



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 August 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 59 предварительной повестки дня*

**Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по делам беженцев,
вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и
перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы**

Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [76/144](#) Генеральной Ассамблеи о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке. Он содержит обновленную информацию, дополняющую данные доклада Генерального секретаря, представленного Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии ([A/76/290](#)), и охватывает период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года. Подготовку настоящего доклада координировало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а информация для него была предоставлена Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Международной организацией труда, Международной организацией по миграции, Управлением по координации гуманитарных вопросов, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирной продовольственной программой и Всемирной организацией здравоохранения.

* [A/77/150](#).

** Настоящий доклад был представлен для обработки по истечении установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представившего доклад ведомства.



I. Введение

1. В отчетный период одной из серьезных проблем, стоявших перед континентом, оставалось вынужденное перемещение населения. По состоянию на конец 2021 года в странах Африки к югу от Сахары в защите и помощи нуждались около 38,3 миллиона вынужденных переселенцев. В их число входили около 25 миллионов внутренне перемещенных лиц, 7 миллионов беженцев, 4,2 миллиона возвращенцев, 1 миллион лиц без гражданства и 542 000 просителей убежища. Новые случаи перемещения имели место в субрегионах Западной и Центральной Африки, Восточной Африки и Африканского Рога, а также на юге Африки.

2. На всем континенте обстановка в плане безопасности и гуманитарная ситуация характеризовались нестабильностью. Из всех регионов поступали сообщения о неизбирательных нападениях террористических и негосударственных вооруженных групп, внутри- и межобщинных конфликтах, социально-экономической неопределенности, социально-политической напряженности и грубых нарушениях прав человека. В некоторых случаях контртеррористические меры оказывали негативное влияние как на перемещенных лиц, так и на местное население. Воздействие этих факторов стало еще более системным и сильным в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), изменения климата и роста мировых цен на энергоносители и продовольствие. Рост масштабов перемещения опережал прогресс в решении проблем внутренне перемещенных лиц и беженцев, а такие факторы, как неконституционная смена власти, напряженность вдоль границ, хрупкость мирных процессов, волнения и трудности, сопровождавшие политические преобразования, и посткризисные негативные явления, затрудняли поиск долговременных решений проблемы перемещения. Как следствие, затяжное перемещение и новые сложные чрезвычайные гуманитарные ситуации тормозили прогресс в области развития на континенте.

II. Новые и сложные чрезвычайные ситуации

3. В 2021 году в Восточной Африке, на Африканском Роге и в районе Великих озер конфликты, насилие и неблагоприятные последствия изменения климата по-прежнему вынуждали людей покидать свои дома, в результате чего ряды внутренне перемещенных лиц пополнили около 9,6 миллиона человек, а ряды беженцев и просителей убежища — 4,7 миллиона. Кроме того, миллионам людей пришлось покинуть свои дома из-за кризиса в Эфиопии, что привело к очередному резкому увеличению числа перемещенных лиц в регионе, в странах которого — Сомали, Судане и Южном Судане — за последние годы также были перемещены миллионы людей. В Уганде наплыв конголезских беженцев в районе Кисоро на юго-западе страны потребовал принятия широких мер оперативного реагирования. В июне 2022 года обстановка в плане безопасности на востоке Демократической Республики Конго еще больше ухудшилась, что привело к росту масштабов внутреннего перемещения, вынудило тысячи гражданских лиц искать убежища в Уганде и привело к увеличению числа беженцев в принимающих странах на юге Африки.

4. В Западной и Центральной Африке ожесточенные межобщинные столкновения, произошедшие в Крайнесеверной провинции Камеруна в августе, а затем в декабре 2021 года, привели к перемещению около 28 000 человек внутри страны и вынудили приблизительно 44 000 человек искать убежища в Чаде. На момент возобновления столкновений в декабре 2021 года большинство внутренне перемещенных лиц и беженцев только вернулись в свои дома.

5. В Мозамбике конфликт распространился на прежде безопасные провинции, с чем связан рост масштабов внутреннего перемещения в провинции Кабу-Делгаду. Уязвимость перемещенных общин усиливалась из-за изменения климата и стихийных бедствий. Возможности Мозамбика в гуманитарной области были расширены для реагирования на тяжелую ситуацию, вызванную тропическим штормом «Ана», тропической депрессией «Думако» и циклоном «Гомбе», от последствий которых в период с января по март 2022 года пострадали в общей сложности 936 000 человек. В Анголе и Мозамбике изменение климата и бедствия спровоцировали трансграничное перемещение населения в Намибию и Малави, соответственно.

III. Конфликты, отсутствие безопасности и проблемы, связанные с управлением

6. Терроризм и насильственный экстремизм распространились с Сахельского региона на прибрежные страны, включая Бенин, Кот-д'Ивуар и Того, в то время как в странах некоторых регионов, в первую очередь Западной и Восточной Африки и Африканского Рога, произошла неконституционная смена власти и наблюдалась социально-политическая неопределенность. Это препятствовало нахождению устойчивых решений и ограничивало пространство для защиты и гуманитарный доступ к затронутому населению.

7. В некоторых странах, например в Мали, деревни осаждались негосударственными вооруженными группами, которые блокировали доступ к находившимся в отчаянном положении жителям и препятствовали оказанию гуманитарной помощи. Для доставки гуманитарной помощи в осажденные деревни гуманитарные организации сотрудничали с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и переходными органами власти. В некоторых случаях, чтобы добраться до нуждающихся, Организация Объединенных Наций и партнеры прибегали к новаторским стратегиям обеспечения доступа. В частности, они вовлекали низовые организации, осуществляли дистанционный мониторинг и укрепляли военно-гражданское сотрудничество.

8. В центральном Сахеле тысячи людей были вынуждены спасаться бегством из-за регулярных нападений вооруженных групп на деревни и гражданское население. В июне 2022 года негосударственные вооруженные группы напали на деревню Сейтенга в Сахельском регионе Буркина-Фасо и жестоко расправились с 86 ее жителями, что спровоцировало перемещение более 26 000 человек. В других случаях контртеррористические и противоповстанческие военные операции, проводившиеся государственными органами, сказывались на жизни гражданского населения, приводя к нарушениям прав человека, гибели людей, разрушению жилья беженцев и лишению их источников средств к существованию.

9. Время от времени государственные органы ограничивали передвижение вынужденных переселенцев и проводили политику, которая не оставляла таким лицам другого выбора, кроме как переселяться в якобы более безопасные районы или просто возвращаться в места происхождения, где им не гарантировалась защита. В связи с этим Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и партнеры отстаивали необходимость обеспечивать доступ к механизмам международной защиты, соблюдать принцип невыдворения и не подвергать возвращенцев профилированию и одновременно помогали правительствам с интеграцией пострадавших беженцев. В ситуациях обусловленного конфликтами внутреннего перемещения в регионе Африканского Рога Управление Верховного комиссара Организации

Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в сотрудничестве с национальными группами по защите и другими партнерами стремилось взаимодействовать с перемещенными лицами в целях мониторинга их положения.

10. В некоторых местах государственные или местные органы власти препятствовали доставке гуманитарной помощи в затронутые конфликтами районы, на долгое время лишая вынужденных переселенцев и членов местных общин, нуждавшихся в помощи, возможности ее получать. Были случаи, когда гуманитарные работники объявлялись персонами нон грата и выслались из страны. Тем не менее в большинстве ситуаций Организации Объединенных Наций удавалось вести переговоры и в итоге получать разрешение на оказание гуманитарной помощи и обеспечение защиты.

11. Еще одним фактором, препятствовавшим добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц, являлось отсутствие безопасности из-за действий негосударственных вооруженных групп, прежде всего на маршрутах автоколонн с возвращенцами. В связи с этим правительственные силы в некоторых случаях оказывали гуманитарным организациям поддержку, гарантируя физическую защиту автоколонн. В Центральноафриканской Республике вклад в такие усилия вносила также Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике.

