



## 大会

第七十六届会议

## 第三十八次全体会议

2021年11月23日星期二上午10时举行  
纽约

正式纪录

主席：沙希德先生 ..... (马尔代夫)

因主席缺席，副主席马纳洛先生（菲律宾）主持会议。

上午10时开会。

## 评估《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的大会高级别会议

## 议程项目108 (续)

## 预防犯罪和刑事司法

**代理主席**（以英语发言）：在我们开始按名单发言之前，我要提醒各位成员注意与举行全体会议有关的重要组织事项。各位代表将在本国席位的介绍预先录制的发言。由于时间所限，介绍性发言自然会保持简短。亲赴大会堂出席会议的高级代表可在本国席位或讲台上发言。如第75/283号决议所述，单个代表团的发言以三分钟为限，代表国家集团的发言以五分钟为限。如果是预先录制的发言，介绍性发言和视频本身的长度应计入分配的时限。

根据第76/511号决定，除高级别会议逐字记录外，大会主席还将把高级别会议期间以预先录制方式所作的、至迟于在大会堂播放预先录制发言的当天提交主席的发言汇编成一份文件，作为大会文

件分发，这些预先录制的发言将附在会议逐字记录之后。提交地址为：eStatements@un.org。

我现在请塞拉利昂社会福利部长发言。

**丹萨马-卡马拉女士**（塞拉利昂）（以英语发言）：我国代表团欢迎召开本次高级别会议。今天，打击贩运人口的号角同大约11年前通过《联合国打击贩运人口的全球行动计划》时一样响亮。2019冠状病毒病大流行对我们各国经济的影响进一步激发了促使我们的年轻人踏上危险旅程、前往其他国家寻求更美好生活的念头。

我们绝不是在贬低我们的全球集体努力，但需要开展更多工作，同时铭记，任何国家都没能幸免于贩运人口这一根深蒂固的全球性威胁。无论是作为原籍国、过境国还是目的地国，我们都难辞其咎。因此，让我们团结起来，共同努力应对迫使我们的妇女和女童遭受性剥削、奴役、胁迫和绑架的问题。

即使用来应对这一可怕威胁的资源有限，我们也可继续以更具创意和创造性的集体和国家做法实现《全球行动计划》的宏愿。对于我们塞拉利昂人来说，我们采取了以下做法加强打击贩运人口的斗争，以支持全球倡议。

“根据2021年10月29日第76/511号决定，高级别会议正式记录将带有附件，内载至迟于大会堂播放预先录制的发言当日提交主席的国家元首、政府首脑或其他政要发言稿。提交地址为：eStatements@un.org。”



首先，我们强化了法律环境，以惩治贩运者，更加有效地保护幸存者。我们通过预防、起诉以及对幸存者的保护，对一切形式的贩运活动采取零容忍姿态，并在这方面采取了以下措施。

我们已批准2021年《打击人口贩运和偷运移民法案》。该法案如若得以颁布，将确保贩运者受到更严厉的惩罚，并且在保护幸存者和证人方面提供更好的服务。我们审查了2021年至2023年期间打击贩运活动的国家行动计划，以体现对妇女和儿童的更大保护。我们还推出了劳工移民政策，这是海外就业立法的基础。

其次，我们通过更有效的信息共享深化了区域协调。我们决心牵头开展西非国家经济共同体和马诺河联盟次区域的合作。

在这方面，我们预计将召开一次全国会议，更好地整合实践、学术和政策举措，富有创意地解决一些问题，例如提高社区为疑似病例寻求支持的能力，以及消除与幸存者相关的污蔑。在全国会议之后，预计将举行一次区域会议，以促进区域内的合作和信息共享。

最后，请允许我着重强调，鉴于迄今取得的稳步进展，最近的一份报告显示，塞拉利昂在全球排名观察名单上已跃升至第二级。

最后，我要提醒各位，贩运活动不分疆界。我们必须抢先一步，既要让贩运活动对贩运者构成风险，又要为幸存者提供更好的支助服务。战斗近在我们自家门口。我们现在就必须采取行动，并且要非常迅速地行动起来。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请南非代表介绍南非司法和惩戒事务副部长的发言。

**巴贝迪女士**（南非）（以英语发言）：我荣幸地介绍南非共和国司法和惩戒事务副部长约翰·杰弗里先生阁下预先录制的发言。

在大会堂播放了预先录制的发言视频（见附件一和 A/76/569/Add.1）。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请联合王国代表介绍联合王国英联邦、联合国和南亚事务国务大臣的发言。

**怀特女士**（联合王国）（以英语发言）：我荣幸地介绍英联邦、联合国和南亚事务国务大臣、温布尔登勋爵塔里克·艾哈迈德预先录制的发言。

在大会堂播放了预先录制的发言视频（见附件二和 A/76/569/Add.1）。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请智利代表介绍智利内政部副部长的发言。

**斯科克尼克·塔皮亚先生**（智利）（以西班牙语发言）：我荣幸地介绍智利内政部副部长胡安·弗朗西斯科·加利先生阁下在评估《联合国打击贩运人口行为的全球行动计划》大会高级别会议上预先录制的发言。

在大会堂播放了预先录制的发言视频（见附件三和 A/76/569/Add.1）。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请乌克兰代表介绍乌克兰社会政策部主管融入欧洲事务副部长的发言。

**普里图拉先生**（乌克兰）（以英语发言）：我荣幸地介绍乌克兰社会政策部主管融入欧洲事务副部长Olga Revuk女士阁下预先录制的发言。

在大会堂播放了预先录制的发言视频（见附件四和 A/76/569/Add.1）。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请加拿大代表介绍加拿大公共安全部副部长的发言。

**米德先生**（加拿大）（以英语发言）：我荣幸地代表加拿大介绍加拿大公共安全部副部长罗伯特·斯图尔特先生预先录制的发言。

在大会堂播放了预先录制的发言视频（见附件五和 A/76/569/Add.1）。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请葡萄牙代表介绍葡萄牙公民身份与平等事务国务秘书的发言。

**Cunha de Eça Valente先生**（葡萄牙）（以英语发言）：我荣幸地介绍葡萄牙公民身份与平等事务国务秘书罗莎·蒙泰罗女士预先录制的发言。

在大会堂播放了预先录制的发言视频（见附件六和 A/76/569/Add.1）。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请意大利共和国外交与国际合作部副部长发言。

**德拉·维多瓦先生**（意大利）（以英语发言）：意大利欢迎评估《联合国打击贩运人口行为全球行动计划》的大会高级别会议以及通过相关的《政治宣言》（第76/7号决议）。

我们赞同欧洲联盟观察员的发言（见A/76/PV.37），并愿以本国名义补充几点意见。

我们珍视本次会议，认为这是一个重要机会，可借以评估我们的成就、确认现有差距并查明持续存在和不断变化的挑战，包括相关法律文书的执行情况。波兰-白俄罗斯边境正在发生的事情即为最新例证，表明有些国家如何得以冷血自私地采取操纵手段利用移民，并且还残酷无情地利用我们手中工具在有效应对方面所存在的局限性和薄弱之处。

自《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其三项议定书中的两项在巴勒莫开放供签署以来，20多年已经过去。其中第一项议定书是《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。该议定书为会员国提供了必要的法律框架，用以界定这种骇人听闻的现象，将其入罪和加以预防如果说我们今天能够更多地了解该现象，并为加以遏制做出更多准备，这显然要归功于《议定书》。因此，会员国更有理由充分参与《巴勒莫公约》及其议定书的审查机制。

尽管国际社会正在做出努力，但贩运人口仍是一种可能呈现不同形式的可怕祸患，因而越发难以

被发现。现代奴隶制仍然对全球人权构成持续不断和日益增大的威胁。性贩运受害者仍然占贩运受害者的绝大多数，而在已发现的受害者当中，越来越多的人被贩运从事强迫劳动。

2019冠状病毒病加剧了使个人有可能落入贩运者手中的条件。最脆弱、最边缘化和最贫穷者特别容易遭到贩运：妇女、女童，甚至还有男童、全体儿童、非正常移民和家政工人。

意大利确认移民线路沿线出现贩运和剥削人口的更大风险，并且充分致力于加以防止和遏制。在这方面，意大利引以为豪的是，多年来，我国在欧洲安全与合作组织的框架内，为组织一系列模拟演习做出了贡献，目的是提高原籍国、过境国和目的地国发现这一现象、起诉贩运者和保护受害者的能力。

除其他外，意大利还特别关注非法劳工调解工作，特别是在农业部门，并减少强迫劳动的风险，鉴别和援助孤身未成年移民。与此同时，意大利当局坚定地承诺与民间社会合作，促进注重权利、敏感对待性别和年龄的做法。请放心，《联合国打击贩运人口的全球行动计划》将继续推动意大利在这一领域的努力。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请印度代表介绍印度共和国内政国务部长的发言。

**夏尔马先生**（印度）（以英语发言）：我荣幸地介绍印度共和国内政国务部长阿贾伊·库马尔·米什拉先生阁下预先录制的发言。

在大会堂播放了预先录制的发言视频（见附件七和 A/76/569/Add.1）。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请埃及代表介绍打击和防止非法移民和贩运人口国家协调委员会主席的发言。

**哈桑女士**（埃及）（以阿拉伯语发言）：我欣然介绍埃及打击和防止非法移民和贩运人口国家协调委员会主席预先录制的发言。

在大会堂播放了预先录制的发言视频（见附件八和 A/76/569/Add.1）。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请危地马拉打击性暴力、性剥削和贩运人口秘书处执行主任Sandy Guadalupe Recinos Acevedo de Cabrera夫人发言。

**Recinos Acevedo de Cabrera夫人**（危地马拉）（以西班牙语发言）：我谨代表我国和亚历杭德罗·贾马太·法利亚先生阁下政府，祝贺本次高级别会议通过了2021年关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言（第76/7号决议）。危地马拉重申致力于打击人口贩运，这是一种严重侵犯人权的罪行，并已被证明有能力随机应变，乘人之危。冠状病毒病大流行引发人道主义危机，由于互联网等技术工具被滥用来捕获和剥削受害者，特别是儿童和青少年，导致危地马拉境内的犯罪风险上升。这场危机还向我们表明，在人口流动的特殊背景下，危地马拉不仅是贩运受害者的原籍国、过境国和目的地国，也是移民的返回国，面对贩运者，他们是极度弱势群体。

面对这些情况，我们表明了坚定的意志和承诺，通过落实战略和采取行动，有效应对人口贩运问题，表明我国在预防、打击和惩治犯罪方面取得进展。

请允许我提及其中几项举措，包括反对人口贩运蓝心运动，这是在持续时间和范围方面最重要的提高认识举措，使我们能够强化国家当局、民间社会组织和社区领袖等关键干预行为体的承诺。我们创建了一个流动单位项目，这是本国和所在区域防止性暴力、剥削和人口贩运的一项独特创新举措。流动单位结合社区自身情况和利用社区语言提高其认识，并在人口贩运最多的地区开展宣传。

目前，面对滥用信息和通信技术行为与日俱增的挑战，我国启动了由三种数字工具组成的“Me conecto sin clavos”项目，以便在网络空间改善儿童和青少年的安全和保护。

在起诉和惩罚这一严重罪行方面，危地马拉可作为本区域的参考，因为它在公共部门和国家民警中设有专门机构，以及专门主管贩运人口罪行的法庭和法院。我们还有一个由32个国家机构、民间社会组织和国际合作机构组成的机构间委员会，我们与之合作，协调预防、打击和制裁这一罪行的行动，并向受害者和幸存者提供照顾并将其送返。

在区域一级，危地马拉担任打击贩运人口和偷运移民区域联盟的主席，该联盟有九个国家，为同一事业团结一心，并作出了坚定的承诺。即便如此，我们意识到，危地马拉在这一令人发指的罪行面前面临许多挑战。虽然如此，除了与联合国的国际合作努力和全球倡议外，我们将继续参与打击人口贩运和有组织犯罪的努力。

最后，我们认为，下面是我们必须努力克服的挑战之一：在国家和区域两级采取行动，应对这一大流行病造成的变化，特别是与儿童和青少年在这一新技术时代所面临风险有关的变化。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请以以色列司法部国家打击贩运协调员Dina Dominitz女士发言。

**Dominitz女士**（以色列）（以英语发言）：我很荣幸参与评估《联合国打击贩运人口的全球行动计划》大会高级别会议。

以色列继续在打击贩运人口的全球努力中发挥领导作用，被公认为该领域的引领者。我们取得了突出的成就——包括完全消除一度大量存在的、出于性剥削目的的最严重的贩运妇女形式——并建立了创新和可持续的机制、法律和工具，旨在预防贩运、针对性打击造成这些令人发指罪行的需求并将助长对受害者的剥削或从中获利者绳之以法，并追究其责任。

