



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 18 h) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие

В гармонии с природой

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [75/220](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Председателя Ассамблеи организовать в ходе ее семьдесят шестой сессии интерактивный диалог по теме «В гармонии с природой» в ознаменование Международного дня Матери-Земли 22 апреля 2022 года и просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении указанной резолюции.

В настоящем докладе Генеральный секретарь отмечает прогресс в продвижении правовой философии Земли, в частности признание прав Природы и развитие экологической экономики, и совместные усилия государств-членов по формированию новой идеологии регенеративного мира, в котором права человека идут рука об руку с правами Природы, а устойчивое развитие рассматривается как средство обеспечения здоровья планеты и благополучия будущих поколений. Информация, содержащаяся в докладе, получена в ходе интерактивного диалога, в котором приняли участие парламентарии и представители организаций гражданского общества, объединенные общей идеей сотрудничества в целях изменения парадигмы. В докладе представлены также различные инициативы со всего мира, ориентированные на гармонизацию отношений с Природой. Особое внимание уделяется необходимости обеспечить, чтобы право и экономика, равно как и все институты человеческого общества, отвечали интересам Природы.

* [A/77/150](#).



I. Введение

1. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) обнажила линии раскола современного общества: экономическую систему, построенную на бесконечной эксплуатации и коммерциализации природной среды и функционирующую за счет этого, безудержное потребление на фоне растущего имущественного неравенства, хрупкость локальных и глобальных продовольственных систем, продолжающееся вторжение человека в экосистемы и на нетронутые земли, а также правовые рамки, не позволяющие предотвратить климатический хаос и экологический кризис.

2. Последние два года стали весьма суровым напоминанием о том, как антропоцентрическое мировосприятие ставит под угрозу само существование всего живого — как человека, так и других биологических видов — на планете. Ученые предупреждают, что мы являемся свидетелями шестого массового вымирания¹. Задача сформировать новую идеологию, которая позволит воссоединить наш вид с природной средой, стоит как никогда остро.

3. Именно в этом контексте 21 декабря 2020 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [75/220](#). В двенадцатой резолюции по теме «В гармонии с природой» Ассамблея просила своего Председателя организовать в ходе ее семьдесят шестой сессии интерактивный диалог в ознаменование Международного дня Матери-Земли 22 апреля 2022 года с участием представителей государств-членов, системы Организации Объединенных Наций, независимых экспертов и других соответствующих заинтересованных сторон. Темой была выбрана «Гармония с природой и биоразнообразие: вклад экологической экономики и планетоцентрического права».

4. В интерактивном диалоге 2022 года впервые приняли активное участие парламентарии и политики из Бразилии, Испании, Канады, Мексики, Нигерии и Панамы. В партнерстве с представителями организаций гражданского общества они возглавляют усилия по признанию прав Природы² в своих странах и развитию экологической экономики во имя будущего, в котором человечество будет вновь проявлять уважение к Матери-Земле и жить в гармонии с Природой. Такое партнерство наблюдалось на всех этапах диалога: представители организаций гражданского общества и парламентарии вместе работали в группах и освещали страновые инициативы.

5. Восемнадцать участников диалога присутствовали лично, а семь докладчиков — заместитель Председателя Европейского экономического и социального комитета, профессора Тулонского университета (Франция), представители организаций гражданского общества из Аргентины и Уганды и парламентарии из Швейцарии — прислали предварительно записанные видеоролики, которые были просмотрены на этапе диалога с участием заинтересованных сторон. Они подчеркнули важность того, чтобы все аспекты устойчивого развития были в равной степени представлены и юридически оформлены, и описали процедуру закрепления прав Природы в законодательстве своих стран.

6. Участники диалога подчеркнули, что для смягчения последствий многопланового кризиса, который переживает планета, необходимы совместные действия. Их обнадеживающие достижения в области правовой философии Земли,

¹ www.sciencedaily.com/releases/2022/01/220113194911.htm.

² Написание слова «Природа» с заглавной буквы (в английском языке) было признано и закреплено в резолюции [73/235](#) Генеральной Ассамблеи (двадцать девятый пункт преамбулы) и предыдущих докладах Генерального секретаря, озаглавленных «В гармонии с природой» (см. [A/74/236](#) и [A/75/266](#)).

в частности развитие планетоцентрического права и экологической экономики, говорят о зарождении идеологии, которую пропагандируют уже более десяти лет и вектор которой был задан в программе Организации Объединенных Наций «В гармонии с природой».

II. Ключевые моменты интерактивного диалога «В гармонии с природой» 2022 года

7. В своем вступительном слове Председатель семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи Абдулла Шахид обратил внимание на то, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержит призыв к построению мира, живущего в гармонии с Природой. Он подчеркнул, что достижение всех 17 целей в области устойчивого развития потребует от нас изменения мировоззрения, подхода и пути развития. Председатель отметил, что наши законы должны отражать наше понимание прав, включая право на жизнь в гармонии с Природой.

8. Президент Многонационального Государства Боливия Луис Альберто Арсе Катакора призвал всех нас переосмыслить и восстановить отношения с Матерью-Землей. Он отметил, что для урегулирования нынешних кризисов необходимо перейти к новым экономическим и структурным моделям, и упомянул новую планетоцентрическую экономику, основанную на знаниях общин, коллективных правах и разнообразии культур и существ. Он заявил, что его страна намеревается создать группу друзей, выступающих за гармонию с Природой; эта группа будет искать решения для нынешних и будущих проблем, ориентированные на преобразования и конкретные действия, исходя при этом из принципов равноправия и социальной и экологической справедливости.

9. Вице-президент и министр экологического перехода Испании Тереса Рибера рассказала о парламентской инициативе по признанию правосубъектности крупнейшей в Европе лагуны с соленой водой Мар-Менор — нетрадиционном способе защиты Матери-Земли. Она отметила усилия местных гражданских организаций, направленные на восстановление экосистем лагуны, и призвала нас признать нашу уязвимость перед лицом изменения климата и утраты биоразнообразия.

10. Член парламента Европейского союза Мари Туссен подчеркнула необходимость изменения парадигмы в политической и правовой системах Европейского союза, чтобы перестроить наши отношения с Природой, перейдя от господства к гармонии. Она объяснила, что для такого перехода потребуется революционным образом изменить наше законодательство, политику и экономику, с тем чтобы не выходить за пределы возможностей нашей планеты. Такие коренные преобразования уже происходят в Латинской Америке. В настоящее время оратор предпринимает шаги для того, чтобы отразить такое изменение парадигмы в европейском законодательстве.

11. Государственный секретарь столичного региона Брюссель, по вопросам экономических преобразований и научных исследований Барбара Трахте отметила, что Бельгия продвигается по пути трансформационных изменений в рамках экономического перехода, известного как «меняющаяся экономика». Переход заключается в подготовке, поддержке и обучении экономических субъектов, с тем чтобы они могли разрабатывать бизнес-модели, отражающие важнейшие социальные и экологические ценности. При восстановлении региона после пандемии COVID-19 используется брюссельская «пончиковая» модель экономики, ориентированная на удовлетворение социальных потребностей в интересах

обеспечения благополучной и сбалансированной жизни в пределах возможностей планеты. Г-жа Трахте призвала к возрождению отношений с Землей путем внедрения новых экономических моделей.

