того, чтобы объем предоставляемого финансирования соответствовал потребностям Агентства в средствах, необходимых для удовлетворения растущих потребностей палестинских беженцев.

40. Рабочая группа выражает обеспокоенность в связи с возможным дестабилизирующим эффектом, который может иметь для региона дефицит средств для финансирования БАПОР в тот период, когда Ближний Восток уже сталкивается с различными по своей остроте кризисами. Рабочая группа с удовлетворением отмечает постоянно проводимые Агентством масштабные реформы, но при этом признает, что текущих реформ самих по себе недостаточно для решения проблем, связанных с дефицитом средств, с которым оно сталкивается, и призывает Агентство и далее осуществлять инициативы по проведению реформ.

41. Рабочая группа высоко оценивает неустанные усилия Генерального комиссара и всех сотрудников Агентства, благодаря которым БАПОР может и далее оказывать регулярные и чрезвычайные услуги в исключительно тяжелых оперативных условиях.

42. Рабочая группа настоятельно призывает все правительства учитывать вышеизложенные соображения при определении размеров своих взносов на деятельность БАПОР в 2022 году. В соответствии с докладом Генерального секретаря от 30 марта 2017 года (A/71/849) и с учетом вышеизложенного Рабочая группа:

а) настоятельно призывает все правительства на протяжении ряда лет продолжать вносить свои добровольные взносы на деятельность БАПОР и по мере возможности увеличивать их объем, а также делать взносы по линии трех каналов финансирования Агентства, указанных в настоящем докладе, учитывая при этом, что прежде всего необходимо обеспечивать финансирование в полном объеме бюджета по программам БАПОР. Настоятельно рекомендуется оперативно выплачивать объявленные взносы. Взносы правительств должны соответствовать потребностям Агентства и осуществляться с учетом последствий инфляции и других факторов, определяющих расходы на предоставление услуг. Взносы должны отражать также принцип распределения соответствующей нагрузки между членами международного сообщества;

б) выражает БАПОР признательность за меры, принятые им для повышения эффективности своей деятельности при сохранении качества услуг, предоставляемых палестинским беженцам, и за принятые им меры по повышению транспарентности на основе его отчетности по линии Международной инициативы в отношении транспарентности помощи и призывает БАПОР продолжать принимать такие меры и прилагать усилия в этой связи;

в) принимает к сведению рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря от 30 марта 2017 года (A/71/849), и все резолюции, касающиеся финансирования БАПОР, в целях решения периодически возникающей проблемы бюджетного дефицита и оказания Агентству достаточной и предсказуемой поддержки в его исключительно важной деятельности;

г) настоятельно призывает все правительства по мере возможности обеспечивать нецелевое многолетнее финансирование, вносить регулярные и предсказуемые взносы на деятельность БАПОР в соответствии с рекомендациями, вынесенными в ходе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, и по возможности выплачивать свои взносы в начале года.

Приложение I

Объявленные взносы на программы Агентства в 2022 году
(по состоянию на 10 августа 2022 года)

(В долл. США)

