联合国 A/76/7/Add.41

大 会

Distr.: General
9 August 2022
Chinese
Original: English

第七十六届会议
议程项目 138
2022 年方案预算

与 2022 年方案预算第 3 款(政治事务)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

联合国阿富汗援助团

行政和预算问题咨询委员会关于 2022 年拟议方案预算的第四十二次报告

一. 导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了预发的秘书长关于联合国阿富汗援助团(联阿援助团)与 2022 年方案预算第 3 款(政治事务)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数的报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.9)。[1] 在审议该报告期间，行预咨委会收到了补充资料和说明，包括最后注明日期为 2022 年 7 月 20 日的书面答复。

[1] A/76/6 (Sect. 3)/Add.1 第 2 至 4 段载有与 2022 年总体拟议方案预算有关的每个特别政治任务的进一步资料。

请回收

承付权

2. 行预咨委会回顾，关于 2022 年拟议方案预算的报告(A/76/6 (Sect. 3)/Add.5)于 2021 年提交行预咨委会，其中没有充分考虑到当时的安全局势等外部因素，也没有考虑到安全理事会将于 2022 年第一季度对联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的任务授权进行审查。行预咨委会回顾，它认为，如果不说明任务执行的全面影响和当前的业务现实，在上述 2022 年拟议预算中提出的规划假设就可能脱离实际。因此，行预咨委会建议大会授权秘书长为联阿援助团 2022 年 1 月 1 日至 10 月 31 日的 10 个月期间承付至多 107 636 800 美元的摊款(A/76/7/Add.5，第 1-8 和 35-36 段)，大会在第 76/246 号决议中核准了这一建议。

新的任务授权和规划假设

3. 安全理事会通过 2022 年 3 月 17 日第 2626(2022)号决议修改了联阿援助团的任务授权，并将其延长至 2023 年 3 月 17 日。秘书长在报告中指出，联阿援助团将：(a) 按照《联合国阿富汗过渡时期接触框架》，协调并促进加强合作和一致性，为有助于人的基本需求和发展的人道主义活动提供人道主义援助和财政资源；(b) 与捐助方和其他利益攸关方协调，努力提高援助使用方面的问责制、透明度和有效性；(c) 支持为阿富汗人民自力更生和实现稳定创造条件的努力，包括提供基本服务；(d) 提供外联和斡旋，促进阿富汗利益攸关方、该区域和国际社会之间的对话，以促进包容、有代表性、参与性和顺应民意的治理，包括面向妇女和女童的治理，并就包容各方的国家和地方协商机制、建立信任措施以及冲突管理与和解提供咨询；(e) 促进负责任的治理和法治；(f) 与所有利益攸关方就促进和保护人权问题进行接触；(g) 支持区域合作；(h) 在援助团的任务授权范围内支持现有机制，以改善阿富汗的总体安全局势(同上，第 1 和 2 段)。

4. 关于新任务授权的规划假设以及与根据承付权评估的资源相比的相关拟议额外资源，行预咨委会经询问后获悉，与已核准的 10 个月承付权相比，新的和扩大的工作领域需要增加供资，特别是人事费。关于联阿援助团与事实当局接触的信息，包括关于人权和设计在阿富汗推进性别平等和增强妇女权能的联合国全系统战略的信息已经提供。行预咨委会还获悉，联阿援助团正在与包括阿富汗中央银行在内的所有相关方积极谈判，以建立发放冻结准备金所需的法律和业务机制。行预咨委会经询问后还获悉，事实当局欢迎援助团新的任务授权，并鉴于该国严峻的人道主义和经济局势，呼吁进行更密切的接触和合作，而在事实当局之间，至少在喀布尔的事实内阁一级，有一种普遍的理解是，联合国也可以充当阿富汗和国际社会之间的桥梁。

二. 总体所需资源和支出

5. 联阿援助团 2022 年拟议订正所需资源为 133 609 900 美元(扣除工作人员薪金税)，将用于：(a) 1 200 个职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、7 个 D-1、28 个 P-5、55 个 P-4、58 个 P-3、5 个 P-2、138 个外勤人员、1 个一般事务人员、125 个本国专业人员、674 个当地雇员和 105 个联合国志愿人员)的薪金和

一般工作人员费用(89 557 900 美元)和部署 1 个军事观察员(24 600 美元)；(b) 业务费用 44 027 400 美元。

6. 经询问，行预咨委会获得了与 2020 年和 2021 年批款和支出相比的联阿援助团 2022 年拟议订正所需资源，以及根据大会第 76/246 号决议在承付权下提供的数额和 2022 年 1 月至 6 月期间发生的支出，如表 1 所示。

表 1

预算执行情况和所需资源总额(扣除工作人员薪金税)

