



## 人权理事会

## 第五十一届会议

2022年9月12日至10月7日

议程项目9

种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为：

《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

## 非洲人后裔儿童

## 非洲人后裔问题专家工作组的报告\* \*\*

## 概要

本文件载有非洲人后裔问题专家工作组第二十九届和第三十届会议根据人权理事会第 9/14 号、第 18/28 号、第 27/25 号、第 36/23 号和第 45/24 号决议编写的报告。

在 2021 年 11 月 15 日至 19 日于日内瓦举行的第二十九届会议期间，工作组进行了非公开讨论。在 2022 年 5 月 23 日至 27 日在纽约举行的第三十届会议上，工作组重点讨论了“非洲人后裔儿童”这一主题。

工作组的结论是，种族歧视继续伤害非洲人后裔儿童。工作组讨论了非洲人后裔儿童在生活各个领域(包括司法、执法、教育、卫生、家庭管理制度和发展，以及对奴役、殖民主义和种族隔离遗留问题的补救)面临的种族歧视和不平等问题。在本报告中，工作组提出了若干建议，除其他外，呼吁各国认识到非洲人后裔儿童人权的重要性，并确保促进和保护非洲人后裔儿童的人权，包括在联合国促进和充分尊重非洲人后裔人权宣言草案中。

\* 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。

\*\* 本报告附件仅以来电所用语文分发。



## 一. 引言

1. 非洲人后裔问题专家工作组于 2021 年 11 月 15 日至 19 日在联合国日内瓦办事处举行了第二十九届会议，于 2022 年 5 月 23 日至 27 日在纽约联合国总部举行了第三十届会议。本报告系根据人权理事会第 9/14、第 18/28、第 27/25、第 36/23 和第 45/24 号决议提交理事会，在上述决议中，理事会请工作组提交年度报告，说明与其任务有关的所有活动。本报告主要侧重于工作组第三十届会议的审议情况。

2. 参加第三十届会议的有会员国、国际组织、区域组织和非政府组织的代表以及特邀小组讨论成员(见附件)。该届会议还进行了网播并有录音。

## 二. 第三十届会议的安排

### A. 会议开幕

3. 联合国人权事务高级专员(人权高专办)纽约办事处主任在开幕词中欢迎工作组在日内瓦以外举行首届会议，并回顾了 W·E·B·杜波依斯、马丁·路德·金、马尔科姆·艾克斯和拉尔夫·阿伯内西等非洲裔美国人在纽约联合国呼吁促进非洲人后裔人权的历史。他说，非洲人后裔儿童从小就面临种族主义和种族歧视的严酷现实。他指出，种族歧视对非洲人后裔普遍存在，其根源在于种族主义的系统性，以及未能承认、补救和纠正奴役、殖民主义和种族隔离的遗留问题。此外，在白人至上论、新法西斯主义、种族主义、仇外心理和极右意识形态以及种族隔离和纳粹主义抬头的情况下，种族正义、种族平等和人权的集体使命受到了挑战。他表示纽约办事处声援并全力支持工作组，并补充说，工作组的工作从未像现在这样重要。

4. 巴巴多斯总理米娅·莫特利作了主旨发言。她说，非洲人后裔生活在一个深受系统性种族主义之害的世界中，许多结构和机构继承并体现了未解决的过去和仍在统治的大帝国的普遍影响。她强调，必须通过慎重的步骤与历史和解，以确保过去的不人道和不公正行为永远不会重演。她还介绍了巴巴多斯如何努力解决过去的遗留问题，同时致力于实现《宪法》所载的保障人人平等的未来。她鼓励工作组和所有参与处理这一问题的利益攸关方通过强有力的伙伴关系和共同目标，继续努力为非洲人后裔儿童创造一个光明的未来。

### B. 选举主席

5. 凯瑟琳·纳马库拉当选为工作组主席。芭芭拉·雷诺兹当选为副主席。

6. 即将离任的主席多米尼克·戴伊对纳马库拉女士担任工作组新任主席表示欢迎，并感谢其他成员所作的贡献。她承认工作组取得的成就，并承认需要继续努力鼓励更多国家执行工作组的建议。

7. 纳马库拉女士为自己的当选感谢了其他成员，并感谢了即将离任的主席所做的工作以及与会者的支持。

## C. 工作安排

8. 工作组通过了第三十届会议的议程<sup>1</sup> 和工作方案。

## 三. 工作组的活动(2021 年 7 月—2022 年 7 月)

9. 主席告知与会者，工作组已向人权理事会第四十八届会议提交了第二十八届会议的年度报告。<sup>2</sup> 在理事会该届会议期间，工作组还与会员国进行了建设性的互动对话。工作组向大会第七十六届会议介绍了其年度报告，并于 2021 年 10 月 27 日参加了与大会第三委员会的互动对话。<sup>3</sup>

10. 在第二十九届会议上，工作组举行了非公开会议，在非公开会议上工作组审议了内部事项，包括今后的工作、国家访问和通信，并与各利益攸关方，包括政府、民间社会和人权高专办的代表进行了磋商。工作组在届会期间作出了若干决定，包括关于进一步与非洲人后裔常设论坛和在执法工作中推进种族正义和平等的国际独立专家机制等新设立的机制接触的专题报告。工作组还与消除种族歧视委员会举行了会议，继续就共同关心的问题开展两个机制之间的合作。

11. 工作组于 2021 年 11 月 29 日至 12 月 6 日对葡萄牙进行了国家访问。这是自 2020 年 3 月工作组访问秘鲁后实施的与大流行病相关的旅行限制措施以来的首次国家访问。工作组在访问结束时发表了一份载有初步调查结果的媒体声明。工作组于 2022 年 1 月 17 日至 26 日结束了对瑞士的访问，并在随后举行了媒体发布会。主席感谢葡萄牙和瑞士政府与工作组合作并为这些访问提供便利。

12. 工作组继续积极参加各种活动，与民间社会互动，并协助利益攸关方执行非洲人后裔国际十年活动方案。2021 年，工作组主席和成员抓住机会，通过国家访问等方式，提高认识，呼吁落实“十年”。工作组欢迎大会第 75/314 号决议，大会在该决议中设立了非洲人后裔常设论坛，这是在 2014 年执行非洲人后裔国际十年活动方案下作出这一设想之后。工作组还欢迎将于 9 月 25 日和 26 日在卡塔尔举行的国际十年中东区域会议。

13. 工作组通过其来文程序与会员国积极接触。在本报告所述期间，工作组向巴西、法国、爱尔兰、利比亚、摩洛哥、西班牙、瑞士、突尼斯、美利坚合众国和其他行为体发送了 19 份关于侵犯人权指控的信函。发送的函文和收到的答复已收入提交人权理事会特别程序任务负责人的联合来文报告。<sup>4</sup> 工作组还发布了 12 份新闻稿和声明。工作组敦促各国确保追究非洲人后裔所面临的侵犯人权行为的责任，并结束结构性种族主义。

14. 工作组于 2021 年 12 月 13 日至 16 日对巴黎进行了一次技术访问，访问由联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)主办。工作组会见了民间社会的代表，包括非洲人后裔、纪念奴隶制基金会和国家和人权协商委员会的代表。这次访问是

<sup>1</sup> [A/HRC/WG.14/30/1](#).

<sup>2</sup> [A/HRC/48/78](#).

<sup>3</sup> [A/76/302](#).

<sup>4</sup> [A/HRC/51/3](#), [A/HRC/50/3](#) 和 [A/HRC/49/3](#).

