



Asamblea General

Distr. general
17 de agosto de 2022
Español
Original: inglés

Septuagésimo séptimo período de sesiones

Tema 25 b) del programa provisional*

**Actividades operacionales para el desarrollo:
cooperación Sur-Sur para el desarrollo**

Estado de la cooperación Sur-Sur

Informe del Secretario General**

Resumen

Este informe se presenta en respuesta a la resolución [76/221](#) de la Asamblea General, en la que la Asamblea solicitó al Secretario General que le preparara un informe exhaustivo sobre el estado de la cooperación Sur-Sur. En él se pone de relieve el seguimiento de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, en particular las numerosas iniciativas emprendidas por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en apoyo de la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible en 2021 y la intensificación de la búsqueda de soluciones multilaterales a las crisis mundiales para cumplir las promesas de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. También se presenta un análisis de los avances en la aplicación de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible, 2020-2024, durante 2021. El informe contiene recomendaciones sobre formas de seguir mejorando la contribución de la cooperación Sur-Sur y triangular a la aceleración de los avances en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la recuperación tras la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19).

* [A/77/150](#).

* El presente informe se presentó para su procesamiento fuera de plazo por razones técnicas ajenas a la oficina que lo presentó.



I. Introducción

1. Este informe se presenta en respuesta a la resolución [76/221](#) de la Asamblea General, en la que la Asamblea pidió al Secretario General que preparara un informe exhaustivo sobre el estado de la cooperación Sur-Sur, incluida la aplicación de las recomendaciones formuladas en el documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur. Sirve para describir numerosas iniciativas emprendidas por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, centradas, entre otras cosas, en el seguimiento de la Segunda Conferencia de Alto Nivel y en la intensificación de la búsqueda de soluciones multilaterales a crisis mundiales para cumplir las promesas de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible a través de la cooperación Sur-Sur y triangular.

2. En los últimos decenios, los países del Sur Global se han erigido como voces principales en la gobernanza global, defensores de nuevas plataformas e instituciones y agentes de la acción para el desarrollo en pos de la consecución de la Agenda 2030. La pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) ha puesto de manifiesto que la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular también pueden ser vehículos para armonizar de manera más estrecha la cooperación para el desarrollo en el contexto de principios como la solidaridad, la igualdad y el multilateralismo con el fin de construir un futuro mejor y convertir la transferencia de conocimientos, tecnologías y políticas en experiencias de aprendizaje mutuamente beneficiosas para todos los países participantes.

3. El contexto mundial de desarrollo actual y sus implicaciones para la cooperación Sur-Sur y triangular en los próximos años se exponen en la sección II del presente informe. Se analizan las principales tendencias y oportunidades, prestando especial atención a: a) el impacto a largo plazo de la pandemia en el Sur Global; b) la ampliación de la financiación Sur-Sur para el desarrollo; c) el desarrollo de vacunas y su acceso y distribución equitativa; y d) la superación de las desigualdades ecológicas mediante la cooperación Sur-Sur y triangular. La sección III contiene un examen de los avances realizados por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para aplicar las recomendaciones del documento final de Buenos Aires. En la sección IV se hace un repaso del primer año de la puesta en marcha de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible, 2020-2024, que está coordinada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur. En la sección V se ofrece información actualizada sobre la movilización de recursos y alianzas para facilitar un mejor apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur y triangular. La sección VI contiene recomendaciones de políticas sobre formas de ayudar a aprovechar el potencial de la cooperación Sur-Sur y triangular acelerando al mismo tiempo la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

II. Contexto mundial, tendencias y oportunidades de la cooperación Sur-Sur y triangular

A. El impacto a largo plazo de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) en el Sur Global

Aumento de la pobreza y la desigualdad entre los países y dentro de ellos

4. Mientras el mundo se enfrenta a crisis y conflictos interconectados en cascada, también afronta una emergencia de desarrollo que está provocando un retroceso en los avances hacia el desarrollo sostenible. Muchos países en desarrollo están lidiando ahora con el impacto sanitario y socioeconómico de la pandemia; la disminución de

los recursos destinados a las vacunas y el acceso a las mismas, lo que ha provocado una recuperación desigual; los efectos de la crisis climática; las presiones inflacionarias mundiales y la conmoción económica de los mercados financieros, de alimentos y de combustibles provocada por los conflictos internacionales; la volatilidad financiera y de los mercados; el descenso de la producción económica mundial; la reducción de la financiación para el desarrollo; y los recortes en la financiación de los principales donantes al pilar de desarrollo de las Naciones Unidas. El Sur Global se ha visto muy afectado por las disparidades en las tasas de desempleo y en la proporción de las rentas del trabajo en las economías desarrolladas y en desarrollo. Por ejemplo, un examen de 109 países en desarrollo con una población total de 5.900 millones de personas reveló que se estimaba que 1.300 millones de personas eran pobres multidimensionales en 2021, de las cuales casi el 85 % vivían en África Subsahariana (556 millones) o en Asia Meridional (532 millones) y más del 67 % vivían en países de ingreso mediano¹. Dos tercios de las personas en situación de pobreza multidimensional —836 millones— viven en hogares en los que ninguna niña o mujer ha completado al menos seis años de escolaridad².

5. La pandemia ha tenido una grave repercusión en la educación debido a los prolongados cierres de las escuelas, lo que ha generado malos resultados del aprendizaje, a pesar de los esfuerzos de los Gobiernos por impartir educación a distancia. En el documento final de Buenos Aires se recalcó la importancia de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular como herramientas para mejorar la cooperación en materia de educación. Las acciones de cooperación Sur-Sur y triangular sólidas y a gran escala pueden ayudar a compensar las pérdidas de educación aprovechando la ciencia, la tecnología, la innovación y la enseñanza técnica y profesional. De lo contrario, es probable que los efectos del retraso en la educación se noten durante decenios, ampliando la desigualdad entre los países y dentro de ellos, especialmente en el caso de las niñas.

6. La pandemia también ha provocado una escalada de la inseguridad alimentaria y la malnutrición en el Sur Global. Se calcula que 283 millones de personas en 80 países están en situación de inseguridad alimentaria aguda o corren un alto riesgo de estarlo, una cifra sin precedentes. Mientras los exportadores de productos básicos y energía se han beneficiado del aumento de los precios de los alimentos y los combustibles, los importadores netos de productos agrícolas de las regiones de África y los Estados árabes han sido especialmente vulnerables³. Los países en desarrollo pueden compartir enseñanzas y experiencias en la gestión de alimentos y el establecimiento de mecanismos de distribución Sur-Sur. En este contexto, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) ha definido las principales prioridades regionales, entre ellas las lagunas de capacidad que impiden a los países y a los asociados para el desarrollo participar activamente en la cooperación Sur-Sur y triangular en las esferas de la agricultura y los sistemas alimentarios⁴.

7. La crisis ha acentuado la brecha de género, especialmente en los países en desarrollo, en los que las mujeres padecieron una disminución más drástica que los

¹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y Oxford Poverty and Human Development Initiative, “Índice de Pobreza Multidimensional global 2021: Desvelar las disparidades de etnia, casta y género”, pág. 5.

² *Ibid.*, pág. 18.

³ Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, *World Economic Situation and Prospects: April 2022 Monthly Briefing*, núm. 159.

⁴ FAO, “Cooperación Sur-Sur y triangular de la FAO. Directrices para la acción 2022-2025”, pág. 14.

hombres en cuanto al empleo y la participación en la fuerza de trabajo⁵. Muchas mujeres encontraron graves obstáculos a su reincorporación en la fuerza de trabajo, especialmente las madres de niños pequeños. Aunque los Gobiernos de la Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), el Brasil y el Perú ampliaron los programas de protección social a los trabajadores informales, el desempleo sigue siendo extremadamente elevado en América Latina y el Caribe. Los países desarrollados, por el contrario, pudieron en su mayoría apoyar los ingresos de los hogares e incluso reducir la pobreza mediante sólidos programas de transferencias de efectivo y protección social.

