



Организация Объединенных Наций

**Программа развития Организации
Объединенных Наций**

**Финансовый доклад
и проверенные финансовые
ведомости**

**за год, закончившийся 31 декабря
2021 года,**

и

Доклад Комиссии ревизоров

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Семьдесят седьмая сессия

Дополнение № 5А



Программа развития Организации Объединенных Наций

**Финансовый доклад и проверенные
финансовые ведомости**

за год, закончившийся 31 декабря 2021 года,

и

Доклад Комиссии ревизоров



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

Глава

Препроводительные и удостоверяющие письма	5
I. Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров	8
II. Подробный доклад Комиссии ревизоров	11
Резюме	11
A. Мандат, сфера охвата и методология	17
B. Выводы и рекомендации	19
1. Проверка выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы	19
2. Обзор финансового положения	19
3. Финансовая отчетность и вопросы, связанные с бухгалтерским учетом	22
4. Возмещение расходов	25
5. Подотчетность и надзор	33
6. Устойчивые закупки	40
7. Экологически устойчивая деятельность	55
8. Людские ресурсы	56
9. Механизмы внутреннего контроля	63
10. Информационно-коммуникационные технологии	66
C. Информация, сообщаемая руководством	69
1. Списание недостающих денежных средств, дебиторской задолженности и имущества	69
2. Выплаты ex gratia	69
3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества	69
D. Выражение признательности	70
Приложение	
Положение дел с выполнением рекомендаций за период по финансовый год, закончившийся 31 декабря 2020 года	71
III. Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2021 года	97
A. Введение	97
B. Сводная информация о финансовых результатах и основных показателях	99
C. Финансовые результаты	100
D. Профицит/дефицит	110

Е.	Исполнение бюджета	111
Ф.	Финансовое положение	112
Г.	Подотчетность, руководство и управление рисками	116
Н.	Осуществление проекта внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов следующего поколения	123
И.	Достижения в 2021 году	123
IV.	Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2021 года	125
И.	Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2021 года	125
II.	Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2021 года	127
III.	Ведомость изменений в чистых активах/собственных средствах за год, закончившийся 31 декабря 2021 года	128
IV.	Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2021 года	129
V.	а) Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы) за год, закончившийся 31 декабря 2021 года	131
	б) Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за четырехгодичный период 2018–2021 годов в пределах срока действия стратегического плана на 2018–2021 годы	132
	Примечания к финансовым ведомостям за 2021 год	133

Препроводительные и удостоверяющие письма

Письмо Администратора, помощника Генерального секретаря/помощника Администратора и Директора Бюро управленческого обслуживания и Главного финансового сотрудника и Контролера Программы развития Организации Объединенных Наций от 29 апреля 2022 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

В соответствии с финансовым положением 26.01 мы имеем честь представить финансовые ведомости Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за год, закончившийся 31 декабря 2021 года, которые мы настоящим утверждаем.

Копии этих финансовых ведомостей препровождаются также Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам.

Мы, нижеподписавшиеся, подтверждаем, что:

Ответственность за достоверность и объективность финансовой информации, включенной в эти финансовые ведомости, несет руководство.

Финансовые ведомости были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) и включают определенные суммы, рассчитанные на основе максимально обоснованных оценок и суждений руководства.

Процедуры бухгалтерского учета и соответствующие системы внутреннего контроля обеспечивают разумную гарантию того, что активы находятся в сохранности, что в бухгалтерских книгах и учетных записях надлежащим образом отражаются все операции и что в целом методы и процедуры учета применяются при надлежащем разделении обязанностей. Внутренние ревизоры ПРООН проводят регулярную проверку систем учета и контроля. Принимаются меры по совершенствованию работы в отдельных областях.

Руководство предоставило Комиссии ревизоров и внутренним ревизорам ПРООН полный и беспрепятственный доступ ко всей учетной и финансовой документации.

Рекомендации Комиссии ревизоров и внутренних ревизоров ПРООН рассматриваются руководством. Во исполнение этих рекомендаций процедуры контроля были в надлежащих случаях пересмотрены или находятся в процессе пересмотра.

Каждый из нас удостоверяет, исходя из имеющихся у нас сведений и информации и на основании своего убеждения, что все существенные операции правильно указаны в бухгалтерской отчетности и должным образом отражены в прилагаемых финансовых ведомостях.

(Подпись) Ахим **Штайнер**
Администратор

(Подпись) Анжелика М. **Крамбли**
Помощник Генерального секретаря
Помощник Администратора и Директор
Бюро управленческого обслуживания

(Подпись) Эндрю **Ризк**
Главный финансовый сотрудник/Контролер
Бюро управленческого обслуживания

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 21 июля
2022 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров вместе с финансовым докладом и проверенными финансовыми ведомостями Программы развития Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2021 года.

(Подпись) Хорхе **Бермудес**
Генеральный контролер Республики Чили
Председатель Комиссии ревизоров

Глава I

Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров

Заключение

Мы провели ревизию прилагаемой финансовой отчетности Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), включая ведомость финансового положения (ведомость I) по состоянию на 31 декабря 2021 года, ведомость финансовых результатов (ведомость II), ведомость изменений в чистых активах/капитале (ведомость III), ведомость движения денежной наличности (ведомость IV) и ведомость сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм (ведомость V) за год, закончившийся указанной датой, а также примечания к финансовым ведомостям, содержащие, в частности, краткое изложение основных принципов учетной политики.

Мы считаем, что прилагаемые финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение ПРООН по состоянию на 31 декабря 2021 года, а также ее финансовые результаты и движение ее денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Основания для заключения

Мы провели нашу ревизию в соответствии с Международными стандартами аудита. Наши обязанности в соответствии с этими стандартами описываются ниже в разделе доклада, озаглавленном «Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей». Как это предусмотрено этическими требованиями в отношении проводимых нами проверок финансовых ведомостей, мы независимы от ПРООН, и мы выполнили другие наши этические обязанности в соответствии с этими требованиями. Мы полагаем, что сведения, полученные нами в ходе ревизии, являются надлежащим и достаточным основанием для вынесения нашего заключения.

Прочая информация, помимо финансовых ведомостей и доклада ревизоров по ним

Администратор отвечает за предоставление прочей информации, которая включает содержащийся в главе III ниже финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2021 года, но не включает финансовые ведомости и подготовленный нами доклад ревизоров по ним.

Наше заключение в отношении финансовых ведомостей не охватывает прочую информацию, и мы никоим образом не подтверждаем ее достоверность.

В контексте проведения нами проверки финансовых ведомостей мы обязаны ознакомиться с прочей информацией, чтобы решить, является ли эта информация существенным образом не согласующейся с данными финансовых ведомостей или сведениями, полученными нами в ходе ревизии, или, возможно, существенным образом искажающей реальное положение дел в каком-либо другом отношении. Если по итогам проделанной нами работы мы приходим к выводу о том, что прочая информация содержит данные, существенным образом искажающие реальное положение, мы обязаны сообщить об этом факте. Фактов, о которых следовало бы сообщить, установлено не было.

Обязанности руководства и лиц, наделенных управленческими функциями, в связи с финансовыми ведомостями

Администратор несет ответственность за подготовку финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС и за достоверность содержащейся в них информации, а также за применение таких механизмов внутреннего контроля, которые руководство считает необходимыми для составления финансовых ведомостей, которые не содержали бы включенных либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

При подготовке финансовых ведомостей руководство обязано оценивать способность ПРООН продолжать непрерывно вести свою деятельность, раскрывать в соответствующих случаях информацию по вопросам, связанным с непрерывностью деятельности, и применять принцип непрерывности деятельности, используемый для ведения бухгалтерского учета, за исключением тех случаев, когда руководство намерено либо ликвидировать ПРООН, либо прекратить ее деятельность или когда оно вынуждено поступить таким образом ввиду отсутствия реальной альтернативы такому шагу. Лица, наделенные управленческими функциями, несут ответственность за осуществление надзора за процессом составления финансовой отчетности ПРООН.

Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей

В наши задачи входит получение сведений, обеспечивающих разумную уверенность в том, что финансовые ведомости в целом не содержат существенных искажений, включенных в них умышленно или по ошибке, и опубликование доклада ревизоров, содержащего сделанное нами заключение. Разумная уверенность представляет собой высокую степень уверенности, но не является гарантией того, что ревизия, проведенная в соответствии с Международными стандартами аудита, всегда позволит выявить существенное искажение данных в тех случаях, когда оно имеет место. Искажения могут быть внесены либо умышленно, либо по ошибке и считаются существенными тогда, когда можно обоснованно ожидать, что в отдельности или в совокупности они могут повлиять на экономические решения пользователей, принимаемые ими на основании этой финансовой отчетности.

В рамках ревизии, проводимой в соответствии с Международными стандартами аудита, мы на всем ее протяжении применяем профессиональные суждения и проявляем профессиональный скептицизм. Мы также:

а) выявляем и оцениваем риски, связанные с включением в финансовые ведомости либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, разрабатываем и применяем процедуры проведения ревизии с учетом таких рисков и получаем в ходе ревизии сведения, которые являются надлежащим и достаточным основанием для вынесения нами заключения. Риск, связанный с невыявлением неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение и включенных умышленно, выше риска включения таких данных по ошибке, поскольку их умышленное включение может быть результатом таких недобросовестных действий, как сговор, подлог, умышленное упущение, искажение информации или несоблюдение правил внутреннего контроля;

б) составляем представление о системе внутреннего контроля, имеющей отношение к ревизии, с тем чтобы разработать процедуры проведения ревизии, которые соответствуют конкретным обстоятельствам, но не преследуя при этом цели вынесения заключения об эффективности механизмов внутреннего контроля ПРООН;

с) оцениваем уместность применяемой учетной политики и обоснованность бухгалтерских оценок, сделанных руководством, а также раскрытой им соответствующей информации;

д) делаем выводы об уместности применения руководством принципа непрерывности деятельности при ведении бухгалтерского учета, а также — на основании сведений, полученных в ходе ревизии, — о том, имеет ли место существенная неопределенность в отношении событий или условий, которые могут вызвать серьезные сомнения в способности ПРООН обеспечивать непрерывность своей деятельности. Если мы приходим к выводу о наличии существенной неопределенности, то в своем докладе о ревизии мы обязаны привлечь внимание к соответствующей раскрываемой в финансовых ведомостях информации или, если такая информация является недостаточной, отразить это соответствующим образом в нашем заключении. Наши выводы основываются на полученных в ходе ревизии сведениях на дату опубликования нашего доклада о ревизии. Однако будущие события или условия могут привести к прекращению непрерывной деятельности ПРООН;

е) оцениваем общую форму представления, структуру и содержание финансовых ведомостей, в том числе раскрытие в них информации, а также то, отражают ли финансовые ведомости исходные операции и события таким образом, чтобы обеспечить достоверное представление информации.

Мы поддерживаем контакты с лицами, наделенными управленческими функциями, для обсуждения, в частности, вопросов, касающихся планируемой сферы охвата и сроков проведения ревизии и важных выводов ревизоров, включая любые существенные недостатки во внутреннем контроле, которые мы выявляем в ходе проводимой нами ревизии.

Справка о соответствии другим правовым и нормативным требованиям

Мы считаем также, что операции ПРООН, которые стали объектом нашего внимания или которые мы проверили в рамках проведенной нами ревизии, во всех существенных отношениях соответствуют Финансовым положениям и правилам ПРООН и решениям директивных органов.

В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций мы подготовили также подробный доклад о проведенной нами ревизии ПРООН.

(Подпись) Хорхе Бермудес
Генеральный контролер Республики Чили
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Кай Шеллер
Председатель Федеральной счетной палаты Германии
(Главный ревизор)

(Подпись) Хоу Кай
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики

21 июля 2022 года

Глава II

Подробный доклад Комиссии ревизоров

Резюме

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была учреждена Генеральной Ассамблеей в 1965 году. ПРООН поддерживает партнерские отношения с юридическими и физическими лицами на всех уровнях общества с целью содействовать укреплению способности государств противостоять кризисам, а также обеспечивать и поддерживать темпы роста, необходимые для улучшения качества жизни всех людей. Штаб-квартира ПРООН находится в Нью-Йорке, однако основная работа ведется из отделений, расположенных в 170 странах и территориях. ПРООН применяет мировой опыт и знание местных условий для содействия расширению прав и возможностей людей и повышению устойчивости стран к внешним воздействиям.

Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверила операции ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2021 года. Ревизия проводилась в штаб-квартире в Нью-Йорке, в Единых глобальных центрах обслуживания в Копенгагене и Куала-Лумпуре, а также в страновых отделениях в Мексике и Южном Судане. Комиссия проводила проверку финансовых ведомостей частично в дистанционном режиме из-за ограничений на поездки, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), а также путем личных посещений штаб-квартиры в Нью-Йорке и отделения в Копенгагене.

Сфера охвата доклада

Доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи, и в нем должным образом отражены мнения руководства ПРООН, с которым он был обсужден.

Ревизия проводилась главным образом для того, чтобы Комиссия имела возможность вынести заключение о том, достоверно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение ПРООН по состоянию на 31 декабря 2021 года, а также ее финансовые результаты и движение ее денежных средств за финансовый год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля и выборочную проверку бухгалтерской отчетности и другой подтверждающей документации в той мере, в какой Комиссия считала это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

Комиссия провела также проверку операций ПРООН в соответствии с положением 7.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций. Согласно этому положению Комиссия должна высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и относительно руководства и управления операциями ПРООН в целом. В докладе содержатся также замечания о ходе выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы.

Заключение ревизоров

По результатам ревизии финансовых ведомостей ПРООН за рассматриваемый период Комиссия вынесла заключение без оговорок, которое приводится в главе I.

Общий вывод

Финансовое положение ПРООН остается прочным и характеризуется большим объемом ликвидных активов. Общая сумма поступлений в 2021 году по сравнению с 2020 годом сократилась почти на 1,0 млрд долл. США. В 2020 году общая сумма поступлений увеличилась на 1,8 млрд долл. США; в 2021 году этот показатель снизился в основном в результате сокращения числа многолетних соглашений на крупные суммы. ПРООН получает финансирование на цикличной основе.

Основная часть средств, поступающих в виде пожертвований, имеет строго целевое назначение и может быть использована только для финансирования конкретных проектов. В 2021 году добровольные взносы по линии регулярных ресурсов увеличились по сравнению с 2020 годом как в абсолютном, так и в относительном выражении и составили 17 процентов от общего объема добровольных взносов в ПРООН. Несмотря на значительный рост этого показателя, высокий уровень строго резервируемых взносов продолжает создавать для руководства трудности в плане сосредоточения усилий на приоритетных задачах и гибкого распределения ресурсов для удовлетворения потребностей во всех сферах деятельности.

Основные выводы

Возмещение расходов

ПРООН стремится оказывать административные услуги учреждениям и программам Организации Объединенных Наций. Эти услуги должны оказываться на основе принципа полного возмещения расходов. Расходы, возмещаемые ПРООН, представляют собой регулярные ресурсы. Комиссия отметила, что цены, используемые для возмещения расходов в соответствии с соглашениями об уровне обслуживания, не обновлялись после подписания первоначальных соглашений об уровне обслуживания. ПРООН проинформировала Комиссию о том, что о последних общих изменениях цен, произошедших в 2012 году, сообщалось в межучрежденческом меморандуме и что эти изменения были связаны с услугами по начислению заработной платы для сотрудников, набираемых как на местной, так и на международной основе. Комиссии стало известно, что по другим услугам, связанным с управлением людскими ресурсами, изменений не происходило с 2004 года. Комиссия считает, что упущения в плане проведения проверки точности цен с точки зрения возмещения расходов препятствуют выполнению обязательства по возмещению расходов и тем самым препятствуют достижению цели не получать прибыль и не нести убытки.

Комиссия отметила, что ПРООН выставила счет за юридические услуги, оказанные за 2020 и 2021 годы Управлению по координации деятельности в целях развития, лишь в апреле 2022 года. Комиссия отметила также, что 2 из 14 рассмотренных Комиссией страновых отделений не производили возмещение расходов в отношении транспортных средств, переданных в 2021 году в аренду Управлению по координации деятельности в целях развития. Комиссия считает, что для обеспечения полного возмещения расходов ПРООН следует принять меры по определению того, были ли выставлены счета на соответствующие суммы и происходило ли возмещение средств.

Подотчетность и надзор

Комиссия отметила, что система подотчетности ПРООН была создана в 2008 году. В 2017 году она была дополнена механизмом общеорганизационной подотчетности. Механизм общеорганизационной подотчетности устанавливает

обязанности и сферы подотчетности на уровне бюро, однако на уровне страновых отделений эквивалент такого механизма отсутствует. По мнению Комиссии, принимая во внимание высокую степень децентрализации структуры ПРООН, а также продолжающийся процесс кластеризации услуг, крайне важно определить и применять четкие параметры подотчетности, отражающие нынешнюю организационную структуру. Касающиеся вопросов подотчетности рекомендации, которые были вынесены как Управлением ревизии и расследований, так и Комиссией, свидетельствуют о необходимости улучшений.

В 2020 году Управление ревизии и расследований провело проверку эффективности работы Глобального экологического фонда, с тем чтобы оценить, обеспечила ли ПРООН функционирование надлежащих механизмов управления и контроля. ПРООН ответила, что она, среди прочего, обновила шаблоны делегирования полномочий и матрицу ролей, подотчетности, консультирования и информирования для проектов, осуществляемых национальными партнерами. Помимо этого, региональные бюро должны были разработать на основе перечисленных областей работы планы внутреннего надзора за операциями страновых отделений. Комиссия считает, что инструменты и процедуры, разработанные по итогам ревизии, могут стать в этом плане хорошей отправной точкой, а механизмы поддержки, оказываемой в сфере надзора, могут быть сформированы и для других проектов.

Комиссия отметила, что в соответствии с политикой в области организации служебной деятельности и развития оценка работы сотрудников ПРООН проводится ежегодно, при этом директора региональных бюро оценивают работу представителей-резидентов. Комиссия отметила также, что по истечении двух месяцев после установленного срока ежегодная аттестация сотрудников была проведена только в отношении 53 процентов всех директоров. По мнению Комиссии, для достижения целей, поставленных в стратегии ПРООН «Кадры для 2030 года», важно, чтобы аттестация сотрудников проводилась своевременно и доводилась до конца. Комиссия считает, что проведение полной и своевременной аттестации сотрудников будет способствовать дальнейшему повышению транспарентности и усилению подотчетности.

Устойчивые закупки

Комиссия проанализировала, каким образом ПРООН интегрировала аспекты устойчивости в политику и стратегию закупок организации и каким образом она организовала функцию закупок для учета соображений устойчивости. Комиссия рассмотрела также вопрос о реальном учете соображений устойчивости в процессе закупок.

Комиссия отметила, что в ПРООН уже имелись давние традиции разработки инициатив по обеспечению экологичности и устойчивости закупочной деятельности, возникшие задолго до того, как эта тема получила распространение в системе Организации Объединенных Наций, и до того, как руководящие органы потребовали от организаций системы Организации Объединенных Наций переходить от слов к делу в вопросах обеспечения устойчивости. Вместе с тем Комиссия обратила внимание на то, что отсутствие комплексного и стратегического подхода к обеспечению устойчивости закупочной деятельности, включая постановку целей и оценку результатов, является существенным препятствием для реализации таких инициатив.

Комиссия рассмотрела принятые ПРООН минимальные спецификации обеспечения устойчивости и отметила, что: а) никакие спецификации не обновлялись с момента их разработки в 2015 году; б) некоторые спецификации являются неактуальными, поскольку они относятся к устаревшим стандартам; и

с) в спецификациях не учитываются ключевые риски для устойчивости деятельности, относящиеся к конкретной категории товаров и услуг. Комиссия установила, что минимальные спецификации обеспечения устойчивости неизвестны опрошенным сотрудникам, а анализ выборки по 44 оперативным подразделениям показал, что эти спецификации не используются заказчиками.

Комиссия отметила, что в спецификациях, используемых странами отделениями, запрашиваются гидрофторуглеродные хладагенты с высоким потенциалом глобального потепления. В то же время ПРООН осуществляла проекты по замене гидрофторуглеродных хладагентов с высоким потенциалом глобального потепления на экологически чистые и энергоэффективные альтернативы и оказывала поддержку странам в разработке планов поэтапного отказа от гидрофторуглеродов. Комиссия считает, что ПРООН следует закупать хладагенты с низким потенциалом глобального потепления.

Людские ресурсы

Комиссия установила, что ПРООН ошибочно назначала выплату за работу в опасных условиях в связи с пандемией COVID-19. Комиссия считает, что выплаты за работу в опасных условиях в связи с пандемией COVID-19 должны назначаться только ограниченной группе сотрудников, которые непосредственно участвуют в видах деятельности, перечисленных Комиссией по международной гражданской службе. Поэтому в каждом отдельном случае ПРООН должна предоставлять доказательства того, что осуществляемые сотрудниками действия могут быть четко отнесены к перечисленным видам деятельности. Комиссия считает необходимым провести обзор соответствующих механизмов внутреннего контроля.

Механизмы внутреннего контроля

В своем докладе о финансовых ведомостях ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2018 года, Комиссия выявила возможности для совершенствования в различных областях внутреннего финансового контроля. После вынесения рекомендации Комиссии ПРООН выполнила ряд задач, направленных на укрепление механизмов внутреннего финансового контроля. В январе 2022 года недавно созданная межучрежденческая целевая группа подчеркнула, что вопрос о системе внутреннего контроля возникал неоднократно, и заявила, что ПРООН должна коллективно инвестировать в решение проблем в области надзора и контроля, а также в обеспечение культурных преобразований в организации.

Комиссия согласна с этим заявлением и отмечает, что обновления на уровне политики направлены на оказание отделениям ПРООН помощи в осуществлении эффективного внутреннего контроля. Однако на основании ряда замечаний о недостатках, связанных с финансовым контролем, Комиссия определила, что принятые ПРООН меры не позволили подтвердить факт внедрения реальных механизмов контроля в рамках всей организации. Комиссия считает, что для обеспечения надлежащего характера процедур внутреннего финансового контроля необходимо определить дополнительные ключевые механизмы контроля, основанные на анализе рисков. Кроме того, ПРООН следует определить соответствующие требования к документации, необходимые для подтверждения фактического проведения процедур контроля.

Основные рекомендации

В связи с вышеизложенными выводами Комиссия рекомендует ПРООН:

Возмещение расходов

a) проводить регулярные проверки цен, применяемых для возмещения расходов на глобальное обслуживание, предоставляемое в рамках договорных отношений, и корректировать цены в соответствии с результатами таких проверок, с тем чтобы избежать существенной недостачи средств;

b) повысить уровень полноты и своевременности возмещения расходов на все услуги, предоставляемые другим структурам Организации Объединенных Наций;

Подотчетность и надзор

c) обновить систему подотчетности ПРООН и механизм общеорганизационной подотчетности;

d) оценить, могут ли руководящие принципы в области надзора, определенные для проектов Глобального экологического фонда, применяться к другим проектам ПРООН;

e) обеспечить своевременное проведение ежегодной аттестации сотрудников;

Устойчивые закупки

f) в соответствии со сложившейся передовой практикой и международными стандартами продолжать интегрировать аспекты устойчивости в политику и стратегию закупок организации;

g) в соответствии со сложившейся передовой практикой и международными стандартами разработать и внедрить план действий по обеспечению устойчивости закупочной деятельности, включающий, в частности, такие элементы, как цели и задачи в области устойчивых закупок, четкое определение обязанностей и сфер подотчетности при обеспечении устойчивости закупочной деятельности и система оценки результатов деятельности;

h) на основе анализа рисков для устойчивости деятельности разработать и постоянно обновлять спецификации для обеспечения устойчивости закупочной деятельности и регулярно доводить эти спецификации до сведения заказчиков;

i) создать механизм контроля для обеспечения того, чтобы страновые отделения, где это возможно и целесообразно, запрашивали негидрофторуглеродные хладагенты со сверхнизким потенциалом глобального потепления в целях соблюдения соответствующих положений социальных и экологических стандартов ПРООН;

Людские ресурсы

j) проанализировать свои надзорные функции и имеющиеся механизмы внутреннего контроля для обеспечения соблюдения положений о выплате за работу в опасных условиях в связи с пандемией COVID-19;

Механизмы внутреннего контроля

к) **продолжать совершенствовать систему внутреннего финансового контроля путем определения ключевых средств контроля в целях повышения качества данных и сокращения риска ошибок, а также путем определения требований к документации, подтверждающей выполнение этих контрольных процедур.**

Проверка выполнения ранее вынесенных рекомендаций

По состоянию на 31 мая 2022 года из 56 рекомендаций, вынесенных по итогам ревизии за 2020 год и предыдущие годы, 38 рекомендаций (68 процентов) были выполнены и 16 рекомендаций (28 процентов) находились в процессе выполнения. Одна рекомендация (2 процента) не была выполнена, а еще одна (2 процента) утратила актуальность (см. приложение к настоящей главе).

Основные факты

170	Число стран и территорий, в которых ПРООН осуществляет свою деятельность.
702 млн долл. США	Бюджет на 2021 год, утвержденный Исполнительным советом по линии регулярных ресурсов ¹ . Прочие ресурсы не входят в бюджет, утвержденный Исполнительным советом, хотя они и учитываются в финансовых ведомостях
5,64 млрд долл. США	Общая сумма поступлений
5,38 млрд долл. США	Общая сумма расходов
15,15 млрд долл. США	Общая сумма активов
3,57 млрд долл. США	Общая сумма обязательств

А. Мандат, сфера охвата и методология

1. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была учреждена Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1965 году. ПРООН поддерживает партнерские отношения с юридическими и физическими лицами на всех уровнях общества с целью содействовать укреплению способности государств противостоять кризисам, а также обеспечивать и поддерживать темпы роста, необходимые для улучшения качества жизни всех людей. Штаб-квартира ПРООН находится в Нью-Йорке, однако основная работа ведется из отделений, расположенных в примерно 170 странах и территориях. ПРООН применяет мировой опыт и знание местных условий для содействия расширению прав и возможностей людей и повышению устойчивости стран к внешним воздействиям.

2. Комиссия ревизоров проверила финансовые ведомости и проанализировала операции ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2021 года, в соответствии с резолюцией 74 (I) Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1946 года. Ревизия проводилась в соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и приложением к ним, а также Международными стандартами аудита. Согласно этим стандартам Комиссия должна соблюдать этические требования и планировать и проводить ревизию таким образом, чтобы ее результаты убедительно подтверждали наличие или отсутствие в финансовых ведомостях неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

3. Ревизия проводилась главным образом для того, чтобы Комиссия имела возможность вынести заключение о том, достоверно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение ПРООН по состоянию на 31 декабря 2021 года, а также ее финансовые результаты и движение ее денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Эта работа включала оценку того, были ли расходы, учтенные в финансовых ведомостях, произведены для целей, одобренных руководящими органами, и были ли поступления и расходы надлежащим образом классифицированы и учтены в соответствии с

¹ Под регулярными ресурсами подразумеваются объединенные, несвязанные и нецелевые ресурсы, на которые не распространяется действие ограничений, установленных партнерами по финансированию.

Финансовыми положениями и правилами ПРООН. Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля и выборочную проверку бухгалтерской отчетности и другой подтверждающей документации в той мере, в какой Комиссия считала это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

4. В дополнение к ревизии отчетности и финансовых операций Комиссия провела проверки операций ПРООН в соответствии с положением 7.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций. Согласно этому положению Комиссия может высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и относительно руководства и управления операциями ПРООН в целом. Кроме того, Генеральная Ассамблея просила Комиссию следить за выполнением ранее вынесенных рекомендаций и представлять ей соответствующую информацию. Данные вопросы рассматриваются в соответствующих разделах настоящего доклада, а сведения о достигнутых результатах приводятся в приложении к настоящей главе.

5. Комиссия провела также ежегодную ревизию регулярных ресурсов целевого фонда Глобального экологического фонда ПРООН и вынесла заключение ревизоров без оговорок за год, закончившийся 31 декабря 2021 года.

6. Комиссия продолжала сотрудничать с Управлением ревизии и расследований в деле обеспечения согласованности действий. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Доклад Комиссии обсуждался с руководством ПРООН, мнения которого получили в нем должное отражение.

7. Ревизия проводилась на местах в штаб-квартире в Нью-Йорке в октябре 2021 года и в мае и июне 2022 года, а также в Едином глобальном центре обслуживания в Копенгагене в ноябре 2021 года. Пандемия COVID-19 по-прежнему являлась причиной ограничений на поездки и частично повлияла на ревизию финансовой отчетности, которая проводилась дистанционно в Едином глобальном центре обслуживания в Куала-Лумпуре в ноябре 2021 года и в апреле и мае 2022 года, а также в страновых отделениях в Мексике и Южном Судане в феврале 2022 года.

8. Рекомендации, подготовленные на основе выводов о работе страновых отделений, были направлены в страновые отделения, и их выполнение отслеживалось в штаб-квартире. Они касаются таких областей, как расходы, возмещение расходов, устойчивые закупки и механизмы внутреннего контроля.

9. В 2020 году ПРООН приняла решение о замене существующей системы общеорганизационного планирования ресурсов «Атлас» на облачную систему («Квантум»). В четвертом квартале 2021 года ввод системы в эксплуатацию был перенесен с января на июль 2022 года. Из-за проблем, связанных с качеством и готовностью данных, продолжающимися испытаниями приемлемости системы для пользователей и, как следствие, незавершенным обучением пользователей, ПРООН вновь отложила ввод системы в эксплуатацию. В июле 2022 года ПРООН заявила, что дата ввода системы в эксплуатацию зависит от оценки готовности ряда ключевых переменных, таких как данные, пользователи системы и партнерские учреждения ПРООН. Проведение оценки готовности было запланировано на 22 июля 2022 года. Поскольку ПРООН предоставляет новую систему общеорганизационного планирования ресурсов восьми структурам Организации Объединенных Наций, перенос ее ввода в эксплуатацию повлияет и на их оперативную деятельность.

10. Комиссия считает, что перенос ввода системы в эксплуатацию приведет к задержке выполнения рекомендаций, вынесенных Комиссией в ее докладе о финансовых ведомостях ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2020 года. Эти рекомендации касаются совершенствования соответствующих рабочих процессов, включая создание средств, не позволяющих пользователям самим утверждать выплаты в собственных интересах, интеграцию процесса делегирования полномочий, который в настоящее время осуществляется в бумажном формате, и внедрение автоматизированных механизмов контроля.

В. Выводы и рекомендации

1. Проверка выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы

11. По состоянию на 31 мая 2022 года из 56 рекомендаций, которые оставались невыполненными к концу финансового года, закончившегося 31 декабря 2020 года, 38 рекомендаций (68 процентов) были выполнены полностью, 16 рекомендаций (28 процентов) находились в процессе выполнения, 1 рекомендация (2 процента) не была выполнена и 1 рекомендация (2 процента) утратила актуальность. Подробные сведения о ходе выполнения этих рекомендаций приведены в приложении к настоящей главе. Признавая усилия ПРООН по выполнению рекомендаций Комиссии, Комиссия, тем не менее, настоятельно призывает ПРООН уделять больше внимания выполнению давних рекомендаций, касающихся предотвращения мошенничества.

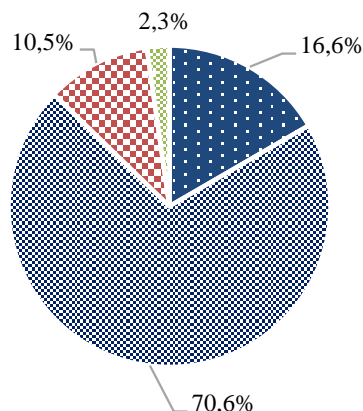
2. Обзор финансового положения

Поступления и расходы

12. Поступления ПРООН включают добровольные взносы, поступления от возмездных операций, инвестиционный доход и прочие поступления. В 2021 году общий объем поступлений составил 5,64 млрд долл. США (в 2020 году — 6,62 млрд долл. США), а общая сумма расходов — 5,38 млрд долл. США (в 2020 году — 5,05 млрд долл. США), в результате чего образовался профицит в размере 252 млн долл. США (в 2020 году — профицит в размере 1,57 млрд долл. США). Это уменьшение объясняется главным образом снижением объема добровольных взносов.

13. Общий объем добровольных взносов в ПРООН составил 5,30 млрд долл. США (в 2020 году — 6,27 млрд долл. США), то есть 94,1 процента от общего объема поступлений (в 2020 году — 94,8 процента). Объем добровольных взносов снизился на 968 млн долл. США (или на 15,4 процента) по сравнению с 2020 годом, что обусловлено главным образом сокращением числа многолетних соглашений на крупные суммы. ПРООН получает финансирование на циклической основе, тогда как поступления, при условии соблюдения определенных критериев, принимаются к учету в момент подписания соглашения. Эта сумма добровольных взносов включает взносы по линии регулярных ресурсов в размере 881,97 млн долл. США (16,6 процента), совместного несения расходов в размере 3747,26 млн долл. США (70,6 процента) и целевых фондов в размере 555,81 млн долл. США (10,5 процента), а также поступления в порядке возмещения расходов на вспомогательное обслуживание и прочие виды деятельности в размере 118,99 млн долл. США (2,3 процента). Соотношение этих взносов показано на рисунке П.1 ниже.

Рисунок П.1
Взносы по линии регулярных и прочих ресурсов



- Регулярные ресурсы
- ▣ Совместное несение расходов
- ▨ Целевые фонды
- ▤ Возмещение расходов на вспомогательное обслуживание и прочие виды деятельности

Источник: проведенный Комиссией ревизоров анализ финансовой отчетности ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2021 года.

14. Общий объем расходов в 2021 году (5,38 млрд долл. США) был несколько выше, чем в 2020 году (5,05 млрд долл. США). Из разбивки расходов по сегментам ПРООН исключила 261,28 млн долл. США, чтобы исключить влияние внутренних взаимозачетов ПРООН по возмещению расходов. Механизм возмещения расходов применяется для распределения централизованных расходов по соответствующим источникам финансирования. До упомянутого исключения объем расходов составлял 5,65 млрд долл. США, а распределение по сегментам было следующим: расходы по линии регулярных ресурсов — 833,60 млн долл. США (14,8 процента), совместное несение расходов — 3650,87 млн долл. США (64,7 процента), расходы по линии целевых фондов — 627,95 млн долл. США (11,1 процента) и возмещаемые расходы на вспомогательное обслуживание и прочие виды деятельности — 533,72 млн долл. США (9,4 процента).

15. Классификация расходов по категориям показывает, что крупнейшей статьёй расходов оставались расходы на услуги подряда, сумма которых составила 2008,58 млн долл. США (37,3 процента от общего объема расходов). Расходы на предметы снабжения и расходные материалы составили 1216,75 млн долл. США (22,6 процента), расходы по персоналу — 866,18 млн долл. США (16,1 процента), общие оперативные расходы за вычетом 261,28 млн долл. США по внутриведомственным расчетам по возмещению расходов — 844,39 млн долл. США (15,7 процента), расходы на субсидии и прочие переводы — 349,71 млн долл. США (6,5 процента) и прочие расходы, амортизация материальных и нематериальных активов — 99,25 млн долл. США (1,8 процента).

16. Общие расходы в разбивке по категориям затрат показывают, что 4651,54 млн долл. США (82,4 процента) были израсходованы на программную деятельность, 209,03 млн долл. США (3,7 процента) — на обеспечение эффективности процесса развития, 20,73 млн долл. США (0,4 процента) — на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития,

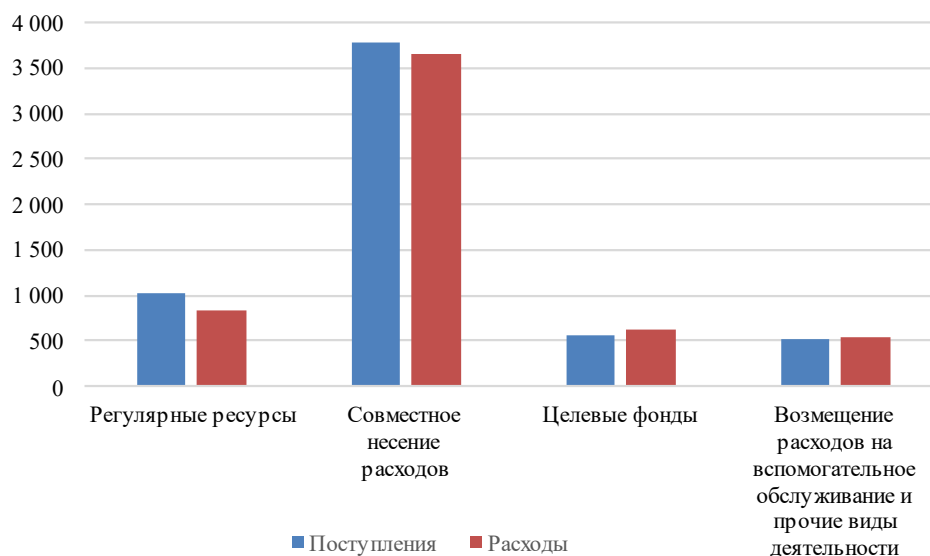
444,34 млн долл. США (7,9 процента) — на управленческую деятельность, 77,90 млн долл. США (1,4 процента) — на целевую деятельность и 242,60 млн долл. США (4,3 процента) — на покрытие других издержек. Из разбивки расходов по категориям затрат исключены 261,28 млн долл. США, чтобы исключить влияние внутренних взаимозачетов ПРООН по возмещению расходов.

17. Сравнительные показатели поступлений и расходов по сегментам показаны на рисунке П.П.

Рисунок П.П

Общие сведения о сравнительных показателях поступлений и расходов

(В млн долл. США)



Источник: проведенный Комиссией ревизоров анализ финансовой отчетности ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2021 года.

Анализ коэффициентов

18. Проведенный Комиссией анализ основных финансовых коэффициентов ПРООН (см. таблицу П.1 ниже) указывает на значительное снижение ряда коэффициентов в 2021 году по сравнению с 2020 годом. Это снижение обусловлено сокращением объема денежной наличности, текущих инвестиций и сумм к получению по безвозмездным операциям на фоне незначительного увеличения объема текущих обязательств.

Таблица П.1

Анализ коэффициентов

Коэффициент	31 декабря 2021 года	31 декабря 2020 года
Коэффициент текущей ликвидности^a		
Отношение суммы текущих активов к сумме текущих обязательств	4,10	5,54
Отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств^b	4,24	4,72

<i>Коэффициент</i>	<i>31 декабря 2021 года</i>	<i>31 декабря 2020 года</i>
Коэффициент абсолютной ликвидности^c		
Отношение суммы денежной наличности и текущих инвестиций к сумме текущих обязательств	2,57	3,55
Коэффициент быстрой ликвидности^d		
Отношение суммы денежной наличности, текущих инвестиций и текущей дебиторской задолженности к сумме текущих обязательств	3,94	5,39

Источник: проведенный Комиссией ревизоров анализ финансовой отчетности ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2021 года.

^a Высокий коэффициент, т. е. превышающий соотношение 1:1, свидетельствует о способности той или иной структуры погасить свои краткосрочные обязательства.

^b Высокий коэффициент является надежным показателем платежеспособности.

^c Коэффициент абсолютной ликвидности позволяет судить о ликвидности той или иной структуры, поскольку при его расчете оценивается имеющаяся в составе текущих активов сумма денежных средств, их эквивалентов или инвестированных средств, которые можно использовать для покрытия текущих обязательств.

^d Коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются запасы и прочие текущие активы, которые сложнее перевести в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о более высоком уровне ликвидности.

19. Текущие активы ПРООН по состоянию на 31 декабря 2021 года составляли 7591,31 млн долл. США, то есть более чем в 4,10 раза превышали текущие обязательства в размере 1851,57 млн долл. США, что указывает на способность Программы погашать свои краткосрочные обязательства. Общий объем активов в размере 15 150,88 млн долл. США также превышал общий объем обязательств в размере 3574,30 млн долл. США, что указывает на прочное финансовое положение Программы. Активы включают взносы, объявленные донорами на будущие периоды.

20. Резервы состоят из оперативного резерва, дотационного фонда и резерва для осуществления специальных инициатив. ПРООН произвела расчет размера своего оперативного резерва в соответствии с методологией, одобренной Исполнительным советом. Оперативный резерв состоит из оперативного резерва по линии регулярных ресурсов и оперативного резерва по линии прочих ресурсов. По состоянию на 31 декабря 2021 года ПРООН имела резерв в размере 301,5 млн долл. США против 302,2 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2020 года. Разница в размере 0,7 млн долл. США представляет собой сумму, переведенную из оперативного резерва в накопленный профицит за год.

3. Финансовая отчетность и вопросы, связанные с бухгалтерским учетом

Расходы

21. ПРООН ведет учет расходов на основе метода начисления в соответствии со стандартом 1 МСУГС «Представление финансовой отчетности». Операции и события регистрируются в учетной документации и отражаются в финансовых ведомостях за те периоды, к которым они относятся.

22. Комиссия отметила, что ПРООН оформляла заказы на поставку в отношении всех закупок на сумму свыше 5000 долл. США. При получении ПРООН товаров и услуг соответствующая квитанция вносилась в систему общеорганизационного планирования ресурсов и производился учет расходов. В отношении закупок на сумму менее 5000 долл. США и операций, в которых закупки не

проводились, заказ на поставку не оформлялся. К таким операциям относятся платежи партнерам и от имени партнеров. В отношении проектов, осуществляемых партнерами, ПРООН регулярно авансировала денежные средства в соответствии с правилами ПРООН. После представления партнером отчета о расходах авансы погашались и производился учет расходов.

23. Комиссия отметила, что ваучеры на закупки без оформления заказа утверждались вторым лицом. В случае ваучеров на закупки с оформлением заказа утверждение вторым лицом происходило в момент оформления заказа на поставку. После регистрации квитанции расходы учитывались без дополнительного утверждения в отсутствие существенных отклонений от условий заказа на поставку. Комиссия отметила, что впоследствии обработка всех видов ваучеров по кредиторской задолженности была сконцентрирована в Едином глобальном центре обслуживания, и по состоянию на октябрь 2021 года такая обработка ваучеров проводилась в этом центре в отношении всех регионов.

Заказы на поставку и оприходование товаров и услуг

24. В соответствии с правилами оформления заказов на поставку при покупке более одного вида товаров или услуг покупатель должен использовать несколько строк для разграничения различных товаров или услуг. Покупатель должен с максимальной точностью указать количество и описание каждого товара или услуги, включенных в заказ на поставку. В соответствии с правилами оприходования товаров и применения условий «Инкотермс» руководители проектов отвечали за проверку удовлетворяющего требованиям получения товаров и услуг в соответствии с контрактом или заказом на поставку.

25. В рамках проанализированной выборки Комиссия отметила два случая предоплаты в пользу структур Организации Объединенных Наций, в которых цена, использованная при оприходовании в системе общеорганизационного планирования ресурсов, отличалась от цены, указанной в счете-фактуре. Завышение расходов по этим двум случаям составило 0,8 млн долл. США. Согласно информации, предоставленной ПРООН, сэкономленные суммы впоследствии будут возвращены или использованы при осуществлении другой закупочной деятельности.

26. Еще по одному случаю Комиссия отметила, что ПРООН сгруппировала ряд позиций в несколько партий вместо того, чтобы классифицировать их по отдельным товарам и услугам. Комиссия столкнулась с трудностями при сверке счета-фактуры с соответствующими заказами на поставку. Квитанция была внесена в систему общеорганизационного планирования ресурсов через семь месяцев после того, как партнер подтвердил получение соответствующей позиции. Комиссия отметила, что ПРООН ошибочно принимала позиции к учету из-за неправильного использования каталожных кодов.

27. Правильное оприходование товаров и услуг необходимо не только для обеспечения корректности учета, но и для снижения риска финансовых потерь. Комиссия считает, что финансовые потери, особенно в случае предоплаты, могут возникать в тех случаях, когда ПРООН не располагает сведениями о корректности и полноте выполнения заказов на поставку. Комиссия считает, что для ПРООН важно всегда иметь полную информацию о том, какие товары были получены и по какой цене. Эти данные должны быть полностью задокументированы, а также внесены в систему общеорганизационного планирования ресурсов. Комиссия считает также, что для обеспечения правильного учета при оформлении заказов на поставку необходимо проявлять осмотрительность на всех уровнях.

28. Комиссия рекомендует ПРООН принять меры по совершенствованию надлежащего учета заказов на поставку и оприходования товаров и услуг.

29. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

Период учета расходов, заявленных партнерами-исполнителями

30. Комиссия отметила, что в соответствии с правилами, касающимися прямых денежных переводов и возмещения расходов, погашение авансов партнерам-исполнителям и ответственным сторонам и признание расходов происходит после того, как партнер сообщает о понесенных из авансированных средств расходах. Комиссия отметила также, что в правилах упоминается использование конкретных форм (форма разрешения на выделение средств и удостоверение их расходования), но не содержится указаний о сроках учета расходов в случае возмещения. В правилах, касающиеся прямых платежей, не включена информация о том, когда следует учитывать расходы.

31. Комиссия отметила, что в соответствии с типовым порядком действий при обработке ваучеров, применяемым Единым глобальным центром обслуживания, дата окончания предыдущего квартала должна использоваться в качестве даты учета для регистрации расходов в связи с погашением авансов. При этом расходы могут быть отнесены на дату окончания предыдущего квартала между первым и пятнадцатым числом следующего месяца до закрытия модуля кредиторской задолженности. После закрытия модуля кредиторской задолженности используется фактическая дата обработки ваучера. В типовом порядке действий указано, что для возмещений и прямых платежей дата обработки используется в качестве даты учета.

32. В соответствии с инструкциями по закрытию финансовых счетов на конец 2021 года заявленные расходы необходимо было отразить в модуле кредиторской задолженности до 18 января 2022 года. В тех случаях, когда отчеты не были получены вовремя, страновые отделения должны были оценить сумму понесенных расходов и отразить предполагаемую сумму расходов в системе общеорганизационного планирования ресурсов.

33. Комиссия отметила, что в конце каждого года Финансовое управление в качестве меры внутреннего контроля проводит проверку в связи с окончанием отчетного периода. При проверке в связи с окончанием отчетного периода в конце 2021 года был определен показатель количества ошибок, который составил 17 процентов (17,8 млн долл. США). Эта сумма была частично компенсирована выявлением ошибки при проверке поступлений и предоплаты аренды (9,8 млн долл. США). ПРООН исправила ошибку в финансовых ведомостях за 2021 финансовый год.

34. В проверенных выборках Комиссия отметила 10 ошибок, связанных с учетным периодом, применявшимся в отношении заявленных партнерами расходов. 4 из этих 10 случаев были охвачены проверкой по решению Финансового управления. Комиссия отметила, что два из этих четырех случаев были включены в общее число ошибок, а в отношении двух других было определено, что по ним страновое отделение корректно произвело учет.

35. Хотя Комиссия признает, что ПРООН сама выявила ошибки в ходе проверки в отношении окончания отчетного периода, эти ошибки вообще не следовало допускать. Комиссия считает, что анализ выборки показал, что с помощью проведенных процедур контроля были выявлены не все ошибки.

36. По мнению Комиссии, концентрация учета ваучеров по кредиторской задолженности в Едином глобальном центре обслуживания может позволить сократить количество совершаемых ошибок. Вместе с тем Комиссия отметила высокий показатель количества ошибок в конце 2021 года, то есть в период, когда концентрация деятельности по учету уже была осуществлена. Комиссия считает, что показатель количества исходных ошибок можно снизить за счет предоставления страновым отделениям более четких указаний.

37. Комиссия рекомендует ПРООН упорядочить и уточнить правила учета расходов, заявленных партнерами, с тем чтобы обеспечить регистрацию расходов в правильном периоде.

38. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

4. Возмещение расходов

Общие сведения

39. В своем решении 2012/27 Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (далее — Исполнительный совет) подчеркнул принцип полного возмещения расходов, предусмотренный в резолюции [62/208](#) Генеральной Ассамблеи. В своем решении 2013/9 Исполнительный совет напомнил о необходимости выполнения резолюции [67/226](#) Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, в частности раздела II.D об обеспечении полного возмещения расходов. Кроме того, ПРООН стремится предоставлять административные услуги структурам и программам Организации Объединенных Наций через свою глобальную сеть отделений в соответствии с запросами структур Организации Объединенных Наций и с учетом возможностей отделений ПРООН в плане удовлетворения таких запросов.

40. В соответствии с правилами ПРООН, касающимися универсального прейскуранта и местных прейскурантов, ПРООН должна вступать с другими структурами Организации Объединенных Наций в договорные отношения, регулирующие общие рамки взаимоотношений на общеорганизационном уровне. В этих соглашениях указано, что ПРООН будет предоставлять услуги на основе возмещения расходов. Кроме того, в правилах, касающихся универсального прейскуранта и местных прейскурантов, указаны компоненты, которые необходимо учитывать при определении цен, обеспечивающих полное возмещение расходов. В соответствии с правилами факторами, определяющими величину затрат, являются заработная плата сотрудников, время, затрачиваемое сотрудниками на предоставление транзакционных услуг, и доля общих оперативных расходов, в частности, на служебные помещения и использование основной офисной техники и принадлежностей. Расходы, возмещаемые ПРООН, представляют собой регулярные ресурсы, то есть являются нецелевыми средствами.

41. Правилами ПРООН об обслуживании учреждений Организации Объединенных Наций предусмотрено, что все вспомогательные услуги ПРООН должны предоставляться на основе полного возмещения расходов. Правила включают в себя руководство по методологии исчисления расходов и устанавливают, что расходы должны возмещаться с использованием методологии фактических почасовых затрат.

42. Как и ряд других структур Организации Объединенных Наций, ПРООН подписала разработанные Группой деловых инноваций принципы калькуляции расходов и ценообразования в сфере услуг. Принципы калькуляции расходов и ценообразования в сфере услуг предназначены для оказания помощи структурам Организации Объединенных Наций в калькуляции расходов и последующем определении цен на услуги, оказываемые другим структурам Организации Объединенных Наций, в том числе в области передачи соответствующей информации. В соответствии с принципами калькуляции расходов и ценообразования в сфере услуг структура, оказывающая услугу, должна полностью возместить все расходы, соответствующим образом связанные с оказанием этой услуги, при этом цель заключается в том, чтобы не получать прибыль и не нести убытки. В этих принципах отмечается также необходимость обеспечения транспарентности. Поэтому данные о понесенных расходах в разбивке по статьям, в том числе подробные сведения о компонентах каждой статьи расходов, считаются важным фактором для достижения обеими сторонами четкого понимания в этом отношении. Кроме того, в этих принципах подчеркивается, что представление отчетности о доходах в сравнении с расходами позволяет обеим сторонам контролировать соблюдение принципа полного возмещения расходов.

43. В соответствии с правилами ПРООН об обслуживании учреждений Организации Объединенных Наций услуги, обычно оказываемые ПРООН структурам Организации Объединенных Наций, можно разделить на следующие категории:

- a) стандартные услуги;
- b) специальные услуги;
- c) глобальное обслуживание;
- d) общее или совместное обслуживание.

44. В правилах обслуживания учреждений Организации Объединенных Наций стандартные услуги определяются как услуги, предоставляемые одинаковым образом при каждом их запросе и оказываемые во всех отделениях ПРООН в соответствии со стандартными процедурами. В универсальном прейскуранте установлены расценки на все виды стандартных услуг. Глобальное обслуживание подразумевает услуги, предоставляемые на глобальном уровне, в том числе из штаб-квартиры и из единых глобальных центров обслуживания; цены на такие услуги должны определяться в рамках установленных договорных отношений.

45. Комиссия рассмотрела вопрос о возмещении расходов на глобальное обслуживание на основе договорных отношений на общеорганизационном уровне. В этой связи Комиссия сосредоточила внимание на следующих видах обслуживания, предоставляемого ПРООН другим структурам Организации Объединенных Наций:

- a) управление людскими ресурсами;
- b) финансовое обслуживание;
- c) юридическое обслуживание.

46. Комиссия провела также обзор транспортных услуг, которые ПРООН оказывает обновленной системе координаторов-резидентов.

Услуги в области управления людскими ресурсами

47. ПРООН по согласованию предоставляет более чем 10 структурам Организации Объединенных Наций услуги в области управления людскими ресурсами, в том числе глобальные услуги по начислению заработной платы, услуги по оформлению пособий и льгот и финансовые услуги по расчету заработной платы. Глобальные услуги по начислению заработной платы и оформлению пособий и льгот с 2010 года неизменно предоставляются из Копенгагена, а группа финансовых услуг по расчету заработной платы в начале 2015 года была переведена из Нью-Йорка в Куала-Лумпур.

48. В рамках договорных отношений ПРООН заключила соглашения об уровне обслуживания со структурами Организации Объединенных Наций на предоставление услуг в области управления людскими ресурсами в соответствии с требованиями правил ПРООН, касающихся универсального прейскуранта и местных прейскурантов. Комиссия провела обзор 11 соглашений об уровне обслуживания на предоставление услуг в области управления людскими ресурсами, заключенных в период 2007–2018 годов.

49. Хотя универсальный прейскурант обновлялся на ежегодной основе, Комиссия отметила, что цены, установленные в соглашениях об уровне обслуживания, не обновлялись с момента подписания первоначальных соглашений об уровне обслуживания. ПРООН сообщила Комиссии, что последние общие изменения цен произошли в 2012 году, о чем сообщалось в межучрежденческом меморандуме. Эти изменения касались сотрудников, набираемых как на местной, так и на международной основе. В межучрежденческом меморандуме объяснялось, что плата за услуги полностью основана на фактических расходах, понесенных ПРООН в связи с поддержкой глобальной деятельности по начислению заработной платы, которая остается неизменной с 2004 года. О корректировке цен на другие услуги, связанные с управлением людскими ресурсами, в межучрежденческом меморандуме не сообщалось. Поэтому Комиссия делает вывод о том, что в соответствии с положениями межучрежденческого меморандума условия предоставления других услуг, связанных с управлением людскими ресурсами, не обновлялись с 2004 года.

50. В ходе выборочной проверки Комиссия отметила, что в связи с вышеупомянутым осуществлением последней корректировки цен в 2012 году соглашения об уровне обслуживания, заключенные ПРООН и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в последующие периоды, основывались на этих ценах. Например, в соглашениях об уровне обслуживания, подписанных в 2016 году, устанавливались те же цены, что и в соглашениях об уровне обслуживания, заключенных в 2012 году.

51. ПРООН сообщила Комиссии, что для определения того, обеспечивают ли расходы, возмещенные за услуги, связанные с управлением людскими ресурсами, полное возмещение затрат, проверки не проводились. ПРООН подтвердила, что при изменении места предоставления услуг, связанных с управлением людскими ресурсами, проверки для определения точности цен или каких-либо корректировок цен не проводились. Комиссия отметила, что ПРООН на общеорганизационном уровне не определила четкие обязанности по проведению проверок точности цен, установленных в соглашениях об уровне обслуживания.

52. Комиссия рассмотрела данные за период с 2011 года об изменении цен, применяемых для возмещения расходов на основе универсального прейскуранта, в сравнении с ценами, установленными в соглашениях об уровне обслуживания. В отношении услуг, сопоставимых с услугами, упоминаемыми в соглашениях об уровне обслуживания, цены в универсальном прейскуранте на

услуги, оказываемые в Копенгагене, каждый год повышались в среднем на 6 процентов. Например, с 2011 года цены на услуги по оформлению пособий и льгот выросли на 44 процента, а цены на регулярные услуги по управлению персоналом — на 46 процентов. ПРООН проинформировала Комиссию о том, что увеличение цен было обусловлено главным образом ростом ориентировочных расходов по персоналу.

53. Комиссия отметила, что ПРООН не проводила проверок соглашений об уровне обслуживания для обеспечения точности цен на оказываемые услуги. Комиссия считает, что такие упущения препятствуют выполнению обязательства по возмещению расходов и тем самым мешают достижению цели не получать прибыль и не нести убытки. Комиссия обеспокоена тем, что цены, используемые для возмещения расходов на управление людскими ресурсами, не обеспечивают полного возмещения расходов и достижения цели не получать прибыль и не нести убытки. По мнению Комиссии, хотя возмещенные расходы являются для ПРООН регулярными ресурсами, корректировки на случай возможного повышения цен обеспечили бы для ПРООН дополнительные возможности в плане гибкости бюджета.

54. Кроме того, Комиссия считает, что повышение цен на услуги, оказываемые по ценам универсального прейскуранта, указывает на необходимость корректировки цен на услуги, оказываемые по соглашениям об уровне обслуживания. Принимая во внимание количество структур Организации Объединенных Наций, которым ПРООН предоставляет услуги по управлению людскими ресурсами, и упомянутый выше значительный рост цен, Комиссия считает также, что использование установленных в 2004 и 2012 годах цен для возмещения расходов явно указывает на существенные недостатки деятельности ПРООН. Помимо этого, Комиссия считает, что в результате изменения места предоставления услуг возникает необходимость пересмотра цен, используемых для целей возмещения расходов, поскольку зарплата персонала и общие операционные расходы будут отличаться от зарплаты и расходов в предыдущем месте.

55. По мнению Комиссии, ПРООН следует определить четкие обязанности по регулярному проведению анализа точности цен в отношении расходов, возмещаемых в рамках соглашений об уровне обслуживания. Такой анализ и его результаты должны быть документально оформлены. Если в результате анализа выясняется, что для обеспечения полного возмещения расходов, как это заявлено в принципах калькуляции расходов и ценообразования в сфере услуг и в правилах обслуживания учреждений Организации Объединенных Наций, необходимо скорректировать цены, о таких корректировках следует сообщать соответствующим структурам Организации Объединенных Наций.

56. Комиссия рекомендует ПРООН проводить регулярные проверки цен, применяемых для возмещения расходов на глобальное обслуживание, предоставляемое в рамках договорных отношений, и корректировать цены в соответствии с результатами таких проверок, с тем чтобы избежать существенной недостачи средств.

57. Комиссия рекомендует ПРООН определить четкие обязанности по проведению проверки цен, применяемых для возмещения расходов на глобальное обслуживание, предоставляемое в рамках договорных отношений.

58. ПРООН согласилась с этими рекомендациями.

Оказание услуг на основе паушального платежа

59. ПРООН оказывает финансовые услуги одной из структур Организации Объединенных Наций. Комиссия отметила, что ПРООН согласовала с этой структурой Организации Объединенных Наций цену на оказание финансовых услуг в размере 112 600 долл. США в рамках соглашения об уровне обслуживания, подписанного в 2009 году. В этом соглашении об уровне обслуживания указано, что данная сумма имеет оценочный характер и не обеспечивает учет уровня инфляции. Комиссия отметила, что в последующие годы ПРООН выставила счет на эту же сумму без корректировок.

60. Первоначально ПРООН оказывала структуре Организации Объединенных Наций финансовые услуги из Нью-Йорка. В ноябре 2019 года ответственное подразделение было переведено из Нью-Йорка в Куала-Лумпур. Сумма, которую ПРООН впоследствии получала от этой структуры Организации Объединенных Наций, осталась неизменной — 112 600 долл. США.

61. Кроме того, ПРООН предоставляет этой структуре Организации Объединенных Наций все виды юридического обслуживания. Комиссия отметила, что ПРООН и данная структура Организации Объединенных Наций в 2006 году пришли к соглашению о ежегодном паушальном платеже в размере 105 000 долл. США. Эта паушальная сумма переносилась на все дальнейшие годы и применялась вплоть до 2021 года, несмотря на то что Бюро правового обслуживания ПРООН еще в 2010 году указало, что в целях возмещения расходов на оказание юридических услуг данной структуре Организации Объединенных Наций цена должна быть увеличена до 150 000 долл. США. Комиссия была проинформирована о том, что юристы ПРООН не используют сложный метод учета часов, отработанных для вышеупомянутой структуры Организации Объединенных Наций, и что возмещение расходов ПРООН со стороны этой структуры Организации Объединенных Наций не основано на фактически отработанных часах, а вместо этого счета выставляются на паушальной основе.

62. ПРООН оказывала юридические услуги структуре Организации Объединенных Наций из Нью-Йорка на уровне штаб-квартиры. Комиссия рассмотрела вопрос об определении ориентировочной суммы расходов, отражаемой в универсальном прејскуранте ПРООН для отделений связи в отношении прочих услуг. Комиссия отметила, что в течение последних 10 лет ориентировочная сумма расходов увеличивалась в среднем на 4,9 процента в год. Кроме того, за последние годы объем оперативной деятельности структуры Организации Объединенных Наций увеличился, и эта тенденция нашла отражение в финансовых показателях. В финансовых ведомостях структуры Организации Объединенных Наций за 2012 год общая сумма поступлений составила 54,1 млн долл. США, а общая сумма расходов — 51,0 млн долл. США. В последних опубликованных финансовых ведомостях за 2020 год отражены общий объем поступлений в размере 75,7 млн долл. США и общий объем расходов в размере 81,7 млн долл. США. Таким образом, поступления увеличились на 37 процентов, а расходы — на 61 процент.

63. Комиссия считает, что методология определения паушальных сумм не гарантирует необходимой точности для обеспечения полного возмещения затрат и транспарентности с целью не получать прибыль и не нести убытки в соответствии с принципами калькуляции расходов и ценообразования в сфере услуг. Признавая действие внешних факторов, таких как увеличение ориентировочной суммы расходов и расширение объема оперативной деятельности структуры Организации Объединенных Наций, Комиссия выражает несогласие с утверждением о том, что установленная в 2006 году сумма по-прежнему обеспечивает полное возмещение расходов. Выдвинутая в 2010 году инициатива ПРООН по

корректировке цены на юридическое обслуживание структуры Организации Объединенных Наций со 105 000 долл. США до 150 000 долл. США подчеркивает эти опасения.

64. Комиссия считает, что точное возмещение расходов, осуществляемое с целью не получать прибыль и не нести убытки, может быть достигнуто только в том случае, если ПРООН будет более точно отслеживать часы работы юристов в интересах структуры Организации Объединенных Наций. Поэтому следует сделать обязательным учет и анализ таких часов, осуществляемый на экономически целесообразной основе.

65. Комиссия рекомендует ПРООН вместо применения паушальных платежей использовать цены для возмещения расходов, рассчитываемые на основе фактически выполненной работы с опорой на отслеживаемые данные о фактическом предоставлении услуг, с тем чтобы обеспечить прозрачность и не получать прибыль и не нести убытки.

66. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

Договорные отношения

67. Комиссия отметила, что, хотя ПРООН и другая структура Организации Объединенных Наций официально не продлевали контракт на юридическое обслуживание в 2010–2011 годах, стороны продолжали осуществлять деятельность в соответствии с его условиями. Поэтому в силу внешних факторов механизмы регулярной корректировки цен и обеспечения полного возмещения расходов на юридическое обслуживание отсутствуют.

68. Комиссия считает, что ПРООН следует предпринять действия для повторного установления и обновления условий договорных отношений со структурой Организации Объединенных Наций о юридическом обслуживании в соответствии с правилами ПРООН об обслуживании учреждений Организации Объединенных Наций. В рамках договорных отношений следует определить процедуры условий и порядка корректировки цен для обеспечения полного возмещения затрат в соответствии с требованиями принципов калькуляции расходов и ценообразования в сфере услуг и правилами обслуживания учреждений Организации Объединенных Наций.