在其授权活动<sup>5</sup> 范围内进行的，重点是作为经济发展的驱动力、与可持续发展目标相符合的文化和知识生产领域。尽管一直有任人唯贤的说法，但处于职业生涯不同阶段的个人(包括那些在职业上取得重大成功的人)报告说，要进入各个领域并得到承认，需要得到现有机构中看门人的认可和支持，而不仅仅是工作质量。因此，他们的工作继续受到“白人凝视”的过滤，这使得引入新观点和方法的努力变得复杂。工作组强调，实现 2030 年可持续发展议程要求各国解决非洲人后裔的特殊种族化经历。在访问结束时工作组发表了一项声明和一份新闻稿。<sup>6</sup>

15. 在工作组成员开展的其他活动中，戴伊女士参加了下列活动：(a) 2021 年 9 月 22 日在纽约举行的纪念《德班宣言和行动纲领》通过二十周年大会高级别会议，主题为“非洲人后裔的赔偿、种族正义和平等”；(b) 2021 年 10 月 11 日至 22 日在日内瓦举行的有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组第十九届会议；(c) 2021 年 10 月 12 日在日内瓦举行的人权理事会社会论坛关于“COVID-19 和重点人群”主题的互动对话；(d) 2022 年 4 月 5 日和 6 日在巴西里约热内卢举行的教科文组织“种族主义的代价”项目专家会议；(e) 教科文组织被奴役人民之路项目国际科学委员会年度会议，主题是“过去的遗产，建设未来：动员非洲人后裔故事”，2022 年 6 月 9 日至 11 日在加拿大哈利法克斯举行；(f) 联合国消除种族歧视和保护少数群体网络关于“人人平等诉诸司法：打击种族歧视和加强对刑事司法系统中少数群体的保护”主题的网络研讨会，于 2022 年 1 月 19 日在线举行；(g) 2021 年 10 月 11 日和 12 日在维也纳举行的基本权利论坛上关于欧洲种族正义的小组讨论；(h) 在世界银行法律、正义与发展周开幕会议上的一次关于“结束种族主义：当前挑战和解决方案”主题的讨论，2021 年 11 月 8 日至 11 日在线举行；(i) 2021 年 9 月 9 日举行的联合国人口基金(人口基金)非洲人后裔问题全球领导人对话；(j) 2022 年 3 月 23 日在妇女地位委员会第六十六届会议期间在线举行的、由人口基金、全国出生平等协作组织和其他方举办的关于“气候正义与非洲裔妇女、女童和分娩者”主题的会外活动。戴伊女士还参加了几次磋商，内容涉及联合国人权事务高级专员根据人权理事会第 43/1 号决议提交的关于促进和保护非洲人和非洲人后裔的人权和基本自由不受执法人员过度使用武力和其他侵犯人权行为侵害的报告，<sup>7</sup> 和所附会议室文件，以及人口基金关于非洲裔妇女产妇产后保健和产妇死亡率咨商小组的工作。<sup>8</sup> 戴伊女士在若干民间社会活动上作了主旨发言，其中包括：(a) 2022 年 5 月 16 日至 20 日在维也纳举行的预防犯罪和刑事司法委员会第三十一届会议期间举行的题为“采取果断行动，改革将贫穷和地位定为刑事犯罪的法律”的一次会外活动；(b) 2022 年 6 月 6 日至 10 日在线举办的第十一次权利会议；(c) 纽约德拉梅赫学院于 2022 年 3 月 16 日庆祝全球非洲妇女节；(d) 10 月 25 日和 26 日在网上举行的英国国际法和比较法研究所关于“人权尽责和系统性不平等”主题的会议。戴伊女士和纳马库拉女士在题为“扩大全球黑人叙事：全球非洲家庭团聚”的活动，由最具影响力的非洲人后裔在线主办，时间为 2021 年 10 月 1 日至 4 日。戴伊女士参加了美国大学华盛顿法

<sup>5</sup> 根据工作组的任务规定，工作组与联合国的金融与发展机构业务方案和专门机构联络，以期促进旨在帮助非洲人后裔的发展方案，以及人权框架内的其他扶持性或积极措施和战略。

<sup>6</sup> 人权高专办，“联合国非洲人后裔问题专家工作组与教科文组织合作开展的能力建设访问”，2021 年 12 月 17 日。

<sup>7</sup> [A/HRC/47/53](#)。

<sup>8</sup> [www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Racism/A\\_HRC\\_47\\_CRP\\_1.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Racism/A_HRC_47_CRP_1.pdf)。

学院人权和人道主义法高级研究项目(2022年6月)、宾夕法尼亚大学佩里世界之家(2022年2月)、达特茅斯学院警察暴力研讨会(2022年4月)以及2022年2月16日杜鲁法学院举办的主题为“全球主义和恢复性司法”的研讨会等学术活动。戴伊女士代表工作组向美国国会关于委托研究和制定美国非裔美国人赔偿提案法的听证会提交了一份书面材料,并为日内瓦国际人道主义法和人权学院开展的“关于威尔逊宫名称的思考”专题研究提供了一份书面材料。2021年10月15日,戴伊女士和纳马库拉女士参加了主题为“种族主义和非洲恐惧症”的网络研讨会,该研讨会早于世界基督教教会联合会召开的非洲和非洲侨民会议;2022年5月12日和13日,戴伊女士和雷诺兹女士参加了由人口基金和西印度群岛大学主办的非洲-非洲侨民-加勒比共同体(加共体)关于承认、正义和发展的对话,主题是“为我们希望的未来塑造现在”。

16. 工作组与美国罗格斯大学国际人权诊所合作,就被监禁者的投票权问题向美洲人权法院提交了法庭之友意见书。纳马库拉女士和雷诺兹女士于2022年5月30日会见了美洲国家组织非洲人后裔权利和反对种族歧视问题报告员玛格丽特·梅·麦考利。纳马库拉女士和雷诺兹女士还会见了加共体赔偿委员会,讨论了该区域的技术合作问题。2022年4月29日,雷诺兹女士在新奥尔良大学作了关于拉丁美洲和加勒比地区种族正义的演讲,2021年11月22日,她参加了由世界基督教教会联合会组织的主题为“在黑人的命也是命的抗议时期取消债务作为反种族主义”的网络研讨会。2022年6月27日,纳马库拉女士参加了人权理事会第五十届会议纪念世界毒品日的会外活动;2022年7月26日,她参加了纪念国际非洲裔拉丁美洲人、非洲裔加勒比人和侨民妇女日的活动。除其他外,工作组还参加了民间社会20首脑会议的一次会外活动,并与国际青年和学生拥护联合国运动暑期学校举行了一次会议。工作组还就瑞士的一个案件提供了专家分析和一份报告,该案件对若干特别程序任务负责人有特别相关意义。在这一年中,工作组成员接受了媒体的个别采访。

## 四. 讨论纪要

### 专题分析：非洲人后裔儿童

17. 工作组第三十届会议通过非洲人后裔儿童在生活的各个领域(包括司法、执法、教育、卫生、家庭管理制度和发展)所面临的种族歧视和不平等专门探讨了人权问题,以及纠正奴役、殖民主义和种族隔离的遗留问题。

18. 届会的第一个专题小组讨论的主题是“保障非洲裔儿童的健康和福利”。工作组主席在介绍性发言中强调,关于卫生问题的讨论从战略上讲是第一位的,因为儿童的健康就是一切。健康是人类发展指数的三个组成部分之一,也是所有其他权利的一个支柱。该小组由工作组的一位成员苏希尔·拉吉主持。他指出,《儿童权利公约》中阐述的关于生存和发展权以及享有能达到的最高健康标准的权利的国际人权标准在实践中与工作组的观察相抵触。多重和交叉形式的结构性种族主义造成了健康和福祉方面的差距。<sup>9</sup> 工作组的另一位成员米里亚姆·埃基

