



第七十七届会议

临时议程* 项目 18(h)

可持续发展

与自然和谐相处

秘书长的报告

摘要

本报告系根据大会第 [75/220](#) 号决议提交。大会在该决议中请大会主席在大会第七十六届会议期间举行关于与自然和谐相处的互动对话，于 2022 年 4 月 22 日庆祝国际地球母亲日，并请秘书长向大会第七十七届会议提交一份关于该决议执行情况的报告。

在本报告中，秘书长确认地球法理学方面的进展，特别是通过大自然权利和生态经济学，以及会员国为创造一个再生世界的新叙事所作的共同努力。在这个世界中，人权与大自然权利齐头并进，可持续发展被重新构建，以确保地球健康和后代的福祉。本报告内容来自互动对话，其中包括议员和民间社会组织为实现范式转变所作的发言。报告还展示了世界各地证明与自然和谐相处的行动的其他倡议。重点是，法律和经济应如何筑巢于大自然之内，正如人类社会的所有机制均应如此。

* [A/77/150](#)。



一. 引言

1. 冠状病毒疾病(COVID-19)大流行暴露了现代社会内部的裂痕。这个经济体系植根于对自然界的无限开发和商品化。受此驱动，消费主义猖獗，贫富差距不断扩大，地方和全球粮食体系脆弱，生态系统和野生地区不断遭到人类的侵犯，与此同时，法律框架却不足以防止气候混乱和生态崩溃。

2. 的确，过去两年严峻地提醒我们，以人类为中心的世界观如何危及地球上所有形式的生命，包括人类和非人类的生命的存在。科学家警告，我们已进入第六次大灭绝。¹ 发展一种新的叙事，将我们的物种与自然界重新连接起来，变得比以往任何时候都更加紧迫。

3. 正是在这一背景下，大会于 2020 年 12 月 21 日通过第 75/220 号决议。大会在这项关于与自然和谐相处的第十二项决议中，请大会主席在大会第七十六届会议期间，举办由会员国、联合国系统、独立专家和其他利益攸关方参加的互动对话，于 2022 年 4 月 22 日庆祝国际地球母亲日。对话主题是，“与自然和谐相处和生物多样性：生态经济学和以地球为中心的法律的贡献。

4. 2022 年的互动对话首次有来自巴西、加拿大、墨西哥、尼日利亚、巴拿马和西班牙的议员和政界人士的积极参与。他们与民间社会组织结成伙伴关系，在各自国家领导着承认大自然权利² 的努力，落实生态经济学，以实现人类再次尊重地球母亲、与自然和谐相处的未来。在整个对话过程中，这种伙伴关系清晰可见，民间社会组织和议员一起担任讨论小组成员，介绍国家倡议。

5. 除了亲自出席的 18 名主讲人外，7 名发言者还发送了预先录制的视频，供在对话的利益攸关方部分收看。这些发言者是：欧洲经济和社会委员会副主席、法国土伦大学教授、阿根廷和乌干达民间社会组织的代表以及瑞士议员。他们谈到了可持续发展的所有要素在法律上得到平等体现的重要性，并解释了他们各自国家通过大自然权利的立法过程。

6. 主讲人强调，需要采取合作行动，以减轻地球的多重危机。他们在地球法理学，特别是以地球为中心的法律和生态经济学方面取得了令人鼓舞的进展。这种萌芽状态的叙事十多年来一直受到鼓励，联合国与自然和谐相处方案已绘制出其发展轨迹。

二. 2022 年与自然和谐相处互动对话的亮点

7. 大会第七十六届会议主席阿卜杜拉·沙希德在开幕辞中确认，《2030 年可持续发展议程》呼吁建设一个与自然和谐相处的世界。他强调，要实现 17 项可持

¹ www.sciencedaily.com/releases/2022/01/220113194911.htm。

² 大会第 73/235 号决议序言部分第二十九段、秘书长以往关于与自然和谐相处的报告(见 A/74/236 和 A/75/266)承认并纳入对自然的善加利用。

续发展目标，就需要改变我们的思维、办法和发展道路。他强调，我们的法律必须反映我们对权利、包括与自然和谐相处权利的理解。

8. 多民族玻利维亚国总统路易斯·阿尔韦托·阿尔塞·卡塔科拉呼吁我们所有人反思并恢复我们与地球母亲的关系。他说，新的经济和结构模式对于确定当前危机的解决办法至关重要，并提及新的地球母亲经济将基于社区知识、集体权利、多元化文化和生命框架。他宣布，他的国家打算成立一个与自然和谐相处之友小组，提出变革性和注重行动的建议，立足于公平以及社会和生态正义，应对当前和未来的挑战。

9. 西班牙副首相兼生态转型部长 Teresa Ribera 重点介绍了一项承认欧洲最大的咸水泻湖梅诺尔湖(Mar Menor)具有法律人格地位的议会倡议，作为保护地球母亲新的解决办法。她注意到当地公民组织为恢复泻湖生态系统所做的工作，并呼吁我们认识到我们在气候变化和生物多样性丧失面前的脆弱性。

10. 欧洲联盟议会议员 Marie Toussaint 强调，欧洲联盟的政治和法律体系需要一个范式转变，以重新设计我们与大自然的关系，使之从支配变为和谐。她解释，这种转变需要对我们的法律、政治和经济进行革命性改造，从而生活在地球的限度之内。拉丁美洲已经可以看到这样的变革。与此同时，她正在努力在欧洲法律中巩固这种范式转变。

11. 布鲁塞尔首都大区负责经济转型和科学研究的国务秘书 Barbara Trachte 指出，比利时正在进行称为“转型经济”的经济转型，在变革方面取得进展。转型是在为经济行为体做准备、提供支持和教育，以便他们能够发展反映社会和环境价值观的商业模式。“布鲁塞尔甜甜圈”经济模式正在指导该大区的后 COVID-19 复苏，解决在地球边界内实现繁荣和平衡生活的社会需求。Trachte 女士呼吁通过新的经济模式与地球重建联系。