IV. Бедствия, связанные с изменением климата и погодными явлениями

12. По всему Сахелю разжиганию конфликтов часто способствовали такие факторы, как конкуренция за ресурсы, слабость систем управления и этническая и религиозная напряженность. Конкуренция за скудные ресурсы, усилившаяся вследствие опустынивания, стремительного повышения температуры и падения уровня воды в регионе озера Чад, сформировала благодатную почву для конфликта в Камеруне, который повлек за собой перемещение около 44 000 человек в Чад. Вызванная изменением климата нехватка воды привела к росту напряженности между земледельцами и скотоводами в Западной и Центральной Африке, в том числе в Крайнесеверной провинции Камеруна и штате Бенуэ в Нигерии, где число внутренне перемещенных лиц в 2021 году достигло 1,5 миллиона человек.

13. В Восточной Африке массовое перемещение было спровоцировано засухой. По состоянию на май 2022 года из-за засухи в пределах Эфиопии были перемещены свыше 286 000 человек, что не прошло бесследно и для людей, уже находившихся на положении внутренне перемещенных лиц. Сообщалось о случаях трансграничного перемещения из пострадавших от засухи районов Сомали и Эфиопии в Кению. Перемещение населения в Южном Судане в первой половине 2022 года было также в значительной степени обусловлено изменением климата. По данным Международной организации по миграции (МОМ), в Бурунди более 90 процентов из 84 800 внутренне перемещенных лиц покинули свои дома вследствие стихийных бедствий.

14. Циклоны на юго-западе Индийского океана привели к выпадению сильных осадков на юге Африки. Данное погодное явление затронуло сотни тысяч жителей региона и привело к гибели людей, получению ими травм и разрушению объектов инфраструктуры в Ботсване, Зимбабве, Мадагаскаре, Мозамбике, Эсватини и Южной Африке. В Южном Судане от наводнений сильно пострадали 33 из 79 округов, прежде всего в штатах Верхний Нил, Джонглей и Юнити. В

Судане от проливных дождей и наводнений пострадали, по оценкам, 9300 жителей штатов Белый Нил, Кассала, Южный Дарфур и Южный Кордофан.

V. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19)

15. Меры по сдерживанию пандемии COVID-19, включая закрытие границ, ограничивали передвижение просителей убежища, что затрудняло доступ к убежищу в некоторых районах. Несмотря на усилия УВКБ ООН, в некоторых странах убежища были зафиксированы случаи выдворения. В других странах просители убежища были вынуждены долго находиться в центрах приема беженцев из-за карантинных мер или таких просителей вовсе не регистрировали.

16. К концу 2021 года большинство стран на континенте либо вновь открыли свои границы для просителей убежища, либо приняли меры, предусматривавшие въезд просителей убежища в страну по особой или исключительной процедуре. Например, Уганда, несмотря на закрытие границ ввиду пандемии COVID-19, продолжала принимать просителей убежища, в том числе 11 000 человек, покинувших Демократическую Республику Конго из-за столкновений в восточной части страны, вспыхнувших с новой силой в ноябре 2021 года. В Восточной Африке поток просителей убежища увеличился примерно на 25 процентов, что было в первую очередь обусловлено частичным открытием границ и в некоторой степени — конфликтом на севере Эфиопии.

17. Разрушительное социально-экономическое воздействие пандемии COVID-19 выразилось также в том, что прежде экономически независимые беженцы и просители убежища были вынуждены полагаться на гуманитарную помощь, чтобы выжить. В некоторых странах потребности вынужденных переселенцев были отражены в национальных планах реагирования на пандемию COVID-19, хотя охват таких лиц вакцинацией оставался низким. По линии COVAX, компонента по вакцинам Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (Инициативы АСТ), Всемирная организация здравоохранения доставила материалы и оборудование для борьбы с пандемией COVID-19 на сумму более 30 млн долл. США в 28 стран Африки к югу от Сахары, столкнувшихся с чрезвычайными гуманитарными ситуациями. УВКБ ООН также принимало меры для предотвращения распространения инфекции COVID-19, а именно оснащало медицинские изоляционно-карантинные центры, поставляло основные лекарственные средства, содействовало подготовке медицинских работников и поддерживало усилия по доставке вакцин. Пандемия COVID-19 и связанное с ней сокращение объема оказываемых услуг сказались на регистрации вновь прибывших просителей убежища, обработке нерассмотренных ходатайств о предоставлении убежища и продлении срока действия документов.

VI. Защита беженцев, внутренне перемещенных лиц, лиц без гражданства и возвращенцев

A. Беженцы

18. В Восточной Африке, на Африканском Роге и в районе Великих озер было зарегистрировано рождение более 440 000 детей беженцев и просителей убежища, а более 65 000 беженцев и просителей убежища получили документы, удостоверяющие личность. Очные мероприятия по регистрации и управлению идентификационными данными, проводившиеся УВКБ ООН и его партнерами из Организации Объединенных Наций и правительств, позволили повысить

эффективность мер профилактики и сдерживания COVID-19. Обеспечение возможности регистрировать акты гражданского состояния и получать документы, удостоверяющие личность, оставалось одной из первоочередных задач.

19. Все государства в южной части Африки, за исключением Коморских Островов, Маврикия, Мадагаскара и Сейшельских Островов, регистрировали и документально оформляли беженцев и просителей убежища на своей территории. УВКБ ООН и соответствующие правительства договорились о внедрении инновационных онлайн-процедур рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища и присвоения статуса беженца. Удаленно оказывались и некоторые другие услуги, такие как обработка документации.

20. В отчетный период предпринимались также попытки экстернализации обязательств по предоставлению убежища и защиты, в том числе путем перенаправления просителей убежища в страны Африки. Такие меры экстернализации, направленные на сдерживание потока людей, нуждающихся в международной защите, идут вразрез с основными обязательствами по международному беженскому праву и противоречат его стандартам. Принимая такие меры, страны пренебрегают принципами солидарности и совместного несения бремени и ответственности, лежащими в основе Конвенции о статусе беженцев 1951 года, и нарушают обязательства согласно Глобальному договору о беженцах. Меры экстернализации могут сделать механизмы международной защиты еще менее доступными для просителей убежища и увеличить и без того высокую нагрузку на африканские страны, многие из которых принимают большое число просителей убежища и беженцев.

21. Подтверждением стабильного прогресса в вопросах предоставления убежища служат объявленные в рамках глобального договора о беженцах намерения африканских государств укреплять системы предоставления убежища на континенте. Через Группу поддержки потенциала в области предоставления убежища Дания, Нидерланды и Агентство Европейского союза по вопросам убежища продолжали содействовать реализации проектов и инициатив в Кении, Нигере и Эсватини, с тем чтобы укреплять потенциал систем предоставления убежища в этих странах.

22. Организованный УВКБ ООН, Восточноафриканским сообществом и Межправительственной организацией по развитию (ИГАД) в декабре 2021 года Региональный диалог по вопросам защиты и поиска решений для Восточной Африки и Африканского Рога способствовал обмену передовым опытом по регулированию потоков беженцев и воплощению решений в жизнь.

23. На юге Африки УВКБ ООН и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки договорились прилагать усилия для осуществления пятилетнего совместного плана действий на 2020–2024 годы и обеспечивать выполнение обещаний, озвученных на Глобальном форуме по беженцам. Указанный план предусматривает принятие мер, направленных на поощрение социально-экономической интеграции беженцев, укрепление потенциала в области предоставления убежища и расширение возможностей для получения средств к существованию и образования.

24. В июне 2022 года Сенегал принял законодательство о защите лиц без гражданства. Бенин, Буркина-Фасо, Гвинея, Гвинея-Бисау, Либерия и Мали работали над законопроектами о защите лиц без гражданства и процедурами определения безгражданства. Кроме того, в феврале 2022 года Кения приняла новый Закон о беженцах, способствующий существенным позитивным изменениям в политике вовлечения беженцев в экономическую деятельность, интеграции беженцев и присвоения статуса беженца.