我国以受害者为中心并将创伤纳入考量的整体性受害者保护和关爱框架令我们尤为自豪，该框架包括专门的罚没款基金，用于为各种原因导致的贩运受害者提供赔偿和援助。这些成就归功于以色

列当局一以贯之的坚定行动,也有赖于按照我国新的国家行动计划与民间社会和国际伙伴建立的强大协作伙伴关系。

尽管如此,我们的挑战仍然不少,也与全世界许多其他国家一样,感受了冠状病毒病大流行对以妇女和儿童为代表的弱势民众不成比例的影响,这增大了发生剥削和贩运的可能,加剧了遭受剥削和贩运的风险。

为应对这场危机,以色列着重:加强国内和国际协调;预防优先,加强对弱势民众的保护行动;掌握被施害者滥用的技术,从而在网络领域打击贩运;增强识别;以及加强数据收集。

人口贩运存在于我们所有各国。它以最恶劣的方式将我们联系在一起。以色列坚持充分致力于与全球社会通力合作,终结人口贩运和所有丑恶形式的现代奴隶制。

最后,我想引用以色列最高法院前首席大法官Dorit Beinisch的一句话:“一个人被视为另一个人财产的黑暗岁月已经一去不复返了。人类生而自由,其自由权利是基本人权”。

我感谢主席先生,并祝此次会议取得丰硕成果。

**代理主席**(以英语发言):我现在请澳大利亚代表介绍偷运人员和贩运人口问题大使的发言。

**凯尔森先生**(澳大利亚)(以英语发言):我荣幸地介绍澳大利亚偷运人员和贩运人口问题大使吕西安娜·曼顿女士预先录制的发言。

在大会堂播放了预先录制的发言视频(见附件九和 A/76/569/Add.1)。

**代理主席**(以英语发言):我现在请美利坚合众国监测和打击贩运人口办公室代理主任卡莉·约翰斯通夫人发言。

**约翰斯通夫人**(美利坚合众国)(以英语发言):美国国会议员弗伦奇·希尔和我非常荣幸地在

这里评估我们在执行《联合国打击贩运人口行为的全球行动计划》方面取得的集体进展,该计划于11年前在这里通过,是对《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》的补充。

2019冠状病毒病(COVID-19)大流行病影响我们生活的方方面面,包括各国政府解决贫困、社会和经济不平等、与移民和气候变化相关风险等重要问题的能力。在预防和打击人口贩运以及向受害者和幸存者提供援助和保护方面也是如此。同所有国家政府一样,美国过去一年在打击贩运应对措施方面面临挑战,不过,今天我很高兴强调一些富有希望的做法和新倡议。

首先请允许我概述联邦层面的一些挑战。在与疫情相关的法院关闭和大陪审团程序暂停的情况下,对贩运者的起诉和定罪减少了。贩运受害者和幸存者在获得服务和就业方面也遇到越来越多的障碍。尽管受到疫情的影响,但美国还是取得了一些进展,包括对人口贩运的调查数量和执法部门进行远程取证访谈的能力总体增加。

去年,美国国会通过了数项针对人口贩运和相关犯罪的法律,包括首次允许对幸存者领导的美国人口贩运问题咨询委员会成员进行赔偿的法律。请允许我指出,我非常激动地看到幸存者的专业知识在本次高级别会议得到如此的突出。我感谢幸存者贡献他们的专业知识,从而改进我们的政策和做法。

根据拜登-哈里斯政府关于通过联邦政府促进种族平等和支持服务不足社区的行政令,我们当前把解决种族歧视问题作为国内和国际打击贩运对策的优先事项。负责协调美国机构间努力的总统机构间工作队在这一重要努力中发挥了关键作用。我们还就人口贩运与种族不平等之间的关系与幸存者领袖及其他专家接触,为这一努力提供科学决策。

在国际层面上,美国2017年首次在这里宣布实施的《结束现代奴隶制方案》(见A/71/PV.73)正在运用打击人口贩运的开创性办法,将前沿研究与有针对性的方案规划相结合,严格测试流行率研究方法和人口贩运干预措施的有效性。全球17个国家的受赠方获得了1.25亿美元,用于实施打击贩运方案,这是美国政府打击人口贩运的最大投入之一。

最后,我想宣布两项重要的新工具。首先,我的办公室最近推出了一份全面的资源指南,该指南由包括幸存者领袖在内的专家为政府官员及其他主要利益攸关方制定,以便制订和改进在COVID-19环境下考虑幸存者创伤的打击贩运措施。

第二,美国将很快发布我们最新的《打击贩运人口行为国家行动计划》,体现拜登-哈里斯政府处理人口贩运问题的方法。《计划》更优先重视促进种族和性别平等、工人权利、公平贸易以及对服务不足社区的支持。我们感谢所有利益攸关方,包括幸存者领袖帮助制定了这项重要的国家行动计划。

**代理主席**(以英语发言):我现在请法国代表介绍法国应对跨国犯罪威胁大使的发言。

**格莱特先生(法国)**(以法语发言):我荣幸地介绍法国应对跨国犯罪威胁大使让-克洛德·布鲁内先生,他将代表法国发言。

在大会堂播放了预先录制的发言视频(见附件十和 A/76/569/Add.1)。

**代理主席**(以英语发言):我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表介绍委内瑞拉玻利瓦尔共和国打击有组织犯罪和资助恐怖主义行为国家办公室主任的发言。

**波韦达·布里托先生(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)**(以西班牙语发言):我荣幸地介绍委内瑞拉玻利瓦尔共和国打击有组织犯罪和资助恐怖主义行为

国家办公室主任乔尔·阿德里安·梅纳·索雷特先生预先录制的发言。

在大会堂播放了预先录制的发言视频(见附件十一和 A/76/569/Add.1)。

**代理主席**(以英语发言):我现在请瑞典打击贩运人口问题无任所大使安娜·埃克斯特德女士发言。

**埃克斯特德女士(瑞典)**(以英语发言):贩运人口是一种可鄙和严重的罪行,侵犯许多受害者的权利。妇女和儿童尤其容易受到影响。我们都需要尽最大努力防止和终止这一罪行。在我们许多国家,严重的有组织犯罪越来越猖狂,日趋复杂,对新环境的适应能力极强。

瑞典也不例外。在2019冠状病毒病(COVID-19)大流行期间,犯罪网络的共谋行为非常明显。当世界范围内出现新危机时,我们也看到了这一点,因为人贩子经常滥用这些情势,趁人之危从极度贫困的人身上获利。犯罪网络适应能力的另一个例子是他们对技术的滥用,儿童特别容易接触到这种技术。但我们不要忘记,技术和互联网也可以成为执法部门预防和打击犯罪的完美工具。

为了给执法机构提供最好的条件,必须制定相关的国际框架,以及国家立法。国际合作以及与互联网服务提供商的合作也是至关重要的。联合国毒品和犯罪问题办公室和“打击人口贩运机构间协调小组”在这项工作中可以发挥关键作用。为了结束贩运活动,我们需要解决核心根源,即需求。贩运活动之所以存在,是因为有人在为它付钱。

瑞典对人口贩运采取了性别化的方法。我们打击男子暴力侵害妇女行为的工作涉及并包括这一问题,这是瑞典女权主义外交政策的一个组成部分。瑞典是世界上第一个将购买——但不是出售——性服务定为犯罪的国家。该禁令于1999年生效,是打击以性剥削为目的的人口贩运的一个重要工具。它使瑞典成为对人口贩子吸引力较小的市场,并进

一步加强了受害者的地位。它还产生了规范性的效果。

《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》第9条第5款提醒我们，我们都有义务解决那种会助长各种形式的剥削人口行为，特别是剥削妇女和儿童，从而导致人口贩运的需求。瑞典敦促所有会员国充分执行该《议定书》。

瑞典同样致力于支持人口贩运的受害者，而为此“联合国援助人口贩运活动受害者自愿信托基金”是一个很好的机制，因为它能确保向受害者提供宝贵的援助。因此，我高兴地宣布，瑞典将以额外捐款565000美元的形式继续为该信托基金提供慷慨支持。我们强烈建议其他成员国也这样做，因为在COVID-19大流行病发生后，对受害者的援助至关重要。

我们不能接受人口贩运受害者所面临的严重虐待以及人们对他们的处境漠不关心。我们需要打破这种剥削的商业模式，并找到有效的机制和合作模式来实现这一目标。对《联合国打击人口贩运的全球行动计划》的评估表明，我们已经做了很多工作，我们在打击这一犯罪方面尚未取得成功。

在我们未来的共同努力中，解决需求和在线层面需要成为关注的核心，以便有效打击和制止这一犯罪。我们还需要将幸存者纳入今后的努力中。瑞典重申其对这项重要工作的承诺，并欢迎通过“关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言”（第76/7号决议）。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请罗马尼亚代表发言，介绍罗马尼亚总理办公室国务委员的发言。

**尼库拉女士**（罗马尼亚）（以英语发言）：我荣幸地介绍罗马尼亚总理办公室国务委员玛丽亚·玛德丽娜·图尔扎女士预先录制的发言。

在大会堂播放了预先录制的发言视频（见附件十二和 A/76/569/Add.1）。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请阿塞拜疆代表发言，介绍阿塞拜疆内政部打击人口贩运主要部门负责人发言。

**阿汉加里女士**（阿塞拜疆）（以英语发言）：我荣幸地介绍阿塞拜疆内政部打击人口贩运主要部门负责人萨米尔·加拉耶夫先生预先录制的发言。

在大会堂播放了预先录制的发言视频（见附件十三和 A/76/569/Add.1）。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表介绍阿拉伯叙利亚共和国内政部打击贩运人口司调查工作负责人的发言。

**哈利勒先生**（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我荣幸地介绍阿拉伯叙利亚共和国内政部打击贩运人口司调查工作负责人Kifah Al-Naddaf先生预先录制的发言。

在大会堂播放了预先录制的发言视频（见附件十四和 A/76/569/Add.1）。

**塔赫特·拉万希先生**（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我国代表团谨感谢主席和秘书处举行本次高级别会议。我们在此的议事工作有益于应对《打击贩运人口的全球行动计划》执行中遇到的挑战，并找到克服这些挑战的办法。

无可否认，人口贩运是最臭名昭著的犯罪之一。为制订集体应对该威胁的对策，《联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书》努力营造一个协调连贯的跨界监管环境。作为该《公约》最早的签署方之一，伊朗伊斯兰共和国根据《公约》的规定和《议定书》采取了打击人口贩运的必要步骤。在这方面，该《公约》于2018年得到我国议会的核准，现正由确定国家利益委员会进行审议和最后核准。

在国家一级，我们已在本国法律系统中制订了多项人口贩运方面的法规以及调查和起诉所需的其它法律工具。为补充这些努力，政府还核准了一项修

订我国2004年打击人口贩运法的新的法案草案，并已提交议会供通过。

该法案草案的重点是界定人口贩运为一种臭名昭著的犯罪，并确定了其根本要素。它还顾及该犯罪适用的从重处罚情节，比如贩运未成年人和妇女。不用说，这种协调一致将最终推动在该问题上的国际合作。

内政部成立了打击人口贩运委员会，行使一系列行政和监督职能，其中包括努力制订政策、战略和方案，以及监测人口贩运方面的活动。我们的执法人员继续在一线勇敢地打击贩运团伙，尽管他们因美国的非法制裁而缺少必要的手段和资源，而且得不到高效打击有组织犯罪团伙所急需的国际支助。

伊朗伊斯兰共和国重申，我国致力于打击人口贩运，认为联合国机构、特别是联合国毒品和犯罪问题办公室在确定和推动该领域国际合作方面的作用至关重要。我们呼吁国际社会为国家提供定制的便捷和有效的技术援助，以便更高效地打击这种犯罪。

**法蒂玛女士（孟加拉国）（以英语发言）：**我感谢主席举行今天的高级别会议。我们欢迎昨天通过《关于执行〈联合国打击贩运人口的全球行动计划〉的政治宣言》（第76/7号决议）。

人口贩运是一种全球性威胁，触犯了人权和人格尊严这些根本原则。要防止和遏制这种卑劣罪行，我们需要有力的立法框架、多利益攸关方的伙伴关系以及有效的国际合作。

在孟加拉国，我们采取了处理人口贩运问题的立法、政策以及机构能力建设方面的综合措施，这些措施的前提是处理问题的根源，支持受害者以及起诉人口贩子。我国的法律依据《巴勒莫议定书》，对人口贩运进行了极为全面的界定。我们肯定人口贩运与人口偷运、包括劳工贩运之间的密切关联。