69. Комиссия рекомендует ПРООН предпринять действия для повторного установления договорных отношений в отношении всех видов обслуживания, включая юридическое обслуживание, оказываемое структурам Организации Объединенных Наций на уровне штаб-квартиры, в целях определения порядка корректировки цен в случае необходимости и обеспечения полного возмещения расходов в соответствии с принципами калькуляции расходов и ценообразования в сфере услуг.

70. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

Транспортные услуги, оказываемые системе координаторов-резидентов

71. ПРООН продолжала оказывать оперативную поддержку независимой и обновленной системе координаторов-резидентов. ПРООН и Управление по координации деятельности в целях развития подписали меморандум о взаимопонимании в отношении оказания услуг. В соответствии с подписанным в 2019 году меморандумом о взаимопонимании ПРООН на основе возмещения расходов предоставляет, в частности, транспортные услуги Управлению по координации деятельности в целях развития. Комиссия рассмотрела процесс возмещения расходов на транспортные услуги. Хотя для обеспечения полного

возмещения расходов ПРООН должна также компенсировать расходы на работу водителей, топливо, техническое обслуживание, страхование и ремонт, Комиссия в рамках данного обзора сосредоточилась только на арендной плате за пользование транспортными средствами.

72. В меморандуме о взаимопонимании указано, что в рамках полного возмещения расходов при определении суммы возмещения расходов на транспортные средства необходимо учитывать амортизацию транспортного средства, рассчитанную на основе пятилетнего срока службы, и административные расходы в размере 8 процентов.

73. В опубликованной Бюро управленческого обслуживания ПРООН методической записке по предоставлению транспортных услуг координатору-резиденту и сотрудникам канцелярии координатора-резидента перечислены три различных варианта возмещения расходов:

а) применение последних данных о рыночной арендной плате, взимаемой другими структурами Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда ПРООН арендует у них транспортные средства;

б) применение наиболее актуальных данных о рыночной арендной плате, уплачиваемой ПРООН при аренде транспортных средств у третьих лиц;

с) применение коэффициента возмещения внутренних расходов, рассчитанного на основе средней величины расходов на транспортное средство за последние один или два года.

74. В методической записке содержится формула расчета арендной платы в случае выбора варианта с). В этом случае стоимость владения транспортным средством в соответствии с меморандумом о взаимопонимании рассматривается как амортизация, рассчитанная на основе пятилетнего срока службы.

75. Комиссия проверила выборку из 14 транспортных средств, арендованных у ПРООН канцеляриями координаторов-резидентов, и отметила различия в применяемых в 2021 году подходах к возмещению расходов. Пять страновых отделений возместили фактическую стоимость приобретения транспортного средства менее чем за два года. В то время как четыре из этих пяти страновых отделений при установлении цен ссылались на рыночные ставки, пятое страновое отделение для возмещения расходов применяло местный прейскурант. Другое страновое отделение применяло цену, выбранную из числа цен, установленных другими структурами, что позволило ему возместить стоимость приобретения транспортного средства менее чем за три года. Три страновых отделения применяли цены, основанные на пятилетнем сроке амортизации, а два страновых отделения применяли установленные цены, обеспечивающие полное возмещение расходов на приобретение транспортного средства за срок свыше пяти лет. В ответ на запрос Комиссии два страновых отделения сообщили, что в 2021 году они не возмещали никаких расходов на транспортные средства, а один региональный центр не ответил на вопрос Комиссии о том, какой подход был использован для возмещения расходов.

76. Комиссия считает, что ПРООН следует применять во всех страновых отделениях и в других подразделениях единый подход к возмещению расходов на арендуемые транспортные средства. Комиссия считает также, что взимание рыночных ставок для целей возмещения расходов не соответствует принципам калькуляции расходов и ценообразования в сфере услуг, подразумевающим достижение цели не получать прибыль и не нести убытки. Такие рыночные ставки устанавливаются организациями с целью получения прибыли. Поэтому Комиссия считает, что в публикуемой Бюро управленческого обслуживания ПРООН

методической записке не следует ссылаться на рыночные цены. Выборочный анализ, проведенный Комиссией, показал, что в нескольких случаях использование рыночных ставок привело к получению прибыли менее чем за два-три года.

77. Комиссия считает, что расчет возмещения расходов на транспортные средства по формуле, представленной в методической записке Бюро управленческого обслуживания ПРООН и основанной на пятилетнем сроке службы, представляет собой реалистичный подход, который может обеспечить применение последовательной методологии возмещения расходов во всех страновых отделениях и других подразделениях.

78. Комиссия рекомендует ПРООН в соответствии с заключенным меморандумом о взаимопонимании придерживаться последовательного подхода к возмещению расходов на арендуемые транспортные средства в рамках оказания транспортных услуг, обеспечивающего достижение согласованной в принципах калькуляции расходов и ценообразования в сфере услуг цели не получать прибыль и не нести убытки.

79. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

80. ПРООН заявила, что транспортные услуги, предоставляемые системе координаторов-резидентов, в настоящее время находятся в процессе перевода в Секретариат Организации Объединенных Наций, и их оказание будет прекращено к 2023 году.

Полнота возмещения расходов

81. Комиссия отметила, что ПРООН выставила счет за юридические услуги, оказанные за 2020 и 2021 годы Управлению по координации деятельности в целях развития, лишь в апреле 2022 года. ПРООН проинформировала Комиссию о том, что несвоевременное выставление счетов было связано с отъездом на другое задание сотрудника, который оказывал в этом вопросе административную поддержку. Бюро правового обслуживания ПРООН по запросу Комиссии собрало информацию, относящуюся к счетам за 2020 и 2021 годы. На тот момент ПРООН не выставила вышеупомянутой структуре Организации Объединенных Наций счет на сумму около 150 000 долл. США за оказание юридических услуг в 2020 и 2021 годах.

82. Как указано выше, Комиссия отметила, что два страновых отделения не возместили часть расходов на транспортные средства, переданные в аренду канцеляриям координаторов-резидентов. Одно из этих двух страновых отделений не возмещало никаких из затрат на аренду транспортных средств в рамках оказания транспортных услуг после отделения Управления по координации деятельности в целях развития в 2019 году. Это страновое отделение по запросу Комиссии предоставило счета задним числом. Второе из этих страновых отделений выставило счет канцелярии координатора-резидента в 2019 году и по просьбе Комиссии задним числом выставило счета за 2020 и 2021 годы.

83. Комиссия считает, что необходимо внедрить процесс выставления счетов, обеспечивающий своевременное возмещение затрат на все услуги, предоставляемые Управлению по координации деятельности в целях развития, а также другим структурам Организации Объединенных Наций. В связи с этим для обеспечения полного возмещения расходов ПРООН следует принять меры по выявлению того, были ли выставлены счета и происходило ли возмещение средств.

84. Комиссия рекомендует ПРООН повысить уровень полноты и своевременности возмещения расходов на все услуги, предоставляемые другим структурам Организации Объединенных Наций.

85. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

5. Подотчетность и надзор

Система и механизм подотчетности

86. В своей резолюции 2688 (XXV) Генеральная Ассамблея создала систему подотчетности ПРООН, а в своей резолюции 62/208 от 19 декабря 2007 года Ассамблея утвердила систему подотчетности. Эта система обеспечила подотчетность в рамках всей организации перед странами, в которых осуществляются программы, включая получателей помощи по проектам, и донорами. Система подотчетности ПРООН включает в себя механизм подотчетности и политику в области надзорной деятельности. В ней содержится описание общеорганизационных процессов для осуществления мониторинга, проведения анализа и улучшения показателей во всех аспектах деятельности организации.

87. Система подотчетности ПРООН обеспечивает взгляд со стороны на проблематику подотчетности и надзора. В ней изложены сведения о надзоре, осуществляемом Исполнительным советом и его руководящими органами, а также о функциях независимого внешнего и внутреннего надзора. В политике в области надзорной деятельности подробно изложены конкретные процедуры, инструменты и график представления отчетности. Комиссия отметила, что система подотчетности ПРООН ссылается на устаревшие элементы, такие как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, стратегический план на 2008–2011 годы и закрепленная за ПРООН система координаторов-резидентов.

88. Механизм общеорганизационной подотчетности ПРООН был создан в 2017 году и дополняет систему подотчетности ПРООН, обеспечивая внимание к внутренним вопросам. Он был разработан для поддержки внедрения четких ролей, сфер подотчетности и функций принятия решений в рамках всей организации. В нем определены роли и обязанности каждого бюро в рамках ПРООН. Региональные бюро отвечают за поддержку страновых отделений и осуществление в их отношении надзорных функций. Механизм общеорганизационной подотчетности не охватывает страновые отделения.

89. Комиссия отметила, что в 2020 году ПРООН провела внутреннее исследование, посвященное коренным причинам повторяющихся проблем, отмечаемых ревизорами. В качестве одной из проблемных областей было отмечено то, что руководители часто не несут ответственности за результаты ревизии или выполнение рекомендаций аудита. Внутреннее исследование выявило, что одна из причин такого отсутствия ответственности заключается в том, что механизм общеорганизационной подотчетности устанавливает обязанности и сферы подотчетности на уровне бюро, однако на уровне страновых отделений эквивалент такого механизма отсутствует. По итогам исследования Административной канцелярии и региональным бюро было рекомендовано дополнить механизм общеорганизационной подотчетности аналогичным механизмом, действующим в отношении страновых отделений и их взаимоотношений с региональными и центральными бюро. ПРООН проинформировала Комиссию о том, что эта рекомендация больше не выполняется.

90. Комиссия установила, что в 2021 году ПРООН обновила свой план действий по управлению рисками мошенничества. В обновленный план в качестве отдельного пункта включено установление обязанностей в области надзора.

Комиссия также установила, что в плане предлагалось создать к январю 2023 года общеорганизационный совет по соблюдению требований. Кроме того, Комиссия установила, что план действий 2016 года по управлению рисками мошенничества уже предусматривал установление обязанностей в области надзора и создание общеорганизационного совета по соблюдению требований.

91. В своем докладе о финансовых ведомостях ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2020 года², Комиссия вынесла ряд рекомендаций в отношении подотчетности и надзора. Два замечания касались того, что в ходе ежегодной подготовки заверений, несмотря на факты несоблюдения требований, руководители подтверждали соблюдение требований. Две рекомендации касались надзорных функций, которые не выполнялись должным образом.

92. В 2020 году Управление ревизии и расследований провело проверку эффективности работы Глобального экологического фонда, с тем чтобы оценить, обеспечила ли ПРООН функционирование надлежащих механизмов управления и контроля. По итогам этой проверки были сделаны три основных вывода:

а) в целом, страновые отделения высоко оценили поддержку, оказываемую региональными техническими советниками, и получали качественную и обновленную информацию от Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ;

б) Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ/группа Глобального экологического фонда в штаб-квартире не создали надлежащих механизмов управления, включая надлежащие механизмы надзора, осуществляемого региональными техническими советниками;

в) руководство региональных бюро/страновых отделений не внедрило надлежащие механизмы контроля или обеспечения надзора за реализацией проектов.

93. В ответ на эту рекомендацию ПРООН, в частности, обновила шаблоны делегирования полномочий и «матрицу ролей, подотчетности, консультирования и информирования» для проектов, осуществляемых национальными партнерами. В матрице описаны роли страновых отделений, региональных и центральных бюро, охватывающие весь проектный цикл от создания проекта до его финансового закрытия.

94. Комиссия отметила, что Административная канцелярия приступила к реализации планов по обновлению системы общеорганизационной подотчетности ПРООН, включая решение ПРООН о создании общеорганизационного совета по соблюдению требований. Согласно текущему графику обновления механизма общеорганизационной подотчетности окончательный вариант проекта будет подготовлен не ранее 2023 года.

95. Комиссия признает и приветствует инициативу ПРООН по обновлению механизма общеорганизационной подотчетности и созданию общеорганизационного совета по соблюдению требований. Принимая во внимание высокую степень децентрализации структуры ПРООН, а также продолжающийся процесс кластеризации услуг, Комиссия считает, что крайне важно определить и применить четкие параметры подотчетности, отражающие нынешнюю организационную структуру. Касающиеся вопросов подотчетности рекомендации, которые были вынесены как Управлением ревизии и расследований, так и Комиссией, свидетельствуют о необходимости улучшений. Результаты ревизии Глобального

² A/76/5/Add.1.

экологического фонда показывают, что недостатки в области надзора могут иметь негативные последствия для организации.

96. Комиссия рекомендует ПРООН обновить систему подотчетности ПРООН и механизм общеорганизационной подотчетности.

97. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

98. ПРООН заявила, что, хотя ответственность за реализацию программы остается за страновыми отделениями, качество обработки услуг было повышено, а соответствующие функции были объединены в целях усиления надзора и подотчетности. Механизм обработки услуг функционирует на основе системы общеорганизационного планирования ресурсов предприятия, которую ПРООН продолжает совершенствовать.

Организация надзора за страновыми отделениями

99. Комиссия отметила, что региональные бюро организовывали надзор в основном своими силами. В механизме общеорганизационной подотчетности ключевые функции региональных бюро сгруппированы по широким функциональным направлениям. Каждое бюро будет продолжать развивать свои внутренние процессы для обеспечения подотчетности. Однако в политике и процедурах, касающихся программы и операций, содержится мало конкретных положений о региональных бюро. Конкретные положения относятся, например, к надзору за применением согласованного подхода к переводу денежных средств и за соответствующим обеспечением качества.

100. В политике ПРООН, касающейся стандартов качества планирования программ, говорится, что региональные бюро отвечают за проведение выборочных проверок докладов об обеспечении качества проектов для оценки их качества и точности и накопления организационных знаний. Политика предусматривает, что региональные бюро должны проводить выборочную проверку докладов об обеспечении качества, при этом выборка должна быть достаточно большой для того, чтобы в разумной мере обеспечить общую достоверность оценок в своем регионе. В выборку должны включаться случайно отобранные страновые отделения, страновые отделения с очень высокой стоимостью проектов или стратегически важными проектами и страновые отделения с чрезвычайно высоким или чрезвычайно низким рейтингом обеспечения качества.

101. Комиссия отметила, что Региональное бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона документально оформило проверку выборки. Бюро оценило обеспечение качества в рамках проекта и сравнило этот показатель с обеспечением качества в страновых отделениях. Применялись следующие критерии обзора: качество работы по обеспечению качества; достоверность представленных свидетельств; и освоение накопленного опыта, то есть вопрос о том, были ли извлечены уроки. В других региональных бюро документация, касающаяся проведенных выборочных проверок, отсутствовала.

102. Комиссия считает, что обеспечение качества является очень важной частью проектного цикла. Отмечаемые ревизорами повторяющиеся проблемы, касающиеся, например, разработки проектов, указывают на то, что улучшения возможны и необходимы. По мнению Комиссии, документация важна для укрепления подотчетности и обеспечения возможности накопления опыта по итогам проведенных мероприятий (в данном случае выборочных проверок).

103. Комиссия рекомендует ПРООН сохранять свидетельства, касающиеся выборочных проверок докладов об обеспечении качества.

104. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

105. Комиссия отметила, что региональные бюро используют ряд различных инструментов для осуществления надзора. Большинство инструментов было собрано на платформе “Stream” — информационной панели, содержащей подробную статистику региональных и страновых отделений и сведения о финансовых показателях. Региональные бюро также использовали инструменты, предоставленные Бюро управленческого обслуживания. Решения об использовании инструментов принимались в зависимости от потребностей соответствующего бюро и доступности инструментов.

106. Сведения об использовании наиболее важных инструментов приведены в таблице П.2.

Таблица П.2

Различные инструменты надзора, используемые региональными бюро

	<i>Инструменты измерения жизненно важных показателей (само-оценка страновых отделений)</i>	<i>Инструменты странового сканирования (показатели, этапы деятельности, недо-статки)</i>	<i>Инструменты надзора за проектами Глобального экологического фонда</i>	<i>Система анализа рабочих процессов</i>	<i>Инструменты, предоставляемые Бюро управленческого обслуживания (например, комплексный рабочий план, комплексная финансовая информационная панель)</i>
Европа и Содружество Независимых Государств	x	x	x		x
Африка	x	x	x		x
Азиатско-Тихоокеанский регион	x	Используется аналогичный инструмент	x		x
Арабские государства				x	x
Латинская Америка и Карибский бассейн					x

Источник: анализ, проведенный Комиссией.

107. По итогам ревизии Глобального экологического фонда была создана целевая группа по надзору за финансовыми операциями/закупками. По итогам обсуждений в рамках этой целевой группы Бюро управленческого обслуживания опубликовало досье, в котором перечислены области работы (например, согласованный подход к переводу денежных средств, система внутреннего контроля, оплата с использованием ваучеров, записи в главной бухгалтерской книге). Для каждой области работы в досье были определены следующие категории:

- a) задачи странового отделения;
- b) задачи регионального бюро;
- c) инструменты, системы, руководство;
- d) частота надзорных мероприятий, осуществляемых региональным бюро;
- e) свидетельства, которые необходимо представить.

108. На этой основе региональные бюро должны были разработать собственные планы внутреннего надзора за операциями страновых отделений. Частота проверочных мероприятий могла быть изменена и адаптирована региональным бюро в зависимости от местных условий и областей риска/проблемных

областей. Например, Региональное бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона ушло, что большинство операций осуществляется Единым глобальным центром обслуживания. Региональное бюро для Европы и Содружества Независимых Государств разработало в рамках платформы “Stream” приложение, в котором отображаются задачи и различные области работы, такие как согласованный подход к переводу денежных средств, управление активами и закрытие проектов. Эксплуатация этого приложения, содержащего информацию о необходимых документах и сроках их представления, была начата в сентябре 2021 года. Согласно плану бюро это приложение, возможно, в будущем будет использоваться и для других проектов.

109. Комиссия отметила другие инициативы, осуществляемые региональными бюро. Для устранения отмечаемых ревизорами повторяющихся проблем в области разработки проектов Региональное бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона совместно с Региональным бюро для Европы и Содружества Независимых Государств недавно создало комитет по предпроектной оценке для рассмотрения всех проектов стоимостью свыше 3 млн долл. США. Этот комитет, состоящий из членов бюро и представителей странового отделения, главным образом оценивает наличие у проектов достаточного потенциала. Цель состоит в том, чтобы проектная документация была более четкой и понятной, а также способствовала обмену опытом между страновыми отделениями.

110. Комиссия считает, что для ПРООН может быть полезно проводить анализ передовой практики в региональных бюро для рассмотрения возможности ее распространения на остальные подразделения организации. По мнению Комиссии, такой подход обеспечил бы более высокую эффективность по сравнению с ситуацией, когда каждое бюро находит и внедряет отдельные решения. Комиссия понимает, что, хотя региональные бюро уже обмениваются идеями, возможность распространения идей и инструментов надзора на другие бюро будет зависеть от наличия потенциала внутри самих бюро. Например, доступ к приложениям на платформе “Stream” в настоящий момент невозможно обеспечить для всех бюро из-за нехватки времени в других региональных бюро.

111. Комиссия понимает, что возможности для выполнения надзорных функций в региональных бюро ограничены. По мнению Комиссии, содействие внедрению эффективных инструментов в рамках всей организации могло бы способствовать сохранению потенциала региональных бюро.

112. Комиссия признает, в каждом регионе имеется своя специфика и свои проблемы, требующие решения. Хотя полная унификация инструментов и процедур надзора невозможна или нежелательна, большинство инструментов, уже используемых в некоторых региональными бюро, можно адаптировать к индивидуальным потребностям других региональных бюро.

113. Инструменты надзора, разработанные по итогам ревизии Глобального экологического фонда, были скорректированы и адаптированы каждым бюро с учетом местных условий. По мнению Комиссии, это свидетельствует о том, что можно разрабатывать применимые в глобальном масштабе инструменты и методы работы и в то же время учитывать специфику регионов. Комиссия считает, что инструменты и процедуры, созданные по итогам ревизии Глобального экологического фонда, могут послужить хорошей отправной точкой для определения того, какие инструменты и процедуры могут быть созданы для содействия надзору за другими проектами.

114. Комиссия рекомендует ПРООН оценить, могут ли руководящие принципы в области надзора, определенные для проектов Глобального экологического фонда, применяться к другим проектам ПРООН.

115. Комиссия рекомендует ПРООН содействовать обмену инструментами и передовой практикой между региональными бюро.

116. ПРООН согласилась с этими рекомендациями.

117. Руководство ПРООН отметило, что межучрежденческая целевая группа была создана для содействия усилиям по интеграции и внедрению надзорных мероприятий ПРООН/Глобального экологического фонда в более широкие организационные стратегии, включая механизмы надзора и подотчетности, и работает в этом направлении. Благодаря ее работе были подготовлены планы по разработке общеорганизационного подхода к определению проектов с высокой степенью риска и управлению ими и к созданию единой согласованной системы оценки качества надзора в страновых отделениях, их потенциала и эффективности работы, которая может быть адаптирована к потребностям бюро, например благодаря разработанной по итогам ревизии ПРООН/Глобального экологического фонда платформе оценки потенциала готовности вертикальных фондов ПРООН к надзору, которая считается важной отправной точкой. ПРООН отметила, что она уже содействует обмену инструментами и передовой практикой между региональными бюро и будет продолжать эту работу.

Обеспечение подотчетности

118. Комиссия отметила, что в соответствии с политикой в области организации служебной деятельности и развития оценка работы сотрудников ПРООН проводится ежегодно. Директора региональных бюро оценивают работу представителей-резидентов. В соответствии с действующей политикой ежегодное планирование результатов работы проводится в начале аттестационного года и включает в себя согласование индивидуальных целей работы, а также целей в области обучения и повышения квалификации. В ходе ежегодной аттестации сотрудников проводится оценка результатов работы. Для обеспечения ответственности за результаты работы контракты сотрудников, чьи результаты работы не были полностью удовлетворительными, могут быть расторгнуты или не продлены, и для таких сотрудников не производится повышение оклада в пределах одного класса в соответствии с обычным графиком. Установленный срок завершения ежегодной аттестации сотрудников за 2021 год — 1 марта 2022 года.

119. ПРООН указала, что важность организации служебной деятельности подчеркивается в стратегии ПРООН «Кадры для 2030 года». В этой стратегии, в частности, содержится ключевая инициатива по обеспечению своевременного выполнения годовых планов по достижению целей и проведения ежегодной аттестации. Еще одна ключевая инициатива направлена на повышение способности руководителей управлять всеми аспектами индивидуальной производительности. В политике в области организации служебной деятельности и развития указано, что директора бюро и руководители отделений несут ответственность за эффективность организации служебной деятельности в своих бюро/отделениях. В отсутствие не зависящих от руководителя причин неисполнение обязательств должно быть отражено в обзоре результатов работы руководителя.

120. Комиссия отметила, что в целях дальнейшего содействия повышению транспарентности и усилению подотчетности в отношении соблюдения требований в области организации служебной деятельности и развития Управление людских ресурсов разработало информационную панель по соблюдению требований в области организации служебной деятельности и развития.

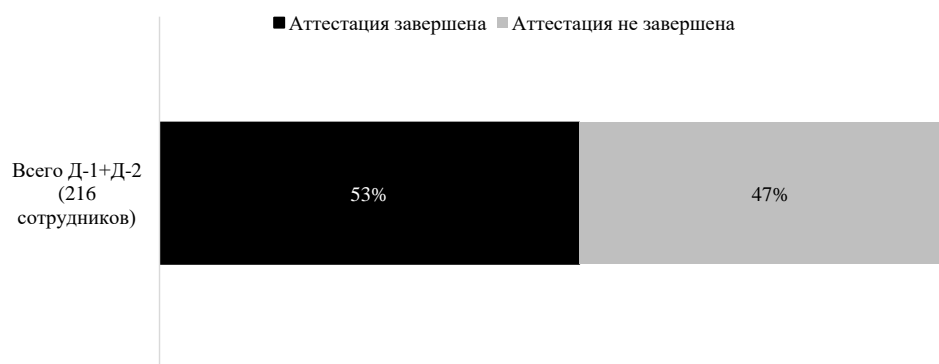
121. Комиссия отметила, что по истечении установленного срока завершения ежегодной аттестации сотрудников за 2021 год ПРООН указала на информационную панель по соблюдению требований в области организации служебной

деятельности и развития, что общий показатель соблюдения требований составил 66 процентов. Общий показатель соблюдения требований сотрудниками на уровнях директоров оказался ниже. Так, в информационной панели по соблюдению требований в области организации служебной деятельности и развития было указано, что по состоянию на 30 апреля 2022 года, через два месяца после установленного срока завершения ежегодной аттестации она была проведена только в отношении 53 процентов всех директоров (см. рисунок П.Ш ниже).

Рисунок П.Ш

Соблюдение требования о проведении ежегодной аттестации всех сотрудников на уровне директоров за 2021 год (по состоянию на 30 апреля 2022 года)

Соблюдение требования о проведении ежегодной аттестации всех сотрудников на уровне директоров за 2021 год по состоянию на конец апреля 2022 года



Источник: анализ, проведенный Комиссией на основе данных информационной панели по соблюдению требований в области организации служебной деятельности и развития, извлеченных 18 мая 2022 года.

Примечание: один из директоров не приступил к процессу аттестации.

122. Комиссия отметила, что в различных региональных бюро были зафиксированы разные показатели соблюдения требования о проведении ежегодной аттестации всех сотрудников на уровне директоров за 2021 год. Все директора из Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна и Регионального бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона завершили ежегодную аттестацию за 2021 год. Показатель соблюдения этого требования в остальных трех бюро варьировался от 12 до 40 процентов. Комиссия отметила, что показатель соблюдения требования не коррелирует с количеством директоров или численностью сотрудников бюро. В целом, 55 процентов всех директоров, работающих в региональных бюро, завершили процесс аттестации через месяц после установленного срока.

123. Комиссия согласна с тем, что управление индивидуальной производительностью имеет важное значение, и признает и приветствует соответствующие инициативы. По мнению Комиссии, важно обеспечить ответственность руководителей страновых отделений за выполнение поставленных перед ними задач. Комиссия считает, что создание эффективного механизма подотчетности в случае несоблюдения требований или ненадлежащего качества работы может способствовать уменьшению количества повторяющихся проблем, отмечаемых ревизорами.

124. По мнению Комиссии, для достижения целей, поставленных в стратегии ПРООН «Кадры для 2030 года», важно, чтобы аттестация сотрудников проводилась своевременно и доводилась до конца. Комиссия считает, что ежегодная аттестация сотрудников является одним из основных элементов для постановки целей на новый год. Комиссия считает также, что проведение полной и своевременной аттестации сотрудников будет способствовать дальнейшему повышению транспарентности и усилению подотчетности.

125. Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить своевременное проведение ежегодной аттестации сотрудников.

126. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

6. Устойчивые закупки

Закупочная деятельность в ПРООН

127. ПРООН предоставляет консультации по вопросам достижения целей в области устойчивого развития и осуществляет проекты в области устойчивого развития по всему миру. В 2021 году ПРООН закупила товаров и услуг на сумму 2,9 млрд долл. США, относящихся более чем к 1000 товарных категорий, на различных рынках поставок по всему миру. Закупочная деятельность в ПРООН имеет децентрализованный характер: страновые отделения и оперативные подразделения управляют своей собственной закупочной деятельностью на основе независимых делегированных полномочий. В 2021 году ПРООН обработала на местном уровне 88 процентов заказов на поставку и 77 процентов от общей суммы заказов на поставку. Несмотря на принятый в ПРООН децентрализованный подход к закупкам, в структуре действуют общеорганизационные политики и процедуры.

Устойчивые закупки: справочная информация

128. Понятие устойчивых закупок объединяет в себе требования, спецификации и критерии, совместимые с защитой окружающей среды, социальным прогрессом и экономическим развитием. Такая деятельность направлена на обеспечение эффективного использования ресурсов, повышение качества продукции и услуг и оптимизацию затрат.

129. Устойчивые закупки являются ключевым элементом общего стремления правительств и структур Организации Объединенных Наций к устойчивому развитию. После принятия в 2015 году всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года к системе Организации Объединенных Наций был обращен призыв обеспечить в своей деятельности учет целей в области устойчивого развития. В цели 12 конкретно говорится о необходимости обеспечения перехода к устойчивым моделям потребления и производства. В соответствующей задаче 12.7 государственные закупки определены в качестве одного из стратегических средств достижения целей в области устойчивого развития. В стратегическом плане и в рамочной основе деятельности ПРООН сформулировано стратегическое обязательство организации по содействию осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

130. В 2009 году Закупочная сеть Комитета высокого уровня по вопросам управления приняла совместное заявление об устойчивых закупках, предназначенное для адаптации каждой структурой Организации Объединенных Наций в соответствии с ее мандатом.

131. С 2011 года действует специальное руководство, призванное помочь в осуществлении устойчивых закупок в организациях системы Организации Объединенных Наций. Это руководство включает рекомендации по разработке плана действий в области устойчивых закупок и интеграции принципов устойчивого развития в цикл закупок Организации Объединенных Наций. В апреле 2017 года Международная организация по стандартизации приняла стандарт ISO 20400 «Устойчивые закупки — руководство», применимый к любой государственной или частной организации независимо от ее размера и местонахождения.

Устойчивые закупки и принципы закупочной деятельности ПРООН

132. Устойчивые закупки соответствуют общим принципам закупочной деятельности ПРООН, таким как «обеспечение наилучшего соотношения цены и качества» и «соответствие интересам ПРООН». Например, наилучшее соотношение цены и качества определяется ПРООН как выбор предложения, которое обеспечивает оптимальное сочетание затрат и выгод в течение всего срока эксплуатации и отвечает оперативным потребностям. Снижение потребления энергии и ресурсов на протяжении всего срока эксплуатации приводит к повышению эффективности и долгосрочной экономии затрат. Устойчивые закупки отвечают наилучшим интересам ПРООН, поскольку устойчивость закупочной деятельности соответствует основной миссии ПРООН по содействию устойчивому развитию.

Интеграция аспектов устойчивой деятельности в политику и стратегию закупок ПРООН

133. Считается, что в контексте передовой практики для успешного внедрения практики устойчивых закупок важны как высокий уровень приверженности, так и наличие хорошо структурированного подхода. Высокий уровень приверженности считается важным аспектом для гарантии того, чтобы обеспечение устойчивости закупок не осталось разовым мероприятием без выделения ресурсов и без признания на организационном уровне, а осуществлялось последовательно в рамках всей организации.

134. В соответствии со стандартом ISO 20400 учет вопросов устойчивого развития необходимо интегрировать на самом высоком стратегическом уровне управления закупочной деятельностью, с тем чтобы установить четкие намерения, направления работы и приоритеты для всей организации с точки зрения устойчивости закупочной деятельности. Высокий уровень приверженности обеспечению повышения устойчивости закупочной деятельности обычно выражается во включении соображений устойчивости в политику и стратегию закупок организации в качестве средства обеспечения основы и рамок деятельности.

135. Комиссия установила, что в ПРООН действует специальная политика в области устойчивых закупок, которая была принята в 2013 году и в 2020 году была обновлена с конкретной целью включения положений, касающихся прав человека, инклюзии инвалидов и гендерных вопросов. В этой политике предусмотрено, что все программы, финансируемые или управляемые ПРООН, должны стремиться к применению на практике принципов устойчивых закупок, однако в ней не установлены обязательные требования к обеспечению устойчивости закупочной деятельности. В этой политике содержатся общие указания для каждого этапа процесса закупок.

Стратегия/план действий в области устойчивых закупок

136. В соответствии с передовой практикой политику в области устойчивых закупок следует дополнять другим ключевым документом, который часто называют стратегией или планом действий. Такой документ обеспечивает всеобъемлющий, последовательный и хорошо скоординированный подход к устойчивым закупкам в рамках организации и может помочь в определении механизмов внедрения и мониторинга устойчивости закупочной деятельности.

137. Согласно передовой практике стратегия/план действий в области устойчивых закупок способствует: а) определению четких практических действий, направленных на осуществление устойчивости закупочной деятельности; б) распределению обязанностей между отдельными сотрудниками и группами сотрудников в рамках организации; в) постановке целей и задач в области устойчивых закупок, а также определению промежуточных этапов достижения этих целей и задач; и d) предоставлению информации об измерении показателей, мониторинге и ревизии деятельности за установленный период времени.

138. В соответствии со стандартом ISO 20400 для обеспечения выполнения приоритетных задач в области устойчивых закупок организация должна внедрить систему оценки эффективности, которая, в частности, определяет основу для измерений, соответствующие цели в области устойчивого развития и ключевые показатели эффективности.

139. Комиссия установила, что ПРООН не дополнила свою политику в области устойчивых закупок специальной стратегией или планом действий в области устойчивых закупок, в которых были бы определены механизмы внедрения и мониторинга обеспечения устойчивости закупочной деятельности в ПРООН. Комиссия отметила, что ПРООН не установила измеримых целей или задач в области обеспечения устойчивости своей функции закупок в целях представления отчетности и обеспечения подотчетности.

140. ПРООН предоставила Комиссии проект стратегии закупок на 2018–2021 годы, не утвержденный руководством Бюро управленческого обслуживания. ПРООН указала, что проект стратегии закупок использовался только в качестве неофициального плана работы. Комиссия установила, что в проекте содержится специальный раздел, посвященный устойчивым закупкам, и перечисляются восемь основных целей/задач ПРООН в области устойчивых закупок.

141. Комитет был проинформирован о том, что эти восемь пунктов не основаны на оценке рисков устойчивости в рамках закупочной деятельности, а представляют собой набор идей или поступивших извне просьб. Комиссия отметила, что ПРООН не установила конкретных целей или показателей эффективности в отношении этих восьми целей по обеспечению устойчивости закупочной деятельности.

142. На момент проведения ревизии ПРООН не имела утвержденной официальной стратегии закупок, в которую были бы включены соображения устойчивости. Поскольку внутренние обсуждения стратегии закупок ПРООН на 2022–2025 годы еще не завершены, ПРООН не сообщила в этой связи никакой подробной информации и не предоставила проект документа. Вследствие этого Комиссия не смогла установить, будет ли учет аспектов устойчивого развития включен в новую стратегию закупок ПРООН на 2022–2025 годы, а также будут ли в новой стратегии закупок предусмотрены измеримые цели и задачи.

143. Комиссия провела анализ предыдущих попыток ПРООН внедрить практику устойчивых закупок и отметила, что в 1995 году ПРООН уже выступала с инициативой «Зеленый кабинет». Эта инициатива включала в себя политику

«зеленых» закупок с учетом экологического фактора, которая была включена в руководство ПРООН по закупкам, выпущенное в сентябре 2001 года. Однако в ходе ревизий, проведенных в 2002–2003 годах, Комиссия установила, что штаб-квартира и страновые отделения ПРООН не соблюдали политику «зеленых» закупок³. В ходе последующих ревизий Комиссия отметила, что стратегия содействия реализации политики «зеленых» закупок не была разработана и реализована на страновом уровне⁴.

144. Комиссия отметила различные дальнейшие инициативы, которые осуществлялись в течение последних 20 лет и были направлены на внедрение практики устойчивых закупок в ПРООН. Комиссия отметила также, что все эти инициативы реализовывались различными субъектами в рамках всей организации. Комиссия не смогла установить, что эти различные инициативы являются результатом скоординированного стратегического подхода к обеспечению устойчивости закупочной деятельности.

145. Комиссия считает, что существуют четко сформулированные ожидания в отношении обеспечения учета целей в области устойчивого развития в деятельности системы Организации Объединенных Наций. В особенности эти ожидания относятся к ПРООН, учитывая ее работу по оказанию странам поддержки в их усилиях по достижению целей в области устойчивого развития.

146. Комиссия с удовлетворением отмечает, что в ПРООН уже имелись давние традиции разработки инициатив по обеспечению экологичности и устойчивости закупочной деятельности, возникшие задолго до того, как эта тема получила распространение в системе Организации Объединенных Наций, и до того, как руководящие органы потребовали от организаций системы Организации Объединенных Наций переходить от слов к делу в вопросах устойчивости.

147. Вместе с тем Комиссия делает вывод о том, что в течение последних лет ПРООН не применяла комплексный и инициативный подход к устойчивым закупкам. Во всех выявленных Комиссией усилиях по внедрению практики устойчивых закупок отсутствовал стратегический и скоординированный подход, несмотря на наличие готового руководства по внедрению такого подхода к устойчивым закупкам в Организации Объединенных Наций.

148. Комиссия считает, что стратегический подход к обеспечению устойчивости закупочной деятельности должен выходить за рамки функции закупок, поскольку эта тема затрагивает различные функции и включает, например, определение персоналом проекта первоначальных потребностей в закупках. Однако не было выявлено никакого центрального элемента, такого как план действий, который объединил бы отдельных участников или отдельные инициативы.

149. Комиссия считает, что решающее значение для успешной демонстрации высокого уровня приверженности ПРООН обеспечению устойчивости закупочной деятельности имеет включение соответствующих задач и целей в новую стратегию закупок на 2022–2025 годы. Комиссия считает, что в дополнение к этому и в соответствии с существующей передовой практикой важным средством содействия эффективному внедрению практики устойчивых закупок стало бы применение хорошо структурированного подхода, определенного в отдельном плане действий по устойчивым закупкам.

150. Комиссия считает, что с точки зрения представления отчетности и обеспечения подотчетности измеримые цели и показатели эффективности имеют ключевое значение для оценки того, достигает ли ПРООН целей, поставленных в

³ A/59/5/Add.1, п. 362.

⁴ A/61/5/Add.1, п. 398.

стратегии закупок или в политике в области устойчивых закупок. По мнению Комиссии, оценка воздействия политики в области устойчивых закупок или соответствующей стратегии помогает добиваться точечных улучшений на основе документально подтвержденных исторических данных. Комиссия считает, что такая система эффективности даст возможность прозрачно продемонстрировать то, каким образом ПРООН осуществляет практическое внедрение принципов устойчивых закупок.

151. Комиссия делает вывод о том, что в целом отсутствие комплексного и стратегического подхода к обеспечению устойчивости закупочной деятельности, включая постановку целей и оценку результатов, является существенным препятствием для реализации таких инициатив.

152. Комиссия рекомендует ПРООН в соответствии со сложившейся передовой практикой и международными стандартами продолжать интегрировать аспекты устойчивости в политику и стратегию закупок организации.

153. Комиссия рекомендует также ПРООН в соответствии со сложившейся передовой практикой и международными стандартами разработать и внедрить план действий по обеспечению устойчивости закупочной деятельности, включающий, в частности, такие элементы, как цели и задачи в области устойчивых закупок, четкое определение обязанностей и сфер подотчетности при обеспечении устойчивости закупочной деятельности и система оценки результатов деятельности.

154. ПРООН согласилась с этими рекомендациями.

155. ПРООН заявила, что в плане действий по устойчивым закупкам будут определены приоритетные направления работы и будут представлены поэтапные сроки реализации.

Организация функции закупок ПРООН для учета соображений устойчивости: оценка зрелости функции закупок

156. Согласно стандарту ISO 20400, прежде чем сосредоточиться на внедрении практики устойчивых закупок, необходимо тщательно проанализировать функцию закупок. Такой анализ включает оценку зрелости функции закупок и того, как она представлена в рамках организации.

157. Комиссия считает, что функция закупок имеет ключевое значение для повышения эффективности осуществления программ и проектов, а в конечном итоге — и для достижения конечных результатов проектов в области развития, связанных с целями в области устойчивого развития. Признавая все инициативы по совершенствованию практики закупок в ПРООН, Комиссия выражает обеспокоенность по поводу того, что в ходе внутренних и внешних ревизий в различных подразделениях организации были выявлены повторяющиеся проблемы, связанные с закупками.

158. Комиссия отметила следующее:

а) с 2018 года ПРООН провела четыре обзора по различным аспектам функции закупок ПРООН, но ни в один из этих обзоров не были включены вопросы о том, каким образом организовать функцию закупок для учета соображений устойчивости;

б) в связи с повторяющимися рекомендациями ревизоров закупочная деятельность с 2006–2007 годов остается одним из приоритетных направлений управленческой деятельности ПРООН, являющихся объектом ревизии;

с) Управление ревизии и расследований сообщило о сделанных в 2018 и 2021 годах повторяющихся выводах об отсутствии ясности в определении функций и сферы деятельности различных групп, о наличии замороженных должностей и о высоких показателях использования услуг консультантов в Управлении закупок;

д) кластеризация услуг в области закупок была не просто отложена, но приостановлена;

е) стратегия закупок на 2018–2021 годы так и не была доработана, рассмотрена и утверждена руководством, при этом по состоянию на момент проведения ревизии в мае 2022 года новая стратегия закупок на 2022–2025 годы еще не действовала.

159. Комиссия считает, что вышеизложенные выводы свидетельствуют о том, что функция закупок недостаточно хорошо представлена в организации и что закупки, возможно, не считаются одной из основных функций, имеющей решающее значение для повышения эффективности осуществления программ и проектов.

Организация функции закупок ПРООН для учета соображений устойчивости: организация служебной деятельности

160. В соответствии со стандартом ISO 20400 лицам, на которых возложены задачи в области устойчивых закупок, должны быть обеспечены возможности для их выполнения. Обеспечение того, чтобы устойчивые закупки учитывались при организации служебной деятельности, поможет добиться культурных преобразований. Цели и задачи в области устойчивых закупок должны быть включены, например, в коллективные и/или индивидуальные соглашения и цели.

161. Комиссия была проинформирована о том, что с января 2021 года ПРООН требует от всех руководителей подразделений в рамках группы поддержки закупочной деятельности и от всех региональных консультантов по закупкам включать в число целей работы цели, направленные на поддержку реализации мер по обеспечению устойчивости в рамках конкретной категории, такой как закупки в сфере здравоохранения или строительства. Комиссия отметила, что к сотрудникам, работающим в сфере закупок, и к руководителям подразделений по закупкам не предъявляются общие требования об установлении целей работы, связанных с устойчивыми закупками. Это же относится и к другим внутренним участникам процесса закупок, таким как руководители программ и руководители операций.

162. Комиссия с удовлетворением отмечает недавнее введение для отдельных сотрудников конкретных целей работы, связанных с устойчивыми закупками. Комиссия считает, что обеспечение учета вопроса об устойчивых закупках при организации служебной деятельности является важным инструментом для стимулирования культурных преобразований. В связи с этим Комиссия считает, что вопрос об установлении целей работы, связанных с устойчивыми закупками, следует рассмотреть в отношении всех ключевых участников процесса закупок, таких как местные руководители подразделений по закупкам, и заказчиков, таких как руководители программ и руководители операций.

163. Комиссия рекомендует ПРООН включить в индивидуальные соглашения об организации служебной деятельности всех сотрудников группы поддержки закупочной деятельности конкретные, измеримые, актуальные и фиксированные по срокам цели, связанные с устойчивыми закупками.

164. Комиссия рекомендует также ПРООН разработать и распространить примеры индивидуальных целей работы, связанных с устойчивыми закупками, для ключевых внутренних участников процесса закупок, таких как местные руководители подразделений по закупкам, руководители программ и руководители операций.

165. ПРООН согласилась с этими рекомендациями.

166. ПРООН указала, что она разработает и распространит примеры индивидуальных целей работы, связанных с устойчивыми закупками.

Организация функции закупок ПРООН для учета соображений устойчивости: руководство по устойчивым закупкам

167. В стандарте ISO 20400 указано, что соответствующие инструменты и руководства могут помочь специалистам по закупкам в достижении целей, связанных с устойчивостью деятельности. В число таких инструментов могут входить, в частности, относящиеся к конкретным категориям или секторам руководства по устойчивости деятельности, руководства по социальной и экологической сертификации и инструменты оценки. Комиссия провела анализ программных и оперативных стратегий и процедур ПРООН, связанных с процессом закупок, и ее выводы изложены непосредственно ниже.

168. В политике ПРООН в области устойчивых закупок предусмотрено, что все программы, финансируемые или управляемые ПРООН, должны стремиться к применению на практике принципов устойчивых закупок, однако в ней не установлены обязательные требования к обеспечению устойчивости закупочной деятельности. В этой же политике изложены широкие указания по каждому этапу процесса закупок, такие как использование критериев экомаркировки и социальной маркировки при определении потребностей, однако в ней не содержится каких-либо дополнительных указаний.

169. Комиссия отметила, что в различных директивных документах, касающихся различных этапов процесса закупок, лишь в общих чертах упоминаются аспекты обеспечения устойчивости закупочной деятельности. Например, в политике планирования закупок не содержится ни требований, ни ссылок, касающихся устойчивых закупок или оценки рисков для устойчивости деятельности. В политике, касающейся заявок, указано лишь, что для обеспечения качества необходимо учитывать экологические требования. Политика оценки предложений не содержит никаких указаний по включению критериев устойчивости или соответствующих обязательных весовых коэффициентов.

170. Комиссия отметила, что в шаблоне запроса ценовых предложений содержится указание о том, чтобы сотрудники обеспечивали включение соответствующих критериев устойчивости в требования, в том числе в требования, касающиеся упаковки и доставки. Комиссия отметила также, что соответствующее руководство по выполнению этих требований отсутствует.

171. Комиссия отметила, что в других директивных документах, не имеющих прямого отношения к процессу закупок, содержатся более конкретные требования в области обеспечения устойчивости закупочной деятельности. Например, в политике, касающейся управления транспортными средствами, содержатся четкие указания о том, какие экологические факторы следует учитывать при разработке спецификаций для транспортных средств. Комиссия установила, что в политику ПРООН в отношении строительных работ включены весьма подробные требования, касающиеся аспектов устойчивости, и просьба к оперативным подразделениям обеспечивать учет целей социальной и экологической устойчивости в рамках всего процесса закупок.

172. Занимающиеся закупочной деятельностью сотрудники, с которыми проводились беседы, в основном ссылались на руководящий документ, который был опубликован в 2013 году и упоминается в политике ПРООН в области устойчивых закупок. В этом документе содержится руководство, касающееся главным образом применения критериев устойчивости для двух методов запроса предложений, однако другие элементы процесса закупок в нем не освещены.

173. Комиссия признает и приветствует различные усилия по организации функции закупок в ПРООН для учета соображений устойчивости. Комиссия считает, что обеспечение наличия у сотрудников ПРООН реальных возможностей в плане достижения целей организации в области устойчивых закупок и осуществления политики в области устойчивых закупок имеет важное значение для фактического выполнения поставленных задач. Как следует из приведенных выше замечаний, возможности для совершенствования руководства по устойчивым закупкам еще не исчерпаны.

174. Комиссия рекомендует ПРООН пересмотреть существующее руководство по практике устойчивых закупок и продолжать обеспечивать своим сотрудникам возможности в плане выполнения существующих требований в отношении устойчивых закупок, предусмотренных программными и оперативными стратегиями и процедурами ПРООН.

175. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

*Интеграция аспектов устойчивой деятельности в процесс закупок:
минимальные спецификации*

176. Включение аспектов устойчивой деятельности в спецификации является наиболее эффективным средством обеспечения учета рисков для устойчивости деятельности при принятии решений, касающихся закупок. На основе анализа рынка необходимо принять решение о том, какие требования являются минимальными, а какие носят факультативный характер.

177. В 2015 году ПРООН разработала минимальные спецификации обеспечения устойчивости для пяти категорий товаров: мебель, генераторы, информационная техника, освещение и бумага. Однако принятие решений по этим пяти категориям продукции не было основано ни на анализе фактических расходов и рисков для устойчивости деятельности, ни на анализе рынка в целях выявления доступных вариантов, обеспечивающих устойчивость деятельности. Комиссия была проинформирована о том, что в 2020 году ПРООН составила карту рисков для устойчивости деятельности в своем портфеле закупок и разработала руководство по включению мер обеспечения устойчивости для соответствующих категорий товаров и услуг, таких как строительные работы.

178. Комиссия рассмотрела принятые ПРООН минимальные спецификации обеспечения устойчивости и отметила, что: а) никакие спецификации не обновлялись с момента их разработки в 2015 году; б) некоторые спецификации являются неактуальными, поскольку они относятся к устаревшим стандартам; и в) в спецификациях не учитываются ключевые риски для устойчивости деятельности, относящиеся к конкретной категории товаров и услуг, например экологические риски, связанные с неправильной утилизацией ртутьсодержащих люминесцентных ламп.

179. Комиссия изучила выборки по 44 страновым отделениям в целях оценки фактического использования ПРООН минимальных спецификаций обеспечения устойчивости в рамках текущих тендеров. Комиссия отметила, что ни в один из 82 рассмотренных запросов предложений не были включены все соответствующие минимальные спецификации. В частности, ни в один из запросов

предложений на поставку мебели или генераторов не были включены минимальные спецификации. Только в 18 из 33 попавших в выборку запросов предложений на поставку информационной техники была включена одна из семи минимальных спецификаций для этой категории товаров. В остальные 15 запросов предложений не была включена ни одна из семи минимальных спецификаций.

180. В ходе дистанционной ревизии одного из страновых отделений Комиссия обнаружила, что в составленную для генератора спецификацию не была включена ни одна из принятых ПРООН спецификаций обеспечения устойчивости для генераторов. Кроме того, Комиссия отметила, что сотрудники, участвовавшие в составлении спецификаций, не были осведомлены о минимальных спецификациях обеспечения устойчивости ПРООН.

181. Комиссия считает, что учет аспектов устойчивости уже на этапе определения требований и при составлении спецификаций закупаемых услуг или товаров является важным фактором обеспечения максимально возможной устойчивости закупочной деятельности. Практические спецификации продукции, содержащие критерии устойчивости, имеют решающее значение для того, чтобы заказчик мог принимать обоснованные решения по аспектам устойчивости.

182. Комиссия считает, что минимальные спецификации обеспечения устойчивости особенно важны для поддержания практики устойчивых закупок, поскольку не все заказчики могут обладать необходимым опытом и знаниями о связанных с конкретными товарами и услугами рисках для устойчивости деятельности. Таким образом, спецификации по обеспечению устойчивости представляют собой ценный вид поддержки, которую функция закупок в качестве одной из основных функций оказывает в процессе осуществления программ и проектов.

183. Комиссия с удовлетворением отмечает недавние усилия по разработке новых спецификаций обеспечения устойчивости. С удовлетворением отмечая тот факт, что в 2015 году ПРООН уже разработала минимальные спецификации обеспечения устойчивости для отдельных категорий товаров и услуг, Комиссия в то же время выражает обеспокоенность по поводу того, что обновление и доработка этих спецификаций не проводились. Комиссия считает, что за прошедший период ПРООН следовало разработать устойчивые спецификации для дополнительных продуктов и услуг с учетом рисков для устойчивости деятельности или их доступности на рынке. В связи с этим Комиссия приветствует принимаемые в настоящее время усилия по разработке новых руководящих принципов по устойчивым закупкам на основе анализа рисков для устойчивости деятельности.

184. Комиссия обеспокоена тем, что минимальные спецификации обеспечения устойчивости ПРООН не использовались во многих оперативных подразделениях, несмотря на четкое требование об их обязательном использовании. Комиссия считает, что эффективность критериев устойчивости достигается лишь в тех случаях, когда такие критерии известны и применяются на практике.

185. Комиссия рекомендует ПРООН на основе анализа рисков для устойчивости деятельности разработать и постоянно обновлять спецификации для обеспечения устойчивости закупочной деятельности и регулярно доводить эти спецификации до сведения заказчиков.

186. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

187. ПРООН указала, что она будет применять методологию модели портфеля закупок, обеспечивающую учет факторов устойчивости, для определения категорий с высоким уровнем риска/воздействия и разработки последующих

руководящих принципов устойчивых закупок. ПРООН указала также, что на первом этапе она подготовит руководящие принципы по пяти основным категориям. ПРООН указала далее, что она продолжит работу по обновлению существующих спецификаций для обеспечения устойчивости закупочной деятельности. Бюро управленческого обслуживания будет и впредь сотрудничать с внутренними экспертами Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ в области разработки дополнительных спецификаций, где это возможно, и доведения этих спецификаций до сведения заказчиков.

*Интеграция аспектов устойчивой деятельности в процесс закупок:
хладагенты*

188. Уровень воздействия тех или иных веществ на климат обычно выражается в виде потенциала глобального потепления. Чем ниже потенциал глобального потепления, тем более безопасным для климата является вещество. Гидрофторуглероды, которые часто используются в качестве хладагентов в холодильном оборудовании и системах кондиционирования воздуха, имеют очень высокий потенциал глобального потепления. Негидрофторуглеродные хладагенты, имеющие сверхнизкий потенциал глобального потепления, практически не оказывают влияния на климат, более энергоэффективны и могут способствовать снижению энергопотребления.

189. Стороны Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, в октябре 2016 года заключили в Кигали, Руанда, соглашение о поэтапном отказе от гидрофторуглеродов. Кигалийская поправка к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, вводит в Монреальский протокол положения о поэтапном отказе от производства и потребления гидрофторуглеродов на основе согласованного графика, установленного для различных групп стран. ПРООН осуществляет связанную с гидрофторуглеродами деятельность, такую как подготовка планов поэтапного отказа и планов управления поэтапным отказом, в 65 странах. Кроме того, ПРООН осуществляет проекты, направленные на замену гидрофторуглеродных хладагентов с высоким потенциалом глобального потепления на экологически чистые и энергоэффективные негидрофторуглеродные хладагенты.

190. В соответствии со своими социальными и экологическими стандартами ПРООН стремится минимизировать или предотвратить необоснованное увеличение выбросов парниковых газов от поддерживаемой ею деятельности. ПРООН обеспечивает рассмотрение альтернативных вариантов для снижения выбросов парниковых газов в связи с проектами. К числу таких альтернативных вариантов относится, например, использование хладагентов с низким потенциалом глобального потепления для кондиционирования воздуха и охлаждения. Комиссия отметила, что ПРООН не определила руководящих принципов и не установила требований в отношении рисков для устойчивости деятельности, связанных с закупкой оборудования, в котором применяются различные типы хладагентов.

191. Комиссия провела анализ выборки из 21 запроса предложений, поступившего из 15 различных страновых отделений и содержащего заявки на поставку товаров, в которых применяются хладагенты, включая морозильные камеры и оборудование для кондиционирования воздуха, и установила, что: а) в 5 запросах предложений содержались заявки на поставку хладагента с низким потенциалом глобального потепления; б) спецификации, включенные в 3 запроса предложений, содержали расплывчатые фразы, такие как «экологичный хладагент»; в) в 5 запросах предложений содержались заявки на гидрофторуглеродные хладагенты с высоким потенциалом глобального потепления; и д) в 8 запросах предложений не содержалось никаких спецификаций относительно

применяемого хладагента или соответствующего уровня потенциала глобального потепления. Комиссия установила, что из-за отсутствия спецификаций для хладагентов были получены товары, в которых используется гидрофторуглеродный хладагент с очень высоким потенциалом глобального потепления.

192. Комиссия отметила, что одно из страновых отделений часто закупало большое количество кондиционеров воздуха для своих проектов в области строительства и реконструкции. Комиссия установила, что это страновое отделение специально включило в запрос поставку гидрофторуглеродного хладагента с высоким потенциалом глобального потепления, который постепенно выводится из обращения во многих регионах мира.

193. Данное страновое отделение указало, что этот конкретный хладагент был запрошен для замены широко распространенного на местном рынке хладагента, который обладает потенциалом разрушения озонового слоя и высоким потенциалом глобального потепления. Страновое отделение указало также, что оно не проводило специального анализа рынка поставок с точки зрения имеющихся хладагентов и что этот конкретный гидрофторуглеродный хладагент был определен его инженерами. Комиссия отметила, что на местном рынке поставок предлагаются безопасные для климата негидрофторуглеродные хладагенты со сверхнизким потенциалом глобального потепления.

194. Комиссия считает, что отказ от использования гидрофторуглеродных хладагентов является эффективным способом снижения соответствующих рисков для климата и устойчивости деятельности. Комиссия считает также, что результаты анализа выборки ясно показывают, что включение аспектов устойчивости в спецификации имеет важное значение для предотвращения рисков для устойчивости деятельности. Комиссия обеспокоена тем, что в некоторых спецификациях даже было указано требование о поставке хладагентов с высоким потенциалом глобального потепления. Это противоречит принципам проектов ПРООН, нацеленных на замену гидрофторуглеродных хладагентов с высоким потенциалом глобального потепления на экологически чистые и энергоэффективные альтернативы, а также явно противоречит социальным и экологическим стандартам ПРООН.

195. Комиссия признает положительный характер намерений странового отделения. Вместе с тем Комиссия считает, что страновому отделению следовало искать доступные альтернативы, а не использовать уступающий по характеристикам продукт с высоким потенциалом глобального потепления. Страновому отделению следовало по меньшей мере указать в спецификациях, что ему требуется хладагент, не разрушающий озоновый слой и имеющий сверхнизкий потенциал глобального потепления. Это послужило бы для местного рынка поставок важным сигналом, подчеркнуло бы аспект устойчивости и не привело бы к исключению более безопасных для климата хладагентов.

196. Комиссия рекомендует ПРООН создать механизм контроля для обеспечения того, чтобы страновые отделения, где это возможно и целесообразно, запрашивали негидрофторуглеродные хладагенты со сверхнизким потенциалом глобального потепления для соблюдения соответствующих положений социальных и экологических стандартов ПРООН.

197. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

Интеграция аспектов устойчивой деятельности в процесс закупок: оценки

198. Передовая практика в области устойчивых закупок показывает, что эффективным средством повышения устойчивости закупочной деятельности является использование технических критериев и критериев выбора поставщиков,

касающихся показателей устойчивости поставщика, продукта, услуги или работы и соответствующего процесса производства и доставки. Эти критерии должны отражать предпочтительное устойчивое решение и должны формулироваться таким образом, чтобы поощрять более высокие показатели с точки зрения устойчивости. Общее количество баллов, начисляемых за критерии устойчивости, должно быть взвешено с учетом других возможных критериев, таких как качество, функциональность и цена. Согласно передовому опыту, накопленному структурами Организации Объединенных Наций, при применении амбициозного подхода к аспектам устойчивости рекомендуется, чтобы критерии устойчивости по сравнению, например, с ценой составляли 20 процентов от общего веса.

199. Комиссия провела анализ политики оценки предложений ПРООН на предмет содержащихся в политике указаний по включению в оценки критериев устойчивости. Комиссия установила, что политика оценки предложений не содержит никаких указаний по включению критериев устойчивости или обязательных весовых коэффициентов по устойчивости.

200. Комиссия установила, что в руководстве ПРООН по устойчивым закупкам содержится информация о том, каким образом следует учитывать факторы устойчивости в процессе оценки запроса предложений. Комиссия отметила, что в этом руководстве указано, что в новом шаблоне критериев оценки на вопросы, касающиеся устойчивости деятельности, приходится примерно 7 процентов от общего количества баллов. В том же руководстве указано, что эта цифра может быть скорректирована в большую или меньшую сторону, однако на критерии устойчивых закупок ни в коем случае не может приходиться менее 3 процентов от общего количества баллов.

201. Комиссия установила, что ПРООН в зависимости от ожидаемой стоимости контракта использовала два разных общеорганизационных шаблона запроса предложений для объявления о принятии предложений. Шаблон запроса предложений на сумму не более 200 000 долл. США не содержал подробных сведений о критериях оценки или о каких-либо весовых коэффициентах, связанных с устойчивостью деятельности.

202. В шаблон запроса предложений на сумму свыше 200 000 долл. США были включены обязательные критерии оценки приверженности организации устойчивому развитию, и на эти критерии отводилось 3 процента от общего количества возможных баллов. В этот шаблон также был включен факультативный критерий оценки, связанный с устойчивостью деятельности, и на этот критерий приходилось 5 процентов от общего количества возможных баллов.

203. Комиссия отметила, что сумма большинства запросов предложений, рассмотренных комитетами по надзору за закупочной деятельностью в 2021 году, составляла менее 200 000 долл. США (83 процента). Комиссия изучила выборку финансовых оценок, рассмотренных комитетами по закупкам в течение 2021 года. В выборку были включены 33 запроса предложений от 25 оперативных подразделений. Комиссия установила, что критерии устойчивости не применялись в 18 оценках, в том числе в 15 оценках со сметной стоимостью контракта менее 200 000 долл. США и в 3 оценках со сметной стоимостью контракта свыше 200 000 долл. США. Комиссия установила, что в 12 оценках, в которых применялись критерии устойчивости, на эти критерии приходилось от 3 до 14 процентов от общего количества возможных баллов.

204. По мнению Комиссии, включение критериев устойчивости в оценки является эффективным способом повышения устойчивости закупочной деятельности. Комиссия считает, что указания о случаях необходимости использования

критериев устойчивости можно сделать более четкими. Во всех указаниях, касающихся конкретно включения факторов устойчивости в процесс оценки, должны устанавливаться показатели минимального веса, от которых нельзя отступать.

205. Поскольку использование шаблона без обязательных критериев оценки, касающихся устойчивости деятельности, привело к тому, что при оценке такие критерии не применялись, Комиссия считает, что такая ситуация свидетельствует о важности включения таких критериев в общеорганизационные шаблоны. Поскольку сумма большинства запросов предложений составляла менее 200 000 долл. США, ПРООН упустила важную возможность включить в свои закупки критерии оценки, связанные с устойчивостью деятельности.

206. Комиссия рекомендует ПРООН пересмотреть свои общеорганизационные шаблоны запросов предложений и включить во все шаблоны обязательные и факультативные критерии устойчивости.

207. Комиссия рекомендует включить в соответствующую политику четкие указания и требования по использованию обязательных и факультативных критериев устойчивости для оценки предложений.

208. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

209. ПРООН заявила, что требования к устойчивости будут включены в шаблоны онлайн-тендеров в системе «Квантум».

Интеграция аспектов устойчивой деятельности в процесс закупок: управление контрактами

210. В соответствии с передовой практикой и с точки зрения устойчивости деятельности управление контрактами обеспечивает выполнение поставщиками своих обязательств в области устойчивого развития и создает механизм для улучшения результатов деятельности за счет использования показателей эффективности. Включение вопросов устойчивого развития в деятельность по управлению контрактами позволяет отслеживать показатели устойчивости поставщиков, измерять воздействие, выявлять области для внутренних улучшений и расширять потенциал поставщиков в плане выполнения будущих контрактов. Это важнейшее требование для долгосрочных контрактов с поставщиками, в которых ожидаемый период взаимодействия составляет несколько лет или в которых риск для устойчивости деятельности организации считается более высоким.

211. В 2019 году ПРООН приняла ряд целей, в соответствии с которыми она обязалась сократить выбросы парниковых газов в результате глобальной деятельности на 25 процентов к 2025 году и на 50 процентов к 2030 году. Для отслеживания соответствующих выбросов и представления отчетности по ним ПРООН применяет подход, основанный на оперативном управлении, и охватывает оценкой только ту деятельность, которая осуществляется под управленческим контролем ПРООН. В тех случаях, когда выбросы сократить невозможно, ПРООН осуществляет их компенсацию.

212. В соответствии с принятым в октябре 2007 года решением Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций объем кадастра парниковых газов в Организации Объединенных Наций был ограничен выбросами от эксплуатации объектов и поездок, на которые могут повлиять решения, принимаемые на уровне руководства⁵. Хотя определенные источники выбросов исключены из общих минимальных пределов, в соответствии с

⁵ СЕВ/2007/2.

передовой практикой рекомендуется на добровольной основе документально фиксировать все источники выбросов парниковых газов, не включенных в общие минимальные пределы, в разделе «факультативные выбросы».