В. Внутренне перемещенные лица

25. Масштабы внутреннего перемещения в Африке беспрецедентны, однако они обусловлены обстоятельствами и событиями, которые в большинстве своем были в равной мере предсказуемыми и предотвратимыми. По состоянию на конец 2021 года на страны Африки к югу от Сахары приходилось более 80 процентов всех мировых случаев внутреннего перемещения в результате конфликтов и насилия¹. В дополнение к этому в отдельных частях континента имело место перемещение, вызванное опасными климатическими явлениями. Однако взаимосвязь между климатическими факторами, отсутствием продовольственной безопасности и конфликтами становится все более очевидной.

26. В отчетный период активные и обостряющиеся конфликты в ряде стран затрудняли оказание Организацией Объединенных Наций и партнерами помощи в ситуациях внутреннего перемещения. В некоторых случаях УВКПЧ и местные партнерские неправительственные организации сообща осуществляли удаленный контроль за соблюдением прав человека в целях содействия сплочению общества и повышения осведомленности о проблемах, с которыми сталкиваются внутренне перемещенные лица и принимающие общины, в том числе в Северо-Западной и Юго-Западной провинциях Камеруна. Так, в Сомали и Судане УВКПЧ регистрировало случаи сексуального и гендерного насилия в отношении женщин из числа внутренне перемещенных лиц. Нередко нестабильная обстановка в плане безопасности в лагерях и поселениях для внутренне перемещенных лиц, прежде всего в Сомали, ограничивала принятие превентивных и ответных мер, в том числе обеспечение доступа пострадавших к правосудию. В сотрудничестве с другими партнерами соответствующая группа по защите оказывала содействие национальным властям путем координации деятельности по предупреждению и реагированию. В частности, велась работа по предупреждению гендерного насилия, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, повышению эффективности защиты детей, совершенствованию сбора и анализа данных и повышению жизнестойкости уязвимых лиц.

27. Решение проблемы внутреннего перемещения требует принятия комплексных многосторонних мер. В ответ на доклад Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны Генеральный секретарь обнародовал в июне 2022 года свою Программу действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны. В ее основе лежат три доминантные цели: нахождение долговременных решений в интересах внутренне перемещенных лиц; более успешное предотвращение новых кризисов, связанных с перемещением; и гарантирование получения странами, сталкивающимися с проблемой перемещения, эффективной защиты и помощи. Принятие Декларации Малабо по итогам Чрезвычайного гуманитарного саммита и конференции по объявлению взносов Африканского союза, прошедших в Малабо в мае 2022 года, свидетельствует о приверженности устранению коренных причин перемещения на Африканском континенте и поиску долговременных решений и наличия необходимой для этого политической воли. Помимо прочего, африканские государства заявили о решимости предпринимать шаги для урегулирования нынешних конфликтов, реагировать на изменение климата и климатические бедствия, бороться с отсутствием продовольственной безопасности и в приоритетном порядке обеспечивать постконфликтное восстановление и развитие в интересах беженцев и перемещенных лиц.

28. После анализа законодательства продолжалась ратификация Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция) и велась работа по включению ее

¹ URL: <https://www.internal-displacement.org/global-report/grid2022>.

положений в национальные законы и стратегии. Кроме того, в ряде стран был отмечен прогресс в деле инкорпорирования положений Кампальской конвенции во внутреннее право: принимались «дорожные карты» и законопроекты, направленные на завершение этого процесса и устранение сохраняющихся пробелов в национальном законодательстве, в частности в интересах защиты внутренне перемещенных лиц в условиях вооруженного конфликта.

C. Возвращенцы

29. В сотрудничестве с правительствами и другими партнерами УВКБ ООН предоставило защиту и помощь в реинтеграции примерно 356 000 возвращенцев из числа беженцев и 3,8 миллиона возвращенцев из числа внутренне перемещенных лиц. Большинство возвращений приходилось на Восточную Африку и Африканский Рог (2,4 миллиона), южную часть Африки (1 миллион) и Западную и Центральную Африку (747 000).

30. В Восточной Африке и на Африканском Роге УВКБ ООН продолжало оказывать поддержку возвращенцам из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц. На положении многих беженцев и внутренне перемещенных лиц, вернувшихся в свои дома в Сомали, сказывались продолжающееся отсутствие безопасности и неблагоприятные последствия изменения климата. В ноябре 2021 года в связи с сильной засухой, охватившей около 80 процентов территории Сомали, в стране было объявлено чрезвычайное положение. Министерства образования продолжали сотрудничать в интересах поощрения интеграции, при этом был достигнут заметный прогресс в вопросах охвата беженцев и возвращенцев национальными образовательными программами.

31. В Демократической Республике Конго 700 из 1000 возвращенцев были внутренне перемещенными лицами. В октябре 2021 года УВКБ ООН и власти провинции Касаи подписали меморандумы о взаимопонимании, с тем чтобы обеспечить выдачу 3500 свидетельств о рождении детям из числа внутренне перемещенных лиц, возвращенцам и детям из принимающих общин в таких населенных пунктах, как Чикапа, Монкамба, Капинга Нкунди и Шамусанда.

32. В Западной и Центральной Африке в целях содействия устойчивой реинтеграции возвращенцев проводились мероприятия, предусматривавшие мониторинг положения возвращенцев и взаимодействие на уровне общин. Помимо беженцев, в места своего происхождения в Камеруне, Нигерии и Центральноафриканской Республике вернулись более 53 000 внутренне перемещенных лиц.

D. Смешанные миграционные потоки

33. Масштабы смешанной миграции между регионами и с Африканского континента в Европу выросли, что сопряжено с серьезными рисками, связанными с торговлей людьми, грубыми нарушениями прав человека и принудительным возвращением в небезопасные районы. Женщины и дети, относящиеся к наиболее уязвимым группам, чаще других сталкивались с жестоким обращением и насилием и подвергались эксплуатации.

34. Последующее перемещение беженцев в северную часть Африки, через Средиземное море и в направлении южной части Африки, а также на Аравийский полуостров было обусловлено целым рядом факторов, в том числе отсутствием эффективной защиты в странах первого убежища. Используя давно существующие миграционные коридоры, перемещенные лица из центрального

Сахеля продолжали пересекать границы в поисках защиты и экономических возможностей.

35. УВКБ ООН, МОМ и партнеры укрепляли механизмы выявления и направления к специалистам на базе общин, проживающих вдоль основных маршрутов, хотя очевидно, что для урегулирования этой ситуации государствам предстоит проделать гораздо более масштабную работу. Только в Буркина-Фасо с июня по декабрь 2021 года было выявлено 6000 человек, вовлеченных в смешанные миграционные потоки, и более 1300 человек были направлены за помощью в органы защиты. В Ливии в ходе операций по спасению в море или перехвату на берег были высажены около 32 400 беженцев и мигрантов, направлявшихся в Европу, что более чем в два раза превышает соответствующий показатель за 2020 год. Многие возвращенные в Ливию лица произвольно удерживались в центрах временного содержания или подвергались другим нарушениям прав человека, в том числе со стороны торговцев людьми. Только на юге Африки МОМ выявила семь миграционных маршрутов.

36. УВКБ ООН сотрудничало с правительствами, гражданским обществом и общинами беженцев в целях повышения осведомленности о рисках, связанных с опасными путешествиями по суше и морю, более эффективного удовлетворения потребностей в защите в городах, поселках и муниципалитетах, совершенствования процедур поиска, спасения и высадки, используемых пограничными службами в регионе, и выявления лиц, нуждающихся в международной защите, и оказания им поддержки. В отчетный период на пути из Северной Африки в Европу в море погибли более 2900 беженцев и мигрантов, а в Индийском океане погибли 113 таких лиц. УВКБ ООН и МОМ договорились разработать региональный план реагирования на проблему смешанной миграции и создать совместный координационный механизм в южной части Африки. Кроме того, УВКПЧ и Международная организация труда (МОТ) совместно организовали и провели 29 июня 2021 года первую многостороннюю консультацию 2021 года, посвященную реализации в Африке Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

Е. Лица без гражданства

37. За время реализации Глобального плана действий УВКБ ООН по ликвидации безгражданства на 2014–2024 годы удалось значительно улучшить тяжелое положение лиц без гражданства в мире, в том числе на Африканском континенте. Через Межпарламентский союз предпринимались усилия по повышению осведомленности парламентариев в Бурунди, Кении, Уганде и Южном Судане о важности присоединения к конвенциям о безгражданстве и реформирования внутреннего законодательства, с тем чтобы оно отвечало соответствующим нормам и стандартам.

