



Consejo Económico y Social

Distr. general
16 de agosto de 2022
Español
Original: inglés

Período de sesiones de 2022

23 de julio de 2021 a 22 de julio de 2022

Acta resumida de la 24ª sesión

Celebrada en la Sede (Nueva York) el lunes 20 de junio de 2022 a las 15.00 horas

Copresidenta: Sra. Rainne (Vicepresidenta) (Finlandia)

Copresidente: Sr. Pary Rodríguez (Vicepresidente) (Estado Plurinacional de Bolivia)

Sumario

Tema 12 del programa: Cuestiones de coordinación y de programas y otras cuestiones (*continuación*)

- e) Programa a largo plazo en apoyo de Haití (*continuación*)
- f) Países de África que salen de situaciones de conflicto (*continuación*)
- g) Desarrollo sostenible en el Sahel (*continuación*)

Mesa redonda 2 sobre crisis recurrentes y soluciones sostenibles: crear resiliencia y hacer frente al aumento de la inseguridad alimentaria y los desplazamientos

La presente acta está sujeta a correcciones.

Dichas correcciones deberán presentarse en uno de los idiomas de trabajo. Deberán presentarse en un memorando y también incorporarse en un ejemplar del acta. Las correcciones deberán enviarse lo antes posible a la Jefatura de la Sección de Gestión de Documentos (dms@un.org).

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org>).



En ausencia del Sr. Kelapile (Botswana), la Sra. Rainne (Finlandia), Vicepresidenta, y el Sr. Pary Rodríguez (Estado Plurinacional de Bolivia), Vicepresidente, ocupan la Presidencia.

Se declara abierta la sesión a las 15.05 horas

Tema 12 del programa: Cuestiones de coordinación y de programas y otras cuestiones (continuación)

e) Programa a largo plazo en apoyo de Haití (continuación) (E/2022/52)

f) Países de África que salen de situaciones de conflicto (continuación)

g) Desarrollo sostenible en el Sahel (continuación) (E/2022/63)

Mesa redonda 2 sobre crisis recurrentes y soluciones sostenibles: crear resiliencia y hacer frente al aumento de la inseguridad alimentaria y los desplazamientos

1. **La Sra. Rainne** (Copresidenta) dice que la reunión en curso se celebra en el Día Mundial de los Refugiados y que hay que inspirarse en la dignidad y la fortaleza de los millones de personas desplazadas. El número de refugiados y desplazados internos es el más alto desde que se fundaron las Naciones Unidas. En la actualidad hay más de 100 millones de refugiados, frente a los 26,6 millones del año anterior. A principios de 2022, el número de desplazados internos a causa de los conflictos y la violencia era de 53,2 millones. Desde entonces, otros 7 millones de personas se han visto desplazadas en Ucrania y 6 millones de personas siguen desplazadas como consecuencia de desastres, incluidos fenómenos relacionados con el clima.

2. El Panel de Alto Nivel sobre los Desplazamientos Internos del Secretario General, en su informe de septiembre de 2021, describió el creciente número de desplazados internos como una crisis mundial. Es especialmente preocupante que los conflictos den lugar a desplazamientos cada vez más prolongados y que se haya avanzado poco en la búsqueda de soluciones duraderas al problema. Las pérdidas humanas y económicas que causan los desplazamientos de larga duración, así como la necesidad de aliviar la carga que recae sobre un sistema humanitario cada vez más sobrecargado, hacen que sea esencial intensificar las medidas para encontrar soluciones.

3. **El Sr. Pary Rodríguez** (Copresidente) dice que el desplazamiento está causando una miseria humana incalculable en todo el mundo y que está impulsado por los conflictos, el cambio climático y la desigualdad económica. Con demasiada frecuencia, las personas

quedan atrapadas en una situación prolongada, dependiendo de la ayuda humanitaria durante años o décadas.

4. De ahí que sea necesario adoptar un nuevo enfoque que se centre en crear resiliencia y encontrar soluciones sostenibles para los desplazados y sus comunidades de acogida. Eso requerirá una colaboración decidida y coherencia entre los esfuerzos humanitarios, de desarrollo y de paz, y una inversión en desarrollo temprana y constante para abordar los factores subyacentes del desplazamiento.

Mesa redonda 2 sobre crisis recurrentes y soluciones sostenibles: crear resiliencia y hacer frente al aumento de la inseguridad alimentaria y los desplazamientos

5. **La Sra. Fraser** (Directora de Política y Programación de la Oficina de Coordinación del Desarrollo), moderadora, dice que el tema de la mesa redonda es pertinente y oportuno, dado que la Agenda de Acción sobre los Desplazamientos Internos del Secretario General se presentará en un momento posterior de la semana. Los panelistas debatirán sobre la coherencia de las acciones humanitarias, de desarrollo y de consolidación de la paz que se necesitan para hacer frente al aumento de los desplazamientos y fomentar la resiliencia; ejemplos de enfoques conjuntos para ayudar a los desplazados internos; el aprovechamiento de los recursos de las Naciones Unidas para promover soluciones duraderas junto con los Estados Miembros y las personas afectadas; la complementariedad de los esfuerzos humanitarios, de desarrollo y de consolidación de la paz durante, y después de las emergencias, y sobre la integración de las soluciones a los desplazamientos en los planes nacionales de desarrollo.

6. **El Sr. Piper** (Asesor Especial del Secretario General sobre Soluciones a los Desplazamientos Internos), panelista, dice que el enorme aumento de la cantidad de desplazados internos en la última década es de conocimiento general. Es esencial trabajar juntos de manera más eficaz para apoyar a las personas desplazadas, la mayoría de las cuales son mujeres y niños. Los niños no deberían tener que pasar toda su infancia en refugios precarios en zonas pobres ni sus padres deberían tener que pasar hambre y penurias para conseguir seguridad económica y construir un futuro.

