



大会

第七十六届会议

正式纪录

第**五十一**次全体会议
2021年12月10日星期五下午3时举行
纽约

主席：沙希德先生.....（马尔代夫）

因主席缺席，副主席布兰科·孔德先生（多米尼加共和国）先生主持会议。

下午3时开会。

议程项目75 (续)

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调

秘书长的报告 (A/76/334)

(a) 加强联合国紧急人道主义援助的协调

秘书长的报告 (A/76/74、A/76/320和A/76/376)

决议草案 (A/76/L.23、A/76/L.24、A/76/L.26和A/76/L.27)

(b) 援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告 (A/76/78)

决议草案 (A/76/L.25)

(c) 对具体国家或区域的特别经济援助

Zinken先生（荷兰）（以英语发言）：我清楚地意识到，我是休息后第一位发言的，这让我想起

我曾是一名手球队员。教练总是在休息后才让最佳球员上场，所以我为今天下午在此向大会发言深感荣幸。

荷兰王国完全赞同欧洲联盟（欧盟）观察员所做的发言（见A/76/PV.50）。

今天上午，欧盟的贡扎托大使描述了当今萦绕不散的各种挑战。这对于支持人道主义界、维持国际上对联合国人道主义行动主要规范框架的共识至关重要。让我们确保竭尽我们所能，通过有意识的集体努力，回到正轨上来。

荷兰致力于在这些争取回到正轨的集体努力中避免迷失重点。本着这种精神，我谨强调两个话题，即：采取一种以受害者为核心的做法来处理性剥削、性虐待和性骚扰的重要性，以及精神健康和心理社会支助对于帮助民众和社区回到正轨的作用。

首先，荷兰感谢秘书长在处理性剥削、性虐待和性骚扰方面发挥领导作用。我们注意到，在采纳标准和采取协作行动以部署专门人员和与社区外联方面取得了进展。但是，在确保投诉机制安全和便捷、及时和透明地进行调查以及尤其是补偿性剥削、性虐待和性骚扰受害者和幸存者方面的机构间协作未达到联合国原则和价值观的水准。在应对埃

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



博拉病毒工作中广泛报道的以性服务换取就业的丑闻就悲哀地证明了这一点。

处理民众、特别是处境脆弱且有依赖性的民众的需求是人道主义行动的核心。采取一种以受害者为核心的做法意味着，我们重视和尊重我们工作的社区。它还意味着，我们要处理人道主义工作中最大的风险，即：我们意欲保护的民众遭受的长久损害。保护民众免遭性剥削、性虐待和性骚扰需要加强领导，加大行动力度，并增加对受益者的责任感。

其次，我谨欢迎在今天将通过的总括人道主义决议草案(A/76/L.23)中承认精神健康和心理社会支持作为人道主义工作中的一个跨部门主题的重要性。对受危机影响的民众来说，精神健康与生理健康同样重要，这样才能抗击他们面临的逆境。

生理需求必须得到处理。精神健康和心理社会支助永远解决不了缺少食物、住房、水或药品的问题，但是在危机中生活对心理的非具象影响也需要得到承认和处理，这样个人、家庭和社区才有能力应对、恢复并且回到正轨。这不应当是事后的想法，而应被纳入紧急响应工作的各个阶段，包括准备、人员培训、护理任务、监测以及吸取经验教训。

今天通过一项包含精神健康和心理社会支助的决议草案迈出了一个重要步骤，但是我们还要采取更多的步骤。让我们采取这些步骤，始终保持正轨，以确保全球各地、特别是受紧急情况影响的民众能够获取精神健康和心理社会支助。

维特连科先生 (乌克兰) (以英语发言)：乌克兰代表团赞同欧洲联盟(欧盟)观察员和斯洛文尼亚代表以欧盟名义所做的发言(见A/76/PV.50)。我谨以我国代表的身份补充以下意见。

近年来，我们看到全球的人道主义需求迅速增加，原因主要是武装冲突、气候变化以及最近的冠状病毒病(COVID-19)大流行。据人道主义事务协调厅称，明年全世界将有约2.74亿人需要人道主义援助，并且依赖联合国提供拯救生命的援助才能生存。与今年相比，该数字将再增加17%。

这就是为什么我们应尤其关注开展系统性的工作，从而在国内和全球搭建保健领域的一个统一的可持续性系统，使人道主义应对工作更加复杂。我们从COVID-19危机中汲取的教训之一就是：在危机时期，人权挑战变得更加尖锐和突出。

因此，我们认为，应把以下行动作为优先事项：防止性别暴力；COVID-19后关注弱势群体、如贫困人口、妇女、老人、残疾人、境内流离失所者和儿童的经济发展；对与冲突有关的性暴力实行零容忍；保护武装冲突中的平民；以及对受冲突影响平民的赔偿政策。

正如过去七年来我们所做的那样，我们不得不提请注意俄罗斯联邦当前的武装侵略在乌克兰暂时被占领土上造成的人道主义危机。自侵略于2014年开始以来，生活在乌克兰暂时被占领土上的平民背负沉重的负担，遭受俄罗斯联邦占领机构所作所为最有害的后果。

这些管理机构以防止COVID-19扩散的措施作为罪恶的理由设置检查站，阻拦生活在顿巴斯暂时被占领土上的乌克兰公民，使他们无法满足基本需求和获取各种服务，包括特别是社会福利和养老金福利；教育、医疗、行政以及银行服务；以及接种世界卫生组织批准的COVID-19疫苗。

与此同时，这些领土上的疫情依然极具挑战，粮食安全状况也是如此。因此，乌克兰政府呼吁联合国和国际人道主义组织加强对向生活在被占领土上的人民提供的任何医疗服务的监测，并报告占领当局侵犯生命权和健康权的所有行为。同时，我们感到欣慰的是，如同过去七年一样，今年人道主义界在目前不受乌克兰政府控制的领土上援助了大量需要援助的人。

乌克兰政府正在采取必要措施，尽量减少外来侵略造成的人道主义后果，并简化相关行政程序。特别是，政府批准了顿涅茨克和卢汉斯克地区的经济发展战略和境内流离失所者融入战略。乌克兰当局还为因俄罗斯武装侵略而被毁的住房提供赔偿，

以统一标准更新检查站，为境内流离失所者提供临时住房，并实施优惠住房按揭贷款方案。

去年，我们为来自暂时被占领土的青年重新融入社会推出了一项特别方案，重点是落实他们接受高质量高等教育的权利。今年，我们还开设了相关的预科课程，并提供奖学金。在向境内流离失所者和暂时被占领土居民提供数字化和在线服务方面取得了进一步进展。

最近起草了一项关于在武装冲突中保护平民的国家战略，反映了乌克兰致力于采用联合国和欧洲联盟制定的国际标准。与此同时，为了解决外国侵略造成的各种人道主义挑战，乌克兰政府需要进一步扩大与联合国各机构和其他国际人道主义组织的合作。

这涉及两个主要领域，即在暂时被占领土上采取整体人道主义应对措施，以及在乌克兰政府控制的领土上执行发展项目。这些项目的目的是使境内流离失所者成功融入收容社区，并满足他们的经济、文化和社会需要。在这方面，显然需要国际伙伴进一步广泛支持联合国2022年乌克兰人道主义应急计划。

最后，请允许我强调，只有全球团结一致应对世界人道主义局势的严重恶化，才能克服当前我们都面临的前所未有的挑战。正是在这一背景下，我们期待大会以协商一致方式通过乌克兰有幸成为共同提案国的有关决议草案(A/76/L.23、A/76/L.24、A/76/L.26和A/76/L.27)。

凯尔西先生（联合王国）（以英语发言）：每年，会员国都聚集在本大会堂，审查全球人道主义状况，回顾过去一年，并展望未来的挑战。然而，我们一年前坐在这里，今天再听取会员国的发言，令人遗憾的是，有些反复出现的主题太熟悉了。

它们包括需求不断升级，达到前所未有的水平，更多地方出现更多危机，持续时间比以往更长，以及对人道主义援助的需求越来越超过资源。随着冲突、气候变化和冠状病毒病（COVID-19）继续推

