



Consejo Económico y Social

Distr. general
24 de junio de 2022
Español
Original: inglés

Período de sesiones de 2022

23 de julio de 2021 a 22 de julio de 2022

Acta resumida de la 11ª sesión

Celebrada en la Sede (Nueva York) el jueves 21 de abril de 2022 a las 10.00 horas

Presidente: Sr. Kelapile (Botswana)

Sumario

Tema 18 del programa: Cuestiones económicas y ambientales (*continuación*)

l) Asentamientos humanos

Mesa redonda 1: “Aplicación de la Nueva Agenda Urbana, basada en el informe cuatrienal del Secretario General de 2022, incluida la forma de abordar el aumento de las desigualdades”

Mesa redonda 2: “Estrategia de todo el sistema de las Naciones Unidas para la urbanización sostenible a fin de ayudar a los Estados Miembros a aplicar la Nueva Agenda Urbana”

Tema 2 del programa: Aprobación del programa y otras cuestiones de organización

La presente acta está sujeta a correcciones.

Dichas correcciones deberán presentarse en uno de los idiomas de trabajo. Deberán presentarse en un memorando y también incorporarse en un ejemplar del acta. Las correcciones deberán enviarse lo antes posible a la Jefatura de la Sección de Gestión de Documentos (dms@un.org).

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org>).



Se declara abierta la sesión a las 10.00 horas.

Tema 18 del programa: Cuestiones económicas y ambientales (continuación)

1) Asentamientos humanos (A/76/639-E/2022/10)

1. **El Presidente** dice que la cuestión de la urbanización sostenible reviste gran importancia. Dado que la mitad de la población mundial vive en las ciudades, el futuro crecimiento demográfico se producirá sobre todo en las ciudades como resultado del crecimiento natural o de la migración y el desarrollo sostenible dependerá del urbanismo. La presente sesión brinda la oportunidad de examinar la urbanización sostenible a través del prisma de la desigualdad y de revisar el apoyo prestado por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a la aplicación de la Nueva Agenda Urbana.

2. Desde la adopción de la Nueva Agenda Urbana en 2016 el mundo se ha transformado y los debates actuales deben enmarcarse en el contexto de la respuesta ante la enfermedad por coronavirus (COVID-19) y la recuperación tras ella y otros desafíos globales, como el cambio climático, la pérdida de biodiversidad y la contaminación. La pandemia de COVID-19 acentuó desigualdades que ya existían y creó vulnerabilidades nuevas en todo el mundo. Como se señala en el informe de políticas del Secretario General sobre la COVID-19 en un mundo urbano, así como en el informe del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) titulado *Cities and Pandemics: Towards a More Just, Green and Healthy Future*, las desigualdades estructurales son omnipresentes y han determinado los resultados de la pandemia. En el Sur Global, las personas con viviendas inadecuadas y los 1.200 millones de personas que viven en asentamientos informales y barrios marginales han tenido dificultades para aplicar medidas de prevención de la transmisión de enfermedades. En el Norte Global, muchas personas no han podido reorganizar sus hogares y conexiones para acomodar el aprendizaje y el trabajo a distancia y trabajadores esenciales mal pagados se han visto expuestos a importantes riesgos. La población sin hogar ha crecido y ha aumentado la dependencia de la asistencia y la protección sociales.

3. En respuesta, los Gobiernos de todo el mundo han adoptado medidas sin precedentes para afrontar las vulnerabilidades. En particular, las ciudades han desplegado acciones creativas y han ofrecido servicios en zonas desatendidas, aprovechando los espacios públicos para los servicios, el ocio y los medios de subsistencia y proporcionando refugio a las personas sin hogar. Han surgido nuevos modelos urbanos y se presta

más atención a la escala humana, en particular mediante un urbanismo de uso mixto y amigable para los peatones. La pandemia ha hecho más visible el poder de la acción colectiva y la solidaridad, así como el papel de los agentes públicos y, sobre todo, el de las autoridades locales. Es necesario aprender de esas experiencias y encontrar formas innovadoras de afrontar las causas subyacentes de la desigualdad.

4. La presente sesión se centra también en el apoyo que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo presta a los países de cara a la aplicación de la Nueva Agenda Urbana. La pandemia de COVID-19 ha puesto a prueba el impacto de las reformas de las Naciones Unidas que se pusieron en marcha en 2018. En general, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha resultado estar mejor preparado para ayudar a los países a superar la crisis, dar una respuesta sanitaria y humanitaria sólida y apoyar la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible como parte de las labores de recuperación. La Nueva Agenda Urbana pide también un enfoque de todo el sistema y una acción integrada y transformadora e insta a los equipos de las Naciones Unidas en los países a trabajar de forma diferente para comprometerse con los agentes locales a todos los niveles bajo el liderazgo de un coordinador residente facultado.

5. Entre otras cosas, el cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 sobre ciudades y asentamientos humanos sostenibles contribuye al Objetivo 5, sobre igualdad de género, al Objetivo 10, sobre reducción de las desigualdades, al Objetivo 3, sobre salud y bienestar, y al Objetivo 6, sobre agua y saneamiento para todos. Son muchos los beneficios de invertir en una planificación urbana inclusiva y sostenible y en la prestación de servicios básicos, teniendo en cuenta sobre todo el impacto del cambio climático en las ciudades y en las infraestructuras críticas, especialmente en las poblaciones más vulnerables. ONU-Hábitat debería trabajar con las partes interesadas pertinentes para explorar el papel de los datos, la ciencia, la tecnología y la innovación en la mitigación y la adaptación con vistas a construir ciudades resilientes.

6. **El Sr. Shahid** (Observador de Maldivas), Presidente de la Asamblea General, en una declaración en video pregrabada, dice que ha habido un alto nivel de coordinación entre el Consejo Económico y Social y la Asamblea General, como lo demuestra el trabajo que ambos organismos están llevando a cabo para examinar el progreso de la Nueva Agenda Urbana en el marco de sus respectivos mandatos. Es necesario aprovechar esas sinergias, sacando partido de todas las herramientas que ofrece el sistema de las Naciones Unidas. El debate de

la presente sesión sobre las desigualdades y el apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la Nueva Agenda Urbana se ajusta al mandato del Consejo como organismo coordinador, convocante y especializado en diálogos políticos sobre el desarrollo, a través del cual el Consejo ha desempeñado un importante papel en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La Nueva Agenda Urbana debe guiar las labores para afrontar las desigualdades en la urbanización tanto en los países en desarrollo como en los desarrollados. La consecución de los objetivos de la Nueva Agenda Urbana aceleraría el progreso del bienestar y la seguridad humana a nivel mundial y ayudaría a mantener el objetivo de 1,5 °C en lo que respecta al cambio climático.

7. La realización de los objetivos de la Nueva Agenda Urbana requerirá un esfuerzo global que movilice a millones de profesionales de la urbanización de todo el mundo, incluidos ingenieros, arquitectos, urbanistas y topógrafos. Junto a ellos, los Estados Miembros y las partes interesadas deben forjar las alianzas necesarias para cumplir sus aspiraciones con eficacia.

8. **La Vicesecretaria General**, en una declaración en video pregrabada, dice que alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible está estrechamente vinculado a las tendencias de urbanización. La oradora acoge con satisfacción la invitación del Presidente del Consejo para evaluar la aplicación de la Nueva Agenda Urbana desde la perspectiva de los temas a los que el Presidente ha dado prioridad durante su mandato, especialmente la desigualdad y la reforma de las Naciones Unidas. La Nueva Agenda Urbana incluye medidas para asegurar la tenencia de la tierra, promover la vivienda asequible, crear espacios públicos, mejorar la movilidad y proporcionar servicios accesibles para todos, sin dejar a nadie (ni a ningún lugar) atrás. La pandemia de COVID-19 ha profundizado las desigualdades existentes y ha creado nuevas vulnerabilidades en las ciudades, lo que hace que la Agenda sea más importante que nunca. Si bien la Agenda es anterior a las reformas del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, su espíritu de alianza e integración resulta fundamental para acelerar la aplicación de las reformas. La Nueva Agenda Urbana requiere prácticas que ofrezcan a los equipos de las Naciones Unidas en los países la oportunidad de establecer nuevas formas de trabajo y subraya la importancia de un enfoque sistémico que reúna a diferentes sectores y agentes.