38. В 2021 году несколько стран Восточной, Западной и Центральной Африки добились прогресса в выполнении обещаний по искоренению безгражданства. Например, Руанда опубликовала новый закон о гражданстве, облегчающий натурализацию лиц без гражданства, а все беженцы, родившиеся в Руанде, были зарегистрированы и получили свидетельства о рождении. Правительство Кении признало гражданами 50 лиц индийского происхождения, и в настоящее время рассматривается петиция о признании гражданами лиц, принадлежащих к народности пемба.

39. В регионе Западной Африки 14 июля 2021 года к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства присоединилось Того. В апреле 2022 года Сенегал принял историческое

законодательство, установившее в стране режим защиты лиц без гражданства; за основу было взято законодательство Кот-д'Ивуара, который первым установил такой режим в сентябре 2020 года. Президент Сенегала подписал указы о натурализации, предоставив гражданство 51 беженцу из Мавритании, проживавшему в Сенегале в течение длительного времени. В Бенине, Буркина-Фасо, Гвинее, Гвинее-Бисау, Либерии и Мали при технической поддержке УВКБ ООН были разработаны законопроекты о защите лиц без гражданства, а в настоящий момент предпринимаются усилия, с тем чтобы доработать и принять соответствующее законодательство. Кроме того, в сотрудничестве с Экономическим сообществом западноафриканских государств и Центральноеафриканским экономическим и валютным сообществом был разработан проект типового закона о защите лиц без гражданства, процедура определения безгражданства и решении проблемы безгражданства. В соответствии с внутренними процедурами обеих организаций проект типового закона не может быть окончательно оформлен и принят без учета мнений представителей организаций гражданского общества и лиц без гражданства, которые еще не представили свои замечания. После принятия этот закон будет служить руководством и ориентиром для правительств, работающих над внедрением процедур определения безгражданства в свою правовую систему, и одновременно способствовать некоторой унификации законодательства на региональном уровне.

40. На юге Африки правительства Замбии, Намибии и Южной Африки начали собирать количественные данные о безгражданстве, включив соответствующие вопросы в переписные листы. В Конго после проведения национальной переписи населения, результаты которой позволили выявить 20 000 представителей коренного населения, не имевших документов, Министерство юстиции при поддержке УВКБ ООН провело в третьем квартале 2021 года кампанию по регистрации рождений, охватив коренное население и других конголезцев. В результате свидетельства о рождении получили 5000 представителей коренного населения. Живущие в их общинах дети теперь могут посещать школу, а взрослые — подавать заявления на получение национальных удостоверений личности.

Г. Усилия по предотвращению гендерного насилия и борьбе с ним

41. Гендерное насилие в регионе продолжало вызывать серьезную обеспокоенность. В докладе по итогам совместного расследования УВКПЧ и Эфиопской комиссии по правам человека зафиксированы факты сексуального насилия в связи с конфликтом, включая широко распространенное использование изнасилования в качестве тактики ведения войны в штатах Амхара, Афар и Тыграй в Эфиопии. В Южном Судане вооруженные субъекты намеренно применяли гендерное насилие для унижения женщин и девочек; по сообщениям, более 65 процентов южносуданок сталкивались с сексуальным или физическим насилием, что вдвое превышает среднемировой показатель. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в Ливии сексуальное и гендерное насилие в отношении просителей убежища и мигрантов женского, а иногда и мужского пола также является повсеместным явлением. В Северном Киву в Демократической Республике Конго в результате мониторинга мер защиты, проведенного УВКБ ООН с августа 2021 года по март 2022 года, было выявлено около 4500 случаев гендерного насилия.

42. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и ее партнеры предпринимали последовательные усилия с целью улучшить защиту женщин и девочек. В Эфиопии они охватили инициативами по

расширению доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья более 18 000 беженцев и членов принимающих общин в штате Гамбела, в то время как Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения поддерживал работу единого центра по оказанию услуг лицам, пережившим гендерное насилие, что позволило увеличить долю пострадавших лиц, получивших помощь в течение 72 часов, с 75 процентов до 82 процентов.

43. В Южном Судане Структура «ООН-женщины» создала бесплатную телефонную линию помощи, благодаря которой 450 пострадавших от гендерного насилия женщин из числа внутренне перемещенных лиц или жителей принимающих общин были направлены к специалистам. УВКБ ООН создало подобную специальную горячую линию для пострадавших в Центральноафриканской Республике, позволяющую охватить лиц, проживающих в отдаленных районах. В 2022 году бесплатные информационные горячие линии на восьми местных языках были созданы в Буркина-Фасо и Мали.

44. Кроме того, в Бентиу и Джубе в Южном Судане Структура «ООН-женщины» стала более эффективно реагировать на гендерное насилие: она наладила партнерские отношения с 300 мужчинами — поборниками прав женщин, прошедшими подготовку в вопросах идентификации пострадавших и направления их к специалистам. Эти мужчины пропагандировали отказ от неприемлемых социальных норм и культурных традиций, способствующих гендерному насилию. В Демократической Республике Конго Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека поддерживало работу юридических консультаций, находящихся в ведении неправительственных организаций и оказывающих бесплатную помощь жертвам гендерного насилия и лицам, пережившим такое насилие, благодаря чему такие услуги были предоставлены более 1800 человек. УВКБ ООН отдавало предпочтение применению общинных подходов и проводило профилактические мероприятия, в том числе в Демократической Республике Конго, Замбии, Зимбабве и Малави.

45. В восточной части Демократической Республики Конго и северной части Мозамбика гендерное насилие совершалось в основном вооруженными группами в затронутых конфликтами районах, а жители таких районов, пострадавшие от сексуального насилия, часто не имели доступа к качественным услугам и подвергались угрозам со стороны лиц, совершивших насилие над ними. В этом контексте УВКБ ООН и его партнеры занимались идентификацией пострадавших и способствовали оказанию им психосоциальной и другой поддержки.

G. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек

46. Перемещенные и не имеющие гражданства женщины и девочки по-прежнему чаще других сталкивались с экономическими и социальными проблемами, такими как насилие, сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, неполноценное питание, ограниченный доступ к жизненно необходимой помощи, тяжелый физический труд и нестабильность источников средств к существованию. Структура «ООН-женщины» и партнеры работали над тем, чтобы обеспечить вовлечение женщин и девочек в экономическую деятельность, получение ими жизненно важной помощи и их участие в принятии решений в контексте беженства и перемещения.

47. Структура «ООН-женщины» оказывала многосекторальную поддержку перемещенным женщинам и девочкам в странах Африки к югу от Сахары в рамках реагирования на многоуровневые проблемы и риски, с которыми сталкиваются такие женщины и девочки. В Бурунди Структура «ООН-женщины» охватила

мероприятиями по созданию источников дохода около 69 000 человек, преимущественно женщин и девочек, что позволило укрепить их социально-экономический потенциал, расширить их права и возможности и повысить их устойчивость к потрясениям. Аналогичным образом, в Камеруне Структура «ООН-женщины» расширила экономические возможности около 3700 женщин, организовав профессионально-техническую подготовку и снабдив их инструментами для ведения бизнеса. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, МОМ, УВКБ ООН и Структурой «ООН-женщины» осуществляло проекты, направленные на защиту и поощрение участия женщин и молодежи в процессе принятия решений, прежде всего в Южном Киву и Центральном Касаи, таким образом расширяя их доступ к правосудию и социально-экономическим возможностям.