动人道主义危机并成为主要因素，我们显然正朝着错误的方向前进。我们需要改变工作方式，建立新的伙伴关系，开发工具，以更好地应对和预测人道主义危机。联合王国2022年的方针将侧重于三大支柱，即确定优先事项、保护和预防。

首先，我们需要优先向最需要帮助的人提供有效的人道主义援助。这意味着确保应对措施更好地反映受影响民众的需求和呼声，并促进负责任、以数据为导向和具有成本效益的人道主义应对措施。

第二，我们需要在冲突和危机局势中保护个人——特别是受性别暴力和虐待的影响特别严重的妇女和女童——的安全、尊严和权利。我们将保护和捍卫人道主义原则、规范和标准，同时谴责无视国际人道主义法并阻止民众获得所需关键援助的交战方。

最后，我们需要防止今天的问题变成明天的危机。联合王国将推动包括国际金融机构在内的多边、发展、建设和平和人道主义伙伴的转变，以便更好地预防、预测和应对新危机，并在长期和反复出现的危机中重建复原力。这将包括增加对监测和预警系统以及预置资金的投资，以预测冲击并提前采取行动，从而减少人道主义危机的规模 and 影响。

创新、数据和技术是解决这些问题并及早采取行动的核心。联合王国将继续在这方面发挥领导作用，利用我们的世界级能力，确保援助机构能够为灾难做好规划和准备，增加拯救生命和减少痛苦的机会。

在我们继续面临冲突、气候变化和COVID-19的综合影响之际，我们需要采取全面的多边应对措施。这意味着利用大数据和人工智能，以及私营部门的专业知识。这意味着将气候资金的力量瞄准最脆弱场景。这意味着联合国必须充分利用其掌握的所有手段，让发展、和平和政治行为体都在预防危机中发挥作用。

2015年以来，联合王国提供了超过145亿美元的人道主义资金，支持世界上最弱势的民众。我们

维持着每年超过10亿美元的救生人道主义支出。但随着需求迅速超过可用资源,我们必须找到新方法来应对挑战,并以更聪明有效的方式使用资金。通过侧重于确定优先事项、保护和预防,我们将能够提供资金,更敏捷灵活地应对人道主义危机。联合国正在对早期干预措施进行投资,以防止更大痛苦,减少日益增长的人道主义需求,并确保资金发挥更大效益。我们呼吁今天到会的所有会员国也这样做。

布鲁斯南女士(美利坚合众国)(以英语发言):美国很高兴成为下列人道主义决议草案的共同提案国:关于加强联合国人道主义和救灾援助的协调(A/76/L.23)、白盔委员会(A/76/L.24)、人道主义人员的安全保障和联合国人员的保护(A/76/L.26)以及在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作(A/76/L.27)。我们重申联合国在应对全球人道主义需求方面的重要职能。

我们仍然对人道主义需求空前增加深感关切。上周,联合国公布了《2022年全球人道主义状况概览》。这些数字触目惊心,遗憾的是,人们感觉似曾相识。预计将有超过2.5亿人需要人道主义援助和保护,比已经有记录以来最高水平的一年前大幅增加。

今年到目前为止,捐助国已经为人道主义计划提供了近180亿美元。这是非常慷慨的,但还不到计划所需资金的一半。我们能够而且必须做得更多。美国仍然是最大的人道主义捐助国,在2021财年提供了近130亿美元的人道主义援助。

本周早些时候,我们还宣布在2022年向中央应急基金捐款的意向。

我们继续在抗击疫情和优先重视全球卫生安全方面发挥自己的作用。自冠状病毒病(COVID-19)暴发以来,美国政府已拨款超过162亿美元,用于紧急卫生情况、人道主义、经济和发展援助,以帮助各国政府、国际组织和非政府组织抗击疫情。这些资金正在帮助120多个国家拯救生命。我们呼吁所有

会员国伙伴同我们一道作出庄严承诺,尽自己的一份力量支持人道主义应急行动。

正如美国国际开发署署长萨曼莎·鲍尔女士所强调的那样,尽管亟需捐助者提供更多资金,但如果要超越人们非常熟悉的要求提供更多资源的呼吁,适应当今不断变化的人道主义形势,更有效和高效地减轻苦难并解决根源问题,我们就必须采取新办法。我们的办法必须加强人道主义外交。

冲突占全球人道主义需求的80%以上。在埃塞俄比亚、也门、叙利亚、索马里、南苏丹和阿富汗等地区,旷日持久的战斗极大地推高人道主义需求。脆弱地区或受冲突影响地区的各方往往无法满足民众的需求,选择暴力而不是和平或尊重人权和多元化。这些冲突需要政治解决办法。

正如拜登总统所说,我们必须坚持不懈地开展外交。我们必须在区域、联合国和双边层面更有效地参与外交谈判,让各方走到一起,结束冲突。我们必须继续鼓励冲突各方和我们的伙伴支持联合国主导的包容性和平进程。美国特使韦斯特、伦德金和费尔特曼以及代理特使戈弗雷的任命表明我们致力于阿富汗、也门、埃塞俄比亚、非洲之角和叙利亚的和平与稳定。

美国仍然感到关切的是,冲突各方继续阻挠人道主义准入、人道主义人员遭到袭击、还有其他形式的干涉阻碍他们接触需要帮助的人,包括在埃塞俄比亚、也门和叙利亚。我们必须支持一切现有工具,根据国际法,追究那些对非法袭击医务人员和人道主义人员负有责任者的责任。维护人道主义人员的安全和不受阻碍的人道主义准入,对于保护民众的生命至关重要。

美国自豪地成为关于人道主义人员安全保障和联合国人员保护的决议草案的共同提案国。该决议向冒着生命危险向全世界数百万人提供人道主义援助的许多勇敢的人们发出一个重要的声援信息。我们也确认并支持当地人道主义行为体的重要作用,他们冒着生命危险站在人道主义危机的第一线,提

供拯救生命的援助，而且往往是在最危险和最难以进入的环境里这样做。

美国还自豪地成为今天审议的这些决议草案的共同提案国，这些决议草案侧重于人道主义援助的协调、阿根廷白盔委员会和自然灾害。它们恰当地强调伙伴关系在加强我们对人道主义危机的集体反应方面的重要性。

我们必须更有效地解决各种障碍，以便加强对扩大人道主义准入和结束冲突至关重要的伙伴关系。这包括加强与多边和区域金融机构的伙伴关系。

我们不能继续让应对冲突后果的负担和风险几乎完全落在人道主义组织身上。在许多危机中，人道主义组织不仅提供拯救生命的人道主义援助；它们还要弥补破碎的医疗系统和社会安全网。正如古特雷斯秘书长所强调的那样，我们必须继续更好地协调人道主义、发展与和平努力，以实现共同目标，并使我们的外援资金进一步发挥作用，惠及更多有需要的人。

人道主义工作的一个关键组成部分是保护和帮助处于危机中的人们。然而，人道主义机构和各国在防止和处理性剥削和性虐待方面都做得不够。我们必须优先考虑并加强我们的集体努力，以执行预防和减轻风险战略，支持幸存者，加强报告机制，并确保充分追究犯罪者实施性剥削、骚扰和滥用权力的责任。美国非常认真地对待这项职责和这些目标。

美国借此机会重申，决议是不具约束力的文件，不会产生或影响国际法所规定的权利或义务。关于我们对《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》和技术转让的立场，我们谨提及我们分别于11月5日和18日在大会第七十六届会议第二委员会和第三委员会所作的一般性发言。

最后，美国将继续努力在推进联合国各机构提高效率、增强绩效和加强问责的管理改革方面取得重大进展，从而改善受影响民众的人道主义状况。

由于复杂人道主义危机的数量和严重程度超出全球应对能力，美国寻求大幅度改善人道主义系统内的协调，并开展联合需求评估和协同分析，以便为优先的人道主义应急计划和呼吁提供依据并加以改进。美国期待参与人道主义援助的所有联合国机构在这些领域取得重大进展。

