



# Совет Безопасности

Семьдесят седьмой год

Предварительный отчет

**9079**-е заседание

Вторник, 28 июня 2022 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

*Председатель:* г-н Ходжа . . . . . (Албания)

*Члены:*

Бразилия . . . . .	г-н Коста Филью
Китай . . . . .	г-н Чжан Цзюнь
Франция . . . . .	г-жа Гасри
Габон . . . . .	г-жа Кумба Памбо
Гана . . . . .	г-жа Кессе Антуи
Индия . . . . .	г-н Рагуттахалли
Ирландия . . . . .	г-жа Бирн Нейсон
Кения . . . . .	г-жа Торойтич
Мексика . . . . .	г-н Очоа Мартинес
Норвегия . . . . .	г-жа Сайед
Российская Федерация . . . . .	г-жа Евстигнеева
Объединенные Арабские Эмираты . . . . .	г-жа Шахин
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии . . . . .	г-н Кариуки
Соединенные Штаты Америки . . . . .	г-жа Саха

## Повестка дня

Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)

Методы работы Совета Безопасности

Письмо Постоянного представителя Албании при Организации Объединенных Наций от 21 июня 2022 года на имя Генерального секретаря (S/2022/499)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет U-0506 ([verbatimrecords@un.org](mailto:verbatimrecords@un.org)). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

22-40400 (R)



Документ  
расширенного доступа

Просьба отправить  
на вторичную переработку



*Заседание открывается в 10 ч 05 мин.*

## Утверждение повестки дня

*Повестка дня утверждается.*

## Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2017/507)

### Методы работы Совета Безопасности

#### Письмо Постоянного представителя Албании при Организации Объединенных Наций от 21 июня 2022 года на имя Генерального секретаря (S/2022/499)

**Председатель** (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Австрии, Алжира, Аргентины, Бахрейна, Гватемалы, Германии, Дании, Египта, Исламской Республики Иран, Индонезии, Италии, Кипра, Коста-Рики, Кубы, Республики Корея, Кувейта, Ливии, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Марокко, Пакистана, Перу, Польши, Португалии, Сингапура, Сирийской Арабской Республики, Словакии, Словении, Судана, Таиланда, Центральноафриканской Республики, Швейцарии, Эквадора и Японии.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: директора по процедурным вопросам Совета Безопасности и соавтора книги «Процедура Совета Безопасности Организации Объединенных Наций» г-жу Лорейн Сиверс и исполнительного директора организации «Доклад Совета Безопасности» г-жу Карин Ландгрэн.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2022/499, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Албании при Организации Объединенных Наций от 21 июня 2022 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Слово предоставляется г-же Сиверс.

**Г-жа Сиверс** (*говорит по-английски*): Я признательна за приглашение принять участие в сегодняшних открытых прениях.

Как отмечается в концептуальной записке (S/2022/499, приложение), это заседание проходит в то время, когда геополитические вызовы приводят к повышению уровня фрагментации в Совете Безопасности. В связи с этими вызовами работе Совета уделяется пристальное внимание не только внутри Организации, но и со стороны средств массовой информации, научных кругов, групп гражданского общества и широкой общественности. И это внимание распространяется не только на основную работу Совета, но и на его методы работы и используемые им инструменты.

В частности, российское вторжение на Украину заставило многих людей открыть Устав Организации Объединенных Наций и прочитать, каковы на самом деле полномочия Совета Безопасности. Это, конечно, положительный момент. Всем нам следует читать Устав чаще и внимательнее, чем мы это делаем. Однако некоторые из выдвинутых в результате предложений подчеркивают тот факт, что Совет Безопасности сегодня сталкивается с двумя различными проблемами, касающимися транспарентности.

Первая проблема всем нам хорошо известна. Она касается того, какую часть своей работы Совет проводит в открытом, публичном формате, а какую — в закрытом. И именно нынешние члены Совета полностью контролируют соблюдение баланса между открытым и закрытым форматами работы.

Однако вторая проблема, касающаяся транспарентности, напрямую не зависит от действий Совета Безопасности. Скорее, это унаследованная проблема. Она связана с тем, что за свою 76-летнюю историю Советом Безопасности был выработан крайне сложный свод прецедентов и толкований в отношении применимых статей Устава и процедур. К примеру, на данный момент существует шесть консультативных заключений Международного Суда, имеющих непосредственное отношение к работе Совета. Кроме того, как указано в концептуальной записке к этим прениям, с 2017 года Совет принял 14 записок Председателя о методах работы, которые в совокупности содержат 168 постановляющих пунктов. Помимо этого, существует бесчис-

ленное множество процедур, таких как представленные рабочего варианта проекта резолюции, которые никогда не были изложены в письменной форме.

Этот сложный контекст, в котором функционирует Совет, по большей части неизвестен. И это может означать, что даже когда Совет осуществляет свою деятельность в открытом формате, его методы работы зачастую не до конца понятны. Поэтому сегодня я хотела бы прокомментировать четыре инструмента Совета, сфера применения которых, на мой взгляд, может быть эффективно расширена для урегулирования этой ситуации.

Во-первых, я считаю очень позитивным событием то, что Неофициальная рабочая группа по документации и другим процедурным вопросам (НРГ), председателем которой в этом году является Албания, решила начать публиковать ежегодные отчеты, как это делают другие тематические рабочие группы Совета. В настоящее время НРГ известна главным образом как орган, который проводит переговоры по запискам Председателя о методах работы, однако ее вклад гораздо больше. Она также занимается рассмотрением важных аспектов рабочих методов, которые не освещаются в записках Председателя, и контролирует выполнение уже изданных записок. Поэтому годовые отчеты НРГ будут полезны для того, чтобы доносить до общественности информацию о более широком спектре усилий членов Совета, направленных на улучшение методов работы.

Я бы предложила членам Совета рассмотреть возможность включения в отчеты НРГ информации о любых важных процедурных вопросах, которые поднимаются в течение года в самом Совете Безопасности, таких как вопрос проведения голосований по процедурным вопросам или формулирование новых пунктов повестки дня. В ходе прений Генеральной Ассамблеи по ежегодному докладу Совета некоторые государства призывали к тому, чтобы процедурные нововведения освещались во введении к докладу. Но поскольку это предложение оказалось сложно реализовать на практике, жизнеспособной альтернативой может стать доклад НРГ.

Во-вторых, я хочу поддержать предложения о том, чтобы сделать ежемесячную программу работы Совета действительно полной. В первые годы в календарь вносились только мероприятия Совета, опубликованные в Журнале Организации Объеди-

ненных Наций, то есть официальные заседания и закрытые консультации. Но со временем этот критерий перестал строго соблюдаться, и теперь в календарь включаются также неофициальные мероприятия, такие как встречи политических координаторов. Поэтому я считаю оправданным включать в календарь мероприятий также неформальные интерактивные диалоги, тем более что это мероприятия Совета, организуемые под руководством его Председателя.

Есть понимание, что заседания по формуле Аррии не являются мероприятиями Совета, поскольку они созываются отдельными членами Совета и не требуют одобрения Совета в целом. Однако заседания по формуле Аррии стали важной составляющей того, как члены Совета взаимодействуют с более широким кругом членов Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и друг с другом. Их также можно отслеживать на веб-сайте Совета Безопасности. Включение заседаний по формуле Аррии в календарь — с соответствующими пояснениями — позволило бы получить более полное представление о процессе рассмотрения членами Совета в целом вопросов, имеющих отношение к его работе. Я знаю, что некоторые члены Совета выступают против включения в календарь подобных заседаний. Но когда желающим получить представление о работе Совета становится очевидно, что Совет не публикует полную информацию о своей программе работы, они обращаются к другим источникам, и я считаю, что это подрывает доверие к Совету.

Третий способ пролить дополнительный свет на методы работы Совета — это более подробное освещение их каждым из членов Совета на итоговых заседаниях, посвященных завершению председательского срока.

Наконец, в ходе таких итоговых заседаний можно было бы уделять более пристальное внимание процедурным вопросам. И раз уж речь зашла об оценках, я хотела бы уточнить один важный момент. Практика подготовки таких оценок была введена в 1997 году в соответствии с запиской Председателя S/1997/451. В этой записке говорится, что оценки готовятся членами Совета «под свою личную ответственность» и что «их не следует рассматривать как отражающие мнения членов Совета».

На протяжении первых 18 лет подготовки таких оценок было четкое понимание того, что эти оценки публикуются в национальном качестве. Записки систематически публиковались в 100 процентах случаев — всего лишь за двумя исключениями. Однако ситуация кардинально изменилась в 2015 году, когда некоторые члены Совета — очевидно, не осведомленные о существующей практике подготовки записок Председателя — заявили, что такие оценки должны согласовываться консенсусом. После возникновения этого разночтения число публикаций резко сократилось. В 2016 году было опубликовано только 3 из 12 оценок, и с тех пор уровень активности в отношении их публикации значительно снизился. Сегодня я призываю всех нынешних членов Совета вернуться к соблюдению как буквы, так и духа записки Председателя 1997 года, чтобы вернуться к 100-процентному показателю подготовки оценок.

Я понимаю, что в Совете могут возникнуть разногласия даже по вопросу о таких относительно незначительных мерах. Но если подобные меры будут приняты, это может служить признанием того, что методы работы Совета действительно затрудняют получение информации о его деятельности, а также может свидетельствовать о желании сторон решить эту проблему. Почему это важно? Совет Безопасности не может добиться успеха в одиночку. Как мы отметили в главе «Заключительные замечания» изданной нами книги, важно помнить, что конечной целью Совета является принятие эффективных решений, которые эффективно осуществляются. А для эффективного осуществления требуется не просто молчаливое согласие государств — членов Организации Объединенных Наций, а их активное участие. Хотя уровень поддержки решений Совета государствами-членами определяется целым рядом факторов, видимое отсутствие транспарентности в работе Совета может усиливать чувство недоверия или даже ощущение нелегитимности. С другой стороны, если будет очевидно, что Совет — даже в столь непростые времена, как сейчас, — добросовестно предоставляет информацию о своих методах работы, то это может способствовать налаживанию более тесного партнерства с более широким кругом членов.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Сиверс за ее сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-же Ландгрэн.

**Г-жа Ландгрэн** (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за то, что организации «Секьюрити каунсил рипорт» вот уже пятый год подряд предоставляют возможность выступить с докладом в рамках открытых прений по методам работы. Мы выражаем признательность Албании и послу Фериту Ходже как председателю Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам, а также всем избранным членам Совета, которые эффективно выполняли эту роль в течение последних десятилетий.

В 2022 году деятельность Совета Безопасности может как никогда ранее на памяти нашего поколения подвергаться критической оценке мировой общественности. При этом жесткие вопросы о работе Совета свидетельствуют о наличии ожиданий в отношении того, что его члены будут эффективно принимать меры для защиты Устава Организации Объединенных Наций, а также для предотвращения нарушений и реагирования на них. Такие вопросы также лежат в основе миссии организации «Секьюрити каунсил рипорт» как независимого и беспристрастного аналитического центра, стремящегося содействовать повышению транспарентности, подотчетности и эффективности Совета Безопасности. Я благодарю членов Совета, другие государства-члены, коллег в Организации Объединенных Наций и наших партнеров из гражданского общества, без которых организация «Секьюрити каунсил рипорт» не смогла бы работать так, как сейчас. В этой связи организация «Секьюрити каунсил рипорт» с искренней признательностью отмечает вклад недавно вышедшей на пенсию г-жи Асмик Егян, которая проработала шесть лет на должности Директора Отдела по делам Совета Безопасности Секретариата Организации Объединенных Наций (ОДСБ), и выражает признательность всем коллегам из ОДСБ за их преданность делу. Я также выражаю признательность г-же Лорейн Сиверс за ее работу в этой области.

Основатели Организации Объединенных Наций знали, что мир необходимо заключать между противниками, а не между друзьями. В нынешних непростых условиях вопросы о методах работы могут способствовать налаживанию связей, если ставить своей целью повышение доверия, накопление знаний и расширение ответственности. Рас-

ширение ответственности за деятельность Совета Безопасности также может повысить легитимность Совета.

За последний год Совет рассматривал целый ряд кризисов, включая войну на Украине и волнения в Афганистане, Гаити и ряде стран Африки, и были сделаны значительные шаги в направлении расширения ответственности государств-членов за международный мир и безопасность и их участия в этом процессе. За резолюцией 2623 (2022), в соответствии с которой ситуация на Украине была передана на рассмотрение Генеральной Ассамблеи — это была первая за последние четыре десятилетия резолюция Совета на тему «Единство в пользу мира», — последовала резолюция 76/262 Генеральной Ассамблеи, в соответствии с которой любой случай применения права вето в Совете Безопасности должен рассматриваться в Генеральной Ассамблее. Эти инициативы признают важность наделения ответственностью более широкого круга членов Организации Объединенных Наций в ситуациях, когда Совет заходит в тупик, и они также соответствуют рекомендации Всемирного саммита 2005 года о том, что Совету следует продолжать адаптировать свои методы работы, чтобы расширить участие в работе Совета государств, не являющихся его членами.

Пока слишком рано предсказывать, как будет развиваться эта инициатива, но вопрос о том, как лучше расширить круг ответственных субъектов, подводит меня к размышлениям о кураторской деятельности, которым занимаются члены Совета: этот термин не в полной мере передает сложность работы, связанной с подготовкой проектов резолюций, организацией обсуждений и достижением договоренности по текстам.

Избранные члены, в частности, совместно выполняют обязанности кураторов по Афганистану и сирийскому гуманитарному доосье. Однако в 2019 году произошел настоящий прорыв благодаря совместному кураторству постоянного члена и избранного члена, когда Германия и Соединенное Королевство выступали кураторами по Дарфуру и санкциям в отношении Ливии, что особенно важно, поскольку Германия также возглавляла Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1970 (2011) по Ливии. Германия и Соединенное Королевство создали важный прецедент. Сегодня

Соединенные Штаты совместно с Мексикой курируют вопрос о Гаити и с Албанией — украинское доосье.

Совместное кураторство постоянных и избранных членов расширяет сферу ответственности, позволяет накапливать и передавать знания и может способствовать выработке более согласованных стратегий Совета в интересах мира, особенно если один из кураторов является председателем соответствующего вспомогательного органа или иным образом вносит дополнительный ценный вклад, например региональный опыт. Однако в настоящее время нет примеров совместного кураторства с председателями комитетов по санкциям — лицами, которые внимательно следят за развитием ситуации в соответствующих странах и могут внести ценный вклад в работу кураторов в Совете.

Что касается укрепления доверия, то выездные миссии Совета предоставляют членам Совета возможность для общения в менее формальной обстановке, а также для совместного ознакомления с положением дел на местах. До пандемии коронавируса Совет проводил четыре-пять выездных миссий в год. Сейчас, когда становится все меньше ограничений на поездки, необходимо помнить о важности выездных миссий.

Представители организации «Доклад Совета Безопасности» сопровождали членов Совета во время их поездки в регион бассейна озера Чад в марте 2017 года, по итогам которого была принята резолюция 2349 (2017) о негативных последствиях для безопасности, гуманитарных и экологических последствиях связанного с деятельностью «Боко харам» кризиса в регионе, и подготовили отчет о впечатлениях членов Совета от поездки в регион. Выездные миссии Совета в Колумбию в мае 2017 года и июле 2019 года стали свидетельством политической поддержки осуществления Заключительного мирного соглашения 2016 года со стороны Совета.

Учитывая растущее внимание, которое уделяется роли региональных и субрегиональных организаций в урегулировании существующих или новых конфликтов в соответствующих регионах, Совет может также в первую очередь использовать свои поездки для взаимодействия с этими организациями, в частности по вопросам предотвращения конфликтов.

Существуют и другие способы более динамичного взаимодействия со структурами на местах: виртуальные совещания, в частности прошедшие недавно совещания членов Совета с Колумбией и Йеменом, организованные с применением технологий виртуальной реальности, — этот формат еще только начинает использоваться, и его применение может быть значительно расширено — а также небольшие миссии, которые раньше обеспечивали гибкость Совета для оперативного и прямого взаимодействия, когда это было необходимо.

Практическое предложение заключается в том, чтобы Совет на более систематической основе принимал решения о выездных миссиях. В частности, Неофициальная рабочая группа могла бы в начале года проводить консультации с целью определения трех ситуаций, в которых выездные миссии Совета были бы наиболее полезны, и впоследствии этот список может быть дополнен.

Систематический подход к выездным миссиям Совета должен включать в себя поездки председателей вспомогательных органов на места в качестве способа повышения согласованности стратегий сейчас, когда санкции стали столь спорным инструментом, несмотря на то, что они являются одним из немногих конкретных инструментов, применяемых Советом для того, чтобы повлиять на действия государств, нарушающих Устав Организации Объединенных Наций.

Совет продолжает демонстрировать наличие у него целого ряда инструментов. Хотя они никогда не смогут заменить собой политическую волю, необходимую для соблюдения Устава, методы работы являются ежедневным свидетельством для всех членов Совета — и, возможно, для всех государств-членов — того, что этот орган делает все возможное для выполнения своих обязанностей в опасном, несправедливом и стремительно меняющемся мире.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Ландгрэн за ее сообщение.

Я хотел бы обратить внимание ораторов на пункт 22 записки Председателя S/2017/507, в котором содержится призыв ко всем участникам заседаний Совета следить за тем, чтобы продолжительность их выступлений на заседаниях Совета

не превышала пяти минут, в соответствии с обязательством Совета Безопасности более эффективно использовать формат открытых заседаний.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

**Г-жа Евстигнеева** (Российская Федерация): Прежде всего хотели бы поблагодарить докладчиков — г-жу Ландгрэн и г-жу Сиверс — за их обстоятельные брифинги. Признательны также г-ну Ходже за руководство работой Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по документации и процедурным вопросам и организацию сегодняшнего мероприятия. Уверены, что оно поможет обогатить деятельность этой группы новыми идеями. Разумеется, при том понимании, что сами рабочие методы и любые шаги по их модификации являются собственностью самого Совета.

Российская Федерация последовательно выступала и выступает в поддержку обсуждения Советом Безопасности обозначенной темы в открытом формате с участием всех заинтересованных государств — членов Организации Объединенных Наций. Видим в этой ставшей уже многолетней дискуссии возможность для наращивания координации Совета Безопасности с широким кругом государств-членов. Многие из озвученных идей позже легли в основу записки Председателя 507, которая имеет большое значение как компендиум рабочих практик Совета и активно используется непостоянными членами в качестве серьезного первоисточника. Исходим при этом из того, что любые преобразования должны быть ориентированы на реальное повышение эффективности и оперативности в выполнении Советом его основных задач по поддержанию международного мира и безопасности.

Ограничения, вызванные пандемией коронавируса, оказали свое влияние на работу Совета Безопасности. Однако, несмотря на трудности, Совет Безопасности сумел продемонстрировать способность оперативно подстраиваться под новые реалии. Специальные временные меры позволили ему бесперебойно осуществлять свою деятельность. При этом сложившаяся ситуация дала нам повод в очередной раз убедиться в базальтернативности очных обсуждений и личного взаимодействия членов Совета Безопасности. Отрадно, что мы вернулись к нормальному режиму работы.