Донор	Бюджет помимо программ				Итого
	Бюджет по программам	Чрезвычайный призыв по оккупированной палестинской территории	Призыв по Сирийской Арабской Республике	Проекты	
Австралия	6 971 558	–	–	–	6 971 558
Австрия	3 193 918	1 138 952	2 028 398	0	6 361 267
Бахрейн	50 000	–	–	–	50 000
Бангладеш	50 000	–	–	–	50 000
Бельгия (включая правительство Фландрии)	8 176 958	–	1 267 748	3 296 146	12 740 853
Болгария	25 355	–	–	–	25 355
Бразилия	75 000	–	–	–	75 000
Бруней-Даруссалам	114 712	–	–	320 000	434 712
Канада	19 032 514	–	3 888 025	793 021	23 713 560
Чили	12 500	–	–	–	12 500
Китай	1 000 000	–	–	–	1 000 000
Кипр	101 420	–	–	–	101 420
Дания	15 841 953	–	–	–	15 841 953
Эстония	90 090	–	–	–	90 090
Финляндия	5 675 369	–	–	–	5 675 369
Франция	24 159 664	1 594 056	2 173 913	40 161	27 967 793
Германия	18 844 916	46 082 735	26 989 435	30 705 048	122 622 133
Греция	30 426	–	–	–	30 426
Исландия	269 666	–	–	289 000	558 666
Индия	5 000 000	–	–	–	5 000 000
Ирландия	5 476 451	–	1 095 290	–	6 571 742
Италия	7 306 889	4 275 589	3 042 596	–	14 625 074
Япония	4 344 999	15 462 734	5 550 000	2 712 112	28 069 845
Иордания	2 937 727	–	–	–	2 937 727
Казахстан	10 000	–	–	–	10 000
Кувейт (включая Кувейтский фонд арабского экономического развития)	12 000 000	–	–	–	12 000 000
Ливан	801 401	–	–	–	801 401
Лихтенштейн	100 604	–	–	–	100 604
Люксембург	4 941 554	–	–	431 768	5 373 322
Малайзия	200 000	–	–	–	200 000
Мальдивские Острова	5 000	–	–	–	5 000
Мальта	–	50 710	–	–	50 710
Монако	1 139	–	–	–	1 139
Нидерланды	14 508 929	–	–	–	14 508 929

Донор	Бюджет помимо программ				Итого
	Бюджет по программам	Чрезвычайный призыв по оккупированной палестинской территории	Призыв по Сирийской Арабской Республике	Проекты	
Новая Зеландия	626 959	–	–	–	626 959
Норвегия	20 344 106	1 162 520	10 462 683	–	31 969 309
Оман	100 000	–	–	216 422	316 422
Пакистан	8 756	–	–	–	8 756
Филиппины	50 000	–	–	–	50 000
Польша	211 999	–	–	–	211 999
Португалия	20 000	–	–	–	20 000
Катар	8 000 000	–	–	–	8 000 000
Республика Корея	154 345	1 000 000	–	1 000 000	2 154 345
Румыния	210 748	–	–	–	210 748
Российская Федерация	2 000 000	–	–	–	2 000 000
Словакия	52 687	–	–	–	52 687
Словения	50 710	–	–	–	50 710
Испания (включая региональные правительства)	1 389 125	1 086 882	1 021 556	2 243 222	5 740 785
Швеция	46 848 857	2 480 854	1 617 948	–	50 947 659
Швейцария	23 277 400	–	1 006 036	110 110	24 393 546
Сирийская Арабская Республика	420 396	–	–	–	420 396
Таиланд	40 000	–	–	–	40 000
Турция	10 000 000	–	–	–	10 000 000
Соединенное Королевство	15 757 576	2 424 242	–	–	18 181 818
Соединенные Штаты	161 200 000	69 100 000	49 900 000	–	280 200 000
Святой Престол	20 000	–	–	–	20 000
Государство Палестина	3 094 950	–	217 145	–	3 312 095
Европейский союз	98 377 282	1 014 199	2 126 110	–	101 517 590
Фонд международного развития Организации стран-экспортеров нефти	–	–	–	11	11
Исламский банк развития	–	–	–	2 000 000	2 000 000
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций Объединенных Наций по делам беженцев	–	–	100 000	–	100 000
Детский фонд Организации Объединенных Наций	592 269	–	53 209	800 000	1 445 478
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	354 267	–	–	–	354 267
Всемирная продовольственная программа	–	–	5 347 194	–	5 347 194
Всемирная организация здравоохранения	203 246	–	–	–	203 246
Канадский палестинский профессиональный фонд	–	–	–	42 607	42 607
Друзья Бирзейтского университета	–	–	–	4 251	4 251
Фонд «Реал Мадрид»	–	–	–	21 906	21 906
Hasene International e.V.	–	54 765	–	59 536	114 301