美国明确致力于人道主义、多边主义与国际合作，并确保援助送达最需要的人，包括受冲突、气候危机和COVID-19影响的弱势群体。

我感谢大会主席给我这个机会来分享我们的优先事项。

Guzik女士（墨西哥）（以西班牙语发言）：墨西哥欢迎提交关于联合国提供人道主义和救灾援助的决议草案（A/76/L.23、A/76/L.24、A/76/L.26和A/76/L.27）。我们也感谢协调人在整个谈判过程中所作的努力。

墨西哥借此机会就题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的决议草案（A/76/L.23）发言。由于瑞典作为协调国所作的努力，大会得以在该案中表明其对冠状病毒疫情的人道主义影响的立场，包括在精神卫生、心理健康和获取新型冠状病毒疫苗方面的立场。

我们还赞扬在人道主义援助和所有减少灾害风险活动中加强性别平等观点。这一点并非随意纳入其中，而是表明大会关注在人道主义背景下特别受到影响的那些人。

然而，我们深感遗憾的是，大会未能就纳入一个关于武装冲突对儿童的人道主义影响的段落达成共识。我们注意到，尽管有基于数据的证据支持多种论点，但这种阻挠行为一再发生。

并非所有人道主义局势都与武装冲突局势相关，但所有武装冲突都对平民产生重大的人道主义影响。令人担忧的是，有关的语言侧重于武装冲突中严重侵犯儿童权利的人道主义背景。

换句话说，强加了儿童最大利益——即国际人权法所载原则——之外的利益。会员国的责任是捍卫儿童权利，而不是寻求反驳国际法原则的论据。处于武装冲突中的1900多万儿童的福祉取决于此。

我们敦促会员国建设性地参与进来，在实地行为体提出的专家建议基础上找到集体解决办法。我们希望，在今后关于这样一个具有里程碑意义的决议草案的谈判中，我们将能够履行对儿童和青年，包括那些不幸继续遭受武装冲突人道主义影响的儿童和青年的义务。

费普莱伊先生（新西兰）（以英语发言）：首先，新西兰谨感谢决议草案（A/76/L.23、A/76/L.24、A/76/L.26和A/76/L.27）的协调人在困难情况下为达成共识所做的辛勤工作。新西兰很高兴成为有待通过的人道主义决议草案的共同提案国。

在大会以往的人道主义问题辩论会上，新西兰对全球人道主义需求的增加、冲突给平民造成的伤亡以及公然违反国际人道法的行为表示了遗憾。遗憾的是，几乎没有发生什么变化。人道主义需求比以往任何时候都更大，仍然受到以下因素的驱动：缺乏预防和结束武装冲突的政治意愿、以及不遵守明确旨在限制人类苦难的战争规则。

2019冠状病毒病继续加剧全球人道主义局势。这迫使人道主义行为体寻找创新的应对办法并采取更多本地办法。我们绝不能忽视这些进步，必须继续创新，加强预防行动，拯救生命。

今年粮食不安全状况的加剧令人深感担忧。1.42亿人正面临粮食危机，这应该激励我们大家维护人的尊严，找到冲突的政治解决办法，并致力于持久、包容性的和平。

在持续的武装冲突中，我们看到在人口居住区使用爆炸性武器造成的毁灭性影响。在任何时候都必须采取措施，避免对平民造成附带损害。如果不能充分减轻平民面临的风险，那么就必须在城镇使用这种武器。

新西兰仍然深感关切的是，各方继续无视为包括医务工作者在内的人道主义工作人员提供法律保护的义务。我们强烈谴责针对人道主义人员的一切暴力行为、袭击和威胁，以及对医院和卫生设施的袭击。

气候变化也仍然是一个人道主义问题，推动着全球需求的增长。作为太平洋岛国，新西兰非常清楚气候变化的威胁。太平洋地区现在就能感受到影响——从海平面上升到飓风、洪水和干旱等极端天气事件的强度和频率增加等等。

评判我们的标准不应该仅仅是我们如何应对气候变化的影响，还有我们消除其根源的诚意。因此，新西兰拥护关于气候变化的《巴黎协定》的目标，即在本世纪下半叶实现全球碳中和。

新西兰继续强调，在人道主义危机中，必须维护人道主义环境中的妇女和女童的性权利和生殖权利。所有人，包括人道主义环境中的人，都有权享有性健康和生殖健康。必须从危机一开始就提供性健康和生殖健康保健服务。新西兰大力倡导各类妇女和女童的性健康和生殖健康及权利，因为没有这些健康和权利，性别平等和增强妇女权能就根本无法实现。

我们还强调，必须让残疾人参与人道主义决策进程。我们特别指出残疾妇女和青年的作用，并指出必须加强他们行使领导力和决策能力的机会。

2022年全球人道主义前景黯淡，需要救生援助的人比以往任何时候都多。人道主义系统必须继续发展创新，保持现实作用，加强有效性，并为弱势群体提供服务。为了那些受冲突和灾难影响的人们，我们应该集体兑现对人类可持续和平的共同承诺。

韦伯斯特女士（澳大利亚）（以英语发言）：两年过去了，2019冠状病毒病（COVID-19）继续投下巨大阴影。太多的人仍然无法接种疫苗，新变种的威胁始终存在。对收入和生计的持续影响正在将许多身处危机的民众推向崩溃的边缘。

此外,许多长期危机没有显示出缓解的迹象。在一些地方,冲突正因气候引发的灾害和疫情的影响而增加和加剧并变得更加复杂。澳大利亚的邻国特别容易受到灾害的影响,受自然灾害影响的人中,有超过五分之四生活在印度洋-太平洋地区。许多人一再受到冲击,无法积累曾经能够让他们度过危机的储备。

在这种充满挑战的背景下,我们的关键目标变得更加重要。我们必须继续支持那些需要我们支持的人,不让任何人掉队,保护来之不易的成果,特别是保护妇女、女童和残疾人。

澳大利亚认为,协作与合作对于实现这些目标至关重要。面对如此多的不稳定局势和变化,现在我们比以往任何时候都更有必要共同努力,继续对我们工作应遵循的标准负责,包括维护国际法,公正和中立地提供人道主义援助,保护人道主义空间不受冲突和政治的影响,以及打击性暴力和性别暴力。

然而,澳大利亚承认,单靠人道主义援助无法解决问题。我们必须寻求政治解决,追究交战各方违反国际人道法的罪责,并确保人道主义准入。澳大利亚越来越关注如何最好地支持人道主义系统实现转变,争取尽早采取人道主义行动,拯救生命、保护资产并捍卫发展成果。

我们也必须在整个人道主义-发展-和平的关系中推进工作,增强本地行为体——包括妇女领导的组织——的权能,并确保妇女的性健康和生殖健康权利得到尊重,确保这些服务向所有人提供、容易获得并且负担得起。

COVID-19疫情已进入第三个年头,澳大利亚将继续参与旨在使人们能够公平接种救命疫苗的全球努力。我们承诺到2022年与太平洋和东南亚国家分享6000万剂疫苗。我们已经提供了1000万剂。我们还提供端到端支持,在卫生工作者培训、冷链设备、公共宣传活动以及向政策制定者和监管者提供技术建议方面为各国提供帮助。

除此之外,澳大利亚还向COVID-19疫苗全球获取机制预先市场承诺捐款1.3亿澳元,帮助采购疫苗并分发给92个符合条件的中低收入国家。

面对2022年人道主义需求比以往任何时候都更大这一严峻前景,我们可以从过去一年的一些积极变化中得到鼓舞。由于海外旅行限制继续阻碍出行,澳大利亚越来越依赖当地行为体提供援助。这为当地领导创造了新的空间,并扩大了当地行为体在确定优先事项和决策方面的影响力。

澳大利亚很高兴与联合国减少灾害风险办公室一道,主办2022年9月的亚洲-太平洋减少灾害风险部长级会议。会议提供了一个重要机会,可以审查减少风险的努力,分享和学习创新和实际解决办法,并让各国和各组织作出新的承诺。多样性和包容性以及科学技术将是优先事项,并特别关注本地行动以及本地区的岛屿和沿海社区。

