



安全理事会

第七十七年

第**九一〇一**次会议

2022年7月27日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	小科斯塔先生	(巴西)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	中国	张军先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	奥南加夫人
	加纳	阿吉曼先生
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	阿加罗诺娃女士
	阿拉伯联合酋长国	赫费提夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	雅各布斯女士
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

建设和平和保持和平

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-44022 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

建设和平和保持和平

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议：以建设和平委员会前主席身份与会的埃及常驻代表乌萨马·穆罕默德·阿卜杜勒-哈利克·穆罕默德先生阁下；以建设和平委员会主席身份与会的孟加拉国驻联合国临时时代办穆罕默德·孟瓦尔·侯赛因先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请穆罕默德先生发言。

穆罕默德先生 (埃及) (以英语发言)：主席先生, 我感谢你给我这次机会, 向安全理事会通报建设和平委员会 (建和委) 在埃及主持下的第十五届会议的年度报告 (S/2022/89)。

在联合国建设和平架构的第三次全面审查成功结束后, 埃及担任了建和委主席。在整个2021年, 根据大会和安全理事会同文决议 (第2282 (2016) 号决议和大会第70/262号决议) 所载的任务授权, 本委员会牵头努力落实大会和安全理事会2020年同文决议 (第2558 (2020) 号决议和大会第75/201号决议) 所载的审议成果, 包括探索加强建和委的咨询、桥梁和召集作用的途径, 尤其聚焦于加强建设和平的实地影响。

在这方面, 我非常高兴地向安理会报告, 2021年, 建设和平委员会在以下领域取得了相当大的进展。

第一, 关于扩大建和委的地域和实质关注点的范围, 2021年, 委员会参与了对13个国家和地区具体情况的支持, 包括首次举行关于几内亚湾和乍得过渡问题的会议。加上这些活动, 委员会总共与23个不同国家和地区进行了接触, 这一数量是它成立以来最高的, 与委员会接触活动增加的总体趋势相符。委员会的专题接触活动占其会议的40%, 审议了多个新主题, 包括维持和平与建设和平的关联, 解除武装、复员和重

返社会, 安全部门改革, 秘书长题为《我们的共同议程》的报告 (A/75/982) 以及精神健康和社会心理支持。此外, 委员会共编写了66份成果文件。其中包括在非联合国论坛上所作的发言, 例如在阿斯旺可持续和平与发展论坛和斯德哥尔摩安全和发展问题论坛的发言, 这类发言的数量从2020年的0次增加到2021年的9次。

第二, 关于加强建和委的咨询和桥梁作用, 委员会进一步扩大和加强了与大会、安全理事会和经济及社会理事会的关系, 为此指定了负责委员会与这些机构关系的非正式协调员, 并更好地协调它们的工作方案, 此外, 委员会还向安全理事会提供了九次咨询意见, 向大会提供了四次咨询意见, 向经济及社会理事会提交了三份报告。

我只举几个例子, 2021年, 委员会首次就大湖区问题向安全理事会提出咨询意见, 并就非洲冲突起因和促进持久和平与可持续发展问题向大会提出咨询意见。委员会还在可持续发展问题高级别政治论坛期间向经济及社会理事会通报了情况。此外, 在整个参与过程中, 委员会继续召集所有相关的联合国利益攸关方, 以期改善协调, 避免工作碎片化和重复。

第三, 关于促进建设和平中的有效伙伴关系, 委员会巩固了与联合国以外伙伴增加接触的趋势, 非联合国通报人占委员会会议所有通报人的67%。这包括国家和地方政府官员; 区域和次区域组织; 民间社会组织, 包括青年代表、国际金融机构和私营企业; 学术界、智库和独立专家的代表。

此外, 委员会首次与世界贸易组织 (世贸组织) 接触, 并加入了旨在促进受冲突影响国家加入世贸组织的贸易促进和平网络。委员会还与非洲联盟和平与安全理事会举行了第四次非正式协商会议, 呼吁这两个政府间机构更频繁地交流, 并对其工作方案进行战略调整。

第四, 在推进关于建设和平筹资的讨论方面, 委员会认识到建设和平筹资是一项重大挑战, 推进了关于筹资的讨论, 以评估秘书长2018年以来提出的

备选方案的状况,并探索其他可能的方案。委员会全年工作的高潮是它的年度会议以及向大会提交建和委信函,该信函鼓励大会考虑所有筹资备选方案,包括自愿、分摊和创新的资金来源。我们期待最近启动的政府间谈判圆满结束,将会员国的承诺转化为具体行动。

第五,关于推动执行妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程,委员会通过了关于这两个议程的行动计划,并继续采取具体行动,加强妇女和青年在建设和平和保持和平中的重要作用。

我想分享一些从去年开展的评估工作中得出的统计数字。数据显示,在2021年期间作出了协同努力,委员会91%的成果文件宣传了妇女充分、平等和切实地参与建设和平的重要性,此外,妇女参加委员会会议的比例大幅增加,从2019年的22%增加到2021年的74%。它还表明,委员会继续扩大妇女的声音,并提请安全理事会关注她们的建议。同样,根据委员会的记录,向委员会通报情况的青年参与率显著增加,从2020年的5.4%增加到2021年的44.4%。

最后,关于促进从2019冠状病毒病(COVID-19)大流行中恢复,2021年,委员会继续通过它在国家和区域各级的参与,审议COVID-19大流行对国家建设和平目标的影响,此外还动员国际支持和关注,根据国家确定的建设和平优先事项,建设最需要的人员能力和机构能力。

最后,建设和平委员会作为一个支持建设和平努力的政府间咨询机构,继续在加强有效的多边主义方面发挥关键作用,将自己定位成促进全球团结和协调的平台,以应对建设和平支助日益增长的需求。

主席(以英语发言):我感谢穆罕默德先生所作通报。

我现在请侯赛因先生发言。

侯赛因先生(孟加拉国)(以英语发言):主席先生,我感谢你就建设和平和保持和平问题召开本次会议。首先,我谨祝贺埃及、特别是乌萨马·穆罕默德·阿

卜杜勒-哈利克·穆罕默德大使在2021年担任建设和平委员会(建和委)主席期间开展的出色工作。

正如委员会年度报告(S/2022/89)所示,委员会在第十五届会议期间,确实在加强自身作用,尤其是桥梁、咨询和召集作用方面取得了重大进展。基于这一进步的轨迹,2022年,孟加拉国作为主席国的目标是,为委员会通过一项更具雄心和前瞻性的议程。为此,在起草委员会工作方案之前召开了一次大使级会议,出席会议的有建和委成员以及与建和委接触或寻求接触的国家和地区的代表。

基于会上提出的反馈和请求,工作方案的重点是确保有效执行委员会的任务,这在以往关于建设和平和保持和平的双决议(第2282(2016)号和第2558(2020)号决议以及大会第70/262号和第75/201号决议)中均有阐述。这项制定工作还遵循了秘书长题为《我们的共同议程》的报告(A/75/982)所载的相关建议,这些建议涉及具体国家和地区的请求。

我要分享关于建和委2022年工作方案及其过去六个月来执行情况的一些亮点。

首先,建设和平委员会继续强调通过及时满足需求来取得成果。除了正在处理的专题优先事项之外,委员会计划今年与至少12个不同国家和5个不同区域接触。迄今为止,建设和平委员会已举行13次大使级会议,利比里亚小组的主席还进行了一次实地访问。应哥伦比亚、中非共和国、几内亚比绍、利比里亚和布基纳法索的请求举行了针对具体国家的会议,同时举行了关于萨赫勒、乍得湖流域和太平洋岛屿的区域会议,讨论这些国家和地区的具体建设和平挑战和优先事项。在专题方面,组织了一次关于青年与和平与安全的会议,并且正在筹备其他会议,包括关于妇女与和平与安全的会议。委员会还在筹备其年度会议。