48. В Уганде инициативы по наращиванию потенциала позволили повысить представленность женщин в объединениях беженцев и членов принимающих общин с 66 процентов в 2020 году до 76 процентов в некоторых поселениях, например в Адджумани, и 68 процентов в районе Юмбе в 2021 году. В поддержку реализуемых инициатив по наращиванию потенциала МОТ опубликовала в 2022 году новое руководство под названием *Gender Equality and Women's Empowerment in the World of Work in Fragile, Conflict and Disaster Settings* («Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в сфере труда в условиях нестабильности, конфликтов и бедствий»), в котором перечисляются основные глобальные механизмы и содержатся практические рекомендации, касающиеся всестороннего учета гендерной проблематики в кризисных ситуациях. Такие меры дополняли другие усилия, предпринимавшиеся в рамках мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности, инициатив по расширению экономических прав и возможностей, деятельности по оказанию базовых социальных услуг и программ профилактики гендерного насилия и реагирования на него.

Н. Защита детей

49. Дети из числа вынужденных переселенцев — как беженцев, так и внутренне перемещенных лиц — продолжали сталкиваться с многочисленными факторами уязвимости, такими как жестокое обращение, эксплуатация и насилие. Принятию общесекторальных мер по защите детей препятствовала нехватка финансирования. Например, в Уганде в первом квартале 2022 года соотношение социальных работников и детей составляло 1:116, что в четыре раза превышает среднемировой показатель, составляющий 1:25; этот факт свидетельствует о заметном разрыве в вопросах ухода, связанном с недостаточным финансированием качественных услуг по защите детей. В Чаде нехватка классных комнат и учителей в сочетании с необходимостью обеспечивать обучение детей, вынужденно покинувших свои дома в связи с конфликтом, серьезно сказывалась на успеваемости. Результаты предстоящего анализа положения дел в данном секторе, который будет основан на проведенном в 2021 году исследовании и в котором особое внимание будет уделяться вопросу обеспечения справедливого доступа к образованию, в том числе для детей с инвалидностью, будут использоваться при пересмотре стратегии развития сектора образования.

50. Во многих частях Африки по-прежнему должным образом не обеспечивалась защита детей, в частности там имели место эксплуатация детского труда и другие формы эксплуатации. Будучи сопредседателем целевой группы по детскому труду вместе с Альянсом за защиту детей в рамках гуманитарной

деятельности, МОТ способствовала выявлению случаев детского труда и решению этой проблемы как одной из ключевых проблем с точки зрения защиты детей в чрезвычайных ситуациях и других контекстах. По данным МОТ, для стран Африки к югу от Сахары характерны более широкие масштабы детского труда наряду с высоким уровнем крайней нищеты, от которой страдают 40 процентов населения, что свидетельствует о необходимости обеспечения более широкой защиты детей.

51. В партнерстве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и другими организациями УВКБ ООН продолжало прилагать усилия для охвата детей-беженцев национальными системами защиты детей. В Судане был подготовлен новый совместный план действий, направленный на повышение эффективности и согласованности мер защиты детей и молодежи.

52. В Бенине ЮНИСЕФ предоставил 185 беженцам, покинувшим Буркина-Фасо из-за нападений вооруженных групп, в том числе 107 детям, спальные, гигиенические и школьные принадлежности и лекарственные препараты, при этом первичную помощь беженцы получили от местных органов власти. В Камеруне ЮНИСЕФ охватил своими услугами в общей сложности 800 уязвимых внутренне перемещенных лиц, включая детей с инвалидностью, и содействовал принятию мер в поддержку инклюзивного образования в шести советах в Крайне-северной, Прибрежной и Западной провинциях. В Южном Судане ЮНИСЕФ обеспечил лечение примерно 1800 детей, страдавших от острого недоедания в тяжелой форме, в 11 лагерях беженцев, а в Мали — укрепил механизмы представления отчетности по вопросу о насилии в отношении детей. Указанные мероприятия помогли улучшить жизнь сотен детей. Например, примерно 336 детям, включая детей, не сопровождавшихся членами семьи или разлученных с ними в связи с конфликтом или перемещением, были оказаны услуги, предусматривавшие предоставление им альтернативного ухода, поиск их семей и воссоединение с членами семьи. Все такие дети передавались под временную опеку или воссоединялись со своими семьями. Защита была предоставлена 940 детям (включая 451 девочку), находившимся на маршрутах смешанной миграции или в уязвимом положении.

VII. Удовлетворение гуманитарных потребностей

A. Обстановка в плане безопасности и гуманитарный персонал

53. Значительное ухудшение обстановки в плане безопасности во многих регионах Африки к югу от Сахары оказало негативное влияние на положение гуманитарных работников и их деятельность. В 2021 году было зарегистрировано более 180 серьезных инцидентов, закончившихся убийством, ранением или похищением гуманитарных работников, при этом большинство таких инцидентов произошло в Восточной Африке, на Африканском Роге и в районе Великих озер (99 инцидентов), за которыми следуют Западная и Центральная Африка (63 инцидента). В результате этих инцидентов пострадали около 270 гуманитарных работников, 83 из них погибли при исполнении служебных обязанностей. Большинство погибших (80 человек) были национальными гуманитарными работниками².

² URL: <http://aidworkersecurity.org>.

В. Отсутствие продовольственной безопасности

54. Отсутствие у беженцев продовольственной безопасности в сочетании с влиянием глобального экономического и топливного кризиса вызывало глубокую обеспокоенность на всем континенте. Эти проблемы усугублялись ростом мировых цен на энергоносители и продовольствие.

55. По данным Всемирной продовольственной программы (ВПП), беженцы в 12 странах находились в тяжелой ситуации в плане обеспеченности продовольствием и питанием. Из-за дефицита финансовых средств ожидается дальнейшее сокращение объема продовольственной помощи, предоставляемой вынужденным переселенцам. В Чаде и Южном Судане некоторые группы получали лишь 50 процентов необходимого им продовольствия. В Кении, Эфиопии и Южном Судане в результате нехватки финансовых средств продовольственные пайки более чем двух третей беженцев были сокращены до примерно 40–50 процентов от их прежнего объема. Беженцы в Уганде, включая недавно прибывших, также сталкивались с проблемой отсутствия продовольственной безопасности и риском недоедания.

56. Сокращение объема гуманитарной продовольственной помощи существенно сказалось на людях, проживавших в поселениях беженцев в Замбии, Зимбабве, Кении, Малави, Нигере, Объединенной Республике Танзания, Судане, Уганде, Чаде, Эфиопии и Южном Судане, и, по сообщениям, привело к высокому уровню острого недоедания среди них. Кроме того, женщины и девочки часто прибегали к опасным стратегиям выживания, что делало их уязвимыми для эксплуатации, в том числе сексуальной. Для совершенствования продовольственных программ и программ в области питания проводились оценки, позволявшие получать необходимые обоснованные данные.

57. Нехватка финансовых средств и отсутствие продовольственной безопасности сделали важность социально-экономической интеграции беженцев, возвращенцев, внутренне перемещенных лиц и лиц без гражданства еще более очевидной. В целях поощрения экономической интеграции ВПП и УВКБ ООН совместно занимались мобилизацией ресурсов для программ. Мобилизация ресурсов и содействие Совместного центра повышения качества и адресности программ УВКБ ООН и ВПП способствовали проведению мероприятий в поддержку наиболее уязвимых групп населения при одновременном укреплении самообеспеченности беженцев, как это было, в частности, в Руанде и Уганде.

58. В сотрудничестве с партнерами ВПП оказывала поддержку беженцам, возвращенцам и внутренне перемещенным лицам, удовлетворяя их насущные потребности в продовольствии и питании, а также повышая их жизнестойкость и расширяя возможности для получения средств к существованию.