La capacidad de reducir la pobreza se ve limitada por un margen fiscal insuficiente

8. La capacidad de reducir la pobreza se ha visto limitada precisamente cuando los países podrían estar invirtiendo en empleo, educación, asistencia sanitaria y economía verde. Según la información proporcionada en el *Observatorio de la Financiación de la Educación*, dos tercios de los países de ingreso bajo y mediano bajo han recortado sus presupuestos de educación desde el inicio de la pandemia de COVID-19⁶. Algunas estimaciones señalan también un grave impacto en el gasto social en protección infantil, nutrición y agua y saneamiento⁷. Mientras que los países desarrollados han podido financiar una rápida recuperación económica, muchos países de ingreso bajo han recortado el gasto de capital y han aplicado importantes reasignaciones de recursos dentro de las categorías de gasto. Según el Fondo Monetario Internacional, por ejemplo, aunque el gasto prioritario global ha aumentado ligeramente en relación con las previsiones anteriores a la pandemia, el gasto en educación se ha recortado en aproximadamente el 70 % de los beneficiarios de la Iniciativa de Suspensión del Servicio de la Deuda en favor de aumentos en protección social y salud⁸.

9. La recuperación de los flujos de inversión en las economías en desarrollo, que han sufrido descensos de dos dígitos en casi todos los sectores durante la pandemia, sigue siendo frágil. En los países menos adelantados, la tendencia de la inversión es menos favorable, con un nuevo descenso del 17 % en el número de proyectos relativos a los Objetivos de Desarrollo Sostenible tras la caída del 30 % en 2020. Además, la pandemia ha puesto a un mayor número de países en riesgo de sobreendeudamiento. Ahora se considera que alrededor del 60 % de los países menos adelantados y otros países de ingreso bajo, muchos de los cuales son pequeños Estados insulares en desarrollo, presentan un riesgo alto de sobreendeudamiento o están sobreendeudados, un aumento sustancial con respecto a aproximadamente un 30 % en 2015⁹. La crisis de la deuda ha puesto de manifiesto el importante papel de los prestamistas del Sur Global que no pertenecen al Comité de Asistencia para el Desarrollo. Para construir un orden económico mundial más sostenible, inclusivo y resiliente que funcione para todos, es importante trabajar urgentemente en el diseño de paquetes de alivio de la carga de la deuda más completos e inclusivos.

⁵ Fondo Monetario Internacional (FMI), *Perspectivas de la Economía Mundial: la recuperación en tiempos de pandemia* (Washington D. C., 2021).

⁶ Banco Mundial y Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, "Observatorio de la Financiación de la Educación 2021", pág. 2.

⁷ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), COVID-19 and the looming debt crisis: Protecting and transforming social spending for inclusive recoveries, Innocenti Research Report, abril de 2021.

⁸ FMI, *Monitor Fiscal: Afianzar la credibilidad de las finanzas públicas* (Washington D.C., octubre de 2021), pág. 15.

⁹ Naciones Unidas, Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Financiación para el Desarrollo, *Financing for Sustainable Development Report 2022: Bridging the Finance Divide* (Nueva York, 2022), pág. 119.

B. Oportunidades para la cooperación Sur-Sur y triangular

Ampliar la financiación para el desarrollo

10. La Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) prevé un déficit de 1,7 billones de dólares para 2020, que se suma a un déficit existente de 2,5 billones de dólares en la financiación anual de los países en desarrollo para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible en 2030¹⁰. Es probable que la crisis geopolítica desborde aún más los presupuestos de ayuda y aumente el déficit. En ese contexto, las ideas mencionadas por los Estados Miembros en la reunión del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur en su 20º período de sesiones y citadas en el informe de la reunión (A/76/39) incluían: a) mejorar el acceso a la financiación para el desarrollo en condiciones favorables y realizar una evaluación más justa de las vulnerabilidades de los países, en particular de los pequeños Estados insulares en desarrollo (párr. 9); b) construir un mecanismo que genere solidez financiera a fin de apoyar las alianzas (párr. 40 c)); y c) establecer un foro para las finanzas y el desarrollo y para que los titulares de los ministerios de relaciones exteriores de los países en desarrollo puedan discutir, decidir y estudiar cuestiones esenciales y subsanar las debilidades (párr. 40 g)).

11. Para aumentar la financiación externa de los países en desarrollo, con un valor estimado de 2,5 billones de dólares en los próximos dos años, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) destacó el papel de los bancos de desarrollo subregionales de América Latina y el Caribe, Asia y África, que podrían plantearse una reducción prudente de los coeficientes de capital/préstamo que podría ampliar sus carteras de préstamos en casi 25.000 millones de dólares, y el hecho de que los países del Sur Global también podrían utilizar los fondos existentes con base en el Sur para ampliar la tan necesaria liquidez, incluidos los fondos de liquidez regionales, que podrían ser fuentes de financiación, especialmente para los países con alternativas limitadas (véase TD/B/EFD/5/2).

Desarrollo de vacunas y acceso y distribución equitativa de las mismas

12. Durante la respuesta mundial a la pandemia, los países en desarrollo siguieron apoyándose mutuamente, colaborando cada vez más de forma multilateral a través de la cooperación Sur-Sur y triangular. Por ejemplo, el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura aumentó de 13.000 a 20.000 millones de dólares el volumen de financiación de su Mecanismo de Recuperación de la Crisis de la COVID-19¹¹. La cooperación regional Sur-Sur, incluida la de los Centros para el Control y la Prevención de Enfermedades de África, ha permitido dar una respuesta de salud pública eficaz. Los países en desarrollo, entre ellos China y la India, ampliaron su asistencia vacunal en las actividades multilaterales mundiales de inoculación a través del compromiso anticipado de mercado de COVAX¹². La Organización Mundial de la Salud (OMS), en colaboración con el Gobierno de Costa Rica, en el marco de un llamamiento a la acción solidaria mundial respaldado por casi 40 Estados Miembros, puso en marcha el Acceso Mancomunado a las Tecnologías contra la COVID-19 en mayo de 2020¹³. La OMS afirmó que, al compartir la propiedad intelectual y los conocimientos especializados a través de la mancomunación y los acuerdos voluntarios, los desarrolladores de productos sanitarios contra la COVID-19 podrían

¹⁰ OCDE, “COVID-19 crisis threatens Sustainable Development Goals financing”, 10 de noviembre de 2020.

¹¹ Banco Asiático de Inversión en Infraestructura, “AIIB expands COVID-19 Crisis Recovery Facility to USD20 billion”, 4 de marzo de 2022.

¹² Gavi, la Alianza para las Vacunas, “China pledges US\$100 million towards equitable access to COVID-19 vaccines for lower-income countries”, 6 de agosto de 2021.

¹³ Organización Mundial de la Salud (OMS), “WHO COVID-19 Technology Access Pool”.

facilitar el aumento de la producción a través de múltiples fabricantes que contaban con una capacidad sin explotar para aumentar la producción¹⁴.

13. Los Estados Miembros destacaron el acceso a las vacunas y su distribución equitativa como prioridades en el 20º período de sesiones del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur. Sin embargo, el acceso a las vacunas contra la COVID-19 seguía siendo un problema en muchos países en desarrollo, motivado en muchos casos por limitaciones fiscales y tecnológicas. A finales de 2021, el número de dosis correspondientes a cada 100 personas en los PMA era de 23,9, frente a 147,4 en los países desarrollados¹⁵. En la mayoría de los países en desarrollo, la gran escasez de vacunas, los controles de exportación y la priorización de acuerdos bilaterales siguieron afectando al acceso a las vacunas.

Superar las desigualdades ecológicas

14. Las desigualdades mundiales de ingresos y riqueza están estrechamente relacionadas con las desigualdades ecológicas y con las desigualdades en la contribución al cambio climático. Los países reclaman medidas urgentes para establecer planes conjuntos de restauración de bosques y tierras degradadas y la transferencia de tecnologías verdes e innovadoras para gestionar los recursos naturales de forma sostenible.

15. La cooperación Sur-Sur en materia de acción climática se produce a través de una amplia gama de modalidades para abordar la mitigación y la adaptación. Algunos ejemplos son BioInnovate Africa, que ayuda a los países a desarrollar y comercializar el biocombustible como alternativa asequible y de bajas emisiones de carbono para los hogares rurales, y la iniciativa internacional Zero Emission Bus Rapid-deployment Accelerator, que ayuda a las grandes ciudades latinoamericanas a acelerar la implantación de autobuses de emisión cero.