Пользуясь случаем, хотели бы вновь подчеркнуть, что необходимости в институционализации этих временных мер мы не видим: в случае повторения кризиса у нас есть схема действий, закрепленная в письмах Председателей Совета Безопасности. К ней всегда можно вернуться.

Традиционное обсуждение рабочих методов Совета Безопасности неотделимо от субстантивных проблем в деятельности Совета, которые особенно ярко проявляются в последнее время. Поэтому комплексной дискуссии здесь не избежать, как и не обойтись какими-либо косметическими коррективами.

Практика, когда отдельные члены используют Совет для реализации своих узконациональных интересов, расширяя его повестку за счет внутриполитических, правочеловеческих, климатических и иных вопросов, в последнее время приобретает лавинообразный характер. При этом ими абсолютно игнорируется тот факт, что Совет Безопасности не только не должен заниматься этими аспектами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, но и не может помочь с решением соответствующих проблем. К сожалению, очевидно, что основная цель таких усилий — оказание давления на неугодные страны.

Зачастую реальные причины, которые привели к возникновению того или иного конфликта, сознательно замалчиваются и затушевываются. Основным миссиям, в том числе миротворческим операциям, придаются несвойственные функции, которые не могут быть ими эффективно выполнены, что приводит к росту недоверия к их беспристрастности и эффективности. Видим и попытки переложить собственную ответственность за возникшие кризисы на чужие плечи. Среди свежих ярких примеров — рассмотрение Советом ситуации в Афганистане, когда обсуждение комплексной проблемы намеренно сужается до соблюдения прав человека. При этом экономический коллапс и гуманитарная катастрофа, спровоцированные Соединенными Штатами и их союзниками, лицемерно остаются за скобками.

Обращает на себя внимание линия западных коллег увести дискуссию в другое русло, если поднимаемый вопрос не отвечает их интересам. Наглядный пример — обсуждение пересмотра или снятия санкций в отношении стран, где ограни-

чительные меры более не соответствуют текущей обстановке. Несмотря на то, что причины, по которым санкции были введены, более неактуальны, находятся все новые и новые поводы для того, чтобы оставить их в силе. И вместо презумпции невиновности правительствам приходится вновь и вновь самим доказывать, что выдвигаемые против них обвинения беспочвенны. Уже невозможно скрыть, что в отношении Центральноафриканской Республики, Южного Судана и Судана рестрикции продлеваются исключительно в целях сохранения на них внешнего давления.

С сожалением констатируем постепенную утрату Советом способности к конструктивному обсуждению и переговорному процессу. Вместо поиска решений сложных проблем, что действительно, требует и времени, и готовности идти на компромисс, западные страны часто выбирают наиболее простой путь. Провоцируют применение права вето или воздержания по документам. Среди последних примеров — северокорейское досье, когда предложенные нами совместно с китайскими друзьями развязки, которые позволили бы согласовать консенсусный документ Совета, были отвергнуты.

Подчеркну, что тема права вето не относится к рубрике рабочих методов, а является краеугольным камнем всей архитектуры Совета Безопасности и залогом достижения в Совете сбалансированных решений. Но это не отменяет необходимости таких рабочих методов и подходов, которые бы способствовали достижению компромиссов. Необходимо стремление договариваться, слушать и слышать других коллег «по цеху».

Напротив, в ход идут заочные обвинения, саботаж, диктат, манипуляции. По некоторым сюжетам, например по Украине, и вовсе дошло до абсурда: Совет Безопасности превратился в арену для озвучивания «фейков» и пропагандистской риторики со стороны западных стран. Причем мнение Запада заочно выставляется в качестве единственно правильного. Столь деструктивная линия лишь еще больше разделяет членов Совета.

На этом фоне все более острым становится вопрос неформального кураторства тех или иных досье. Сейчас кураторами по большинству вопросов выступают лишь три делегации. Несмотря на давным-давно утерянный статус метрополий они

считают себя региональными экспертами и выступают с менторских позиций в отношении других государств и даже регионов. Мнение принимающей стороны, региональных игроков, зачастую больше владеющих ситуацией на земле, а иногда и представителей Секретариата Организации Объединенных Наций вовсе игнорируется.

Наглядный пример злоупотреблений статусом куратора — методология согласования резолюций Совета Безопасности. Работа часто ведется в режиме искусственного цейтнота, не позволяющего провести комплексное экспертное изучение документов. При этом несогласные с таким подходом страны испытывают на себе беспрецедентное давление. В итоге мы имеем «сырые» документы, которые не учитывают озабоченности членов Совета и дают неясные поручения Секретариату. Такой подход не способствует эффективному урегулированию конфликтов. Особенно хотели бы выделить здесь делегацию Великобритании и ее явно предвзятое ведение курируемых ею досье. В частности, отмечаем, что подготовленный Россией проект заявления Председателя Совета Безопасности с изложением общей позиции членов Совета Безопасности в поддержку стабильности и устойчивости политического перехода в Ливии у британских неформальных кураторов вызвал необъяснимый приступ раздражения.

Последовательно выступаем за расширение круга кураторов, прежде всего за счет непостоянных членов. Руководствуемся при этом закрепленным в записке Председателя 507 тезисом о том, что куратором проекта резолюции может быть любой член Совета Безопасности и что подготовку документов могут совместно курировать более одного члена Совета Безопасности. Пересмотр вопроса неформального кураторства досье будет способствовать повышению эффективности работы Совета. Продолжим ставить этот вопрос в Неофициальной рабочей группе по документации и другим процедурным вопросам.

По-прежнему обращаем внимание на перегруженность документооборота Совета. Ежегодно Совет производит несколько сотен документов. «Добавленная стоимость» некоторых из них, увы, является сомнительной. Не на пользу и зачастую наблюдаемое излишнее увлечение микроменеджментом в резолюциях. Убеждены, что итоговые

продукты Совета Безопасности должны быть лаконичными, четкими, ясными для понимания и, главное, ориентированными на действие.

В заключение не могу не отметить поднимаемую часто тему количества открытого и закрытого формата заседаний Совета. Россия последовательно выступает за соблюдение баланса между ними. При этом видим, что отдельные члены Совета, якобы ратующие за максимальную транспарентность при обсуждении отдельных страновых сюжетов, на деле используют их исключительно ради пропагандистских шоу, предпочитая рассматривать «чувствительные» или неудобные для них темы за закрытыми дверями.

**Г-жа Бирн Нейсон** (Ирландия) (*говорит по-английски*): Ирландия рада выступить с этим заявлением от имени 10 избранных членов Совета Безопасности.

Прежде всего я хотела бы поблагодарить Албанию как Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам, за организацию этих важных прений. Кроме того, я хотела бы поблагодарить наших докладчиков: г-жу Лорейн Сиверс и г-жу Карин Ландгрэн — за их ценные и важные соображения и рекомендации.

Методы работы не являются целью сами по себе. Мы как избранные члены стремимся повысить эффективность деятельности Совета, поскольку разделяем общую цель, которая заключается в повышении эффективности Совета Безопасности. Мы стремимся к тому, чтобы Совет более эффективно принимал меры по борьбе со сложными и взаимосвязанными угрозами миру и безопасности, с которыми мы все сталкиваемся.

Мы как избранные члены понимаем суть обязанностей и обязательств, возложенных на нас в результате нашего избрания Генеральной Ассамблеей, и выполняем их. Поэтому мы стремимся к тому, чтобы Совет функционировал таким образом, который позволил бы добиться максимальной степени его легитимности. Это предполагает достижение в работе Совета максимально возможной представительности, инклюзивности, транспарентности, эффективности и подотчетности в соответствии с его мандатом. Поясню: большая подотчетность и транспарентность Совета позволит ему более эф-

фактивно справляться со своими основными задачами по предотвращению и урегулированию конфликтов. Именно с учетом этого мы, 10 избранных членов Совета Безопасности, подходим к вопросу о методах работы.

Группа из десяти избранных членов хотела бы высказать несколько соображений и предложений, направленных на достижение этой цели.

Во-первых, мы считаем, что Совет должен укреплять взаимодействие с более широким кругом государств — членов Организации Объединенных Наций. Это предполагает повышение транспарентности в нашей деятельности. Кроме того, это означает создание больших возможностей для членов Генеральной Ассамблеи, от имени которых действует Совет Безопасности, взаимодействовать с Советом в его работе; при этом в распоряжении Совета остаются различные инструменты для обеспечения эффективности его деятельности.

Считаем, что координацию, сотрудничество и взаимодействие между Советом Безопасности и главными органами Организации Объединенных Наций можно улучшить. Это особенно верно в отношении Комиссии по миростроительству, которая может предоставлять ценную консультационную помощь и комплексный анализ вопросов в рамках содействия работе Совета Безопасности. Когда это возможно, Председателей Комиссии следует приглашать для участия в брифингах Совета.

Важную роль в этом взаимодействии призвана играть и страна, которая председательствует в Совете в данном месяце. Полезным инструментом является организация брифингов по программе работы для государств-членов, средств массовой информации и гражданского общества. Мы также выступаем за проведение интерактивных ежемесячных итоговых заседаний и приветствуем тот факт, что это стало стандартной практикой для всех делегаций, председательствующих в Совете.

Ежемесячные оценки, подготавливаемые под руководством председательствующей в тот месяц делегации, представляют собой полезные отчеты о действиях Совета, а иногда, к сожалению, и о бездействии. Такие оценки должны представляться своевременно и быть объективными по своему характеру. Они должны включать анализ и оценку нашей работы. Государства-члены, гражданское

общество и научные круги должны иметь возможность ознакомиться в этих документах с точным описанием реалий работы Совета Безопасности, а не со спискам заседаний.

В последний год 10 членами Совета публикуются ежемесячные обязательства, касающиеся методов работы. Мы считаем расширение этой практики шагом в верном направлении — шагом к выполнению записки Председателя Совета Безопасности S/2017/507 и 13 записок Председателя, принятых после публикации последней версии записки Председателя S/2017/507, а также шагом к большей транспарентности и подотчетности. Призываем все страны, которые будут председательствовать в Совете в будущем, формулировать, распространять и выполнять обязательства, касающиеся методов работы в соответствующем месяце.

Избранные члены приносят в работу Совета новое видение рассматриваемых вопросов и свежие идеи. В последние годы десять избранных членов прилагают усилия для внедрения инноваций и совершенствования методов работы Совета. Так, совместные обязательства в отношении методов работы, взятые в 2021 году тремя африканскими членами Совета Безопасности: Кенией, Нигером и Тунисом — и Сент-Винсентом и Гренадинами, стали полезным примером и основой для принятия в последующем совместных обязательств другими странами, в частности, в прошлом году, членами Совета, входящими в состав Европейского союза. Мы будем и впредь стремиться к введению инноваций и призываем всех членов Совета, как нынешних, так и будущих, поступать таким же образом.

Транспарентность в работе Совета нельзя обеспечивать в ущерб эффективности и действенности его деятельности. Это не игра с нулевой суммой. Совету необходимо обеспечить разумный баланс между открытыми и закрытыми заседаниями для повышения уровня транспарентности и наглядности его работы и содействия обеспечению более интерактивного характера обсуждений и достижению консенсуса.

Мы также считаем, что можно повысить транспарентность и подотчетность работы Совета в том, что касается направляемой государствам-членам документации. С этим связана необходимость повысить эффективность процесса предоставления

Советом десяти избранным членам информации и документации в отношении как прошедших, так и актуальных событий.

Эффективная работа Совета предполагает гибкость и способность извлекать уроки из прошлого опыта и готовиться к будущим потрясениям. Мы подчеркиваем важность регистрации передового опыта и уроков по результатам работы Совета с использованием методов, разработанных во время пандемии коронавирусного заболевания.

Во-вторых, мы считаем, что крайне важно интегрировать гендерный подход во все методы работы Совета Безопасности. Мы рады отметить, что за прошедший год мы наблюдали значительный прогресс, включая, в частности, общие обязательства по вопросам женщин и мира и безопасности, принятые некоторыми членами Совета. Вместе мы обеспечили постоянное и необходимое внимание к вопросам гендерного равенства во всей работе Совета.

Мы не можем идти на компромисс в вопросах полного, равного и значимого участия женщин в работе Совета. В связи с этим мы призываем все председательствующие делегации стремиться к обеспечению гендерного баланса и разнообразия при выборе ораторов. Мы должны обеспечить присутствие женщин за столом переговоров и сделать так, чтобы их голоса были услышаны, а их мнения — учтены. Десять избранных членов также активно участвует в обсуждении проекта записки Председателя по данному вопросу в рамках Неофициальной рабочей группе по документации и другим процедурным вопросам под руководством Албании.

В-третьих, целевые санкции Совета Безопасности являются важным инструментом для устранения угроз международному миру и безопасности. Поэтому они имеют решающее значение для выполнения его мандата. Десять избранных членов подчеркивают важность подотчетности и транспарентности работы комитетов по санкциям. Их методы работы должны соответствовать международным стандартам надлежащей правовой процедуры.

Мы твердо убеждены в необходимости повышения эффективности санкций Организации Объединенных Наций путем укрепления справедливых и четких процедур для режимов санкций Ор-

ганизации, в том числе путем создания механизмов обзора, аналогичных механизму Омбудсмана по режиму санкций Комитета, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ИГИЛ/ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям.

Совет должен стремиться придать четкий и целенаправленный характер своим резолюциям. По мере развития конфликтов должны меняться и наши коллективные ответные меры. Совет должен принимать во внимание эффективность санкций на различных стадиях конфликтов. При этом он также должен обеспечить, чтобы санкции не имели неблагоприятных гуманитарных последствий для гражданского населения и не оказывали негативного влияния на деятельность гуманитарных организаций.

Мы также считаем, что председатели комитетов по санкциям должны принимать более активное участие в проводимых кураторами первоначальных консультациях по продлению санкций.

Что касается методов работы вспомогательных органов, включая комитеты по санкциям, то необходимо придерживаться транспарентной, открытой и основанной на фактических данных методологии. Любые предложения по внесению на рассмотрение пунктов повестки дня, а также отсрочки в отношении заявок на внесение в перечень или других вопросов деятельности комитетов должны представляться в письменной форме. При этом запрашивающий член соответствующего Комитета должен представить необходимые обоснования в целях повышения транспарентности и подотчетности и обеспечения эффективного ведения документации. Это будет способствовать обеспечению доверия к работе комитетов и, в свою очередь, Совета.

Кроме того, процесс включения в перечень и исключения из него физических и юридических лиц в соответствии с режимами санкций Организации Объединенных Наций должен осуществляться на основании объективных параметров и фактических данных. Десять избранных членов подчеркивают критическую и срочную необходимость проведения всеобъемлющей реформы Совета Безопасности, чтобы Совет отражал современные реалии. Хотя Совет должен быть более эффективным,

представительным, транспарентным, подотчетным и демократичным, ему по-прежнему не удалось обеспечить поистине представительный состав.

Со времени последнего обсуждения методов работы (см. S/PV.8798) Совет не смог принять три проекта резолюций из-за применения права вето. Использование или угроза использования права вето может помешать Совету принимать меры по жизненно важным вопросам. Десять избранных членов призывают к ограничению применения права вето, особенно в целях предотвращения наиболее серьезных преступлений международного масштаба, которые занимают центральное место в мандате Совета.

Десять избранных членов представляют две трети членов Совета, и мы сформировали четкое единое мнение: нам удастся лучше реализовать идеалы транспарентности, подотчетности, инклюзивности и эффективности, если рабочая нагрузка Совета будет более равномерно распределена между всеми его членами. Это касается договоренностей о кураторстве и совместном кураторстве, а также процесса выбора председателя во вспомогательных органах и самого председательства.

Мы призываем к полному выполнению записки Председателя S/2017/507 и принятых впоследствии записок о выборе председателей вспомогательных органов. Этот процесс следует начинать как можно скорее после избрания новых членов Совета. Необходимо не только принимать во внимание мнения новых членов относительно такого распределения; такие мнения должны быть определяющими и решающими факторами.

Следует также учитывать опыт избранных членов в определенных областях. Важно отметить, что необходимо принимать во внимание любое консенсусное предложение избранных членов. Жизненно важно своевременно завершать этот процесс. Это позволит новым членам лучше понять работу вспомогательных органов в течение периода наблюдения, начинающегося 1 октября, и внимательно следить за ней. Мы с сожалением отмечаем, что в течение последних двух лет этот срок не соблюдался.

В заключение следует отметить, что в начале этого месяца были избраны пять новых членов Совета. Продолжающийся процесс обновления, олицетворяемый 10 избранными членами Совета, должен дать возможность осмыслить и улучшить методы

нашей работы. Устав Организации Объединенных Наций является обязательным к исполнению для всех нас. Все государства, включая постоянных членов, должны выполнять свои обязательства.

Наша позиция проста: если мы хотим соответствовать идеалам Устава, даже Устава, который не меняется, методы работы Совета Безопасности должны эволюционировать. Для достижения этой цели нам необходимо при участии более широкого круга членов вновь культивировать за этим столом чувство срочности и осознание общей цели, индивидуально и коллективно.

Мы, десять избранных членов Совета Безопасности, сегодня выступаем единым фронтом с целью подтвердить намерение выполнить наши обязанности, возложенные на нас в результате избрания государствами — членами Организации Объединенных Наций, и поступить следующим образом: совместно работать над созданием более эффективного, прозрачного, инклюзивного и представительного Совета для всех.

**Г-жа Саха** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этих важных ежегодных прений. Мы выражаем Вам признательность за руководство Неофициальной рабочей группой по документации и другим процедурным вопросам. Мы также благодарим наших докладчиков. Мы выражаем признательность г-же Ландгрэн за доклад Совета Безопасности, который является ценным ресурсом для наблюдателей за работой Совета Безопасности, и г-же Сиверс, написавшей целую книгу о процедуре Совета Безопасности, которая продолжает оставаться жизненно важным ресурсом для всех нас. Мы придаем большое значение работе Неофициальной рабочей группы и высоко ее оцениваем.

Мы признательны Вам, г-н Председатель, за то внимание, которое Вы, как Председатель Неофициальной рабочей группы, уделяете вопросу осуществления записки Председателя S/2017/507 – важнейшего руководства и кодификации практики Совета Безопасности. Записка 507 и связанные с ней записки, принятые впоследствии Советом, стали результатом многолетней работы и переговоров. По большому счету, большинство инструментов для улучшения методов работы Совета уже включены в записку 507. Мы просто должны проявить коллективную волю и решимость для осуществления ее положений.

Мы с удовлетворением отмечаем прогресс, достигнутый Советом в деле включения в свою работу большего числа ораторов, представляющих гражданское общество. Особого внимания заслуживает тот факт, что Совет улучшил гендерный баланс среди своих ораторов из числа гражданского общества. Для того чтобы Совет Безопасности в полной мере учитывал все точки зрения при обсуждении рассматриваемых им ситуаций, крайне важно, чтобы за столом Совета Безопасности были представлены все мнения.