<sup>9</sup> 见工作组关于2019冠状病毒病、系统性种族主义与全球抗议问题的报告(A/HRC/45/44)。

奥多科指出，非洲人后裔儿童的种族差异在死亡率、保健服务不足、缺乏适当营养、贩运风险和教育不足等方面都很明显。

19. 人口基金性别和人权处处长介绍了对非洲人后裔儿童和青少年健康和福祉状况的分析，她审查了与性别和其他人口标志的交叉点，并特别提到了许多国家缺乏按种族和族裔分列的数据所带来的挑战。她谈到拉丁美洲，在那里，非洲人后裔女童的少女怀孕率较高，孕产妇死亡率较高，性别暴力、性暴力、贩运、恐吓和酷刑，在许多情况下最终以杀害妇女为结局。她强调，各国政府迫切需要投资于分列数据，显示出挑战的复杂性和严重性，并为设计有针对性的转型和包容性政策提供信息，同时继续倡导废除歧视性法律，特别是限制身体自主权、鼓励有害做法和限制获得性和生殖健康及权利的法律。

20. 全国出生平等协作组织(美国)的若亚·克丽尔·佩里介绍了出生公平的各个层面，指出了其对非洲人后裔的代际生存和发展的重要性。她审查了种族主义作为产妇发病率和死亡率的一个根本原因，并注意到种族主义对生殖健康和幼儿生存的影响。克丽尔·佩里博士详细阐述了同等重视人权和发展的重要性，特别是在美国，以确保承认非洲人后裔有权享有所有人权。她将生殖正义和出生平等与要求赔偿和问责的呼吁联系起来，以修复过去造成的和目前仍在继续的损害。她强调，必须通过一个生殖正义框架，以有亲身经历的人的专门知识为中心，并对种族正义作为一个公共卫生问题进行投资。

21. 大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部高级卫生顾问山姆·阿博谈到了卫生和营养知识普及问题，并指出了非洲人后裔儿童在投入、产出和成果方面的差距。他指出，气候变化、生态退化、冲突、政治不稳定、普遍存在的不平等和掠夺性商业做法是对非洲人后裔儿童健康和福祉的威胁。非传染性疾病、营养不良和肥胖以及传染性疾病的三重负担往往加剧了这些威胁。阿博博士还指出，缺乏处理《儿童权利公约》规定的基本人权问题的政治意愿。他呼吁加强努力和持续宣传。

22. 罗伯特·卡特是哥伦比亚大学心理学和教育学教授，也是《对抗种族主义：将精神健康研究纳入法律战略和改革之中并衡量种族主义的影响：基于种族的创伤性应激损伤的评估和治疗准则》，他的发言重点是基于种族的创伤性应激损伤，用以加强涉及种族歧视行为的法律行动。他指出，种族主义受害者在不歧视和反种族主义法律、政策和现有补救措施中几乎得不到承认。此外，现有的精神健康评估和诊断类别未能将基于种族的事件列为情感和心理伤害的来源。然而，种族主义行为是外部攻击，可能造成功能损害(即造成伤害)。基于种族的创伤性应激损伤发生在种族冲突中，导致情绪痛苦，超出了一个人的控制范围，它是出乎意料的，而且是在应对努力失败的时候。基于种族的创伤性应激损伤也有助于将基于种族的经历理解为应激和创伤，这对于使法律和政策反映人们所经历的种族伤害的现实是必要的。基于损伤和补救的既定法律程序(包括侵权法)目前未得到充分利用。

23. 在讨论中，克丽尔·佩里博士说，处理种族主义问题的专门知识在于受到种族主义影响的人，她还谈到领导角色中明显的种族差异可能会使系统性种族主义长期存在。她指出了各国政府和联合国机构在公司问责制方面的作用。人口基金性别和人权处处长强调了对话在进一步推动这些问题并探索双赢局面方面的重要性。卡特博士指出，各组织和机构有必要制定专门的种族政策，而不是一般性的

反歧视政策。非洲人后裔常设论坛成员贾斯汀·汉斯福德提到了社区和集体努力。

24. 工作组主席在介绍第二个专题小组的主题“非洲人后裔儿童为了生存和成长必须具备多种读写能力”时说，该专题小组的目的是探讨教育作为非洲人后裔儿童的一项扶持性权利的现实情况。工作组副主席主持了小组讨论会，并根据工作组对教育是系统性歧视的工具而且也是需要经常重新审查和调整的潜在变革工具的认识做了介绍。她阐述了语言、使用多种语言和读写能力对非洲人后裔儿童的重要性，强调需要多种读写能力。

25. 美国 Redi4Change 组织负责人克里木·莱特概述了非洲人后裔的全球状况，包括殖民经历和奴役，这对非洲人后裔的当今生活产生了影响。他谈到了移民问题，从“疾风一代”到最近从撒哈拉以南非洲到欧洲的移民。他指出，虽然重点放在母语上，但借用的语言可以提供更大的优势，非洲的儿童经常使用多种语言。在非洲，正在努力更加强调实用识字能力。他补充说，非洲人后裔需要对他们从其他文化中获得的知识更加具有批判性和有选择性，利用这些知识来改进本土知识和当地文化。这是一种新的做法，它确立了儿童和非洲人后裔是全球知识的共同继承人。

26. 来自瑞士的博士生丹妮尔·艾斯勒讲述了散居国外的非洲人后裔学生在整个教育过程中如何遭受种族陈规定型观念、种族歧视和种族主义的影响。书籍中缺乏对非洲人后裔的描述，缺乏关于奴役和殖民主义以及奴役和殖民主义之前的非洲历史的材料，这一现象十分普遍。被归类为“其他”是在瑞士长大的非洲人后裔儿童的一种界定性经历。她说，获得多种读写能力和更多地接触非洲人后裔及其贡献，对于非洲人后裔儿童的身份、自我形象和自尊非常重要。

27. 黑人社区进程全国宣传和外联协调员、非洲裔哥伦比亚人团结网络成员查罗·米娜·罗哈斯作了题为“哥伦比亚非洲人中心教育促进生存和繁荣的权利”的发言。罗哈斯女士指出了生存和繁荣之间的区别。在哥伦比亚，国立学校缺乏各种资源，影响了教师质量、课程、教育学和方法，以及总体教育政策。这对一个文化和族裔多样化的国家构成了严重挑战。在哥伦比亚，非洲人后裔儿童还面临结构性种族主义和暴力。除其他外，国家应承认其对非洲裔哥伦比亚人的责任，开展有意义的运动，解决哥伦比亚对非洲人后裔的种族主义问题，并树立对平等做法的意识和承诺。她呼吁该国表现出真正的政治意愿，使现有的族裔教育法律、方案和政策切实有效，并确保学术文本和材料体现和重视哥伦比亚非洲人后裔儿童的文化、社会和历史背景。

28. 在讨论中，小组成员讨论了纳入土著和传统知识的重要性。消除种族歧视委员会成员盖伊·麦克杜格尔强调了《消除一切形式种族歧视国际公约》第七条，重点讨论了正规和非正规教育作为广泛教导反种族主义思想的一种手段。民间社会代表谈到了学校经费的差距，建议制定打击针对儿童的种族主义的措施，他们指出过时的课程普遍存在，并呼吁定期审查和更新后殖民时期的教学大纲。莱特先生指出了在教育的最初阶段教会儿童如何学习的重要性。

29. 第三个小组讨论的主题是“黑人家庭面临的生存威胁：对儿童最大利益的种族化解释”，由戴伊女士主持。工作组主席说，这一主题灵感来自非洲人后裔多年来与工作组分享的经历。戴伊女士分析了包括《消除一切形式种族歧视国际公约》、《儿童权利公约》和《德班宣言和行动纲领》在内的国际文书如何就非