9. La coalición Local2030 para la década de acción pretende movilizar el apoyo de los Gobiernos nacionales, el sector privado, los gobiernos locales y diversas organizaciones no estatales, junto con el

sistema de las Naciones Unidas, para coordinar la acción a nivel local con el fin de acelerar la consecución de los ODS. La coalición se basa en la premisa de que las personas más cercanas a los retos del desarrollo sostenible son las mejor situadas para resolverlos y que las alianzas multinivel y de múltiples partes interesadas son esenciales para garantizar los resultados. Es un ejemplo de cómo el sistema de las Naciones Unidas puede unirse para reducir las desigualdades en colaboración con las principales partes interesadas. El ámbito local es el espacio para conectar todos los puntos y las ciudades pueden encabezar las innovaciones para salvar las brechas de la desigualdad, llevar a cabo la acción climática y garantizar una recuperación ecológica e inclusiva de la COVID-19. Se anima a los Estados a apoyar la coalición y a no escatimar esfuerzos para hacer realidad la Nueva Agenda Urbana.

10. El Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 y sus sinergias con otros Objetivos posicionan la Nueva Agenda Urbana como una hoja de ruta para acelerar la década de acción para el desarrollo sostenible. El Objetivo 11 propone lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. La oradora espera que el debate en la presente sesión sea fructífero.

11. **La Sra. Delgado** (Presidenta de la Asamblea de ONU-Hábitat), en una declaración grabada en video, dice que la pandemia de COVID-19 ha planteado muchos desafíos, pero también ha aumentado la interconexión. Para hacer frente a los desafíos, hay que actuar de forma inmediata y brindar respuestas a corto y mediano plazo articuladas a resoluciones de largo plazo con estructuras metodológicas basadas en el conocimiento. Una de las propuestas de la Nueva Agenda Urbana es crear nuevas áreas urbanas ecológicas y sostenibles que movilicen a las comunidades y reactiven el espacio público como vector de cambio, conectando con soluciones para hacer frente al cambio climático. La necesidad de revitalizar la resiliencia económica de las ciudades es esencial para preparar las políticas urbanas, que serán la clave para hacer frente a la pandemia de COVID-19 y a futuras crisis y responder con acciones institucionales sostenibles.

12. El Secretario General ha hecho hincapié en que la urbanización es una de las fuerzas transformadoras de nuestros tiempos. El multilateralismo es un sistema que funciona cuando los Estados se comprometen a promover objetivos comunes e implementar acciones conjuntas para desarrollar un planeta mejor por la subsistencia de la especie humana. En este sentido, es necesario promover la creación de ciudades inteligentes, que mejoren la calidad de vida y que sean

autosostenibles, equitativas, igualitarias e inclusivas. Se deben ofrecer soluciones a los problemas de los grandes asentamientos urbanos, centrándose en la planificación urbana estratégica con una visión tecnológica integral. También es necesario abordar las dificultades a las que se enfrentan la mayoría de las ciudades en desarrollo, incluidas las relacionadas con el cambio climático, la superpoblación y la explotación de los recursos.

13. La interconectividad y la era digital demuestran el poder para resolver problemas locales y globales. Las mujeres, los hombres, los niños, los adultos mayores, las personas con necesidades especiales y las comunidades LGBT, entre otros, están en el centro de la planificación de las ciudades y deben ser incluidos en el trazado urbano. El cambio climático, la igualdad de género, la justicia social y la inclusión financiera son conductos y prácticas relevantes para construir las nuevas agendas urbanas del siglo XXI.

14. **La Sra. Mohd Sharif** (Directora Ejecutiva de ONU-Hábitat), al presentar el informe del Secretario General sobre los avances en la aplicación de la Nueva Agenda Urbana ([A/76/639-E/2022/10](#)), dice que durante el período de presentación de informes de 2018 a 2021, solamente 30 países han presentado informes sobre los progresos realizados en la aplicación. Por tanto, queda claro que la Secretaría debe trabajar más con miras a ayudar a los Estados a crear la capacidad necesaria para aplicar las políticas, la gobernanza multinivel, la planificación y la tecnología requeridas para aprovechar todo el potencial de la urbanización sostenible y, así, lograr las dimensiones sociales, ambientales y económicas de la Agenda 2030.

15. Las ciudades han estado absorbiendo el impacto socioeconómico de la pandemia de COVID-19. Esto a menudo ha dado lugar a una cooperación más estrecha entre los gobiernos nacionales y locales y a la recuperación, ecologización y uso inclusivo del espacio público. Los Estados tienen la oportunidad de aprovechar esta alianza simbiótica para acelerar la aplicación de la Nueva Agenda Urbana, aprovechando las innovaciones a medida que los países se adaptan a la pandemia. Es posible prestar servicios básicos de forma más equitativa, reducir los desplazamientos mediante el teletrabajo y reducir las emisiones de carbono mediante un uso prudente de la energía. Las ciudades y comunidades han podido crear entornos urbanos más saludables gracias a una planificación y gestión urbanas eficaces. Aunque la pandemia ha agudizado las desigualdades existentes y ha creado nuevas vulnerabilidades, los gestores municipales han comprendido la necesidad de invertir en las instituciones públicas, lo que ha llevado a una mayor concienciación sobre la necesidad de autonomía fiscal y

de mayor transparencia en la gestión de las finanzas locales.

16. La mejora de los barrios marginales y la resolución de la crisis de asequibilidad de la vivienda siguen siendo la máxima prioridad de los Estados Miembros. En los países en desarrollo, los avances para sacar a la población urbana de los barrios marginales se han desacelerado en los últimos años y más de mil millones de personas siguen viviendo en ellos en todo el mundo. En los países desarrollados, la vivienda se ha vuelto inasequible para muchos. Se calcula que el déficit mundial de viviendas será de 440 millones de hogares en 2025. Las violaciones del derecho a la tierra y la vivienda persisten en todo el mundo. A pesar de los llamados de la comunidad internacional para detener los desalojos, el número de personas sin hogar ha aumentado durante la pandemia. Aunque muchos Gobiernos de los países en desarrollo han establecido instrumentos financieros para apoyar un mayor acceso a la vivienda, su alcance es limitado. Es necesaria una mayor voluntad política para llevar estas políticas a la práctica.

17. Desgraciadamente, con frecuencia se percibe todavía que las ciudades son perjudiciales para el medio ambiente y que tienen un impacto negativo en el cambio climático. Sin embargo, cuando están bien planificadas y diseñadas, las ciudades son la forma más sostenible de asentamiento humano. Las ciudades se ven muy afectadas por las emisiones de efecto invernadero y la contaminación, lo que agrava el cambio climático, aumenta el riesgo de desastres naturales y plantea graves problemas de salud. La capacidad de los sistemas de transporte rápido de masas ha crecido de forma espectacular durante el período a que se refiere el informe, mejorando los efectos en la salud y reduciendo las emisiones.

18. Los desplazamientos urbanos son un elemento cada vez más común de los desastres y los conflictos, y va en aumento el número de refugiados, migrantes y desplazados internos que viven en las ciudades como consecuencia de las persecuciones, los conflictos, la violencia y el cambio climático. El alojamiento de las poblaciones desplazadas se consigue con mayor eficacia en las zonas urbanas, donde las oportunidades de empleo y las redes sociales aumentan la cohesión social y mejoran la integración. Se insta a los Estados Miembros a aplicar la Nueva Agenda Urbana con más intensidad en los países que se encuentren en situaciones posteriores a conflictos o desastres, como por ejemplo a través del pacto mundial sobre los refugiados.

19. La aplicación de la Nueva Agenda Urbana en todo el mundo sigue viéndose obstaculizada por una financiación inadecuada. Los gastos a nivel local han aumentado drásticamente como consecuencia de las medidas de seguridad social de emergencia, mientras que las tasas de recaudación de ingresos han disminuido debido al confinamiento de las economías. La crisis de divisas está provocando una hiperinflación en algunos casos y podría desembocar en la hambruna en casos extremos. Los marcos jurídicos nacionales restringen la capacidad de los gobiernos subnacionales para pedir préstamos, emitir bonos municipales y generar ingresos endógenos. Sin embargo, las ciudades están reevaluando los beneficios de la privatización de los servicios municipales y la pandemia ha revelado el valor real de la prestación de servicios asequibles. La eficacia de la financiación urbana depende de la adopción de métodos de descentralización fiscal más flexibles y es necesaria una mayor transparencia para ganarse a los ciudadanos y contribuyentes.