第二,今年的工作方案优先关注国家自主权和包容性。在这方面,在组织会议之前,委员会与一系列相关的国家和地区利益攸关方接触,以确保建设和平委员会满足实地的真正需求。例如,在举行萨赫勒问题会议之前,在政治和建设和平事务部的支持下,建设

和平委员会与萨赫勒地区的地方和区域代表及其国际伙伴举行了广泛磋商。

在联合国粮食及农业组织和国际移民组织关于萨赫勒地区季节性游牧的跨境倡议——在联合国萨赫勒区域综合战略的主持和建设和平基金的支持下,该倡议得到了成功实施——的基础上,会议创造了一个机会,为解决该地区具体的建设和平挑战提供额外的政治、技术和资金支持。

迄今为止,在促进采取包容性办法建设和平方面取得了重大进展,包括与更多的当地行为体,特别是与妇女和青年通报人接触。在建设和平委员会会议上作通报的国家和当地行为体的比例为43%。迄今为止,建设和平委员会会议中女性通报人的参与率为80%,青年和平建设者的参与率为60%。主席致力于保持这一趋势,以期在其任期结束时提高所有三个类别的参与率。

第三,更加重视联合国的一致性仍然是今年的优先事项。迄今为止,委员会对促进综合、战略性和协调一致的建设和平办法给予了应有的重视,并强调了与建设和平基金的协同作用。今年6月,委员会与各国别小组的主席举行了一次会议,以了解取得的进展和即将开展的活动的最新情况。

委员会还收到了建设和平支助办公室(建和支助办)提供的关于建设和平基金活动的最新情况。此外,委员会计划与包括执行局在内的各机构、基金和方案组织专门会议,并进一步巩固联合国的一致性,特别是在外地。

第四,委员会一直在寻求与区域组织以及国际和区域金融机构建立有效的伙伴关系。今年迄今为止,包括非洲联盟(非盟)、欧洲联盟、非洲开发银行、西非国家经济共同体、乍得湖流域委员会、萨赫勒五国集团、太平洋岛屿论坛和太平洋共同体在内的各种伙伴参加了建设和平委员会的会议。建设和平委员会和非洲联盟和平与安全理事会今年的年度非正式磋商会议预计将在11月非盟冲突后重建和发展周期期间举行。

委员会也在努力加强南南合作和三角合作,以支持建设和平和保持和平,并探索机会,进一步加强其与国际和区域金融机构的关系。

第五,建设和平筹资仍然是今年的焦点,特别是在4月27日至29日举行大会建设和平筹资问题高级别会议的背景下。正如其工作方案所阐明的那样,建设和平委员会将确保为建设和平提供充足、可预测和持续的资金作为其宣传工作的优先事项。在高级别会议之前,委员会向大会主席提交了全面意见,重申建设和平筹资仍是一项严峻挑战。

委员会鼓励大会在其高级别会议上审议加强建设和平筹资的所有备选办法,包括自愿、分摊和创新办法。现在这一进程在瑞典和肯尼亚常驻代表的领导下继续推进,他们是建设和平筹资问题政府间协商的共同协调人。

最后且最重要的一点是,委员会继续努力加强其对大会、安全理事会和经济及社会理事会的咨询和桥梁作用。委员会首次通过主席的正式函件与大会和安全理事会分享其工作方案。这是建设和平委员会和联合国其他机构之间咨询关系制度化中的一个重大步骤。

另一项重大成就是建设和平委员会主席与安全理事会主席交换信函,请秘书长在向安全理事会提交相关报告之前与委员会联络。为此,建设和平委员会提前收到秘书长的报告。此外,根据大会和安全理事会的现行做法,首次任命了一名非正式协调人,负责与经济及社会理事会联络。

迄今为止,在建设和平委员会第十六届会议期间,委员会发出了八份咨询意见,并在包括大会、安全理事会和经济及社会理事会会议在内的各种会议上进行了七次发言。今年的呈件和发言侧重于建设和平委员会先前参与的国家 and 区域局势及专题,包括向安全理事会提交了关于布基那法索、中部非洲、大湖区、妇女与和平与安全以及2019冠状病毒病疫情对建设和平的影响的意见;向安全理事会作了一次关于联合国西非和萨赫勒办事处的通报;以及向大会提交了一份关于建设和平筹资的意见。

建设和平委员会正在与经济及社会理事会合作，组织经济及社会理事会-建设和平委员会年度联席会议，会议将于今年11月底或12月初举行。

最后，主席谨感谢建设和平委员会所有成员、各国别小组主席、非正式协调人以及与建设和平委员会和建和支助办接触的国家 and 区域，感谢他们支持执行建设和平委员会2022年工作方案。

主席（以英语发言）：我感谢侯赛因先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

基马尼先生（肯尼亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的通报会。

我感谢乌萨马·阿卜杜勒-哈利克大使，感谢埃及在2021年对建设和平委员会的干练领导，并感谢他持续倡导建设和平，包括推动关于建设和平筹资的重要对话。

我也感谢侯赛因大使，并通过他感谢拉巴卜·法蒂玛，感谢孟加拉国对建设和平委员会的坚定和富有远见的领导，2022年年度工作计划就反映了这一点。

建设和平委员会是一个重要和独特的机构，其创始决议（大会第60/180号决议和第1645（2005）号决议）以及关于建设和平架构审查的两项后续决议（大会第70/262号决议和第2282（2016）号决议）授权该机构根据有关国家的国家优先事项，推动和平工作的整个环节的所有方面——无论是预防性建设和平、和平和政治过渡，还是国家和区域局势中的冲突后恢复。

作为一个具有独特召集力的附属机构，建设和平委员会汇集了一系列广泛的和平与发展行为体，包括优化与次区域和区域机构的互补性。建设和平委员会还受权在冲突之前、期间和之后调集资源，并就可行的战略和办法向安全理事会和大会提出建议。

2021年年度报告（S/2022/89）和2022年年度工作计划，包括相关成果文件，都证明了为落实建设和平委员会的任务而围绕这些目标开展的工作。这一任

务授权突出表明，委员会完全有能力参与和深入研究一系列更广泛和更全面的和平问题——这是安全理事会做不到的。

因此，建设和平委员会与安理会必须携手合作、相辅相成，相互支持对方的工作，特别是在既列在安理会议程上又与建设和平委员会接触的国家，其中多数国家在非洲。

然而，日益明显的是，全球对建设和平的需要和需求越来越大，因而亟须加大和平投资，以填补持续存在的建设和平资金缺口。在我们不断变化的冲突环境中，会员国也愈发希望获得建设和平红利。

作为安全理事会与建设和平委员会之间的非正式协调员，我感谢自2021年1月以来包括巴西在内的安理会主席、以及建设和平委员会主席、安全理事会事务司与建设和平支助办公室各团队进行合作，确保切实和增值的建设和平切入点，以实现两个机构之间的协同作用。

在这一背景下，并根据我们作为非正式协调员——我们视之为至关重要的职责——的经验，我将强调四点。

首先，看一看2021年年度报告和2022年工作计划、以及迄今向安理会提供的各种咨询意见和个人情况通报，至关重要的是，要确保建设和平委员会仍然能够向安理会提供及时、相关和可行的咨询意见，无论是专题、国别还是具体区域的咨询意见。我们认为，这将使安理会能够在更知情的情况下参与。作为非正式协调员，并在听取建设和平委员会与安理会跨成员的反馈之后，我们正在尽一切努力确保在安理会开会之前定期评估，及时协商并就咨询意见达成共识。

