Организация Объединенных Наций **S**/PV.9123

Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семьдесят седьмой год

9123-е заседание

Вторник, 6 сентября 2022 года, 10 ч 00 мин
Нью-Йорк

Председатель:	г-н де Ривьер	(Франция)
Члены:	Албания	г-н Ходжа
	Бразилия	г-н Коста Филью
	Китай	г-н Гэн Шуан
	Габон	г-н Бьян
	Гана	г-н Аньяна
	Индия	г-жа Камбодж
	Ирландия	г-н Митен
	Кения	г-н Кибойно
	Мексика	г-н де ла Фуэнте Рамирес
	Норвегия	г-жа Хеймербакк
	Российская Федерация	г-н Небензя
	Объединенные Арабские Эмираты	г-жа аль-Хефейти
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Кариуки
	Соединенные Штаты Америки	г-н Делорентис

Повестка дня

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет U-0506 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).

22-58128 (R)

Документ расширенного доступа

Просьба отправить на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч 00 мин.

Выражение признательности предыдущему Председателю

Председатель (*говорит по-французски*): Пользуясь этой возможностью, я хотел бы от имени Совета воздать должное Постоянному представителю Китая Его Превосходительству г-ну Чжан Цзюню за его работу на посту Председателя Совета в августе 2022 года. Убежден, что выступаю от имени всех членов Совета, выражая послу Чжану и его делегации признательность за то большое дипломатическое мастерство, с которым они руководили работой Совета в прошлом месяце.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Председатель (*говорит по-французски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира г-на Жан-Пьера Лакруа.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я предоставляю слово г-ну Лакруа.

Г-н Лакруа (*говорит по-французски*): Для меня большая честь получить возможность проинформировать Совет Безопасности о резолюции 2378 (2017), а также о прогрессе, достигнутом в осуществлении инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и более недавнего плана «Действия в поддержку миротворчества плюс», и связанных с их выполнением проблемах.

(*говорит по-английски*)

Четыре года назад (S/PV.8218) Генеральный секретарь представил членам Совета инициативу «Действия в поддержку миротворчества», призванную сделать наши миссии более сильными, безопасными и эффективными. Он предложил государствам-членам и соответствующим международным и региональным организациям одобрить Декларацию о совместных обязательствах, выразив тем самым свою четкую приверженность сотрудничеству с нами в интересах достижения этих целей.

Спустя два года мы проанализировали достигнутый прогресс и остающиеся пробелы. Руководствуясь результатами проведенных исследований и стратегических обзоров наших миссий, мы приняли решение сосредоточить внимание на семи приоритетных областях, с тем чтобы добиться ощутимого повышения эффективности нашей работы. Это привело к тому, что в марте 2021 года Генеральный секретарь выступил с инициативой «Действия в поддержку миротворчества плюс» — не для замены инициативы «Действия в поддержку миротворчества», а для приоритизации тех областей, которые наиболее важны с точки зрения решения проблем, возникающих в сфере поддержания мира.

Сегодня у нас есть возможность ознакомить членов Совета с обновленной информацией об успехах, достигнутых в рамках наших усилий, и полученных на данный момент результатах. Я надеюсь, что доклады по плану «Действия в поддержку миротворчества плюс», распространенные среди всех членов Совета, послужат одним из ресурсов для более подробного обзора. Мы рассчитываем и впредь регулярно предоставлять такую обновленную информацию, однако я хотел бы подчеркнуть, что, как и во всех наших усилиях, для достижения успеха необходимы как наши собственные коллективные усилия, так и усилия государств-членов.

(*говорит по-французски*)

Условия, в которых производится развертывание миротворцев, являются сложными и напряженными. Как нам хорошо известно, сегодня мир сталкивается со множеством взаимосвязанных кризисов. Мы являемся свидетелями самого большого с 1945 года числа сопряженных с насилием конфликтов, которые сопровождаются растущей геополитической напряженностью и такими явлениями, как пандемия коронавирусной инфекции и разрушительное воздействие последствий изменения климата.

Находясь в эпицентре происходящего, миротворцы Организации Объединенных Наций остаются на передовой и прилагают все усилия, пытаясь предотвратить распространение и эскалацию бедствий войны в тех районах, в которых они действуют. Они защищают гражданское население, поддерживают режим прекращения огня, участвуют в укреплении национального потенциала, содействуют осуществлению прав человека и объ-

единяют сообщества и страны. Они сталкиваются с беспрецедентными рисками, в том числе становятся мишенью для насильственных экстремистов. С вызовами такого масштаба можно справиться только совместными усилиями, направленными на поиск политических решений конфликтов в соответствии с нашей приоритетной задачей согласно плану «Действия в поддержку миротворчества плюс», заключающейся в обеспечении согласованности действий в целях поддержки политической стратегии.

Что касается все более сложной геополитической обстановки, то я хотел бы подчеркнуть два момента.

Во-первых, мы должны сделать все возможное для того, чтобы сохранить пространство, необходимое для проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в которых по-прежнему наглядно проявляется многосторонняя система, воплощающаяся в конкретных действиях на местах. Во-вторых, мы должны и далее придерживаться курса на поддержку миростроительства в рамках миссий, действующих в сложных условиях — например, в Мали и Ливане — в связи с чрезвычайными трудностями, которые возникли в результате ситуации в мире и усугубляются ею. Наша результативность зависит от скоординированности усилий в рамках операций по поддержанию мира и действий наших партнеров — все они направлены на предотвращение, смягчение и урегулирование конфликтов.

В соответствии со второй приоритетной задачей, установленной в рамках плана «Действия в поддержку миротворчества плюс», — стратегическая и оперативная интеграция — 11 из 12 миссий в настоящее время располагают комплексными планами миссий или схемами результатов для Комплексной системы оценки результативности. В большинстве этих планов учтены гендерные аспекты и повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Разумеется, мы можем выполнять свои мандаты только в тех случаях, когда миссии располагают соответствующими возможностями в нужном месте и в нужное время, а также обладают правильным настроем — это наша третья приоритетная задача.

В этой связи я благодарю все государства-члены за их неизменную поддержку, особенно в ходе совещания на уровне министров по вопросам поддержания мира, состоявшегося в Сеуле в 2021 году. С тех пор мы добились значительного прогресса, благодаря которому вырос уровень нашей инициативности, оперативности и гибкости, что особенно заметно на примере укрепления Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), реконфигурации Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и плана по адаптации сил Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА).

Я призываю членов Совета оказывать поддержку в устранении крайне важных пробелов, с которыми мы продолжаем сталкиваться в области укрепления потенциала, особенно это касается вертолетов общего назначения и боевых вертолетов. С главами миссий ведется работа, направленная на формирование ими необходимого настроя в рядах своих сотрудников, в связи с чем нами были разработаны стандарты деятельности, предназначенные как для отдельных должностных лиц, так и для контингентов сформированных воинских подразделений.

Четвертая приоритетная задача касается нашей ответственности перед нашим персоналом и необходимости обеспечения его охраны и безопасности. Несмотря на колоссальные усилия, ежегодное снижение числа потерь среди наших миротворцев прекратилось. Прежняя позитивная тенденция наблюдалась нами в период с 2007 по 2020 год. Однако в 2021 году число погибших в результате злонамеренных действий по сравнению с предыдущим годом удвоилось — с 13 до 25 человек. К сожалению, эта тенденция сохраняется: по состоянию на конец августа 2022 года вследствие злонамеренных действий погиб 21 человек.

(*говорит по-английски*)

Нападения на миротворцев с использованием взрывоопасных боеприпасов и самодельных взрывных устройств (СВУ) продолжаются, и их число остается таким же высоким, как в 2021 году. Условия работы МИНУСМА по-прежнему являются самыми опасными среди всех миссий по поддержанию мира, однако сотрудники МИНУСКА и МООНСДРК также работают в условиях непрерывных

и постоянных угроз. В заявлении Председателя в мае 2021 года (S/PRST/2021/11) Совет просил Генерального секретаря провести независимый стратегический обзор мер реагирования миротворческих операций Организации Объединенных Наций на угрозу применения СВУ, и в настоящее время мы выполняем его рекомендации. На сегодняшний день мы добились значительного прогресса в плане совершенствования возможностей по противодействию угрозе применения СВУ в миссиях, где эта угроза видоизменяется. Продолжим выполнять рекомендации, представленные по итогам обзора. Однако нам необходима поддержка государств-членов для полного выполнения рекомендаций.

В соответствии с резолюцией 2518 (2020) мы разрабатываем стратегию комплексной обороны баз, которая позволит добиться более тесной интеграции и более высокой функциональной совместимости существующих оборонных систем в рамках всех компонентов миссии, и за счет этой политики мы рассчитываем значительно повысить эффективность мер реагирования на угрозы. Рассчитываем также на поддержку государств-членов в этой связи, особенно на возможность узнать об их опыте обороны баз и обеспечения их работы в зонах с повышенным уровнем угроз. Обеспечение ответственности миротворцев остается важнейшим приоритетом, и сейчас мы стремимся лучше оценивать эффективность работы, выявляя и устраняя проблемы по мере необходимости. Что касается текущих проблем с сексуальной эксплуатацией и надругательствами, то на средства целевого фонда в поддержку жертв в Южном Судане был создан проект для оказания психосоциальной, медицинской и юридической поддержки. Секретариат будет взаимодействовать с государствами-членами для обсуждения конкретных обязательств в целях урегулирования дел о признании отцовства и выплаты пособий на детей жертв. Продолжается разработка конфиденциального механизма, который упростит государствам-членам доступ к информации об обвинениях против их персонала.

Наш шестой приоритет — стратегические коммуникации, которые стали как никогда важны для обеспечения необходимой поддержки миссий в условиях резкого роста дезинформации и недостоверной информации, что препятствует выполнению мандатов и создает угрозу безопасности как принимающих общин, так и миротворцев Организации Объединенных Наций. Для решения этой проблемы мы активно, убедительно и понятным языком рассказываем об ощутимых результатах миротворчества. Мы задействуем возможности многих платформ, включая социальные сети, для обеспечения максимального вовлечения аудитории, а также используем работающие под эгидой Организации Объединенных Наций радиостанции, чтобы новости доходили до живущих в удаленных местах и находящихся в уязвимом положении групп населения. Работаем также над созданием инструментов, руководящих принципов и курсов подготовки для сотрудников миссий. Ввиду возросшего значения стратегических коммуникаций, подчеркнутого в ходе открытых прений Совета Безопасности по этому вопросу в июле (см. S/PV.9090), а также отраженного в последующем заявлении Председателя (S/PRST/2022/5), мы работаем над их полноценной интеграцией в процессы планирования и принятия решений. Продолжаем предпринимать наши усилия по активизации сотрудничества с принимающими государствами. В соответствии с требованиями резолюции 2518 (2020) мы систематически документируем нарушения соглашений о статусе сил, обычно называемых нарушениями СОСС, в том числе путем создания механизма отслеживания таких нарушений и представления сведения о них в рамках всех миссий.