7. Una de sus funciones como Asesor Especial es ayudar al sistema de las Naciones Unidas a intensificar las medidas para encontrar soluciones a los desplazamientos internos. Es fundamental colaborar estrechamente con los coordinadores residentes, los equipos de las Naciones Unidas en los países, los

Estados Miembros, las organizaciones regionales, las instituciones financieras y la sociedad civil.

8. En su informe, el Panel de Alto Nivel sobre los Desplazamientos Internos señaló las lecciones extraídas de la última década, incluida la necesidad de cambiar la forma de abordar los desplazamientos internos con una participación más sistemática de los agentes de desarrollo y de paz; de que los Estados asuman la responsabilidad principal de proteger los derechos de los desplazados internos, que son ciudadanos y residentes de sus países; de que las Naciones Unidas trabajen en colaboración con los Gobiernos y apoyen un enfoque pangubernamental; de que las instituciones financieras internacionales alienten a los Estados a abordar los desplazamientos; de que se adopte un enfoque que incluya a toda la sociedad con el fin de garantizar que las acciones sean de titularidad local e informadas a nivel local; y de que las medidas se basen en datos y análisis de alta calidad reunidos, gestionados y usados de forma responsable y colaborativa.

9. Entre los ejemplos de progreso que pueden servir de base cabe citar el hecho de que los desplazamientos internos se han convertido en objeto de leyes y políticas en más de 40 países y se han incluido en los planes nacionales de desarrollo y en los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible de al menos 15 países. Varios países han establecido formas de colaboración, incluidos mecanismos de coordinación específicos, entre los Gobiernos, las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales (ONG). Una serie de países han formulado mecanismos para financiar soluciones, incluso a través de fondos fiduciarios de asociados múltiples y del Fondo para la Consolidación de la Paz. Se está trabajando en la mejora de las normas de recopilación de datos y en la reunión de datos socioeconómicos, entre otros a través del Centro Conjunto de Datos sobre Desplazamientos Forzados.

10. El Secretario General, en su Agenda de Acción sobre los Desplazamientos Internos, señala las esferas de acción en materia de prevención, soluciones y protección. Para avanzar en la búsqueda de soluciones es necesario lograr progresos concretos en países específicos. El Asesor Especial trabajará con una serie de entidades para asesorar sobre estrategias y sobre la ampliación de la programación conjunta a fin de mejorar la interfaz entre los marcos de cooperación para el desarrollo y los planes de respuesta humanitaria. Las voces de los desplazados internos y las comunidades de acogida seguirán siendo el centro de las decisiones y procesos.

11. Las soluciones a los desplazamientos deben incluirse en la financiación para el desarrollo. El orador trabajará con las instituciones financieras

internacionales y los donantes bilaterales para apoyar una financiación más previsible de las soluciones, incluso mediante la financiación catalizadora y el intercambio de análisis del riesgo, y se abrirá una ventanilla específica de soluciones en el Fondo de Política Común para Promover la Agenda 2030 mediante Políticas Integradas para tal fin.

12. La labor de los organismos de las Naciones Unidas en materia de apoyo humanitario, desarrollo, paz, clima y reducción del riesgo de desastres se reforzará y sistematizará, para mejorar la colaboración y fortalecer las capacidades internas.

13. **La Sra. Clements** (Subsecretaria General y Alta Comisionada Adjunta de las Naciones Unidas para los Refugiados de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)), panelista, dice que la violencia continua y las violaciones de los derechos humanos en los conflictos antiguos y nuevos, a menudo agravadas por el cambio climático, la inseguridad alimentaria y la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), han dejado a muchas personas en situaciones de extrema vulnerabilidad, y las han obligado a abandonar sus hogares e impedido su regreso. Las actividades humanitarias, de desarrollo y de consolidación de la paz son más pertinentes que nunca, pero los refugiados, los desplazados internos y las poblaciones afectadas por el conflicto necesitan algo más que apoyo humanitario. Constituyen una población en riesgo que debe ser incluida sistemáticamente en las respuestas socioeconómicas impulsadas por el desarrollo.

14. Un ejemplo de ese tipo de respuesta es la utilización de los bonos de impacto social en Colombia, que tiene la mayor población de desplazados internos del mundo, y donde las poblaciones vulnerables sufren un desempleo muy alto y el conflicto ha exacerbado las desigualdades del mercado laboral. Los bonos apoyan una serie de medidas de empleo, incluidas la formación práctica, el apoyo psicosocial y los servicios de inserción laboral y de mantenimiento del empleo. El ACNUR también apoya a las autoridades locales, ya que el desplazamiento interno es cada vez más un fenómeno urbano. En Honduras, donde la violencia de las bandas y la delincuencia organizada son las principales causas de desplazamiento, la Oficina del Alto Comisionado está ayudando a la ciudad de San Pedro Sula a adoptar un enfoque más integrado del desplazamiento interno a nivel municipal. Además, el ACNUR se dirige a personas de zonas geográficas en función de sus necesidades e independientemente de su situación. Las inversiones en ese tipo de planes en el Níger, incluido el suministro de servicios básicos, han beneficiado a las poblaciones desplazadas y a las del país de acogida. El

ACNUR ha reforzado la capacidad de las comunidades de acogida para absorber a los recién llegados, facilitando al mismo tiempo la coexistencia pacífica entre las comunidades.