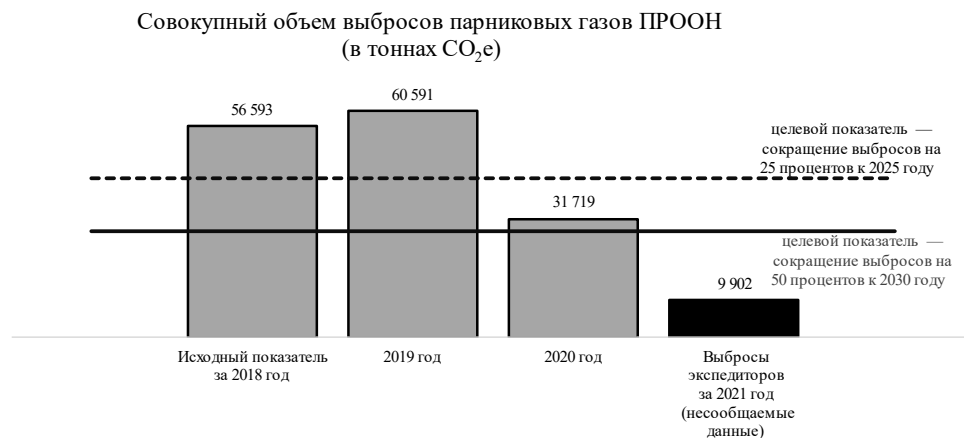
213. В 2017 году ПРООН заключила с тремя различными компаниями долгосрочные соглашения на оказание ПРООН экспедиторских услуг. К числу этих услуг относится транспортировка товаров с использованием воздушного, морского и наземного транспорта. Комиссия отметила, что во всех трех контрактах содержатся ключевые показатели эффективности для оценки устойчивости в ходе выполнения контракта. Один из показателей эффективности предполагает, что подрядчик должен отслеживать объем выбросов в эквиваленте диоксида углерода на метрическую тонну грузов ПРООН и представлять соответствующую отчетность. При представлении таких данных экспедитор должен также указать любые внесенные ранее или планируемые улучшения для снижения глобальных выбросов в эквиваленте диоксида углерода. Соответствующие базовые показатели предусматривают ежегодное сокращение выбросов в эквиваленте диоксида углерода в связи с грузами ПРООН на 5 процентов.

214. Комиссия запросила соответствующую документацию по этому показателю эффективности и установила, что она отсутствовала. ПРООН указала, что она не занималась активным отслеживанием данных о сокращении выбросов экспедиторами, но по мере возможности собирала отчеты экспедиторов о выбросах диоксида углерода. Комиссия отметила, что в двух поправках к контрактам по каждому из таких контрактов не были обновлены годовые целевые показатели сокращения выбросов. ПРООН указала, что активные меры в связи с первоначальным базовым показателем выбросов и целевым показателем сокращения выбросов не принимались. Комиссии было сообщено, что информация о выбросах не использовалась на систематической основе для принятия оперативных решений по грузоперевозкам.

215. Комиссия отметила, что никакая информация о выбросах парниковых газов, связанных с долгосрочными соглашениями ПРООН по экспедированию грузов, не отражалась ПРООН в качестве факультативных выбросов в ее кадастре парниковых газов.

216. На основе имеющихся данных о выбросах по трем экспедиторам за 2021 год Комиссия произвела расчет, согласно которому объем выбросов в эквиваленте диоксида углерода составил 9902 тонны. Таким образом, выбросы от грузоперевозок являются одним из трех крупнейших источников выбросов в ПРООН (см. рисунок II.IV).

Рисунок П.IV
Несообщаемые данные о выбросах парниковых газов, связанных с долгосрочными соглашениями ПРООН по экспедированию грузов, за 2021 год



Сокращения: CO₂e — эквивалент диоксида углерода.

Источник: проанализированные Комиссией данные ПРООН. Данные о совокупном объеме выбросов ПРООН по состоянию на февраль 2022 года.

217. Комиссия с удовлетворением отмечает тот факт, что ПРООН включила четкие цели по сокращению выбросов, связанных с перевозкой ее грузов, еще до принятия целевых показателей ПРООН, в соответствии с которыми она обязалась сократить выбросы парниковых газов в результате своей глобальной деятельности. Комиссия серьезно обеспокоена тем, что ПРООН в течение длительного периода времени не осуществляла мониторинг и контроль в отношении этих выбросов. Комиссия считает, что мониторинг и раскрытие информации об экологических показателях на последовательной, транспарентной и регулярной основе имеют ключевое значение для принятия экологической ответственности. Это особенно важно с точки зрения подкрепления любых заявлений, касающихся экологизации и климатической нейтральности.

218. Поскольку транспортно-экспедиторские услуги, оказываемые ПРООН на контрактной основе, находятся под ее финансовым и операционным контролем, Комиссия считает, что в соответствии с передовой практикой ПРООН должна отражать соответствующие выбросы парниковых газов в качестве факультативных выбросов, принимать активные меры контроля в их отношении и по мере возможности компенсировать их.

219. Комиссия рекомендует ПРООН осуществлять контроль в отношении выбросов парниковых газов в результате осуществления долгосрочных соглашений по экспедированию грузов и включать критерии устойчивости в любые соглашения о продлении контрактов или в новые контракты с экспедиторами.

220. Комиссия рекомендует ПРООН отражать выбросы парниковых газов, связанные с оказанием экспедиторских услуг по контрактам, в своем кадастре парниковых газов и компенсировать их.

221. ПРООН согласилась с этими рекомендациями.

222. ПРООН указала, что она готова пересмотреть объем сообщаемых данных и приветствует предложение о включении экспедирования грузов в свою оценку,

поскольку это относится к деятельности ПРООН. ПРООН указала также, что соответствующий секретариат будет сотрудничать с Бюро управленческого обслуживания в целях включения выбросов парниковых газов от экспедирования грузов, связанных с деятельностью ПРООН, в соответствующий мониторинг экологического следа деятельности ПРООН.

7. Экологически устойчивая деятельность

223. В подходе, основанном на совокупной стоимости владения, учитываются затраты, которые организация понесет в течение срока эксплуатации приобретаемого товара. Этот подход, который обычно применяется как на этапе планирования, так и на этапе оценки, позволяет произвести экономическую оценку/расчет возможных затрат и выявить так называемые скрытые затраты на приобретение товаров, услуг или работ, с тем чтобы определить самую низкую совокупную стоимость владения. Такой подход используется для того, чтобы помочь сотрудникам, занимающимся закупочной деятельностью, и заказчикам выбрать вариант закупки, который будет более экономически эффективным и устойчивым в долгосрочной перспективе.

224. Например, солнечные фотоэлектрические системы имеют более высокую стоимость приобретения, чем дизельные генераторы, однако они характеризуются очень низкими расходами на эксплуатацию и техническое обслуживание. Расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание дизельных генераторов, напротив, очень высоки. Кроме того, использование генераторов приводит к огромным последствиям с точки зрения загрязнения окружающей среды и сопряжено с выделением опасных выхлопных газов. Поэтому установка солнечных фотоэлектрических систем приводит к снижению совокупной стоимости владения по сравнению с дизельными генераторами.

225. ПРООН публично заявила, что сокращение выбросов парниковых газов лежит в основе ее обязательств по обеспечению оперативной устойчивости и что она разработала эффективные и творческие решения для снижения зависимости от ископаемых видов топлива и природных ресурсов. В связи с этим повысился показатель использования устойчивой энергетики, и многие отделения ПРООН, исходя из соображений совокупной стоимости владения, установили солнечные энергосистемы. По данным официального веб-сайта ПРООН об экологически устойчивой деятельности, общая мощность фотоэлектрических солнечных панелей ПРООН составляет свыше 1,4 мегаватт при пиковой нагрузке, а в год сеть вырабатывает 2,7 гигаваатт-часов (ГВт/ч) чистой, доступной и надежной электроэнергии.

226. Комиссия проанализировала представленные по солнечным установкам ПРООН данные о производстве электроэнергии и пришла к выводу о неправдоподобности опубликованных цифр. Комиссия использовала общую метрику производительности для солнечных систем и отметила, что ПРООН основывалась на нереалистичных ожиданиях относительно выработки энергии, учитывая расположение солнечных установок. Для оценки фактической производительности солнечных установок ПРООН Комиссия просила представить общие сведения обо всех завершенных проектах по использованию солнечной энергии на объектах ПРООН с подробной информацией об установленной мощности и годовом объеме выработки энергии на каждом объекте.

227. Комиссия отметила, что ПРООН не смогла представить подробную информацию об объеме электроэнергии, выработанной всеми ее солнечными установками на объектах ПРООН. ПРООН представила подробную информацию за 2021 год по 20 солнечным установкам из 44. ПРООН указала, что основная часть данных недоступна на централизованной основе и что некоторые страновые

отделения признали, что их данные не являются точными ввиду отсутствия или поломки счетчиков или неисправности систем.

228. Комиссия провела консервативную оценку, основанную на предположениях об очень низкой производительности, для расчета потенциального объема выработки энергии солнечными установками ПРООН. Комиссия сравнила эти данные о потенциальной выработке электроэнергии с фактическими данными о выработке электроэнергии солнечными установками ПРООН и отметила, что в 2021 году выраженные в киловатт-часах (кВтч) потери при производстве электроэнергии составили 58 процентов.

229. Комиссия приветствует усилия ПРООН, связанные с экологически устойчивой деятельностью и применением подхода, основанного на учете совокупной стоимости владения, в отношении ее солнечных фотоэлектрических установок. Однако более высокая цена приобретения солнечных фотоэлектрических систем уравнивается только со временем при надлежащем обслуживании систем и выработке рассчитанного и ожидаемого объема электроэнергии.

230. Комиссия считает, что уровень рассчитанных потерь при производстве электроэнергии свидетельствует не только о низком качестве контроля производительности, но и о том, что солнечные фотоэлектрические установки не функционируют должным образом. Комиссия считает, что ведение экологически устойчивой деятельности и достижение амбициозных целей по производству электроэнергии возможны только при условии контроля фактической производительности солнечных фотоэлектрических установок, их надлежащего обслуживания и обеспечения их эффективной и результативной работы. Без соблюдения этих условий невозможно получить максимальные экономические и экологические выгоды.

231. Комиссия рекомендует ПРООН улучшить контроль производительности всех солнечных фотоэлектрических установок на своих собственных объектах и проанализировать причины низких показателей выработки электроэнергии.

232. Комиссия рекомендует ПРООН принять необходимые меры для обеспечения надлежащей эксплуатации и технического обслуживания солнечных фотоэлектрических установок на своих собственных объектах с целью получения максимальных экономических и экологических выгод.

233. ПРООН согласилась с этими рекомендациями и признала, что качество сбора данных необходимо улучшить. ПРООН заявила, что она намерена усилить этот компонент в рамках своего инструмента экологического менеджмента.

8. Людские ресурсы

Выплата за работу в опасных условиях в связи с пандемией COVID-19

234. Выплата за работу в опасных условиях представляет собой специальную надбавку, установленную для набираемых на международной и местной основе сотрудников, которые обязаны работать в местах, где сложились особо опасные условия. В 2021 году ПРООН направила 4,98 млн долл. США на выплаты за работу в опасных условиях. Председатель Комиссии по международной гражданской службе отвечает за утверждение выплаты за работу в опасных условиях и обнародование перечня мест службы, где предусмотрено осуществление выплаты за работу в опасных условиях.

235. 8 апреля 2020 года Комиссия по международной гражданской службе установила критерии выплаты за работу в опасных условиях в связи с пандемией COVID-19 в местах службы, в которых не предусмотрено осуществление такой

выплаты, и утвердила выплату за работу в опасных условиях для ограниченной группы набранных на международной и местной основе сотрудников, непосредственно участвующих в следующих видах деятельности, связанных с пандемией COVID-19:

- a) оказание клинической помощи пациентам, факт заражения COVID-19 которых был подтвержден или предполагается;
- b) непосредственный скрининг пациентов, предположительно зараженных COVID-19;
- c) взятие или обработка потенциально опасных проб, связанных с COVID-19;
- d) работа с опасными или потенциально опасными пробами, взятыми в лаборатории или скрининговом учреждении.

236. Комиссия отметила, что Комиссия по международной гражданской службе в своей публикации, содержащей часто задаваемые вопросы о выплате за работу в опасных условиях в связи с пандемией COVID-19, определила, что право на эту специальную надбавку имеют только сотрудники, находящиеся в непосредственном контакте с людьми, имеющими симптомы COVID-19.

237. Комиссия рассмотрела выборку из 17 произведенных в 2021 году выплат за работу в опасных условиях в связи с пандемией COVID-19 и проверила наличие права на получение этой специальной надбавки, обоснованность ее начисления и наличие необходимых полномочий.

238. Комиссия отметила, что в двух случаях набранные на международной основе сотрудники, которые выполняли функции старших руководителей, не связанные с медицинским обслуживанием, получили выплату за работу в опасных условиях в связи с пандемией COVID-19 задним числом за несколько месяцев без каких-либо доказательств или обоснований на основании участия в мероприятиях или видах деятельности, отвечающих критериям выплаты за работу в опасных условиях в связи с пандемией COVID-19. Эти выплаты были утверждены нанятым на национальной основе сотрудником, находящимся в подчинении получателей выплат, и были произведены в феврале 2021 года.

239. Комиссия выявила 12 случаев, в которых сотрудники получали выплату за работу в опасных условиях задним числом за различные сроки длительностью до восьми месяцев. Комиссия отметила, что ПРООН выплатила выявленные суммы за работу в опасных условиях на основе критериев выплаты за работу в опасных условиях в связи с пандемией COVID-19, установленных Комиссией по международной гражданской службе.

240. Комиссия считает, что выплаты за работу в опасных условиях в связи с пандемией COVID-19 должны назначаться только ограниченной группе сотрудников в соответствии с требованиями Комиссии по международной гражданской службе. Поэтому в каждом отдельном случае ПРООН должна предоставлять доказательства того, что осуществляемые тем или иным сотрудником действия могут быть четко отнесены к перечисленным видам деятельности. Функция или должность сотрудника могут лишь подразумевать, что он в целом участвует в таких видах деятельности, однако в соответствии с указаниями Комиссии по международной гражданской службе требуется непосредственное участие в такой деятельности.

241. Несмотря на это, ПРООН в двух случаях без необходимых обоснований и доказательств выплатила эти специальные надбавки сотрудникам, в силу своей должности обычно не участвующим в оказании медицинских услуг. Кроме того,

Комиссия считает, что эти выплаты не были надлежащим образом утверждены, поскольку утверждающий сотрудник находился в подчинении получателей выплат. Комиссия считает, что находящимся в подчинении сотрудникам не должны предоставляться полномочия по окончательному утверждению выплаты любых надбавок, пособий или льгот своим руководителям. Кроме того, это противоречит их надзорным функциям. Комиссия считает, что такая ситуация представляет собой нарушение действующих правил и является случаем нарушения руководством механизмов контроля. В тех случаях, когда обоснование права на получение выплаты не было предоставлено, ПРООН необходимо было принять дополнительные меры контроля в связи с этими случаями, чтобы исключить возможность мошенничества и неправомерных действий.

242. Комиссия обеспокоена тем, что механизмы внутреннего контроля за такими надбавками не являются эффективными с точки зрения обеспечения соблюдения требований. В связи с этим ПРООН следует оценить адекватность процесса предоставления полномочий, а также механизма надзора, действующего в выявленных случаях.

243. Комиссия считает, что ПРООН необходимо инициировать проверку надбавок, выплачиваемых за работу в опасных условиях в связи с пандемией COVID-19, для обеспечения наличия правильного обоснования и надлежащей документации во всех рассмотренных случаях. Кроме того, по мнению Комиссии, необходимо провести обзор соответствующих механизмов внутреннего контроля и обновить их.

244. Помимо этого, Комиссия считает, что в 14 выявленных случаях, в которых производились выплаты за работу в опасных условиях в связи с пандемией COVID-19, расчет и утверждение надбавок не проводились своевременно. Это может приводить к усложнению процесса необходимых корректировок и документального оформления в целях указания того, что соответствующие виды деятельности и мероприятия, осуществляемые сотрудником, действительно соответствуют установленным критериям выплат за работу в опасных условиях в связи с пандемией COVID-19.

245. Комиссия считает, что задержки при расчете и утверждении выплат приводят к совершению выплат задним числом за более длительные периоды и возможному наложению соответствующих периодов бухгалтерской отчетности. Поэтому ПРООН следует утверждать и выплачивать такие надбавки как можно раньше для обеспечения правильного учета и надлежащего финансирования, а также для обеспечения возможности своевременного предоставления надлежащих доказательств и документации.

246. Комиссия рекомендует ПРООН оценить правильность процесса предоставления полномочий в выявленных случаях и принять меры по исправлению ситуации.

247. Комиссия рекомендует ПРООН проанализировать свои надзорные функции и имеющиеся механизмы внутреннего контроля для обеспечения соблюдения положений о выплате за работу в опасных условиях в связи с пандемией COVID-19.

248. ПРООН согласилась с этими рекомендациями.

249. ПРООН указала, что решение о выплатах старшим руководящим сотрудникам за работу в опасных условиях в связи с пандемией COVID-19 было пересмотрено, а суммы таких выплат были возмещены в феврале 2022 года. Единый глобальный центр обслуживания будет сотрудничать с Управлением людских

ресурсов в вопросах обеспечения соблюдения и правильного толкования этой политики при обработке выплат в страновых отделениях.

Выходное пособие

250. Увольнение со службы и соответствующие выплаты при увольнении определены в Положениях и правилах о персонале Организации Объединенных Наций. Выходное пособие выплачивается при прекращении действия контракта и ограничивается суммой зарплаты за срок до 12 месяцев. Сотрудникам может быть выплачено дополнительное выходное пособие. В Положениях и правилах о персонале Организации Объединенных Наций установлено, что при увольнении сотрудника, имеющего непрерывный контракт, такой сотрудник должен получить письменное уведомление не менее чем за три месяца до увольнения.

251. В собственной политике ПРООН в отношении увольнения сотрудников и прекращения службы содержится следующее определение увольнения: «Увольнение — это прекращение службы по инициативе Организации с целью а) прекращения действия непрерывного или постоянного контракта сотрудника до достижения им возраста обязательного выхода на пенсию; или б) прекращения действия временного или срочного контракта сотрудника до даты истечения, указанной в письме о назначении». ПРООН определила далее, что в случае упразднения занимаемой сотрудником штатной должности директор Управления людских ресурсов может санкционировать выплату выходного пособия в размере «до 50 процентов сверх суммы, которая была бы выплачена в соответствии с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций». Соответствующая сумма ограничена зарплатой за шесть месяцев и зависит от количества полных лет непрерывной службы.

252. Комиссия проверила выборку из 36 случаев увольнения. В 12 из этих 36 случаев ПРООН согласовала прекращение действия постоянного или непрерывного контракта и в одном случае — прекращение действия срочного контракта. Комиссия отметила, что в семи случаях ПРООН выплатила дополнительные выходные пособия на сумму зарплаты за срок до шести месяцев сверх максимального размера выходного пособия. В четырех из этих семи случаев ПРООН дополнительно выплатила компенсацию вместо направления уведомления за три месяца. В общей сложности ПРООН выплатила по этим семи случаям 1,78 млн долл. США; максимальная сумма выплаты в одном случае составила 311 445 долл. США.

253. ПРООН не представила официального плана сокращения должностей или других надлежащих документов о запланированном упразднении должностей.

254. Три из этих семи случаев увольнения сотрудников относились к должностям координаторов-резидентов. Эти должности были прикомандированы в Управление по координации деятельности в целях развития из ПРООН в связи с произошедшим в 2019 году отделением (см. резолюцию [72/279](#) Генеральной Ассамблеи). После истечения срока прикомандирования сотрудники вернулись в ПРООН и в 2021 году были уволены по соглашению сторон. В этих случаях увольнение было согласовано менее чем за две недели до окончания срока откомандирования сотрудников ПРООН и до даты фактического прекращения службы. Поэтому ПРООН приняла решение о дополнительных денежных выплатах вместо направления уведомления за три месяца.

255. Комиссия была проинформирована о наличии сопоставимых ситуаций с откомандированием сотрудников. В мае 2022 года 44 сотрудника были откомандированы в качестве координаторов-резидентов. ПРООН ожидает, что 22 из этих 44 сотрудников вернутся к своей работе до 2024 года.

256. ПРООН проинформировала Комиссию о существовании стратегии, в рамках которой ПРООН может рассматривать координаторов-резидентов в качестве внутренних кандидатов для заполнения вакансий на руководящих должностях. Однако, поскольку эти сотрудники приняли решение о прикомандировании, у них не было права на сохранение конкретной должности. Комиссия отметила, что соответствующие должности координаторов-резидентов не были упразднены, а были заняты вновь.

257. Комиссия установила, что в одном случае ПРООН согласовала прекращение действия контракта через день после даты фактического прекращения службы и выплатила дополнительное выходное пособие в размере зарплаты за шесть месяцев, а также выплатила денежную компенсацию вместо направления уведомления за три месяца. Соответствующий сотрудник был назначен на руководящую должность всего за один год до этого. Работа сотрудника была оценена как соответствующая уровню должности. В 2021 году ПРООН наняла сотрудников того же уровня или выше на 14 должностей. Комиссия не смогла установить, почему кандидатура данного сотрудника не была рассмотрена ни на одну из этих должностей.

258. ПРООН заявила, что в связи с замечанием Комиссии, вынесенным по итогам ревизии, она начала пересмотр своей политики. В целях определения и уточнения правил в отношении вопроса о дополнительных выходных пособиях в рамках этого пересмотра будет рассмотрен вопрос о включении уточнения о том, что дополнительное пособие будет предоставляться не только в случае упразднения должности.

259. Комиссия с удовлетворением отмечает, что ПРООН приступила к пересмотру своей политики.

260. Комиссия отметила, что в 2021 году ПРООН в нарушение своей политики выплачивала выходные пособия на крупные суммы. Комиссия считает, что такие выходные пособия должны быть ограничены суммой зарплат за 12 месяцев в соответствии с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций. Комиссия считает также, что действующая политика ПРООН допускает выплату дополнительных выходных пособий в размере, равном сумме зарплат за срок до шести месяцев, только в том случае, если должность сотрудника была упразднена. Такое упразднение должности должно быть обосновано организационными потребностями или сокращением штата в организации и должно соответствовать плану сокращения должностей, основанному на необходимом решении руководства или, по крайней мере, на обосновании упразднения должности.

261. Что касается должностей координаторов-резидентов, то Комиссия считает, что окончание срока соответствующего прикомандирования не сопоставимо с упразднением должности, как указано в политике ПРООН. Кроме того, Комиссия считает, что фактически эти должности не были упразднены, а были заполнены заново.

262. По мнению Комиссии, осуществлявшаяся стратегия не была эффективной с точки зрения отражения прогнозируемого истечения срока прикомандирования координаторов-резидентов и необходимости реинтеграции этих сотрудников в ПРООН. Поскольку ожидается, что в ближайшие годы в ПРООН вернется до 22 сотрудников, Комиссия считает желательным подготовить обновленную стратегию для реинтеграции высококвалифицированных откомандированных сотрудников, которые вернутся в будущем, а также для ограничения выходных пособий.

263. Кроме того, Комиссия считает, что в четырех случаях ПРООН слишком поздно согласовала прекращение действия контрактов, вследствие чего ей пришлось выплатить денежные средства вместо направления уведомления. Комиссия считает также, что окончание срока прикомандирования было предсказуемым для ПРООН. Комиссия обеспокоена тем, что в одном из случаев ПРООН согласовала соглашение об увольнении лишь через день после даты фактического прекращения службы. Такая ситуация свидетельствует о том, что соответствующий процесс начался слишком поздно и не осуществлялся согласно плану. Комиссия считает, что в ПРООН имелись другие возможности для дальнейшего трудоустройства такого опытного и высококвалифицированного руководителя.

264. Комиссия рекомендует ПРООН пересмотреть и обновить свою политику, касающуюся выходных пособий, в соответствии с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить выплату дополнительных выходных пособий согласно четко определенным критериям.

265. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

Сверхурочная работа

266. ПРООН выплачивает компенсацию за сверхурочную работу национальным сотрудникам до определенного уровня на основании Положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций и в соответствии с собственной политикой компенсации сверхурочных. В 2021 году ПРООН выплатила 2,42 млн долл. США за время, отработанное сверх установленного рабочего дня или установленной рабочей недели, а также во время любого из официальных праздников Организации Объединенных Наций. В связи с этим ПРООН в соответствующей политике установила следующее:

а) руководителям следует организовать работу своих структурных подразделений таким образом, чтобы сверхурочная работа была редким исключением;

б) работа, выполненная во время обеденного перерыва, не считается сверхурочной, а продолжительность сверхурочной работы для всех сотрудников, включая водителей, не должна составлять более шести часов без неоплачиваемого перерыва продолжительностью не менее 30 минут;

в) вся сверхурочная работа должна утверждаться заранее, при этом наличие средств должно быть подтверждено;

д) каждое подразделение отвечает за ведение точного и актуального учета отработанных сверхурочных часов и отгулов, взятых сотрудниками.

267. ПРООН также определила стандартные шаблоны для запросов на выплату сверхурочных и для представления соответствующей отчетности. В этих шаблонах сотрудники, подающие запрос, должны указать цель сверхурочной работы. Запрашиваемый объем сверхурочной работы должен быть рассчитан заранее для соответствующих дней недели. Кроме того, бюджетная группа должна подтвердить наличие средств. Наконец, запрос должен быть подписан руководителем организационного подразделения. Соответствующий объем сверхурочной работы должен быть указан в таблице учета сверхурочных.

268. ПРООН определила рабочее время для штаб-квартиры в Нью-Йорке. Рабочее время в местах службы за пределами Нью-Йорка должно устанавливаться соответствующим руководителем отделения или представителем-резидентом ПРООН. Систем отслеживания рабочего времени для учета времени, фактически отработанного отдельными сотрудниками, в 2021 году не было.

269. Комиссия составила случайные выборки по национальному персоналу и из 56 рассмотренных случаев выявила 13 ситуаций, когда ПРООН выплачивала в 2021 году компенсацию за сверхурочную работу.

270. Из этих 13 ситуаций Комиссия выявила 7 случаев (54 процента), когда выплата компенсации за сверхурочную работу осуществлялась в нарушение действующей политики. Комиссия выявила следующие отклонения:

- a) сверхурочная работа не была утверждена заранее;
- b) наличие средств не было подтверждено;
- c) объем рассчитанной и оплаченной сверхурочной работы превышал количество запрошенных и утвержденных часов, причем расхождение составляло до 30 процентов;
- d) сверхурочная работа в течение длительных периодов времени составляла более 50 процентов от обычного рабочего времени;
- e) стандартные шаблоны для сверхурочных не использовались, а в фактически применявшихся шаблонах не отражалось необходимое разграничение между обычными часами работы и сверхурочной работой;
- f) при расчете сверхурочных не учитывались необходимые перерывы на обед.

271. Кроме того, из 13 рассмотренных случаев Комиссия выявила 4 ситуации (31 процент), когда сотрудники задним числом получали компенсацию за сверхурочную работу за срок до 6 месяцев, и 2 ситуации наложения периодов бухгалтерской отчетности.

272. Комиссия отметила, что страновые отделения несут ответственность за ведение точного и актуального учета отработанных сверхурочных часов. Единый глобальный центр обслуживания рассчитывал сверхурочные на основании документов, предоставленных страновыми отделениями, и оформлял выплаты через платежную ведомость. Кроме того, страновые отделения отвечали за мониторинг сверхурочной работы, а также за регулярное проведение процедур внутреннего контроля. Единый глобальный центр обслуживания не имел полномочий для проведения каких-либо дополнительных контрольных мероприятий или централизованного мониторинга.

273. Комиссия считает, что процедуры компенсации за сверхурочную работу не полностью соответствовали политике, поскольку:

- a) сверхурочная работа не всегда утверждалась заранее, как это требуется;
- b) отсутствовали доказательства необходимых проверок наличия бюджетных средств;
- c) имели место недостатки в области использования стандартных шаблонов;
- d) имели место несоответствия в расчетах и формах отчетности;
- e) отсутствовало разграничение между обычными часами работы и сверхурочной работой;
- f) не учитывался вопрос о необходимых перерывах.

274. Комиссия считает, что недостатки в процессе подачи заявок на сверхурочную работу и расчета компенсации за нее могут привести к потенциальным нарушениям и финансовым потерям для ПРООН, когда заявляются

сверхурочные, которые не были должным образом утверждены, или когда не производится корректный расчет сверхурочных.

275. По мнению Комиссии, несвоевременный расчет сверхурочных затрудняет надлежащее подтверждение сверхурочных и корректировку их расчета. Кроме того, по мнению Комиссии, задержки с утверждением и расчетом сверхурочных приводят к совершению платежей задним числом, которых можно было бы избежать, а также к наложению соответствующих периодов бухгалтерской отчетности.

276. Комиссия считает, что для обеспечения корректного учета и надлежащего финансирования ПРООН необходимо как можно раньше утверждать такие дополнительные выплаты и производить расчеты по ним.

277. Комиссия считает, что эффективный мониторинг является необходимым условием для контроля руководителями индивидуальной рабочей нагрузки, поскольку в ПРООН не ведется отслеживания рабочего времени, а сверхурочная работа должна быть редким исключением. Комиссия считает также, что осуществление надлежащего мониторинга помогает предотвратить ситуации постоянного стресса и единоличной ответственности и обеспечивает сотрудникам необходимые перерывы.

278. Комиссия считает, что ПРООН необходимо внедрить эффективные механизмы внутреннего контроля для обеспечения соблюдения требований и применения единых процедур во всех местах службы. К числу таких механизмов относится необходимость получения предварительного разрешения и использование стандартных шаблонов, а также своевременное осуществление расчета компенсации за сверхурочную работу. Наконец, Комиссия рассчитывает на то, что ПРООН внедряет инструменты для надлежащего мониторинга сверхурочной работы с помощью новой системы общеорганизационного планирования ресурсов («Квантум»).

279. Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить соблюдение существующей политики.

280. Комиссия рекомендует ПРООН внедрить надлежащие инструменты для мониторинга сверхурочной работы, а также создать механизмы внутреннего контроля для обеспечения применения соответствующих требованиям процессов во всех местах службы.

281. ПРООН согласилась с этими рекомендациями.

282. ПРООН приняла рекомендацию к сведению и отметила, что страновые отделения обязаны обеспечивать соблюдение политики, касающейся сверхурочной работы. Управление людских ресурсов ПРООН и Единый глобальный центр обслуживания будут напоминать всем отделениям о необходимости следовать надлежащим процедурам в плане обеспечения наличия бюджетных средств и использования правильного шаблона. ПРООН указала, что существует план по переводу всего процесса, связанного со сверхурочной работой, в осуществляемый на основе самообслуживания рабочий процесс в рамках системы «Квантум».

9. Механизмы внутреннего контроля

283. В своем докладе о финансовых ведомостях ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2018 года, Комиссия выявила возможности для совершенствования в различных областях внутреннего контроля. В частности, замечания касались финансового контроля. Комиссия рекомендовала ПРООН провести оценку того, может ли ПРООН ввести процедуры внутреннего финансового контроля для

повышения качества данных и сокращения риска ошибок с помощью стандартизированных процедур контроля и подготовки соответствующей документации для подтверждения фактического проведения процедур контроля. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

284. После вынесения рекомендации Комиссии ПРООН выполнила ряд задач, направленных на укрепление ее механизмов внутреннего финансового контроля. В связи с этим ПРООН ввела механизм декларации о готовности к риску, сопровождаемый соответствующим руководством, обновила политику, касающуюся системы внутреннего контроля, в том числе соответствующее руководство, и создала межучрежденческую целевую группу.

285. Руководство по декларации о готовности к риску использовалось в рамках оценки рисков, проводимой администраторами рисков для оказания поддержки в процессе принятия решений с учетом риска. В нем определены несколько категорий и уровней готовности к риску. Минимальный уровень готовности к риску касается тех областей, в которых ПРООН создаст надежную контрольную среду в целях снижения или минимизации вероятности возникновения риска и/или уменьшения последствий любых рисков. Считается, что умеренный уровень готовности к риску относится к областям, в которых ПРООН ищет варианты выполнения задач, характеризующиеся низким уровнем риска, и будет проводить экспериментальные проекты только в рамках контролируемой среды. По итогам оценки финансового сектора ПРООН определила, что разумная готовность к риску для этой категории находится между минимальным и умеренным уровнями. По сравнению с другими категориями, которые были оценены в рамках механизма декларации о готовности к риску, финансовый сектор считался категорией, характеризующейся наименьшим общим уровнем готовности к риску и явной потребностью в надежной контрольной среде.

286. Политика, касающаяся системы внутреннего контроля, и соответствующее руководство подготовлены в целях обеспечения ясности в отношении ролей, обязанностей и сфер подотчетности при осуществлении внутреннего контроля для кластеризованных и некластеризованных процессов. В этой связи в политике, касающейся системы внутреннего контроля, и соответствующем руководстве содержится общее изложение основных требований в области внутреннего контроля, включенных в соответствующие политики для оказания отделениям ПРООН помощи во внедрении эффективных механизмов внутреннего контроля. В этих документах не всегда приводятся описания конкретных процедур обнаружения несоответствий или требования к документации. Помимо этого, задачи по осуществлению и соблюдению требований возложены на оперативные подразделения ПРООН.

287. В состав межучрежденческой целевой группы входят занимающие руководящие должности представители всех бюро ПРООН. Работа целевой группы, в частности, направлена на обеспечение своевременного выполнения на уровне различных бюро плана действий в области управления по итогам проведенной в 2020 году ревизии портфеля Глобального экологического фонда ПРООН. На первом совещании недавно созданной межучрежденческой целевой группы, состоявшемся 21 января 2022 года, ее участники подчеркнули, что вопрос о системе внутреннего контроля возникает постоянно. Поэтому ПРООН должна на коллективной основе инвестировать в решение проблем в области надзора и контроля, а также в обеспечение культурных преобразований в организации.

288. Комиссия в ходе текущей ревизии, как и в ходе предыдущих ревизий, отметила несколько проблем, связанных с контролем, в том числе:

а) отсутствие процедур принятия мер по взысканию причитающихся сумм (A/76/5/Add.1⁶, пп. 85–89);

б) ошибочное принятие к учету в составе активов или расходов, первоначально не выявленное в ходе инвентаризации (A/75/5/Add.1⁷, пп. 150–154; и A/76/5/Add.1⁶, пп. 80–83);

в) отсутствие проверки для определения того, отражают ли соглашения об уровне обслуживания, заключенные с другими структурами Организации Объединенных Наций на уровне штаб-квартиры, точные цены и осуществляются ли они на основе полного возмещения расходов (см. пп. 47–57 и 59–65 настоящего доклада);

г) выставление другим структурам Организации Объединенных Наций счетов с некорректными ценами для целей возмещения расходов (см. пп. 71–78 настоящего доклада);

е) неполное возмещение расходов и отсутствие инструментов мониторинга для определения того, были ли услуги, оказанные ПРООН, оплачены по счетам (A/76/5/Add.1⁶, пп. 85–89; и пп. 81–84 настоящего доклада);

ф) перечисление выплат за работу в опасных условиях лицам, не отвечающим установленным критериям (см. пп. 234–247 настоящего доклада).

289. Комиссия согласна с ПРООН в том, что для финансового сектора должна быть создана надежная контрольная среда, как определено в руководстве по декларации о готовности к риску. Такая надежная контрольная среда должна снижать или минимизировать вероятность возникновения риска и/или уменьшать последствия любых имеющихся рисков. Комиссия согласна также с высказанными на первом совещании межучрежденческой целевой группы замечаниями, в которых было подчеркнуто, что ПРООН должна на коллективной основе инвестировать в решение проблем в области надзора и контроля.

290. Кроме того, Комиссия приняла к сведению обновленную политику, касающуюся системы внутреннего контроля, и соответствующее руководство и признала важное значение представления всеобъемлющего обзора необходимых процедур контроля. Хотя эти документы направлены на оказание отделениям ПРООН помощи во внедрении эффективных механизмов внутреннего контроля, в них не определяется порядок проверки фактических процессов контроля, осуществляемых в рамках всей организации. Комиссия считает, что для обеспечения наличия соответствующих процедур контроля необходимо определить дополнительные ключевые механизмы контроля на основе подхода, основанного на анализе рисков. Комиссия считает, например, что дополнительные меры контроля, обеспечивающие снижение риска неполного возмещения расходов из-за отсутствия выставленных счетов, а также меры контроля, обеспечивающие проверку точности цен, используемых для возмещения расходов в заключенных соглашениях об уровне обслуживания, позволили бы предотвращать возникновение у ПРООН финансовых недостатков. Кроме того, в обновленной политике, касающейся системы внутреннего контроля, и соответствующем руководстве не определены требования к документации, что, по мнению Комиссии, имеет решающее значение для обеспечения стандартизированного подхода к процедурам финансового контроля.

⁶ URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N21/166/24/PDF/N2116624.pdf?OpenElement>.

⁷ URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N20/171/80/PDF/N2017180.pdf?OpenElement>.

291. На основании представленных выше повторных выводов и заключений Комиссия считает рекомендацию, вынесенную в докладе о ревизии за 2018 год, невыполненной и вновь заявляет о необходимости укрепления механизмов внутреннего финансового контроля. Усовершенствованные механизмы должны обеспечивать наличие ключевых средств контроля в целях поддержки качества данных и сокращения риска ошибок. Кроме того, ПРООН следует установить соответствующие требования к документации, необходимые для определения факта выполнения процедур контроля.

292. Комиссия рекомендует ПРООН продолжать совершенствовать систему внутреннего финансового контроля путем определения ключевых средств контроля в целях повышения качества данных и сокращения риска ошибок, а также путем определения требований к документации, подтверждающей выполнение этих контрольных процедур.

293. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

294. ПРООН определит ключевые средства контроля в указанных выше областях, при этом ПРООН отмечает, что в финансовой отчетности отсутствуют какие-либо существенные искажения. Эти действия будут произведены после внедрения системы «Квантум» и обеспечения ее стабильного функционирования.

10. Информационно-коммуникационные технологии

Перенос ввода в эксплуатацию новой системы общеорганизационного планирования ресурсов

295. В 2020 году ПРООН и назначенный проектный совет начали реализацию проекта по замене на новое решение существующей системы общеорганизационного планирования ресурсов «Атлас» и сопутствующих приложений, которые были необходимы для адаптации к оперативным потребностям. Решение было принято на основе подготовленных в 2017 году оценки и доклада и проведенного в 2020 году последующего исследования. Впоследствии ПРООН приняла решение о переходе на облачную систему. В ходе проектного цикла проект внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов следующего поколения был переименован в проект «Квантум».

296. ПРООН предоставляет восьми партнерским структурам услуги системы общеорганизационного планирования ресурсов, а также предоставляет услуги по начислению заработной платы другим структурам Организации Объединенных Наций.

297. Первоначально ПРООН планировала разделить реализацию проекта на два этапа. В соответствии с планом первый этап должен был начаться 1 июля 2021 года и охватывать модуль поиска источников информации, включая портал о поставщиках, и модуль управления людскими ресурсами, включая набор персонала и составление профилей сотрудников. Реализация второго этапа, охватывающего модули планирования финансов, цепей снабжения и управления проектами, а также модули для остальных функций управления людскими ресурсами и расчета заработной платы, должна была начаться 1 января 2022 года. В четвертом квартале 2021 года ввод системы (включая все ее модули) в эксплуатацию был перенесен на 5 июля 2022 года.

298. Комиссия отметила, что в апреле 2022 года процесс испытаний приемлемости системы для пользователей был завершен на 55 процентов. В мае 2022 года ПРООН указала, что основными проблемными областями по-прежнему являются качество и готовность данных. Обучение более

40 000 пользователей началось в мае 2022 года. В связи с этими обстоятельствами ПРООН вновь отложила срок ввода системы в эксплуатацию. В июле 2022 года ПРООН заявила, что дата ввода системы в эксплуатацию будет зависеть от оценки готовности ряда ключевых переменных, таких как данные, пользователи системы и партнерские структуры ПРООН. Проведение оценки готовности было запланировано на 22 июля 2022 года.

299. ПРООН согласилась выполнить ряд рекомендаций, указанных Комиссией в ее докладе за 2020 год. Комиссия считает, что перенос сроков ввода новой системы общеорганизационного планирования ресурсов приведет к задержке выполнения рекомендаций Комиссии. Они касаются совершенствования соответствующих рабочих процессов, таких как создание механизмов, не позволяющих пользователям утверждать выплаты в собственных интересах, интеграция процесса делегирования полномочий, который в настоящее время осуществляется в бумажном формате, внедрение автоматизированных средств контроля, включение документации о применении согласованного подхода к переводу денежных средств и внедрение средств контроля за вводом данных в процесс управления работой с поставщиками.

Управление профилями, ролями и правами пользователей

300. Для внедрения новой системы общеорганизационного планирования ресурсов ПРООН наняла в качестве специалиста по интеграции систем внешнего поставщика услуг, выполняющего также функции консультанта.

301. Поставщик облачных услуг ежеквартально устанавливает обновленную версию облачной системы. Новая версия всегда предоставляется ПРООН за несколько недель до начала тестирования в системе «Квантум»; возможность отказа от ежеквартальных обновлений не предусмотрена.

302. ПРООН внедрила инструмент управления идентификацией и доступом, которым пользуются сотрудники ПРООН. В ответ на запрос пользователя доступ предоставляется в рамках рабочего процесса, основанного на заранее определенных типах и ролях пользователей. ПРООН указала, что в системе «Квантум» с помощью инструмента управления идентификацией и доступом и с использованием заранее внесенных определений конфликтов будут отражаться ограничения для пользователей и ролей, установленные согласно руководству по системе внутреннего контроля.

303. По состоянию на март 2022 года в рабочей среде системы «Квантум» было создано 43 259 профилей пользователей. ПРООН указала, что ввиду использования интегрированного решения для доступа с единой учетной записью установить соединение с системой могут, возможно, только для имен пользователей, содержащих соответствующий домен `undp.org`. По состоянию на март 2022 года насчитывалось 18 280 пользователей. Таким образом, группа управления пользователями продолжает свою работу.

304. В облачной системе по умолчанию доступны предустановленные роли приложений и роли пользователей. Настраиваемые предустановленные роли — это заранее определенные, в которые для удовлетворения клиентских потребностей внесены некоторые изменения. Кроме того, пользователи могут создавать свои собственные клиентские роли. Поэтому ПРООН использует первоначально скопированные предустановленные роли и адаптирует их к потребностям пользователей. Помимо этого, ПРООН по возможности использует предустановленные роли для операций с низким уровнем риска.

305. По состоянию на март 2022 года в рабочей среде использовалось 76 различных ролей пользователей, в том числе 42 предустановленных роли.

Поскольку внедрение системы «Квантум» продолжается, работа в этом направлении еще не закончена.

306. Комиссия просила представить разъяснения относительно того, применяется ли подход, основанный на независимом анализе рисков и уровня безопасности, для оценки безопасности внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов и влияния выпускаемых ежеквартально новых версий облачной системы на потенциальные конфликты интересов.

307. ПРООН указала, что существует консультативный совет по преобразованиям, отвечающий за анализ воздействия ежеквартально выпускаемых версий. ПРООН указала также, что независимая оценка проводится на следующих пяти уровнях: специалист по интеграции систем; проектная группа по системе «Квантум» в рамках общеорганизационных платформ; группа управления доступом в рамках глобальной службы поддержки; кураторы рабочих процессов, управляющие системой внутреннего контроля; и использующие систему «Квантум» партнерские структуры, имеющие представителей в консультативном совете по преобразованиям. Кроме того, в 2023 году будет внедрена система полного управления рисками.

308. ПРООН указала, что выдвинутые оперативной группой предложения об определении ролей утверждаются руководством, а комитет по рискам ежеквартально рассматривает документально оформленные решения. Кроме того, в комитете по рискам на ежеквартальной основе рассматривались вопросы, касающиеся ролей для административных функций и конфигураций.

309. Комиссия считает, что на этапе внедрения системы «Квантум» подход к рискам и безопасности является достаточным. Однако ввиду центрального значения системы для ПРООН и всех участвующих партнерских структур ПРООН, помимо объявленного внедрения системы управления рисками, следует рассмотреть возможность назначения консультанта по рискам для независимой оценки управления профилями, ролями и правами пользователей, а также для оценки безопасности функционирования проекта «Квантум» после его окончательной реализации.

Периодические расходы, связанные с системой «Квантум», и выставление счетов учреждениям-партнерам

310. По состоянию на апрель 2022 года ПРООН заявила общие сметные расходы на внедрение новой системы общеорганизационного планирования ресурсов в размере 36,8 млн долл. США. Перенос ввода системы в эксплуатацию на июль 2022 года, увеличенный объем работ и потребность в дополнительной поддержке привели к дополнительным расходам в размере 3,66 млн долл. США. ПРООН указала, что основная часть этих дополнительных расходов приходится на компоненты фиксированных расходов, такие как расходы по персоналу. Суммы этих расходов основаны на производившемся в течение трех месяцев точном расчете проектных и прочих расходов.

311. В ходе ревизии за 2021 год Комиссия отметила задержку в выставлении счетов партнерским структурам на покрытие понесенных в 2020 году расходов, связанных с реализацией проекта «Квантум». Обработка счетов была проведена только в августе 2021 года. ПРООН было известно о задержке с выставлением счетов, и она своевременно объявила партнерским структурам о выставлении счетов на покрытие расходов, связанных с реализацией проекта «Квантум», за 2021 год. Для годовых расходов, связанных с оплачиваемым персоналом, используется признанный ключ распределения, и его применение рассматривается в отношении каждого из модулей системы «Квантум».

312. ПРООН указала, что одной структуре Организации Объединенных Наций был выставлен счет на оплату половины расходов, а двум другим структурам Организации Объединенных Наций по состоянию на 19 апреля 2022 года не было выставлено никаких счетов. ПРООН и одна из структур Организации Объединенных Наций 23 сентября 2021 года договорились об отсрочке платежей за 2021 год. В соответствии с этой договоренностью данная структура Организации Объединенных Наций в первом квартале 2022 года должна оплатить 100 процентов доли в расходах по проекту за 2020 год и 50 процентов доли в расходах по проекту за 2021 год. Оставшаяся сумма доли в расходах по проекту будет выплачена до 31 января 2024 года. С 2022 года доля этой структуры Организации Объединенных Наций в затратах на производство будет оплачиваться в соответствии с согласованным пользовательским ключом распределения. ПРООН указала, что одна из двух других структур Организации Объединенных Наций, которым не был выставлен счет, выплатит 1,25 процента от своего оборота независимо от своей реальной доли в расходах.

313. ПРООН и другая структура Организации Объединенных Наций договорились, что за повторное присоединение к проекту «Квантум» на столь позднем этапе эта структура заплатит сумму в размере 4,5 млн долл. США. Из этой суммы данная структура Организации Объединенных Наций выплатит 3,5 млн долл. США в качестве своей части общих расходов по осуществлению проекта. Счет на оплату в размере 1,5 млн долл. США уже был выставлен. Кроме того, данная структура Организации Объединенных Наций должна заплатить 1,0 млн долл. США за конкретные мероприятия, такие как инвентаризация, интеграция и преобразование данных. В дальнейшем эта структура Организации Объединенных Наций будет производить выплаты в соответствии с согласованным ключом распределения. Сумма необходимых расходов на лицензии для структуры Организации Объединенных Наций будет выделена отдельно. Счета будут разосланы в июне 2022 года.

314. **Комиссия рекомендует ПРООН дополнительно усилить тщательный мониторинг возмещения расходов, связанных с системой «Квантум», и активизировать усилия по обеспечению своевременного выставления другим структурам Организации Объединенных Наций счетов за все услуги, связанные с системой «Квантум».**

315. ПРООН согласилась с этой рекомендацией.

C. Информация, сообщаемая руководством

1. Списание недостающих денежных средств, дебиторской задолженности и имущества

316. Администрация проинформировала Комиссию о том, что в соответствии со своим финансовым правилом 126.17 ПРООН произвела в 2021 году списание средств на сумму в размере 136 231 долл. США.

2. Выплаты ex gratia

317. В соответствии с финансовым правилом 123.01 ПРООН Администрация сообщила, что за рассматриваемый период выплат ex gratia не производилось.

3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества

318. В соответствии с Международными стандартами аудита (МСА 240) Комиссия планирует свои проверки финансовых ведомостей таким образом, чтобы иметь достаточные основания ожидать выявления существенных искажений и

несоответствий (в том числе являющихся результатом мошеннических действий). Вместе с тем не следует полагаться на то, что в результате проведенной Комиссией работы будут выявлены все искажения и несоответствия. Главную ответственность за предупреждение и выявление случаев мошенничества несет руководство.

319. В ходе ревизии Комиссия направляла руководству запросы, касающиеся его функции надзора за оценкой рисков мошенничества в крупном размере и действующих процедур выявления рисков мошенничества и реагирования на них, включая любые конкретные риски, которые были выявлены руководством или которые были доведены до его сведения. Комиссия интересовалась также, располагает ли руководство сведениями о каких бы то ни было фактических, предполагаемых или возможных случаях мошенничества, в том числе направляла запросы в Управление ревизии и расследований.

320. В 2021 году ПРООН сообщила Комиссии о 35 случаях мошенничества или возможного мошенничества. ПРООН уже урегулировала ситуацию с 6 из этих 35 случаев, при этом убытки ПРООН составили 141 015 долл. США. Рассмотрение остальных 29 случаев еще не завершено, и сумма убытков ПРООН на данный момент неизвестна. Эти ситуации касались мошенничества в сфере закупок, других случаев несоблюдения обязательств, мошенничества с выплатами, хищений и растрат, злоупотребления служебным положением, нецелевого использования ресурсов, введения в заблуждение, а также подделки документов и представления подложных подтверждающих документов.

321. Комиссия обнаружила два случая предполагаемого мошенничества и один случай предполагаемого ненадлежащего поведения и сообщила об этих случаях в Управление ревизии и расследований.

D. Выражение признательности

322. Комиссия хотела бы выразить признательность за содействие и помощь, оказанные ее сотрудникам Администратором Программы развития Организации Объединенных Наций и его персоналом.

(Подпись) Хорхе Бермудес
Генеральный контролер Республики Чили
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Кай Шеллер
Председатель Федеральной счетной палаты Германии
(Главный ревизор)

(Подпись) Хоу Кай
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики

21 июля 2022 года

Приложение

Положение дел с выполнением рекомендаций за период по финансовый год, закончившийся 31 декабря 2020 года

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено
1.	2018	A/74/5/Add.1 , гл. II, п. 85	Комиссия рекомендует ПРООН провести оценку того, может ли ПРООН ввести процедуры внутреннего финансового контроля для повышения качества данных и сокращения риска ошибок с помощью стандартизированных процедур контроля и подготовки соответствующей документации для подтверждения того, что процедуры контроля были проведены.	ПРООН создала на основе кластеризации Группу по соблюдению правил и контролю качества, которая в будущем будет заниматься вопросом стандартизации процедур контроля. Она обеспечивает поддержку в проведении межфункционального обзора услуг в области финансов, закупок и людских ресурсов, обрабатываемых в Едином глобальном центре обслуживания, проводит анализ операций, обрабатываемых Единым глобальным центром обслуживания, и сотрудничает с соответствующими группами по предоставлению услуг Единого глобального центра обслуживания над устранением любых препятствий/улучшением обслуживания. Кроме того, Группа способствует стандартизации путем разработки и внедрения механизмов обеспечения качества и руководит разработкой процесса обучения и оформления на работу новых сотрудников Единого глобального центра обслуживания.	Комиссия с удовлетворением отмечает создание Группы по соблюдению правил и контролю качества в Едином глобальном центре обслуживания. Однако в настоящее время внимание этой группы сосредоточено не на определении средств внутреннего контроля и не на осуществлении контроля за операциями. Кроме того, Комиссии неизвестно, направлен ли текущий план работы Группы на решение этих вопросов. Комиссия отметила повторяющиеся ошибки, которые не выявлялись действующими механизмами контроля. В связи с этим Комиссия по-прежнему считает, что ПРООН может ввести процедуры внутреннего финансового контроля для повышения качества данных и сокращения риска ошибок, в том числе стандартизированные процедуры контроля и подготовки соответствующей документации для подтверждения факта проведения процедур контроля. Для того чтобы подчеркнуть необходимость применения комплексного подхода для обеспечения эффективности системы внутреннего финансового контроля, Комиссия переформулирует данную рекомендацию. Комиссия считает данную рекомендацию невыполненной.			X

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
2.	2018	A/74/5/Add.1 , гл. II, п. 129	Комиссия рекомендует ПРООН укрепить надзорные и контрольные подразделения, отвечающие за внедрение концепции применения согласованного подхода к переводу денежных средств.	Была проведена оценка согласованного подхода к переводу денежных средств, применяемого странами отделениями, с точки зрения надзорных и контрольных функций, а также был укреплен потенциал благодаря пересмотру согласованного подхода к переводу денежных средств на платформе программных и оперативных стратегий и процедур; предоставлению дополнительных руководств и стандартизированных шаблонов; проведению обучения для координаторов по применению согласованного подхода к переводу денежных средств; и регулярному информированию о текущей ситуации в области ключевых вопросов соблюдения требований. После перевода информационной панели по согласованному подходу к переводу денежных средств и соответствующих мероприятий на облачную платформу и в систему «Квантум»/«Квантум+» ожидаются дальнейшие улучшения.	Комиссия отметила, что ПРООН укрепила функции надзора и контроля путем внедрения стандартизированных процедур и проведения для сотрудников региональных бюро и страновых отделений обучения по политике, касающейся согласованного подхода к переводу денежных средств, включая ее обновления. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
3.	2019	A/75/5/Add.1 , гл. II, п. 77	Комиссия рекомендует ПРООН повысить уровень осведомленности сотрудников страновых отделений и других подразделений о методах проведения комплексных оценок рисков мошенничества, например на основе проведения мероприятий, освещающих передовой опыт, в ходе региональных и ежегодных выездных семинаров для их руководителей.	Страновые отделения обязаны при проведении оценки рисков учитывать риски мошенничества. В ноябре 2021 года были предоставлены методические указания, в которых четко указано, что риск мошенничества должен учитываться при проведении оценки рисков. Страновым отделениям рассылаются напоминания с рекомендацией включить риски мошенничества в реестр рисков и проводить соответствующий мониторинг таких рисков в течение программного цикла. Кроме того,	Комиссия высоко оценивает усилия ПРООН по повышению осведомленности страновых отделений и других подразделений о проведении комплексной оценки рисков мошенничества. Комиссия отмечает, что в ноябре 2021 года ПРООН объявила о проведении учебного занятия в целях дальнейшего повышения осведомленности. Комиссия отмечает также, что это занятие было отложено и так и не было проведено. На региональных и ежегодных выездных		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				все сотрудники должны пройти обязательное обучение по вопросам, касающимся мошенничества; по состоянию на апрель 2022 года такое обучение прошли 92 процента сотрудников.	совещаниях руководителей вопросы передовой практики не освещались. ПРООН не смогла представить доказательства того, что в ее оперативных подразделениях повышается частота отражения рисков мошенничества в журналах регистрации рисков. Комиссия считает, что этот показатель имеет ключевое значение для повышения осведомленности о рисках мошенничества. Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.				
4.	2019	A/75/5/Add.1 , гл. II, п. 99	Комиссия рекомендует ПРООН продолжать осуществлять свой план действий по управлению рисками мошенничества и регулярно представлять Комитету по рискам обновленную информацию о ходе осуществления, которая должна быть задокументирована в протоколах заседаний.	Продолжается реализация плана действий по управлению рисками мошенничества; в следующий раз обновленная информация будет представлена группе по оперативной деятельности в мае 2022 года. По состоянию на май 2022 года было проведено 68 процентов мероприятий, то есть со времени последнего представления обновленной информации за промежуточный период было проведено еще 26 мероприятий, в результате чего общее количество проведенных мероприятий достигло 30 (из 44 мероприятий). Проведение некоторых из оставшихся мероприятий зависит от функционирования системы «Квантум», и они будут осуществляться параллельно с внедрением этой системы.	Комиссия с удовлетворением отмечает, что ПРООН обновила свой план действий по управлению рисками мошенничества и в декабре 2020 года представила его комитету по рискам. Комиссия приветствует утверждение плана в январе 2021 года. Комиссия признает проведение мероприятий, перечисленных в плане, и призывает ПРООН провести оставшиеся мероприятия. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
5.	2019	A/75/5/Add.1 , гл. II, п. 101	Комиссия рекомендует ПРООН повысить уровень осведомленности сотрудников страновых отделений и	Страновые отделения обязаны при проведении оценки рисков учитывать риски мошенничества. В ноябре 2021 года были предоставлены	Комиссия приветствует усилия ПРООН по повышению осведомленности страновых отделений и других подразделений. В		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			других подразделений о методах документирования работы по управлению рисками мошенничества с использованием имеющегося инструментария общеорганизационного управления рисками, например на основе проведения мероприятий, освещающих передовой опыт, в ходе региональных и ежегодных выездных семинаров для их руководителей.	методические указания, в которых четко указано, что риск мошенничества должен учитываться при проведении оценки рисков. Страновым отделениям рассылаются напоминания с рекомендацией включить риски мошенничества в реестр рисков и проводить соответствующий мониторинг таких рисков в течение программного цикла. Кроме того, все сотрудники должны пройти обязательное обучение по вопросам мошенничества; по состоянию на апрель 2022 года такое обучение прошли 92 процента сотрудников.	представленной документации преимущественно содержатся указания по проведению оценки рисков мошенничества. Однако рекомендация касается повышения осведомленности о том, каким образом следует документировать работу по управлению рисками мошенничества с использованием инструментария общеорганизационного управления рисками. Основное внимание в данной рекомендации уделяется не первоначальной оценке риска мошенничества, а принимаемым на местном уровне мерам по снижению рисков мошенничества, выявленных на уровне странового отделения. Данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.				
6.	2019	A/75/5/Add.1 , гл. II, п. 115	Комиссия рекомендует ПРООН продолжать наращивать внутриорганизационные усилия по дальнейшему повышению уровня осведомленности о проблеме мошенничества.	На этапе предварительной оценки были предоставлены методические указания. Продолжается реализация Плана действий по управлению рисками мошенничества, который на сегодняшний день выполнен на 68 процентов.	Комиссия отметила, что мероприятия, связанные с повышением осведомленности о рисках мошенничества внутри организации, осуществлялись в соответствии с Планом действий ПРООН по управлению рисками мошенничества, включая рассылку 9 декабря администратором сообщения по случаю празднования Международного дня борьбы с коррупцией. Комиссия с удовлетворением отмечает, что Управление ревизии и расследований выпустило пять консультативных записок по рискам. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
7.	2019	A/75/5/Add.1 , гл. II, п. 124	Комиссия рекомендует ПРООН продолжать наращивать свои усилия по дальнейшему повышению уровня осведомленности внешних партнеров о проблеме мошенничества.	Группа цифровых коммуникаций Бюро внешних связей и пропаганды в целях борьбы с мошенничеством добавила на все местные веб-сайты ПРООН (веб-сайты страновых отделений, региональных бюро, центров по вопросам политики и т. д.) ссылку на страницу веб-сайта ПРООН, посвященную подотчетности. Группа по партнерствам Бюро внешних связей и пропаганды обеспечивает ознакомление доноров Комитета содействия развитию и координаторов ПРООН в столицах стран-доноров с политикой и направление им вышеупомянутой ссылки. Было произведено обновление шаблонов, используемых для работы с внешними сторонами (например, с партнерами-исполнителями): в них была включена информация, касающаяся мошенничества.	Комиссия отметила, что различные передовые методы и возможности для активизации усилий, упомянутые Комиссией в ее докладе (A/75/5/Add.1), на практике пока не реализованы. К числу таких мер относится размещение на веб-сайтах, посредством которых осуществляются закупки на местах, сведений о проводимой ПРООН политике абсолютной нетерпимости, о существующих в ПРООН процедурах обжалования закупочных решений, о Кодексе поведения поставщиков Организации Объединенных Наций, о политике в области борьбы с мошенничеством, а также дополнительное размещение сведений о политике абсолютной нетерпимости, например на веб-страницах, посвященных закупкам на местах. Комиссия отметила также, что передовая практика ПРООН, заключающаяся в активном информировании внешних заинтересованных сторон, таких как партнеры-исполнители, о возможности прохождения обучения по вопросам борьбы с мошенничеством, еще не внедрена. Данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
8.	2019	A/75/5/Add.1 , гл. II, п. 136	При этом Комиссия, основываясь на результатах приведенного анализа, вновь рекомендует ПРООН продолжать совершенствовать свою систему внутреннего	Обновленная политика, касающаяся системы внутреннего контроля, соответствует передовой отраслевой практике, включая систему Комитета организаций — спонсоров Комиссии Трудюэя и модель «трех	Комиссия приняла к сведению улучшения в системе внутреннего контроля ПРООН и прогресс, достигнутый в упорядочении документации о системе внутреннего контроля ПРООН.		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			контроля и далее рекомендует ПРООН упорядочить свою документацию о системе внутреннего контроля, содержащуюся в оперативном руководстве, в целях повышения эффективности системы.	линий защиты». Оперативное руководство по системе внутреннего контроля призвано помочь отделениям ПРООН во внедрении эффективных механизмов внутреннего контроля как в кластеризированной, так и в некластеризированной среде. Обновленное оперативное руководство по системе внутреннего контроля обеспечивает повышенную ясность и четкость информации по ключевым вопросам; акцентирует внимание на важных областях внутреннего контроля; содержит обновленную информацию по изменениям, касающимся кластеризации; обеспечивает более наглядное представление данных и содержит краткую справочную информацию по различным вопросам.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.				
9.	2019	A/75/5/Add.1 , гл. II, п. 148	Комиссия рекомендует ПРООН проводить оценки результатов внедрения полезных видов практики, таких как ротация служебных обязанностей, применительно к функциям, сопряженным с повышенным риском мошеннических действий.	ПРООН объединила функции страновых отделений в области закупок, финансов и управления людскими ресурсами на базе Единого глобального центра обслуживания. Финансовая группа Единого глобального центра обслуживания уже начала предоставлять сотрудникам возможность ротации в подразделениях Единого глобального центра обслуживания в целях укрепления потенциала. Этот процесс будет систематизирован, с тем чтобы сотрудники проводили максимальное количество времени на той или иной должности, что снизит риск мошенничества и позволит сотрудникам получить полное представление обо всех финансовых процессах. Было разработано руководство по ротации. Кроме того, с 1 января	Комиссия отмечает, что деятельность по выявлению областей повышенного риска мошеннических действий ограничилась Единым глобальным центром обслуживания. Вместе с тем связанные с повышенным риском виды деятельности, такие как закупки, осуществляются в основном на местах в страновых отделениях, где указанная ротация не применяется. Комиссия отметила, что ПРООН начала в отношении всех должностей процесс определения того, подлежат ли они ротации. Однако в настоящее время рассматриваются только должности представителей-резидентов и их заместителей. Контексты, характеризующиеся повышенным риском мошеннических действий, еще не			X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				2021 года реализуется политика мобильности ПРООН.	определены. Не были рассмотрены эффективные меры по снижению риска мошенничества, такие как ротация задач в областях деятельности, связанных с повышенным риском. За исключением ротации задач, не были рассмотрены указанные Комиссией в ее докладе A/75/5/Add.1 дополнительные примеры передовой практики, например контроль за неиспользованными отпусками и введение требования об обязательности отпуска. Данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.				
10.	2019	A/75/5/Add.1 , гл. II, п. 154	Комиссия рекомендует ПРООН повысить уровень осведомленности сотрудников о важности полного соблюдения действующих требований в отношении проведения инвентаризации и подтверждения наличия и эксплуатационной пригодности транспортных средств в страновых отделениях, в которых были выявлены случаи несоблюдения этих требований.	В качестве дополнительной меры ПРООН провела детальный анализ записей о транспортных средствах ПРООН в системе «Атлас». Всего было отобрано 139 оперативных подразделений, в отношении которых в отчетах о находящемся в эксплуатации имуществе содержались данные о транспортных средствах, и этим подразделениям были направлены запросы о предоставлении информации по итогам внешней проверки в целях подтверждения достоверности соответствующих данных о транспортных средствах, содержащихся в отчетах о находящемся в эксплуатации имуществе. Был подготовлен доклад, в котором обобщались результаты проверки, а оперативные подразделения, по которым отмечались недостатки, были проинформированы о том, что им необходимо работать над устранением этих недостатков	По состоянию на март 2022 года ПРООН приняла ряд мер, включая процедуры подтверждения и мероприятия по повышению осведомленности в отношении наличия и эксплуатационной пригодности транспортных средств. В этой связи Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	
11.	2019	A/75/5/Add.1 , гл. II, п. 159	Комиссия рекомендует ПРООН создать механизм обнаружения несоответствий на уровне Группы по глобальному совместному обслуживанию для обеспечения того, чтобы информация, вводимая страновыми отделениями в систему обслуживания на централизованной основе для всего персонала, была правильной и точной.	со своим региональным бюро и предоставлять обновленную информацию общей оперативной группе. Региональные бюро также были проинформированы напрямую.	В рамках кластеризации услуг в области людских ресурсов Единый глобальный центр обслуживания отвечает за управление вводом данных в систему. Проверка подтверждающих документов и введение данных теперь осуществляются группой по людским ресурсам Единого глобального центра обслуживания на централизованной основе для всего персонала, за исключением лиц, с которыми заключены контракты, в некоторых страновых отделениях. Процесс для таких лиц, с которыми заключены контракты, также будет централизован после того, как к июню 2022 года они будут переведены на контрактную форму договора найма национального персонала. Технологические процессы и типовые регламенты будут разработаны и полностью введены в действие в третьем квартале 2022 года.	Комиссия отметила, что ПРООН централизовала в Едином глобальном центре обслуживания соответствующие процессы для следующих категорий персонала: набираемый на международной основе персонал, национальный персонал и добровольцы Организации Объединенных Наций. Что касается договоров найма, то ПРООН планирует завершить осуществляемый в настоящее время переход на новую форму договора найма национального персонала к 30 июня 2022 года. Соответствующие технологические процессы и типовые регламенты будут введены в действие после завершения перехода. Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.	X			
12.	2019	A/75/5/Add.1 , гл. II, п. 175	Комиссия рекомендует ПРООН периодически информировать все оперативные подразделения о новых случаях приостановления сотрудничества с поставщиками и о санкциях, введенных в отношении юридических и физических лиц по рекомендации Комитета	Все решения, принимаемые Комитетом по проверке работы поставщиков, доводятся до сведения оперативного подразделения, в котором произошли недопустимые действия, а копии таких решений предоставляются Управлению ревизии и расследований и Бюро правового обслуживания. Комитет по проверке работы поставщиков обеспечивает соответствующее обновление	Комиссия отметила, что ПРООН периодически информировала все оперативные подразделения о новых случаях приостановления сотрудничества с поставщиками и о санкциях, введенных в отношении юридических и физических лиц по рекомендации Комитета ПРООН по проверке работы поставщиков. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X				