第二，满足各国最重要需求的关键是优先考虑有关国家的呼声和意见。这应该仍然是安理会成员与建设和平委员会成员的优先事项。我们欢迎今年3月达成的重要阶段性安排开始运作，以确保除安理会之外，建设和平委员会与有关国家都收到秘书长关于共有问题的报告预发本。我们认为，这将有助于满足有关国家对建设和平委员会有效性的日益增长信心及其

对会议的知情参与。在这方面，我们敦促让政府代表和各国代表所提出的优先事项、要求和事实保持神圣不可侵犯，并在咨询意见中得到反映。

第三，协调安理会与建设和平委员会的工作方案仍然是一个挑战。要在这方面有所改进，就必须围绕已列入日程的安理会会议及早进行关注和规划，特别是在和平行动过渡和任务延期方面。

第四也是最后一点，安理会根据建设和平委员会所提建议做什么或应该做什么，这仍然是一个有待探讨的确实问题。必须确立一个后续机制，来确保安理会在适用的情况下采取行动，并在其工作中采纳和落实这些建议。这样一个后续机制将有助于确保咨询意见对交付成果产生更大影响，并确保两个机构的连续性和切实的长期承诺。

最后，肯尼亚向即将上任的主席、建设和平委员会主席和副主席、以及建设和平支助办公室保证，我们将继续与他们密切合作，加强与安全理事会的联系。

拉古塔哈里先生（印度）（以英语发言）：首先，请允许我感谢巴西组织关于改善和加强安全理事会与建设和平委员会之间合作的本次重点通报会。我还要感谢2021年建设和平委员会主席、埃及常驻代表提交2021年建设和平委员会活动的年度报告(S/2022/89)。我感谢建设和平委员会主席、孟加拉国代办所作的发言。

国际社会已经更好地掌握建设和平的复杂和相互关联的层面。我们解决冲突的角度经历了模式转变，从解决、和解与恢复转向预防与重建。以可持续发展、包容性经济增长和政治进程为重点的全面做法是当今预防冲突与建设和平努力的一个组成部分。

印度从一开始就确认建设和平委员会的重要性，并高度赞赏其咨询、沟通和召集作用。我们认为，建设和平委员会在履行其任务时必须得到会员国的更大支持和更多关注。在这方面，我想提出以下五点意见。

首先，各国政府必须在冲突的所有阶段指导维持

和平的优先事项和战略。我们强调，包容性对于推进各国建设和平目标至关重要。完全由捐助者驱动的建设和平做法可能不是最谨慎的办法。

第二，在分裂的社会建立社会凝聚力以及对治理机构的信任，说起来容易，做起来难，但这是不可或缺的，有助于确保遭受冲突蹂躏的社会不会重新陷入混乱。为此所作的努力必须考虑到冲突后局势的复杂层面和当地环境。基于重复专题和交叉问题的简单做法可能有缺陷。

第三，在目前关于通过自愿捐助以外资源来加强对建设和平活动的财政支助的讨论中，应当深入认真研究其对联合国生态系统的影响。这方面的任何决定都必须以协商一致为基础。我们应当避免对相关决议所规定的建设和平任务进行创造性解释。

第四，建设和平委员会应当明智地行使其咨询职能，而且只能在有正当理由的情况下这样做。建设和平委员会应当更有效地发挥其召集作用。它必须更加积极主动地参与建设和平基金的活动，以解决财政赤字问题。

第五也是最后一点，重要的是，为审议中国家的撤离战略制定明确的基准和标准。在达到标准时，建设和平委员会的建设和平宣传必须停止。

作为联合国维和特派团的主要部队和警察派遣国之一，印度一直是建设和平委员会的积极成员。印度对建设和平努力的根本做法立足于尊重国家自主权以及会员国的发展优先事项。

印度通过其与全球南方国家的广泛发展伙伴关系，在建设和平方面一直发挥着建设性和重要的作用。印度继续通过双边和多边论坛，提供大量赠款和软贷款，援助处于冲突后局势的国家。我们的参与是广泛的，包括基础设施、住房、教育、卫生和连通性、以及改善生计等关键部门。印度还为高等教育和能力建设提供奖学金，包括向妇女提供大量奖学金。

印度将继续作为加强建设和平努力的力量。我们希望这些努力将始终由以人为本的做法所驱动。

雅各布斯女士（联合王国）（以英语发言）：联合国感谢埃及和孟加拉国在过去18个月里推动建设和平委员会的工作。维持和平是联合国所有支柱的共同责任，但建设和平委员会是支持各国建设和平进程的唯一全球专门论坛。在埃及的领导下，建设和平委员会继续扩大其地域覆盖范围，并增加与妇女和平建设者的接触。在孟加拉国的领导下，我们有一个宏伟的工作计划，并重新注重影响力。我还要赞扬建设和平支助办公室所作的不懈努力。

联合国看到建设和平委员会的潜力。通过包括埃及和孟加拉国在内的发挥积极作用的主席，联合国系统这个最年轻的机构现已成熟。通过继续深化对其所介入国家的后续行动，并通过团结一致应对建设和平的挑战，建设和平委员会将继续增加其价值。

随着对和平与安全的新威胁的出现，我们采取全面办法应对全球挑战比以往任何时候都更加重要。建和委拥有向安全理事会提供咨询意见的宝贵职能和采取实际行动的任务授权。我要感谢肯尼亚扮演建和委与安理会之间非正式协调者的角色。

世界再也承受不起冲突造成的损失。我们必须注重预防。和平、公正和包容的社会对于实现可持续发展和复原力至关重要。我们鼓励所有国家和国际行为体把建设和平与维持和平摆在其政策和方针的核心位置。这意味着应采取更具综合性、包容性和战略性的政策方针，进行更明智的筹资，建立更广泛的合作与伙伴关系。建设和平委员会通过其牵线搭桥的作用并越来越多地凭借其自身能力，成为这方面的关键角色。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：我要感谢埃及代表和孟加拉国代表分别作的发言，并赞扬建设和平委员会分别于2021年和2022年在埃及和孟加拉国领导下所做的出色工作。

我愿着重谈三点。

第一，建设和平委员会必须继续发展与有关各国的伙伴关系和对话。建设和平委员会已经证明自己能够把各种对话者和伙伴聚集在一起。它引导会员国与

民间社会、区域组织和私营部门进行互动对话的能力至关重要。它的召集权是它的强项。

法国赞扬国别小组所做的工作及其主席的亲自参与。法国特别欢迎中非共和国国别小组今年在延长联合国中非共和国多层面综合稳定团任务期限之前再次向安全理事会提出建议。法国还鼓励布隆迪国别小组继续支持该国进步。在目前通过欧洲联盟进行政治对话时，布隆迪可以指望得到法国的支持。

第二，建设和平委员会的业务贡献必须分开，在涉及安全理事会时尤其如此。建设和平委员会在专题和跨领域主题方面所做的工作已经证明其重要性，就促进议程，例如妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程而言尤其如此。为满足具体需求，这项工作还必须因地制宜。

和平、安全、发展相互关联，建设和平委员会在建设持久和平和防止冲突重现方面发挥着核心作用。法国也支持在过渡和冲突后局势中开展这项工作。建设和平委员会还必须支持维和行动撤离的准备工作，动员联合国各机构、基金和方案以及所有发展伙伴参与其中。特别是，它对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团过渡的支持将非常重要。

关于安全理事会，建设和平委员会必须提出尊重两机构任务授权的补充性、有针对性和可行的建议。在延长维和行动任务期限之前，并在预计与安全理事会执笔方进行对话的情况下，这样做是绝对必要的。在这方面，我要赞扬肯尼亚作为建设和平委员会与安理会之间非正式协调者所做的极为宝贵的工作。