12. Заместитель главного судьи Земельного суда маори в Новой Зеландии Карен Фокс рассказала о Законе о Те Ава Тупуа 2017 года (Соглашение 2017 года об урегулировании претензий относительно реки Уонгануи) и о родственной связи народа уонгануи с данной рекой — связи, определяющей идентичность их племени. По ее словам, ведется работа по осуществлению Соглашения, были созданы управляющие структуры, а в ближайшее время общественности будет представлен проект стратегического плана. В Соглашении закрепляются права племени на защиту реки Уонгануи и управление ею, река признается живым субъектом и содержатся сведения о культуре и знаниях племени маори, а также о родстве между маори и этой рекой.

13. Координатор Комиссии Конституционного собрания Чили по окружающей среде, правам Природы, природным богатствам и экономической модели Камила Сарате рассказала о конституционном процессе в стране. Она объяснила, что страна видит себя многонациональным и многокультурным экологическим государством, и описала деятельность Конституционного собрания, направленную на признание прав Природы и прав животных. Она объявила о намерении отменить частную собственность на водные ресурсы и природные богатства и создать новые государственные органы, в частности независимый суд по охране Природы.

14. Защитник прав Природы, профессор права Университета Христа (аккредитованный университет) в Индии Манджери Субин рассказал о продвижении правовой философии Земли в рамках судебной системы страны. Он обратил внимание на социальное и культурное значение окружающей среды для многих общин, о чем говорится в решениях по ряду судебных дел, и осветил законы о защите животных и усилия по приданию двум рекам в Индии статуса юридического лица и установлению опекуна над ними. Оратор пояснил, что в Индии правовая философия Земли развивалась через судебную практику, а не через национальное законодательство, которое наделило бы правами сразу всю Природу.

15. В целом государства-члены настоятельно призвали незамедлительно принять ориентированные на преобразования меры для урегулирования многочисленных экологических кризисов. Они признали, что применение подхода, при котором получение экономической выгоды ставится выше защиты окружающей среды, имеет губительные последствия как для природной среды, так и для человечества. Они подчеркнули, что для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году необходимо реформировать экономические модели и финансовые системы.

16. Государства-члены отметили также, что непрекращающийся процесс производства и утилизации подрывает здоровье окружающей среды и непосредственно влияет на наши отношения с Матерью-Землей. Они подчеркнули необходимость воспользоваться имеющейся динамикой для содействия изменению глобальной парадигмы в интересах защиты Матери-Земли. Центральную роль в спасении давших трещину отношений между человеком и Природой и формировании новой планетоцентрической идеологии будут играть образование, наука, технологии и инновации.

17. Государства-члены остановились также на ряде разных с точки зрения культуры и языка стран, которые с давних пор поддерживают добрые отношения с Матерью-Землей, опираясь при этом на традиционные знания. Для многих

Мать-Земля — это первозданная сущность и источник жизни, который нужно уважать, охранять и оберегать. Благодарное отношение к Матери-Земле является ключевым элементом культурного наследия таких стран. Их традиции отражают прочную взаимосвязь с Матерью-Природой. В культуре и языках таких стран заложен священный долг оберегать, любить и почитать Природу, что создает почву для наделения ее субъектными свойствами.

18. В этом контексте в рамках интерактивного диалога состоялись две дискуссии технических групп экспертов: первая дискуссия была посвящена планетоцентрическому праву, способствующему защите биоразнообразия для достижения гармонии с Природой, а вторая — экологической экономике, способствующей защите биоразнообразия для достижения гармонии с Природой; в роли модератора дискуссий выступила исполнительный директор Регионального центра экспертных знаний в области образования в интересах устойчивого развития, профессор Берегового университета Каролины (Соединенные Штаты Америки) Памела Мартин.

19. В своих выступлениях перед обеими группами экспертов г-жа Мартин констатировала необходимость коренным образом пересмотреть законодательство и правовые парадигмы, с тем чтобы наши правовые системы отвечали интересам Матери-Земли, и тем самым подтвердить тот факт, что человек и экологические системы неразрывно взаимосвязаны.

20. Основатель МАПАС Ванесса Хассон ди Оливейра и депутат городского совета Флорианополиса (Бразилия) Маркус Жозе ди Абреу в качестве содокладчиков рассказали о своей работе по реализации прав Природы и продвижению философии «буэн вивир» («жить хорошо») на всей территории Бразилии. В 2018 году города Бониту и Паудалью приняли законы о правах Природы, а в 2019 году их примеру последовал Флорианополис. Г-н ди Абреу пояснил, что во Флорианополисе этот закон применяется в рамках агроэкологического мандата.

21. Президент и соучредитель Международного центра защиты прав Природы Йенни Вега и член парламента Александр Булерис в качестве содокладчиков осветили шаги, предпринимаемые для признания прав рек в Канаде. Г-жа Вега описала процесс подготовки двух зеркальных резолюций, подтверждающих правосубъектность реки Магпай и ее значение для коренных общин, а также текущую деятельность, направленную на признание прав реки Сент-Лоренс. По словам г-на Булериса, главной целью проекта по признанию прав реки Сент-Лоренс является примирение с «первыми народами» и уход от антропоцентризма.

22. Директор мексиканского отделения по оперативным вопросам Центра по правам Земли Клаудия Бриндис и депутат мексиканского Конгресса Макс Корреа в качестве содокладчиков рассказали о своей работе по продвижению мексиканского национального законодательства в области защиты Земли. Г-жа Бриндис особо отметила работу клиник по судебному делопроизводству в защиту прав Природы. Г-н Корреа пояснил, что признание прав Природы так или иначе подразумевает признание мировоззрения коренных народов.

23. Декан факультета права Университета Гуаякиля в Эквадоре Леонель Фунтес коснулся беспрецедентного решения Конституционного суда Эквадора по делу о лесе Лос-Седрос. Суд постановил, что в соответствии с Конституцией Эквадора Природа имеет права и что в результате добычной деятельности права леса Лос-Седрос были нарушены. Суд отозвал у добывающей компании экологическую лицензию и разрешение на водопользование и запретил любую добычу ископаемых на территории леса, применив принцип предосторожности для защиты его биоразнообразия.

24. Агроном-почвовед, эксперт по развитию сельских районов с использованием биомиметики из Университета Страны Басков (Испания) Эрнандо Берналь изучает права Природы через призму биомимикрии. Г-н Берналь определил биомимикрию как трансдисциплинарное и комплексное направление научной деятельности, позволяющее учиться у Природы, и рассказал о работе Глобальной сети по вопросам биомимикрии по запуску нового «биоцена» или «эпохи Природы».

25. Доцент Орегонского университета (Соединенные Штаты Америки) Крейг Кауффман объявил о создании новой онлайн-платформы с открытым доступом для мониторинга правовой практики в области экологии (Ecological Jurisprudence Monitor); платформа содержит информацию и данные о разработанных по всему миру законодательных положениях и стратегиях, касающихся экологической юриспруденции.

26. Президент и основатель Целевого фонда реки Эфиоп Ирикфе В. Дафе выступил от имени директора Федерального министерства окружающей среды Нигерии Мейбл Эммануэль. Г-н Дафе рассказал о разработке законопроекта 2019 года о правах реки Эфиоп в попытке сделать ее первой в Африке водной экосистемой, обладающей статусом живого субъекта и соответствующими юридическими правами.