(千美元)

	2020		2021		2022			差异
支出类别	批款	支出	批款	支出	承付权(2022 年 1 月至 10 月)	支出(截至 2022 年 6 月 30 日)	所需资源总额	2022 年相比 2021 年增加/(减少)
军事和警务人员	41.5	24.2	41.5	(3.9)	34.4	(2.8)	24.6	(16.9)
文职人员	94 377.4	95 687.3	98 285.1	99 093.5	77 656.2	45 538.1	89 557.9	(8 727.2)
业务费用	40 371.3	39 600.8	38 548.6	37 580.3	29 946.2	23 820.5	44 027.4	5 478.8
所需资源总额	**134 790.2**	**135 312.4**	**136 875.2**	**136 669.9**	**107 636.8**	**69 355.8**	**133 609.9**	**(3 265.3)**

7. 经询问，行预咨委会还获得了 2022 年 1 月至 6 月在承付权下按预算项目分列的每月资源支出细目，如下文表 2 所示。行预咨委会在下文各段中酌情就一些预算项目下的支出提出了进一步的意见和建议。

表 2

2022 年 1 月 1 日至 6 月 30 日在承付权下的每月实际支出

(千美元)

说明	承付权	2022 年 1 月	2022 年 2 月	2022 年 3 月	2022 年 4 月	2022 年 5 月	2022 年 6 月	截至 2022 年 6 月 30 日的支出总额
一. 军事和警务人员								
1. 军事观察员	34.4	2.4	(5.2)	—	—	—	—	(2.8)
共计，第一组	**34.4**	**2.4**	**(5.2)**	**—**	**—**	**—**	**—**	**(2.8)**
二. 文职人员								
1. 国际工作人员	45 371.7	3 995.8	4 196.9	4 230.4	4 413.0	4 197.9	4 807.9	25 841.9
2. 本国工作人员	28 868.1	2 515.9	2 859.4	2 906.7	2 736.2	2 827.5	2 368.7	16 214.4
3. 联合国志愿人员	3 416.4	1 127.2	48.0	53.9	71.8	42.4	2 138.6	3 481.9
共计，第二组(扣除工作人员薪金税)	**77 656.2**	**7 638.9**	**7 104.3**	**7 191.0**	**7 221.0**	**7 067.8**	**9 315.2**	**45 538.2**
三. 业务费用								
1. 咨询人和咨询服务	59.3	—	11.8	13.2	9.9	137.3	0.3	172.5
2. 公务差旅	686.2	91.5	106.6	98.4	69.0	538.9	(127.4)	777.0

说明		承付权	2022 年 1 月	2022 年 2 月	2022 年 3 月	2022 年 4 月	2022 年 5 月	2022 年 6 月	截至 2022 年 6 月 30 日的支出总额
3.	设施和基础设施	17 700.4	1 379.8	3 365.9	3 366.7	2 658.6	931.3	1 688.3	13 390.6
4.	陆运	310.6	6.6	149.9	28.8	3.3	16.9	15.7	221.2
5.	空中业务	5 394.3	1.5	406.7	2 592.8	2 292.1	(77.6)	69.0	5 284.5
6.	通信和信息技术	3 942.2	1 231.9	183.9	379.0	572.1	51.6	33.0	2 451.5
7.	医疗	1 043.1	278.1	315.0	216.9	(20.1)	192.9	—	982.8
8.	其他用品、服务和设备	810.1	105.0	114.7	74.9	173.6	23.4	48.7	540.3
	共计，第三组	**29 946.2**	**3 094.4**	**4 654.5**	**6 770.7**	**5 758.5**	**1 814.7**	**1 727.6**	**23 820.4**
	所需资源总额(扣除工作人员薪金税)	**107 636.8**	**10 735.7**	**11 753.6**	**13 961.7**	**12 979.5**	**8 882.5**	**11 042.8**	**69 355.8**

8. 如表 1 所示，2020 年支出为 135 312 400 美元，而批款为 134 790 200 美元，执行率为 100.4%。2021 年支出为 136 669 900 美元，而批款为 136 875 200 美元，执行率为 99.9%。截至 2022 年 6 月 30 日，在承付权下提供的 107 636 800 美元资源的支出为 69 355 800 美元(64.4%)。**行预咨委会强调，应尽一切努力不超过在承付权下提供的数额。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议本报告时向大会提供最新资料，说明在承付权下提供的资源在 2022 年的支出情况。**

2022 年拟议订正所需资源

9. 联阿援助团 2022 年拟议订正所需资源为 133 609 900 美元，比 2021 年批款 136 875 200 美元减少 3 265 300 美元，即 2.4%。秘书长报告第 32 段提供了关于差异的详细资料，其中他指出，与 2021 年核定预算相比出现净减少的主要原因是：(a) 文职人员费用减少 8 727 200 美元；(b) 业务费用净增 5 478 800 美元。