15. Las soluciones eficaces para los refugiados y los desplazados internos tienen características comunes. Se basan en los conocimientos locales y están dirigidas por miembros de las comunidades afectadas. Alrededor del 28 % del gasto programático total del ACNUR se destina a los asociados locales. Los enfoques orientados al desarrollo fortalecen los servicios y los sistemas públicos en su conjunto, por tanto, los trabajadores humanitarios deberían cooperar con el personal de desarrollo y de paz que se ocupa de la gobernanza, las infraestructuras, la cohesión social, la seguridad y la reducción del riesgo de desastres. El Servicio para las Comunidades Receptoras y los Refugiados de la Asociación Internacional de Fomento del Grupo Banco Mundial da prioridad al desarrollo socioeconómico mediante la inclusión de los refugiados en los sistemas nacionales y la facilitación de su acceso a las oportunidades económicas. Las iniciativas a nivel de país se benefician de los esfuerzos de los coordinadores residentes, que actúan de conformidad con la Agenda de Acción sobre los Desplazamientos Internos. Para que funcione la cooperación en todo el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz es necesario un análisis compartido de las causas de los desplazamientos y los conflictos. El uso avanzado de datos y pruebas ha servido de base para la creación del Centro Conjunto de Datos sobre Desplazamientos Forzados por parte del Grupo Banco Mundial y el ACNUR.

16. Hay que hacer más para integrar la prevención y el análisis de conflictos en los planes y programas del ACNUR. Es fundamental garantizar la inclusión de los desplazados por la fuerza en las actividades de consolidación de la paz. Las crisis han provocado desplazamientos prolongados, por lo que es esencial el desarrollo del capital humano y social de las poblaciones afectadas. El trastorno sufrido por esas poblaciones también podría ser una fuente de cambio, proporcionando una nueva perspectiva para abordar la causa fundamental del desplazamiento. Se ha ayudado a los refugiados sursudaneses en Kenya y Uganda a convertirse en agentes de paz mediante actividades para compartir información sobre el proceso de paz y abordar las desigualdades étnicas y políticas entre las poblaciones desplazadas.

17. El proceso humanitario, de desarrollo y de consolidación de la paz es parte esencial del pacto mundial sobre los refugiados. Es un elemento central de la labor del ACNUR y orienta la acción de todos los interesados. Ante la magnitud y la complejidad de la

crisis de los desplazamientos, la acción colectiva es la única opción para mejorar la respuesta y abordar las causas fundamentales.

18. **La Sra. Daniels** (Directora General Adjunta de Operaciones de la Organización Internacional para las Migraciones), panelista, dice que, habida cuenta de que hay casi 60 millones de desplazados internos, es fundamental ir más allá de la respuesta a las necesidades y poner fin al desplazamiento de forma sostenible. La Agenda de Acción sobre los Desplazamientos Internos ofrece una clara hoja de ruta para lograr ese objetivo. Los desplazamientos, y los obstáculos para su solución, están impulsados por muchos factores interrelacionados sociales, económicos y de otro tipo, y tienen repercusiones en ellos.

19. Para poner fin a los desplazamientos, es necesario comprender mejor las causas de la vulnerabilidad. Entre esas causas cabe citar la presencia de grupos armados y la inseguridad alimentaria. Se ha creado un índice que determina los factores asociados a la fragilidad, y aprovecha la experiencia adquirida en ocho países para proporcionar a las Naciones Unidas, los Estados y otras partes interesadas una sólida base de prueba para concebir intervenciones que sirvan para aumentar la resiliencia y apoyar las soluciones.

20. Debe fortalecerse la colaboración entre las intervenciones humanitarias, de desarrollo y de paz. Hay un discurso común pero erróneo según el cual esas intervenciones se definen por valores, prácticas y objetivos opuestos, pero en realidad se requieren soluciones conjuntas, como se ha demostrado con éxito en Haití. La oradora dice que, tras el terremoto de 2010, su organización combinó su grupo temático de coordinación y gestión de campamentos con el grupo temático de alojamiento, e hizo participar de cerca al grupo conjunto en los debates sobre alojamiento y reducción del riesgo de desastres, vinculando así los campamentos con las comunidades de retorno o reubicación, en coordinación con las autoridades locales y nacionales, así como con las partes interesadas en la paz y la seguridad. La oradora añade que las necesidades de emergencia y la estabilidad a largo plazo deben abordarse de forma colectiva, vinculando las intervenciones basadas en el uso de efectivo con los sistemas de protección social. Debe centrarse la atención en la acción operacional y no en la alineación con un enfoque concreto.

21. La integración de las intervenciones humanitarias, de desarrollo y de paz se ve obstaculizada cuando los trabajadores humanitarios adoptan un enfoque cauteloso de la consolidación de la paz. Hay elementos de la consolidación de la paz a nivel local, como la

planificación participativa y el diálogo, que contribuyen tanto a mantener los principios de humanidad y neutralidad como a la consolidación de la paz. La plataforma “Women in Displacement” es un excelente ejemplo de la integración de los aspectos sociales del desplazamiento en la respuesta a las necesidades humanitarias.

22. Todas las medidas, independientemente de sus objetivos, tienen un impacto positivo o negativo en la dinámica de los conflictos. La sensibilidad a los conflictos, que incluye las medidas que pueden adoptarse en situaciones de crisis para contribuir a lograr y mantener la paz, deberían, por tanto, incorporarse a la programación. En el Iraq y el Sudán se han aplicado enfoques sensibles al conflicto mediante procedimientos operativos estándar, puntos focales en el país y un mejor análisis de los conflictos. También es necesario reconocer los puntos fuertes y el liderazgo de las poblaciones afectadas por las crisis para lograr la resiliencia y resolver la cuestión de los desplazamientos. En Sudán del Sur, las comunidades han dado prioridad a los proyectos de infraestructura, como la construcción y rehabilitación de instalaciones de abastecimiento de agua y saneamiento, caminos y carreteras comunitarias, en el marco de un proyecto que ha beneficiado a más de 920.000 personas. Además, hay que reconocer la importancia del liderazgo del Estado y de la implicación política.

23. El logro de soluciones duraderas para los desplazados es un proceso a largo plazo que solo puede completarse si se dispone de los datos adecuados en el lugar y el momento adecuados, para garantizar una planificación adaptada y basada en pruebas. Los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible dependerán de esos datos para garantizar que se tengan en cuenta desde el principio las opciones y necesidades de los desplazados a fin de poder poner en práctica el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz. Para reducir el número de poblaciones en situación de desplazamiento prolongado debe adoptarse un enfoque holístico de los factores que las mantienen en situaciones de vulnerabilidad.

