

# Конференция 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

26 August 2022  
Russian  
Original: English

Нью-Йорк, 1–26 августа 2022 года

## Взаимодополняемость Договора о запрещении ядерного оружия с существующим режимом ядерного разоружения и нераспространения

Рабочий документ, представленный Австрией, Ирландией,  
Казахстаном и Мексикой

### I. Введение

1. Договор о запрещении ядерного оружия представляет собой самостоятельный юридически обязывающий документ, включающий в себя всеобъемлющие запреты в отношении деятельности, связанной с ядерным оружием. Он был согласован после принятия резолюции 71/258 Генеральной Ассамблеи, в соответствии с которой была созвана конференция Организации Объединенных Наций для согласования юридически обязывающего документа о запрете ядерного оружия, который привел бы к полной ликвидации этого оружия. Ассамблея рекомендовала всем государствам-членам принять участие в этой конференции и предложила представителям международных организаций и гражданского общества принять в ней активное участие и вносить вклад в ее работу.
2. После переговоров, прошедших на конференции 7 июля 2017 года, Договор был принят 122 государствами и 20 сентября 2017 года был открыт для подписания Генеральным секретарем. Договор вступил в силу 22 января 2021 года после того, как в соответствии с пунктом 1 статьи 15 Договора 24 октября 2020 года Генеральному секретарю был сдан на хранение пятидесятый документ о ратификации Договора.
3. Хотя Договор является самостоятельным юридически обязывающим документом, он опирается на широкую и разнообразную архитектуру разоружения и нераспространения, вносит в нее свой вклад и дополняет ее. Настоящий рабочий документ подчеркивает эту взаимодополняемость с конкретными документами по вопросам разоружения, в частности с Договором о нераспространении ядерного оружия, и опирается на аналогичный консультационный документ, представленный на первом совещании государств — участников Договора о запрещении ядерного оружия.



## II. Договор о нераспространении ядерного оружия

4. Договор о нераспространении ядерного оружия остается краеугольным камнем международной архитектуры ядерного разоружения и нераспространения. Договор состоит из преамбулы и 11 статей, которые образуют общие юридически обязывающие правила в целях предотвращения дальнейшего распространения ядерного оружия, поощряют сотрудничество в использовании ядерной энергии в мирных целях и способствуют достижению цели ядерного разоружения.

5. С момента вступления Договора в силу в 1970 году его государства-участники создали вокруг него целый ряд вспомогательных политически и юридически обязывающих рамок для укрепления и содействия осуществлению его положений. В рамках Договора была создана система гарантий, относящихся к сфере ответственности Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), которое разработало впечатляющую экспертную структуру и благоприятную правовую основу для содействия использованию ядерной технологии в мирных целях, обеспечивая при этом строгие гарантии во избежание перенаправления расщепляющегося материала. Кроме того, был разработан юридически обязывающий добровольный дополнительный протокол, призванный обеспечить МАГАТЭ полный доступ к информации, касающейся всех частей ядерного топливного цикла государства. В настоящее время дополнительный протокол действует в 137 государствах.

6. Помимо этого, в рамках Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний была установлена глобальная норма об отказе от ядерных испытаний, что еще больше укрепило положения Договора о нераспространении ядерного оружия и режим разоружения и нераспространения в целом. Поддержка Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний регулярно выражается в согласованных консенсусом заключительных документах конференций участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора и была четко выражена государствами — участниками Договора о запрещении ядерного оружия в заключительной декларации, принятой ими на первом совещании государств-участников в Вене. Кроме того, физическая и техническая ядерная безопасность были усилены такими юридически обязывающими документами, как Конвенция о физической защите ядерного материала и Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма.

7. Эти документы не имеют универсального характера, однако считается, что они опираются на фундамент, заложенный Договором о нераспространении ядерного оружия, и полностью соответствуют его положениям.

8. Вместе с тем такие документы почти исключительно посвящены основным компонентам Договора, касающимся нераспространения и мирного использования. С момента вступления Договора в силу его разоруженческий основной компонент в основном игнорировался.