16. Los países del Sur convergieron para posicionarse conjuntamente en las negociaciones del 26º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático en bloques de negociación que agrupaban a más de la mitad de los países del mundo. La agrupación del Brasil, Sudáfrica, la India y China alineó su posición con la del Grupo de los 77 para respaldar un mecanismo de mercado de carbono que facilite la implicación del sector privado en la lucha contra el cambio climático, aportando potencialmente inversiones y nuevas tecnologías de bajo costo para apoyar la transición de los países hacia una economía limpia y resiliente al clima.

17. Del mismo modo, el Grupo de los Estados de África, el Foro de Vulnerabilidad Climática, los países menos adelantados y la Alianza de los Pequeños Estados Insulares hicieron un llamamiento conjunto a los países desarrollados para que cumplan las promesas realizadas tanto en París como en Copenhague de destinar al menos 100.000 millones de dólares al año para 2020 y hasta 2024, con un aumento de las cantidades anuales a partir de 2025, y para que se comprometan a aumentar la concesión de subvenciones en lugar de préstamos. En 2021, el Grupo de los Veinte Vulnerables, un grupo de ministros de Finanzas de 48 países vulnerables al clima, pidió más financiación en forma de subvenciones y un plan de entrega que estipulara cómo se lograría el equilibrio 50:50 prometido entre adaptación y mitigación en el compromiso anual no cumplido de 100.000 millones de dólares de financiación

¹⁴ *Ibid.*

¹⁵ Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, *World Economic Situation and Prospects 2022* (Nueva York, 2022), pág. 6.

climática¹⁶. En un documento reciente de South-South Ideas también se destacó la necesidad de reforzar los mecanismos formales de negociación en materia de cambio climático en América Latina y el Caribe¹⁷.

18. Las organizaciones de las Naciones Unidas siguieron facilitando respuestas Sur-Sur al cambio climático. Por ejemplo, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) facilitó el intercambio de conocimientos y la colaboración entre Mauritania, Nepal y Seychelles para elaborar propuestas de adaptación basada en los ecosistemas con el fin de aumentar la resiliencia frente al clima. La Promesa Climática del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) sigue constituyendo una oferta mundial esencial de apoyo a los países en desarrollo respecto a sus promesas nacionales en materia de cambio climático a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático o sus contribuciones determinadas a nivel nacional, que puede servir de punto de entrada para la cooperación Sur-Sur¹⁸. El Brasil, China, Colombia y la India incluyeron información en sus planes sobre la mejora de la cooperación Sur-Sur¹⁹. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) invitaron a las partes interesadas de las ciudades del Sur a compartir sus experiencias en materia de sostenibilidad ambiental y cambio climático. Del mismo modo, con el apoyo del Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización ayudó a Fiji a desarrollar herramientas financieras sensibles al clima.

19. La Comisión Económica para Europa (CEPE) desarrolló soluciones de financiación innovadoras para ciudades inteligentes sostenibles y también promovió la Clasificación Marco de las Naciones Unidas para los Recursos y el Sistema de Gestión de Recursos de las Naciones Unidas en Europa Oriental y Sudoriental y Asia Central como marco para la gestión sostenible de los recursos naturales.

20. El PNUMA calculó que los países en desarrollo ya necesitaban 70.000 millones de dólares al año para cubrir los costos de la adaptación y que necesitarían entre 140.000 y 300.000 millones de dólares para 2030²⁰. Ante el aumento de los costos y la demanda insatisfecha, las respuestas regionales Sur-Sur en casos de desastre han ayudado a repartir los riesgos y los costos de los desastres naturales²¹. Un ejemplo de esta asistencia es el Programa de Inversión en Energías Renovables de las Islas del Pacífico, dotado con 29,2 millones de dólares.

Revitalizar la digitalización, la ciencia y la tecnología

21. La COVID-19 aceleró la transición digital de plataformas de colaboración presenciales a plataformas de colaboración en línea, aumentando el alcance de la cooperación Sur-Sur y triangular. Sin embargo, la digitalización se caracteriza por

¹⁶ Grupo de los Veinte Vulnerables, “V20 Climate Vulnerables Finance Summit for Planetary Prosperity, Communiqué”, 8 de julio de 2021.

¹⁷ Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y PNUD, *South-South Ideas: South-South Cooperation – An Opportunity to Fight against Climate Change and Reduce Inequalities*, (Nueva York, 2022).

¹⁸ Alianzas Climáticas de las Naciones Unidas para el Sur Global y secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, *Catalysing the Implementation of Nationally Determined Contributions in the Context of the 2030 Agenda through South-South Cooperation* (2017). El informe contiene estudios de caso sobre la cooperación Sur-Sur y triangular.

¹⁹ *Ibid*, pág. 37.

²⁰ PNUMA, *Informe sobre la Brecha de Adaptación 2020*, (Nairobi, 2021), pág. xiv.

²¹ Harnik Deol, “Climate and disaster risk financing in Pacific Island countries”, documento preparado para la Conferencia Regional del Pacífico sobre la Deuda, abril de 2022.

grandes desequilibrios y brechas. Por ejemplo, solo el 20 % de los habitantes de los países menos adelantados son usuarios de Internet; cuando lo son, tienen que contentarse con velocidades de descarga relativamente bajas y a un precio relativamente alto²². Los países en desarrollo también corren el riesgo de convertirse en meros proveedores de datos en bruto para las plataformas digitales mundiales, mientras tienen que pagar por la inteligencia digital obtenida de sus datos.

22. En este contexto, la inversión extranjera directa en tecnología entre países en desarrollo sigue siendo relativamente pequeña, centrándose en la tecnología de la información y las comunicaciones. A medida que los actores del Sur Global se sitúan al frente de la escena internacional gracias a la transferencia de tecnología y a la innovación autóctona, se presenta una gran oportunidad para introducir y difundir las innovaciones científicas entre los más vulnerables, especialmente los países menos adelantados. La Red de Laboratorios de Ideas del Sur ha propuesto la creación de un fondo del Sur para la ciencia, la tecnología y la innovación con el objetivo de allanar la brecha existente en estos ámbitos²³.

23. En la encuesta realizada por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de países donde se ejecutan programas en 2021, casi todos los 58 encuestados afirmaron que recibían alguna forma de apoyo a la ciencia, la tecnología y la industria del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Por ejemplo, la CEPE y la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico elaboraron un proyecto de plan de acción para la aplicación de la estrategia de innovación para el desarrollo sostenible del Programa Especial para las Economías de Asia Central, garantizando así la transferencia de conocimientos, el aprendizaje entre iguales y la cooperación. La UNCTAD cuenta con una agenda de cooperación digital Sur-Sur de diez puntos para impulsar la integración regional y la industrialización en el Sur Global a través de la cooperación Sur-Sur para: a) construir una economía de los datos; b) construir una infraestructura de computación en la nube; c) fortalecer la infraestructura de banda ancha; d) fomentar el comercio electrónico en la región; e) fomentar los pagos digitales regionales; f) avanzar en un mercado digital único en la región; g) compartir experiencias sobre gobierno electrónico; h) forjar alianzas para la construcción de ciudades inteligentes; i) promover innovaciones y tecnologías digitales; y j) construir estadísticas para medir la digitalización²⁴. Al aplicar su nueva Estrategia Digital 2022-2025, el PNUD está prestando apoyo a la transformación digital en más de 30 países y es un miembro destacado de la Alianza de Bienes Públicos Digitales para acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los países de ingreso bajo y mediano mediante el uso de bienes públicos digitales, datos de código abierto y soluciones digitales.

24. La pandemia y otras crisis están agravando las dificultades, al tiempo que presentan importantes oportunidades para aprovechar las posibilidades de la cooperación Sur-Sur y triangular. Los Estados Miembros pueden colaborar con las entidades de las Naciones Unidas para estudiar formas de ampliar estas oportunidades.