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			ПРООН по проверке работы поставщиков.	«черных списков» ПРООН (доступных для всех сотрудников ПРООН) и «Глобального рынка Организации Объединенных Наций». Сотрудникам ПРООН ежеквартально направляются напоминания о необходимости обеспечивать соблюдение требований «черных списков» ПРООН и «Глобального рынка Организации Объединенных Наций». Проверка списков поставщиков, в отношении которых действуют санкции, будет автоматизирована в системе «Квантум», что позволит проводить процесс проверки на более эффективной и своевременной основе.					
13.	2019	A/75/5/Add.1 , гл. II, п. 180	Комиссия рекомендует ПРООН ускорить процедуры, касающиеся накопившихся дел о работе поставщиков, подлежащих рассмотрению Комитетом по проверке работы поставщиков.	Комитет по проверке работы поставщиков в приоритетном порядке рассматривал накопившиеся дела, которыми считаются дела за 2014–2019 годы; с ноября 2020 года были закрыты 37 из этих дел. Оставшиеся дела будут закрыты во втором квартале 2022 года. Также было закрыто 18 дел, относящихся к 2020–2022 годам. Кроме того, обновляется политика комитетов по проверке работы поставщиков.	Комиссия высоко оценивает усилия по устранению отставания в рассмотрении дел за 2014–2019 годы и значительный достигнутый прогресс. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
14.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 56	Комиссия рекомендует ПРООН повысить степень осознания страновыми отделениями и подразделениями штаб-квартиры необходимости обеспечить своевременное представление документов, относящихся к учету поступлений по линии добровольных взносов, и продолжать отслеживать случаи несвоевременного	ПРООН обеспечила значительный уровень осведомленности благодаря прямому направлению сообщений по недавно созданному каналу координаторов по поступлениям, ежеквартальному мониторингу несвоевременного представления данных и проведению для регионов в сентябре 2021 года вебинаров для повышения квалификации по вопросам, связанным с поступлениями. По сравнению с 2020 годом	Комиссия отметила различные действия, предпринятые ПРООН для повышения осведомленности страновых отделений и подразделений штаб-квартиры в целях обеспечения своевременного представления документов, необходимых для учета поступлений. Комиссия отметила также значительное сокращение в 2022 году числа несвоевременно поданных документов.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			представления таких документов с целью определить потребность в дополнительных методических указаниях.	количество отделений, представивших документы с опозданием, значительно сократилось. Кроме того, в феврале 2022 года Финансовое управление запросило у всех координаторов по поступлениям положительное подтверждение того, что все заключенные в 2021 году соглашения были зарегистрированы в 2021 году, и зафиксировало общий показатель уверенности на уровне свыше 99 процентов.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.				
15.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 57	Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить, чтобы во всех представляющих ответственность документы подразделениях были четко определены ответственность и подотчетность за представление документов, имеющих отношение к учету поступлений от безвозмездных операций, в Группу по глобальному совместному обслуживанию.	Отделения ПРООН назначили координаторов по поступлениям для определения ответственности на уровне оперативных подразделений. Благодаря составлению ежегодного контрольного перечня заверений, в котором в окончательном порядке определяются сферы подотчетности за представление соглашений о поступлениях от безвозмездных операций, ПРООН создала механизм для повышения осведомленности и эффективного мониторинга несвоевременного представления документов.	Комиссия отметила, что ПРООН четко определила сферы ответственности и подотчетности за представление документов, имеющих отношение к учету поступлений от безвозмездных операций, в Единый глобальный центр обслуживания. В этой связи Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
16.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 58	Комиссия рекомендует ПРООН рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности руководителей отделений в тех случаях, когда документы, имеющие отношение к учету поступлений от безвозмездных операций, не были своевременно представлены в Группу по глобальному совместному обслуживанию, хотя руководитель	В ежегодном заявлении о заверениях за 2021 год содержится четкое подтверждение того, что руководитель каждого соответствующего подразделения ПРООН будет привлечен к ответственности за представление любых заведомо ложных сведений. В адрес отделений, которые представили документы с опозданием, но не отметили это в годовых заверениях, старшим руководством будет направлено письмо-предупреждение.	Комиссия отметила действия ПРООН по введению мер по обеспечению подотчетности за несвоевременное представление документов, необходимых для учета поступлений от безвозмездных операций. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
17.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 74	Комиссия рекомендует ПРООН учитывать изменения в составе лиц, отвечающих установленным критериям, за полный период с 1 января по 31 декабря при проведении необходимой оценки для принятия решения о переносе или полномасштабной проверке обязательств по выплатам в рамках медицинского страхования после выхода на пенсию.	ПРООН провела в 2021 году полную актуарную оценку (не перенос обязательств), используя данные об участниках по состоянию на 31 октября 2021 года. Это соответствует совместно согласованной с другими структурами Организации Объединенных Наций практике на 2021 год. ПРООН считает, что последствия изменения численности персонала с 31 октября 2021 года по 31 декабря 2021 года не превышают порога существенности ПРООН.	Комиссия отметила, что актуарий, нанятый по контракту, в марте 2022 года провел полномасштабную проверку выплат в связи с прекращением службы в рамках медицинского страхования после выхода на пенсию на основе данных об участниках по состоянию на 31 октября 2021 года. Поскольку срок действия контракта с действующим актуарием истекает в мае 2022 года, Секретариат Организации Объединенных Наций согласует необходимые условия и процедуры на последующие периоды в новом рамочном контракте для ПРООН и других структур Организации Объединенных Наций. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
18.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 78	Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить, чтобы в акты о выбытии автотранспортных средств включалось прозрачное объяснение с указанием на отдельные обстоятельства, на основании которых автотранспортное средство подлежало выбытию, для подтверждения того, что выбытие было для ПРООН наиболее предпочтительным вариантом.	Политика выбытия основных средств была обновлена, и соответствующие утверждающие органы были проинформированы о том, что они должны запрашивать полную форму о выбытии активов с описанием всех подробных обстоятельств ситуации, касающейся выбытия автотранспортного средства.	Комиссия отметила, что ПРООН пересмотрела политику для обеспечения того, чтобы достижение автотранспортным средством пробега в 100 000 км не означало автоматического утверждения выбытия такого автотранспортного средства, а в соответствующих материалах о выбытии указывались четкие причины выбытия автотранспортного средства. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
19.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 83	Комиссия рекомендует ПРООН проанализировать меры по снижению риска ошибочного принятия к учету в составе активов или расходов в результате использования неправильного каталожного кода в момент первоначального приобретения.	ПРООН переходит на систему «Квантум», и в новой системе общеорганизационного планирования ресурсов категория расходов выводится из категории фактических данных. На основе порогового значения автоматически определяется использование счета расходов или счета активов, что позволяет решить эту проблему. В системе «Квантум» также учитываются другие атрибуты, на основании которых выводится либо счет активов, либо счет расходов (логика выведения счета), — поле «Прямое финансирование объекта (использование актива)».	Комиссия отметила, что в ходе анализа выборки вновь были выявлены несколько примеров ошибочного принятия к учету в составе активов или расходов в результате использования неправильного каталожного кода в момент первоначального приобретения. Комиссия будет контролировать решение этого вопроса после ввода в эксплуатацию системы «Квантум». Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.				X
20.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 89	Комиссия рекомендует ПРООН учитывать поступления от возмездных операций в том же периоде, в котором были оказаны услуги, и проанализировать, как система общеорганизационного планирования ресурсов может способствовать внедрению такой методики учета, чтобы обеспечить применение надлежащего процесса и последующих мер и получение поступлений от возмездных операций в полном объеме.	Финансовое управление предоставило отделениям ПРООН указания о поддержании стандартного процесса принятия мер по взысканию причитающихся сумм и о средствах контроля, которые необходимо внедрить для недопущения неправильного учета поступлений. К таким средствам относится предварительное получение разрешений на финансирование — до оказания структуре услуг ПРООН. Такие же сведения были направлены структурам Организации Объединенных Наций в ежегодно рассылаемом организацией письме. По оценке ПРООН, выставление счетов в системе «Квантум» должно осуществляться автоматически после оказания услуги и проставления в системе соответствующей отметки, что приведет к уменьшению количества записей в главной	Комиссия отметила несколько инициатив ПРООН, направленных на решение данной проблемы. Например, ПРООН проводит учебные мероприятия для страновых отделений и предоставляет дополнительные указания, с тем чтобы подчеркнуть необходимость точного и своевременного учета поступлений от возмездных операций, а также принимает последующие меры. Комиссия отметила, что в ходе выборочных проверок вновь было выявлено несколько случаев, когда операции по получению поступлений от обменных операций отражались в неправильном периоде. Комиссия будет отслеживать урегулирование этой проблемы после ввода в эксплуатацию системы «Квантум».				X

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки		
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено
21.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 108	Комиссия рекомендует ПРООН связаться с Секретариатом и оценить целесообразность процесса возмещения расходов на представителей — резидентов ПРООН, которые временно выполняют также функции координаторов-резидентов, в целях получения компенсационных выплат.	бухгалтерской книге, при этом количество записей в главной бухгалтерской книге считается основной причиной данной проблемы. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию выпустила записку, касающуюся новых механизмов покрытия расходов на оплату временных координаторов-резидентов. В соответствии с условиями нового соглашения Специальный целевой фонд системы координаторов-резидентов будет покрывать 50 процентов расходов на заработную плату представителей учреждений, выполняющих функции временных координаторов-резидентов, начиная с четвертого месяца их работы.	Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения. Комиссия отметила, что ПРООН взаимодействовала с Секретариатом по вопросу оценки целесообразности процесса возмещения расходов на представителей — резидентов ПРООН, которые временно выполняют также функции координаторов-резидентов, в целях получения компенсационных выплат. Кроме того, Комиссия отметила наличие новой договоренности о покрытии расходов. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X		
22.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 118	Комиссия рекомендует ПРООН продолжить автоматизацию механизмов превентивного контроля за передачей функций сотрудников внештатным работникам и включить в них все минимальные контрольные функции, которые должны находиться в ведении сотрудников.	В марте 2021 года ПРООН расширила набор предоставляемых отделением ежемесячных отчетов о мониторинге системы внутреннего контроля и провела ряд учебных занятий по системе внутреннего контроля. Кроме того, в 2021 году семь кадровых процессов были переведены из страновых отделений в Единый глобальный центр обслуживания. Осуществление глобальных кадровых процессов в Едином глобальном центре обслуживания позволит улучшить показатели системы внутреннего контроля в плане соблюдения требований. В рамках перехода на систему «Квантум» будут изучены варианты дальнейшего совершенствования автоматизированных средств системы внутреннего контроля и укрепления	При внедрении автоматизированных средств контроля не были включены все функции ограниченного доступа, в частности “HR_Administrator” и “HR_Position_Administrator”. Данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.	X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
23.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 119	Комиссия рекомендует ПРООН рассмотреть случаи несоблюдения требований и проанализировать, почему страновые отделения не в полной мере соблюдали требования общеорганизационной системы внутреннего контроля, но при этом подтверждали их соблюдение в ходе ежегодной подготовки заверений.	инструментария для мониторинга соблюдения требований. ПРООН проанализировала данные о создании ролей в системе «Атлас» и данные о назначении ролей в системе подготовки учетных записей пользователей и отметила, что во многих случаях внештатным сотрудникам выделялись только роли “UN_HR_ADMIN” и/или “UN_HR_POS_ADMIN”. Эти две роли являются рабочими ролями/заглушками, которые не имеют доступа к страницам системы «Атлас» и поэтому не представляют риска с точки зрения контроля. Эти роли больше не используются. В отношении небольшого числа пользователей, которым выделены роли “HR Administrator” и “HR Position Administrator”, ПРООН приняла меры для решения этой проблемы. Что касается ежегодных заявлений о заверениях, то в первом и втором кварталах 2022 года во всех страновых отделениях совместно с региональными бюро будет проведен тренинг по системе внутреннего контроля. Этот тренинг направлен на то, чтобы подчеркнуть важность того, чтобы страновые отделения обеспечивали достоверность своих ежегодных заявлений о заверениях.	Комиссия с обеспокоенностью отмечает, что ПРООН не пыталась рассмотреть случаи несоблюдения требований и проанализировать, почему страновые отделения не в полной мере соблюдали требования общеорганизационной системы внутреннего контроля, но при этом подтверждали их соблюдение в ходе ежегодного представления заверений. Данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.				X
24.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 129	Комиссия рекомендует ПРООН упорядочить указания относительно того, насколько подробно и каким образом необходимо документировать процедуры внутреннего контроля в	Обновленное оперативное руководство по системе внутреннего контроля было опубликовано на платформе программных и оперативных стратегий и процедур в декабре 2021 года. Были уточнены и упорядочены указания относительно	Комиссия с удовлетворением отмечает включение разъяснений в обновленное оперативное руководство по системе внутреннего контроля. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.				X

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
25.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 141	Комиссия рекомендует ПРООН напомнить руководителям отделений о необходимости использования типовой формы для делегирования полномочий, которая соответствует формальным требованиям, предусмотренным соответствующими правилами.	минимальных элементов, которые необходимо документировать в местных системах внутреннего контроля.	Комиссия с удовлетворением отмечает тот факт, что директором Бюро управленческого обслуживания было выпущено письменное напоминание о необходимости использования шаблонов из политики делегирования полномочий.	X			
26.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 142	Комиссия рекомендует ПРООН изучить возможности интеграции процесса делегирования полномочий, который в настоящее время осуществляется в бумажном формате, в свою систему общеорганизационного планирования ресурсов.	Продолжается работа по пересмотру действующей политики делегирования полномочий, в том числе соответствующих шаблонов. Возможность интеграции соответствующего процесса в систему общеорганизационного планирования ресурсов будет обсуждаться после завершения этой работы. Данную работу по-прежнему планируется завершить в третьем квартале 2022 года.	Комиссия отмечает, что пересмотр политики делегирования полномочий продолжается и что возможность интеграции соответствующего процесса в систему общеорганизационного планирования ресурсов будет обсуждаться после завершения этой работы. Данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
27.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 148	Комиссия рекомендует ПРООН изучить вопрос о внедрении автоматизированного контрольного механизма в систему общеорганизационного планирования ресурсов, чтобы предотвратить возможность утверждения пользователями выплат в своих собственных интересах.	Возможность использования автоматизированных контрольных механизмов обеспечена для всех облачных рабочих процессов (заявки, заказы на поставку, счета на оплату кредиторской задолженности, платежи и т. д.). Конфигурация системы не позволяет пользователям утверждать выплаты в собственных интересах. Эти контрольные механизмы, которые в настоящее время активно применяются в сфере подбора персонала и поиска поставщиков, будут распространены на	Комиссия признает, что автоматизированные контрольные механизмы в настоящее время функционируют. Однако ПРООН указала, что контрольные механизмы применяются только в сфере подбора персонала и поиска поставщиков и что на остальные элементы платформы они распространены позднее. Таким образом, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
28.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 166	Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить, чтобы страновые отделения регистрировали связанные с проектами риски по всем своим проектам и чтобы записи о рисках были полными.	Для учета реестров рисков, связанных с проектами и программами, в системах «Квантум» и «Квантум+» разрабатываются реестры рисков, при этом обеспечивается интеграция между этими двумя реестрами и создаются механизмы эскалации. Ввод в эксплуатацию реестра рисков системы «Квантум+» намечен на последнюю неделю апреля 2022 года. На ту же неделю запланировано проведение подготовки будущих инструкторов.	Комиссия отмечает, что разработка нового реестра рисков продолжается. В полученных подтверждающих документах не объяснялось, какой конкретный механизм/процесс будет создан для обеспечения того, чтобы страновые отделения регистрировали связанные с проектами риски по всем своим проектам и чтобы записи о рисках были полными. По состоянию на май 2022 года на соответствующей информационной панели содержались сведения о 421 проекте без записей о рисках. Данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.				X
29.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 167	Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить, чтобы директора бюро выполняли свои обязанности в отношении общеорганизационного управления рисками и чтобы находящиеся в их ведении страновые отделения постоянно обновляли свои реестры рисков.	Аспекты управления рисками были включены в инициативу «Приоритеты 100 дней» и в стратегический план на 2022–2025 годы и находятся в центре внимания организации. Модуль рисков системы «Квантум+» будет введен в эксплуатацию в апреле. Предполагается, что этот модуль будет обладать динамичностью и гибкостью, а не будет содержать лишь данные в годовом выражении, как это было в прошлом реестре рисков. В конце апреля/в мае начнется подготовка инструкторов, после которой учебные занятия будут проведены в рамках всей ПРООН. Продолжается работа по обновлению ролей для учета конкретных обязанностей в области общеорганизационного управления	Комиссия с удовлетворением отмечает продолжающуюся работу по выполнению этой рекомендации. Однако в полученных подтверждающих документах не объяснялось, какой конкретно механизм/процесс будет создан для обеспечения выполнения директорами бюро своих обязанностей в отношении общеорганизационного управления рисками. Данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.				X

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
30.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 189	Комиссия рекомендует ПРООН проанализировать возможности введения порогового уровня, при превышении которого региональные бюро проверяют микрооценки и мероприятия по подтверждению достоверности информации, проводимые в отношении отдельных партнеров.	рисками. В частности, будут определены роли и обязанности, необходимые для бюро и страновых отделений. Руководство по согласованному подходу к переводу денежных средств было обновлено с учетом требования о том, чтобы региональные бюро рассматривали документацию о существенных проблемах и планы корректирующих действий для партнеров, ожидаемый годовой объем переводов денежных средств которых составляет не менее 1 млн долл. США.	Комиссия отметила, что ПРООН внедрила типовую форму для документирования существенных проблем и планов действий, связанных с проведением микрооценок и мероприятий по подтверждению достоверности информации. Комиссия отметила также, что ПРООН ввела пороговое значение, при превышении которого региональные бюро обязаны проводить проверку документации. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
31.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 190	Комиссия рекомендует ПРООН включить документацию о применении согласованного подхода к переводу денежных средств (СППД) в новую облачную систему общеорганизационного планирования ресурсов и включить в эту систему механизмы функционального контроля для обеспечения соблюдения правил применения СППД.	Вопрос о включении средств контроля и документации согласованного подхода к переводу денежных средств обсуждается с группами проектов Quantum/Quantum+, при этом приоритетными областями работы являются планирование, управление и мониторинг микрооценок и мероприятий по подтверждению достоверности информации. Информационную панель по согласованному подходу к переводу денежных средств планируется перенести на облачную платформу "SharePoint" наряду с другими инструментами, работающими на базе SharePoint.	Комиссия принимает к сведению проведенные обсуждения; однако решение еще не принято. Комиссия считает данную рекомендацию находящейся в процессе выполнения.		X		
32.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 205	Комиссия рекомендует ПРООН усилить контроль за использованными днями ежегодного отпуска и остатками дней ежегодного	ПРООН создала для отдельных сотрудников и их руководителей информационную панель с данными об остатках дней отпуска, с тем чтобы они могли в режиме	Комиссия отметила, что созданная ПРООН информационная панель функционирует и позволяет сотрудникам и их руководителям	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			отпуска своих сотрудников с целью обеспечить, чтобы сотрудники использовали ежегодный отпуск для необходимого отдыха, а также не допустить истечения сроков, позволяющих оформить ежегодный отпуск.	реального времени отслеживать остатки дней ежегодного отпуска у себя и своих сотрудников. Кроме того, директор Бюро управленческого обслуживания информировал всех сотрудников по вопросу об остатках дней отпуска. Сотрудникам, у которых скопилось исключительно большое количество дней отпуска, в индивидуальном порядке были направлены сообщения. ПРООН изучит возможность направления автоматических напоминаний после введения в эксплуатацию новой системы общеорганизационного планирования ресурсов.	эффективно контролировать текущие остатки дней ежегодного отпуска. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.				
33.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 206	Комиссия рекомендует ПРООН повысить степень осознания всеми курирующими руководителями необходимости обеспечить, чтобы сотрудники заранее планировали непрерывный ежегодный отпуск минимальной продолжительности.	ПРООН ввела в эксплуатацию информационную панель, благодаря которой руководители могут отслеживать данные об остатках дней ежегодного отпуска своих сотрудников и рекомендовать им оформлять соответствующие отпуска. ПРООН изучит возможность формирования автоматических напоминаний для отдельных сотрудников и их руководителей после введения в эксплуатацию новой системы общеорганизационного планирования ресурсов.	Комиссия отметила, что ПРООН создала информационную панель, которая позволяет руководителям эффективно отслеживать текущие остатки дней ежегодного отпуска своих подчиненных. Директор Бюро управленческого обслуживания напоминает руководителям о необходимости регулярно обсуждать вопрос об индивидуальных остатках дней ежегодного отпуска своих сотрудников. ПРООН пересмотрит политику предоставления ежегодного отпуска и включит в нее положение, в котором руководителям и сотрудникам будет рекомендовано активно планировать ежегодный отпуск. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
34.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 207	Комиссия рекомендует ПРООН разработать общую стратегию сокращения больших остатков дней	ПРООН, применяя стратегический подход, осуществляла и продолжает осуществлять ряд мер, включая наделение руководителей	Комиссия принимает к сведению, что ПРООН внедрила различные инструменты для сокращения	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			ежегодного отпуска до приемлемого уровня в обозримом периоде.	полномочиями по мониторингу остатков дней отпуска у своих сотрудников, активный мониторинг, направление уведомлений от партнеров по вопросам людских ресурсов и направление индивидуальных уведомлений, а также предстоящее обновление политики в отношении ежегодного отпуска и включение в нее положения, в котором руководителям и сотрудникам будет рекомендовано активно планировать и использовать ежегодный отпуск в рамках цикла ежегодного отпуска.	больших остатков дней ежегодного отпуска. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.				
35.	2020	A/76/5/Add.1, гл. II, п. 220	Комиссия рекомендует ПРООН пересмотреть процесс предоставления отпуска на родину, включая нормативные положения, чтобы четко определить обязанности сотрудников, имеющих право на его получение, внедрить механизм эффективного напоминания с указанием сроков и последствий и внедрить эффективную процедуру взыскания средств.	В рамках правил предоставления отпуска на родину в целях отражения обязанностей сотрудников были обновлены соответствующие процедуры. С помощью системы «Атлас» сотрудникам рассылаются автоматические напоминания об обязанности подтверждать отпуск на родину и о том, что отсутствие подтверждения приведет к взысканию средств.	Комиссия отметила, что ПРООН обновила и опубликовала правила предоставления отпуска на родину. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
36.	2020	A/76/5/Add.1, гл. II, п. 221	Комиссия рекомендует ПРООН внедрить механизм эффективного и регулярного контроля за оформлением поездок в отпуск на родину для обеспечения полного соблюдения сотрудниками применимых правил и процедур.	Существует механизм подготовки отчета о качестве данных, который пересматривается на регулярной основе. В обновленных правилах были уточнены как положения об общем количестве баллов для отпуска на родину, так и вопрос о том, что считается приемлемым минимальным сроком пребывания на родине.	Комиссия принимает к сведению, что ПРООН будет на регулярной основе проводить выборочные проверки соблюдения требований. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
37.	2020	A/76/5/Add.1, гл. II, п. 227	Комиссия рекомендует ПРООН пересмотреть и	Правила предоставления отпуска на родину были обновлены и	Комиссия отметила, что ПРООН обновила политику с целью четко	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			скорректировать действующие правила предоставления отпуска на родину, чтобы обеспечить четкое определение требуемой продолжительности пребывания, не считая времени нахождения в пути.	опубликованы на платформе программных и оперативных стратегий и процедур ПРООН.	определить соответствующие сроки пребывания в пункте назначения, установленного для отпуска на родину. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.				
38.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 236	Комиссия рекомендует ПРООН регулярно отслеживать все авансовые паушальные выплаты, производимые в связи с отпуском на родину, чтобы избежать переплат в течение более длительных периодов времени.	Для отслеживания соблюдения требований был внедрен механизм представления отчета о качестве данных, при этом процедурами теперь предусмотрено, что «если сотрудник не подтвердил факт поездки в отпуск на родину и не предоставил подтверждающие документы в течение 90 дней после возвращения из отпуска на родину, то паушальная выплата подлежит взысканию».	Комиссия принимает к сведению, внедрение ПРООН механизма представления отчета о качестве данных в целях эффективного мониторинга отпусков на родину. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
39.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 237	Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить проверку возмещения авансовых паушальных выплат во всех случаях, когда сотрудники отменяют или переносят поездку в отпуск на родину.	Процедурами теперь предусмотрено, что «сотрудник должен информировать Отдел по пособиям и льготам/Центр обслуживания младших сотрудников-специалистов в тех случаях, если поездка откладывается, отменяется или если одно или несколько ранее указанных лиц не будут совершать поездку, поскольку это приведет к корректировке паушальной выплаты».	Комиссия отметила, что ПРООН внедрила новую процедуру отмены или переноса сроков поездки в отпуск на родину в целях возврата авансовых выплат за оплачиваемые поездки в отпуск на родину. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
40.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 252	Комиссия рекомендует ПРООН дополнительно уточнить критерии предоставления авансовых выплат заработной платы в связи с чрезвычайными ситуациями и во всех случаях документировать применимые для этого основания.	ПРООН включила рекомендации ревизоров в проект политики по выплате авансов в счет оклада. В настоящее время политика проходит окончательное согласование и в ближайшее время будет утверждена и опубликована.	Комиссия отметила, что ПРООН пересмотрела политику по выплате авансов в счет оклада и в апреле 2022 года подготовила проект новой политики по выплате авансов в счет оклада. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
41.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 253	Комиссия рекомендует ПРООН документально фиксировать представление во всех заявлениях на оформление авансов в счет оклада сведений, подтверждающих, что попытка получить чрезвычайное финансирование от местных кредитных учреждений или от Федерального кредитного союза Организации Объединенных Наций не увенчалась успехом.	Изучив практические трудности, связанные с выполнением рекомендации Комиссии ревизоров во всех операциях ПРООН, где зачастую отсутствуют кредитные учреждения и в короткие сроки невозможно получить чрезвычайное финансирование, руководство ПРООН приняло решение применить комплексный подход и обновить политику и процедуры в отношении авансов, включив в них требование о подтверждении подлинной потребности в чрезвычайном финансировании.	Комиссия отметила, что ПРООН пересмотрела политику по выплате авансов в счет оклада и в апреле 2022 года подготовила проект новой политики по выплате авансов в счет оклада. ПРООН приняла решение отказаться от требования о предоставлении подтверждения неудачных попыток получить чрезвычайное финансирование от местных кредитных учреждений или Федерального кредитного союза Организации Объединенных Наций и определила, что сотрудникам будет рекомендовано обращаться в местные кредитные учреждения и Федеральный кредитный союз Организации Объединенных Наций. Комиссия считает, что данная рекомендация утратила актуальность.				X
42.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 254	Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить более строгое соблюдение правил в отношении того, насколько часто могут выдаваться авансы в счет окладов в связи с чрезвычайными ситуациями или особыми обстоятельствами.	ПРООН включила рекомендации в проект политики по выплате авансов в счет оклада, в том числе установила, что выплата личного аванса на неотложные нужды может производиться не чаще одного раза за 12 месяцев. В настоящее время политика проходит окончательное согласование и в ближайшее время будет утверждена и опубликована. Все авансы в счет оклада теперь необходимо запрашивать через систему "UNall", в которой проводится проверка даты выдачи последнего аванса.	Комиссия отметила, что ПРООН пересмотрела политику по выплате авансов в счет оклада и в апреле 2022 года подготовила проект новой политики по выплате авансов в счет оклада. ПРООН исключила положения о выплате авансов в счет оклада в связи с особыми обстоятельствами и определила, что новые авансы не могут выдаваться до погашения предыдущих, за исключением случаев необходимости совершения крупных медицинских расходов или наличия обстоятельств, касающихся особых соображений безопасности или конкретных чрезвычайных ситуаций.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
43.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 273	Комиссия рекомендует ПРООН продолжать напоминать сотрудникам о том, что в процессе создания до-сье поставщика предоставляются только действительные и надлежащим образом заполненные анкеты поставщиков.	Единый глобальный центр обслуживания применяет строгую процедуру отбора, и неполные анкеты поставщиков возвращаются страновым отделениям. Всем страновым отделениям регулярно рассылаются общие напоминания. Было проведено дополнительное обучение для всех регионов.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной. Комиссия принимает к сведению усилия по выполнению этой рекомендации. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
44.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 280	Комиссия рекомендует ПРООН активизировать свои усилия по проведению регулярной проверки баз данных о поставщиках, чтобы исключить из них не отвечающих установленным критериям поставщиков, дисквалифицированных самой ПРООН.	ПРООН следит за тем, чтобы организация не использовала услуги поставщиков, на которых наложены санкции. ПРООН осуществляет автоматизацию проверки нахождения поставщиков под санкциями в рамках новой системы общеорганизационного планирования ресурсов с привязкой к данным «Глобального рынка Организации Объединенных Наций». В системе «Квантум» будет создана единая основная база данных о поставщиках, что снизит риски дублирования записей о поставщиках.	Комиссия принимает к сведению усилия по выполнению этой рекомендации. Комиссия отмечает, что ПРООН в ручном режиме регулярно проводила проверки своих основных файлов, содержащих сведения о поставщиках, чтобы исключить из них не отвечающих установленным критериям поставщиков, дисквалифицированных самой ПРООН. Комиссия приветствует намерение автоматизировать эту контрольную процедуру в системе «Квантум». Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
45.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 290	Комиссия рекомендует ПРООН изучить возможности введения на новом портале о поставщиках надежных инструментов контроля за вводом данных и механизмов регулярного обслуживания данных, которые обеспечивают точность, полноту и достоверность основных данных о поставщиках.	В новой системе общеорганизационного планирования ресурсов средства контроля встроены во все элементы платформы, включая саморегистрацию поставщиков с соответствующими механизмами защиты, утверждения поставщиков и подтверждения статуса поставщиков, которым разрешено переводить средства.	Комиссия принимает к сведению продолжающуюся работу по выполнению этой рекомендации. Однако внедрение механизмов контроля ввода данных еще не завершено. Данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
46.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 308	Комиссия рекомендует ПРООН усилить планирование закупок для всех проектов в страновом отделении в Ираке и консолидировать планы закупок на общеорганизационной платформе управления закупочной деятельностью.	Страновое отделение выполнило эту рекомендацию, приняв ряд мер, в том числе внедрение с августа 2021 года платформы управления закупочной деятельностью и планирования; загрузку текущих прогнозируемых планов закупок на платформу управления закупочной деятельностью и планирования; обучение работе с платформой управления закупочной деятельностью и планирования; осуществление экспериментального проекта по обучению работе в системе «Квантум»; а также внедрение процедуры тендеров для проведения закупок.	Комиссия приветствует внедрение инструмента планирования, а также проведение соответствующего обучения. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
47.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 309	Комиссия рекомендует страновому отделению в Ираке отслеживать заявки на закупки в целях выявления возможностей для их консолидации.	В 2021 году в целях консолидации потребностей было объявлено не менее 19 многолотовых тендеров. По состоянию на апрель 2022 года в целях консолидации потребностей было объявлено 14 многолотовых тендеров, и страновое отделение продолжает консолидировать признанные целесообразными заявки на закупки.	Комиссия приветствует усилия по консолидации заявок на закупки. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
48.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 319	Комиссия рекомендует страновому отделению в Ираке ускорить процесс оценки, чтобы завершить подготовку контрактов с соблюдением установленных сроков действия конкурсных заявок, и следить за истечением срока действия полученных расценок.	Среднее время проведения оценки в 2021 году составило 93 дня, в том числе благодаря тщательному контролю и руководству со стороны руководителя отдела закупок и повышению качества тендерной документации. В 2022 году этот показатель составляет 69 дней, при этом ожидается его дальнейшее сокращение, учитывая продолжающуюся работу по проведению предварительного квалификационного отбора, в ходе которого будут определены десятки прошедших	Комиссия признает предпринимаемые страновым отделением в Ираке усилия по ускорению процесса оценки. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	
49.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 320	Комиссия рекомендует страновому отделению в Ираке скорректировать продолжительность сроков действия конкурсных заявок с учетом сложности инфраструктурных работ.	предварительный отбор участников торгов в различных ценовых диапазонах на сумму до 1 млн долл. США для специальных областей работ.	Руководство стремится присуждать все контракты в течение срока действия конкурсных заявок, с тем чтобы избежать необходимости запрашивать продление срока действия таких заявок. В тех случаях, когда контракт невозможно присудить в течение срока действия конкурсной заявки, сотрудники по закупкам стремятся направлять соответствующие запросы до истечения срока действия конкурсных заявок.	Комиссия отмечает, что страновое отделение сократило сроки действия конкурсных заявок по проектам, касающимся менее сложных инфраструктурных работ, со 120 до 90 дней. Комиссия отмечает, что в соответствии с принятым в ПРООН порядком запроса предложений в отношении предоставляемых инфраструктурных работ или услуг приемлемым считается срок действия конкурсной заявки в течение примерно 30–90 дней, который является достаточным для оценки предложений или оферт. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
50.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 333	Комиссия рекомендует ПРООН внести изменения в методическую записку по строительным работам, разъяснив, что преимущества и недостатки обязательного участия в посещении объекта необходимо взвешивать с учетом потенциального риска вступления в сговор.	ПРООН обновила руководящие указания по строительству и указала, что проведение встреч с потенциальными подрядчиками/выезды на площадку являются обязательными только в некоторых случаях.	ПРООН признает и приветствует изменения, внесенные в руководящие указания по строительству. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X				
51.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 334	Комиссия рекомендует ПРООН избегать публикации контактных данных сотрудников и консультантов в рекламных объявлениях и в документации о запросе предложений.	ПРООН обеспечила, чтобы в шаблоне запроса предложений, генерируемых в системе «Квантум», вместо индивидуальных адресов электронной почты сотрудников указывались адреса электронной почты групп по закупкам.	Комиссия с удовлетворением отмечает решение, которое будет реализовано в рамках новой системы общеорганизационного планирования ресурсов. Вместе с тем Комиссия установила, что в текущих объявлениях о закупках и	X				

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
					тендерной документации по-прежнему указываются контактные данные сотрудников и консультантов. Данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.				
52.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 340	Комиссия рекомендует страновому отделению в Ираке подписывать акт о завершении основных работ после завершения всех работ удовлетворительным образом и избегать любых разрывов во времени между завершением основных работ и фактической передачей объекта конечному пользователю.	По итогам анализа 86 актов было установлено, что между датой завершения основных работ и датой подписания/передачи объекта конечному пользователю в среднем проходит 23 календарных дня.	Комиссия отмечает сокращение разрыва между завершением основных работ и фактической передачей объектов конечному пользователю до 23 дней. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
53.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 355	Комиссия рекомендует ПРООН более четко отразить в руководстве «Стандарты послеаварийного восстановления систем ИКТ для отделений ПРООН» меры по перемещению данных в облачное хранилище и связанные с этим изменения в процессах резервного копирования и послеаварийного восстановления.	Соответствующие разделы данного руководства были обновлены в соответствии с рекомендациями Комиссии ревизоров об уточнении обязанности отделений по формированию планов аварийного восстановления, включая документирование любых договоренностей с поставщиками облачных услуг.	Комиссия приветствует усилия ПРООН по совершенствованию руководства «Стандарты послеаварийного восстановления систем ИКТ для отделений ПРООН» и уточнению его положений. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
54.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 356	Комиссия рекомендует ПРООН поощрять и направлять действия страновых отделений по пересмотру планов послеаварийного восстановления и планов обеспечения бесперебойного функционирования и по адаптации этих планов к	Пункты руководства были обновлены в соответствии с рекомендациями Комиссии ревизоров; таким образом, отделения теперь обязаны обновлять свои планы обеспечения бесперебойного функционирования и планы послеаварийного восстановления при любых изменениях	Комиссия приветствует усилия ПРООН, направленные на поощрение и направление действий страновых отделений по пересмотру планов послеаварийного восстановления и планов обеспечения бесперебойного функционирования, в контексте предстоящих вебинаров по этим вопросам.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ руководства/администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки				
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	
			изменениям, с тем чтобы отразить в них текущую процедуру резервного копирования и обеспечить возобновление оперативной деятельности в случае отсутствия соединения с облачным хранилищем.	методов работы или при смене типа поставщиков облачных услуг.	Данная рекомендация считается выполненной.					
55.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 369	Комиссия рекомендует ПРООН включить в руководство «Стандарты ПРООН для инфраструктуры и услуг в области информационных технологий» требование об обязательном использовании долгосрочных соглашений и применении обязательных спецификаций в отношении закупок.	ПРООН обратилась к четырем поставщикам, но только один ответил на соответствующий запрос. Как представляется, участники рынка не заинтересованы в заключении долгосрочных соглашений, в связи с чем не представляется возможным обеспечить их обязательное использование. Вместе с тем в целях продолжения процесса стандартизации информационно-технологического оборудования было упорядочено выполнение рекомендаций по ноутбукам и мониторам/док-станциям.	Несмотря на неудачную попытку обеспечить использование долгосрочных соглашений всеми отделениями по всему миру, Комиссия приветствует усилия ПРООН по продолжению процесса стандартизации информационно-технологического оборудования и заключению контрактов для всех страновых отделений. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X				
56.	2020	A/76/5/Add.1 , гл. II, п. 374	Комиссия рекомендует включить в руководство «Стандарты ПРООН для инфраструктуры и услуг в области информационных технологий» обязательные процедуры стирания данных, чтобы форсировать процесс стандартизации.	В данное руководство было включено требование об обязательной процедуре стирания данных.	Комиссия приветствует усилия ПРООН по более четкому изложению в руководстве обязательной процедуры стирания данных, которой будут следовать ответственные сотрудники. Данная рекомендация считается выполненной.	X				
Общее число рекомендаций						56	38	16	1	1
Процентная доля от общего числа рекомендаций						100	68	28	2	2

Глава III

Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2021 года

А. Введение

1. Настоящий финансовый доклад следует рассматривать вместе с проверенными финансовыми ведомостями Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за год, закончившийся 31 декабря 2021 года, и сопроводительными примечаниями к ним. Все суммы выражены в долларах США, которые являются операционной валютой Программы. Финансовые ведомости за 2021 год составлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Настоящий финансовый доклад дает читателям финансовых ведомостей возможность лучше понять результаты финансовой деятельности и финансовое положение ПРООН.

2. В указанных финансовых ведомостях суммы по всей оперативной деятельности ПРООН агрегированы на общеорганизационном уровне. Такое агрегированное представление информации по данной организации полезно для анализа результатов ее деятельности и ее положения в целом, однако читателям не следует забывать о рассмотрении сегментной отчетности: ведомостей финансового положения и финансовых результатов (примечание 5) и примечания о расходах по программам в разбивке по географическим регионам (примечание 34.3), в которых данные по оперативной деятельности распределены по сегментам на основании управленческой отчетности и по географическим регионам.

О программе развития Организации Объединенных Наций

3. ПРООН была учреждена резолюцией 2029 (XX) Генеральной Ассамблеи в 1965 году. ПРООН соблюдает политический нейтралитет и осуществляет сотрудничество на основе принципа беспристрастности. ПРООН, действуя через свою глобальную сеть отделений и партнеров, работает вместе с юридическими и физическими лицами на всех уровнях общества над тем, чтобы содействовать укреплению способности государств противостоять кризисам и обеспечивать и поддерживать рост, необходимый для улучшения качества жизни всех людей.

Что предлагает Программа развития Организации Объединенных Наций

4. Руководствуясь Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и будучи привержена принципам универсальности и равенства и выполнению обязательства никого не забыть, ПРООН ставит перед собой задачу помочь странам выйти на путь устойчивого развития посредством ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях, ускоренного проведения структурных преобразований в целях устойчивого развития и повышения устойчивости к кризисам и потрясениям.

5. Кроме того, в ведении ПРООН находятся:

- *Программа добровольцев Организации Объединенных Наций.* Программа добровольцев Организации Объединенных Наций является организацией, которая содействует поощрению добровольческой работы в поддержку мира и развития во всем мире. Показатели деятельности Программы добровольцев Организации Объединенных Наций отражаются в финансовых ведомостях ПРООН. В 2021 году 10 921 доброволец из 173 стран помогли структурам — партнерам системы Организации Объединенных Наций

осуществлять деятельность в интересах мира и развития в 160 странах назначения;

- *Программа для младших сотрудников-специалистов.* В конце 2021 финансового года ПРООН руководила Программой для младших сотрудников-специалистов от имени 10 структур Организации Объединенных Наций, а также другими программами;
- *Управление целевых фондов с участием многих партнеров.* В рамках ПРООН функционирует Управление целевых фондов с участием многих партнеров, экспертный центр Организации Объединенных Наций по механизмам объединенного финансирования. Он оказывает содействие в обеспечении эффективности процесса развития и координации деятельности Организации Объединенных Наций посредством эффективной, ответственной и транспарентной разработки инновационных механизмов объединенного финансирования и управления ими;
- *Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг.* В рамках ПРООН функционирует Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг, учрежденное во исполнение резолюции [3251 \(XXIX\)](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея одобрила «создание в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций специальной группы для содействия техническому сотрудничеству между развивающимися странами». Мандат этого специального подразделения заключается в поощрении, координации и поддержке сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества на глобальном уровне и в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Финансовые цели

6. Финансовая цель ПРООН заключается в обеспечении эффективного и результативного управления всеми вверенными организации ресурсами, включая финансовые ресурсы, для достижения ожидаемых результатов в области развития. Эта цель предполагает соблюдение ключевых критериев и контрольных показателей, в том числе:

- a) своевременное представление Исполнительному совету, партнерам ПРООН и другим руководящим органам правильной информации о результатах;
- b) создание и обеспечение функционирования комплекса надежных механизмов внутреннего финансового контроля;
- c) обеспечение наличия ликвидных средств по сегменту «Регулярные ресурсы» на покрытие расходов в течение минимального диапазона сроков, утвержденного Исполнительным советом (т. е. в течение периода от трех до шести месяцев);
- d) составление ежегодных финансовых ведомостей с соблюдением МСУГС.

7. Цель финансовой отчетности ПРООН состоит в том, чтобы обеспечить пользователей финансовых ведомостей своевременной, транспарентной, всеобъемлющей и понятной финансовой информацией для принятия решений.

В. Сводная информация о финансовых результатах и основных показателях

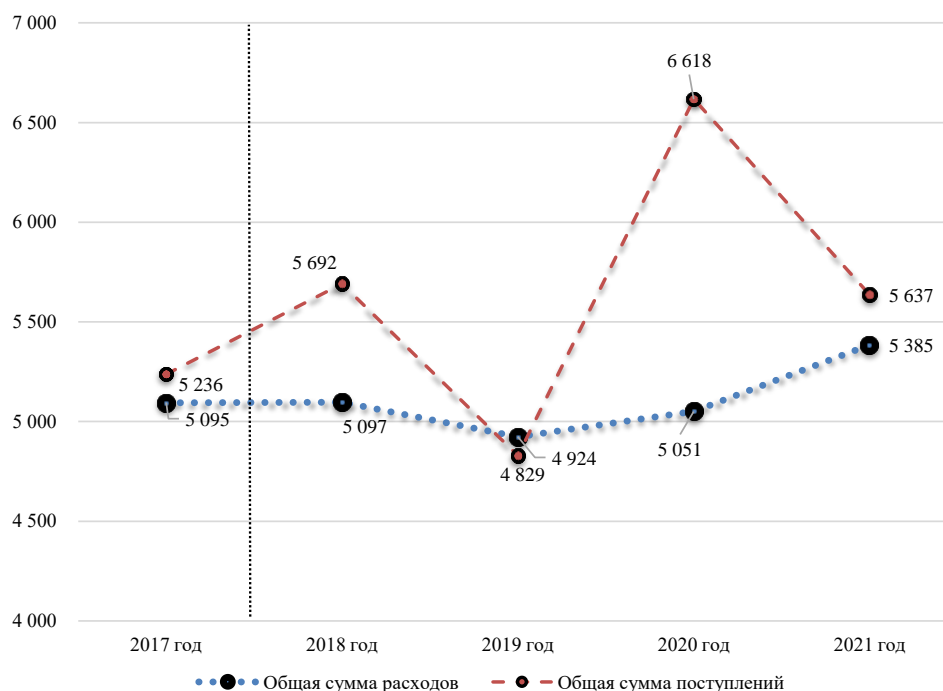
8. Согласно отчетности ПРООН, в 2021 году общая годовая сумма ее поступлений составила 5637 млн долл. США (6618 млн долл. США в 2020 году), а общая сумма активов, находящихся в ее управлении, — 15 151 млн долл. США (14 299 млн долл. США в 2020 году) (см. рисунок III.I). ПРООН указала в отчетности поступившие взносы на общую сумму 5304 млн долл. США (6272 млн долл. США в 2020 году), которая включает взносы на пополнение регулярных ресурсов на сумму 882 млн долл. США (551 млн долл. США в 2020 году) и взносы на пополнение прочих ресурсов на сумму 4422 млн долл. США (5721 млн долл. США в 2020 году).

Основные изменения в 2021 финансовом году по сравнению с показателями 2020 года включают:

- уменьшение общей суммы поступлений на 981 млн долл. США (или 15 процентов);
- увеличение общей суммы расходов на 334 млн долл. США (или 7 процентов);
- увеличение расходов по программам на 263 млн долл. США (или 6 процентов);
- увеличение расходов на услуги подряда на 52 млн долл. США (или 3 процента);
- увеличение суммы инвестиций, исключая средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров, на 689 млн долл. США (или 10 процентов).

Рисунок III.1
Общие суммы поступлений и расходов в 2017–2021 годах

(В млн долл. США)



Примечание: в 2019 году ПРООН внесла изменение в учетную политику, касающееся принятия к учету поступлений. В результате этого суммы за периоды, начиная с 2018 года, не сопоставимы с показателями за предшествующие годы. Согласно этому изменению в учетной политике, внесенному в соответствии со стандартом 23 МСУГС «Поступления от безвозмездных операций (налоги и переводы)», при соблюдении определенных критериев вся сумма поступлений учитывается на момент подписания соглашений с донорами.

9. ПРООН не выявила каких-либо сумм добровольных взносов, на которые необходимо было бы начислить убытки от обесценения в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

10. ПРООН также не выявила какого-либо обесценения своих активов, а именно денежных и неденежных активов, которое могло быть связано с пандемией COVID-19.

С. Финансовые результаты⁸

Анализ поступлений

11. Деятельность ПРООН финансируется главным образом за счет добровольных взносов на пополнение регулярных (основных) ресурсов и прочих (неосновных) ресурсов.

⁸ «Основные ресурсы» включают средства, относящиеся к сегменту «Регулярные ресурсы», тогда как «неосновные ресурсы» включают в совокупности средства, относящиеся к сегментам «Совместное несение расходов», «Целевые фонды» и «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов».

12. В 2021 году общая сумма поступлений составила 5637 млн долл. США, что на 981 млн долл. США, или 15 процентов, меньше общей суммы поступлений в 2020 году, которая составила 6618 млн долл. США.

13. Основными источниками поступлений ПРООН в 2021 году являлись:

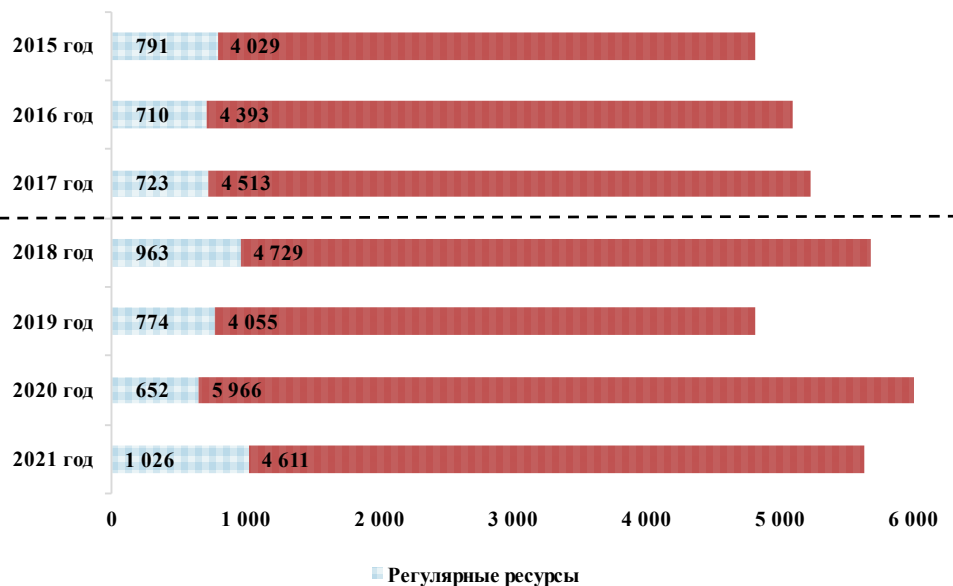
- добровольные взносы, которые составили 5304 млн долл. США, или 94 процента общей суммы поступлений (6272 млн долл. США, или 95 процентов, в 2020 году);
- поступления от возмездных операций, инвестиционный доход и прочие поступления на сумму 333 млн долл. США, или 6 процентов общей суммы поступлений (346 млн долл. США, или 5 процентов, в 2020 году).
- Уменьшение суммы добровольных взносов объясняется главным образом сокращением объема поступлений по многолетним соглашениям, заключенным на большие суммы. ПРООН получает финансирование на циклической основе; поступления по линии многолетних соглашений с донорами, при условии соблюдения определенных критериев, принимаются к учету на момент подписания этих соглашений. В результате в 2021 году взносы трех крупнейших доноров по сравнению с суммами, внесенными ими в 2020 году, уменьшились на 1047 млн долл. США.
- Кроме того, ПРООН отметила, что из-за сложившейся политической ситуации сократилась сумма взноса в целевой фонд правопорядка Афганистана, что привело к уменьшению годовой суммы поступивших взносов на 112 млн. долл. США.

Поступления в разбивке по сегментам

14. В 2021 году отношение суммы взносов на пополнение неосновных ресурсов Программы к сумме взносов на пополнение ее основных ресурсов уменьшилось. В 2021 году общая сумма поступлений по сегменту «Регулярные ресурсы» составила 1026 млн долл. США (или 18 процентов общей суммы поступлений), а прочие поступления — 4611 млн долл. США (или 82 процента общей суммы поступлений) (см. рисунок III.11). В 2020 году общая сумма поступлений по сегменту «Регулярные ресурсы» составила 10 процентов общей суммы поступлений.

Рисунок III.II
Динамика поступлений по сегменту «Регулярные ресурсы» и прочих поступлений, 2014–2021 годы

(В млн долл. США)



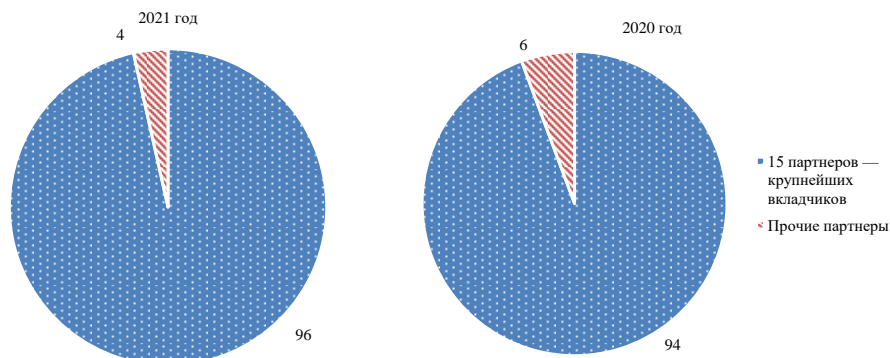
Примечание: в 2019 году ПРООН внесла изменение в учетную политику, касающееся принятия к учету поступлений. В результате этого суммы за периоды, начиная с 2018 года, не сопоставимы с показателями за предшествующие годы. Согласно этому изменению в учетной политике, внесенному в соответствии со стандартом 23 МСУГС, при соблюдении определенных критериев вся сумма поступлений учитывается на момент подписания соглашений с донорами.

15. Из общей суммы поступлений по сегменту «Совместное несение расходов», которая составила 3778 млн долл. США, на поступления от третьих сторон и поступления от правительств приходилось соответственно 65 и 35 процентов. Средства, предоставленные в рамках сотрудничества Юг — Юг, составили менее 1 процента общей суммы поступлений сегменту «Совместное несение расходов».

16. Средства для пополнения как основных, так и неосновных ресурсов поступают главным образом от небольшого числа партнеров по финансированию (т. е. доноров). В 2021 году 96 процентов взносов на пополнение основных ресурсов поступили от 15 партнеров (94 процента в 2020 году) (см. рисунок III.III). В 2021 году на долю крупнейшего донора средств на пополнение основных ресурсов приходилось 34 процента (26 процентов в 2020 году) общей суммы взносов на пополнение таких ресурсов, составившей 882 млн долл. США.

Рисунок III.III
Поступления средств на пополнение основных ресурсов в разбивке по партнерам, 2020–2021 годы

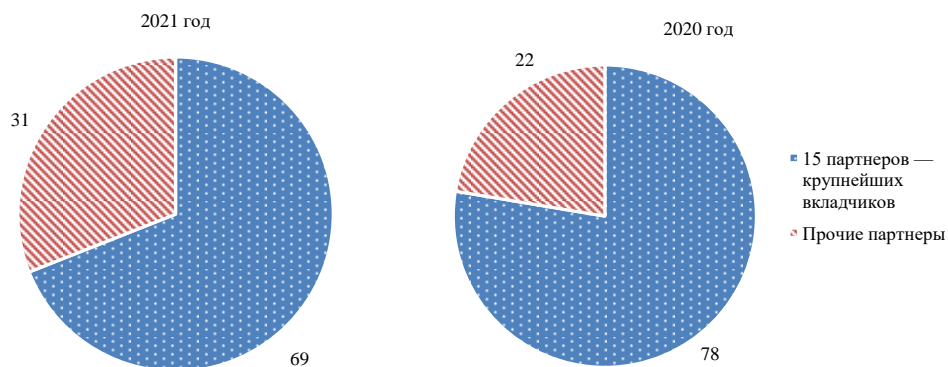
(В процентах)



17. Что касается поступления средств на пополнение неосновных ресурсов, то доля взносов 15 партнеров, являющихся крупнейшими вкладчиками, уменьшилась с 78 процентов в 2020 году до 69 процентов в 2021 году (см. рисунок III.IV). В 2021 году на долю крупнейшего донора средств на пополнение неосновных ресурсов приходилось 11 процентов (17 процентов в 2020 году) общей суммы взносов на пополнение таких ресурсов, составившей 4422 млн долл. США.

Рисунок III.IV
Поступления средств на пополнение неосновных ресурсов в разбивке по партнерам, 2020–2021 годы

(В процентах)



18. Анализ поступлений в разбивке по сегментам, исключая взаимозачтенные суммы в рамках внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов, показывает, что крупнейшим источником поступлений являются полученные платежи в рамках совместного несения расходов, на которые в 2021 году приходилось 64 процента поступлений ПРООН; за ними следуют взносы на пополнение регулярных ресурсов (17 процентов), взносы в целевые фонды (10 процентов) и поступления в порядке возмещения расходов на вспомогательное обслуживание и по линии разных видов деятельности (9 процентов) (см. рисунок III.V).

19. В целом долевое распределение поступлений по сегментам в 2021 году изменилось по сравнению с таким распределением в предшествующем году: по сравнению с показателями за 2020 год уменьшились доля поступлений по линии совместного несения расходов (на 5 процентных пункта) и доля взносов в целевые фонды (на 4 процентных пункта), что было компенсировано увеличением доли взносов на пополнение регулярных (основных) ресурсов (на 8 процентных пунктов) и доли поступлений в порядке возмещения расходов на вспомогательное обслуживание и по линии разных видов деятельности (на 1 процентный пункт).

Рисунок III.V
Все поступления в 2020–2021 годах в разбивке по сегментам
 (В процентах)

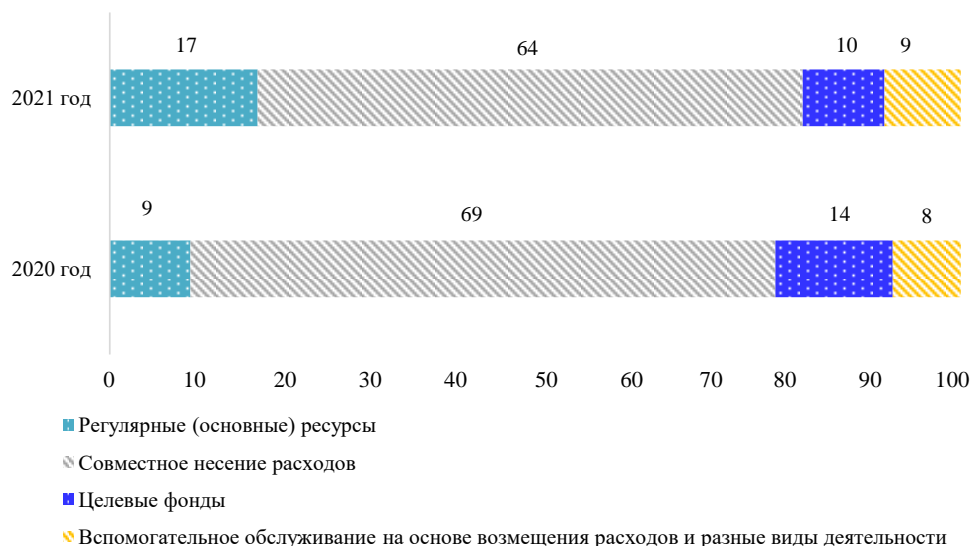
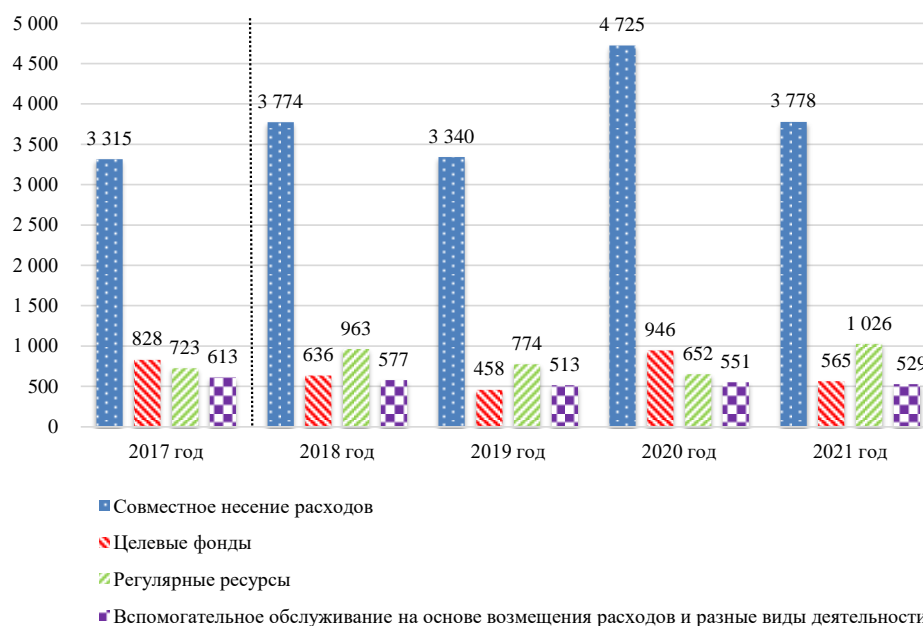


Рисунок III.VI
Все поступления в 2017–2021 годах в разбивке по сегментам

(В млн долл. США)



Примечание: в 2019 году ПРООН внесла изменение в учетную политику, касающееся принятия к учету поступлений. В результате этого суммы за периоды, начиная с 2018 года, не сопоставимы с показателями за предшествующие годы. Согласно этому изменению в учетной политике, внесенному в соответствии со стандартом 23 МСУГС, при соблюдении определенных критериев вся сумма поступлений учитывается на момент подписания соглашений с донорами.