### Ликвидация ядерного оружия

9. В статье VI Договора сформулировано требующее неукоснительного исполнения обязательство в отношении обеспечения ядерного разоружения: «Каждый участник настоящего Договора обязуется в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению, а также о договоре о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем».

10. Вместе с тем было реализовано мало таких согласованных на многосторонней основе «эффективных мер» для поддержки положений Договора, касающихся разоружения, посредством принятия юридически обязывающих правил. Попытки усилить положения, касающиеся разоружения, предпринимаемые в рамках таких существующих структур, как Конференция по разоружению, давно сталкиваются с сильным сопротивлением. Переговоры относительно договора о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств (договор о запрещении производства расщепляющегося материала) на Конференции по разоружению зашли в тупик уже более 20 лет тому назад. В рамках цикла рассмотрения действия Договора о нераспространении ядерного оружия был достигнут определенный конкретный и ценный прогресс. Однако достигнутый в ходе этого цикла постепенный прогресс, а также обязательства, принятые участниками конференций 2000 и 2010 годов участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора в заключительных документах, остаются по большей части невыполненными, и государства, обладающие ядерным оружием, регулярно ставят под сомнение их статус.

11. В отсутствие стимулирующей юридически обязывающей рамочной основы и с учетом медленных темпов выполнения согласованных обязательств в области разоружения, обсуждение и принятие Договора о запрещении ядерного оружия стали попыткой государств, не обладающих ядерным оружием, добиться прогресса в деле полного осуществления статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия. В конце концов, это обязательство лежит на всех государствах — участниках Договора о нераспространении ядерного оружия. Отнюдь не подрывая Договор о нераспространении ядерного оружия, всеобъемлющие запреты, сформулированные в Договоре о запрещении ядерного оружия, обеспечивают практическое наполнение «эффективных мер» по ядерному разоружению, предусмотренных в Договоре о нераспространении.

12. Договор о запрещении ядерного оружия основан на сформулированном в преамбуле к Договору о нераспространении ядерного оружия общем стремлении «содействовать смягчению международной напряженности и укреплению доверия между государствами, с тем чтобы способствовать достижению прекращения производства ядерного оружия, уничтожению всех существующих его запасов и исключению ядерного оружия и средств его доставки из национальных арсеналов в соответствии с договором о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем», и принят в развитие этого стремления.

13. Положения Договора о запрещении ядерного оружия полностью соответствуют Договору о нераспространении и дополняют его. Действительно, участники переговоров относительно Договора о запрещении ядерного оружия тщательно рассматривали вопрос о том, как обеспечить взаимодополняемость между этими двумя договорами на всем протяжении переговоров. Например, в преамбуле к Договору о запрещении ядерного оружия содержится прямая ссылка на Договор о нераспространении ядерного оружия: «Подтверждая также, что полное и эффективное осуществление Договора о нераспространении ядерного оружия, который является краеугольным камнем режима ядерного разоружения и нераспространения, имеет жизненно важное значение для укрепления международного мира и безопасности».

14. Признание Договора о нераспространении ядерного оружия «краеугольным камнем» режима ядерного разоружения и нераспространения подчеркивает центральное значение этого договора и неизменную приверженность всех государств — участников Договора о запрещении ядерного оружия полному и

эффективному осуществлению Договора о нераспространении ядерного оружия. После вступления Договора о запрещении ядерного оружия в силу его государства-участники продолжали вносить активный вклад в осуществление Договора о нераспространении ядерного оружия, в том числе посредством субстантивного участия в официальных заседаниях десятого обзорного цикла, взаимодействия с гражданским обществом, представления подробных рабочих документов и принятия неоднократных призывов к полному осуществлению этого договора и приданию ему универсального характера.