²² UNCTAD, Informe sobre la Economía Digital 2021. Flujos de datos transfronterizos y desarrollo: Para quién fluyen los datos (publicación de las Naciones Unidas, núm. de venta E.21.II.D.18), pág. xv.

²³ Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y PNUD, *South-South Ideas: Mapping South-South Cooperation in Science, Technology and Innovation for Theory and Practice* (2021).

²⁴ UNCTAD, *South-South Digital Cooperation for Industrialization: A Regional Integration Agenda* (UNCTAD/GDS/ECIDC/2018/1), pág. 15.

III. Examen de la aplicación de las recomendaciones del documento final de Buenos Aires por parte de las entidades de las Naciones Unidas

A. Integración continua de la cooperación Sur-Sur y triangular en las políticas, estrategias y programación

25. La Asamblea General, en su resolución [76/221](#), exhortó al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, incluidas las entidades de las Naciones Unidas, a que siguieran incorporando la cooperación Sur-Sur y triangular en los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible a nivel de los países, según proceda. Además, exhortó a la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur a que trabajara con las comisiones regionales para incorporar la cooperación Sur-Sur y triangular, entre otras cosas mediante marcos de colaboración regionales para la cooperación Sur-Sur y triangular.

26. Una encuesta realizada por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a las sedes de las entidades del sistema de las Naciones Unidas en 2021 reveló que más del 80 % de las 27 entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que respondieron habían incluido la cooperación Sur-Sur en su marco estratégico o en sus instrumentos de planificación y programación a nivel mundial y regional. El número de entidades con una dependencia dedicada a la cooperación Sur-Sur aumentó de 7 de 25 en 2020 a 11 de 27 en 2021. Tres de cada cinco entidades aún no habían asignado un presupuesto para actividades de cooperación Sur-Sur y triangular a 31 de diciembre de 2021.

27. El Plan Estratégico del PNUD, 2022-2025, incluye la cooperación Sur-Sur y triangular como enfoque fundamental de la cooperación para el desarrollo y como parte integral de la forma en que el PNUD trabaja y piensa en el futuro del desarrollo. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) reforzó la cooperación Sur-Sur y triangular como modo de colaboración y acelerador de resultados en el marco de su Plan Estratégico, 2022-2025, junto con indicadores sólidos. Del mismo modo, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la FAO, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) informaron de que habían diseñado nuevos planes y directrices estratégicos para seguir incorporando e institucionalizando la cooperación Sur-Sur y triangular en los países²⁵.

28. Los órganos rectores de ONU-Hábitat aprobaron resoluciones en las que se ordenan cambios de política para reforzar la integración de la cooperación Sur-Sur en sus actividades. La Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres recomendó a la Presidencia de su grupo de apoyo que la cooperación Sur-Sur y triangular formara parte de las prioridades de su mandato, lo que se aprobó en 2021. En la nueva Estrategia multipaís de la OIM para el Pacífico, 2022-2026, se destaca la necesidad de potenciar la cooperación Sur-Sur y triangular, fomentar el intercambio de conocimientos y reforzar la armonización de políticas en todo el Pacífico, en particular en lo que respecta a los elementos transnacionales de la movilidad humana relacionados con el cambio climático y los desastres.

29. Las cinco comisiones regionales adoptaron la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular como formas básicas de trabajo. La Estrategia de Cooperación

²⁵ En 2022, la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur realizó una encuesta sobre los logros en 2021 de las entidades de las Naciones Unidas en materia de cooperación Sur-Sur y triangular y los avances en la aplicación de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular.

Técnica y la estrategia de movilización de recursos de la CEPE reflejan ahora la cooperación Sur-Sur. La Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico realizó una encuesta sobre la cooperación Sur-Sur en la región para determinar las necesidades, los recursos y las capacidades correspondientes. Las plataformas de colaboración regional han incorporado la cooperación Sur-Sur y triangular en su trabajo en las regiones de Asia y el Pacífico, América Latina y el Caribe, Europa, Asia Central y los Estados Árabes.

30. De conformidad con la resolución 76/221 de la Asamblea General, las entidades de las Naciones Unidas están velando por que sus documentos de los programas para los países se basen en las orientaciones para todo el sistema sobre la cooperación Sur-Sur, al tiempo que tratan de seguir adecuándose a los Marcos de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Por ejemplo, en el 80 % de los documentos de los programas para los países del PNUD, en el 57 % de los documentos de los programas para los países del UNFPA y en 75 de 128 documentos de los programas para los países del UNICEF, así como en el 64 % de los informes anuales de las oficinas exteriores del UNICEF, se incluyeron indicadores o actividades relacionados con la cooperación Sur-Sur y triangular. La Organización Panamericana de la Salud señaló que 22 entidades regionales, subregionales y nacionales habían incorporado la cooperación Sur-Sur y triangular en sus planes operacionales para 2021-2022.

31. Todos los planes estratégicos para los países del PMA aprobados en 2019 reflejan la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular como modalidades de colaboración esenciales. Veintisiete de los programas para los países del FIDA, siete programas para los países en curso y tres programas de alianzas en los países de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) incluyen actividades de cooperación Sur-Sur y triangular previstas o ejecutadas. Cuatro de los documentos de los programas para los países del Centro de Comercio Internacional (ITC) siguen las orientaciones para todo el sistema sobre la cooperación Sur-Sur. Los documentos de estrategia para los países de la OIM se sustentan igualmente en los principios rectores de la cooperación Sur-Sur.

32. La FAO, ONU-Hábitat y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) se han asegurado de que sus documentos de los programas para los países se basen en las orientaciones para todo el sistema sobre la cooperación Sur-Sur, mientras que otros, como el UNICEF y la Unión Internacional de Telecomunicaciones, están actualizando sus documentos de orientación programática en este sentido. El FIDA, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la ONUDI han elaborado directrices para integrar la cooperación Sur-Sur y triangular en los documentos de los programas para los países y en los procedimientos operacionales. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y el PNUD, a través del Coordinador Residente, han prestado apoyo a los equipos de las Naciones Unidas en la República Islámica del Irán, Sri Lanka, Tailandia y Viet Nam para elaborar una estrategia común para los países sobre la cooperación Sur-Sur y triangular.

33. La incorporación de la cooperación Sur-Sur y triangular se ha convertido en un marcador obligatorio para la aprobación y la puesta en marcha con éxito de operaciones por parte del mecanismo interno de examen de programas y proyectos de ONU-Hábitat. Asimismo, el PNUD ha introducido un marcador relativo a la cooperación Sur-Sur en sus sistemas de presentación de informes. La ONUDI ha adaptado su estrategia operacional interna sobre la cooperación industrial Sur-Sur y triangular y ha mejorado su mecanismo interno de presentación de informes sobre proyectos relacionados con la cooperación Sur-Sur y triangular.

34. En general, los comentarios de los Gobiernos de países donde se ejecutan programas²⁶ mostraron que el apoyo de los equipos de las Naciones Unidas en los países a la cooperación Sur-Sur y triangular se consideraba positivo. Aun así, uno de cada siete países en 2021 (frente a uno de cada cinco en 2020) consideraba que ese apoyo era inadecuado y reclamaba más colaboración. Las principales dificultades para los equipos de las Naciones Unidas en los países a la hora de prestar apoyo a la cooperación Sur-Sur y triangular fueron la falta de recursos y capacidad específicos, la necesidad de una estrategia y una política institucionales, y un seguimiento y evaluación insuficientes²⁷.

B. Ampliación de las carteras de cooperación Sur-Sur y triangular de los programas

35. El PNUD ejecutó más de 945 iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular, principalmente en las regiones de África, Asia y el Pacífico, Europa y Asia Central, lo que representa el 7,5 % del número total de proyectos y el 11 % del gasto programático, incluido el 21 % de todos los proyectos de respuesta a la COVID-19. Las oficinas de la OMS en los países informaron de 391 iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular, de las cuales el 32 % se centró en la cobertura sanitaria universal, el 26 % en la COVID-19, el 13 % en poblaciones más sanas, el 9 % en la poliomielitis y el 13 % en emergencias sanitarias.

