

**Комитет по программе и координации**

Шестьдесят вторая сессия

31 мая — 1 июля 2022 года

Проект доклада*Докладчик:* г-н Луис Фелдман (Бразилия)**Добавление****Вопросы программ: предлагаемый бюджет
по программам на 2023 год***(Пункт 3 а)***Общий обзор плана и обзор предлагаемого плана
по программам, проводимый секторальными,
функциональными и региональными органами**

1. На своем 3-м заседании 31 мая 2022 года Комитет рассмотрел общий обзор плана предлагаемого бюджета по программам на 2023 год ([A/77/6 \(Plan outline\)](#)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами ([E/AC.51/2022/13](#)).

2. Руководитель аппарата представил общий обзор плана и вместе с помощником Генерального секретаря по планированию программ, финансам и бюджету, Контролером, а также другими представителями Генерального секретаря ответил на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

Обсуждение

3. Одна из делегаций, выступая от имени группы делегаций, напомнила, что в соответствии с резолюцией [72/266 А](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций», общий обзор плана и планы по программам являются главными стратегическими директивами Организации Объединенных Наций, которые служат основой для планирования и бюджетирования по программам и оценки и контроля их исполнения, и выразила всестороннюю поддержку в отношении всех восьми приоритетов, указанных в общем обзоре плана, обратив особое внимание на тот факт,



что с этими восьмью стратегическими приоритетами четко связаны программная деятельность Организации Объединенных Наций и соответствующие показатели эффективности и результативности. Делегация с удовлетворением отметила четкое и лаконичное изложение приоритетов в общем обзоре плана и усилия Генерального секретаря по сосредоточению внимания на наиболее важной информации и указала на важность того, чтобы как формат, так и содержание общего обзора плана постоянно обновлялись и корректировались с учетом происходящих в мире изменений.

4. Одна из делегаций высказалась в поддержку основной роли Организации Объединенных Наций в глобальном управлении, в частности в связи с глобальными вопросами, касающимися, в частности, пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), усилий по обеспечению устойчивого экономического восстановления и изменения климата. Делегация сослалась на долгосрочные приоритеты Организации, включая те, которые изложены в декларации под названием «Настраиваемся на десятилетие действий и свершений во имя устойчивого развития: политическая декларация Саммита по целям в области устойчивого развития», и отметила, что ввиду продолжающегося распространения пандемии COVID-19 осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года стало для государств-членов, прежде всего для развивающихся стран, еще более сложной задачей. Делегация также высказалась в поддержку сосредоточения внимания на компоненте развития, особенно в связи с содействием восстановлению экономики после пандемии, обеспечением того, чтобы никто не был обойден вниманием, и повышением темпов развития на глобальном, региональном, субрегиональном и страновом уровнях.

5. Одна из делегаций отметила значительное улучшение формата и изложения общего обзора плана по сравнению с предыдущим общим обзором, представленным на пятьдесят девятой сессии Комитета, и подчеркнула, что долгосрочные цели и приоритеты Организации должны быть утверждены Генеральной Ассамблеей. Кроме того, любые инициативы и концепции, которые Генеральный секретарь планирует реализовать в краткосрочной и долгосрочной перспективе, также должны быть согласованы межправительственными органами. Было высказано мнение, что при общем рассмотрении содержания плана подразумевается, что некоторые направления деятельности Организации будут утверждены, подтверждены или изменены в 2023 году. В этой связи делегация напомнила, что Комитет действует исходя из существующих мандатов и что его роль заключается не в том, чтобы предвосхищать будущее обсуждение в Генеральной Ассамблее, а в том, чтобы убедиться, что на данном этапе Секретариат правильно интерпретирует указания, данные Генеральному секретарю государствами-членами. В связи с этим было запрошено разъяснение относительно того, как Секретариат определил элементы, включенные в общий обзор плана, и установил их приоритетность.

6. Другая делегация, выступая от имени группы делегаций, напомнила о важной функции Комитета, заключающейся в рассмотрении общего обзора плана в соответствии с положениями резолюции [72/266 А](#), и подчеркнула, что Комитет ее полностью выполнил. Было высказано мнение, что Комитету следует применять технический подход к общему обзору плана, сосредотачиваться на целях и ключевых показателях эффективности, не выдвигая на первый план политические доводы, и представлять свои выводы и рекомендации по программам Генеральной Ассамблее на рассмотрение в рамках окончательного утверждения бюджета по программам. Та же делегация указала, что Комитет при рассмотрении общего обзора плана должен изучать предлагаемый бюджет по программам согласно своему мандату и поочередному характеру процесса рассмотрения и

представлять свои выводы и рекомендации по программам, не подрывая и не ущемляя роль Пятого комитета Ассамблеи.