27. Исполнительный директор Проекта по защите кожистых черепах Калли Вилентерф и сенатор Национальной ассамблеи Панама Хуан Диего Васкес в качестве содокладчиков рассказали о принятии революционного национального закона о правах Природы в Панаме и своем сотрудничестве с коренными общинами. Г-жа Вилентерф отметила крайне негативное трансграничное влияние антропогенных факторов на морскую флору и фауну страны. Г-н Васкес призвал соседние государства присоединиться к Панаме и признать права Природы.

28. Мэр города Лос-Алькасарес (Испания) Марио Сервера и профессор философии права Университета Мурсии (Испания) Тереса Висенте в качестве содокладчиков осветили самоотверженные коллективные усилия гражданского общества Мурсии, направленные на признание прав лагуны Мар-Менор. 5 апреля 2022 года Конгресс депутатов Испании подавляющим большинством проголосовал за ускорение разработки закона, в соответствии с которым Мар-Менор получит статус юридического лица и таким образом станет первой в Европе экосистемой, обладающей собственными правами.

29. Юрист Марсела Пейшото принимала участие в разработке первого в Бразилии закона о правах Природы и в настоящее время занимается претворением его в жизнь в условиях экономики солидарности. Она описала взаимосвязь правовой философии Земли и экологической экономики на таких практических примерах, как сохранение семян, агроэкология и низовое движение по развитию локализованной экономики солидарности в общинах, в частности в Бониту (Бразилия).

30. Автор и соучредитель Лаборатории для продвижения идей «пончиковой» экономики Кейт Роворт остановилась на способах формирования нового мировоззрения за счет отказа от старых парадигм и постановки новых целей на XXI век. Она представила «пончиковую» модель экономики — визуальную концепцию удовлетворения потребностей всех людей в пределах девяти научно признанных планетарных границ; благополучие в ней располагается между социальным фундаментом (т. е. удовлетворением потребностей всех людей) и экологическим потолком (т. е. планетарными границами), что означает изменение траектории прогресса — он больше не вращается вокруг постоянного роста.

31. Научный сотрудник проекта «Руководство в эпоху экозоя», докторант Гундского института окружающей среды при Университете Вермонта (Соединенные Штаты) Меган Эглер согласилась с необходимостью развития экологической экономики XXI века. Она раскритиковала основанную на росте капиталистическую систему, сделавшую из нас потребителей с заштампованными взглядами и ценностями и заставившую нас забыть о связях друг с другом и с Природой.

III. Прогресс в развитии планетоцентрического права и реализации прав Природы

32. Выступления и сообщения, заслушанные в ходе интерактивного диалога, стали своевременным напоминанием о том, что в последние годы темпы развития планетоцентрического права и экологической экономики ускорились. Они приходят на смену экологическому праву, в рамках которого Природа — это объект, и неолиберальной экономике, в рамках которой природные ресурсы — это всего лишь товар.

33. Как объясняет профессор Анна Грир в статье, опубликованной в *Journal of Human Rights and the Environment* (Журнал «Права человека и охрана окружающей среды»), «в праве, как и в науке, современный “разумный человеческий субъект” образует эпистемический “центр”, окруженный своей “средой”, воспринимаемой сугубо как внешняя “материя”»³. Именно такое восприятие мира привело к экологическому коллапсу, повысившему уязвимость всех форм жизни на планете — как человека, так и других биологических видов.

34. Альтернативой такому мировоззрению является парадигма прав Природы, предусматривающая признание Природы субъектом права, осознание ценности Природы как таковой, продвижение идей, характерных также для экологической экономики, и соблюдение прав человека. В духе такой парадигмы необходимо позволить Природе, равно как и человечеству, которое является частью Природы, существовать и процветать.

35. Принятие законодательства о правах Природы и развитие экологической экономики способствует продвижению плюральной и комплексной концепции «жизнь в гармонии с Природой», основанной на онтологии коренных народов и традиционных общин, на протяжении тысячелетий живущих в согласии с природой. Планетоцентрическая правовая практика трансформирует преобладающие рациональные правовые традиции, сложившиеся в эпоху «антропоцена» и уходящие корнями в западную философию, в рамках которой человек и природная среда отделены друг от друга.

36. За последнее десятилетие 40 стран⁴ признали права Природы в более чем 200 законодательных актах и решениях по судебным делам. Лидирует в этом вопросе Латинская Америка, при этом большинство таких решений было вынесено в Эквадоре, за которым следуют Колумбия, Мексика, Бразилия и Аргентина.

³ https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2429289.

⁴ Австралия, Аргентина, Бангладеш, Белиз, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Германия, Дания, Индия, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Пакистан, Панама, Перу, Португалия, Румыния, Сальвадор, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Уганда, Филиппины, Франция, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор и Южная Африка.

37. Африка и другие континенты следуют их примеру. Например, Уганда стала первой африканской страной, которая, благодаря совместным усилиям парламентариев и таких местных организаций гражданского общества, как Группа защитников природных ресурсов и развития, Африканский институт культуры и экологии и Фонд «Гайя», признала права Природы в национальном законодательстве. Включение положений о правах Природы в раздел 4 ее Национального закона об окружающей среде 2019 года демонстрирует, что права граждан на здоровую окружающую среду не могут быть реализованы, если не будет обеспечена охрана здоровья самой Матери-Природы. Кроме того, местные общины багунгу добиваются новых успехов в деле охраны расположенного в Уганде Альбертинского рифта, уникальному биоразнообразию которого угрожает готовящаяся энергетическими гигантами разработка крупнейшего на территории Африки к югу от Сахары материкового нефтяного месторождения. В конце 2020 года Совет округа Булииса принял постановление, в котором признал планетоцентрическое традиционное управление залогом защиты земли и жизни в гармонии с Природой.

38. В настоящее время права Природы признаются в ряде правовых систем, включая континентальные системы права (26 государств), смешанные системы права (8 государств) и системы общего права (6 государств). Рассмотреть реализацию прав Природы в стране со смешанной правовой системой можно на примере Канады. В провинции Квебек более широко распространена континентальная правовая традиция, однако другие провинции и территории пользуются традицией общего права; несмотря на значительные различия между данными правовыми системами, права Природы признаются в каждой из них.

39. Законодательство о правах Природы принималось всеми ветвями государственной власти (исполнительной, законодательной и судебной), а также учрежденческими ассамблеями и племенными советами коренных народов. На данный момент наибольшее признание права Природы получили в законодательных органах, за которыми следуют судебные органы, исполнительные органы, учрежденческие ассамблеи и племенные советы коренных народов.

40. В странах, пользующихся традицией общего права, права Природы наиболее часто признаются через законодательную ветвь власти, в то время как в странах со смешанной правовой системой соответствующие решения принимаются как законодательными, так и судебными органами. Во всех случаях решающими факторами являются осведомленность судей, адвокатов и юристов и их способность эффективно принимать решения, касающиеся прав Природы, и обеспечивать реализацию таких прав. В некоторых странах судьи, адвокаты и юристы обладают более широкими возможностями для эффективного обеспечения реализации прав Природы, что говорит об имеющихся между странами различиях с точки зрения нормативно-правовой базы и социально-культурных отношений с Природой.