36. El PMA amplió considerablemente su cartera de cooperación Sur-Sur y triangular, ya que sus iniciativas piloto pasaron de 13 proyectos sobre el terreno en 2020 a 31 en 2021. Del mismo modo, la ONUDI, la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) y la OIT facilitaron 113, 102 y 23 iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular, respectivamente. Los proyectos de la OIT abarcan 75 países en cinco regiones e incluyen la cooperación entre pequeños Estados insulares en desarrollo.

37. La OIM informó de que el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular es un instrumento fundamental para mejorar la cooperación Sur-Sur y triangular. A nivel de países, la OIM facilitó la colaboración bilateral en los ámbitos de la diáspora y la movilidad laboral entre Eswatini y Ghana. A nivel regional, promovió la integración regional y los vínculos interregionales a través de mecanismos de consulta interestatales sobre experiencias innovadoras en la preparación para casos de desastre, entre otros.

38. Los comentarios de los Gobiernos²⁸ indican que el 48 % de ellos recibieron apoyo para la cooperación Sur-Sur y triangular de los equipos de las Naciones Unidas en los países en 2021, con proyectos que varían en tamaño de pequeño a mediano. De todos los grupos, los países de ingreso bajo y mediano alto recibieron la mayor parte del apoyo. En consecuencia, la mayoría de las solicitudes se recibieron también de Gobiernos de esos grupos. El mayor apoyo se ofreció a África, seguida de la región de Asia y el Pacífico y la región de América Latina y el Caribe. Al mismo tiempo, casi uno de cada cinco Gobiernos de países en desarrollo sin litoral, países menos adelantados y pequeños Estados insulares en desarrollo indicó que no había recibido

²⁶ Según una encuesta realizada en 2021 por la Secretaría, a través del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, para recabar la opinión de los Gobiernos sobre las actividades operacionales de las Naciones Unidas para el desarrollo.

²⁷ Según una encuesta realizada en 2021 por la Secretaría, a través del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, para recabar la opinión de los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países sobre la aplicación en los países de la revisión cuatrienal amplia de la política.

²⁸ Según la encuesta a los Gobiernos (véase la nota 26).

ese apoyo. Solo el 23 % de los Gobiernos que respondieron a la encuesta indicaron que habían recibido apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para organizar iniciativas mundiales, regionales o nacionales de intercambio de conocimientos sobre soluciones del Sur Global.

C. Potenciar las redes digitales para compartir conocimientos, codificar buenas prácticas e intermediar alianzas

39. Los problemas planteados por la pandemia han alentado a las entidades de las Naciones Unidas a diseñar y poner en marcha iniciativas innovadoras de cooperación Sur-Sur y triangular a través de plataformas de conocimiento en línea, aprendizaje a distancia y formación virtual.

40. La plataforma mundial y de todo el sistema de las Naciones Unidas para el intercambio de conocimientos y la intermediación de alianzas en la cooperación Sur-Sur y triangular —South-South Galaxy— había prestado servicio a 416 instituciones registradas a finales de 2021, lo que representa un aumento del 31 % con respecto a 2020. La plataforma presenta un repositorio digital comisariado de más de 800 buenas prácticas de cooperación Sur-Sur y triangular para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluidas respuestas a la pandemia, lo que supone un aumento del 32 % respecto a 2020.

41. El Centro de la Red sobre la Migración de la OIM incluye espacios de debate para crear una comunidad de práctica para los Estados Miembros y otras partes interesadas a través de plataformas como Innova[Migra]ción, que tiene por objeto resaltar la innovación y fomentar un intercambio sobre la migración en América del Sur.

42. El UNICEF puso en marcha un servicio mundial de asistencia técnica para equiparar la oferta y la demanda de asistencia técnica entre países en desarrollo. El servicio conectó al Chad con las oficinas regionales del UNICEF para apoyar el desarrollo de capacidades para realizar un análisis de la pobreza multidimensional.

43. El PMA creó South-South match.com sobre ámbitos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluida la protección social, la nutrición, la alimentación escolar, el apoyo a los pequeños agricultores y la preparación para emergencias. El Centro de Excelencia contra el Hambre del PMA en el Brasil puso en marcha su metodología de intercambio virtual para adaptar las actividades de cooperación Sur-Sur a las restricciones a los viajes relacionadas con la COVID-19.

44. Esas iniciativas destinadas a aprovechar las plataformas digitales para compartir conocimientos e intermediar alianzas vinieron acompañadas de una intensificación de las iniciativas para documentar buenas prácticas de cooperación Sur-Sur y triangular. Por ejemplo, la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, en colaboración con la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo y otras entidades de las Naciones Unidas, inventarió 50 de esas buenas prácticas en pequeños Estados insulares en desarrollo, impulsando las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Trayectoria de Samoa). También se asoció con la Oficina de la Alta Representante, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización y el Fondo de Qatar para el Desarrollo para inventariar buenas prácticas centradas en las prioridades del Programa de Acción de Estambul en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020 y la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en estos países. Asimismo, colaboró con el PNUD y codificó más de 50 buenas prácticas Sur-Sur basadas en África.

45. La CESPAP convocó 442 actos de intercambio de conocimientos que reunieron a un amplio abanico de partes interesadas de países en desarrollo y promovieron soluciones autóctonas y mejores prácticas del Sur para acelerar la consecución

inclusiva, resiliente y sostenible de la Agenda 2030. La Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO) organizó 50 actos de intercambio de conocimientos con componentes integrados de cooperación Sur-Sur. La Plataforma de Colaboración Regional para la Región Árabe, incluidas sus coaliciones temáticas, celebró 4 actos de alto nivel, 16 actos conjuntos de promoción y 14 actos de creación de capacidad en 2021. Las reuniones intergubernamentales de expertos de la CEPE y la mayoría de las 100 actividades de cooperación técnica de la CEPE incluyeron aprendizaje entre iguales e intercambio de buenas prácticas.

46. El PNUD facilitó 44 proyectos mundiales con componentes de transmisión de conocimientos sobre cooperación Sur-Sur y triangular y 92 actividades de intercambio de conocimientos. También organizó un acto de alto nivel en la Conferencia Económica Africana de 2021, en colaboración con el Banco Africano de Desarrollo y la Comisión Económica para África (CEPA), en el que se compartieron experiencias sobre la aplicación de un marco nacional de financiación integrado. El PNUD, junto con la CEPA, las oficinas regionales del DAES y el Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones, también organizó sesiones de capacitación para ocho países africanos con el fin de promover un mejor conocimiento de la metodología del marco de financiación, así como una plataforma de intercambio de conocimientos y aprendizaje Sur-Sur.

47. La OIT organizó 15 actividades de intercambio de conocimientos e iniciativas de aprendizaje a distancia sobre temas como la financiación del trabajo decente y el desarrollo de cualificaciones de grupos vulnerables, adoptando al mismo tiempo un enfoque con perspectiva de género. Las plataformas de apoyo de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados dirigidas a los refugiados afganos, los refugiados somalíes y los retornados y el Marco Integral Regional para la Protección y Soluciones para Centroamérica y México siguieron constituyendo una base importante para la colaboración en la elaboración de marcos y planes de acción regionales. El PMA intermedió iniciativas de intercambio de conocimientos en 18 países de todas las regiones para apoyar la participación de los Gobiernos de países receptores en la cooperación Sur-Sur y triangular en el contexto de la pandemia a través del Fondo de Oportunidades Sur-Sur del PMA contra la COVID-19 y de su Red de Centros de Excelencia en el Brasil, China y Côte d'Ivoire. La FAO, el ITC, el FNUDC, el UNFPA, el UNICEF, la ONUDI, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres y los Voluntarios de las Naciones Unidas informaron de que facilitaban actividades de intercambio de conocimientos Sur-Sur.