Что касается повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, то следует отметить, что полноценное, равноправное и значимое участие женщин в миротворческой деятельности остается одним из главных приоритетов, который учитывается во всех наших усилиях в рамках плана «Действия в поддержку миротворчества плюс». По состоянию на июнь, большинство целей, установленных в Стратегии гендерного паритета среди негражданского персонала, были достигнуты и фактически перевыполнены везде, кроме военных контингентов. В настоящее время женщины составляют 21 процент военных наблюдателей и штабных офицеров, 31 процент полицейских, набираемых на индивидуальной основе, и 43 процента государственных сотрудников по судебно-пенитенциарным вопросам. Продолжаем также работать над созданием лучше подходящих для женщин рабочих и жилых условий, в том числе при проектировании лагерей. Вместе с тем для устранения остающихся пробелов в плане гендерного пари-

тета среди негражданского персонала нам следует активизировать наши согласованные усилия по оптимизации процессов найма, профессиональной подготовки и развития карьеры женщин в органах национальной безопасности. Миссии также в приоритетном порядке рассматривают гендерные аспекты при принятии решений. Так, запланированный переходный процесс для МООНСДРК является одним из наиболее проработанных в плане гендерных аспектов переходных процессов, разработанных на сегодняшний день. Вместе с тем деятельности миссий по-прежнему мешает нехватка ресурсов и персонала, включая нехватку советников по гендерным вопросам. Мы реализуем проекты по укреплению миротворческой деятельности с использованием технологий и данных, в том числе проекты, направленные на обеспечение более полной картины происходящего и максимально эффективное использование технологий негражданскими сотрудниками-миротворцами.

В заключение следует отметить, что мы добились значительного прогресса в решении приоритетных задач, обозначенных в плане «Действия в поддержку миротворчества плюс». Как я уже подчеркивал, мы по-прежнему нуждаемся в широкой поддержке со стороны наших государств-членов. Во-первых, хотел бы призвать Совет к более решительной и сплоченной поддержке политического компонента наших операций. Такая поддержка является необходимым условием нашей работы по содействию установлению прочного мира там, где у нас есть на это мандат Совета. Мне также нужна постоянная поддержка Советом наших миссий в случае неоправданных ограничений и препятствий со стороны сторон конфликта, включая нарушения СОСС. Продолжаем регулярно проводить обзоры мандатов наших миссий и их возможности, с тем чтобы обеспечить их соответствие потребностям работы в условиях стремительно развивающихся конфликтов, в которых они развернуты, но для реализации рекомендаций, предоставляемых по итогам таких обзоров, нам нужна поддержка Совета. Чтобы обеспечить эффективность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, все мы должны работать над этим с одинаковой отдачей.

В заключение позвольте мне еще раз поблагодарить государства-члены за поддержку нашей работы по всем направлениям инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс». Я верю, что мы и впредь можем рассчитывать на их неизменную поддержку.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Лакруа за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Аньяна (Гана) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне пожелать Вам и французской делегации всяческих успехов в ходе Вашего председательства в Совете в этом месяце. Благодарю также посла Чжан Цзюня и китайскую делегацию за прекрасное руководство работой Совета в прошлом месяце.

Мы внимательно выслушали заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира г-на Жан-Пьера Лакруа и благодарим его за сообщение, в котором он осветил различные инициативы, предпринимаемые для повышения эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Гана признает важную роль миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности и обеспечения стабильности в различных частях мира. На каждом историческом этапе мы неизменно поддерживали и продолжаем поддерживать все усилия по улучшению результатов миротворческой деятельности путем повышения ее эффективности.

С 1960 года, когда Гана впервые предоставила войска для участия в Операции Организации Объединенных Наций в Конго, мы активно следим за эволюцией операций по поддержанию мира и их адаптацией к меняющейся динамике конфликтных ситуаций, куда направляются миротворцы. По сравнению с днем вчерашним, сегодня миротворцам приходится работать больше, сама эта работа обычно имеет разноплановый характер, а участвующие в конфликте стороны могут противиться их присутствию. В связи с этим высоко оцениваем обсуждения, состоявшиеся после публикации в 2015 году доклада Независимой группы высокого уровня по операциям в пользу мира и последующего доклада Генерального секретаря (S/2018/623), а также соответствующие действия, включая план «Действия в поддержку миротворчества плюс», которые определили наши общие обязательства по решению проблем, с которыми сталкиваются опе-

рации по поддержанию мира, таких как затяжные конфликты, трудности с достижением политических решений, а также масштабные и комплексные мандаты, которые трудно выполнить.

Вместе с тем есть ряд других проблем, которые также должны быть решены сообществом заинтересованных в миротворчестве сторон для того, чтобы операции по поддержанию мира отвечали поставленным целям и могли эффективно добиваться выполнения своих задач. Некоторые из них связаны с мандатами, другие относятся к эффективности работы, а обеспечение охраны и безопасности миротворцев неизменно нуждается в улучшении. В этой связи Гана рассчитывает работать над поддержкой приоритетов, изложенных в проведенном Генеральным секретарем обзоре архитектуры мира и безопасности, и особенно над обеспечением того, чтобы вопросы предотвращения конфликтов, сохранения мира и устойчивого развития рассматривались с той срочностью и важностью, которых они заслуживают.

Во-первых, что касается мандатов операций по поддержанию мира, то Гана по-прежнему обеспокоена тем, что в некоторых миротворческих миссиях недостаточный упор делается на примате политических решений, из-за чего ряд конфликтов продолжает затягиваться. Кроме того, несмотря на то, что мандаты некоторых миссий, таких как Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), предусматривают создание бригад быстрого реагирования, сама структура и предназначение нынешних миротворческих механизмов делают их неподходящими инструментами для борьбы с терроризмом, а сам Совет не имеет постоянного механизма для борьбы с экстремистскими группами. Считаем, что мандаты и резолюции также могли бы быть более четкими и целенаправленными. Поэтому при разработке и осуществлении мандатов Совету необходимо в первую очередь уделять внимание политике и тем возможностями, которые заключают в себе партнерские связи, сформированные региональными соглашениями, например с Африканским союзом (АС), для устранения угроз международному миру и безопасности, с которыми миротворческие миссии Организации Объединенных Наций не в состоянии справиться, особенно, когда эти угрозы связаны с деятельностью террористических и экстремистских групп. Это, конечно, потребует конструктивного подхода к рассмотрению доклада по вопросу адекватного, предсказуемого и стабильного финансирования санкционированных Советом миротворческих операций под руководством АС, в частности за счет начисленных взносов, который в ближайшее время должен представить Генеральный секретарь.

Во-вторых, что касается эффективности миротворческих операций, то мы приветствуем создание Комплексной системы показателей работы и подотчетности миротворческих миссий, однако считаем необходимым усилить ее за счет обеспечения соответствия результатов деятельности отдельных стран, предоставляющих войска и полицейские силы, и отдельных сотрудников миссий ожиданиям, сформированным мандатами. В серьезных случаях, когда такие ожидания не оправдываются, Секретариату необходимо будет доводить ситуацию до сведения соответствующей рабочей группы Совета в целях устранения системных проблем. На наш взгляд, необходимо систематическое участие соответствующих государств-членов в работе этой системы. Подчеркиваем также важность в приоритетном порядке наращивать потенциал всех категорий миротворцев Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности их деятельности.

В-третьих, что касается обеспечения охраны и безопасности миротворцев, то мы по-прежнему обеспокоены преднамеренными нападениями на них, что приводит к резкому увеличению числа погибших в ходе миротворческих операций. Пользуясь случаем, наша делегация хотела бы отдать дань уважения тем «голубым беретам», которые пожертвовали своей жизнью при исполнении служебных обязанностей, и поблагодарить всех миротворцев за их самоотверженный труд. Считаем целесообразным по мере необходимости в рамках подготовки перед развертыванием обучать миротворцев способам обезвреживания самодельных взрывных устройств (СВУ) в связи с усилением угрозы их использования со стороны экстремистских групп, как это можно наглядно видеть на примере Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

Призываем также к укреплению стратегических связей в целях ведения борьбы с активным распространением ложной информации и дезинформацией, которое принимает все более систе-

матический и согласованный характер и осуществляется во все более широких масштабах, что негативно сказывается на деятельности миротворцев, ведет к разжиганию конфликтов и отрицательно влияет на общественное мнение о большинстве миротворческих операций, проводимых Организацией Объединенных Наций, особенно на африканском континенте. В некоторых случаях сложившиеся представления приводили к враждебной реакции со стороны местного населения, что выливалось в беспорядки и вандализм в отношении имущества Организации Объединенных Наций и приводило к жертвам среди ее персонала и местного населения, как мы недавно это наблюдали в восточной части Демократической Республики Конго.

В заключение не могу не упомянуть о новой проблеме, с которой сталкивается Организации Объединенных Наций в своих усилиях по поддержанию мира и которая касается невыполнения правительствами принимающих стран соглашений о статусе сил, а также введения ими ограничений на свободу передвижения миротворческого персонала и создания препятствий для ротации и пополнения запасов войск, что негативно сказывается на их эффективности и на выполнении мандатов. Признавая тот факт, что во всем мире сегодня, как никогда ранее, высока потребность в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, заметно превышающая имеющиеся ресурсы и существующие возможности, мы не должны забывать о том, что выполнение миротворческих мандатов имеет исключительно важное значение и требует приверженности этой деятельности со стороны всех ее участников.

Я вновь заявляю о неизменной поддержке Ганой любой инициативы, помогающей устранять многочисленные современные проблемы, с которыми сталкиваются операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Подчеркиваем также необходимость более эффективного планирования и выделения достаточных ресурсов на период транзита, а также учета последствий, которые могут возникнуть после выполнения мандата, чтобы сохранить успехи, достигнутые с таким трудом в ходе проведения миротворческих операций и выполнения их мандатов.

Г-н Гэн Шуан (Китай) (*говорит по-китайски*): Прежде всего хочу поблагодарить всех за добрые слова в адрес китайской делегации и, пользуясь случаем, поздравить Францию с председательством в Совете Безопасности в сентябре. Г-н Председатель, будем тесно сотрудничать с Вами и Вашими коллегами. Я уверен в успехе работы Совета в сентябре под умелым руководством Франции. Хочу также поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лакруа за его выступление.

Миротворческие операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира вносят важный вклад в поддержание международного мира и безопасности — от Балкан до бассейна реки Конго, от пустыни Сахара до южноазиатского субконтинента. Почти 90 000 миротворцев мужественно переносят трудности и опасности, выполняя свои обязанности и осуществляя свою миссию под знаменем Организации Объединенных Наций, обеспечивая мир и стабильность в зонах конфликтов и неся мир и надежду всему миру. Пользуясь случаем, хочу отдать дань уважения всем «голубым беретам» и выразить искреннюю благодарность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты.

Мир вступает в очередной период перемен и нестабильности. Набирают влияние факторы, способствующие дестабилизации ситуации и усилению неопределенности, и множатся вызовы международному и региональному миру и безопасности. В таких условиях все более заметными становятся важная роль миротворческих операций, а также ожидания, которые возлагают на них государства-члены. Для реагирования на эти изменения необходимо постоянно совершенствовать методику проведения миротворческих операций, учитывать местный контекст, устранять слабые стороны и повышать эффективность этой работы на благо государств-членов и всего международного сообщества. Китай хотел бы обратить внимание на следующие четыре аспекта миротворческих операций в прошедшем году.