20. La aplicación de la Nueva Agenda Urbana ha generado numerosas acciones a nivel local y nacional. Sin embargo, los resultados mixtos y limitados sobre el terreno atestiguan tanto el impacto negativo de la pandemia como los escasos compromisos asumidos por los Gobiernos para convertir la Nueva Agenda Urbana en una herramienta de desarrollo nacional y local. Al vincular el informe cuadrienal a temas más amplios de desigualdad y su aplicación a la reforma de las Naciones Unidas, los Estados Miembros pueden comprender mejor el potencial de la Nueva Agenda Urbana. Sigue siendo la mejor herramienta para ayudar a los Estados Miembros a incorporar los beneficios de la urbanización como catalizador del desarrollo equitativo.

21. **El Presidente** dice que entiende que el Consejo ha tomado nota del informe del Secretario General sobre los progresos realizados en aplicación de la Nueva Agenda Urbana que figura en el documento [A/76/639-E/2022/10](#).

22. *Así queda acordado.*

Mesa redonda 1: “Aplicación de la Nueva Agenda Urbana, sobre la base del informe cuadrienal del Secretario General de 2022, incluida la forma en que está afrontando el aumento de las desigualdades”

23. **La Sra. Sánchez de Madariaga** (Profesora Titular de Urbanismo de la Universidad Politécnica de Madrid y Directora de la Cátedra de Género y Políticas de Igualdad en Ciencia, Tecnología e Innovación de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)), panelista, afirma

que la desigualdad territorial es el resultado de que las localidades urbanas no ofrezcan infraestructuras y equipamientos adecuados y asequibles. Garantizar que nadie se quede atrás implica proporcionar a todos acceso a un transporte adecuado y asequible, a la vivienda, a la energía, a la educación y a la salud, al espacio público, al agua, al saneamiento y al empleo. Las mujeres tienen necesidades específicas en la ciudad que deben ser atendidas adecuadamente, dado que estadísticamente son las principales proveedoras de cuidados a los niños y a las personas mayores y habida cuenta de que muchas trabajan en la economía formal y la informal. Entre las principales estrategias y buenas prácticas para hacer frente a las desigualdades de género en las ciudades se encuentran la recopilación de declaraciones de impacto de género, la inclusión de disposiciones de género en la legislación sobre el uso de la tierra y la realización de auditorías de seguridad en los espacios públicos. El Grupo Consultivo sobre Cuestiones de Género de la Directora Ejecutiva de ONU-Hábitat es un ejemplo excelente de cómo crear una herramienta para la adecuada integración de los conocimientos especializados en materia de género al más alto nivel de decisión.

24. Aunque la Nueva Agenda Urbana contiene menciones al género o a las mujeres hasta en 34 de sus apartados, queda mucho por hacer. Los avances logrados en materia de empleo y seguridad para las mujeres se han estancado con la pandemia por la acumulación de labores de cuidado, la pérdida de puestos de trabajo y el aumento de la violencia de género. Las barreras legales obstaculizan la seguridad de la tenencia de la tierra y las respuestas a las necesidades de las mujeres y niñas refugiadas siguen siendo limitadas.

25. Se pide a los Estados Miembros que presten un apoyo continuo a ONU-Hábitat para garantizar la aplicación efectiva de su resolución 1/4, sobre el logro de la igualdad de género mediante la labor de ONU-Hábitat en apoyo de ciudades y asentamientos humanos inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. En la Declaración de Valencia sobre Igualdad de Género, Empoderamiento de las Mujeres y Desarrollo Urbano Sostenible en la Post-pandemia, aprobada por el Grupo Asesor en 2021, se hicieron recomendaciones detalladas para abordar cuatro ámbitos de cambio: mejorar las estructuras orgánicas (garantizando que los conocimientos especializados en materia de género sigan incorporándose de forma efectiva a la arquitectura institucional); mecanismos para garantizar la participación de las organizaciones de base; actualización de los marcos regulatorios y de políticas que integren una respuesta a las necesidades de las

mujeres de la ciudad; y una financiación adecuada para garantizar la correcta integración de la perspectiva de género en todas las políticas institucionales.

26. **El Sr. Nava Guerrero** (Alcalde de Querétaro, México), panelista, dice que los gobiernos locales han sido un factor de gran relevancia en la reducción de las brechas de desigualdad desde el establecimiento de la Nueva Agenda Urbana. Sin embargo, el reto es cumplir con la Nueva Agenda Urbana con presupuestos limitados, con la responsabilidad de prestar servicios públicos a diario y con la falta de instrumentos de planificación a largo plazo. En Querétaro se está trabajando para alinear el plan de desarrollo municipal con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la Nueva Agenda Urbana y los planes estatales y nacionales y se ha elaborado un plan para la ciudad hasta el año 2050. Se está trabajando para reducir las brechas de desigualdad, entre otras cosas mediante un programa para mujeres destinado a mejorar su salud física y equilibrio emocional y a potenciar sus capacidades académicas, laborales y empresariales. Además, se ha creado un refugio que ofrece alojamiento de transición a personas en situación de calle, ayudándolas en el camino hacia la reintegración en la comunidad. A los adultos mayores y a los grupos vulnerables se les ha brindado atención especial médica y medicamentos gratuitos, entre otros servicios. Se está trabajando para reducir la brecha digital, entre otras cosas mediante la creación de un centro de tecnología y creatividad para facilitar el acceso de los ciudadanos a las nuevas tecnologías.

27. Los municipios pueden beneficiarse del trabajo coordinado con los gobiernos estatal y federal, la sociedad civil y las organizaciones internacionales, así como con otros municipios, y deberían asignarse más mecanismos de financiación para apoyar a los gobiernos locales. La Nueva Agenda Urbana debe lograr una política pública humanista centrada en los ideales locales e inspirada en las mejores prácticas del mundo.

28. **La Sra. Farha** (Directora Mundial de The Shift, una iniciativa mundial de vivienda con sede en el Canadá, y antigua Relatora Especial sobre una vivienda adecuada), panelista, dice que en casi todas las ciudades del mundo se están construyendo viviendas de lujo mientras muchas personas viven en las aceras, bajo los puentes y en los parques. Estas disparidades deberían ser motivo de preocupación, ya que reflejan una forma de desarrollo que está dejando atrás a las personas, lo contrario de lo que postulan la Nueva Agenda Urbana y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El valor global de los inmuebles residenciales asciende a 220 billones de dólares, lo que lo convierte en el mayor negocio del mundo. Mientras tanto, 1.800 millones de personas en

todo el mundo viven en viviendas sumamente inadecuadas e inasequibles o no tienen hogar y a menudo sin seguridad de la tenencia ni acceso a servicios básicos. La vivienda debe entenderse como uno de los principales motores de la desigualdad en las ciudades y no solo como una consecuencia de ella ya que se está utilizando como un instrumento de finanzas y desarrollo económico ajeno a su valor como bien social, como derecho humano y como hogar.

29. En muchas ciudades, la vivienda se ha financiarizado y el sector inmobiliario residencial se está utilizando como industria extractiva, haciéndola inasequible y desplazando con frecuencia a las comunidades. En nombre del crecimiento económico, en muchas economías en desarrollo la crisis de la vivienda se está afrontando mediante planes de vivienda basados en hipotecas impuestas por instituciones financieras internacionales para proporcionar liquidez a los bancos de propiedad estatal. Estos programas suelen denominarse “viviendas sociales”, pero son inasequibles para los hogares más pobres. Muchos planes urbanísticos reubican a los hogares con menores ingresos en zonas periféricas sin oportunidades de empleo ni transporte asequible. Esto suele provocar una segregación espacial basada en los ingresos, la raza o la etnia.

30. Los gobiernos deben considerar si el objetivo de sus proyectos de desarrollo es mejorar el bienestar de toda la población y garantizar una distribución justa de los beneficios. De acuerdo con los compromisos adquiridos en la Nueva Agenda Urbana, los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los derechos humanos, los gobiernos, incluidos los municipales, deben adoptar estrategias de vivienda basadas en los derechos humanos y abordar la falta de hogar y de precios asequibles de las viviendas como una prioridad.

