



经济及社会理事会

Distr.: Limited
1 July 2022
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第六十二届会议

2022 年 5 月 31 日至 7 月 1 日

报告草稿

报告员：路易斯·费尔德曼先生(巴西)

增编

方案问题：2023 年拟议方案预算

(项目 3(a))

方案 14

性别平等和增强妇女权能

1. 委员会在 2022 年 6 月 2 日举行的第 6 次会议上审议了 2023 年拟议方案计划方案 14(性别平等和增强妇女权能)和 2021 年方案执行情况资料(A/77/6 (Sect. 17))。委员会面前还有秘书处关于按部门、职能和区域机构分列的 2023 年拟议方案计划审查的说明(E/AC.51/2022/13)。

2. 秘书长代表介绍了该方案，并与其他代表一道回答了委员会在审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

3. 若干代表团表示赞赏和支持联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的方案，并欢迎关于该方案的结论和建议。一个代表团特别指出，妇女署持续努力将自己定位为性别平等和增强妇女权能方面的全球知识中心，该代表团表示，妇女仍然是家庭福祉的核心，并在其社区中发挥着重要的领导作用，该代表团补充说，有证据表明改善经济发展的最佳途径是赋予妇女权能。还有代表团表示支持该方案将重点放在 5 个专题领域：制定和实施关于性别平等和增强妇女权能的全



球规范、政策和标准；促进妇女的领导和政治参与；促进增强妇女经济权能；铲除暴力侵害妇女和女童行为；重申妇女对建设和平和人道主义救济工作的贡献。

4. 关于图 17.一，一个代表团表示支持纳入残疾妇女的活动，并特别指出，将残疾妇女列为一项工作重点的国家工作队数目增加幅度较大。另一个代表团表示赞赏妇女署针对关于不让残疾妇女和女童掉队的成果部分第 17.24 段提到的残疾妇女和女童等妇女和女童弱势边缘群体开展的工作；该代表团还表示，该国始终是妇女署核心自愿资金的最大捐助方之一，这清楚地表明了它对妇女署使命的大力支持，该代表团指出，它在妇女署执行局的席位将持续到 2025 年底。

5. 各代表团表示支持该方案努力将性别观点纳入主流和确保实现各级决策性别平等代表性。有代表团提到，在跟踪气候变化和减少灾害方面将性别观点纳入主流正变得越来越重要。有代表团表示，妇女署优先重视以循证方式执行妇女与和平与安全国家行动计划，令人钦佩。一个代表团表示，使其感到鼓舞的是，越来越多的国家行动计划和区域战略致力于推动妇女与和平与安全努力。

6. 一个代表团表示赞赏妇女署将继续优先为青年人、特别是为少女和青年妇女创造机会，使其能够平等和有意义地参与决策。另一个代表团建议澄清关于妇女和女童权利的措词，因为它们并不相同；根据《儿童权利公约》的规定，只有当儿童达到一定年龄或成熟程度时才能参与决策。

7. 一个代表团肯定该方案改善妇女和女童境况的工作，对在第 17.5 段所列专题影响领域开展工作表示赞赏，这些领域是：治理和参与公共生活；增强妇女经济权能；制止暴力侵害妇女和女童行为；妇女与和平与安全；人道主义援助和减少灾害风险。该代表团认为，所有这些领域对其国家政策都非常重要，该代表团完全赞同在这些领域开展工作。

8. 关于供资问题，若干代表团表示愿意继续与妇女署合作，确保增强妇女和女孩的权能，使其充分发挥潜力，这些代表团强调必须提供充足资金，促进妇女和女孩取得成就和成功，包括加强行动力度，防止一切形式的性暴力侵害妇女和女孩行为，这些代表团特别指出这类工作对社会发展的倍增效应。关于第 17.68 段，一个代表团提请注意妇女署要求的预算外支助数额，呼吁妇女署加快获得资金的流程，同时指出这对工作方案成果的影响。另一个代表团指出，该方案的资金主要来自自愿捐款，该代表团呼吁会员国在这方面给予全力支持。

9. 若干代表团肯定妇女署的作用，特别是肯定其在执行《北京宣言》和《行动纲要》和落实《2030 年可持续发展议程》、尤其是落实旨在消除对妇女和女孩一切形式歧视的可持续发展目标 5 方面开展的工作。然而，一个代表团表示，在执行《北京宣言》和《行动纲要》以及推动呼唤性别平等方面，妇女署可以做得更好些，该代表团呼吁妇女署提高执行方案的业绩，加强问责制。

10. 另一个代表团评论说，拟议方案计划中的用语需要与关于可持续发展和《2030 年议程》的普遍商定语言保持一致。该代表团表示，它非常重视民间社会在性别平等和赋予妇女权能方面的工作和作用。与此同时，它认为拟议方案计划

中有关民间社会参与政府间进程和确保女孩参与决策进程的措辞需要谨慎。该代表团进一步指出，方案应避免使用没有单一定义或解释或未获公认的术语。

11. 一个代表团表示支持拟议方案，但同时强调指出，只有在得到东道国同意和批准的情况下才能执行工作方案，因为应该铭记，各国现实情况和国家立法不同，文化和发展水平也不同。