Во-первых, нужно укрепить структуру, лежащую в основе проведения таких операций, чтобы обеспечить выполнение главной задачи, заключающейся в поддержании мира и безопасности. На протяжении десятилетий мандаты миротворческих миссий дополнялись все новыми задачами: от традиционного наблюдения за соблюдением режима прекращения огня до защиты гражданского населения, от обеспечения традиционной безопасности до проведения гуманитарной и правозащитной

деятельности, а в некоторых случаях и до решения вопросов, касающихся природных ресурсов и санкций. Некоторые из этих новых задач связаны с реагированием на изменение текущих тенденций, а некоторые — с удовлетворением законных потребностей соответствующих стран. Другие продиктованы соображениями так называемой политической корректности, а некоторые даже рискуют стать инструментом давления на соответствующие страны.

Бесконтрольное включение в мандаты новых задач препятствует выполнению основной миссии Совета, истощает миротворческие ресурсы и порождает чрезмерные ожидания в отношении миссий. Некоторые из этих задач превышают возможности миссий, предполагают вмешательство во внутренние дела принимающих стран и подрывают взаимное доверие. В августе Совет Безопасности принял подготовленное Китаем заявление Председателя о наращивании потенциала в Африке (S/PRST/2022/6), в котором содержалась просьба к Генеральному секретарю в течение года представить доклад с оценкой мандатов миссий по поддержанию мира и с рекомендациями по их корректировке или по подготовке стратегий выхода. Надеемся, что Совет воспользуется этой возможностью для упорядочения и оптимизации мандатов миротворческих операций, чтобы миссии могли сосредоточиться на выполнении своих основных задач.

Во-вторых, нужно устранить дефицит доверия и восстановить хорошие рабочие отношения с соответствующими странами. Отношения между некоторыми миссиями и соответствующими странами уже давно являются серьезной проблемой, причем настолько серьезной, что миротворцы в Демократической Республике Конго и в районе Абьей даже поплатились за это своей жизнью, что крайне печально. Укрепление сотрудничества с принимающими странами всегда было важной составляющей реформы миротворческой деятельности, и в будущем этому вопросу следует уделить повышенное внимание. При выполнении своих обязанностей миссии должны прислушиваться к мнению стран-участниц, принимать во внимание их обеспокоенность и стремиться заручиться их поддержкой. По инициативе некоторых членов Совета в принятую в августе резолюцию 2650 (2022) о продлении мандата Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (см. S/PV.9121) была включена формулировка, ослабившая координацию между Силами и Ливаном, что не способствует укреплению взаимного доверия с Ливаном.

Вопросы прав человека часто служат фактором, осложняющим отношения миссий с принимающими странами, особенно в Мали и Южном Судане. Миссии с правозащитными мандатами должны сверять факты с реальной ситуацией в соответствующем государством при подготовке докладов о соблюдении прав человека в данной конкретной стране и запрашивать согласие этого государства на проведение расследования нарушений прав человека. Организации Объединенных Наций следует укреплять стратегические связи с правительствами и народами принимающих стран, чтобы улучшить их понимание мандата миссии и методов ее работы и заручиться поддержкой с их стороны. Это самый эффективный способ борьбы с распространением ложной информации о миссиях. В последнее время Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго по многочисленным каналам поддерживает связь с различными секторами в Демократической Республике Конго, что заслуживает полного признания.

В-третьих, мы должны укреплять партнерские отношения и мобилизовать усилия всех государств и заинтересованных сторон для повышения эффективности операций по поддержанию мира. В последние годы стремительно повышаются готовность и потенциал региональных и субрегиональных организаций в плане поддержания мира и безопасности в различных регионах, в частности в Африке. Автономные операции в пользу мира в Африке становятся все более необходимыми, и ситуация в Сахеле является ярким тому примером. Сотрудничество с африканскими силами, автономно проводящими операции в пользу мира на континенте, должно стать неотъемлемой частью миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в широком смысле. Обе стороны накопили богатый опыт в этой области. Были успешно выведены силы Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, сыгравшей важную роль в восстановлении мира и стабильности в этом районе. В Сомали в целом эффективно действует и способствует улучшению обстановки в плане безопасности многосторонняя модель, в рамках которой Африканский союз предоставляет воинские контингенты, Организация Объединенных Наций — материально-техническую поддержку, а Европейский союз — финансирование. Организация Объединенных Наций и Аф-

риканский союз должны и впредь укреплять свои связи и более часто проводить консультации, в рамках своего сотрудничества творчески подходить к решению правовых проблем и проблем, связанных с ресурсами, и задействовать преимущества друг друга.

В-четвертых, мы должны обеспечивать безопасность миротворцев и стремиться к снижению рисков для безопасности персонала миротворческих операций. Уже некоторое время миротворцы сталкиваются со все более серьезными физическими угрозами и вызовами. В этом году было совершено семь серьезных нападений на миссии в Мали и Демократической Республике Конго, в результате которых погибли или получили ранения десятки миротворцев. Государства-члены и Секретариат должны работать сообща, с тем чтобы улучшить потенциал миссий в плане реагирования на чрезвычайные ситуации и раннего предупреждения, повысить эффективность спасательных систем и систем медицинского обеспечения и надлежащим образом использовать новые технологии для улучшения оснащения и повышения уровня безопасности. В данный момент Китай направляет Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали подразделение беспилотных летательных аппаратов, что, по нашему мнению, поможет обеспечить безопасность персонала и повысить эффективность миротворческой деятельности.

Будучи сопредседателем Группы друзей по вопросам безопасности и защиты миротворцев Организации Объединенных Наций, Китай совместно с Бразилией, Индонезией и Руандой провел в прошлом месяце заседание по вопросам эвакуации пострадавших, на котором мы добились положительных результатов. Китай будет и далее играть ведущую роль и сотрудничать с другими сторонами на различных платформах Организации Объединенных Наций в целях привлечения внимания к вопросу безопасности миротворцев и активного содействия обеспечению безопасности наших «голубых касок».

Г-н Бьян (Габон) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поздравить Францию с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности и поблагодарить Вас, г-н Председатель, за инициативу по проведению сегодняшних прений по вопросу об операциях по поддержанию мира в то время, когда этот инструмент имеет решающее значение для укрепления роли и значения Организации Объединенных Наций. Мы стоим на перепутье, стремясь преодолеть вызовы, с которыми сталкиваемся на местах. В этой связи считаем эти обсуждения своевременными. При определении сильных и слабых сторон операций по поддержанию мира мы должны действовать активно и беспристрастно, с тем чтобы предложить четкие, подходящие и конкретные способы урегулирования каждой ситуации на местах. Разумеется, я хотел бы поблагодарить Китай за его похвальные усилия по руководству нашей работой в августе. Благодарю также заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа за его сообщение.

С момента создания Организации операции по поддержанию мира занимают центральное место в рамках стратегий Организации Объединенных Наций по прекращению конфликтов и содействию примирению. Усилия миротворческих миссий Организации Объединенных Наций действительно позволили изменить ситуацию к лучшему в более чем десятке стран, включая Сьерра-Леоне, Бурунди, Кот-д'Ивуар и Либерию. Организация Объединенных Наций предоставляет основные гарантии безопасности и содействует осуществлению политических переходных процессов. Она способствует созданию новых институтов в нестабильных государствах, а также стабилизации обстановки в ряде стран, благодаря чему они могут вернуться на нормальный путь развития, несмотря на сохраняющиеся проблемы в области миростроительства. Однако в ряде других случаев миротворческие усилия Организации Объединенных Наций и меры реагирования международного сообщества в целом не оправдали ожиданий и подверглись серьезной критике, например в Сомали, Руанде и бывшей Югославии в начале 1990-х годов.

В некоторых ситуациях, которые по-прежнему требуют урегулирования, присутствие миротворческих операций совпало с обострением хронических конфликтов. Считаем неприемлемым ужасную ситуацию, характеризующуюся нападениями на миротворцев и шквалом критики в их адрес в связи с их неспособностью защитить гражданское население в Демократической Республике Конго, по нескольким причинам. Такие регрессивные тенденции должны заставить международное сообщество задуматься о причинах их возникновения, извлечь уроки и в этой связи более тщательно

разрабатывать мандаты и совершенствовать процесс развертывания операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, поскольку именно эти инструменты способствуют восстановлению и поддержанию международного мира и безопасности.

Наша система коллективной безопасности была разработана и создана 77 лет назад, и с тех пор мир изменился. Изменилась природа конфликтов. Каждый день возникают новые угрозы, приводящие к изменению международного порядка, и при этом наши подходы к урегулированию кризисов, уровень представленности в нашей Организации, а также ее инструменты для поддержания международного мира являются пережитками другой эпохи. Африка, где проводится большинство операций по поддержанию мира и которой всегда уделялось большое внимание в повестке дня Совета, никогда не занимала своего законного места за общим столом и рассматривалась скорее как проблема, которую должны решать великие державы, чем как самостоятельная заинтересованная сторона в международном управлении. Эта анахроничная ситуация явно не соответствует нашей сегодняшней реальности и никак не способствует облегчению страданий наших народов, в частности женщин и детей, в подверженных войнам регионах. С учетом нынешней сложной обстановки и распространения межгосударственных конфликтов Организация Объединенных Наций должна постоянно переосмыслять свою деятельность, с тем чтобы надлежащим образом реагировать на вызовы в области безопасности. Совет должен не только обеспечивать эффективность миротворческих операций, но и адаптировать их мандаты к ситуации и потребностям на местах.

Помимо инклюзивного подхода, который должен учитывать внутренние региональные особенности в кризисных районах, эффективность и успех операций по поддержанию мира зависят от ключевых факторов реагирования на вызовы, включая четкие, надежные и реалистичные мандаты, а также кадровые, материально-технические и финансовые ресурсы. Во-вторых, большое значение имеет согласие принимающих стран, а также беспристрастность и соблюдение условий мандата. В-третьих, для эффективности и успеха этих операций необходимо, чтобы они были легитимными и заслуживающими доверия, особенно в глазах местного населения; чтобы предпринимались усилия по поощрению ответственности на национальном и местном уровнях за осуществление мирного процесса в принимающей стране; чтобы принимающие страны воздерживались от подрыва операций Организации Объединенных Наций и гарантировали миссиям свободу передвижения; чтобы конструктивное участие в этих процессах принимали соседние страны и региональные субъекты; чтобы Организация Объединенных Наций применяла комплексный подход к решению этих вопросов; чтобы обеспечивалась эффективная координация с другими заинтересованными сторонами на местах; чтобы миссии наладили прочное взаимодействие с властями и населением принимающей страны и чтобы миротворцы проявляли значительный такт по отношению к населению принимающей страны и придерживались профессиональных норм поведения и высочайших профессиональных стандартов.

Еще одним аспектом, от которого зависит эффективность и результативность миротворческих операций, является их связь с региональными субъектами. В этой связи ключевое значение имеет укрепление сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, особенно в том, что касается урегулирования кризисов на Африканском континенте. В частности, опыт Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре и Миссии Африканского союза в Сомали показывает, что при наличии предсказуемого финансирования и надлежащей материально-технической поддержки Африканский союз может проводить миротворческие операции даже в самых сложных условиях. Этот опыт следует принять во внимание в том, что касается новой миссии в Сомали — Переходной миссии Африканского союза в Сомали — и Сахельской группы пяти, которые будут действовать под руководством африканских стран. В условиях нарастающей террористической угрозы в регионе партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, подкрепленное соответствующим финансированием, имеет первостепенное значение.