洲人后裔儿童面临的种族歧视问题提供明确的指导。她解释说，工作组通过直接谈判和向法院提交法庭之友文件，参与了荷兰的一个著名案件，涉及来自乌干达的难民儿童因过去的体罚指控而被非自愿地从其在荷兰的父母身边带走。四年来，父母对其子女未在监督或不监督下进行探视过，没有兄弟姐妹探视，没有作出过明确的团聚努力。她还讨论了一个案件，在该案件中，六名儿童因被指控忽视儿童而被从其出生家庭带走，他们在美国死于众所周知的养父母的谋杀—自杀。她指出，美国仍然是唯一没有批准《儿童权利公约》的国家。

30. 多萝西·罗伯茨是《四分五裂：儿童福利制度如何摧毁黑人家庭——以及废除如何能建立一个更安全的世界》一书的作者、宾夕法尼亚大学法律和社会学教授，她讨论了美国家庭警务制度如何污名化和控制黑人家庭，以保护儿童的名义，滥用其权力利用指控和调查，她指出，即使是“儿童福利”一词也掩盖了该制度监管非洲人后裔家庭的职能，掩盖了该制度对黑人儿童和家庭照料者造成的伤害，往往以该制度所宣称的永久性、安全和巩固家庭的目标为代价。她强调了历史背景的全球意义，指出反黑人种族主义、白人至上和贬低黑人家庭纽带的基本意识形态构成了世界各地的法律和社会制度。对黑人家庭的暴力监督可以追溯到奴隶主对被奴役家庭拥有的法律权威，包括对父母与子女关系的绝对控制，以及当奴隶主发现出售或购买被奴役者在经济上有利时，通常会在拍卖场强行分离被奴役的家庭，使家庭成员分离。

31. 在美国，目前的寄养人口及其急剧增加的政府资金，是由系统性的、非自愿的黑人儿童迁移所助长的。黑人和土著儿童明显更容易受到调查、寄养和非自愿迁移。将儿童认定为“有可能”受到虐待或忽视，就等于开出了干涉家庭生活各个方面的许可证，这远远超出了警察在刑事调查中的权力。罗伯茨女士指出，对黑人家庭的监管反映了一种全球模式，即各国如何确定谁是审查、调查和侵犯儿童人权行为的适当目标。然而，尽管做出了人权承诺，而且有令人信服的证据表明家庭警务系统造成了种族靶向和伤害，但各州仍然不愿意面对针对黑人儿童及其家庭的压迫，使伤害而不是保护儿童的侵犯人权行为永久化。

32. 人权高专办非洲人后裔研究金方案前研究员、荷兰人权活动家斯蒂芬·德拉迪尼亚讨论了该国七名儿童与父母分离的案件。德拉迪尼亚先生指出，政策和方案未能将非洲人后裔纳入其设计或实施，实际上将他们描绘成低等和不负责任。他建议为寻求庇护者、难民家庭和移民实施持续的提高认识方案，宣传儿童保育制度和不同规范，包括纪律和养育子女方面的规范。

33. AkiDwA 是一个关注爱尔兰移民妇女的非政府组织，其首席执行官萨洛米·姆布瓜指出，自 18 世纪以来，非洲人后裔就一直在爱尔兰。1950 年至 1970 年间，爱尔兰出生了数万名非洲人后裔儿童，他们在臭名昭著的“母婴之家”中长大，其父母身份被抹去。那些已经成年的孩子们还在寻找他们的家人。姆布瓜女士还提到，父母为非洲移民的儿童被国家照料的比例很高，这些儿童往往来自单亲家庭，缺乏社区支持、律师的帮助和关于法律、父母权利和法律制度运作的信息。有些人在探访其被照料的子女方面遇到了困难。她呼吁对不同的养育方式采取文化敏感的做法，并指出缺乏文化上胜任的专业人员和服务提供者，她说，那些代表儿童作出改变生活决定的人往往在决策中反映出他们自己的偏见和种族中心主义。她指出，法院和个案工作者的权力动态可能进一步阻碍移民父母行使其权利。



34. 在讨论中，麦克杜格尔女士提到了土著儿童被迁移和被强迫同化的问题，并指出消除种族歧视委员会处理了许多案件。民间社会代表讲述了他们与家庭警务系统的个人遭遇、儿童和父母的持久创伤以及其中决策的棘手性和不透明。此外，研究表明，美国警务中的种族歧视和家庭监管是相互关联的。罗伯茨女士强调必须废除家庭警务制度，因为这是一个现有的种族歧视结构，它一贯未能有效地支持儿童、家庭和社区，特别是非洲人后裔儿童和土著人民，他们在这一制度下饱受长期遗留下来的创伤和人权践踏。提出的建议是，联合国应加强宣传家庭警务，工作组应在对美国进行后续国家访问时讨论家庭监管制度。

35. 第四个小组讨论的主题是“司法与非洲人后裔儿童”，由戴伊女士主持。工作组主席在介绍性发言中指出，全球呼吁非犯罪化是非洲人后裔儿童的最大利益之一，包括作为种族身份非犯罪化的一种手段。工作组呼吁大家默哀片刻，纪念乔治·弗洛伊德被谋杀两周年，并思考“保护”、“自由”和“安全”经常被援引来危害而不是保护非洲人后裔。戴伊女士讨论了关于犯罪、罪责和危险性的负面种族陈规定型观念已被证明影响了与非洲人后裔儿童和青年有关的决策，包括警察、检察官、律师和法官等法律系统工作人员作出的决策。<sup>10</sup> 在全球范围内，非洲人后裔儿童继续经常遭受这种定型观念做法。2021年，工作组重点关注了瑞士的 Brian K. 案件，这是一个特别相关的例子。来自美国的许多例子也说明了这种关切，包括爱默特·提尔的例子(一个14岁的少年被诬告与一名白人女子调情，1955年在密西西比州被折磨并杀害)，特雷沃恩·马丁(2012年，17岁，在回家的路上被一名认为他可疑的义务警员开枪打死)，以及塔米尔·赖斯(2014年，12岁男孩，在公园玩玩具枪时被警方杀害)。戴伊女士认可了达内拉·弗雷泽的勇气，她17岁时录下了弗洛伊德先生被谋杀的视频，并引发了一场争取种族正义的全球运动。

36. 克里斯·亨宁是乔治敦大学法律中心少年司法诊所主任，也是《清白之怒：美国如何将黑人青年定为罪犯》一书的作者，他指出了法律体系中深刻的种族差异剥夺黑人儿童童年的情况。在美国，警察最早出现在学校是在1939年种族融合期间，这反常地产生了更高的儿童逮捕率，而不是更大的安全。同样，虽然很少有儿童参与暴力犯罪，但1990年代流行的“超级掠夺者”神话增加了对黑人儿童和街区的针对攻击，并导致扩大法律范围，将儿童从少年法庭逐出，让他们接受成年人的判决。虽然所有种族的青年都表现出冲动行为(青少年发展的一个可预测的特征)，但亨宁女士指出，被逮捕并被当作成年人对待的黑人儿童人数不成比例。警察遭遇，包括定期拦截和邻里监视，给非洲人后裔青少年造成了毁灭性的法律后果和心理创伤。创伤也会间接发生，因为儿童目睹非洲人后裔成为攻击目标。纠正需要从根本上减少执法遭遇，消除社会中的种族主义偏见，把所有儿童都当作儿童对待，平等保护他们的人权。

37. 儿童权利委员会成员本雅姆·梅兹姆尔指出，非洲人后裔儿童面临系统性歧视，他强调了分类数据的重要性，因为国家平均数往往掩盖了非洲人后裔儿童面临的独特挑战和现实。委员会深切关注非洲人后裔儿童的人权状况，特别是在卫生、教育和少年司法领域。儿童和孕产妇死亡率仍然很高，特别是在农村和土著儿童以及非洲人后裔儿童中。在实际获得教育方面，仍然存在巨大的种族差异。缺乏出生登记和登记不足是非洲人后裔儿童在全球范围内的一个重大关切问题，

<sup>10</sup> 见 A/74/274.