12. 新西兰毛利土地法院副首席法官 Caren Fox 介绍了《2017 年 Te Awa Tupua(旺格努伊河 2017 年理赔)法》以及旺格努伊 Iwi 人与这条河流的祖先联系，由此界定了他们的部落身份。她说，《理赔法》的执行工作正在取得进展，管理实体已经组成，战略计划草案不久将向公众散发。《理赔法》承认部落保护和管理旺格努伊河的权利，承认这条河为有生命的实体，并使公众认识到毛利人的文化和知识，以及毛利人与这条河之间的祖先关系。

13. 智利环境、大自然权利、自然公域和经济模式制宪会议委员会协调员 Camila Zárate 介绍了制宪进程。她说明了该国成为一个多民族、跨文化和生态国家的愿景，并介绍了制宪会议为承认大自然权利和动物权利而采取的行动。她概述了水资源和公共自然资源的非私有化、建立新的政府机构，如保护大自然的独立法院等目标。

14. 大自然权利倡导者、印度基督大学法学教授 Manjeri Subin 介绍了该国法院系统在促进地球法理学方面的进展。他强调了对许多社区的社会文化重要性，这体现在各种法院案件、动物福利法以及为确保印度两条河流的人格权和监护权

所作的努力中。他解释说，印度的地球法理学是通过法院系统发展起来的，而不是通过一次性国家立法规定所有大自然权利。

15. 总体而言，会员国敦促立即采取变革行动，以应对多重生态危机。他们承认，将经济利益置于环境保护之上已使自然界和人类命运多舛。他们强调，重塑经济模式和金融体系的未来对于到 2030 年实现可持续发展目标至关重要。

16. 会员国进一步强调，永无休止的生产和处置循环如何阻碍健康环境，并直接影响我们与地球母亲的关系。他们强调，需要利用保护地球母亲的势头，促进全球范式转变。教育、科学、技术和创新将是修补我们与大自然断裂的关系和创建以地球为中心的新叙事的核心。

17. 会员国还强调了不同文化和语言的国家的多样性。这些国家利用传统知识，在历史上与地球母亲保持积极关系。对许多国家来说，地球母亲是最原始的实体，是应该得到尊重、保护和培育的生命之源。回馈地球母亲是他们文化遗产的一个主要内容。他们的传统反映了他们与大自然母亲的深厚联结以及与大自然母亲的相互依存。他们的文化和语言反映了对关心、热爱和尊重自然的持久精神承诺，而这种承诺导致了自然的主体化。

18. 在这一背景下，互动对话的两个技术讨论小组重点讨论了以地球为中心的法律，以保护与自然和谐相处的生物多样性，以及保护与自然和谐相处的生物多样性的生态经济学。区域可持续发展教育专家中心执行主任、美利坚合众国沿海卡罗莱纳大学(Coastal Carolina University)教授 Pamela Martin 担任主持人。

19. Martin 女士在两个小组讨论会上发言时指出，我们需要对法律和法律范式进行系统性改革，将我们的法律制度融入地球母亲的怀抱，从而反映出人类和生态系统密不可分的现实。

20. MAPAS 的创始人 Vanessa Hasson de Oliveira 和巴西弗洛里亚诺波利斯(Florianópolis)市议员 Marcos José de Abreu 作为共同主讲人介绍了他们在巴西各地落实大自然权利和美好生活(buen vivir)范式的工作。2018 年，Bonito 市、Paudalho 市通过了关于大自然权利的法律，2019 年，弗洛里亚诺波利斯也通过了这方面的法律。de Abreu 先生解释说，在弗洛里亚诺波利斯，这项法律是通过一项农业生态任务实施的。

21. 国际大自然权利观察站主席兼共同创始人 Yenny Vega 和议会议员 Alexandre Boulerice 作为共同主讲人介绍了他们为承认加拿大的河流权利所做的工作。Vega 女士介绍了承认喜鹊河(Magpie River)法律人格地位的两项决议过程及其对土著社区的重要性，以及他们最近就圣劳伦斯河(Saint Lawrence River)的权利开展的工作。Boulerice 先生说，圣劳伦斯河权利项目的根本目的是与第一民族(First Nations)和解，超越人类中心主义。

22. 地球法律中心墨西哥业务主任 Claudia Brindis 和墨西哥当地的国会议员 Max Correa 作为共同主讲人介绍了他们在墨西哥促进国家地球保护法的工作。Brindis

女士强调了战略诉讼和大自然权利诊所的工作。Correa 先生解释，承认大自然权利必然意味着承认土著人民的宇宙观。

23. 厄瓜多尔瓜亚基尔大学法学院院长 Leonel Fuentes 讨论了厄瓜多尔宪法法院在 Los Cedros 案中的开创性裁决。法院认为，大自然享有《厄瓜多尔宪法》规定的权利，采矿活动侵犯了 Los Cedros 森林的权利。采矿的环境许可证和用水许可证被吊销，法院适用预防原则以保护森林的生物多样性并禁止任何采掘活动。

24. 西班牙巴斯克地区大学农业学家、仿生农村发展专家 Hernando Bernal 从仿生学角度对大自然权利进行了探讨。Bernal 先生解释，仿生学是一门跨学科的整体科学，有助于向大自然学习。他还介绍了仿生学全球网络为创造一个新的“生态世”或“自然纪元”所作的努力。

25. 美国俄勒冈大学副教授 Craig Kauffman 宣布启用新的开放式在线平台“生态法理学监测”。该平台提供全世界与生态法理学有关的法律规定和政策的信息和数据。