В условиях пандемии коронавирусного заболевания Совет смог выполнить свой мандат согласно статье 28 Устава Организации Объединенных Наций и обеспечить свое непрерывное функционирование. Несмотря на невозможность проведения очных заседаний, Совет принимал проекты резолюций посредством обмена электронными письмами. Соединенные Штаты по-прежнему считают, что в соответствии с временными правилами процедуры, встречи, проводившиеся Советом в виртуальном формате, должны быть приравнены по статусу к официальным заседаниям Совета Безопасности, с тем чтобы он мог принимать проекты резолюций на заседаниях, проводимых в виртуальном формате.

Пандемия сходит на нет, в связи с чем мы считаем, что Совету Безопасности было бы полезно разработать план готовности на случай будущих чрезвычайных ситуаций. В целом, я считаю, что лучше подготовиться к будущему в ходе тщательно продуманного процесса обсуждения, чем вынужденно реагировать на кризис почти без предупреждения.

Признаем огромную ответственность, которую несут Соединенные Штаты в качестве постоянного члена Совета Безопасности. Мы не принимаем этот статус как должное. Взгляды Соединенных Штатов относительно методов работы Совета основаны на более чем 76-летнем опыте постоянного членства. У нас есть преимущество долгосрочной перспективы. Всякий раз, когда поступает предложение о корректировке методов работы Совета, мы имеем возможность оценить его долгосрочные институциональные последствия.

Мы балансируем между четкостью жестких правил и необходимостью проявлять гибкость и адаптироваться к обстоятельствам. Понимаем, что всегда есть что улучшить и что Совет всегда может стремиться к повышению эффективности, результа-

тивности и транспарентности, принимая, однако, во внимание, что многие из его методов работы прошли проверку временем и существуют, потому что на то есть причина. Обязуемся и впредь с готовностью браться за работу и добиваться улучшения методов работы Совета в рамках Неофициальной рабочей группы.

Что касается права вето, то Генеральная Ассамблея недавно приняла резолюцию 76/262 по данному вопросу, которой предписано созывать заседание Генеральной Ассамблеи всякий раз, когда в Совете Безопасности накладывается вето. Соединенные Штаты гордятся соавторством этой новаторской резолюции. Недавно Генеральная Ассамблея провела свое первое заседание в соответствии с этой резолюцией после двойного вето, наложенного на проект резолюции, который был представлен Соединенными Штатами в ответ на запуск баллистических ракет Корейской Народно-Демократической Республикой.

Хотя Соединенные Штаты глубоко разочарованы тем, что из-за вето не удалось принять этот проект резолюции, мы с удовлетворением наблюдаем за планомерным осуществлением резолюции 76/262. Совету удалось достичь консенсуса по основанному на фактах специальному докладу Генеральной Ассамблее, представленному по запросу Генеральной Ассамблеи. На заседании Генеральной Ассамблеи те, кто наложил вето, могли объяснить, а государства — члены Организации Объединенных Наций — отреагировать на применение вето.

Отмечаем, что в том заседании приняли участие почти 80 государств-членов. Отмечаем также, что созыв заседания Генеральной Ассамблеи не обязательно означает, что Генеральная Ассамблея должна принять резолюцию по проекту резолюции, на который было наложено вето. В целом, резолюцией 76/262 устанавливается здоровый баланс между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей.

В заключение своего выступления хочу отметить работу некоторых неизвестных героев. Глубоко ценим незаметную со стороны работу Отдела по делам Совета Безопасности (ОДСБ), который не дает прерваться принятым в организации традициям и обеспечивает оперативную деятельность Совета Безопасности. Именно благодаря невидимой невооруженным глазом работе ОДСБ переход председательства месяц за месяцем проходит так гладко и легко.

Не хочу принижать остальных сотрудников Секретариата, не сказав ничего о них, например об устных переводчиках, которые прямо сейчас переводят эти самые слова на другие пять официальных языков Организации Объединенных Наций, и сотрудников Департамента по конференционному управлению, благодаря работе которых мы имеем возможность физически собраться сегодня в этом зале. Каждое заседание Совета Безопасности — это плод коллективных усилий многих людей, от постоянных представителей до политических координаторов и сотрудников Секретариата, которые работают в духе солидарности ради достижения общей цели — поддержания международного мира и безопасности. В конечном счете, методы работы Совета подчинены именно ей.

**Г-н Карнуки** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Хотел бы поблагодарить Албанию в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам за прекрасную координацию усилий по этой важной теме. Благодарю также наших докладчиков за их замечания о методах работы Совета Безопасности.

Мы постепенно отходим от виртуальных методов работы, на использование которых мы перешли в связи с пандемией коронавирусного заболевания, и, что отрадно, возвращаемся к полноценному участию в открытых прениях, подобных сегодняшним, чтобы не отрываться от более широкого круга членов Организации Объединенных Наций. Согласен с моим российским коллегой, коллегой из Соединенных Штатов и другими ораторами, говорившими о том, что мы по-настоящему ценим личные встречи, хотя мы хорошо справились с периодом работы в виртуальном формате. Тем не менее многое еще предстоит сделать для сохранения эффективности и действенности Совета.

Мы по-прежнему считаем, что Совет должен быть в состоянии решать проблемы путем интерактивного общения, достижения консенсуса, ответственного исполнения кураторских функций и принятия решений, оказывающих реальное влияние на ситуацию на местах. Иногда это означает кулуарное, а не публичное обсуждение. С нетерпением ждем полноценного возобновления работы зала консультаций.

Что касается кураторства, то сложилась давняя практика кураторства в целях сохранения преемственности. Вместе с тем, как мы видели и слышали и как сказала г-жа Сиверс, это гибкий метод работы, к которому мы, Соединенное Королевство, вместе с Германией прибегли в отношении Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане, а сейчас вместе с Габоном применяем в отношении Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки.

Он позволяет гибко реагировать на ситуации с целью предотвратить конфликт или не допустить его эскалации, и обсуждать проблемы, в том числе неудобные для некоторых. Все члены Совета несут ответственность за соблюдение Устава Организации Объединенных Наций. Резолюция 76/262 Генеральной Ассамблеи о праве вето, одним из соавторов которой мы являемся, стала долгожданным шагом в направлении обеспечения транспарентности и подотчетности в ситуации, когда кто-то из членов Совета блокирует действия по поддержанию международного мира и безопасности, примером чему была ситуация с Корейской Народно-Демократической Республикой.

Мы также должны делать больше для того, чтобы эффективно распоряжаться временем Совета. Это означает уважение мандата Совета и отказ от его использования в качестве платформы для распространения пропаганды и дезинформации. К сожалению, Россия последовательно занимается именно этим с начала своего незаконного вторжения на Украину. Она по-прежнему отрицает, что идет война, даже в ситуации, когда ее ракет продолжает обрушиваться на гражданские объекты.

Что касается заявлений Российской Федерации относительно нашего кураторства по ливийскому досье, то вчера в Совете (см. S/PV.9078) я четко изложил нашу национальную позицию, которую разделяют многие другие страны, и согласно которой вывод наемников группы Вагнера является важной предпосылкой для достижения прогресса в Ливии.

Что касается Йемена, то я просто отмечу, что это направление, по которому мы добились прогресса с начала года. Благодаря работе членов Совета, стран региона и Организации Объединенных Наций с таким трудом достигнутое перемирие сохраняется.

Раз уж сегодня мы обсуждаем процедурные вопросы, нам следует обратиться к правилам, на которых была основана Организация Объединенных Наций. К сожалению, реальной проблемой для функционирования Совета является то, что один из постоянных членов грубо нарушил Устав Организации Объединенных Наций и вторгся в соседнюю суверенную страну. Глобальные последствия огромны и затрагивают многие вопросы, которыми занимается Совет. Уверен, что сегодня мы еще услышим от государств-членов слова об их озабоченности по поводу разногласий в Совете. Устранить их можно не путем корректировки методов работы, а путем прекращения незаконной войны России.

**Г-н Коста Филью** (Бразилия) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступить с этим заявлением от имени Индии и Бразилии на сегодняшних открытых прениях по методам работы Совета Безопасности.

Во-первых, мы хотели бы поблагодарить представителя Ирландии за заявление, с которым она выступила от имени 10 избранных членов Совета Безопасности, которое мы полностью одобряем и поддерживаем.

Мы хотели бы также поблагодарить Албанию за организацию сегодняшних прений по важному вопросу. Этот вопрос представляет интерес и имеет значение для всех членов Организации Объединенных Наций, особенно в нынешних чрезвычайных обстоятельствах, когда мир ждет, что Совет Безопасности будет предлагать решения и возьмет инициативу в свои руки.

Кроме того, благодарю всех докладчиков за их ценные наблюдения по обсуждаемому вопросу.

В заявлении, сделанном от имени десяти избранных членов Совета, изложены наши основные озабоченности по поводу необходимости улучшения методов работы Совета Безопасности. Подчеркиваем необходимость справедливого распределения обязанностей между избранными и постоянными членами. Процессы выбора председателей вспомогательных органов и распределения функций кураторства должны быть открытыми, транспарентными, и основанными на подробных консультациях и основанными на учете более полного спектра точек зрения. Это один из лучших способов оптимизировать процесс принятия решений.

В повестке дня Совета Безопасности есть пункты, не обсуждавшиеся с момента создания Организации Объединенных Наций. Есть основания начать реалистичное и дальновидное обсуждение обзора пунктов, значащихся в перечне вопросов, которые находятся на рассмотрении Совета, и в этом смысле записка Председателя S/2017/507 может послужить необходимым руководством по данному вопросу.

Несмотря на ряд важных улучшений методов работы, Бразилия и Индия, пользуясь случаем, еще раз подчеркивают, что проблемы, от которых страдает Совет Безопасности, гораздо глубже, нежели просто методы его работы. Одним улучшением методов работы Совета никогда не добиться решения его начальной проблемы, проистекающей из его недостаточной представленности. По этой причине мы твердо убеждены, что всякое обсуждение методов работы Совета Безопасности должно проводиться в контексте его реформы в качестве общей основы. Всеобъемлющая реформа Совета, в частности числа и состава его членов, назрела уже давно. Это политическая цель высшего порядка, о чем свидетельствуют заявления наших руководителей, с которыми они из года в год выступают в ходе недели заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи. Как мы можем сидеть здесь и игнорировать эти призывы?

Более представительный, эффективный и достойный доверия Совет Безопасности служит важнейшим компонентом реформированной многосторонней системы. Нам нужен Совет Безопасности, который лучше отражает географическое разнообразие и различные пути развития государств, представленных сегодня в Организации Объединенных Наций, причем делегации развивающихся стран и недопредставленных регионов, в том числе Африки, Латинской Америки и большей части стран Азиатско-Тихоокеанского региона, займут свое достойное место за столом переговоров. Расширение членского состава Совета в обеих его категориях играет исключительно важную роль в достижении этой цели. Это единственный способ привести состав Совета и процессы принятия решений в соответствие с современными геополитическими реалиями.

Мы больше не можем придумывать оправдание в виде межправительственных переговоров в Генеральной Ассамблее и обходить стороной го-

раздо более масштабный и насущный вопрос о реформировании Совета. Если страны действительно заинтересованы в том, чтобы повысить подотчетность и авторитет Совета, мы призываем их открыто выступить в поддержку четкого пути к осуществлению этой реформы в установленные сроки с помощью единственного отлаженного процесса в Организации Объединенных Наций, а именно путем организации переговоров на основе текста, а не поочередных выступлений, как мы это делали на протяжении последних тридцати лет.

По мере изменения характера угроз международному миру и безопасности должен меняться и Совет Безопасности. Мы просим тех, кто препятствует прогрессу в этом жизненно важном вопросе, прислушаться к призывам к проведению реальной реформы и способствовать тому, чтобы Совет действительно соответствовал своему назначению в XXI веке.

**Г-н Чжан Цзюнь** (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай благодарит исполнительного директора организации «Секьюрити каунсил рипорт» г-жу Карин Ландгрэн и Директора по процедурным вопросам Совета Безопасности г-жу Лорейн Сиверс за их сообщения. Также благодарю присутствующие делегации государств, не входящих в число членов Совета, за проявленный интерес и активное участие в этом заседании.

Методы работы имеют особое значение для эффективного выполнения Советом своих обязанностей. Они носят явно политический характер, никогда не были и не будут просто формальными процедурами. Принимая во внимание быстро меняющийся международный политический ландшафт и изменяющиеся угрозы в области безопасности, а также с учетом всех научно-технических достижений и улучшения условий во внешнем мире, Совету следует усовершенствовать методы работы, чтобы не отставать от меняющихся внешних условий, повысить потенциал и результативность принимаемых мер и более эффективно выполнять свой мандат.

В основе всего множества методов работы Совета лежит фундаментальный принцип солидарности и единства. Членам Совета не следует забывать, что наша единственная повестка дня — это общая повестка дня в области международного мира и безопасности, альтернативы которой не существует.

Какими бы многоплановыми и сложными ни были стоящие перед нами задачи, наша главная обязанность заключается в том, чтобы всегда сохранять сплоченность и единство в деле поддержания международного мира и безопасности.

Совет должен и впредь решительно выступать за политическое урегулирование проблем «горячих точек» и активнее работать на дипломатическом уровне, прибегая к добрым услугам и посредничеству, чтобы побудить стороны к переговорам и диалогу и снять напряженность. Члены Совета должны демонстрировать взаимное уважение, проводить полноценные взаимные консультации и по возможности учитывать интересы друг друга, воздерживаясь от намеренного усиления напряженности и противоречий, не говоря уже об искусственном создании раскола и конфронтации.

Совет Безопасности принадлежит всем государствам-членам. В ходе своей работы он должен прислушиваться к самым разным мнениям, всерьез воспринимать обеспокоенность государств и региональных организаций и стремиться к более эффективному взаимодействию и сотрудничеству с Председателем Генеральной Ассамблеи, Генеральным секретарем, Экономическим и Социальным Советом и Комиссией по миростроительству.

В последние годы Совет Безопасности активно изучает пути совершенствования методов своей работы и повышения ее эффективности, что принесло немало положительных результатов. Следует особо отметить, что в разгар пандемии коронавирусного заболевания Совет своевременно скорректировал свои методы работы для обеспечения нормального выполнения своих функций.

Что касается ряда более существенных вопросов, связанных с работой Совета, то Китай хотел бы отметить следующие моменты, чтобы мы могли обсудить их в этом зале.

Во-первых, в Совете наблюдается устойчивая тенденция к увеличению новых вопросов и неуклонное увеличение числа сквозных вопросов, некоторые из которых явно выходят за рамки его основного мандата. Совет должен в первую очередь уделять внимание решению основных насущных вопросов, которые представляют собой угрозу для международного мира и безопасности, и избегать принятия к рассмотрению новых тем без должного

предварительного изучения, поскольку такая практика не приводит к желаемым результатам и отнимает слишком много ресурсов Совета.

Что касается сквозных вопросов, то здесь необходимо рационально распределять обязанности с другими органами, с тем чтобы избежать дублирования и выполнения лишней работы. Необходимо корректировать содержание повестки дня Совета и порядок проведения обсуждений по мере изменения ситуации на местах. Например, в настоящее время Совет проводит заседания по сирийскому досье три раза в месяц, что выглядит чрезмерным в свете реальной ситуации на местах. Предлагаем либо реже проводить обсуждения, либо объединить различные аспекты, что поможет нам более комплексно рассматривать сирийское досье и сделает работу Совета более эффективной.

Во-вторых, необходимо улучшить организацию заседаний по формуле Аррии. Первоначальная цель формулы Аррии заключалась в том, чтобы предоставить членам Совета возможность узнать больше о вопросах, стоящих на повестке дня, и обменяться мнениями по ним в неформальной обстановке, чтобы добиться более широкого консенсуса и укрепить его.

Тем не менее в последние годы порядок проведения заседаний по формуле Аррии перестал соответствовать первоначальному замыслу. Всего в прошлом году было проведено 32 заседания по формуле Аррии. Помимо того, что эти встречи отнимали у многих делегаций их ограниченные ресурсы, из-за особенностей организации они едва ли достигли цели улучшения обмена информацией и содействия взаимопониманию. На некоторых заседаниях лишь множатся разногласия. Мы призываем всех членов Совета проявлять сдержанность и просим председательствующие в Совете делегации, чтобы они демонстрировали умелое руководство, более рационально подходя к проведению заседаний по формуле Аррии.

В-третьих, что касается кураторов или совместных кураторов по отдельно взятым пунктам повестки дня, то мы хотим подчеркнуть, что совместное кураторство основано на неформальном соглашении, которое призвано отражать справедливое распределение ответственности и коллективное участие. Тем не менее на практике различные вопросы уже давно курируют определенные постоянные

члены. В некоторых случаях отдельные кураторы ставят позиции своих стран выше интересов нашего коллективного органа, что приводит к возникновению противоречий.

Поэтому мы выступаем за последовательную реструктуризацию системы кураторов. Как правило, по каждой теме должно быть два или три куратора из числа постоянных и непостоянных членов. Председателей вспомогательных органов следует привлекать к кураторской работе по вопросам, относящимся к их деятельности. Кураторы должны тесно взаимодействовать с заинтересованными странами, членами Совета и компетентными департаментами Секретариата для достижения максимального консенсуса, сглаживания разногласий и недопущения конфронтации.

В-четвертых, важно найти баланс между повышением прозрачности и заслуживающей доверия конфиденциальностью. На практике нередки случаи, когда СМИ или лица, не являющиеся членами Совета, получают доступ к проектам документов даже раньше членов Совета. Кроме того, когда некоторые члены Совета информируют СМИ о ходе закрытых консультаций, они искажают позиции других членов, цитируя их вне контекста. Хотя это делается для обеспечения прозрачности, на практике это серьезно подрывает процесс консультаций Совета Безопасности и влияет на их результаты. Это также подрывает единство членов Совета. Мы надеемся, что все члены Совета Безопасности относятся к этому с большой серьезностью, потому что наша работа здесь должна осуществляться на серьезном и профессиональном уровне.

Мы поддерживаем стремление Совета Безопасности приглашать представителей гражданского общества для участия в его заседаниях и надеемся, что каждый месяц председательствующие делегации будут проводить более тщательную проверку приглашенных представителей с целью убедиться, что они действительно хорошо осведомлены о рассматриваемых вопросах и что их позиции объективны и беспристрастны, чтобы обсуждения в Совете Безопасности и поиск решений носили конструктивный характер.

В-пятых, важно разумно подойти к вопросу о санкциях, вводимых Советом Безопасности. Санкции являются важным инструментом в работе Совета Безопасности. Однако это лишь средство по-

литического урегулирования. Совет Безопасности должен проявлять сдержанность и контролировать свои порывы слишком часто прибегать к санкциям. Он должен взвешенно подходить к таким вопросам, как интенсивность и масштабы его санкций. Для минимизации сопутствующего ущерба необходимо также своевременно пересматривать санкционные меры, чтобы корректировать те из них, которые нуждаются в корректировке, и отменять те, которые нужно отменить.

Некоторые члены Совета в своих выступлениях затрагивали вопрос о праве вето. Я хотел бы отметить, что применение права вето является следствием несбалансированного состава Совета Безопасности и разделения членов Совета на лагеря. Несбалансированный состав этого органа неизбежно приводит к несправедливому процессу принятия решений.