这增加了被贩运和卷入刑事司法系统的风险，限制了获得社会援助的机会，并经常导致年龄确定程序对非洲人后裔产生不成比例的负面结果。梅兹姆尔先生呼吁采取系统性办法，将轻罪非犯罪化，实施逮捕前转送方案，审查面部识别和机器学习技术等数字技术的使用情况，并认识到歧视性适用法律(而不是法律本身)可能会推动系统性歧视。儿童权利委员会在第 24 号一般性意见(2019 年)中建议采取早期干预和对儿童友好的跨学科方法。梅兹姆尔先生指出，不让一个儿童掉队，就必须将非洲人后裔儿童问题从边缘问题纳入教育、卫生、社会服务和儿童司法的主流，他强调，《儿童权利公约》的要求也是如此。

38. 大赦国际巴西办事处方案主任亚历山德拉·蒙哥马利讨论了巴西执法人员过度、任意、不相称和非法使用武力对非洲人后裔儿童的影响，并指出了贫困、缺乏教育和保健机会、监禁、暴力和政治中的结构性种族主义的作用。她讨论了最近在黑人社区发生的涉及国家的暴力事件，并报告了涉及武装直升机的街区交火事件，她指出，大多数受害者是年轻的黑人男子。此外，警察法外杀害儿童、暴行、侵入民宅、性剥削和中止基本服务等行为都不受惩罚，而且被系统地掩盖。她指出，司法和赔偿，以及独立的调查、监测和问责机制，可以打破有罪不罚的循环。

39. 美国西北大学的罗宾·沃克·斯特林指出，黑人儿童与犯罪有着社会和历史基础。虽然 19 世纪的少年司法制度承认儿童应受到与成人不同的待遇，但这种复原理想一直是为白人儿童保留的。黑人儿童被视为没有救赎的可能性，在成人刑事法律制度中受到更严厉的对待。在 20 世纪后期，媒体不断传播关于黑人青年威胁的虚假信念，黑人青年作为暴力罪犯的比例过高。“超级掠夺者”神话被明确地种族化，推动了便于将青少年移交成人法庭的立法。她指出，司法对所有儿童都应一视同仁，但非洲人后裔儿童被捕的可能性是其他儿童的两倍，尽管他们的犯罪率并不高。她呼吁废除转移法，将商店行窃等轻罪非犯罪化，并修改黑人儿童作为罪犯的叙事和媒体展现，这种叙事和展现继续塑造人们对危险性的看法。

40. 消除种族歧视委员会主席韦雷纳·谢泼德讨论了学校和公共机构在管制非洲人后裔儿童自然发型方面的行政不公正问题。她指出，惩罚文化上的选择自然发型的做法构成种族歧视，违反了《消除一切形式种族歧视国际公约》第一条，并强化了黑人儿童的他者化，这是对黑人身份进行监管的另一种方式。文化权利和儿童的倡导者应将尊重这些权利纳入其工作之中，并促进以非洲人后裔儿童的尊严为中心的课。她指出，如果前殖民地和当前殖民地社会没有真正的非殖民化，司法行政人员和非洲人后裔儿童的监护人，包括学校，将使剥夺非洲人后裔儿童基本权利的不公平做法永久化。

41. 在讨论中，亨宁女士主张改变警务做法，承认警察被要求干预与其培训、装备或任务无关的领域(例如心理健康)。她提到了一项研究，警察安全小组在学校中的存在破坏了健康的教育环境，增加了创伤，并便利了将非洲裔儿童移交刑事司法系统，但并没有防止大规模枪击事件。梅兹姆尔先生强调了问责和补救的重要性，他还指出，种族、性别、年龄和阶级仍然是贫困社区被杀害儿童的关键指标。谢泼德女士说，历史教育必须解决白人至上的根源问题。她指出，教育可以减少种族划线对年轻黑人男童、头发歧视和其他现有压迫的影响。<sup>11</sup> 巴拿马的

<sup>11</sup> 见消除种族歧视委员会，第 36 号一般性建议(2020 年)。

民间社会代表进一步阐述了对文化身份权提出的关切，包括对头发的歧视以及使用非洲人和非洲的负面照片和形象。

42. 第五个小组的主题是“我们就是我们所寻求的变革！非洲人后裔儿童和青年的能动性和行动主义”，由埃基奥多科女士主持，她提到非洲日庆祝活动，并认识到各种形式的能动性和行动主义在非洲人后裔儿童和青年生活中的必不可少的作用。纳马库拉女士强调了非洲作为工作组工作的意识形态家园的重要性。

43. 乔安妮·史密斯是美国女童争取性别公平组织的创始人，她用黑人女权主义视角讨论了作为催化剂的能动性和行动主义。她指出，必须建立青年人的政治力量，并在青年发展中与他们接触。在决策中将黑人女童和性别拓展青年的需要放在中心位置，对于种族平等的未来是必要的。与白人同龄人相比，学校处罚黑人女童的次数 10 倍之多，对黑人女童停学的次数 6 倍之多，逮捕黑人女童的次数 4 倍之多。然而，历史上每一次成功的运动都是依靠青年。青年黑人妇女在美国 20 世纪民权运动的创立和持续发展中发挥了核心作用。她指出，“不可救药”一词是少年拘留的依据，它包罗万象地描述了青年人抵制种族和性别“规范”并为自己和自己的生存进行辩护的各种方式。她引用了一个在冠状病毒病(COVID-19)大流行开始时被监禁的一名青少年的案例，原因是他“无可救药”，没有跟上在线课程。<sup>12</sup> 女童促进性别公平组织正在倡导立法，以结束在家庭法庭上给青年人贴上“不可救药”的标签。

44. 美国儿童权利创新基金执行主任拉马图·班古拉着重指出，殖民主义、性别歧视和暴力等结构性压迫的多重和分层表现是侵犯儿童权利的根源。她指出，必须直接资助由青年人领导的项目，其设计和资助方式由青年人领导。要消除系统性种族主义，就需要有意识地打破单一问题的供资孤岛，以最大限度地提高受赠方的灵活性，并推进对看似棘手问题的交叉解决方案。

45. 14 岁的纽约市青少年大使艾莎·优素福提供了一项交叉分析，指出黑人妇女和女童比其他贩运受害者更晚得到援助，而且经常由于司法系统内部的虐待而进一步受害。司法系统中的不平等现象被性别化和种族化。她要求全世界真正倾听非洲人后裔儿童的声音，采取行动保护他们的最大利益。

46. 17 岁的索雷尔·贝恩斯来自巴拿马，她讨论了学校里的种族歧视，包括因为她的自然发型而受欺凌和歧视。她是作为青年运动 *Los Imparables* 的一部分发言的，该运动侧重于巴拿马科隆的体育、心理、教育和文化权利以及防止暴力。她呼吁增加非洲人后裔儿童和青年的机会。

47. 德国青年天才黑人倡议组织的阿克约·艾尔莎·威廉姆斯讨论了德国黑人倡议组织的全国年度会议(近 40 年来每年举行一次会议)，一直是德国黑人社区的最大活动。自 2017 年以来，德国定期举行青年集会，凸显了黑人和非洲人以及非洲侨民如何面临类似形式的种族主义，这些种族主义根植于相同的殖民和种族主义遗产、思想和制度之中。她指出，处理这些集体经历可以增强和统一欧洲青年黑人的声音。