我们正在区市级设立单独的打击贩运法庭，以起诉和惩治贩运者。连续多项人口贩运问题国家行动计划的通过使我们更好地应对该问题。我们认识到，社会经济因素是问题的根源之一，因而我们的行动计划与我们的可持续发展目标执行计划和我国的国家发展计划保持了协调一致。

我们打击贩运的工作涉及多利益攸关方，并且立足于当地。我们成立了地方一级的打击贩运委员会，非政府组织、民间社会组织、相关的政府机构以及社区组织均派代表参加。非政府组织和民间社会其它行为体的参与强化并且补充了我们以受害者为核心的做法。

我们加入了所有主要的联合国公约，包括《联合国打击跨国组织犯罪公约》和《巴勒莫议定书》。我们还与地区国家和组织协作，包括通过双边协议来处理贩运问题，以确保顺利营救贩运的受害者、帮助他们康复和重新融入。请允许我分享需要加强国际合作和支持的几方面挑战。

首先，我们必须处理贩运问题的根源，其驱动因素是多方面的，包括易受气候变化的影响、冲突以及流离失所。例如，邻国缅甸的罗兴亚少数民族的脆弱是本地区贩运问题的一个主要起因。目前我们接纳了100多万罗兴亚人，由于这些人返回缅甸的事宜没有任何进展，他们日益被推入绝望的境地。我们认为，本地区绝大多数贩运受害者是流离失所的罗兴亚人。

其次，我们需要加强在劳工移民方面的国际和地区合作，该问题如不妥善处理，有可能形成劳工贩运的局面。双边和区域一级的密切协作有助于遏制那些利用这些无助的求职者的肆无忌惮的代理中介。同样重要的是，要加大合作力度，调查、起诉以及惩治这些贩运者。

第三，2019冠状病毒病（COVID-19）大流行增加了特别是在非正规部门工作者的脆弱性。返回的移民工人仍有被剥削的风险。他们需要体面的谋

生机会,并被纳入COVID-19恢复计划,以便他们不会沦为贩运者的目标猎物。

第四,落实各种全球性承诺、包括《全球行动计划》、《安全、有序和正常移民全球契约》以及《2030年可持续发展议程》对于铲除贩运这个祸患举足轻重。联合国毒品和犯罪问题办公室、国际移民组织、打击人口贩运机构间协调小组以及其它实体、包括区域和地方组织需要具备充足的资源,以支持国家一级打击贩运的努力。就我们而言,我们继续致力于与所有相关行为体协作、结成伙伴并且开展合作,坚决有效地打击一切形式的贩运。

**吞先生(缅甸)(以英语发言):**缅甸欢迎在落实《联合国打击贩运人口的全球行动计划》方面已取得的进展和正在开展的进程。我们还要重申对落实《2030年可持续发展议程》所作的承诺,其中包括与打击一切形式的人口贩运有关的承诺。缅甸欢迎通过《关于执行〈联合国打击贩运人口的全球行动计划〉的政治宣言》(第76/7号决议),并赞扬该决议的共同协调人的辛勤工作。

人口贩运是侵犯人类尊严的滔天罪行。虽然在打击人口贩运方面取得了重大进展,但我们仍有很长的路要走。联合国毒品和犯罪问题办公室发表的2020年《全球人口贩运问题报告》清楚地说明了妇女、女童和儿童面临的不稳定状况,他们不成比例地受到人口贩运的影响。

缅甸的民选政府在加强法治、促进司法和人权以及促进经济发展方面作出了一致努力,所有这些都是解决易受贩运人口行为伤害问题的基础。在这方面,我们已经取得了重大进展,但2月1日的非法军事政变使所有的进展都变成了徒劳。

政变发生后,军方和安全部队对全国各地的平民实施了大范围的系统性暴行。近1300人被杀害,其中包括至少90名儿童。超过10,380人被任意逮捕。20多万人在境内流离失所,其中许多人由于被迫流离失所,极易在国内和该区域其他地方遭受人口贩运。目前,300万人需要人道主义援助。

不断恶化的经济状况、人道主义紧急情况、法治被破坏、民众对执法机关缺乏信任、对人类生命的彻底漠视,以及缅甸非法军政府持续实施的暴行,所有这些共同引发了一场极致风暴,让人口贩运者有机可乘。我国境内流离失所者营地的妇女、女童和儿童,以及移民工人比以往任何时候都更容易受到人口贩运的伤害。

最后,解决缅甸危机需要采取集体和全面的办法。为了使缅甸恢复和平、稳定与发展,必须首先推翻非法军政府,对其暴行罪进行追责,并重建缅甸人民选择的《宪法》所载的法治和联邦民主治理制度。在这方面,我呼吁国际社会向缅甸人民伸出援手。

**沃尔希洛夫先生(蒙古)(以英语发言):**首先,我今天非常荣幸地参加评估《联合国打击贩运人口的全球行动计划》大会高级别会议。我要赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室在《全球人口贩运问题报告》方面所做的大量工作,并衷心祝贺《关于执行〈联合国打击贩运人口的全球行动计划〉的政治宣言》(第76/7号决议)的共同协调人为达成共识所作的不懈努力。事实上,该共识的达成表明了国际社会团结一致,共同打击任何形式的剥削。

我们在认识和应对人口贩运带来的挑战以及改进国际框架方面取得了重大进展;然而,《全球报告》中的数据、犯罪方法的多样化和罪犯对信息和通信技术的滥用,使我们必须更密切地合作。贩运人口案件永远不应不受惩罚不了了之。

社会经济差异和脆弱性仍然是使任何种族的人成为人口贩运受害者的主要诱因。《全球报告》指出,妇女和儿童仍然是人口贩运者的主要目标;其中最令人不安的发现是,遭受性剥削的儿童多于成人。自冠状病毒病大流行爆发以来,全球不平等、经济萎缩、失业和许多其他障碍有所增加。在我们共同经历这一困难时期时,数百万人面临成为人口贩运受害者的更大风险。

蒙古政府已采取一切措施，忠实履行其在打击人口贩运的国际协定下承担的义务。自2008年加入《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的巴勒莫议定书》以来，蒙古政府对立法进行了若干改进，以期有效预防和打击人口贩运。其中一个例子是，我国在2017年制定了一项将持续到今年年底的国家打击贩运人口方案。该方案旨在针对预防人口贩运提供技术指导，并协调机构间努力来执行相关立法。

蒙古政府意识到我国可能成为贩运者的过境国，因此与联合国反恐怖主义办公室于10月签署了一项关于在联合国阻止恐怖分子旅行方案下建立伙伴关系的谅解备忘录。该旗舰方案将极大提高蒙古在预防、发现和打击恐怖主义分子、严重犯罪分子和包括贩运者在内的国际犯罪集团成员旅行的能力。

最后，我要强调集体应对信息和技术领域新出现的威胁的重要性。我们在这方面远远落后于技术的迅速发展，这使犯罪分子和跨国犯罪集团能够匿名滥用技术来策划、串通和实施其犯罪行为。我呼吁加强国际合作、信息共享和能力建设援助，以有效应对这些威胁。

**格策先生（纳米比亚）（以英语发言）：**我谨向多米尼加共和国的何塞·阿方索·布兰科·孔德大使和菲律宾的恩里克·奥地利·马纳洛大使及其团队表示衷心的感谢和赞赏，感谢他们主持了对大会昨天通过的《关于执行〈联合国打击贩运人口的全球行动计划〉的政治宣言》（第76/7号决议）的谈判。

贩运人口是一项严重罪行，是对人权的严重侵犯。每年都有成千上万名男子、妇女和儿童落入本国和国外贩运者手中。这一祸害影响到世界上的每一个国家，无论是对受害者来说的原籍国、过境国还是目的地国。该项罪行较为隐蔽，犯罪者躲在暗处运作，坑害那些被边缘化或处境困难的受害者。

无证移民和急需就业的人也很容易受到影响，特别是容易被贩运以从事强迫劳动，同时，贩运

人口对女性受害者的影响最为严重。人们可能会以许多不同方式成为贩运行为受害者，而这最终导致某种形式的现代奴隶制，其中可包括性剥削、强迫劳动、家庭奴役、债役或许多其他难以言表的可怕苦难。

2019冠状病毒病（COVID-19）大流行已加剧现有不平等，加深断层，并使社会某些阶层进一步陷入贫困，这导致很多人更容易受到贩运行为的伤害。危机滋生了犯罪。在这方面，贩运者趁目前局势之机，利用这场大流行造成的混乱，以比以往更多的方式招募受害者。互联网和数字空间的使用日益增加也导致网上性剥削的发生率有所提高。贩运者现正在将这一方式纳入其商业模式，并通过在多地在线操作来扩大其影响。

我们绝不允许大流行病导致的衰退使更多妇女、男子和儿童面临被贩运的危险，进而逆转我们在打击贩运人口工作中共同取得的进展。即使COVID-19大流行使资源面临压力，各项执法和社会保障措施也必须继续保持警惕，应对贩运风险。

在许多方面，贩运人口本身就是一种流行病，为应对这一流行病，我们需要更好地了解那些助长贩运人口行为的因素。同样重要的是，我们必须共同努力，制定能够解决根源和风险因素、起诉犯罪者、保护弱势群体并更好地支持受害者的解决方案。我们还必须确保受害者不会因其由于被贩运而实施的行为受到惩罚。

贩运人口是一种多层面的犯罪，需要采取多部门对策。在纳米比亚，我们通过设立贩运人口问题多机构技术委员会来应对这一挑战。在该委员会的主持下，我国政府所有的打击贩运人口方案都采用了注重3P——预防、起诉和保护——的办法。换句话说，我们的应对工作确立了多项有效措施，以预防犯罪、起诉犯罪者并保护和支持受害者。

在过去几年间，除其他外，纳米比亚已将其2018年《打击贩运人口法》付诸实施；建立了一个用于实施打击贩运人口举措的国家协调机制；制定

了国家转介机制和标准操作程序,主要目的是查明和保护贩运行为受害者;大大增加了其起诉、定罪和判刑的犯罪者人数;并加大了对一线应对人员的培训力度,以防止贩运。

7月30日,我们纪念了世界打击贩运人口行为日,活动的主题是“受害者引领方向”,它将贩运人口行为受害者置于我们预防工作的中心。学习受害者的经验并将他们的建议转化为具体行动可使我们在打击贩运人口的工作中采取更加以受害者为中心的有效办法。因此,我们的各项行动应以他们的经验为指导;我们还应重点关注受害者及其经历和故事。我们必须认识到受害者在打击贩运人口方面发挥着关键作用。我们还须保障并确保他们能够诉诸司法。

六年前,当我们庄严地通过可持续发展目标时,我们曾承诺减少不平等现象,并保证不让任何一个人掉队。作为会员国,我们不仅有责任应对这一令人发指的罪行,还有责任揭示贩运行为的模式和传播情况,同时重点强调受害者和幸存者及其坚韧不屈的故事。如果无法做到这一点,那么,在实现我们的目标,即确保建设没有任何一个人掉队的和平且包容的社会方面,我们将继续落在后面。

**易卜拉欣莫夫先生(乌兹别克斯坦)(以英语发言):**首先,我谨赞扬主席召开本次打击贩运人口问题高级别会议,贩运人口仍然是最危险的跨国有组织犯罪形式之一,且继续对国际社会构成严重挑战。

自大会通过《联合国打击贩运人口的全球行动计划》以来,乌兹别克斯坦一直在采取协调一致的措施,以执行该计划。我们的主要重点是采取行动,防止贩运人口,保护受害者,起诉犯罪者并加强与联合国专门机构的伙伴关系。我们特别注重查明和保护贩运行为受害者以及协助他们重新融入社会。乌兹别克斯坦已采取如下步骤。

首先,我们在塔什干建立了一个最先进的重返社会中心,为贩运行为受害者提供保护以及心理、法律、社会、医疗和其他援助。

其次,我国参议院——乌兹别克斯坦国民议会上院——主席创建了国家打击贩运人口和强迫劳动行为委员会并领导其工作。该委员会的主要目的是协调国家和区域当局、自治机构、非政府组织和非营利组织在打击贩运人口和使用强迫劳动行为领域的努力,以确保这些努力富有效力、协同增效且保持一致。

第三,在沙夫卡特·米尔济约耶夫总统的倡议下,设立了贩运人口和强迫劳动问题国家特别报告员办公室。报告员负责确保与国际社会、国际组织以及专门打击贩运人口行为的人权维护者进行有效合作和协作。

第四,政府开展了五次人道主义行动,从中东和阿富汗的冲突地区遣返乌兹别克斯坦国民,主要是妇女和儿童,并为他们重新融入社会创造一切必要条件。

最后,我想强调的是,在乌兹别克斯坦,我们已经建立了完全符合《全球行动计划》的有效打击贩运人口行为的系统。我国继续致力于在努力应对这一犯罪活动的过程中,进一步加强与相关联合国专门机构、会员国和其他利益攸关方的密切合作。