Многие члены Совета Безопасности принадлежат к одному определенному политическому блоку. Они проводят идентичную или очень похожую внешнюю политику и имеют большое влияние в политической, экономической, военной и других сферах. В какой-то степени они даже контролируют средства массовой информации. Они используют свое численное преимущество, чтобы доминировать при определении повестки дня Совета Безопасности, назначении ответственных лиц и составлении документов. Чаще всего они пытаются протолкнуть проекты резолюций, избегая при этом проведения полноценных консультаций, что приводит к применению права вето.

Для решения этих проблем важно работать над устранением первопричин и позволить большему числу развивающихся стран и стран, проводящих независимую политику, участвовать в работе Совета Безопасности. Я хотел бы подчеркнуть необходимость обеспечения участия в работе Совета независимых стран с целью нахождения окончательного решения проблемы отсутствия в Совете Безопасности композиционного равенства и сбалансированности.

Совершенствование рабочих методов Совета Безопасности — это долгосрочный процесс, работу над которым нужно начать уже сейчас на базе конкретных мер и с участием всех членов Совета. Я надеюсь, что Неофициальная рабочая группа по документации и другим процедурным вопросам

сыграет важную роль в комплексном рассмотрении всех выдвинутых на этом заседании предложений и будет активно продвигать последующую работу по их дальнейшей разработке и реализации.

Китай готов эффективно выполнять свои обязанности в качестве постоянного члена Совета Безопасности и сотрудничать со всеми сторонами, опираясь на наш опыт и постоянно совершенствуя методы работы Совета Безопасности, чтобы он мог играть более эффективную роль в поддержании международного мира и безопасности.

**Г-жа Гасри** (Франция) (*говорит по-французски*): Я благодарю Албанию за организацию этих открытых прений и Вас г-н Председатель, за эффективное руководство деятельностью Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. Я также благодарю г-жу Сиверс и г-жу Ландгрэн за их анализ ситуации и рекомендации.

Совет Безопасности и вся многосторонняя система сталкиваются с серьезными вызовами, в частности с пандемией коронавирусной инфекции и последствиями российской агрессии против Украины. Для устранения этих вызовов нам нужно, чтобы Совет Безопасности был нацелен на конкретные действия и результаты.

Для обеспечения эффективности работы Совет Безопасности прежде всего необходимо реформировать Совет, чтобы сделать его более авторитетным и представительным. Позиция Франции по этому вопросу хорошо известна, и я не буду вдаваться в подробности. Мы продолжаем мобилизовать усилия в этом направлении вместе со всеми нашими партнерами.

Во-вторых, мы должны найти оптимальный баланс между народной дипломатией и работой за закрытыми дверями. За последние несколько лет был достигнут значительный прогресс в области обеспечения прозрачности. Например, я с удовлетворением отмечаю своевременную публикацию и представление Генеральной Ассамблее ежегодного доклада о деятельности Совета Безопасности в 2021 году. Из этого доклада следует, что в прошлом году Совет провел 240 открытых заседаний и 124 консультации. Польза открытых заседаний заключается в том, что они позволяют добиваться большей инклюзивности, поскольку у соответствующих

государств-членов и представителей гражданского общества появляется возможность высказаться. На таких заседаниях также все чаще звучат голоса женщин и молодежи, хотя для достижения паритета еще многое предстоит сделать.

Однако мы должны обеспечить достаточное пространство для конфиденциальных обсуждений и переговоров между членами Совета, поскольку они позволяют нам корректировать наши позиции и достигать компромисса. Нам нужно тратить меньше времени на повторение наших часто хорошо известных позиций и больше времени на переговоры. Цель состоит не в сопоставлении 15 национальных позиций. Текущий баланс нас не устраивает. Совету Безопасности необходимо вернуть себе способность принимать решения. Таковы его роль и мандат, возложенные на него Уставом Организации Объединенных Наций. Это в первую очередь исполнительный орган, а не дискуссионный форум.

Сходным образом, неформальные заседания по формуле Аррии необходимы, но сегодня их проводится слишком много, и иногда они используются неправильно. На июль запланировано не менее пяти заседаний по формуле Аррии. Мы должны найти способ ограничить количество встреч в таком формате и сделать их действительно инклюзивными путем систематического обеспечения устного перевода.

В-третьих, Совет должен быть способен выполнять свою обязанность рассматривать ситуации, которые могут представлять угрозу международному миру и безопасности. Региональные организации призваны играть важную роль. К этому призывает глава VIII Устава Организации Объединенных Наций. Но это не означает, что Совет должен быть освобожден от других своих обязанностей. Совет Безопасности располагает широким разнообразием форматов заседаний и инструментов, что позволяет ему вносить незаменимый вклад в урегулирование конфликтов с учетом региональной специфики. Поэтому он должен действовать всегда, когда это необходимо.

Наконец, даже самые лучшие методы работы никогда не заменят дух ответственности и компромисса, который по-прежнему необходим для того, чтобы находить выход из кризисов. В этой связи в последние месяцы Совет Безопасности неоднократно использовался в качестве площадки для

распространения ложной информации. Такое злоупотребление Советом опасно ослабляет его авторитет, и этому необходимо положить конец.

Ответственность также означает необходимость уважать прерогативы Генерального секретаря и не блокировать предложения Генерального секретаря о назначении без веских на то причин. В частности, это также относится к группам экспертов санкционных комитетов.

Ответственность также подразумевает, что постоянные члены не должны злоупотреблять применением права вето. Угроза того, что право вето может быть применено в любой момент в качестве рычага переговоров, неприемлема. Ультиматумы парализуют работу и заканчиваются коллективным фиаско. Поэтому Франция вместе с Мексикой возглавляет инициативу, в рамках которой предлагается добровольно и коллективно отказаться от применения права вето в случаях, когда имеют место массовые злодеяния. Эту инициативу уже поддержали 106 государств-членов. Призываем все государства-члены — и прежде всего постоянных членов — присоединиться к ней.

И, наконец, вместе с Мексикой мы являемся кураторами по гуманитарной ситуации на Украине. Мы намерены продолжать добиваться результатов по этому и другим вопросам в Совете.

В заключение, г-н Председатель, хотели бы подчеркнуть, что Вы можете рассчитывать на то, что Франция приложит все усилия для создания отвечающего запросам времени, инклюзивного и ориентированного на практические действия Совета Безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений тремя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. По истечении трех минут на ободке микрофона оратора начнет мигать световой сигнал, указывающий на необходимость завершать выступление.

Сейчас я предоставляю слово представителю Эквадора.

**Г-н Монтальво Соса** (Эквадор) (*говорит по-испански*): Я благодарю исполнительного директора организации «Доклад Совета Безопасности» Карин

Ландгрэн и одного из соавторов книги «Процедура Совета Безопасности ООН» Лорейн Сиверс за их выступления. Хочу также отметить их вклад, анализ и разработку инструментов, предназначенных для повышения эффективности работы делегаций членов Совета.

Присоединяюсь к заявлению, с которым выступит представитель Швейцарии от имени 26 членов Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности (Группы ПСТ), и поздравляю Ирландию с ее выступлением от имени 10 избранных членов Совета Безопасности, чей особый вклад в улучшение методов работы всегда достоин похвалы.

Сейчас, когда мы собрались в этом зале после того, как в 2020–2021 годах полноценное участие в этих ежегодных прениях было ограничено исключительными медико-санитарными мерами, хочу отметить усилия Совета, направленные на обеспечение непрерывности работы на инклюзивной основе в соответствии с правилом 37 его временных правил процедуры. Тема сегодняшних прений охватывает один из наиболее важных вопросов Организации Объединенных Наций, с учетом того, что эффективные методы работы способствуют активной работе не только Совета Безопасности, но и Организации Объединенных Наций в целом, а для обеспечения их эффективности необходима не реформа Устава, а его соблюдение. Рецепты модернизации методов работы должны учитывать не только внутренние процедурные процессы и взаимодействие между членами Совета и Советом и его вспомогательными органами, но и взаимодействие между Советом и другими органами системы Организации Объединенных Наций, а также между его постоянными и избранными членами и остальными государствами — членами Организации.

Настаиваю на необходимости углубления отношений между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей. Что касается ежегодного доклада, который Совет Безопасности должен представлять Ассамблее, то я хотел бы повторить все рекомендации, которые мы сделали на заседании 9 июня как в нашем национальном качестве, так и от имени Группы ПСТ. Активизация методов работы Безопасности приведет к созданию органа, способного с большей эффективностью выполнять свои обязательства по обеспечению международного мира и

безопасности. Мы поддерживаем осуществление записки Председателя S/2017/507 в полном объеме и выполнение всех существующих договоренностей в этой области, а также обеспечение их постоянного развития и модернизации.

При проведении дискуссий и заседаний необходимо опираться на существующую прочную информационную базу, включающую реальные статистические данные, прогнозы и предложения по решениям, а не только общую информацию, представленную в концептуальных записках, которая, безусловно, крайне полезна, но также и широкую информацию, позволяющую получить оперативные результаты и выйти за узкие рамки теоретических дискуссий. Не забывая о том, что некоторые вопросы деликатного характера могут потребовать проявления осторожности и разумной сдержанности, все же считаем, что это ни в коем случае не должно служить предлогом для превращения тайной дипломатии в норму. Совет Безопасности действует от имени государств — членов Организации Объединенных Наций в соответствии со статьей 24 Устава Организации Объединенных Наций, но обратной стороной этого представительства является обязательство обеспечивать быстрые и эффективные действия Организации Объединенных Наций.

В заключение я подчеркиваю важность методов работы Совета Безопасности и соответствующих записок для направления и облегчения подготовительной работы делегаций, которые, как и наша, с 1 января 2023 года займут места непостоянных членов, на основании чего я обещаю от имени нашей делегации оказывать полную поддержку в достижении прогресса в рамках предпринимаемых усилий, которым способствовали сегодняшние прения.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Швейцарии.

**Г-жа Берисвиль** (Швейцария) (*говорит по-английски*): Я с удовлетворением представляю это заявление от имени 26 членов Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности (Группы ПСТ), а именно Австрии, Чили, Коста-Рики, Дании, Эквадора, Эстонии, Финляндии, Габона, Ганы, Венгрии, Ирландии, Иордании, Латвии, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальдивских Островов, Новой Зеландии, Норвегии, Папуа-Новой Гвинеи, Перу, Португалии, Руанды, Словении, Швеции, Уругвая и Швейцарии.

Группа ПСТ по-прежнему убеждена в необходимости закрепления преимуществ методов работы Совета, устранения его фундаментальных недостатков и использования новаторского подхода. Мы высоко оцениваем работу, проделанную Албанией в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. Мы приветствуем возможность внести свою лепту в эти прения и благодарим докладчиков за их важный вклад.

Неуважение к Уставу Организации Объединенных Наций и несоблюдение норм международного права подвергают проверке на прочность способность Совета Безопасности выполнять свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности. Со стороны Совета Безопасности необходимы оперативные и решительные действия для предотвращения и ликвидации разрушительных последствий вооруженных конфликтов для гражданского населения по всему миру.

Приняв резолюцию 76/262, Генеральная Ассамблея подчеркнула обязанность Совета обеспечить максимальную эффективность применения Устава Организации Объединенных Наций в целях предотвращения и урегулирования конфликтов. Этот новый механизм обеспечения ответственности мобилизует более широкий круг членов Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда Совет не может выполнить свои обязанности из-за применения права вето одним из постоянных членов. Мы приветствуем своевременную передачу Советом специального доклада Генеральной Ассамблеи в соответствии со статьей 24 Устава при первом применении настоящей резолюции (A/76/853, приложение), а также в случае применения права вето в будущем.

Группа ПСТ хотела бы выделить три области для укрепления методов работы Совета. Во-первых, мы призываем к продолжению и закреплению использования новаторского подхода на институциональном уровне. Мы признаем вклад избранных членов в укрепление методов работы Совета. Группа ПСТ рассчитывает, что комплексная цифровая программа работы, продвигаемая Норвегией и другими странами и сделавшая работу Совета более доступной для широкого круга членов Организации Объединенных Наций, будет использоваться на постоянной основе.

Общие тематические обязательства по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в основе которых лежит инициатива Ирландии, Кении и Мексики и к которым присоединяется все большее число председательствующих в Совете стран, внесли ощутимый вклад в реализацию всей повестки дня Совета. В письмах об обязательствах по методам работы, написанных сменяющими один за другим председателями, предлагается способ обеспечения большой гибкости и закрепления на институциональном уровне обязательств по повышению эффективности и транспарентности. Призываем постоянно изучать и использовать возможности проведения брифингов в виртуальном формате, включая презентации на основе данных, использование наглядных пособий и/или дополненной реальности.

Повторяем наш призыв продолжить кодификацию передовых методов, внедренных в период пандемии коронавирусного заболевания, с целью защиты Совета от рисков других кризисов или крупных сбоях в будущем.

Во-вторых, мы подчеркиваем необходимость обеспечения инклюзивности, так как это имеет решающее значение для эффективной работы Совета. Группа ПСТ приветствует возвращение к личному участию в заседаниях Совета широкого круга членов и по-прежнему готова взаимодействовать с членами Совета в поиске новаторских путей обеспечения эффективности и инклюзивности открытых прений. Мы также рассчитываем на то, что Совет вновь начнет применять более инклюзивный подход к принятию запросов по правилу 37.

Отрадно, что докладчикам, в том числе представителям гражданского общества, предоставляется возможность выступать в Совете посредством видеотелеконференций. У государств-членов, к которым решения Совета имеют непосредственное отношение, должна быть возможность своевременно включаться в работу по надлежащим каналам связи. Мы высоко оцениваем то, что председатели регулярно проводят интерактивные сессии для обсуждения приоритетных задач и подведения итогов месяца путем анализа достижений и проблем с широким кругом членов.

Выездные миссии Совета являются важным инструментом сбора мнений широкого круга заинтересованных сторон и получения непосредственного представления о развитии событий на местах.

Мы призываем Совет продолжать эту практику и по возвращении проводить прения с широким кругом членов Организации. Вновь обращаемся к Совету с призывом более эффективно использовать годовой доклад для предоставления Генеральной Ассамблее более полного, содержательного и аналитического отчета о своей работе.

В-третьих, мы настоятельно призываем членов Совета использовать все доступные форматы для достижения консенсуса и обеспечения возможности принимать меры в ситуациях, находящихся на рассмотрении Совета, а также реагировать на возникающие угрозы. Напоминая о том, что члены Организации Объединенных Наций возложили на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Группа ПСТ призывает членов Совета следовать всем обязательствам, с тем чтобы позволить Совету выполнять его обязанности, соблюдать цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и действовать в коллективных интересах поддержания международного мира и безопасности.

Мы обращаем внимание на то, что в статье 27 ограничено участие членов, непосредственно вовлеченных в спор, в принятии решений, касающихся его мирного урегулирования. Считаем крайне важным продолжать инвестировать в разработку творческих подходов к восстановлению и расширению пространства для диалога между членами Совета. Мы призываем все государства-члены присоединиться к Кодексу поведения ПСТ и поддержать меры Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями.

Подотчетность, согласованность и транспарентность являются взаимодополняющими принципами, которыми Совет Безопасности должен и впредь руководствоваться в процессе совершенствования методов своей работы. Группа ПСТ готова вносить свой вклад и активно содействовать любым инициативам в этом направлении и поддерживать их.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Люксембурга.

**Г-н Маес** (Люксембург) (*говорит по-французски*): Я имею честь выступать от имени трех стран Бенилюкса: Бельгии, Нидерландов и нашей страны, Люксембурга.

Г-н Председатель, мы благодарим Вас за организацию этих открытых прений по вопросу о методах работы Совета Безопасности и высоко оцениваем усилия Албании как Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. Кроме того, мы выражаем искреннюю признательность г-же Лорейн Сиверс и г-же Карин Ландгрэн за их сообщения и рекомендации.

Сегодня как никогда важно, чтобы Совет Безопасности был в состоянии нести свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, возложенную на него государствами-членами. Мы выражаем сожаление по поводу тупиковой ситуации, в которой оказался Совет, поскольку в настоящее время он не может в полной мере выполнять свой мандат и, следовательно, не в состоянии в полном объеме отстаивать цели и принципы Организации Объединенных Наций, в частности из-за применения права вето.

Неуважение к Уставу Организации Объединенных Наций и нормам международного права имеет разрушительные последствия для гражданского населения во многих регионах мира, в том числе в Сирии, на оккупированных палестинских территориях, на Украине и в Афганистане. В свете множества проблем, с которыми мы сталкиваемся, крайне важно укреплять сотрудничество Совета Безопасности с Генеральной Ассамблеей, а также с Комиссией по миростроительству и региональными организациями. Необходимо обеспечить транспарентность в работе Совета и усилить его ответственность перед всем членским составом Организации Объединенных Наций.

Недавние усилия в этом направлении заслуживают высокой оценки, в частности это касается инициативы в отношении права вето. Новый механизм, созданный резолюцией 76/262 Генеральной Ассамблеи, был впервые применен в начале этого месяца. В этой связи мы приветствуем своевременное представление Советом Безопасности специального доклада о применении права вето и участие большого числа государств-членов в прениях Генеральной Ассамблеи (см. A/76/PV.77 и A/76/PV.78).

Совершенствование методов работы Совета Безопасности по-прежнему представляет собой обязательное условие. Мы настоятельно призываем Совет в максимально возможной степени обеспечить уча-

стие всех государств-членов и всех соответствующих заинтересованных сторон и уделять при этом особое внимание участию представителей гражданского общества в заседаниях Совета. В этой связи особенно важное значение имеет личное участие представителей государств-членов и государств-наблюдателей в открытых заседаниях Совета.

Кроме того, мы призываем Совет возобновить практику поездок на места, которые позволяют проводить дискуссии с широким кругом участников и дают Совету возможность получить непосредственное представление о динамике развития ситуации на местах, а затем — по возвращении — проинформировать об этом все государства-члены.

В целях обеспечения эффективности действий Организации Объединенных Наций и предотвращения конфликтов мы призываем все государства-члены присоединиться к Кодексу поведения в отношении мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями, который был разработан в рамках Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности и который в настоящее время поддерживают более 120 государств-членов, а также поддержать политическую декларацию о приостановлении действия права вето в случае массовых злодеяний, представленную Францией и Мексикой. Страны Бенилюкса всецело поддерживают обе инициативы.

В заключение я хотел бы приветствовать более твердую приверженность осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, инициированной в 2021 году триадой председательствующих стран в составе Ирландии, Кении и Мексики. Эта приверженность подкрепляется все большим числом председательствующих в Совете Безопасности стран, что позволило существенно активизировать осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках Совета.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Гватемалы.

**Г-н Кастаньеда Соларес** (Гватемала) (*говорит по-испански*): Мы благодарны Албании за организацию этих открытых прений по вопросу о методах работы Совета. Мы также выражаем признательность г-же Лорейн Сиверс и г-же Карин Ландгрэн за их сообщения.