48. La cooperación Sur-Sur y triangular entre ciudades y en otros niveles subnacionales también cobró impulso en respuesta a la pandemia. Por ejemplo, la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, en el marco de su proyecto de Cooperación Sur-Sur y Triangular entre Ciudades de la Ruta de la Seda Marítima-Continental para el Desarrollo Sostenible y con financiación de China, organizó, junto con la Oficina para la Reducción del Riesgo de Desastres/Iniciativa Mundial para la Atención de Urgencia y Traumatológica y la OMS, una serie de cursos de capacitación sobre la cooperación Sur-Sur y la planificación de la reducción de riesgos para unas ciudades resilientes y saludables, a los que asistieron participantes de más de 1.000 ciudades. La Plataforma de la Agenda Urbana de ONU-Hábitat brindó la oportunidad de presentar informes Sur-Sur sobre aspectos de las políticas urbanas nacionales, la planificación urbana inclusiva, la cooperación entre distintos niveles de gobierno y la financiación urbana. En 2021, ONU-Hábitat, junto con la Agencia Brasileña de Cooperación, diseñó un programa innovador para dar a conocer y aplicar políticas y prácticas urbanas orientadas a los Objetivos de Desarrollo Sostenible a través de la cooperación Sur-Sur.

D. Impulsar la formulación de políticas para la cooperación Sur-Sur y triangular

49. Las entidades de las Naciones Unidas facilitaron diálogos sobre políticas, la investigación y la promoción de la cooperación Sur-Sur y triangular. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, en calidad de secretaría sustantiva del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, apoyó la preparación de su 20º período de sesiones organizando más de 40 reuniones bilaterales con Estados Miembros, preparó el informe del Secretario General ([SSC/20/2](#)) y, con aportaciones del PNUD, elaboró el informe del Administrador del PNUD al Comité, proporcionando a los Estados Miembros investigaciones y análisis con base empírica sobre tendencias, oportunidades y desafíos relativos a la cooperación Sur-Sur y triangular, incluidas recomendaciones que sirvieron de base para las decisiones del Comité. El informe del Comité de Alto Nivel ([A/76/39](#)), preparado por la Oficina, fue aprobado en la serie de sesiones de gestión del Consejo Económico y Social en julio de 2021. En él se destacaban las nuevas prioridades de la cooperación Sur-Sur motivadas por la pandemia, incluida la mayor necesidad de intensificar la colaboración para mejorar los sistemas de atención sanitaria, los sistemas de protección social y otros servicios públicos.

50. La 12ª edición del foro de alto nivel de Directores Generales de cooperación para el desarrollo, organizado conjuntamente con la Agencia de Cooperación Internacional del Japón y el Banco Islámico de Desarrollo, se celebró de manera virtual en 2021. El foro posibilitó el aprendizaje entre iguales y el desarrollo mutuo de capacidades entre sus más de 160 participantes. Los participantes, en su calidad de representantes de Gobiernos nacionales, funcionarios de entidades de las Naciones Unidas u otros profesionales, ayudaron a mejorar los ecosistemas para la cooperación Sur-Sur y triangular.

51. Las comisiones regionales de las Naciones Unidas destacaron enfoques de cooperación Sur-Sur y triangular durante sus procesos de elaboración de políticas y en sus respectivas plataformas regionales. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) organizó una reunión extraordinaria virtual del Comité de Cooperación Sur-Sur, centrada en las oportunidades para una cooperación internacional para el desarrollo renovada en la región en 2021. La CESPAP llevó a cabo un proceso consultivo con los cuatro países árabes menos adelantados (Mauritania, Somalia, el Sudán y el Yemen) en colaboración con la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo y varios fondos y programas árabes, que condujo a la elaboración de una visión común para el decenio 2021-2030. La CEPE proporcionó a los países una herramienta moderna e innovadora de gobernanza y elaboración de políticas para proteger y gestionar los bosques y realizar un seguimiento de los avances hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La CEPE, junto con la CEPAL y la CESPAP, desarrolló un conjunto exhaustivo de 215 indicadores de conectividad del transporte interior sostenible con indicadores adicionales de resiliencia a la pandemia que permitirían a los Gobiernos normalizar sus sistemas de transporte y reforzar los marcos de política para mejorar la conectividad y la resiliencia.

52. Se han redoblado los esfuerzos para mejorar los diálogos sobre políticas. La UNESCO y el UNICEF promovieron conjuntamente un diálogo sobre políticas y un intercambio de conocimientos relativos al Objetivo de Desarrollo Sostenible 4, mostrando las experiencias de Marruecos, Sudáfrica, la Agencia de Cooperación Internacional de la República de Corea y la iniciativa Imaginecole en África Occidental. El UNICEF, en colaboración con la Organización Panamericana de la Salud/OMS y el Centro Internacional de Políticas para el Crecimiento Inclusivo,

organizó un diálogo mundial sobre el aprovechamiento de la cooperación Sur-Sur y triangular para fomentar la salud mental de los niños y los adolescentes en el contexto de la pandemia.

53. La OIM apoyó 180 actos de los mecanismos de consulta interestatales sobre migración, promoviendo la integración regional y los vínculos interregionales a través de diálogos sobre políticas e intercambios de información permanentes dirigidos por los Estados, que ofrecen un entorno informal y no vinculante para que los Estados encuentren un terreno común, intercambien información y experiencias, y desarrollen un enfoque de colaboración para la gestión y gobernanza de la migración. La Red de las Naciones Unidas sobre la Migración apoyó los exámenes regionales en curso del Pacto Mundial para la Migración y compartió las enseñanzas extraídas, incluidas las de los exámenes voluntarios realizados por los Estados Miembros y las partes interesadas, en las que se siguió abordando la cooperación Sur-Sur como una de las formas de mejorar la cooperación internacional.

54. ONU-Hábitat, junto con el Equipo de Tareas Mundial de Gobiernos Locales y Regionales, organizó actividades a nivel de toda la ciudad para responder a la pandemia. En apoyo del Mecanismo de Examen de la Aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito facilitó la prestación de asistencia técnica al Grupo de Trabajo Especializado en la Lucha contra la Corrupción Transnacional de la Organización Latinoamericana y del Caribe de Entidades Fiscalizadoras Superiores a través de la cooperación Sur-Sur y triangular. Además, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos realizó un estudio sobre el derecho al desarrollo y la cooperación Sur-Sur y elaboró una guía práctica. En el Foro Social del Consejo de Derechos Humanos se debatieron dificultades, buenas prácticas y enseñanzas extraídas sobre la relación entre la cooperación Sur-Sur y los derechos humanos, la cooperación internacional y la solidaridad en el contexto de la pandemia.

55. Los laboratorios de ideas desempeñan un importante papel para fundamentar la elaboración de políticas y el discurso sobre desarrollo mundial. A través de la iniciativa South-South Global Thinkers, una coalición mundial de redes de laboratorios de ideas sobre la cooperación Sur-Sur respaldada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y el PNUD, se publicaron 20 documentos de investigación y se celebraron seis diálogos mundiales sobre políticas y actos de promoción en 2021²⁹.

E. Promover el desarrollo, la transferencia y la difusión de tecnologías en los países en desarrollo

56. En 2021, el sistema de las Naciones Unidas aprovechó las tecnologías digitales para impulsar el intercambio de conocimientos y la colaboración Sur-Sur y reforzó sus actividades de fomento del desarrollo, la transferencia y la difusión de tecnologías a través de la cooperación Sur-Sur y triangular. Para fomentar el acceso a la tecnología y su transferencia en condiciones mutuamente acordadas, teniendo en cuenta los marcos jurídicos nacionales de los países en desarrollo, muchas entidades de las Naciones Unidas crearon centros de excelencia y llevaron a cabo iniciativas para ayudar a los países en desarrollo a adquirir capacidades de investigación y desarrollo.

57. Los Centros de Apoyo a la Tecnología y la Innovación de la OMPI proporcionaron a los investigadores e innovadores de los países en desarrollo acceso a información tecnológica local de alta calidad y servicios, programas y recursos para

²⁹ Véase <https://www.ssc-globalthinkers.org/node/35>.

la formación conexos para ayudarles a conocer y utilizar mejor la propiedad intelectual en la investigación y el desarrollo.

58. Los laboratorios de aceleración del PNUD siguieron construyendo la red de aprendizaje sobre problemas de desarrollo sostenible más rápida del mundo. Desde datos de drones y satélites hasta datos de transacciones financieras, etnográficos y generados por los ciudadanos, la red de laboratorios de aceleración se basa en una amplia variedad de fuentes para fundamentar y ampliar las soluciones de desarrollo. En diciembre de 2021, 91 laboratorios de 115 países contribuían activamente a la innovación tanto en el PNUD como en sus países anfitriones.