A. 军事和警务人员

10. 部署 1 名高级军事观察员的军事和警务人员拟议所需资源为 24 600 美元，比 2021 年的 41 500 美元批款减少 16 900 美元(A/76/6(Sect.3)/Add.9，第 59 段)。2022 年订正估计数以 2022 年期间部分部署 1 名军事观察员为依据。**行预咨委会相信，将在大会审议本报告期间向大会提供关于军事观察员任职的最新情况。**

B. 文职人员

表 3
所需人员编制

	职位	职等
2021 年核定职位	1 163	1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、7 个 D-1、28 个 P-5、55 个 P-4、58 个 P-3、6 个 P-2、137 个外勤事务、1 个一般事务(其他职等)、125 个本国专业干事、674 个当地雇员、68 个联合国志愿人员
2022 年核定职位	1 200	1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、7 个 D-1、28 个 P-5、55 个 P-4、58 个 P-3、5 个 P-2、138 个外勤事务、1 个一般事务(其他职等)、125 个本国专业干事、674 个当地雇员、105 个联合国志愿人员
拟议设立	10	10 个联合国志愿人员
拟议裁撤	3	3 个联合国志愿人员
拟议改划	30	30 个预算外联合国志愿人员改为经常预算志愿人员
拟议改叙	1	P-2 改为外勤事务
拟议改派	24	1 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、2 个 P-3、4 个外勤事务、3 个本国专业干事、6 个当地雇员
拟议调动	33	1 个 D-1、4 个 P-5、2 个 P-4、3 个 P-3、3 个外勤事务、5 个本国专业干事、12 个当地雇员、2 个联合国志愿人员

11. 秘书长报告第 55 至 58 段概述了所需人员编制和拟议变动。如表 3 所示，拟议人员编制总数为 1 200 个职位，包括 296 个国际职位(157 个专业及以上、138 个外勤和 1 个一般事务(其他职等))、799 个本国职位(125 个本国专业干事和 674 个当地雇员)和 105 个联合国志愿人员，比 2021 年核定人员编制净增 37 个职位。秘书长报告附件二和附件三载有显示拟议人员配置职等和级别的组织结构图以及按地点分列的职位拟议分配表。

12. 秘书长报告第一.B.2 节介绍了所有拟议人员配置变动，该报告附件二的组织结构图也显示了这些变动。下文各段论述了若干人员配置变动，主要是因为这些变动涉及安全理事会第 2626(2022)号决议延长的援助团任务授权以及秘书长提议的结构和相关人员配置变动(A/76/6 (Sect. 3)/Add.9，第 34 段)。

设立战略接触咨询处

13. 拟议设立战略接触咨询处，以促进和支持援助团和联合国驻阿富汗实体广大领导层与事实当局的接触。该处将从原和平与和解办公室调入 8 个职位(1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、2 个本国专业干事、1 个当地雇员)，并从选举支助办公室改派 1 个职位(1 个 P-4) (同上，第 41 (d)段)。行预咨委会注意到，该处拟议的两个 P-4 职位除其他职能外，将担任联合国实体与事实当局和其他利益攸关方接触的协调人(同上，第 41(d)㈣和㈧段)。行预咨委会注意到，拟议改派的选举干事(P-4)职位空缺，而且没有采取征聘行动。**行预咨委会不认为战略接触咨询处需要设立两个 P-4 职位作为联合国实体与事实当局和其他利益攸关方接触的协调人，特别是考虑到秘书长副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员办公室**

履行的类似职能(见第 14 段)。因此，行预咨委会建议不改派选举事务干事(P-4)职位，而是建议裁撤该职位。任何非员额经费都应相应调整。

14. 行预咨委会经询问后获悉，战略接触咨询处除其他外，将负责协调和促进整个联合国与事实当局的接触，并与塔利班进行平行接触，以保持援助团和联合国与事实当局的联系。关于新的战略接触咨询处与秘书长副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员办公室之间的分工，据指出，该办公室将支持与事实当局和国际社会接触，继续就在阿富汗提供人道主义和基本援助的业务空间、需求评估和协调进行谈判，而该处将通过建立对话和保持稳定与国家和国家以下各级事实当局之间的联系，支持政治和发展支柱履行各自任务授权。**行预咨委会认为，新的战略接触咨询处的作用与秘书长副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员办公室在促进联合国系统与事实当局接触方面的作用可能有重复。行预咨委会还注意到，拟议调动一名特等政治事务干事(D-1)领导该处，并拟议将特等选举事务干事(D-1)改派为该办公室的特等协调干事(D-1)。**