24. **El Sr. Köhler** (Director General Interino de la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas de la Comisión Europea), panelista, dice que es impresionante no solo el número de desplazados internos sino cómo ha crecido ese número en los últimos años. En África subsahariana, hay casi 12 millones de personas más en situación de desplazamiento interno tan solo en el último año.

25. Las personas vulnerables suelen ser las más pobres de la sociedad a la que pertenecen. A menudo son refugiados a los que se atiende porque han cruzado

fronteras y, por tanto, requieren atención y cooperación internacional. Sin embargo, los desplazados internos no han cruzado fronteras y, por lo tanto, suelen estar entre los grupos más desatendidos a los que se dirige la ayuda humanitaria. Los sistemas, los instrumentos y los niveles de atención política no se han movilizado suficientemente para atenderlos.

26. El orador dice que, a principios de 2022, en un campamento de desplazados internos en el Yemen, preguntó a un grupo de mujeres qué podía hacer para ayudarlas. Esperaba que pidieran una mejor atención sanitaria y mejor saneamiento, pero, de hecho, su necesidad más urgente era que sus esposos consiguieran un empleo. Necesitaban ingresos para comprar alimentos, tener una vida digna y mejorar la situación material de sus familias. Los donantes humanitarios pueden financiar programas de empleo, pero solo a costa de la respuesta a las necesidades más básicas, como la salud y el alojamiento. Debe adoptarse un enfoque de nexo desde el principio para abordar todas las necesidades de los desplazados internos.

27. El hecho de que suela ignorarse a los desplazados internos y no se les considere ciudadanos de su propio país es una verdad incómoda; no reciben tanta atención de los gobiernos regionales y nacionales como otros ciudadanos. Es un mito que los desplazamientos internos no duran más de 18 meses. Al igual que los refugiados, los desplazados internos se ven obligados a abandonar sus hogares, a vivir en otro lugar, a veces durante dos décadas o más, y tal vez a no volver jamás. Para responder a los desplazamientos internos no solo hay que dar a conocer lo que son, sino que hay que ir más allá de la ayuda humanitaria. Hay que reconocer desde un principio que los desplazamientos internos pueden ser prolongados, que deben abordarse mediante un enfoque integrado y que los presupuestos correspondientes deben abarcar períodos de 5 a 10 años, no solo unos meses. Las autoridades locales y nacionales, los donantes para el desarrollo, las personas dedicadas a la consolidación de la paz, los mediadores y los trabajadores humanitarios deben unirse desde el principio. La Unión Europea está orgullosa de haber invertido en la difícil situación de los desplazados internos. Sin embargo, aún queda por hacer.

28. **La Sra. Guignard** (Presidenta de Inter-Organization Liaison Framework (Haití)), panelista, hablando por videoconferencia, dice que, la población de Haití es vulnerable a una serie de amenazas. Más de la mitad de la población total del país sufre inseguridad alimentaria crónica, lo que es uno de los niveles más altos del mundo. La inoperatividad de los organismos públicos ha agravado los efectos de los fenómenos hidrometeorológicos debido a que no se ha

dado mantenimiento a los canales de drenaje. Además, en el último año se ha producido un nivel inusualmente alto de violencia de las bandas que han llegado a asediar Puerto Príncipe y alterado los sistemas de alimentación, educación y salud. Ese fenómeno ha desplazado a unas 20.000 personas, aunque es probable que esa cifra represente una subestimación, ya que la violencia de las bandas suele hacer que las personas se refugien en casa de amigos y familiares y, por tanto, no queden registradas en las estadísticas de seguimiento. Un barrio, que hasta hace poco contaba con unos 300.000 habitantes, se ha quedado prácticamente vacío debido a la actividad de las bandas, lo que ha tenido consecuencias nefastas para el sur de la península del país y ha agravado los problemas relacionados con la inseguridad, los sistemas del mercado alimentario y la violencia contra las mujeres.

29. La repatriación de personas a Haití es otro factor para tener en cuenta. De las 9.000 personas repatriadas desde la República Dominicana en mayo de 2022, la mitad han sido repatriadas a la fuerza y unas 200 son menores no acompañados. Aproximadamente 4.000 personas han sido repatriadas desde los Estados Unidos de América. Vieron desmoronados sus sueños y a su regreso carecían de una familia estable y de una red social. Además, todos sus ahorros se gastaron durante su ausencia.

30. La dificultad para responder a esas circunstancias radica en que los recursos limitados, los plazos y la necesidad de prestar servicios obstaculizan la coordinación de las actividades humanitarias, de desarrollo y de consolidación de la paz. Se prefiere la adopción de medidas rápidas a la adopción de medidas sistémicas que hacen necesaria la colaboración entre sectores y partes interesadas.

31. Las organizaciones sobre el terreno necesitan recursos para prestar otros servicios además de la distribución de kits y la asistencia en efectivo. Los servicios sanitarios y psicológicos para las mujeres víctimas de la violencia de género revisten carácter prioritario, pero no se dispone de los recursos correspondientes. Es necesario emprender medidas e iniciativas para ayudar a los desplazados a comprar o recuperar sus herramientas de modo que puedan volver a ser económicamente activos. Hay que incentivar a los operadores para que colaboren en lugar de trabajar de forma aislada.

32. Los desplazados internos en Haití son manifestación de problemas estructurales más profundos que, si no se resuelven, llevarán a que esas personas siempre necesiten ayuda y a que el problema alcance una magnitud abrumadora. Es necesario encontrar respuestas sistémicas, entender cómo trabajar

con el sistema del mercado alimentario y restablecer las pérdidas causadas por la actividad de las bandas.