59. La ONUDI puso en marcha el Centro Internacional de Energía del Hidrógeno para ayudar a desarrollar la industria mundial de la energía del hidrógeno promoviendo mejores prácticas a través de la cooperación Sur-Sur y triangular. En 2021 comenzó a funcionar en Shanghái una Oficina de Promoción de Inversiones y Tecnología de la ONUDI, posibilitando así la inversión y la transferencia de tecnología entre China y otros países en desarrollo. La Red Mundial de Centros Regionales de Energía Sostenible de la ONUDI también apoyó la cooperación triangular mediante alianzas con centros de África para apoyar el desarrollo y la adopción de normas regionales armonizadas de eficiencia, que tendrán una repercusión positiva en más de 450 millones de consumidores de energía en África.

60. La UNCTAD, en colaboración con la Academia China de Ciencias y Alliance of International Science Organizations, puso en marcha el Programa de Cooperación Innovadora CropWatch para facilitar y estimular el seguimiento agrícola de los países en desarrollo en apoyo del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 sobre hambre cero.

61. El FNUDC, en colaboración con la Misión de Innovación Atal del Gobierno de la India, la Bill & Melinda Gates Foundation, la Rabo Foundation, el FIDA y Bayer, lanzó el Agritech Challenge 2021 con el fin de crear un ecosistema de apoyo a las innovaciones para mejorar la salud financiera de los pequeños agricultores a través de colaboraciones transfronterizas entre mercados emergentes de la India, Indonesia, Kenya, Malawi, Malasia, Uganda y Zambia, y mediante el apoyo a empresas emergentes de tecnología agrícola y tecnología financiera agrícola para que se expandan a los mercados internacionales.

62. La CESPAP, a través de su Centro de Asia y el Pacífico para la Transferencia de Tecnología, celebró consultas para examinar las tecnologías disponibles y debatir oportunidades de colaboración para la transferencia de tecnología con el fin de hacer frente a los problemas causados por la COVID-19.

63. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur se asoció con la Unión Internacional de Telecomunicaciones en el Concurso de Innovación Digital Sur Global sobre la COVID-19, que recibió 250 propuestas de soluciones digitales ampliables e innovadoras de más de 50 países en desarrollo. Doce instituciones ganadoras de 10 países recibieron financiación inicial, formación y mentoría para ampliar sus soluciones. En el marco de su iniciativa Youth4South, la Oficina de las Naciones Unidas se asoció con el Centro Internacional de Ingeniería Genética y Biotecnología para ofrecer becas a mujeres científicas del Sur Global que acaban de iniciar su carrera para realizar intercambios de seis meses en los laboratorios del Centro en Nueva Delhi y Ciudad del Cabo (Sudáfrica) a fin de llevar a cabo investigaciones. La Oficina de las Naciones Unidas y ONU-Hábitat pusieron en marcha conjuntamente una iniciativa sobre la sostenibilidad ambiental y la acción climática en las ciudades a través de la cooperación Sur-Sur y triangular con el fin de compartir buenas prácticas y tecnologías para la resiliencia urbana. Con el apoyo del Mecanismo/Programa de la República de Corea y la Oficina de las Naciones Unidas para el desarrollo de capacidades para la reducción de la pobreza a través de la

cooperación Sur-Sur y triangular en el ámbito de la ciencia y tecnología, se creó un centro de excelencia en Indonesia sobre innovación en las aldeas a través de la cooperación triangular.

IV. Avances en la puesta en práctica de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible, 2020-2024

64. En su informe sobre el estado de la cooperación Sur-Sur ([A/72/297](#)), el Secretario General pidió a la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur que coordinara, en consulta con los organismos de las Naciones Unidas, la preparación de una estrategia de cooperación Sur-Sur para todo el sistema de las Naciones Unidas (párr. 94). En el documento final de Buenos Aires de la Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas se citan las medidas adoptadas para elaborar la estrategia para todo el sistema dirigida por la Oficina a través del Mecanismo Interinstitucional de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y Triangular, al tiempo que se examina el reposicionamiento en curso del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. La estrategia se compartió con los Estados Miembros en el 20º período de sesiones del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur. Se espera que la estrategia y el plan de acción mejoren la coordinación y armonicen las políticas de apoyo programático y operacional a todos los niveles para apoyar las prioridades nacionales e impulsar la Agenda 2030. Para ello, en el marco del Mecanismo Interinstitucional de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y Triangular, la Oficina coordinó la preparación de un marco de seguimiento que contiene 16 indicadores prioritarios para seguir los avances en la aplicación de la estrategia. La recopilación de datos se ajusta a los sistemas y herramientas existentes, como las encuestas de la revisión cuatrienal amplia de la política, y se complementa con la encuesta de la Oficina para el presente informe.

65. Gracias a las actividades de coordinación encabezadas por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, las entidades de las Naciones Unidas siguieron adaptando y mejorando sus respectivos marcos de resultados incluyendo indicadores y metodologías apropiados para adaptarse mejor a los requisitos del documento final de Buenos Aires y la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas.

66. Veinte de las 27 entidades de las Naciones Unidas informaron de la incorporación de resultados de la cooperación Sur-Sur en sus mecanismos institucionales de presentación de informes. El FIDA, el UNICEF y la OMPI están elaborando indicadores sobre la cooperación Sur-Sur y triangular.

67. El PNUD siguió apoyando la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo como miembro del Equipo de Apoyo Conjunto OCDE/PNUD. En 2021, apoyó la puesta a prueba del seguimiento dirigido por los países de la eficacia del desarrollo de la cooperación Sur-Sur, liderada por Colombia. Permite a los países pioneros explorar formas de realizar un seguimiento de la eficacia de su cooperación Sur-Sur y triangular.

68. En 2021 se realizaron exámenes independientes de los programas de cooperación Sur-Sur y triangular de la FAO, el UNFPA y el PMA. Por ejemplo, en la evaluación del PMA se elogió al organismo por ampliar y sistematizar su participación en la cooperación Sur-Sur y triangular, facilitando al mismo tiempo la mejora de la capacidad nacional a nivel institucional, comunitario y de políticas en todos los ámbitos temáticos. En la evaluación también se elogió al organismo por contribuir a reforzar las alianzas regionales y mundiales.

V. Movilización de recursos y aprovechamiento de alianzas

69. Las organizaciones de las Naciones Unidas siguieron movilizando recursos financieros y en especie y conocimientos especializados a través de la cooperación Sur-Sur y triangular. La Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur siguió gestionando el Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur; el Fondo de Asociación entre la India y las Naciones Unidas para el Desarrollo; el Fondo de la India, el Brasil y Sudáfrica para el Alivio de la Pobreza y el Hambre; y el Fondo Fiduciario Pérez-Guerrero para la Cooperación Sur-Sur. Estos mecanismos de financiación han permitido al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo apoyar conjuntamente la realización de actividades de cooperación Sur-Sur en países en desarrollo de todas las regiones.

70. En 2021, la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur recibió 15,5 millones de dólares en contribuciones de asociados a través de sus fondos fiduciarios Sur-Sur y contribuciones en especie, y financió más de 60 proyectos en 51 países. Los fondos fiduciarios Sur-Sur canalizaron rápidamente cerca de 12 millones de dólares a 31 países para apoyar la compra de respiradores y equipos de protección personal y mitigar el impacto socioeconómico de la pandemia.

71. Las iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular facilitadas por entidades de las Naciones Unidas siguieron siendo financiadas por diversos asociados. Por ejemplo, los 15 proyectos de cooperación Sur-Sur y triangular de la FAO ejecutados en cinco regiones en 2021 fueron financiados por el Brasil, China, Chequia, el Japón, Marruecos y la República de Corea, entre otros. El UNICEF ejecutó 17 proyectos financiados por el Fondo de Asistencia a la Cooperación Sur-Sur de China y 2 proyectos de cooperación triangular financiados por el Ministerio de Comercio de China. Estos proyectos ayudaron a prevenir muertes maternas e infantiles durante la pandemia, llegando a más de 12 millones de beneficiarios en 17 países de África y Asia.