41. Руководящая роль, которую организации гражданского общества играют в продвижении прав Природы, заслуживает высокой оценки. Часто такие организации инициируют процесс разработки предлагаемых законов, которые затем выносятся на рассмотрение теми или иными политиками или партиями и утверждаются законодательным органом в той форме, которую такой орган сочтет подходящей. Например, в Канаде выборные законодатели приняли федеральный закон, а в Испании в ближайшие месяцы должен вступить в силу национальный закон, признающий права природных субъектов. В обоих случаях законы касаются конкретных водных пространств.

42. В некоторых странах права природных субъектов признаются в решениях судов. К числу таких стран относятся в первую очередь Индия, Колумбия и

Эквадор, в котором Природа наделена также конституционными правами. Иногда права признаются в соглашениях между правительствами и коренными народами, как это было в Новой Зеландии, правительство которой заключило с народом маори соглашение о признании правосубъектности реки Уонгануи.

43. Государства, уважающие ключевую роль коренных народов, признают, что традиционные знания и обычаи основаны на проверенном временем понимании взаимозависимости элементов Природы, образующих живую систему Земли. Родственные узы между коренными народами и не связанной с человеком Природой объясняются взаимодействием и образом жизни общин на протяжении бесчисленных поколений и эпох. В этом контексте трудно переоценить важность назначения членов таких общин законными или родовыми опекунами, уполномоченными представлять охраняемый природный субъект, отстаивая его интересы и тем самым обеспечивая признание его законных прав. Такое признание является частью процесса деколонизации и неразрывно связано с укреплением гармоничных отношений с Природой.

44. Родственные узы с не связанной с человеком Природой характерны не только для коренных народов. О своих близких отношениях с Природой на протяжении истории рассказали многие государства-члены, принявшие участие в интерактивном диалоге. В некоторых случаях законными опекунами, уполномоченными охранять Природу, становятся местные жители, имеющие крепкие связи с Матерью-Землей, отдающие себе отчет в том, что они являются членами единой живой экосистемы, и готовые выступить в роли попечителей и защитников Матери-Земли.

45. Еще одной тенденцией является рост числа законодательных актов о правах Природы, разрабатываемых с опорой на свод международно-правовых актов, включая Всеобщую декларацию прав человека, Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенцию о биологическом разнообразии, Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Парижское соглашение.

46. Неразрывная связь между правами человека и правами Природы также удостоилась внимания и признания со стороны участников диалога с руководителями на тему «Размышления о необходимости принятия срочных мер для обеспечения здоровья планеты в интересах всеобщего процветания» в рамках встречи «Стокгольм+50», прошедшей 2 и 3 июня. В первой рекомендации, вынесенной по итогам диалога с руководителями, отмечаются обращенные к правительствам настоятельные призывы защищать и продвигать как права человека, так и права Природы⁵.

47. В этом контексте достойна упоминания также резолюция 64/292 Генеральной Ассамблеи, инициатором принятия которой выступило Многонациональное Государство Боливия. В резолюции Ассамблея прямо признала право человека на воду и санитарии и отметила, что доступ к чистой питьевой воде и санитарным услугам крайне необходим для реализации всех прав человека.

48. В декабре 2017 года Межамериканский суд по правам человека в своем консультативном заключении ОС-23/17 признал право на здоровую окружающую среду в качестве самостоятельного права, защищенного статьей 26 Американской конвенции о правах человека и статьей 11 Дополнительного протокола к Американской конвенции о правах человека, касающегося экономических, социальных и культурных прав. Как заявил Суд, право на здоровую окружающую среду «является фундаментальным правом с точки зрения существования

⁵ <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/40079/S50%20Emerging%20Recommendations20and%20Key%20Messages.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

человечества» и «как самостоятельное право [...] оно защищает такие компоненты окружающей среды, как леса, реки и моря, в качестве законных интересов самих по себе, даже при отсутствии уверенности в наличии риска для отдельных лиц или доказательств наличия такого риска». Суд особо подчеркнул настоятельную необходимость охраны Природы и окружающей среды в силу их значимости для всех других живых организмов, которые населяют планету и тоже заслуживают защиты.

49. 28 июля 2022 года Генеральная Ассамблея приняла историческую резолюцию 76/300, в которой признала право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду одним из прав человека. Кроме того, она признала, что воздействие изменения климата, неустойчивое освоение и использование природных ресурсов, загрязнение воздуха, земли и воды, небезопасное обращение с химическими веществами и отходами, вызванная этим утрата биоразнообразия и сокращение объема экосистемных услуг препятствуют пользованию чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой и что нанесение ущерба окружающей среде имеет негативные последствия, как прямые, так и косвенные, для эффективного осуществления всех прав человека. В этой резолюции, основанной на резолюции 48/13 Совета по правам человека, содержится обращенный к государствам, международным организациям, предприятиям и другим заинтересованным сторонам призыв обеспечивать чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду для всех.

50. В 2020 и 2022 годах в интересах дополнения Всеобщей декларации прав человека и обеспечения защиты водных пространств организации гражданского общества выступили с двумя инициативами, призвав Организацию Объединенных Наций разработать проект всеобщей декларации прав рек⁶ и всеобщей декларации прав океанов⁷.

51. Деятельность государств-членов, связанная с поощрением признания прав Природы в политике, поддерживается учреждениями и организациями по всему миру⁸. Например, 25 мая на своем общем собрании Международная федерация работников учреждений социального обслуживания приняла директивный документ под названием «Роль работников учреждений социального обслуживания в продвижении нового экосоциального миропорядка». В нем Федерация призывает преобразовать существующую Всеобщую декларацию прав человека во всеобъемлющую правозащитную систему, распространяющуюся на социальные права человека, культурные права, права экосистем и более широкие права Природы, для борьбы с такими глобальными кризисами, как изменение климата и пандемии, путем установления нового «экосоциального» миропорядка⁹.

52. Наконец, список наделенных правами природных субъектов пополнили новые категории, в частности экосистемы, растения и животные. Так, в последние годы юридическими лицами были признаны горы, возвышенности, ледники, вершины гор и национальные парки. В некоторых случаях правами наделяется Природа в целом, например путем провозглашения прав Матери-Земли при признании территорий коренных народов правовыми субъектами или при объявлении населенного пункта зоной действия прав Природы.

53. Отдельного внимания заслуживает деятельность, связанная с водными экосистемами, в частности признание правосубъектности таких водных

⁶ www.rightsofrivers.org/.

⁷ www.theoceanrace.com/en/news/13061_The-Ocean-Race-launches-campaign-for-a-Universal-Declaration-of-Ocean-Rights.html.

⁸ <http://harmonywithnatureun.org/rightsOfNaturePolicies/>.

⁹ www.ifsw.org/the-role-of-social-workers-in-advancing-a-new-eco-social-world/.

пространств, как реки и их притоки, моря, озера, лагуны, родники, водно-болотные угодья и коралловые рифы. В следующем разделе содержится краткий анализ мер, затронувших четыре водных пространства; на основании приведенного анализа можно сделать вывод об их значении для быстро развивающейся правовой философии Земли и правовой базы, касающейся прав Природы.

IV. Примеры новых юридических прав рек и других водных пространств

A. Река Аtrato (Колумбия, 2016 год)

54. Река Аtrato в Колумбии протекает через Чоко — один из десяти регионов мира, обладающих наибольшим биоразнообразием. Кроме того, в Чоко проживают пять коренных племен и крупных общин лиц африканского происхождения, которые используют реку, в частности для передвижения, торговли, коммуникации и культурной деятельности. В ноябре 2016 года правозащитная неправительственная организация (НПО) «Тьерра Дигна» подала в Конституционный суд Колумбии жалобу от имени общин, проживающих вдоль реки Аtrato.