С. Социально-экономическая интеграция и расширение социально-экономических прав и возможностей

59. На юге Африки Организация Объединенных Наций и партнеры мобилизовывали ресурсы для экономической интеграции. УВКБ ООН осуществляло проект, который финансировался за счет Африканского банка развития и был призван способствовать получению средств к существованию и повышению благосостояния беженцев, просителей убежища и принимающих общин в Зимбабве. Кроме того, УВКБ ООН сотрудничало со Всемирным банком в деле продвижения социально-экономической интеграции в Демократической Республике Конго и Конго через реализуемую в рамках Международной ассоциации развития подпрограмму для принимающих общин и беженцев.

60. В Центральноафриканской Республике Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) поддерживала интеграцию внутренне перемещенных лиц в объединенной деревне Пладама-Уака, в создании которой приняла участие возглавляемая УВКБ ООН и ПРООН рабочая группа по выработке долговременных решений, обеспечившая расчистку более 200 га земли. В Буркина-Фасо в партнерстве с правительством и при поддержке Всемирного банка ВПП предпринимала шаги для того, чтобы охватить население, находящееся под их долгосрочным патронажем, услугами в рамках национальной системы социальной защиты.

61. УВКБ ООН расширило сотрудничество с Международной финансовой корпорацией — подразделением Всемирного банка, занимающимся развитием частного сектора, — в рамках совместной инициативы, предусматривающей привлечение гуманитарных субъектов и частного сектора к решению проблемы вынужденного перемещения. В Бурунди УВКБ ООН, ПРООН и партнеры поддерживали реализацию инициатив по расширению социально-экономических прав и возможностей молодежи и женщин за счет коллективной деятельности, направленной на получение дохода. В затронутых кризисом районах Буркина-Фасо ПРООН обеспечивала профессионально-техническую подготовку и создавала возможности для получения дохода, в том числе в рамках инициативы «деньги за труд», ориентированной на внутренне перемещенных лиц и принимающие общины. Такие инициативы дополняли проекты по обеспечению долгосрочных источников средств к существованию, которые ВПП и УВКБ ООН осуществляли в Буркина-Фасо. Схожую программу УВКБ ООН совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций проводило в жизнь в Чаде. В Мавритании УВКБ ООН и ВПП способствовали разработке национальной программы социальной защиты для беженцев и принимающей общины в департаменте Басикуну.

62. В ряде стран одним из основных методов, применявшихся УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ВПП и Структурой «ООН-женщины» для предоставления защиты и оказания поддержки, оставалась помощь в денежной форме. Денежные средства использовались для репатриации и покрытия расходов на электроэнергию, жилье, санитарии, пропитание, образование и другие базовые потребности. В Эфиопии ЮНИСЕФ использовал традиционную банковскую систему для перевода денежных средств внутренне перемещенным лицам в Амхаре и взаимодействовал с правительством в интересах открытия банковских счетов, с тем чтобы такие лица могли в случае необходимости продолжать получать денежные переводы. В Малави ВПП успешно перешла на программу помощи беженцам, предусматривающую оказание помощи исключительно в денежной форме и доплату для обеспечения питанием детей в возрасте от 6 до 23 месяцев. В Бурунди большинство возвращенцев использовали многоцелевые денежные субсидии на репатриацию, которые им выплачивало УВКБ ООН, для покупки земли. В Уганде многоцелевые денежные переводы от Структуры «ООН-женщины», ставшие дополнительным источником средств к существованию, получили около 2600 женщин и 81 мужчина из числа перемещенных лиц.

63. Кроме того, МОТ способствовала финансовой интеграции беженцев и членов принимающих общин путем внедрения своей трехмерной модели поддержки на основе широкого участия, которая была испытана в 2021 и 2022 годах в Кении, Судане, Уганде и Эфиопии. В 2022 году МОТ организовала обучение шитью, которое прошли 125 человек, и реализовала программу повышения финансовой грамотности для беженцев и членов принимающих общин, которой было охвачено более 1000 человек. В Восточной Африке и на Африканском Роге в рамках Партнерства для улучшения положения вынужденных переселенцев и принимающих общин МОТ совместно с УВКБ ООН и ЮНИСЕФ продолжала

вносить вклад в укрепление институционального и человеческого потенциала, для того чтобы беженцы и внутренне перемещенные лица имели более широкий доступ к экономической деятельности в принимающих общинах и могли активно в ней участвовать.

D. Базовые социальные услуги

64. В порядке реагирования на пандемию COVID-19 Всемирная организация здравоохранения поставляла медицинские материалы и оборудование национальным учреждениям здравоохранения и партнерам и оказывала им поддержку в наращивании потенциала, в том числе в вопросах диагностики и лечения психических заболеваний. Такая деятельность способствовала повышению качества медицинских услуг и расширению охвата такими услугами.

65. Кроме того, были расширены инициативы в области водоснабжения, санитарии и гигиены, а перемещенные общины играли активную роль в повышении информированности о COVID-19 и преодолении недоверия к вакцинации. В Эфиопии Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения оказывал различные виды поддержки, в том числе обеспечивал медицинских работников, находящихся на переднем крае борьбы с пандемией, средствами индивидуальной защиты.

66. Через Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу партнеры Организации Объединенных Наций поддерживали многочисленные инициативы, направленные на удовлетворение потребностей такой уязвимой группы населения, как ВИЧ-инфицированные. Например, в Малави беженцам и просителям убежища в лагере беженцев «Дзалека» был предоставлен полноценный доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и связанным с ВИЧ услугам, а также к общинному консультированию, тестированию и ориентированным на молодежь медицинским услугам.

67. В Бурунди в соответствии с совместным планом возвращения и реинтеграции беженцев партнеры поддерживали системы здравоохранения, обслуживающие общины целиком, и способствовали оказанию услуг, в том числе психосоциального характера, в целях удовлетворения потребностей возвращенцев. Такая поддержка нашла выражение в подготовке 1500 молодых специалистов женского пола и 1000 молодых специалистов мужского пола. Кроме того, партнеры Организации Объединенных Наций организовали для почти 170 человек обучение, посвященное обеспечению готовности к пандемии COVID-19 и реагированию на нее, и провели мероприятия по повышению информированности, охватившие свыше 120 000 возвращенцев.

68. Пандемия COVID-19 оказывала ощутимое влияние на сферу образования. Будучи сопредседателем региональной рабочей группы по вопросам образования в чрезвычайных ситуациях и Инициативы Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек, УВКБ ООН взаимодействовало с партнерами в целях обмена передовым опытом и методическими материалами, с тем чтобы создать условия для безопасного возобновления работы школ и максимально снизить показатели отсева учащихся, особенно девочек. Помимо этого, УВКБ ООН объединило усилия с Фондом «Водафон» в интересах расширения доступа к образованию в условиях пандемии за счет использования технологий, чему способствовала реализация ими программы предоставления школам прямого доступа к Интернету, которой были охвачены 12 школ в Демократической Республике Конго.

69. В странах Западной и Центральной Африки УВКБ ООН расширяло поддержку министерств образования, с тем чтобы улучшать доступ перемещенных детей и молодых людей к образованию и смягчать последствия закрытия школ по причине отсутствия безопасности. УВКБ ООН обеспечило строительство или восстановление 140 классных комнат и провело мероприятия в области водоснабжения, санитарии и гигиены в 640 школах. Кроме того, оно организовало профессиональную подготовку более 2500 учителей, обеспечило школьными принадлежностями 20 000 детей, предоставило денежную помощь примерно 10 500 детям и способствовало предоставлению более чем 1000 беженцев стипендий для получения высшего образования.

70. К сожалению, в других странах, таких как Бурунди и Уганда, дефицит финансовых средств, неразвитость школьной инфраструктуры и закрытие школ на продолжительный период привели к тому, что прервался процесс обучения и стало труднее обеспечивать защиту детей. В большинстве случаев от этого в несоизмерно большей степени страдали девочки. В некоторых странах УВКБ ООН и партнеры поддерживали принятие мер по исправлению положения. Например, в Бурунди дети-возвращенцы получали адресную поддержку в виде дополнительных занятий для отстающих. В Конго ЮНИСЕФ оказывал техническую и финансовую помощь, направленную на улучшение доступа детей-беженцев к качественному образованию. В департаментах Ликивала и Плато ЮНИСЕФ организовал обучение 59 учителей основам преподавания французского языка и математики и обеспечил примерно 5000 учащихся-беженцев, в том числе более 2600 девочек, наборами школьных принадлежностей.