Рассчитываем, что наши обсуждения не только позволят подтвердить приверженность дальнейшему повышению эффективности, транспарентности и интерактивности Совета Безопасности, но и станут прочной основой для эффективного обновления записки Председателя S/2017/507.

Мы признаем прогресс, достигнутый в рамках некоторых процессов, и укрепление других мер, содержащихся в записке Председателя S/2017/507, благодаря похвальной работе Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по документации и другим процедурным вопросам. Однако с учетом нашего собственного опыта в качестве постоянного члена Совета Безопасности в период 2012–2013 годов мы считаем, что все еще имеются возможности для совершенствования, и хотели бы привлечь внимание к трем замечаниям, которые имеют непосредственное отношение к методам работы Совета Безопасности.

Во-первых, жизненно важным и обоснованным требованием по-прежнему является направление просьб о предоставлении информации, которая позволяет составить более полное представление о деятельности Совета. Несмотря на увеличение числа открытых заседаний Совета, сохранение практики открытых прений способствует более активному участию тех, кто не является членами Совета, и проведение в последние годы множества заседаний по формуле Аррии привели нас к мысли о необходимости более частого проведения заседаний с участием Комиссии по миростроительству — межправительственным консультативным органом, который играет важную роль в предотвращении возобновления конфликтов, — а также с председателями структур Комиссии, отвечающих за конкретные страны, и с другими органами Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, в прошлом Совет на сбалансированной, транспарентной и инклюзивной основе подходил к принятию решений о назначении председателей вспомогательных органов, что позволило добиться изменений, поскольку теперь создается впечатление, что в отношении этого процесса проводятся консультации, прежде всего среди членов, недавно избранных в Совет. Наша делегация надеется на более активное развитие в дальнейшем этой практики и тенденции.

Кроме того, необходимо обеспечить большую транспарентность и сбалансированность в рамках процедуры выбора и назначения различных групп экспертов, с тем чтобы гарантировать как можно более широкую географическую представленность.

Поэтому мы также придаем приоритетное значение предпринимаемым усилиям по расширению взаимодействия между вспомогательными органами и всеми государствами-членами и приветствуем такие инициативы, как официальные открытые консультации Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), по всеобъемлющему обзору хода осуществления резолюции 1540 (2004) о нераспространении, состоявшиеся в мае, и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1718 (2006), состоявшиеся в феврале.

В-третьих, я хотел бы упомянуть о важнейшей практике проведения частых консультаций между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, поскольку такая практика помогает укрепить потенциал Совета в области принятия надлежащих и эффективных решений и, следовательно, выполнения своих обязанностей. Гватемала считает за честь быть одной из стран, предоставляющих войска в рамках миротворческих усилий Организации Объединенных Наций, и мы вновь заявляем о своей готовности оказывать помощь в этом благородном начинании.

Опубликование записки Председателя S/2017/507 позволило укрепить многие принятые ранее меры и решения, касающиеся методов работы Совета. Наша делегация надеется, что содержание этой записки будет и впредь служить практическим руководством для совершенствования работы Совета Безопасности. В этой связи мы настоятельно призываем Совет Безопасности и Секретариат в соответствии с резолюцией 76/262 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Постоянный мандат на проведение прений в Генеральной Ассамблее в случае применения вето в Совете Безопасности», всякий раз, когда один из постоянных членов применяет право вето, включать соответствующую информацию в отчет о заседании.

В заключение следует отметить, что методы работы Совета Безопасности тесно связаны с его подотчетностью перед всем членским составом Организации. Практика прошлых лет свидетельствует

о том, что, как правило, именно избранные члены, подотчетные региональным группам и всем государствам — членам Организации Объединенных Наций, чаще всего помогают повысить эффективность методов работы Совета.

Наиболее оптимальный путь повышения уровня представительности и демократичности Совета предполагает укрепление стандартов подотчетности и транспарентности. В дополнение к активизации сотрудничества с постоянными членами это приведет к укреплению взаимодействия в самом Совете и объединению его государств-членов вокруг общей цели улучшения методов его работы.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Исламской Республики Иран.

**Г-н Тахт-Раванчи** (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): По причине постоянно меняющегося характера проблем в области международного мира и безопасности работа по повышению эффективности и результативности Совета Безопасности должно постоянно продолжаться.

Для этого Совету Безопасности необходимо взять на себя обязательство непрерывно повышать эффективность и прозрачность своей работы, а также взаимодействовать и поддерживать контакты с государствами, не входящими в число членов Совета. В связи с этим реформирование Совета и его становление в качестве полностью прозрачного и, самое главное, подотчетного органа, соблюдающего действующие правила, является наиболее действенным способом добиться подотчетности, эффективности и результативности в его работе.

Мы высоко оцениваем значительные усилия и меры, которые были предприняты в последние годы с целью улучшения методов работы Совета. Тем не менее эти меры не оправдали ожиданий государств — членов Организации Объединенных Наций в силу их недостаточности и медленной реализации. В связи с этим по результатам уже состоявшегося обсуждения этого вопроса в ходе межправительственных переговоров необходимо активизировать усилия по достижению прогресса на этом направлении, особенно в работе самого Совета.

В связи с этим хотел бы поделиться следующими соображениями.

Во-первых, Совет Безопасности должен придерживаться целей и принципов Организации Объединенных Наций при принятии всех своих решений. Полное соблюдение Устава Организации Объединенных Наций не позволит Совету принимать решения, которые находятся вне его компетенции и противоречат положениям Устава или рассматривать ситуации, не представляющие угрозы международному миру и безопасности, а также вопросы, относящиеся к внутренним делам государств. Таким образом, Совет сможет предотвратить злоупотребление предусмотренными главой VII функциями или их чрезмерное использование и выполнить ее требования надлежащим и ответственным образом.

Во-вторых, Совету Безопасности следует оценивать эффективность применения санкций и их гуманитарные последствия на различных этапах конфликта и при необходимости приостанавливать их действие или вообще отменять их. Общеизвестно, что санкции имеют серьезные гуманитарные последствия и создают серьезную угрозу для здоровья и жизни гражданского населения, в чем мы могли убедиться во время пандемии коронавирусного заболевания. Кроме того, гуманитарным организациям бывает сложно работать в условиях действия большого числа санкций.

В-третьих, в основе системы Организации Объединенных Наций лежит многосторонность. Перед лицом серьезных и все более сложных глобальных вызовов Совет должен практиковать и отстаивать подлинную многосторонность, требующую решать международные вопросы посредством сотрудничества. Честный обзор методов работы Совета Безопасности показывает, что некоторые государства, преследуя свои недальновидные политические цели, неоднократно злоупотребляли властью и полномочиями Совета, особенно в отношении развивающихся стран, считая этот орган удобным инструментом давления на другие страны. Такое поведение не только противоречит Уставу Организации Объединенных Наций и основополагающим принципам международного права, но и свидетельствует об отсутствии уважения к авторитету и полномочиям Совета.

В-четвертых, количество обсуждаемых в Совете вопросов в последние годы неуклонно растет. Совет должен осторожно подходить к вынесению

на рассмотрение новых тем и быть последовательным в определении приоритетов. Во избежание дублирования усилий и посягательства на мандат Генеральной Ассамблеи Совету следует улучшить взаимодействие и наладить более тесное сотрудничество с Генеральной Ассамблеей и другими органами Организации Объединенных Наций по сквозным вопросам.

Наконец, подготовка ежегодных докладов Совета Безопасности призвана способствовать достижению столь необходимой прозрачности и подотчетности при принятии им решений и мер. В ходе недавних обсуждений этого вопроса в Генеральной Ассамблее подавляющее большинство государств-членов вновь призвали Совет Безопасности ежегодно представлять доклад, который не ограничивался бы простым перечислением принятых мер.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Дании.

**Г-н Херманн** (Дания) (*говорит по-английски*): Прежде всего благодарю Албанию как нынешнего Председателя Совета Безопасности и как Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам за проведение этих открытых прений. Позвольте мне также выразить признательность докладчикам за их весьма содержательные сообщения.

Я выступаю с этим заявлением от имени Группы государств, придерживающихся одинаковых взглядов на адресные санкции: Австрии, Бельгии, Германии, Коста-Рики, Лихтенштейна, Нидерландов, Норвегии, Финляндии, Чили, Швейцарии, Швеции и моей страны — Дании.

Задача обеспечения прозрачности, эффективности и результативности работы Совета Безопасности предполагает в том числе и совершенствование справедливых и четких процедур, и обеспечение надлежащей работы санкционных режимов Организации Объединенных Наций. Целевые санкции Совета Безопасности входят в число важных инструментов устранения угроз международному миру и безопасности. Тем не менее Группа государств, придерживающихся одинаковых взглядов на адресные санкции, считает необходимым повысить стандарты надлежащей правовой процедуры. Вопрос о надлежащей правовой процедуре состоит из двух аспектов. Речь идет не только о защите прав чело-

века лиц, в отношении которых применяются санкции, но и о базовой способности государств-членов применять санкции, и, следовательно, о важнейшем компоненте обеспечения их эффективности.

Канцелярия Омбудсмена уполномочена рассматривать только дела, касающиеся пересмотра санкционного перечня в отношении «Исламского государства» (ДАИШ) и «Аль-Каиды». Тем не менее существует еще 13 санкционных комитетов, у которых нет собственной независимой системы рассмотрения просьб об исключении из санкционного перечня. Общеизвестно, что национальные и региональные суды все чаще рассматривают дела, связанные с санкционными режимами Организации Объединенных Наций, не имея доступа к механизму Омбудсмена. Устранение препятствий, мешающих государствам-членам применять санкционные режимы Организации Объединенных Наций, играет важнейшую роль в обеспечении легитимности этих санкций.

Вопрос совершенствования надлежащей правовой процедуры для миссий вызвал бурные обсуждения на семинаре, который был совместно организован Швейцарией, Норвегией, Ирландией и Институтом высших исследований по международным проблемам и проблемам развития в Женеве, в поместье «Гринтри», 27 и 28 апреля этого года и в котором участвовала Группа государств, придерживающихся одинаковых взглядов на адресные санкции. В семинаре также приняли участие члены Совета Безопасности, другие государства — члены Организации Объединенных Наций, старшие должностные лица Организации Объединенных Наций, члены групп экспертов Организации Объединенных Наций и ведущие международные ученые, чтобы проанализировать существующие проблемы и изучить новые подходы. Нам известно о том, что существуют различные предложения, с которыми мы внимательно ознакомились в формате нашей Группы, например, такие как распространение мандата Омбудсмена на все режимы санкций, создание механизмов обзора с учетом контекста или формирование полноценного независимого механизма обзора на базе контактного центра для приема просьб об исключении из перечня.

Настало время для Совета Безопасности придерживаться гибкого и инновационного подхода к решениям этих задач, и мы призываем его прояв-

лять непредвзятое отношение к предложениям по улучшению ситуации. Мы также призываем новых членов поддержать реформу надлежащей правовой процедуры.

Кроме того, Группа искренне приветствует назначение г-на Ричарда Маланджума, который 14 февраля этого года приступил к исполнению своих служебных обязанностей на посту Омбудсмена. Группа еще раз заявляет, что Канцелярия Омбудсмена должна иметь возможность независимо, эффективно и своевременно выполнять свой мандат в соответствии с резолюцией 2368 (2017). Тем не менее члены Группы по-прежнему обеспокоены тем, что на независимый характер ее деятельности оказывает негативное воздействие нынешний контрактный и организационный статус Канцелярия Омбудсмена в составе Секретариата. Члены Группы настоятельно призывают Совет Безопасности и Генерального секретаря продолжать совершенствовать методы работы Совета в этой области. Мы все заинтересованы в том, чтобы целевые санкции Организации Объединенных Наций соответствовали международным стандартам надлежащей правовой процедуры.

Необходимо продолжить работу по совершенствованию механизмов, гарантирующих целостность решений Совета Безопасности и эффективное и универсальное применение санкционных режимов Организации Объединенных Наций. Группа готова поддержать соответствующие усилия, и мы рады возможности в формате открытых прений обсудить со столь многими уважаемыми и влиятельными участниками различные пути совершенствования методов работы Совета Безопасности и надлежащей правовой процедуры.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Республики Корея.

**Г-н Пэ** (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Республика Корея приветствует своевременное проведение этих открытых прений и высоко оценивает руководящую роль Албании на посту Председателя Совета Безопасности и Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. Благодарим также докладчиков за их содержательные сообщения.

Новаторский опыт адаптации Совета в условиях пандемии дает нам уникальную возможность критически оценить, как Совет справляется со своими задачами. Опираясь на полученные знания и опыт, мы должны продолжить изучение путей дальнейшего повышения прозрачности, эффективности и результативности в работе Совета.

В этой связи я хотел бы обратить внимание на следующие моменты.

Во-первых, Совету необходимо уделять больше внимания все более настойчивым призывам международного сообщества к ограничению права вето. Применение или угроза применения права вето по-прежнему мешает Совету выполнять его обязанности.

Учитывая это, Корея позитивно восприняла принятие в апреле резолюции 76/262 Генеральной Ассамблеи по инициативе об использовании вето, а также успешное проведение в начале этого месяца первого заседания Генеральной Ассамблеи в рамках этого процесса (см. A/76/PV.77). Мы вновь заявляем о том, что поддерживаем все остальные инициативы, направленные на ограничение использования права вето и обеспечение более строгой подотчетности Совета всем членам Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, мы хотели бы подчеркнуть, что у всех членов Совета должно быть больше возможностей в равной мере вносить вклад в его работу. Высоко оценивая конструктивные шаги, предпринятые для скорейшего включения в работу Совета вновь избранных членов, мы считаем, что в этом отношении необходимо сделать больше, чтобы помочь им лучше подготовиться к интенсивной работе Совета перед началом своего членства в нем.

Мы также поддерживаем более справедливое разделение труда между всеми 15 членами и совместное выполнение обязательств, включая более активную роль избранных членов в процессах разработки и консультаций. Это позволит Совету более эффективно учитывать мнения всех членов.

В-третьих, мы поддерживаем постоянные усилия Совета, предпринимаемые им в целях нахождения правильного баланса между эффективностью и прозрачностью. Без потерь для эффективности и результативности своей работы Совету

необходимо повысить ее прозрачность путем проведения большего числа открытых заседаний и брифингов.

Следует также поощрять большую инклюзивность состава участников и возможности принимать значимое участие в работе Совета, а также обеспечивать регулярное участие широкого круга членов, в частности затронутых государств, а также представителей гражданского общества, в том числе женщин и молодежи. Призываем и впредь использовать виртуальные форматы участия, для того чтобы предоставлять возможность участия широкому кругу докладчиков и позволить членам организации услышать мнение ключевых игроков на местах.

В-четвертых, мы призываем Совет продолжать укреплять взаимодействие и сотрудничество с другими органами и структурами Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, Комиссию по миростроительству (КМС) и Совет по правам человека. Вклад КМС особенно важен с учетом ее уникальной способности рассматривать проблему в комплексе. Совету необходимо и впредь использовать вклад КМС в целях повышения содержательности проводимых им обсуждений тематических и региональных вопросов, а также вопросов продления мандатов.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Польши.

**Г-н Сакович** (Польша) (*говорит по-английски*): Я благодарю всех сегодняшних докладчиков за их содержательные и ценные выступления.

Прежде всего я хотел бы выразить искреннюю признательность делегации Албании за успешное председательство в Совете Безопасности в этом месяце, а также за ее эффективное руководство Неофициальной рабочей группой по документации и другим процедурным вопросам. Ход заседаний и обсуждений в последней особенно важен в связи с сегодняшней дискуссией о методах работы Совета Безопасности.

К сожалению, мы продолжаем наблюдать, как основанный на правилах международный порядок в наши дни подвергается жестоким нападкам. Совет Безопасности часто заходит в тупик, что лишает его способности должным образом выполнять свою главную обязанность по поддержанию

международного мира и безопасности. В этом отношении самым недавним примером является неспровоцированная агрессия против Украины.

Вот почему нам нужен Совет Безопасности, достойный своего названия. Он должен быть гибким, соответствовать своему назначению и быть способным быстро реагировать на глобальные кризисы. Это необходимо для обеспечения стабильной и безопасной международной обстановки, основанной на принципах международного права и солидарности. Польша поддерживает усилия по повышению эффективности методов работы Совета.

Приветствуем последовательное принятие ряда записок Председателя Совета Безопасности, в том числе подробной записки Председателя S/2017/507, которая знаменует собой важный шаг в процессе поэтапного развития методов работы Совета. Отмечаем позитивные подвижки в этом отношении, а именно обеспечение более своевременного проведения выборов в Совет Безопасности и предоставление новым членам Совета большего времени для наблюдения за его работой. Отмечаем преимущества системы кураторства, особенно в части повышения эффективности работы Совета.

Все члены Совета, включая избранных, должны иметь возможность участвовать в процессе разработки и поднимать беспокоящие их вопросы. В связи с этим мы призываем к дальнейшей корректировке соответствующих договоренностей для обеспечения возможности более равномерного распределения обязанностей кураторов. Мы также убеждены, что избранные члены (И-10) могут играть ключевую роль в процессе принятия решений Советом. Их активное участие — залог повышения уровня прозрачности и эффективности работы этого органа. Поэтому мы постоянно выступаем за укрепление позиций И-10 в Совете.

Как я уже указывал, нам нужен Совет Безопасности, способный обеспечивать оперативное принятие решительных мер. Поэтому мы сохраняем обеспокоенность в связи с расширением использования права вето. Слишком часто его использование парализовывало Совет. Применение права вето не только препятствует эффективной работе системы Организации Объединенных Наций, но и подрывает ее авторитет в глазах международного сообщества.

Поэтому Польша приветствует установление новой практики созыва пленарного заседания Генеральной Ассамблеи после применения права вето в Совете Безопасности. Считаем, что это будет способствовать повышению эффективности системы Организации Объединенных Наций и приведет к укреплению международного мира и стабильности.

Нельзя мириться с Советом Безопасности, который не в состоянии выполнять свои обязательства по Уставу Организации Объединенных Наций. Вместо него нам нужен орган, для которого будут характерны эффективность, прозрачность, представительность и подотчетность. Считаем, что дальнейшее развитие методов работы Совета может приблизить нас к достижению этой цели. Совет может рассчитывать на полную поддержку в этом отношении со стороны Польши.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Японии.

**Г-н Исиканэ** (Япония) (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить глубокую признательность председательствующей в Совете Безопасности Албании за организацию этих открытых прений о методах работы Совета Безопасности, делу участия в которых Япония неизменно и искренне предана.

Я рад, что впервые за три года в этих прениях напрямую могут участвовать и страны, не являющиеся членами Совета. За этот период произошло множество событий, связанных с тем, как работает Совет. Среди важных факторов в этой связи следуют назвать физические ограничения, вызванные пандемией, с одной стороны, и обостряющиеся разногласия между членами организации — с другой. Последнее привело к принятию резолюции 76/262 Генеральной Ассамблеи по инициативе об использовании вето, чему мы искренне рады.

Япония высоко оценивает гибкость и изобретательность Совета в том, что касается разработки новых инструментов и внедрения новых методов в беспрецедентных условиях пандемии коронавирусной инфекции. Они могут послужить хорошей основой для повышения эффективности методов работы, особенно в стремлении лучше подготовиться к любым непредвиденным ситуациям в будущем.