15. На заседаниях по Договору о нераспространении ядерного оружия государства — участники Договора о запрещении ядерного оружия последовательно подчеркивали взаимодополняемость этих двух договоров. Например, на сессии 2019 года Подготовительного комитета десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора первоначальные авторы резолюции 73/48 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Договор о запрещении ядерного оружия», выступили с совместным заявлением, в котором вновь подтвердили, что Договор о нераспространении ядерного оружия является «краеугольным камнем международного режима ядерного разоружения и нераспространения». Далее они отметили, что оба договора полностью совместимы друг с другом и, более того, дополняют друг друга, указав, что в конечном итоге в их основе лежит одна и та же цель, которая заключается в ликвидации ядерного оружия. Они добавили, что Договор о запрещении ядерного оружия дополняет и укрепляет Договор о нераспространении и включает в себя правовой элемент, необходимый для построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия.

16. В декларации, принятой на первом совещании государств — участников Договора о запрещении ядерного оружия, государства-участники заявили, что они признают, что Договор о нераспространении ядерного оружия является краеугольным камнем режима разоружения и нераспространения, и осудили угрозы и действия, которые могут подорвать его. Как государства — участники Договора о нераспространении ядерного оружия, всецело приверженные этому Договору, они подтвердили взаимодополняемость этого договора с Договором о запрещении ядерного оружия. Они выразили удовлетворение тем, что им удалось продвинуться в осуществлении статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия, обеспечив вступление в силу всеобъемлющего юридического запрещения ядерного оружия в качестве необходимой и эффективной меры, связанной с прекращением гонки ядерных вооружений и ядерным разоружением. Они настоятельно призвали все государства — участники активизировать свои усилия по полному выполнению предусмотренного статьей VI обязательства и полной реализации действий и обязательств, согласованных на обзорных конференциях. Они подтвердили свою приверженность конструктивному сотрудничеству со всеми государствами-участниками ради достижения их общих целей.

17. Путем запрета ядерного оружия в результате принятия Договора о запрещении ядерного оружия государства — участники этого договора создали правовую основу, которая может помочь в осуществлении его статьи VI и достижения цели построения мира, свободного от ядерного оружия, о приверженности которой публично объявили все государства — участники Договора о нераспространении ядерного оружия, включая государства, обладающие ядерным оружием. Кроме того, Договор о запрещении ядерного оружия поддерживает цели нераспространения, провозглашенные в Договоре о нераспространении ядерного оружия. Договор о запрещении ядерного оружия, в котором особое внимание уделяется гуманитарным последствиям применения ядерного оружия и рискам, присущим такому оружию, служит для того, чтобы подчеркнуть и усилить

табу на приобретение ядерного оружия, которое, согласно этому договору, является неприемлемым в правовом и этическом смысле.

### **Общая основа**

18. Оба договора имеют общую цель, которая заключается в ликвидации ядерного оружия. Этот аспект нашел свое отражение в их общем атеценденте — самой первой резолюции Генеральной Ассамблеи (резолюция 1 (I)), в которой Ассамблея призвала «исключить из национальных вооружений атомное оружие».

19. Кроме того, оба эти договора построены на общей фундаментальной предпосылке о том, что применение ядерного оружия может иметь разрушительные гуманитарные последствия.

20. В Договоре о нераспространении ядерного оружия опасность ядерной войны для человечества признается в его преамбуле, где говорится: «Учитывая опустошительные последствия, которые имела бы для всего человечества ядерная война, и вытекающую из этого необходимость приложить все усилия для предотвращения опасности возникновения такой войны и принять меры для обеспечения безопасности народов».

21. На обзорной конференции 2010 года государства — участники Договора о нераспространении ядерного оружия рассмотрели такие вопросы, как помощь жертвам, восстановление окружающей среды и международное сотрудничество и помощь, которые впоследствии были проработаны во всех деталях и закреплены в качестве позитивных обязательств в Договоре о запрещении ядерного оружия.

22. В пунктах 70 и 71 своего Заключительного документа обзорная конференция 2010 года приветствовала «уделение внимания проблемам безопасности и загрязнения, сопряженным с прекращением ядерной деятельности, ранее связанной с ядерными оружейными программами, включая, где это уместно, безопасное расселение перемещенных лиц и восстановление экономической продуктивности пострадавших районов», и призвала «все правительства и международные организации, которые обладают специалистами в области очистки и уничтожения радиоактивных загрязнителей, рассмотреть вопрос об оказании соответствующей помощи, которая может потребоваться для восстановительных целей в этих пострадавших районах, отмечая при этом усилия, уже предпринятые в этом направлении».