12. 另一个代表团表示，只有在有关国家提出请求后，妇女署才能在各国开展任何活动，包括与民间社会合作。该代表团强调，妇女署的指示不应取代联合国各专门机构或联合国各机关的指示，特别是在实现可持续发展目标方面；该代表团强调，妇女署应将重点放在目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)上。

13. 一个代表团表示，它珍惜妇女署为实现妇女有意义地参与政治、社会和经济领域活动所做的工作，并感谢妇女署在方案预算报告中提供详细和建设性信息，特别是在次级方案 1 成果 2 下介绍 2021 年方案执行情况，其中指出，妇女署的工作促使 75% 的国家将性别平等观点纳入其自愿国别评估。

14. 一个代表团介绍了该国相关政策的一些方面，这些方面的重点是权利、代表性和资源，该代表团表示，该国关于权利的政策包括在侵害行为发生的地点和时间处理侵害行为，特别是在战争和冲突期间处理侵害行为，因为在战争和冲突期间，妇女和女孩特别容易遭受性暴力和基于性别的暴力、家庭虐待和/或人口贩运等行为的侵害。关于代表性问题，该代表团强调指出，研究表明，如果妇女在决策进程中有代表，和平进程会更加有效力和更可持续。关于资源问题，该代表团强调，必须确保妇女能够获得她们需要的生活资料，例如资金、保健和教育。该国政策的第四个要素是多样性，多样性不仅涉及妇女，而且涉及包容性、平等权利、平等代表性和为所有因性别、出身、宗教或信仰、性取向或身份或任何其他原因而受到歧视的人提供充足资源。

15. 预算报告没有提到妇女署、墨西哥和法国举办的一代平等论坛，一个代表团对此表示关切。

16. 另一个代表团支持根据次级方案 2 成果 3 所述经验教训，采取暂行特别措施，减少阻碍妇女参与政治生活的障碍。该代表团还呼吁让更多的人有机会接受培训和教育、接触科学、技术、工程、数学以及接触数字技术，以确保妇女和女孩在这些专门知识领域有平等的机会。该代表团呼吁会员国创造和支持一个有利的环境和结构，使妇女能够充分、平等和有意义地参与。

17. 一个代表团对方案预算文件的质量表示赞赏，多年来，该文件在格式和内容方面都在不断改进。

18. 一个代表团表示，鉴于妇女署获得大力支持，希望委员会不要像上届会议那样陷入辩论更适合由妇女署执行局辩论问题的陷阱，希望委员会把重点放在方案以及委员会必须发挥的作用上。

19. 若干代表团认识到，COVID-19 大流行造成了破坏性影响，特别是对妇女和女孩造成了不成比例的影响，导致妇女署不得不对活动作出相应调整。各代表团

提到，由于发展不足和不平衡，极端贫困和性别不平等现象仍然普遍存在，COVID-19 大流行加剧了妇女在教育、卫生和就业方面面临的挑战，各代表团特别指出妇女因该大流行病而“返贫”的情况。关于后大流行病时期，有代表团询问，鉴于大流行病对妇女和女孩造成不成比例的影响，妇女署如何确保充分和有效地执行任务；关于自愿国别评估框架，妇女署如何评价各国在当前挑战下执行该框架的承诺，如何使创新想法更好地适应妇女面临的情况。另一个代表团表示，2023 年拟议方案提供了最新资料，说明在何种程度上纳入了与过去两年所作调整有关的经验教训和最佳做法，该代表团对此表示欢迎。

20. 各代表团表示赞赏妇女署为 COVID-19 期间发生的问题制定替代解决方案，并赞扬妇女署率先向各国政府和整个国际系统提供指导，确保以促进性别平等的方式应对大流行病，以减轻大流行病对其在 2021 年执行任务工作的影响。另一个代表团对妇女署努力确保业务连续性并支持各国将性别观点纳入 COVID-19 大流行病应对措施表示赞赏。

21. 一个代表团认为，促进性别平等和增强妇女和女孩权能的最重要领域是教育，特别是女孩的教育，这是一个有待继续探索的领域。因此，该代表团询问，妇女署如何与教科文组织密切合作，在这一问题上取得进展。该代表团指出，妇女署方案的重点是主要城市中心，该代表团建议也在比较偏远的地区、特别是在非洲实施方案，在非洲，绝大多数妇女居住在主要都会地区之外。因此，有必要向生活在农村的妇女伸出援手，实现增强妇女和女孩权能的目标。

22. 一个代表团提到，它赞赏妇女署作出努力，支持将性别平等观点纳入国家工作队方案进程。另一个代表团鼓励妇女署继续承担起知识中心的角色，支持将性别平等主流化，并作为一个关键伙伴，进一步密切参与联合国发展系统的重新定位，包括领导联合国发展系统协调妇女问题。