33. Las respuestas más eficaces en Haití han consistido en dar a las comunidades los medios para definir sus propias necesidades y ayudarlas a satisfacerlas. Esas respuestas dirigidas por los supervivientes y las comunidades alivian la presión sobre los operadores, que de ese modo pueden apoyar a las comunidades y poner los recursos en manos de las personas que los necesitan. En situaciones complejas, los recursos deben ajustarse a las necesidades, que la comunidad puede determinar mejor.

34. **La Sra. Nyanti** (Representante Especial Adjunta del Secretario General, Coordinadora Residente y Coordinadora de Asuntos Humanitarios de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur), panelista, hablando por videoconferencia, dice que, 2,3 millones de refugiados sursudaneses viven en cinco países vecinos, mientras que en Sudán del Sur hay 2 millones de desplazados internos y 300.000 refugiados, principalmente del Sudán. Añade que las causas de los desplazamientos están relacionadas con el clima, la violencia, los conflictos, la pobreza y la corrupción.

35. En Sudán del Sur se han adoptado distintos enfoques para fomentar la resiliencia al desplazamiento. Se ha creado un fondo fiduciario de donantes múltiples para la reconciliación, la estabilización y la resiliencia, y se ha recibido asistencia del Fondo para la Consolidación de la Paz. A través de una plataforma se ha reunido a las Naciones Unidas, las ONG y los donantes para debatir sobre la colaboración estratégica en relación con los esfuerzos humanitarios, de desarrollo y de paz; se ha acordado elaborar conclusiones colectivas y adoptar el enfoque de nexo, teniendo en cuenta que la paz es el precursor para el acceso humanitario y el desarrollo.

36. Las conclusiones colectivas dependen de la acción colectiva. Las Naciones Unidas han ayudado a redactar una hoja de ruta para acabar con los desplazamientos en la ciudad de Wau. El Gobierno, con la participación local, ha dirigido el proceso de redacción de la hoja, que incluye un plan trienal que integra los esfuerzos humanitarios, de desarrollo y de paz teniendo en cuenta los medios de subsistencia, la independencia económica y el objetivo de convertir los campamentos en barrios y devolver a las poblaciones desplazadas a su lugar de origen.

37. La oradora dice que su organización está estudiando la manera de ampliar una iniciativa de formación profesional para desplazados internos, refugiados y retornados con la que se ha conseguido que más del 70 % de los graduados encuentren trabajo. Además, la organización ha reunido a las partes

interesadas para debatir el conflicto entre los pastores de ganado y las poblaciones locales, a fin de determinar intervenciones a corto y largo plazo que mejoren la cohesión social, la implicación en los esfuerzos por la paz y el apoyo a la agricultura.

38. En Sudán del Sur, las soluciones deben implicar a todo el gobierno y toda la sociedad. A nivel local existe la percepción de que los desplazados no quieren recuperar sus medios de vida viables. Sin embargo, la oradora dice que durante una reciente visita a la ciudad de Malakal, las mujeres desplazadas le comentaron que si volvieran a tener acceso a sus hogares, cultivarían alimentos y escolarizarían a sus hijos, y que no querían seguir recibiendo alimentos de los trabajadores humanitarios. Otros desplazados pidieron herramientas, semillas y protección frente a la delincuencia para poder cultivar y alimentarse.

39. Se necesitan soluciones diferentes para personas diferentes. Algunas están preocupadas por la violencia y otras porque necesitan cultivar. En Sudán del Sur hay poblaciones que solo quieren que se las empodere y se les proporcione las herramientas para recuperar sus vidas y su dignidad. Por ello, las organizaciones similares deben tener en cuenta la diversidad de los factores que causan los desplazamientos y de los tipos de desplazados, y de qué manera pueden adaptarse las respuestas a las circunstancias específicas. Se requiere innovación y creatividad. Por ejemplo, la oradora dice que su organización ha proporcionado recientemente financiación humanitaria para construir muros de contención para evitar inundaciones y ayudar a las comunidades que se han visto afectadas por ese fenómeno en repetidas ocasiones. Hay que concebir soluciones que impliquen a los destinatarios.

40. **El Sr. Ali Bakheet** (Subsecretario General de Asuntos Humanitarios, Culturales y Sociales y Enviado Especial del Secretario General para el Afganistán de la Organización de Cooperación Islámica (OCI)), en una declaración grabada en video, dice que, en los últimos años, la inseguridad alimentaria se ha visto agravada en muchas partes del mundo por el cambio climático, la degradación de los recursos naturales, la escasez de agua y los conflictos, y ha empeorado con la pandemia de COVID-19, la perturbación de los sistemas alimentarios y el aumento de los precios de los alimentos y los fertilizantes. Cerca de 193 millones de personas experimentaron una inseguridad alimentaria de nivel comparable al de una crisis o peor en 2021. Millones de personas corren el riesgo de morir de hambre en la región del Sahel y el Cuerno de África.

41. La OCI se ha comprometido a abordar holísticamente los numerosos factores que provocan la

inseguridad alimentaria y tiene previsto introducir medidas de asistencia a las víctimas de la inseguridad alimentaria en los países menos desarrollados de la OCI con donaciones de otros Estados miembros de la organización e instituciones financieras.

42. Es necesario actuar urgentemente en la región del Sahel central y en los países del lago Chad. Un organismo especializado de la OCI ha sido testigo recientemente de la escasez de alimentos y agua en el Sahel y pronto ayudará a impartir conocimientos técnicos agrícolas. La situación en el Afganistán, donde un número cada vez mayor de personas están pasando a ser vulnerables, también exige una respuesta urgente. La OCI ha creado un fondo fiduciario humanitario para el país que acoge con agrado las donaciones de los Estados y de los organismos internacionales y regionales de ayuda y desarrollo.

43. Es necesario un cambio de paradigma para que la comunidad internacional pueda ir más allá de la asistencia humanitaria y de la respuesta de emergencia y realizar esfuerzos concertados y ampliados para ayudar a los países a aumentar la resiliencia, a anticipar, prevenir, enfrentar y superar las crisis de manera oportuna, y a encontrar soluciones duraderas a las causas fundamentales de las crisis alimentarias.