最后，持久和平必须建立可持续和可预测的资金基础上。如我们所知，建设和平资金需求仍然很大。4月份举行的大会高级别会议重申了这一点。建设和平基金已经证明自己有能力推动各方提供资金支持联合国综合应对措施，并与实地所有行为体合作。它促进可持续发展目标和善治的落实。因此，必须确保建设和平有可持续发展的资金。

第五委员会应研究实行长期供资的可能性。还应探索其他备选办法，包括与国际金融机构建立伙伴关系

系以及动员私营部门行为体捐款。建设和平基金将继续得到法国的支持,法国今年将把其捐款增加到750万美元。

建设和平是预防、过渡局势稳定以及为民众服务的发展的主要工具。为了他们,我们必须加倍努力,建设和资助持久和平。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):主席先生,我感谢你召开本次会议。我还要感谢埃及马哈茂德大使提交2021年建设和平委员会(建和委)工作报告,并感谢孟加拉国代表团同事提交2022年工作计划。我还借此机会赞扬我们的肯尼亚同事马丁·基马尼先生作为安理会与建和委非正式协调员所做的工作。

我们赞赏建和委作出努力,在全球安全架构中扮演至关重要的角色。多年来,建和委扩大了这一角色,约有23个国家和地区局势参与其中。我们仍然坚信可以做得更多。今天与安全和有关的发展有关的挑战凸显了联合国作为保持和平多边合作基石的重要性。世界各地的冲突只是在彰显,在预防冲突和建设和平努力投入不足的局势中,和平与安全可能面临持续威胁。因此,更加迫切需要进行预防并建设和保持和平,这应是多边努力的核心所在。

出于所有这些原因,与联合国系统以外的国家和地区利益攸关方、包括民间社会建立全面和包容的伙伴关系,对于在最需要效率和效力的地方加强效率和效力至关重要。我们赞赏在冲突后环境中开展行动时更广泛地关注冲突周期风险因素,以更好地支持政治过渡与和解进程。联合国维和特派团和政治特派团采取更加明确的建设和平办法将有利于履行各自任务授权。

在我们看来,妇女和青年充分而积极地参与建设和平进程对于这些进程取得成功至关重要。我们希望看到妇女和青年的作用得到加强,尤其是在安理会审议任务授权以及特别是建和委的工作时。包容性对于有效建设和平至关重要。

阿尔巴尼亚全力支持孟加拉国把重点放在追究

上。对我们来说,这是一个关键优先事项。我们在担任安理会成员期间将不遗余力地倡导和支持世界范围内的追责努力。不追责,和解与过渡就会受到影响,实现持久和平就会变得更加困难乃至虚幻。

气候变化引起的全球变暖毫无疑问已经显现。这是明显存在的安全威胁,预计会造成灾难性后果。我们坚信,建和委应通过一项应对全球变暖后果的战略,将此作为旨在推进和平与安全的努力的核心要素。

我们现在还面临另一场人为危机:粮食不安全。粮食匮乏已经在加剧世界各地的冲突。粮食安全应被纳入联合国处理和平与安全问题的实体所有讨论和活动的主流。这也将要求建和委更加专注于实地联合国机构的工作,尤其是其建设和平方案,以期在此基础上再接再厉,最大限度地利用资源。

建设和平筹资作为联合国应对涉及各种复杂态势的不断变化的冲突的最有效工具之一,仍然是一项重大挑战。我们必须继续探索和考虑各种备选办法,以确保为建设和平提供充足、可预测和持续的资金。我祝愿肯尼亚和瑞典作为关于和平筹资与建设和平的决议草案的共同协调方取得成功,并向它们保证我们会给予支持。

赫费提夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):主席先生,首先,我要感谢你和你的团队召开本次重要会议。我们还感谢乌萨马·阿卜杜勒-哈利克大使和蒙瓦尔·侯赛因先生通报建设和平委员会(建和委)重要工作的最新情况。我们赞扬他们致力于加强建和委在整个联合国的工作。

确保持久和平和防止冲突是我们的集体目标。建设和平委员会对和平与安全的补充做法在实现这一目标方面发挥着重要作用,它不仅在具体国家背景下作出努力,而且在妇女与和平与安全、青年、气候变化、冠状病毒疾病疫情和创新等许多交叉领域作出努力。

我们赞扬建设和平委员会取得进展,今天我们从通报者那里听到了许多例子。我们要特别强调,2021年,参加委员会会议的妇女和平建设者和年轻人人数有所增加,这表明建设和平委员会认真争取由当地情

况驱动并且注重行动的成果。

我们还强调建设和平委员会与安全理事会协调的巨大好处及其在大会、经济及社会理事会和安全理事会之间的桥梁作用。

尽管取得了这些成就，我们也认识到建设和平委员会面临着挑战，这些挑战应该得到解决。我们赞同一些会员国提到需要为建设和平活动提供充足、持续和可预测的资金。有鉴于此，我们要强调能够加强安全理事会与建设和平委员会之间合作的两个领域。

首先，我们鼓励安理会成员进一步与建设和平委员会接触，包括继续邀请它就相关事项向安全理事会通报情况并提供书面咨询意见。一个重要做法是，安理会成员在担任安理会主席之前和期间与建设和平委员会进行协调。这不仅将确定与建设和平委员会有关的问题，而且使它有足够的时间在安理会会议和磋商之前，切实作好必要的准备。

例如，在我国3月份担任主席期间，阿联酋请建设和平委员与作为安全理事会与和平委员会之间非正式协调员的肯尼亚协调，就我们关于妇女与和平与安全的公开辩论会（见S/PV.8989）和我们关于气候安全问题的阿里亚模式会议提供书面咨询意见。委员会对进一步引导讨论作出了必要的宝贵贡献。

第二，我们应该借鉴建设和平委员会在设计和执行和平行动任务及其过渡安排方面的观点和建议。它作出的贡献可以推进安理会的目标，即确保冲突中的退出战略中包含在当地促进和平的基本要素。安理会还可以为建设和平委员会参与这些努力的最初阶段提供手段。我们认为，这种协调还可以使我们能够扩大该领域的相关利益攸关方名单，包括区域发展和金融机构、私营部门和民间社会。

最后，阿拉伯联合酋长国赞赏建设和平委员会在预防冲突和维护和平方面持续作出努力，委员会可以指望我们继续给予支持。

德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：
我要感谢孟加拉国常驻代表团今年作为建设和平委

员会主席的不懈领导，并感谢埃及去年作为建设和平委员会主席所提供的服务。

美国大力支持联合国建设和平的努力。预防冲突、预防性外交和建设和平工作，对于应对世界各地共同的安全和发展挑战至关重要。自建设和平委员会成立以来，美国一直是其自豪的成员，多年来，我们看到对建设和平架构的投资能够在支持冲突后环境以及寻求防止冲突复发的环境方面产生变革性的影响。

我们赞扬建设和平委员会发挥领导作用，帮助通报和执行联合国和会员国在整个和平进程中的应对措施，包括执行和平协议和政治对话、促进共存与和平解决冲突、振兴经济增长和重建基本行政服务。

我们支持大会（第75/201号决议）和安全理事会（第2558（2020）号决议）双决议中概述的建设和平委员会作为政府间咨询机构的任务。鉴于建设和平委员会对支持冲突后环境作出重要贡献，我们也支持扩大其作用。正如《我们的共同议程》（A/75/982）所概述的那样，扩大建设和平委员会的作用可以使联合国系统能够以更大的效力并以更加负责任方式处理安全、气候变化、卫生、发展、两性平等和人权等贯穿各领域的问题。