26. Ethiope 河信托基金会主席和创始人 Irikefe V. Dafe 代表尼日利亚联邦环境部主任 Mabel Emmanuel 发言。Dafe 先生介绍了 2019 年 Ethiope 河权利法案的起草情况。该法案旨在使 Ethiope 河成为非洲第一个被承认为具有法律权利的生命实体的水生生态系统。

27. Leatherback 项目执行主任 Callie Veelenturf 和巴拿马国民议会参议员 Juan Diego Vásquez 作为共同主讲人讨论了他们在巴拿马开创性地通过关于大自然权利的国家法律以及与土著社区的协作。Veelenturf 女士指出，人为力量对该国海域的海洋生物造成极其不利的跨境影响。Vásquez 先生呼吁邻国与巴拿马一道承认大自然权利。

28. 西班牙 Los Alcázares 市市长 Mario Cervera 和西班牙穆尔西亚大学法律哲学教授 Teresa Vicente 作为共同主讲人讨论了穆尔西亚民间社会为承认梅诺尔湖的权利而作出的英勇集体努力。2022 年 4 月 5 日，西班牙众议院以压倒性多数投票通过加快起草一项法律，使梅诺尔湖具有法律人格，从而成为欧洲第一个具有自身权利的生态系统。

29. Marcela Peixoto 律师参与了巴西第一部关于大自然权利法律的制订，目前正在参与该法律在团结经济中的实施。她解释了地球法理学与生态经济学的相互交织，并列举了种子监护人的工作、农业生态学、巴西 Bonito 等社区创建本地化团结经济的基层运动等实例。

30. Kate Raworth 是甜甜圈经济学行动实验室的创始人之一，她关注的是如何推动我们的思维向 21 世纪的新范式新目标转变。她介绍了甜甜圈经济模型。这是一个视觉框架，可以在不跨越科学上公认的九个地球边界的情况下满足所有人的需求，并在社会基础(即满足所有人的需求)和生态天花板(即地球边界)之间的空间中茁壮成长，从而改变进步的形态，使其不再围绕日益上升的增长。

31. 美国佛蒙特大学 Gund 环境研究所 Ecozoic 领导力项目研究员和博士后研究生 Megan Egler 也认为 21 世纪需要生态经济学。她批评了以增长为基础的资本主义，这种资本主义使我们作为消费者的身份和价值观同质化，忽视了我们如何与他人、与大自然的关系。

三. 以地球为中心的法律和大自然权利方面的进展

32. 互动对话期间的介绍和发言及时提醒人们，近年来，以地球为中心的法律和生态经济学的发展速度正在加快。它们的兴起凸显了环境法如何将自然视为客体，以及自然元素如何成为新自由主义经济学的单纯商品。

33. 正如 Anna Grear 教授在《人权与环境杂志》上发表的一篇文章中所解释的，“在法律中，如同在科学中一样，现代的‘理性人类主体’形成了被其‘环境’所包围的认知‘中心’，而‘环境’被理解为仅仅是外面存在的‘物质’”。³正是这种世界观导致生态崩溃，危及地球上所有形式的生命，包括人类和非人类生命。

34. 与这种世界观相反，大自然权利范式承认大自然是法律的主体，强调大自然的内在价值。这一范式与生态经济学有着共同的价值观，并与人权并行不悖。这种法律的精神是让大自然存在、茁壮和繁荣，就像作为大自然一部分的人类一样。

35. 大自然权利立法的通过和生态经济学提供了一个与自然和谐相处的多元综合愿景，其基础是几千年来与自然相处的土著人民和传统社区的本体论。地球法理学体系正在变革人类世建立的占主导地位的理性法律传统，这些传统从根本上受到西方思想的影响，将人类与自然界分离。

36. 过去十年里，40 个国家⁴通过 200 多项法规和案例承认了大自然权利。拉丁美洲走在了前面，大多数此类案例发生在厄瓜多尔，其次是哥伦比亚、墨西哥、巴西和阿根廷。

37. 非洲和其他大陆也在效仿。例如，乌干达成为非洲第一个在国家立法中承认大自然权利的国家。这要归功于议员与当地民间社会组织自然资源和发展倡导者协会、非洲文化和生态研究所以及盖亚基金会的努力。《国家环境法》(2019 年)第 4 节将大自然权利纳入其中，强调除非大自然母亲本身的健康得到保护，否则公民享有健康环境的权利将无法实现。此外，在乌干达的艾伯丁裂谷，独特的生物多样性正受到能源巨头的威胁。这些能源巨头准备开采撒哈拉以南非洲最大的陆上石油储藏。当地的 Bagungu 社区正在取得新的进展。2020 年底，Buliisa 区议会通过一项法令，承认以地球为中心的习惯治理体系是保护土地、与自然和谐相处的基石。

³ https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2429289。

⁴ 阿根廷、澳大利亚、孟加拉国、伯利兹、比利时、多民族玻利维亚国、巴西、加拿大、哥伦比亚、智利、哥斯达黎加、丹麦、厄瓜多尔、萨尔瓦多、法国、德国、危地马拉、匈牙利、印度、爱尔兰、意大利、墨西哥、荷兰、新西兰、尼日利亚、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、菲律宾、葡萄牙、罗马尼亚、西班牙、南非、瑞典、瑞士、土耳其、乌干达、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

38. 大自然权利目前在各种法律体系种都得到承认，包括基于民法传统(26个国家)、混合法(8个国家)和普通法(6个国家)的体系。加拿大提供了一个在混合法国家落实大自然权利的例子。魁北克省大多数地区有民法传统，其他省份和领地则有普通法传统。尽管这些法律体系之间存在巨大差异，但大自然权利在每种体系中都得到了承认。

39. 政府所有部门——行政、立法和司法部门——以及机构大会和土著部落理事会都实现了对大自然权利立法的采用。迄今为止，对大自然权利最重要的承认是通过立法渠道实现的，其次是司法渠道、行政渠道、机构大会和土著部落理事会。