7. Было высказано мнение, что после реформирования системы управления в 2017 году изменилась очередность применения бюджетных процедур и методов, но этот вопрос не был полностью рассмотрен Генеральной Ассамблеей. Делегация отметила, что в соответствии с пунктом 13 резолюции [72/266](#) А ни в бюджетную методологию, ни в установленные бюджетные процедуры и практику не могут вноситься изменения без предварительного рассмотрения и утверждения. Было высказано мнение, что Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам работает с программами, планы по которым не были ни рассмотрены Комитетом, ни утверждены Ассамблеей. Делегация подчеркнула важность решения вопроса об очередности применения бюджетных процедур и методов для содействия беспрепятственному рассмотрению предлагаемого бюджета по программам на межправительственном уровне.

8. Делегации отметили содержащуюся в пункте 10 резолюции [76/236](#) Генеральной Ассамблеи просьбу о взаимодействии с государствами-членами и другими соответствующими заинтересованными сторонами по обзору изменений в бюджетном цикле, в том числе по очередности применения бюджетных процедур и методов. В этой связи одна из делегаций отметила, что Ассамблея в своей резолюции [72/266](#) А утвердила предлагаемый переход с двухгодичного бюджетного периода на годовой бюджетный период на экспериментальной основе начиная с бюджета по программам на 2020 год и просила Генерального секретаря провести анализ изменений в бюджетном цикле в 2022 году после завершения первого полного бюджетного цикла. Ввиду этого делегация спросила, почему Комитет рассматривает предлагаемый план по программам на 2023 год, а не на двухгодичный период 2023–2024 годов. Также были запрошены разъяснения относительно влияния применения годового бюджетного цикла на Организацию, включая его преимущества и недостатки, а также любые итоговые дополнительные сложности для Секретариата и его объем работы. Другая делегация просила уточнить, каковы будут последствия для планирования по программам в случае, если государства-члены решат вернуться к двухгодичному бюджетному циклу.

9. Была отмечена роль руководства в планировании по программам, а также усилия Секретариата по повышению эффективности, подотчетности и транспарентности программ, и была выражена надежда на то, что Секретариат дополнительно активизирует усилия по выполнению мандата, предоставленного ему государствами-членами, включая определение конкретной деятельности, способствующей достижению ощутимых результатов для государств-членов.

10. Одна из делегаций заявила, что с учетом усилий, предпринятых в рамках реформирования системы управления для децентрализации путем приближения процесса принятия решений к месту их осуществления, сохраняется необходимость повышения эффективности работы и усиления подотчетности руководства в отношении использования государственных средств. Делегация просила разъяснить, какую роль в достижении этой цели играют такие инструменты, как Комплексная система планирования и оценки результативности, договоры со старшими руководителями и бюджетирование по результатам.

11. Что касается пункта 10 резолюции [76/236](#), в котором Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря взаимодействовать с государствами-членами и другими соответствующими заинтересованными сторонами при подготовке доклада об обзоре изменений в бюджетном цикле, в том числе об очередности применения бюджетных процедур и методов, то одна из делегаций просила дать разъяснения относительно анализа проблемы очередности, проведенного Секретариатом. Другая делегация подчеркнула, что консультации с

государствами-членами для повышения качества и ясности предлагаемого бюджета по программам должны проводиться старшими должностными лицами Секретариата в соответствии с резолюциями Ассамблеи о планировании по программам.

12. Одна из делегаций вновь заявила о важности обеспечения того, чтобы в предлагаемом плане по программам использовались термины и формулировки, согласованные на межправительственном уровне, в соответствии с пунктом 14 резолюции [76/236](#).

13. Что касается управления по результатам и цели обеспечения эффективного функционирования Организации, то несколько делегаций напомнили, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [76/235](#) вновь обратилась к Генеральному секретарю и административным руководителям фондов и программ с просьбой обеспечивать оперативное и полное выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров и давать подробное объяснение причин любых задержек в выполнении этих рекомендаций.

Выводы и рекомендации

14. **Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить восемь приоритетов на период 2023–2025 годов, изложенных в пункте 42 общего обзора плана ([A/77/6 \(Plan outline\)](#)).**