48. 第六个专题小组的主题是“代际剥夺和反黑人种族主义：为非洲人后裔儿童的经济和金融自由创造资产”，由拉吉先生主持，他指出，种族化分析对切切实

<sup>12</sup> A/HRC/45/44, 第 23 段。

现可持续发展目标具有相关意义。经济剥夺的历史基础包括，由于买卖和贩运被奴役的非洲人而造成资产现值损失、代际机会丧失以及由于结构和系统而不能自我解放，对健康、教育、发展和机会造成危害性后果。

49. 巴基斯坦信德省议会议员坦兹拉·坎布拉尼·哈比巴解释说，身份认同问题对于理解种族主义和歧视非洲人后裔的运作方式以及这些社区的个人和集体所采取的战略十分重要。即使在种族未编入法律的地方，种族化类别也构成社会等级并使社会歧视永久化。承认非洲人后裔面临的种族主义并就此开展公开对话，可能是巴基斯坦非洲人后裔儿童生活机会的一个重要转折点。

50. 菲律宾的一名教育家和人权倡导者菲利普·比农多指出，对亚洲的非洲人后裔儿童存在系统性的“他者化”现象。由于污名化、偏向和偏见，他们继续面临贫困、社会经济劣势和边缘化。非裔美亚儿童被剥夺了发展技能、自我价值和能动性机会。辱骂、骚扰和散布仇恨造成辍学、失业和无家可归，导致机会和权利的代际剥夺。他强调，有必要将种族和身份认同纳入教育课程，并扩大对种族主义和种族化霸权意识的讨论。

51. 美国集体散居者组织的奥马尔·弗雷利亚讨论了世界各地黑人社区一直处于经济、社会和健康指标的最低水平，从高贫困率、监禁率和死亡率到面临更大的污染和气候灾害风险。这些差距既存在于国家内部，也存在于国家之间，而且是由于数百年来买卖被奴役非洲人以及随后的殖民努力造成的，这些殖民努力为欧洲及其在美洲各地的白人定居者殖民地创造了财富。通过在非洲散居地发展和壮大黑人合作社，可以实现基于种族和性别公平的可再生经济。一个日益增长的黑人合作社支助生态系统力图挑战黑人社区面临的经济孤立和自从跨大西洋买卖被奴役的非洲人以来以不同形式发生的对黑人财富的榨取。集体所有制和集体提升的合作社传统在整个非洲散居地的黑人社区中幸存了下来，即使是在榨取和剥削为主导的经济模式之中。

52. 在讨论期间，民间社会代表指出，土地是关于全球经济自由、赔偿、正义和解放问题的对话的核心，他们还指出，美国南部的特点是，尽管在解放后有“40英亩土地和一头骡子”的保证，但几代人都被剥夺了土地。另一些代表指出，环境正义极大地影响到经济机会和自由。谢泼德女士回顾了非洲人后裔国际十年的活动方案，指出必须进行义务历史教育，了解非洲人后裔遭受的无数屠杀，包括在美国俄克拉荷马州塔尔萨发生的屠杀，以及赔偿问题。

53. 第七个小组讨论的主题是“为非洲人后裔儿童的未来修复世界”，由工作组副主席主持。工作组主席在介绍中强调，非洲人后裔儿童是人类弥补过失的机会。副主席说，对后代关怀义务的存在是为了瓦解使种族歧视永久化并维持原状的制度和结构。历史和当代过错——奴役、殖民化、隔离、歧视导致非人化、有辱人格和处于不利地位——再施加于非洲人和非洲人后裔身上，造成严重的累积效应。赔偿性司法是一项道德义务，具有民事、政治、经济、社会和文化后果。

54. 2020年，美国加利福尼亚州政府秘书长雪莉·韦伯在加利福尼亚州牵头通过了一项赔偿法案。该法案设立了一个工作队，负责研究赔偿问题、教育公众和拟订建议。她提到美国纽约州布法罗发生的种族主义袭击事件，以此提醒人们，尽管非洲人后裔在400多年前来到美国，但他们仍然被视为试图取代他人的入侵者，好像他们在美国没有独立的地位。她指出，要修复这种损害，并努力使他们

与那些从现行制度中受益的享有特权欧洲遗产的人享有平等的合法地位，需要付出很大努力。

55. 美国黑人争取赔偿全国联盟的布雷安娜·摩尔是美国宾夕法尼亚大学的一名博士生，她通过历史上生活在美国南部同一种植园的人的白人和黑人后代的轨迹讨论了赔偿问题。她介绍了对自己家族超过五代人从奴役到现在的原始档案和口述历史研究。她将这段历史与她家族的奴役者的财富和财富积累进行了鲜明的对比，其中包括两个在 19 世纪获得宾夕法尼亚大学医学学位的男子。

56. 奥卢菲米·奥·塔伊沃是美国乔治城大学哲学助理教授、《重新考虑赔偿》一书的作者，他主张对赔偿采取建设性的看法，将赔偿与气候正义以及消除殖民主义和三角贸易的榨取性和剥削性遗产联系起来。他在最近的著作中提到了一些主张：赔偿应被视为一个创造世界的项目，其重点是重建经济和政治制度，以实现一个更公正的社会，包括通过重新分配财富和权力。

57. 在讨论中，戴伊女士确认，工作组赞同加共体赔偿性司法 10 点计划，这是一个全面处理与殖民主义、非洲奴隶贸易和贩运以及持续的系统性种族主义有关的金融、发展和心理伤害的办法。谢泼德女士呼吁执行非洲人后裔国际十年的活动方案。其他发言者提到，需要进行赔偿，让儿童有梦想，并修复对非洲人后裔的精神和心态造成的社会心理影响。

## 五. 结论和建议

58. 工作组第三十届会议是在日内瓦以外举行的首次公开会议，也是 2019 冠状病毒病大流行开始以来的首次面对面会议。工作组感谢各会员国以及国际组织和民间社会代表的积极参与。

### A. 结论

59. 工作组仍然对持续发生的出于种族动机的暴力侵害非洲人后裔的事件感到愤怒。它要求问责和正义。工作组关于保护非洲人后裔儿童的谈话是在几起令人震惊的种族主义和暴力行为的阴影下进行的，其中包括：

(a) 2022 年 5 月 14 日，在美国纽约州布法罗，一名公开宣称白人至上主义者的男子在一家商店枪杀 13 人，造成 10 名非洲人后裔死亡，3 人受伤；

(b) 2022 年 5 月 24 日，在巴西里约热内卢的一次警方突袭行动中，至少 26 人被杀。已查明的大多数受害者是非洲人后裔青年；

(c) 2022 年 5 月 24 日，在美国得克萨斯州乌瓦尔德市罗柏小学，一名 18 岁持有半自动武器的人杀害了 19 名儿童和 2 名成人；

(d) 2022 年 5 月 24 日，在巴西塞尔希培，一名巴西非洲人后裔男子遭警方酷刑并杀害，警方将其强行关押在装有实弹瓦斯手雷的警车内，直至其死亡。

60. 届会期间，工作组确认乔治·弗洛伊德在美国被警察谋杀两周年，17 岁的非洲人后裔妇女弗雷泽女士勇敢地拍摄了这一事件，并引发了全球反种族主义抗议。

61. 工作组的结论是，买卖和贩运被奴役非洲人以及殖民主义、殖民后种族隔离和隔离等未解决的遗留问题所造成的种族歧视继续伤害非洲人后裔儿童。针对非洲人后裔的种族主义、白人至上和贬低家庭纽带的基本意识形态构成了世界各地的法律和社会制度。在这方面，全球散居地的非洲人后裔的经历的一个关键方面是白人政治精英对家庭关系的监督和破坏。自从全球奴隶贸易和国际协议规定非洲人后裔，包括儿童，是可被贩运和出售的合法财产以来，非洲人后裔的家庭就被合法化的分离而撕裂。这种历史上对非洲人后裔的非人化包括拍卖、蓄意强奸、强迫生育、怀孕期间和怀孕后的非人道劳动期望，以及将怀孕和生育定为犯罪。这些不人道的做法得到种族主义图像和叙事的支持，将非洲人后裔妇女描述为性欲亢进，给她们贴上不道德的标签，并使她们的权威和对自己子女和家庭的投资失去合法性。