Анализ расходов

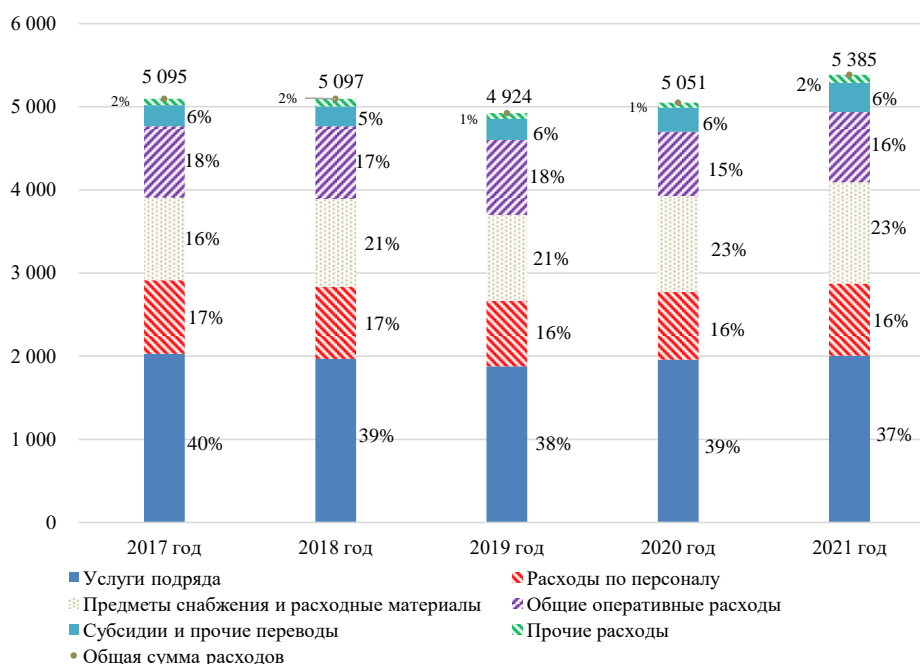
20. В 2021 году расходы ПРООН составили 5385 млн долл. США, что на 334 млн долл. США, или 7 процентов, больше суммы расходов в 2020 году (которая составила 5051 млн долл. США).

21. Крупнейшим классом расходов остаются расходы на услуги подряда, которые в 2021 году составили 2009 млн долл. США (1957 млн долл. США в 2020 году), или 37 процентов общей суммы расходов (см. рисунок III.VII). Остальные расходы в 2021 году в разбивке по классам включали следующие суммы: расходы на предметы снабжения и расходные материалы на общую сумму 1217 млн долл. США (1154 млн долл. США в 2020 году); расходы по персоналу на общую сумму 866 млн долл. США (814 млн долл. США в 2020 году); общие оперативные расходы на общую сумму 844 млн долл. США (774 млн долл. США в 2020 году); субсидии и прочие переводы на общую сумму 350 млн долл. США (288 млн долл. США в 2020 году); и прочие расходы на общую сумму 99 млн долл. США (64 млн долл. США в 2020 году).

22. В достижение результатов Программы в области устойчивого развития внесли вклад государственные структуры и частные, финансовые, научные организации, а также организации гражданского общества, на долю которых в общей сумме расходов по программам, понесенных в 2021 году, пришлось 1753 млн долл. США (1710 млн долл. США в 2020 году).

Рисунок III.VII
Все расходы в 2017–2021 годах в разбивке по их классам

(В млн долл. США)



Расходы в разбивке по категориям затрат

23. В своем решении 2010/32 Исполнительный совет ПРООН одобрил определения расходов и распределение видов деятельности и связанных с ними расходов по следующим четырем общим категориям: а) расходы на деятельность в целях развития, которые включают подкатегории расходов на программную деятельность и на обеспечение эффективности процесса развития; б) расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития; в) расходы на управленческую деятельность; и д) расходы на целевую деятельность, включающие вложения средств в программную и институциональную деятельность, связанную с программой добровольцев Организации Объединенных Наций и Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций, а также капитальные вложения и прочие соответствующие расходы.

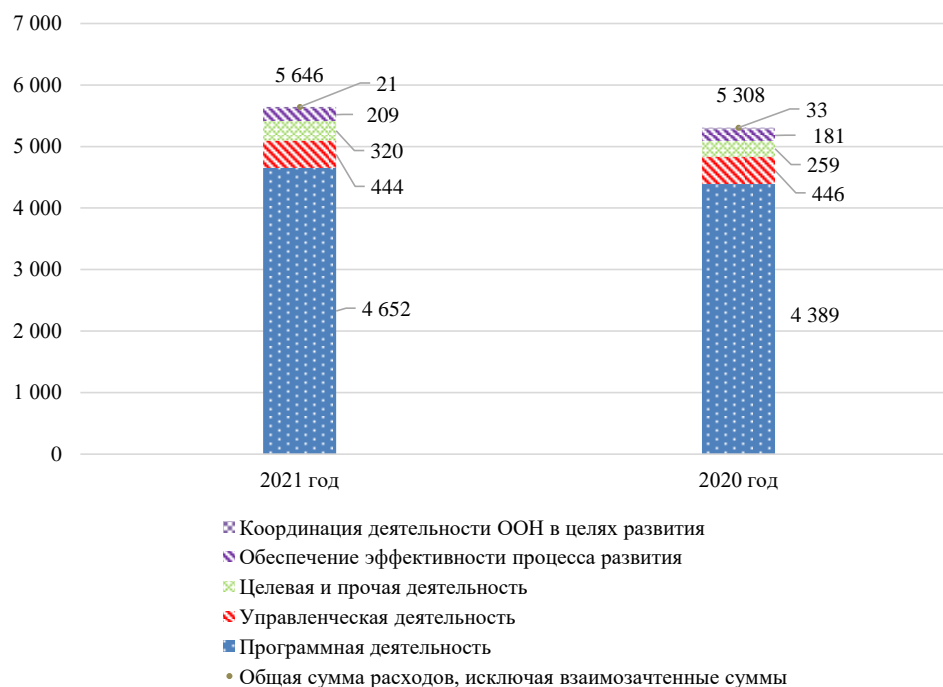
24. В 2021 году из общей суммы расходов ПРООН, составившей 5646 млн долл. США (после исключения взаимозачтенных сумм внутриведомственных расчетов по возмещению расходов в размере 261 млн долл. США; 5308 млн долл. США в 2020 году), сумма в размере 4652 млн долл. США, или 82 процентов, была затрачена на программную деятельность (4389 млн долл. США в 2020 году), сумма в размере 209 млн долл. США, или 4 процентов, — на обеспечение эффективности процесса развития (181 млн долл. США в 2020 году), сумма в размере 21 млн долл. США, или 1 процента, — на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития (33 млн долл. США в 2020 году), сумма в размере 444 млн долл. США, или 8 процентов, — на управленческую деятельность (446 млн долл. США в 2020 году) и сумма в размере 320 млн долл. США, или 6 процентов, — на целевую деятельность и другие виды деятельности в поддержку оперативной деятельности, осуществляемой под управлением ПРООН (259 млн долл. США в

2020 году). К общему увеличению суммы расходов привело в основном увеличение затрат на программную и управленческую деятельность.

Рисунок III.VIII

Все расходы в 2020–2021 годах в разбивке по категориям затрат

(В млн долл. США)

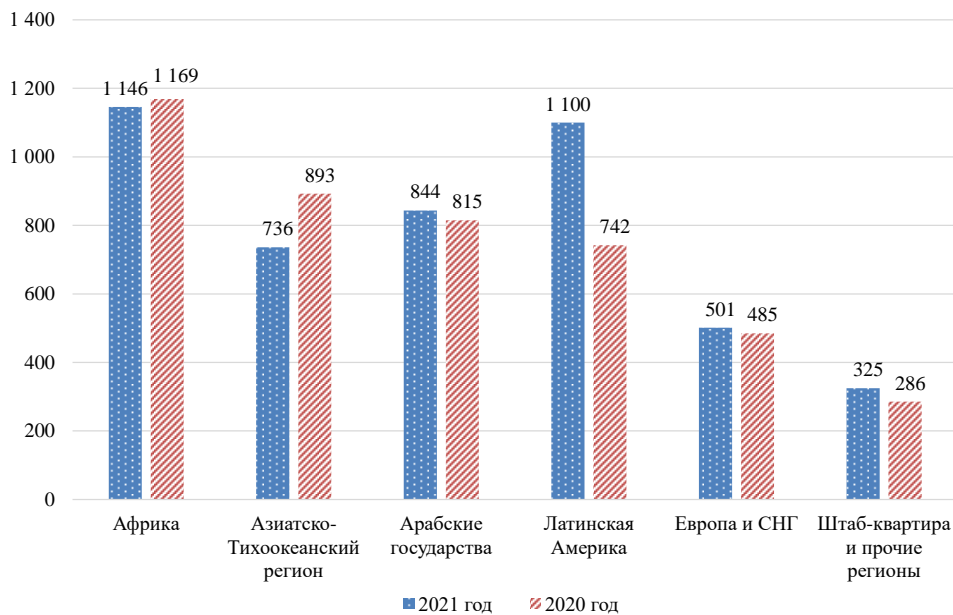


Расходы по программам в разбивке по географическим регионам

25. Как показано на рисунке III.IX, в 2021 году в общей сумме расходов ПРООН по программам, составившей 4652 млн долл. США (после исключения взаимозачтенных сумм), наибольшая доля по-прежнему приходилась на регион Африки — 1146 млн долл. США (25 процентов).

Рисунок III.IX
Расходы по программам в 2020–2021 годах в разбивке по географическим регионам

(В млн долл. США)



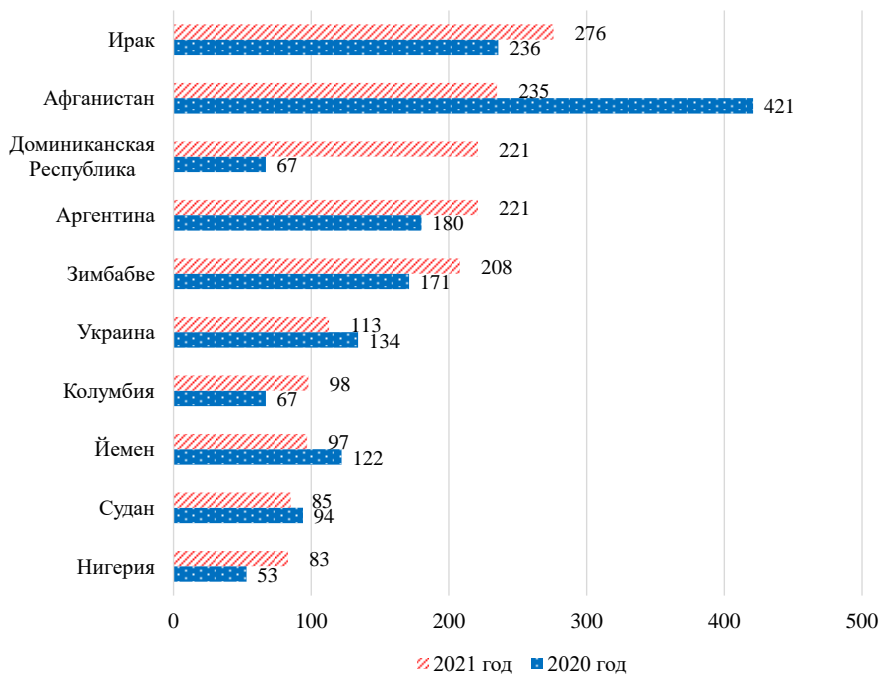
Сокращение: СНГ — Содружество Независимых Государств.

Расходы по программам в разбивке по страновым отделениям

26. На десять крупнейших страновых отделений — в Ираке, Афганистане, Доминиканской Республике, Аргентине, Зимбабве, Украине, Колумбии, Йемене, Судане и Нигерии — пришлось в общей сложности 35 процентов расходов ПРООН по программам (1637 млн долл. США из суммы в размере 4652 млн долл. США) (см. рисунок III.X).

Рисунок III.X
**Расходы десяти крупнейших страновых отделений по программам
 в 2020–2021 годах**

(В млн долл. США)

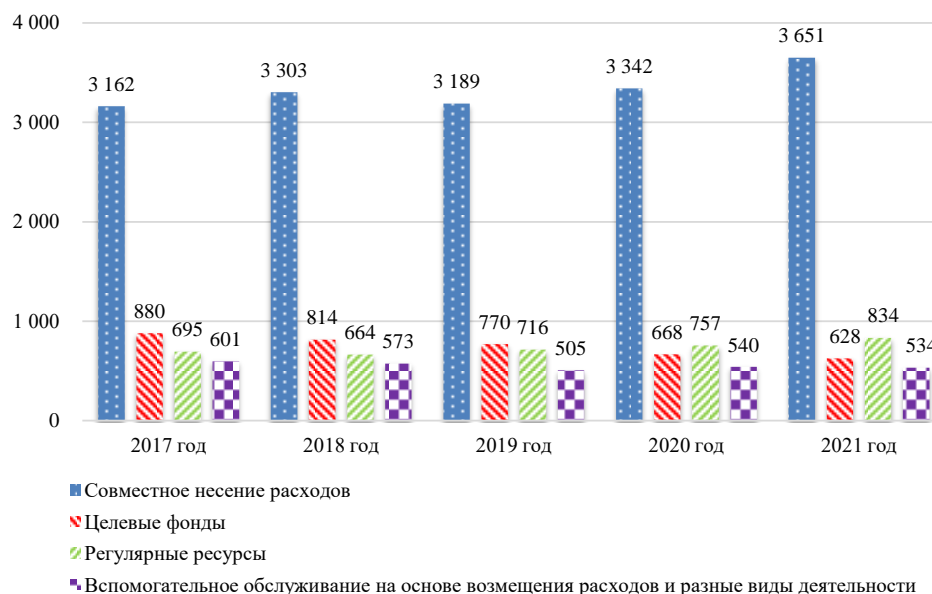


Расходы в разбивке по сегментам

27. В 2021 году 65 процентов общей суммы расходов (после исключения взаимозачтенных сумм) было покрыто в рамках совместного несения расходов, 15 процентов — из регулярных ресурсов, 11 процентов — из целевых фондов и 9 процентов — за счет платежей за вспомогательное обслуживание, оказываемое на основе возмещения расходов, и средств на финансирование разных видов деятельности (см. рисунок III.XI).

Рисунок III.XI
Все расходы в 2017–2021 годах в разбивке по сегментам

(В млн долл. США)



28. В рамках сегмента «Совместное несение расходов» 65 процентов общей суммы таких расходов, составившей 3651 млн долл. США, приходилось на расходы, покрываемые третьими сторонами, а 35 процентов — на расходы, покрываемые правительствами. Расходы в рамках сотрудничества Юг — Юг по-прежнему составляли менее 1 процента в общей сумме совместно покрываемых расходов.

D. Профицит/дефицит

29. В 2021 году поступления ПРООН превысили ее расходы на 252 млн долл. США, тогда как в 2020 году она имела профицит в размере 1567 млн долл. США. Это уменьшение профицита объясняется тем фактом, что средства на финансирование ПРООН поступают на цикличной основе, т. е. в некоторых случаях поступления по линии многолетних соглашений с донорами, при условии соблюдения определенных критериев, принимаются к учету в полном объеме на момент подписания этих соглашений. В 2021 году указанное уменьшение было вызвано главным образом сокращением объема поступлений по многолетним соглашениям, заключенным на большие суммы.

30. В результате в 2021 году сумма взносов трех крупнейших доноров сократилась на 1 млрд долл. США по сравнению с их суммой в 2020 году. В четвертом квартале 2021 года ПРООН подписала соглашения с донорами о финансировании многолетних программ и проектов, которые будут осуществляться в будущие периоды за счет основных и неосновных ресурсов⁹, на сумму 2 млрд долл. США, тогда как соответствующая сумма в 2020 году составила 2,4 млрд долл.

⁹ «Основные ресурсы» включают средства, относящиеся к сегменту «Регулярные ресурсы», тогда как «неосновные ресурсы» включают в совокупности средства, относящиеся к сегментам «Совместное несение расходов», «Целевые фонды» и «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов».

США. Из этой суммы взносы общим объемом 0,9 млрд долл. США предусмотрены в соглашениях, которые были подписаны в декабре 2021 года, тогда как в декабре 2020 года было подписано соглашение на сумму 1,6 млрд долл. США.

Е. Исполнение бюджета

31. В комплексном плане обеспечения ресурсами и сводном бюджете установлены сметные объемы финансовых ресурсов для нового стратегического плана, включающих как регулярные (основные), так и прочие (неосновные) ресурсы, предусмотренные на период 2018–2021 годов. Комплексный план обеспечения ресурсами охватывает регулярные и прочие ресурсы и включает сводный бюджет, который охватывает только регулярные ресурсы.

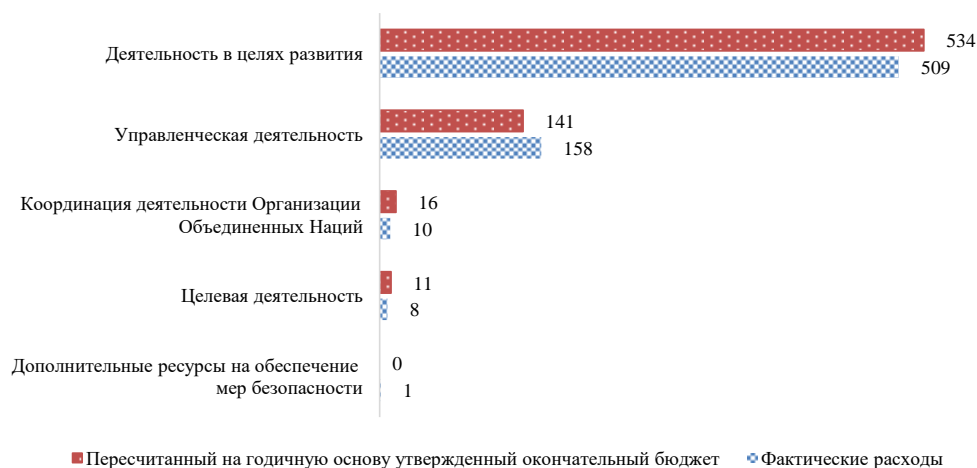
32. В своем решении 2017/31 Исполнительный совет утвердил сводный бюджет на четырехлетний период 2018–2021 годов и представленные сметы на четыре годовых периода.

33. Бюджет ПРООН составляется на основе модифицированного кассового метода, и предусмотренные в нем суммы указываются в финансовой отчетности в ведомости V а) «Сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы)». В целях облегчения сопоставления бюджетных сумм с суммами, указанными в финансовой отчетности, составленной в соответствии с МСУГС, в примечании 6 «Сопоставление с бюджетом» приводятся также результаты сверки бюджетных сумм с суммами, указанными в ведомости движения денежных средств.

Рисунок III.XII

Показатели освоения бюджетных средств за 2021 год

(В млн долл. США)



34. В течение четырехлетнего периода 2018–2021 годов расходы по всем категориям затрат не превышали суммы, предусмотренные в утвержденном бюджете на 2018–2021 годы. В 2021 году — последнем году указанного четырехлетнего периода — ПРООН повысила предельные суммы годовых расходов для программного и общеорганизационного компонентов сводного бюджета с учетом суммы поступивших добровольных взносов и требуемого объема ликвидных средств по сегменту «Регулярные ресурсы», в том числе исходя из суммы расходов в первые три года четырехлетнего периода, охватываемого стратегическим планом. Это привело к повышению суммы расходов на управленческую

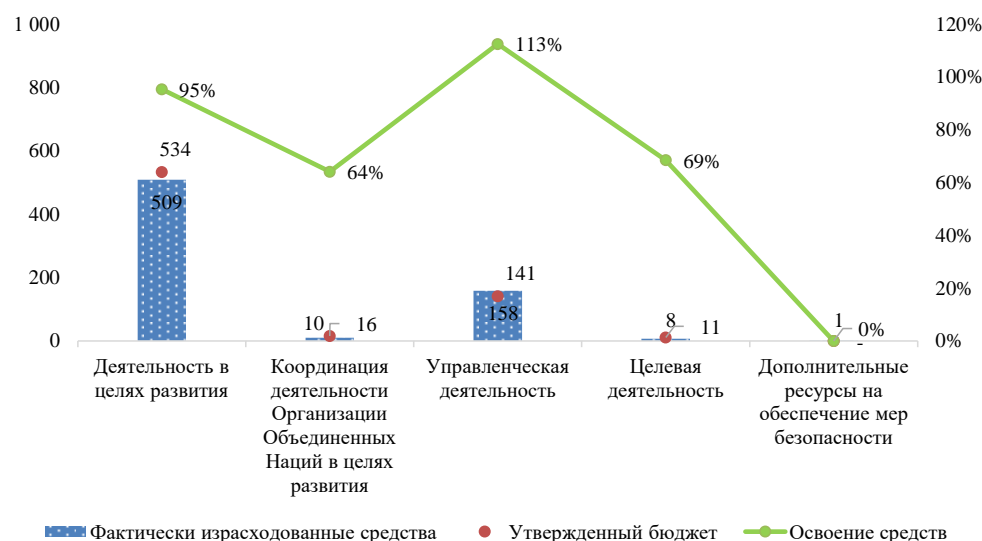
деятельность по сравнению с бюджетной суммой на 2021 год, определенной путем пересчета бюджета на годовую основу (см. рисунок III.XII), тогда как расходы на управленческую деятельность за четырехлетний период 2018–2021 годов оставались в пределах суммы, предусмотренной в утвержденном бюджете.

35. На рисунке III.XIII приведены фактические показатели освоения средств в разбивке по категориям затрат.

Рисунок III.XIII

Сопоставление сумм бюджета на 2021 год с фактическими показателями освоения бюджетных средств

(Суммы в млн долл. США и освоение средств в процентах)



Г. Финансовое положение

Активы

36. По состоянию на конец 2021 года ПРООН располагала активами на сумму 15 151 млн долл. США (14 299 млн долл. США в 2020 году), которые состояли из инвестиций на сумму 8954 млн долл. США (7894 млн долл. США в 2020 году), денежных средств и их эквивалентов на сумму 964 млн долл. США (1177 млн долл. США в 2020 году) и сумм к получению по безвозмездным операциям в размере 4742 млн долл. США (4805 млн долл. США в 2020 году). Наибольшая часть инвестированных средств, а также денежных средств и их эквивалентов будет использоваться для осуществления деятельности в целях развития, которая финансируется на основе совместного несения расходов и из целевых фондов. Денежные средства и инвестиции включают также находящиеся в управлении Программы денежные и инвестированные средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров.

37. В целом активы увеличились на 852 млн долл. США, или 6 процентов, по сравнению с их суммой в предшествующем году. Это изменение является в основном результатом увеличения объема инвестиций на 1060 млн долл. США и уменьшения сумм к получению по безвозмездным операциям на 63 млн долл. США и суммы денежных средств и их эквивалентов на 213 млн долл. США.

Обязательства

38. Общая сумма обязательств ПРООН возросла на 545 млн долл. США, или 18 процентов: с 3029 млн долл. США в 2020 году до 3574 млн долл. США в 2021 году. Это изменение объясняется главным образом увеличением на 418 млн долл. США суммы находящихся в доверительном управлении средств Управления целевых фондов с участием многих партнеров, на 80 млн долл. США кредиторской задолженности и на 19 млн долл. США обязательств по выплатам работникам.

39. Обязательства по плану медицинского страхования после выхода на пенсию составляют по результатам актуарной оценки 1190 млн долл. США (1174 млн долл. США в 2020 году) (см. рисунок III.XIV). Увеличение обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию в 2021 году на 16 млн долл. США вызвано в основном повышением темпов роста расходов на медицинское обслуживание и увеличением числа участников, что частично компенсируется в результате повышения дисконтной ставки.

40. ПРООН располагает для покрытия обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию денежными средствами и инвестициями на сумму 1007,8 млн долл. США (что составляет 85 процентов от объема обязательств) (в 2020 году соответствующие средства составили 917,8 млн долл. США, что обеспечивало покрытие 78 процентов соответствующих обязательств). ПРООН приняла решение о одновременном выделении дополнительных денежных средств в размере 49,7 млн долл. США для финансирования обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, в результате чего фондированный объем обязательств увеличился до 89 процентов в 2022 году. Это решение о выделении дополнительных средств на финансирование указанных обязательств было принято в 2021 году и реализовано в 2022 году. ПРООН продолжает осуществлять в целях устранения разницы между указанными обязательствами и активами, зарезервированными для их покрытия, стратегию по обеспечению полного фондирования этих обязательств, которая опирается на периодическое проведение исследований по определению соотношения активов и обязательств.

41. В 2021 году ПРООН создала внешний портфель инвестированных средств, предназначенных для покрытия обязательств по выплатам по окончании службы/в связи с репатриацией и, по существу, сменила своих инвестиционных менеджеров (вместо внутренних менеджеров были привлечены внешние инвестиционные менеджеры). Те же внешние инвестиционные менеджеры, которые управляют портфелем инвестиций, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, теперь управляют также на тех же условиях инвестированием средств, предназначенных для покрытия расходов на выплаты по окончании службы.

Рисунок III.XIV

**Обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию
и рыночная стоимость зарезервированных на эти цели инвестиционных
активов**

(В млн долл. США)



Ликвидность

42. ПРООН превысила минимально требуемый показатель ликвидности для регулярных ресурсов, установленный Исполнительным советом, — она располагала ликвидными средствами для покрытия среднемесячной суммы расходов в течение 6,4 месяца (7,2 месяца в 2020 году).

Чистые активы/собственные средства

43. Сумма чистых активов/собственных средств достигла 11 576 млн долл. США (см. таблицу III.1) и включала накопленный профицит в размере 11 275 млн долл. США и резервы в объеме 301 млн долл. США; средства в размере 10 402 млн долл. США представляют собой накопленные остатки неосновных ресурсов¹⁰, которые увеличились на 1 процент (10 289 млн долл. США в 2020 году). Общий накопленный профицит включает дебиторскую задолженность по безналичным расчетам на сумму 4800 млн долл. США (4862 млн долл. США в 2020 году). Таким образом, значительная доля накопленного профицита не доступна для немедленного задействования на цели выполнения программ. Финансовыми положениями и правилами ПРООН допускается несение ею расходов только по получении денежных средств.

44. В 2021 году в соответствии с формулой расчета оперативного резерва, утвержденной Исполнительным советом в его решении 1999/9, было произведено перечисление суммы в размере 0,7 млн долл. США из оперативного резерва в накопленный профицит. В 2020 году было произведено перечисление

¹⁰ «Основные ресурсы» включают средства, относящиеся к сегменту «Регулярные ресурсы», тогда как «неосновные ресурсы» включают в совокупности средства, относящиеся к сегментам «Совместное несение расходов», «Целевые фонды» и «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов».

суммы в размере 16 млн долл. США из накопленного профицита в оперативный резерв.

45. Увеличение суммы чистых активов/собственных средств в 2021 году на 306,8 млн долл. США объясняется сочетанием следующих факторов: а) образованием профицита в размере 252 млн долл. США; б) изменением справедливой стоимости инвестиционных инструментов, имеющих в наличии для продажи, на (18,4) млн долл. США; в) образованием актуарной прибыли в размере 63,8 млн долл. США; и d) изменением суммы средств целевого назначения на 9,4 млн долл. США.

Финансовое положение в разбивке по сегментам

46. В таблице III.1 представлена в сводном виде информация о финансовом положении ПРООН в целом и в разбивке по сегментам, включенная в примечание 5 «Сегментная отчетность» к финансовым ведомостям.

Таблица III.1

Сводная информация о финансовом положении в разбивке по сегментам по состоянию на 31 декабря 2021 года

(В млн долл. США)

	Регуляр- ные ре- сурсы	Совмест- ное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмеще- ния расходов и разные виды дея- тельности	Всего по ПРООН
Общая сумма активов	3 989,8	7 860,3	2 101,1	1 199,8	15 150,9
Доля в общей сумме активов ПРООН (в процентах)	26	52	14	8	100
Общая сумма обязательств	2 959,7	111,4	15,9	487,3	3 574,3
Доля в общей сумме обязательств ПРООН (в процентах)	82	3	1	14	100
Чистые активы/собственные средства	1 030,1	7 748,9	2 085,1	712,5	11 576,6
Доля в общей сумме чистых активов/ собственных средств ПРООН (в про- центах)	9	67	18	6	100

Сводная информация о финансовом положении в разбивке по сегментам по состоянию на 31 декабря 2020 года

(В млн долл. США)

	Регуляр- ные ре- сурсы	Совмест- ное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмеще- ния расходов и разные виды дея- тельности	Всего по ПРООН
Общая сумма активов	3 248,4	7 732,5	2 165,9	1 151,8	14 298,6
Доля в общей сумме активов ПРООН (в процентах)	23	54	15	8	100
Общая сумма обязательств	2 412,6	111,1	18,3	486,8	3 028,8

	Регуляр- ные ре- сурсы	Совмест- ное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмеще- ния расходов и разные виды дея- тельности	Всего по ПРООН
Доля в общей сумме обязательств ПРООН (в процентах)	79	4	1	16	100
Чистые активы/собственные средства	835,9	7 621,3	2 147,6	665,0	11 269,8
Доля в общей сумме чистых активов/ собственных средств ПРООН (в про- центах)	7	68	19	6	100

G. Подотчетность, руководство и управление рисками

47. Систему подотчетности и руководства ПРООН образуют четыре основных компонента:

а) руководящие органы и управленческие комитеты ПРООН — Генеральная Ассамблея (включая Пятый комитет), Экономический и Социальный Совет и Исполнительный совет;

б) система подотчетности ПРООН перед ее партнерами по осуществлению деятельности в целях развития и бенефициарами программной деятельности — партнерами по финансированию деятельности, правительствами-участниками программ, партнерами Организации Объединенных Наций, партнерами-исполнителями и бенефициарами по проектам;

с) общеорганизационные механизмы надзора за деятельностью ПРООН: i) механизмы независимого внешнего надзора — Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, Комиссия ревизоров, Объединенная инспекционная группа и Консультативный комитет по ревизии и оценке; ii) механизмы независимого внутреннего надзора — Управление ревизии и расследований и Независимое управление оценки;

д) механизмы внутренней подотчетности ПРООН — Администратор и заместитель Администратора, Административная канцелярия, Исполнительная группа (включая Комитет по рискам), Группа по вопросам эффективности деятельности организации, региональные бюро и бюро в штаб-квартире, региональные центры и страновые отделения.

48. Система механизмов внутреннего контроля направлена на обеспечение интеграции эффективных методов контроля и управления рисками в текущие рабочие процессы и их соответствие стратегическим задачам организации.

Механизмы внутреннего контроля

49. В связи с выполнением своего мандата в области развития ПРООН необходимо осуществлять деятельность и сохранять присутствие в условиях, характеризующихся наличием высокого уровня неотъемлемого риска, включая риск для безопасности ее сотрудников и других активов организации. Это требует от ПРООН поддержания самых высоких стандартов внутреннего контроля.

50. Осуществление внутреннего контроля является одной из главных обязанностей руководства ПРООН и призвано обеспечить надлежащее управление ее деятельностью. Руководители ПРООН на всех уровнях обязаны:

- a) создавать надежную контрольную среду и формировать культуру строгого контроля, которая способствует эффективному внутреннему контролю;
- b) определять и оценивать риски, которые могут повлиять на достижение целей, и внедрять надлежащие стратегии уменьшения рисков;
- c) вводить надлежащие правила и процедуры, системы, наблюдение и другие меры контроля, которые способствуют формированию и поддержанию среды строго внутреннего контроля;
- d) следить за эффективностью механизмов внутреннего контроля.

51. Эффективное применение механизмов внутреннего контроля в рамках ПРООН достигается благодаря действию следующих официально закрепленных механизмов:

- a) механизмов контроля «первой линии защиты»: соответствующие функции выполняются всеми сотрудниками организации в местных и региональных отделениях и в штаб-квартире. Это достигается путем применения существующих правил и процедур в их повседневной работе для обеспечения выполнения задач и надлежащего управления ресурсами, вверенными ПРООН;
- b) механизмов надзора: эти механизмы предназначены для того, чтобы следить за эффективностью функционирования механизмов контроля «первой линии защиты» и уменьшать соответствующие риски, и соответствующие функции выполняются региональными отделениями и подразделениями штаб-квартиры. Эти функции включают мониторинг финансовых результатов, планирование и бюджетирование, управление качеством и контроль качества, управление результатами и служебной деятельностью;
- c) механизмов независимого внутреннего надзора и консультирования: эти механизмы функционируют внутри ПРООН и предназначены для выполнения независимой и объективной проверочной оценки эффективности и действенности процедур и механизмов контроля, введенных руководством, а также независимого и объективного консультирования в этом отношении. Соответствующие функции выполняются Управлением ревизии и расследований, Независимым управлением оценки и Бюро по вопросам этики, которое представляют ежегодные доклады Исполнительному совету ПРООН;
- d) механизмов внешнего надзора: внутренний надзор дополняется надзором со стороны внешних органов, в число которых входят Исполнительный совет ПРООН, Консультативный комитет по ревизии и оценке, внешние ревизоры (Комиссия ревизоров) и органы нормативно-правового регулирования.

Общеорганизационное управление рисками

52. В марте 2019 года ПРООН приступила к осуществлению обновленной стратегии общеорганизационного управления рисками в целях обеспечения эффективности и более гибкого функционирования организации на основе ответственного принятия рисков при выработке решений. Изменения в стратегии общеорганизационного управления рисками были нацелены на следующее:

- a) повышение важности формирования в организации культуры управления рисками, перехода от уклонения от рисков к ответственному принятию рисков и принятию решений с учетом рисков;
- b) обеспечение единства подхода и методологии, используемые для управления рисками при разработке программ и осуществлении деятельности (в том числе на основе составления единого реестра рисков);

с) поощрение управления возможностями, прогнозирования и инноваций в противоположность подходу, который ориентирован только на предотвращении вреда и реагирование на уже возникающие проблемы;

д) повышение согласованности между категориями рисков и критериями качества программ, что обеспечивает неразрывную связь между управлением рисками и контролем качества;

е) выполнение упрощенной оценки рисков на уровне проектов при обеспечении согласованности с методологией общеорганизационного управления рисками;

ф) повышение важности приведения сроков представления отчетности по рискам в соответствие с существующими циклами представления отчетности в организации;

г) уделение особого внимания созданию «трех линий защиты» в сферах управления рисками и руководства деятельностью.

53. В соответствии с международным стандартом управления рисками, установленным Международной организацией по стандартизации ISO 31000:2018, методологию общеорганизационного управления рисками образуют следующие шесть ключевых элементов: обмен информацией и консультирование; определение области применения, контекста и критериев; оценка риска; воздействие на риск; мониторинг и пересмотр; и документирование и отчетность.

54. Стратегия общеорганизационного управления рисками воплощает в себе единый подход к управлению рисками, который применяется на всех уровнях организации, начиная с уровня проектов и заканчивая общеорганизационным уровнем, при этом предусмотрены механизмы передачи рассмотрения вопросов в более высокие инстанции. Подотчетность в отношении общеорганизационного управления рисками следует линейной иерархии: непосредственный руководитель каждого подразделения подотчетен за управление рисками в пределах своей сферы ответственности. В этой связи три линии защиты служат для организации основой для формирования четко определенной структуры управления рисками.

55. В октябре 2021 года ПРООН опубликовала декларацию о рисках, в которой отражены внутриорганизационные предпочтения относительно уровня риска, допустимого в той или иной ситуации. Она также содержит положения о культуре управления рисками в ПРООН и об отношении к риску основных внешних заинтересованных сторон и партнеров. Эта декларация о рисках дополнительно закрепляет культуру управления рисками, при которой принятие решений с учетом рисков и использование возможностей определяются необходимостью и обстоятельствами выполнения проекта или программы.

56. ПРООН инвестирует средства в новую платформу общеорганизационного планирования ресурсов («Квантум»), которую планируется ввести в эксплуатацию в 2022 году. Благодаря системе «Квантум» ПРООН будет иметь более комплексное представление о своих данных и сможет в более полной мере выявлять, отслеживать и регулировать риски.

Управление финансовыми рисками

57. В силу своей деятельности и децентрализованного характера ее рабочих процессов ПРООН подвергается различным финансовым рискам, в том числе кредитному риску, возникающему в связи с невыполнением контрагентами договорных обязательств, риску неликвидности, возникающему в случае отсутствия достаточных средств для покрытия текущих обязательств, и рыночному

рisku, связанному с неблагоприятными изменениями валютных курсов, процентных ставок и/или цен на инвестиционные инструменты. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН и ее нормативными правилами и процедурами подразделения обязаны устанавливать механизмы контроля и процедуры управления финансовыми рисками в целях регулирования таких рисков.

58. Управление финансовыми рисками, связанными с денежными средствами и инвестициями, возложено на центральный Казначейский отдел, который осуществляет надзор и следит за переводами денежных средств и наличием ликвидных средств в местных отделениях. Этот отдел инвестирует средства, полученные от партнеров по финансированию, в соответствии с руководящими принципами инвестиционной деятельности, утвержденными Комитетом по инвестициям ПРООН. Этот Комитет в составе старших руководителей ПРООН проводит ежеквартальные совещания для анализа результатов инвестиционной деятельности и удостоверения факта соблюдения руководящих принципов инвестиционной деятельности. В руководящих принципах инвестиционной деятельности ставятся следующие основные цели:

a) обеспечение сохранности средств: сохранение собственных средств за счет их инвестирования в первоклассные ценные бумаги с фиксированным доходом, причем особое внимание уделяется кредитоспособности эмитентов;

b) обеспечение ликвидности: обеспечение возможности гибкого удовлетворения потребностей в денежных средствах посредством вложения средств в высоколиквидные ценные бумаги с фиксированным доходом и формирования такой структуры портфеля инвестиционных инструментов по срокам их погашения, которая соответствовала бы потребностям в ликвидности;

c) получение дохода: обеспечение максимального дохода от инвестиций в рамках вышеуказанных параметров обеспечения сохранности и ликвидности средств;

d) социально ответственное инвестирование: выбор ценных бумаг для вложения средств с использованием фильтров отбора по принципу исключения.

59. Управление инвестированием средств ПРООН, которые относятся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию и к резерву на покрытие расходов на выплаты по окончании службы/в связи с репатриацией, передано на внешний подряд и осуществляется двумя внешними инвестиционными менеджерами в соответствии с установленными руководящими принципами инвестирования средств, которые пересматриваются на периодической основе Комитетом по инвестициям ПРООН. В этих руководящих принципах определены инструменты, в которые допускается вкладывать средства при их глобальном инвестировании в акции и ценные бумаги с фиксированным доходом, и конкретно оговорены лимиты вложений по классам активов. Официальными механизмами обеспечения подотчетности инвестиционных менеджеров и надзора за их деятельностью служат ежеквартальные совещания комитета по инвестированию средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, и ежемесячное представление инвестиционными менеджерами финансовой отчетности.

60. ПРООН подвергается валютному риску из-за наличия финансовых активов и обязательств в валютах, отличных от доллара США. Программа совершает свои операции главным образом в долларах США, однако взносы от определенных доноров поступают в иных валютах, в том числе в национальных валютах стран, в которых выполняются программы. Казначейский отдел активно регулирует имеющуюся у Программы чистую сумму в десяти крупных валютах в

пересчете на доллары США, используя для этого форвардные валютные контракты и валютные опционы. ПРООН постоянно оценивает свои потребности иметь в наличии денежные средства и другие финансовые активы в иных валютах исходя из объема ее обязательств в иных валютах. Информация о подверженности ПРООН валютному и другим финансовым рискам раскрывается в примечании 29 «Финансовые инструменты и управление рисками».

Вопросы бухгалтерского учета

Важнейшие бухгалтерские оценки

61. При подготовке финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС требуется, чтобы ПРООН использовала расчетные оценки, суждения и допущения при выборе и применении принципов учетной политики и при учете активов, обязательств, поступлений и расходов. По этой причине фактические результаты могут отличаться от этих оценок. Бухгалтерские оценки и основные допущения пересматриваются на текущей основе, а поправки к оценкам учитываются в год, когда производится пересмотр оценок, и во все будущие годы, к которым относятся такие пересмотренные оценки. К значимым оценкам и допущениям, которые могут привести к существенным корректировкам в будущие годы, относятся:

- порядок учета поступлений;
- актуарная оценка выплат работникам;
- определение срока полезного использования и метода амортизации для основных средств и нематериальных активов;
- оценка инвестиционных активов;
- начисление убытков от обесценения активов;
- классификация финансовых инструментов;
- сумма условных активов и обязательств.

62. Руководство ПРООН периодически обсуждает вопросы разработки и выбора важнейших принципов учетной политики и бухгалтерских оценок и раскрытия информации о них. Оценки и допущения основываются на знании текущих событий и мер, которые могут быть приняты в будущем, однако фактические результаты могут в конечном счете отличаться от этих оценок и допущений. Основные принципы учетной политики излагаются в примечании 4 к финансовым ведомостям.

Переход на новые стандарты учета

63. Стандарт 41 МСУГС «Финансовые инструменты» был опубликован в 2018 году и должен был вступить в силу 1 января 2022 года, но впоследствии в соответствии с итоговым решением по МСУГС под названием «COVID-19: отсрочка дат вступления в силу», опубликованным в 2020 году, указанная дата была перенесена на один год — на 1 января 2023 года. В настоящее время выполняется оценка влияния перехода на стандарт 41 МСУГС на финансовую отчетность ПРООН, поскольку он вступит в силу с 1 января 2023 года.

64. Стандарт 43 МСУГС «Аренда» был опубликован в январе 2022 года и вступает в силу с 1 января 2025 года. Стандарт 43 МСУГС заменяет стандарт 13 МСУГС «Аренда» и вводит модель права пользования для арендаторов. Согласно модели права пользования, после принятия нового стандарта и истечения срока действия переходных положений права пользования по большинству

договоров аренды необходимо будет принимать к учету в составе активов, что приведет к увеличению суммы амортизируемых активов и принятию к учету соответствующих обязательств по аренде. Ожидается, что в целом это не скажется на годовых финансовых результатах, поскольку вместо учитываемых в настоящее время расходов на аренду будут приниматься к учету амортизация арендованных активов и расходы на выплату процентов по соответствующим арендным обязательствам. В настоящее время выполняется оценка влияния перехода на стандарт 43 МСУГС на финансовую отчетность ПРООН, включая влияние вытекающих из этого стандарта поправок к другим стандартам.

65. Предварительный проект 68 «Усовершенствования МСУГС, 2019 год» должен был первоначально вступить в силу в 2021 году, но впоследствии в соответствии с итоговым решением по МСУГС под названием «COVID-19: отсрочка дат вступления в силу», опубликованным в 2020 году, введение в действие этого стандарта было перенесено на 1 января 2023 года. Ожидается, что переход на этот стандарт не окажет существенного влияния на финансовую отчетность ПРООН. Вместе с тем в настоящее время выполняется оценка влияния этих усовершенствований, которые вступят в силу с переходом на стандарт 41 МСУГС.

66. В феврале 2020 года Совет по МСУГС опубликовал три предварительных проекта в целях получения комментариев по ним (предварительный проект 70 «Поступления по операциям с обязательствами исполнения»; предварительный проект 71 «Поступления по операциям без обязательств исполнения»; и предварительный проект 72 «Расходы в связи с переводами»). Предполагается, что предварительный проект 70 заменит стандарт 9 МСУГС «Поступления от возмездных операций»; предварительный проект 71 заменит стандарт 23 МСУГС «Поступления от безвозмездных операций (налоги и переводы)»; а предварительный проект 72 является проектом нового стандарта. ПРООН представила Совету по МСУГС свои комментарии по предварительным проектам 70 и 71. Если на основе этих предварительных проектов будут подготовлены к опубликованию новые стандарты МСУГС, которые по своему охвату и содержанию будут в существенной степени эквивалентны соответствующим предварительным проектам, такие стандарты, вероятно, окажут значительное влияние на финансовую отчетность ПРООН. Наиболее важным последствием, вытекающим из предварительного проекта 71, является то, что принятие всех целевых взносов к учету в составе поступлений будет откладываться до момента выполнения ПРООН своих обязательств. В соответствии с действующим стандартом 23 МСУГС ПРООН принимает к учету практически все поступающие добровольные взносы на момент подписания соответствующего соглашения о взносах. ПРООН ожидает, что после утверждения этих стандартов будет достаточно времени для их практического внедрения и что для этого потребуются дополнительные ресурсы.

67. В настоящее время выполняется оценка влияния предварительных проектов 70 и 72. Ожидается, что указанные три предварительных проекта будут опубликованы в качестве стандартов МСУГС к концу 2022 года. Предполагается, что новые стандарты, которые будут подготовлены на основе этих предварительных проектов, станут обязательными для соблюдения не ранее 2025 года.

68. ПРООН будет продолжать следить за ходом подготовки этих первоначальных проектов и соответствующих стандартов учета, принимая во внимание тот факт, что их применение может повлиять на финансовую отчетность ПРООН. В настоящее время до того, как будут опубликованы и впоследствии введены в действие любые новые стандарты, постоянно выполняется оценка их влияния на финансовую отчетность ПРООН.

Операции со связанными сторонами

69. ПРООН осуществляет операции со связанными сторонами и раскрывает информацию о ключевом управленческом персонале в примечании 30 к финансовым ведомостям. Ниже приводится дополнительная информация:

- Организация Объединенных Наций и другие структуры системы Организации Объединенных Наций. ПРООН принимает участие в осуществлении инициатив системы Организации Объединенных Наций, таких как совместные механизмы финансирования (целевые фонды с участием многих доноров и совместные программы) и механизмы общего обслуживания. Структуры Организации Объединенных Наций сотрудничают в рамках этих совместных механизмов финансирования в целях осуществления деятельности и достижения результатов. Каждая из участвующих структур Организации Объединенных Наций берет на себя выполнение части функций, связанных с планированием, осуществлением, мониторингом и оценкой этой деятельности;
- ключевой управленческий персонал. Руководящей структурой ПРООН является Исполнительная группа в составе 13 членов. Исполнительная группа отвечает за стратегическое руководство и оперативное управление деятельностью ПРООН и наделена всеми необходимыми полномочиями для выполнения мандата ПРООН. Штат Группы предусматривает четыре уровня должностей: заместитель Генерального секретаря и Администратор (Администратор); заместитель Генерального секретаря (помощник Администратора); девять помощников Генерального секретаря (помощники Администратора); и специальный советник Администратора/старший советник по модели деятельности и рабочим процессам, который является руководителем аппарата и директором канцелярии Администратора (*ex officio*);
- другие связанные стороны. ПРООН является организацией — соучредителем Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), в рамках которой учреждения системы Организации Объединенных Наций прилагают совместные усилия к принятию согласованных и новаторских мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом. ПРООН участвует в выработке финансовой и операционной политики Координационного совета программы ЮНЭЙДС, штаб-квартира которого расположена в Женеве.

Услуги ревизоров и плата за них

70. В нижеследующей таблице приводится информация о плате, взимаемой Комиссией ревизоров с ПРООН. ПРООН оплачивает Комиссии услуги, связанные с ревизией, предусмотренной нормативными документами.

Таблица III.2
Плата за услуги ревизоров

(В тыс. долл. США)

	2021 год	2020 год
ПРООН	1 036	1 036
ПРООН — ГЭФ	87	87
Всего	1 123	1 123

Сокращение: ГЭФ — Глобальный экологический фонд.

Н. Осуществление проекта внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов следующего поколения

71. Проект внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов следующего поколения («Квантум») был утвержден в мае 2020 года. Его цель заключается в замене нынешней системы общеорганизационного планирования ресурсов, а именно системы «Атлас», которая была внедрена в 2004 году, современной системой с облачной архитектурой, соединенной с системой общеорганизационного планирования ресурсов на базе облачной технологии Oracle Cloud, которая будет способствовать методам работы #NextGenUNDP, в соответствии с новым стратегическим планом. Переход на систему «Квантум» согласуется с устремлениями и возможностями, которые воплощаются как в информационных технологиях, так и в цифровых стратегиях, и, таким образом, является важным этапом процесса цифровизации ПРООН.

72. В июне 2021 года в рамках проекта «Квантум» были внедрены новая процедура набора персонала (к концу января 2022 года эта процедура была применена к более чем 1300 случаев) и новый комплексный модуль поиска поставщиков для осуществления закупок. По состоянию на 31 декабря 2021 года были проверены и утверждены архитектура системы «Квантум», порядок переноса данных, стратегии внесения изменений и проектное решение. 1 февраля 2022 года был введен в эксплуатацию новый модуль «Квантум+ СОП» (системы общеорганизационного планирования). За ним последует внедрение дополнительных элементов, как то модуля управления программными запросами (бывшая Система отслеживания консультативных запросов и услуг, или платформа «STARS») и новая система управления обучением, что обеспечит основу для полного внедрения архитектуры «Квантум» в сентябре 2022 года.

73. Общие затраты Группы управления информацией и технологиями на осуществление данного проекта ПРООН в период 2020–2022 годов оцениваются в 24,6 млн долл. США. Переход на облачную архитектуру дает также возможность снизить текущие расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание системы общеорганизационного планирования ресурсов на 1,8 млн долл. США в год после полного вывода из эксплуатации системы «Атлас». Ожидается, что благодаря улучшению цифрового взаимодействия и методов работы будут достигнуты повышение производительности и различные выгоды в других областях.

I. Достижения в 2021 году

74. В 2021 году ПРООН завершила первый этап группирования услуг в своем Едином глобальном центре обслуживания. Эта общеорганизационная инициатива содействует осуществлению стратегического плана ПРООН и программы реформ Генерального секретаря в области оперативной деятельности. Этой инициативой было охвачено 88 852 поставщика, которые были сгруппированы по пяти регионам, что привело к стандартизации процесса работы с поставщиками. Кроме того, был согласован и стабилизирован процесс получения и распределения депозитов, которые в основном состоят из средств доноров: в 2021 году было выполнено более 31 839 операций с депозитами. Единый глобальный центр обслуживания ПРООН продолжает обслуживать другие учреждения и программы, в том числе путем предоставления более чем 50 различным организациям услуг по начислению заработной платы. В 2022 году следующим этапом

процесса группирования станет оптимизация процессов и систем для обеспечения стабильности и эффективности сгруппированных услуг.

75. В 2021 году произошло увеличение как числа вкладчиков средств в портфель инвестиций Управления целевых фондов с участием многих партнеров, так и объема вложенных в него средств. В объединенные фонды Организации Объединенных Наций, находящиеся под управлением Управления целевых фондов с участием многих партнеров, было внесено средств на сумму более 1,8 млрд долл. США, что является наибольшим объемом взносов с момента создания Управления в 2003 году.

76. Несмотря на сохранение ограничений, введенных из-за пандемии, объем освоения средств ПРООН по программам в 2021 году составил 4,7 млрд долл. США, что является наибольшим объемом освоения средств по программам за более чем десять лет.

77. В 2021 году, как и в предыдущие годы, 91 цент из каждого израсходованного доллара пошел на выполнение программ и оказание услуг для достижения результатов в области развития.

78. В 2021 году ПРООН продолжала оставаться оперативной основой системы Организации Объединенных Наций. Через свою систему начисления заработной платы она произвела выплаты на сумму 1,8 млрд долл. США в 111 валютах, причем более половины от этой суммы (52 процента) было выплачено от имени организаций системы Организации Объединенных Наций, являющихся партнерами Программы. ПРООН оказала содействие в выполнении финансовых операций на сумму 2,82 млрд долл. США приблизительно 118 структурам Организации Объединенных Наций и другим учреждениям более чем в 170 странах. Эта сумма включает расходы в размере 57,9 млн долл. США, связанные с услугами, предоставляемыми системе координаторов-резидентов.

79. В 2021 году ПРООН также предоставляла общие помещения другим учреждениям по меньшей мере в 126 странах, благодаря чему они имели возможность пользоваться общими услугами, как то услугами по организации и оформлению поездок.

80. ПРООН продолжает оставаться одной из самых прозрачных организаций в мире: значение индекса прозрачности помощи 2020 года для нее составило 96,6 процента, что на 1,2 процентных пункта выше рассчитанного для нее значения предыдущего индекса (2018 года). Ожидается, что в следующий раз новое значение такого индекса будет опубликовано во второй половине 2022 года. Такое раскрытие данных бухгалтерского учета усилило подотчетность ПРООН перед ее донорами и партнерами. Будучи самым прозрачным учреждением Организации Объединенных Наций и третьей по прозрачности организацией, занимающейся осуществлением деятельности в целях развития, в мире, согласно значению индекса прозрачности помощи, ПРООН продолжает придерживаться самых высоких стандартов подотчетности и прозрачности и будет и далее вкладывать средства в обеспечение надежных систем подотчетности и надзора на всех уровнях.

Глава IV

Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2021 года

Программа развития Организации Объединенных Наций

I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2021 года

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года
Активы			
Текущие активы			
Денежные средства и их эквиваленты	Примечание 7	566 485	838 512
Денежные средства и их эквиваленты, Управление целевых фондов с участием многих партнеров	Примечание 7	397 175	338 780
Инвестиции	Примечание 8	3 154 762	3 883 409
Средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров	Примечание 8	645 195	532 044
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	Примечание 9	2 466 743	2 844 574
Прочая дебиторская задолженность	Примечание 10	57 653	56 217
Выданные авансы	Примечание 11	289 795	217 523
Займы правительствам	Примечание 13	507	507
Запасы	Примечание 12	12 991	12 317
Общая сумма текущих активов		7 591 306	8 723 883
Долгосрочные активы			
Инвестиции	Примечание 8	4 738 045	3 320 863
Средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров	Примечание 8	416 364	157 868
Займы правительствам	Примечание 13	2 265	3 011
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	Примечание 9	2 275 736	1 960 710
Основные средства	Примечание 14	121 588	125 081
Нематериальные активы	Примечание 15	5 478	7 067
Прочая дебиторская задолженность	Примечание 10	100	100
Общая сумма долгосрочных активов		7 559 576	5 574 700
Общая сумма активов		15 150 882	14 298 583

Программа развития Организации Объединенных Наций

I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2021 года (продолжение)

	<i>Ссылка</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Обязательства			
Текущие обязательства			
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	Примечание 16	267 572	187 560
Авансы к выплате	Примечание 17	24 150	15 099
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	Примечание 18	240 333	241 009
Находящиеся на хранении средства доноров	Примечание 18	13 676	7 550
Средства, находящиеся в доверительном управлении: средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров	Примечание 19	1 030 581	871 005
Обязательства по выплатам работникам	Примечание 20	260 568	249 190
Прочие текущие обязательства	Примечание 21	14 686	3 808
Общая сумма текущих обязательств		1 851 566	1 575 221
Долгосрочные обязательства			
Средства, находящиеся в доверительном управлении: средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров	Примечание 19	416 365	157 868
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	Примечание 18	16 585	13 246
Обязательства по выплатам работникам	Примечание 20	1 289 674	1 282 305
Прочие долгосрочные обязательства	Примечание 21	111	120
Общая сумма долгосрочных обязательств		1 722 735	1 453 539
Общая сумма обязательств		3 574 301	3 028 760
Чистые активы/собственные средства			
Резервы	Примечание 22	301 457	302 160
Накопленный профицит	Примечание 23	11 275 124	10 967 663
Общая сумма чистых активов/ собственных средств		11 576 581	11 269 823
Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств		15 150 882	14 298 583

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций

II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2021 года

(В тыс. долл. США)

	<i>Ссылка</i>	<i>2021 год</i>	<i>2020 год</i>
Поступления			
Добровольные взносы	Примечание 24	5 304 025	6 272 482
Поступления по возмездным операциям	Примечание 25	115 897	147 715
Инвестиционный доход	Примечание 26	135 488	118 458
Прочие поступления	Примечание 27	81 455	79 392
Общая сумма поступлений		5 636 865	6 618 047
Расходы			
Услуги подряда	Примечание 28	2 008 577	1 956 845
Расходы по персоналу	Примечание 28	866 185	814 310
Предметы снабжения и расходные материалы	Примечание 28	1 216 749	1 154 090
Общие оперативные расходы	Примечание 28	844 390	773 957
Субсидии и прочие переводы	Примечание 28	349 706	287 894
Прочие расходы	Примечание 28	82 239	47 883
Амортизационные отчисления	Примечание 28	17 013	15 867
Общая сумма расходов		5 384 859	5 050 846
Профицит/(дефицит) за год		252 006	1 567 201

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций

III. Ведомость изменений в чистых активах/собственных средствах за год, закончившийся 31 декабря 2021 года

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	2021 год		2020 год
		Резервы	Накопленный профицит	Общая сумма чистых активов/собственных средств
Сальдо на начало года		286 160	9 409 145	9 629 040
Изменения в чистых активах/собственных средствах				
Переводы из резервов/зачет средств из накопленного профицита	Примечания 22, 23	(700)	700	–
Средства целевого назначения	Примечания 22, 23	(3)	9 370	9 367
Изменение справедливой стоимости инвестиционных инструментов, имеющих в наличии для продажи		–	(18 371)	(18 371)
Актuarные прибыли/(убытки)	Примечание 20	–	63 756	63 756
Профицит и дефицит за отчетный год	Ведомость II	–	252 006	252 006
Общее изменение в чистых активах/собственных средствах		(703)	307 461	306 758
Сальдо на конец года		301 457	11 275 124	11 576 581

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций

IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2021 года

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	2021 год	2020 год
Движение денежных средств в результате оперативной деятельности			
Профицит/(дефицит) за год	Ведомость II	252 006	1 567 201
<i>Корректировки для согласования профицита/(дефицита) за год с сальдо движения денежных средств</i>			
Амортизационные отчисления	Примечание 28	17 013	15 867
Обесценение	Примечание 28	2 092	4 933
Взносы в натуральной форме (безвозмездная передача имущества)		(3 205)	(23)
Амортизация премии/(скидки) по инвестициям		12 141	(9 623)
Курсовые (прибыли)/убытки		82 354	(106 279)
Убытки от выбытия основных средств		2 575	1 255
<i>Изменения в активах</i>			
(Увеличение)/уменьшение сумм к получению по безвозмездным операциям ^a		(9 399)	(677 753)
(Увеличение)/уменьшение суммы прочей дебиторской задолженности ^b		(79 026)	(104 688)
(Увеличение)/уменьшение суммы выданных авансов ^c		(79 200)	36 868
(Увеличение)/уменьшение объема запасов	Примечание 12	(674)	(3 190)
<i>Изменения в обязательствах, чистых активах/собственных средствах</i>			
(Уменьшение)/увеличение суммы кредиторской задолженности и начисленных обязательств		80 057	(519)
(Уменьшение)/увеличение суммы авансов к выплате	Примечание 17	9 051	(26 195)
(Уменьшение)/увеличение суммы средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений	Примечание 18	2 663	(34 050)
(Уменьшение)/увеличение суммы находящихся на хранении средств доноров	Примечание 18	6 126	(1 584)
(Уменьшение)/увеличение суммы средств, находящихся в доверительном управлении: средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров	Примечание 19	418 073	156 462
(Уменьшение)/увеличение суммы обязательств по выплатам работникам		83 532	77 501
(Уменьшение)/увеличение суммы прочих обязательств		11 499	(4 825)
(Уменьшение)/увеличение суммы средств целевого назначения	Примечание 23	9 367	(762)
Приток/(отток) денежных средств в результате оперативной деятельности		817 045	890 596

Программа развития Организации Объединенных Наций

IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2020 года (продолжение)

	Ссылка	2020 год	2019 год
Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности			
Приобретение инвестиционных инструментов	Примечание 8	(6 127 390)	(6 254 106)
Поступления от выплат при наступлении срока погашения по инвестиционным инструментам	Примечание 8	5 582 658	5 736 573
(Увеличение)/уменьшение суммы средств, инвестированных по линии Управление целевых фондов с участием многих партнеров ^d	Примечание 8	(371 858)	(99 390)
(Увеличение)/уменьшение суммы инвестиций, находящихся в управлении внешних инвестиционных менеджеров ^e		(174 135)	(65 141)
Процентные поступления и полученные дивиденды		75 002	117 542
(Увеличение)/уменьшение суммы займов правительствам	Примечание 13	746	507
Приобретение основных средств		(12 269)	(13 760)
Выбытие основных средств		1 410	23 732
Приобретение нематериальных активов	Примечание 15	(1 602)	(2 452)
Выбытие нематериальных активов	Примечание 15	1 165	96
Приток/(отток) денежных средств в результате инвестиционной деятельности		(1 026 273)	(556 399)
Движение денежных средств в результате финансовой деятельности			
Приток/(отток) денежных средств в результате финансовой деятельности		–	–
Увеличение/(уменьшение) суммы денежных средств и их эквивалентов, в том числе средств Управления целевых фондов с участием многих партнеров		(209 228)	334 197
Влияние изменения обменных курсов на сумму денежных средств и их эквивалентов		(4 404)	30 583
Денежные средства и их эквиваленты, включая средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров: на начало года		1 177 292	812 512
Денежные средства и их эквиваленты, включая средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров: на конец года	Примечание 7	963 660	1 177 292

^a В этой сумме учтена корректировка на курсовую разницу в размере 72,204 млн долл. США.

^b В этой сумме учтена корректировка на величину выплаченных в денежной форме процентов и дивидендов в размере 75,002 млн долл. США, а также корректировка на курсовую разницу в размере 1,058 млн долл. США.

^c В этой сумме учтена корректировка на курсовую разницу в размере 6,83 млн долл. США.

^d В этой сумме учтена стоимость приобретения инвестиционных инструментов, составляющая (1,416) млрд долл. США, и стоимость продажи инвестиционных инструментов в связи с наступлением сроков их погашения в размере 1,044 млрд долл. США.

^e Эта сумма включает чистую сумму покупки облигаций в размере (91,752) млн долл. США и чистое сальдо вложений в акционерный капитал в размере (82,383) млн долл. США.