最后,我谨表示,澳大利亚真诚地感谢联合国人道主义工作,并感谢在这种极其艰难的环境中留下来提供服务的所有工作人员。

吞先生(缅甸)(以英语发言):首先,我谨感谢秘书长提交其报告(A/76/334、A/76/74、A/76/320和A/76/376),特别是向大会概述人道主义援助领域的主要趋势,并向会员国和人道主义组织提出建议。

近年来,而且就在我们发言之时,由于持续传播的冠状病毒病(COVID-19)、冲突、气候变化和频繁的自然灾害,全球人道主义需求正在显著增加。我们支持联合国在协调和应对日益增长的全球人道主义需求方面发挥重要作用。

联合国提供的人道主义援助是本组织存在的最明显的影响之一,世界各地数百万人都感受到这种影响。然而,我们特别担心的是令人不安的趋势,从流离失所者人数增加到人道主义资金缺口加大,尽管捐助者在2020年前所未有地慷慨捐助了191.1亿美元。

显然,世界各地正在发生的若干人道主义紧急情况反映会员国之间在人道主义援助方面进行更密切协调与合作的必要性。加紧努力减轻世界各地数百万人的苦难变得更加重要。

今年2月,缅甸军方发动了一场针对民选文职政府的非法政变。军方的这一非法行为引发了缅甸当前人为的经济和人道主义灾难。政变后不久,军政府部队对反抗其非法军事统治的平民发起了恐怖运动。

军政府所犯下有系统和广泛的暴行已经造成1300多名平民死亡。据联合国难民事务高级专员称,自政变开始,截至12月6日,已有28万多人沦为境内流离失所者,再加上原有的33万多名境内流离失所者。

需要人道主义援助的人数从2020年的100万增加到今天的300万。据联合国开发计划署估计,由于军事政变和COVID-19的综合影响,到明年,将近一半的缅甸人口将生活在贫困线以下。据世界粮食计划署(粮食署)估计,今后六个月将有260万人需要粮食援助。令人担忧的是,到目前为止,2021年缅甸人道主义应急计划所需资金总额仅收到57%。

缅甸正面临严重的人道主义危机。悲剧就发生在我们眼前。与需要紧急人道主义援助和保护的弱势人群的接触继续受到军方的严厉限制。如果军方继续掌权,该国就不可能有安全或畅通无阻的人道主义准入。当务之急是,我们都要努力找到办法,包括通过跨境援助,以确保人道主义援助送达有需要的人手中。

尽管存在巨大的人道主义危机,但军政府继续严重违反国际人权和人道法。仅在本周,军方就在三江烧死了11人,其中包括5名未成年人,并在仰光用车辆冲撞行使和平集会基本权利的和平抗议者。军政府部队一直在袭击不服从其非法统治的教育和医疗保健设施以及相关人员和援助人员。任意拘留的情况也在继续。

面对来自民防部队的越来越多的抵抗,军方诉诸其惯用的战术:惩罚平民,包括大规模焚烧平民的房屋和财产,造成越来越多的平民流离失所,最近在钦邦发生的事件就证明了这一点。

军方最严重违反人道法的行为之一是无视包括安全理事会在内的联合国的多次呼吁,阻止需要帮助的人获得人道主义援助。军方一直对人道主义人员和物资实行严格审查的政策。官僚程序被当作武器,用以控制人道主义空间和人道主义行为体的行动。

目前,缅甸在提供人道主义援助方面面临着独特的情况。因此,我谨表示真诚感谢包括粮食署和联合国人道主义事务协调厅在内的联合国机构在协调和提供人道主义援助以及迅速应对COVID-19疫情方面作出最大的努力。我们将继续支持联合国和国际社会应对全球人道主义需求的努力。

最后,在这个极其困难的时刻,我们缅甸人民仍然指望联合国。要实现和平与稳定并向有需要的人提供人道主义援助,必须从结束军事统治开始。我再次呼吁国际和区域各方紧急作出一致反应,帮助缅甸重新走上民主之路。我谨强调,国际社会不采取果断和及时的行动,将进一步加剧缅甸人民安全面临的高风险,并导致缅甸的全面冲突。

科丘伊伊特·格尔巴女士(土耳其)(以英语发言):首先,我们谨感谢阿根廷、孟加拉国、欧洲联盟和瑞典代表团推动大会今天审议的各项人道主义决议草案(A/76/L.23、A/76/L.24、A/76/L.26和A/76/L.27)。

仍然未能通过防止暴力、迫害和侵犯人权来解决人道主义局势的主要根源,这继续迫使成千上万的人离开家园,造成沉重的人道主义和财政代价。

全世界被迫流离失所者人数现已超过8400万,这一上升趋势令人震惊。与前一年相比,饥饿、饥荒、粮食不安全和疾病的危险并没有减少。冠状病毒病(COVID-19)疫情致使全球人道主义局势恶化。更多的人陷入贫困、匮乏、孤立和依赖状态,特

别是那些处于冲突局势中的人，如难民、移民和境内流离失所者。我们对叙利亚、阿富汗、缅甸和其他许多地方数百万无辜人民的命运深感关切。

弱势群体，包括妇女和女童、残疾人、老年人以及有心理健康需求的人，受到日益恶化状况的严重影响。与此同时，对国际法和国际人道法的尊重正在下降。人道主义系统面临巨大压力、不堪重负。

鉴于这种严峻的前景，国际社会基于人性、中立、公正和独立的人道主义原则，担负着明确的责任。最紧迫的是，国际社会必须采取大胆措施，确保公平公正地获得和分发COVID-19疫苗。这很重要，特别是对于冲突环境中的民众和遭受其他形式流离失所的人来说。

我们在满足人道主义需求方面的行动除了紧急人道主义援助，还要着眼于一个多长期变革和转型议程。在此过程中，必须适当考虑新出现的趋势和风险。

世界人道主义首脑会议是讨论关于人道主义系统的新思考方式的重要机会。我们应该继续审议创新解决办法，提高我们行动的效力和效率。在这方面，我们支持联合国努力探索在人道主义系统中使用新技术和数据的机会。我们还需要利用现有工具，尤其是问责机制，以便更好地收集数据和报告违规行为。

土耳其在开展国际外交时注重以人为本。我们一贯坚持强有力的人道主义做法，并继续为在我国境内避难的迫害、压迫、暴力和恐怖主义受害者提供庇护。

根据《2021年全球人道主义援助报告》，就国际人道主义援助支出占国民总收入的比例而言，土耳其在2020年仍是世界上最慷慨的国家。2020年，土耳其也是世界第二大捐助国，提供了超过80亿美元的官方国际人道主义援助。

我们在广泛的人道主义和发展伙伴网络的参与下，在世界各地提供人道主义援助。我们的各个

机构，包括灾害和应急管理局、土耳其合作与协调署和土耳其红新月会，以及人道主义非政府组织，帮助了世界各地受人为危机和自然灾害影响的数百万人。

土耳其自豪地在咨询委员会成立以来就是它的成员，也一直是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的支持者和捐助方。此外，土耳其目前收容全世界20%的难民人口并照顾他们的需求。这使土耳其成为世界上最大的难民接收国。我们还调动我们的资源来保护土耳其境内400万难民和移民免受COVID-19之害。

在这些难民中，有360万是在土耳其受到临时保护的叙利亚人。他们可以在全国范围内免费获得与土耳其公民相同的医疗服务。虽然日常经济生活受到干扰，但我们继续通过现金援助方案向这些弱势群体提供每月津贴。通过这些政策，我们努力提高难民的复原力，降低他们的脆弱性，同时提供有尊严的生活条件，特别关注妇女和儿童。

在叙利亚，我们向边境对面的人，包括野蛮暴力和滥杀滥伤袭击的受害者，提供护理和保护。在我国西北部，挤在我国边境一片狭窄地区的400万平民依靠着从土耳其运送援助的跨界人道主义行动。通过这些援助机制，除了拯救生命的人道主义援助之外，超过110万剂COVID-19疫苗和超过16.5万剂儿童疫苗已经送达迫切需要它们的叙利亚人手中，包括叙利亚儿童。