В заключение я хотел бы подтвердить, что наша страна поддерживает инициативу «Действия в поддержку миротворчества плюс», в рамках которой ускоренная реализация повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности является приоритетной задачей. Сквозные задачи в рамках этой

инициативы включают приоритетные направления, такие как необходимость разработки эффективной коммуникационной стратегии.

Я также хотел бы вновь заявить о том, что мы поддерживаем стратегию цифровизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и Стратегию и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти и призываем уделять больше внимания вопросам многоязычия в миротворческих операциях.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Благодарим заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа за содержательный брифинг.

На протяжении десятилетий миротворчество является несущим столпом Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира и безопасности, оказывая непосредственное влияние на жизни миллионов людей. На операции по поддержанию мира возлагаются большие надежды, поскольку они призваны как решать неотложные проблемы, так и содействовать долгосрочному урегулированию кризисов. Изменение характера и специфики конфликтов, опасные условия работы миссий, зачастую осложненные тяжелой гуманитарной и социально-экономической обстановкой, диктуют необходимость адаптации миротворческих механизмов. Именно поэтому в центре внимания государств-членов и Секретариата находятся вопросы оптимизации миротворческих миссий, а также повышения эффективности работы и обеспечения безопасности «голубых касок» и гражданского персонала.

Одной из ключевых предпосылок для эффективного осуществления задач миротворческих операций является конструктивное взаимодействие с принимающими государствами, которые несут главную ответственность за защиту гражданского населения, устранение причин кризиса и постконфликтное восстановление. Во главу угла должно быть поставлено сотрудничество миссий и Секретариата с властями принимающей стороны, подменить которое ни гражданское общество, ни неправительственные организации не в состоянии. Считаем также важной задачей совершенствование трехстороннего взаимодействия между Советом Безопасности, странами-поставщиками контингентов и Секретариатом с целью укрепления духа партнерства, сотрудничества и взаимного доверия.

Эффективное взаимодействие Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями на базе Главы VIII Устава Организации Объединенных Наций также имеет безусловную добавленную стоимость в повышении эффективности миротворчества Организации Объединенных Наций. Доказательством этому является плодотворное сотрудничество Организации Объединенных Наций с Африканским союзом. Видим хороший потенциал развития партнерских отношений Организации Объединенных Наций с Организацией Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организацией сотрудничества, которые наращивают свой политический авторитет и вносят вклад в укрепление региональной и международной безопасности.

Существенных результатов в повышении эффективности миротворческой деятельности помогут добиться предельно четкие и реалистичные мандаты миссий, учитывающие мнение принимающих государств, а также конкретные причины каждого конфликта и текущую обстановку на местах. Считаем необходимым сокращать второстепенные и непрофильные задачи для миротворцев, в частности правочеловеческого, социального и гендерного характера, которые отвлекают их от выполнения основных функций и требуют значительного финансирования. В центре усилий «голубых касок» должно находиться качественное, кропотливое содействие политическому урегулированию и достижению национального примирения, что позволит не только купировать симптомы, но и устранить причины конфликтов. При этом императивом должно оставаться безусловное уважение суверенитета принимающих государств, строгое соблюдение целей и принципов Устава всемирной Организации, а также базовых принципов миротворчества — согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы, кроме самообороны и защиты мандата. Их гибкая интерпретация, даже под самыми благородными предлогами, недопустима.

Этим базовым принципам миротворчества должны подчиняться все аспекты работы миссий, включая защиту гражданских лиц, там, где это закреплено в мандате. Нельзя, чтобы миротворцы «размахивали шашками» и превращались в сторону конфликта. Увлечение силовыми мандатами, равно как и привлечение миротворцев к наступательным и контртеррористическим операциям способно по-

дорвать нейтральный статус «голубых касок», превратить их в активных участников конфликта с сопутствующим ростом угроз для жизни и здоровья.

Мы полностью разделяем мнение о необходимости повышения безопасности миротворцев. Считаем, что этого можно достичь, улучшая их материально-техническое обеспечение и профессиональную подготовку. В России на базе учебных центров Министерства обороны и Министерства внутренних дел осуществляется качественная подготовка как российских, так и иностранных миротворцев. Так, в октябре 2021 года Секретариат сертифицировал программы подготовки Курса военных наблюдателей Организации Объединенных Наций на базе Военного учебно-научного центра сухопутных войск «Общевойсковая ордена Жукова академия Вооруженных сил Российской Федерации» в Наро-Фоминске.

Мы исходим из того, что определение магистральных направлений развития деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должно определяться в межгосударственном формате. В этом отношении уникальной площадкой является Специальный комитет Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира, где большинство государств-членов Организации, включая страны-поставщики контингентов и принимающие государства, имеют возможность вырабатывать общие подходы к параметрам миротворческой деятельности, которыми должны руководствоваться Секретариат и миссии «на земле». Только безусловное соблюдение на практике договоренностей и обязательств, достигнутых в межгосударственном формате, может обеспечить необходимый уровень доверия между всеми заинтересованными сторонами, а значит способствовать повышению эффективности деятельности миротворческих миссий и итоговому успеху. Убеждены, что солидарность государств в отношении принципов функционирования миротворческих операций упростит решение и сопутствующих вопросов.

Хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить признательность военному, полицейскому и гражданскому персоналу миротворческих миссий Организации Объединенных Наций за их неизменную приверженность выполнению своего благородного долга в крайне сложных и опасных условиях с ежедневным риском для жизни.

В завершение хотели бы отметить, что наши усилия в поддержку миротворчества Организации Объединенных Наций натолкнулись на вопиющее противодействие со стороны Соединенных Штатов. Буквально на прошлой неделе состоялся Третий саммит руководителей органов полиции государств-членов Организации Объединенных Наций, для работы в котором была приглашена делегация Российской Федерации из Министерства внутренних дел во главе с министром внутренних дел Владимиром Колокольцевым. Но из-за действий американской стороны участие в Саммите российской делегации было сорвано: делегатам попросту не были выданы визы. Это очередное вопиющее нарушение Соединенными Штатами своих обязательств по Соглашению по вопросу о месторасположении Центральных учреждений Организации Объединенных Наций. В этой связи хотели бы вновь подчеркнуть, что предоставление виз для членов делегаций — это международно-правовая обязанность Соединенных Штатов, а не привилегия. Невыдача виз делегатам из отдельных государств противоречит принципу суверенного равенства и препятствует их эффективному участию в работе Организации.

Г-н Митен (Ирландия) (*говорит по-английски*): Я благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа за его весьма полезное и содержательное сообщение сегодня утром. Кроме того, я хотел бы присоединиться к другим ораторам и поздравить Францию с началом председательства, а также поблагодарить Китай за весьма успешное руководство работой Совета в прошлом месяце.

Ирландия является твердым сторонником инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». Эта инициатива, в сочетании с планом «Действия в поддержку миротворчества плюс», имеет центральное значение для успешного выполнения мандата и повышения безопасности миротворцев и гражданских лиц, которых они защищают, и поможет создать условия, необходимые для успешного осуществления мирных процессов. Тем не менее, эта работа еще не завершена, и необходимо ее совершенствовать и впредь в целях решения новых оперативных задач. Необходимо, чтобы как инициатива «Действия в поддержку миротворчества», так и план «Действия в поддержку миротворчества плюс», который призван играть роль катализатора, продолжали способствовать

разработке эффективных и комплексных политических стратегий, а также укреплению партнерских отношений и скоординированности действий, и содействовали наращиванию возможностей и повышению эффективности руководства, обеспечению подотчетности и эффективности. Сейчас, когда миссии действуют во все более сложных политических условиях и условиях безопасности, успешное и эффективное проведение реформы миротворческой деятельности необходимо в большей степени, чем когда-либо ранее. Я хотел бы отметить четыре области, которые Ирландия считает особенно важными для выполнения приоритетных задач, предусмотренных в инициативе «Действия в поддержку миротворчества» и в плане «Действия в поддержку миротворчества плюс».

Во-первых, миротворческие операции не могут осуществляться успешно, если они не обладают четким, надежным и реалистичным мандатом, а также действительно достаточным и надлежащим объемом ресурсов. Мандаты необходимо определять в соответствии с потребностями на местах и с учетом более широкой политической стратегии, направленной на достижение устойчивого мира.

Во-вторых, мы должны продолжать укреплять взаимосвязь между усилиями по поддержанию мира и работой по миростроительству. Ирландия осуществляла руководство усилиями по разработке и принятию резолюции 2594 (2021), которая направлена на то, чтобы сворачивание миротворческих операций Организации Объединенных Наций осуществлялось таким образом, который способствует реализации целей миростроительства и обеспечению сохранения результатов, достигнутых в процессе установления мира.

В недавнем всеобъемлющем докладе Генерального секретаря о переходных процессах в операциях Организации Объединенных Наций в пользу мира (S/2022/522), основанном на критическом анализе переходных процессов, имевших место в прошлом и в данный момент, отмечается необходимость перспективного и комплексного планирования переходного периода, крайне важное значение национального руководства и ответственности, в том числе в вопросах защиты гражданского населения, а также важность выделения адекватного объема ресурсов. Эти выводы полностью соответствуют положениям резолюции 2594 (2021). Сейчас наша задача — продолжать поддерживать и выполнять положения резолюции. Одним словом, передача функций не произойдет просто так, для этого необходимы постоянная политическая поддержка и внимание.

В-третьих, хочу подчеркнуть важность обеспечения безопасности и охраны наших миротворцев. Мы знаем, что в целях обеспечения эффективности операции по поддержанию мира должны проводиться на основе гибкого подхода и принципов миротворчества, с опорой на разведывательные данные и другую информацию и при наличии технологического оснащения. Разработка стратегии цифровизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций является ключевым фактором в этом отношении. Все более важно обеспечивать способность операций по поддержанию мира противостоять новым угрозам, таким как использование новых технологий в качестве оружия, распространение ложной информации, дезинформации и языка ненависти. Будучи государством, преобразованным цифровой революцией, Ирландия поддерживает эту стратегию и выделила финансирование на реализацию проекта, направленного на повышение эффективности операций по поддержанию мира.

Наконец, я хотел бы еще раз заявить о решительной поддержке Ирландией повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в качестве сквозной приоритетной задачи. Мы все должны поддержать усилия, предпринимаемые Секретариатом для устранения барьеров на пути женщин-миротворцев в том, что касается участия и выполнения руководящей роли на всех уровнях. Ирландия взяла на себя роль инициатора деятельности по вопросам женщин и мира и безопасности в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и совместно с членами региональных групп разработала ряд рекомендаций. Необходимо ставить перед собой чрезвычайно смелые цели, в полной мере реагируя на призыв в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» об обеспечении полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин в операциях по поддержанию мира и выполняя эту задачу.

Чтобы внести реальный вклад в реформу миротворческой деятельности, нужно в первую очередь уделять внимание всем тем, кто участвует в операциях по поддержанию мира, и населению, которое они защищают. Давайте стремиться повы-

шать эффективность деятельности по поддержанию мира ради тех, кому это больше всего необходимо.

Г-н де ла Фуэнте Рамирес (Мексика) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поздравить Францию с председательством в Совете Безопасности в этом месяце и поблагодарить Китай за мудрое руководство Советом в прошлом месяце.

Благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа за его как всегда своевременное и содержательное сообщение.