40. 在普通法传统的国家，立法是最常用渠道，而在混合法传统的国家，立法和司法渠道均被采用。在所有情况中，法官、律师和法学家有效决定和落实大自然权利的意识 and 能力均是关键因素。一些国家的法官、律师和法学家比另一些国家的法官、律师和法学家更能有效落实大自然权利。这反映了法律框架和与大自然的社会文化关系上的差异。

41. 必须赞扬民间社会组织在促进大自然权利方面发挥的领导作用。起草拟议立法的进程往往由他们发起，然后由政治官员或政党接手，由立法机构以其认为适当的形式通过。例如，在加拿大，民选立法者通过了一项联邦法案，在西班牙，一项承认自然实体权利的国家法律预计在今后几个月内生效。上述两例的立法均与水体有关。

42. 在一些国家，自然实体的权利经法院判决得到承认。这种情况在哥伦比亚、厄瓜多尔(在大自然的宪法权利的支持下)和印度最为明显。在其他情况下，权利是通过政府与土著人民之间的协定而得到承认的。例如，新西兰政府与毛利人商定，承认旺格努伊河的法律人格地位。

43. 确认土著人民的关键作用的国家承认，传统知识和做法基于一种久经考验的理解，即形成地球生命系统的大自然的各组成部分相互依存。土著人民与非人类大自然的亲缘关系植根于社区互动和生活方式，这是经过无数代人和漫长岁月演变而来的。因此，指定这些社区的法律或祖先监护人代表受保护的自然人实体，为其发声，从而确保其法律权利得到承认，是至关重要的。这种承认是非殖民化进程的一部分，与促进与自然的和谐关系有着内在联系。

44. 土著人民与非人类大自然的亲缘关系并非上述国家独有。参加互动对话的许多会员国介绍了他们历史上与大自然的密切关系。在某些情况下，被指定保护大自然的法定监护人是与地球母亲联结在一起的当地人，他们明白自己是单一生命共同体的成员，并随时准备充当地球母亲的监护人和保护者。

45. 另一个趋势是，在国际立法体系基础上颁布的大自然权利法规越来越多。例子有，《世界人权宣言》、《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》、《联合国土著人民权利宣言》、《巴黎协定》等。

46. 在6月2日和3日举行的“斯德哥尔摩+50”纪念活动中，人权与大自然权利之间不可分割的联系也得到重视，并在主题为“反思迫切需要采取行动，实现

健康地球和所有人的繁荣”的领导力对话中得到重申。领导力对话的第一项建议承认，迫切需要各国政府保护和促进人权和大自然权利。⁵

47. 其他值得注意的例子包括由多民族玻利维亚国带头通过的大会第 64/292 号决议。大会在该决议中明确承认享有水 and 环境卫生的人权，并承认清洁饮用水和环境卫生对实现所有人权至关重要。

48. 2017 年 12 月，美洲人权法院在其 OC-23/17 号咨询意见中承认，健康环境权是一项自主权利，受到《美洲人权公约》第 26 条和《美洲人权公约关于经济、社会和文化权利领域的附加议定书》第 11 条的保护。法院指出，健康环境权“是人类生存的一项基本权利”，“作为一项自主权利，[……]它保护环境的组成部分，如森林、河流和海洋，将其本身作为合法权益，即使在不确定或没有证据表明个人面临风险的情况下”。法院强调，自然和环境必须得到保护，因为它们对与我们共同生活在这个星球上的所有其他生物机体都很重要，它们本身就值得保护。

49. 2022 年 7 月 28 日，联合国大会通过其历史性的第 76/300 号决议，其中承认享有清洁、健康和可持续环境的权利是一项人权。它还承认，气候变化的影响、不可持续的自然资源管理和使用、空气、土地和水的污染、化学品和废物的不当管理、由此造成的生物多样性丧失以及生态系统所提供服务的减少都妨碍人们享有清洁、健康和可持续的环境，并认识到环境损害对切实享有所有人权产生直接和间接的负面影响。该决议以人权理事会第 48/13 号决议为基础，呼吁各国、国际组织、工商企业和其他利益攸关方确保人人享有清洁、健康和可持续的环境。

50. 为补充《世界人权宣言》和尊重水体，民间社会组织在 2020 年和 2022 年发起两项倡议，呼吁联合国起草世界河流权利宣言⁶ 和世界海洋权利宣言。⁷

51. 世界各地的机构和组织支持会员国在政策中促进对大自然权利的承认。⁸ 例如，5 月 25 日，国际社会工作者联合会在其大会上通过了一份题为“社会工作者在推动新的生态社会世界中的作用”的政策文件。其中，联合会呼吁将现有的《世界人权宣言》扩大为一个全面的权利框架，涵盖社会人权、文化权利、生态系统权利和更广泛的大自然权利，通过建立一个新的“生态-社会”世界，应对气候变化和大流行病等全球危机。⁹

52. 最后，具有公认权利的自然实体的类别不断扩大，从生态系统到植物和非人类动物。近年来，山脉、高地、冰川、山峰和国家公园都被承认为法人。在某些情况下，大自然作为一个整体得到承认，例如，在承认土著人民的领地为权利主体时，或在宣布一个市镇为大自然权利区时，宣布地球母亲的权力。

⁵ <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/40079/S50%20Emerging%20Recommendations%20and%20Key%20Messages.pdf?sequence=1&isAllowed=y>。

⁶ www.rightsofrivers.org/。

⁷ www.theoceanrace.com/en/news/13061_The-Ocean-Race-launches-campaign-for-a-Universal-Declaration-of-Ocean-Rights.html。

⁸ <http://harmonywithnatureun.org/rightsOfNaturePolicies/>。

⁹ www.ifsw.org/the-role-of-social-workers-in-advancing-a-new-eco-social-world/。

53. 特别值得一提的是水生生态系统方面的活动，如河流及其支流、海洋、湖泊、泻湖、天然泉、湿地和珊瑚礁等水体被承认为法人。下一节简要分析了四个水体，以说明它们在迅速发展的地球法理学领域和与大自然权利有关的法律框架中发挥的重要作用。