Донор	Бюджет помимо программ				Итого
	Бюджет по программам	Чрезвычайный призыв по оккупированной палестинской территории	Призыв по Сирийской Арабской Республике	Проекты	
Islamic Help	–	15 744	–	–	15 744
Muslim Charity	–	75 000	–	–	75 000
Muslim Hands United Kingdom	–	–	–	772 436	772 436
Норвежский совет по делам беженцев	–	–	–	122 327	122 327
Rissho Kosei-kai	–	–	–	60 000	60 000
SGQURBAN	–	30 000	–	–	30 000
The Clarke Education Foundation	–	–	–	8 000	8 000
Испанский комитет БАПОР	896 272	–	–	–	896 272
Национальный комитет БАПОР США	–	1 367 878	–	453 954	1 821 832
Vitamin Angels	23 904	–	–	129 016	152 920
Всемирная федерация мусульманских общин «Ходжа шия итна-ашери»	–	10 040	–	–	10 040
A. Sbitany & Sons Co. Ltd.	–	31 230	–	–	31 230
Отель “Landmark Amman”	1 056	–	–	–	1 056
Microsoft	10 000	–	–	–	10 000
Novo Nordisk	4 800	–	–	–	4 800
Глазная больница Св. Иоанна	–	–	–	96 707	96 707
Организация Объединенных Наций	19 389 726	–	–	–	19 389 726
Финансирование со стороны частного сектора	3 488 707	1 470 055	111 049	177 771	5 247 582
Всего	578 570 856	149 928 185	117 998 336	46 905 533	893 402 909

Примечание: Ввиду определенной гибкости донорских взносов некоторые ассигнования по источникам финансирования являются предварительными и могут быть изменены в зависимости от потребностей.

В рамках дополнительных усилий по обеспечению финансовой прозрачности и в соответствии с обязательством Агентства по «базовой договоренности» 2016 года БАПОР публикует финансовые данные в открытом доступе согласно стандарту Международной инициативы в отношении прозрачности помощи. С информацией о финансировании можно ознакомиться по ссылке www.unrwa.org/donor_resource, а с информацией о взносах — по ссылке www.unrwa.org/how-you-can-help/government-partners/funding-trends.

Приложение II

Объявленные взносы на программы БАПОР в 2021 году
(по состоянию на 31 декабря 2021 года)

(В долл. США)

Донор	Бюджет по программам			Бюджет помимо программ			Проекты	Итого
	Бюджет по программам	Взносы в натуральной форме	Всего, бюджет по программам	Чрезвычайный призыв по оккупированной палестинской территории	Призыв по Сирийской Арабской Республике	Чрезвычайный срочный призыв по оккупированной палестинской территории		
Австралия	7 259 394	292 426	7 551 819	–	–	–	–	7 551 819
Австрия	4 804 766	–	4 804 766	–	2 379 823	–	29 070	7 213 659
Азербайджан	200 000	–	200 000	–	–	–	–	200 000
Бельгия	8 474 576	–	8 474 576	–	1 165 501	–	4 079 254	13 719 332
Бельгия, правительство Фландрии	182 039	–	182 039	–	–	–	–	182 039
Болгария	59 453	–	59 453	–	–	–	–	59 453
Бразилия	–	–	–	75 000	–	–	–	75 000
Бруней-Даруссалам	114 712	–	114 712	–	–	–	–	114 712
Канада	19 496 344	–	19 496 344	–	4 061 738	3 244 120	812 348	27 614 551
Чили	12 500	–	12 500	–	–	–	–	12 500
Китай	–	–	–	1 000 000	1 040 920	–	–	2 040 920
Кипр	112 613	–	112 613	–	–	–	–	112 613
Чехия	–	–	–	–	–	–	112 685	112 685
Дания	19 328 886	–	19 328 886	–	–	1 640 420	170 209	21 139 515
Египет	20 000	–	20 000	–	–	–	–	20 000
Эстония	334 528	–	334 528	–	–	119 332	–	453 860
Финляндия	9 461 103	16 429	9 477 533	–	–	1 219 512	–	10 697 045
Франция	23 446 659	–	23 446 659	879 250	2 951 742	–	680 659	27 958 309
Германия	38 411 394	–	38 411 394	60 268 902	35 865 778	12 727 814	29 705 922	176 979 810
Греция	33 784	–	33 784	–	–	–	–	33 784
Исландия	195 633	–	195 633	–	–	164 826	–	360 460
Индия	5 000 000	–	5 000 000	–	–	–	–	5 000 000
Индонезия	200 000	–	200 000	–	–	–	–	200 000
Ирландия	8 225 968	27 844	8 253 812	–	1 194 743	1 210 654	–	10 659 208
Италия	9 328 485	70 661	9 399 146	–	4 707 721	–	1 697 679	15 804 547
Япония	12 872 353	93 463	12 965 816	20 741 796	3 701 800	–	13 101 098	50 510 511
Иордания	–	7 302 162	7 302 162	–	–	–	–	7 302 162
Казахстан	50 000	–	50 000	–	–	–	–	50 000
Кувейт (включая Кувейтский фонд арабского экономического развития)	11 500 000	–	11 500 000	–	–	–	–	11 500 000
Латвия	20 156	–	20 156	–	–	–	–	20 156
Ливан	–	447 183	447 183	–	–	–	–	447 183