31. **La Sra. Jukur** (Jefa de Programa de la Society for the Promotion of Area Resource Centres, afiliada a Slum Dwellers International), panelista, dice que es necesario abordar y reconocer el hecho de que el crecimiento urbano de las ciudades ha provocado un fuerte aumento del número de personas que viven en la informalidad, sobre todo en las ciudades del Sur Global. Dado que el crecimiento urbano suele producirse bajo Gobiernos y élites tradicionalmente antipobres y antiurbanos, la realidad general es que esos importantes cambios en la estructura de la sociedad y la economía no se planifican y suelen encontrar resistencia. Las consecuencias del fracaso de la planificación son evidentes en ciudades de América Latina, África y Asia y han causado un aumento de los asentamientos informales en los que los pobres de las zonas urbanas quedan sistemáticamente excluidos del acceso a la

ciudad y a los servicios. Este enfoque del crecimiento urbano, que excluye a los pobres de las zonas urbanas, es ineficaz e insostenible y revela lo caro que resulta ser pobre. El enfoque opuesto es esencial para empezar a afrontar la desigualdad. Se necesitan normas y pautas de urbanismo alternativas que incluyan el tratamiento de la tenencia de la tierra para los pobres.

32. Slum Dwellers International, que representa a millones de barrios pobres y mujeres de 33 países, trabaja para que las inversiones en desarrollo tengan en cuenta conjuntamente los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la Nueva Agenda Urbana y el cambio climático. Uno de sus objetivos es demostrar que las comunidades pobres están entre las que más contribuyen a las soluciones de diseño, suelen ser las primeras en responder a los desafíos (como ocurrió durante la pandemia de COVID-19) y deben ser consideradas asociadas para el desarrollo.

33. **El Sr. Mwaura** (Secretario Principal del Ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano de Kenya), panelista, dice que para Kenya es prioritario adoptar enfoques sostenibles de urbanización con el fin de que las ciudades, los pueblos y las zonas urbanas sean equitativos, inclusivos y resilientes. El Gobierno de Kenya ha presentado su informe sobre la aplicación de la Nueva Agenda Urbana, que da fe de los progresos realizados, así como de los retos y las lecciones aprendidas en todos los ámbitos de la urbanización sostenible. En este contexto, ONU-Hábitat y la comunidad internacional han prestado un valioso apoyo en forma de asistencia técnica, acceso a herramientas y capacitación. Sin embargo, siguen existiendo algunos problemas, como la limitación de los recursos financieros, el crecimiento urbano incontrolado, el aumento de la población, el elevado coste de la tierra y la mala planificación urbana. Para afrontar todos estos problemas, el Gobierno de Kenya ha promulgado leyes y políticas, entre ellas una ley de zonas urbanas y ciudades, una política de desarrollo urbano y una política nacional de prevención y mejora de los barrios marginales.

34. Como uno de los pilares de la Agenda de los Cuatro Grandes, el Gobierno de Kenya ha dado prioridad a un programa de vivienda asequible, a través del cual se ha comprometido firmemente a catalizar proyectos de vivienda, proporcionar soluciones de financiación de viviendas asequibles y crear un entorno propicio para el desarrollo continuo. En los últimos años también se han realizado importantes inversiones del sector privado en proyectos catalogados de viviendas. Entre otras cosas, Kenya ha construido viviendas sociales, ha desarrollado centros de salud comunitarios, escuelas y mercados y ha instalado alumbrado público

en los barrios marginales y asentamientos informales para mejorar la seguridad. La ejecución de un proyecto de mejora de los asentamientos informales ha permitido mejorar las infraestructuras, el acceso a la seguridad de la tenencia y la planificación territorial y física.

35. Para proteger a las personas más vulnerables de la sociedad contra los efectos de la pandemia de COVID-19, el Gobierno de Kenya ha puesto en marcha un programa nacional de higiene que mejora el entorno vital y las infraestructuras de los asentamientos informales y ofrece a los jóvenes y mujeres vulnerables oportunidades de generación de ingresos.

36. Es necesario analizar cómo se va a financiar la Nueva Agenda Urbana. Las zonas urbanas son los escenarios del desarrollo económico, sobre todo en las economías no basadas en recursos. Sin embargo, solamente una parte de su potencial económico se reinvierte en la Nueva Agenda Urbana. La vivienda debe ser considerada como una fuente clave de desarrollo económico y un medio para crear los empleos decentes necesarios con miras a mejorar la vida y los medios de subsistencia de las personas. Por último, es necesario pensar en la deuda inteligente, identificar buenos activos urbanos e invertir en ellos como medio de financiación de la Nueva Agenda Urbana.

37. **La Sra. Dubey** (India) dice que las ciudades han sido el epicentro de la emergencia sanitaria de COVID-19 durante los últimos dos años y que los países en desarrollo han sido los más afectados. El Gobierno de la India tiene un ambicioso programa de urbanización y es plenamente consciente de los retos y las oportunidades que presenta la urbanización, habida cuenta de que casi la mitad de la población del país vivirá en ciudades en 2047. Se han puesto en marcha varias iniciativas que apoyan el Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 y que coinciden con las gestiones internacionales para trazar una Nueva Agenda Urbana.

38. El Gobierno de la India quiere garantizar el suministro universal de agua potable, mejorar la gestión de los residuos y cambiar al transporte urbano sostenible en 500 ciudades. Se trata de crear 100 ciudades inteligentes reforzando las infraestructuras urbanas mediante la aplicación de soluciones inteligentes que mejoren la calidad de vida general de los ciudadanos. El programa de viviendas asequibles del Gobierno de la India para los pobres es el mayor del mundo. En total, se han construido 6 millones de casas para los pobres de las zonas urbanas y se están construyendo 12 millones más. El empoderamiento de género está garantizado por el hecho de que cada casa es propiedad única o conjunta de una mujer.

39. El transporte de masas, sobre todo la conectividad del metro, recibe especial atención y el Gobierno de la India procura que todas las ciudades tengan más transporte ecológico y movilidad inteligente. La India se propone colaborar con los gobiernos locales, el sector privado y las comunidades urbanas para responder a la COVID-19 y otras pandemias, así como construir ciudades más resistentes, inclusivas y sostenibles.

40. **El Sr. Varganov** (Federación de Rusia) afirma que la pandemia de COVID-19 ha demostrado la importancia de unas infraestructuras urbanas eficaces a la hora de proporcionar un acceso universal a los servicios básicos, incluida la atención de la salud. La Federación de Rusia está dispuesta a compartir su experiencia en la superación de los efectos de la pandemia en las ciudades, en particular mediante el desarrollo del transporte urbano y los servicios digitales.

41. La construcción es un motor tradicional del desarrollo socioeconómico general y millones de puestos de trabajo están relacionados con ella. El clima es un factor que se ha incorporado a la construcción, la calefacción, el abastecimiento de agua y el saneamiento en la Federación de Rusia y se ha prestado gran atención a las normas internacionales en el ámbito del desarrollo urbano y la política de vivienda. Muchas de las medidas y disposiciones contenidas en la Agenda 2030, la Nueva Agenda Urbana y la Carta de Ginebra sobre la Vivienda Sostenible también se han integrado en los proyectos nacionales y en otros instrumentos políticos nacionales estratégicos.

42. Debería utilizarse al máximo toda la pericia de ONU-Hábitat ya que tiene la experiencia necesaria para ayudar a los países en desarrollo a recuperarse de la pandemia de acuerdo con sus prioridades nacionales. La Federación de Rusia ha participado en un proyecto de ciudad inteligente, que implica el desarrollo de tecnologías digitales urbanas y la mejora de las infraestructuras urbanas. En 2019 se celebró con éxito el Día Mundial de las Ciudades en Ekaterimburgo y los expertos de ONU-Hábitat participan con regularidad en el Foro Urbano de Moscú. El éxito de la Federación de Rusia en la aplicación de la Nueva Agenda Urbana queda patente con el reconocimiento por parte de ONU-Hábitat de que Moscú se encuentra a la cabeza de las ciudades de todo el mundo en una serie de indicadores de desarrollo urbano sostenible, entre los que se incluyen la calidad de vida y la atención de la salud.

43. **La Sra. Andriamiarisoa** (Madagascar) dice que las desigualdades y la marginación que existían antes de la pandemia de COVID-19 se han exacerbado tras ella,

sobre todo en los asentamientos informales, los distritos de migrantes, los hogares para personas mayores y los refugios para personas sin hogar, donde el hacinamiento y la falta de agua y saneamiento han provocado una propagación desproporcionada del virus. A medida que van finalizando las medidas de emergencia, se registra un rápido aumento de los desalojos, que afecta a los grupos marginados y amplía las desigualdades existentes. Las personas sin hogar están perdiendo la vivienda que se les proporcionó durante el punto más crítico de la pandemia.