72. El Fondo Fiduciario de la CESPAP para Hacer Frente a los Sunamis, los Desastres y los Fenómenos Climáticos ayudó a mejorar la alerta temprana de peligros múltiples y la respuesta en casos de desastre en países de alto riesgo y escasa capacidad alrededor del océano Índico mediante la creación de capacidades y el intercambio de conocimientos.

73. Las organizaciones de las Naciones Unidas se centraron en colaborar con diversos actores, como el sector privado, centros de investigación y el mundo académico, para mejorar la cooperación Sur-Sur y triangular. Por ejemplo, el Centro Internacional de Estambul para el Sector Privado en el Desarrollo del PNUD ayudó a las empresas a adaptar sus modelos de negocio para responder a las necesidades del desarrollo sostenible, señalando y fomentando mejores prácticas en el marco de la cooperación Sur-Sur. La OIM informó sobre la implicación continua del sector privado en el Sur Global y en apoyo de la cooperación Sur-Sur y triangular, entre otras cosas a través de sus iniciativas de Responsabilidad Empresarial en la Eliminación de la Esclavitud y la Trata. La OMPI también hizo hincapié en las alianzas inclusivas con el sector privado, los centros de investigación y el mundo académico para reforzar la cooperación Sur-Sur y triangular.

74. La Red de Empresas Sostenibles de la CESPAP impulsa a las empresas de una amplia gama de sectores en toda la región de Asia y el Pacífico. La CESPAO y la Universidad de Qatar apoyaron la recién creada Red Académica para el Diálogo sobre el Desarrollo, con miembros de los Estados árabes y de otros países. La Red pretende crear sinergias y reforzar la cooperación y el diálogo entre las Naciones Unidas y el mundo académico sobre las políticas que aprovechan la cooperación Sur-Sur y triangular.

VI. Conclusiones y recomendaciones

75. Entre peligrosos desafíos transversales, es esencial replantar urgentemente la manera de ampliar la cooperación Sur-Sur y triangular para construir un mundo más sostenible, inclusivo y resiliente para todos. El presente informe muestra que una base más amplia de actores, que adopten las tecnologías digitales, en particular compartiendo de manera voluntaria las licencias, las tecnologías y los conocimientos técnicos, puede superar las limitaciones impuestas por la pandemia de COVID-19 y hacer así más inclusiva la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. Animo a todas las entidades de las Naciones Unidas a mantener la inercia de utilización de la tecnología digital y a seguir abordando la brecha digital a través de la cooperación Sur-Sur y triangular.

76. A través del Mecanismo Interinstitucional de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y Triangular, coordinado por la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, la cooperación Sur-Sur está ahora bien arraigada en las actividades operacionales de las Naciones Unidas. El fortalecimiento de la relación entre el Mecanismo Interinstitucional y el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible puede impulsar aún más la aplicación de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular y su plan de acción.

77. Las organizaciones de las Naciones Unidas han continuado integrando la cooperación Sur-Sur y triangular en sus políticas y marcos programáticos estratégicos. Animo a las entidades de las Naciones Unidas a seguir reforzando sus capacidades institucionales y a asignar recursos humanos, materiales y financieros adecuados en apoyo de la cooperación Sur-Sur y triangular con el fin de acelerar la consecución de la Agenda 2030.

78. Agradezco las iniciativas de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, en colaboración con la Oficina de Coordinación del Desarrollo, las comisiones económicas regionales y otras entidades de las Naciones Unidas, para preparar manuales sobre la integración de la cooperación Sur-Sur y triangular dirigidos a los equipos de las Naciones Unidas en los países y al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel regional. Se alienta a la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur a proporcionar asesoramiento e impartir formación sobre la integración de la cooperación Sur-Sur y triangular en los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, los planes de trabajo de las plataformas de colaboración regional y los planes y programas estratégicos de las entidades de las Naciones Unidas, según proceda.

79. Agradezco los esfuerzos de los coordinadores residentes de las Naciones Unidas y los equipos de las Naciones Unidas en los países para aumentar la colaboración interinstitucional y las alianzas de múltiples partes interesadas. Les animo a seguir convocando y poniendo en marcha más iniciativas conjuntas para promover la cooperación Sur-Sur y triangular. Se alienta a las entidades de las Naciones Unidas a seguir apoyando a los Estados Miembros, cuando se les solicite, en la ejecución de iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular en los países bajo la dirección de los coordinadores residentes. Además, se les anima a ayudar a los países en desarrollo a crear un ecosistema propicio y fortalecer las capacidades institucionales para planificar y gestionar iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular.

80. Acojo con beneplácito la próxima conferencia ministerial sobre la utilización de la cooperación Sur-Sur y triangular para aplicar el Programa de Acción de Doha en la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados. En este contexto, la cooperación Sur-Sur y triangular puede proporcionar un valioso apoyo a las prioridades de estos países, incluidas, entre otras, la inversión del sector privado en infraestructuras sostenibles, el acceso a los fondos de mitigación del cambio climático, la reducción de los costos de transacción y la propuesta de una universidad en línea. Expreso mi pleno apoyo a los diálogos sobre liderazgo a nivel ministerial, en particular en el próximo foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible y la Exposición Mundial sobre el Desarrollo Sur-Sur, para examinar la contribución de la cooperación Sur-Sur y triangular a los Objetivos de Desarrollo Sostenible y formular recomendaciones sobre las esferas temáticas prioritarias de apoyo del sistema de las Naciones Unidas. Animo a todas las entidades de las Naciones Unidas a apoyar a la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur en este proceso.

81. Recomiendo que la cooperación Sur-Sur y triangular se tenga en cuenta y se aplique de manera más sistemática a través de las resoluciones y decisiones pertinentes de los Estados Miembros, en particular en aquellos ámbitos en los que la cooperación Sur-Sur y triangular puede catalizar considerablemente la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y con una clara atención a las mujeres, los niños y los jóvenes, sin dejar a nadie atrás. Las contribuciones determinadas a nivel nacional pueden servir como punto de entrada para la cooperación Sur-Sur, especialmente en lo que respecta a la financiación climática y energética.

82. Animo a las entidades de las Naciones Unidas a apoyar a los países en desarrollo para que integren las perspectivas de la cooperación Sur-Sur y triangular en los informes de los exámenes nacionales voluntarios sobre el desarrollo sostenible. También animo a que se tengan en cuenta explícitamente las oportunidades de financiación para el desarrollo Sur-Sur, en el contexto actual de la pandemia y la inminente crisis de la deuda, en los marcos nacionales de financiación integrados basados en la demanda.

83. Felicito a los asociados que trabajan para fomentar la cooperación triangular, permitiendo así a los países en desarrollo obtener y acceder a una mayor cantidad y variedad de recursos, conocimientos especializados y capacidades para la consecución de la Agenda 2030. Animo a la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y a otros asociados a documentar prácticas de cooperación triangular, fomentar alianzas eficaces y apoyar la obtención de resultados concretos en materia de desarrollo, entre otras cosas mediante el establecimiento de una ventanilla de cooperación triangular en el marco del Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur. Esto se basa en la experiencia adquirida por el Centro/Programa de la República de Corea y la Oficina de las Naciones Unidas para el desarrollo de capacidades para la reducción de la pobreza a través de la cooperación Sur-Sur y triangular en el ámbito de la ciencia y tecnología.

84. Animo a los Estados Miembros y a los asociados, incluidas las instituciones financieras regionales y multilaterales lideradas por el Sur, a aumentar la financiación innovadora para el desarrollo sostenible como complemento a la asistencia oficial para el desarrollo, con una serie de instrumentos como subvenciones, financiación en condiciones favorables, alivio de la deuda y ampliación de los préstamos.

85. Exhorto a los Estados Miembros y a los asociados a incrementar las contribuciones al Fondo de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur y a otros mecanismos de financiación pertinentes para que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo pueda impulsar iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular propugnadas por países en desarrollo, con recursos suficientes.