设立风险管理协调科

15. 拟议设立风险管理协调科，以协调整个联合国系统在阿富汗实施的总体风险管理办法。该科工作人员将通过调动或改派 7 个职位来配置(同上，第 46(c)段)。行预咨委会注意到，拟议纳入新设科的 7 个职位中，有 5 个目前空缺。行预咨委会还注意到，拟议从巴格兰(普勒胡姆里)外地办事处改派的政治事务干事(P-4)职位目前空缺，而且没有采取征聘行动。**行预咨委会建议不进行这一改派，而是建议裁撤巴格兰(普勒胡姆里)外地办事处的政治事务干事(P-4)职位。任何非员额经费都应相应调整。**

设立区域合作科

16. 拟议设立区域合作科，以制订援助团区域合作战略的愿景和方向，并就区域政治事项的近期和长期解决方案提出政策指示和行动计划。该科工作人员将通过从政治事务处和选举支助办公室调动和改派 4 个职位来配置，伊斯兰堡和德黑兰联络处将直接向科长报告(同上，第 44(e)段)。

关闭选举支助办公室

17. 鉴于自 2021 年 8 月事实当局接管以来情况发生了变化，以及援助团根据安全理事会第 2626(2022)号决议规定的新任务授权扩大了优先事项并转移了工作重点，拟议关闭选举支助办公室。因此，拟议将该办公室的 5 个职位(1 个 D-1、2 个 P-4 和 2 个 P-3)改派到其他各个办公室(同上，第 44(c)段)。

关闭和平与和解办公室

18. 鉴于自 2021 年 8 月事实当局接管以来情况发生了变化，以及援助团根据安全理事会第 2626(2022)号决议规定的新任务授权扩大了优先事项并转移了工作重点，拟议关闭和平与和解办公室。因此，拟议调动 8 个职位(1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、3 个 P-3 和 2 个本国专业干事)，并将 1 个职位(1 个 P-5)改派到其他办公室(同上，第 44(d)段)。

19. 行预咨委会注意到，拟议关闭的两个办事处所有 14 个职位都已提议进行调动或改派(见第 13、17 和 18 段)。

援助协调一致性科(从捐助方协调科更名而来)

20. 拟将捐助方协调科更名为援助协调一致性科，以便在人的基本需求方面与国际捐助方和组织进行协调，并支持加强问责制、透明度和不歧视有效利用援助的努力。拟从运输股调入 1 个司机职位(当地雇员)，该科将由 6 个职位组成(1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个本国专业干事和 1 个当地雇员)(同上，第 46(b)段)。

改派

21. 关于拟将政治事务处 1 个高级司法事务干事职位(P-5)改派到秘书长副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员办公室担任高级方案管理干事(地雷行动司)(P-5)，行预咨委会经询问后获悉，改派的职位将担任联阿援助团地雷行动部门主管，负责领导战略和业务规划、威胁评估以及方案设计和实施，向援助团领导和相关利益攸关方提供有关地雷行动的技术和战略咨询，并与国家地雷行动当局、联合国国家工作队和人道主义工作队接触，倡导开展地雷行动。行预咨委会还获悉，目前与地雷行动有关的职能是由地雷行动司履行和供资。**在提交对维持和平行动成本效益和高效实施地雷行动的独立审查结果以及与联合国项目事务署达成新的谅解备忘录之前，行预咨委会建议不调动高级司法事务干事(P-5)，而是建议将其裁撤。此外，行预咨委会建议大会核准将高级方案管理干事(地雷行动司)(P-5)作为一般临时人员职位。**

22. 行预咨委会经询问后获悉，在拟议调动的 33 个职位中有 6 个空缺，在拟议改派的 24 个职位中有 9 个空缺。行预咨委会还获悉，所有调动职位的任职者都将随职位调动，因为他们的职能保持不变，只有两名本国工作人员除外，他们的职位将被调动到不同的工作地点。这两名工作人员目前分别因疏散和无薪特别假而处在阿富汗境外，预计不会返回援助团。大多数拟议改派履行新职能的任职者已被评估为适合履行新职能。**行预咨委会注意到，援助团努力利用现有工作人员的专长和知识来履行重组后的任务授权。**

23. 行预咨委会经询问后获悉，随着 2022 年拟议预算与安全理事会第 2626(2022)号决议规定的优先事项保持一致，并采取灵活的办法来履行任务授权，联阿援助团预计不会进一步调整或修改预算，除非战略或业务环境发生深刻变化。**行预咨委会注意到与 2022 年方案预算有关的订正估计数下的拟议结构变动和所需人员编制。行预咨委会认为，除非业务环境出现重大变化，否则联阿援助团的组织结构都需要有一段稳定期。**