我们在执行全面人道主义方案的同时，还正在与联合国人道主义人员和实地的其他伙伴密切合作，以便惠及数百万人。我们非常珍视我们的伙伴关系，并赞扬他们的勇气和承诺。

奥马尔先生（索马里）（以英语发言）：我们感谢秘书长向大会提供了关于加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调的翔实报告（A/76/334、A/76/74、A/76/320和A/76/376）。

11月23日，索马里联邦政府内阁宣布该国因严重干旱而进入紧急状态，穆罕默德·阿卜杜拉希·穆

罕默德·法马约总统在电视辩论中重申了这一决定。干旱紧急情况影响到索马里超过427.9万人，占总人口的近36%。在74个区中的66个，约有208664人因干旱紧急情况而流离失所，由于2022年初降雨量预计又将低于平均水平，这一人数在全国范围内迅速增加。

干旱紧急情况继续暴露出在危害风险面前的脆弱性，这导致人类生命和牲畜的损失，不安全加剧，造成严重健康影响，以及2019冠状病毒病等现有风险因素彼此结合。此外，到今年年底，预计将有120万5岁以下儿童患上急性营养不良，其中20多万严重营养不良。

国家抗旱委员会一直大力加强索马里政府与包括人道主义伙伴和索马里私营部门在内的关键利益攸关方之间的协调与合作，共同应对干旱紧急情况，以加强有效应对努力的协调。尽管财政拮据，但索马里政府还是认捐了100万美元。政府部长们也同意暂时将月薪削减20%，直到另行通知。

我们赞扬大会就当前和以往关于加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助和发展的协调的决议所作努力。索马里的私营部门已经认捐200万美元来帮助这些努力。散居国外的索马里人继续积极参与筹资努力，也与传统和非传统捐助方保持沟通。

在这方面，我们高兴地宣布，在瑞典政府、瑞典国际开发合作署和世界银行的支持下，索马里国家应急行动中心已在正式运作，并将成为所有应急活动和抗灾备灾活动的国家协调中心。这些活动对于实现《联合国宪章》所载的原则至关重要。为了妥善管理反复出现的人道主义紧急情况，大会必须继续支持发展可持续发展的机构，根据国际既定标准制定和执行有效的政策。

谈到人道主义危机，青年面临的风险最大，因为这些危机的影响产生了一系列问题，包括从缺乏营养导致过早死亡到长期无法接受教育。此外，正如秘书长的报告所述，去年索马里的洪水影响了

近160万人，造成35人死亡，90万人流离失所（见A/76/376）。

据估计，加蒂气旋是索马里有史以来最强的风暴，影响到超过12万人，使42000人流离失所，并为沙漠蝗虫进一步繁殖创造了有利条件。

这种雪上加霜的灾难构成的三重威胁严峻地提醒我们，气候变化以不同方式对各国产生不利影响，并具有复杂和相互关联的影响，加剧了现有的脆弱性。

索马里感谢联合国系统和人道主义组织在协调和提供人道主义援助以及快速应对2019冠状病毒病（COVID-19）方面所作的努力。索马里赞扬人道主义和医务人员在前线的奉献精神。索马里坚定支持联合国协调国际人道主义援助和打击COVID-19的全球合作。

最后，虽然没有哪个国家能够免遭自然灾害，但也没有哪个国家注定要独自受灾。

本·纳夫塔利先生（以色列）（以英语发言）：以色列自豪地成为本议程项目下若干决议草案（A/76/L.24和A/76/L.27）的共同提案国。我们赞扬联合国人道主义应急系统人员的努力和行动，他们在艰难且往往不可预测甚至不可能的情况下工作。

几十年来，以色列向140多个国家提供了援助，拯救了成千上万人的生命。我们甚至为那些不幸尚未承认以色列的国家的公民这样做。通常，在地震、水灾、饥荒和其他自然灾害发生后，拥有后方指挥部单位的以色列是最先抵达现场的国家之一。以色列国际发展合作署领导我们在世界各地的救援和发展援助工作。

就在几个月前，当海地发生强烈地震时，以色列派出救援队去帮助提供清洁水、能源和医疗用品，以拯救成千上万人的生命。海地对以色列救援队并不陌生，以色列救援队是2010年海地发生毁灭性地震后最先抵达现场的救援队之一。

国际发展合作署每年还为发展中国家的参与者安排课程。虽然许多课程侧重于农业和教育,但其他课程则加强防备灾害,并教授参与者如何培养抗灾能力。这些课程包括公共卫生以及如何建立大规模伤亡事件的医疗系统。此外,国际发展合作署也将性别平等和增强妇女权能纳入所有这些活动的主流。

以色列牢记自己作为国际社会成员的责任。本着今天所审议决议草案的精神,我们保证继续履行自己的使命,向世界各地有需要的人提供救济。

至于伊朗代表团的发言(见A/76/PV.50),具有讽刺意味的是,伊朗——完全违反人道法和人权法的伊朗——选择攻击以色列这个人道主义援助领域的世界领导者。国际社会现在必须坚决采取行动,制止伊朗的威胁和人道主义屠杀,无论伊朗政权试图将其邪恶影响扩散到哪里,从红海到地中海,都会留下这种威胁和屠杀。

卡拉索先生(哥斯达黎加)(以西班牙语发言): 100万阿富汗儿童在未来几个月面临饥饿的危险,也门、埃塞俄比亚、马达加斯加、海地和许多其他地方也有类似情况。有4500万人处于饥饿的严重危险之中,然而,饥饿是可以制止的,人类可以致力于实现这一目标。

大会今天审议的决议草案向我们表明,我们有各种评估、手段和路线图。我们决不能因为缺乏承诺而受到阻碍。让我们今天就这样做;让我们现在就这样做。

只要饥饿继续困扰着数百万人,就不会有和平、也不会有可持续发展。让我们作出决定:无论何处存在饥饿,联合国目前的首要作用就是战胜饥饿。让我们采取必要措施,保护数百万人的生命,无论必须在何处这样做。让我们为他们提供所需要的食物。

代理主席(以西班牙语发言): 我现在请观察员国巴勒斯坦观察员发言。

Abu Shawesh先生(巴勒斯坦)(以英语发言): 我荣幸地代表巴勒斯坦国就加强联合国人道主义和救灾援助,包括特别经济援助的协调这一非常重要的议程项目,特别是关于援助巴勒斯坦人民的分项目(b)发言。在这方面,我愿再次感谢秘书长及其团队提交题为“援助巴勒斯坦人民”的报告(A/76/78)。

自以色列长期占领的第一天起,无休止的侵权行为除其他外,还包括没收土地;破坏基础设施和财产以及农田和水井;拆除房屋;严格限制人员和货物流动;开采自然资源;以及阻碍巴勒斯坦人进入西岸63%的土地,其中包括大部分农业用地和水源。此外,以色列每年使用沿海含水层75%的可持续地下水,留给加沙的水非常少。所有这些违法行为都在破坏巴勒斯坦经济及其恢复和发展的前景。

毫无疑问,以色列的一连串违法行为是对其严重违反国际法、《联合国宪章》和无数决议不采取行动和不追究责任的结果,800多项大会决议和80多项安全理事会决议仍未得到执行。

经济及社会理事会的最新报告表明,持续的冠状病毒病疫情打击了本已脆弱的巴勒斯坦经济,加剧了巴勒斯坦被占领土严峻的经济状况(A/76/94)。联合国贸易和发展会议的最新报告也显示,巴勒斯坦经济在2020年收缩了11.5%,这是自1994年巴勒斯坦民族权力机构成立以来的第二大收缩。2020年,西岸的人均国内生产总值也下降了13.4%,而2019年是2003年以来最低的增长率。