55. В жалобе утверждалось, что правительство Колумбии не выполняет свою обязанность по защите населения от пагубных последствий загрязнения этой реки в результате незаконной добычной деятельности. В своем решении Суд признал права не только людей, но и реки. Он призвал к созданию комиссии опекунов реки при справедливом распределении ответственности между правительством и этническими общинами, населяющими регион Чоко, а также к формированию консультативной группы. В результате было назначено 14 опекунов.

56. На основании юридического прецедента, созданного этим делом, все реки в Колумбии, отвечающие тем же критериям, что и река Аtrato, могут быть признаны судом в качестве юридических лиц. Такие критерии включают наличие водного ресурса, находящегося под угрозой загрязнения или подверженного ему, наличие неразрывной связи с проживающей рядом общиной и биокультурных прав реки. Эти же критерии могут использоваться для защиты рек в судах других стран.

B. Река Уонгануи (Новая Зеландия, 2017 год)

57. Река Уонгануи — третья по протяженности река в Новой Зеландии. Традиции и верования коренного народа уонгануи тесно связаны с рекой, и право правительства контролировать русло реки является предметом давнего спора (контроль над самой рекой осуществляют местные органы власти).

58. В принятом в 2017 году Законе о Те Ава Тупуа (Соглашение об урегулировании претензий относительно реки Уонгануи) река Уонгануи, или Те Ава Тупуа, была признана «неделимым и живым целым, включающим реку Уонгануи со всеми ее физическими и метафизическими элементами и простирающимся от гор до моря». Кроме того, в соответствии с Законом на роль «Те Поу Тупуа» были назначены два опекуна реки (один — от племени, а другой — от Короны), призванные вместе защищать ее интересы, и созданы консультативный комитет и комитет по планированию.

C. Река Магпай (Канада, 2021 год)

59. Канадская река Мутшекау Шипу, или Магпай, протекает через восточную часть провинции Квебек в пределах Нитассинана — исконной территории народа инну. Она считается одной из последних заповедных рек Квебека и привлекательным местом для отдыха. В свете развития гидроэнергетики и планов построить на данной реке плотину Региональный окружной муниципалитет Мингани и Совет инну Экуанитшита приняли на местном уровне зеркальные резолюции. В обеих резолюциях признаются девять прав реки: право на жизнь, существование и течение; право на регенерацию и восстановление; право на сохранение целостности; право на уважение ее естественных циклов; право на естественное развитие, сохранение и защиту; право на сохранение естественного биоразнообразия; право на выполнение основных функций в рамках своей экосистемы; право на незагрязнение; и право на обращение в судебные органы.

60. Интересы реки Магпай будут представлять опекуны от Регионального окружного муниципалитета и племени инну, уполномоченные от имени реки обращаться в судебные органы, требовать возмещения ущерба, а также получать компенсации и распоряжаться ими. В их обязанности входят осмотр территории и наблюдение за осуществлением строительных проектов, способных оказать влияние на реку, просвещение населения и сохранение реки.

D. Мар-Менор (Испания, 2022 год)

61. Крупнейшая в Европе лагуна с соленой водой Мар-Менор, которая находится в Мурсии (Испания), является важной прибрежной экосистемой и популярным туристическим направлением. Резкое снижение уровня кислорода в лагуне в 2016 и 2021 годах, приведшее к гибели тысяч рыб, усилило опасения за ее судьбу. Причиной цветения струнных водорослей и падения солености воды — явлений, представляющих угрозу для автохтонных видов и способствующих проникновению инвазивных видов, — является антропогенная деятельность, в частности смыв фосфатов и нитратов, используемых в сельском хозяйстве, и отток неочищенной воды с опреснительных установок. Неэффективные ответные меры правительства вынудили граждан выступить с законодательной инициативой, направленной на предоставление лагуне Мар-Менор статуса юридического лица.

62. В начале апреля 2022 года законопроект был вынесен на рассмотрение Конгресса депутатов Испании. Вслед за публикацией доклада Комиссии экологического перехода Конгресс депутатов 13 июля утвердил закон, в котором признал лагуну Мар-Менор правовым субъектом, таким образом сделав ее первой в Европе экосистемой, наделенной собственными правами. Закон позволяет любому гражданину добиваться правовой защиты от имени Мар-Менор и учреждает три самостоятельные структуры, уполномоченные представлять интересы Мар-Менор: двух попечителей и законных представителей, комиссию по мониторингу, в состав которой входят опекуны лагуны, и научный комитет. Закон вступит в силу в ближайшие месяцы.

E. Общий анализ

63. Указанные водные пространства имеют много общего. Все они признаются живыми субъектами, связанными с людьми взаимодополняющими отношениями, нежели объектами, подлежащими эксплуатации. Помимо права на судебное

разбирательство, каждое из них имеет право на защиту своего существования в нынешнем состоянии и на восстановление, когда его равновесие нарушено.

64. Каждый случай представлял собой ответ на определенный вызов, включая фактическое или потенциальное ухудшение состояния окружающей среды. Кроме того, имеющиеся меры правовой защиты не позволяли разрешить ситуацию, в результате чего был взят новый экоцентрический курс.

65. Каждый случай обусловлен собственным социальным и культурным контекстом и сформировался в конкретной правовой системе, будь то система романо-германского права (Испания, Колумбия), система общего права (Новая Зеландия) или смешанная система права (Квебек). Как следствие, права данных водных пространств были признаны разными способами: в случае реки Аtrato — в результате судебного решения, в случае реки Уонгануи — в результате принятия национального закона, в случае реки Магпай — в результате принятия резолюций на местном уровне, а в случае лагуны Мар-Менор — в ответ на требования граждан о законодательном решении проблемы. Кроме того, в каждом конкретном случае устанавливалась разная степень защиты.

66. Такие усилия, направленные на защиту водных пространств путем признания их прав, способствовали активизации других усилий. Например, в Канаде были разработаны два законопроекта о предоставлении прав реке Сент-Лоренс (один — в федеральном парламенте, а другой — в законодательном органе провинции Квебек). В этих законопроектах предлагается создать комитет, который будет выступать в качестве опекуна реки.

67. Все четыре случая иллюстрируют взаимозависимость между правами человека и правами Природы. В решении по делу о реке Аtrato осуждаются нарушения права истца жить в чистой и экологически сбалансированной окружающей среде, равно как и нарушения его права на воду. Аналогичным образом резолюции о реке Магпай апеллируют к наличию у жителей Квебека прав на охрану окружающей среды, признанных в принятом на уровне провинции Законе о качестве окружающей среды. Связь между состоянием окружающей среды и здоровьем человека была также особо отмечена в законопроекте о лагуне Мар-Менор, содержащем ссылку на более ранние постановления Верховного суда Испании по этой теме.

68. Помимо этого, каждый случай демонстрирует корреляцию между биокультурными правами и правами Природы. На протяжении истории реки традиционно считались священными живыми сущностями, неразрывно связанными с другими экосистемами, в частности почвенными и лесными. Современное общество в большинстве своем забыло о таком благоговейном отношении.