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций

V а). Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы) за год, закончившийся 31 декабря 2021 года

(В тыс. долл. США)

	Утвержденный бюджет на 2021 год		Фактические расходы, представленные на сопоставимой основе (примечание б)	Разница: между суммами окончательного утвержденного бюджета и фактическими суммами расходов
	Первоначальный бюджет	Окончательный бюджет		
Деятельность в целях развития				
Деятельность по программам	423 726	423 726	401 494	22 232
Обеспечение эффективности процесса развития	110 023	110 023	107 599	2 424
Итого	533 749	533 749	509 093	24 656
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития				
	16 034	16 034	10 285	5 749
Управленческая деятельность				
Регулярная деятельность	133 750	133 750	147 135	(13 385)
Нерегулярная деятельность	7 000	7 000	11 255	(4 255)
Итого	140 750	140 750	158 390	(17 640)
Целевая деятельность				
Капитальные вложения	–	–	–	–
Деятельность других структур, осуществляемая под управлением ПРООН	11 056	11 056	7 575	3 481
Итого	11 056	11 056	7 575	3 481
Всего	701 589	701 589	685 343	16 246
Бюджетная сумма дополнительных ресурсов на обеспечение мер безопасности (в соответствии с решением 2017/31 Исполнительного совета)				
	–	–	906	(906)
Общая сумма	701 589	701 589	686 249	15 340

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций

V b). Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за четырехлетний период 2018–2021 годов в пределах срока действия стратегического плана на 2018–2021 годы

(В тыс. долл. США)

	Утвержденный бюджет, 2018–2021 годы		Фактические расходы, представленные на сопоставимой основе (примечание б)	Разница: между сум- мами окончательного утвержденного бюд- жета и фактическими суммами расходов
	Первоначальный бюджет	Окончательный бюджет		
Деятельность в целях развития				
Деятельность по программам	1 585 700	1 585 700	1 546 262	39 438
Обеспечение эффективности процесса развития	395 400	395 400	340 277	55 123
Итого	1 981 100	1 981 100	1 886 539	94 561
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития				
	143 900	143 900	119 212	24 688
Управленческая деятельность				
Регулярная деятельность	552 600	552 600	542 395	10 205
Нерегулярная деятельность	28 000	28 000	27 812	188
Итого	580 600	580 600	570 207	10 393
Целевая деятельность				
Капитальные вложения	–	–	–	–
Деятельность других структур, осуществляемая под управлением ПРООН	44 200	44 200	32 908	11 292
Итого	44 200	44 200	32 908	11 292
Всего	2 749 800	2 749 800	2 608 866	140 934
Бюджетная сумма дополнитель- ных ресурсов на обеспечение мер безопасности (в соответствии с решением 2017/31 Исполнитель- ного совета)				
	7 000	7 000	5 399	1 601
Общая сумма	2 756 800	2 756 800	2 614 265	142 535

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций Примечания к финансовым ведомостям за 2021 год

Примечание 1

Представляющая отчетность структура

1.1. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была учреждена резолюцией 2029 (XX) Генеральной Ассамблеей в 1965 году. ПРООН поддерживает партнерские отношения с юридическими/физическими лицами на всех уровнях общества с целью содействовать укреплению способности государств противостоять кризисам, а также обеспечивать и поддерживать рост, необходимый для улучшения качества жизни всех людей.

1.2. Штаб-квартира ПРООН расположена в Нью-Йорке, но ее основная работа ведется через глобальную сеть ее отделений. Глобальная сеть ПРООН включает пять региональных отделений, единые глобальные центры обслуживания в Копенгагене и Куала-Лумпуре, а также оперативные подразделения в 170 странах и территориях. ПРООН применяет мировой опыт и знание местных условий для содействия расширению прав и возможностей людей и укреплению способности стран противостоять негативным явлениям. ПРООН обслуживает доноров и партнеров через отделения связи в Брюсселе, Копенгагене, Женеве, Токио и Вашингтоне, округ Колумбия.

1.3. ПРООН помогает добиваться ликвидации нищеты и сокращения масштабов неравенства и социального отчуждения и оказывает странам содействие в разработке политики, формировании руководящих кадров, развитии умения налаживать партнерские отношения, создании институционального потенциала и повышении жизнестойкости для сохранения результатов, достигнутых в области развития. ПРООН продолжает свою работу по поддержке реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и 17 целей в области устойчивого развития, которые определяют глобальные усилия в области устойчивого развития на следующие 10 лет. ПРООН помогает развивающимся странам привлекать и эффективно использовать ресурсы по линии сотрудничества в целях развития и внутренние ресурсы и в рамках всей своей деятельности содействует защите прав человека, укреплению потенциала и расширению прав и возможностей женщин.

1.4. ПРООН соблюдает политический нейтралитет и осуществляет сотрудничество на основе принципа беспристрастности. Она стремится обеспечивать прозрачность своей деятельности и несет ответственность перед всеми заинтересованными сторонами. Резолюцией 48/162 Генеральной Ассамблеи был учрежден Исполнительный совет ПРООН, отвечающий за предоставление ПРООН межправительственной поддержки и руководство ее работой. Управление финансовой деятельностью ПРООН осуществляется в соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН с внесенными в них поправками (решение 2011/33 Исполнительного совета).

1.5. Финансовые ведомости охватывают только деятельность ПРООН, которая не имеет вспомогательных органов или доли в ассоциированных или совместно контролируемых структурах.

Примечание 2

Заявление о соответствии Международным стандартам учета в государственном секторе

2.1. Годовая финансовая отчетность ПРООН составлена в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Примечание 3**Основа для составления и разрешение на представление финансовых ведомостей на ревизию****Основа для оценки**

3.1. Настоящие финансовые ведомости составлены на основе метода начислений в соответствии с МСУГС и Финансовыми положениями и правилами ПРООН.

3.2. ПРООН использует принцип первоначальной стоимости, за исключением случаев, указанных в примечании 4. Учетная политика последовательно применялась на протяжении всего года и в отношении предыдущих лет. Финансовый год охватывает период с января по декабрь.

Иностранная валюта

3.3. Операционной валютой и денежной единицей отчетности ПРООН является доллар США. Суммы в настоящих финансовых ведомостях выражены в тысячах долларов США, если не указано иное.

3.4. Суммы по валютным операциям пересчитываются в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, действующим на дату операции. Операционные обменные курсы приблизительно соответствуют рыночным/спот-курсам.

3.5. Денежные активы и обязательства, деноминированные в иностранной валюте, пересчитываются по обменному курсу, действующему на дату отчетности, и результаты этого пересчета учитываются в ведомости финансовых результатов.

3.6. Стоимость неденежных активов, деноминированных в иностранной валюте и оцениваемых по первоначальной стоимости, пересчитывается по обменному курсу, действующему на дату операции.

3.7. Курсовые прибыли и убытки, получаемые в результате проведения операций с иностранной валютой, учитываются в ведомости финансовых результатов.

Важнейшие бухгалтерские оценки

3.8. При подготовке финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС требуется, чтобы ПРООН использовала расчетные оценки, суждения и допущения при выборе и применении принципов учетной политики и учете активов, обязательств, поступлений и расходов. По этой причине фактические результаты могут отличаться от этих оценок. Бухгалтерские оценки и основные допущения пересматриваются на текущей основе, а поправки к оценкам учитываются в год, когда производится пересмотр оценок, и во все будущие годы, к которым относятся такие пересмотренные оценки. К значимым оценкам и допущениям, которые могут привести к существенным корректировкам в будущие годы, относятся: актуарная оценка выплат работникам; определение срока полезного использования и метода амортизации для основных средств и нематериальных активов; обесценение активов; классификация финансовых инструментов; оценка инвестиционных активов; учет поступлений; и сумма условных активов и обязательств.

Будущие изменения в учетной политике

3.9. Стандарт 41 МСУГС «Финансовые инструменты» был опубликован в 2018 году и должен был вступить в силу 1 января 2022 года, но впоследствии в соответствии с итоговым решением по МСУГС под названием «COVID-19: отсрочка дат вступления в силу», опубликованным в 2020 году, указанная дата была перенесена на один год — на 1 января 2023 года. В настоящее время выполняется оценка влияния перехода на стандарт 41 МСУГС на финансовую отчетность ПРООН, поскольку он вступит в силу с 1 января 2023 года.

3.10. Предварительный проект 68 «Усовершенствования МСУГС, 2019 год» должен был первоначально вступить в силу в 2021 году, но впоследствии в соответствии с итоговым решением по МСУГС под названием «COVID-19: отсрочка дат вступления в силу», опубликованным в 2020 году, введение в действие этого стандарта было перенесено на 1 января 2023 года. Ожидается, что переход на этот предложенный стандарт не окажет существенного влияния на финансовую отчетность ПРООН. Вместе с тем в настоящее время выполняется оценка влияния этих усовершенствований, которые вступят в силу с переходом на стандарт 41 МСУГС.

3.11. Стандарт 43 МСУГС «Аренда» был опубликован в январе 2022 года и вступает в силу с 1 января 2025 года. Стандарт 43 МСУГС заменяет стандарт 13 МСУГС «Аренда» и вводит модель права пользования для арендаторов. Согласно модели права пользования, после принятия нового стандарта и истечения срока действия переходных положений права пользования по большинству договоров аренды необходимо будет принимать к учету в составе активов, что приведет к увеличению суммы амортизируемых активов и принятию к учету соответствующих обязательств по аренде. Ожидается, что в целом это не скажется на годовых финансовых результатах, поскольку вместо учитываемых в настоящее время расходов на аренду будут приниматься к учету амортизация арендованных активов и расходы на выплату процентов по соответствующим арендным обязательствам. В настоящее время выполняется оценка влияния перехода на стандарт 43 МСУГС на финансовую отчетность ПРООН, включая влияние вытекающих из этого стандарта поправок к другим стандартам.

3.12. В феврале 2020 года Совет по МСУГС опубликовал три предварительных проекта в целях получения комментариев по ним (предварительный проект 70 «Поступления по операциям с обязательствами исполнения»; предварительный проект 71 «Поступления по операциям без обязательств исполнения»; и предварительный проект 72 «Расходы в связи с переводами»). Предполагается, что предварительный проект 70 заменит стандарт 9 МСУГС «Поступления от безвозмездных операций»; предварительный проект 71 заменит стандарт 23 МСУГС «Поступления от безвозмездных операций (налоги и переводы)»; а предварительный проект 72 является проектом нового стандарта. ПРООН представила Совету по МСУГС свои комментарии по предварительным проектам 70 и 71. Если на основе этих предварительных проектов будут подготовлены к опубликованию новые стандарты МСУГС, которые по своему охвату и содержанию будут в существенной степени эквивалентны соответствующим предварительным проектам, такие стандарты, вероятно, окажут значительное влияние на финансовую отчетность ПРООН. Наиболее важным последствием, вытекающим из предварительного проекта 71, является то, что принятие всех целевых взносов к учету в составе поступлений будет откладываться до момента выполнения ПРООН своих обязательств. В соответствии с действующим стандартом 23 МСУГС ПРООН принимает к учету практически все поступающие добровольные взносы на момент подписания соответствующего соглашения о взносах.

3.13. В настоящее время выполняется оценка влияния предварительных проектов 70 и 72. Ожидается, что указанные три предварительных проекта будут опубликованы в качестве стандартов МСУГС к концу 2022 года. Предполагается, что новые стандарты, которые будут подготовлены на основе этих предварительных проектов, станут обязательными для соблюдения не ранее 2025 года. ПРООН ожидает, что после утверждения этих стандартов будет достаточно времени для их практического внедрения и что для этого потребуются дополнительные ресурсы.

3.14. ПРООН будет продолжать следить за ходом подготовки этих первоначальных проектов и соответствующих стандартов учета, принимая во внимание тот факт, что их применение может повлиять на финансовую отчетность ПРООН. В настоящее время до того, как будут опубликованы и впоследствии введены в действие любые новые стандарты, постоянно выполняется оценка их влияния на финансовую отчетность ПРООН.

Разрешение на представление финансовых ведомостей на ревизию

3.15. Настоящие финансовые ведомости были утверждены и заверены Администратором, помощником Администратора и директором Бюро по управленческому обслуживанию и главным финансовым сотрудником/контролером ПРООН. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН настоящие финансовые ведомости подлежали представлению на ревизию 30 апреля 2022 года.

Примечание 4

Основные принципы учетной политики

Классификация финансовых активов

4.1. ПРООН классифицирует финансовые активы по следующим категориям: инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения; активы, имеющиеся в наличии для продажи; займы и дебиторская задолженность; и активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит в ведомости финансовых результатов, о чем подробная информация приводится в примечании 4.2 ниже. Категория финансовых активов зависит от цели их приобретения, определяется при их первоначальном принятии к учету и повторно устанавливается на каждую отчетную дату. Первоначально все финансовые активы оцениваются по справедливой стоимости. Датой первоначального принятия ПРООН к учету займов и дебиторской задолженности является дата их возникновения. Для всех прочих финансовых активов датой первоначального принятия к учету является момент совершения операции, под которым понимается дата, когда ПРООН связывает себя договорными обязательствами, касающимися финансового инструмента.

4.2. Финансовые активы со сроком действия свыше 12 месяцев с отчетной даты относятся к категории долгосрочных активов в финансовых ведомостях. Стоимость активов, деноминированных в иностранной валюте, пересчитывается в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, действующим на отчетную дату, а прибыли или убытки учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов.

<i>Категория по МСУГС</i>	<i>Тип финансовых активов ПРООН</i>
Инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения	Инвестиции, за исключением инвестированных средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию и к резерву на покрытие расходов на выплаты по окончании службы
Активы, имеющиеся в наличии для продажи	Инвестированные средства, относящиеся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию и к резерву на покрытие расходов на выплаты по окончании службы
Займы и дебиторская задолженность	Денежные средства и их эквиваленты, дебиторская задолженность по безвозмездным операциям и прочая дебиторская задолженность, предоставляемые авансы (например, сотрудникам), а также займы правительствам
Активы, учитываемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Производные активы

Финансовые активы, удерживаемые до погашения

4.3. К финансовым активам, удерживаемым до погашения, относятся финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами и с фиксированным сроком погашения, которые ПРООН планирует и может удерживать до погашения. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости с добавлением к ней величины затрат по сделке, а затем учитываются по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки. ПРООН определяет значительную часть своего инвестиционного портфеля как активы, удерживаемые до погашения.

Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи

4.4. Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи, представляют собой непродовые финансовые активы, которые либо признаются таковыми, либо не были классифицированы как: а) займы и дебиторская задолженность, б) инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения, или с) финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит. Они первоначально принимаются к учету по справедливой стоимости плюс операционные расходы, непосредственно связанные с их приобретением или эмиссией, а впоследствии отражаются в отчетности по справедливой стоимости, а любые образовавшиеся прибыли или убытки от изменения справедливой стоимости учитываются непосредственно в составе чистых активов/собственных средств в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах до момента снятия финансового актива с учета, когда совокупное приращение или уменьшение стоимости, ранее учтенное в составе чистых активов/собственных средств, зачитывается в профицит или дефицит. Величины справедливой стоимости, используемые для последующей оценки, основываются на данных о котировочных рыночных ценах, получаемых от компетентных третьих сторон. Процентный доход по финансовым активам, имеющимся в

наличии для продажи, подсчитывается с применением метода эффективной процентной ставки и учитывается через профицит или дефицит.

Займы и дебиторская задолженность

4.5. Займы и дебиторская задолженность — это финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами, которые не котируются на активном рынке. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости с добавлением к ней величины затрат по сделке, а впоследствии — по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки. Процентный доход учитывается на пропорционально-временной основе с применением метода эффективной процентной ставки по соответствующему финансовому активу.

4.6. Денежные средства и их эквиваленты включают в себя денежные средства и краткосрочные высоколиквидные инвестиции, которые могут быть легко превращены в известную сумму денежных средств и незначительно подвержены риску изменения стоимости, за вычетом уценки за расчеты в валюте, не являющейся свободно конвертируемой. Финансовые инструменты, относимые к денежным эквивалентам, включают инвестиции со сроком погашения не более трех месяцев с даты приобретения.

4.7. Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям включают взносы к получению, под которыми понимаются суммы, подлежащие уплате в сроки указанные в подписанных соглашениях о взносах, в том числе о многолетних взносах, и которые принимаются к учету в полном объеме на момент подписания соглашения, исключая соглашения, содержащие условия исполнения, выполнение которых не зависит от ПРООН. Эти суммы к получению по безвозмездным операциям указываются по балансовой стоимости за вычетом суммы задолженности, считающейся безнадежной. Обесценение взносов к получению рассматривается в каждом случае отдельно.

4.8. Суммы прочей кредиторской задолженности представляют собой средства, причитающиеся ПРООН за услуги, оказанные другим структурам. В обмен ПРООН непосредственно получает наличные средства приблизительно равной ценности.

4.9. Авансовые платежи представляют собой переводы наличных средств учреждениям-распорядителям/партнерам-исполнителям (определение учреждений-распорядителей/партнеров-исполнителей приводится в примечании 34.2) в качестве аванса. Изначально авансовые платежи учитываются в составе активов, а впоследствии переводятся в состав расходов, когда происходит поставка товаров или оказание услуг учреждениями-распорядителями/партнерами-исполнителями, что подтверждается получением ПРООН надлежащих подтверждающих отчетов о расходах, таких как финансовые отчеты, документы, санкционирующие выделение средств и удостоверяющие расходы или отчеты об освоении средств по проекту. После получения документов, удостоверяющих расходы, ПРООН учитывает расходы в ведомости финансовых результатов. Данные могут быть получены на основании проверенных ведомостей структур или, в случае отсутствия таких ведомостей на конец отчетного года, из ведомостей структур, представленных для проверки, либо из непроверенных ведомостей структур.

4.10. Предоплата осуществляется в том случае, если по соглашению ПРООН с учреждением-распорядителем/партнером-исполнителем/поставщиком требуется авансовая оплата. Суммы предоплаты проводятся по счетам текущих активов до момента поставки товаров или оказания услуг, за которые производится

предоплата, после чего они принимаются к учету как расходы, а их сумма уменьшается на соответствующую величину.

4.11. ПРООН выплачивает сотрудникам авансы в счет окладов на конкретные цели в соответствии с Положениями о персонале и Правилами о персонале Организации Объединенных Наций. Первоначальный срок выдачи этих авансов составляет менее 12 месяцев, а балансовая стоимость приблизительно равна справедливой стоимости. Балансовая сумма указывается за вычетом любого обесценения.

4.12. Займы правительствам представляют собой займы, предоставленные национальным правительствам для строительства служебных или жилых помещений для ПРООН и структур Организации Объединенных Наций. Займы учитываются по первоначальной стоимости за вычетом любой возвращенной до даты учета суммы. Средства за аренду используются для погашения займа. Впоследствии оценка займов правительствам производится по амортизированной стоимости за вычетом любого обесценения.

Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит

4.13. Финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит, признаются таковыми при первоначальном учете или относятся к категории активов, предназначенных для торговли. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости, а любые связанные с ними операционные издержки учитываются в составе расходов. Активы оцениваются по справедливой стоимости на каждую отчетную дату, и любой прирост или снижение справедливой стоимости в результате такой оценки учитывается в профиците или дефиците. Производные финансовые инструменты используются для управления валютным риском, и договора по ним заключаются с кредитоспособными контрагентами в соответствии с руководящими принципами инвестиционной деятельности ПРООН. ПРООН проводит производные финансовые инструменты по категории финансовых активов, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит в ведомости финансовых результатов. Данные о справедливой стоимости производных финансовых инструментов поступают от контрагентов и сопоставляются с внутренними оценками, которые рассчитываются на основе общепризнанных в отрасли в качестве стандарта методов и методик оценки. Активы в этой категории классифицируются как текущие активы, если ожидается, что они будут реализованы в течение 12 месяцев с отчетной даты. ПРООН не учитывает производные инструменты в качестве инструментов хеджирования.

4.14. На каждую отчетную дату производится оценка финансовых активов всех категорий, чтобы определить, имеются ли объективные признаки обесценения вложения или группы вложений. Признаки обесценения включают случаи неплатежа или неисполнения обязательств контрагента или необратимое снижение стоимости актива. Убытки от обесценения учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов (непосредственно или через счет оценочного резерва) за год, в котором они образуются.

Запасы

4.15. Запасы для передачи на безвозмездной основе или по номинальной цене оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости и текущей стоимости замещения. Запасы для продажи оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости и чистой стоимости реализации. Под чистой стоимостью реализации понимается ожидаемая цена продажи при обычном ходе ведения дел

за вычетом стоимости завершения и затрат на продажу. Себестоимость определяется с использованием метода учета «в порядке поступления». Себестоимость запасов включает в себя стоимость покупки плюс другие затраты по доставке актива к месту назначения и приведению его в состояние, пригодное для использования. Себестоимость запасов, приобретаемых в ходе безвозмездных операций (например, в порядке безвозмездной передачи), оценивается по справедливой стоимости на дату их приобретения.

Основные средства

4.16. Все основные средства оцениваются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения. Следует отметить, что после перехода на МСУГС и их положения на переходный период при расчете сальдо на начало периода первоначальное принятие к учету основных средств в составе активов производилось по справедливой стоимости. Первоначальная стоимость включает затраты, непосредственно связанные с приобретением конкретного актива, и первоначальную оценочную стоимость демонтажа этого актива и восстановления территории. Если актив приобретается бесплатно или за номинальную плату, то за первоначальную стоимость принимается справедливая цена на дату приобретения. Величина пороговой стоимости для принятия основных средств к учету в составе активов составляет 5000 долл. США. Пороговая стоимость для принятия к учету в составе активов улучшений арендованной собственности составляет 50 000 долл. США.

4.17. ПРООН приняла решение применять модель первоначальной стоимости для оценки после принятия средств к учету, а не модель переоценки. Последующие расходы включаются в балансовую стоимость актива или учитываются в качестве отдельного актива только в том случае, если ПРООН выступает вероятным получателем экономических выгод, связанных с этим активом, и можно точно определить стоимость актива. Ремонтные и эксплуатационные расходы учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов за год, в котором эти расходы понесены.

4.18. Расходы на проектные активы, которые не находятся в распоряжении ПРООН, учитываются в составе расходов на момент их возникновения. Считается, что актив находится в распоряжении ПРООН, если ПРООН может использовать актив либо иным образом получать от него выгоду в рамках осуществления своей деятельности, а также может предотвращать или регулировать доступ других сторон к этому активу. ПРООН распоряжается активами в том случае, если она непосредственно осуществляет проект.

4.19. Основные средства включают соглашения о праве пользования собственностью, которая отвечает критериям принятия к учету (см. пункты 4.51–4.53, касающиеся договоров аренды).

4.20. Амортизация стоимости основных средств производится на протяжении срока их полезного использования линейным методом за исключением стоимости земли, которая не подлежит амортизации. В случае если различные объекты, входящие в состав основных средств, обладают различными сроками полезного использования, они учитываются как отдельные объекты, т. е. важнейшие компоненты основных средств. Объекты незавершенного строительства не подлежат амортизации, поскольку они еще не могут использоваться.

Расчетные сроки полезного использования основных средств

<i>Класс</i>	<i>Расчетный срок полезного использования (число лет)</i>
Здания	10–40
Транспортные средства	12
Аппаратура связи и информационная техника	8–20
Мебель и недвижимый инвентарь	15
Тяжелая техника и другое оборудование	20
Улучшения арендованной собственности	Более короткий из двух периодов: срока аренды и срока полезного использования

4.21. С учетом ожидаемого использования основных средств основные средства не имеют остаточной стоимости после их полной амортизации. Прибыль или убыток от выбытия основных средств образуется, когда сумма средств, полученных в результате выбытия, отличается от балансовой стоимости основных средств. Эти прибыли или убытки учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов.

4.22. Когда ПРООН сдает арендуемую собственность в субаренду, ее последующая оценка производится по первоначальной стоимости.

Нематериальные активы

4.23. Нематериальные активы оцениваются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения.

4.24. Стоимость приобретаемых лицензий на программное обеспечение принимается к учету в составе активов исходя из величины затрат на приобретение и подготовку к использованию конкретного программного продукта. Непосредственные затраты на разработку программного обеспечения, предназначенного для использования ПРООН, принимаются к учету в составе активов с начислением на них амортизации как нематериальные активы. Прямые расходы включают в себя расходы по персоналу, привлекаемому для разработки программного обеспечения, а также соответствующую часть накладных расходов. Прочие расходы на разработку, которые не отвечают критериям учета таких сумм в составе активов, учитываются в составе расходов в момент их возникновения. Затраты на разработку, принятые к учету в качестве расходов в предыдущие периоды, например затраты на научные исследования, не признаются в качестве активов в последующий год. Пороговая стоимость для принятия к учету в составе активов программного обеспечения собственной разработки составляет 50 000 долл. США, а приобретенного программного обеспечения — 5000 долл. США. Затраты на научные исследования учитываются по мере их возникновения в составе расходов.

4.25. Затраты на конфигурацию и настройку облачных решений на базе модели «программное обеспечение как услуга» и оплату подписки на такие приложения принимаются к учету в качестве оперативных расходов на момент получения услуг, поскольку используемые системы не отвечают критериям для принятия их к учету в качестве контролируемых активов.

4.26. Затраты на разработку программного кода, благодаря которому достигается улучшение существующих локальных систем или их модификация или в них создаются дополнительные функциональные возможности и которые удовлетворяют критериям принятия их к учету в качестве нематериального актива,

учитываются как нематериальные активы программного обеспечения и амортизируются на протяжении срока полезного использования программного обеспечения линейным методом.

4.27. Оценка того, удовлетворяют ли затраты на интеграцию и объединение контролируемого программного обеспечения с решениями на базе модели «программное обеспечение как услуга» критериям принятия их к учету в качестве нематериальных активов программного обеспечения, может потребовать вынесения важных суждений, в том числе относительно того, можно ли достоверно определить стоимость отдельного актива.

4.28. Амортизационные отчисления по всем нематериальным активам с ограниченным сроком службы учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов на линейной основе и рассчитываются по ставкам, в результате применения которых производится понижение первоначальной стоимости активов до ориентировочной остаточной стоимости. Сроки полезного использования нематериальных активов программного обеспечения пересматриваются не реже одного раза в год. Любое изменение сроков полезного использования, в том числе в результате указанных усовершенствований, учитывается с момента такого изменения как изменение в бухгалтерской оценке.

Расчетные сроки полезного использования нематериальных активов

<i>Класс</i>	<i>Расчетные сроки полезного использования (число лет)</i>
Приобретаемое программное обеспечение	3–6
Программное обеспечение собственной разработки	3–6
Торговые знаки	2–6
Авторские права	3–10
Патенты	2–6
Лицензии и прочее	2–6

4.29. При наличии соглашения, имеющего обязательную силу, в котором устанавливается, что договорной срок службы актива меньше, чем ожидаемый срок его полезного использования, амортизация актива происходит в течение срока договора.

Обесценение активов, не генерирующих денежные средства

4.30. Основные средства и нематериальные активы относятся к активам, не генерирующим денежные средства, и проверка на предмет их обесценения проводится на каждую отчетную дату. ПРООН не держит никаких основных средств или нематериальных активов с целью получения коммерческой прибыли. Убыток от обесценения учитывается в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов, если балансовая стоимость актива превышает возмещаемую стоимость. Под возмещаемой стоимостью актива понимается большая из величин: справедливая стоимость за вычетом затрат, связанных с продажей, или эксплуатационная стоимость.

4.31. Убытки от обесценения, принятые к учету в предыдущие периоды, оцениваются на каждую отчетную дату на предмет наличия признаков того, что обесценение сократилось или отсутствует. Восстановление убытка от обесценения производится только на ту величину, на которую балансовая стоимость не

превышает балансовую стоимость, которая была бы рассчитана за вычетом амортизации, если бы не принимался к учету убыток от обесценения.

Классификация финансовых обязательств

<i>Классификация по МСУГС</i>	<i>Типы финансовых обязательств</i>
Прочие финансовые обязательства	Кредиторская задолженность и начисленные обязательства, находящиеся на хранении средства доноров, авансы к выплате, прочие обязательства и средства, причитающиеся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров и структурам Организации Объединенных Наций
Обязательства, оцениваемые по справедливой стоимости через про-фицит или дефицит	Производные финансовые обязательства

Прочие финансовые обязательства

4.32. Прочие финансовые обязательства первоначально учитываются по справедливой стоимости плюс величина непосредственных затрат по сделке, а впоследствии оцениваются по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки. Финансовые обязательства со сроками погашения менее 12 месяцев учитываются по балансовой стоимости.

4.33. Кредиторская задолженность и начисления, образующиеся в результате приобретения товаров и услуг, первоначально принимаются к учету по справедливой стоимости, а в дальнейшем оцениваются по амортизированной стоимости после поставки товаров или оказания услуг и принятия их ПРООН. Финансовые обязательства указываются на сумму, на которую выставлены счета об оплате за вычетом скидок на оплату на отчетную дату. В случае отсутствия счетов об оплате на отчетную дату производится приблизительная оценка объема финансовых обязательств.

4.34. Кредиторская задолженность по выплате авансов образуется при наличии задолженности перед учреждениями-распорядителями/партнерами-исполнителями. Объем финансовых обязательств оценивается как причитающаяся к уплате сумма задолженности на основании понесенных расходов, указанных в утвержденных финансовых ведомостях, документах, санкционирующих выделение средств и удостоверяющих расходы, или отчетах об освоении средств по проектам за год.

4.35. Средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров, находящиеся в доверительном управлении, представляют собой средства, поступившие ПРООН в рамках оказания услуг по управлению данными средствами и подлежащие распределению среди участвующих организаций. При назначении в качестве административного агента ПРООН осуществляет управление средствами целевых фондов с участием многих доноров и совместных программ системы Организации Объединенных Наций и национальных правительств через Управление целевых фондов с участием многих партнеров. В этом качестве ПРООН отвечает за принятие взносов доноров, распределение этих средств среди участвующих структур, получение от участвующих структур неизрасходованных остатков средств и представление донорам и заинтересованным сторонам сводной отчетности. В соответствии с этим механизмом средства,

получаемые ПРООН от доноров, учитываются в составе денежных средств и их эквивалентов, предназначенных для Управления целевых фондов с участием многих партнеров, или средств, инвестированных по линии этого Управления, и сумма соответствующего обязательства включается в состав средств, причитающихся Управлению целевых фондов с участием многих партнеров и структурам Организации Объединенных Наций, до распределения этих взносов между участвующими структурами.

4.36. К другим обязательствам относятся незадействованные средства и прочая кредиторская задолженность. Под незадействованными средствами понимаются полученные от доноров взносы, которые не были зачтены в счет взносов к получению на целевую деятельность.

Обязательства, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит

4.37. Финансовые обязательства, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит, признаются таковыми при первоначальном учете или относятся к категории обязательств, предназначенных для торговли. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости, а любые связанные с ними операционные издержки учитываются в составе расходов. Обязательства оцениваются по справедливой стоимости на каждую отчетную дату, и любой прирост или снижение справедливой стоимости в результате такой оценки учитывается в профиците или дефиците. ПРООН проводит по категории финансовых обязательств, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит в ведомости финансовых результатов, производные финансовые инструменты. Производные финансовые инструменты используются для управления валютным риском, и договора по ним заключаются с кредитоспособными контрагентами в соответствии с руководящими принципами инвестиционной деятельности ПРООН. К ним относятся встроенные в срочные депозиты производные инструменты, которые позволяют осуществлять погашение обязательств контрагентами в какой-либо альтернативной валюте в обмен на более высокую доходность. Данные о справедливой стоимости производных финансовых инструментов поступают от контрагентов и сопоставляются с внутренними оценками, которые рассчитываются на основе общепризнанных в отрасли в качестве стандарта методов и методик оценки. Обязательства в этой категории классифицируются как текущие обязательства, если ожидается, что они будут погашены в течение 12 месяцев с отчетной даты. ПРООН не учитывает производные инструменты в качестве инструментов хеджирования.

Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления

4.38. Средства, полученные авансом, представляют собой взносы, поступившие до получения подписанных соглашений с донорами о взносах. В соответствии с политикой в отношении учета поступающих взносов эти средства учитываются в составе поступлений по подписании соглашений с донорами о взносах. Отсроченные поступления представляют собой полученные от третьих сторон, учреждений Организации Объединенных Наций и доноров средства, которые проведены по ведомости финансового положения и которые — в зависимости от характера соглашения — принимаются к учету в составе поступлений, когда оказаны подлежащие оплате услуги или когда выполнены оговоренные условия (при наличии таковых).

Выплаты работникам

Краткосрочные выплаты работникам

4.39. Краткосрочные выплаты работникам представляют собой выплаты, которые, как ожидается, будут произведены в полном объеме в течение 12 месяцев после окончания года, в котором работники предоставляют соответствующую услугу. Эти выплаты включают выплаты при назначении, регулярные ежемесячные выплаты (например, заработную плату и оклады), содержание, сохраняемое на период отсутствия на работе (например, оплачиваемые отпуска, такие как ежегодный отпуск), другие краткосрочные выплаты и неденежные льготы, а также относящуюся к текущему периоду часть долгосрочных выплат, предоставляемых работающим сотрудникам. Соответствующие расходы принимаются к учету, когда сотрудник предоставляет услуги в обмен на выплаты. Обязательство указывается в отношении любой выплаты, которое не было предоставлено на отчетную дату, и отражает сумму, которая была выплачена или должна быть выплачена в целях выполнения обязательства. В связи с краткосрочным характером этих прав, обязательства не дисконтируются на временную стоимость денег и указываются как текущие обязательства.

Выплаты по окончании службы

4.40. Эти выплаты производятся после окончания службы, но не включают выплаты при увольнении.

4.41. Выплаты по окончании службы включают выплаты по пенсионным планам, оплату медицинского обслуживания по окончании службы, субсидии на репатриацию и другие единовременные суммы, подлежащие выплате после завершения службы. Планы выплат по окончании службы являются либо планами с установленным размером взноса, либо планами с установленным размером пособия.

4.42. Для планов выплат по окончании службы с установленными размером взноса сумма обязательства за каждый год определяется размером взноса за этот год, и для оценки суммы обязательства или расходов не требуется использовать актуарные допущения. Размер выплат по окончании службы по планам с установленным размером пособия определяется как приведенная стоимость обязательств по выплатам установленного размера, скорректированная на величину неучтенных актуарных прибылей и убытков и неучтенной стоимости услуг прошлых лет, за вычетом справедливой стоимости активов плана (при наличии таковых) на отчетную дату. ПРООН не располагает какими-либо активами, удовлетворяющими определению активов плана.

4.43. ПРООН является организацией, участвующей в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты сотрудникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Пенсионный фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособий. Как указано в статье 3 b) Положений Фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

4.44. Участие организаций в этом плане сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с работающими и бывшими сотрудниками других организаций, участвующих в Пенсионном фонде, в результате чего отсутствует

единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными участвующими в нем организациями. ПРООН и Пенсионный фонд, как и другие участвующие организации, не в состоянии с достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определять соответствующую Программе долю в обязательствах по выплате пособий установленного размера, активах плана и связанных с этим планом расходах. По этой причине в соответствии с требованиями, закрепленными в стандарте 39 МСУГС «Выплаты работникам» ПРООН рассматривает этот план как план с установленным размером взносов. Взносы ПРООН в Фонд в течение финансового периода учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов.

4.45. В положениях Пенсионного фонда предусматривается, что его Правление должно проводить актуарную оценку Фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление выполняет актуарную оценку каждые два года по методу группировки с открытым интервалом. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Фонда достаточно для покрытия его обязательств.

4.46. Комиссия ревизоров проводит ежегодную ревизию Пенсионного фонда и ежегодно представляет Правлению Фонда доклад о результатах ревизии. Пенсионный фонд публикует ежеквартальные отчеты о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на его веб-сайте (www.unjspf.org).

Планы с установленным размером пособия

4.47. Планы ПРООН с установленным размером пособия включают медицинское страхование после выхода на пенсию и предоставление определенных пособий и льгот по окончании службы. Объем обязательств ПРООН в отношении планов с установленным размером пособия рассчитывается отдельно для каждого плана посредством оценки размера будущих выплат, право на которые работники заработали в обмен на свою службу в текущий и предыдущие периоды. Это обязательство дисконтируется в целях определения его приведенной стоимости и указывается в конце отчетного периода за вычетом справедливой стоимости активов плана, а также с учетом корректировок, связанных с неучтенной стоимостью услуг прошлых периодов. Расчет выполняется ежегодно квалифицированным независимым актуарием с использованием метода оценки по зачету прогнозируемой учетной единицы пенсии.

4.48. Дисконтная ставка — это доходность на дату подготовки отчетности первоклассных, оцененных рейтинговыми агентствами корпоративных облигаций, срок погашения которых приблизительно совпадает со сроком выполнения обязательств по выплатам. Актуарные прибыли и убытки, возникающие в результате различий между прежними актуарными допущениями и тем, что произошло фактически, учитываются непосредственно в чистых активах/собственных средствах в год их возникновения. Все другие изменения в объеме ответственности по этим обязательствам учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов в год их возникновения.

Прочие долгосрочные обязательства по выплатам работникам

4.49. Прочие долгосрочные обязательства по выплатам работникам представляют собой полные или частичные выплаты, которые не подлежат погашению в течение 12 месяцев после окончания года, в котором работники предоставляют соответствующие услуги. К этим выплатам относятся компенсация за неиспользованные дни отпуска на родину и пособия в случае смерти или увечья

сотрудника при выполнении служебных обязанностей. Указанные обязательства принимаются к учету в качестве долгосрочных обязательств и оцениваются по приведенной стоимости будущих сметных сумм поступления и выбытия денежных средств, если размер платежей и последствия дисконтирования признаются существенными. Актуарные прибыли и убытки указываются в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах.

Выплаты при увольнении

4.50. Выплаты при увольнении учитываются в составе расходов, только когда ПРООН явным образом берет на себя обязательство — в отсутствие реалистичной вероятности его аннулирования — следовать официальному подробному плану, предусматривающему либо расторжение трудового договора с сотрудником до достижения им обычного возраста выхода на пенсию, либо предоставление выплат при увольнении на основании предложения, сделанного с целью стимулировать добровольное увольнение. Выплаты при увольнении, окончательные расчеты по которым должны производиться в течение 12 месяцев, учитываются по сумме, которую предполагается выплатить. Если срок производства расчетов по выплатам при увольнении наступает спустя более чем 12 месяцев после отчетной даты, они дисконтируются.

Аренда

Операционная аренда

4.51. Отношения аренды классифицируются как операционная аренда, когда ПРООН является арендатором, а арендодатель сохраняет значительную долю рисков и преимуществ, связанных с правом собственности. Платежи по договорам операционной аренды, уменьшенные на размер льгот, которые были получены от арендодателя, учитываются линейным методом на протяжении срока аренды в ведомости финансовых результатов.

Финансовая аренда

4.52. Аренда материальных активов, при которой ПРООН в существенной степени несет все риски и получает все преимущества, связанные с владением активом, классифицируется как финансовая аренда. При первоначальном принятии к учету финансовой аренды за стоимость актива и обязательства принимается наименьшая из двух величин: справедливой стоимости арендуемого имущества и приведенной стоимости минимальных арендных платежей. В соответствии с учетной политикой в отношении основных средств арендованные активы после первоначального принятия к учету амортизируются в течение меньшего из двух сроков: срока аренды или срока их полезного использования. Одна часть каждого платежа по договору финансовой аренды идет на погашение обязательства по аренде, другая — на покрытие расходов на финансирование. Процентная часть обязательств по договору финансовой аренды проводится по ведомости финансовых результатов в составе расходов в течение срока аренды в целях обеспечения того, чтобы периодическая ставка процента, начисляемого по непогашенному остатку обязательства за каждый год, оставалась неизменной.

Соглашения о праве пользования

4.53. В случаях, когда ПРООН подписывает соглашение о праве пользования активами с передачей ПРООН правового титула/права собственности на активы, например, соглашение о предоставлении ПРООН права пользования на безвозмездной основе, то такая операция является безвозмездной операцией. В этом

случае актив и поступления принимаются к учету на момент заключения соглашения. Принятие к учету актива происходит при удовлетворении определенным критериям учета актива. Стоимость актива оценивается как справедливая стоимость ресурса, в отношении которого было приобретено право пользования, на дату такого приобретения. Амортизация актива осуществляется в течение более короткого из двух периодов: срока полезного использования актива и срока действия соглашения о праве пользования. В случае если не происходит передача правового титула/права собственности, то к учету принимаются расходы. Поступления также принимаются к учету в том же объеме, что и актив, а расходы — в том же объеме, что и обязательства.

Учет поступлений

Взносы (поступления от безвозмездных операций)

4.54. Внесение добровольных взносов относится к безвозмездным операциям, и они принимаются к учету в составе поступлений, когда соглашения о взносах вступают в силу, или — в некоторых случаях — по получении денежных средств согласно Финансовым положениям и правилам ПРООН. ПРООН принимает активы к учету, когда контроль над ресурсами устанавливается в результате прошлых событий. Суммы к получению по безвозмездным операциям принимаются к учету в составе активов, когда существует вероятность того, что ПРООН получит в будущем связанные с ними экономические выгоды или сможет их полезно использовать, и когда справедливая стоимость этих активов может быть достоверно оценена. Суммы к получению по безвозмездным операциям, включая многолетние взносы, принимаются к учету в полном объеме вместе с соответствующей суммой поступлений на момент подписания соглашения. Суммы к получению по соглашениям, содержащим условия, выполнение которых не зависит от ПРООН, проводятся в качестве обязательств по ведомости финансового положения и учитываются в составе обязательств до тех пор, пока не будет выполнено оговоренное условие, после чего любая сумма сокращения данного обязательства принимается к учету в составе поступлений.

4.55. Соглашения вступают в силу сразу после их подписания.

4.56. Поступления в виде добровольных взносов указываются за вычетом величины обесценения дебиторской задолженности и возвращаемых донорам сумм неиспользованных средств.

4.57. Взносы в натуральной форме в виде товаров учитываются как активы и поступления, когда наступает вероятность того, что ПРООН получит в будущем связанные с ними экономические выгоды или сможет их полезно использовать, и когда справедливая стоимость этих активов может быть достоверно оценена. Взносы в натуральной форме, поступающие в соответствии с соглашениями о праве пользования, принимаются к учету в составе поступлений и расходов по справедливой стоимости предоставляемых в пользование активов. ПРООН не принимает к учету взносы в натуральной форме в виде услуг в составе активов или поступлений и не раскрывает информацию о таких услугах, что допускается МСУГС.

Поступления от возмездных операций

4.58. Возмездные операции — это осуществляемые ПРООН операции по продаже товаров или предоставлению услуг. Поступления складываются из справедливой стоимости вознаграждения, которое было или будет получено за товары или услуги. Поступления показываются за вычетом возвратов средств и скидок. Поступления принимаются к учету, когда их объем можно оценить с

достаточной степенью достоверности, когда становится вероятным получение в будущем экономических выгод и когда обеспечено соответствие определенным критериям. Например:

а) поступления в порядке возмещения затрат за произведенную работу (в частности, закупочную деятельность и платежные услуги), которая была осуществлена ПРООН от имени структур Организации Объединенных Наций, принимаются к учету на дату оказания услуг;

б) поступления от продажи докладов о развитии человека принимаются к учету на момент, когда производится продажа товара;

с) поступления в виде комиссионных сборов и сборов за услуги по закупочной деятельности и учебной подготовке, административные услуги, услуги по хранению и другие услуги, которые оказываются правительствам, структурам Организации Объединенных Наций и другим партнерам, принимаются к учету на момент оказания услуги и/или проведения учебной подготовки.

Учет расходов

4.59. Расходы принимаются к учету, когда товары были поставлены и/или услуги были оказаны и приняты ПРООН или когда выполняются указанные ниже условия.

4.60. В случае осуществления непосредственно ПРООН и в случае полной поддержки страновым отделением процесса осуществления национальными правительствами расходы принимаются к учету на момент получения товаров (т. е. того, что не относится к капитальным средствам или услугам) ПРООН.

4.61. В случае национального осуществления или осуществления неправительственными организациями (НПО) расходы принимаются к учету, когда денежные средства были выплачены учреждениями-распорядителями или партнерами-исполнителями и соответствующая отчетность была представлена ПРООН.

4.62. Авансы, переведенные учреждениям-распорядителям и/или партнерам-исполнителям, принимаются к учету в составе расходов, когда учреждениями-распорядителями и/или партнерами-исполнителями были поставлены товары или оказаны услуги и это было подтверждено посредством получения ПРООН соответствующих заверенных отчетов о расходах, а именно финансовых отчетов, форм утверждения финансирования и удостоверения расходов или отчетов об освоении средств по проекту, в зависимости от обстоятельств. По получении этих отчетов о расходах ПРООН принимает к учету расходы в ведомости финансовых результатов. Данные могут быть получены из проверенных финансовых ведомостей учреждений-распорядителей и/или партнеров-исполнителей или, когда такие ведомости отсутствуют на конец отчетного периода, либо из ведомостей, представленных этими структурами для проверки, либо из непроверенных ведомостей.

Договорные обязательства, резервы под обязательства и условные обязательства и активы

Договорные обязательства

4.63. Договорные обязательства — это расходы и обязательства будущих периодов по заключенным на отчетную дату контрактам, от которых у ПРООН практически нет возможности отказаться при обычном режиме работы. Термин «договорные обязательства» не включает обязательства, связанные с трудовыми договорами. Договорные обязательства включают:

- а) инвестиционные обязательства: совокупный объем капитальных расходов, которые предусмотрены в заключенных договорах, но которые не были признаны в качестве оплаченных или обеспеченных на конец года;
- б) контракты на поставку товаров или услуг, выполнение которых ПРООН может ожидать при обычном режиме работы;
- с) минимальные арендные платежи, не подлежащие аннулированию;
- д) другие не подлежащие аннулированию обязательства.

Резервы под обязательства

4.64. Резерв под обязательство принимается к учету, если в результате прошлого события ПРООН несет текущее юридическое или подразумеваемое обязательство, объем которого можно достоверно оценить, и существует вероятность того, что для выполнения этого обязательства потребуются выбытие экономических выгод. Объем резерва под обязательство определяется как приведенный объем расходов, которые, как ожидается, потребуются понести для выполнения обязательства. Увеличение такого резерва с течением времени учитывается в качестве расходов на финансирование. Если отток средств зависит от какого-либо будущего события, которое не обязательно наступит или последствия которого невозможно оценить достоверно, то в примечаниях к финансовым отчетам раскрывается информация об условном обязательстве.

Условные обязательства и активы

Условные активы

4.65. Под условным активом понимается актив, который может возникнуть в результате прошлых событий и наличие которых будет подтверждено только наступлением или ненаступлением одного или нескольких неопределенных будущих событий, над которыми структура не имеет полного контроля. Информация об условном активе раскрывается, когда поступление экономических выгод или возможность полезного использования становятся вероятными. Если возникает практически несомненная уверенность, что актив больше не является условным и его стоимость может быть достоверно определена, то актив и соответствующие поступления учитываются в финансовой отчетности за тот год, в котором произошло изменение.

Условные обязательства

4.66. Условное обязательство раскрывается за исключением случаев, когда вероятность его реализации является незначительной. Если становится вероятным, что условное обязательство будет реализовано, то резерв учитывается в финансовой отчетности того года, в котором произошло изменение вероятности.

Примечание 5

Сегментная отчетность

5.1. В целях оценки результатов своей прошлой деятельности по достижению поставленных целей и принятия решений в отношении будущего выделения средств ПРООН классифицирует всю свою деятельность по четырем сегментам: регулярные ресурсы; совместное несение расходов; целевые фонды; а также вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности.

Регулярные ресурсы

5.2. Регулярные ресурсы — это все ресурсы ПРООН, объединенные в единую категорию и не связанные с конкретными целями/являющиеся нецелевыми. К ним относятся добровольные взносы, взносы из других правительственных, межправительственных или неправительственных источников, а также связанные с ними процентные и разные поступления.

Совместное несение расходов

5.3. Совместное несение расходов — это механизм совместного финансирования, при использовании которого могут быть получены взносы для осуществления конкретных видов программной деятельности ПРООН в соответствии с ее политикой, целями и деятельностью. Этот механизм используется для непосредственного финансирования конкретного проекта, группы проектов или части страновой программы. Использование взносов доноров, как правило, ограничено сроком осуществления конкретного проекта. При совместном несении расходов полномочия на подписание соглашений передаются представителям страновых отделений.

Целевые фонды

5.4. Целевой фонд — это механизм совместного финансирования, создаваемый в качестве самостоятельного учетного подразделения, посредством которого ПРООН получает взносы на финансирование программной деятельности ПРООН, установленной донором. По каждому отдельному целевому фонду ведется отдельная учетная документация, и финансовая отчетность готовится на уровне каждого отдельного целевого фонда. Отчетность по каждому целевому фонду должна представляться Исполнительному совету отдельно. Соглашения, касающиеся целевых фондов, подписываются в централизованном порядке на уровне штаб-квартиры и утверждаются заместителем Администратора. Деятельность каждого целевого фонда регулируется его кругом ведения, и для каждого целевого фонда назначается управляющий таким фондом.

Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности

5.5. К сегменту «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности» относятся те ресурсы ПРООН, которые не относятся к сегментам «Регулярные ресурсы», «Совместное несение расходов» и «Целевые фонды». Эти средства поступают для оказания управленческих и других вспомогательных услуг третьим сторонам. К сегменту «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности» относятся: соглашения об оказании управленческих услуг; Программа для младших сотрудников-специалистов; вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов; Программа добровольцев Организации Объединенных Наций; резерв для размещения персонала на местах; поддержка по программам, оказываемая координаторам-резидентам; программа ликвидации последствий бедствий; а также внебюджетная поддержка специальной целевой деятельности.

5.6. В целях отнесения активов к надлежащим сегментам ПРООН распределила денежные средства и инвестиции исходя из сальдо средств по межфондовым операциям между четырьмя сегментами.

Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2021 года

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслужива- ние на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Всего по ПРООН	
	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года
	Активы									
Текущие активы										
Денежные средства и их эквива- ленты	115 775	224 963	303 392	394 188	70 567	114 774	76 751	104 587	566 485	838 512
Денежные средства и их эквива- ленты, Управление целевых фон- дов с участием многих партнеров	397 175	338 780	–	–	–	–	–	–	397 175	338 780
Инвестиции	779 803	944 688	1 602 842	1 891 985	371 582	547 698	400 535	499 038	3 154 762	3 883 409
Средства, инвестированные по линии Управления целевых фон- дов с участием многих партнеров	645 195	532 044	–	–	–	–	–	–	645 195	532 044
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	122 706	191 679	1 963 881	1 988 554	368 792	647 082	11 364	17 259	2 466 743	2 844 574
Прочая дебиторская задолжен- ность	54 651	54 114	1 220	1 288	178	147	1 604	668	57 653	56 217
Выданные авансы	26 700	27 089	208 057	154 015	53 980	35 906	1 058	513	289 795	217 523
Займы правительствам	–	–	–	–	–	–	507	507	507	507
Запасы	494	332	11 441	10 987	3	11	1 053	987	12 991	12 317
Общая сумма текущих активов	2 142 499	2 313 689	4 090 833	4 441 017	865 102	1 345 618	492 872	623 559	7 591 306	8 723 883

Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2021 года (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслужива- ние на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Всего по ПРООН	
	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года
	Долгосрочные активы									
Инвестиции	1 139 520	743 579	2 425 924	1 655 487	566 387	485 139	606 214	436 658	4 738 045	3 320 863
Средства, инвестированные по линии Управления целевых фон- дов с участием многих партнеров	416 364	157 868	–	–	–	–	–	–	416 364	157 868
Займы правительствам	–	–	–	–	–	–	2 265	3 011	2 265	3 011
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	257 622	–	1 324 333	1 617 461	667 344	332 345	26 437	10 904	2 275 736	1 960 710
Основные средства	33 478	33 197	19 009	18 478	2 202	2 765	66 899	70 641	121 588	125 081
Нематериальные активы	248	75	182	–	–	–	5 048	6 992	5 478	7 067
Прочая дебиторская задолжен- ность	39	41	20	20	16	16	25	23	100	100
Общая сумма долгосрочных активов	1 847 271	934 760	3 769 468	3 291 446	1 235 949	820 265	706 888	528 229	7 559 576	5 574 700
Общая сумма активов	3 989 770	3 248 449	7 860 301	7 732 463	2 101 051	2 165 883	1 199 760	1 151 788	15 150 882	14 298 583

Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2021 года (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслужива- ние на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Всего по ПРООН	
	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года
	Обязательства									
Текущие обязательства										
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	120 447	51 371	98 058	86 072	11 636	15 334	37 431	34 783	267 572	187 560
Авансы к выплате	529	208	6 396	3 181	4 039	2 601	13 186	9 109	24 150	15 099
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	222 993	208 598	2 399	21 529	–	233	14 941	10 649	240 333	241 009
Находящиеся на хранении сред- ства доноров	12 438	7 047	970	322	168	80	100	101	13 676	7 550
Средства, находящиеся в довери- тельном управлении: средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров	1 030 581	871 005	–	–	–	–	–	–	1 030 581	871 005
Обязательства по выплатам работникам	245 180	235 537	9	2	–	3	15 379	13 648	260 568	249 190
Прочие текущие обязательства	9 765	2 787	3 590	–	88	24	1 243	997	14 686	3 808
Общая сумма текущих обязательств	1 641 933	1 376 553	111 422	111 106	15 931	18 275	82 280	69 287	1 851 566	1 575 221

Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2021 года (окончание)

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслужива- ние на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Всего по ПРООН	
	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года
	Долгосрочные обязательства									
Средства, находящиеся в довери- тельном управлении: средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров	416 365	157 868	–	–	–	–	–	–	416 365	157 868
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	–	–	–	–	–	–	16 585	13 246	16 585	13 246
Обязательства по выплатам работникам	901 263	878 017	21	–	–	–	388 390	404 288	1 289 674	1 282 305
Прочие долгосрочные обязатель- ства	111	120	–	–	–	–	–	–	111	120
Общая сумма долгосрочных обязательств	1 317 739	1 036 005	21	–	–	–	404 975	417 534	1 722 735	1 453 539
Общая сумма обязательств	2 959 672	2 412 558	111 443	111 106	15 931	18 275	487 255	486 821	3 574 301	3 028 760
Чистые активы/собственные средства										
Резервы	157 456	157 159	–	–	3 000	3 000	141 001	142 001	301 457	302 160
Накопленный профицит/ (дефицит)	872 642	678 732	7 748 858	7 621 357	2 082 120	2 144 608	571 504	522 966	11 275 124	10 967 663
Общая сумма чистых акти- вов/собственных средств	1 030 098	835 891	7 748 858	7 621 357	2 085 120	2 147 608	712 505	664 967	11 576 581	11 269 823
Общая сумма обязательств и чистых активов/собствен- ных средств	3 989 770	3 248 449	7 860 301	7 732 463	2 101 051	2 165 883	1 199 760	1 151 788	15 150 882	14 298 583

Сегментная отчетность: ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2021 года

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Взаимозачет ^a		Всего по ПРООН	
	2021 год	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год	2020 год
Поступления												
Добровольные взносы	881 970	551 143	3 747 262	4 675 378	555 807	932 105	118 986	113 856	–	–	5 304 025	6 272 482
Поступления от возмездных операций	3 160	2 705	527	165	2	2	115 143	144 843	(2 935)	–	115 897	147 715
Инвестиционный доход	97 787	51 573	25 361	45 468	7 524	11 199	4 816	10 218	–	–	135 488	118 458
Прочие поступления	42 728	46 191	5 219	4 393	2 133	2 918	289 721	281 729	(258 346)	(255 839)	81 455	79 392
Общая сумма поступлений	1 025 645	651 612	3 778 369	4 725 404	565 466	946 224	528 666	550 646	(261 281)	(255 839)	5 636 865	6 618 047
Расходы												
Услуги подряда	172 797	160 506	1 411 969	1 350 311	346 295	372 224	77 516	73 804	–	–	2 008 577	1 956 845
Расходы по персоналу	310 860	283 349	219 321	202 060	43 182	41 732	292 822	287 169	–	–	866 185	814 310
Предметы снабжения и расходные материалы	93 583	101 467	1 020 726	909 332	71 854	98 778	30 586	44 513	–	–	1 216 749	1 154 090
Общие оперативные расходы	159 621	150 512	718 151	649 807	108 890	106 924	119 009	122 553	(261 281)	(255 839)	844 390	773 957
Субсидии и прочие переводы	36 174	31 632	258 627	208 379	54 512	46 631	393	1 252	–	–	349 706	287 894
Прочие расходы	57 204	26 109	19 426	19 787	2 804	925	2 805	1 062	–	–	82 239	47 883
Амортизационные отчисления	3 363	3 220	2 647	2 647	417	412	10 586	9 588	–	–	17 013	15 867
Общая сумма расходов	833 602	756 795	3 650 867	3 342 323	627 954	667 626	533 717	539 941	(261 281)	(255 839)	5 384 859	5 050 846
Профицит/(дефицит) за год	192 043	(105 183)	127 502	1 383 081	(62 488)	278 598	(5 051)	10 705	–	–	252 006	1 567 201

^a Эта корректировка необходима для исключения влияния внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов.

Примечание 6 Сопоставление с бюджетом

6.1. Метод, используемый при составлении бюджета, отличается от метода бухгалтерского учета. Ведомость V «Сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы)» составлена с использованием того же метода, что и бюджет, а именно модифицированного кассового метода, а ведомость II «Ведомость финансовых результатов» составлена с использованием метода ведения бухгалтерского учета, т. е. метода начисления.

6.2. В ведомостях V a) и V b) сопоставляются бюджетные и фактические суммы соответственно за год, закончившийся 31 декабря 2021 года, и за четырехлетний период 2018–2021 годов. Информация о видах деятельности и связанных с ними бюджетных расходах представлена в ведомости V исходя из следующей классификации расходов, утвержденной Исполнительным советом ПРООН: а) расходы на деятельность в целях развития, включающие: i) расходы на программную деятельность и ii) расходы на обеспечение эффективности процесса развития; б) расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития; в) управленческие расходы, включающие: i) периодические и ii) единовременные расходы; г) расходы на целевую деятельность, включающие: i) капитальные вложения и ii) расходы на деятельность других структур, осуществляемую под руководством ПРООН; и е) бюджетная сумма дополнительных ресурсов на обеспечение мер безопасности — в соответствии с решением 2017/13 Исполнительного совета. Следует отметить, что в ведомости II расходы представлены в разбивке по их категориям.

6.3. По этим причинам фактическая совокупная сумма расходов по бюджету регулярных ресурсов отличается от совокупной суммы расходов, исчисленной по результатам финансового учета.

6.4. Утвержденные бюджеты — это бюджеты, позволяющие расходовать бюджетные средства и утвержденные Исполнительным советом ПРООН. Для целей отчетности, составляемой в соответствии с МСУГС, утвержденными бюджетами ПРООН являются общеорганизационный бюджет, финансируемый за счет регулярных ресурсов, и часть плана ресурсов, выделяемых для деятельности в целях развития, подлежащей финансированию за счет регулярных ресурсов. Поскольку прочие ресурсы ПРООН исчисляются на основе предварительной оценки и прогнозов, базирующихся на предположениях о будущих событиях, и официально Исполнительным советом не утверждаются, данные о прочих ресурсах в ведомости V не отражаются. Исполнительный совет утвердил сводный бюджет на четырехлетний период 2018–2021 годов. Бюджет для программной деятельности и общеорганизационный бюджет составляются и утверждаются на четырехлетний период, однако ПРООН делит общую сумму утвержденного бюджета на четырехлетний период на части из расчета на каждый год, с тем чтобы можно было проводить сопоставление бюджетных и фактических сумм в ежегодных финансовых ведомостях. ПРООН указала пересчитанные на годовую основу утвержденные бюджетные суммы для программного и общеорганизационного компонентов сводного бюджета в таблице 4а приложения А к докладу Администратора под названием «Комплексный план обеспечения ресурсами ПРООН и сводная бюджетная смета, 2018–2021 годы» (DP/2017/39).

6.5. В ведомостях V a) и V b) сопоставляются суммы, содержащиеся в окончательном утвержденном бюджете, и фактические суммы, исчисленные по тому же методу, что и соответствующие бюджетные суммы. Разъяснения в отношении существенных расхождений между суммами окончательного утвержденного бюджета и фактическими суммами представлены ниже. В ведомостях V a) и V b) также представлена дополнительная информация об исполнении бюджета за

2021 год и совокупных показателях исполнения бюджета за четырехлетний период 2018–2021 годов, который также охватывается стратегическим планом.

6.6. Существенных расхождений между первоначально утвержденным бюджетом и окончательно утвержденным бюджетом нет, поскольку их суммы равны. Показатели освоения бюджетных средств в 2021 году определялись сочетанием следующих факторов: а) объемами утвержденных бюджетов; б) общим движением денежных средств и потребностями в ликвидных средствах; и с) потребностями, связанными со стратегическим планом Программы на период 2018–2021 годов.

6.7. В 2021 году — последнем году указанного четырехлетнего периода — ПРООН повысила предельные суммы годовых расходов для программного и общеорганизационного компонентов сводного бюджета с учетом суммы поступивших добровольных взносов и требуемого объема ликвидных средств по сегменту «Регулярные ресурсы», в том числе исходя из суммы расходов в первые три года четырехлетнего периода, охватываемого стратегическим планом, и в соответствии с планом для сводного бюджета на тот же период.

6.8. В связи с этим, как показано в ведомости V б) и указано ниже, расходы в течение четырехлетнего периода 2018–2021 годов не превышали суммы, предусмотренные в утвержденном бюджете на 2018–2021 годы:

- расходы на деятельность в целях развития: фактическая сумма израсходованных средств составила 1886,5 млн долл. США, или 95,2 процента от предусмотренной в утвержденном бюджете суммы, составляющей 1981,1 млн долл. США;
- расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития: фактическая сумма израсходованных средств составила 119,2 млн долл. США, или 82,8 процента от предусмотренной в утвержденном бюджете суммы, составляющей 143,9 млн долл. США;
- управленческие расходы: фактическая сумма израсходованных средств составила 570,2 млн долл. США, или 98,2 процента от предусмотренной в утвержденном бюджете суммы, составляющей 580,6 млн долл. США;
- расходы на целевую деятельность: фактическая сумма израсходованных средств составила 32,9 млн долл. США, или 74,4 процента от предусмотренной в утвержденном бюджете суммы, составляющей 44,2 млн долл. США;
- бюджетная сумма дополнительных ресурсов на обеспечение мер безопасности: фактическая сумма израсходованных средств составила 5,4 млн долл. США, или 77,1 процента от бюджетной суммы, утвержденной в 2020 году и составляющей 7 млн долл. США.

6.9. Согласно ведомости V а), фактические суммы расходов в 2021 году и показатели освоения бюджетных средств за 2020 год были следующими:

- расходы на деятельность в целях развития: фактическая сумма израсходованных средств составила 509,1 млн долл. США, или 91,9 процента от пересчитанной на годовую основу предусмотренной в утвержденном бюджете суммы, составляющей 553,7 млн долл. США;
- расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития: фактическая сумма израсходованных средств составила 10,3 млн долл. США, или 64,4 процента от пересчитанной на годовую основу предусмотренной в утвержденном бюджете суммы, составляющей 16 млн долл. США;

- управленческие расходы: фактическая сумма израсходованных средств составила 158,4 млн долл. США, или 112,5 процента от пересчитанной на годовую основу предусмотренной в утвержденном бюджете суммы, составляющей 140,8 млн долл. США;
- расходы на целевую деятельность: фактическая сумма израсходованных средств составила 7,6 млн долл. США, или 68,5 процента от пересчитанной на годовую основу предусмотренной в утвержденном бюджете суммы, составляющей 11,1 млн долл. США;
- бюджетная сумма дополнительных ресурсов на обеспечение мер безопасности: фактическая сумма израсходованных средств составила 0,9 млн долл. США, или 36 процентов от суммы в размере 2,5 млн долл. США, представляющей собой остаток от суммы в размере 7 млн долл. США, утвержденной в бюджете на 2020 год.