Донор	Бюджет по программам			Бюджет помимо программ			Проекты	Итого
	Бюджет по программам	Взносы в натуральной форме	Всего, бюджет по программам	Чрезвычайный призыв по оккупированной палестинской территории	Призыв по Сирийской Арабской Республике	Чрезвычайный срочный призыв по оккупированной палестинской территории		
Лихтенштейн	112 360	–	112 360	–	–	–	–	112 360
Люксембург	7 754 455	–	7 754 455	–	–	596 659	439 560	8 790 674
Малайзия	200 000	–	200 000	–	–	–	–	200 000
Мальдивские Острова	6 000	–	6 000	–	–	–	–	6 000
Мальта	33 784	–	33 784	–	–	60 370	–	94 154
Мексика	838 445	–	838 445	–	–	–	111 555	950 000
Монако	–	3 283	3 283	–	–	–	–	3 283
Нидерланды	21 997 085	–	21 997 085	4 504 505	–	–	506 116	27 007 706
Новая Зеландия	714 100	–	714 100	–	–	–	–	714 100
Норвегия	19 208 516	–	19 208 516	1 169 251	8 547 954	939 298	123 549	29 988 568
Оман	100 000	–	100 000	–	–	–	216 422	316 422
Пакистан	13 000	–	13 000	–	–	–	–	13 000
Филиппины	50 000	–	50 000	–	–	–	–	50 000
Польша	241 330	–	241 330	–	–	259 491	–	500 821
Португалия	99 008	–	99 008	–	–	–	–	99 008
Катар	10 000 000	–	10 000 000	–	7 000 000	–	–	17 000 000
Республика Корея	190 230	–	190 230	–	–	1 000 000	–	1 190 230
Румыния	178 998	–	178 998	–	–	–	–	178 998
Российская Федерация	2 000 000	–	2 000 000	–	–	–	–	2 000 000
Словакия	33 784	–	33 784	–	–	–	–	33 784
Словения	56 306	–	56 306	–	–	17 442	–	73 748
Испания	8 445 946	319 327	8 765 273	–	–	–	1 345 721	10 110 993
Испания, правительство Арагона	–	–	–	–	–	–	345 837	345 837
Испания, правительство Андалусии	808 063	–	808 063	225 225	252 419	–	–	1 285 707
Испания, парламент Андалусии	–	–	–	–	75 866	–	–	75 866
Испания, правительство Астурии	74 471	–	74 471	233 252	–	–	76 217	383 939
Испания, правительство Балеарских островов	145 349	–	145 349	148 617	77	–	–	294 043
Испания, городской совет Барселоны	229 240	–	229 240	–	–	–	–	229 240
Испания, правительство Страны Басков	237 812	–	237 812	237 812	238 015	–	213	713 852
Испания, парламент Страны Басков	263 605	–	263 605	–	–	–	35 081	298 686
Испания, Фонд Страны Басков и Наварры	8 899	–	8 899	–	–	–	–	8 899
Испания, городской совет Беасайна	–	–	–	14 808	–	–	–	14 808