44. Para sensibilizar y hacer un llamado a la acción mundial contra el problema de las personas sin hogar, Madagascar, junto con Argelia, Djibouti y el Senegal, presentó con éxito, en nombre del Grupo de África, la resolución [76/133](#) aprobada por la Asamblea General y titulada “Políticas y programas inclusivos para abordar la falta de hogar, en particular después de la enfermedad por coronavirus (COVID-19)”. En la resolución se reconoce que la falta de hogar tiene su origen en causas múltiples, complejas e interrelacionadas, como la pobreza y el cambio climático. Además, se destaca la responsabilidad de los Estados Miembros y las administraciones locales, en consulta con otras partes interesadas, sobre todo las personas sin hogar, de formular políticas y programas integrados multisectoriales. En la resolución figuran estrategias y políticas preventivas para erradicar las causas profundas de la falta de hogar y se proporciona una base sobre la que los responsables de formular políticas, el mundo académico, la sociedad civil y el sector privado pueden trabajar juntos para afrontar el problema con eficacia.

45. La delegación de Madagascar hace un llamado a los Estados Miembros y a todas las partes interesadas para que creen un movimiento mundial que apoye un contrato social renovado que se sustente en la vivienda para todos.

46. **El Sr. Segura Aragón** (Observador de El Salvador) dice que la Nueva Agenda Urbana, que su país se compromete a implementar, puede también coadyuvar a enfrentar otros retos, como las catástrofes naturales, exacerbadas por los impactos del cambio climático y que afectan sobre todo a las poblaciones en situación de vulnerabilidad que usualmente se ven obligadas a realizar desplazamientos forzados en el difícil contexto de una rápida urbanización, aunado a la desigualdad social y económica. La Nueva Agenda Urbana puede forjar el camino hacia una recuperación inclusiva de la pandemia de COVID-19.

47. El Salvador tiene acceso limitado a préstamos en condiciones favorables, pero ha redoblado esfuerzos para abordar estos desafíos urbanos. El país ha

introducido proyectos en áreas como el transporte público y la protección del medio ambiente a fin de garantizar la inclusión social, promover las oportunidades para todos y proteger los recursos naturales. No obstante, es necesario un mayor apoyo técnico, financiero y tecnológico para cumplir con la Nueva Agenda Urbana y se necesitan políticas nacionales urbanas para mejorar la planificación territorial, el diseño de las ciudades y una gobernanza adecuada y coordinada a todos los niveles.

48. El Salvador encomia la estrategia de las Naciones Unidas para impulsar el desarrollo urbano sostenible a través del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y el sistema de coordinadores residentes. Estas medidas son clave para alcanzar conjuntamente las metas urbanas, sobre todo en los Estados pequeños, donde hay que aprovechar al máximo el territorio de manera sostenible. El Gobierno de El Salvador hace un llamado a aumentar la colaboración con los bancos de desarrollo y el sector privado para apoyar las políticas e inversiones urbanas de gran escala y reitera su voluntad de fortalecer los lazos con ONU-Hábitat y otros programas afines para tener una mayor interacción con la Oficina de las Naciones Unidas en Nairobi.

49. **El Sr. Córdova Chabla** (Observador del Ecuador) dice que el mundo ha cambiado desde la adopción de la Nueva Agenda Urbana, pero su visión y los compromisos asumidos son ahora incluso más pertinentes para afrontar los desafíos del urbanismo sostenible, implementar la Agenda 2030 y generar una recuperación sostenible, inclusiva y resiliente. Los Estados Miembros deben aumentar esfuerzos y las Naciones Unidas deben proporcionar más ayuda para reportar avances nacionales. También es necesario un aumento de financiación, el desarrollo de capacidades y la transferencia de tecnología para los países en desarrollo, incluidos los de ingresos medianos.

50. La Nueva Agenda Urbana describe varias formas de ayudar a poner fin a la pobreza y el hambre, reducir la desigualdad y promover un crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible. Las acciones deben orientarse a reducir las desigualdades entre los países y a nivel regional y también entre territorios subnacionales, prestando especial atención a las personas en situación de vulnerabilidad para lograr un desarrollo integrado y equilibrado.

51. **La Sra. Delgado Zárate** (Estado Plurinacional de Bolivia) dice que la Nueva Agenda Urbana presenta nuevos desafíos en el contexto de la pandemia de COVID-19 puesto que esta ha profundizado las desigualdades entre las zonas urbanas y periurbanas y

dentro de ellas en lo que respecta a la provisión de bienes públicos y servicios básicos. Los períodos de cuarentena han puesto en riesgo la seguridad alimentaria de las ciudades y han visibilizado la importancia de las poblaciones rurales y periurbanas, que han contribuido al sostenimiento de las ciudades a partir de la producción de alimentos locales y el uso de la medicina tradicional para combatir la pandemia. Esto muestra la relevante necesidad de crear canales de conexión permanente entre áreas rurales y urbanas. Mediante la aplicación de la Nueva Agenda Urbana, las ciudades no solo deben ser sostenibles, sino también más inclusivas a fin de cerrar las brechas de desigualdad entre las zonas urbanas y rurales. Dado que muchas ciudades se están convirtiendo en centros de crecimiento acelerado de la pobreza y la desigualdad, la oradora desea saber cómo se pueden reducir las sobreexpectativas de bienestar y crecimiento de las poblaciones rurales respecto a los centros urbanos.

52. **La Sra. Rikalainen** (Finlandia) dice que su país ha presentado su informe nacional sobre la aplicación de la Nueva Agenda Urbana, que muestra que Finlandia está en el buen camino, especialmente en lo que respecta a los objetivos y, en particular, los relativos a la neutralidad climática y a la falta de hogar. Finlandia también está reformando la legislación para aumentar las tasas de reciclaje de residuos. Sin embargo, todavía se puede mejorar reforzando la paridad de género en la planificación urbana, salvaguardando los espacios verdes en las zonas urbanas y deteniendo el daño que el crecimiento urbano incontrolado está causando a la diversidad biológica.

53. **El Sr. Chatrnúch** (Observador de Eslovaquia) dice que las ciudades deben desempeñar un papel más destacado en los procesos de las Naciones Unidas, habida cuenta de su crucial contribución a la implementación de la Agenda 2030. La estrategia nacional para aplicar la Nueva Agenda Urbana en Eslovaquia se centra en varios aspectos, como la mejora de la seguridad alimentaria y la inversión en innovación digital, transporte público, eficiencia energética y vivienda social. Sin embargo, sigue habiendo retos y Eslovaquia se compromete a alinear sus ciclos de seguimiento nacionales con el ciclo de presentación de informes de las Naciones Unidas con el fin de hacer aportaciones a los futuros informes cuatrienales del Secretario General. Las ciudades son la frontera entre el avance y el retroceso para el planeta y la humanidad.

54. **El Sr. Mandla** (Observador de Sudáfrica) dice que su país se enfrenta a una compleja combinación de retos medioambientales, desigualdades socioeconómicas exacerbadas por la pandemia de COVID-19, y la necesidad de adoptar nuevos enfoques de gobernanza

adecuados al desarrollo urbano. La solución reside en la capacidad de la sociedad para encontrar formas de afrontar todos esos retos de forma integrada.

55. Aunque la desigualdad sigue obstinadamente arraigada en Sudáfrica debido a los legados coloniales y del *apartheid*, en varias ciudades y pueblos se han hecho progresos gracias al diseño de proyectos de uso y renta mixtos. El Gobierno de Sudáfrica ha elaborado políticas y marcos de desarrollo urbano destinados a contribuir a la aplicación de la Nueva Agenda Urbana y a liberar el potencial de desarrollo. Para hacer frente a las desigualdades exacerbadas por la COVID-19, Sudáfrica también ha introducido programas de ayuda destinados a asistir a las poblaciones más vulnerables y afectadas.

56. La delegación de Sudáfrica acogería con agrado información sobre cómo garantizar que las comunidades y el sector privado reconozcan que la vivienda es un bien social y un derecho humano.

57. **La Sra. Al Ghafri** (Omán) dice que las estructuras de gobernanza eficaces, la planificación urbana inclusiva y la urbanización bien planificada son componentes esenciales del desarrollo sostenible y pueden promover la inclusión social, impulsar la productividad y contribuir a la conservación del medio ambiente. Omán incorpora la inclusión, la seguridad y la adaptación al clima en su planificación urbana, en la que también considera el turismo sostenible y el patrimonio como elementos importantes. Para responder a los retos que puede plantear la urbanización, Omán apuesta por fomentar la colaboración y la coordinación, incluso con la sociedad civil. Las Naciones Unidas y sus organismos deben apoyar a todos los Estados Miembros en la aplicación de la Nueva Agenda Urbana, incluso mediante la creación de capacidad y el intercambio de mejores prácticas.