**什切爾斯基先生(波兰)(以英语发言):**我国代表团赞同欧洲联盟观察员所作的发言(见A/76/PV.37)。我谨代表爱沙尼亚、立陶宛、拉脱维亚和本国波兰补充几点意见。

今天的会议是一个完美和及时的机会,以提醒大家打击贩运人口的努力。冠状病毒病(COVID-19)疫情造成的经济和社会困境以及相关的缓解努力加剧了贩运人口风险,特别是对弱势和边缘化人群,包括妇女、儿童和受经济活动中断和生计选择减少影响的人而言。预防和杜绝这一严重犯罪有赖于国际合作和全面的伙伴关系,将原籍国、过境国和目的地国的行动结合起来。它要求采

取基于人权和以受害者为中心的方法，并强调迫切需要遵守具有法律约束力的相关联合国文书规定的义务。这一对策还必须解决歧视和边缘化问题。

不幸的是，在过去几个月里，我们看到这一令人不安的现象的规模不断扩大，影响到欧洲联盟边界附近的弱势群体。更令人不安的是，造成这种情况的相当于人口走私和贩运人口的行动，是由一个国家实施的——即由白俄罗斯当局精心策划和执行的。国际社会必须谴责这种为政治目的大规模利用移民的做法及其混合威胁。

我们还需要铭记欧洲联盟和白俄罗斯边界局势的根源，以及国家推动的支持贩运人口的机制。在过去几周，我们看到成千上万人受到欺骗性的诱惑，踏上了寻求更美好未来的旅程。这意味着他们获得了白俄罗斯当局签发的进入白俄罗斯的签证，并支付高昂的费用飞往明斯克。在那里，他们在引导下接近白俄罗斯与波兰、立陶宛和拉脱维亚接壤的边境，试图未经许可越境进入欧洲联盟领土。

仅在10月份，波兰当局就记录了17000多起企图从白俄罗斯非法越境的事件。我们赞赏欧洲联盟努力与原籍国合作，停止飞往白俄罗斯的航班并开始遣返，并赞扬在明斯克设有办事处的国际组织参与解决白俄罗斯-波兰边境的严峻人道主义局势。我们强烈呼吁白俄罗斯遵守国际法，包括《关于打击陆、海、空偷运移民的巴勒莫议定书》和《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》及其基本人权义务，以保护贩运人口受害者的尊严和安全，并停止利用无辜者进行玩世不恭的政治游戏。

**阿尔鲁瓦韦先生（巴林）（以阿拉伯语发言）：**首先，我谨感谢主席召开本次大会高级别会议，评估在执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》方面取得的进展。我们重申对《全球行动计划》的承诺，并重申杜绝仍然是对人类的挑战的这一犯罪的共同愿望。

在哈马德·本·伊萨·阿勒哈利法国王陛下的领导下，巴林王国非常重视打击贩运人口问题。由王储兼首相萨勒曼·本·哈马德·阿勒哈利法殿下领导的政府一直在加强这一人道主义领域的努力，适用国际标准并通过相关法律和立法，其中最重要的是关于打击贩运人口的2008年第1号法律，该法律建立了国家电子查询系统。

除了为打击这一犯罪的区域和国际努力作出积极贡献之外，我们还建立了外籍人士保护中心，为移民工人提供支持和指导服务，此外还建立了一个支持贩运受害者基金，以帮助他们康复，并改善他们的生活和经济状况。

由于进行了这些努力，巴林王国在美国国务院《2021年贩运人口报告》中连续第四年保持一级国家地位。我们还通过国家打击贩运人口委员会和劳动力市场监管局，以及与打击贩运人口和保护受害者有关的所有部委和各方之间密切合作，采取了许多开创性举措和国家有效项目。

作为提高对打击贩运人口认识的努力的一部分，巴林王国与联合国毒品和犯罪问题办公室、海湾合作委员会成员国及国际移民组织合作，建立了打击贩运人口领域能力建设区域英才中心。此外，巴林王国设立了一个新的检察官办公室处理贩运人口案件，这是确保保护贩运人口受害者和保障其权利的重要一步。我们是第一个建立这样一个检察官办公室的阿拉伯国家。

最后，巴林王国强调，它将继续与国际社会合作，开展旨在打击贩运人口、预防跨境犯罪以及保护受害者的一切努力。

**Chatrnuch先生（斯洛伐克）（以英语发言）：**首先，让我借此机会衷心感谢主席就如此重要的问题组织本次高级别会议。我还要感谢各位通报人作了富有洞察力的发言。这些发言有力地提醒我们，贩运人口是最大罪恶之一，仍然是一个日常现实问题。

毫无疑问,贩运人口是对人权的严重侵犯,是完全不可接受的。这是一种极其严重的践踏人权形式,尤其影响到妇女和女童,她们是性剥削,包括强迫卖淫、强迫婚姻及性奴役的受害者。为了确保不让一个受害者掉队,在打击贩运中采取对性别问题有敏感认识的方法至关重要。

我们必须问的一个重要问题是,作为国际社会,我们应该做些什么,以便使贩运人口成为历史?因为这不是一个国家的问题,而是全球性问题,所以我们必须同心协力,采取有效行动。

让我们使昨天通过的《关于执行联合国打击贩运人口全球行动计划的政治宣言》(第76/7号决议)成为朝着实现这一共同目标迈出的决定性一步。在这方面,我们还应该认识到,我们的所有行动都必须以协调一致为基础,以缩小贩运人口罪发生的可能性,同时考虑到该领域的新趋势和事态发展,并查明犯罪者及潜在受害者。为了实现这一目标,我们必须适当注意四个要素,即预防、保护、起诉与伙伴合作。但是,如果我们不同时解决歧视和社会排斥等根本肇因,我们的努力将一事无成。

鉴于贩运人口的罪行不断演变,我们也必须相应调整援助提供者之间以及执法当局之间的协作沟通,不仅在国家一级,而且在国际层面。鉴于打击人口贩运是斯洛伐克打击有组织犯罪方面的优先事项之一,我们借此机会表示,我们愿意在这方面与国际伙伴合作。

考虑到白俄罗斯-波兰边境局势的严重性,一个国家目前正在为政治目利用移民为工具,着实令人遗憾。这种做法也相当于贩运人口。这也表明了卢卡申科政权玩世不恭,将人民的尊严、生命和健康置于危险之中,以转移人们对该国侵犯人权和残酷镇压的注意力。我们最强烈地谴责这种不人道和不可容忍的行为,并敦促白俄罗斯立即停止这种做法。

汗先生(巴基斯坦)(以英语发言):我国代表团欢迎召开大会本次高级别会议,及时提供机会,

以评估《联合国打击贩运人口全球行动计划》的执行进展情况,以及查明障碍并找到适当的解决办法。

贩运人口殃及世界所有地区。参与贩运人口的犯罪分子祸害最弱小、最脆弱的人。近年来,冲突的不断扩散、不安全和经济匮乏迫使数百万男女老幼背井离乡,前往其他地区寻求人身安全和经济保障。他们往往任由有组织犯罪集团和网络摆布。已有数以千计的人在非法移徙过程中死于海上、沙漠和拘留中心。

新冠疫情大流行确实加深了全球贫困和不平等状况,进一步加剧了数百万人被贩运,惨遭性剥削、强迫劳动或成为其他犯罪行为受害者的风险。巴基斯坦继续打击各种有组织犯罪,包括贩运人口和偷运移民。我国执法当局与联合国毒品和犯罪问题办公室和其他国际伙伴合作,在应对这一挑战方面取得重要进展。我国已经制定2021年至2025年打击贩运人口国家战略行动计划,及防止贩运人口和偷运移民的法律和细则;通过了支助受害者的标准作业程序及其转介机制;并强化了移民和边境管理官员的技术能力,以防止非正常移民并遏制贩运人口和偷运移民。

联合国通过《安全、有序和正常移民全球契约》,标志着移民治理、对话和国际合作新时代的开始,反映了全球对人口流动多重益处的认识不断加深,同时承认,若管理不善,移民问题会带来巨大的挑战,导致包括从侵犯人权和社会紧张到生命损失的悲剧。尽管目前存在挑战,但国际社会可以利用《全球契约》提升包容性和可持续性。与此同时,开辟更多的合法移民渠道,是减少对偷运和贩运人口服务的需求,实现与移民相关的可持续发展目标的方式之一。

为了结束一切形式的人口贩运,我们必须采取协调统一、一致和公平的全球性做法。《全球行动计划》可以达成这一目标。巴基斯坦将继续促进该计划的均衡、有效执行。

**阿拉蒂克先生**（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：首先，我国代表团谨感谢大会主席召开本次高级别会议，讨论《联合国打击贩运人口全球行动计划》的执行进展情况。我还要赞赏和感谢多米尼加共和国常驻代表若泽·阿方索·布兰科·孔德大使和菲律宾常驻代表恩里克·奥地利·马纳洛大使以透明、平衡的方式协调长时间的讨论，并顾及自8月以来参与起草政治宣言的各代表团的大多数立场。

沙特阿拉伯王国政府高度重视促进和保护人权，根据基于正义、自由、平等原则的伊斯兰教法的规定建立制度和准则，保障维护人的尊严，保护人权和个人自由。我们通过执行条例，建立国家措施和程序打击和杜绝这些罪行实现这一目标。由于我们取得的切实成就，沙特阿拉伯王国在此领域的国际排名高。

根据2009年的一项皇家法令建立的打击贩运人口相关犯罪的制度，是沙特王国打击此类罪行的最重要制度之一。该制度根据伊斯兰教法和我们承认的相关国际标准，建立了对犯下任何此类罪行的人的惩罚措施，确立了受害者的权利，并规定了在案件调查和审判期间为他们提供的照料。

为确保各项国家努力的协调性和互补性，我国部长会议通过了一项决定，即在沙特人权委员会内部设立一个委员会，负责打击贩运人口相关罪行。其成员包括负责打击此类犯罪的政府各方的代表。

沙特阿拉伯王国重视制定一种全国性方法，组织有关各方为打击贩运人口所作的努力，以期确保各种角色的互补性和协调，并界定民间社会机构在提高对这些罪行的认识方面的重要作用。在这方面，我们一直在与联合国人权事务高级专员办事处合作，以制定一项国家计划，打击沙特阿拉伯王国境内的贩运人口行为。该计划将成为指导涉及预防和打击贩运人口相关罪行的国家努力的路线图，并为各参与方的执行工作提供总体框架。

最后，我想强调的是，打击贩运人口行为始终是我国的首要优先事项，我国在国家和国际层面都非常重视这一问题。沙特阿拉伯王国乐于与国际社会所有成员进行各方面的合作与协调，以打击这一罪行，同时确保并维护地球上所有人的尊严和自由。

**艾迪德先生**（马来西亚）（以英语发言）：首先，我谨感谢主席召开本次高级别会议，评估在执行《打击贩运人口的全球行动计划》方面取得的进展。我们欢迎通过《政治宣言》（第76/7号决议），并希望国际社会展示出更大的决心，以应对在共同努力打击这一威胁过程中存在的现有差距和挑战。

2019冠状病毒病（COVID-19）大流行进一步阻碍了各国为解决贩运人口问题所作的努力。面临COVID-19造成的社会经济危机和健康影响的弱势群体更容易受到剥削。人口贩运的幸存者也面临再次被贩运和再次被剥削的风险。这场大流行还影响到了当局应对贩运相关罪行及与非政府组织合作向受害者提供基本服务的能力。

马来西亚认识到，贩运人口行为不仅侵犯基本人权，也影响到了各国的主权和安全。我们强烈谴责贩运人口行为，并继续充分致力于打击此种行为而作出的努力。这些努力包括加强执法能力以及机构间合作和国际合作；与政府机构、民间社会组织、国际组织和外国政府机构建立双赢伙伴关系；基于以人权和受害者为中心的办法，加强对贩运人口行为受害者的援助；以及通过有效的媒体宣传运动，提高对贩运人口相关问题及政府为打击该罪行所作努力的认识。在国家一级，马来西亚以2007年《打击贩运人口和打击偷运移民法》及3月发布的《2025年打击贩运人口国家行动计划》为指导。

马来西亚希望重申，国际社会需作出更多努力，并继续敦促原籍国采取更多措施，防止其公民受到贩运人口者的剥削。需采用整体办法制定通盘战略，并开展国际和区域合作，以打击贩运人口