改划

24. 拟将下列30个本国联合国志愿人员职位从预算外资源改划为经常预算供资，因为这些职位的职能被认为至关重要而且具有连续性：(a) 安保科：3 个当地安保助理；(b) 政治事务处：4 个政治事务助理和 1 个协理司法事务干事；(c) 区域合作科：1 个政治事务助理；(d) 业务和资源管理：1 个外勤协调助理、1 个人力资

源助理、1 个协理方案和行政干事、1 个协理预算和财务干事和 2 个协理信息管理干事；(e) 供应链管理：1 个协理采购干事；(f) 服务交付管理：1 个护士和 1 个协理设施管理干事；(g) 区域办事处：1 个协理人权干事和 6 个政治事务助理；(h) 省级办事处：5 个政治事务助理 (同上，第 32(a)㈢、39、41(e)㈦、44(a)(十六)和(十七)、44(e)㈤、49(a) – (d)、50(b)、51(c)㈡、51(f)、55(a)㈢和㈣、55(b)㈦、55(c)㈣、55(d)㈢、55(e)㈧、55(f)㈡、56(a)㈢、56(b)、56(c)㈢、56(d)㈢、56(e)、66 和 84 段以及附件二)。[2]

25. 行预咨委会经询问后获悉，国家青年项目于 2019 年启动，由政治和建设和平事务部多年呼吁信托基金供资。该项目雇用本国大学女毕业生并向她们提供在职培训和专业工作经验，旨在加强她们的技术和专业技能。行预咨委会还获悉，考虑到阿富汗局势和严重剥夺人权、特别是妇女和女童人权的情况，联阿援助团认为，联合国必须继续以一切可能的方式支持妇女和女童，因为女性联合国志愿人员的继续参与将确保援助团在履行任务授权时纳入弱势群体、特别是妇女和青年的声音(另见 A/76/7/Add.5，第 16 段)。

26. 关于目前对联合国志愿人员的管理，行预咨委会经询问后获悉，联阿援助团与政治和建设和平事务部进行了联络，为向联合国开发计划署(开发署)发放财务授权提供了便利。此外，联合国志愿人员被视为联合国工作人员，但由开发署管理，联阿援助团不直接管理相关资源。行预咨委会还获悉，自 2019 年项目启动以来，共有 43 名联合国志愿人员参与，其中 17 人后来被联合国或其他国际组织征聘，包括 7 名前联合国志愿人员担任联阿援助团的本国工作人员，5 名担任阿富汗境内其他联合国实体的本国工作人员，5 名担任阿富汗境外联合国实体的国际联合国志愿人员。此外，在 2021 年 11 月 1 日至 2022 年 5 月 31 日期间，7 名本国联合国志愿人员被征聘到由国家青年联合国志愿人员项目供资的联阿援助团本国职位，另有 7 名联合国志愿人员离开了他们的职位。在总共 30 个联合国志愿人员职位中，16 个职位有人任职，14 个职位空缺。行预咨委会还获悉，预算外供资仅够支付 16 个联合国志愿人员职位直至 2022 年 10 月 31 日的费用(同上，第 16 段)。行预咨委会回顾，在联阿援助团 2022 年拟议预算中拟议改划 26 个员额，因为预计国家青年项目下本国联合国志愿人员职位的预算外供资将于 2021 年底到期。

27. 行预咨委会经询问后获悉，2022 年的订正估计数包括将 30 个本国联合国志愿人员职位改划为经常预算职位的提议，要求提供两个月即 2022 年 11 月和 12 月的资源，而且没有提议从经常预算中为任何以往期间追溯供资。行预咨委会还获悉，鉴于 2022 年 11 月和 12 月期间征聘本国联合国志愿人员需要时间，拟议适用 40%的空缺率(另见表 4)，依据是在这两个月期间预计有 18 个已填补的联合国志愿人员职位(16 个目前为本国联合国志愿人员服务，2 个新征聘的联合国志愿人员)和 12 个空缺的联合国志愿人员职位。行预咨委会还获悉，一旦大会核准

[2] 行预咨委会经询问后获悉，2021 年拟议预算报告(A/75/6 (Sect. 3)/Add.5)无意中没有提及国家青年项目和 30 名联合国志愿人员。

2022 年订正拟议预算，就将开始所有 30 个本国联合国志愿人员职位的征聘工作，预计所有职位将于 2023 年 1 月完成填补。

28. 行预咨委会承认，本国青年项目为女性联合国志愿人员提供了在国际组织环境中获得宝贵的技术和专业技能及工作经验的机会，女性本国联合国志愿人员随后被联阿援助团或其他联合国或国际组织聘用为本国工作人员。行预咨委会建议将 20 个本国联合国志愿人员职位从预算外转为经常预算供资，空缺率为 50%。任何非员额经费都应相应调整。行预咨委会相信将继续努力为国家青年项目下的联合国志愿人员职位获得额外的预算外供资，并期待在联阿援助团 2024 年拟议预算中提供这方面的最新情况(另见 A/76/7/Add.5，第 17 和 18 段)。