23. В Заключительном документе обзорной конференция 2010 года позиция государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия в отношении гуманитарных последствий была сформулирована более подробно: «Конференция выражает глубокую озабоченность по поводу катастрофических гуманитарных последствий любого применения ядерного оружия и подтверждает необходимость того, чтобы все государства всегда соблюдали применимые нормы международного права, включая нормы международного гуманитарного права».

24. Аналогичная озабоченность по поводу разрушительных гуманитарных последствий применения ядерного оружия легла в основу и послужила движущей силой обсуждения и принятия Договора о запрещении ядерного оружия. Международные конференции, прошедшие в Осло, Наярите (Мексика), и Вене в 2013 и 2014 годах, позволили международному сообществу углубить понимание гуманитарных последствий применения ядерного оружия, включая гендерные последствия. В Гуманитарном обязательстве, принятом по итогам этих конференций, статья VI Договора о нераспространении ядерного оружия была непосредственно увязана с необходимостью принятия дальнейших правовых мер по

запрещению ядерного оружия. В нем ко всем государствам — участникам Договора обращен призыв вновь подтвердить свою приверженность принципу незамедлительного и полного выполнения обязательств по статье VI и с этой целью определить и принять эффективные меры, ведущие к «запрещению и ликвидации ядерного оружия».

25. С учетом работы по гуманитарным последствиям, проведенной в рамках Договора, сессий рабочих групп открытого состава по ядерному разоружению 2013 и 2016 годов, конференций в Осло, Найроте и Вене и принятого впоследствии Гуманитарного обязательства, в преамбулу к Договору о запрещении ядерного оружия была включена формулировка о выражении глубокой озабоченности по поводу катастрофических гуманитарных последствий, которыми чревато любое применение ядерного оружия, и признании вытекающей из этого необходимости полной ликвидации такого оружия, которая остается единственным способом гарантировать, что ядерное оружие никогда больше не будет применено ни при каких обстоятельствах.

26. Учитывая, что озабоченность по поводу гуманитарных последствий применения ядерного оружия является общей основой обоих договоров, работа международного сообщества над этим вопросом будет и далее лежать в основе деятельности в рамках этих договоров и влиять на нее.

### **III. Усиление нормы, касающейся ядерного разоружения**

27. Одной из целей Договора о запрещении ядерного оружия является продвижение международного гуманитарного права и нормы, касающейся ядерного разоружения. Это стремление выходит за рамки Договора о нераспространении ядерного оружия. Создавая правовую основу для достижения конечной цели, заключающейся в построении мира, свободного от ядерного оружия, Договор о запрещении ядерного оружия дополняет ряд инструментов и инициатив, связанных с разоружением, таких как обеспечение вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, переговоры относительно договора о запрещении производства расщепляющегося материала, переговоры о сокращении запасов и уменьшении ядерных рисков.

28. Что касается Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, то конкретная ссылка на этот договор содержится в преамбуле к Договору о запрещении ядерного оружия, в которой признается жизненная важность Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и предусмотренного им режима контроля как одного из ключевых элементов режима ядерного разоружения и нераспространения.

29. Кроме того, в общие запреты, сформулированные в пункте 1 а) статьи 1 Договора о запрещении ядерного оружия включено положение, запрещающее испытывать ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства при любых обстоятельствах.

30. Эти положения не являются альтернативой Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, а скорее служат для усиления нормативного давления на государства с целью побудить их добиваться прогресса в области ядерного нераспространения и разоружения, включая ратификацию этого договора. Действительно, некоторые государства приняли решение ратифицировать одновременно Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и Договор о запрещении ядерного оружия, а государства — участники последнего на своем первом совещании обязались и далее поддерживать все меры, которые могут эффективно способствовать ядерному разоружению. К числу таких мер относятся

усилия по обеспечению вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Кроме того, в преамбуле к Договору о запрещении ядерного оружия государства-участники подтвердили убежденность в том, что создание зон, свободных от ядерного оружия, «содействует укреплению мира и безопасности на глобальном и региональном уровнях и упрочению режима ядерного нераспространения и способствует достижению цели ядерного разоружения», что полностью соответствует положениям статьи VII Договора о нераспространении ядерного оружия.