58. **El Sr. Gonzato** (Representante de la Unión Europea, en su calidad de observador), hablando también en nombre de los países candidatos Montenegro, Macedonia del Norte y Türkiye y, además, de Georgia, la República de Moldova y Ucrania, dice que la agresión militar rusa está matando a civiles inocentes u obligándolos a huir de las ciudades asediadas de Ucrania, donde se están destruyendo infraestructuras urbanas y patrimonio. La Unión Europea condena el bombardeo de ciudades densamente pobladas en Ucrania, pide al gobierno ruso que cese la agresión sin sentido y extiende su solidaridad hacia todas las demás ciudades del mundo que sufren conflictos y a las que se les impide un desarrollo sostenible y pacífico.

59. La Nueva Agenda Urbana ha alcanzado un hito en 2022 y, por lo tanto, debe acelerarse su cumplimiento. Las ciudades son fundamentales para avanzar en la acción climática, en particular mediante la reducción de emisiones, y la mitigación y la adaptación deben comenzar inmediatamente. El Pacto Global de Alcaldes por el Clima y la Energía apoya a los gobiernos locales para que pasen de la planificación a la ejecución en materia de energía sostenible, clima, infraestructuras urbanas y alianzas entre ciudades. Por ello, la Unión Europea anima a todas las ciudades a adherirse al Pacto Global.

60. El desarrollo urbano dentro de la Unión Europea se está reforzando gradualmente a través del Pacto Verde Europeo y de las medidas destinadas a crear una Europa sostenible y sin efectos en el clima. La respuesta de la Unión Europea a la Nueva Agenda Urbana se ha traducido en la definición de varias prioridades de política urbana y en la creación de una plataforma de cooperación intergubernamental en el marco de alianzas temáticas entre varios niveles gubernamentales. La plataforma pretende desarrollar nuevas soluciones y ofrecer recomendaciones para mejorar la legislación, la financiación y el intercambio de conocimientos en relación con el desarrollo urbano. El Pacto Europeo por el Clima aúna a las regiones, las comunidades locales, la sociedad civil y las empresas con el objetivo de formular una serie de compromisos para lograr un cambio de comportamiento y comprometerse con ellos. Se están realizando importantes inversiones para apoyar a las ciudades en su transformación a través de la Política de Cohesión de la Unión Europea y su enfoque de gobernanza multinivel.

61. Es necesario adoptar medidas concretas para acelerar la aplicación del Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 y la dimensión urbana de todos los demás Objetivos de Desarrollo Sostenible, que es lo que pretende la Nueva Carta de Leipzig dentro de la Unión Europea. En la Carta se destaca que las ciudades verdes y productivas necesitan establecer estrategias de desarrollo urbano sostenible e integradas y garantizar su aplicación para toda la ciudad, desde sus áreas funcionales hasta sus barrios, de conformidad con los principios de la Nueva Agenda Urbana.

62. **El Sr. Ogilvy** (Observador de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE)) afirma que la pandemia de COVID-19 ha afectado de forma desproporcionada a las ciudades y ha agravado las desigualdades preexistentes. Aunque la Nueva Agenda Urbana se aprobó antes de la pandemia, la necesidad de aprovechar el poder transformador de la urbanización e impulsar el desarrollo sostenible sigue siendo muy pertinente. La OCDE está trabajando con Gobiernos,

ciudades y regiones asociados de todo el mundo en varias iniciativas, entre ellas la de compartir las mejores prácticas aprendidas en más de dos decenios de política urbana y regional, lanzar un conjunto de herramientas de aplicación en el próximo Foro Urbano Mundial, avanzar en la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a través de un enfoque territorial y desarrollar un marco que los alcaldes puedan utilizar para evaluar su progreso hacia el crecimiento inclusivo.

63. **El Sr. Brown** (Observador del Consortium for Sustainable Urbanization), hablando también en nombre del Foro de Profesionales de Hábitat, dice que el Foro reconoce la importancia de utilizar a los profesionales con miras a multiplicar el impacto y de crear capacidad para su próxima generación. El Foro ha trabajado colectivamente por la creación de un entorno justo y una hoja de ruta destinada a la recuperación regenerativa, que indica formas de reconstruir para mejorar y pide un mayor compromiso de los profesionales y más acciones para aplicar la Nueva Agenda Urbana.

64. **La Sra. Sánchez de Madariaga** (Profesora Titular de Urbanismo de la Universidad Politécnica de Madrid y Directora de la Cátedra de Género y Políticas de Igualdad en Ciencia, Tecnología e Innovación de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)) sostiene que la clave para rebajar las expectativas de la población rural respecto a las zonas urbanas es la planificación y la ejecución, que requieren financiación e inversión. Por ejemplo, se puede integrar la dimensión de género en la legislación sobre el uso de la tierra, la planificación regional, las normas de vivienda y el transporte. Es necesario pasar del mero discurso a la aplicación real para reducir la desigualdad y proporcionar servicios asequibles y adecuados para todo el mundo en las ciudades.

65. **El Sr. Nava Guerrero** (Alcalde de Querétaro, México) dice que las ciudades no deben incubar la marginación, la violencia o la desigualdad, pero que es necesario planificar a largo plazo la política de infraestructuras y de vivienda y evitar los asentamientos informales y la especulación inmobiliaria. Los organismos multilaterales y los Gobiernos nacionales necesitan recursos suficientes para apoyar políticas de vivienda que proporcionen dignidad a los habitantes.

66. **La Sra. Farha** (Directora Mundial de The Shift, una iniciativa mundial de vivienda con sede en el Canadá y antigua Relatora Especial sobre una vivienda adecuada) dice que le preocupa que la crisis de la vivienda no hará más que empeorar a menos que todos los Gobiernos se comprometan de nuevo a aplicar el derecho a la vivienda utilizando un marco de derechos

humanos. La oradora expresa sus reservas sobre el uso de capital privado extranjero, en particular el de las empresas de gestión de activos y los bancos de desarrollo, para financiar medidas destinadas a alcanzar la meta 11.1 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los compromisos de la Nueva Agenda Urbana ya que los intereses de los prestamistas no son necesariamente los mismos que los de las ciudades. Las ciudades deben garantizar, y los prestamistas deben comprender, que el resultado de cualquier préstamo debe ser proporcionar una vivienda adecuada, asequible y segura para todos y de una manera que cumpla con los derechos humanos.

67. **La Sra. Jukur** (Jefa de Programa de la Society for the Promotion of Area Resource Centres, filial de Slum Dwellers International) se pregunta si las instituciones mundiales y los Gobiernos tienen el valor de averiguar lo que la gente necesita y de desarrollar una arquitectura de inversión que perdure más allá de la generación actual. La oradora sostiene que hace falta vigor para comprometerse con la gente a fin de encontrar soluciones que las personas puedan llevar adelante y que puedan hacer que los Estados rindan cuentas.

68. **El Sr. Mwaura** (Secretario Principal del Ministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano de Kenya) dice que el mundo ha cambiado a raíz de la pandemia de COVID-19 y que la gente se ha visto obligada a elegir entre una serie de malas opciones. Se han perdido vidas y medios de subsistencia y, lamentablemente, las medidas de confinamiento desplegadas han exacerbado las vulnerabilidades. Para avanzar es necesario pensar de forma diferente y repensar lo que es posible. La inversión en la construcción de viviendas, por ejemplo, no proporcionaría solamente dignidad, sino que también estimularía la actividad industrial y económica por lo que sería una inversión en las personas.

Mesa redonda 2: “Estrategia de todo el sistema de las Naciones Unidas para la urbanización sostenible a fin de ayudar a los Estados Miembros a aplicar la Nueva Agenda Urbana”

69. **La Sra. Jakab** (Directora General Adjunta de la Organización Mundial de la Salud (OMS)), panelista, en una declaración en video pregrabada, dice que las ciudades son un activo importante para garantizar la salud y el bienestar y que su crecimiento influye significativamente en una serie de cuestiones de salud pública, como la vivienda, el saneamiento y la gestión de residuos. Este hecho ha quedado demostrado por la pandemia de COVID-19 y su desproporcionado impacto en las persistentes desigualdades sanitarias. El éxito de la Nueva Agenda Urbana depende de que la salud de las personas que viven en las ciudades sea una

preocupación fundamental. Desde la aprobación de la Nueva Agenda Urbana, la OMS, en colaboración con los organismos de las Naciones Unidas, ha reforzado iniciativas urbanas bien establecidas y ha llevado a cabo una serie de actividades de salud en las ciudades en ámbitos que incluyen la contaminación del aire y las enfermedades no transmisibles. Un paso fundamental para lograr una recuperación saludable y ecológica de la pandemia es la integración de la salud y el bienestar en la planificación urbana y la Organización Mundial de la Salud está ayudando a los gobiernos nacionales y locales en este objetivo a través de una publicación conjunta con ONU-Hábitat sobre el tema. También se están ampliando, introduciendo o probando diversos programas a nivel regional.