69. В постановлении по делу о реке Аtrato Суд прямо заявил о том, что он заимствует концепцию биокультурных прав из международного права в интересах решения, согласно его определению, сложнейшей задачи на пути современного колумбийского конституционализма, которая заключается в охране Природы и зависящих от нее культур и форм жизни таким образом, чтобы охрана способствовала признанию их собственной ценности. Что касается реки Уонгануи, то в основе Закона о Те Ава Тупуа 2017 года лежит признание давних отношений между народом уонгануи и рекой Уонгануи, и, хотя в Законе не используется терминология в области биокультурных прав, в тексте Закона содержится большое количество терминов, употребляемых представителями коренных народов. В резолюциях о реке Магпай также прослеживается четкая связь между правами Природы и биокультурными правами народа инну из Экуанитшита.

70. Разнообразие правовых подходов, применяемых при признании прав рек и других водных экосистем, очевидно. Водные экосистемы охраняются и должны

охраняться в силу их собственной ценности, независимо от экономической пользы, которую они могут принести человечеству. Признание их прав также согласуется с обязательствами в отношении права человека на безопасную питьевую воду и санитарии, принятыми государствами-членами в Повестке дня на период до 2030 года, и способствует выполнению задачи 6.6 (о чистой воде и санитарии) целей в области устойчивого развития, которая предписывает обеспечить охрану и восстановление связанных с водой экосистем, в том числе гор, лесов, водно-болотных угодий, рек, водоносных слоев и озер.

V. Прогресс в развитии экологической экономики и движения по преобразованию неолиберальной экономической системы

71. Спустя два года после начала пандемии COVID-19 рост осведомленности и появление новых стратегий не оставляют сомнений в том, что на смену нынешней экономической системе, ориентированной на постоянный рост, должны прийти экологические альтернативы, способствующие гармоничному сосуществованию человека и природной среды. В связи с этим правительства во всем мире взяли на себя обязательство перестать определять экономическое здоровье на основании одного лишь валового внутреннего продукта (ВВП) и взять на вооружение новые критерии оценки прогресса.

72. Господствующая неолиберальная экономическая система является линейной: она сосредоточена исключительно на материальном росте, игнорирует принцип справедливости и не обеспечивает равенство. Хищная по своей природе, она питается, безжалостно уничтожая природную среду. Самой свежей ее добычей стала вода, обращенная в товар.

73. 7 декабря 2020 года на Чикагской фондовой бирже (NYSE Chicago) появился первый в истории торгуемый фьючерсный индекс цен на воду — Nasdaq Veles California Water Index. Для того чтобы защитить воду ради всеобщего блага, Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги в своем докладе, представленном Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии, предложил развивать демократическое управление водными ресурсами на основе принципа устойчивости и в соответствии с правозащитным подходом и осуществлять стратегии адаптации к изменению климата на основе широкого участия вместо того, чтобы продвигать коммодификацию воды и связанные с водой финансовые спекуляции (A/76/159).

74. 26 апреля 2022 года ученые объявили, что обусловленное человеческой деятельностью изменение водного цикла еще больше вывело мир за пределы безопасного оперативного пространства для продолжения жизни на Земле¹⁰. С недавних пор при оценке запасов пресной воды на планете учитываются не только мировые реки, озера и подземные воды, но и осадки, почвенная влага и испарения — так называемая зеленая вода¹¹. Ученые строго предупредили: чтобы увеличить шансы пребывания в безопасном оперативном пространстве, необходимо как можно скорее переломить и обратить вспять такие нынешние глобальные тенденции, как рост водопотребления, обезлесение, деградация земель, эрозия почвы, загрязнение атмосферы и изменение климата¹².

¹⁰ www.nature.com/natrevearthenviron/.

¹¹ Ibid.

¹² <https://news.mongabay.com/2022/04/freshwater-planetary-boundary-considerably-transgressed-new-research/>.

75. Из положительного стоит отметить преобразования на национальном уровне и появление экономических стратегий, ориентированных на благополучие. В этом контексте следует упомянуть созданный в 2018 году Альянс экономики благополучия¹³. Альянс наращивает темпы преобразований в экономической сфере, с тем чтобы обеспечить благополучие как людей, так и планеты. Недавно правительства Финляндии, Исландии, Шотландии, Новой Зеландии и Уэльса сформировали Группу правительств стран с экономикой благополучия, чтобы поддерживать друг друга в создании экономической системы, в которой на первом месте стоит благополучие людей и планеты.

76. Во время Всемирной недели благополучия, прошедшей 21–30 июня 2021 года, Канада и суверенные коренные народы объявили об открытии нового центра Альянса¹⁴.

77. Большинство инновационных подходов к разработке стратегий развития экономики благополучия зарождается в странах глобального Юга. Например, развивая «экономику хорошей жизни», Многонациональное Государство Боливия стремится создать условия для жизни без попадания в ловушку капиталистического накопления. Такой подход подразумевает получение прибыли, однако эта прибыль не накапливается в руках избранных, а вместо этого распределяется между всеми членами живого сообщества. Экономика хорошей жизни способствует развитию ряда экономических систем (государственной, частной, общинной и смешанной), которые дополняют друг друга и вместе способствуют укреплению сообществ в интересах удовлетворения потребностей людей и народов в гармонии с Природой.

78. В Бразилии муниципалитет Флорианополис признал права Природы в законе, который вступил в силу 20 ноября 2019 года. После этого местный депутат г-н ди Абреу учредил агроэкологический мандат, что положило начало реализации в городе стратегий устойчивого развития и принятию широкого ряда законов, запрещающих использование и хранение пестицидов, будь то в сельскохозяйственном производстве, животноводстве или при управлении природными ресурсами. Мандат гарантирует продовольственную безопасность населения и способствует повышению качества жизни за счет поставок и потребления более здоровых продуктов питания, обеспечивая тем самым реализацию права человека на питание. Мандат предусматривает применение эффективных мер, основанных на идеях экономики солидарности¹⁵, имеющих прямое отношение к правам Природы, гарантирующих соблюдение планетоцентрических принципов и направленных на уважение достоинства всех форм жизни.

79. В новом правительственном плане, принятом в Колумбии в июне 2022 года новоизбранным президентом Густаво Петро, говорится о намерении сформировать новую модель отношений между обществом и Природой, в рамках которой задача защитить жизнь превалировала бы над желанием накопить экономический капитал. В новом плане утверждается, что вода станет центральной осью системы управления земельными ресурсами и что защите океанов, рифов, мангровых зарослей, горных вершин, парамосов, лесов, рек, водно-болотных угодий и всей экосистемы будет уделяться приоритетное внимание.

80. 7 июня Конгресс Мехико принял у себя второй Международный парламент в защиту Матери-Земли, организованный одним из членов парламентской

¹³ https://wellbeingeconomy.org/wp-content/uploads/Wellbeing-Economy-Policy-Design-Guide_Mar17_FINAL.pdf.

¹⁴ <https://weall.org/weall-can-new-wellbeing-economy-hub-launches-for-canada-and-sovereign-indigenous-nations>.

¹⁵ <https://neweconomy.net/solidarity-economy/#what-is-the-solidarity-economy>.

