



## 安全理事会

第七十七年

第**九〇八四**次会议

2022年6月30日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	霍查先生.....	(阿尔巴尼亚)
成员:	巴西.....	小科斯塔先生
	中国.....	张军先生
	法国.....	德里维埃先生
	加蓬.....	库姆比·米桑博女士
	加纳.....	奥庞-恩蒂里女士
	印度.....	维尼托先生
	爱尔兰.....	伯恩·内森女士
	肯尼亚.....	恩东古先生
	墨西哥.....	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威.....	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦.....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国.....	阿勒穆塔瓦先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国.....	米尔斯先生

## 议程项目

## 刚果民主共和国局势

2022年6月10日经安全理事会第2582 (2021) 号决议延长任务期的专家组  
给安全理事会主席的信 (S/2022/479)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-40669 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 刚果民主共和国局势

### 2022年6月10日经安全理事会第2582 (2021)号决议延长任务期的专家组给安全理事会主席的信 (S/2022/479)

**主席** (以英语发言)：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2022/523, 其中载有法国提交的一项决议草案的案文。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/479, 其中载有2022年6月10日经安全理事会第2582 (2021)号决议延长任务期的专家组给安全理事会主席的信。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、巴西、法国、印度、爱尔兰、墨西哥、挪威、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对：

无

弃权：

中国、加蓬、加纳、肯尼亚、俄罗斯联邦

**主席** (以英语发言)：决议草案获得10票赞成, 零票反对, 5票弃权。决议草案获得通过, 成为第2641 (2022)号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

**德里维埃先生** (法国) (以法语发言)：法国欢迎通过第2641 (2022)号决议, 该决议延长了制裁制度和刚果民主共和国问题专家组的任务期限。安全

理事会昨天就该国不断恶化的局势举行了会议 (见S/PV.9081)。武装团体继续袭击平民、安全部队和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团。侵犯人权和违反国际人道法、袭击平民和掠夺自然资源的行为仍在继续。

安理会应该准备制裁那些造成该国东部地区不稳定局势的人。制裁制度现在将包括一项新的指认标准, 用以打击越来越多使用简易爆炸装置的行为。安理会通过这项决议, 欢迎该区域各国的外交努力和在内罗毕举行的秘密会议。安理会欢迎为促进和解、稳定和维护和平而采取的步骤。

法国听到了刚果民主共和国就提供军用物资和援助的通知程序发出的呼吁。因此, 为了支持加强刚果武装部队的能力和改革, 该决议大大简化了这一程序。决议没有放松禁止将武器运往该国活跃武装团体的禁运措施。

法国感到遗憾的是, 这一虽不全面却反映安全理事会平衡立场的进展没有得到一致支持。我们希望, 仍在实施的措施今后将根据打击武器贩运和扩散的国家努力进行调整。

**奥庞-恩蒂里女士** (加纳) (以英语发言)：刚果民主共和国目前面临大量与安全有关的挑战, 其主要特点是, 武装团体, 如死灰复燃的“3·23运动”、刚果发展合作社和民主同盟军不断开展致命的活动, 造成非常令人不安的人道主义局势。尽管在刚果民主共和国实行了武器禁运, 但该国武装团体仍能获得极为尖端、先进的武器和弹药, 这证明民主共和国政府需要有更好的装备来应对它目前面临的国内安全威胁。

如加纳在昨天关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的通报会上代表安全理事会三个非洲成员国所指出的那样 (见S/PV.9081), 目前的报备要求继续导致刚果民主共和国难以控制武装团体, 提高其保障国内安全能力。如安全理事会所了解的那样, 报备要求在遏制刚果民主共和国境内的武器扩散问题方面并不完全有效。因此, 加纳认为, 鉴于刚果民主共和国境内目前的局势动态, 第2641 (2022)号决

议所述的报备要求并不符合该国实现和平的需要，也未反映其主权。为了支持刚果民主共和国政府及其人民寻求持久和平，并重申我们尊重刚果民主共和国的领土完整、主权和政治独立，我们遂决定在表决中投弃权票。

**库姆比·米桑博女士**（加蓬）（以法语发言）：加蓬在延长对刚果民主共和国实施的制裁制度（第2641（2022）号决议）的表决中投了弃权票。

我们认为，目前的报备要求继续妨碍刚果民主共和国迅速而有效地打击武装团体活动的的能力。这些武装团体装备精良，不受禁运或通报备要求的限制，其对平民的蹂躏和屠杀是众所周知的。

限制一个民选当局管理的国家的可用安全能力，无异于纵容武装团体，而这些团体归根结底就是图谋在平民当中散布恐怖和混乱。因此，我国继续赞成完全取消报备要求，以便刚果民主共和国武装部队能够更有效地履行宪法所赋予的捍卫国家领土完整的任务。

我们感到遗憾的是，在刚果民主共和国比以往任何时候都更需要国际声援之际，安全理事会成员之间未能达成共识。因此，国际社会必须重新调整其在民主共和国的优先事项，把该国人民的利益排在首位，同时考虑到该国的国家主权。

**恩东古先生**（肯尼亚）（以英语发言）：我国代表团感谢决议起草方法国推动各方就安全理事会关于对刚果民主共和国实施制裁制度的决议（第2641（2022）号决议）展开谈判。

我们注意到，安全理事会三个非洲成员国提出的一些建议得到了采纳。事实上，新决议表明，在取消对专用于人道主义和保护用途的非致命性军事装备供应、无关的技术援助和培训的报备要求方面取得了有限的积极进展。然而，肯尼亚在对该决议的表决中投了弃权票，因为决议没有满足刚果民主共和国发出的完全取消对武器供应以及提供与军事活动有关的援助和培训的报备要求的呼吁。我们认为，报备要求是不必要的，因为这并非解决武器非法扩散和向武装团