四. 河流和其他水体的法律权利不断增加的例子

A. 阿特拉托河(Atrato River)(哥伦比亚，2016年)

54. 哥伦比亚的阿特拉托河流经乔科，这是世界上 10 个生物多样性最丰富的地区之一。乔科也是五个土著部落和大型非洲裔社区的家園，他们依靠河流进行运输、贸易、通信和文化活动等。2016 年 11 月，人权非政府组织 Tierra Digna 代表阿特拉托河沿岸社区向哥伦比亚宪法法院提出申诉。

55. 申诉称，哥伦比亚政府未能履行其职责，以保护人民免受污染河流的非法采矿活动的有害影响。法院承认人民和河流的权利。它呼吁设立一个河流监护人委员会，由政府 and 乔科地区的族裔社区共同负责，并设立一个咨询小组。最终，任命了 14 名监护人。

56. 鉴于该案确立的判例，哥伦比亚境内所有符合与阿特拉托河相同标准的河流均可被法庭承认为法人。这些标准包括，水源是否存在受到污染的危险或处于污染状态，与邻近社区的内在关系，以及河流的生物文化权利。其他国家的法院也可采用同样标准来保护河流。

B. 旺格努伊河(Whanganui River)(新西兰，2017年)

57. 旺格努伊河是新西兰第三大河。旺格努伊 Iwi 土著人民与这条河有着深厚的习俗和精神联系。在政府对河床的权力问题上，长期以来一直存在争议(地方当局对这条河本身有控制权)。

58. 2017 年通过的《2017 年 Te Awa Tupua(旺格努伊河理赔)法》承认，旺格努伊或 Te Awa Tupua 是“一个不可分割、有生命的整体，涵盖从山脉到大海的旺格努伊河，包含其所有的物理和超自然元素”。该法案还设立了两名监护人 Te Pou Tupua，一名由 Iwi 任命，另一名由王国政府任命，共同保护河流的利益，并设立了咨询和规划委员会。

C. 喜鹊河(Magpie River)(加拿大，2021年)

59. 在加拿大，Muteshekau Shipu 或喜鹊河流经魁北克省东部和因努人的传统领地 Nitassinan 内。它被认为是魁北克最后的野生河流之一，也是休闲活动的一个主要地点。面对水电开发和河上建坝计划，Minganie 地区县市政当局和 Ekuanitshit 的因努人理事会通过了两项地方决议。这两项决议都承认属于该河的九项权利：生存、存在和流动的权利；再生和恢复的权利；保持其完整性的权利；尊重其自然循环的权利；自然进化、被保存和保护的权利；维持其自然生物多样性的权利；在其生态系统内行使基本职能的权利；免受污染的权利；采取法律行动的权利。

60. 喜鹊河将由地区县市政当局和因努人提名的监护人代表。他们有权代表河流提起法律诉讼，要求赔偿，并接受和管理赔偿。他们的职责包括监测可能影响河流的领地和发展项目，教育公众并确保对河流的保护。

D. 梅诺尔湖(Mar Menor)(西班牙, 2022 年)

61. 欧洲最大的咸水泻湖梅诺尔湖位于西班牙穆尔西亚，是一个重要的沿海生态系统和热门的旅游目的地。2016 年和 2021 年，泻湖的含氧量急剧下降，导致数千条鱼死亡，加剧了人们的担忧。发藻的大量繁殖和盐度的下降威胁着本地物种，并为入侵物种打开了大门。这些现象可归因于人类活动，如农业活动产生的磷酸盐和硝酸盐径流以及海水淡化厂未经处理的水外流。政府的不当反应促使公民发起一项立法倡议，要求赋予梅诺尔湖法律人格。

62. 2022 年 4 月初，该拟议法律获准由西班牙众议院审议。在生态过渡委员会的报告发表后，7 月 13 日，众议院批准了承认梅诺尔湖为具有权利的主体的法律，从而使该湖成为欧洲第一个具有自己权利的生态系统。该法律将允许任何公民代表梅诺尔湖寻求法律救济，并建立三个不同的实体代表梅诺尔湖行事：两名辅导员和法律代表、一个由泻湖监护人组成的监测委员会、一个科学委员会。该法律将在未来几个月内生效。

E. 一般分析

63. 这些水体有着共同要素。它们均被认为是与人类有互补关系的生命实体，而不是供开发的物体。除了进行法律诉讼的权利之外，每个水体都有权保护其目前的生存状态，并在其平衡受到破坏时得到恢复。

64. 每个案例都是对当前某些困难的反应，包括实际或潜在的环境退化。此外，现有的法律保护不足以解决这种情况，导致采用新的以生态为中心的模式。

65. 每个案例都植根于其自身的社会和文化背景，并产生于不同的法律体系，从罗马-日耳曼法体系(哥伦比亚、西班牙)到普通法(新西兰)再到混合法体系(魁北克)。因此，水体通过不同的方式被赋予权利：关于阿特拉托河的司法裁决、旺格努伊河的国家立法、喜鹊河的地方决议，以及梅诺尔湖一案中公民要求立法。此外，在每个案例中都获得了不同程度的保护。

66. 这些通过承认水道的权利来保护水道的努力刺激了其他努力。例如，加拿大有两项赋予圣劳伦斯河权利的法案(一项在联邦议会，一项在魁北克省立法机关)。这些法案提议成立一个委员会，作为河流的监护人。