62. 正如工作组在多个国家所观察到的，在家庭干预方面持续存在的种族差异，包括带走儿童和终止父母权利，往往涉及种族化决策和结果。对散居各地的非洲人后裔家庭进行有针对性的监管方面的一致性和相似性源于一个共同的历史根源，即贩卖和贩运被奴役的非洲人、殖民主义和使正在发生的种族暴行正常化的种族社会建构。

63. 刑事法律制度中种族化地使用自由裁量权的共同历史根源是在不同国家存在的系统性种族主义的基础。从历史上看，贩卖和贩运被奴役的非洲人和殖民主义在全球输出了种族等级制度，并使侵犯非洲人后裔人权的行為合法化。今天，全球大国输出从这一历史发展而来的策略、法律和刑事司法机制，作为对全球南方的技术援助，但却无视或否认其本国法律制度中的系统性种族主义和根深蒂固的种族差异。

64. 在所有散居地，非洲人后裔儿童面临更严厉的治安，包括更多的逮捕、警察监视、种族划线、脱衣搜查和过度使用武力。他们在刑事司法系统中所占比例过高。关于犯罪、罪责和危险性的错误的种族成见影响了法律系统人员的决策，包括特别有害的“超级掠夺者”神话。非洲人后裔儿童所经历的惩罚性应对措施与白人儿童犯罪所经历的以儿童为中心的应对措施之间的对比，往往明显体现出系统性种族主义。

65. 在所有散居地，家庭监管和少年司法系统方面的培训和政策改革未能阻止已证实的系统性虐待和侵犯非洲人后裔儿童权利的行为，反而加剧了危害和风险。如果培训方案只是提高认识，而不是要求面对和明显减少个人偏见，那么这些方案就被认为是不足的。

66. 青少年法律制度不成比例地监禁非洲人后裔儿童，忽视了青少年行为不端明显是一个可预测的童年特征，应该对其加以引导而不是惩罚。对神经科学、青少年行为和心理学的研究表明，正常的人类发展涉及青少年的交错式和不对称的身体和情感成熟。

67. 工作组回顾第二十四届会议的讨论情况及其关于种族司法数据的报告，指出人工智能技术，包括用于执法的面部识别技术的局限性、偏见和歧视，对非洲人后裔儿童产生了负面影响，侵犯了他们根据《儿童权利公约》享有的权利。<sup>13</sup>

<sup>13</sup> [A/HRC/42/59](#).

68. 出生登记、司法和非洲人后裔儿童之间存在着重要联系。非决定性的年龄确定程序和根据外表作出的预测导致对非洲人后裔儿童产生不成比例的武断结果。

69. 虽然多种读写能力是儿童成功发展的一个关键因素，但非洲人后裔儿童往往被社会化，所获得的主要是针对现状、依赖文化和种族化等级制度中较低地位的读写能力。教育是系统性种族歧视的工具之一，如果要消除系统性种族主义、偏见和歧视，就必须重新构想教育。

70. 非洲人后裔儿童在其最大利益方面面临种族化障碍，这限制了他们充分发挥潜力。除其他外，这些障碍造成了贫穷和基于种族的创伤性应激反应的代际传递，无法获得可达到的最高标准身心健康，以及将身份犯罪化。对非洲人后裔儿童来说，负面的种族成见往往胜过年齡，对他们剥夺了给予儿童的系统性保护。

71. 2019 冠状病毒病大流行逆转了在儿童健康、教育 and 经济转型方面取得的成果，对非洲人后裔儿童的权利和最大利益造成了不成比例的影响。

72. 非洲人后裔儿童在旨在促进和支持其发展的空间中面临发型、讲话和口音、语言、外表和爱好方面的审查，损害了他们的自尊，加重了他们的权利负担。对非洲人后裔儿童的独特外表、文化习俗和生活方式加以惩罚构成种族歧视。

73. 非洲人后裔儿童既不是单色的，也不是一统的。由于他们的多样性，他们面临着基于其多重身份的歧视，包括种族、族裔、性别、性取向、残疾、阶级、种姓、宗教和其他因素。例如，非洲人后裔男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等儿童和青年在主流社会及其邻近社区面临多种形式的歧视。

74. 在缺乏按种族分列的数据的国家，非洲人后裔儿童面临的独特挑战被忽视。

75. 工作组认识到，各种形式的能动性和行动主义在非洲人后裔儿童中发挥着不可或缺的作用。非洲人后裔儿童了解自己的最大利益。通过艺术、音乐、文学和领导力，非洲人后裔儿童正在改写变革议程。

76. 赔偿性司法既是非洲人后裔儿童生存、发展、保护和参与的手段，也是目的。关于赔偿的宣传、教育以及信息收集和传播是工作组任务的核心，工作组将继续将注意力聚焦和再聚焦于赔偿问题上。作为其宣传和执行自身任务的一部分，工作组在 2016 年 4 月 11 日至 15 日于日内瓦举行的第十八届会议上核可了加共同体赔偿性司法 10 点计划。由于几个世纪以来对非洲人后裔不利的政策和做法，赔偿是必要的。它们可以根据国家和情况采取不同的样式，但应始终以社区的意见、设计、协商和参与为基础。

## B. 建议

77. 应鼓励、支持和保护非洲人后裔青年领导的反种族主义运动和倡议。

78. 应在非洲人后裔儿童和青年的参与和融入下制定对他们产生影响的政策。

79. 各国应尽可能减少警察在非洲人后裔儿童生活中的影响，包括对公共安全采取公共卫生办法，这种办法，除其他外，防止刑事司法系统的歧视，以现有的种族差异作为行动指南，严格保护公正的调查，尊重无罪推定和出生或年龄登记文件的真实性推定，并采用恢复性司法框架，将愈合、理解和公平作为优先事项。

80. 各国必须避免在惩罚犯罪或不当行为的幌子下惩罚青少年。根据《儿童权利公约》，应支持儿童的发展，警察、检察官和法官在决策时必须参考关于青少年的冲动性、未能认识到长期后果以及耐冒险行为的明确研究。国家干预(如果有的话)，必须是儿童友好的、在家庭和社区内得到支持、了解创伤情况而且是多学科。

81. 工作组回顾其向会员国提出的先前建议，鼓励会员国着力收集和报告按种族分列的数据，以便更好地了解非洲人后裔儿童所面临挑战的复杂性和严重性，并为设计变革性和包容性政策提供参考。

82. 各国应确保非洲人后裔儿童受到保护，免遭直接或间接的种族歧视、污名化、心理和身体暴力以及欺凌。各国必须确保学生在没有教师和同龄人种族主义或敌对态度的环境中学习。教材中负面的种族陈规定型观念和图像是系统性种族主义的具体例子。需要平等获得各级优质教育、尊重学习差异和平等的成就结果。

83. 各国应修订和制定尊重和承认历史的具体课程和教材，包括奴役、贩卖非洲奴隶和非洲人后裔的贡献。这种课程应纳入幼儿、小学、中学、中学后和成人各级的正规和非正规教育。非洲人后裔应有机会为编写这类课程作出贡献。教育工作者、政策制定者、发展伙伴和私营教育提供者应重新构想和修订课程、教材和教师支持，以反映非洲人后裔的贡献，并确保学习环境具有包容性和肯定性。强烈敦促各国在缺乏互联网连接和计算机及相关设备的学校和教育机构提供互联网和设备。