行为。马来西亚将继续履行其在打击贩运人口方面的责任，同时确保其独立、主权和领土完整不受损害。

**埃斯皮诺萨·卡尼萨雷斯先生**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：首先，请允许我对主席召开本次高级别会议表示深切感谢。

今天，各会员国得以有机会依照第75/283号决议为《联合国打击贩运人口的全球行动计划》规定的方式，评估成就，思考现有挑战，并为打击贩运人口行为指明前进道路。我们欢迎通过《政治宣言》（第76/7号决议），认为这是一个契机，可借以重申我们的各项承诺，并表明我们采取具体行动终止这一严重侵犯人类尊严的罪行的坚定意愿。这类罪行不仅是对人权的侵犯和践踏，也是对可持续发展的挑战。

我国政府采取了基于社区相互依存原则的非暴力立场，即一个人的福祉被视为是所有人福祉的重要组成部分。缩小社会差距是厄瓜多尔政府面临的一项重点挑战。在这方面，我们正在采取两项重大举措：一是通过建立暴力事件幸存者综合长期护理中心，保护妇女免受暴力行为伤害；二是促进增强妇女的经济权能，以此作为打破暴力循环、确保妇女及其子女经济和财政能力的主要工具之一。这些举措是我们正在进行的打击贩运人口活动的一部分，该项活动已被纳入若干法律框架。

我国的《宪法》、《刑法》、《人口流动问题组织法》、2018年《防止和消除暴力侵害妇女行为综合法》以及若干公共政策，如公民安全与和平社会融合计划及2019至2030年打击贩运人口国家行动计划均促进了具体且可操作的打击贩运人口措施的实施，同时顾及不同机构为打击该项犯罪的结构性原因而在预防、保护、起诉和治理方面所作的努力。

厄瓜多尔正在全面努力收集关于贩运人口行为的信息和统计数据，并就此面向国民开展了重要的提高认识运动。根据贩运行为受害者不应受到惩罚的原则，我们会向受害者提供不同的服务，包括

医疗、心理和精神护理、法律咨询、教育、重返劳动队伍以及外国国民移民身份的正规化。我们有保护受害者及其家属的国家受害者保护制度。此外，我国还向他们提供经济补偿或其他补救机制。我国人权秘书处为贩运活动的女性受害者设立了特别中心。我们还设立了打击贩运人口委员会，这是一个由政府部领导的一个国家协调机构，它还与我们的盟国和多边机构进行国际协调，以完成这项具有挑战性的任务。

最后，厄瓜多尔再次承诺应对使人们容易遭受人口贩运的社会、经济、文化和政治因素，包括贫穷、非正常移民、性别暴力和一切形式的歧视。贩运人口是一种危害人类罪，它使受害者沦为物品，无法享有自己的权利。因此，我们呼吁建立有效的伙伴关系，改善合作，更好地利用技术打击这一祸害。

**Kimura先生**（日本）（以英语发言）：我谨代表日本政府欢迎召开本次高级别会议。

贩运人口是对人权的严重侵犯，是一种严重的跨界犯罪。冠状病毒病疫情的社会和经济后果影响到最弱势群体的生活，并可能导致贩运活动增加。在此背景下，从人类安全的角度来看，会员国应加倍努力消除这一罪行。

打击人口贩运是我国的优先事项。我国政府根据日本《2014年打击贩运人口行动计划》采取全面措施。根据该计划的要求，政府通过发布关于所采取措施的年度报告来跟进该计划的执行情况，从而提高公民对这一问题的认识。有关机构之间密切协调打击这一令人发指的罪行，同时努力查明和保护受害者，这使我们能够处理各种类型的人口贩运，包括以性剥削为目的的贩运妇女和儿童。

《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》在打击贩运人口的过程中发挥着核心作用。日本于2017年加入这些文书，并自那时以来充分和有效地执行了这些文书。我国政府欢迎建立一个机制，审查这些文书的执行情况，并将积

极主动地参与第一阶段的审查,日本是该阶段的审查对象。

除了国家一级的努力外,建立强有力的全球伙伴关系对我们而言也极其重要。在这方面,日本自2013年以来一直在举办一年一度的日本-联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)战略政策对话。日本还一直在向毒品和犯罪问题办公室和其他组织开发的打击贩运项目提供技术援助。例如,日本专家与国际移民组织合作,参与受害者支助和康复措施,使300多名受害者能够安全返回家园。我们还欣见,日本-东南亚国家联盟一体化基金被用来开展打击这种犯罪的项目。

最后,我要重申,重要的是,要与其他会员国、联合国有关组织和民间社会密切合作,采取协调一致的行动,努力制止这一罪行。

**阿吉曼先生(加纳)(以英语发言):**首先,我要感谢大会主席召开这次重要的高级别会议,旨在评估在实施《联合国打击贩运人口全球行动计划》方面的进展。

加纳对贩运人口这种非人行为的受害者和幸存者表示声援,并重申应落实适用的人权公约,如《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。

然而,我国代表团仍然感到关切的是,这一威胁继续增加,特别是对于妇女、儿童和青年而言,并且就西非而言,包括恐怖主义团体在内的武装团体与贩运人口之间的联系也日益增加。利用在线平台为贩运人口的各个方面提供便利,包括广告、诱骗和招募,以及各种形式的剥削,如对儿童的网上性剥削,也令人严重关切。

造成贩运人口威胁的因素、特别是一些发展中国家严峻的社会经济状况,包括失业、普遍贫穷、性别不平等和腐败,因冠状病毒病大流行的严重爆发而加剧。因此,加纳欢迎及时通过具有前瞻性的关于执行《联合国打击贩运人口全球行动计划》的

政治宣言(第76/7号决议),我们认为,该宣言将有助于重新激发全球团结,作为紧急事项共同打击这一威胁。

在国家一级,加纳政府通过颁布立法防止和制止贩运、惩罚参与贩运活动的人,以及采取干预措施促进受害者的保护和福利,表明了处理贩运人口问题的决心。其中一项关键立法是我国2005年的《反人口贩运法》(第694号法),在这方面采取的一项值得注意的政策措施是,我们在包括加纳警察局和加纳移民局在内的执法机构内设立了专门的打击人口贩运股。

最后,我想强调以下几点。

第一,向发展中国家提供技术援助对其能力发展仍然至关重要。在这方面,我要感谢联合国毒品和犯罪问题办公室、国际移民组织和国际劳工组织等利益攸关方在这一领域发挥的作用,并敦促增加这方面的支持。

第二,虽然我们欢迎在边境管理和情报共享等领域进行投入,以帮助及早发现和打击这一令人发指罪行的肇事者,我们仍然认为,这些工作只是打击这一威胁的基本工具。因此,需要更多的支助。

第三,需要更多地投入于处理这一祸害的根源,特别是治理和发展不足,同时在决策进程中优先考虑妇女、青年以及这一威胁的受害者和幸存者的声音。

第四,COVID-19大流行病的爆发导致许多发展中国家财政收入下降。因此,我们敦促采取新的对策来应对这些特殊的财政挑战,包括取消债务和调整偿债结构,使这些国家能够应对其社会经济挑战,并更好地进行重建,减少潜在受害者落入贩运者陷阱的可能性。

第五,我们呼吁为联合国贩运人口受害者自愿信托基金提供更多资金支持,并为《非洲联盟打击贩运人口特别是妇女和儿童行为的行动计划》和

《西非国家经济共同体打击人口贩运行动计划》等区域和次区域安排提供更多支持。加纳认为《打击贩运人口的全球行动计划》和关于其实施问题的新政治宣言为处理这一问题提供了坚实的基础。会员国批准这些大胆承诺以及将其落实为国家政策并加以执行的政治意愿是持续努力应对这一威胁的关键。

**赫菲蒂夫人**（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：我们感谢大会主席召开就贩运人口罪行召开本次重要会议，贩运人口是最常见的跨国有组织犯罪形式，需要国家和国际协调一致努力加以处理。

我们认为联合国打击人口贩运全球行动计划是在这方面开展全球共同努力的重要工具。鉴于形势严峻，阿拉伯联合酋长国高度重视预防和打击这一犯罪活动。为此，它于2007年成立了打击贩运人口国家委员会，目的是在这方面推行若干措施和方案。

我想结合今天的讨论，强调我们国家战略的三个方面，我们认为这些方面是解决这个问题所必需的。

第一个方面是我们把重点放在保护和预防上，将此作为打击贩运人口现象的最有效手段。阿拉伯联合酋长国发起了许多提高认识的方案和运动，让人们了解这种犯罪的危险、如何保护自己免受伤害、以及如何报告这种犯罪。我们还向执法机构、驻守我国入境口岸的国家工作人员、新来的工人和宗教机构提供关于贩运人口问题的讲座并分发出出版物。由于冠状病毒病大流行加剧了世界各地与贩运人口有关的犯罪活动，我国还通过制定基于一套保护受害者的措施和程序的预防计划来加强这方面的努力。

我国渴望建设能力和交流最佳做法，打击贩运人口国家委员会为此启动了一项专门的专业计划——这是本地区的第一个此类计划——专门处理贩运人口犯罪并在各国和地区协助专家获取必要的

研究和调查技能，学习发现贩运人口犯罪的最先进方法。

第二个方面是通过采取基于受害者的做法为受害者提供法律和社会保护。在这方面，阿拉伯联合酋长国是本地区最早通过立法，即2006年第51号联邦法及其修正案，将贩运人口定为刑事犯罪的国家之一，阿拉伯联合酋长国不断审查和更新其法律，力争尽可能地服务于受害者的利益。在开展这些努力的同时，我国还在贩运人口活动的各个阶段为受害者提供支持，特别是向他们提供全面的医疗保健和社会心理支持。我国还有护理和收留受害者的中心和机构，包括阿布扎比收容所和人道主义关怀中心，并设立了支持这些受害者的基金。

第三个方面是加强国际合作。毫无疑问，贩运人口是侵犯人类尊严的最卑鄙的罪行之一，也是最严重的全球挑战之一。我们认为所有国家都应共同努力履行其打击这一罪行的国际义务，因此，阿拉伯联合酋长国与友好国家签署了一些合作问题谅解备忘录，以打击这一罪行并为受害者提供保护。我们还与劳务输出国合作，建立了阿布扎比对话倡议，这是一个派遣和接收工人的亚洲国家之间开展对话的协商机制。

最后，我要重申阿拉伯联合酋长国的承诺和决心，即继续采取举措，彻底根除贩运人口罪行。这包括我们承诺在即将于2022年1月开始的任期内与人权理事会成员进行多边合作和密切协调，以及支持我们身为其中一员的联合打击贩运人口之友小组的努力。

**霍克先生**（新西兰）（以英语发言）：我感谢大会主席召开本次重要的高级别会议。

新西兰欢迎通过关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言（第76/7号决议）。需要全球大力采取合作措施，才能充分解决这个普遍存在的问题。新西兰致力于消除新西兰境内和跨国界的一切形式的贩运人口活动。新西兰谴责一切形式的贩运人口行为，并呼吁所有国家行使

职责和权力，制止这种侵犯人的尊严和权利的行为。我们强烈支持采取以基于人权、顾及性别和年龄、以幸存者为中心、针对创伤的做法，来打击贩运人口行为。这种做法可确保受害者的福祉是我们应对措施的核心内容，并确保有效使用可用于追究犯罪者责任的执法工具。

新西兰的国家行动计划旨在处理涉及新西兰的强迫劳动、人口贩运和奴役问题。该行动计划围绕国际公认的三个支柱：预防、保护和执法以及起诉。这些支柱以伙伴关系为基础，政府、企业和民间社会之间有效开展伙伴合作对于其成功至关重要。行动计划的其它措施还包括，新西兰承诺考虑通过国内立法来处理全球供应链中的现代奴隶制问题。现代奴隶制是一个全球性问题，需要全球采取措施才能得到切实改变。该立法将制定一个标准，有助于确保所有人都能得到公平和有尊严的对待。这也将有助于确保新西兰企业和消费者不会在无意中助长对包括儿童在内的世界各地其他人的剥削。

关于《全球行动计划》的其余讨论，特别是对于小组成员在就涉及性剥削目的贩运妇女和儿童的当前问题方面作出贡献和提供专业知识的讨论，将值得密切关注。新西兰将尽自己的一份力量，预防和打击所有地方的贩运人口现象，并将继续与伙伴合作，包括在关于偷渡人口、贩运人口和相关跨国犯罪的巴厘岛进程和国际劳工组织中开展合作。

**拉伊先生（尼泊尔）（以英语发言）：**首先，我谨感谢大会主席组织这次评估《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的重要高级别会议。尼泊尔欢迎通过“2021年关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言”（第76/7号决议，附件），并充分致力于有效执行该计划。

贩运人口，特别是妇女和儿童，不仅对人类尊严、人权和发展构成严重威胁，而且还对人类文明本身的道德基础提出质疑。2019冠状病毒病的大流行加剧了易受人口贩运影响的现有状况。由于这个原因，人口贩运以及性暴力和性别暴力在此期间明