Донор	Бюджет по программам			Бюджет помимо программ			Проекты	Итого
	Бюджет по программам	Взносы в натуральной форме	Всего, бюджет по программам	Чрезвычайный призыв по оккупированной палестинской территории	Призыв по Сирийской Арабской Республике	Чрезвычайный срочный призыв по оккупированной палестинской территории		
Испания, городской совет Бильбао	–	–	–	29 202	24 346	–	–	53 548
Испания, региональное правительство Бискайи	24 555	–	24 555	–	228 215	–	321	253 092
Испания, правительство Кастилии-ла-Манча	–	–	–	29 899	–	–	–	29 899
Испания, правительство Кастилии-Леон	–	–	–	–	35 672	–	–	35 672
Испания, городской совет Кастельона	–	–	–	60 919	–	–	–	60 919
Испания, правительство Каталонии	293 495	–	293 495	46 989	–	–	–	340 484
Испания, правительство Эстремадуры	232 625	–	232 625	–	–	–	–	232 625
Испания, правительство Галисии	35 200	–	35 200	99 923	–	–	–	135 123
Испания, региональное правительство Гипускоа	–	–	–	48 474	–	–	–	48 474
Испания, региональное правительство Гран-Канарии	118 906	–	118 906	386 638	–	–	179 588	685 132
Испания, региональное правительство Уэльвы	–	–	–	23 256	–	–	–	23 256
Испания, правительство Ла-Риохи	60 827	–	60 827	–	–	–	–	60 827
Испания, региональное правительство Мадрида	–	–	–	–	181	–	–	181
Испания, городской совет Малага	16 147	–	16 147	–	–	–	–	16 147
Испания, правительство Наварры	141 390	–	141 390	–	251 111	–	29	392 531
Испания, городской совет Памплоны	–	–	–	17 900	–	–	–	17 900
Испания, правительство Валенсии	301 188	–	301 188	203	94	–	859 157	1 160 642
Испания, городской совет Валенсии	–	–	–	70 303	–	–	72 531	142 833
Испания, региональное правительство Бискайи	–	–	–	35 689	–	–	–	35 689
Испания, городской совет Сарагосы	78 015	–	78 015	–	60 769	–	–	138 784
Испания, региональное правительство Сарагосы	94 485	–	94 485	–	–	–	–	94 485
Швеция	48 609 333	–	48 609 333	2 431 020	1 823 265	1 204 964	171 427	54 240 009
Швейцария	24 602 111	362 498	24 964 609	–	–	1 632 209	5 052 111	31 648 928

Донор	Бюджет по программам			Бюджет помимо программ			Проекты	Итого
	Бюджет по программам	Взносы в натуральной форме	Всего, бюджет по программам	Чрезвычайный призыв по оккупированной палестинской территории	Призыв по Сирийской Арабской Республике	Чрезвычайный срочный призыв по оккупированной палестинской территории		
Сирийская Арабская Республика	–	459 236	459 236	–	–	–	–	459 236
Таиланд	40 000	–	40 000	–	–	80 000	–	120 000
Святой Престол	20 000	–	20 000	–	–	–	–	20 000
Государство Палестина	–	4 526 549	4 526 549	–	124 916	–	–	4 651 465
Европейский союз	104 651 163	–	104 651 163	1 200 835	5 906 652	5 892 585	2 132	117 653 367

Примечание: в рамках дополнительных усилий по обеспечению финансовой прозрачности и в соответствии с обязательством Агентства по «базовой договоренности» 2016 года БАПОР публикует финансовые данные в открытом доступе согласно стандарту Международной инициативы в отношении прозрачности помощи. С информацией о финансировании можно ознакомиться по ссылке www.unrwa.org/donor_resource, а с информацией о взносах — по ссылке www.unrwa.org/how-you-can-help/government-partners/funding-trends.