6.10. Фактические чистые показатели движения денежных средств в результате оперативной, инвестиционной и финансовой деятельности, представленные на сопоставимой основе в ведомости V а), соотносятся с суммами, представленными в ведомости IV «Ведомость движения денежных средств», следующим образом:

(В тыс. долл. США)

	<i>Оперативная деятельность</i>	<i>Инвестиционная деятельность</i>	<i>Финансовая деятельность</i>	<i>Всего</i>
Общие фактические суммы бюджетных расходов, представленные на сопоставимой основе в ведомости V а)	(679 022)	(7 227)	–	(686 249)
Базисная разница	(1 396)	1 730	–	334
Структурная разница	1 497 463	(1 020 776)	–	476 687
Увеличение/(уменьшение) суммы денежных средств и их эквивалентов, указанное в ведомости IV	817 045	(1 026 273)	–	(209 228)

6.11. Базисная разница возникает ввиду расхождений между бюджетными суммами, рассчитанными по модифицированному кассовому методу, и суммами, рассчитанными по методу начисления; эти расхождения связаны главным образом с тем, что заказы на поставку были размещены, но не были выполнены. Эти заказы учитываются в бюджетных суммах, рассчитанных по модифицированному кассовому методу, но не учитываются в суммах, рассчитанных по методу начисления, поскольку по этим невыполненным заказам товары еще не доставлены, а услуги еще не оказаны.

6.12. Структурная разница в суммах, приведенных в ведомостях V а) и IV, охватывает прочие ресурсы, т. е. суммы, связанные с совместным несением расходов, целевыми фондами, а также вспомогательным обслуживанием на основе возмещения расходов и разными видами деятельности, которые отражаются в ведомости IV, но не отражаются в ведомости V а).

6.13. Временная разница отсутствует, поскольку период для бюджета в годовом исчислении соответствует отчетному году, по итогам которого составляются финансовые ведомости.

Примечание 7
Денежные средства и их эквиваленты

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Программа развития Организации Объединенных Наций		
Денежные средства на счетах в банках	347 258	455 469
Денежные средства, находящиеся в управлении внешних инвестиционных менеджеров	37 227	32 550
Мелкие суммы наличными и денежные средства по проектам	283	140
Средства, размещенные на денежном рынке	137 540	33 436
Облигации	24 997	342 410
Инструменты денежного рынка	20 238	–
Обесценение	(1 058)	(25 493)
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов	566 485	838 512
Средства целевых фондов с участием многих доноров, находящиеся в доверительном управлении		
Денежные средства на счетах в банках	3 927	4 752
Средства, размещенные на денежном рынке	310 755	164 047
Инструменты денежного рынка	82 493	169 981
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов: средства, находящиеся в доверительном управлении	397 175	338 780
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов и средств, находящихся в доверительном управлении	963 660	1 177 292

7.1. Денежные средства на счетах в банках включают денежные средства на счетах ПРООН в штаб-квартире и страновых отделениях в различных валютах. Национальные валюты, которые используются для покрытия расходов по программам ПРООН в ограниченной мере, регулярно проверяются на предмет обесценения.

7.2. Уменьшение суммы обесценения на 24,435 млн долл. США явилось результатом восстановления суммы в размере 25,493 млн долл. США, зарезервированной под обесценение средств в кубинских песо, поскольку официальный валютный курс соответствовал фактическому обменному курсу на 1 января 2021 года, и создания резерва на сумму 1,058 млн долл. США под обесценение средств в валюте, которая в настоящее время не может использоваться в Сирийской Арабской Республике.

7.3. Информация о подверженности ПРООН кредитному, рыночному и валютному рискам, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с ее финансовыми активами, приводится в примечании 29.

Примечание 8
Инвестиции

8.1
Общая сумма инвестиций

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Текущие инвестиции		
Инвестиции, находящиеся в управлении ПРООН	3 147 101	3 875 973
Инвестиции, находящиеся в управлении внешних инвестиционных менеджеров	7 661	7 436
Общая сумма текущих инвестиций	3 154 762	3 883 409
Долгосрочные инвестиции		
Инвестиции, находящиеся в управлении ПРООН	3 704 657	2 442 991
Инвестиции, находящиеся в управлении внешних инвестиционных менеджеров	1 033 388	877 872
Общая сумма долгосрочных инвестиций	4 738 045	3 320 863
Общая сумма инвестиций	7 892 807	7 204 272

Инвестиции: Управление целевых фондов с участием многих партнеров

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Текущие инвестиции		
Средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров	645 195	532 044
Долгосрочные инвестиции		
Средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров	416 364	157 868
Общая сумма средств, инвестированных по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров	1 061 559	689 912

8.1.1. Портфель инвестиций ПРООН включает удерживаемые до погашения финансовые активы, находящиеся в управлении ПРООН, и имеющиеся в наличии для продажи финансовые активы, находящиеся в управлении внешних инвестиционных менеджеров. Средства, инвестированные по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров, удерживаются до погашения и представляют собой средства, переданные донорами ПРООН в управление от их имени для выделения в будущем средств участвующим организациям, входящим и не входящим в систему Организации Объединенных Наций.

8.2**Общая сумма инвестиций, находящихся в управлении Программы развития Организации Объединенных Наций: финансовые активы, удерживаемые до погашения**

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 1 января 2021 года	Приобретено	Погашено	Амортизация	Прочее	Реклассифика- ция долгосроч- ных инвестиций в текущие инве- стиции	По состоянию на 31 декабря 2021 года
Текущие инвестиции							
Инструменты денежного рынка	2 514 429	2 825 971	(3 906 025)	2 027	(2)	294 989	1 731 389
Облигации	1 361 544	192 565	(1 432 050)	(3 182)	–	1 296 835	1 415 712
Общая сумма текущих инве- стиций	3 875 973	3 018 536	(5 338 075)	(1 155)	(2)	1 591 824	3 147 101
Долгосрочные инвестиции							
Инструменты денежного рынка	–	344 894	–	95	13	(294 989)	50 013
Облигации	2 442 991	2 763 941	(244 583)	(10 870)	–	(1 296 835)	3 654 644
Общая сумма долгосрочных инвестиций	2 442 991	3 108 835	(244 583)	(10 775)	13	(1 591 824)	3 704 657
Общая стоимость инвестици- онных инструментов, удержи- ваемых до погашения	6 318 964	6 127 371	(5 582 658)	(11 930)	11	–	6 851 758

8.2.1. По состоянию на 31 декабря 2021 года обесценения инвестиций ПРООН, удерживаемых до погашения, зарегистрировано не было.

8.2.2. Информация о подверженности ПРООН кредитным, рыночным и валютным рискам, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с инвестициями, приводится в примечании 29.

8.3**Инвестиции, находящиеся в управлении внешних инвестиционных менеджеров: финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи**

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года
Текущие инвестиции		
Облигации	7 574	6 920
Облигации: корректировки на справедливую стоимость	87	516
Общая сумма текущих инвестиций	7 661	7 436
Долгосрочные инвестиции		
Акции	533 305	450 922
Акции: корректировки на справедливую стоимость	122 890	124 465
Облигации	378 810	283 678

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Облигации: корректировки на справедливую стоимость	(1 617)	18 807
Общая сумма долгосрочных инвестиций	1 033 388	877 872
Общая стоимость инвестиционных инструментов, находящихся в управлении внешних инвестиционных менеджеров и имеющих в наличии для продажи	1 041 049	885 308

8.3.1. В портфель инвестиций, имеющих в наличии для продажи, входят находящиеся в управлении внешних инвестиционных менеджеров инвестиции, относящиеся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, а также предназначенные для покрытия обязательств по выплатам по окончании службы. Помимо вышеуказанных инвестиций к плану медицинского страхования после выхода на пенсию и к резерву для покрытия расходов на выплаты по окончании службы относятся инвестированные средства на сумму 37,23 млн долл. США (32,55 млн долл. США в 2020 году), включенные в состав денежных средств и их эквивалентов.

8.3.2. Общая сумма инвестиций, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, в том числе включенных в состав денежных средств и их эквивалентов, составила 1007,85 млн долл. США (917,86 млн долл. США в 2020 году). Общая сумма инвестированных средств, предназначенных для покрытия расходов на выплаты по окончании службы, в том числе включенных в состав денежных средств и их эквивалентов, составила 70,43 млн долл. США (в 2020 году такие средства не инвестировались). В 2021 году ПРООН сменила инвестиционных менеджеров для управления портфелем инвестированных средств, предназначенных для покрытия расходов на выплаты по окончании службы (вместо внутренних менеджеров были привлечены внешние инвестиционные менеджеры). Те же внешние инвестиционные менеджеры, которые управляют портфелем инвестиций, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, теперь управляют также на тех же условиях инвестированием средств, предназначенных для покрытия расходов на выплаты по окончании службы.

8.3.3. По состоянию на 31 декабря 2021 года обесценения инвестиций ПРООН, имеющих в наличии для продажи, зарегистрировано не было.

8.3.4. Информация о подверженности ПРООН кредитным, рыночным и валютным рискам, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с инвестициями, приводится в примечании 29.

8.4 Инвестиции: Управление целевых фондов с участием многих партнеров

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 1 января 2021 года</i>	<i>Приобретено</i>	<i>Погашено</i>	<i>Амортизация</i>	<i>Реклассификация долгосрочных инвестиций в текущие инвестиции</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
Текущие инвестиции						
Инструменты денежного рынка	399 805	896 476	(865 000)	409	49 980	481 670
Облигации	132 239	100 622	(141 903)	(458)	73 025	163 525
Общая сумма текущих инвестиций	532 044	997 098	(1 006 903)	(49)	123 005	645 195
Долгосрочные инвестиции						
Инструменты денежного рынка	–	49 946	–	34	(49 980)	–
Облигации	157 868	369 217	(37 500)	(196)	(73 025)	416 364
Общая сумма долгосрочных инвестиций	157 868	419 163	(37 500)	(162)	(123 005)	416 364
Общая сумма средств, инвестированных по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров	689 912	1 416 261	(1 044 403)	(211)	–	1 061 559

8.4.1. По состоянию на 31 декабря 2021 года обесценения средств ПРООН, инвестированных по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров, зарегистрировано не было.

Примечание 9 Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Взносы к получению, относящиеся к текущему периоду	2 467 623	2 845 454
Обесценение ^a	(880)	(880)
Взносы к получению, относящиеся к текущему периоду — чистая сумма	2 466 743	2 844 574
Взносы к получению, относящиеся к будущим периодам	2 275 736	1 960 710
Общая сумма дебиторской задолженности по безвозмездным операциям	4 742 479	4 805 284

^a В 2021 году не было принято к учету никакого дополнительного обесценения. Восстановление убытков от обесценения, учтенных в предыдущие годы, не производилось.

Срочная структура дебиторской задолженности по безвозмездным операциям

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Просроченная задолженность	129 437	133 263
Задолженность, подлежащая погашению в будущие периоды	4 613 042	4 672 021
Общая сумма дебиторской задолженности по безвозмездным операциям	4 742 479	4 805 284

9.1. Взносы к получению включали сумму в размере 4,61 млрд долл. США (4,67 млрд долл. США в 2020 году), которую доноры обязались предоставить ПРООН в будущие периоды в соответствии с подписанными соглашениями, и сумму к получению по сегменту «Регулярные ресурсы» в размере 380,33 млн долл. США (191,68 млн долл. США в 2020 году).

9.2. Сумма просроченной задолженности по взносам к получению в размере 129,44 млн долл. США (133,26 млн долл. США в 2020 году) представляет собой сумму, которая уже причитается ПРООН в соответствии с графиком платежей, предусмотренным в подписанных соглашениях с донорами.

9.3. Взносы к получению на сумму 4,36 млрд долл. США (4,61 млрд долл. США в 2020 году) относятся к средствам ограниченного использования, поскольку они предназначены для финансирования деятельности по осуществлению проектов, направленных на достижение конкретных целей, которые согласуются со стратегиями, целями и деятельностью ПРООН.

9.4. Информация о подверженности ПРООН кредитным и валютным рискам, связанным с дебиторской задолженностью, приводится в примечании 29.

Примечание 10 Прочая дебиторская задолженность

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Текущая задолженность		
Средства к получению от структур Организации Объединенных Наций	312	4 508
Средства к получению от инвестиционной деятельности	18 301	18 014
Средства к получению от третьих сторон	38 442	33 729
Средства к получению от сотрудников	264	446
Прочие финансовые активы	2 277	202
Разная дебиторская задолженность	4 398	1 662
Общая валовая сумма прочей текущей дебиторской задолженности	63 994	58 561

	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года
Обесценение ^a	(6 341)	(2 344)
Общая чистая сумма прочей текущей дебиторской задолженности	57 653	56 217
Долгосрочная задолженность		
Гарантийные вклады	100	100
Общая валовая сумма прочей долгосрочной дебиторской задолженности	100	100
Общая чистая сумма прочей дебиторской задолженности	57 753	56 317

^a В 2021 году сумма обесценения прочей дебиторской задолженности возросла на 3,997 млн долл. США. Эта величина представляет собой разницу между убытками от обесценения в размере 4,228 млн долл. США, учтенными на счетах в 2021 году, и суммой восстановления в этом же году убытков от обесценения в размере 0,231 млн долл. США, принятых к учету в предыдущий период.

Срочная структура прочей дебиторской задолженности

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года
Не свыше шести месяцев	27 984	25 962
Свыше шести месяцев	36 110	32 699
Общая валовая сумма прочей дебиторской задолженности	64 094	58 661

Средства к получению от структур Организации Объединенных Наций

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года
Средства к получению от Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»)	–	4 444
Средства к получению от других структур для перечисления в резерв для размещения персонала на местах	24	28
Средства к получению от Университета Организации Объединенных Наций	283	4
Средства к получению от других структур	5	32
Общая сумма прочих средств к получению от структур Организации Объединенных Наций	312	4 508

10.1. Информация о подверженности ПРООН кредитным и валютным рискам, связанным с дебиторской задолженностью, приводится в примечании 29.

Примечание 11 Выданные авансы

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Средства на оперативную деятельность, выданные правительствам и неправительственным организациям, но еще не использованные ими	105 848	75 461
Средства на оперативную деятельность, выданные структурам Организации Объединенных Наций, но еще не использованные ими	109 216	94 976
Предоплата	60 614	33 270
Авансы сотрудникам	15 704	15 416
Общая валовая сумма выданных авансов	291 382	219 123
Обесценение ^a	(1 587)	(1 600)
Общая чистая сумма выданных авансов	289 795	217 523

^a В 2021 году сумма обесценения выданных авансов уменьшилась на 0,013 млн долл. США и составила 1,587 млн долл. США. Это уменьшение представляет собой разницу между убытками от обесценения в размере 0,128 млн долл. США, учтенными на счетах в 2021 году, и суммой восстановления в этом же году убытков от обесценения в размере 0,141 млн долл. США, принятых к учету в предыдущий период.

Распределение авансов по срокам погашения

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Не свыше шести месяцев	254 968	204 941
Свыше шести месяцев	36 414	14 182
Общая валовая сумма выданных авансов	291 382	219 123

Примечание 12 Запасы

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Предметы и оборудование медицинского назначения	11 273	9 591
Предметы снабжения и расходные материалы для информационной техники	609	230
Канцелярские принадлежности и материалы	738	764
Топливо	38	6
Публикации	40	70
Доклады о развитии человека	6	1
Предметы снабжения и оборудование для кризисных ситуаций	12	12

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Прочие запасы, требующиеся в связи с проектами	275	1 643
Общий объем запасов	12 991	12 317

Примечание 13 Займы правительствам

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Краткосрочные займы		
Займы правительствам	507	507
Общая сумма краткосрочных займов правительств	507	507
Долгосрочные займы		
Займы правительствам	2 265	3 011
Общая сумма долгосрочных займов правительств	2 265	3 011
Общая сумма займов правительствам	2 772	3 518

13.1. Займы правительствам представляют собой кредиты, предоставляемые правительствам стран на строительство служебных и жилых помещений для ПРООН и структур Организации Объединенных Наций.

13.2. По состоянию на 31 декабря 2021 года займы правительствам включали займы, выданные правительствам Гвинеи-Бисау, Кабо-Верде, Коморских Островов и Сан-Томе и Принсипи.

13.3. Поскольку текущая задолженность по займам правительствам была погашена, в конце года из состава долгосрочной задолженности в состав текущей задолженности была перенесена очередная, подлежащая уплате в текущем периоде сумма в размере 0,5 млн долл. США.

Примечание 14 Основные средства

14.1. Основные средства ПРООН делятся на две большие категории: проектные активы и управленческие активы. Проектные активы, которые составляют 23 процента основных средств, используются для осуществления программ и проектов ПРООН. Управленческие активы, которые составляют 77 процентов основных средств, используются для деятельности, не связанной с конкретными проектами, в страновых отделениях ПРООН и ее штаб-квартире.

Основные средства

(В тыс. долл. США)

	Земля	Здания	Мебель и не- движимый инвентарь	Аппаратура связи и инфор- мационная техника	Транспорт- ные сред- ства	Тяжелая тех- ника и прочее оборудование	Улучшения арендован- ной соб- ственности	Всего
Сальдо на 1 января 2021 года								
Себестоимость	7 175	46 466	970	23 359	101 350	13 106	30 020	222 446
Накопленная амортизация	–	(9 386)	(541)	(13 829)	(54 290)	(5 019)	(14 300)	(97 365)
Балансовая стоимость на 1 января 2021 года	7 175	37 080	429	9 530	47 060	8 087	15 720	125 081
Год, закончившийся 31 декабря 2021 года								
Поступление и корректировки стоимости	281	2 724	57	1 417	9 102	962	964	15 507
Выбытие — стоимость	–	–	(81)	(2 611)	(10 023)	(780)	–	(13 495)
Амортизация	–	(2 062)	(40)	(1 412)	(7 864)	(572)	(3 037)	(14 987)
Выбытие — накопленная амор- тизация/амортизация	–	–	35	1 864	7 308	265	38	9 510
Обесценение	–	–	–	–	(7)	(21)	–	(28)
Реклассификация	–	(48)	(7)	26	49	337	(357)	–
Балансовая стоимость на 31 декабря 2021 года	7 456	37 694	393	8 814	45 625	8 278	13 328	121 588
Сальдо на 31 декабря 2021 года								
Себестоимость	7 456	49 142	939	22 191	100 471	13 604	30 627	224 430
Накопленная амортизация	–	(11 448)	(546)	(13 377)	(54 846)	(5 326)	(17 299)	(102 842)
Балансовая стоимость на 31 декабря 2021 года	7 456	37 694	393	8 814	45 625	8 278	13 328	121 588

14.2. По состоянию на 31 декабря 2021 года в стоимость улучшений арендованной собственности была включена стоимость незавершенного строительства на сумму 0,4 млн долл. США (0,5 млн долл. США в 2020 году).

14.3. По состоянию на 31 декабря 2021 года ПРООН приняла к учету убытки от обесценения на сумму 0,028 млн долл. США (0,068 млн долл. США в 2020).

Примечание 15
Нематериальные активы

(В тыс. долл. США)

	<i>Программное обеспечение собственной разработки</i>	<i>Приобретенное программное обеспечение</i>	<i>Товарные знаки, авторские права и лицензии</i>	<i>Активы на стадии разработки</i>	<i>Всего</i>
Сальдо на 1 января 2021 года					
Себестоимость	19 397	28	16	2 512	21 953
Накопленная амортизация	(14 857)	(23)	(6)	–	(14 886)
Балансовая стоимость на 1 января 2021 года	4 540	5	10	2 512	7 067
Год, закончившийся 31 декабря 2021 года					
Поступление и корректировки стоимости	697	19	–	886	1 602
Выбытие	–	–	–	(1 165)	(1 165)
Амортизация	(2 017)	(5)	(4)	–	(2 026)
Реклассификация	1 886	–	–	(1 886)	–
Балансовая стоимость на 31 декабря 2021 года	5 106	19	6	347	5 478
Сальдо на 31 декабря 2021 года					
Себестоимость	21 980	47	16	347	22 390
Накопленная амортизация	(16 874)	(28)	(10)	–	(16 912)
Балансовая стоимость на 31 декабря 2021 года	5 106	19	6	347	5 478

15.1. По состоянию на 31 декабря 2021 года обесценения нематериальных активов ПРООН зарегистрировано не было (в 2020 году обесценения таких активов зарегистрировано не было).

Примечание 16
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Начисления	100 815	81 330
Задолженность перед структурами Организации Объединенных Наций	91 783	31 390
Задолженность перед третьими сторонами	69 592	65 689
Прочие финансовые обязательства	154	694
Задолженность перед сотрудниками	4 566	4 370
Суммы к выплате по инвестиционным операциям	662	4 087
Общая сумма кредиторской задолженности и начисленных обязательств	267 572	187 560

Средства, причитающиеся структурам Организации Объединенных Наций

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Средства, подлежащие зачислению на текущий счет Организации Объединенных Наций	23 943	11 122
Средства, причитающиеся Всемирной организации здравоохранения	6 670	6 187
Средства, причитающиеся Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	3 819	4 184
Средства, причитающиеся Объединенной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)	2 465	2 693
Средства, причитающиеся в Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	16 332	271
Средства, причитающиеся Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»)	10 767	–
Средства, причитающиеся в Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	17 642	456
Координационный сбор Организации Объединенных Наций	3 209	3 530
Средства, причитающиеся другим структурам Организации Объединенных Наций	6 936	2 947
Общая сумма средств, причитающихся структурам Организации Объединенных Наций	91 783	31 390

Примечание 17

Авансы к выплате

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Средства на оперативную деятельность, подлежащие выплате правительствам и неправительственным организациям	1 098	1 968
Средства на оперативную деятельность, подлежащие выплате структурам-исполнителям/партнерам-исполнителям	23 052	13 131
Общая сумма авансов к выплате	24 150	15 099

Примечание 18**Средства, полученные авансом, отсроченные поступления и находящиеся на хранении средства доноров****а) Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Средства, относящиеся к текущему периоду		
Средства, полученные авансом	3 109	21 827
Отсроченные поступления, Департамент по вопросам охраны и безопасности	—	—
Отсроченные поступления: комиссия Управления целевых фондов с участием многих партнеров за выполнение функций административного агента	14 217	10 574
Отсроченные поступления от безвозмездных операций	14	10
Счета расчетов со структурами Организации Объединенных Наций	119 218	105 513
Суммы оплаты за общие услуги, полученные авансом от структур Организации Объединенных Наций	103 775	103 085
Общая сумма средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений, относящихся к текущему периоду	240 333	241 009
Средства, относящиеся к будущим периодам		
Отсроченные поступления: комиссия Управления целевых фондов с участием многих партнеров за выполнение функций административного агента	16 579	13 246
Прочие отсроченные поступления	6	—
Общая сумма средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений, относящихся к будущим периодам	16 585	13 246
Общая сумма средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений	256 918	254 255

18.1. Отсроченные поступления от Департамента по вопросам охраны и безопасности связаны с предоставлением ПРООН услуг персоналу Департамента по вопросам охраны и безопасности в порядке содействия осуществлению мер по обеспечению безопасности страновых отделений Организации Объединенных Наций. Средства на счетах расчетов со структурами Организации Объединенных Наций представляют собой средства, переданные ПРООН этими структурами в счет будущего оказания ею услуг этим структурам. Такие услуги включают, в частности, банковские услуги, обслуживание кредиторской задолженности и начисление заработной платы. Суммы оплаты за общие услуги, полученные авансом от структур Организации Объединенных Наций, представляют собой суммы, взысканные от имени структур Организации Объединенных Наций за услуги, которые будут оказываться ПРООН этим структурам. К таким общим услугам относятся предоставление совместно используемых помещений, услуги в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также услуги по уборке помещений и по организации и оформлению поездок.

б) Находящиеся на хранении средства доноров

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Средства, подлежащие возврату донорам	13 676	7 550
Общая сумма находящихся на хранении средств доноров	13 676	7 550

18.2. Суммы, подлежащие возврату донорам, складываются из неизрасходованных средств, оставшихся после завершения или прекращения проектов, и — в соответствующих случаях — процентных выплат, отложенных для возвращения донорам в соответствии с соглашениями о взносах и Финансовыми положениями и правилами ПРООН. Эти средства будут возвращены донорам или использованы для других программ по получении от доноров соответствующих указаний.

Примечание 19

Средства, находящиеся в доверительном управлении: средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Средства, относящиеся к текущему периоду		
Средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров	1 030 581	871 005
Общая сумма относящихся к текущему периоду средств, находящихся в доверительном управлении: средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров	1 030 581	871 005
Средства, относящиеся к будущим периодам		
Средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров	416 365	157 868
Общая сумма относящихся к будущим периодам средств, находящихся в доверительном управлении: средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров	416 365	157 868
Общая сумма средств, находящихся в доверительном управлении: средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров	1 446 946	1 028 873

19.1. Указанная сумма представляет собой средства, переданные донорами Управлению целевых фондов с участием многих партнеров для осуществления выплат в будущем. В 2021 году ПРООН в качестве административного агента получила от доноров денежные средства на чистую сумму 1821,573 млн долл. США (1574,761 млн долл. США в 2020 году) и произвела выплаты на сумму 1407,237 млн долл. США (1423,157 млн долл. США в 2020 году). Увеличение чистой суммы поступивших денежных средств включает также процентные

поступления и инвестиционный доход в размере 4,09 млн долл. США (10,789 млн долл. США в 2020 году) и величину чистого изменения сальдо прочих активов и обязательств в размере 0,355 млн долл. США (0,175 млн долл. США в 2020 году).

Примечание 20 Обязательства по выплатам работникам

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Текущие обязательства		
Компенсация за неиспользованный ежегодный отпуск	91 094	88 777
Взносы в план медицинского страхования	128 701	121 639
Обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию	21 692	20 870
Выплаты в связи с репатриацией	9 542	7 673
Выплаты в связи с отпуском на родину	7 226	8 123
Выплаты при увольнении	500	490
Компенсационные выплаты работникам	836	901
Взносы к выплате в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	649	276
Пособия в случае смерти	254	221
Прочие выплаты работникам	74	220
Общая сумма текущих обязательств по выплатам работникам	260 568	249 190
Долгосрочные обязательства		
Обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию	1 168 732	1 153 023
Выплаты в связи с репатриацией	98 358	109 193
Компенсационные выплаты работникам	15 667	14 859
Выплаты в связи с отпуском на родину	4 282	2 649
Пособия в случае смерти	2 635	2 581
Общая сумма долгосрочных обязательств по выплатам работникам	1 289 674	1 282 305
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	1 550 242	1 531 495

20.1. Сумма обязательств, связанных с выплатами по окончании службы, определяется независимыми актуариями, и выплаты работникам устанавливаются в соответствии с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций.

20.2. Сумма обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией, компенсационным выплатам работникам и выплате пособий в случае смерти по состоянию на 31 декабря 2021 года была определена на основе актуарной оценки обязательств по выплатам установленного размера, выполненной по состоянию на 31 декабря 2020 года.

Планы с установленным размером пособия

20.3. Для работающих и бывших сотрудников ПРООН Программой предусмотрены следующие планы с установленным размером пособия, в отношении которых проводится актуарная оценка: медицинское страхование после выхода на пенсию; выплаты по окончании службы, как то выплаты в связи с репатриацией; и другие выплаты, как то пособие в случае смерти и компенсационные выплаты работникам.

20.4. Ниже показано изменение приведенной стоимости обязательств по таким планам с установленным размером пособия.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репатриацией	Пособия в случае смерти	Компенсационные выплаты работникам	Всего
Обязательства по выплатам установленного размера на 31 декабря 2020 года	1 173 893	116 866	2 802	15 761	1 309 322
<i>Увеличение суммы обязательств</i>					
Стоимость услуг текущего периода	41 762	10 293	89	581	52 725
Расходы по выплате процентов	36 618	3 028	68	142	39 856
Актуарные убытки по выплатам	—	—	36	—	36
Актуарные убытки в связи с изменениями в финансовых допущениях	—	—	157	454	611
Актуарные убытки в связи с изменениями в демографических допущениях	—	—	—	—	—
Актуарные убытки в связи с корректировками исходя из размеров фактических выплат	—	—	—	459	459
<i>Уменьшение суммы обязательств</i>					
Фактическая сумма выплат	(13 215)	(6 060)	(262)	(893)	(20 430)
Актуарные (прибыли) по выплатам	(8 369)	(1 849)	—	—	(10 218)
Актуарные (прибыли) в связи с изменениями в финансовых допущениях	(40 265)	(14 379)	—	—	(54 644)
Актуарные (прибыли) в связи с изменениями в демографических допущениях	—	—	—	—	—
Актуарные (прибыли) в связи с корректировками исходя из размеров фактических выплат	—	—	—	—	—
Обязательства, принятые к учету на 31 декабря 2021 года	1 190 424	107 899	2 890	16 504	1 317 717

20.5. Стоимость обязательств по планам с установленным размером пособия равна сумме обязательств по выплатам установленного размера, учтенной в ведомости финансового положения.

20.6. Ниже указаны стоимость услуг текущего периода и расходы по выплате процентов, учтенные в ведомости финансовых результатов.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репатриацией	Пособия в случае смерти	Компенсационные выплаты работникам	Всего
Стоимость услуг текущего периода	41 762	10 293	89	581	52 725
Расходы по выплате процентов	36 618	3 028	68	142	39 856
Общая сумма расходов в связи с выплатами сотрудникам, принятых к учету	78 380	13 321	157	723	92 581

20.7. Ниже приводятся суммы актуарных прибылей/(убытков), которые учтены непосредственно в составе чистых активов/собственных средств.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репатриацией	Пособия в случае смерти	Компенсационные выплаты работникам	Всего
Актуарные прибыли/(убытки) в связи с изменениями в допущениях и корректировками исходя из размеров фактических выплат	40 265	14 379	(157)	(913)	53 574
Актуарные прибыли/(убытки) по выплатам	8 369	1 849	(36)	–	10 182
Общая сумма актуарных прибылей/(убытков), принятых к учету	48 634	16 228	(193)	(913)	63 756

20.8. В 2021 году сумма чистой актуарной прибыли в размере 63,756 млн долл. США включала в основном актуарную прибыль по плану медицинского страхования после выхода на пенсию на сумму 40,265 млн долл. США, образовавшуюся в связи с изменениями в финансовых допущениях.

20.9. В нижеследующей таблице приводятся суммы обязательств по планам с установленным размером пособия за текущий и четыре предыдущих периода, а также корректировки сумм обязательств по таким планам исходя из размеров фактических выплат.

(В тыс. долл. США)

	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год	2017 год
Медицинское страхование после выхода на пенсию					
Обязательства по выплатам установленного размера	1 190 424	1 173 893	1 047 179	1 036 847	1 316 407
Корректировка обязательств по плану исходя из размеров фактических выплат	(27 887)	–	47 926	(188 125)	118 690
Средний срок погашения ^a	21	21	22	18	–
Выплаты в связи с репатриацией					
Обязательства по выплатам установленного размера	107 899	116 866	105 166	93 273	105 675

	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год	2017 год
Корректировка обязательств по плану исходя из размеров фактических выплат	(11 510)	–	1 271	(7 187)	7 892
Средний срок погашения ^a	9	10	10	9	–
Пособия в случае смерти					
Обязательства по выплатам установленного размера	2 890	2 802	2 797	1 427	2 084
Корректировка обязательств по плану исходя из размеров фактических выплат	169	–	29	(571)	(143)
Средний срок погашения ^a	8	8	8	8	–
Компенсационные выплаты работникам					
Обязательства по выплатам установленного размера	16 504	15 761	14 293	13 319	15 460
Корректировка обязательств по плану исходя из размеров фактических выплат	459	271	(541)	(1 398)	1 488
Средний срок погашения ^a	19	18	18	17	–

^a Данные о средневзвешенной величине срока погашения обязательств по выплатам установленного размера имеются только за период начиная с 2018 года.

20.10. В нижеследующей таблице указаны расчетные суммы выплат по планам пособий ПРООН за вычетом сумм взносов участников в следующие десять лет.

(В тыс. долл. США)

	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027–2031 годы
Медицинское страхование после выхода на пенсию	22 379	24 333	26 217	28 070	29 996	179 849
Субсидия на репатриацию	9 799	8 141	7 278	6 774	6 613	33 664
Пособия в случае смерти	260	243	233	228	222	1 004
Компенсационные выплаты работникам	832	809	787	767	745	3 448

20.11. На конец 2021 года ПРООН располагала денежными и инвестированными средствами, предназначенными для покрытия обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, на сумму 1007,85 млн долл. США. Это обеспечивало покрытие 85 процентов (78 процентов в 2020 году) общей суммы обязательств, которая на конец 2021 года составила 1190,42 млн долл. США.

20.12. ПРООН приняла решение о одновременном выделении дополнительных денежных средств в размере 49,7 млн долл. США для финансирования обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, в результате чего фондированный объем обязательств увеличился до 89 процентов в 2022 году. Это решение о выделении дополнительных средств на финансирование указанных обязательств было принято в 2021 году и реализовано в 2022 году.

20.13. Следующая актуарная оценка будет выполняться в соответствии с процедурой общей системы Организации Объединенных Наций.

Актuarные допущения

20.14. Как и ряд других организаций системы Организации Объединенных Наций, ПРООН выполняет полную оценку каждые два года и оценку на основе пересчета результатов последней полной оценки в промежуточные годы. Такой пересчет осуществляется, если величина изменения находится в пределах, установленных в правилах ПРООН, регулирующих определение существенности изменений в медицинском страховании после выхода на пенсию. Последняя актуарная оценка обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией, компенсационным выплатам работникам и выплате пособий в случае смерти была выполнена по состоянию на 31 декабря 2021 года. Для определения суммы обязательств по выплатам установленного размера актуарий сделал допущения в отношении двух основных показателей: дисконтной ставки и — для целей медицинского страхования после выхода на пенсию — темпов роста расходов на медицинское обслуживание. Ниже указаны основные актуарные допущения, использованные при определении обязательств по планам с установленным размером пособий.

	<i>2021 год</i>	<i>2020 год</i>
Дисконтная ставка:		
a) медицинское страхование после выхода на пенсию	3,16 процента	2,95 процента
b) выплаты в связи с репатриацией	2,70 процента	2,21 процента
c) пособия в случае смерти	2,56 процента	2,00 процента
d) компенсационные выплаты работникам	3,09 процента	2,69 процента
Темпы роста медицинских расходов для:		
a) планов медицинского страхования в Соединенных Штатах Америки, включая план «Медикэр»	5,17 процента, понижение до 3,95 процента в течение 10 лет	5,31 процента, понижение до 3,65 процента в течение 14 лет
b) плана медицинского страхования «Медикэр» в Соединенных Штатах Америки	5,03 процента, понижение до 3,95 процента в течение 10 лет	5,15 процента, понижение до 3,65 процента в течение 14 лет
c) планов стоматологического страхования в Соединенных Штатах Америки	4,53 процента, понижение до 3,95 процента в течение 10 лет	4,59 процента, понижение до 3,65 процента в течение 14 лет
d) планов за пределами Соединенных Штатов Америки, Швейцария	3,44 процента, понижение до 2,25 процента в течение 7 лет	3,64 процента, понижение до 2,75 процента в течение восьми лет
e) планов за пределами Соединенных Штатов Америки, зона евро	3,75 процента при сохранении ставки на этом уровне в последующие годы	3,73 процента, понижение до 3,25 процента в течение шести лет

	2021 год	2020 год
Изменение ставок шкалы окладов (в зависимости от возраста и категории сотрудников)	3,97–9,27 процента	3,97–9,27 процента
Темпы инфляции	2,00 процента	2,20 процента
Выплаты возмещения медицинских расходов на одного человека (в зависимости от возраста)	1 020–15 344 долл. США	975–14 571 долл. США
Актуарный метод	Метод прогнозируемой условной единицы	Метод прогнозируемой условной единицы

20.15. Для оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию использовались также допущения в отношении следующих факторов: числа участников плана медицинского страхования и участия в части В программы «Медикэр»; числа иждивенцев; разницы в возрасте между супругами; взносов сотрудников, вышедших на пенсию; связанного с возрастом увеличения числа требований о возмещении расходов и их сумм; размеров покрытия пенсионерам расходов на лекарства по части D программы «Медикэр»; и размера взносов в программу «Медикэр» по части В.

20.16. Допущения относительно будущей смертности основываются на опубликованных статистических данных и таблицах смертности. Ниже указаны текущие коэффициенты смертности, на основе которых исчисляются обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и выплатам в связи с репатриацией.

Коэффициент смертности для работающих сотрудников	2021 год		2020 год	
	В возрасте 20 лет	В возрасте 65 лет	В возрасте 20 лет	В возрасте 65 лет
Мужчины	0,00062	0,00495	0,00056	0,00450
Женщины	0,00034	0,00263	0,00037	0,00287

Коэффициент смертности для пенсионеров	2021 год		2020 год	
	В возрасте 20 лет	В возрасте 70 лет	В возрасте 20 лет	В возрасте 70 лет
Мужчины	0,00062	0,01113	0,00062	0,00913
Женщины	0,00035	0,00570	0,00035	0,00561

20.17. Ниже приводятся показатели доли выходящих на пенсию сотрудников категории специалистов и выше со стажем 30 и более лет, принятых на работу 1 января 1990 года или после этой даты и до 1 января 2014 года.

Доля выходящих на пенсию сотрудников категории специалистов и выше со стажем 30 и более лет	2021 год		2020 год	
	В возрасте 55 лет	В возрасте 62 лет	В возрасте 55 лет	В возрасте 62 лет
Мужчины	0,16	0,75	0,16	0,70
Женщины	0,20	0,75	0,20	0,80

20.18. Ниже указаны допущения в отношении вероятности того, что нынешние бенефициары состояли в браке на момент выхода на пенсию.

Доля нынешних бенефициаров, состоявших в браке на момент выхода на пенсию	2021 год	2020 год
Мужчины	0,75	0,75
Женщины	0,75	0,75

Анализ чувствительности

20.19. Ниже показано, как изменится оценка обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию в случае изменения вышеуказанных допущений в отношении дисконтной ставки и динамики расходов на медицинское обслуживание.

(В тыс. долл. США)

	Повышение на 0,5 процентного пункта	Снижение на 0,5 процентного пункта
Влияние изменения дисконтной ставки на сумму обязательств на конец года	(114 136)	132 322
Влияние изменения темпов роста расходов на медицинское обслуживание на сумму накопленных на конец года обязательств по выплатам по окончании службы	127 053	(110 918)

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

20.20. ПРООН является одной из организаций, участвующих в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты работникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособий. Как указано в статье 3 б) Положений Фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных и межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

20.21. Участие организаций в Фонде сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с обязательствами перед нынешними и бывшими работниками других организаций, участвующих в Фонде, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными организациями, участвующими в Фонде. ПРООН и

Фонд, как и другие участвующие в Фонде организации, не в состоянии с достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определять соответствующую ПРООН пропорциональную долю в обязательствах по выплатам установленного размера, активах плана и связанных с этим планом расходах. По этой причине в соответствии с требованиями, закрепленными в стандарте 39 МСУГС «Выплаты работникам», ПРООН рассматривает этот план как план с установленным размером взносов. Взносы ПРООН в Фонд в течение финансового периода учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов.

20.22. В Положениях Фонда предусматривается, что Правление Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций должно выполнять актуарную оценку Фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление выполняет актуарную оценку каждые два года с использованием метода группировки с открытым интервалом. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Фонда достаточно для покрытия его обязательств.

20.23. Финансовое обязательство ПРООН перед Фондом состоит из обязательного взноса по ставке, установленной Генеральной Ассамблеей (в настоящее время 7,9 процента для участников и 15,8 процента для организаций-членов), а также любой доли в любых платежах для покрытия актуарного дефицита, которые могут быть начислены в соответствии со статьей 26 Положений Пенсионного фонда. Такие платежи для покрытия дефицита производятся только тогда, когда Ассамблея применяет соответствующие положения статьи 26 после определения того, что по результатам оценки достаточности актуарных активов Фонда на дату оценки существует необходимость в платежах для покрытия дефицита. Каждая организация-член вносит на покрытие такого дефицита сумму, пропорциональную общему объему взносов, которые каждая из них выплатила в течение трех лет до даты оценки.

20.24. Последняя актуарная оценка Фонда была выполнена по состоянию на 31 декабря 2019 года, а в настоящее время выполняется соответствующая оценка по состоянию на 31 декабря 2021 года. Для составления своих финансовых ведомостей за 2020 год Фонд использовал в качестве данных об участниках по состоянию на 31 декабря 2020 года данные по состоянию на 31 декабря 2019 года.

20.25. По результатам актуарной оценки, выполненной по состоянию на 31 декабря 2019 года, коэффициент обеспеченности средствами, представляющий собой соотношение актуарных активов и актуарных обязательств, при допущении, что пенсии в будущем корректироваться не будут, составил 144,4 процента. С учетом применения существующей системы пенсионных корректировок коэффициент обеспеченности составил 107,1 процента.

20.26. После оценки достаточности актуарных активов Фонда актуарий-консультант сделал заключение о том, что по состоянию на 31 декабря 2019 года не требовалось вносить платежи для покрытия дефицита в соответствии со статьей 26 Положений Фонда, поскольку актуарная стоимость активов превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств в рамках данного плана. Кроме того, рыночная стоимость активов также превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств на дату оценки. На момент составления настоящей отчетности Генеральная Ассамблея не принимала решения о применении упомянутого положения статьи 26.

20.27. В случае принятия решения о применении статьи 26 либо по причине возникновения дефицита актуарного баланса в ходе текущей деятельности, либо

ввиду прекращения действия Фонда сумма причитающихся с каждой участвующей организации платежей для покрытия дефицита будет определяться исходя из доли ее взносов в общем объеме взносов, выплаченных Фонду за трехлетний период, предшествующий дате, на которую выполняется оценка. Общая сумма взносов, выплаченных Фонду за предшествующие три года (2018, 2019 и 2020 годы), составила 7993,15 млн долл. США; 6 процентов из этой суммы приходятся на долю взносов ПРООН.

20.28. В 2021 году сумма взносов, выплаченных ПРООН Фонду, составила 158 млн долл. США (147 млн долл. США в 2020 году). Перечисленные суммы включают долю организации, а также взносы, уплаченные участниками. Ожидается, что сумма взносов, подлежащих уплате в 2022 году, которая зависит от численности персонала и изменений в зачитываемом для пенсии вознаграждении, составит около 162 млн долл. США.

20.29. Членство в Фонде может быть прекращено по решению Генеральной Ассамблеи при наличии положительной рекомендации Правления. Бывшей участвовавшей организации выплачивается соответствующая доля общих активов Фонда на дату прекращения ее членства; эта доля используется исключительно для выплат ее сотрудникам, являвшимся участниками Фонда на эту дату, в соответствии с договоренностью между данной организацией и Фондом. Размер этой доли определяется Правлением Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций по результатам актуарной оценки активов и пассивов Фонда на дату прекращения членства; сумма превышения активов над обязательствами не принимается в расчет при определении указанной доли.

20.30. Ежегодно Комиссия ревизоров проводит ревизию Фонда за год и докладывает о ней его Правлению и Генеральной Ассамблее. Фонд публикует ежеквартальные отчеты о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Фонда (www.unjspf.org).

Примечание 21 Прочие обязательства

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Текущие обязательства		
Незадействованные полученные средства	1 119	1 264
Прочая кредиторская задолженность	13 567	2 544
Общая сумма прочих текущих обязательств	14 686	3 808
Долгосрочные обязательства		
Полученные средства, которые могут подлежать возврату	111	120
Общая сумма прочих долгосрочных обязательств	111	120
Общая сумма прочих обязательств	14 797	3 928

Примечание 22 Резервы

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>	<i>Изменения</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
Дотационный фонд	3 000	–	3 000
Оперативный резерв	299 001	(700)	298 301
Резерв для специальных инициатив	159	(3)	156
Общая сумма резервов	302 160	(703)	301 457

22.1. Резерв дотационного фонда представляет собой взнос в счет его ресурсов в размере 3,0 млн долл. США, поступивший в 1998 году от правительства Японии для укрепления потенциала палестинских учреждений в области планирования и управления в целях содействия устойчивому социально-экономическому развитию. В соответствии с соглашениями о механизме функционирования и использования фонда основной капитал может быть использован на цели реализации программ только после решения о ликвидации Фонда, которое примут правительство Японии и/или ПРООН. Вместе с тем начисленными на средства фонда процентами можно распоряжаться в целях деятельности по программам.

22.2. Оперативный резерв был создан в 1979 году Советом управляющих (ныне Исполнительный совет) ПРООН, чтобы обеспечить ПРООН надлежащий уровень ликвидности путем финансирования данного резерва по определенной формуле, расчет по которой производится ежегодно. Оперативный резерв состоит из оперативного резерва по сегменту «Регулярные ресурсы» и оперативного резерва по категории «Прочие ресурсы».

22.3. По состоянию на 31 декабря 2021 года остаток средств в оперативном резерве по сегменту «Регулярные ресурсы» составил 157 млн долл. США. На своей ежегодной сессии в 1999 году Исполнительный совет утвердил изменение базы для расчета оперативного резерва ПРООН по сегменту «Регулярные ресурсы», которая складывается из следующих компонентов:

а) в отношении поступлений: из суммы, равной 10 процентам от среднегодового объема добровольных взносов за последние три года и округленной до ближайшего миллиона долларов США;

б) в отношении расходов: из суммы, равной 2 процентам от среднегодового объема расходов за последние три года и округленной до ближайшего миллиона долларов США;

с) в отношении обязательств и резерва на реорганизацию: из суммы, равной 10 процентам от суммы поступлений и расходов и округленной до ближайшего миллиона долларов США;

д) в отношении движения денежных средств: из эквивалента суммы месячных потребностей в денежных средствах, исчисленной как одна двенадцатая общих расходов за последний год и округленной до ближайшего миллиона долларов США.

22.4. Кроме того, Исполнительный совет утвердил создание оперативного резерва для деятельности, финансируемой за счет прочих ресурсов. По состоянию на 31 декабря 2021 года остаток средств в оперативном резерве для

деятельности, финансируемой за счет прочих ресурсов, составил 141 млн долл. США. База для расчета оперативного резерва по линии прочих ресурсов складывается из следующих компонентов:

а) в отношении расходов: из суммы, равной 2 процентам от среднегодового объема расходов за последние три года по линии совместного несения расходов, целевых фондов, вспомогательного обслуживания на основе возмещения расходов и разных видов деятельности и округленной до ближайшего миллиона долларов США;

б) в отношении обязательств и резерва на реорганизацию: из суммы, равной годовому объему административных расходов, оцениваемому на настоящий момент в 30 млн долл. США.

22.5. При определении объема резерва по линии прочих ресурсов за основу берутся расходы по линии совместного несения расходов, целевых фондов и вспомогательного обслуживания на основе возмещения расходов и разных видов деятельности, однако оперативный резерв по линии прочих ресурсов включен лишь в состав чистых активов/собственных средств для вспомогательного обслуживания на основе возмещения расходов и разных видов деятельности в таблице примечания 5 под названием «Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2021 года».

22.6. Оперативный резерв для деятельности, осуществляемой за счет прочих ресурсов, включает резерв для размещения персонала на местах. Резерв для размещения персонала на местах был создан в 1979 году в максимальном объеме 25 млн долл. США для строительства жилья для международного персонала Организации Объединенных Наций, работающего в страновых отделениях. В 1989 году Совет управляющих уполномочил ПРООН расширить сферу применения этого резерва, включив в нее финансирование общих для системы Организации Объединенных Наций помещений, предназначенных для удовлетворения потребностей в офисных помещениях учреждений, входящих в Объединенную консультативную группу по вопросам политики. Информация о финансовом положении и результатах, относящаяся к резерву для размещения персонала на местах, представлена в примечании 34.4 «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности».

22.7. Резерв для специальных инициатив был впервые утвержден Исполнительным советом в 2000 году в качестве капитального резерва, финансируемого за счет общих ресурсов ПРООН. Остающаяся сумма резерва предназначается для покрытия таких связанных с переездом расходов, как расходы на ремонт, мебель, недвижимый инвентарь и перевозку.

22.8. При расчете оперативных резервов в 2021 году был произведен в соответствии с утвержденной Исполнительным советом формулой чистое зачисление средств в накопленный профицит на сумму 0,7 млн долл. США.

Примечание 23 Накопленный профицит

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>	<i>Изменения</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>
Накопленный профицит ^а	10 503 972	252 706	10 756 678
Средства целевого назначения ^б	143 953	9 370	153 323

	По состоянию на 31 декабря 2020 года	Изменения	По состоянию на 31 декабря 2021 года
Актuarные прибыли/(убытки)	179 362	63 756	243 118
Изменение справедливой стоимости инвестиционных инструментов, имеющих в наличии для продажи	140 376	(18 371)	122 005
Совокупный накопленный профицит	10 967 663	307 461	11 275 124

^a Величина изменения накопленного профицита, составляющая 252,7 млн долл. США, включает профицит за год в размере 252 млн долл. США и сумму в размере 0,7 млн долл. США, зачисленную из оперативного резерва.

^b К средствам целевого назначения относятся средства на обеспечение безопасности, а также средства на покрытие расходов на информационно-коммуникационные технологии, добровольцев Организации Объединенных Наций, обучение и персонал и прочих расходов.

23.1. Из общей суммы накопленного профицита в размере 11 275 млн долл. США средства в размере 10 402 млн долл. США представляют собой накопленный остаток неосновных ресурсов¹¹ (10 289 млн долл. США в 2020 году). Этот общий накопленный профицит включает дебиторскую задолженность по безналичным расчетам на сумму 4800 млн долл. США (4862 млн долл. США в 2020 году).

Примечание 24 Добровольные взносы

(В тыс. долл. США)

	2021 год	2020 год
Взносы	5 322 349	6 303 617
Взносы правительств на содержание местных отделений	25 118	19 317
Итого, добровольные взносы и взносы правительств на содержание местных отделений	5 347 467	6 322 934
Взносы в натуральной форме	21 895	15 490
Минус: возвращенная донорам неиспользованная часть взносов	(65 337)	(65 942)
Общая чистая сумма добровольных взносов	5 304 025	6 272 482

24.1. Взносы в натуральной форме состоят в основном из переданных в безвозмездное пользование земельных участков и зданий стоимостью 18,687 млн долл. США (15,394 млн долл. США в 2020 году), а также такого безвозмездно переданного донорами имущества, как компьютерная техника и предметы снабжения, на сумму 3,208 млн долл. США (0,096 млн долл. США в 2020 году).

24.2. Финансовыми положениями и правилами ПРООН допускается несение ею расходов только в пределах суммы полученных денежных средств и имеющейся кассовой наличности.

¹¹ «Основные ресурсы» включают средства, относящиеся к сегменту «Регулярные ресурсы», тогда как «неосновные ресурсы» включают в совокупности средства, относящиеся к сегментам «Совместное несение расходов», «Целевые фонды» и «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов».

24.3. В 2021 году сумма полученных денежных средств составила 5,393 млрд долл. США (5,565 млрд долл. США в 2020 году).

24.4. В нижеприведенной таблице указаны суммы добровольных взносов и взносов правительств на содержание местных отделений, принятых к учету в 2021 году, и годы, к которому относятся эти поступления.

(В тыс. долл. США)

Год, к которым относятся взносы	2021 год		Год, к которым относятся взносы	2020 год	
	Основные ресурсы	Неосновные ресурсы		Основные ресурсы	Неосновные ресурсы
Текущий год			Текущий год		
2021 год	480 241	254 184	2020 год	355 759	1 295 154
Итого, текущий год	480 241	254 184	Итого, текущий год	355 759	1 295 154
Будущие годы			Будущие годы		
2022 год	123 585	2 213 721	2021 год	192 539	2 518 772
2023 год и последующие годы	257 622	2 018 114	2022 год и последующие годы	–	1 960 710
Итого, будущие годы	381 207	4 231 835	Итого, будущие годы	192 539	4 479 482
Общая сумма добровольных взносов и взносов правительств на содержание местных отделений	861 448	4 486 019	Общая сумма добровольных взносов и взносов правительств на содержание местных отделений	548 298	5 774 636
Совокупная сумма добровольных взносов и взносов правительств на содержание местных отделений	5 347 467		Совокупная сумма добровольных взносов и взносов правительств на содержание местных отделений	6 322 934	

24.5. ПРООН получает финансирование на цикличной основе: поступления по линии многолетних соглашений с донорами, при условии соблюдения определенных критериев, принимаются к учету на момент подписания этих соглашений. В четвертом квартале 2021 года ПРООН подписала соглашения с донорами о внесении взносов на сумму 1,965 млрд долл. США (на сумму 2,43 млрд долл. США в четвертом квартале 2020 года) на финансирование многолетних программ и проектов, которые будут осуществляться в будущие периоды за счет основных и неосновных ресурсов¹². Из этой суммы взносы общим объемом 0,944 млрд долл. США предусмотрены в соглашениях, которые были подписаны в декабре 2021 года (в декабре 2020 года было подписано соглашение на сумму 1,636 млрд долл. США).

24.6. В силу характера циклического финансирования сумма взносов трех крупнейших доноров сократилась на 1,047 млрд долл. США: с 2,187 млрд долл. США в 2020 году до 1,14 млрд долл. США в 2021 году. Кроме того, из-за сложившейся политической ситуации сократилась сумма взноса в целевой фонд

¹² «Основные ресурсы» включают средства, относящиеся к сегменту «Регулярные ресурсы», тогда как «неосновные ресурсы» включают в совокупности средства, относящиеся к сегментам «Совместное несение расходов», «Целевые фонды» и «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов».

правопорядка Афганистана, что привело к уменьшению годовой суммы поступивших взносов на 112 млн. долл. США.

Примечание 25
Поступления от возмездных операций

(В тыс. долл. США)

	<i>2021 год</i>	<i>2020 год</i>
Департамент по вопросам охраны и безопасности	15 107	29 922
Возмещение управленческих расходов и расходов на вспомогательное обслуживание	53 503	76 742
Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	1 922	1 845
Плата за вспомогательное обслуживание в связи с осуществлением деятельности	1 827	2 655
Плата за услуги по начислению и выплате заработной платы	9 965	9 805
Плата за услуги по организации закупок	10 398	9 563
Плата за обучение	2 535	2 613
Поступления от аренды	8 522	3 843
Комиссия Управления целевых фондов с участием многих партнеров за выполнение функций административного агента	12 020	10 709
Поступления от продажи публикаций и авторские отчисления	2	–
Прочие поступления от возмездных операций	96	18
Общая сумма поступлений от возмездных операций	115 897	147 715

Примечание 26
Инвестиционный доход

(В тыс. долл. США)

	<i>2021 год</i>	<i>2020 год</i>
Инвестиционный доход	135 488	118 458
Общая сумма инвестиционного дохода	135 488	118 458

26.1. Ниже указаны составляющие инвестиционного дохода.

(В тыс. долл. США)

	<i>2021 год</i>	<i>2020 год</i>
Проценты, начисленные по вложениям в инструменты с фиксированным доходом и на остатки денежных средств на банковских счетах, плюс амортизированный дисконт за вычетом амортизированного ажио	56 911	94 556
Дивиденды, начисленные по инвестициям ПРООН	7 084	6 601
Реализованная прибыль от продажи инвестиционных инструментов	71 493	17 301
Общая сумма инвестиционного дохода	135 488	118 458

26.2. Значительное уменьшение суммы процентов, начисленных по вложениям в инструменты с фиксированным доходом и на остатки денежных средств на банковских счетах, и амортизированного дисконта за вычетом амортизированного ажио объясняется крайне низкими процентными ставками в 2021 году, которые определялись отчасти экономическим положением, сложившимся в результате пандемии COVID-19. Увеличение совокупного инвестиционного дохода ПРООН на 14 процентов вызвано ростом реализованной прибыли от продажи инвестиционных инструментов.

Примечание 27 Прочие поступления

(В тыс. долл. США)

	2021 год	2020 год
Курсовая прибыль	41 209	44 306
Общесистемное обслуживание и разные поступления	38 894	32 798
Плата за общее управленческое обслуживание	1 352	2 288
Общая сумма прочих поступлений	81 455	79 392

Примечание 28 Расходы

(В тыс. долл. США)

	Расходы по программам ^a 2021 год	Общая сумма расходов 2021 год	Расходы по программам 2020 год	Общая сумма расходов 2020 год
28.1 Услуги подряда				
Услуги подряда	1 860 700	1 958 337	1 828 821	1 911 105
Расходы по Программе добровольцев Организации Объединенных Наций на услуги подряда	44 049	50 240	40 574	45 740
Общая сумма расходов на услуги подряда	1 904 749	2 008 577	1 869 395	1 956 845
28.2 Расходы по персоналу				
Оклады и заработная плата	192 659	574 581	166 888	533 956
Взносы в план пенсионного страхования	34 889	105 460	30 069	98 071
Выплаты по окончании службы и при увольнении	20 564	101 796	18 571	97 579
Выплаты при приеме на службу и последующих назначениях	10 578	26 381	8 537	17 069
Выплаты в связи с отпуском	6 917	18 105	9 390	28 786
Прочие выплаты сотрудникам	62 823	39 862	60 818	38 849
Общая сумма расходов по персоналу	328 430	866 185	294 273	814 310
28.3 Предметы снабжения и расходные материалы				
Расходы на эксплуатационно-техническое обслуживание основных средств и предметы снабжения для проектов	382 488	395 952	477 721	496 717
Предметы снабжения медицинского, фармацевтического и сельскохозяйственного назначения	476 471	485 646	452 166	464 387

	<i>Расходы по программам^a</i>	<i>Общая сумма расходов</i>	<i>Расходы по программам</i>	<i>Общая сумма расходов</i>
	<i>2021 год</i>	<i>2021 год</i>	<i>2020 год</i>	<i>2020 год</i>
Принадлежности и материалы для информационной техники и поддержка программного обеспечения	46 834	57 014	39 269	47 378
Информационная техника и аппаратура связи	236 669	253 837	76 989	96 266
Предметы снабжения, связанные с обеспечением безопасности, и канцелярские принадлежности и материалы	20 934	23 923	47 072	49 265
Прочие расходные материалы	319	377	79	77
Общая сумма расходов на предметы снабжения и расходные материалы	1 163 715	1 216 749	1 093 296	1 154 090
28.4 Общие оперативные расходы				
Поездки	111 962	121 272	110 451	121 273
Обучение и наём персонала	239 674	248 946	193 107	200 560
Краткосрочная и долгосрочная аренда и коммунальные услуги	82 653	173 367	78 176	153 818
Связь	92 430	127 258	85 283	114 656
Грузовые перевозки	52 844	54 438	62 140	63 596
Профессиональные услуги	32 951	37 165	35 563	40 658
Обеспечение безопасности	18 440	30 496	20 635	34 138
Выплаты возмещения	1 772	3 843	986	11 654
Взнос на совместно финансируемую деятельность Организации Объединенных Наций	3 120	10 421	3 464	12 310
Взнос на информационно-коммуникационные технологии	2 279	5 454	1 969	4 581
Страхование/гарантии	4 774	5 888	4 939	5 754
Разные оперативные расходы	256 656 ^b	25 842 ^c	232 823	10 959
Общая сумма оперативных расходов	899 555	844 390	829 536	773 957
28.5 Субсидии и прочие переводы				
Субсидии	323 069	325 405	277 803	279 122
Переводы	2 759	24 301	(2 825)	8 772
Общая сумма субсидий и прочих переводов	325 828	349 706	274 978	287 894
28.6 Прочие расходы				
Разные расходы	12 778	13 988	13 723	15 610
Курсовые убытки ^d	10 064	63 584	7 161	25 948
Убытки от продажи основных средств и нематериальных активов	2 014	2 575	1 184	1 255
Выплаты ex gratia	–	–	–	137
Обесценение ^e	112	2 092	894	4 933
Общая сумма прочих расходов	24 968	82 239	22 962	47 883

	<i>Расходы по программам^a</i>	<i>Общая сумма расходов</i>	<i>Расходы по программам</i>	<i>Общая сумма расходов</i>
	<i>2021 год</i>	<i>2021 год</i>	<i>2020 год</i>	<i>2020 год</i>
28.7 Амортизационные отчисления				
Амортизационные отчисления по материальным активам	4 208	14 987	4 293	13 708
Амортизационные отчисления по нематериальным активам	87	2 026	36	2 159
Общая сумма амортизационных отчислений	4 295	17 013	4 329	15 867
Общая сумма расходов	4 651 540	5 384 859	4 388 769	5 050 846

^a В общей сумме расходов сумма в размере 4,652 млрд долл. США приходится на расходы по программам, а остальную сумму в размере 733 млн долл. США составляют расходы на повышение эффективности процесса развития и координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, расходы на управленческую и целевую деятельность и прочие расходы. Подробную информацию см. в примечании 34.1 «Общая сумма расходов в разбивке по категориям затрат».

^b Общая сумма разных оперативных расходов (26 млн долл. США) указана за вычетом суммы внутриведомственных расчетов по возмещению расходов в размере 261 млн долл. США, в которой сумма в размере 211 млн долл. США приходится на расходы по программам. Общая сумма разных оперативных расходов до взаимозачета сумм внутриведомственных расчетов по возмещению расходов составила 287 млн долл. США.

^c В общей сумме разных оперативных расходов сумма в размере 4 млн долл. США приходится на оплату административных услуг, оказываемых учреждениями Организации Объединенных Наций.

^d Курсовые убытки в размере 63,6 млн долл. США включает величину изменения суммы денежных средств и их эквивалентов в результате изменений обменных курсов, составляющую 4,4 млн долл. США.

^e Общая сумма обесценения в размере 2,09 млн долл. США складывается из валовой суммы обесценения в размере 2,95 млн долл. США за вычетом убытков от обесценения на сумму 0,99 млн долл. США, принятых к учету в предыдущие периоды, и из фактически списанных сумм в размере 0,13 млн долл. США.

Примечание 29

Финансовые инструменты и управление рисками

29.1. Принятые в ПРООН методы управления рисками, ее инвестиционная политика и руководящие принципы инвестиционной деятельности, а также Финансовые положения и правила направлены на сведение к минимуму потенциальных отрицательных последствий для ресурсов, имеющихся в распоряжении ПРООН для финансирования ее деятельности. Операции ПРООН связаны с различными финансовыми рисками, включая:

а) кредитный риск: риск того, что ПРООН понесет финансовые убытки, может возникнуть в случае, если какая-либо структура или контрагент не выполнит перед ПРООН свои финансовые/договорные обязательства;

б) риск неликвидности: риск того, что ПРООН не будет располагать достаточными средствами для погашения своих текущих обязательств;

в) рыночный риск: риск того, что ПРООН может понести финансовые убытки в результате владения финансовыми активами из-за неблагоприятного изменения обменных курсов, процентных ставок и/или цен на инвестиционные ценные бумаги.

29.2. ПРООН осуществляет управление своим портфелем инвестированных оборотных средств в централизованном порядке в рамках Казначейского отдела. Надзор за инвестиционной деятельностью осуществляется Комитетом по

инвестициям в составе старших руководителей, которые проводят ежеквартальные совещания для анализа результатов по инвестиционному портфелю ПРООН и обеспечения соответствия инвестиционных решений установленной инвестиционной политике и руководящим принципам инвестиционной деятельности. В Инвестиционной политике и Руководящих принципах инвестиционной деятельности ПРООН указывается, что инвестиционная деятельность имеет следующие основные цели:

а) обеспечение сохранности средств: сохранение собственных средств за счет их инвестирования в первоклассные ценные бумаги с фиксированным доходом, причем особое внимание уделяется кредитоспособности эмитентов;

б) обеспечение ликвидности: обеспечение возможности гибкого удовлетворения потребностей в денежных средствах посредством вложения средств в высоколиквидные ценные бумаги с фиксированным доходом и формирования такой структуры портфеля инвестиционных инструментов по срокам их погашения, которая соответствовала бы потребностям ПРООН в ликвидных средствах;

в) получение дохода: обеспечение максимального дохода от инвестиций в рамках вышеуказанных параметров обеспечения сохранности и ликвидности средств;

г) социально ответственное инвестирование: выбор ценных бумаг для вложения средств с использованием фильтров отбора по принципу исключения.