31. Договор о запрещении ядерного оружия совместим также с Договором Тлателолко, Договором Раротонга, Бангкокский договором, Пелиндабским договором и Семипалатинским договором о зонах, свободных от ядерного оружия, и дополняет их. Договор полностью соответствует положениям этих договоров о запрете применения, испытания, изготовления, производства, приобретения, получения, хранения, установки и развертывания ядерного оружия и обладания им, усиливает норму о нераспространении и признает право на использование ядерной энергии в мирных целях. Это было подтверждено также в декларации, принятой на первом совещании государств-участников.

### **Ядерное нераспространение и ядерные гарантии**

32. Договор о запрещении ядерного оружия вносит также вклад в укрепление международного режима ядерного нераспространения и в обеспечение сохранности ядерных материалов. Как и Договор о нераспространении ядерного оружия, он включает конкретные обязательства по заключению соглашений о ядерных гарантиях. Его ратификация обязывает государства-участники ввести в действие, если они еще не сделали этого, соглашение о всеобъемлющих гарантиях с МАГАТЭ на основе его документа INFCIRC/153 (Corrected).

33. Таким образом, Договор о запрещении ядерного оружия обеспечивает стандарт гарантий, который является основой для всех всеобъемлющих гарантий МАГАТЭ, применяемых в не обладающих ядерным оружием государствах — участниках Договора о нераспространении ядерного оружия. Кроме того, в нем четко указано, что применение документа INFCIRC/153 (Corrected) не наносит ущерба дополнительным соглашениям, которые государство может принять в будущем. Это оставляет путь открытым для принятия новых и более высоких стандартов гарантий, которые могут быть разработаны в будущем. Договор о запрещении ядерного оружия не только налагает на любое государство-участник обязательство ввести в действие, если оно еще не сделало этого, соглашение о всеобъемлющих гарантиях, но и развивает существующий режим гарантий, юридически обязывая стороны сохранять в силе любые дополнительные соглашения о гарантиях, которые они добровольно согласились осуществлять. Таким образом, по смыслу Договора о запрещении ядерного оружия государствам, которые приняли соглашения о гарантиях, выходящие за рамки требований Договора о нераспространении ядерного оружия, запрещается выходить из этих соглашений. Государства, которые уже добровольно приняли дополнительный протокол МАГАТЭ (INFCIRC/540 (Corrected)) в дополнение к своему соглашению о всеобъемлющих гарантиях, юридически обязуются не отказываться от этого соглашения, что в конечном итоге укрепляет Договор о нераспространении ядерного оружия и существующий режим гарантий.

#### **IV. Рекомендации для десятой обзорной конференции**

34. Взаимодополняемость этих двух договоров уже признана государствами — участниками Договора о запрещении ядерного оружия. Вместе с тем дальнейшее акцентирование важности этой взаимодополняемости и повышение степени осведомленности о ней среди государств, не являющихся участниками Договора о запрещении ядерного оружия, на основе имеющихся фактов могли бы способствовать достижению целей универсальности по статье 12 Договора и осуществления статьи VI Договора о нераспространении ядерного оружия.

35. Государствам — участникам Договора о нераспространении ядерного оружия следует включить в окончательный заключительный документ (документы) конкретные формулировки в целях признания совместимости и взаимодополняемости между обоими договорами.

36. Председателям подготовительных комитетов и конференций государств-участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора можно было бы рекомендовать провести консультации с неофициальным посредником, назначенным государствами — участниками Договора о запрещении ядерного оружия, для дальнейшего изучения и определения возможных областей конкретного сотрудничества между структурами обоих договоров.

---