44. La OCI y sus organismos están decididos a garantizar que, en sus planes de acción, las soluciones humanitarias y de desarrollo estén interrelacionadas. La financiación de esas soluciones es complementaria, y los donantes deben aumentar la financiación multianual de las actividades humanitarias, de desarrollo y de consolidación de la paz para fomentar la resiliencia. Sin embargo, no debe desviarse la financiación existente de las crisis prolongadas a las crisis emergentes. Además, la inversión en datos cualitativos sobre seguridad alimentaria promoverá estrategias de acción basadas en pruebas y ayudará a anticipar, prevenir y mitigar los riesgos, facilitando la adopción de decisiones fundamentada, las intervenciones tempranas y la programación de la resiliencia. Una mayor coordinación y el establecimiento de alianzas a todos los niveles facilitarán la creación de capacidad y el intercambio de mejores prácticas. Es necesario apoyar a las organizaciones dirigidas por mujeres porque la seguridad alimentaria y el empoderamiento de las mujeres están vinculados entre sí. Las mujeres son fundamentales en la producción y preparación de alimentos, y en la alimentación de los niños.

45. Los desplazamientos son motivo de gran preocupación para la OCI. Sus causas son múltiples y complejas y tienen implicaciones humanitarias y de desarrollo. La mayoría de los desplazados por la fuerza

del mundo viven en economías en desarrollo que ya tienen dificultades para afrontar los retos en materia de desarrollo. La repentina y a menudo masiva afluencia de población supone una gran carga para los servicios básicos y la infraestructura de los países de acogida. Los Estados miembros de la OCI se ven especialmente afectados por los desplazamientos, ya que suelen ser países de origen, tránsito y destino. Por lo tanto, el tema ocupa un lugar prioritario en su agenda.

46. El compromiso político es esencial para abordar las causas fundamentales de los desplazamientos. La prevención de los conflictos y la violencia, la inversión en la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, y la ampliación de los esfuerzos de consolidación de la paz solo pueden lograrse con una auténtica voluntad política. La comunidad internacional debe ayudar a resolver los conflictos prolongados y a afrontar el riesgo de futuros conflictos en los Estados vulnerables. Además, la solidaridad internacional y el reparto de la responsabilidad son fundamentales para abordar los problemas socioeconómicos a largo plazo que sufren los desplazados y las comunidades de acogida.

47. Los asociados para el desarrollo tienen un importante papel que desempeñar en el fomento de la inversión y el apoyo para ayudar a los desplazados y a sus comunidades de acogida a vivir con dignidad. La financiación podría contribuir a mejorar el acceso a los servicios de salud y educación y a promover actividades generadoras de ingresos y, en ese sentido, pronto se pondrá en marcha una campaña de financiación en beneficio de los refugiados y desplazados internos de los países del Sahel y el Lago Chad.

48. **La Sra. Wong** (Estados Unidos de América) dice que la magnitud de los desplazamientos es sobrecogedora, y que su país no solo apoya a las organizaciones humanitarias que responden en primera línea, sino que también financia organizaciones de investigación para comprender mejor la magnitud y el alcance del problema.

49. Los esfuerzos humanitarios por sí solos no son suficientes para atender las complejas y crecientes necesidades de las personas que se ven obligadas a huir de sus hogares. Se necesita urgentemente mentalidad innovadora y acciones conjuntas, de modo que los esfuerzos humanitarios, de desarrollo y de consolidación de la paz se complementen, y se incluya a las poblaciones desplazadas en todos los aspectos de esos esfuerzos.

50. Los Estados Unidos de América han invertido en programas para aumentar la resiliencia, incluida la preparación para emergencias, pero el fomento de la resiliencia no resolverá por sí mismo las crecientes necesidades relacionadas con los desplazamientos

forzados. Es necesario abordar las causas subyacentes de los desplazamientos, y eso implica colaborar con la comunidad de consolidación de la paz para entender las causas de los conflictos, y con los homólogos de desarrollo para atender las necesidades de las poblaciones desplazadas y las comunidades de acogida.

51. Hay que debatir de manera más detallada la mayor aplicación de los marcos normativos y políticos existentes para que las instituciones financieras internacionales puedan incentivar a los Estados afectados a responder a las necesidades de los desplazados internos y apoyar soluciones. Además, debería reflexionarse más sobre la forma en que esas instituciones y organismos de desarrollo pueden contribuir a los esfuerzos de adaptación y resiliencia al clima.

52. Las soluciones a los desplazamientos deben integrarse en la planificación nacional, pues solo serán duraderas si implican a los países que se ven afectados por ellos. Un marco político claro que tenga en cuenta todos los tipos de desplazamiento y los problemas conexos favorecería un sistema y una respuesta más sólidos.

53. **La Sra. Tangen** (Observadora de Noruega) dice que Noruega ha hecho importantes inversiones para enfrentar los desplazamientos. Se ha generado una dinámica de fortalecimiento de los esfuerzos internacionales de apoyo a los desplazados y de búsqueda de soluciones sostenibles.

54. El Secretario General ha demostrado, a través de su Agenda de Acción sobre los Desplazamientos Internos, que las Naciones Unidas están decididas a dar seguimiento al informe del Panel de Alto Nivel sobre los Desplazamientos Internos. Noruega seguirá promoviendo la aplicación del informe y acoge con agrado el nombramiento del asesor especial en la materia. Debe proporcionarse a los coordinadores residentes los conocimientos y recursos adecuados.

55. Las crecientes necesidades humanitarias y de desarrollo siguen excediendo los recursos disponibles. Una ventanilla para programas conjuntos orientados a la búsqueda de soluciones en el Fondo de Política Común para Promover la Agenda 2030 mediante Políticas Integradas podría ser un mecanismo eficaz para satisfacer esas necesidades.