29. 在对医疗支助进行健康风险评估和缺口分析后，秘书长提议设立 10 个联合国志愿人员职位，即医务、工作人员咨询和福利科的 4 个医务干事以及区域和省级办事处的 6 个辅助医务人员(同上，第 51(c)㈠、55(b)㈠、(c)㈠、(d)㈠、(e)㈠和(f)㈠及 56(b)㈠段)。

裁撤

30. 秘书长在审查了各科或各股的工作量后，提议裁撤 3 个国际联合国志愿人员职位，即 1 个消防安全干事、1 个空中业务干事和 1 个车辆技术员(同上，第 51(b)㈠和(e)㈠段)。

空缺职位

31. 行预咨委会经询问后获悉，截至 2022 年 5 月 31 日共有 107 个空缺职位(1 个助理秘书长、3 个 P-5、10 个 P-4、14 个 P-3、3 个 P-2、14 个外勤事务、53 个当地雇员和 9 个联合国志愿人员)。共有 6 个职位空缺了 24 个月或更长时间(1 个 P-2、1 个外勤事务和 4 个当地雇员)，其征聘工作被搁置。行预咨委会经询问后还获悉，由于直到最近仍不清楚援助团将采取何种形式，征聘进程在 2022 年 3 月延长任务授权之前被搁置，而科威特联合支助办事处协理财务干事(P-2)的征聘工作已经启动，预计将很快完成。此外，财务助理(外勤事务)职位拟于 2023 年裁撤。行预咨委会相信，所有空缺职位都将迅速得到填补，而最新征聘情况，包括长期空缺职位的情况，将在大会审议本报告和在提交下一份预算时向大会提供。

空缺率

32. 经询问，行预咨委会收到了关于联阿援助团 2021 年核定空缺率、2021 年及截至 2022 年 4 月 30 日和 5 月 31 日的实际空缺率以及 2022 年预算空缺率的信息，具体如下：

表 4
2021-2022 年空缺率

(百分比)

类别	2021 年核定	2021 年实际	实际 (截至 2022 年 4 月 30 日)	实际 (截至 2022 年 5 月 31 日)	2022 年拟议
军事和警务人员					
军事观察员	—	—	100	100	17
文职人员					
国际工作人员	6	13	18	16	14
本国工作人员					
本国专业干事	3	9	12	10	9
当地雇员	3	4	9	9	9
联合国志愿人员					
国际	7	15	16	15	16
本国	—	—	—	—	40

33. 行预咨委会经询问后获悉，在联阿援助团于 2022 年 3 月 17 日获得安全理事会新的任务授权后，征聘工作已经加快，如表 4 所示，截至 2022 年 5 月 31 日，国际工作人员和本国专业干事的空缺率分别为 16%和 10%，而截至 2022 年 4 月 30 日的空缺率分别为 18%和 12%。

特别职位津贴

34. 行预咨委会经询问后获悉，如表 5 所示，有 5 个职位目前由领取特别职位津贴的工作人员临时填补。

表 5
截至 2022 年 5 月 31 日由领取特别职位津贴的工作人员临时填补的职位

组织单位	级别	头衔	特别职位津贴起始日	特别职位津贴到期日
科威特联合支助办事处	FS	行政干事	2019 年 8 月 1 日	2022 年 7 月 31 日
捐助方协调科	P-5	高级方案管理干事	2020 年 8 月 1 日	2022 年 10 月 31 日
喀布尔区域办事处——实务	P-4	政治事务干事	2021 年 2 月 13 日	2022 年 10 月 31 日
安保科	P-4	安保信息分析员	2022 年 2 月 21 日	2022 年 10 月 31 日
战略通信处	P-4	电视/视频制作员	2022 年 4 月 4 日	2022 年 10 月 31 日

35. **行预咨委会建议核准秘书长关于联阿援助团 2022 年文职人员的提议，但以符合上文第 13、15、21 和 28 段的建议为前提。**

C. 业务费用

36. 2022 年业务费用拟议订正所需资源为 44 027 400 美元，比 2021 年批款 38 548 600 美元增加 5 478 800 美元，即 14.2%，是下列费用增减相抵的结果：