ассоциации «Зеленый альянс в интересах города» Хесусом Сесмой Суаресом. В ходе мероприятия обсуждались альтернативные экономические системы, такие как циклическая экономика, и вопросы водоснабжения. Итоговым документом стал договор о продвижении успешных местных инициатив в других странах мира и признании и реализации прав Природы в интересах ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Правозащитник, директор Объединенного фонда за мир, справедливость и окружающую среду Альфредо Рохас Диас Дуран привлек к участию в данном мероприятии более 42 аккредитованных в Мексике послов в интересах общего дела.

81. На двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, прошедшей в период с 1 по 4 ноября в Глазго (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Индия предложила создать «однословное движение», которое она назвала «образом жизни на благо окружающей среды». Индийские традиции, ритуалы, ежедневные практики и многочисленные праздники урожая демонстрируют наличие прочных связей между жителями страны и Природой. Образ жизни на благо окружающей среды предполагает отказ от бездумного и расточительного потребления, характерного для популярной экономической модели «используй и выбрасывай», в пользу осмысленного и осмотрительного использования, характерного для циркулярной экономики, основанной на принципе осознанности. Переход к жизнестойкому и устойчивому образу жизни необходим не только для противостояния нынешнему климатическому кризису, но и для реагирования на непредвиденные проблемы, в частности будущие пандемии, и создания условий для жизни в гармонии с Природой.

82. В период с 29 июня по 1 июля 2022 года прошел второй Международный форум «Жить хорошо», организованный кафедрой экономики для мира Гренобльской школы менеджмента и Гренобльским Альпийским университетом (Франция) в сотрудничестве с местными властями и несколькими НПО¹⁶. Широкая группа заинтересованных сторон обсудила условия, необходимые для устойчивого развития, и проанализировала, что означает «жить хорошо». В рамках Форума была рассмотрена такая важная тема, как капитализм, и было уделено внимание различным философским концепциям, появившимся для осмысления понятия «жить хорошо»; среди прочих обсуждались философия устойчивого благополучия, «убунту», «сумак кавсай», «буэн вивир» и философия социального здоровья¹⁷. Участники Форума проанализировали, как данные философские течения могли бы содействовать радикальной трансформации социально-экономической структуры общества, с тем чтобы перейти от парадигмы постоянного роста к парадигме заботы.

83. «Переосмысление экономики» (Rethinking Economics)¹⁸ — это возглавляемая студентами международная сеть, деятельность которой направлена на изменение подхода к преподаванию экономики. Экономические знания, получаемые в университетах, могут быть ограниченными, не подвергшимися критическому анализу и оторванными от реалий. Критические дискуссии и дебаты, крайне необходимые для любого студента, которому предстоит решать реальные экономические проблемы, часто не предусмотрены. Указанная сеть, основанная в 2011 году в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, дает студентам возможность поучаствовать в реформировании учебных программ по экономике, диверсифицировать и деколонизировать эту научную

¹⁶ <https://capbienvivre.org/forum-bien-vivre/international-forum-for-well-being-2022/>.

¹⁷ www.who.int/health-topics/social-determinants-of-health#tab=tab_1.

¹⁸ www.rethinkeconomics.org/about/.

дисциплину и стать членами сообщества экономистов, стремящихся построить устойчивое будущее¹⁹.

84. В своем выступлении на Форуме ведущих экономик по энергетике и климату, состоявшемся 17 июня 2022 года, Генеральный секретарь подчеркнул, что дальнейшее использование модели, ориентированной на неограниченный рост, в мире с ограниченными физическими ресурсами будет раз за разом подвергать мир трем потрясениям: инфляции, климатическому хаосу и конфликтам. Он добавил, что переход на возобновляемые источники энергии — это мирный план XXI века.

85. Важной тенденцией является растущая поддержка введения показателя реального прогресса в качестве нового и более точного критерия для измерения экономической эффективности и успеха²⁰. 30 июля 2021 года член Палаты представителей Соединенных Штатов от штата Миннесота Ильхан Омар представила законопроект, предписывающий министру торговли внедрить новый показатель реального прогресса в качестве критерия для измерения экономической эффективности, определения бюджетных приоритетов и принятия политических решений. Если законопроект будет одобрен, показатель реального прогресса фактически сменит ВВП в качестве основного экономического показателя, используемого в стране; этой реформы давно добиваются политики, экономисты и гражданское общество.

86. Президент, старший экономист Центра устойчивой экономики Джон Талберт, являющийся одним из разработчиков показателя реального прогресса и сторонников его введения, отметил следующее:

Объекты измерения важны, и США слишком долго измеряли экономические показатели таким образом, чтобы скрыть шокирующие издержки неравенства, устаревающей инфраструктуры, ухудшающегося здоровья, исчезающих экосистем и стремительного изменения климата. Мы стремились к росту как самоцели, не задаваясь вопросом о том, роста чего, для кого и какой ценой мы добиваемся. Показатель реального прогресса может помочь перейти от фиксирования любого роста как положительного к определению отраслей, развитие которых необходимо для улучшения всеобщего качества жизни, и отраслей, которые следует сократить или свернуть, поскольку ущерб, который они наносят остальным отраслям экономики, слишком велик²¹.

87. В 2021 году, признав ограниченные возможности ВВП как единственного мерила социального прогресса и общественного благополучия, Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) рассмотрел возможные последствия внедрения показателей, выходящих за рамки ВВП, для отслеживания и обеспечения справедливого и всеохватного восстановления после пандемии COVID-19 и осуществления Повестки дня на период до 2030 года. По просьбе КСР Комитет высокого уровня по программам поставил перед собой задачу в 2022 году разработать концепцию общесистемного вклада Организации Объединенных Наций в расширение применения показателей помимо ВВП. Ожидается, что это будет включать проведение анализа и разработку рекомендаций, касающихся работы с данными, координации политики и наращивания потенциала в целях поддержки государств-членов в реализации Повестки дня на период до 2030 года²².

¹⁹ Ibid.

²⁰ См. A/75/266, п. 21.

²¹ <https://irp.cdn-website.com/0358d1eb/files/uploaded/GPI%20Press%20Release%207-30.pdf>.

²² См. E/2022/13, пп. 16–19.

88. 17 января в своем выступлении на Всемирном экономическом форуме Генеральный секретарь заявил, что нам необходимо реформировать глобальную финансовую систему, с тем чтобы она могла работать на благо всех стран без предубеждения и что мы нуждаемся в глобальной финансовой системе, соответствующей целевому назначению²³.

89. Целью программы «Альтернативная экономика в поддержку преобразований» Научно-исследовательского института социального развития при Организации Объединенных Наций (ЮНРИСД) является содействие пониманию и совместному развитию альтернативных экономических моделей, которые являются жизнеспособными, эгалитарными и экологически безопасными, — то есть таких экономических отношений и деятельности, в которых во главу угла ставятся социальные и экологические цели и принципы и практики сотрудничества, самосовершенствования, солидарности, демократического самоуправления и защиты прав человека²⁴. В период с 29 июня по 2 июля ЮНРИСД и Международная федерация работников учреждений социального обслуживания — ассоциация специалистов по социальным вопросам, имеющая связи со всеми сообществами мира, — провели встречу на высшем уровне на тему «Совместное строительство нового экосоциального мира: никто не должен быть забыт». По итогу была создана хартия людей, которая служит подтверждением того, что права океанов, неба, рек, животных, растений и земли взаимосвязаны с правами и обязанностями людей и что для построения сбалансированного экосоциального мира и обеспечения взаимной устойчивости необходимы уважение к глобальной экосистеме и возрождение Природы²⁵. В хартии был намечен путь к экологической целостности, которая требует перехода от эксплуатации Природы к признанию ее прав на устойчивое сосуществование²⁶, и к экономической реформе, которая требует перехода от оценки экономической эффективности на основании прибыли к обеспечению устойчивого благополучия обществ²⁷.