此外,经济及社会理事会的报告还表明,占领国以色列为巴勒斯坦民族权力机构征收的关税和增值税占巴勒斯坦收入的高达75%,与以色列在结算收入问题上的财政僵局严重影响了巴勒斯坦经济。在这方面,我们呼吁国际社会迫使占领国以色列停止其一再扣留巴勒斯坦人民应得的税收和海关收入的做法。这种做法明显违反国际法以及《日内瓦公约》关于禁止掠夺被占领土人民资源的规定。显然,财政损失的影响、人均国内生产总值的下降、外国援

助的下降趋势、持续的极端失业率、以及持续的财政赤字都表明贫困正在扩大和加深。

我们重申，我们深切赞赏和感谢所有继续向巴勒斯坦人民提供重要援助的联合国机构和方案。我们还感谢所有捐助者，并对他们的支持和援助表示最深切的感谢。

我们充分认识到，大会对题为“援助巴勒斯坦人民”的决议草案持协商一致立场至关重要，该决议草案每年由欧洲联盟提出和联署，我们重申我们在这方面的赞赏。这种支持有助于减轻我国政府和人民在以色列半个多世纪的占领下所面临的严峻挑战。这一长期以来被视为不可持续和不公正的局势不仅需要紧急的人道主义补救措施，还需要同样紧迫的、各国可以利用的外交、政治和法律机制，以迫使占领国以色列停止其战争罪行和侵犯人权行为，并结束其长期殖民占领和种族隔离政策。

现在应当采取行动，结束以色列对巴勒斯坦人民犯下的所有侵权行为，并为在国际法和包括安全理事会第2334(2016)号决议在内的相关决议基础上实现公正解决铺平道路。我们坚信，在国际社会的支持下，通过巴勒斯坦人民的坚忍不拔精神，我们能够努力实现我们的民族愿望和权利，建立一个以东耶路撒冷为首都的独立、有主权的巴勒斯坦国。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请红十字国际委员会观察员发言。

库尔图瓦女士（红十字国际委员会）（以英语发言）：两年前，当2019冠状病毒病（COVID-19）疫情袭来时，数百万人面临突然封锁、边境关闭、行动受限、无法看望和探访亲人、物资匮乏、卫生系统崩溃或接近崩溃、失业、经济困难以及政治和金融不稳定。对于受武装冲突和其他暴力局势影响的数百万人来说，其中许多情况仍然实际存在——这种情况并不是这场百年一遇的公共卫生紧急状况造成的，而只是被它放大了。

矛盾的是，战争并没有减少，我们看到更多冲突在人口稠密的城市地区爆发，造成广泛的伤亡和破坏，并扰乱越来越多的人的生计和基本服务。在此严峻形势下，红十字国际委员会（红十字委员会）想向各国谈谈关键的三点。

第一，我们承受不起系统崩溃的后果。采取集体行动，更好地保护和支​​持受冲突影响地区的基本服务，是一项人道主义要务。疫情使这一点成为人们关注的焦点，但这一要务并不是新出现的。多年来，包括红十字委员会在内的人道主义行为体加大了力度支持卫生、水和卫生系统，这些系统实在太重要、太大，不能崩溃。人道主义行动不仅仅是在严重危机中提供紧急援助和保护，还需要开展活动，才能确保民众能够满足基本需求，在旷日持久的冲突中能够获得基本服务。我们将继续努力防止数百万人遭受灾难性的人道主义后果，但我们需要帮助。

我们需要加倍努力，确保尊重国际人道法，执行旨在保护和支​​持基本服务的大会和安全理事会决议，特别是安全理事会关于保护医疗团队的第2286(2016)号决议和关于保护平民生存不可或缺的物体的第2573(2021)号决议。

此外，我们需要其他方面更早、更可靠地介入脆弱和受冲突影响的环境。发展行为体在加强和扩大人道主义行动的影响以及防止基本服务和系统崩溃方面可以发挥重要作用。红十字委员会随时准备本着互补精神，继续与这些行为体合作，帮助它们设法在危机环境中留下来并提供帮助。我们还将继续与其他国家密切合作，特别是通过有系统的投入，加强冲突地区的气候适应能力。

第二，我们不能丢下人们。在我们工作的每一个地方，我们都看到一个地区难以到达，人们面临排斥或被忽视。无论是生活在长期流离失所状况中的人、被拘留的人、生活在偏远地区或在非国家武装团体控制下的人，还是面临污名化的人，确保没有人被落下都是一项道德义务，也是我们共同人性的标志。难以到达的地区是我们应该去的地方，也

是我们应该行动的地方。努力为生活在这些地区的民众提供援助，并尽最大努力确保他们得到保护，是红十字委员会不可触碰的优先事项。

我们需要各国防止一贯的排斥和忽视做法，找到长期解决办法，在这些情况一出现时就加以解决。本着这一精神，红十字委员会呼吁在COVID-19疫情期间，使各国国内和各国之间能够公平获取疫苗，并鼓励各国抓住机会，加强在“最后一英里”地区提供保健服务。我们还敦促所有国家继续集体努力，促进和支持迅速和不受阻碍地向武装冲突中的民众提供人道主义援助。

第三，我们需要有空间能够开展行动。虽然对什么是人道主义空间可能有不同的看法，但对于如果没有人道主义空间会发生什么几乎没有任何疑问。人道主义努力常常受到制裁和反恐立法的限制。红十字委员会谴责恐怖主义行为。这些行为否定了基本的人道原则。

不过，我们要求制裁措施和反恐决议以及国家立法中有精心制定的长期人道主义例外条款，以便能够履行我们的人道主义使命，支持需要帮助的民众。同样，我们与国家和非国家行为体、公认的和事实上的当局接触，不是为了支持它们或给予它们合法性，而是因为它们控制着平民的命运。这些行为体对平民负有责任和义务，我们得到各国的授权，可以与所有责任人接触。

我们敦促各国根据国际人道法，在制裁制度和反恐措施中建立有完善框架的人道主义豁免规定，以便支持和促进公正的人道主义行动——而不是加以阻挠或将其定罪——包括在被认定为恐怖分子或被列入制裁制度的非国家武装团体控制的地区。让我们不要创造一个附加条件的人道主义时代，因为这将威胁人道主义本身。

如果我们未能保障基本服务，保护公正的人道主义空间，或保护那些处于冲突环境中的人和那些经历其他暴力局势的人——即使是现在全球疫情和气候危机期间，也身陷这种处境的人——历史将如

何评判我们？我们所有人，包括经历过冲突的人，都渴望有一个更安全、更有保障的未来，但如果我们现在不采取行动，这个未来将会岌岌可危。

代理主席（以西班牙语发言）：我现在请红十字会与红新月会国际联合会观察员发言。

Ghukasyan女士（红十字会与红新月会国际联合会）（以英语发言）：主席先生，感谢你给我机会代表红十字会与红新月会国际联合会及其192个国家协会在大会发言。

这一年来，我们看到世界各国领导人站在这个讲台上，提请我们注意2019冠状病毒病(COVID-19)疫情、气候危机以及其他人道主义紧急情况造成的可怕和复杂后果。这些危机相互重叠，不断增加，产生了不计其数的深远和长期的社会经济影响，并加剧了原本就存在的不平等。

已经非常清楚的是，COVID-19已经使过去数十年取得的发展成果遭到逆转。虽然有些国家或许能够凭借强劲的经济复苏扭转这一趋势，但是经济恢复缓慢的国家在今后几年可能会持续面临严重贫困。

我们已经多次听说，我们大家共渡本次危机，我们一致承诺不让任何人掉队。遗憾的是，在这一点上，说的太多而做的太少。我们红十字与红新月工作人员和志愿者有很多人奋斗在第一线，他们痛心地认识到，某些社区受气候变化、大流行病及其附带损害的影响特别严重，也因此变得更加容易受其影响。

从一开始，COVID-19引起的人道主义危机就体现出深刻、持续的不平等的特点，在何人面临最大风险和全世界已经作出何种反应这两方面都是如此。移民、难民和生活在卫生系统资源匮乏的国家或脆弱环境中的人最有可能得不到他们所需的医疗、财政和社会支助。