Для Японии станет большой честью в 2023 году вновь занять место непостоянного члена Совета Безопасности. Трижды являвшись

Председателем Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам и участвуя в принятии записки Председателя S/2006/507 и в процессах ее пересмотра, мы признаем необходимость ее обновления с учетом записок Председателя, подготовленных в период председательства в Неофициальной рабочей группе Кувейта и Сент-Винсента и Гренадин. Кроме того, отмечаем инициативы по использованию новых технологий, в частности аудиовизуальных средств, что также является значительным шагом вперед в развитии методов работы Совета.

Япония намерена активно участвовать в усилиях по дальнейшему совершенствованию методов работы под нынешним албанским председательством в Неофициальной рабочей группе в тесном сотрудничестве с другими членами Совета, включая как пять постоянных членов, так и десять избранных, добросовестно учитывая мнения всех членов Организации Объединенных Наций. Рассчитываю внести свой вклад в углубление дискуссий по важной теме методов работы в качестве члена Совета Безопасности с января 2023 года.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Лихтенштейна.

**Г-н Венавезер** (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): В прошедшем году Совет Безопасности вернулся ко многим из своих методов работы, использование которых было ограничено в связи с распространением коронавирусной инфекции, и одновременно искал пути преодоления усиливающих разногласий между его членами по ключевым вопросам. Хотя мы все еще обеспокоены общей эффективностью Совета, в вопросе о методах работы продолжает наблюдаться стабильный, пусть и медленный прогресс. Мы надеемся, что информация, представленная в ходе сегодняшних прений, послужит основой для обсуждений в рамках Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам, которой Вы, г-н Председатель, столь умело руководите.

Мы будем и впредь поддерживать усилия Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, к заявлению которой мы присоединяемся. Речь идет в том числе о совершенствовании системы совместного кураторства, в частности в целях обеспечения справед-

ливого распределения бремени между 10 избранными членами Совета Безопасности и пятью его постоянными членами.

В интересах повышения уровня инклюзивности Совет не должен забывать об опыте, накопленном в период пандемии, в том числе в плане использования видеоконференционной связи, когда это полезно и уместно. Кроме того, он должен уделять приоритетное внимание обеспечению возможности участия представителей всех государств и гражданского общества в заседаниях в очной форме. Необходимо проследить за тем, чтобы представители государств-членов могли иметь доступ в этот зал в период открытых дискуссий в Совете, а также своевременно и регулярно предоставлять им возможность выступать в Совете на основании правила 37.

В связи с агрессией против Украины в этом зале были проведены исторические заседания, которые теоретически не были открыты для всех членов. Когда же мы обратились с просьбой посетить заседания, проходящие в этом зале, нам разрешили это сделать. В будущем такие ситуации не должны повторяться. Представители гражданского общества также должны иметь возможность присутствовать на заседаниях Совета и регулярно информировать Совет о тех вопросах, которые в нем рассматриваются.

Мы с удовлетворением отмечаем, что итоговые заседания стали неотъемлемой частью методов работы Совета. Речь идет о важной платформе для обмена мнениями между Советом и его членами. В этой связи мы призываем членов Совета обеспечивать интерактивный характер обсуждений, а также участие и вклад всех государств-членов.

Агрессия против Украины привела к тому, что из-за этого все еще продолжающегося посягательства на международный порядок работа Совета зашла в тупик. Тем не менее мы высоко оцениваем как решение Совета впервые за 40 лет задействовать формулу «Единство в пользу мира», так и принятые Генеральной Ассамблеей в результате этого решительные меры.

Мы выражаем благодарность тем государствам, которые сегодня упомянули об инициативе в отношении права вето, и с удовлетворением отмечаем, что Совету удалось учесть последствия резолюции 76/262 в том, что касается его методов работы.

Когда в прошлом месяце впервые была задействована эта формула, Совет сумел по предложению Генеральной Ассамблеи оперативно согласовать специальный доклад (A/76/853), который представляет собой важный и редкий успех, принимая во внимание, что такой доклад не подготавливался в течение 46 лет.

В дальнейшем использование этой формулы не должно ограничиваться ситуациями, в которых применяется право вето. Мы бы предпочли в каждом случае применения права вето получать более предметный анализ причин этого решения, но нашей главной приоритетной задачей является закрепление практики автоматического и оперативного принятия последующих мер и взаимодействия в соответствии с положениями резолюции Генеральной Ассамблеи. Кроме того, крайне важно, чтобы в будущем отчеты о соответствующих заседаниях Совета публиковались как можно более оперативно, что позволило бы обеспечить максимальную гибкость при назначении даты заседания Генеральной Ассамблеи.

Мы высоко оцениваем формат формулы Аррии — существующий уже довольно давно, с 1990-х годов, новаторский механизм, который позволяет привлекать внимание Совета к темам и мнениям, с которыми в противном случае у него не было бы возможности ознакомиться. При условии использования по назначению этот формат может внести большой вклад в повышение уровня инклюзивности и актуальности Совета. Надеемся, что формат формулы Аррии будет использоваться последовательно и в соответствии с его первоначальными замыслом и целью.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Коста-Рики.

**Г-жа Чан Вальверде** (Коста-Рика) (*говорит по-испански*): Коста-Рика благодарит Албанию за организацию сегодняшних открытых прений.

Между методами работы Совета Безопасности и предотвращением конфликтов существует неоспоримая связь. Если Совет Безопасности будет действовать исключительно в кризисном режиме, реагируя на события и принимая меры в связи с ними, вместо того чтобы их предотвращать, то у него никогда не будет возможности предвосхищать события и своевременно предпринимать шаги в це-

лях их предотвращения и спасения жизни людей. В этой связи позвольте мне обратить внимание на следующие моменты.

Гегемонистская структура кураторства не позволяет избранным членам Совета Безопасности участвовать в разработке проектов важных резолюций. Такая практика ведет к маргинализации избранных членов, в результате чего лишь несколько членов могут формулировать вопросы и определять план действий. Сложившаяся в системе кураторства практика ограничивает вероятность того, что избранные члены смогут внести более серьезный вклад, и, как следствие, препятствует учету всех мнений и взглядов.

Коста-Рика настоятельно призывает распределять функции кураторов между всеми членами Совета, с тем чтобы итоговые документы отражали все многообразие мнений членов Совета. Кроме того, больше нельзя откладывать обеспечение более справедливого распределения бремени между вспомогательными органами. Нынешняя структура Совета Безопасности сужает сферу деятельности его избранных членов, возлагая на них ответственность за комитеты по санкциям и выполнение других специализированных функций и в то же время ограничивая их вклад в общее дело, в частности в обеспечение беспрепятственного гуманитарного доступа в интересах жертв конфликтов, которые Совет не сумел предотвратить или оперативно урегулировать.

Печально наблюдать, как в результате неуступчивости постоянных членов и их политических игр игнорируются инициативы и даже зачастую мнения высокопоставленных представителей избранных членов. Такое игнорирование особенно очевидно в случае с малыми государствами, которые также получили возможность стать членами Совета. Поэтому справедливое распределение работы между всеми избранными членами не только обеспечивает равноправное и справедливое распределение нагрузки, но и гарантирует надлежащий учет потребностей и устремлений всех членов Совета.

Коста-Рика также призывает обеспечивать более высокий уровень транспарентности в работе вспомогательных органов, а также в выборе независимых групп экспертов. Кроме того, мы призываем к большей инклюзивности в рамках процессов выбора председателей этих органов и к продолжению

усилий по обеспечению большей транспарентности при подготовке ежегодного доклада Совета Безопасности Генеральной Ассамблее.

Нам известно, что совершенствование методов работы Совета Безопасности потребует времени и энергичных усилий. Однако, принимая во внимание вызовы и ожидания современного мира, для выполнения Советом его обязанностей необходимо добиться подлинного и существенного изменения принципов его функционирования. Именно к этому сегодня призывает Коста-Рика.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Таиланда.

**Г-н Чиндавонгсе** (Таиланд) (*говорит по-английски*): Г-н **Председатель**, благодарю Вас за организацию сегодняшних своевременных открытых прений, а также за Вашу работу в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. Мы также выражаем признательность докладчикам за высказанные ими мнения и конструктивный вклад.

Эти прения, а также прения Генеральной Ассамблеи (см. A/76/PV.77), посвященные специальному докладу Совета Безопасности (A/76/853) и состоявшиеся в начале этого месяца, привели к активизации диалога между Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и всеми членами Организации в целях содействия эффективной работе Совета. Мы надеемся, что мнения и опасения, выраженные в ходе сегодняшних прений, будут способствовать дальнейшему укреплению работы Совета по выполнению его мандата и позволят не только дополнить общесистемный подход Организации Объединенных Наций к вопросам международного мира и безопасности, но и продвинуться вперед в проведении всеобъемлющей реформы Совета.

Таиланд приветствует усилия Совета Безопасности по осуществлению мер, изложенных в приложении к записке Председателя S/2017/507, в том числе в период пандемии. На Совет Безопасности возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности и принятие мер от имени всех государств — членов Организации Объединенных Наций. В этой связи мы рассчитываем, что Совет сможет еще больше укрепить свои методы работы в пяти областях.

Во-первых, ключевое значение по-прежнему имеет всесторонний и своевременный обмен информацией о работе Совета. Хотя мы высоко оцениваем необходимость обеспечения баланса между конфиденциальностью и транспарентностью, действия Совета — или их отсутствие — имеют серьезные последствия. Они не только определяют коллективные меры реагирования Организации Объединенных Наций на ситуации конфликта, но и задают направление и тон как общественным дискуссиям, так и восприятию общественностью соответствующих вопросов. Поэтому крайне важно, чтобы своевременную информацию по рассматриваемому вопросу получал более широкий круг членов, в частности пострадавшие государства и соответствующий регион. В конце концов, именно они являются непосредственными заинтересованными сторонами.

К сожалению, государства-члены зачастую с задержкой получают информацию о последних событиях в Совете, чрезвычайных заседаниях и концептуальных записках в связи с открытыми прениями. Поэтому государства-члены должны быть вовлечены в этот процесс и как можно раньше получать как можно более подробную информацию о работе Совета и связанных с ней событиях. Такое участие позволит вносить конструктивный вклад в деятельность Совета.

Во-вторых, точки зрения и мнения развивающихся стран должны рассматриваться Советом в первоочередном порядке. Поскольку большинство вопросов, стоящих на повестке дня Совета, касается ситуаций в развивающихся странах, которые сильнее всего страдают от таких конфликтов, их мнение необходимо учитывать.

Что касается состава Совета, то мы отмечаем рост числа непостоянных членов из развивающихся стран, на которых возложены функции председателей соответствующих комитетов Совета. Наша делегация выступает за изучение путей, позволяющих непостоянным членам вносить больший вклад как в качестве кураторов, так и в других качествах.

В-третьих, решающее значение для содействия устойчивому миру и стабильности имеет партнерство со странами в пострадавших регионах и региональными организациями. В то время как Совет рассматривает глобальные последствия проблем, входящих в его повестку дня, не следует отвле-

каться от проблем регионального уровня и их возможных последствий для процесса восстановления после пандемии и для долгосрочного развития стран пострадавшего региона. В нашем все более взаимозависимом мире ситуация в одном конкретном регионе не может быть более или менее важной, чем ситуация в другом регионе.

В-четвертых, учитывая тесную взаимосвязь между различными глобальными кризисами, с которыми сталкивается человечество, и неотъемлемую связь между миром, развитием и управлением в большинстве конфликтных ситуаций, как никогда важно расширять координацию, сотрудничество и взаимодействие Совета с другими органами и структурами Организации Объединенных Наций, в частности с Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и Комиссией по миростроительству. Такое взаимодействие, которое позволяет субъектам укреплять и дополнять усилия друг друга, должно осуществляться в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Наконец, в-пятых, хотя временные правила процедуры Совета позволяют Совету проявлять гибкость в своей работе, принятие постоянных правил процедуры обеспечило бы большую предсказуемость и транспарентность. Совет мог бы работать более эффективно при наличии постоянных правил, а не просто на основе различных поправок и документов, дополняющих его рабочие методы.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Австрии.

**Г-н Альмослехнер** (Австрия) (*говорит по-английски*): Австрия присоединяется к заявлению, сделанному представителем Швейцарии от имени Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности (Группы ПСТ).

Прежде всего позвольте мне поблагодарить Албанию за весьма успешное руководство работой Совета, а также докладчиков, г-жу Сиверс и г-жу Ландгрэн, за их содержательные сообщения.

Сегодняшние прения являются как нельзя более своевременными. В последние недели многие государства — члены Организации Объединенных Наций высказывались об ответственности Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности. Российская агрессия против

Украины наглядно продемонстрировала необходимость дальнейшего совершенствования методов работы Совета. В ситуации, которая представляет собой вопиющее нарушение международного права, работа Совета не должна блокироваться одним из государств-членов. Поэтому мы активно приветствуем инициативу задействования Генеральной Ассамблеи в случаях, когда Совет оказывается заблокирован в результате применения права вето одним из постоянных членов.

Кроме того, я хотел бы, пользуясь этой возможностью, пригласить все государства-члены присоединиться к кодексу поведения ПСТ и поддержать деятельность Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями. Австрия как средняя по размерам страна в значительной степени полагается на соблюдение всеми международного права и Устава Организации Объединенных Наций. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы призвать всех коллег не рассматривать попытки задействовать все возможности, которые могут предоставить положения Устава — например, Статья 27 или Статья 99, — как посягательство на полномочия Совета Безопасности, а скорее как дополнительное средство поиска путей урегулирования международных кризисов. Эта цель лежит в основе работы Совета.

Для того чтобы лучше подготовить Совет к будущим кризисам, чрезвычайно важно последовательно адаптировать методы его работы. Поэтому позвольте мне затронуть следующие три вопроса.

Обеспечение инклюзивности — один из основных вопросов, которым Группа ПСТ уделяет особое внимание. Хотя мы понимаем, что некоторые члены Совета иногда говорят о преимуществах закрытых заседаний по сравнению с открытыми, налаживание диалога с широким кругом членов Совета позволит повысить подотчетность Совета. Поэтому мы рекомендуем сохранять баланс между открытыми и закрытыми заседаниями и обеспечивать регулярное участие в обсуждениях Совета стран, не являющихся его членами.

Мое второе замечание тесно связано с первым. Мы благодарим Совет за регулярное проведение итоговых заседаний в конце месяца. Все больше и больше членов Совета организуют встречи по планированию в начале периода своего председательства. Мы ценим тот факт, что эти заседания

предоставляют возможность принять участие в решении текущих вопросов, стоящих на повестке дня Совета.

Вместе с тем мы также считаем, что имеются возможности для дальнейшего улучшения. Эти заседания должны быть более интерактивными. С этой целью в прошлом году в это время Группа ПСТ представила неофициальный документ по данному вопросу. Мы надеемся, что члены Совета также рассматривают эти заседания как дополнительную возможность способствовать формированию общественного мнения в Организации Объединенных Наций, с тем чтобы эти заседания были более предметными.

Наконец, я хотел бы поблагодарить тех членов Совета, которые продолжают совершенствовать методы работы Совета, предлагая новаторские идеи. В частности, позвольте мне особо отметить подготовленную Норвегией программу работы в цифровом формате, которая обеспечила большую доступность и транспарентность работы Совета для широкого круга членов.

Хотя ответственность за поддержание международного мира и безопасности возложена на Совет, все государства — члены Организации Объединенных Наций в целом несут ответственность за обеспечение возможностей для организации эффективной многосторонней деятельности, включая соблюдение норм международного права и принципа верховенства права. Австрия заявляет о своей готовности содействовать уважению этих норм и ценностей, в том числе в качестве кандидата в члены Совета Безопасности на период 2027–2028 годов.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сингапура.

**Г-н Сеах** (Сингапур) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этого заседания, а также г-жу Сиверс и г-жу Ландгрэн за их сообщения.

Со времени нашего последнего обсуждения методов работы в июне 2021 года (см. S/PV.8798) геополитическая обстановка стала более сложной, и Совету Безопасности еще предстоит принять соответствующие меры для выполнения своего мандата по поддержанию международного мира и безопасности. Это делает вопрос о совершенствовании методов работы Совета еще более актуальным.

Мое первое замечание касается подотчетности. Необходимо обеспечить большую подотчетность при применении права вето. Сингапур имел честь одним из первых присоединиться к числу авторов резолюции 76/262 Генеральной Ассамблеи. Мы также повторяем, что Отдел по делам Совета Безопасности должен как можно скорее подготовить специальный доклад. Мы уже давно призываем постоянных членов предоставить разъяснения в отношении того, как они используют право вето и насколько такие решения соответствуют Уставу Организации Объединенных Наций и международному праву.

Обеспечение подотчетности также требует введения некоторых ограничений. Сингапур призывает всех постоянных членов поддержать инициативу Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, а также франко-мексиканскую инициативу в поддержку отказа от использования права вето в целях недопущения нарушения Устава Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, что касается транспарентности, то мы призываем Совет повышать целенаправленность и интерактивность открытых прений в соответствии с запиской Председателя S/2017/507 о методах работы Совета. Призываем Совет также распространять краткие отчеты о закрытых консультациях среди более широкого круга членов Организации Объединенных Наций.

В-третьих, мы поддерживаем призывы к обеспечению большей инклюзивности в составе кураторов резолюций, а также обращенные к членам Совета призывы проявлять гибкость, с тем чтобы председатели вспомогательных органов назначались в установленный срок.

В заключение Сингапур приветствует предложения Албании о внедрении механизма контроля за ходом реализации записки 507 и ежегодного отчета Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам. Надеемся на то, что под руководством Албании удастся достичь положительных результатов.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Пакистана.

**Г-н Хан** (Пакистан) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Вас, г-н Председатель, за органи-

зацию этих открытых прений о методах работы Совета Безопасности. Благодарим также сегодняшних докладчиков за их сообщения.

Большинство членов мирового сообщества согласятся с тем, что для обеспечения эффективного реагирования на все более сложные и перекликающиеся вызовы глобальному миру и безопасности, Совет Безопасности должен стать более транспарентным, подотчетным, инклюзивным и демократичным. Мы надеемся, что в ближайшем будущем в рамках процесса межправительственных переговоров Генеральной Ассамблеи будет достигнут консенсус в отношении всеобъемлющей реформы Совета Безопасности. Вместе с тем необходимо, чтобы Совет улучшил свои методы работы.

Позвольте мне сделать несколько замечаний о методах работы Совета Безопасности.

Во-первых, значительная часть реальной работы Совета все чаще происходит за закрытыми дверями в ходе так называемых неофициальных заседаний, по которым не составляются отчеты и, следовательно, ни на кого не возлагается ответственность за выполнение рекомендаций. Совет Безопасности не предоставляет обоснования для большинства принимаемых им решений.