Е. Жилье

71. В отчетный период потребности беженцев и внутренне перемещенных лиц в жилье и поселениях в странах Африки к югу от Сахары увеличились примерно на 40 процентов. Это было особенно характерно для Сахельского региона и связано с эскалацией конфликтов, отсутствием безопасности и политической нестабильностью. По оценкам, 85 процентов перемещенных лиц проживали в условиях скученности, чаще всего в импровизированных лагерях, стихийно возникших поселениях и в принимающих общинах, где их положение было уязвимым. Данная проблема усугублялась тем, что выделявшиеся финансовые ресурсы позволяли удовлетворять потребности в жилье лишь на 3 процента, а надежда на существенное увеличение объема доступных ресурсов практически отсутствовала.

72. Организация Объединенных Наций и партнеры изыскивали способы в кратчайшие сроки обеспечивать жильем наиболее уязвимые группы населения. Благодаря усилиям давних и новых партнеров в порядке реагирования на чрезвычайную ситуацию в Сахельском регионе удалось нарастить поставки материалов для строительства жилья.

73. В Мозамбике субъекты деятельности в области развития оказывали многосекторальную экстренную помощь перемещенному населению и принимающим общинам. Например, в целях устранения характерных для этой страны многомерных рисков ПРООН инициировала проведение мероприятий по стабилизации в районах возвращения, лагерях и местах расселения в южной части провинции Кабу-Делгаду.

VIII. Меры с целью положить конец вынужденному перемещению

74. Около 36 миллионов проживающих на континенте вынужденных переселенцев и лиц без гражданства находятся в ситуации, требующей скорейшего урегулирования. Такое урегулирование невозможно без решительных коллективных действий и многостороннего партнерства при полноценном и эффективном взаимодействии с затронутым населением. В этом контексте межправительственные организации и частный сектор приступили к осуществлению ряда важных инициатив, направленных на разрешение ситуации; эта же цель преследовалась в рамках сотрудничества между странами.

A. Межправительственные инициативы

75. В отчетный период Африканский союз провел в Малабо Чрезвычайный гуманитарный саммит и конференцию по объявлению взносов. Помимо прочего, на данном саммите особо отмечалась потребность в решениях, которые позволили бы положить конец перемещению в связи с конфликтами, изменением климата и погодными явлениями. Декларация, принятая по итогам конференции, стала подтверждением политической приверженности региона устранению коренных причин гуманитарных кризисов. Государства Африки обязались поощрять и обеспечивать уважение международного гуманитарного права в ситуациях конфликта путем повышения информированности военнослужащих о принципах обращения с мирным населением, которое в большинстве своем составляют находящиеся в уязвимом положении женщины и дети. Кроме того, государства обязались укреплять системы управления на всех уровнях, наращивать потенциал своих институтов в области обеспечения готовности и реагирования, а также увеличивать объемы инвестиций в системы, гарантирующие раннее оповещение о различных опасных ситуациях и скорейшее восстановление после них. Ожидается, что выполнение этих и других обязательств будет способствовать урегулированию связанных с перемещением кризисов на континенте, которые в основном имеют антропогенный характер, но усугубляются изменением климата и порождаемыми им бедствиями.

76. Кроме того, в октябре 2021 года Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и УВКБ ООН провели конференцию, по итогам которой были вынесены рекомендации относительно совершенствования процедур предоставления убежища, решения проблемы безгражданства и улучшения положения беженцев и других перемещенных лиц в регионе.

77. В рамках Инициативы по поиску решений для Судана и Южного Судана были приняты национальные стратегии поиска решений с учетом взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром и с опорой на те положения мирных соглашений между этими двумя странами, которые касаются перемещенных лиц. Был разработан ориентированный на поиск решений и учитывающий особенности конкретных районов подход, предусматривающий поддержку пунктов массового возвращения населения за счет инвестиций в среднесрочные и долгосрочные мероприятия в области развития и в пользу мира. В октябре 2021 года в ходе семьдесят второй пленарной сессии Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара ИГАД и УВКБ ООН совместно провели специальное информационное заседание высокого уровня по линии созданной ИГАД платформы поддержки, посвященное Инициативе по поиску решений для Судана и Южного Судана. На мероприятии был проанализирован прогресс, достигнутый с начала реализации Инициативы в 2020 году, и рассмотрены пути

дальнейшей мобилизации политической, технической и финансовой поддержки для продвижения этого процесса.

78. Кроме того, в регионе проводились опросы с целью определить, планируют ли суданские и южносуданские беженцы вернуться в свои дома; результаты опросов использовались для выработки комплексных решений в интересах двух указанных групп в рамках Инициативы по поиску решений. Подобные опросы проводились также среди находившихся в Кении беженцев из Сомали в рамках Программы поиска решений для Кении.

В. Многостранные инициативы

79. Многостранные инициативы способствовали достижению прогресса в разрешении ситуации с ивуарийскими беженцами. В сентябре 2021 года в контексте поиска комплексных решений проблем ивуарийских беженцев в Абиджане состоялось региональное совещание министров. В мероприятии приняли участие должностные лица из соседних стран, принимающих ивуарийских беженцев, а также представители Экономического сообщества западноафриканских государств, Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и других структур Организации Объединенных Наций. На совещании министры приняли Абиджанскую совместную декларацию об обновленной программе поиска комплексных решений проблем ивуарийских беженцев; указанная декларация предусматривает содействие добровольной репатриации и реинтеграции ивуарийцев, продолжающих находиться в принимающих странах, наряду с их вовлечением в социально-экономическую жизнь таких стран и выдачу им разрешений на постоянное проживание.

80. В апреле 2022 года правительство Камеруна и УВКБ ООН организовали региональную конференцию на уровне министров по урегулированию ситуации вынужденного перемещения, связанного с положением в Центральноафриканской Республике. В конференции приняли участие члены правительств стран происхождения и основных стран убежища, а также представители Африканского союза и Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля. Участники конференции приняли Декларацию Яунде, которая содержит конкретные рекомендации, в том числе рекомендацию создать динамичный механизм регионального сотрудничества, предназначенный для мобилизации усилий ключевых субъектов и обеспечения направления достаточных ресурсов в интересах решения проблем.

С. Партнерские связи с частным сектором

81. Во второй половине 2021 года УВКБ ООН в партнерстве с Коалицией «Амахоро», правительством Руанды и Сообществом предпринимателей Африки организовало первый в истории Африки форум частного сектора по вопросам вынужденного перемещения под названием «36 миллионов решений», что является отсылкой к проживающим в странах Африки к югу от Сахары почти 36 миллионам вынужденных переселенцев и свидетельствует о стремлении решить проблемы каждого из них. Участники форума, проведенного в Кигали, заявили о приверженности поиску под руководством частного сектора решений, касающихся экономической интеграции, образования, обеспечения средств к существованию и доступа к здравоохранению, в интересах вынужденных переселенцев в Африке.

D. Претворение в жизнь долговременных решений

Добровольная репатриация, возвращение и реинтеграция

82. После проведенного в сентябре 2021 года в Абиджане регионального совещания министров, посвященного поиску комплексных решений проблем ивуарийских беженцев, 30 июня 2022 года вступило в силу положение о нераспространении статуса беженца на ивуарийских беженцев (т. е. процесс формального прекращения действия статуса беженца), ознаменовавшее окончание эпохи перемещения для сотен тысяч ивуарийских беженцев. С 2011 года было репатрировано более 310 000 ивуарийских беженцев. В отчетный период на родину вернулись около 37 600 из них. Примерно 15 500 ивуарийцев по-прежнему находятся в соседних странах. Для того чтобы создать условия для эффективной реинтеграции возвращенцев, правительство Кот-д'Ивуара вело работу по следующим направлениям: выдача документов, содействие непрерывности образования, социально-экономическая интеграция, обеспечение средств к существованию и реституция земель. В то же время страны убежища обязались принять целый ряд мер по защите и содействию местной интеграции лиц, которые не желают возвращаться на родину.