会员国的建设和平努力能够而且应该补充联合国的建设和平工作。4月1日，拜登总统启动了《美国预防冲突和促进稳定战略》的执行阶段。未来10年，美国将与全球伙伴国家密切合作，促进包容性和可持续的和平。认识到当今世界面临的各种压力，我们希望新战略将利用并整合我们所掌握的各种工具，在冲突爆发前预防冲突，并针对处理导致脆弱性的潜在政治、经济和社会因素。

我们重申，妇女的作用至关重要。妇女不仅要参与；她们还必须在会议桌前有一席之地。

美国还支持秘书长的总体改革议程，包括需要更好地协调人道主义-和平-发展努力和行为体，以加强互补性并扩大捐助者供资的影响。美国呼吁所有会员国对联合国建设和平努力进行有效监督。会员国应进一步确保任务和方案的一致性，探索创新的筹资方

式,并积极支持妇女切实参与建设和平。

阿吉曼先生(加纳)(以英语发言):首先,我要感谢建设和平委员会前任主席奥萨马·马哈茂德·阿卜杜勒哈利克·马哈茂德大使,以及孟加拉国临时代办兼委员会现任主席蒙瓦尔·侯赛因先生就关于建设和平委员会活动的年度报告(S/2022/89)以及建设和平委员会的工作计划所作的颇有见地的通报。我们还感谢肯尼亚常驻代表以建设和平委员会非正式协调员的身份对安全理事会的工作作出有益的贡献。

毫无疑问,我们共同决心在世界各地发展维持和平的架构和方法,这使得建设和平委员会成为一个重要的咨询机构,其宗旨是寻求作出综合和一致的全球努力,支持各国采取行动,应对若干国家和区域面临的多层面挑战。

因此,加纳欢迎建设和平委员会在2021年开展的活动,包括召开29次会议,以及就13个不同国家和区域问题进行讨论。委员会的工作涵盖维持和平与建设和平、解除武装、复员和重返社会等新议题,而且涵盖政治、治理、安全、社会经济和人道主义局势,值得称道。

我们还对审议的专题和贯穿各领域问题的数量增加感到满意——增加了40%,而2018年则增加了约15%——并鼓励深化与多边开发银行、国际金融机构以及区域组织和机构的伙伴关系,如非洲联盟和西非国家经济共同体。

为建设和平委员会的重要作用提供资金的问题仍然是一项艰巨的挑战。根据大会(第75/201号决议)和安全理事会(第2558(2020)号决议)的双决议,并且正如会员国在今年4月举行的建设和平筹资问题高级别会议上所确认的那样,有必要解决对秘书长报告中所描述问题的关切,即为建设和平提供充足、可预测和持续的资金方面进展甚微。向建设和平基金提供足够的资源,意味着增加对预防和建设和平的投资,这是《我们的共同议程》(A/75/982)中的《新和平议程》的一个关键组成部分。因此,在这方面需要采取紧急行动。

我们鼓励扩大该基金的捐助方群体(2021年捐款约为1.78亿美元,但仍未达到秘书长每年5亿美元的目标),但我们认为,向建设和平委员会提供持续供资基线的可行手段之一是实行联合国摊款。这一办法最初是一个独立的专家咨询小组为2015年建设和平架构审查提出的,仍然具有现实意义。因此,我们欢迎秘书长呼吁从2022年7月1日至2023年6月30日开始每年向建设和平基金拨款1亿美元。

关于工作方法,我们欢迎建设和平委员会在安全理事会会议之前提交建议信函或说明的做法。这一做法如果得到进一步确立,将巩固安理会需要与建设和平委员会建立的关系,从而有助于建设和平委员会影响安理会的工作,并有效促进解决其议程所列冲突的根本原因。

此外,建设和平委员会汇聚不同利益攸关方和非联合国行为体的能力是一个附加优势,对于在受冲突影响的国家和地区保持和平和促进发展的努力至关重要。这是一项不小的成就,应该保持和加强。

事实还证明,通过切实参与建设和平来增强妇女权能,有助于提高这种努力的有效性和可持续性。在这方面,我们欢迎建设和平委员会针对青年、妇女和农业自营职业等领域发挥干预作用。我们鼓励采取更多措施,增强妇女和青年的权能,促进他们充分和切实参与所有政治进程,包括选举和过渡。委员会参与与气候相关的和平与发展干预措施,以及促进基于社区的争端解决机制,也做得同样出色,值得鼓励。

在结束发言之前,我谨指出,在国家一级,加纳仍然致力于建设和平努力,这体现在我国成立了国家和平委员会,其任务包括发展和加强旨在预防冲突和建设可持续和平的各种国家机制和进程。目前,除了预算拨款,我们还设立了一个配套的和平基金,以补充加纳所有16个地区和260个县的建设和平活动。

最后,我们期待早日完成肯尼亚和瑞典正在共同协调的关于建设和平筹资的决议草案的谈判。我们乐观地认为,该决议草案一旦通过,将为应对筹资挑战提供一个可靠和具体的基础。我们指出,建设和平筹

资具有成本效益,并鼓励在这方面加大支持力度,以便能够实现和平努力的红利。

张军先生(中国):我首先感谢阿卜杜勒哈利克大使和侯赛因先生刚才所作的通报,赞赏埃及和孟加拉国分别作为建和委2021年度和2022年度的主席所做的出色工作和发挥的重要作用。

30年前,时任联合国秘书长加利先生在《和平纲领》报告(S/24111)中首次提出建设和平的概念。30年后的今天,建设和平已经成为联合国消除冲突根源、实现持久和平的重要手段。当前,国际形势的不确定性、不稳定性有所上升,冲突和冲突后国家实现长治久安面临更大的挑战。联合国和国际社会要加大投入力度,加强统筹协调,进一步发挥建设和平工作的重要作用。中方对此有以下看法:

第一,坚持当事国主导。冲突后国家实现持久和平与发展,关键在于当事国自身的努力。国际社会应尊重冲突后国家的主权和主导地位,根据当事国意愿和要求提供建设性帮助。冲突后国家的国情千差万别,同一国家在不同阶段的需求也有所不同。国际社会要支持当事国探索符合自身国情的发展道路,根据当事国的优先重点有针对性地开展建和工作。

第二,坚持发展优先。建设和平的内涵十分丰富,涉及的领域覆盖方方面面。但对绝大多数冲突和冲突后国家而言,最主要的挑战是发展经济、改善民生。我们认为,建设和平工作要坚持发展导向,将建和资源重点用于消除贫困、普及教育、公共卫生等领域。

支持冲突和冲突后国家实现可持续发展目标、提升内生发展动力,有利于夯实和平的基础。在萨赫勒地区,单靠军事手段无法彻底消除恐怖主义,还要积极实现发展、增加就业。这有助于消除恐怖主义滋生的土壤,做到标本兼治。

第三,聚焦能力建设。能力不足是冲突和冲突后国家实现持久和平的重要障碍。联合国和国际社会要帮助当事国政府加强治理能力、可持续发展能力、维护共同安全的能力等等,增强当事国的韧性。单边制裁阻碍当事国经济社会发展,损害当事国抵御风险挑

战的能力,必须全面、无条件地解除。

第四,统筹做好建和融资。中方支持通过多种方式在建和工作提供充足、可预测的资金支持。为此,要加强创新性伙伴关系,拓展多样化的建和融资渠道。国际金融机构要有针对性地加大专项投入,同联合国、有关国家政府和私营部门密切合作,动员更多灵活可用的资金,推进建和项目。建和基金支持的项目,应该同联合国政治、维和特派团的建和授权明确区分,实现精准投入,避免重复浪费。

第五,加强统筹协调。建设和平委员会是联合国建和架构中唯一的会员国机构,要充分发挥召集作用,加强同建和基金等其他利益攸关方的协调,向冲突和冲突后国家建和工作提供全方面的支持。中方支持建设和平委员会同安理会加强互动,形成合力。