90. К экологической экономике относится и концепция «антироста», которая также предусматривает формирование экономической модели другого типа. Профессор Института научно-технических исследований окружающей среды Автономного университета Барселоны (Испания) Джейсон Хикель отметил следующее:

В конечном счете для возвращения нашей цивилизации в пределы планетарных границ всем нам, начиная с богатых стран, потребуется преодолеть зависимость от экономического роста... Прекращение роста означает не прекращение экономической деятельности, а то, что в следующем году нельзя производить и потреблять больше, чем в нынешнем. Оно может означать также сокращение некоторых отраслей, которые наносят особенно большой ущерб нашей экологии и не являются необходимыми для процветания человечества, таких как реклама, транспортное сообщение для ежедневных поездок на работу и производство одноразовых изделий²⁸.

91. К недавним знаковым дискуссиям по вопросам антироста относится международная конференция на тему «Формирование альтернативных источников средств к существованию во времена экологического и политического кризиса»,

²³ www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2022-01-17/secretary-generals-remarks-the-world-economic-forum-delivered.

²⁴ <https://cdn.unrisd.org/assets/research/programme-areas/prospectus/ae4t-a5-prospectus-unrisd-programme.pdf>.

²⁵ <https://newecosocialworld.com/the-peoples-charter-for-an-eco-social-world/>.

²⁶ Ibid.

²⁷ Ibid.

²⁸ Jason Hickel, “Why growth can’t be green”, Foreign Policy, 12 September 2018.

проведенная в онлайн-режиме в период с 5 по 8 июля 2021 года международными исследовательскими сетями по вопросам антироста, Международным обществом экологической экономики и Европейским обществом экологической экономики. Кроме того, по итогам прошедшей на встрече «Стокгольм+50» диалога с руководителями была вынесена рекомендация, в которой отмечаются обращенные ко всем заинтересованным сторонам настоятельные призывы рассмотреть вопрос планетарных границ, необходимость признания и защиты глобальных благ, а также возможность реализации на практике концепции антироста.

92. На двадцать шестой сессии Конференции Сторон был учрежден Комитет Глазго по нерыночным подходам, предоставляющий Сторонам возможности для нерыночного сотрудничества в целях осуществления мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в рамках их определяемых на национальном уровне вкладов. Это согласуется со статьей 6.8 Парижского соглашения, в которой признается важность нерыночных подходов в рамках международного сотрудничества по вопросам смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним в различных областях. На пятьдесят шестой сессии Вспомогательного органа для консультирования по научным и техническим аспектам, прошедшей в Бонне (Германия) в период с 6 по 16 июня, была принята программа работы, реализация которой будет продолжена в ближайшие годы²⁹.

93. В докладе, посвященном различным ценностям и оценке состояния Природы и принятом Межправительственной научно-политической платформой по биоразнообразию и экосистемным услугам, заседавшей в Бонне в период с 3 по 9 июля, признается, что в рамках деятельности по получению краткосрочной прибыли и поддержке экономического роста основное внимание обычно уделяется макроэкономическим показателям, таким как ВВП, в то время как нерыночные ценности, связанные с вкладом Природы в жизнь людей, по большей части упускаются из виду.

94. Нет сомнений в том, что к развитию планетоцентрической экономики необходимо подходить смело и решительно, поскольку влияние многочисленных негативных факторов на здоровье планеты продолжает расти. Г-жа Роворт пояснила: «Приняв сложный характер экономики как данность, мы сможем влиять на ее постоянно меняющуюся динамику путем разумного управления. Это открывает возможность превратить сегодняшнюю разъединительную и дегенеративную экономику в экономику, которая по своей природе будет распределительной и регенеративной. Это повод преодолеть зависимость от роста и потребления путем формирования экономики, которая позволит нам процветать, даже если она не будет расти»³⁰.

VI. Заключение

95. Текущие экономические и социальные показатели свидетельствуют о том, что страны уже страдают от климатических последствий антропогенной деятельности, таких как периоды аномальной жары и наводнения, нехватка продовольствия, конфликты, перемещение людей и ряд других стрессовых факторов, и сигнализируют о том, что впереди нас ждут еще более тяжелые времена. Сейчас как никогда важно объединить наши усилия и осознать принадлежность к единому земному сообществу. Возможно, когда-нибудь мы будем вспоминать о

²⁹ <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/DT.SBSTA56.i14.2.pdf>.

³⁰ Kate Raworth, *Doughnut Economics: Seven Ways to Think Like a 21st-Century Economist* (n.p., Cornerstone Digital, 2017).

нынешнем потребительском отношении человека к Природе с тем же чувством отвращения, которое большинство сегодня испытывают, думая о таких жестоких исторических явлениях, как рабство и колонизация³¹.

96. Президент Многонационального Государства Боливия призвал создать группу друзей, выступающих за гармонию с Природой, а вице-президент призвал Организацию Объединенных Наций срочно созвать ассамблею Земли³². Мексика руководит работой в рамках Международного парламента в защиту Матери-Земли, а Индия запустила глобальное движение «образ жизни на благо окружающей среды». Исландия, Новая Зеландия, Финляндия, Шотландия и Уэльс сформировали Альянс экономики благополучия. Все большее число государств и учреждений признают правосубъектность Природы и развивают экологическую экономику в интересах устойчивого, справедливого и процветающего будущего для всех. Эти и другие примеры, рассмотренные в настоящем докладе, доказывают наличие специалистов и учреждений, располагающих знаниями для совместного построения регенеративного будущего и развития новой планетоцентрической идеологии; многие государства-члены подтвердили свою приверженность этому делу.

97. Слишком долго Природа фрагментировалась, делилась на части и объективизировалась. Пришло время исправить эту давнюю ошибку и признать Природу основой человеческой истории, вместо того чтобы пребывать в иллюзии относительно того, что общество существует в отрыве от природной среды. Что касается права и экономики, то, как указано в настоящем докладе, с зарождающимися планетоцентрическими подходами и новой идеологией в отношении Матери-Земли связаны большие надежды, однако необходимо уделять больше внимания стрессовым факторам, влияющим на здоровье и благополучие планеты и человека, и прилагать больше усилий для их устранения.

98. Неотложный характер ситуации заставляет менять темпы деятельности. По всему миру принимаются обязательства и ведутся разговоры о жизни в гармонии с Природой, и настало время, когда Организация Объединенных Наций должна собрать все эти голоса и инициативы воедино и поместить в центр внимания Мать-Землю. Генеральная Ассамблея обязана подавать пример и способствовать расширению глобального сотрудничества между научными кругами, школами, учащимися, учеными, исследователями, организациями, союзами, движениями, организациями гражданского общества, коренными народами, профессиональными организациями и отдельными лицами, которые уже преобразуют право и экономику, чтобы обеспечить благополучие всех людей и других биологических видов на планете.

³¹ www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0921800921000963.

³² www.comunicacion.gob.bo/?q=20210604/32696.