67. 所有四个案例都说明了人权与大自然权利之间的相互依存关系。关于阿特拉托河案的裁决谴责了对原告在清洁和生态平衡的环境中生活的权利和水权的侵犯。同样，关于喜鹊河的决议呼吁魁北克人民的环境保护权利，这一点在省环境质量法中得到承认。关于梅诺尔湖的拟议立法也同样强调了环境与人类健康之间的联系。它援引了西班牙最高法院以前就这一问题的裁决。

68. 此外，每个案例都说明了生物文化权利与大自然权利之间的联系。纵观历史，河流在传统上被视为神圣的生命实体，与土地和森林等其他生态系统相联。在现代社会的许多地方，这种敬畏之心已经丧失。

69. 在关于阿特拉托河案的判决中，法院明确指出，它借用了国际法中的生物文化权利概念，以应对它认为是对当代哥伦比亚宪政的最大挑战：以有利于承认其固有价值的方式保护大自然、保护依赖于大自然的文化和生命形式。关于旺格努伊河，《2017年 Te Awa Tupua 法》是基于对旺格努伊 Iwi 人与旺格努伊河之间长期关系的确认，虽然该法没有使用生物文化权利的术语，但大量使用了土著术语。喜鹊河决议也在大自然权利与 Ekuanitshit 因努民族的生物文化权利之间建立了明确联系。

70. 显而易见，在承认河流和其他水生生态系统的权利方面采用了各种法律办法。它们因其固有价值受到保护，也应当受到保护，无论其对人类的经济效用如何。承认它们的权利也有助于会员国在《2030年议程》中就享有安全饮用水和卫生设施的人权所作的承诺，以及落实可持续发展目标中关于清洁水 and 环境卫生的具体目标 6.6。该具体目标旨在保护和恢复与水有关的生态系统，包括山地、森林、湿地、河流、地下含水层和湖泊。

五. 生态经济学的进展和变革新自由主义经济体系的运动

71. COVID-19 大流行已有两年，人们的认识不断提高，政策不断出台。这无疑表明，当前坚持增长的经济体系必须被培育人类与自然界的和谐关系的生态替代方案所取代。因此，世界各国政府已承诺超越国内生产总值(GDP)作为经济健康的衡量标准，并接受新的进步指标。

72. 占主导地位的新自由主义经济体系是线性的，只注重物质增长，而忽视正义，未能确保公平。这种体系具有掠夺性，它通过无情地摧毁自然界来养活自己。正在商品化的水是它最新的猎物。

73. 2020年12月7日，历史上首次可交易的水价期货指数，即纳斯达克维尔斯加州水指数(Nasdaq Veles California water Index)在纽约证券交易所芝加哥证券交易所推出。为了保护水以造福所有人，享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员在其提交大会第七十六届会议的报告中提议，从基于可持续人权的视角发展民主水治理，并实施参与式气候变化适应战略，而非促进将水商品化和对水进行金融投机(A/76/159)。

74. 2022年4月26日，科学家宣布，人类对水循环的改变已进一步将世界推出地球生命延续的安全运行空间之外。¹⁰ 对地球淡水边界的重新评估，除了世界上的河流、湖泊和地下水外，现在还包括降雨、土壤水分和蒸发等所谓的绿水。¹¹ 一个严厉的警告已经发出，即为增加留在安全运作空间内的机会，需要迅速制止

¹⁰ www.nature.com/natrevearthenviron/。

¹¹ 同上。

和扭转目前用水不断增加、毁林、土地退化、土壤流失、大气污染和气候变化的全球趋势和轨迹。¹²

75. 从积极方面来看，随着福祉经济战略的出现，国家一级正在采取变革行动。这些行动包括 2018 年启动的福祉经济联盟。¹³ 该联盟正在为经济变革建立势头，使各经济体能够为人类和地球提供共同的福祉。目前，芬兰、冰岛、苏格兰、新西兰和威尔士政府组成了福祉经济政府小组，在建设以人类和地球的福祉为先的经济方面相互支持。

76. 在 2021 年 6 月 21 日至 30 日的世界福祉周期间，加拿大和主权土著民族宣布启动最新的联盟枢纽。¹⁴

77. 设计促进福祉经济政策的大多数创新方法来自全球南方。例如，在多民族玻利维亚国，“美好生活经济”努力创造条件，使生命的存在成为可能，而不致陷入资本主义积累的陷阱。这种办法生成财富，但财富并不积累在少数人手中；而是在构成生命共同体的所有人中分配。“美好生活经济”促进多元经济(公共、私营、社区和混合经济)的发展，它们相互补充，携手加强社区，以满足人类和各国人民与自然和谐相处的需求。

78. 在巴西，弗洛里亚诺波利斯市政当局在 2019 年 11 月 20 日生效的一项法律中承认了大自然权利。因此，地方议员 Abreu 先生制定了一项农业生态任务，为该市引入可持续政策，导致大量立法以禁止使用和储存杀虫剂，无论是在农业生产、牲畜还是自然资源管理实践中。这项任务通过提供和消费更健康的食品，保障人民的粮食安全，提高生活质量，从而确保食物权。这项任务采取基于团结经济¹⁵ 的有效措施，直接涉及大自然权利，力求保障以地球为中心的原则，并旨在尊重所有生命形式的尊严。

79. 在哥伦比亚，新当选总统古斯塔沃·佩特罗在 2022 年 6 月通过的新政府计划中指出，将在社会与自然之间发展一种新关系。在这种关系中，捍卫生命高于积累经济资本的利益。新计划确认，水将成为土地治理的中心轴，保护海洋、珊瑚礁、红树林、山峰、高山、森林、河流、湿地和整个生态系统将成为优先事项。

80. 6 月 7 日，墨西哥城议会主办了第二届地球母亲国际议会，由议员协会“城市绿色联盟”成员 Jesús Sesma Suárez 组织。讨论的问题包括循环经济等经济替代办法以及与供水有关的问题。会议的成果是达成一项契约，以促进世界各地成功的地方倡议，并承认和落实大自然权利，以推动可持续发展目标方面的进展。