我们期待建和委向安理会提供更多的咨询意见,鼓励更多邀请建和委主席向安理会通报工作,加强沟通协调。在海地问题上,我们欢迎建和委加大投入,就如何强化联海办授权、如何更好帮助海地克服当前困难提出建议。

中方高度重视建和工作,一直通过双多边渠道积极支持冲突和冲突后国家建设和发展。我们先后提出了“一带一路”倡议、全球发展倡议,为实现共同发展注入强劲的动力。中方向建和基金提供多批捐款,并通过全球发展与南南合作基金、中国-联合国和平与发展基金向许多建和项目提供了资金支持。目前这些项目都在进行当中。中方将继续用实际行动支持建设和平事业,为实现持久和平贡献力量。

伯恩·内森女士(爱尔兰)(以英语发言):首先,我要感谢巴西组织本次重要的辩论会。爱尔兰长期以来一直主张加强安全理事会与建设和平委员会之间的关系。在我作为爱尔兰常驻代表的任期即将结束之际,我感到欣慰的是,在此议席上的各位仍然如此坚定地支持这一重要的联合国机构。我要热烈欢迎今天在座的建设和平委员会现任和前任主席,并肯定肯尼亚作为非正式协调员发挥的作用。

各位发言者的出席和通报有力地提醒我们,在我

们日复一日来到这个会议厅用雄辩的言辞支持和平的同时, 还有其他联合国机构只是全力以赴地完成工作。它们默默地、毫不张扬地作出努力。它们寻求的不是头条新闻, 而是进展。我认为建设和平委员会就是这样一个机构。

我在担任爱尔兰常驻联合国代表期间, 有幸担任过安全理事会和建设和平委员会的当选成员。安理会和委员会都朝着同一目标努力, 尽管两者努力的角度不同。两者对建设与维持和平都至关重要。我要就我们如何相互学习、相互支持以建设和平并最终履行我们在《联合国宪章》下所作的承诺提出一些想法。

首先, 我们显然必须投资于预防。这不仅在政治和道义上有意义, 而且在财政上也有意义——预防既能拯救生命, 也能节省资金。这意味着, 我们要避免应对危机的预设立场, 在实际预防危机方面发挥更积极的作用。我们在这议席上, 听到过全球各地类似的情况: 贫困、性别不平等、粮食不安全和侵犯人权行为。

问题是: 我们什么时候才能清醒过来, 面对事实? 不祥之兆早在第一颗子弹射出之前就出现了。我们在投资于预防方面拖延的时间越久, 人民就越饥饿, 他们的贫困就越严重, 冲突就越有可能发生。现在行动的时机已到。任何国家都无法单独应对这些挑战, 联合国也是如此。

我们必须以协调的方式作出反应, 包括支持秘书长的《新和平纲领》。与此同时, 应该真正致力于确保建设和平活动得到充分支持和可持续的资助。我要赞扬并鼓励建设和平委员会在讨论建设和平筹资问题, 特别是讨论与建设和平基金的协同作用方面发挥召集作用。

第二, 安理会可以从建设和平委员会促进包容性、特别是促进妇女和青年参与的工作中吸取宝贵的经验教训。安理会成员知道, 我国对冲突并不陌生。对包括我自己在内的几代年轻人来说, 暴力曾是我们岛上的日常现实。这一经历使我们深信, 如果不让最终继承和平的人共同参与进来, 我们就无法建设持久和

平。建设和平委员会以切实的方式处理青年问题, 特别是在大湖区和萨赫勒地区等安理会议程所列区域。这必须并且应该得到我们的全力支持。

同样, 建设和平委员会在确保妇女充分、平等和切实参与方面可以发挥重要作用。我要在此明确指出: 性别平等既不是天真的理想主义, 也不是我们可以留待和平时期实现的愿望。妇女正在要求实现她们的权利——实现我们的权利——参与和平进程, 来到缔造和平的会议厅和议席上。我们的参与打破最初导致冲突的现状, 建立包容和可持续的和平愿景。简而言之, 这会促成更美好、更持久的和平。

第三, 安理会必须应对我们周围不断变化的世界, 并增强包括建设和平委员会在内的其他机构的权能。每个月, 建设和平委员会都会向我们提供知识和建议。我们早就应当尽可能将这些建议转化为行动。我们必须确保建设和平委员会及其所代表的会员国有能力发挥其重要作用。建设和平委员会最近关于联合国西非和萨赫勒办事处的通报(见S/PV.9086)、它对区域问题的参与以及它关于加强维持和平与建设和平之间关联的建议, 都是表明我们如何能够有效合作的具体例子。

我要明确指出: 加强建设和平委员会与安全理事会之间的协同作用会使我们在这里的工作更加有效。这不仅适用于我们在纽约这里的审议工作, 也适用于我们在实地的影响, 这是最重要的。这不是超越授权, 而是充分利用授权的潜力。我要问安理会: 这难道不是多边主义的本质? 多边主义的本质难道不是汇集我们的力量、资源和知识并肩努力——无论是超级大国还是小岛屿国家——以改善我们共同的脆弱星球?

今天, 当我听到保护维持和平过渡的成果、在和平进程中增强妇女和青年的权能以及处理气候和冲突相互作用的例子时, 我对我们在安理会与建设和平委员会取得的成就感到鼓舞。但是, 对于那些试图利用《宪章》作为保护自己权力的手段——或者有些人可能会说是借口——而不是履行维护国际和平与

安全的义务的人，我要问一下他们，他们真正害怕的是什么？

我们知道通往可持续和平的道路是漫长的。它不会因为协议的签署而结束。这需要时间、承诺、毅力以及永远都需要的希望。在结束作为爱尔兰常驻代表的任期之际，我呼吁安理会向这些可能性敞开本会议厅的大门，加强其与建设和平委员会的合作，倾听我们成员的呼声，并向那些每天都在前线为和平而奋斗的人敞开心扉。数百万弱势者正指望我们做到这一点。我们不能让他们失望。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）：首先，我要感谢主席国巴西组织本次通报会。我还要感谢建设和平委员会现任和前任主席所作的通报。

在埃及和孟加拉国的领导下，建设和平委员会继续改进其工作方法，利用其召集权，并进一步表明其作为一个咨询机构对安全理事会工作的重要性。建设和平委员会完全有能力通过其跨支柱协调任务，全面解决冲突的驱动因素，而不受其他联合国机构所受的限制。

在这方面，挪威特别欢迎建设和平委员会最近关于气候变化的讨论，包括其在萨赫勒和大湖区的跨境做法、以及其对冲突的性别平等和青年层面的更多关注。挪威也赞扬通过委员会的性别平等战略。我们现在必须确保充分执行该战略。

由建设和平委员会、建设和平基金和建设和平支助办公室组成的联合国建设和平三角正在变得更加高效和灵活。在这一已经牢固的基础上，请允许我进一步提出三个行动要点。

首先，我们承认建设和平委员会对安理会的重要咨询作用。安理会应更频繁地要求、审议和借鉴建和委的针对性建议，特别是在任务授权、延期和过渡方面。

其次，建和委应继续创新，将工作拓展到更多领域，包括支持气候变化、健康、性别、发展和人权等综合性措施。当然，这应该与有关会员国密切合作，并与

驻地协调员和联合国国家工作队密切合作。

第三，我们必须加紧努力，增加可用于建设和平和预防工作的资金。挪威坚决支持正在进行的关于增加建设和平筹资的谈判，包括秘书长关于摊款的提议。

就挪威而言，自建设和平基金成立以来，它一直是该基金的一贯支持者，我们仍然坚定支持该基金。基金的敏捷性、效率和创新精神仍令我们印象深刻。我们目前达成的五年内提供约5000万美元的协议符合基金的战略，并可提供可预测性和灵活性。