23. 一个代表团表示支持 2022-2025 年战略计划，该计划的重点是采取统筹协调办法处理性别不平等的根源，该代表团表示，2023 年应当是妇女署必须加快执行该计划的一年，该代表团强调妇女署需要继续与会员国和联合国系统内外的合作伙伴合作，以实现可持续发展目标 5。该代表团强调，妇女署必须注重其作为人道主义系统中制定规范和政策机构的作用。该代表团指出，近年来，妇女署一直在努力争取整个联合国系统在这方面提供支持，该代表团要求提供最新资料，说明妇女署认为存在哪些阻碍推进规范议程的障碍。

结论和建议

24. 委员会注意到妇女署努力支持会员国加速实现性别平等和增强所有妇女和女孩权能，包括实施妇女署 2022-2025 年战略计划。

25. 委员会鼓励妇女署进一步促进和保护妇女和女童的权利和机会，重点关注公共卫生、大流行病防备、经济赋权和消除贫困等关键问题，并应对各种挑战，包括缩小数字鸿沟和应对气候变化，以实现与妇女有关的目标，将其作为《2030 年议程》“早期收获”成果的一部分。

26. 委员会赞扬妇女署积极参与联合国发展系统的工作。

27. 委员会欢迎妇女署不断执行任务，争取性别平等和增强妇女权能，包括在联合国系统内扩大包容性别和残疾的政策和方案，实施妇女署 2022-2025 年战略计划和联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划，并努力解决所有妇女和女孩面临的挑战，包括《联合国残疾包容战略》所述挑战。

28. 委员会建议大会批准 2023 年拟议方案预算方案 14(性别平等和增强妇女权能)的方案说明，但须作如下修改：

总方向

第 17.1 段

将“妇女署支持以促进性别平等的方式实施《2030 年议程》”改为“妇女署支持系统地将性别视角纳入执行《2030 年议程》工作的主流”。

第 17.7 段

将第四句改为

“妇女署将继续与一系列行为体合作，并应会员国、民间社会、私营部门和其他相关利益攸关方的要求提供支持，以加快实现性别平等和增强妇女和女童权能的行动。”

第 17.13 段

将“加快”改为“促进加快”。

第 17.18 段

将现有案文改为以下内容。

“2023 年拟议方案计划已考虑到上述评价的结果和教训。针对评价结果，妇女署将继续发挥其作为知识中心的作用，支持性别分析和性别平等主流化，并将制定更全面和有组织的制度和做法，以收集和分享在试行和测试可能对性别平等和增强妇女权能产生重大潜在影响的创新举措过程中获得的经验教训。”

第 17.19(c)段

将“对妇女署支持民间社会的评价”改为“对妇女署根据任务规定支持民间社会的评价”。

次级方案 1

政府间支助、协调和战略伙伴关系

第 17.21(c)段

将“参与”改为“促进相关”。

第 17.25 段

删除“社会、政治和经济”。

将“联合国机构间联合方案，支持各国设计和执行”改为“一个联合国机构间联合方案支持各国设计和执行了”。

成果 1：气候行动开始促进性别平等

将现有案文改为以下内容。

“成果 1：将性别观点纳入气候行动的主流”。

第 17.32 段

将现有案文改为

“回顾大会第 70/1 号决议，并根据大会第 74/121 号决议，青年被认为是实现可持续发展目标的变革力量。此外，妇女署战略计划强调增强所有妇女和女孩的权能，强调妇女、特别是少女和青年妇女发出声音和展现领导力的重要性，强调妇女参与决策以及参与妇女署全球、区域和国家各级方案活动的重要性。然而，年轻妇女继续被排除在决策过程之外，破坏了解决性别平等的集体能力。根据政府间商定的成果，该次级方案一直倡导将妇女、包括将年轻妇女系统和可持续地纳入政府间进程，并为她们充分、平等和有意义地参与决策空间创造机会。自 2015 年以来，该次级方案在妇女地位委员会年度会议之前举办青年论坛，为来自 300 多个青年组织的青年、包括青年妇女创造机会，通过高级别代际对话与会员国直接接触。该次级方案还在不同国家举行了至少 200 次对话，加强了与青年妇女的代际伙伴关系。”

第 17.33 段

将“系统、多样化和有影响力的”改为“充分、平等和有意义的”。

删除“例如在妇女地位委员会、高级别政治论坛和人权理事会进程中的宣传和参与。它还将举行政治对话，重点讨论将青年问题纳入国家部门政策主流的障碍，每年编写一份政策文件，支持将关于青年的全球议程和框架本地化。”。

在最后一句中，将“青年”改为“青年妇女”。

次级方案 2

政策和方案活动

第 17.38 段

将“并协助它们以促进性别平等的方式执行《2030 年议程》”改为“并协助它们系统地将性别平等观点纳入执行《2030 年议程》工作的主流”。

成果 2：有据可依地执行国家妇女与和平与安全行动计划

将“有据可依地”改为“以数据为基础，以结果为导向，”。

第 17.47 段

将“本次级方案通过技术援助、”改为“本次级方案应要求通过技术援助、”。