¹² <https://news.mongabay.com/2022/04/freshwater-planetary-boundary-considerably-transgressed-new-research/>。

¹³ https://wellbeingeconomy.org/wp-content/uploads/Wellbeing-Economy-Policy-Design-Guide_Mar17_FINAL.pdf。

¹⁴ <https://weall.org/weall-can-new-wellbeing-economy-hub-launches-for-canada-and-sovereign-indigenous-nations>。

¹⁵ <https://neweconomy.net/solidarity-economy/#what-is-the-solidarity-economy>。

人权维护者和联合促进和平、正义和环境媒体基金会(Fundación Unidos por la Paz, la Justicia y el Medio Ambiente)主任 Alfredo Rojas Díaz Durán 为这一共同事业汇聚了超过 42 名驻墨西哥大使。

81. 在 11 月 1 日至 4 日于大不列颠及北爱尔兰联合王国格拉斯哥举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议上，印度提出了一个称为“环境生活方式”的“单词运动”。印度的传统、仪式、日常习俗和众多的丰收节展示了该国与大自然的紧密联结。环保生活方式运动设想，用一种清醒的循环经济来取代盛行的“用完即弃”经济中的盲目、浪费性消费，这种循环经济的定义是有意识和深思熟虑的使用。必须向有复原力和可持续的生活方式转变，这不仅是为了应对当前的气候危机，也是为了应对不可预见的挑战，如未来的大流行病，并为与自然和谐相处创造条件。

82. 2022 年 6 月 29 日至 7 月 1 日，格勒诺布尔高等商学院经济和平教席和法国格勒诺布尔阿尔卑斯大学与地方当局和一些非政府组织合办了第二届美好生活国际论坛。¹⁶ 一群不同的利益相关者就可持续发展的条件展开辩论，并探讨了美好生活的含义。论坛讨论了资本主义的基本问题，以及为捕捉美好生活的含义而产生的各种倡议，如可持续的福祉、友伴图、sumak kawsay、美好生活、社会健康等。¹⁷ 论坛分析了这些倡议如何伴随着各个社会的社会经济组织的彻底变革，以确保从无限增长的范式转向关爱的范式。

83. 反思经济学¹⁸ 是一个由学生主导的国际网络，致力于支持改变经济学教育。大学里的经济学研究可能是狭隘、不加批判、脱离现实世界的。没有空间开展批判性讨论和辩论，而这些对于学生处理现实世界的经济问题都是必不可少的。该网络于 2011 年在大不列颠及北爱尔兰联合王国成立，旨在增强学生能力，以改革经济学课程、实现学科多样化和非殖民化，并建立一个注重可持续未来的经济学家社区。¹⁹

84. 秘书长在 2022 年 6 月 17 日举行的主要经济体能源和气候变化论坛上发言时强调，在一个物质资源有限的世界里，目前的无限增长模式将带来通货膨胀、气候混乱和冲突的永久性三重冲击。他还说，可再生能源是 21 世纪的和平计划。

85. 一个重要的趋势是，真实进步指标作为衡量经济业绩和成功的新的、更好的标准，得到越来越多的支持。²⁰ 2021 年 7 月 30 日，来自明尼苏达州的美国众议员 Ilhan Omar 提出立法，指示商务部长建立一个新的真实进步指标，用于衡量经济业绩，确定预算优先事项和指导政策。如果这项立法获得通过，真实进步指标将有效地取代国内生产总值，成为国家的主要经济指标，这是政治家、经济学家和民间社会长期寻求的改革。

¹⁶ <https://capbienvivre.org/forum-bien-vivre/international-forum-for-well-being-2022/>。

¹⁷ www.who.int/health-topics/social-determinants-of-health#tab=tab_1。

¹⁸ www.rethinkeconomics.org/about/。

¹⁹ 同上。

²⁰ 见 A/75/266，第 21 段。

86. 正如真实进步指标的设计师和倡导者之一，可持续经济中心主席、高级经济学家 John Talberth 所述：

衡量什么很重要。长期以来，美国一直以一种掩盖不平等、基础设施崩溃、健康状况恶化、生态系统消失、气候快速变化等惊人代价的方式衡量经济业绩。我们一直在为追求增长而追求增长，却不问“增长什么，为谁增长，什么代价？”“全球和平指数(GPI)不是将所有增长都记录为正面，而是有助于确定哪些部门需要增长，以便为所有人带来生活质量的改善，哪些部门需要收缩或被取代，因为它们对经济其他部分造成的损失太大”。²¹

87. 2021 年，联合国系统行政首长协调理事会(首协会)认识到国内生产总值作为衡量社会进步和福祉唯一指标的局限，审议了国内生产总值以外的标准对跟踪和实现从 COVID-19 疫情中公平、包容复苏以及实施《2030 年议程》可能产生的影响。2022 年，应首协会的要求，方案问题高级别委员会将寻求制定一项联合国全系统对超越国内生产总值的贡献。预计将包括一项分析，并提出基于数据、政策一致性和能力发展的建议，以支持会员国实施《2030 年议程》。²²

88. 1 月 17 日，秘书长在世界经济论坛上发言时指出，我们需要改革全球金融体系，使其能够不带偏见地为所有国家服务，我们需要一个适合目的的全球金融体系。²³

89. 联合国社会发展研究所(社发所)变革替代经济方案致力于促进了解和参与发展可行、平等和无害生态的替代经济模式的进程。换言之，经济活动和关系优先考虑社会和环境目标，并以合作、自助、团结、民主自我管理和人权的原则和做法为指导。²⁴ 社发所和国际社会工作者联合会(一个与全球每个社区都有联系的社会专业人员协会)于 6 月 29 日至 7 月 2 日举行了主题为“共同建设一个新的生态社会世界：不让任何一个人掉队”的峰会。成果是一份人民宪章，旨在肯定海洋、天空、河流、动物、植物、土地的权利与人的权利和责任相互关联，尊重全球生态系统和大自然的再生对于一个平衡的生态-社会世界以保护相互的可持续性至关重要。²⁵ 该宪章含有一条实现生态完整性的前进之路，呼吁从开发转向承认大自然权利，以实现可持续共存，²⁶ 并进行经济改革，呼吁从以利润衡量经济转向社会的可持续福祉。²⁷