Во-вторых, так было не всегда. В первые несколько десятилетий после создания Организации Объединенных Наций заседания Совета проходили в открытом формате. Они созывались в срочном порядке по просьбе одного из государств-членов или в случае возникновения явных угроз миру и безопасности и были открыты для активного участия не являющихся членами Совета государств, которые могли свободно высказываться по вопросам, представляющим для них интерес. Такая культура открытости в работе Совета постепенно выхолащивается в связи со все более частым проведением закрытых заседаний, особенно после окончания холодной войны.

По нашему мнению, решающее значение имеет расширение взаимодействия Совета с более широким кругом членов Организации Объединенных Наций. Мы все в равной степени заинтересованы в поддержании международного мира и безопасности. Поэтому необходимо увеличивать количество и долю открытых заседаний Совета, а число закрытых заседаний необходимо сводить к минимуму.

Ни для кого не секрет, что многие недовольны тем, что Совет воспринимается как элитарный клуб для избранных, результаты работы которого определяются в основном его постоянными членами. Сожаление вызывает также использование права вето, которое реализуется не только путем голосования против постоянными членами Совета, но и путем применения Советом неформальных и зачастую непризнанных процедур. Именно такая реальность укрепляет убежденность Пакистана и группы «Единство в интересах консенсуса» в невозможности реформирования и повышения эффективности Совета Безопасности через добавление в его состав новых постоянных членов. Степень его репрезентативности, открытости и инклюзивности и его способность принимать решения следует повысить посредством расширения категории избираемых непостоянных членов и наделения их дополнительными полномочиями.

Отношения Совета Безопасности с Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом также следует привести в соответствие с буквой и духом Устава Организации Объединенных Наций. Выражаем удовлетворение в связи с новыми сроками представления доклада Совета Безопасности (A/76/2) Генеральной Ассамблее, чего, к сожалению, не можем сказать по поводу содержания самого доклада. Этот доклад представляет собой отчет о ходе обсуждений в Совете различных вопросов и, хотя он и является полезным справочным документом, не проливает никакого света на то, как конкретные ситуации рассматриваются в Совете и как Совет принимает свои решения.

Еще меньше в докладе говорится об отношениях Совета Безопасности с Экономическим и Социальным Советом согласно Уставу. В соответствии со статьей 65 Устава Экономический и Социальный Совет «уполномочивается представлять Совету Безопасности информацию и, по предложению Совета Безопасности, обязан ему помогать». Однако Экономическому и Социальному Совету редко предлагается играть эту роль, и, помимо создания Комиссии по миростроительству, никаких серьезных усилий по развитию практики приглашения Экономического и Социального Совета к сотрудничеству с Советом Безопасности в тех областях и по тем вопросам, где их мандаты пересекаются, до сих пор приложено не было.

Также становится все более очевидной необходимость осуществления коренных преобразований в глобальной контртеррористической архитектуре и в режиме санкций Совета Безопасности, в том числе, во-первых, для выработки новых процедур и эффективных средств правовой защиты при введении режимов санкций; во-вторых, для укрепления Канцелярии Омбудсмана Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, в целях повышения степени прозрачности процедуры введения санкций Советом Безопасности; и, в-третьих, для обращения вспять и ликвидации ошибочной практики навязывания через Совет Безопасности правовых норм, не носящих обязательного характера, в качестве обязательств для всех государств.

Наконец, ничто так не подрывает доверие к Совету Безопасности, как избирательное выполнение и вообще невыполнение его резолюций. Совет должен серьезно рассмотреть вопрос о том, как добиться более эффективного осуществления резолюций, в частности по таким застарелым вопросам, как спор относительно Джамму и Кашмира и палестинский вопрос. Неспособность обеспечить выполнение своих собственных резолюций подрывает доверие к Совету и ослабляет поддержку государствами и народами принципов Устава и мирного урегулирования споров.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Марокко.

**Г-н Хилале** (Марокко) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Албанию, председательствующую в Совете в этом месяце, за организацию этих открытых прений для обсуждения методов работы Совета Безопасности. Пользуясь этой возможностью, наша делегация хотела бы дать высокую оценку работе Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам, проделанной под Вашим, г-н Председатель, руководством.

Согласно Уставу Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности наделен важными полномочиями, которые можно осуществить только на основе эффективного подхода. Для того чтобы деятельность Совета Безопасности была более эф-

фективной и упорядоченной, его роль должна заключаться в обеспечении международного мира и безопасности от имени всех государств — членов Организации Объединенных Наций. В сложный период пандемии коронавирусной инфекции Совет был вынужден рассмотреть и принять новые методы работы, чтобы обеспечить непрерывный характер своей деятельности. Марокко поддерживает значительные усилия, прилагаемые для адаптации методов работы Совета к сложившимся обстоятельствам в интересах обеспечения его надлежащего функционирования. Отмечаем, что Совет Безопасности продолжал непрерывно проводить заседания — как очные, так и в режиме видеоконференции — в целях обсуждения и принятия резолюций для обеспечения своевременного продления мандатов и продолжения диалога с другими органами Организации Объединенных Наций и с более широким кругом ее государств-членов, в том числе путем проведения ежемесячных брифингов по программе работы, а также итоговых совещаний. Эти новые методы помогли повысить степень прозрачности и качество работы Совета, а также позволили ему воспользоваться преимуществами разнообразных позиций и мнений государств-членов. Нельзя забывать о том, что процесс совершенствования методов работы Совета является непрерывным и постоянно претерпевает изменения.

Поэтому записка Председателя S/2017/507 представляет собой важное достижение в усилиях по обеспечению транспарентности и эффективности Совета, а также в работе по укреплению его авторитета. В этой связи для эффективного, действенного и транспарентного функционирования как в обычных, так и в чрезвычайных обстоятельствах будет важно продолжать применять все положения данной записки, а также всех последующих записок по данному вопросу и обеспечивать их обновление.

Марокко приветствует многочисленные положительные события последних лет, позволившие улучшить функционирование Совета и повысить степень его эффективности и инклюзивности. Призываем в том же духе продолжать усилия по совершенствованию методов работы Совета, в частности увеличивая по возможности количество открытых заседаний и брифингов. При этом важнейшая роль отводится также консультациям, причем как для обсуждения деликатных вопросов, так и для достижения компромисса по спорным вопросам, где

крайне важно действовать осторожно. В этой связи я хотел бы воздать должное Отделу по делам Совета Безопасности, который вносит вклад в совершенствование методов работы Совета путем представления докладов и аналитических материалов и демонстрации своей готовности сотрудничать со всеми государствами-членами.

Я также хотел бы подчеркнуть важность этих прений и их тесную связь со сложным вопросом о праве вето, которое является неотъемлемой частью методов работы Совета Безопасности. Наша делегация была в числе авторов резолюции 76/262 о постоянном мандате на проведение прений в Генеральной Ассамблее в случае наложения вето в Совете Безопасности. Марокко также поддерживает кодекс поведения, разработанный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности 14 декабря 2015 года в отношении действий Совета Безопасности в случае совершения преступления геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений. Наша страна также поддерживает инициативу Франции и Мексики о добровольном и коллективном обязательстве воздерживаться от применения права вето в ситуациях массовых злодеяний.

Будучи одной из стран, предоставляющая войска, Марокко отдает себе отчет в долгосрочном эффекте усилий Совета Безопасности по предотвращению конфликтов, поддержанию мира и мирному разрешению споров, в том числе в Африке. В этой связи консультации между членами Совета Безопасности со странами, предоставляющими войска, а также трехсторонние встречи между ними и Секретариатом являются одним из основных инструментов выполнения мандатов миротворческих миссий и эффективным способом повышения степени прозрачности совместной работы Совета и государств-членов, расширения их сотрудничества и укрепления взаимодействия между ними.

Марокко также придает большое значение развитию превентивной дипломатии, что непосредственно связано с необходимостью принятия быстрых и эффективных мер для поддержания международного мира и безопасности, содействия в политическом урегулировании конфликтов и поддержки со стороны международного сообщества в осуществлении принятых Советом мер. Само собой разумеется, что совершенствование методов рабо-

ты Совета путем проведения всеми государствами-членами совместного всеобъемлющего анализа и путем демонстрации их представителями политической воли поможет ему достичь своих целей.

Наконец, мы не должны упускать из виду тот факт, что обсуждения вопроса о совершенствовании методов работы Совета Безопасности являются частью общего видения новой архитектуры Организации Объединенных Наций, которое, среди прочего, изложено в предложениях Генерального секретаря по реформированию, в том числе в его докладе «Наша общая повестка дня» (A/75/982).

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Кувейта.

**Г-н аль-Отейби** (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, г-н Председатель, я хотел бы выразить Албании благодарность и признательность за руководство работой Совета Безопасности в этом месяце и за организацию этих открытых прений по вопросу о методах работы Совета.

Я также хотел бы выразить благодарность за подготовку для этого важного заседания концептуальной записки (S/2022/499, приложение) и высказать признательность г-же Сиверс и г-же Ландгрэн за их ценные сообщения. Приветствуем также проведение сегодня ежегодных открытых прений для обсуждения этой важной темы в соответствии с пунктом 100 записки Председателя (S/2017/507).

Сегодняшние открытые прения приходятся на тот момент, когда мир начинает оправляться от пандемии коронавирусного заболевания. Этот беспрецедентный глобальный кризис в области здравоохранения оказал существенное влияние на функционирование и работу Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности. В связи с этим мы приветствовали временную меру, принятую Советом для адаптации к исключительным обстоятельствам в сфере здравоохранения и продолжения при этом своей работы в соответствии со статьей 28 Устава Организации Объединенных Наций. В данном конкретном случае речь идет о действительно творческом подходе и демонстрации гибкости, что является положительным примером того, чего мы можем достичь, когда члены Совета работают конструктивно и согласованно в целях обеспечения бесперебойного и эффективного функционирования этого органа. В связи с этим привет-

ствуем тот факт, что после улучшения ситуации в сфере здравоохранения в Нью-Йорке в 2022 году все заседания стали проводиться в очном формате.

Развитие и совершенствование методов работы Совета Безопасности является одним из важнейших факторов, позволяющих ему успешно выполнять свои обязанности по поддержанию международного мира и безопасности. За последние два десятилетия мы были свидетелями внесения многих улучшений в методы работы Совета. Эти улучшения заслуживают особого внимания и являются в основном плодом усилий непостоянных членов. Государства и группы, не входящие в состав Совета, также выступают с соответствующими инициативами.

В связи с этим хочу отметить некоторые новаторские инициативы, которые были поддержаны Государством Кувейт. Кувейт подписал кодекс поведения Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, согласно которому государства — члены Совета обязуются воздерживаться от использования права вето при рассмотрении проектов резолюций, касающихся преступлений против человечности, преступления геноцида и военных преступлений. Кроме того, мы присоединились к инициативе Франции и Мексики, выступившими за добровольное ограничение применения права вето в случаях совершения массовых зверств. Наряду с этим Государство Кувейт вместе с группой государств присоединились к числу авторов резолюции 76/262 Генеральной Ассамблеи о праве вето, которая была принята консенсусом и которая предусматривает проведение заседания Генеральной Ассамблеи в течение 10 рабочих дней после применения права вето в Совете Безопасности. На наш взгляд, эта историческая резолюция будет способствовать укреплению роли Генеральной Ассамблеи, позволит повысить степень транспарентности в ее отношениях с Советом Безопасности и сделает эти отношения более эффективными.

Что касается положений концептуальной записки, распространенной Председателем Совета (S/2022/499, приложение), то хочу высказать следующие предложения и замечания. Во-первых, ситуация в сфере здравоохранения улучшилась, в связи с чем заседания Совета теперь регулярно проводятся в очном формате. Тем не менее считаем, что Совет может и впредь использовать ряд новых разработанных во время пандемии методов, чтобы сделать

свою работу более гибкой и эффективной, например, разрешать докладчикам участвовать в его заседаниях дистанционно, а государствам-членам представлять письменные заявления в ходе открытых прений в Совете.

Во-вторых, необходимо полностью выполнить все положения записки Председателя S/2017/507, как и остальных восьми связанных с ней записок, согласованных в декабре 2019 года во время председательства Кувейта в Неофициальной рабочей группе по документации и другим процедурным вопросам, а также пяти записок, согласованных во время председательства Сент-Винсента и Гренадин. В этих записках содержатся предложения и методы в части совершенствования работы над многими вопросами и темами, которые направлены на повышение транспарентности и эффективности работы Совета.

В-третьих, мы по-прежнему подчеркиваем важность кураторства и необходимость справедливого распределения обязанностей между постоянными и непостоянными членами Совета. Еще многое предстоит сделать и для обеспечения активного и справедливого участия всех членов Совета в принятии решений, в том числе рассмотреть вопрос о том, почему некоторые комитеты и вспомогательные органы Совета постоянно возглавляются пятью постоянными членами.

В-четвертых, в целях повышения степени подготовленности к работе вновь избранных государств-членов предлагаем разрешить им присутствовать на заседаниях Совета и следить за их ходом начиная с 1 августа, то есть за пять месяцев до начала срока их полномочий в качестве членов Совета Безопасности.

В-пятых, в целях повышения прозрачности в работе предлагаем публиковать в Журнале Организации Объединенных Наций информацию о неофициальных заседаниях по формуле Аррии. Кроме того, следует приветствовать практику выступления с совместными заявлениями от имени групп государств, включая сегодняшнее совместное заявление, сделанное от имени 10 избранных членов Совета.

В-шестых, с удовлетворением отмечаем усилия, прилагаемые Советом для своевременного представления своего годового доклада Генераль-

ной Ассамблее. Призываем членов Совета сделать этот доклад более аналитическим по своему содержанию и более детальным.

Как член Совета Безопасности в 2018 и 2019 годах Государство Кувейт отмечает конкретные реальные изменения в методах работы Совета. Они стали возможны благодаря сотрудничеству и искреннему желанию всех его членов. В связи с этим надеемся увидеть еще больше гибкости и инноваций, позволяющих и впредь добиваться более высокого уровня эффективности, результативности и транспарентности в работе Совета.

В заключение хочу еще раз заявить о поддержке Государством Кувейт Совета Безопасности, который становится все более транспарентным, эффективным и подотчетным, в том числе в контексте деятельности Неофициальной рабочей группы. Хотим подчеркнуть, что готовы всецело поддержать эти усилия любым возможным способом.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Португалии.

**Г-н да Фонсека Фернандеш Рамуш** (Португалия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, нынешняя возможность обсудить методы работы Совета Безопасности говорит о Вашем умении успешно справляться с председательскими функциями как в Совете, так и в Неофициальной рабочей группе по документации и другим процедурным вопросам.

Португалия присоединяется к заявлению, сделанному представителем Швейцарии от имени Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности (Группа ПСТ).

Приветствуем своевременный переход на использование цифровых технологий во время вспышки пандемии коронавирусного заболевания и вновь призываем продолжить кодификацию передовых методов и накопленного опыта, чтобы подготовиться к будущим чрезвычайным ситуациям и повысить эффективность, действенность и транспарентность в работе Совета.

В соответствии с инициативой, касающейся права вето и принятой в резолюции 76/262 Генеральной Ассамблеи, одним из авторов которой была Португалия, Ассамблея задействовала механизм, направленный на укрепление системы Организа-

ции Объединенных Наций и обеспечение подотчетности в отношениях между Советом и Генеральной Ассамблеей. Хотели бы призвать членов Совета включить в его следующий годовой доклад специальный раздел с кратким изложением сути прений в Генеральной Ассамблее. Призываем также другие государства-члены рассмотреть возможность публично взять на себя обязательство проявлять сдержанность при использовании права вето, в том числе присоединится к кодексу поведения Группы ПСТ и Политической декларации о приостановлении действия права вето в случае совершения тяжких преступлений.

Что касается транспарентности, то мы приветствуем регулярное проведение Председателем интерактивных заседаний для обсуждения приоритетов и подведения итогов месяца. Кроме того, призываем Совет включать в свой годовой доклад Генеральной Ассамблее более полный, субстантивный и аналитический отчет о своей работе.

Кроме того, хотим присоединиться к предложениям по укреплению принципа всеобщего участия в работе Совета. В связи с этим подчеркиваем важность его сотрудничества с Комиссией по миростроительству (КМС). Наряду с привлечением КМС к участию в консультациях можно было бы предусмотреть и другие конкретные шаги, например участие председателя КМС и, при необходимости, председателей страновых структур в поездках представителей Совета Безопасности на места. На наш взгляд, это позволит придерживаться более последовательного подхода к мирным процессам на всех их этапах и может принести пользу даже тогда, когда посещаемая страна или страны еще не сотрудничают с Комиссией. Благодаря постоянному взаимодействию с широким кругом участников, включая гражданское общество, региональные организации и международные финансовые институты, работа Совета станет более инклюзивной, что пойдет ему только на пользу.

Наконец, мы выступаем за незамедлительное вовлечение в работу Совета его новых избранных членов, о чем только что упомянул представитель Кувейта. Кроме того, особенно важно предоставить всем членам Совета равные возможности в плане председательства во вспомогательных органах, а также более справедливо распределять кураторство в них.

В заключение хочу выразить надежду на то, что в ближайшие месяцы под умелым руководством посла Ходжи Неофициальная рабочая группа добьется дальнейшего прогресса в своей работе и примет проект записки Председателя о конкретных методах работы Совета Безопасности. Безусловно, это поспособствует дальнейшему повышению инклюзивности, а также эффективности в работе Совета.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мальты.

**Г-жа Гатт** (Мальта) (*говорит по-английски*): Благодарю Председателя за организацию сегодняшних открытых прений. Кроме того, благодарим его за чрезвычайно полезную работу, которую он проводит на посту председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам.

Выражаем искреннюю признательность докладчикам, которые своими знаниями и опытом обогатили сегодняшние обсуждения.

Будучи членом группы «Единство в интересах консенсуса», Мальта последовательно выступает за всеобъемлющую реформу Совета Безопасности, чтобы сделать его более демократичным, подотчетным, эффективным и прозрачным. В качестве непостоянного члена Совета на период 2023–2024 годов наша страна будет готова сотрудничать со всеми членами Совета, чтобы способствовать достижению этой цели.

Найти оптимальный баланс между эффективностью и транспарентностью непросто. Открытые брифинги позволяют членам Совета Безопасности озвучить свою позицию и дают возможность государствам, которые не являются членами Совета, а также представителям общественности следить за ходом обсуждений. Открытые прения и заседания по формуле Аррии позволяют Совету рассматривать проблемы под определенным углом и дают возможность государствам, которые не являются членами Совета, принимать участие в таких обсуждениях. С другой стороны, закрытые консультации выполняют ряд важных функций, в частности при урегулировании более деликатных вопросов и вопросов, вызывающих острые разногласия. Такие заседания должны проходить в формате открытого и интерактивного диалога и должны быть направлены на поиск взаимоприемлемых решений.

Они не должны быть просто еще одной площадкой, на которой члены организации выступают с заранее подготовленными заявлениями, озвучивая давно известные позиции.

Чтобы сохранять свою актуальность в современном мире, Совет Безопасности должен быть гибким и внимательно следить за меняющимися условиями. Совет обязан выявлять новые и возникающие угрозы и своевременно принимать меры для устранения коренных причин конфликтов. Совет должен реально воплощать ценности диалога и многосторонности. Он должен быть осведомлен о проблемах всех государств-членов и расширять каналы коммуникации.