70. Si se aplicara una óptica sanitaria específica pero flexible a la Nueva Agenda Urbana, las autoridades decisorias identificarían claramente nuevas oportunidades y formas rentables de beneficiarse de ellas. La OMS aumentará el apoyo técnico concreto para la aplicación de respuestas regionales y nacionales destinadas a abordar la salud urbana.

71. **La Sra. Triggs** (Subsecretaria General y Alta Comisionada Auxiliar para la Protección de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)), panelista, interviene a través de una videoconferencia y dice que la mayoría de los refugiados y desplazados internos se asientan ahora en pueblos y ciudades. Por este motivo el ACNUR ha ajustado su forma de trabajar con nuevos asociados, como los alcaldes y las autoridades locales, que deben garantizar la inclusión de los refugiados en la educación, la atención sanitaria y otros servicios locales. La inclusión es una dirección estratégica clave para el ACNUR, en consonancia con los principios de igualdad de acceso a los servicios esenciales y de consideración de los refugiados en la planificación urbana que se encuentran en la Nueva Agenda Urbana.

72. Los refugiados se sienten atraídos por las ciudades a causa de sus oportunidades y aspiran a objetivos como el trabajo decente, la educación y la participación en las comunidades locales. Sin embargo, en la práctica, la mayoría vive en zonas marginales sin acceso a las infraestructuras ni a los servicios esenciales, compartiendo los retos de los pobres de las zonas urbanas y enfrentándose a barreras culturales adicionales, discriminación y exclusión social. Los refugiados suelen carecer de estatus jurídico, lo que les obliga a evitar a las autoridades, mientras que los desplazados suelen trabajar en la economía informal, donde a menudo corren el riesgo de ser explotados. Por lo tanto, los alcaldes, los administradores municipales y los líderes locales deben responder urgentemente de

forma pragmática e innovadora a estos desafíos promoviendo un acceso justo a los servicios compartidos y a la inclusión económica.

73. Ciudades de todo el mundo se han comprometido de forma concreta a abordar la cohesión social y a mejorar el acceso a los servicios en el marco del pacto mundial sobre los refugiados y el ACNUR mantiene una fructífera alianza con diversas redes de ciudades y organizaciones de gobiernos locales. Queda por mejorar el apoyo financiero y de otro tipo que se presta a los refugiados, a las autoridades municipales y a las comunidades urbanas para beneficiar a las economías locales, mejorar el acceso a los servicios y a la protección social, estimular el espíritu empresarial y prevenir la explotación. Sin embargo, el pacto mundial sobre los refugiados y la Nueva Agenda Urbana, que están inspirados en la Agenda 2030 y se refuerzan mutuamente, proporcionan ahora un conjunto de políticas estratégicas sólidas y coherentes para garantizar que nadie se queda atrás.

74. **La Sra. Algayerova** (Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas), panelista, interviene a través de una videoconferencia y dice que su presentación refleja la perspectiva conjunta de las cinco comisiones regionales de las Naciones Unidas. Las comisiones regionales han desempeñado un papel fundamental en la aplicación de la Nueva Agenda Urbana mediante una estrecha colaboración con diversos organismos de las Naciones Unidas, coordinadores y autoridades municipales y locales. El progreso hacia la aplicación de la Nueva Agenda Urbana está incluido en los cinco foros regionales anuales sobre desarrollo sostenible.

75. Si bien los Gobiernos establecen programas políticos generales, la aplicación efectiva depende en gran medida de los mecanismos de localización. El trabajo de las comisiones regionales para escuchar a las ciudades, planificar con ellas e incluir a las comunidades en la toma de decisiones es importante teniendo en cuenta que las ciudades son las mejor situadas para colocar las necesidades de las comunidades en el epicentro de la respuesta y el desarrollo. Las comisiones regionales están utilizando los mecanismos institucionales existentes para reforzar el papel de los gobiernos locales en los procesos intergubernamentales trasladando las cuestiones de desarrollo local al ámbito regional y facilitando el diálogo multinivel.

76. Las comisiones regionales han avanzado en la aplicación de la Nueva Agenda Urbana. Destacan los trabajos sobre asentamientos informales y vivienda, ciudades verdes e inteligentes, resiliencia de las

ciudades, localización y presentación de informes locales sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible y creación de capacidades.

77. **El Sr. Piper** (Subsecretario General de Coordinación del Desarrollo de la Oficina de Coordinación del Desarrollo), panelista, dice que la urbanización afecta a todo lo relacionado con el desarrollo, incluido el consumo, los servicios y la gobernanza. Por lo tanto, la Nueva Agenda Urbana requiere la movilización de todo el ecosistema de desarrollo. En la actualidad hay grandes expectativas puestas en los coordinadores residentes tras la reforma del sistema, que los ha colocado al frente de equipos sobre cuestiones transformadoras clave como son el clima, la protección social, la economía digital, los sistemas alimentarios y la urbanización.

78. El apoyo a la Nueva Agenda Urbana se basa en dos herramientas. En primer lugar los análisis comunes de los países, en los que los equipos de las Naciones Unidas en los países se encargan de señalar los problemas de desarrollo más relevantes. La nueva generación de análisis comunes de los países, basada en los datos, se centra mucho más en no dejar a nadie atrás y en comprender los patrones de desventaja y vulnerabilidad. El segundo punto de partida clave es el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, que es la respuesta a los análisis mencionados. Este Marco de Cooperación se ha mejorado para involucrar a múltiples partes interesadas y abordar los temas de forma intersectorial y pone cada vez más de relieve los problemas relacionados con la urbanización rápida en países de todo el mundo. Se están aplicando proyectos y políticas urbanas apoyados por las Naciones Unidas en varios países y se sigue trabajando con ONU-Hábitat para determinar los países piloto en los que se pueden tomar medidas y aprender de ellas antes de aplicarlas a nivel mundial. Dado que el Marco de Cooperación se negoció a todos los niveles de gobierno, la Oficina de Coordinación del Desarrollo necesita que los Estados Miembros le proporcionen el espacio necesario para involucrar a las partes interesadas pertinentes.

79. **El Sr. Yacob Al Hamer** (Ministro de Vivienda de Bahrein), panelista, en una declaración por video pregrabada, dice que el amplio paquete financiero que su Gobierno proporcionó a los ciudadanos de Bahrein durante la pandemia de COVID-19, que superó los 11.900 millones de dólares, no solamente sirvió de apoyo a la economía, sino que salvaguardó directamente el armonioso tejido social del país. El Gobierno de Bahrein ha reconocido que la urbanización sostenible es esencial para avanzar en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, por lo que se ha convertido rápidamente en

una prioridad política. En consecuencia, se han introducido numerosas iniciativas en diversos ámbitos. La dotación de viviendas adecuadas en barrios seguros, por ejemplo, contribuyó a mitigar la propagación del virus durante la pandemia, facilitó la prosperidad individual y apoyó el crecimiento de sectores esenciales en la economía. La inclusión, la sostenibilidad, la resiliencia y la mejora de las condiciones de vida han sido el resultado de la inversión sostenida en espacios públicos y zonas verdes y del suministro universal de agua y alcantarillado. Se han mejorado las capacidades de planificación urbana y se está trabajando en la utilización de sistemas de datos urbanos para el seguimiento del impacto de las políticas y para aumentar el uso de energías limpias y renovables. El hecho de situar el desarrollo urbano sostenible en el centro del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible entre Bahrein y las Naciones Unidas demuestra tanto la relevancia como el valor añadido de las Naciones Unidas a la hora de ayudar a Bahrein en la aplicación de la Nueva Agenda Urbana y en los esfuerzos por alcanzar los Objetivos.