Вот уже на протяжении более 70 лет благодаря операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира удается переходить от стадии продолжающегося конфликта к стадии миростроительства. Мы признаем усилия и мужество участвующего в этих операциях персонала, который постоянно работает в неблагоприятных условиях. Хочу выразить наши соболезнования семьям сотрудников миссий по поддержанию мира, погибших в прошлом году, а также пожелать полного и скорейшего выздоровления тем, кто получил физические или психологические травмы. В связи с этим мы особо отмечаем усилия Департамента операций в пользу мира по разработке стратегии, которая также направлена на обеспечение психического здоровья и психосоциального благополучия персонала миссий.

Согласно недавним исследованиям, участники операций Организации Объединенных Наций в пользу мира очень часто страдают от посттравматического стрессового расстройства и других проблем с психическим здоровьем. Это, конечно, сказывается на эффективности деятельности Организации, но, что еще более важно, на здоровье и благополучии персонала, который добровольно рискует своей жизнью ради мира. Для повышения эффективности и успешности операций по поддержанию мира государства-члены и Совет Безопасности обязаны решать все аспекты проблем в области физической и психической безопасности, с которыми сталкиваются миротворцы.

В связи с этим мы предлагаем принять четыре меры. Во-первых, при проведении операций по поддержанию мира необходимо уделять больше внимания вопросам психического здоровья. Во-вторых, следует проводить более качественную подготовку и обеспечивать поддержку со стороны профессионалов, чтобы своевременно распознавать симптомы психических расстройств. В-третьих, необходимо прививать культуру заботы и психосоциальной поддержки на этапе оперативного развертывания всех миссий. Наконец, нужно предоставлять персоналу на местах необходимую психосоциальную поддержку.

В ходе Сеульской встречи Организации Объединенных Наций на уровне министров по вопросам поддержания мира помимо присоединения к инициативе Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», Мексика объявила о принятии на себя ряда обязательств по повышению нашего вклада в дело мира. Они свидетельствуют о выходе нашей страны на новый этап более активного участия в миссиях по поддержанию мира. В связи с этим рад сообщить, что несколько недель назад Мексика представила инженерную роту, которая станет первым мексиканским контингентом, развернутым в рамках операции по поддержанию мира. Кроме того, в работе консультативного комитета, отвечающего за разработку стратегии поддержания психического здоровья для миротворческих контингентов, будет участвовать психиатр из министерства обороны Мексики.

Мы добились также прогресса в укомплектовании группы по управлению беспилотными летательными аппаратами в рамках выполнения наших обязательств по повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, и я хотел бы также отметить участие Мексики на уровне министров в состоявшейся на прошлой неделе Конференции руководителей полицейских служб в рамках Организации Объединенных Наций.

Вновь предлагаю странам, предоставляющим войска, принять участие в мероприятиях Единого мексиканского центра подготовки персонала для миротворческих операций, который проводит сертифицированные Организацией Объединенных Наций курсы. Благодарим Департамент операций в пользу мира за его консультативную поддержку в ходе разработки и проведения нами этих курсов.

В заключение хочу напомнить, что наша страна придает большое значение борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений. В поддержанной Мексикой резолюции 2616 (2021) признается, что операции в поддержку мира могут способствовать разоружению и сбору незаконного оружия.

Кроме того, при рассмотрении вопроса о продлении мандатов операций в поддержку мира в тех местах, где введено оружейное эмбарго, Совету следует рассмотреть возможность оказания в рамках таких операций помощи национальным властям в борьбе с незаконной передачей или перенаправлением оружия в нарушение такого эмбарго. Это позволит своевременно призвать к выполнению этой резолюции в полном объеме.

Г-жа Хеймербакк (Норвегия) (*говорит по-английски*): Как и другие выступавшие мы желаем Франции всего наилучшего на посту Председателя Совета Безопасности в сентябре и благодарим Китай за умелое руководство в августе.

Благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа за его сообщение о ходе реформирования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Миротворческая деятельность представляет собой самый мощный инструмент Организации, используемый для поддержания международного мира и безопасности. Но использование этого инструмента предполагает наличие ответственности. Как члены Совета, мы обязаны обеспечить адекватное планирование и оснащение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в целях наиболее эффективного выполнения мандатов.

Эта ответственность отражена и определена в инициативе Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». С самого момента ее запуска большинство государств-членов проявили готовность осуществлять эту инициативу по проведению реформы. Приветствуем конкретные действия, предпринятые в целях повышения эффективности выполнения мандатов миссий. Сюда относится продвижение долгосрочных политических решений, усиление защиты гражданского населения, включая детей, обеспечение охраны и безопасности наших миротворцев и контроль за ходом реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Наша приверженность необходима для того, чтобы деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира оставалась одним из эффективных инструментов, помогающих находящимся в условиях конфликта странам установить прочный мир. Однако обязательства и инициативы не имеют смысла, если они не выполняются. За несколько лет, прошедших с момента запуска инициативы «Действия в поддержку миротворчества», мы узнали о ряде трудностей, препятствующих продвижению вперед в ее осуществлении, включая все более сложную ситуацию в области безопасности во многих принимающих странах, которая в некоторых случаях усугубляется присутствием сотрудников иностранных силовых структур. Эта проблема осложняется наличием у государств-членов различных мнений относительно того, каким образом миссии должны действовать в таких ситуациях.

Норвегия всячески поддерживает инициативу «Действия в поддержку миротворчества плюс». Она отлично подходит для придания импульса процессу реформирования. Основное внимание должно быть направлено на преобразование приоритетных задач в конкретные действия. В этой связи Норвегия разочарована тем, что Специальный комитет по операциям по поддержанию мира в этом году не сумел завершить подготовку консенсусного доклада, поскольку многие важные и конкретные рекомендации уже были согласованы.

Я хотела бы остановиться на некоторых из приоритетных задачах Норвегии в ходе проведения реформы. В основе всего процесса поддержания мира должно лежать обеспечение последовательной стратегии, направленной на поддержку политических решений. Для того чтобы мир был устойчивым, в его построении должны участвовать женщины. Как члены Совета мы должны вносить свой вклад в поддержку мирных процессов, оставив в стороне наши разногласия, в чем бы они ни заключались.

Для того чтобы миссии были эффективными, необходимо продолжать усилия по укреплению стратегической и оперативной интеграции между гражданским персоналом, полицией Организации Объединенных Наций и военным компонентом. Все государства-члены должны обеспечивать возможность привлечения и женщин, и мужчин к выполнению любых миротворческих функций на всех уровнях. Все миротворцы должны быть обучены, подготовлены и готовы выполнять поставленные перед ними задачи. Это особенно важно в том случае, когда речь идет о защите гражданского населения, включая детей. Миротворцы должны быть обеспечены оборудованием, необходимым для того, чтобы они могли чувствовать себя максимально безопасно и выполнять то, чего от них ждут. Необходимо

продолжать уделять пристальное внимание стратегической коммуникации. Она имеет ключевое значение для завоевания доверия местных общин и противодействия растущей проблеме распространения ложной информации и дезинформации, а также ненавистнических высказываний.

Наконец, я хотела бы подчеркнуть, что Норвегия поддерживает предусмотренную планом «Действия в поддержку миротворчества плюс» цель держать курс на использование в миротворческой деятельности основанных на данных и технологичных подходов. Мы будем и впредь вносить финансовый вклад в осуществление новой стратегии цифровизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, которая, как принято считать, способна кардинально изменить ситуацию к лучшему.

В заключение позвольте мне подтвердить приверженность Норвегии реформированию миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и продолжению работы по обеспечению эффективного выполнения всех миротворческих мандатов.

Г-н Кариуки (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я хотел бы присоединиться к другим ораторам и поблагодарить наших китайских коллег за успешное и хорошо организованное руководство Советом в августе, а также поздравить Францию со вступлением на пост Председателя в сентябре. Г-н Председатель, мы желаем Вам всяческих успехов и заверяем Вас в нашей поддержке. Я также выражаю признательность заместителю Генерального секретаря Лакруа за его сообщение и за его неизменную руководящую роль в осуществлении миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

От имени Соединенного Королевства я хотел бы почтить память миротворцев, которые погибли в этом году. В основе поддержания мира лежит самоотверженная работа наших сотрудников. Мы должны сделать все возможное для того, чтобы поддержать их, в том числе посредством предоставления им необходимой подготовки и оборудования, повышения их осведомленности об угрозах и обеспечения оказания им надлежащей медицинской помощи.

Соединенное Королевство продолжает вносить свой вклад, ежегодно обучая тысячи миротворцев. Занимая одно из первых мест по объему предоставляемых внебюджетных средств — в 2021 году нами было направлено более 3,5 млн долл. США, — мы поддерживаем ключевые реформы в таких областях, как сбор разведывательных данных в миротворческой деятельности и информированность о положении дел, а также борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Мы предоставили экспертные услуги в целях поддержки переосмысления подходов к борьбе с использованием самодельных взрывных устройств, о чем ранее сегодня говорил заместитель Генерального секретаря Лакруа. С 2020 года миротворцы Соединенного Королевства, развернутые в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, демонстрируют полезность новых инициативных подходов в таких областях, как защита гражданского населения, разведка и координация действий гражданского и военного компонентов. Нас обнадеживает продолжающееся внедрение Комплексной системы оценки результативности работы и ответственности в области поддержания мира, которая должна лечь в основу более высоких стандартов охраны и безопасности, а также выполнения мандата. Мы продолжаем поддерживать проведение оценки эффективности миссии на основе фактических данных и комплексное планирование, осуществляемое при помощи Комплексной системы оценки результативности. Кроме того, мы сохраняем приверженность делу расширения участия женщин посредством поддержки Соединенным Королевством программы по формированию кадрового резерва кандидатов-женщин на старшие руководящие должности и фонда «Инициатива Элси», в который мы на сегодняшний день внесли 7,5 млн долл. США.

В прошлом году при проведении операций по поддержанию мира возникли трудности, которые мешали выполнять соответствующие мандаты и создали угрозу для охраны и безопасности сотрудников. Благодаря Бразилии в июле мы обсудили растущую угрозу, которую представляют собой направленные против Организации Объединенных Наций кампании по распространению дезинформации в таких странах, как Мали и Центральноафриканская Республика — после развертывания в них

поддерживаемой Кремлем группы Вагнера, — а также в Демократической Республике Конго (см. S/PV.9090). Мы стали свидетелями множества примеров ограничения свободы передвижения и нарушения соглашений о статусе сил в Мали, Абьее и других местах. Как отметил заместитель Генерального секретаря Лакруа, Организация Объединенных Наций должна помочь преодолеть растущий уровень недоверия посредством повышения эффективности стратегической коммуникации, однако правительства принимающих стран также должны выполнять свои обязанности по защите персонала Организации Объединенных Наций и соблюдению соглашений о статусе сил.

Соединенное Королевство будет и далее выступать активным сторонником выполнения приоритетных задач, предусмотренных инициативой «Действия в поддержку миротворчества» и планом «Действия в поддержку миротворчества плюс». Мы призываем все заинтересованные стороны внести свой вклад в обеспечение максимально возможной эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Г-жа аль-Хефейти (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-арабски*): Прежде всего мы хотели бы пожелать Франции всяческих успехов в процессе руководства работой Совета в этом месяце и выразить готовность оказывать ей любую необходимую поддержку. Мы также благодарим Китай за эффективную работу во главе Совета в прошлом месяце.