Следует по возможности укреплять взаимодействие между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей. Совет Безопасности не может работать в изоляции. Поэтому мы высоко ценим организацию председательствующей делегацией заседаний по планированию и итоговых заседаний в начале и в конце каждого месяца.

Каждый из избранных членов имеет свой уникальный опыт, что позволяет делегациям привносить в работу Совета свежие идеи. Они могут предлагать решения и способствовать поиску точек соприкосновения. В этой связи мы выражаем признательность тройке стран, выполнявших в прошлом году обязанности Председателя: Ирландии, Кении и Мексике, — которые на протяжении трех месяцев последовательно привлекали внимание к повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Гражданское общество и неправительственные организации также могут играть весьма важную роль в предоставлении конкретной, подкрепленной фактами информации о том, как обстоят дела на местах. Совет должен прилагать все усилия для того, чтобы у этих субъектов была надлежащая возможность для выражения своей точки зрения. Кроме того, центральное место в этих обсуждениях должны занимать интересы женщин и молодежи.

Использование или угроза использования права вето не способствует нормальному функционированию Совета. Для Мальты большая честь быть одним из основных членов межрегиональной группы, возглавляемой Лихтенштейном, по инициативе в отношении права вето. Эта инициатива позволяет утвердить идею о том, что право вето

не только предоставляет привилегии тем, кто им обладает, но и возлагает на них дополнительные обязательства.

Мальта также подписала франко-мексиканскую инициативу в поддержку приостановления действия права вето в случае массовых злодеяний, и мы поддерживаем разработанный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности кодекс поведения, который призывает всех членов Совета Безопасности не голосовать против проектов резолюций, направленных на предотвращение или прекращение массовых злодеяний.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Индонезии.

**Г-н Насир** (Индонезия) (*говорит по-английски*): Совет Безопасности является воплощением многостороннего подхода к поддержанию мира и безопасности. Поэтому важно обеспечивать, чтобы методы его работы и его процесс принятия решений соответствовали истинному духу многосторонности. Как орган, играющий важнейшую роль в Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности должен обеспечить, чтобы его методы работы могли быть адаптированы к сегодняшним геополитическим реалиям и соответствовали им. Если этого не удастся сделать, то это приведет к тому, что свою актуальность утратит не только Совет, но и Организация Объединенных Наций в целом.

Хотя мы позитивно расцениваем регулярное проведение прений по этому вопросу, дающих членам Совета важную возможность внести свой вклад в развитие методов работы Совета, мы выражаем надежду на то, что результаты наших обсуждений действительно будут учитываться Советом в рамках его усилий на службе всех государств-членов. В связи с этим я хотел бы остановиться на трех аспектах.

Во-первых, мы должны повысить готовность Совета к работе в периоды, когда функционирование в обычном режиме становится невозможным. Новые методы работы Совета, выработанные во время пандемии, должны быть более четко описаны и внесены в его круг ведения, который должен регулярно пересматриваться и обновляться. В будущем это поможет обеспечить постоянную готов-

ность Совета эффективно заниматься решением проблем мира и безопасности в периоды нарушения нормального функционирования.

Во-вторых, необходимо доработать процесс продления миротворческих мандатов, что является одной из важнейших обязанностей Совета. Необходимо приложить все усилия для того, чтобы Совет понимал все реалии и условия, а также трудности, с которыми сталкиваются субъекты на местах.

В этой связи участие стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, должно быть не просто формальностью — это важная возможность для Совета выслушать их мнения. Вместе с тем мы заметили, что этот процесс часто организуется непосредственно перед принятием очередного мандата. Это не позволяет надлежащим образом учесть в процессе подготовки мандата интересы и вклад стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

Наконец, когда конфликты приобретают региональное измерение, Совету необходимо обеспечивать участие региональных и субрегиональных организаций в обсуждениях, касающихся их региона. Зачастую именно региональные организации могут помочь восстановить отношения между миссиями Организации Объединенных Наций и соответствующими принимающими странами, содействуя налаживанию взаимодействия между ними и конструктивно реагируя на ситуацию на местах. Нам необходимо продолжать эту практику, чтобы обеспечивать эффективное участие таких организаций в заседаниях Совета Безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бахрейна.

**Г-н ар-Ровайей** (Бахрейн) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы выразить искреннюю благодарность постоянной делегации Республики Албания как Председателю Совета Безопасности в этом месяце и Председателю Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по документации и другим процедурным вопросам за организацию этого важного ежегодного заседания, целью которого является рассмотрение вопроса о совершенствовании методов работы Совета в будущем, с тем чтобы он мог продолжать в полной мере выполнять свои обязанности при раз-

личных обстоятельствах и в чрезвычайных ситуациях. Я хотел бы также поблагодарить докладчиков за их ценные замечания.

Крайне важно, чтобы Совет Безопасности как главный орган, ответственный за поддержание международного мира и безопасности, при любых обстоятельствах и в любое время продолжал играть свою важнейшую практическую роль. В связи с этим мы должны придавать центральное значение развитию методов его работы.

В этой связи мы высоко ценим усилия ряда председателей Неофициальной рабочей группы, которые способствовали публикации целого ряда чрезвычайно важных записок о методах работы Совета, направленных на повышение его эффективности и транспарентности и совершенствование способов решения важных вопросов, в первую очередь записки Председателя S/2017/507 с внесенными в нее изменениями. Мы также высоко оцениваем усилия, приложенные братским государством Кувейт в период его председательства в Неофициальной рабочей группе.

Пандемия коронавирусного заболевания доказала, что международному сообществу в целом и Совету Безопасности в частности необходимы четкие методы работы, учитывающие все особые обстоятельства, в связи с которыми проведение заседаний в очном режиме может оказаться невозможным. В этом контексте мы хотели бы подчеркнуть, что инновационные методы работы, принятые Советом во время пандемии, позволили нам выработать целый ряд стратегий, которые мы можем использовать в будущем. Это также позволило Совету без сбоев выполнять свои функции в дистанционном режиме.

Мы также хотели бы подчеркнуть важность регулярного предоставления председателями вспомогательных органов Совета, включая председателей комитетов по санкциям, докладов о своей деятельности, поскольку государства-члены должны выполнять многие рекомендации таких органов.

В заключение мы хотели бы выразить надежду на то, что и в дальнейшем мы будем регулярно проводить встречи по методам работы Совета, поскольку они имеют большое значение для всех государств-членов, которые стремятся к тому, чтобы Совет работал наиболее эффективно, и хотят, чтобы его методы работы были адаптированы к постоянно

меняющимся условиям. Такие заседания также позволили бы проводить обзор прогресса и достижений в этой области и выслушивать различные мнения и точки зрения в отношении таких методов.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Перу.

**Г-н Угарельи** (Перу) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить Албанию за инициативу проведения открытых прений по теме, которая имеет огромное значение для обеспечения большей эффективности, результативности и транспарентности в работе Совета Безопасности, с тем чтобы он мог выполнить свой мандат.

В настоящее время предпринимаются активные усилия по активизации работы Организации Объединенных Наций, включая совершенствование и оптимизацию нашей многосторонней системы управления, чьи решения должны оказывать положительное воздействие и приносить конкретные результаты. Перед нами как членами этой организации стоит много задач, и наши народы возлагают на нас большие надежды, особенно с учетом серьезности нынешней международной обстановки, которая подвергает проверке эффективность архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций. Вопрос о методах и процедурах работы Совета становится все более острым еще и по причине раскола, который в настоящее время наблюдается в рядах Организации Объединенных Наций, в частности в Совете Безопасности.

В последние недели мы приняли резолюцию, которая, хоть и не является частью обычных процедур Совета Безопасности, в силу своей огромной важности призвана конструктивным образом изменить многие методы работы Совета. Я имею в виду принятую в апреле этого года резолюцию 76/262 Генеральной Ассамблеи, положительное воздействие которой ощущается уже с первых дней ее применения: впервые в истории Организации два государства-члена представили разъяснения причин использования ими права вето.

Именно этим путем мы и должны идти — по пути выработки более транспарентных, подотчетных и демократичных методов работы.

Процедуры и методы работы Совета Безопасности должны постоянно реформироваться и совершенствоваться, причем неизменно в соответствии

с принципами законности, эффективности, своевременности, подотчетности и демократической открытости и с участием всех государств-членов.

Мы присоединяемся к заявлению представителя Швейцарии — координатора Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности. Что касается вопросов, поднятых в концептуальной записке (см. S/2022/499, приложение), подготовленной председательствующей в Совете делегацией, то Перу хотела бы подчеркнуть следующие моменты.

Перу считает, что внедрение инноваций и применение цифровых технологий в контексте пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) дают определенные результаты, хотя и нуждаются в доработке. В этой связи важно отметить трансляцию заседаний Совета через аудиовизуальную систему Организации Объединенных Наций. Такая практика является по-настоящему демократической и приносит пользу не только гражданскому обществу, но и всем народам мира.

Что касается механизма проведения заседаний по формуле Аррии, то представляется важным, чтобы его использование не ограничивалось организацией консультаций, которые сами по себе имеют большое значение. Необходимо обеспечить какую-никакую последующую деятельность. Кроме того, для того чтобы обмен мнениями в ходе итоговых заседаний, ежемесячно организуемых председателями Совета, носил более аналитический характер, необходимо совместными усилиями продолжать вести интерактивный диалог в формате Толедо. Оба механизма будут содействовать повышению степени прозрачности в работе Совета и расширению доступа к информации о ней.

Процедуры и методы работы Совета Безопасности — это не самоцель, а инструменты, позволяющие Совету успешно справляться со своими обязанностями. Однако они могут затруднить процесс принятия решений или сделать его менее прозрачным. В то же время они могут помочь в запуске эффективного, легитимного, законного, прозрачного и широкого механизма принятия решений с участием все государств-членов в соответствии, разумеется, с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Вот почему они имеют такое важное значение.

Поэтому Перу всегда будет сотрудничать с Организацией и вносить свой вклад в ее работу. Совет Безопасности должен быть готов к решению новых задач, таких как вызовы, создаваемые пандемией COVID-19, чтобы, опираясь на свои достижения, продолжать выполнять свои функции и вести открытый, инклюзивный и транспарентный диалог в соответствии со статьей 37.

В жизни учреждений бывают ситуации, когда процедурные вопросы, например связанные с методами и процедурами работы, приобретают уникальное и существенное значение. Обычно это происходит во время серьезных кризисов или в обстоятельствах, когда реальная жизнь ставит перед нами сложные задачи. Сегодня мир переживает многогранный кризис, для урегулирования которого международное сообщество должно принять такие решения, которые помогут восстановить мир во всем мире, в частности на Украине, и вернуть различным народам право самим распоряжаться своей судьбой, реализовывать свои человеческие права и вести достойную жизнь, не подвергаясь дискриминации.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Кубы.

**Г-н Педросо Куэста** (Куба) (*говорит по-испански*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних открытых прений.

Вновь заявляем о своей поддержке всеобъемлющей и глубокой реформы Совета Безопасности, в том числе реформы методов его работы, призванной сделать его транспарентным, демократическим и представительным органом. Необходимо, чтобы Совет Безопасности принял правила процедуры, чтобы положить конец их временному статусу, который эти правила сохраняют с момента создания этого органа. Это нужно для обеспечения прозрачности и необходимой подотчетности перед всеми государствами — членами Организации Объединенных Наций, от имени которых Совет обязан действовать в соответствии со статьей 24 Устава Организации Объединенных Наций.

Крайне важно повысить степень транспарентности деятельности Совета, чтобы он мог эффективно выполнять свою главную обязанность — поддерживать международный мир и безопасность. Дополнительные ограничения, введенные на дея-

тельность Совета Безопасности во время пандемии, являются очередным указанием на важность признания того факта, что его методы работы носят временный характер и могут применяться только в силу исключительных обстоятельств, обусловленных чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения, а не в качестве прецедента для его будущей работы. Необходимо обеспечить, чтобы, независимо от обстоятельств, государства, имеющие непосредственное отношение к вопросам, рассматриваемым в Совете, или особенно сильно пострадавшие в этой связи, могли участвовать в его обсуждениях и в принятии решений по касающимся их вопросам, как это предусмотрено статьей 31 Устава Организации Объединенных Наций.

Кроме того, необходимо обеспечить прозрачный характер неофициальных консультаций этого органа и публикацию протоколов по итогам таких консультаций. Проведение неофициальных закрытых заседаний должно быть исключением, а не правилом. За последние несколько лет количество открытых заседаний Совета, в том числе открытых прений и брифингов, проводимых председателями для обсуждения программы работы в начале и конце каждого месяца, несколько увеличилось. Однако приходится с сожалением констатировать, что Совет Безопасности до сих пор не избавился от тенденции работать в закрытом формате, лишь в общих чертах каждый год знакомить остальных членов с результатами своей деятельности, принимать решения без учета озабоченностей государств, не являющихся членами этого органа, и требовать действий по проектам резолюций до урегулирования существенных разногласий относительно их содержания и сферы применения. Мы также должны принять во внимание вопросы, поднятые рядом делегаций, включая нашу, по поводу принятия резолюции 76/262 Генеральной Ассамблеи, в которой впервые предлагается новый механизм применения права вето. Нельзя допустить введения ограничений на использование Устава или выборочного применения его положений, поскольку это препятствует проведению глубокой реформы Совета Безопасности и методов его работы.

Отсутствие специальных докладов о мерах по поддержанию международного мира и безопасности, предусмотренных статьями 15 и 24, является еще одним пробелом, который необходимо восполнить. Поддерживаем предложение ряда государств-

членов о проведении в Генеральной Ассамблее ближе к концу года прений по ежегодным докладом Совета Безопасности. Это позволило бы более предметно проанализировать работу этого органа за рассматриваемый период. Для этого потребуются скорректировать цикл представления таких докладов, которые должны носить всеобъемлющий и аналитический характер.

Необходимо отказаться от ограничительной практики, обеспечить инклюзивный характер работы Совета Безопасности, в том числе принятия решений, и демократизировать его деятельность.

Расширение состава Совета Безопасности должно касаться как категории постоянных, так и категории непостоянных членов, что поможет решить проблему недостаточной представленности развивающихся стран. Право вето должно быть ликвидировано, но пока этого не произошло, новые страны, которые в результате всеобъемлющей реформы Совета займут места постоянных членов, должны пользоваться теми же привилегии и правами, что и нынешние постоянные члены, включая право вето. Вновь подчеркиваем, что вопрос о праве вето не должен обсуждаться в отрыве от других вопросов, рассматриваемых в ходе межправительственных переговоров по вопросу о реформе Совета Безопасности, начатых в соответствии с решением 62/557 Генеральной Ассамблеи. В противном случае мы не сможем провести всеобъемлющую и глубокую реформу Совета Безопасности, в которой назрела срочная необходимость.

Вновь призываем Совет Безопасности соблюдать свой мандат и уважать функции других органов Организации Объединенных Наций. Совет должен прекратить расширять сферу толкования понятия «международный мир и безопасность» и посягать на функции и обязанности Генеральной Ассамблеи. Он должен также отказаться от избирательного манипулирования своими методами и практикой в угоду политическим и империалистическим целям. Такие действия подрывают роль Совета в поддержании международного мира и безопасности, еще больше усугубляют конфликты и разногласия и негативно сказываются на многосторонности, авторитете и легитимности Организации Объединенных Наций.

**Председатель (говорит по-английски):** Сейчас я предоставляю слово представителю Словении.

**Г-жа Юречко** (Словения) (*говорит по-английски*): Прежде всего мы хотели бы поблагодарить председательствующую делегацию Албании за организацию этих важных и своевременных прений и выразить признательность докладчикам за их содержательные сообщения.

Словения присоединяется к заявлению, сделанному ранее Постоянным представителем Швейцарии от имени Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности (Группы ПСТ).

Мы высоко оцениваем работу Албании в качестве Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам и приветствуем прогресс, достигнутый за последние годы в совершенствовании методов работы Совета. Мы призываем продолжать усилия по обеспечению того, чтобы методы работы Совета способствовали большей транспарентности, эффективности и результативности его работы, в том числе в контексте выполнения положений записки Председателя S/2017/507 и всех последующих записок Председателя. В этой связи мы приветствуем практику подготовки председателями Совета Безопасности обязательств на месяц в отношении методов его работы. Мы считаем, что утверждение общих тематических обязательств, касающихся повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, что было инициировано Ирландией, Кенией и Мексикой — тремя избранными членами Совета, — является важным новаторским шагом, способствующим ее реализации. Такой подход можно рассматривать в качестве эффективного способа продвижения и других вопросов, стоящих на повестке дня Совета Безопасности. Кроме того, мы с удовлетворением отмечаем усилия по расширению взаимодействия и сотрудничества с членами Организации Объединенных Наций, в том числе возобновление очного участия в открытых прениях более широкого круга членов и взаимодействие в рамках интерактивного представления приоритетных задач и ежемесячных итоговых заседаний, организуемых председательствующей делегацией.

Наш коллективный опыт последних лет показал, насколько важно быть готовыми к непредвиденным глобальным событиям, в ходе которых Совет может оказаться не в состоянии функционировать в нормальном режиме. Пандемия способство-

вала принятию новаторских решений и мер адаптации, благодаря чему Совет Безопасности смог продолжить свою работу, и мы присоединяемся к призыву кодифицировать эти передовые методы.

Постоянное совершенствование методов работы и их применение на практике имеют ключевое значение для обеспечения большей эффективности и транспарентности работы Совета. Однако одних только действенных методов работы и обеспечения их применения недостаточно для того, чтобы нивелировать влияние геополитических реалий на способность Совета выполнять свой мандат по поддержанию международного мира и безопасности. В этой связи Словения считает, что уже давно назрела реформа Совета Безопасности. Совет должен стать более представительным и подотчетным и отражать реальное положение дел на международной арене. Словения выступила в поддержку и стала одним из авторов недавно принятой Генеральной Ассамблеей резолюции 76/262, озаглавленной «Постоянный мандат на проведение прений в Генеральной Ассамблее в случае применения вето в Совете Безопасности», что является важным шагом на пути к повышению уровня подотчетности.

Мы считаем, что право вето должно использоваться только при условии обеспечения максимальной ответственности, подотчетности и транспарентности, поскольку оно влияет на эффективность и результативность действий, предпринимаемых Советом Безопасности от имени международного сообщества. В этой связи Словения поддерживает выдвинутую Францией и Мексикой инициативу о приостановке действия права вето в случаях массовых злодеяний, а также использование разработанного Группой ПСТ кодекса поведения. Мы призываем государства-члены, которые еще не сделали этого, присоединиться к этим важным инициативам.

**Председатель** (*говорит по-английски*): В моем списке остается еще ряд ораторов, записавшихся для выступления на этом заседании. Поскольку наше заседание продолжается уже давно, я намерен с согласия членов Совета Безопасности прервать заседание и возобновить его позднее сегодня во второй половине дня. Открытые прения возобновятся сразу после закрытия сегодня во второй половине дня 9080-го заседания Совета.

*Заседание прерывается в 13 ч 05 мин.*