90. “去增长”是生态经济学的另一个领域，它同样要求一种不同类型的经济。正如西班牙巴塞罗那自治大学环境科学和技术研究所教授 Jason Hickel 所述，

²¹ <https://irp.cdn-website.com/0358d1eb/files/uploaded/GPI%20Press%20Release%207-30.pdf>。

²² 见 E/2022/13，第 16-19 段。

²³ www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2022-01-17/secretary-generals-remarks-the-world-economic-forum-delivered。

²⁴ <https://cdn.unrisd.org/assets/research/programme-areas/prospectus/ae4t-a5-prospectus-unrisd-programme.pdf>。

²⁵ <https://newecosocialworld.com/the-peoples-charter-for-an-eco-social-world/>。

²⁶ 同上。

²⁷ 同上。

最终，要将我们的文明带回地球的边界之内，就需要我们将自己从对经济增长的依赖中解放出来——从富裕国家开始……停止增长并不意味着关闭经济活动——只是明年我们的生产和消费不能超过今年。也可能是缩减某些对我们的生态特别有害、对人类繁荣不必要的部门，如广告、通勤和一次性产品。²⁸

91. 最近关于去增长的值得注意的讨论包括 2021 年 7 月 5 日至 8 日在线举行的主题为“在生态和政治危机时期建立替代生计”的国际会议。该会议由国际去增长研究网络、国际生态经济学协会、欧洲生态经济学学会等举办。此外，在“斯德哥尔摩+50”纪念活动之际，一项领导力对话的建议认识到，迫切需要所有行为者考虑地球的边界、承认和保护全球公益物的必要性以及去增长的可能性。

92. 在缔约方会议第二十六届会议上，缔约方设立了格拉斯哥非市场办法委员会，为缔约方提供开展非市场合作的机会，以便在国家自主贡献中实施减缓和适应行动。委员会响应《巴黎协定》第 6.8 条，承认非市场办法在各个领域减缓和适应气候变化国际合作中的重要性。6 月 6 日至 16 日在德国波恩举行的附属科学技术咨询机构第五十六届会议通过了一项工作方案，方案执行的进一步工作将在今后几年继续进行。²⁹

93. 7 月 3 日至 9 日在波恩举行的生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台通过了一份关于大自然的多种价值和估值的评估报告。该报告承认，由于人们主要关注如何支持短期利润和经济增长，因此，通常依赖国内生产总值等宏观经济指标，而这极大忽视了与大自然对人类的贡献有关的非市场价值。

94. 毫无疑问，随着地球健康面临的多种压力不断增加，必须以勇气和信念应对以地球为中心的经济学。正如拉沃斯女士所述，“一旦我们接受了经济固有的复杂性，我们就可以通过明智的管理塑造其不断演变的动态。这开启了将今天分裂和退化的经济转变为分配型和再生型经济的可能。它促使我们克服对增长和消费的沉迷，创造使我们能够茁壮成长的经济，无论是否增长”。³⁰

六. 结论

95. 目前的经济和社会指标预示着未来的日子将更加艰难，再加上人类活动造成的气候后果，如热浪和洪水、粮食短缺、冲突和人口流离失所，以及各国正在遭受的许多其他压力。现在，我们比以往任何时候都更需要作为一个社区走到一起，成为一个地球社区的成员。也许有一天，当我们回顾目前剥削性的人与自然关系时，会像今天大多数人对奴隶制和殖民化的残暴历史一样心生厌恶。³¹

²⁸ Jason Hickel, “Why growth can’t be green”, *Foreign Policy*, 12 September 2018.

²⁹ <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/DT.SBSTA56.i14.2.pdf>.

³⁰ Kate Raworth, *Doughnut Economics: Seven Ways to Think Like a 21st-Century Economist* (n.p., Cornerstone Digital, 2017).

³¹ www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0921800921000963.

96. 玻利维亚多民族国总统呼吁成立与自然和谐相处之友小组，副总统呼吁联合国紧急召开地球大会。³² 墨西哥是地球母亲国际议会的带头人，印度发起了全球性的“环境生活方式”运动。冰岛、新西兰、芬兰、苏格兰和威尔士组成了福祉经济联盟。越来越多的国家和机构承认大自然是一个权利主体，并采用生态经济学，为所有人创造一个可持续、公平和繁荣的未来。本报告中提到的这些和其他例子表明，一些人、一些机构具备专门知识，可以共同创建一个再生未来、一个以地球为中心的新叙事，许多会员国也已表示致力于这样做。

97. 长期以来，自然被一直割裂、分割和物化。现在是时候纠正这一历史错误，并承认自然是人类历史的基础。我们不应再在社会与自然界分离的幻觉下行事。如本报告所述，在法律和经济学领域，以地球为中心的办法和对地球母亲的新叙事正在欣然发芽，但种种压力正在影响地球和人类的健康和福祉，需要更多的关注和行动。

98. 形势逼人，步伐正变。全世界都在就与自然和谐相处的问题作出承诺、开展对话，现在是联合国将这些声音和倡议汇聚一处，让地球母亲走上舞台中心的时候了。大会有责任以身作则，促进学术界、学校、学生、科学家、学者、组织、联盟、运动、民间社会组织、土著人民、信仰组织和个人之间加强全球协作。他们已经在变革法律和经济，从而为地球上所有人类和非人类带来福祉。

³² www.comunicacion.gob.bo/?q=20210604/32696。