显增加。我们必须努力解决使民众易受贩运人口之害的社会、经济、文化和政治问题，如贫穷、失业、不平等、性别歧视、排斥和边缘化。

尼泊尔致力于有效执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》。我们颁布了《人口贩运和运输（控制）法》，以控制贩运和运输人口的行为，并保护此类行为的受害者和使其康复。我们正在实施《打击人口贩运国家行动计划（2011-2021年）》。

2020年，尼泊尔加入了《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。国家刑法典禁止为贩运和奴役而劫持人质和绑架，并将强迫劳动、性剥削和酷刑定为犯罪。人口贩运的受害者有权获得赔偿、康复、经济支持和社会心理咨询。

作为全球伙伴关系“目标8.7联盟”的先行国之一，尼泊尔正在实施其第二个《国家消除童工总体计划（2018-2028年）》，以在2022年前结束最恶劣形式的童工，并在2025年前废除所有形式的童工。

移徙工人的安全、保障和福祉以及保护他们不被贩运一直是尼泊尔的一个高度优先事项。我们呼吁有效执行《安全、有序和正常移民全球契约》，以帮助防止贩运和走私移民。

尼泊尔致力于通过在国家、区域和国际层面实施全面和协调的政策和方案，在打击人口贩运方面发挥作用。

**哈桑先生（阿曼）（以阿拉伯语发言）：**首先，我高兴地欢迎召开这次关于《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的高级别会议，鉴于有人呼吁加强合作以消除这一现象，国际社会越来越关注这一问题。

我国阿曼苏丹国特别重视打击贩运人口现象，因为这种现象违背了我们的原则和人类价值观。我国成立了一个打击贩运人口的国家委员会。自2008年成立以来，尽管世界最近面临各种挑战，特

别是2019冠状病毒病大流行及其后果，该委员会实施了一些方案和举行了讲习班，并举办了研讨会和会议，以提高对这一现象及其风险的认识，并提出打击和消除这一现象的立法建议。所有这些挑战都没有阻止我国政府继续努力消除这一现象。

在这方面，我想提及2021-2023年期间打击人口贩运的国家行动计划。该计划包括若干领域和支柱，其中最重要的是对一线工作人员的培训，以及在社区一级加强宣传。我们已经成功地实施了一些倡议，如政府与私营部门和民间社会合作发起的Insan倡议。该倡议使广大工人和雇主对这一现象及其风险有了更多的认识，并掌握了报告手段，以保障社会和人权。

除了在国家一级作出努力，我国政府还加入了一些关于打击人口贩运的国际和区域条约和公约，包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》；其《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的附加议定书》；《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》，以及《经济、社会、文化权利国际公约》。我们还加入了《阿拉伯国家打击人口贩运能力建设倡议》，以及《阿拉伯预防和打击海上海盗和武装抢劫议定书》。

最后，阿曼苏丹国向本次高级别会议发出的信息是，在我们重申对《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的承诺时，我们希望重申，我们决心利用我们所掌握的一切合法途径和手段来消除这一现象，以实现一个没有人口贩运的社会。

**西蒙诺维奇先生（克罗地亚）（以英语发言）：**  
贩运人口是一种现代奴役，一种公然侵犯人权的行为和严重犯罪。它还表明，我们在治理一个全球互联互通的世界时缺乏协调和团结。

为了制止贩运人口活动，我们必须加强国内国际合作。我们大家——原籍国、过境国和目的国；安全和执法机构、社会服务机构、私营部门以及非政府组织——必须一道采取行动。我们不要忽视证据或者相互指摘，而应当交流信息并承担起我们

的共同责任，找出预防方面的漏洞并改进我们的工作。这正是《打击贩运人口的全球行动计划》（第64/293号决议）及其审议工作的目的所在。

我们不妨利用本次高级别会议来找出新威胁并交流经验，以确定最佳对策。我们坚信，打击贩运活动必须采取注重人权和以受害者为本的办法。弱势处境仍然是助长贩运人口活动的核心因素。因此，落实《可持续发展目标》的具体目标5.2、8.7和16.2是防止贩运人口活动的关键。

2019冠状病毒病大流行加剧了民众的脆弱性，使他们更容易轻信谎言和虚假承诺，而这些谎言和承诺常常被用来掩盖贩运活动。此外，贩运者采用新方法，通过社交媒体和网络平台招揽受害者，尤其专门针对儿童和年轻人。总体起诉和判罪率仍然很低，这使贩运人口成为一种低风险、高利润的犯罪。为了改变这种局面，我们必须加强问责工作，包括通过改进反洗钱措施来这样做。

我们尤其对以下严重指控感到遗憾：国家卷入招揽移民并将其转送至边界乃至转送出境，同时不当利用移民的弱势处境，还利用他们破坏邻国稳定。这种受指控的做法如经证实，可能构成受到国家支持的贩运活动，必须立即停止。

贩运人口活动对克罗地亚也有影响。在过去20年里，已经找到417名受害者，其中多数是妇女和儿童。克罗地亚致力于打击贩运人口活动。我们已经批准了所有相关国际文件并成功加以落实。我们还开展专项培训，并建立了由非政府组织管理的庇护所和紧急电话专线。

然而，为了制止贩运人口，我们大家必须在国内和国际上做更多工作。我们不妨利用本次高级别会议，朝着这个方向作出必要的推动。

**冈萨雷斯·洛佩斯夫人（萨尔瓦多）（以西班牙语发言）：**我深感荣幸地在本次高级别会议上向大会发言，我们将在会议上介绍萨尔瓦多打击贩运人口活动的经验。

2003年批准《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》（第55/25号决议）之后，我国开始采取重要步骤来预防、调查和惩治贩运人口罪行，同时注重恢复受害者和幸存者的权利。

为此，我们在2015年颁布一项打击贩运人口活动的专门法律并设立打击贩运人口全国委员会，该机构负责监测、协调和评估我国铲除贩运人口活动的国家政策。该全国委员会还负责制订计划和行动，以预防和打击这一罪行，尤其是确保全面保护受害者。

我们知道，在2019冠状病毒病大流行期间，贩运人口活动并未停止。然而，尽管受到限制，我国的国家委员会仍然在若干方面继续努力，包括由不同国家实体来提供全面照顾、起诉贩运者、进行培训和查找潜在贩运活动受害者。我们向贩运人口和偷运移民受害者提供全面照顾。关于通过总检察长办公室提起诉讼问题，我们已经同邻国危地马拉、洪都拉斯和哥斯达黎加实施了关于非法贩运人口活动的区域调查。此外，我们已经提供培训，使贩运人口活动和偷运移民有关罪行受害者的有区别的查找和保护机制具备更强的技术能力，并采取了其他举措。

为进一步努力加强法律工具，以有效打击这一罪行并促进机构间协调机制，从而照顾和保护贩运人口受害者，萨尔瓦多制订了一项工具，名为“关于立即全面保护贩运活动受害者的机构间行动议定书”，其目的是在组成全国委员会的不同机构中按照其权限适用各项协调和行动指南，以全面、立即和长期照顾并保护贩运人口受害者。

萨尔瓦多承认，如果我们要有效打击贩运活动并及时照顾这一全球性问题的受害者和幸存者，我们仍将面临很多挑战。但是，正如在本次高级别会议框架内通过的《关于执行联合国打击贩运人口的全球行动计划的政治宣言》所述，我们各国必须致力于加强努力，防止非正常移民，建立并加强安全、有序、正常移民的途径，以减少流动人口被贩运的风险。在这方面，我们回顾《安全、有序和正常移民全球契约》所作的承诺，其中包括提供居留许可或工作许可、人道主义签证、家庭团聚等措施，以及其他措施。

我谨借此机会，感谢联合国毒品和犯罪问题办公室（禁毒办）为我国打击这一祸害提供宝贵支助。我们感谢禁毒办在萨尔瓦多所做的工作，即：同萨尔瓦多政府一道，为防止贩运人口活动提供技术和后勤援助。

贩运人口活动发生在全世界每一个国家，无论是作为原籍国、过境国，还是目的国。因此，我们必须继续携手努力打击这种罪行，并在国家一级更有效地落实现有国际框架，在区域和国际两级加强合作。

我们将继续共同努力，以有效调查、惩治和打击这一祸害，同时注重恢复受害者和幸存者的各项权利。

**主席（以英语发言）：**我们已经听取了本次会议最后一名发言者的发言。

为此，我还要感谢口译员今天提供的协助。

今天下午3时，我们将在大会堂听取剩余发言者的发言。

下午1时10分散会。

## 附件一

### 南非共和国司法和宪政发展部副部长约翰·杰弗瑞议员先生阁下的发言

很荣幸能够参加这次活动, 评估在执行《打击贩运人口的全球行动计划》方面取得的进展。

贩运人口是困扰许多国家的全球性问题。这是一项严重的罪行, 也是对人權的严重侵犯。

南非也未能幸免。

大多数犯罪行为通常会报告给警方, 但贩运不会, 这主要是因为受害者害怕报复。贩运在南非是一种现实情况, 我国是贩运的来源国、过境国和目的地国。

南非还经历过脆弱性和绝望感随贫困加剧的情况。

Covid-19大流行也给贩运受害者和幸存者带来了新的风险和挑战。这加剧了高危群体, 特别是妇女和儿童被贩运的脆弱性。

我们的经验告诉我们, Covid-19无疑也对打击人口贩运工作产生了影响——例如在严格封锁期间,

南非警察局接获的性剥削投诉有所减少, 但它收到了更多关于劳工剥削的举报。

为了加强培训举措, 并推动人们对我们《预防和打击贩运人口法》的意图和精神形成共同理解, 我国政府与毒品和犯罪问题办公室合作, 编写了一份关于贩运人口立法的《通用综合培训手册》。

南非还在开发一个综合信息系统, 以收集数据并委托开展关于贩运人口的研究, 从而提出定制的针对性对策, 预防和打击人口贩运。

联合国贩运人口问题特别报告员强调, 各国需要采取以人权和受害者为中心的方法, 这在我们南非打击贩运人口的努力中得到了充分支持。

我想与大家分享过去一年半以来在南非总结的一些看法:

第一, 在Covid-19期间, 由于失业和收入损失的情况加剧, 贩运人口风险因素发生了变化。

第二, 贩运人口案件在南非被定罪的情况逐渐增多, 尽管总数还不多。

第三, 对贩运人口案件定罪提供了重要的见解。受害者很少被绑架或强行带走, 因为贩运者更倾向于欺骗和诱捕受害者, 用工作或教育机会的虚假承诺误导他们。

贩运者目前倾向于通过社交媒体招募受害者。受害者在与贩运者会面后, 会被扣为人质、被下药、遭殴打和(或)被强奸。

在所有贩运人口案件中, 被告的保释都遭到反对, 在大多数情况下保释要求都被拒。从数据中可以明显看出, 女性最有可能被贩运。

我们需要开展更多工作来打击和防止贩运人口。只有在联合国等组织以及毒品和犯罪问题办公室等国际机构的帮助下, 我们才能做到这一点。

因此我们今天齐聚于此, 在我们打击各种形式的贩运时, 相互加强能力、提供支持。

谢谢各位。

## 附件二

### 联合王国外交、联邦和发展事务部国务大臣温布尔登勋爵艾哈迈德的发言

大家好,感谢大会主席给我们这个机会讨论全球行动计划。

关于现代奴役的最新全球估算数字在公布之后,会让我们不忍卒读。

疫情对最弱势群体和原本就是现代奴役受害者的人产生了极其严重的影响。

比以往任何时候都更重要的是,我们必须在实现可持续发展目标8.7方面取得短期和持久的进展,以便到2030年消除这一祸害。

没有一个国家能够单独做到这一点。

2017年,联合王国带头发起终止强迫劳动、现代奴役和贩运人口现象的行动呼吁。

90多个国家支持该行动呼吁,采取了各类措施,重要的是,还在国际范围内与其他各方合作。

联合王国继续寻找与政府、企业和幸存者合作的机会。要终止这一威胁,需要我们所有人的努力。

例如,在我们担任七国集团主席期间,七国领导人承诺解决强迫劳动全球供应链问题。

上月,七国集团贸易部长们讨论了消除强迫劳动、保护受害者和提高全球供应链透明度的措施。

与此同时,我们在国内继续认真作出努力。

联合王国正在加强我们已经领先世界的《现代奴役法》。

一个重要焦点是增加供应链的透明度。我们是全球第一个要求企业报告其运营和全球供应链中现代奴役问题解决情况的国家。

其他里程碑式的规定包括将报告要求所涵盖的范围扩大到营业额超过3600万英镑的公共机构,以及强制要求各组织在政府登记册上公布声明。

根据《现代奴役法》,我们将对不遵守者施以经济处罚。我们还成为第一个发表国别声明的国家,今年晚些时候,我们将发表各部委的声明。

展望未来,联合王国希望确保我们继续有效应对这些可怕的犯罪。

因此,我们现在正在审查本国的现代奴役战略,并将在2022年春发布一项新战略。

最后,我要向现代奴役、强迫劳动和贩运人口的幸存者致敬。

我敦促大家仔细倾听我们社会中最弱势群体的心声,在区域和国际层面团结起来,确保这是最后一代受害者。

谢谢。

### 附件三

#### 智利共和国内政部副部长胡安·弗朗西斯科·加利先生的发言

[原件: 西班牙文]