56. Los agentes de desarrollo, en particular los bancos multilaterales de desarrollo, han de asumir una función más destacada. Cabe encomiar al Banco Mundial por aumentar la cooperación con los Gobiernos para encontrar soluciones a los desplazamientos forzados.

57. Las necesidades deben describirse explícitamente en los planes nacionales de desarrollo. Los datos y un

mejor análisis son cruciales y debe reconocerse la labor del Observatorio de Desplazamiento Interno en ese sentido.

58. **La Sra. Deoz** (Observadora de Suiza) dice que, para responder a las necesidades asociadas con los desplazamientos y crear soluciones duraderas, es necesario un enfoque global que combine los esfuerzos humanitarios, de desarrollo y de paz y unos mecanismos de coordinación sólidos, dirigidos por los Gobiernos y basados en marcos políticos amplios e inclusivos.

59. Los programas humanitarios deben prestar especial atención a la resiliencia, incluida la inversión en la reducción del riesgo de desastres, y los programas de desarrollo deben incluir la protección humanitaria.

60. Suiza celebra los esfuerzos por encontrar soluciones duraderas y el uso de fondos fiduciarios específicos. Hay que seguir examinando sistemáticamente las vulnerabilidades específicas y tenerlas en cuenta en todos los programas de sectores específicos. Los coordinadores residentes son esenciales para aplicar soluciones duraderas. Su mandato transversal les permite superar las dificultades que enfrentan los desplazados por la fuerza y crear alianzas con la sociedad civil, las partes interesadas locales y el sector privado.

61. Es esencial disponer de financiación plurianual previsible para avanzar en las soluciones a largo plazo. Una ventanilla en el Fondo de Política Común para Promover la Agenda 2030 mediante Políticas Integradas podría promover programas conjuntos orientados a la búsqueda de soluciones. La Agenda de Acción sobre los Desplazamientos Internos puede contribuir a solucionar el problema.

62. **La Sra. Nyanti** (Representante Especial Adjunta del Secretario General, Coordinadora Residente y Coordinadora de Asuntos Humanitarios de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur), hablando por videoconferencia, dice que, para la transición del socorro al desarrollo, especialmente para los desplazados, es fundamental contar con herramientas y financiación más flexibles que permitan a los coordinadores residentes desplazarse por el nexo humanitario y de desarrollo. Se ha trabajado mucho en ese sentido, pero siguen existiendo barreras estructurales. Además, son esenciales la implicación de la comunidad y la adaptación de los proyectos, especialmente para las organizaciones dirigidas por mujeres y las organizaciones juveniles.

63. **El Sr. Köhler** (Director General Interino de la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas de la Comisión Europea), dice que, al promover la coordinación entre los

esfuerzos humanitarios, de desarrollo y de consolidación de la paz, debería tenerse menos en cuenta los instrumentos utilizados y más en cuenta los resultados obtenidos, a fin de reducir el sufrimiento.

64. Es difícil armonizar las metodologías y los plazos de la ayuda humanitaria y para el desarrollo. La preparación de un proyecto de desarrollo suele ser más larga que la ejecución de un proyecto humanitario. Algunos especialistas, por tanto, podrían argumentar que el nexo es una idea excelente en teoría pero no funciona en la práctica. Sin embargo, la metodología y los instrumentos utilizados para resolver los problemas relacionados con los desplazamientos fueron creados por la comunidad internacional y, si no funcionan, la comunidad internacional debe hacerlos funcionar aplicando una nueva lógica para solucionar los desplazamientos prolongados. Es necesario reconsiderar los instrumentos y mejorar el sistema en lugar de limitarse a aprovechar la buena voluntad de los coordinadores residentes y otros especialistas.

65. **El Sr. Piper** (Asesor Especial del Secretario General sobre Soluciones a los Desplazamientos Internos) dice que la ampliación del papel de los coordinadores residentes es fundamental para su labor. Hay un firme apoyo de los mecanismos de financiación innovadora y las respuestas conjuntas de las distintas sociedades y los Gobiernos, y perspectivas interesantes de que el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz permita responder a los desafíos. Hay que centrarse en los resultados y no en los instrumentos o los procesos.

66. El orador espera con interés la puesta en marcha de la Agenda de Acción sobre los Desplazamientos Internos, un plan de trabajo conjunto que podría utilizarse en la labor de la Organización con los Estados Miembros, las instituciones financieras, las ONG y los Gobiernos de acogida.

67. **La Sra. Clements** (Subsecretaria General y Alta Comisionada Adjunta de las Naciones Unidas para los Refugiados de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)) dice que ese día se conmemora el Día Mundial de los Refugiados, que el Alto Comisionado ha decidido celebrar visitando Côte d'Ivoire, donde el Gobierno anunciará el cese de la condición de refugiado a finales de junio de 2022. Se han hecho contribuciones al desarrollo en las comunidades y, después de dos décadas, la población puede retornar con seguridad a sus hogares. Esos esfuerzos son un ejemplo del modelo de paz-acción humanitaria-desarrollo.

68. Hay paralelismos entre los desplazados internos y los refugiados; las formas de inclusión de los refugiados en los sistemas nacionales son un reflejo de las formas

de inclusión de los desplazados internos en las comunidades de las que no son originarios. La inclusión y la prestación de servicios deben considerarse un ancla que permite a las personas reconstruir sus vidas y regresar a sus hogares, si es posible.

69. Los oradores anteriores han destacado una serie de soluciones importantes. El resultado que la comunidad internacional trata de conseguir, y que tantas personas de todo el mundo desean, depende de la acción colectiva.

70. **La Sra. Daniels** (Directora General Adjunta de Operaciones de la Organización Internacional para las Migraciones) dice que los datos deben utilizarse para ofrecer un entendimiento coherente de las situaciones en las que se lleva a cabo la programación, a fin de alentar la acción colectiva para encontrar soluciones. La aplicación de soluciones duraderas junto con los mecanismos y marcos humanitarios y de desarrollo suele ser complicada. Se necesita más flexibilidad estructural para centrarse en aportar soluciones sobre el terreno. Las soluciones se definen a menudo de diferentes maneras por diferentes personas. Es necesario asegurar que las soluciones aportadas por organizaciones como la OMI se correspondan con lo que los beneficiarios entienden que es la solución.