根据我们的研究，妇女的生计受大流行病的影响更为严重。此外，妇女仍然被指望在家庭中提供

照顾,包括照顾COVID-19感染者,这使她们面临更高的感染风险。锁闭和由此产生的社会隔离使她们丧失了很多保护措施,导致妇女容易遭受性暴力和性别暴力。

COVID-19不是孤立发生的。这场大流行病的破坏性后果已经揭示出现有危机和新危机如何碰撞,并加剧脆弱性。在对付COVID-19的同时,全世界很多社区继续受到气候变化影响的困扰。据红十字与红新月联合会估算,在2020年发生的132起极端天气事件中,有92起与COVID-19大流行叠加。这些相互叠加的危机给最弱势处境中的民众造成特别大的影响,这些民众遭受气候危机的最猛烈冲击,同时还要应对COVID-19对健康的直接影响或者执行遏制COVID-19传播的各项措施。

此外,COVID-19和气候变化的双重危机继续加剧心理健康需求,并使卫生系统不堪重负。根据我们的业务经验,我们知道,及早和持续获得心理健康及心理社会支助服务对于受多重危机影响的民众至关重要。但是为了及时、有效地提供这些服务,我们需要灵活的资金和对公共、地方和社区心理健康及心理社会支助的可持续投入,以满足一系列心理健康需求。

这类事件不再是例外现象。诸如气候灾害和大流行病之类重大危机将会变得愈加频繁。请允许我就这方面谈三点意见。

第一,确保公平获得COVID-19疫苗和基本卫生服务既是人道主义当务之急,也是结束大流行病的唯一途径。公平接种疫苗是一项道义要求,我们必须本着共同人性一道努力,确保人人获得疫苗,并优先重视高风险和弱势民众。结束大流行病不仅涉及提供更多疫苗;还要确保各国拥有必要基础设施和人力资源,以便在民众完全接受的情况下,为其接种疫苗。我们需要能够实现公平预防和治疗的健康基础设施,包括针对可以用疫苗来预防的疾病和未来的卫生紧急状况。

第二,疾病的暴发始于社区,终于社区。从我们对艾滋病毒、埃博拉、H1N1和COVID-19的应对措施看,我们知道,在全球危机期间,信任和社区动员至关重要,我们必须让地方社区自始至终作为共同制订者参与应对措施。我们的192个红十字会和红新月会在危机之前、危机期间和危机之后都是其社区的一部分。它们处于独特位置,能够理解和处理具体情况下的障碍和机会,以满足难以抵达的社区的需求。

第三,COVID-19显示出在采取封锁和缓解措施导致没有国际部署的情况下,人道主义行动的适应能力。COVID-19进一步强化了当地组织的明显优势,其中包括各国红十字会和红新月会,它们能够迅速对涵盖卫生、经济、人权和社会危机的空前挑战作出反应。我们的共同责任应当是调动资源,从而使当地行为体能够抵达终端社区和受大流行病最严重的社区。

红十字与红新月联合会和我们的各国红十字会与红新月会坚定不移地致力于同政府和社区一道努力,建设有韧性的社会保护系统,提高弱势社区的抗冲击能力,支助和加强当地投资及参与。

代理主席 (以西班牙语发言): 我们已经听取了有关本项目的辩论中最后一位发言者的发言。

我们现在着手审议决议草案A/76/L.23、A/76/L.24、A/76/L.25、A/76/L.26和A/76/L.27。请希望在表决前就任何或全部决议草案作解释投票发言的代表团现在做一次性发言。

大会现在将就题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的决议草案A/76/L.23作出决定。

我现在请秘书处代表发言。

中野先生 (大会和会议管理部): 我谨宣布,自决议草案提交以来,除文件A/76/L.23所列代表团外,下列国家也已成为共同提案国:阿富汗、阿尔巴尼亚、安道尔、安哥拉、孟加拉国、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、布基纳法索、乍得、哥

伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、冈比亚、加纳、印度、印度尼西亚、肯尼亚、马达加斯加、马拉维、马尔代夫、摩纳哥、尼日利亚、北马其顿、帕劳、巴拿马、菲律宾、卡塔尔、摩尔多瓦共和国、圣马力诺、塞尔维亚、图瓦卢、乌克兰和乌拉圭。

代理主席 (以西班牙语发言)：我是否可以认为大会决定通过决议草案A/76/L.23？

决议草案A/76/L.23获得通过(第76/124号决议)。

代理主席 (以西班牙语发言)：大会现在将对题为“白盔委员会：志愿人员参与联合国在人道主义救济、恢复和技术合作促进发展方面的活动”的决议草案A/76/L.24做出决定。

我现在请秘书处代表发言。

中野先生 (大会和会议管理部) (以英语发言)：我谨宣布，自决议草案A/76/L.24提交以来，除该文件中所列代表团外，下列国家也已成为该决议草案提案国：阿尔巴尼亚、安道尔、巴林、白俄罗斯、布基纳法索、中非共和国、塞浦路斯、埃及、冈比亚、加纳、印度尼西亚、意大利、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、黎巴嫩、毛里求斯、蒙古、尼日利亚、北马其顿、帕劳、菲律宾、圣卢西亚、圣马力诺、塞尔维亚、塞舌尔、南苏丹、东帝汶、多哥、突尼斯、土耳其和乌克兰。

代理主席 (以西班牙语发言)：我是否可以认为大会决定通过决议草案A/76/L.24？

决议草案A/76/L.24获得通过(第76/125号决议)。

代理主席 (以西班牙语发言)：大会现在对题为“援助巴勒斯坦人民”的决议草案A/76/L.25作出决定。

我现在请秘书处代表发言。

中野先生 (大会和会议管理部) (以英语发言)：我谨宣布，自决议草案A/76/L.25提交以来，除该文件中所列代表团外，下列国家也已成为该决议草案

的提案国：安道尔、冈比亚、摩纳哥、圣马力诺和塞尔维亚。

代理主席 (以西班牙语发言)：我是否可以认为大会决定通过决议草案A/76/L.25？

决议草案A/76/L.25获得通过(第76/126号决议)。

代理主席 (以西班牙语发言)：大会现在就题为“人道主义人员的安全保障和保护联合国人员”的决议草案A/76/L.26作出决定。

我现在请秘书处代表发言。

中野先生 (大会和会议管理部) (以英语发言)：我谨宣布，自决议草案A/76/L.26提交以来，除该文件中所列代表团外，下列国家也成为该决议草案的共同提案国：冈比亚、危地马拉、约旦、帕劳、巴布亚新几内亚、卢旺达、圣马力诺、塞尔维亚、南苏丹、突尼斯和乌克兰。

代理主席 (以西班牙语发言)：我是否可以认为大会希望通过决议草案A/76/L.26？

决议草案A/76/L.26获得通过(第76/127号决议)。

代理主席 (以西班牙语发言)：大会现在就题为“在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作：从救济到发展”的决议草案A/76/L.27作出决定。

我现在请秘书处代表发言。

中野先生 (大会和会议管理部) (以英语发言)：我谨宣布，自决议草案A/76/L.27提交以来，除该文件中所列代表团外，下列国家也成为该决议草案的共同提案国：阿尔巴尼亚、安道尔、亚美尼亚、澳大利亚、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、克罗地亚、丹麦、芬兰、法国、德国、希腊、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、马耳他、墨西哥、摩纳哥、黑山、荷兰、新西兰、挪威、帕劳、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、圣马力诺、塞尔维亚、斯洛文尼亚、瑞典、瑞士、土耳其、乌克兰、联合王国和美国。

代理主席 (以西班牙语发言)：我是否可以认为大会决定通过决议草案A/76/L.27？

决议草案A/76/L.27获得通过(第76/128号决议)。

代理主席 (以西班牙语发言)：在请发言者作表决后解释立场的发言之前，我谨提醒各代表团，解释立场的发言以10分钟为限，各代表团应在其席位的发言。

哈特姆先生 (巴林) (以阿拉伯语发言)：我荣幸地代表海湾合作委员会(海合会)成员国——即阿拉伯联合酋长国、沙特阿拉伯王国、阿曼苏丹国、科威特、卡塔尔和我国巴林——发言。