智利政府希望参加《联合国打击贩运人口的全球行动计划》。

自2008年起, 智利就制定了打击贩运人口的行动计划, 并于今年进行了更新。《行动计划》确保了我国逾22个机构为打击这一祸害相互进行协调。

作为一国政府, 我们一直在改善特别弱势群体的待遇, 防止他们成为人口贩运和走私网络的受害者, 防止他们遭受性剥削和劳动剥削, 并与私人机构一起防止他们成为此类严重罪行的受害者。

## 附件四

### 乌克兰社会政策部主管融入欧洲事务副部长Olga Revuk女士的发言

尊敬的各位与会者：

当前的挑战和威胁，特别是打击人口贩运方面的挑战和威胁，要求各国广泛调动资源，开展机构间协作，并制定各种国家和跨国机制，促进政府与民间社会之间的合作。

不幸的是，俄罗斯对乌克兰领土的持续侵略导致的军事冲突是乌克兰在打击人口贩运方面首当其冲地面临的严重挑战之一。

饱受战争蹂躏的被占领地区的居民大规模流离失所，寻找新的生活和工作场所，劳动力市场的竞争，寻找儿童并将其安置在教育机构，所有这些都增加了公民的脆弱性，升高了他们遭贩运的风险。

COVID-19病毒引起的大流行病已成为乌克兰、乃至全世界打击人口贩运领域的严重挑战。

强制居家令、保持社交距离、关闭边界以及对自己和亲人的健康的担忧造成收入损失，使人们更容易遭到贩运。

国家确保向人口贩运受害者提供支助的社会服务和机构顺利运作，确保可获得有关提供服务和援助模式的信息，以及诉诸有效司法的机会。

被迫呆在家里的儿童花在互联网上的时间比以前多得多。与现实生活一样，儿童在网上也面临各种危险和挑战。

这方面的国家政策旨在保护数字环境中的儿童，将国家和国际应对和预防方法结合起来，使儿童更好地懂得如何保护自己免受万维网上可能存在的风险以及如何在危险情况下采取行动。

在2020年6月1日国际儿童节那天，乌克兰政府任命了一名制止网上性剥削和暴力侵害儿童行为协调员。

平均每年约有200人被认定为人口贩运受害者。当然，这并不反映真实情况，因为在查明这些人的身份以及他们是否愿意向政府当局寻求帮助方面存在许多问题。

无论受害者是否与执法部门合作，都给予他们被贩运者的法律地位。

自这一政策实施以来，向获得被贩运者身份的人发放的一次性经济援助数额增加了两倍。

乌克兰社会政策部正在积极开展工作，通过开展宣传运动以及提高支助和社会服务水平，动员公民向国家当局寻求帮助。

为了有效应对现代挑战和威胁,正在继续制定直至2025年的《打击人口贩运国家社会方案》。

该方案将包含旨在改进预防人口贩运机制的任务和措施,以便更有效地识别犯下贩运人口罪行者,确保保护人口贩运受害者的权利,并向他们提供综合援助。

谢谢各位。

## 附件五

### 加拿大公共安全副部长罗布·斯图尔特先生的发言

主席先生、各位代表，

感谢你们允许我从加拿大的角度就这一重要问题讲几句话。

首先，我要赞扬联合国大会继续将复杂的全球人口贩运问题作为会员国的优先事项。

加拿大和各国一样，坚信人口贩运是人们能够想到的最令人发指的罪行之一，令弱势和边缘化群体深受其害和陷入困境。

加拿大也早就认识到采取全面、协调和多方位做法应对人口贩运的重要性。

自批准联合国议定书以来，加拿大在打击人口贩运方面取得了重大进展。

2019年9月，加拿大启动了打击人口贩运的国家战略。这为我们提供了一种协作方法，使联邦的所有努力都集中在一个战略框架之下。

它还有助于政府作出更广泛的承诺。

这包括预防和处理性别暴力行为，支持包括土著人民、儿童和青年在内的高危和弱势群体的安全保障。在往届政府努力的基础上，该战略将重点放在预防、保护、起诉和伙伴关系以及赋权上，目的是加强对受害者和幸存者的支持和服务，帮助他们重新独立自主。

它得到了财政的大力支持，五年内将获得5722万美元资金，目前提供的资金为1028万美元。

主席先生，在预防领域，我们继续针对我国最危险人群制定宣传和提高认识计划。

通过有针对性的培训和立法改革，我们在刑事司法系统应对人口贩运方面取得了重大进展。

加拿大政府还继续与国内合作伙伴合作，为受害者提供专门的支持和保护，包括针对创伤提供的服务。

在国际上，加拿大还继续向合作伙伴提供援助，与毒品和犯罪问题办公室以及包括国际移民组织和国际刑警组织在内的其他组织合作，提供技术援助和能力建设。

加拿大还继续努力处理政府供应链中的人口贩运问题，包括扩大政府《采购行为守则》，以确保政府采购供应链不存在人口贩运。

我们所有人都继续面临的一个关键挑战是, 这种犯罪对妇女和女孩造成过于严重的影响。

加拿大将继续应对妇女和女孩遭受的高得不可接受的性暴力和性别暴力行为, 包括通过2017年宣布的加拿大预防和处理性别暴力战略。

加拿大同意对贩运人员问题采取多学科和全球协作应对措施至关重要。

我们将继续承诺与联合国和所有国家合作, 以预防这一罪行, 将犯罪者绳之以法, 并帮助幸存者继续过上健康有为的生活。

谢谢。

## 附件六

### 葡萄牙公民身份与平等事务国务秘书罗莎·蒙泰罗女士的发言

主席先生、各位阁下，

葡萄牙全力承诺预防和打击人口贩运。我们欢迎本届大会就打击贩运人口全球行动计划的评估工作通过政治宣言。

葡萄牙很自豪能够与佛得角共同推动2010年的第一个全球行动计划。我们的所有行动都符合最重要的国际人权文书和发展框架，包括2030年议程。

2012年以来，葡萄牙一直参与旨在全球提高认识的、名为“蓝心”的打击人口贩运运动，从那时起，我们就自豪地在所有国家运动和行动中使用了“蓝心”标志。

尽管葡萄牙在过去十年中制定了打击贩运的举措，但面对如此复杂、多层面和不断变化的现象，仍有许多工作要做。

葡萄牙目前已经开始起草我们的第五个国家行动计划，该计划将巩固以受害者为中心、基于性别和对儿童敏感的做法。

葡萄牙向所有人口贩运受害者——无论是本国还是外国受害者——提供支持。受害者有权生存，获得医疗服务、心理援助、保护、笔译和口译服务以及免费法律咨询。

葡萄牙有五个庇护中心，为被确定为贩运受害者的男女提供支持，无论其国籍、年龄、宗教、种族、性取向、残疾和婚姻状况、政治倾向、社会经济地位如何，也无论他们其他方面是何状况。这种支持还扩大到受害者的未成年子女。今年我们启动了全国儿童转介机制。

国家人口贩运观察站继续整合数据收集系统，这些系统对于制定循证政策至为重要。

最后，所有成员国对于打击这一令人发指的罪行负有集体责任。为此，我们需要合作并落实四个“P”——预防、保护、起诉，以及最重要的是伙伴关系，因为它们将使我们比造成这一全球祸患的犯罪网络和贩运者领先一步。

## 附件七

### 印度共和国内政国务部长阿贾伊·库马尔·米什拉先生的发言

诸位阁下,

尊敬的各位代表,

女士们、先生们,

首先,我们感谢大会主席组织本次高级别会议,并赞扬《关于执行<联合国打击贩运人口的全球行动计划>的政治宣言》获得通过。

印度确认贩运人口是一项严重罪行,并且高度重视打击贩运活动。印度政府正在做出持续和协调一致的努力,防止和打击贩运人口活动。

印度打击贩运活动的立法框架以《印度宪法》第23条为基础。2013年,我国刑法得以修订。与此同时,我们全面界定了贩运行为,并作出严惩贩运者的规定。

2008年《国家调查局法》于2019年得以修订;根据该法,国家调查局受权调查贩运人口案件。

印度政府制定了许多侧重于被贩运者救援、康复和遣返的计划,处理以受害者为中心的具体方面。

印度政府会同联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室),启动了一项针对贩运人口执法官员的多年期项目培训。

政府支持我国各邦政府加强打击贩运人口的体制机制。

印度政府于2020年3月启动了一个国家级交流平台——犯罪问题多机构中心(Cri-MAC),以协助实时传播关于严重犯罪的信息,包括全国各地的贩运人口案件,并且使警官得以进行有效的邦际协调。

印度决心打击贩运人口祸患,继续致力于在预防和打击贩运人口方面与各会员国合作。

谢谢各位。

## 附件八

**阿拉伯埃及共和国打击和防止非法移民和贩运人口国家协调委员会主席纳伊拉·贾布尔女士的发言**

[原件: 阿拉伯文]

女士们、先生们,

自2007年以来,埃及一直努力通过建立有效的国家法律和体制框架消除贩运人口现象,该框架立足于惩治贩运者、为受害者提供保护和支持以及加强国家转介机制。

根据各种国家和国际报告,2019冠状病毒病(COVID-19)大流行是贩运人口事件增多的一大因素。埃及的非正规工人是最边缘化的群体之一,因为他们在工作场所容易受到威胁和冲击,没有资格参加社会保障或保险计划。对此,阿卜杜勒·法塔赫·塞西总统发布了若干决定,如拨款10亿埃及镑资助减轻COVID-19影响的全面计划。2019年启动的Hayah Karimah即“体面生活”总统倡议,大大有助于减轻农村地区和城市贫民窟赤贫社区成员的负担。此外,国家机构组建部门打击通过社交媒体实施的各种形式犯罪,从而增强了自身的能力。

女士们、先生们,

我要强调打击和防止非法移民和贩运人口国家协调委员会的作用。我有幸担任该委员会的主席。这是一个协商机构,根据2016年第82号法案向埃及总理提交报告,目前的成员包括30个国家机构。国家协调委员会致力于为最有可能遭受剥削的群体提供各种形式的保护,为受害者提供支助,并协助他们康复和重返社会。在疫情期间,国家协调委员会成功应对了疫情的影响,开展活动提高对各种形式贩运人口的认识,并设立了举报贩运案件的热线。该委员会为符合最高国际标准的妇女和儿童受害者开设了一个新的专门庇护所。我们还培训了自己的工作人员,并为他们提供持续培训,以建设司法负责人、社会工作者、实地工作者、医务检查人员和劳动监察员的能力。

最后,我谨着重强调,现已设立一个“备选机会”股,在一个汇集所有数据的单一电子平台上提供最新的就业机会数据库。我们还签署了一项关于全国委员会与代表52000多个非政府组织的协会和民间基金会总联合会开展合作的议定书,以提高对与各种形式剥削相关的危险的认识。总统宣布2022年为民间社会年的决定证明我们对民间社会的重视,也表明我国对疫情综合施策,解决立法、体制和社会方面的问题,以保护民众和社会免于一切形式的剥削。

谢谢各位。

## 附件九

### 澳大利亚

[未提交发言]

## 附件十

### 法国跨国犯罪威胁问题大使让-克劳德·布鲁内先生的发言

[原件: 法文]

主席先生, 各位阁下, 女士们, 先生们,

法国欢迎联合国大会通过《打击贩运人口全球行动计划》。

我们相信, 正如毒品和犯罪问题办公室执行主任加达·瓦利女士今天上午所指出, 在跨国有组织犯罪在全世界日益猖獗的时候, 该案文提醒我们注意, 迫切需要进一步通过具体和集体措施提高行动与合作的效力, 打击这一祸害。法国已将这场斗争作为捍卫人权和基本自由以及打击有组织犯罪的一个主要优先事项。人口贩运严重影响世界各地数百万人的人身完整和尊严, 已成为有组织犯罪最有利可图的活动之一。

近年来, 我们看到了非常令人担忧的事态发展, 无论是在暴力程度方面, 还是在高度有组织和日益跨国的性质方面, 特别是在人口流动领域, 贩运是其中的一个相关现象, 显然与偷运移民有关。