保持和平仍然是挪威外交政策和多边努力的核心。基于我们的经验和持续承诺，挪威将寻求再次参选2023至2024年建设和平委员会成员。

奥南加夫人（加蓬）（以法语发言）：主席先生，我感谢你就审查可持续性问题建设和平机制举行本次通报会，我国代表团对此热烈欢迎。我还要感谢侯赛因大使的通报，我向他保证，我们将在他的整个任期内给予其支持。我们还祝贺离任主席埃及大使的工作，以及建设和平委员会（建和委）非正式协调员肯尼亚大使的投入和领导。

加蓬欢迎年度报告(S/2022/89)，它向我们介绍了建设和平委员会所做的努力，并对参与建设和平委员会的国家所完成的工作，特别是在中非和西非所完成的工作感到高兴。这些国家取得的进展证明了该机构的重要性，它值得安全理事会给予支持。我们还欢迎建设和平委员会努力与安全理事会一起采取更加协调的行动。

第2282(2016)号决议强调，建设和平是一项重要的政治进程，旨在防止冲突爆发、升级、持续或复发。因此，它极大地有助于防止冲突的爆发，为建立和平进程铺平道路。

我们今天召开的通报会旨在鼓励对和平与安全架构实施真正的结构转型。这种必要的转型使我们各国得以调整我们促进和平与安全的机制，使之适应危机和冲突不断变化的全球形势。然而，新的危险正在

出现,威胁到我们社会的基础以及使我们之所以成为人的不可或缺的团结。

我们的共同价值观受到破坏,我们为遏制贫困和消除气候变化不利影响所带来的不平等现象所作出的努力步履维艰。严重的扭曲继续影响到我们的经济和我们民众的健康,他们受到仍在肆虐的冠状病毒病大流行的重创。

加蓬愿提出以下几点。

建设和平需要有全面的构想,考虑到人权、性别、治理、维持和平和发展等所有方面。各国必须在建设和平中发挥主要作用,但如果没有以加强多边主义为基础的充满活力的伙伴关系,这项工作就无法成功。需要更加一致地支持刚刚摆脱危机局势的脆弱国家,以防这些国家重陷冲突。必须特别注意国家和国际层面的政治和经济治理问题。根据《联合国宪章》第八章规定的辅助性原则,区域组织和机制也需要继续发挥关键作用。

在这方面,联合国系统必须以更加协调一致的方式开展工作,尽最大努力支持各国制定的维护和促进可持续发展的战略目标。

应当根据妇女与和平与安全议程,特别重视妇女的作用,将她们纳入社会的所有活动和冲突管理的各个阶段,从预警到实地预防和管理,包括在调解过程中。

正如关于青年与和平与安全的第2250(2015)号决议所正确强调的那样,青年必须充分发挥其作为行动者和助力剂的作用,通过包容性政策建设可持续和平和共享经济繁荣。这将为青年的健康发展创造环境,防止他们陷入使暴力极端主义得以持续存在的激进化陷阱。

鉴于和平与安全面临多重威胁,应强调加强国家预防冲突机制,包括在私营部门和民间社会全面参与下,建立包容性的体制框架,提高社会抵御暴力冲突风险的能力。

我国代表团认为,这种办法重申了国家责任和自

主权,涵盖了合法国家当局领导下的社会各阶层,同时强调需要以区域组织和安全理事会的重要作用为依托建立有效战略伙伴关系,这将使安理会能够更有效地预防冲突,为世界持久和平奠定基础。

阿加罗诺娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢建设和平委员会现任和前任主席、孟加拉国临时代办侯赛因先生和埃及常驻代表马哈茂德大使的通报和见解。

联合国建设和平援助仍然是本组织帮助各国克服冲突后果和防止冲突再次发生的工具包中的主要工具之一。

近二十年来,建设和平委员会(建和委)在这些努力中发挥了重要作用,既是一个政府间咨询机构,也是一个使各方走到一起的平台,参与者可以在这里了解各种利益攸关方对于最紧迫问题的看法。

委员会是一个享有盛誉的机构,具有巨大的潜力,其地域范围的扩大就证实了这一点。除了有布隆迪、利比里亚、几内亚比绍和中非共和国国别小组外,委员会去年还首次就乍得和几内亚湾地区问题举行会议。

考虑到具体国家和区域具体情况的全面和公正的做法,认真分析,以及寻求旨在维护国家优先事项的独特解决方案,是积极实现建设和平目标的关键。我们认为这种方法比泛泛地审议专题形势更有效,联合国内的各种平台往往已经在讨论这些专题形势。

应当强调,尊重东道国的主权和支持其优先事项是建设和平委员会工作以及所有其他建设和平与维持和平进程的核心内容。经验表明,建设和平方面的国际援助在基于国家自主权原则时最为有效,这意味着各国政府要考虑到社会的各种需求,据此决定并实施最紧迫的建设和平行动和战略。联合国和国际伙伴,包括区域和次区域组织以及国际金融机构,必须根据需要并在征得东道国同意的情况下提供援助,这种援助必须首先侧重于建设各国自身解决冲突的能力。与当地民众团体和非政府组织合作可以发挥辅助作用,而当局则发挥协调作用。

我们认为,建设和平委员会在向安全理事会提出建议的质量方面有改进的余地,这些建议可以应安理会的要求,就两个机关议程上的国家议题来提供。我们相信,委员会的价值在于,它可以将东道国的建设和平优先事项传递给安理会,这可能是对秘书长相关报告的有益补充。

建设和平委员会的建议要有附加值和相关性,如果委员会的建议要在安全理事会以及大会和经济及社会理事会的工作中得到采纳,这一点十分重要。我们认为,为了提高安全理事会与委员会之间的合作质量,在某些情况下没有必要等待召开计划中的安理会会议,然后才由国别小组的负责人发表正式声明。如果情况紧急,可以就此致函安全理事会。

今年,我们再次讨论了为建设和平活动适当拨款问题。我们已经在大会和建设和平委员会详细阐述了我们的立场。与此同时,我们认为,有必要再次强调,我们需要从评估现有的建设和平筹资渠道入手。重要的是要澄清任务授权是否有效发出,联合国维持和平和政治特派团的资源是否得到有效分配和使用,这些努力是否与联合国各基金和方案、专门机构、非政府组织和金融机构进行了有效的协调。另一个长期存在的问题是执行项目的费用很高,原因是国际工作人员和各种顾问的开支,有时这些数字超出了合理的范围。

此外,我们一贯呼吁分配的资源要用于消除冲突的真正起因。我们不同意将固定百分比的资源分配给一般优先事项的普遍做法,而东道国甚至没有说它们是优先事项,但却是捐助者所热衷的事项。在许多情况下,捐助者对其捐款附加政治条件,这也是本已稀缺的资源被过度分散的原因。更明显的情况是,监测执行和平协议情况的机制资金枯竭,就像最近在南苏丹发生的那样。

我们尽可以大谈特谈人权气候变化和其他问题,但在这种情况下实现和平或建设和平是不可能的。我们认为,政治解决冲突和稳定安全局势是在特定国家改善人权状况和建立民主机构的基础,而不是相反。

我们一贯支持建设和平基金,认为它是一个灵活的机制,能够对新出现的问题作出快速反应。但是,我们从未将该基金视为建设和平的唯一资源来源。该基金是作为筹集自愿捐款的工具而创建和运作的,如果我们考虑用经常预算资源补充建设和平基金的可能性,那么我们就必须处理会员国决定使用这些资源的授权并监督其支出这一困难问题。我们赞成将资源提供给受援国,并用于这些国家真正的建设和平优先事项和需求。

戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生(墨西哥)
(以西班牙语发言):墨西哥感谢阿卜杜勒-哈利克大使详细通报了建设和平委员会2021年的报告,并感谢孟加拉国代办侯赛因先生通报了2022年工作方案的执行情况。我们借此机会感谢埃及去年作为委员会主席所做的工作,感谢孟加拉国代表团今年所做的工作。

墨西哥认识到,建设和平委员会有一项授权,赋予它独特的召集能力,将不同的行为体聚集在一起,并赋予它们开展工作的权能。这促进了政治目标和可持续发展目标之间的一致性,特别是当各种建设和平挑战汇集在一起之时,包括疫情仍然存在的影响,而且不幸的是还有各种区域局势的恶化和冲突的出现。

显然,建设和平委员会的工作近年来有所增加,活动的地域和主题范围更大。特别是,我们认为委员会和建设和平基金都参与了拉丁美洲和加勒比地区的项目,这很有意义的,哥伦比亚的情况就是证明。关于专题问题,我们欢迎在裁军、安全改革、心理健康服务、心理社会支助以及加强与加强委员会在冲突后进程中的作用有关的一切领域继续深化维持和平与建设和平之间的联系。

关于在和平与安全背景下处理妇女和青年问题的议程,我们也强调,为这两个议程制定行动计划,为促进妇女和青年融入这些进程提供了新的切实工具,这是我们所一再坚持的。因此,我们承认建设和平委员会努力倾听在其社区工作的妇女和青年的声音,他们是真正的和平建设者。

显然,没有发展,和平是不可持续的。因此,我们对建设和平委员会在执行秘书长提出的《新和平纲领》方面发挥关键作用表示欢迎。我们赞赏这项《新纲领》促进了驻地协调员和联合国国家工作队之间的更大协调,以便以包容的方式在建设和平战略中发挥最高水平的作用,从而能够重建社会结构,并对他们工作所在国家的社会和政府的利益作出回应。我们确信,建设和平委员会也可以在这方面发挥重要作用。

另一方面,墨西哥认为,建设和平委员会是加强联合国预防能力的重要行为体。正如墨西哥一再指出的那样,安全理事会必须将社会和发展方面作为冲突的根本原因予以考虑,以确保防止此类冲突发生并确保向和平过渡,这是墨西哥一贯强调的,我在2021年11月我国担任安理会主席期间也强调了这一点。

在这方面,我们认为,建设和平委员会向安全理事会提交的建议丰富了我们应该追求的全面方法。

这些文书使我们能够在和平与安全、发展与人权之间建立始终如一的联系。我们唯一的建议是应及时向安理会提出这些意见,以便安理会适时予以审议。

我们意识到,这项工作当然需要大会、安全理事会和经济及社会理事会根据各自的任务授权保持一致,并且持续合作和协调。这是墨西哥历来的主张,正如我们去年11月担任安理会主席期间举行的辩论会所反映的那样(见S/PV.8906)。因此,我们呼吁所有行为体继续加强建设和平委员会与我提到的主要机构之间的沟通,这也有助于加强我们期望委员会发挥的咨询作用。

在文件和其他程序问题非正式工作组的框架内,墨西哥将与其他伙伴一道提出具体建议,改善这种关系。

最后,墨西哥认为,正如今天上午已经提到的那样,和平架构在建和委创立以来不到二十年的时间里所完成的工作反映了多边主义的真正价值。安理会、建设和平委员会和联合国其他机构之间的沟通与协调是防止出现新的危机的关键,或者在出现新的危机的情况下,也是以最佳方式予以应对的关键。

主席(以英语发言):我现在以巴西代表的身份发言。

我感谢我亲爱的同事乌萨马·阿卜杜勒-哈利克大使全面概述了建设和平委员会2021年的工作。在疫情之前,向安理会介绍建设和平委员会的年度报告(S/2022/89)是一个惯例,我们很高兴恢复这种做法,并期待这种做法将继续下去。

我还要感谢蒙瓦尔·侯赛因先生就建设和平委员会2022年工作计划作了详实的通报。正如我在本月早些时候的一次会议上强调的那样,我们非常欢迎安理会和建设和平委员会之间的这些交流机会,事实上应该更经常地这样做。

最后,我非常热烈地感谢拉巴卜·法蒂玛大使在2022年上半年对建和委的支持和领导,并感谢她为我们两机构之间的合作放在我们议程的首要位置所做的贡献。

除最近就西非和萨赫勒问题与安理会分享意见外,所提交的委员会2021年年度报告提供了若干例子,说明建和委通过发挥其咨询、桥梁和召集作用,可以作出重大贡献。

建和委非常适合作为一个平台,促进有可能陷入或重新陷入冲突的某个国家的相关伙伴加强协调。此外,它还可以动员区域组织和国际金融机构,促进南南合作和三角合作安排,支持国家建设和平举措。委员会还可以支持维持和平行动开展建设和平活动,并帮助动员政治支持,促进和解、妇女与和平与安全议程、体制建设以及国家确定的其他建设和平优先事项。然而,建设和平委员会还可以做更多工作。

正如巴西和其他国家多次指出的那样,委员会在联合国大家庭中只是一个十几岁的孩子。委员会与经济及社会理事会、大会、特别是安全理事会之间的关系仍有待充分探索。这一事宜对大多数建设和平委员会成员来说具有优先地位,正因为如此,建设和平委员会与其他机构的关系被列入其2022年工作方案。我们希望,安理会也能抱持这种优先意识,建设性地参与这项工作。

我们感谢肯尼亚代表团发挥建设和平委员会-安全理事会关系非正式协调员的作用,努力鼓励就如何改进议程的一致性以及委员会向安理会提供及时和高质量的咨询意见举行讨论并采取行动。在建设和平委员会成员中分发秘书长给安全理事会成员的预发报告,是这方面良好的第一步。

不过,接下来的步骤应变成两个机构之间更有意义的协作,例如,第一,在维持和平行动和政治特派团组建、审查、缩编和过渡之前,就与建设和平和保持和平相关的问题进行协商,并为此设定明确的时间表;第二,建设和平委员会就两机构议程上的问题定期提交书面咨询意见;第三,就建设和平规划和战略如何能够切实满足受冲突影响儿童的需求,特别是在让与武装团体有关联的儿童重返社会等需要长期承诺的领域提出咨询意见;第四,进一步对接安理会和建设和平委员会的工作方案;第五,加强建和委和安理会决议草案执笔国之间的互动;第六,加强安理会与建设和平委员会互动方面的工作方法。

如果不适当地作以建设和平为导向的投入,安全理事会将无法在预防冲突方面取得重大进展,而预防冲突是促进长期和平和为成功过渡作准备的一个关键因素。

实现持久和平的道路需要采取全面的办法,建设和平委员会的支持和独特视角将大大有助于这些办法。我们期待着继续把这一问题作为我们议程上的一个常设项目,我们仍然致力于使建设和平委员会成为安全理事会更有效的持久伙伴。然而,要做到这一点,安理会就必须开始将建和委视作不可或缺的盟友,而不是竞争对手。

现在,我恳请各位成员允许我在我准备好的发言之外再多说几句话,我感谢在座所有人,包括通报人和安理会成员作出的评价和提出的想法。我尤其感到鼓舞的是,几位发言者超出安全理事会与建和委之间关系的狭隘范围,对建设和平委员会自身工作,以及它如何能够成为安全理事会的更具建设性的伙伴进行了思考。

本着这一精神,我希望,首先,在座的同时也是建设和平委员会成员的安理会成员能够把这些想法转达给建和委的对应方,我国代表团当然会这样做。其次,我希望安全理事会注意到,可以而且必须采取相反的做法,即可将建设和平委员会的建议纳入本机构的工作。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

上午11时50分散会。