83. В отчетный период было репатрировано более 9500 беженцев из Центральной Африки. Помимо беженцев, в места своего происхождения в Камеруне, Нигерии и Центральноафриканской Республике вернулись более 53 000 внутренне перемещенных лиц.

84. В Восточной Африке, на Африканском Роге и в районе Великих озер в свои страны происхождения вернулись 330 000 беженцев. Из них в Бурунди при содействии соответствующих органов вернулись около 32 600 беженцев, а в Южный Судан самостоятельно вернулись 296 000 беженцев. Примерно 500 сомалийским беженцам была оказана помощь в возвращении, а 1800 беженцев, вернувшихся самостоятельно, получили поддержку. УВКБ ООН способствовало также возвращению 1800 беженцев в Руанду и 400 беженцев в Эфиопию.

Местная интеграция

85. Внимание уделялось также перспективам местной интеграции, в частности велось взаимодействие с субъектами в области развития в районах проживания беженцев, с тем чтобы обеспечивать учет интересов беженцев и членов принимающих общин при планировании долгосрочных программ развития.

86. УВКБ ООН оказывало правительствам многих стран содействие в натурализации беженцев и выдаче удостоверений личности. Правительство Эсватини выполнило свое обещание расширить поддержку беженцев в получении средств к существованию, отдав под сельскохозяйственный проект 1095,1 га пахотной земли, 279 га которой было готово к пользованию к апрелю 2022 года. Такой шаг позволил беженцам стать участниками сельскохозяйственных цепочек создания стоимости, одновременно повысив их экономическую самодостаточность и социальную сплоченность.

Переселение и дополнительные пути

87. Кроме того, УВКБ ООН изучало другие дополнительные пути урегулирования кризиса, в том числе через образовательные услуги, программы в поддержку мобильности рабочей силы и процедуры воссоединения семей. Несмотря на некоторый прогресс, которого удалось добиться с начала постепенного снятия связанных с пандемией COVID-19 ограничений на передвижение, мероприятиям по переселению жителей континента по-прежнему

препятствовали отсутствие безопасности и политическая нестабильность. В отчетный период была рассмотрена возможность переселения в разные страны мира около 28 000 беженцев, ранее принятых странами Африки, в то время как суммарно из различных регионов выехали 12 800 человек. Большая часть переселенных беженцев были гражданами Демократической Республики Конго, Сомали, Судана и Эритреи. Подавляющее большинство из них направились в Канаду, Соединенные Штаты Америки и Францию.

IX. Финансирование

88. В отчетный период заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи выделил из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации 122,2 млн долл. США для поддержки мероприятий по спасению жизней в 12 странах Африки, затронутых проблемой перемещения. К причинам перемещения относились насилие, столкновения и отсутствие продовольственной безопасности, а также экономические потрясения и засуха. Указанная сумма включает ассигнования по линии оперативного реагирования (47,6 млн долл. США) и по линии чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования (74,4 млн долл. США). Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации играет важную роль как в удовлетворении острых гуманитарных потребностей в связи с новыми случаями перемещения населения, вызванными насилием в Буркина-Фасо, Эфиопии и Южном Судане, так и в устранении серьезных пробелов в оказании жизненно важной помощи лицам, длительное время находящимся на положении перемещенных лиц в Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Нигерии, Чаде и других странах.

89. В период с января 2021 года по июнь 2022 года совместные страновые фонды в Африке предоставили партнерам по гуманитарной деятельности 493 млн долл. США. Национальные и местные партнеры получили 25,3 процента (125 млн долл. США) от общего объема средств в виде прямого финансирования, что несколько превысило целевой показатель в соответствии с «базовой договоренностью». Помимо этого, национальные и местные партнеры получали финансовые средства через структуры Организации Объединенных Наций.

X. Выводы и рекомендации

90. Кризисы, вызванные перемещением населения в странах Африки к югу от Сахары, не ослабевают, а продолжающееся смешанное и дальнейшее перемещение в Европу является прямым следствием связанных как с человеческой деятельностью, так и с изменением климата коренных причин, которые игнорировались на протяжении десятилетий. В условиях продолжающегося увеличения числа перемещенных лиц гуманитарные организации вынуждены справляться также с последствиями пандемии COVID-19, изменения климата, бедствий и роста мировых цен на энергоносители и продовольствие. Урегулировать затяжные ситуации перемещения и новые сложные гуманитарные чрезвычайные ситуации можно только проявив политическую волю и наладив прочное многостороннее сотрудничество и партнерство в соответствии с глобальным договором о беженцах. В связи с этим:

а) я выражаю признательность государствам Африки за различные национальные, двусторонние и региональные инициативы, реализуемые ими для устранения коренных причин вынужденного перемещения. Итоговые документы недавних Чрезвычайного гуманитарного саммита и конференции по объявлению взносов Африканского союза актуальны и своевременны. По этой причине я настоятельно призываю безотлагательно приступить к выполнению рекомендаций, содержащихся в Декларации Малабо, в том числе обеспечить функционирование Гуманитарного агентства Африканского союза. Я признателен также Африканскому союзу и Европейскому союзу за принятие ими по итогам шестого Саммита Африканского союза и Европейского союза, прошедшего в Брюсселе 17 и 18 февраля 2022 года, Совместной концепции на период до 2030 года³, в которой упоминается «расширенное и взаимное партнерство в вопросах миграции и мобильности»;

б) я призываю все стороны нынешних конфликтов участвовать в диалоге для разрешения своих разногласий с помощью переговоров и компромиссов. Крайне важно, чтобы благодаря коллективным усилиям мы «заставили пушки замолчать» и выработали долговременные решения, способствующие предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов;

в) я также призываю все стороны конфликтов уважать независимость, нейтралитет, беспристрастность и гуманность гуманитарной деятельности; следовать принципам международного гуманитарного права, права прав человека и беженского права; и обеспечивать беспрепятственный доступ к населению, нуждающемуся в защите и помощи;

г) я прошу тех, кто заявил о намерениях и взял на себя обязательства на Глобальном форуме по беженцам и в ходе этапа заседаний высокого уровня по вопросу о безгражданстве, выполнять свои обещания;

д) на фоне все более масштабных и частых экстремальных погодных явлений и бедствий, связанных с изменением климата, я поощряю постоянное сотрудничество на глобальном, региональном и местном уровнях для принятия климатически оптимизированных мер и призываю все страны выполнять свои обязательства по Парижскому соглашению;

е) я прошу эффективно выполнять рекомендации Группы высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, а также следовать моей Программе действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны и в этой связи настоятельно призываю все заинтересованные стороны поддерживать усилия по поиску комплексных, долговременных решений проблемы вынужденного перемещения, в том числе для урегулирования затяжных ситуаций перемещения, посредством коллективных усилий на континентальном, региональном и других уровнях; создавать условия, способствующие добровольному возвращению в условиях безопасности и уважения достоинства возвращенцев; и принять подход, основанный на взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром, для содействия поиску долговременных решений;

ж) признавая успехи, уже достигнутые в реализации глобального договора о беженцах и во внедрении других механизмов распределения ответственности, я выступаю за дальнейшее принятие мер, направленных на

³ URL: www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2022/02/18/sixth-european-union-african-union-summit-a-joint-vision-for-2030/.

облегчение бремени общин и стран, принимающих беженцев, и за более справедливое распределение бремени и ответственности;

h) признавая жизненно важную роль женщин и девочек в жизни общин и растущее гендерное неравенство, усугубляемое перемещением, которое существенно подрывает роль женщин и девочек, я настоятельно призываю государства и партнеров по гуманитарной деятельности, процессу развития и другим вопросам наращивать поддержку многосекторальных мер обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, содействовать учету мнений женщин в процессе принятия решений и поощрять усилия, направленные на предотвращение сексуального и гендерного насилия и реагирование на него.