(a) 空中业务项下增加 3 015 400 美元，原因是纳入了数额为 2 015 000 美元的航空战争险，以及着陆费、地勤费、服务和空勤人员生活津贴所需经费增加；

(b) 其他用品、服务和设备项下增加 1 435 800 美元，用于支付现金运费以及使用联合国人道主义空运处航班的费用；

(c) 医疗服务项下增加 1 239 400 美元，用于建立一个前方手术小组和一个航空医疗后送小组，以便在 2021 年国际军事人员撤离后为援助团提供额外能力；

(d) 通信和信息技术项下增加 854 200 美元，用于电信和网络服务、软件、许可证和服务费，以及新闻项下和平举措和外联活动新的所需经费，这些活动以前由联合国项目事务署(项目署)供资；

(e) 设施和基础设施费用减少 977 100 美元，原因是不再列入 2022 年腾空的 7 号宫大院的房地租金，以及购置设备、备件和用品的所需经费减少。

37. 行预咨委会获得了与 2021 年批款和支出相比的联阿援助团 2022 年拟议业务费用的资料，以及根据大会第 76/246 号决议所定承付权提供的数额和 2022 年 1 月至 6 月期间的支出，如表 6 所示。

表 6
业务费用

(千美元)

		2021		2022			差异
		批款	支出	承付权 (2022 年 1 月至 10 月)	截至 2022 年 6 月 30 日的支出	所需资源总额	2022 年相比 2021 年增加/(减少)
	支出类别	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)=(6)-(2)
1.	咨询人和咨询服务	116.3	18.6	59.3	172.5	44.1	(72.2)
2.	公务差旅	948.0	3 997.2	686.2	777.0	1 042.0	94.0
3.	设施和基础设施	23 358.2	19 642.4	17 700.3	13 390.6	22 381.1	(977.1)
4.	陆运	576.3	207.3	310.6	221.2	465.6	(110.7)
5.	空中业务	6 950.8	7 595.5	5 394.3	5 284.5	9 966.2	3 015.4
6.	海上业务	—	—	—	—	—	—
7.	通信和信息技术	5 330.9	4 560.1	3 942.2	2 451.5	6 185.1	854.2
8.	医疗	214.4	333.5	1 043.2	982.8	1 453.8	1 239.4
9.	特殊装备	—	—	—	—	—	—
10	其他用品、服务和装备	1 053.7	1 225.9	810.1	540.3	2 489.5	1 435.8
11.	速效项目	—	—	—	—	—	—
	共计	**38 548.6**	**37 580.3**	**29 946.2**	**23 820.4**	**44 027.4**	**5 478.8**

38. 行预咨委会注意到，截至 2022 年 6 月 30 日的支出为 23 820 500 美元，相比承付权下的数额 29 946 200 美元，执行率为 79.5%。行预咨委会还注意到，44 027 400 美元的拟议订正所需资源大大高于大会根据 10 个月承付权分摊的数额(见第 8 段)。

空中业务

39. 2022 年空中业务拟议经费为 9 966 200 美元，比 2021 年批款增加 3 015 400 美元(见表 6)。行预咨委会经询问后获悉，航空战争险的要求和其他保险局限性对服务于援助团的不同空中业务施加了不同的限制，因此，一直以来的战略都是尽量减少联阿援助团飞机的任务，为必须转移的少量援助团人员购买联合国人道主义空运处航班的座位，同时保留飞机用于最重要的任务，包括医疗后送和相关的紧急行动。行预咨委会还获悉，除了与合并需求有关的规模经济外，空运处能够以比联阿援助团更低的成本提供服务，因为其航空战争险的保费较低。

40. 行预咨委会注意到，截至 2022 年 6 月 30 日的支出为 5 284 500 美元，3 月和 4 月的支出较高，分别为 2 592 800 美元和 2 292 100 美元，其余月份的支出则低得多，从盈余 77 600 美元到支出 406 700 美元不等(见表 2)。**行预咨委会注意到与列入航空战争险有关的所需资源增加，但并不完全相信空中业务拟议订正所需资源充分反映了所表明的尽量减少使用联阿援助团飞机的意图，或使用联合国人道主义空运处航班的预期效率。**

通信和信息技术

41. 2022 年通信和信息技术拟议经费为 6 185 100 美元，比 2021 年批款增加 854 200 美元(见表 6)。截至 2022 年 6 月 30 日的支出为 2 451 500 美元。关于如何在当前提议中顾及将承付权下通信和信息技术资源削减 20%的建议(见 A/76/7/Add.5，第 26(d)段)，行预咨委会经询问后获悉，所需经费增加的主要原因是电信和网络服务、软件、许可证和服务费所需资料增加，以及新闻和出版服务需要额外资源。