海合会成员国谨对瑞典代表团提交决议草案A/76/L.23表示感谢和赞赏。鉴于相关问题的重要性，海合会各国代表团加入了关于这项题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的决议草案的协商一致意见。

关于性健康和生殖健康问题以及性权利，特别是鉴于决议草案第62和63段的内容，我们各国认为这些问题符合我们的国家立法以及我们社会的宗教和文化价值观。

卡尔马津斯卡娅女士 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：我国代表团加入了关于通过题为“人道主义人员的安全保障和联合国人员的保护”的第76/127号决议的协商一致意见。

我们对国际刑事法院的立场没有改变。我们坚信，该机构的工作仍无实效且过于片面。出于这一原因，俄罗斯在2016年撤回了对《罗马规约》的签署，因为很明显，国际刑事法院辜负了人们对它的期望，没有成为一个权威和独立的国际法律机构。

有鉴于此，我国代表团不赞同该决议序言部分第32段和执行部分第8段，而且也不认为其规定对自己具有约束力。

穆罕默德先生 (埃及) (以阿拉伯语发言)：埃及同国际社会一样，越来越担心世界一些地区的人

道主义危机因武装冲突、不稳定、自然灾害和健康危机而加剧。

我国代表团谨感谢瑞典王国代表团在议程项目75(a)下提交了题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的第76/124号决议。

埃及加入了通过该决议的协商一致意见。然而，我国代表团重申，关于性健康和生殖健康的决议执行部分第62和63段必须符合各国法律和立法以及社会的宗教和文化价值观。

纳瓦雷特女士 (菲律宾) (以英语发言)：菲律宾不赞同题为“人道主义人员的安全保障和联合国人员的保护”的第76/127号决议序言部分第32段和执行部分第8段，以及其他决议中提及国际刑事法院的所有其他段落。

菲律宾自2019年3月17日起退出《罗马规约》。我们反对一些人将人权政治化并无视我国运作良好的独立机关和机构，这是我们的原则立场。

尽管我国退出了《罗马规约》，但菲律宾重申，我们致力于保护人道主义人员和联合国人员，并对袭击他们的人依法严惩。

《罗马规约》的基础是补充性原则，而不是替代原则。《规约》承认，各国负有起诉国际罪行的首要责任和权利，国际刑事法院只有在国家法律制度失灵或无法这样做的环境下才可以行使管辖权。由于我们有能力也愿意这样做，而且我们的法院运作良好，我们不接受国际刑事法院取代我们本国的法院。

科考伊女士 (匈牙利) (以英语发言)：匈牙利谨解释对题为“在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作：从救济到发展”的第76/128号决议的立场。

匈牙利仍然感到关切的是，自然灾害的影响越来越大，在世界各地造成生命损失、粮食无保障、水和卫生问题带来挑战、住房和基础设施损失以及

流离失所。出于这些原因，匈牙利加入了关于该决议的协商一致意见。

与此同时，我们谨借此机会正式表明我们对序言部分第13段的立场，该段提到《安全、有序和正常移民全球契约》。我们谨重申，匈牙利不赞同该契约，也不参与其执行。因此，我们不能接受在国际文件中提及该契约。

在这方面，匈牙利不赞同该决议序言部分第13段。

代理主席（以西班牙语发言）：我们已经听取了解释立场的最后一位发言者的发言。

在请行使答辩权的发言者发言之前，我谨提醒各位成员，行使答辩权的发言第一次以10分钟为限，第二次以5分钟为限，各代表团应在各自的席位的上发言。

卡尔马津斯卡娅女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：乌克兰对我国提出了毫无常识的不实指控。遗憾的是，这些指控构成了基辅国内和外交政策的整个基础。我们不想浪费任何时间来进一步澄清这些谎言。相反，我们要指出以下几点意见。

自2020年签署巩固停止敌对行动的额外措施以来，乌克兰违反停火制度的次数已接近9万次。欧洲安全与合作组织特别监察团指出，自今年年初以来，75%的平民受害事件和绝大多数破坏民用基础设施物体的事件都发生在卢甘斯克和顿涅茨克人民共和国境内。

当然，这一点没有什么可评论的，而且据我们所知，记录这些违反行为的重要性是由我们的乌克兰同事本人提出的。他真是具有自我批评精神。

鉴于11月对顿巴斯民众的全面封锁，俄罗斯联邦总统发布了一项关于分别向乌克兰顿涅茨克州和卢甘斯克州的人民提供人道主义援助的法令，这是出于对人权以及国际人道法原则和规范的关切，并作为局势得到政治解决前的一项例外措施予以通

过。考虑到居住在该地区的俄罗斯公民人数众多，俄罗斯将继续向乌克兰居民提供人道主义援助。

我们强调，根据执行明斯克协议的一揽子措施第11段，顿巴斯因其特殊地位立法，将有权与俄罗斯联邦各地区开展跨境合作，基辅必须尽一切努力为此提供便利。

俄罗斯的行动并没有违反明斯克协议，这与乌克兰当局以及那些考虑派遣部队向乌克兰提供直接军事和技术支持而不是人道主义援助的国家所采取的步骤不同。

古尔班普尔·纳贾法巴迪先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：今天，以色列政权的代表对我国提出了毫无根据的无端指控。对本区域各国，特别是伊朗伊斯兰共和国散布虚假和捏造的指控，历来是以色列的标准伎俩，唯一目的是掩盖其对无辜巴勒斯坦人民犯下的罪行和暴行。

然而，显而易见的是，无论散布多少虚假信息 and 人为制造多少危机，都无法掩盖该政权的犯罪性质以及它在过去70年中奉行的扩张主义好战政策。

以色列公然违反国际法，完全无视联合国所有相关决议，继续侵犯生活在其占领下的巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人的基本权利和尊严。其结果是，巴勒斯坦人被剥夺了土地和财产，可能被驱逐，并遭受暴力、恐怖和恐吓。与此同时，巴勒斯坦人民的自决权在“一个犹太国家”的名义下被彻底否定。

更糟糕的是，在当前充满挑战和国际社会集中精力减轻2019冠状病毒病疫情的严重影响和后果的时候，以色列政权继续利用这一时期加速其非法定居点活动和吞并骗局，并进一步加强其军事占领。与此同时，对加沙地带不人道的令人窒息的封锁令人道主义危机愈发严峻，使那里的巴勒斯坦平民承受苦难。

在区域一级，以色列继续战略被占领的叙利亚戈兰领土和黎巴嫩部分领土，频繁侵犯该区域各国，严重危及该区域内外的和平与安全。

以色列政权的整个历史贯穿着对其邻国和中东其他国家的侵略。有着如此黑暗的记录,以色列政权还竭力试图寻求国际同情和支持,声称它是实际上受到威胁的一方,这不过是操纵宣传。

阿里女士(阿拉伯叙利亚共和国)(以英语发言):为了不被土耳其代表作出的一些人道主义宣称所迷惑,我必须指出,人道主义援助提供者不会将水作为武器来对付叙利亚哈塞克省的100多万平民。人道主义援助提供者不会向恐怖组织提供无止境的资源支持。最大的人道主义难民中心不会在政府处于重要政治关头时用这些难民加以威胁。

我要告诉我的同事,最应该采取的人道主义行动是从我国撤走占领部队。

厄兹古尔夫人(土耳其)(以英语发言):在我国代表团刚才的发言中,我们谈到了我国土耳其继续向900万叙利亚人提供的空前的——我再说一遍,空前的——人道主义援助、保护和照料,其中大约400万人在土耳其得到临时保护,其余人在叙利亚境内。

另一方面,我们刚刚听到的“梦呓”言论,特别是在人道主义辩论中听到这样的胡言乱语,是对数百万叙利亚人的侮辱,他们在该政权手中遭受了无尽的各种各样的罪行。因此,我不会对这些胡乱指控作出回应。

代理主席(以西班牙语发言):大会就此结束现阶段对议程项目75及其分项目的审议。

下午4时55分散会。