Г-н Председатель, я хотела бы поблагодарить Вас за организацию этого ежегодного обсуждения, а г-на Лакруа — за его сообщение касательно прогресса, достигнутого в реализации инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». Хотела бы, пользуясь возможностью, выразить признательность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты и гражданских служащих, которые, находясь вдали от своих семей, работают в трудных и опасных условиях в целях выполнения мандатов Совета Безопасности во имя международного мира и безопасности. Мы также хотели бы воздать должное более чем 4000 сотрудников, которые погибли при исполнении служебных обязанностей под флагом Организации Объединенных Наций, и почтить их память. В этой связи я хотела бы отдельно отметить важнейший и выдающийся вклад женщин в дело поддержания мира и их способность при выполнении своих обязанностей преодолевать множество препятствий. Мы искренне поздравляем г-жу Ализету Каборе Кинда из Буркина-Фасо с получением в 2022 году награды «Лучший полицейский Организации Объединенных Наций».

Сегодня почти 78 000 миротворцев из более чем 125 стран мира принимают участие в усилиях по выполнению главного обязательства, предусмотренного Уставом Организации Объединенных Наций, — избавить грядущие поколения от бедствий войны. Для этого необходимо, чтобы операции в поддержку мира характеризовались устойчивостью, эффективностью и наличием достаточных ресурсов, с тем чтобы они могли выполнять свои мандаты в полном объеме. Мы все знаем, что обстоятельства, в которых проводятся операции по поддержанию мира, в последние несколько лет становятся все более сложными и опасными ввиду отсутствия политических решений, ухудшения ситуации в области безопасности и меняющегося характера угроз, исходящих от различных активных групп, действующих в ходе конфликтов, особенно с учетом того, что многие из них сумели получить доступ к современным видам оружия.

В самой инициативе «Действия в поддержку миротворчества» признается, что эффективность миротворческой деятельности зависит от наличия политических процессов, которые позволяют выработать устойчивые решения. Как отметили ряд членов Совета, Совет должен сосредоточиться на политических процессах и перестать молчаливо соглашаться со своей ролью, которая сейчас заключается в преодолении конфликтов, а не в их урегулировании, то есть в рамках операций в пользу мира недостаточно лишь поддерживать политические процессы, которые остаются для Совета приоритетной задачей, и содействовать им, поскольку в таком случае реальные результаты не будут соответствовать тому, что мы ожидаем от операций в пользу мира. Задержки в достижении урегулирования порождают разочарование, недовольство и отсутствие доверия, что может быть с легкостью использовано субъектами, продвигающими свои собственные гнусные планы, в ущерб Организации Объединенных Наций и тем, кому она призвана служить. Поэтому важно укреплять доверие между принимающими общинами и миротворцами и одновременно вести борьбу с ложной информацией и

дезинформацией, подчеркивая благородные цели операций в поддержку мира. Если мы с новыми силами возьмемся за урегулирование конфликтов, то это, безусловно, поможет решить эти проблемы, однако это не единственная из доступных нам мер. Индивидуальный и динамичный подход к разработке мандатов и к обеспечению миссий ресурсами будет способствовать последовательному укреплению миссий и повышению доверия к ним.

В докладе Независимой группы высокого уровня по операциям в пользу мира (S/2015/446) и предшествовавшем ему докладе Брахими (S/2000/809) была предложена идея расстановки приоритетов и выстраивания последовательности мандатов Совета в качестве меры помощи миротворческим операциям с перегруженными задачами мандатами. Несмотря на продолжающиеся усилия в этом направлении, прошлые рекомендации сохраняют свою актуальность и сегодня, и именно мы, члены Совета, должны приступить к их выполнению. Как мы все знаем, разработка более эффективных мандатов требует укрепления трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом, с одной стороны, и улучшения сотрудничества между миссиями и принимающими общинами, с другой, в дополнение к расширению сотрудничества между этими субъектами и региональными организациями, особенно в Африке. Кроме того, подчеркиваем важность прямого и регулярного диалога с принимающими сообществами, что способствовало бы более оперативному принятию решений миссиями и ускорению распределения ресурсов. Мы должны обеспечить всеохватность этого подхода, особенно путем вовлечения в эту работу женщин и молодежи.

Пришло время взглянуть на миротворчество как на партнерство между всеми участниками, поддерживающими операции в пользу мира, то есть партнерство, которое служит реальным примером многосторонности. В связи с этим важно оптимизировать разработку мандатов, с тем чтобы их можно было адаптировать по мере изменения ситуации. В свете нынешней глобальной поляризации в будущем это будет иметь важное значение для сохранения миротворчества. Со своей стороны, Объединенные Арабские Эмираты по-прежнему настроены поддерживать операции по поддержанию мира и их реформирование, а также добиваться повышения их эффективности.

Г-н Кибойно (Кения) (*говорит по-английски*): Присоединяюсь к другим ораторам и благодарю Китай за успешное председательство в августе и хотел бы заверить Вас, г-н Председатель, в готовности Кении к сотрудничеству в ходе Вашего председательства в сентябре. Желаем Вам всяческих успехов. Благодарю заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира Жан-Пьера Лакруа за его выступление по этому важному вопросу. Кения благодарит всех женщин и мужчин, доблестно несущих службу в составе различных миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Отдаем также дань уважения и чтим память тех, кто погиб, исполняя свой миротворческий долг.

В настоящее время характер миротворческих операций становится все более непредсказуемым, изменчивым и опасным. Миротворцы подвергаются новым многоплановым угрозам. И все же миротворчество и сегодня не теряет актуальности, оставаясь одним из основных инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций для достижения прочного мира и защиты гражданского населения. Меняющийся характер угроз для миротворческих операций требует расширения партнерства и сотрудничества с принимающими сообществами и государствами, а также с региональными механизмами безопасности, чтобы лучше понимать оперативную обстановку, включая динамику конфликта и ожидания людей на местах. Это особенно актуально для Африки, где из-за многочисленных проблем миротворческие операции не могут функционировать в оптимальном режиме.

Одним из новых и серьезных вызовов является явно нарастающая напряженность в отношениях между местным населением и миротворческими миссиями. Серьезнейшую озабоченность должны вызывать и проявления недоверия со стороны гражданского населения к миротворцами, а в некоторых случаях и открытые выступления против них, хотя именно к миротворцам следует обращаться за защитой в первую очередь. Очевидно, что миротворческим миссиям срочно необходимо вернуть доверие к себе со стороны принимающих стран и местных жителей. Они могут сделать это, внимательно прислушиваясь к их мнению и перестраивая свою деятельность таким образом, чтобы она соответствовала ожиданиям людей. Люди должны видеть, что операции меняют тактику, ориентируясь на изменение реальной политической ситуации и

ситуации с безопасностью, а не на интересы внешних сторон. Кроме того, доверием местного населения, в котором миротворческие миссии остро нуждаются, последние могут заручиться, активно обеспечивая защиту гражданского населения в рамках своих соответствующих мандатов. Эти и другие меры укрепления доверия позволят сформировать прочное партнерство между миротворческими миссиями и местными общинами для решения общих проблем с обеспечением защиты и безопасности. Как страна, предоставляющая войска, Кения безоговорочно поддерживает все меры, гарантирующие безопасность миротворцев, которые должны осуществляться без ущерба для защиты гражданского населения. Мы прекрасно понимаем, что по своей природе миротворчество сопряжено с определенным риском. В связи с этим необходимо, чтобы каждая страна, предоставляющая миротворцев, обеспечивала их должную подготовку, досконального знание ими оперативной обстановки и их готовность действовать сложных условиях.

Нет необходимости говорить о том, что миссии Организация Объединенных Наций по поддержанию мира лучше всего выполняют свои мандаты, когда они пользуются полной финансовой и политической поддержкой. В связи с этим невозможно переоценить необходимость постоянного, предсказуемого и стабильного обеспечения миссий достаточными ресурсами. Также необходимым элементом является формирование стратегического партнерства с региональными механизмами безопасности, в частности с Африканским союзом, поскольку именно на Африку приходится наибольшее число миротворческих миссий. Такое партнерство позволяет Организации Объединенных Наций аккумулировать знания и опыт местных и региональных субъектов, чьи идеи и предложения лучше воспринимаются политиками и обществом, чем навязанные извне универсальные подходы.

Кения полностью поддерживает инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» и его план «Действия в поддержку миротворчества плюс» и все их положения, в том числе касающиеся эффективности работы миротворцев и их ответственности перед другими сторонами, а также ответственности других сторон перед ними, и, особенно, необходимость увеличения числа женщин-миротворцев на всех уровнях. Кроме того, Кения придает большое значение профессиональной подготовке миротворцев в целях обеспечения их постоянной образцовой работы, в том числе по таким направлениям, как миростроительство и восстановление. В рамках проекта трехстороннего партнерства в партнерстве с другими государствами-членами, включая Бразилию, Германию, Японию и Швейцарию, Кения продолжает оказывать поддержку миротворчеству, осуществляя подготовку миротворцев по различным вопросам. Мы реализуем программы обучения и наставничества для более чем 5000 гражданских служащих Южного Судана, в том числе по вопросам государственного управления, иммиграции, полицейской службы и гражданской авиации. Мы также оказали поддержку Бурунди и Сомали в восстановлении их государственных институтов и служб. Совсем недавно мы предложили представителям Демократической Республике Конго пройти обучение в наших государственных учреждениях.

Мы также укрепили наши возможности в плане подготовки специалистов по обнаружению, идентификации и уничтожению самодельных взрывных устройств (СВУ), которые представляют собой серьезную угрозу для безопасности гражданского населения и миротворцев. Так, недавно кенийская Школа гуманитарной поддержки мира была официально признана Объединенной службой учебной подготовки Организации Объединенных Наций и Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, учебным заведением, осуществляющим подготовку специалистов по борьбе с СВУ, и нам было вручено первое в своем роде свидетельство в мире о признании. Сейчас на базе этого заведения может проходить подготовку гуманитарный и миротворческий персонал со всего мира, как гражданский, так и негражданский,.

Г-н Делорентис (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Китай за успешное председательство в Совете Безопасности в прошлом месяце и выразить самые теплые пожелания Франции в связи с началом ее председательства в Совете. Учитывая важность миротворчества для международного мира и безопасности, вполне уместно начать работу в этом месяце с рассмотрения именно этого вопроса. Благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа за его сегодняшнее выступление.

Соединенные Штаты полностью поддерживают миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций. Очевидно, что для обеспечения успеха операций по поддержанию мира все стороны должны выполнять свои обязанности.

В целях дальнейшего повышения потенциала миротворцев для эффективного выполнения мандатов, предоставленных им Советом, и обеспечения их охраны и безопасности Соединенные Штаты продолжают как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и на двусторонней основе заниматься обеспечением адекватного руководства, повышением эффективности и подотчетности миротворцев во всех миссиях. Повышение эффективности миротворческой деятельности является неотъемлемой составляющей инициатив Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» и «Действия в поддержку миротворчества плюс». Согласно резолюции 2436 (2018) Совета Безопасности, эта задача приоритетна и для Совета.