80. **La Sra. Skoczek** (Observadora de Polonia) dice que el desarrollo urbano sostenible es una prioridad para el Gobierno de Polonia, que aplica los compromisos y las recomendaciones de la Nueva Agenda Urbana de forma plena y coherente. La política urbana nacional de Polonia, que se está actualizando, reviste una importancia estratégica y sus soluciones pretenden hacer frente a los retos del desarrollo, como el crecimiento urbano incontrolado, la disponibilidad de viviendas y el cambio climático. Su objetivo es aumentar la capacidad urbana para desarrollarse de forma sostenible, mejorar la calidad de vida y hacer de las ciudades zonas compactas, verdes, productivas, inteligentes, accesibles y eficientes. Los centros urbanos deben mejorar su resiliencia a las crisis, ya que son las zonas más vulnerables al cambio climático. El Gobierno de Polonia ha propuesto un programa innovador de adaptación urbana y sigue trabajando en la revitalización urbana, que es una parte indispensable del proceso de desarrollo local.

81. Unos marcos políticos nacionales bien diseñados podrían ayudar a los países y ciudades a lograr el crecimiento económico, la sostenibilidad medioambiental y la inclusión social. El importante papel de las políticas urbanas nacionales se debatirá en el próximo Foro Urbano Mundial, que se celebrará en Polonia.

82. La consideración de las necesidades de las poblaciones envejecidas y de las personas con discapacidad debe formar parte del desarrollo urbano responsable y sostenible, al igual que la reconstrucción

de las ciudades dañadas o destruidas en la guerra. Los incesantes ataques rusos contra la infraestructura civil y el patrimonio han hecho que los ucranianos huyan a los países vecinos o busquen refugio en ciudades y pueblos de Ucrania que están siendo sometidos a toda la fuerza de la guerra de desgaste de Rusia. Las guerras suelen demostrar que las ciudades son objetivos estratégicos y los lugares que soportan los mayores costes de un conflicto. Polonia condena el bombardeo de ciudades ucranianas densamente pobladas y hace un llamado al Gobierno ruso para que cese su agresión insensata y no provocada. La situación en Ucrania y en otras ciudades del mundo hace que la restauración de las ciudades dañadas en las guerras revista una suma importancia.

83. **El Sr. Aidid** (Observador de Malasia) dice que los Estados Miembros no han prestado el mismo nivel de atención a la Nueva Agenda Urbana que a otras agendas mundiales, aunque está claro que las Naciones Unidas, y especialmente ONU-Hábitat, han desempeñado un papel activo en la asistencia a los Estados Miembros para aplicar la Nueva Agenda Urbana. Es de esperar que la próxima reunión de alto nivel sobre la aplicación de la Nueva Agenda Urbana revitalice a los Estados Miembros en sus actividades de aplicación y que contribuya a la consecución de varios Objetivos de Desarrollo Sostenible.

84. Dado que la pandemia de COVID-19 ha puesto de manifiesto la necesidad de contar con ciudades resilientes, ahora es más urgente que nunca revisar las características de las ciudades y prepararse para futuras pandemias y crisis. El papel de las partes interesadas locales se ha vuelto más importante en este sentido. La delegación de Malasia acogería con agrado información sobre cómo reforzar los datos e indicadores para seguir ampliando la resiliencia y la sostenibilidad de las zonas urbanas.

85. **El Sr. Núñez** (Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA)) dice que una proporción grande y creciente de personas con VIH vive en las ciudades, donde el riesgo y la vulnerabilidad al virus suelen ser mayores que en los entornos rurales debido a dinámicas sociales como la violencia y las desigualdades sociales y económicas. En 2014, ONUSIDA, ONU-Hábitat, la ciudad de París e International Association of Providers of AIDS Care lanzaron conjuntamente una iniciativa de “vía rápida” que pretendía acelerar las labores de las ciudades para acabar con el sida y abordar las disparidades en el acceso a los servicios, la justicia social y las oportunidades económicas. La Nueva Agenda Urbana ha impulsado esta iniciativa y, hasta la fecha, se han sumado a ella más de 350 ciudades y municipios de todo el mundo. Con ello, están adoptando enfoques

innovadores para llegar a todas las poblaciones afectadas con el VIH y otros servicios sociales y sanitarios y para hacer frente al estigma, la discriminación, la violencia y la desigualdad de género. El resultado no sería solamente una mejora de los efectos en la salud, sino también transformaciones sociales positivas para construir sociedades equitativas, inclusivas, resilientes y sostenibles.

86. **La Sra. Paterson** (Organización Meteorológica Mundial (OMM)) dice que las ciudades se enfrentan a varios riesgos y desafíos relacionados con las condiciones meteorológicas extremas, los riesgos climáticos y la gestión del agua, muchos de los cuales se están agravando como consecuencia del cambio climático debido a la actividad humana y que deben ser considerados de forma holística por las comunidades científicas, tecnológicas, meteorológicas, climáticas y del agua.

87. En respuesta a la Nueva Agenda Urbana, la OMM ha establecido una iniciativa de enfoque urbano transversal sobre los servicios urbanos, hidrometeorológicos, climáticos y ambientales integrados para el desarrollo sostenible que implica el uso de la infraestructura meteorológica y de otro tipo, como los datos y las observaciones, para apoyar los servicios urbanos tradicionales y nuevos, ya sea directamente a través de las operaciones de los miembros de la OMM o indirectamente a través de las partes interesadas o de los asociados en los sectores público y privado y de la sociedad civil. Entre los principales objetivos figura el desarrollo de sistemas urbanos de alerta temprana multirriesgos. Un próximo taller permitirá avanzar en la comprensión de los principales retos que siguen existiendo en relación con el calor en zonas urbanas, la medición, la contaminación y otras cuestiones.

88. **El Sr. Chindawongse** (Tailandia) dice que su país apoya a las ciudades para que se conviertan en motores del crecimiento económico. Al mismo tiempo, no deben aumentar las diferencias entre las zonas urbanas y las demás. El éxito de las zonas urbanas y de la Nueva Agenda Urbana debería conducir al éxito de las zonas rurales.

89. **El Sr. Krug** (Director del Departamento de Determinantes Sociales de la Salud de la Organización Mundial de la Salud), panelista, que interviene por videoconferencia, dice que la salud y la urbanización están interrelacionadas. Hay muchos buenos ejemplos de cómo se han afrontado las desigualdades y otros problemas en los últimos años. La colaboración multisectorial es fundamental para la aplicación de la Nueva Agenda Urbana.

90. **La Sra. Deda** (Directora de la División de Bosques, Tierra y Vivienda de la Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas), panelista, dice que, además de trabajar con las autoridades locales, las comisiones económicas regionales colaboran muy estrechamente con los profesionales para aprender, por ejemplo, cómo los arquitectos y otros especialistas urbanos pueden contribuir a la aplicación de la Nueva Agenda Urbana y la Agenda 2030 y cómo hacer que las ciudades sean más sostenibles.

91. **El Sr. Piper** (Subsecretario General de Coordinación del Desarrollo de la Oficina de Apoyo al Desarrollo) dice que es necesario mejorar la medición de la resiliencia en el entorno urbano y que las zonas urbanas y rurales deben considerarse de forma más integrada, como un único ecosistema económico, social y político, en lugar de hacerlo con las marcadas divisiones que han caracterizado los enfoques del pasado.

92. **El Presidente** dice que el seguimiento y la revisión de la Nueva Agenda Urbana deben estar directamente vinculados con el seguimiento y la revisión de la Agenda 2030. El papel de los gobiernos locales y la acción a nivel local son elementos comunes para el éxito de ambas agendas. Las ciudades han estado en la vanguardia de la respuesta a la pandemia y pueden ofrecer soluciones para la recuperación de la misma y para acciones climáticas urgentes. Trabajando juntos, los gobiernos locales y nacionales podrían reducir la pobreza y la desigualdad mediante una planificación urbana inclusiva y la dotación de viviendas asequibles y servicios básicos.

93. Dado que la urbanización se ha convertido en una megatendencia que requiere una atención urgente, ONU-Hábitat debe seguir ampliando su labor con miras a facilitar la estrategia de todo el sistema para la urbanización sostenible de modo que se pueda aplicar la Nueva Agenda Urbana. Para ello, los Estados Miembros deberían considerar la posibilidad de proporcionar más recursos.

Tema 2 del programa: Aprobación del programa y otras cuestiones de organización

94. **El Presidente** dice que se le ha informado de que es necesario realizar nuevas consultas sobre los proyectos de decisión [E/2022/L.6](#) y [E/2022/L.7](#). Por lo tanto, considera que la acción sobre estos proyectos de decisión debería posponerse hasta una fecha posterior.

95. *Así queda acordado.*

Se levanta la sesión a las 13.10 horas.