体供应武器问题的有效工具。如果说有什么作用的话，它只是起到了让人们获得对一个主权国家来说本应保密的信息的作用。

武装团体继续获取包括重炮在内的武器，尽管他们知道，报备要求继续阻碍刚果民主共和国增强其维护国家安全的能力。从根本上说，安理会继续在无意中压制民主共和国发展其安全部门的能力，从而限制了它有效应对“3·23运动”死灰复燃等安全威胁的能力。

保留这一要求没有认识到，刚果民主共和国克服巨大困难，在加强武器弹药管理制度以确保更好地控制和保护其所拥有的武器方面取得了一些重要的里程碑式进展。肯尼亚将继续与刚果民主共和国以及包括安全理事会所有成员在内的区域和国际伙伴合作，支持在这方面取得进一步进展。我们真诚希望，下次审议第2641（2022）号决议时，报备将不再是一项必不可少的条件。

**叶夫斯京格聂耶娃女士**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：在就法国起草的关于延长对刚果民主共和国实施的制裁制度的决议（第2641（2022）号决议）进行的表决中，俄罗斯联邦投了弃权票。

我们认为，安全理事会的制裁应反映实地局势，促进政治进程，并考虑到东道国和该区域国家的意见。应定期审查和修改限制措施，直至其完全取消。

根据我们的评估，安全理事会目前实施的许多制裁制度现在未能反映实地的局势。这些制度阻碍有关国家政府落实政权建设以及建立有效武装部队和安全结构方面的计划。我们感到遗憾的是，其中不少目前仍在维持的理由仅仅是为了施加压力。

**张军先生**（中国）：安理会对刚果（金）制裁的初衷是遏制武装团伙暴力活动。遗憾的是，实施制裁18年来，活跃在刚果（金）东部的武装团伙依然猖獗，而刚果（金）政府的安全能力却受到限制。

刚果（金）政府多次要求安理会解除对刚武器禁运。近一时期，刚东安全形势恶化，M23作乱造成大

量平民伤亡和流离失所。但刚安全部队受武器禁运等影响,安全能力不足以应对M23等武装团伙威胁。

正如联合国秘书长刚果(金)问题特别代表凯塔昨天向安理会通报时所说,M23武器装备水平远在刚果(金)安全部队和联刚团之上。这一问题令人担忧,需要得到解决。

在此次决议草案磋商中,中方和安理会非洲成员明确支持取消对刚果(金)政府的报备要求。执笔国法国作出了努力,但由于一些成员的反,各方未能达成一致,中方对此感到遗憾。

根据决议要求,目前刚果(金)安全部队所需要的绝大多数武器装备仍在强制报备之列,这显然会人为增加复杂程序,影响国际伙伴同刚果(金)开展安全合作,不利于刚果(金)提升自身安全能力,不利于从根本上解决刚东问题。鉴于上述,中方不得不对决议投了弃权票。

我们也希望刚果(金)能够加强武器弹药管理,增强安理会全体成员对取消政府报备要求的信心。

**小科斯塔先生(巴西)(以英语发言):**首先,我要谈谈对安全理事会关于刚果民主共和国问题的第1533(2004)号决议所设委员会及其专家组的这套制裁措施的一个误解。我想这种误解并不少见。

无论是多边制裁还是委员会及其专家的活动,都不是针对刚果民主共和国或刚果人民的措施。实际上,安理会刚刚延长的措施针对的是那些破坏刚果民主共和国东部本已严峻的安全局势稳定的个人和实体,或是旨在解决令人关切的武器和装备非法流向使伊图里、北基伍和南基伍暴力升级的武装团体的问题。

显然,细节是关键所在,因此,我谨就我们刚刚

通过的第2641(2022)号决议发表两点简短评论。

第一,我们支持扩大关于制裁的人道主义后果的条款所涵盖的范围。道理很简单。红十字国际委员会和其他人道主义机构报告并指出,银行和金融机构普遍过分遵守安理会措施的情况使在刚果民主共和国境内向人道主义机构捐款及开展人道主义援助工作变得更加困难。我们提出的段落旨在解决这种意想不到的破坏性后果。我们希望,安理会成员将在今后的谈判中讨论这一关切,并找到建设性的办法,达成富有成效的共识。

第二,我们理解在谈判期间人们多次对军事装备报备要求表达的关切。各方都必须作出妥协,因为这不是一个简单直接的问题。

我们再次期望安理会今后将处理这一系列要求,并达成得到其所有成员更大程度支持的共同立场。

**阿勒穆塔瓦先生(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):**首先,我谨感谢执笔国法国推动关于第2641(2022)号决议的谈判。

阿拉伯联合酋长国与安理会其他成员一道致力于支持在刚果民主共和国实现和平与稳定的一切努力。基于这一点,我国建设性地参加了关于该决议的谈判。我们曾希望能够就案文达成一致意见,并更多地考虑包括非洲成员在内的一些安理会成员对通知和武器禁运所表达的关切。

如我们以前指出的那样,在安理会对危机及其根源,特别是可能产生跨界影响的危机作出反应时,该区域的意见至关重要。

阿拉伯联合酋长国对整项决议投了赞成票。我国同安理会其他成员一道,同意决议所载的总目标。

上午10时24分散会。