Защита гражданского населения является одной из важнейших обязанностей действующих в настоящее время интегрированных и многопрофильных миссий по поддержанию мира. Мы приветствуем тот факт, что в инициативах Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» и «Действия в поддержку миротворчества плюс» приоритетное внимание уделяется защите гражданских лиц, а также вопросам, касающимся эффективности деятельности и подотчетности, поведения и дисциплины, женщин и мира и безопасности. Эти усилия способствуют максимальному повышению эффективности и результативности миссий, а также позволяют выявлять потребности и обеспечивать наличие соответствующих ресурсов, проводить обучение, предоставлять оборудование и персонал для выполнения мандатов, утвержденных теми, кто сидит за этим столом. Все мы можем сыграть свою роль в повышении безопасности миротворцев и обеспечении более эффективного выполнения миротворческими миссиями своих задач, предоставляя им реалистичные и выполнимые мандаты. Мы можем также поддержать усилия по предоставлению миссиям необходимых ресурсов и возможностей для выполнения в полном объеме поставленных перед ними задач в сложных и нестабильных условиях. Тщательная подготовка и снабжение оборудованием, конечно, необходимы, но самих по себе их недостаточно для повышения эффективности и результативности деятельности.

Очень важно, чтобы весь персонал Организации Объединенных Наций отвечал стандартам работы Организации Объединенных Наций, руководствуясь при этом самыми высокими стандартами поведения; это означает, в частности, соблюдение провозглашенной Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Тот, кто не выполняет такие нормы, должен быть привлечен к ответственности, в том числе соответствующими странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Пострадавшие заслуживают того, чтобы знать, что виновные ответят за свои действия. Впрочем, подотчетность — это двусторонний процесс, и в инициативе «Действия в поддержку миротворчества» содержится напоминание о том, что мы также несем ответственность перед миротворцами, в связи с чем должны делать все возможное для обеспечения их безопасности, охраны и благополучия. Повышение эффективности работы по всем направлениям позволяет обеспечить охрану и безопасность миротворцев по всему миру и отвечает всеобщим интересам.

Мы серьезно обеспокоены тем, что страны не принимают надлежащих мер, тем самым подвергая миротворцев риску. Призываем все заинтересованные стороны соблюдать соглашения о статусе сил. Решающее значение для обеспечения полноценного доступа и свободы передвижения миротворцев, что необходимо для безопасного и эффективного выполнения поставленных перед ними задач, имеет сотрудничество с принимающей страной. В случае отсутствия такого сотрудничества со стороны принимающей страны, ради благополучия миротворцев на местах и населения, на благо которого они работают, мы обязаны взаимодействовать с ней на двусторонней и многосторонней основе в целях поиска решений, способных восстановить доверие.

Дезинформация является еще одной усиливающейся угрозой безопасности миротворцев, а также эффективности деятельности миссий, поскольку подрывает доверие между местным населением и миротворческими миссиями. Совет Безопасности должен поддерживать учет вопросов, касающихся стратегических коммуникаций, при планировании миссий, а также деятельность по управлению рисками, освещать успехи миссий, формировать ожидания местного населения и бороться с распространением ложной информации и дезинформацией

в режиме реального времени. Всем известно о трагических последствиях для миротворцев, вызванных отсутствием решительных и оперативных мер борьбы с такой дезинформацией. Надеемся, что все члены Совета присоединятся к нам и решительно осудят всех субъектов, которые распространяют ложную информацию и занимаются дезинформацией или подстрекательством к насилию в отношении сотрудников операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Кроме того, Соединенные Штаты приветствуют повышение важности вопроса о женщинах и мире и безопасности и его включение в план «Действия в поддержку миротворчества плюс» в качестве сквозной темы. Как нам уже известно, увеличение числа женщин, участвующих в деятельности по поддержанию мира, ведет к повышению ее эффективности и результативности. Именно поэтому мы давно поддерживаем увеличение числа и обеспечение конструктивного участия женщин в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и с радостью выступаем в качестве соавтора резолюции 2538 (2020) — первой отдельной резолюции об участии женщин в деятельности по поддержанию мира. В процессе обеспечение участия женщин в деятельности по поддержанию мира достигнуты существенные подвижки, однако одного лишь принятия резолюций недостаточно. Нужно сообща работать в целях эффективного выполнения этих резолюций. Соединенные Штаты по-прежнему настроены на реформирование деятельности по поддержанию мира и готовы работать со всеми заинтересованными сторонами в целях предоставления миссиям инструментов и поддержки, необходимых для достижения успеха.

Г-жа Камбоджа (Индия) (*говорит по-английски*): Я бы хотела поздравить Францию со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и пожелать успехов всей ее делегации. Я также благодарю Китай за председательство в Совете в прошлом месяце. Хочу поблагодарить заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа за его выступление по этой важной теме.

Нет необходимости рассказывать о достижениях Индии в рамках деятельности по поддержанию мира. Достаточно лишь сказать, что мы с гордостью участвуем в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с 1950-х годов и за эти шестьдесят лет направили для участия в них в общей сложности более 260 000 военнослужащих и сотрудников. Эта традиция сохраняется, и Индия остается одной из стран, предоставляющих наибольшее количество воинских и полицейских контингентов: в настоящее время более 5700 индийских миротворцев служит в 9 из 12 миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В общей сложности 177 индийских миротворцев — самое большое число среди среди всех стран, предоставляющих войска, — пожертвовали своей жизнью во время службы в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Пользуясь случаем, я хочу отдать дань уважения всем доблестным миротворцам, которые отдали свою жизнь, защищая высшие идеалы Организации Объединенных Наций.

Сегодня осуществление деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира становится все более сложной задачей в связи с ростом насилия во всех зонах конфликтов и смещении фокуса с политических процессов. Поэтому крайне важно пересмотреть подход Совета к деятельности по поддержанию мира и решить проблемы в плане безопасности и устранить оперативные трудности, которые возникают при проведении операций в пользу мира. Исходя из этих задач, я хотела бы представить на рассмотрение Совета следующие 10 моментов.

Во-первых, важно предоставить миссиям по поддержанию мира четкие и реалистичные мандаты, а также соответствующие адекватные ресурсы. При подготовке мандатов миссии Совету необходимо воздерживаться от использования терминологии и формулировок, которые могут породить ложные надежды и ожидания. Одной из основных причин возникновения этой проблемы служит то, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, не играют никакой роли в процессе принятия решений. Необходимо устранить этот парадокс как можно скорее. Стандартной процедурой для Совета при разработке миротворческих мандатов должно стать проведение консультаций со странами, предоставляющими войска, по их рассмотрению.

Во-вторых, развертывание миссий по поддержанию мира должно быть продуманным, и необходимо в полной мере признавать их ограничения. Не менее важно улучшить понимание мандатов опера-

ций в пользу мира среди заинтересованных сторон на местах, чтобы они понимали, что может и чего не может сделать для них миротворческая миссия Организации Объединенных Наций. Эффективная коммуникационная стратегия миссии и координация с правительством принимающей страны играют в этом отношении важнейшую роль и могут помочь в борьбе с распространением ложной информации и дезинформацией в отношении миротворцев, тем самым повышая их безопасность и защищенность.

В-третьих, нужно максимально активизировать наши усилия по привлечению к ответственности лиц, совершивших преступления против миротворцев. Совету необходимо призвать принимающие страны к обеспечению выполнения мер, принятых Советом в соответствии с резолюцией 2589 (2021) для решения проблемы безнаказанности за совершение преступлений против миротворцев. В связи с этим наша делегация вновь заявляет, что системе Организации Объединенных Наций нужно по меньшей мере обеспечить установку в срочном порядке памятной стены на видном месте в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, чтобы отдать дань погибшим миротворцам. Индия готова внести свой вклад в это благородное начинание, в том числе финансовый.

В-четвертых, важное значение для достижения желаемых целей в рамках операций по поддержанию мира имеет установление доверия и обеспечение четкой координации действий между руководством таких миссий и принимающим государством. Миротворческие миссии должны поощрять национальную ответственность за миростроительный процесс среди различных заинтересованных сторон и придерживаться основополагающих принципов поддержания мира.

В-пятых, невозможно переоценить значение роли женщин-миротворцев для эффективного поддержания мира. Индия гордится тем, что в 2007 году направила в Либерию первый в истории женский миротворческий контингент, что послужило для целого поколения либерийских женщин стимулом к поступлению на работу в сектор безопасности страны. Мы готовы и впредь прилагать усилия в этом направлении.

В-шестых, Индия решительно выступает за необходимость внедрения новых и передовых технологий в работу миротворческих миссий в целях преодоления проблем в области безопасности, а также проблем с выполнением их мандата. В 2021 году Индия поддержала запуск платформы «*Unite Aware*» с целью усилить охрану и безопасность миротворцев и подписала в Энтеббе меморандум о взаимопонимании с Академией операций в пользу мира (C4ISR) Организации Объединенных Наций для удовлетворения ее потребностей в обучении и технологиях.

В-седьмых, операции по поддержанию мира — это коллективная деятельность. Поэтому при оценке эффективности деятельности миссий следует учитывать результативность работы всех их компонентов — военных и гражданских, — а также их руководства.

В-восьмых, нельзя игнорировать проблему отсутствия безопасности гражданских лиц, вызванную действиями террористических групп, и необходимость ее решения. Однако главная ответственность за защиту гражданского населения от негосударственных групп на своей территории лежит на принимающем государстве. Мы должны укреплять потенциал сил безопасности принимающих государств за счет надлежащей подготовки их персонала и его логистической поддержки.

В-девятых, решающее значение для урегулирования вооруженных конфликтов, а также для создания коллективной системы защиты от транснациональных угроз, исходящих от террористических групп, имеет региональный подход. Совет должен поддержать роль региональных и субрегиональных организаций в посредничестве, мониторинге соблюдения режимов прекращения огня, оказании помощи в осуществлении мирных соглашений и постконфликтном восстановлении.

И последнее, но не менее важное: при развертывании миротворческих миссий необходимо уже на начальном этапе иметь стратегию выхода. Существует ряд миротворческих миссий, в деятельности которых больше нет необходимости, но которые продолжают функционировать, отвлекая на себя и без того скудные ресурсы Организации Объединенных Наций. С учетом эскалации конфликтов по всему миру считаем неоправданным поддержание деятельности этих миссий за счет минимизации эффективности других важнейших миротворческих операций.

В заключение я хотела бы подчеркнуть, что успех миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в конечном счете зависит не только от вооружения и экипировки военнослужащих, но и от моральной силы, которую несут в себе решения Совета Безопасности и политические процессы, направленные на урегулирование конфликтов. В подтверждение своей многолетней репутации и в соответствии со своим опытом в этой области Индия готова поддержать любые искренние усилия в этом направлении.

Г-н Ходжа (Албания) (*говорит по-французски*): Поскольку это первое заседание в этом месяце, проходящее под председательством Франции в Совете Безопасности, я хотел бы пожелать Вам, г-н Председатель, и Вашей делегации всяческих успехов и заверить Вас в нашей всесторонней поддержке в осуществлении весьма насыщенной и амбициозной программы работы. Хотел бы также вновь выразить признательность делегации Китая, руководившей работой Совета в прошлом месяце.

(*говорит по-английски*)

Благодарим Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшнего заседания, на котором, на наш взгляд, подчеркивается весьма важная роль миротворцев в содействии выработке устойчивых политических решений. Благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа за представление обновленной информации о реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс». Хотел бы высказать следующие замечания.