84. 各国应承认和促进非洲人后裔儿童的独特性，包括他们的头发和他们的种族和文化特性的其他表现形式，如着装规范、语言和音乐。非洲人后裔的有效参与可加强包容性政策和做法。

85. 家庭警务应被基于关爱和力量的干预措施所取代，这些干预措施应支持父母、亲属资源和社区，并承认国家有义务支持家庭团聚。

86. 各国应承认，它们有义务支持儿童根据《儿童权利公约》享有与父母在一起的家庭生活权利，包括维护家庭结构或作出真诚努力，通过法律行动或以保护儿童的名义使分离的家庭团聚，特别是在涉及文化或教育差异的情况下。面临调查、子女被带走或父母权利被终止的父母，从与国家工作人员接触的最早阶段起，就应该有机会获得文化上胜任的免费律师。在这些情况下，非洲人后裔儿童理所当然地应该有机会获得来自自身文化的在文化上胜任的法律监护人。关于立即审查带走决定的政策，包括听证会，必须公开，并以所有语言提供。必须向家庭提供让被带走的儿童返回的清晰明确的措施。

87. 各国应定期收集和分析数据，进行种族公平审计和影响评估，公开审查自由裁量权的使用情况和系统性种族主义在影响儿童的制度的日常运作中的作用，包括在少年司法制度和家庭监管制度中的作用。

88. 各国应关闭进入少年司法系统的途径，使轻罪，包括行为不端，以及因贫困、无家可归、家庭暴力和青春期而造成的逃学、逃离、屡教不改、乞讨和非法侵入等侵权行为非犯罪化。



89. 应仔细审查是否有逮捕前转送和监禁替代办法，以确保酌处权的使用不会助长种族差异或歧视。转送方案的结果应包括将案件作为非刑事处置作出明确的最终结案。
90. 如果不能令人信服地确定儿童超过刑事责任的最低年龄，他们有权享受疑点利益，不应被追究刑事责任。如果没有正式文件(如出生证)，当局应信任现有文件，如出生通知、出生登记册摘录、洗礼或同等文件和学校报告。在没有相反证据的情况下，文件应被视为真实。
91. 应经常审查零容忍和“事不过三”办法、强制性判决、在成人法庭审判和其他侧重惩罚性措施的使用情况，以确定是否被准许或被拒绝以种族偏见的方式使用酌处权。
92. 各国必须谨慎监管风险工具、面部识别、监控和其他人工智能技术的使用，否则将面临基于其种族对非洲人后裔进行错误分类的风险。各国应确保风险评估不包括在政策和做法纳入种族偏见时代的警务和司法系统数据。
93. 为了有意义地实现可持续发展目标，种族化分析必须承认经济贫困、由于奴役造成的资产现值损失、机会的代际损失、当今剥削以及由于对健康、教育、发展和机会产生负面和有害影响的结构和制度而无法自我解放的历史根源。
94. 各国应废除限制非洲人后裔青春期少女身体自主权和限制获得性健康和生殖健康的歧视性法律，并承认此类政策的种族化影响。基于文化上适当模式的优质服务应标准化。
95. 所有从 2019 冠状病毒病大流行中更好地重建的战略都应该具体审查和处理非洲人后裔儿童的状况，他们往往是被落在最后的。
96. 赔偿应强调程序保障，特别是非洲人后裔的参与。会员国应考虑加共体通过的赔偿性司法 10 点计划，特别是承认历史上和在当代对非洲人后裔儿童和成人的过错并为此道歉，从物质上恢复原状，归还资产和文物，并改革法律、政策、方案和程序，以此作为确保赔偿性司法的基线。赔偿的设计应按照非洲人后裔确定的方式。
97. 各国应优先考虑全面、综合和整体的经济发展举措，这些举措应：(a) 在其领导结构和项目设计中以边缘化人民为中心；(b) 投资于发展非洲人后裔社区的合作社；(c) 促进信息和资源交流，使非洲人后裔合作社更具复原力，更能为其成员和社区创造财富；(d) 在非洲人后裔和其他少数群体社区之间建立团结。这些努力还应确保企业责任。
98. 国际组织和各国应制定举措，包括奖学金和研究金方案，通过正式和非正式渠道支持非洲人后裔儿童和青年的能力建设。应作出特别努力，确保此类举措不会因未能正视和减轻其自身组织文化所容忍的偏见而使系统性种族主义永久化。
99. 各国应承认非洲人后裔儿童人权的重要性，并确保保护和促进其人权，包括在联合国关于促进和充分尊重非洲人后裔人权的宣言草案中予以保护和促进。

## Annex

### List of participants at the thirtieth session

#### A. Members of the Working Group

Dominique Day, Miriam Ekiudoko, Catherine Namakula, Sushil Raj, Barbara Reynolds

#### B. Member States

Barbados, Guyana, Lesotho, Mauritania, Mexico, Morocco, Russian Federation, South Africa, Switzerland, United States of America

#### C. International and regional organizations

United Nations Population Fund; UNICEF, UN Women

#### D. Non-governmental organizations in consultative status with the Economic and Social Council

Human Rights Watch, Congressional Black Caucus Institute, Athletes United for Peace, International Association Against Torture, International Planned Parenthood Federation

#### E. Non-governmental organizations not in consultative status with the Economic and Social Council

Congressional Black Caucus Institute, NGO Athletes United for Peace, Southern Poverty Law Center, National Birth Equity Collaborative, International Association Against Torture, ECLA-ADLA/African Descent Lutheran Association, Spain/Panama Afro Diccionario, Hijas de Alkebulan, Comité Anti racista de los Movimientos Sociales Afropanamenos, La Colmena NYC, Uganda Diaspora Europe, The Daniel Initiative, IPPF/International Planned Parenthood Federation; Programs for AfroResistance in NY, Parents Supporting Parents NY, NYS Indigent Legal Service, JMacForFamilies, AJESH Cameroon, College of Staten Island.

#### F. Others

New York City Mayor's Office of International Affairs

#### G. Panellists and presenters

H.E. Mia Mottley, Prime Minister of Barbados; Mr. Craig Mokhiber, Director OHCHR-NY; Nafissatou Diop, Chief, Gender and Human Rights Branch, UNFPA; Dr. Joia Crear-Perry, National Birth Equity Collaborative (USA); Sam Agbo, Senior Health Advisor DfID; Dr. Robert Carter, USA; Dr. Cream Wright, Managing Director Redi4Change; Danielle Audrey Isler, Maison des Savoirs Noirs; Charo Mina Rojas, Colombia; Ms. Dorothy Roberts, USA; Stephen Dradenya, the Netherlands; Salome Mbugua, Akina Dada Wa Africa; Prof. Verene Shepherd, Chairperson, Committee on the Elimination of Racial Discrimination; Benyam Mezmur, Member of Committee on the Rights of the Child; Alexandra Montgomery, Director of Programmes Amnesty International, Brazil; Prof. Robin Walker Sterling, Professor, North Western University; Joanne N. Smith, President and CEO, Girls for Gender Equality; Dr. Ramatu Bangura, Director, Children's Rights Innovation fund; Aisha Yusuf, NYC Junior Ambassador alumna, Liberty Avenue Middle School; Youssouf Simba Diakite, Co-founder, co-chair African Diaspora Youth Forum in Europe ADYFE; Sorel Baines

(Panama), Colon, Panama; Akeyo Elsa Williams, “Young Gifted Black”, ISD; Tanzila Qambrani Habiba, PPP MPA Sindh; Phillip Binondo, Educator & Human Rights Activist, De La Salle University Philippines; Omar Freilla, Echoing Green; Shirley Weber, California Secretary of State; Breanna Moore, N’COBRA; Dr. Olufemi O. Taiwo, USA; Amock Alikuleti, Senior Fellow of the OHCHR Fellowship Programme for People of African Descent.

---