29.3. По состоянию на 31 декабря 2021 года инвестированные оборотные средства относились к классу финансовых активов, удерживаемых до погашения. В состав портфеля этих инвестиций входят денежные средства, инструменты денежного рынка и ценные бумаги с фиксированным доходом.

29.4. Управление финансовой деятельностью ПРООН регулируется Финансовыми положениями и правилами ПРООН. Действие этих положений и правил распространяется на все фонды и программы, находящиеся в ведении ПРООН, и в них установлены стандарты внутреннего контроля и подотчетности, действующие в рамках всей организации.

29.5. ПРООН передала управление инвестированием средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, а также средств, предназначенных для покрытия расходов на выплаты по окончании службы и в связи с репатриацией, двум внешним инвестиционным менеджерам в целях обеспечения достаточного уровня доходности инвестиций с учетом характера финансирования этих обязательств по выплатам после окончания службы. По состоянию на 31 декабря 2021 года инвестированные средства, относящиеся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, а также предназначенные для покрытия расходов на выплаты по окончании службы и в связи с репатриацией, классифицировались как активы, имеющиеся в наличии для продажи. В состав портфеля этих инвестиций входят денежные средства и их эквиваленты, ценные бумаги с фиксированным доходом и акции.

29.6. Деятельность внешних инвестиционных менеджеров регулируется руководящими принципами инвестирования средств. Применение этих руководящих принципов обеспечивает наибольшую степень безопасности, подотчетности и социальной ответственности при осуществлении всей инвестиционной деятельности при полном соблюдении наивысших стандартов качества, эффективности, компетентности и добросовестности. В этих руководящих принципах определены инструменты, в которые допускается вкладывать средства при их глобальном инвестировании в акции и ценные бумаги с фиксированным доходом, и

конкретно оговорены лимиты вложений по классам активов. Официальными механизмами обеспечения подотчетности инвестиционных менеджеров и надзора за их деятельностью служат ежеквартальные совещания комитета по инвестированию средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию. Эти руководящие принципы периодически пересматриваются и утверждаются комитетом по инвестированию средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию.

29.7. В нижеследующих таблицах указана стоимость финансовых активов и непогашенных финансовых обязательств ПРООН на конец года на основе классификаций, предусмотренных в МСУГС и принятых ПРООН.

а) Классификация финансовых активов

(В тыс. долл. США)

	<i>Удерживаемые до погашения</i>	<i>Имеющиеся в наличии для продажи</i>	<i>Займы и дебиторская задолженность</i>	<i>Учитываемые по справедливой стоимости через профит или дефицит</i>	<i>Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Денежные средства и их эквиваленты	–	–	566 485	–	566 485	838 512
Инвестиции	6 851 758	1 041 049	–	–	7 892 807	7 204 272
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	–	–	4 742 479	–	4 742 479	4 805 284
Прочая дебиторская задолженность	–	–	55 631	2 122	57 753	56 317
Выданные авансы	–	–	289 795	–	289 795	217 523
Займы правительствам	–	–	2 772	–	2 772	3 518
Общая сумма финансовых активов	6 851 758	1 041 049	5 657 162	2 122	13 552 091	13 125 426

б) Классификация финансовых обязательств

(В тыс. долл. США)

	<i>Прочие финансовые обязательства</i>	<i>Учитываемые по справедливой стоимости через профит или дефицит</i>	<i>Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	267 572	–	267 572	187 560
Авансы к выплате	24 150	–	24 150	15 099
Средства, находящиеся в доверительном управлении: средства Управления целевых фондов с участием многих партнеров	1 446 946	–	1 446 946	1 028 873
Находящиеся на хранении средства доноров	13 676	–	13 676	7 550
Прочие обязательства	14 797	–	14 797	3 928
Общая сумма финансовых обязательств	1 767 141	–	1 767 141	1 243 010

29.8. Финансовые активы, удерживаемые до погашения, учитываются по амортизированной стоимости. По состоянию на 31 декабря 2021 года балансовая стоимость этих активов превысила их рыночную стоимость на 16,826 млн долл. США (в 2020 году рыночная стоимость превысила балансовую стоимость на 47,927 млн долл. США). Активы, имеющиеся в наличии для продажи, учитываются по справедливой стоимости, определяемой на основе данных о котировочных ценах, получаемых от компетентных третьих сторон. Балансовая стоимость займов и дебиторской задолженности является обоснованной приблизительно величиной их справедливой стоимости.

29.9. По состоянию на 31 декабря 2021 года ПРООН имела финансовые активы, учтенные по справедливой стоимости через профицит или дефицит, на сумму 2,122 млн долл. США (в 2020 году финансовые обязательства на сумму 0,494 млн долл. США), которые образовались в связи с форвардными контрактами на различные валюты и условные суммы, находящимися в управлении внешних инвестиционных менеджеров.

29.10. В ведомости финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2021 года, была учтена чистая прибыль на сумму 7,215 млн долл. США, полученная в связи с финансовыми активами и обязательствами, учитываемыми по справедливой стоимости через профицит или дефицит (в 2020 году в связи с такими финансовыми активами и обязательствами были понесены чистые убытки на сумму 2,66 млн долл. США).

Оценка

29.11. В нижеследующей таблице приводится информация о распределении финансовых инструментов Программы, которые имелись в наличии для продажи и были учтены по справедливой стоимости по состоянию на 31 декабря 2021 года, по уровням иерархии оценок справедливой стоимости.

(В тыс. долл. США)

	Уровень 1	Уровень 2	Уровень 3	Всего
Активы				
Финансовые инструменты, учтенные по справедливой стоимости через профицит или дефицит	–	2 122	–	2 122
Финансовые активы, которые имелись в наличии для продажи				
Акции	656 195	–	–	656 195
Облигации	384 854	–	–	384 854
Обязательства				
Финансовые инструменты, учтенные по справедливой стоимости через профицит или дефицит	–	–	–	–
Общая сумма	1 041 049	2 122	–	1 043 171

29.12. В МСУГС определена трехуровневая иерархия оценок справедливой стоимости, исходя из значимости используемых при оценке исходных данных, а именно:

а) уровень 1: для оценки используются нескорректированные котировочные цены, наблюдаемые на активных рынках, на идентичные активы и обязательства;

б) уровень 2: для оценки используются исходные данные (за исключением котировочных цен, применяемых для уровня 1), наблюдаемые для активов и обязательств либо непосредственно (такие, как цена), либо косвенно (такие, как производные от цены);

в) уровень 3: для оценки используются исходные данные по активам и обязательствам, не основанные на наблюдаемых на рынке показателях (т. е. ненаблюдаемые исходные данные).

Анализ кредитного риска для Программы развития Организации Объединенных Наций

29.13. Кредитный риск для ПРООН возникает в связи с непогашенными остатками финансовых активов, главным образом денежными средствами и их эквивалентами, инвестициями и дебиторской задолженностью (по безвозмездным операциям).

29.14. По состоянию на 31 декабря 2021 года ПРООН имела банковские счета в 149 странах, в связи с чем она подвергается риску в случае банкротства местных финансовых учреждений. ПРООН установила критерии оценки риска для определения кредитоспособности финансовых учреждений до открытия новых банковских счетов, и лимиты средств, хранимых в местной валюте, утверждаются и контролируются в централизованном порядке Казначейским отделом ПРООН. Кроме того, ПРООН, используя счета с нулевым сальдо, позволяет местным отделениям брать средства в долларах США и евро с одного из основных счетов, находящихся в ведении штаб-квартиры, для периодического пополнения счетов в местной валюте. Счета с нулевым сальдо предназначены для автоматического перевода избыточных остатков средств на основной счет для их инвестирования в краткосрочные инструменты денежного рынка. Такой порядок сводит к минимуму избыточные остатки средств на счетах в местных банках.

29.15. Что касается инвестирования средств, то в положениях инвестиционной политики и руководящих принципах инвестиционной деятельности ПРООН предусматриваются ограничение кредитного риска установленной суммой на одного контрагента и минимальные требования к качеству кредитов. Стратегии снижения кредитного риска, предусмотренные инвестиционной политикой и руководящими принципами инвестиционной деятельности, предполагают использование консервативных минимальных критериев кредитования для всех эмитентов и установление предельных сроков погашения и лимитов для контрагентов с учетом кредитного рейтинга. Инвестиционной политикой и руководящими принципами инвестиционной деятельности также предусматривается постоянное отслеживание кредитных рейтингов эмитентов и контрагентов. Средства, находящиеся в управлении ПРООН, разрешается инвестировать только в инструменты с фиксированным доходом, эмитентами которых являются государства, наднациональные организации или международные учреждения, государственные или федеральные учреждения и банки.

29.16. Для оценки и отслеживания кредитного риска по своим финансовым инструментам ПРООН использует кредитные рейтинги, определяемые тремя ведущими рейтинговыми агентствами: «Мудиз», «Стэндард энд Пуэрз» («Эс-энд-Пи») и «Фитч». По состоянию на 31 декабря 2020 года средства, находящиеся в управлении ПРООН, были вложены в первоклассные инструменты с

фиксированным доходом, указанные в нижеприведенной таблице (представлено в соответствии с рейтингами, применяемыми компанией «Эс-энд-Пи»).

Инвестиции, находящиеся в управлении Программы развития Организации Объединенных Наций, в разбивке по кредитным рейтингам

(В тыс. долл. США)

По состоянию на 31 декабря 2021 года	AAA	AA+	AA – AA-	A+	A	A-	Без рейтинга	Всего
Инструменты денежного рынка	134 884	119 982	811 415	714 990	–	–	131	1 781 402
Облигации	2 680 523	1 190 301	812 786	386 419	326	–	1	5 070 356
Общая сумма	2 815 407	1 310 283	1 624 201	1 101 409	326	–	132	6 851 758

По состоянию на 31 декабря 2020 года	AAA	AA+	AA – AA-	A+	A	A-	Без рейтинга	Всего
Инструменты денежного рынка	802 505	427 391	934 450	299 963	–	50 000	120	2 514 429
Облигации	2 238 358	664 847	628 348	272 982	–	–	–	3 804 535
Общая сумма	3 040 863	1 092 238	1 562 798	572 945	–	50 000	120	6 318 964

Примечание: без учета инвестиций, относящихся к категории эквивалентов денежных средств и средств, инвестированных по линии Управления целевых фондов с участием многих партнеров.

Инвестиции, находящиеся в управлении внешних инвестиционных менеджеров, в разбивке по кредитным рейтингам

(В тыс. долл. США)

По состоянию на 31 декабря 2021 года	AAA	AA+	AA – AA-	A+	A	A-	BBB+	BBB	Облигации казначейства Соединенных Штатов	Без рейтинга	Всего
Облигации	11 931	2 212	11 295	6 045	8 661	2 703	10 079	3 984	39 368	288 576	384 854
Общая сумма	11 931	2 212	11 295	6 045	8 661	2 703	10 079	3 984	39 368	288 576	384 854

По состоянию на 31 декабря 2020 года	AAA	AA+	AA-	A+	A	A-	BBB+	BBB	Облигации казначейства Соединенных Штатов	Без рейтинга	Всего
Облигации	10 792	2 096	6 490	4 411	3 016	2 318	7 096	6 917	37 134	229 651	309 921
Общая сумма	10 792	2 096	6 490	4 411	3 016	2 318	7 096	6 917	37 134	229 651	309 921

Примечание: деятельность внешних инвестиционных менеджеров регулируется руководящими принципами инвестирования средств. Вложения в облигации без рейтинга включают средства, инвестированные в фонды корпоративных облигаций и биржевые инвестиционные фонды, портфели которых состоят из инструментов с фиксированным доходом, на сумму 240,08 млн долл. США (193,376 млн долл. США в 2020 году), а также вложения в государственные облигации на остальную сумму в размере 48,496 млн долл. США (36,275 млн долл. США в 2020 году).

29.17. Функции управления инвестициями осуществляются в централизованном порядке в штаб-квартире ПРООН, а страновым отделениям в обычных обстоятельствах не разрешается заниматься инвестированием средств, если только они не получают в порядке исключения соответствующее разрешение от Казначейского отдела ПРООН, когда условия позволяют инвестировать на местном уровне согласно установленным параметрам.

29.18. Степень кредитного риска для ПРООН в связи с непогашенной дебиторской задолженностью по безвозмездным операциям снижается благодаря применению Финансовых положений и правил ПРООН, которые требуют, чтобы по линии нерегулярных ресурсов расходы производились после получения средств от доноров. Несение расходов до получения средств разрешается в порядке исключения только в том случае, если дебитор удовлетворяет установленным критериям в отношении риска. Кроме того, большая часть взносов к получению причитается с правительств стран и наднациональных учреждений, включая другие структуры Организации Объединенных Наций (как показано в таблице ниже), операции с которыми не сопряжены со значительным кредитным риском. ПРООН периодически выполняет проверки на предмет возможности взыскания таких сумм и, когда это уместно, начисляет убытки от обесценения этой дебиторской задолженности. По состоянию на 31 декабря 2021 года были начислены убытки от обесценения непогашенной дебиторской задолженности по безвозмездным операциям на сумму 0,88 млн долл. США.

Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям с разбивкой по типам структур

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года
Правительственные структуры	1 257 505	1 296 342
Неправительственные структуры	3 484 974	3 508 942
Общая сумма дебиторской задолженности по безвозмездным операциям	4 742 479	4 805 284

Примечание: к неправительственным структурам относятся в основном наднациональные и международные структуры.

29.19. Как показано в нижеприведенной таблице, все три крупнейших донора, на которых приходится 50 процентов (48 процентов в 2020 году) непогашенной дебиторской задолженности по безвозмездным операциям, являются многосторонними донорами. Исходя из динамики прошлых лет, ПРООН считает, что может быть взыскана дебиторская задолженность по безвозмездным операциям на всю оставшуюся сумму, указанную за вычетом убытков от обесценения в размере 0,88 млн долл. США.

Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям: три крупнейшие суммы непогашенной задолженности

(В тыс. долл. США)

№	Остаток	В процентах	
		от общей суммы	Тип структуры
1	882 459	19	Объединенный фонд Организации Объединенных Наций
2	858 473	18	Объединенный фонд Организации Объединенных Наций
3	631 817	13	Многостороннее учреждение
Итого	2 372 749	50	
Прочая задолженность	2 369 730	50	
Всего	4 742 479	100	

Анализ риска неликвидности для Программы развития Организации Объединенных Наций

29.20. Риск неликвидности — это риск того, что ПРООН не сможет покрывать свои обязательства, включая кредиторскую задолженность, начисленные финансовые обязательства, обязательства по возврату сумм донорам и другие финансовые обязательства, при наступлении срока их погашения.

29.21. Инвестиции осуществляются с должным учетом потребностей Программы в денежных средствах для оперативных целей, которые определяются на основе прогнозируемого движения денежных средств для удовлетворения будущих потребностей в финансировании. Как показано в нижеприведенной таблице, ПРООН сохраняет долю своих денежных средств и инвестиций в денежные средства и их эквиваленты и текущих инвестиций, которой достаточно для покрытия обязательств при наступлении срока их погашения.

Анализ ликвидности

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2021 года		По состоянию на 31 декабря 2020 года	
	В процентах	В процентах	В процентах	В процентах
Остатки денежных средств	383 710	5	462 666	6
Эквиваленты денежных средств	182 775	2	375 846	5
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов	566 485	7	838 512	11
Текущие инвестиции	3 154 762	37	3 883 409	48
Долгосрочные инвестиции	4 738 045	56	3 320 863	41
Общая сумма текущих и долгосрочных инвестиций	7 892 807	93	7 204 272	89
Общая сумма инвестиций, денежных средств и их эквивалентов	8 459 292	100	8 042 784	100

Состав портфеля эквивалентов денежных средств

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Фонды денежного рынка	137 540	33 436
Инструменты денежного рынка	24 997	342 410
Облигации	20 238	—
Эквиваленты денежных средств	182 775	375 846

29.22. ПРООН дополнительно снижает для себя степень риска неликвидности благодаря применению своих Финансовых правил и положений, которые запрещают подразделениям брать на себя договорные обязательства, включая обязательства по контрактам на покупку, в отсутствие соответствующей бюджетной сметы. Расходы допускаются по получении средств или после пересмотра бюджетных смет. Лимиты расходования средств регулярно пересматриваются по мере принятия обязательств и несения расходов. Если средства еще не поступили, расходы допускаются при соблюдении руководящих принципов управления рисками ПРООН.

Анализ рыночного риска для Программы развития Организации Объединенных Наций

29.23. Рыночный риск — это риск того, что ПРООН может понести финансовые убытки из-за неблагоприятного изменения рыночных цен на финансовые инструменты, включая изменение процентных ставок, обменных курсов и курсов акций.

29.24. Процентный риск возникает в результате влияния рыночных колебаний процентных ставок на:

- а) справедливую стоимость финансовых активов и обязательств;
- б) движение денежных средств в будущих периодах.

29.25. Часть портфеля инвестиций ПРООН (13 процентов) относится к категории инвестиционных инструментов, которые имеются в наличии для продажи и учитываются по справедливой стоимости в чистых активах/собственных средствах, в результате чего ПРООН подвергается процентному риску. Вместе с тем значительная часть инвестиционного портфеля (87 процентов) относится к категории инвестиций, которые удерживаются до погашения и переоценка которых не производится по рыночным ценам, и поэтому изменения процентных ставок не оказывают существенного влияния на объем чистых активов и профицит или дефицит, указываемые в финансовых ведомостях Программы.

Распределение инвестиций по категориям

(В тыс. долл. США)

Учетная стоимость		По состоянию на 31 декабря 2021 года	По состоянию на 31 декабря 2020 года
Инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения	Амортизированная стоимость	6 851 758	6 318 964
Инвестиционные инструменты, име- ющиеся в наличии для продажи	Справедливая стоимость	1 041 049	885 308
Общая сумма инвестиций		7 892 807	7 204 272

29.26. Портфель инвестиционных инструментов ПРООН, удерживаемых до погашения, состоит из деноминированных в долларах США депозитных сертификатов, коммерческих ценных бумаг, срочных вкладов и процентных или дисконтных облигаций, включая облигации с фиксированной или плавающей процентной ставкой и отзывные облигации. По состоянию на 31 декабря 2021 года ПРООН имела в своем портфеле инструменты с фиксированным доходом и плавающей процентной ставкой, сроки погашения по которым составляли от одного месяца до трех лет, на сумму 110,893 млн долл. США (419,326 млн долл. США в 2020 году).

29.27. В нижеприведенной таблице показана чувствительность стоимости инвестиций ПРООН к изменению процентных ставок в зависимости от сроков погашения входящих в ее портфель ценных бумаг. К изменению процентных ставок чувствительны лишь инвестиционные инструменты с фиксированным доходом, которые относятся к категории активов, имеющихся в наличии для продажи, и переоценка которых производится по рыночным ценам в составе чистых активов/собственных средств, и поэтому изменения процентных ставок никак не повлияют на величину профицита или дефицита ПРООН.

Анализ чувствительности стоимости инвестиционных инструментов с фиксированным доходом, имеющихся в наличии для продажи, к изменению процентных ставок

(В тыс. долл. США)

Стоимость по состоянию на 31 декабря 2021 года	Изменение процентных ставок	Влияние на суммы в финансовых ведомостях	
		Чистые активы	Профицит или дефицит
384 854	Увеличение на 100 базисных пунктов	(8 165)	—
384 854	Уменьшение на 50 базисных пунктов	4 082	—

Примечание: только долговые инструменты, без учета инвестиций в акции (см. таблицу в п. 29.11 выше).

Валютный риск

29.28. Операции Программы осуществляются в основном в долларах США, однако ПРООН подвергается валютному риску из-за наличия финансовых активов в других валютах и финансовых обязательств, подлежащих погашению в других валютах.

29.29. ПРООН получает взносы доноров главным образом в долларах США, однако часть взносов поступает в ряде других основных валют, включая евро,

шведскую крону, фунт стерлингов, специальные права заимствования, норвежскую крону, австралийский доллар, канадский доллар и швейцарский франк. Кроме того, правительства стран осуществления программ вносят средства на их финансирование в основном в своих национальных валютах. ПРООН постоянно оценивает свои потребности иметь в наличии денежные средства и другие финансовые активы в иных валютах исходя из объема ее обязательств в иных валютах.

29.30. ПРООН активно регулирует имеющуюся у нее чистую сумму в десяти основных валютах в пересчете на доллары США, используя для этого валютные форвардные и опционные контракты. Эти валюты включают австралийский доллар, канадский доллар, датскую крону, евро, японскую йену, новозеландский доллар, норвежскую крону, фунт стерлингов, шведскую крону и швейцарский франк.

а) Денежные средства и их эквиваленты, инвестиции и дебиторская задолженность по безвозмездным операциям

(В тыс. долл. США)

	<i>В долларах США</i>	<i>В евро</i>	<i>В норвеж- ских кронах</i>	<i>В прочих валютах</i>	<i>Итого по со- стоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>Итого по состо- янию на 31 де- кабря 2020 года</i>
Денежные средства и их эквиваленты	407 479	33 556	307	125 143	566 485	838 512
Инвестиции	7 634 285	140 406	5 691	112 425	7 892 807	7 204 272
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	3 827 374	556 182	96 569	262 354	4 742 479	4 805 284
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов, инвестиций и дебиторской задолженности по безвозмездным операциям	11 869 138	730 144	102 567	499 922	13 201 771	12 848 068

В вышеприведенной таблице указаны три валюты, на которые приходится наибольшие объемы средств организации.

б) Анализ чувствительности к изменениям валютных курсов

(В тыс. долл. США)

	<i>Снижение курса валюты</i>		<i>Повышение курса валюты</i>	
	<i>Профицит/ дефицит</i>	<i>Чистые активы</i>	<i>Профицит/ (дефицит)</i>	<i>Чистые активы</i>
Активы в евро (изменение курса на 10 процентов)	(66 616)	—	80 835	—
Активы в шведской кроне (изменение курса на 10 процентов)	(9 313)	—	11 410	—
Активы в фунтах стерлингов (изменение курса на 10 процентов)	(7 985)	—	9 434	—

Приведенные выше суммы показывают чувствительность стоимости денежных средств и их эквивалентов, инвестиций и дебиторской задолженности по безвозмездным операциям к изменениям валютных курсов.

29.31. По состоянию на 31 декабря 2021 года ПРООН располагала инвестиционными инструментами и остатками денежных средств и их эквивалентов в ряде валют, отличных от доллара США. Денежные средства и их эквиваленты в валютах, отличных от доллара США, требовались главным образом для финансирования оперативной деятельности на местах в странах осуществления программ, в которых большая доля платежей производится в местной валюте. ПРООН сохраняет минимальный объем активов в местных валютах и, по возможности, конвертирует избыток средств в местной валюте на банковских счетах в доллары США.

29.32. Финансовые активы и финансовые обязательства Программы деноминированы главным образом в долларах США, в результате чего снижается ее общий валютный риск. Финансовые обязательства, включая средства, полученные авансом, и находящиеся на хранении средства доноров, отражаются в бухгалтерских ведомостях ПРООН в долларах США, хотя некоторая доля средств может возвращаться в местной валюте по просьбе донора.

Риск изменения курсов акций

29.33. В 2021 году находящиеся во внешнем управлении портфели инвестированных средств ПРООН, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, а также предназначенных для покрытия расходов на выплаты по окончании службы, включали инвестиции в акции. В нижеприведенной таблице показана чувствительность стоимости вложений в акции к 5-процентному изменению курса акций. К изменению курса акций чувствительны вложения в акции, которые относятся к категории активов, имеющих в наличии для продажи, и переоценка которых производится по рыночным ценам в составе чистых активов/собственных средств, и поэтому изменения курсов никак не повлияют на величину профицита или дефицита ПРООН.

Чувствительность стоимости вложений в акции к изменению их курса

(В тыс. долл. США)

Стоимость по состоянию на 31 декабря 2021 года	Изменение курса	Влияние на суммы в финансовых ведомостях	
		Чистые активы	Профицит или дефицит
656 195	Увеличение на 5 процентов	32 810	–
656 195	Уменьшение на 5 процентов	(32 810)	–

29.34. Несмотря на нестабильность на финансовых рынках, наблюдавшуюся в 2021 году и вызванную отчасти воздействием пандемии COVID-19, по-прежнему обеспечивается сохранность основной суммы портфеля вложений оборотных средств ПРООН, поскольку ее средства вложены в первоклассные активы, призванные гарантировать такую сохранность в соответствии с ее инвестиционной политикой. В результате повышения суммы реализованной прибыли от продажи инвестиционных инструментов инвестиционный доход, полученный от вложения оборотных средств, средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, а также средств, предназначенных для покрытия расходов на выплаты по окончании службы, увеличился со 118,5 млн долл. США в 2020 году до 135,5 млн долл. США в 2021 году.

29.35. В соответствии со своими руководящими принципами инвестиционной деятельности ПРООН активно следит за рейтингами инструментов, в которые вложены ее средства, и рейтингами инвестиционных учреждений-контрагентов.

29.36. Какие бы то ни были вызванные нестабильностью рынка изменения в стоимости портфелей инвестированных средств ПРООН, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, а также предназначенных для покрытия расходов на выплаты по окончании службы и классифицируемых как активы, имеющиеся в наличии для продажи, никак не сказываются на указанной в отчетности величине профицита или дефицита. Дополнительная информация об изменении обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию в 2021 году приводится в примечании 20 «Обязательства по выплатам работникам».

Примечание 30 Связанные стороны

Ключевой управленческий персонал

30.1. Руководящей структурой ПРООН является Исполнительная группа, в составе которой в конце 2021 года насчитывалось 13 членов. Исполнительная группа отвечает за стратегическое руководство и оперативное управление деятельностью ПРООН и наделена всеми необходимыми полномочиями для выполнения мандата ПРООН. Штат Группы предусматривает четыре уровня должностей: заместитель Генерального секретаря и Администратор (Администратор); заместитель Генерального секретаря (помощник Администратора); девять помощников Генерального секретаря (помощники Администратора); и специальный советник Администратора/старший советник по модели деятельности и рабочим процессам, который является руководителем аппарата и директором канцелярии Администратора (ex officio).

Вознаграждение

(В тыс. долл. США)

Уровень	Число должностей	Оклад и корректив по месту службы	Прочие элементы вознаграждения	Общая сумма вознаграждения	Обязательства по плану медицинского страхования после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией и выплатой пособий в случае смерти и компенсации за неиспользованный ежегодный отпуск
Ключевой управленческий персонал	13	3 238	1 144	4 382	3 872
Близкие родственники сотрудников, занимающих ключевые руководящие должности	—	—	—	—	—
Всего	13	3 238	1 144	4 382	3 872

30.2. Сумма вознаграждения, которая выплачивается сотрудникам, занимающим ключевые руководящие должности, включает в себя оклад, корректив по месту службы и прочие выплаты, полагающиеся в соответствии с Положениями о персонале и Правилами о персонале Организации Объединенных Наций.

30.3. Прочие элементы вознаграждения включают взносы ПРООН в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций на страхование ключевого управленческого персонала на сумму 0,68 млн долл. США (0,63 млн долл. США в 2020 году).

Займы

30.4. Персонал ПРООН, включая сотрудников, занимающих ключевые руководящие должности, может получить авансы для конкретных целей, предусмотренных в Положениях о персонале Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 декабря 2021 года, сотрудникам, занимающим ключевые руководящие должности, и их ближайшим родственникам не выдавалось никаких авансов, которые не мог бы получить любой другой сотрудник ПРООН.

Система Организации Объединенных Наций

30.5. ПРООН принимает участие в осуществлении инициатив системы Организации Объединенных Наций, таких как совместные механизмы финансирования (целевые фонды с участием многих доноров и совместные программы) и механизмы общего обслуживания. Структуры Организации Объединенных Наций сотрудничают в рамках этих совместных механизмов финансирования в целях осуществления деятельности и достижения результатов. Каждая из участвующих структур Организации Объединенных Наций берет на себя выполнение части функций, связанных с планированием, осуществлением, мониторингом и оценкой этой деятельности.

30.6. ПРООН является организацией — соучредителем Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), в рамках которой учреждения системы Организации Объединенных Наций прилагают совместные усилия к принятию согласованных и новаторских мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом. ПРООН участвует в выработке финансовой и операционной политики Координационного совета программы ЮНЭЙДС, штаб-квартира которого расположена в Женеве.

Примечание 31

Договорные обязательства и условные активы и обязательства

Непогашенные обязательства

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Основные средства	18 929	6 157
Товары	386 011	443 955
Услуги	494 902	495 822
Общая сумма непогашенных обязательств	899 842	945 934

31.1. По состоянию на 31 декабря 2021 года, сумма обязательств ПРООН по на приобретение различных товаров и услуг, которые еще не были получены, составила 899,842 млн долл. США.

Обязательства по договорам аренды в разбивке по срокам

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Обязательства по договорам аренды недвижимого имущества на срок:		
менее 1 года	72 163	69 725

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
от 1 года до 5 лет	94 725	65 542
свыше 5 лет	23 367	24 160
Общая сумма обязательств по договорам аренды недвижимого имущества	190 255	159 427

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Обязательства по договорам аренды оборудова- ния на период:		
менее 1 года	90	105
от 1 года до 5 лет	65	155
свыше 5 лет	—	—
Общая сумма обязательств по договорам аренды оборудования	155	260

31.2. В приведенных выше таблицах указаны суммы обязательств по будущим арендным платежам на протяжении срока действия договоров аренды. Как правило, изначально ПРООН заключает договоры аренды помещений и оборудования на сроки от 1 года до 5 лет.

31.3. ПРООН заключила приблизительно 427 договоров операционной аренды земельных участков и зданий. Большинство договоров аренды заключены на коммерческих условиях. В 2021 году порядка 101 договора являлись договорами аренды помещений, предоставленных ПРООН правительствами принимающих стран на безвозмездной основе и учитываемых как взносы в натуральной форме, что в основном включает переданные в безвозмездное пользование земельные участки и здания стоимостью 18,687 млн долл. США (15,394 млн долл. США в 2020 году) (см. примечание 24 «Добровольные взносы»). Арендная плата по всем договорам операционной аренды учитывается в составе расходов на краткосрочную и долгосрочную аренду и коммунальные услуги (см. примечание 28 «Расходы»).

Условные активы

31.4. По состоянию на 31 декабря 2021 года условные активы ПРООН включали комплекс в Южном Судане, который является предметом имущественного спора. В связи с этим спором ПРООН не учитывает землю и сооружения комплекса в составе основных средств. При проведении последней оценки в 2018 году независимые оценщики определили справедливую стоимость земли и сооружений в 51,368 млн долл. США.

Условные обязательства

31.5. В ходе осуществления текущей деятельности ПРООН к ней могут предъявляться претензии, которые распределяются по следующим категориям: а) корпоративные и коммерческие претензии; б) административно-правовые претензии; и с) прочие претензии.

31.6. По состоянию на 31 декабря 2021 года были предъявлены корпоративные, коммерческие и административно-правовые претензии на общую сумму в 3,748 млн долл. США. Никакого резерва на случай обесценения активов и возможных потерь не создавалось, так как вероятность, суммы и сроки выплат по этим требованиям неизвестны. ПРООН рассчитывает, что окончательное решение по любому из разбирательств, в которых она участвует, не окажет существенного негативного влияния на ее финансовое положение, результаты деятельности и движение денежных средств.

31.7. ПРООН является организацией — партнером Международного вычислительного центра Организации Объединенных Наций, расположенного в Женеве. Меморандум о взаимопонимании между этими двумя организациями предусматривает, что обе организации-партнеры несут финансовую ответственность в случае предъявления претензий какими-либо третьими сторонами или возникновения в определенных условиях каких-либо обязательств. По состоянию на 31 декабря 2021 года таких претензий не предъявлялось.

Примечание 32 Фонд для смягчения последствий бедствий

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2021 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2020 года</i>
Сальдо на начало периода	23	11
Общая сумма поступлений	1 019	1 056
Общая сумма расходов	(1 019)	(1 044)
Сальдо на конец периода	23	23

32.1. Деятельность Фонда для смягчения последствий бедствий относится к категории специальных видов деятельности; он финансируется преимущественно за счет начисленных взносов в регулярный бюджет Секретариата Организации Объединенных Наций и имеет целью содействовать управлению и руководству оперативной деятельностью, связанной с созданием потенциала для смягчения последствий бедствий.

Примечание 33 События после отчетной даты

33.1. Отчетной датой для ПРООН является 31 декабря каждого года. Датой удостоверения и представления финансовых ведомостей является 30 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом (дата подписания настоящих финансовых ведомостей).

33.2. В период между отчетной датой и датой утверждения финансовых ведомостей к опубликованию не произошло никаких событий, благоприятных или неблагоприятных, которые бы существенным образом повлияли на суммы, указанные в этих ведомостях.

Примечание 34
Раскрытие дополнительной информации

34.1

Общая сумма расходов в разбивке по категориям затрат

(В тыс. долл. США)

	2021 год
Деятельность в целях развития	
Деятельность по программам	4 651 540
Обеспечение эффективности процесса развития	209 031
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития	20 734
Управленческая деятельность	444 339
Целевая деятельность	77 900
Прочая деятельность	242 596
Взаимозачет ^a	(261 281)
Общая сумма расходов	5 384 859

^a Эта корректировка необходима для исключения влияния внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов.

34.2

Расходы по программам в разбивке по учреждениям/партнерам-исполнителям и ответственным сторонам

34.2.1. Учреждение/партнер-исполнитель — это структура, которая отвечает за руководство осуществлением проектов и результаты работы. В целях выполнения конкретных мероприятий учреждение/партнер-исполнитель может заключать договор с той или иной ответственной стороной.

34.2 а)

Расходы по программам в разбивке по учреждениям/партнерам-исполнителям

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности	Всего
Правительства	84 066	1 334 514	303 719	(23)	1 722 276
Международные неправительственные организации	157	12 136	9 121	—	21 414
Национальные неправительственные организации	2 575	1 947	4 309	—	8 831
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	—	5	—	—	5
Международная морская организация	—	—	715	—	715
Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)	—	116	—	—	116
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	—	—	277	—	277
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	—	—	454	—	454

	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Совместное несение расходов</i>	<i>Целевые фонды</i>	<i>Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности</i>	<i>Всего</i>
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	554	6 955	58 726	—	66 235
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	—	680	—	—	680
Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	—	1	—	18 273	18 274
Прочие структуры Организации Объединенных Наций	—	(2)	(20)	—	(22)
Программа развития Организации Объединенных Наций	319 913	2 287 108	205 264	—	2 812 285
Общая сумма расходов по программам	407 265	3 643 460	582 565	18 250	4 651 540

34.2 b)

Расходы по программам в разбивке по ответственным сторонам

34.2.2. «Ответственная сторона» — это сторона, ответственная за выполнение конкретных мероприятий в соответствии с заключенными договорами.

(В тыс. долл. США)

	<i>Регулярные ресурсы</i>	<i>Совместное несение расходов</i>	<i>Целевые фонды</i>	<i>Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности</i>	<i>Всего</i>
Правительства	67 220	926 989	244 347	9	1 238 565
Международные неправительственные организации	4 360	114 074	13 284	—	131 718
Национальные неправительственные организации	10 680	141 892	21 927	—	174 499
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	93	1 932	2 149	—	4 174
Международный фонд сельскохозяйственного развития	—	—	380	—	380
Международная организация труда	231	591	—	—	822
Международная морская организация	—	—	715	—	715
Международная организация по миграции	23	1 736	157	—	1 916
Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу	7	1 516	—	—	1 523
Канцелярия Генерального секретаря	—	—	423	—	423
Панамериканская организация здравоохранения	—	1 111	—	—	1 111
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	882	1 854	386	—	3 122
Детский фонд Организации Объединенных Наций	90	14 705	707	—	15 502
Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	502	229	—	—	731
Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций	—	12	—	—	12
Департамент операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций	—	488	126	—	614
Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства Секретариата Организации	—	40	—	—	40

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности	Всего
Объединенных Наций					
Экономическая комиссия для Африки	–	20	–	–	20
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	–	–	17	–	17
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	–	433	498	–	931
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»)	232	7 523	78	–	7 833
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	–	2 488	620	–	3 108
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	–	92	23	–	115
Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)	–	8 545	–	–	8 545
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	–	1 089	454	–	1 543
Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций	–	736	404	–	1 140
Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями	–	12	–	–	12
Контртеррористическое управление	–	229	–	–	229
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	–	16 308	59 541	–	75 849
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	250	2 891	68	–	3 209
Управление по координации гуманитарных вопросов Секретариата Организации Объединенных Наций	–	1	–	–	1
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	268	5 543	–	–	5 811
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	–	244	640	–	884
Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций	–	74	–	–	74
Университет Организации Объединенных Наций	–	427	234	–	661
Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	–	1	–	18 261	18 262
Всемирная продовольственная программа	125	2 853	155	–	3 133
Всемирная организация здравоохранения	593	13 080	1 355	–	15 028
Всемирная туристская организация	1	57	10	–	68
Прочие структуры Организации Объединенных Наций	–	132	–	–	132
Программа развития Организации Объединенных Наций	321 708	2 373 513	233 867	(20)	2 929 068
Общая сумма расходов по программам	407 265	3 643 460	582 565	18 250	4 651 540

34.3 Расходы по программам в разбивке по географическим регионам

(В тыс. долл. США)

	<i>Африка</i>	<i>Арабские государ- ства</i>	<i>Азиатско- Тихоокеан- ский регион</i>	<i>Европа и Содружество Независимых Государств</i>	<i>Латинская Америка и Карибский бассейн</i>	<i>Глобальные программы и прочие реги- оны</i>	<i>Итого</i>
Расходы							
Услуги подряда	310 162	425 098	456 604	215 138	378 319	119 428	1 904 749
Расходы по персоналу	106 794	67 846	45 353	14 521	13 689	80 227	328 430
Предметы снабжения и расходные материалы	365 117	139 339	91 331	178 698	373 662	15 568	1 163 715
Общие оперативные расходы	326 352	164 255	124 468	74 482	160 585	49 413	899 555
Субсидии и прочие переводы	30 830	39 750	14 778	17 593	164 935	57 942	325 828
Прочие расходы	4 568	6 698	2 710	484	8 310	2 198	24 968
Амортизационные отчисления	1 921	641	629	462	502	140	4 295
Всего	1 145 744	843 627	735 873	501 378	1 100 002	324 916	4 651 540

34.4 Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности

34.4 а) Ведомость финансового положения

(В тыс. долл. США)

	<i>Вспомогательное обслуживание на основе возмеще- ния расходов</i>	<i>Соглашения об управ- ленческом обслужива- нии</i>	<i>Программа доброволь- цев Орга- низации Объединен- ных Наций</i>	<i>Целевая деятель- ность</i>	<i>Программа для младших сотрудни- ков-специа- листов</i>	<i>Резерв для размещения персонала на местах</i>	<i>Параллель- ные денеж- ные взносы правитель- ств налич- ными</i>	<i>Всего</i>
Активы								
Текущие активы								
Денежные средства и их эквиваленты	54 977	2 549	10 285	3 364	3 165	1 505	906	76 751
Инвестиции	290 432	13 473	54 344	17 782	11 762	7 955	4 787	400 535
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	2 681	468	5 198	2 676	341	—	—	11 364
Прочая дебиторская задолженность	1 250	—	—	326	1	27	—	1 604
Выданные авансы	864	—	29	165	—	—	—	1 058
Займы правительствам	—	—	—	—	—	507	—	507
Запасы	926	—	25	102	—	—	—	1 053
Общая сумма текущих активов	351 130	16 490	69 881	24 415	15 269	9 994	5 693	492 872
Долгосрочные активы								
Инвестиции	439 573	20 391	82 251	26 913	17 801	12 040	7 245	606 214
Займы правительствам	—	—	—	—	—	2 265	—	2 265

	<i>Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов</i>	<i>Соглашения об управленческом обслуживании</i>	<i>Программа добровольцев Организации Объединенных Наций</i>	<i>Целевая деятельность</i>	<i>Программа для младших сотрудников-специалистов</i>	<i>Резерв для размещения персонала на местах</i>	<i>Параллельные денежные взносы правительства наличными</i>	<i>Всего</i>
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	23 070	18	3 349	–	–	–	–	26 437
Основные средства	53 778	15	877	3 668	–	8 561	–	66 899
Нематериальные активы	2 398	–	2 650	–	–	–	–	5 048
Прочая дебиторская задолженность	21	–	–	4	–	–	–	25
Общая сумма долгосрочных активов	518 840	20 424	89 127	30 585	17 801	22 866	7 245	706 888
Общая сумма активов	869 970	36 914	159 008	55 000	33 070	32 860	12 938	1 199 760
Обязательства								
Текущие обязательства								
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	4 665	5	14 656	3 406	14 701	(2)	–	37 431
Авансы к выплате	619	12 399	44	109	15	–	–	13 186
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	14 217	700	–	10	–	14	–	14 941
Находящиеся на хранении средства доноров	–	–	–	100	–	–	–	100
Обязательства по выплатам работникам	15 387	–	(2)	2	(8)	–	–	15 379
Прочие текущие обязательства	799	–	–	51	387	6	–	1 243
Общая сумма текущих обязательств	35 687	13 104	14 698	3 678	15 095	18	–	82 280
Долгосрочные обязательства								
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	16 579	–	–	–	–	6	–	16 585
Обязательства по выплатам работникам	388 436	–	–	–	(46)	–	–	388 390
Общая сумма долгосрочных обязательств	405 015	–	–	–	(46)	6	–	404 975
Общая сумма обязательств	440 702	13 104	14 698	3 678	15 049	24	–	487 255
Чистые активы/собственные средства								
Резервы	116 001	–	–	–	–	25 000	–	141 001

	<i>Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов</i>	<i>Соглашения об управленческом обслуживании</i>	<i>Программа добровольцев Организации Объединенных Наций</i>	<i>Целевая деятельность</i>	<i>Программа для младших сотрудников-специалистов</i>	<i>Резерв для размещения персонала на местах</i>	<i>Параллельные денежные взносы правительств наличными</i>	<i>Всего</i>
Накопленный профицит	313 267	23 810	144 310	51 322	18 021	7 836	12 938	571 504
Общая сумма чистых активов/собственных средств	429 268	23 810	144 310	51 322	18 021	32 836	12 938	712 505
Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств	869 970	36 914	159 008	55 000	33 070	32 860	12 938	1 199 760

34.4 б)
Ведомость финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

	<i>Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов</i>	<i>Соглашения об управленческом обслуживании</i>	<i>Программа добровольцев Организации Объединенных Наций</i>	<i>Целевая деятельность</i>	<i>Программа для младших сотрудников-специалистов</i>	<i>Резерв для размещения персонала на местах</i>	<i>Параллельные денежные взносы правительств</i>	<i>Всего</i>
Поступления								
Добровольные взносы	62 768	(4 087)	41 418	4 193	14 694	–	–	118 986
Поступления по возмездным операциям	81 707	368	2 161	25 856	–	5 051	–	115 143
Инвестиционный доход	3 778	48	497	493	–	–	–	4 816
Прочие поступления	280 198	10	5 420	4 092	–	1	–	289 721
Общая сумма поступлений	428 451	(3 661)	49 496	34 634	14 694	5 052	–	528 666
Расходы								
Услуги подряда	53 580	2 232	16 913	4 774	2	15	–	77 516
Расходы по персоналу	264 247	91	4 596	10 699	13 189	–	–	292 822
Предметы снабжения и расходные материалы	21 560	3 641	2 280	2 996	–	109	–	30 586
Общие оперативные расходы	94 685	658	5 863	15 191	2 605	7	–	119 009
Субсидии и прочие переводы	384	–	–	9	–	–	–	393
Прочие расходы	2 290	(364)	828	52	–	(1)	–	2 805
Амортизационные отчисления	9 359	2	586	336	–	303	–	10 586
Общая сумма расходов	446 105	6 260	31 066	34 057	15 796	433	–	533 717
Профицит/(дефицит) за год	(17 654)	(9 921)	18 430	577	(1 102)	4 619	–	(5 051)

34.5 Совместное несение расходов с участием правительств и третьих сторон и по линии сотрудничества Юг — Юг: ведомость финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

	<i>Совместное несение расходов с участием третьих сторон</i>	<i>Совместное несение расходов с участием правительств</i>	<i>Совместное несение расходов по линии сотрудничества Юг — Юг</i>	<i>Всего</i>
Поступления				
Добровольные взносы	2 446 513	1 295 245	5 504	3 747 262
Поступления по возмездным операциям	216	311	—	527
Инвестиционный доход	7 807	17 554	—	25 361
Прочие поступления	2 678	2 541	—	5 219
Общая сумма поступлений	2 457 214	1 315 651	5 504	3 778 369
Расходы				
Услуги подряда	1 011 224	397 296	3 449	1 411 969
Расходы по персоналу	198 095	20 654	572	219 321
Предметы снабжения и расходные материалы	489 073	530 034	1 619	1 020 726
Общие оперативные расходы	530 033	186 781	1 337	718 151
Субсидии и прочие переводы	135 608	122 815	204	258 627
Прочие расходы	11 518	7 882	26	19 426
Амортизационные отчисления	2 114	527	6	2 647
Общая сумма расходов	2 377 665	1 265 989	7 213	3 650 867
Профицит/(дефицит) за год	79 549	49 662	(1 709)	127 502

34.6 а) Четыре крупнейших целевых фонда: ведомость финансового положения

(В тыс. долл. США)

	<i>Глобальный экологический фонд</i>	<i>Целевой фонд правопорядка Афганистана</i>	<i>Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола</i>	<i>Фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг</i>
Активы				
Текущие активы				
Денежные средства и их эквиваленты	30 481	3 105	4 661	2 432
Инвестиции	161 031	16 410	24 637	12 857
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	286 692	—	22 125	1 200
Прочая дебиторская задолженность	84	—	1	—
Выданные авансы	30 001	39	106	7 433
Запасы	1	—	—	—
Общая сумма текущих активов	508 290	19 554	51 530	23 922

	Глобальный экологический фонд	Целевой фонд правопорядка Афганистана	Многосторонний фонд для осуществ- ления Монреальского протокола	Фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг
Долгосрочные активы				
Инвестиции	243 723	24 837	37 290	19 459
Дебиторская задолженность по безвозмезд- ным операциям	638 365	—	3 557	—
Основные средства	969	693	5	38
Прочая дебиторская задолженность	16	—	—	—
Общая сумма долгосрочных активов	883 073	25 530	40 852	19 497
Общая сумма активов	1 391 363	45 084	92 382	43 419
Обязательства				
Текущие обязательства				
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	5 332	49	2 855	82
Авансы к выплате	195	25	—	1 223
Находящиеся на хранении средства доноров	79	—	—	88
Общая сумма текущих обязательств	5 606	74	2 855	1 393
Общая сумма обязательств	5 606	74	2 855	1 393
Чистые активы/собственные средства				
Накопленный профицит/дефицит	1 385 757	45 010	89 527	42 026
Общая сумма чистых активов/соб- ственных средств	1 385 757	45 010	89 527	42 026
Общая сумма обязательств и чистых активов/ собственных средств	1 391 363	45 084	92 382	43 419

34.6 b)

Четыре крупнейших целевых фонда: ведомость финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

	Глобальный экологический фонд	Целевой фонд правопорядка Афганистана	Многосторонний фонд для осуществ- ления Монреальского протокола	Фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг
Поступления				
Добровольные взносы	385 885	(120)	29 287	13 762
Инвестиционный доход	3 010	443	521	246
Прочие поступления	1 493	—	640	—
Общая сумма поступлений	390 388	323	30 448	14 008
Расходы				
Услуги подряда	180 531	68 057	23 050	5 206
Расходы по персоналу	16 640	776	2 192	120
Предметы снабжения и расходные материалы	35 753	557	2 186	5 975
Общие оперативные расходы	57 064	4 358	4 225	2 772

	Глобальный экологический фонд	Целевой фонд правопорядка Афганистана	Многосторонний фонд для осуществ- ления Монреальского протокола	Фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг
Субсидии и прочие переводы	42 586	—	1	1 555
Прочие расходы	1 434	(1)	17	190
Амортизационные отчисления	181	150	3	7
Общая сумма расходов	334 189	73 897	31 674	15 825
Профицит/(дефицит) за год	56 199	(73 574)	(1 226)	(1 817)

34.7 а)**Механизмы финансирования: ведомость финансового положения**

34.7.1. Механизмы финансирования были созданы в 2016 году, когда Программа объединила тематические фонды в рамках четырех механизмов: 1) «Устойчивое развитие и ликвидация нищеты»; 2) «Изменение климата и снижение риска бедствий»; 3) «Управление, ориентированное на создание миролюбивых и открытых обществ»; и 4) «Оказание чрезвычайной помощи в области развития в связи с кризисами и для преодоления их последствий». В 2019 году руководство ПРООН утвердило внесение изменений в механизмы финансирования, чтобы они более точно соответствовали ее основному мандату и стратегическому плану (на 2018–2021 годы), а также приоритетам доноров. Были созданы четыре новых механизма: 1) «Борьба с нищетой и неравенством»; 2) «Управление, миростроительство, урегулирование кризисов и обеспечение устойчивости»; 3) «Охрана окружающей среды, климат и энергетика»; и 4) «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин». В финансовой отчетности ПРООН за 2021 год данные по каждому механизму финансирования ввиду их различного характера представлены отдельно, в том числе по каждому из четырех первоначальных механизмов.

Механизмы финансирования: ведомость финансового положения

(В тыс. долл. США)

	Устойчи- вое разви- тие и лик- видация нищеты	Управление, ориентиро- ванное на со- здание миро- любивых и открытых обществ	Изменение климата и снижение риска бед- ствий	Оказание чрез- вычайной по- мощи в обла- сти развития в связи с кри- зисами и для преодоления их последствий	Управление, миро-строи- тельство, урегулирова- ние кризисов и обеспече- ние устойчи- вости	Охрана окружаю- щей среды, климат и энергетика	Борьба с нищетой и неравен- ством	Обеспече- ние гендер- ного равен- ства и рас- ширение прав и воз- можностей женщин
--	---	--	---	---	---	--	--	---

Активы**Текущие активы**

Денежные средства и их эквиваленты	728	492	1 166	140	13 124	6 475	1 436	127
Инвестиции	3 840	2 598	6 158	742	69 368	34 224	7 589	671
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	—	—	—	—	49 090	—	—	—
Прочая дебиторская задолженность	—	6	4	—	23	—	—	—
Выданные авансы	83	192	3	12	12 641	1 846	39	86

	Устойчи- вое разви- тие и лик- видация нищеты	Управление, ориентиро- ванное на со- здание миро- любивых и открытых обществ	Изменение климата и снижение риска бед- ствий	Оказание чрез- вычайной по- мощи в обла- сти развития в связи с кри- зисами и для преодоления их последствий	Управление, миро-строи- тельство, урегулирова- ние кризисов и обеспече- ние устойчи- вости	Охрана окружаю- щей среды, климат и энергетика	Борьба с нищетой и неравен- ством	Обеспе- чение гендер- ного равен- ства и рас- ширение прав и воз- можностей женщин
Запасы	2	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма текущих ак- тивов	4 653	3 288	7 331	894	144 246	42 545	9 064	884
Долгосрочные активы								
Инвестиции	5 813	3 933	9 321	1 125	104 990	51 798	11 486	1 015
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	–	–	–	–	15 214	–	–	–
Основные средства	–	277	–	51	95	–	–	–
Общая сумма долгосроч- ных активов	5 813	4 210	9 321	1 176	120 299	51 798	11 486	1 015
Общая сумма активов	10 466	7 498	16 652	2 070	264 545	94 343	20 550	1 899
Обязательства								
Текущие обязательства								
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	48	166	514	2	2 071	15	31	15
Авансы к выплате	–	–	–	–	9	2 376	–	34
Прочие текущие обязательства	–	–	–	–	72	–	–	–
Общая сумма текущих обязательств	48	166	514	2	2 152	2 391	31	49
Общая сумма обяза- тельств	48	166	514	2	2 152	2 391	31	49
Чистые активы/собственные средства								
Накопленный профицит	10 418	7 332	16 138	2 068	262 393	91 952	20 519	1 850
Общая сумма чистых активов/собственных средств	10 418	7 332	16 138	2 068	262 393	91 952	20 519	1 850
Общая сумма обяза- тельств и чистых акти- вов/собственных средств	10 466	7 498	16 652	2 070	264 545	94 343	20 550	1 899

34.7 б)

Механизмы финансирования: ведомость финансовых результатов

34.7.2. Добровольные взносы по линии механизма «Управление, миростроительство, урегулирование кризисов и обеспечение устойчивости» в размере 81 млн долл. США включают взносы на сумму 16 млн долл. США, перечисленные из механизмов финансирования, связанного с пандемией COVID-19, в следующие фонды: а) «Пандемия COVID-19 — меры реагирования на уровне страны»; б) «Пандемия COVID-19 — меры реагирования на региональном уровне»; в) «Пандемия COVID-19 — обеспечение эффективности процесса развития»; и д) «Кризисное реагирование — пандемия COVID-19». Из общей

суммы расходов в размере 113 млн долл. США, понесенных по линии механизма «Управление, миростроительство, урегулирование кризисов и обеспечение устойчивости», расходы на сумму 68 млн долл. США были понесены по линии механизмов финансирования, связанного с пандемией COVID-19.

Механизмы финансирования: ведомость финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

	Устойчи- вое раз- витие и ликвидация ни- щеты	Управление, ориентиро- ванное на со- здание миро- любивых и открытых обществ	Измене- ние кли- мата и снижение риска бедствий	Оказание чрез- вычайной по- мощи в обла- сти развития в связи с кри- зисами и для преодоления их послед- ствий	Управление, мирострои- тельство, уре- гулирование кризисов и обеспечение устойчивости	Охрана окружаю- щей среды, климат и энергетика	Борьба с нищетой и неравен- ством	Обеспече- ние гендер- ного равен- ства и рас- ширение прав и воз- можностей женщин
Поступления								
Добровольные взносы	–	(21)	25	–	81 456	13 720	18 912	1 719
Инвестиционный доход	91	71	48	19	1 672	590	42	8
Прочие поступления	–	–	–	(32)	24	–	–	–
Общая сумма поступлений	91	50	73	(13)	83 152	14 310	18 954	1 727
Расходы								
Услуги подряда	3 297	2 842	5 782	1 107	43 774	2 152	6	186
Расходы по персоналу	348	1 574	1 508	50	17 094	485	–	231
Предметы снабжения и расход- ные материалы	736	1 647	323	795	20 644	38	18	1
Общие оперативные расходы	1 192	2 272	1 722	627	27 608	1 595	48	152
Субсидии и прочие переводы	41	400	69	506	3 248	4 554	–	–
Прочие расходы	159	(47)	19	20	672	254	1	–
Амортизационные отчисления	–	36	–	7	14	–	–	–
Общая сумма расходов	5 773	8 724	9 423	3 112	113 054	9 078	73	570
Профицит/(дефицит) за год	(5 682)	(8 674)	(9 350)	(3 125)	(29 902)	5 232	18 881	1 157

34.8

Все целевые фонды, учрежденные Программой развития Организации Объединенных Наций: таблица финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2020 года	Поступления	(Расходы)	Чистые активы на конец периода, закон- чившегося 31 декабря 2021 года
Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Африки				
Африканский механизм коллегиального обзора Нового парт- нерства в интересах развития Африки	18	–	–	18
Бельгия: целевой фонд для поддержки проекта проведения выборов в Демократической Республике Конго	2	–	–	2

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2020 года	Поступления	(Расходы)	Чистые активы на конец периода, закон- чившегося 31 декабря 2021 года
ЕЭК: оказание поддержки в осуществлении национальной стратегии по разминированию — помощь в возобновлении деятельности Центра по разминированию в Казамансе	(10)	–	10	–
Целевой фонд для укрепления секторов правосудия и безопасности в Либерии	197	1	(28)	170
Целевой фонд ПРООН для программы разминирования в Мозамбике	281	1	(279)	3
Целевой фонд ПРООН для Программы Организации Объединенных Наций по образованию и профессиональной подготовке для южной части Африки	11	–	–	11
Итого, Региональное бюро ПРООН для Африки	499	2	(297)	204
Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для арабских государств				
ЕЭК-Судан: программа постконфликтной реконструкции и восстановления на общинной основе	27	–	–	27
ЕЭК-Судан: содействие равенству, терпимости и миру посредством распространения информации о всеобъемлющем мирном соглашении и помощь в создании правовой базы переходного периода в южной части Судана	3	–	–	3
Целевой фонд ЕЭК для поддержки местных органов управления и восстановления страны в Южном Судане	28	–	–	28
Целевой фонд для обеспечения информационно-коммуникационных технологий для Египта	369	5	–	374
Целевой фонд для сокращения масштабов нищеты в регионе арабских государств	–	–	(7)	(7)
ПРООН: целевой фонд для Программы помощи палестинскому народу	4 967	33	(316)	4 684
Итого, Региональное бюро ПРООН для арабских государств	5 394	38	(323)	5 109
Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Азиатско-Тихоокеанского региона				
Целевой фонд правопорядка Афганистана	118 584	323	(73 897)	45 010
Целевой фонд в поддержку полного осуществления Конвенции по кассетным боеприпасам в Лаосской Народно-Демократической Республике в рамках Вьентьянской декларации об эффективности помощи	271	2	1	274
Целевой фонд ПРООН–Республики Корея	6	–	–	6
Целевой фонд ПРООН–Республики Корея для программы поддержки освоения зоны экономического развития бассейна реки Тумыньцзян	2 582	12	(246)	2 348
Итого, Региональное бюро ПРООН для Азиатско-Тихоокеанского региона	121 443	337	(74 142)	47 638
Управляющий фондом: Бюро ПРООН по политике и вспомогательному обслуживанию программ				
Фонд Лесного углеродного партнерства	6 341	468	(3 206)	3 603
Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола	90 753	30 448	(31 674)	89 527

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2020 года	Поступления	(Расходы)	Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2021 года
Целевой фонд для Глобального экологического фонда	1 329 558	390 388	(334 189)	1 385 757
Целевой фонд для борьбы с опустыниванием и засухой	8	–	(8)	–
Энергетический счет ПРООН	101	1	(12)	90
ПРООН: тематический целевой фонд для предотвращения кризисных ситуаций и восстановления	6 355	(105)	(208)	6 042
ПРООН: тематический целевой фонд в поддержку демократических форм правления	888	2	32	922
ПРООН: тематический целевой фонд по энергетике для устойчивого развития	(1)	–	19	18
ПРООН: тематический целевой фонд по окружающей среде	7 608	(247)	(3 220)	4 141
ПРООН: тематический целевой фонд по гендерным вопросам	(8)	7	1	–
ПРООН: тематический целевой фонд по информационно-коммуникационным технологиям	122	–	89	211
ПРООН: тематический целевой фонд для сокращения масштабов нищеты в целях устойчивого развития	199	–	44	243
ПРООН: тематические целевые фонды для борьбы с ВИЧ/СПИДом	83	1	(1)	83
ПРООН: целевой фонд для преодоления последствий кризиса и финансирования деятельности в постконфликтных ситуациях и на этапе восстановления	(11)	–	11	–
ПРООН: целевой фонд для налаживания партнерских связей между государственным и частным секторами в интересах охраны городской среды	26	–	–	26
ПРООН: целевой фонд для обеспечения устойчивого социального развития и мира в странах, находящихся в особой ситуации, и оказания им помощи	2 001	11	(469)	1 543
Итого, Бюро ПРООН по политике и вспомогательному обслуживанию программ	1 444 023	420 974	(372 791)	1 492 206
Управляющий фондом: Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе ПРООН				
ПРООН–Республика Корея: целевой фонд для достижения целей в области устойчивого развития	1 314	1 145	(1 241)	1 218
Целевой фонд ПРООН для международного партнерства	203	1	(59)	145
Целевой фонд ПРООН для участия частного сектора в развитии	1 129	7	(128)	1 008
ПРООН–Республика Корея: целевой фонд для сотрудничества в осуществлении программ, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за счет средств Фонда	673	5	(6)	672
Итого, Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе ПРООН	3 319	1 158	(1 434)	3 043
Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств				
ПРООН–Российская Федерация: целевой фонд в поддержку развития	61 945	7 254	(10 576)	58 623

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2020 года	Поступления	(Расходы)	Чистые активы на конец периода, закон- чившегося 31 декабря 2021 года
Целевой фонд ЕЭК для оказания комплексной поддержки в осуществлении децентрализации в Албании	2	–	–	2
Итого, Региональное бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств	61 947	7 254	(10 576)	58 625
Управляющий фондом: Отделение ПРООН в Женеве				
Целевой фонд ПРООН для налаживания и поддержания новаторских партнерских связей с национальными правительствами, местными органами власти, частным сектором, неправительственными организациями, академическими учреждениями и фондами	3 361	1 008	(1 617)	2 752
Итого, Отделение ПРООН в Женеве	3 361	1 008	(1 617)	2 752
Управляющий Фондом: Региональное бюро ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна				
Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале	51	–	–	51
ПРООН-Испания: целевой фонд для комплексного и всеохватного развития	286	2	–	288
Итого, Региональное бюро ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна	337	2	–	339
Управляющий фондом: Специальная группа ПРООН по техническому сотрудничеству между развивающимися странами				
Фонд борьбы с голодом и нищетой, созданный Индией, Бразилией и Южной Африкой	11 152	2 082	(890)	12 344
Целевой фонд имени Переса Герреро для сотрудничества Юг — Юг	8 157	259	(252)	8 164
Фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг — Юг	43 843	14 008	(15 825)	42 026
Итого, Специальная группа ПРООН по техническому сотрудничеству между развивающимися странами	63 152	16 349	(16 967)	62 534
Управляющий фондом: Бюро ПРООН по политике и вспомогательному обслуживанию программ/Бюро управленческого обслуживания ПРООН				
Изменение климата и снижение риска бедствий	25 488	73	(9 423)	16 138
Оказание чрезвычайной помощи в области развития в связи с кризисами и для преодоления их последствий	5 193	(13)	(3 112)	2 068
Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин	693	1 727	(570)	1 850
Управление, ориентированное на создание миролюбивых и открытых обществ	16 006	50	(8 724)	7 332
Управление, миростроительство, урегулирование кризисов и обеспечение устойчивости	292 295	83 152	(113 054)	262 393
Охрана окружающей среды, климат и энергетика	86 720	14 310	(9 078)	91 952
Борьба с нищетой и неравенством	1 638	18 954	(73)	20 519

<i>Название целевого фонда</i>	<i>Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2020 года</i>	<i>Поступления</i>	<i>(Расходы)</i>	<i>Чистые активы на конец периода, закон- чившегося 31 декабря 2021 года</i>
Устойчивое развитие и ликвидация нищеты	16 100	91	(5 773)	10 418
Итого, Бюро ПРООН по политике и вспомогательному обслуживанию программ/Бюро управленческого обслуживания ПРООН	444 133	118 344	(149 807)	412 670
Всего, целевые фонды	2 147 608	565 466	(627 954)	2 085 120

Сокращения: ЕЭК — Европейская экономическая комиссия; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций.

22-09530 (R) 220822 020922