COVID-19大流行疫情最初遏制了一些贩运活动, 因为在此期间采取了严厉的防疫措施。然而, 互联网使用的增加对提升这些犯罪服务组织的能力产生了持久和倍增的效果, 使其能接触和扩大其目标群体。因此, 这场大流行疫情扩大了我们现在必须开展的打击贩运斗争的战线。我们希望, 《全球行动计划》将使我们能够通过合作和国际援助以及警务和刑事互助, 在我们每个国家以及我们集体进一步动员起来, 以便使《巴勒莫联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其打击偷运移民和贩运人口的议定书等主要国际文书的有关规定, 更加普遍和有效。法国还通过欧洲指令、参加《欧洲委员会打击人口贩运公约》以及欧安组织同行交流的规范和机制作出承诺。自2013年以来, 法国进行特别动员, 通过由部际特派任务小组领导的更好的部际协调办法, 在连续两个国家行动计划的基础上, 打击这一祸害。目前的第二个国家行动计划(2019-2022年)涵盖了全面广泛的行动方针, 整合了从预防、受害者身份识别、受害者保护、教育和专家培训到执法和国际合作等各个方面。

该国家行动计划在国家层面完全符合欧盟新的《打击人口贩运战略(2021-2025年)》。

法国自其第一个国家行动计划以来一直遵循这一方针: 欧洲和外交事务部一直以多种方式以下两方面提供支持:

1/促进普遍确认国际标准

2/推广良好做法, 特别是通过2016年4月13日旨在加强打击卖淫网络和保护受害者的法律, 以及2017年3月27日关于母公司和承包商在人员的人权、健康和安全方面的注意义务的法律。

3/最后, 在两个主要地区——特别是东南欧和西非/几内亚湾——制订和资助(特别是通过与欧盟共同资助) 合作和援助方案。

为了打击一切形式的贩运, 我们在2019年加入了现在包括约30个国家的国际蓝心运动, 我们还加强了与许多合作伙伴就这些问题进行的政治对话。外交部长让-伊夫·勒德里昂和外交大臣马戈特·瓦尔斯特伦在2019年3月8日国际妇女权利日通过了一项打击人口贩运和性剥削的法瑞战略。

正如共和国总统11月11日在巴黎和平论坛上所指出的那样, “我们政府和私人行为体都有责任制订一个明确的框架, 在数字世界中更好地保护未成年人、儿童”。马克龙总统呼吁在该领域采取行动。作为其承诺的证明, 法国是反对童工、强迫劳动、人口贩运和当代形式奴隶制的全球伙伴关系目标8.7联盟中“先锋国”地位的候选国。法国还刚刚启动了一项关于保护儿童免遭卖淫和性剥削的国家计划, 该计划还将制定一项全面、贯穿各领域的具体办法, 动员所有部际伙伴采取有针对性的行动, 并与民间社会密切合作, 以便进行预防, 查明受害者, 并更系统更有组织地打击犯罪网络。

主席先生,

我们的所有行动——法国在其国家行动计划中制订的行动和我们的国际合作行动——的共同目标实际上是双重的: 一方面, 更早和更有系统地查明受害者, 保护他们, 并向他们提供援助, 使他们有更好的未来; 另一方面, 真正结束让剥削他们的罪犯逍遥法外的现象, 必须通过一切调查和预防渠道和手段, 并在包括民间社会和私营部门在内的国际支持下, 对付这些罪犯。

正因为如此, 《全球行动计划》——这项整个国际社会支持这些基本目标和人的尊严的真正契约——的构想在我们看来今天特别重要, 并且符合联合国的最高标准和价值观。

谢谢大家。

## 附件十一

**委内瑞拉玻利瓦尔共和国打击有组织犯罪和资助恐怖主义行为国家办公室主任乔尔·阿德里安·梅纳·索雷特先生的发言**

[原件：西班牙文]

主席先生，

委内瑞拉玻利瓦尔共和国欢迎召开本次评估《联合国打击贩运人口全球行动计划》高级别会议，贩运人口是侵犯人的尊严和人权的令人发指的罪行，预防和消除贩运人口是国际社会的紧迫责任。

主席先生，

这一评估《全球行动计划》的适当机会促使我们再次下定决心，严格按照《联合国宪章》的宗旨和原则以及该问题非政治化和非选择性的原则，充分遵守国际法，更加侧重于对话与合作，同时将预防作为该领域公共政策的基石。

委内瑞拉坚持认为，鉴于这个问题的复杂性，对它采取的以受害者为中心的方法必须侧重于人权和国际法，而不是安全，安全问题被一些国家用于政治目的，这些国家还拒绝保持透明的合作。

委内瑞拉与哥伦比亚有2219公里长的共同边界，而哥伦比亚政府攻击委内瑞拉，保护罪犯，无法控制其边界。

委内瑞拉国持续地直接参与打击涉及人口贩运的犯罪网络。某些国家必须在政治和道义上采取一致行动，并停止旨在破坏主权国家政治和经济稳定、发起入侵和战争以谋取地缘政治利益的行动，以避免日后对此类行动的悲惨后果感到遗憾，当今世界各地已出现人口贩运增加等后果。

在此背景下，我们必须提请注意，对委内瑞拉非法施加单方面胁迫性措施的破坏稳定运动，加上其中一些国家不愿履行其国际义务并不愿与我国合作，只会有利于并加强非法贩运网络，同时还助长歧视、仇外心理、奴役、剥削、侵犯基本权利和增加受害者的痛苦。因此，我们强调这样一个事实，即只有相互尊重的对话、行为体之间平等合作以及取消这些措施，才能建设性地促进结束犯罪网络。

同样，委内瑞拉反对所有旨在对其他国家进行刑事定罪的报告和单方面名单，这些基于主观和政治观点的报告和名单只会削弱而不是加强多边主义，同时还加剧问题的政治化，破坏国家和国际打击这一祸害的努力。

主席先生，

近年来的统计数据反映这类犯罪行为出现惊人增多,其受害者主要是妇女和儿童。将人商品化是令人发指的罪行,构成危害人类罪,委内瑞拉国根据我国《宪法》谴责这种罪行。面对这一现实,作为打击人口贩运承诺的一部分,委内瑞拉政府今年通过了《2021-2025年打击人口贩运国家计划》,并成立了打击人口贩运国家委员会,该委员会与人民政权和相关国际组织一起,为制定我们国家机构的全面政策提供了连续性和动力,以便预防、处理、制止、惩罚和根除这一罪行,并侧重于性别平等问题和最弱势群体,将其列为日常工作的最高优先事项。

《全球行动计划》继续充当执行各种战略的重要指南,以加强具体行动领域的预防和执法,同时该计划还考虑到新的作案手法,包括网络犯罪这一典型工具,必须通过国际协议在这方面取得进展。

最后,委内瑞拉重申,它致力于并决心继续履行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书规定的义务,以彻底消除导致这种犯罪的局势,同时保障受害者和幸存者的保护和康复,维护他们的权利和尊严。

非常感谢你,主席先生。

## 附件十二

### 罗马尼亚国务顾问莫德琳娜·图尔扎女士的发言

各位阁下,

女士们, 先生们,

在罗马尼亚, 反贩运系统随时间推移不断发展, 既在法律、制度和运作框架方面发展, 也在机构自身定位、以不断变化的方式理解这一现象并采取行动方面发展。

目前, 我们打击贩运人口的系统是一个连贯的系统, 符合4P (预防、起诉、保护、伙伴关系) 原则, 并在许多场合证明了它能实际运作。尽管如此, 我们所说的是必须有意愿、有能力实现改进的进程, 因此仍有工作要做。

过去两年的全球疫情在多个层面上带给我们挑战, 包括打击这一现象的挑战。数据显示, 人口贩运更加隐蔽地转向网上招募和剥削, 包括儿童在内的弱势群体变得更加脆弱并暴露在风险中。

在这方面, 罗马尼亚政府在我国总理的倡议下, 作出了一项战略决定: 打击贩运人口的协调工作由总理办公厅直接接管。

此外, 新的疫情环境向我们表明, 当涉及到网络威胁, 特别是涉及到儿童时, 我们需要加强应对措施, 因此我们为国家警察投资建立了一个先进的网络犯罪取证系统。我们正在建立一个失踪儿童琥珀警报系统, 为受剥削和虐待的儿童和青少年开设全国免费咨询热线, 并为专门的多学科小组以及犯罪行为的儿童受害者设立听证室。

另一方面, 罗马尼亚现在有一个专门负责贩运人口案件的检察官部门, 并且向与受害者打交道的各种一线人员提供了数千小时的专门培训。目前持续在学校和社区与民间社会一道开展预防活动, 民间社会在我们的斗争中发挥着关键作用。

此外, 罗马尼亚正在与公共、私人和非政府组织伙伴一道制定一项国家计划, 为受害者提供充分的医疗援助, 并通过医务人员主动识别受害者, 因为我们知道, 仅仅让这类人免费获得医疗服务是不够的。

但仍有许多工作要做。因为打击贩运人口不仅仅是国家参与的问题。

如果不采取持续行动减少和抑制对贩运人口的“需求”, 减少“供应”的手段和方法就永远不会完全奏效。

罗马尼亚在欧洲层面上也指出过这一点。

我们需要采取一致的办法来应对有罪不罚现象和遏制造成这一现象的需求, 为此, 我们需要国际团结。

最后, 我想鼓励你们各位世界领导人回想国际司法团团长加里·豪根的话:

当我们的孙辈问我们, 我们这个时代无力发声者和弱者需要充满同情、胸怀目标的领导人的时候, 我们在哪里? 我希望我们可以说, 我们及时站出来了。

谢谢!

## 附件十三

### 阿塞拜疆

[未提交发言]

## 附件十四

**阿拉伯叙利亚共和国内政部打击贩运人口司调查工作负责人Kifah Al-Naddaf先生的发言**

[原件: 阿拉伯文]

## 关于阿拉伯叙利亚共和国境内贩运人口罪行的国家数据

国际、区域和全球各级各种形式的贩运人口行为已成为当今最紧迫的法律问题之一, 引起了所有国家和众多国际与区域组织的关注。联合国通过其各机构呼吁解决这一被视为有组织犯罪的罪行。本组织还缔结了两项协议, 包括《联合国打击跨国有组织犯罪公约》和《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》。

阿拉伯叙利亚共和国通过加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其两项附加议定书, 即《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》和《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》, 为打击贩运人口的国际努力作出了贡献。叙利亚还一直密切跟进关于贩运人口罪行的实际研究。最近, 叙利亚参加了“Liberterra行动”, 这是一项与国际刑事警察组织协调开展的行动, 旨在根除人口贩运和人口偷运。此外, 叙利亚还颁布了关于防止贩运人口的第3 (2010) 号立法令, 作为其应对这些犯罪的综合办法的一部分。

该法令的22项条款规定了一项打击贩运人口的全面战略。贩运罪行的国际规划是这一现象的核心内容, 这一现象具有全球性, 任何社会或国家都不能幸免。该战略的核心是原则、目标、刑事定罪、起诉、受害者保护、加强国际合作和强有力的伙伴关系。

安全部门利用关于犯罪学的科学研究和关于一般犯罪现象或特定犯罪的研究。犯罪学研究中的多种数据收集方法包括实验研究、观察、群组研究、案例研究、问卷调查、比较研究、社会调查和统计核查。

叙利亚执法当局发现, 由于对叙利亚发动的恐怖主义战争和贩运人口的蔓延, 统计指标为负数。这种现象在2011年之前并不为人所知, 后来由于移民、缺乏家庭督导和对叙利亚施加的不公正的经济制裁而出现。因此, 执法当局不得不加倍努力, 在实地起诉这些罪行。2010年至2021年10月期间, 发生了1222起以性剥削为目的的贩运人口案件、100起偷运女童卖淫案件和284起剥削家庭佣工案件。目前正在调查的有47起人体器官交易案件、22起涉及买卖儿童的贩运人口案件、540起贩运人口行乞案件和136起人口偷运刑事案件。

为确定世界各地贩运人口的实际、真实发生率的努力未能充分反映这一现象的严重程度。由于与贩运人口有关的某些术语定义不同, 而且在发生剥削和为犯罪所得洗钱的地区缺乏充分的监督, 关于受害者人数的统计数据各不相同。

同, 无法有效估计。这可以归因于缺乏统一的国际数据库标准。例如, 在某些国家, 利用儿童乞讨被视为一种贩运形式, 而在其他国家, 乞讨被视为一种犯罪, 但不是一种贩运形式。此外, 对于使非法移民面临被贩运风险的情况, 人们的理解各不相同。

我们附上每一年的详细表格, 其中载有2010年至2021年期间犯下的贩运人口罪行的统计数据。

---