71. **El Sr. Köhler** (Director General Interino de la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas de la Comisión Europea) dice que el problema de los desplazamientos internos es más grave que nunca y requiere la atención de la comunidad internacional. Pese a que hay muchas buenas prácticas de respuesta a los desplazamientos internos, esas rara vez se comparten. Es preciso encontrar formas de compartir ejemplos de buenas y malas prácticas. Además, las soluciones a los desplazamientos deben estar vinculadas a la adaptación, no solo para empoderar a los equipos de respuesta locales, sino para garantizar que las autoridades locales y regionales estén a la altura del desafío. Los donantes deben apoyar a esas autoridades en lugar de eludirlas.

72. **La Sra. Nyanti** (Representante Especial Adjunta del Secretario General, Coordinadora Residente y Coordinadora de Asuntos Humanitarios de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur), hablando por videoconferencia, dice que la paz es el precursor esencial de las actividades humanitarias y de desarrollo. Por lo tanto, la responsabilidad debe recaer en quienes causan violencia, entre otras cosas, politizando a las comunidades. La labor de la comunidad internacional debe destacar la importancia de la paz, la consolidación de la paz y la cohesión social.

73. Es necesario dismantelar la arquitectura de paz-acción humanitaria-desarrollo. Para actuar

colectivamente hay que eliminar las barreras, pero a menudo se observa resistencia o inquietud ante el uso de nuevos métodos o estructuras. Los líderes deben estudiar maneras de fomentar la innovación y el aprendizaje.

74. Hay muchos ejemplos de éxito a pequeña escala, pero suelen aparecer obstáculos al ampliarlos. Los donantes y los asociados deben dejar espacio y mostrar flexibilidad para ampliar los proyectos, compartir experiencias y documentar los efectos a mayor escala.

75. **La Sra. Guignard** (Presidenta de Inter-Organization Liaison Framework (Haití)), hablando por videoconferencia, dice que, es importante encontrar un mecanismo para conectar con los grupos locales y ponerlos al mando. Ellos conocen las mejores soluciones en un entorno que cambia rápidamente. La comunidad internacional se mide por lo que logra sobre el terreno. Tener la flexibilidad para cambiar de enfoque y de tácticas a fin de lograr resultados es fundamental.

76. **La Sra. Mudawi** (Directora interina de la División de Operaciones y Promoción de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas) dice que los desplazamientos internos han destrozado 60 millones de vidas. La comunidad internacional tiene la oportunidad de cambiar de proceder. Poniendo de relieve un elemento de la Agenda de Acción sobre los Desplazamientos Internos es indispensable que los países en desarrollo reciban 100.000 millones de dólares para responder al cambio climático. El logro de ese objetivo determinará si se pueden controlar los crecientes desplazamientos internos, ya que la crisis climática es un multiplicador de amenazas. El Banco Mundial ha advertido de que si no se adoptan nuevas medidas relacionadas con el clima, 216 millones de personas, cuatro veces más de la cifra actual, podrían verse desplazadas a causa de fenómenos relacionados con el clima para 2050. Hay que actuar de inmediato.

77. La acción humanitaria, de desarrollo y climática y la resolución de conflictos pueden garantizar que los desplazados reciban mejor protección y asistencia, que haya menos retrocesos en materia de igualdad de género y derechos de la mujer y que se ponga fin al desplazamiento de forma sostenible.

78. **El Sr. Pary Rodríguez** (Copresidente) dice que se han aportado muchas ideas y soluciones en torno a las causas fundamentales del desplazamiento, pero que sigue siendo preocupante que esas causas se vuelven cada vez más complejas. El desplazamiento interno tiene una relación cada vez más directa con el cambio climático, que, es altamente probable que pueda convertirse en una de las principales causas del desplazamiento prolongado superando a los conflictos

sociales y políticos. Los impactos irreversibles del cambio climático sobre la disponibilidad de agua, recursos y tierras cultivables podrían causar el desplazamiento prolongado de las personas más vulnerables, pudiendo convertirse en un desplazamiento permanente a una escala sin precedentes. Eso desencadenaría numerosos problemas humanitarios.

79. Es indispensable adoptar un enfoque holístico para asegurar la dignidad de las personas desplazadas. El abordaje integrado del nexo entre la asistencia humanitaria, la consolidación de la paz y el desarrollo sostenible en base al empoderamiento económico local y la creación de capacidad y resiliencia es el único camino para proteger el tejido social de los países. Las soluciones son duraderas cuando son estructurales, especialmente cuando se enfrentan amenazas existenciales.

80. **La Sra. Rainne** (Copresidenta) dice que la crisis mundial de los desplazamientos tiene lugar en un contexto de conflicto, cambio climático, desigualdad económica y otras conmociones mundiales, pero cada desplazamiento tiene repercusiones profundas en cada una de las personas afectadas. Es muy preocupante que las mujeres y las niñas sean las que más sufran las crisis. Hay que hacer más por ellas y por su empoderamiento. La comunidad internacional debe hacer más para ayudar a los desplazados, a los Estados y a las comunidades de acogida a encontrar soluciones sostenibles que también puedan contribuir a aumentar la resiliencia.

81. La inseguridad alimentaria atiza los desplazamientos y los desplazados se encuentran entre las personas más afectadas por la inseguridad alimentaria. Es necesario que las soluciones sean multidimensionales y multisectoriales. Se necesita un enfoque serio para encarar los factores que favorecen la desigualdad y los desafíos que plantean las crisis climáticas y los conflictos que alimentan los desplazamientos.

Se levanta la sesión a las 16.55 horas