Во-первых, Албания всецело поддерживает инициативу «Действия в поддержку миротворчества плюс» и ее семь приоритетных задач и сквозных тем. Считаем, что первостепенное значение для решения возникающих проблем имеет применение комплексного подхода, в рамках которого признается и учитывается взаимосвязанный характер этих проблем, включая вопросы устойчивого развития и прав человека. В этом отношении важную роль играет последовательное оказание добрых услуг в поддержку консенсусных политических решений.

Во-вторых, по-прежнему считаем, что современное вооружение и экипировка миротворцев повышает их безопасность и обеспечивает более эффективную защиту гражданского населения, что является одной из основных составляющих деятельности любой миссии Организации Объединенных Наций. Обеспечение охраны и безопасности миротворцев должно оставаться приоритетной задачей. Отдаем дань уважения всем миротворцам, отдавшим свою жизнь на службе под голубым флагом. Кроме того, важнейшую роль в повышении эффективности работы миротворцев играют постоянное и индивидуализированное обучение и наращивание потенциала. Каждый миротворец при выполнении мандата должен быть способен реагировать на конкретные условия. Универсальные модели не позволяют решать повседневные проблемы на местах.

В-третьих, приветствуем постоянное внимание к повышению результативности деятельности и усилению подотчетности со стороны миротворцев и в ходе миротворческих операций. Миротворцы должны воплощать в себе высшие нравственные идеалы и профессионально и добросовестно выполнять свой мандат. Высоко оцениваем усилия Секретариата по разработке стандартов эффективности и систем оценки с использованием информационно-коммуникационных технологий, чтобы можно было легко отслеживать конкретный прогресс в выполнении мандатов. Уверены в том, что использование транспарентных систем, как это предусмотрено инициативой «Действия в поддержку миротворчества плюс», поможет Организации Объединенных Наций более активно анализировать эффективность каждой миротворческой операции. Это поможет повысить прозрачность, эффективность и результативность работы Организации в целом.

В-четвертых, считаем обнадеживающим прогресс в решении сквозных вопросов, таких как женщины и мир и безопасность, права человека и изменение климата. Необходимо сделать больше для того, чтобы эти вопросы получали более четкое отражение при продлении мандатов в качестве важных аспектов работы Организации Объединенных Наций на местах.

И, наконец, в-пятых, поддерживаем тесное сотрудничество между миротворческими миссиями и местными общинами, которое позволяет повысить эффективность их деятельности, а также укреплять доверие и предотвращать конфликты. Существует также широкие возможности для более эффективного участия в этой работе страновых групп Организации Объединенных Наций и активизации сотрудничества с принимающими странами.

Мы все являемся свидетелями того, с какими серьезными проблемами сталкиваются миротворческие миссии в связи с распространением ложной информации и дезинформации. Хотели бы подчеркнуть значение стратегических коммуникаций для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с точки зрения укрепления доверия и расширения связей с правительствами принимающих стран и местными общинами, противодействия дезинформации и ложной информации, усиления охраны и безопасности миротворцев и укрепления их способности выполнять свой мандат. По нашему мнению, применение целостного подхода, охватывающего такие аспекты, как мир и безопасность, политическое взаимодействие и правосудие, права человека и развитие, а также стратегическую коммуникацию, является наиболее эффективным способом выполнения мандатов и продвижения к устойчивому миру.

Г-н Коста Филью (Бразилия) (*говорит по-английски*): Прежде всего хотел бы поблагодарить посла Чжан Цзюня и китайскую делегацию в целом за динамичное руководство работой Совета в августе. Кроме того, поздравляю Вас, г-н Председатель, с началом председательства в Совете Безопасности в этом месяце и заверяю Вас в полной поддержке со стороны нашей делегации.

Хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа за его сообщение. Кроме того, принимаю к сведению весьма информативный доклад, посвященный инициативе «Действия в поддержку миротворчества плюс».

Проведение операций по поддержанию мира зачастую является наиболее заметным аспектом глобальной деятельности нашей Организации. Это, безусловно, один из способов наиболее непосредственного отражения ее присутствия. Но это также род деятельности, в ходе которой реальные или предполагаемые недоработки имеют немедленные последствия. Поэтому Совету Безопасности следует подходить к этой деятельности как к исключительно важной задаче.

Бразилия направляет своих полицейских и военнослужащих для участия в ряде миссий — от Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций на Синайском полуострове до Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане. За последние 70 лет Бразилия приняла участие в более чем 50 из 72 развернутых на сегодняшний день миротворческих операций. За эти годы в миссиях в Африке, Северной и Южной Америке, на Ближнем Востоке и в Азии приняли участие более 55 000 бразильских военных и полицейских.

Являясь одним из традиционных поставщиков воинских контингентов, Бразилия всецело поддерживает инициативу «Действия в поддержку миротворчества», а также выполнение приоритетных задач, намеченных на 2021–2023 годы в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс». Кроме того, вместе с Китаем, Индонезией и Руандой Бразилия сопредседательствует в Группе друзей по вопросам безопасности и защиты миротворцев Организации Объединенных Наций. Эффективная миротворческая деятельность должна соответствовать основным принципам миротворчества Организации Объединенных Наций, таким как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата.

Разрешение конфликта зависит от надежного политического решения. В связи с этим операции по поддержанию мира должны поддерживать достижение этого результата.

Для обеспечения эффективности операций по поддержанию мира также необходимы четкие мандаты и четко определенные приоритеты, основанные на реалистичной оценке ситуации на местах. Они должны эффективно взаимодействовать с местным правительством, гражданским обществом, местным населением и другими заинтересованными сторонами.

Памятуя об этом, во время председательства Бразилии в июле Совет провел свое первое заседание, посвященное именно аспекту стратегических коммуникаций в деятельности миссий по поддержанию мира (см. S/PV.9090). Мы благодарны за поддержку членами Совета заявления Председателя по этому вопросу (S/PRST/2022/5), в котором подчеркивается, что стратегические коммуникации являются необходимой предпосылкой для выполнения миссиями своих мандатов, в том числе в отношении защиты гражданского населения, а также для создания безопасных условий для самих миротворцев.

Стратегические коммуникации также помогают с формированием реалистичных ожиданий у правительства принимающей страны и местных жителей. Важность эффективного общения с местным населением подчеркивают недавние события в Демократической Республике Конго, где протесты против Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго переросли в акты насилия против «голубых касок».

Операции по поддержанию мира не могут и не должны продолжаться бессрочно. Если позволяют обстоятельства, их можно преобразовать в специальную политическую миссию. Или же операции в пользу мира могут быть полностью свернуты, и тогда функции Организации Объединенных Наций в соответствующем районе сможет выполнять страновая группа Организации Объединенных Наций.

Такие переходные процессы, представляющие собой нормальное и даже желательное развитие событий, тем не менее, сопряжены с некоторыми трудностями. Адекватное планирование необходимо для того, чтобы избежать новых вспышек насилия и обеспечить устойчивое движение принимающей страны к миру и процветанию. В связи с этим Бразилия приветствует доклад Генерального секретаря о переходных процессах, подготовленный в соответствии с резолюцией 2594 (2021), в котором содержится обновленная информация о ситуациях, где недавно начался переходный период и высказанные ценные соображения по этому вопросу. В частности, мы полностью согласны с тем, что большое значение имеют координация, повышение согласованности действий и укрепление сотрудничества между Советом и Комиссией по миростроительству.

Причины каждого отдельного конфликта сложны и уникальны. Однако невозможно спорить с тем, что не может быть прочного мира без развития, и не может быть развития без мира. Безопасность и развитие тесно взаимосвязаны и взаимно усиливают друг друга. Вместе с тем Совету Безопасности не следует считать это мандатом на вмешательство в любую сферу человеческой деятельности, которая может повлиять на безопасность. Скорее, это призыв к Совету укреплять сотрудничество и координацию с теми органами, которые уполномочены членами Организации играть ведущую роль в решении этих вопросов.

Реформа сектора безопасности, разоружение, демобилизация и реинтеграция, снижение уровня насилия в обществе и укрепление верховенства права необходимы для создания более устойчивой структуры государственного управления, что является предпосылкой для экономического развития. Эти вопросы должны быть неотъемлемой частью наших рассуждений о миротворчестве. Укрепление международного сотрудничества, инвестиции в средства производства, а также борьба с нищетой и голодом имеют ключевое значение при урегулировании конфликтов, как факторы, влияющие на безопасность.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Франции.

Благодарю г-на Лакруа за его сообщение. Хочу подчеркнуть три момента.

Инициатива «Действия в поддержку миротворчества» обеспечила возможность сопряжения действий миссий, Секретариата и государств-членов на основе четких приоритетов. Организация Объединенных Наций адаптировалась к сложным кризисным ситуациям. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане в состоянии проводить более активные миротворческие операции. Они уже делали это, не упуская из виду свою функцию поддержки политического процесса.

Миротворческие операции сегодня сталкиваются с новыми трудностями: одна из них — это противодействие со стороны принимающего государства, а иногда и местных жителей. Присутствие наемников на фоне ослабления принимающего государства и сопутствующие этому злоупотребления, являются еще одним чрезвычайно опасным фактором. Эти проблемы усиливаются в результате манипулирования информацией. В некоторых случаях эти враждебные действия уже привели к гибели миротворцев, которые становятся приоритетной целью. Франция отдает им дань памяти.

Нас обнадеживают усилия по адаптации, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс» . В частности, основополагающее значение имеет соблюдение принимающим государством своих обязательств. Любое отступление от этого принципа подрывает авторитет Совета Безопасности, ставит под угрозу безопасность «голубых касок» и препятствует выполнению ими своего мандата.

Франция поддерживает высокую планку для миротворчества, которая была поставлена инициативой «Действия в поддержку миротворчества». В 2022 году мы увеличили наши добровольные взносы, выделив 3,7 миллиона долларов США на нужды Департамента операций в пользу мира и Департамента оперативной поддержки. В частности, мы поддержали цифровизацию миротворчества, стратегические коммуникации и противодействие манипулированию информацией, а также устранение угрозы самодельных взрывных устройств. Мы работаем над улучшением владения языком членами контингентов и продолжаем поощрять участие женщин в миротворческих операциях. Отдаю должное тем женщинам, которые, благодаря своему знанию языка, находятся на передовой, работая с гражданским населением. Эти усилия должны продолжаться, в частности, путем укрепления правозащитных компонентов, отвечающих за предоставление информации о нарушениях на местах.

Мы убеждены в том, что будущее миротворчества зависит от укрепления партнерских отношений. Хочу упомянуть партнерство с Африканским союзом и финансирование африканских миротворческих операций за счет начисленных взносов в бюджет Организации Объединенных Наций. Надеемся, что на саммите Африканского союза в феврале 2023 года будут определены четкие руководящие принципы, с тем чтобы появилась возможность возобновить переговоры в Нью-Йорке.

Хочу также сказать несколько слов о партнерстве с Европейским Союзом. Государства-члены Европейского союза направили более 5000 человек для несения службы в миротворческих операциях. Операции Европейского союза и его финансовые инструменты дополняют действия Организации Объединенных Наций и Африканского союза в условиях многих кризисов. Европейский союз выделил 1,5 млрд евро на поддержку усилий по предотвращению конфликтов и обеспечению безопасности в странах Африки к югу от Сахары на период с 2021 по 2027 годы.

Сейчас я возвращаюсь к выполнению своих функций Председателя Совета.

Список ораторов исчерпан.

Заседание закрывается в 11 ч 50 мин.