42. 关于新闻和出版服务项下 276 000 美元的拟议资源，行预咨委会获悉，以往为地方和平举措和外联活动编列了 176 000 美元的预算，现在提议为地方和平举措追加 100 000 美元，以确保在针对以往由项目署管理的活动的预算外供资结束后继续开展这些活动。**行预咨委会相信，下次拟议预算将提供关于上述地方和平举措和外联举措的信息。**

43. **行预咨委会不完全相信通信和信息技术项下拟议增加的订正所需资源，特别是考虑到截至 2022 年 6 月 30 日的支出水平。**

其他用品、服务和设备

44. 2022 年其他用品、服务和设备的拟议经费为 2 489 500 美元，比 2021 年批款增加 1 435 800 美元(见表 6)。截至 2022 年 6 月 30 日的支出为 540 400 美元。行预咨委会经询问后获悉，按每月 135 名乘客、每位乘客 308 美元计算，联合国人道主义空运处航班座位的拟议费用估计为 500 000 美元。**考虑到截至 2022 年 6 月 30 日的支出水平，行预咨委会不完全相信其他用品、服务和设备项下拟议增加的订正所需资源。**

阿拉木图办事处

45. 行预咨委会经询问后获悉，阿拉木图远程办公室是在阿富汗危机后于 2021 年 8 月设立。联合国在阿拉木图的共同房地是一个配有适当家具和设备的办公设施。开发署负责管理共同房地，所有联合国租户都必须按其人员总数的比例支付业务费用。行预咨委会获得了阿拉木图办事处 2021 年 8 月至 12 月的费用，共计 44 377 美元。行预咨委会还获悉，除非阿富汗局势恶化，需要减少足迹，否则援助团都不打算启用该远程办公室，因此预计不会产生相关支出。

46. **考虑到上文第 13、15、28、40、43 和 44 段的意见，行预咨委会建议减少业务费用 2 000 000 美元。**

47. **行预咨委会建议核准秘书长关于联阿援助团 2022 年业务费用的提议，但以符合上文第 35 和 46 段的建议为前提。**

三. 其他事项

费用分摊安排

48. 行预咨委会经询问后获悉，2022 年拟议人员编制包括与驻地协调员制度以及各机构、基金和方案分摊费用的 45 个职位，其中包括负责发展支柱的秘书长副特别代表(助理秘书长)，由联阿援助团和驻地协调员制度各分摊 50%的费用，以及与各机构、基金和方案分摊费用的 44 个外勤警卫(当地雇员)职位，由联阿援助团承担这些职位费用的 33%。关于后者，行预咨委会获悉，786 015 美元是 2022 年联阿援助团在开发署管理的安全和安保部当地费用分摊安保预算的费用分摊预算中的年度份额。行预咨委会还获悉，虽然这些年来在增加总体费用分摊方面取得了进展，但在与各机构、基金和方案就联阿援助团提供的其余安保服务达成协议方面进展有限。**行预咨委会相信，联阿援助团将继续努力，使提供给各机构、基金和方案的安保相关支助的费用分摊安排正规化，并在关于 2024 年拟议所需资源的报告中提供这方面的最新情况。行预咨委会重申，秘书长作为联合国系统行政首长协调理事会主席应提供相关支持，以使联阿援助团的努力取得成功**(A/76/7/Add.5，**第 30 段**)。

地域和性别代表性

49. 向行预咨委会提供的工作人员地域统计数据显示，截至 2022 年 5 月 31 日，在联阿援助团的 248 个国际职位中，非洲有 69 名工作人员，西欧和其他国家有 68 名工作人员，亚洲和太平洋有 67 名工作人员，东欧有 37 名工作人员，拉丁美洲和加勒比有 7 名工作人员。行预咨委会还获悉，截至 2022 年 5 月 31 日，西欧和其他国家的 P-5 及以上职等专业工作人员比例最高，有 15 名工作人员，其次是非洲，有 5 名工作人员，亚洲及太平洋和东欧各有 2 名工作人员。行预咨委会还获悉，截至 2022 年 6 月 30 日，联阿援助团雇用了 201 名女性工作人员(107 名国际工作人员和 94 名本国工作人员)，分别占这两个职类在职人员总数的 13.7%和 16.1%。**行预咨委会相信，联阿援助团将继续努力改善性别和地域代表性，包括在高级职位中的代表性。**

四. 结论

50. 考虑到上述意见和建议，行预咨委会建议大会核准联阿援助团 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的拟议订正资源 131 345 400 美元，并(a) 在 2022 年方案预算第 3 款(政治事务)下批款 131 345 400 美元；(b) 在 2022 年方案预算第 36 款(工作人员薪金税)下批款 10 905 200 美元，由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下的同等数额抵消。