



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
30 June 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятидесятая сессия

13 июня — 8 июля 2022 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Австралия*, Австрия*, Албания*, Андорра*, Аргентина, Армения, Бельгия*, Болгария*, Бразилия, Германия, Греция*, Грузия*, Дания*, Доминиканская Республика*, Ирландия*, Исландия*, Италия*, Канада*, Кипр*, Коста-Рика*, Латвия*, Литва, Люксембург, Мальта*, Маршалловы Острова, Мексика, Монако*, Намибия, Нидерланды, Новая Зеландия*, Норвегия*, Парагвай, Перу*, Польша, Португалия*, Республика Молдова*, Румыния*, Словакия*, Словения*, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Тунис*, Украина, Уругвай*, Фиджи*, Финляндия, Франция, Хорватия*, Черногория, Чехия, Швейцария*, Швеция*, Эквадор*, Эстония* и Государство Палестина*: проект резолюции

50/... Свобода мнений и их свободное выражение

Совет по правам человека,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на все резолюции Комиссии по правам человека и Совета по правам человека, касающиеся права на свободу мнений и их выражения, в частности резолюции Совета 7/36 от 28 марта 2008 года, 12/16 от 12 октября 2009 года, 16/4 от 24 марта 2011 года, 23/2 от 13 июня 2013 года, 25/2 от 27 марта 2014 года, 34/18 от 24 марта 2017 года, 38/7 от 5 июля 2018 года, 38/5 от 5 июля 2018 года, 39/6 от 27 сентября 2018 года, 43/4 от 19 июня 2020 года, 44/12 от 16 июля 2020 года, 47/16 от 13 июля 2021 года, 48/4 от 7 октября 2021 года и 49/21 от 1 апреля 2022 года,

приветствуя работу Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение и принимая к сведению ее доклады¹,

подтверждая, что право на свободу мнений и их свободное выражение, включая свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно, посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами, является правом человека, гарантированным всем в соответствии со статьей 19 Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, что оно является одной из важнейших основ демократического общества и одним из

* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.

¹ A/HRC/50/29 и Add.1.



основополагающих условий для достижения устойчивого развития, включая осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и что оно имеет решающее значение для борьбы с коррупцией и дезинформацией, укрепления демократии, верховенства закона и благого управления, и что эффективное осуществление права на свободу мнений и их свободное выражение является важным показателем уровня защиты других прав и свобод человека, и принимая во внимание, что все права человека являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными, как онлайн, так и офлайн,

напоминая, что осуществление права на свободу выражения мнений налагает особые обязанности и особую ответственность в соответствии с пунктом 3 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах,

признавая крайне важную роль, в частности, журналистов и других работников средств массовой информации и правозащитников в поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение и в этом контексте выражая глубокую озабоченность в связи с тем, что нарушения и ущемления права на свободу мнений и их свободное выражение по-прежнему происходят, особо затрагивая женщин-журналисток и других работниц средств массовой информации и правозащитниц,

ссылаясь на План действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности и важную роль сети координаторов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в повышении безопасности журналистов и работников средств массовой информации,

подчеркивая необходимость обеспечения того, чтобы меры по обеспечению уважения прав и репутации других людей и охране национальной безопасности, общественного порядка и здоровья населения полностью соответствовали международным обязательствам в области прав человека, включая принципы законности, легитимности, необходимости и соразмерности, и подчеркивая также необходимость защиты прав человека, включая право на свободу мнений и их свободное выражение и право на неприкосновенность частной жизни, и защиты персональных данных,

признавая главную ответственность государств как основных носителей обязанностей за поощрение и защиту прав человека онлайн и офлайн, включая право на свободу мнений и их свободное выражение, и важность поддержки ими соответствующих усилий, направленных на укрепление устойчивости обществ к негативному воздействию дезинформации на всех уровнях, в частности посредством обучения с целью обеспечения цифровой, медийной и информационной грамотности и инклюзивности, межкультурного понимания, проверки фактов и прозрачных и подотчетных технологических решений,

ссылаясь на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и признавая важную роль коммерческих предприятий, включая технологические компании и платформы социальных сетей, в осуществлении права на свободу мнений и их свободное выражение и в обеспечении доступа к информации, и напоминая, что все предприятия обязаны соблюдать права человека, изложенные в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, как онлайн, так и офлайн,

подчеркивая, что цифровые контексты создают как возможности, так и проблемы в плане осуществления права на свободу мнений и их свободное выражение, улучшения доступа к информации, а также поиска, получения и распространения информации и идей всякого рода, и подчеркивая, что в цифровую эру технические решения по обеспечению и защите конфиденциальности цифровых коммуникаций, включая меры по шифрованию, использованию псевдонимов и обеспечению анонимности, а также усилия по содействию доступу к информационно-коммуникационным технологиям, цифровой, медийной и информационной грамотности, гражданскому участию и безопасности в интернете, имеют важное значение для преодоления цифрового разрыва и обеспечения цифровой инклюзивности и осуществления прав человека, включая право на свободу мнений и их свободное выражение,

выражая обеспокоенность по поводу распространения дезинформации, которое может предназначаться и осуществляться для введения в заблуждение, нарушения и ущемления прав человека, включая право на неприкосновенность частной жизни и свободу людей искать, получать и распространять информацию, а также для подстрекательства к насилию, ненависти, дискриминации и враждебности во всех их формах, в частности к расизму, ксенофобии, формированию негативных стереотипов и стигматизации, и подчеркивая, что меры реагирования на распространение дезинформации и искаженной информации должны основываться на международном праве прав человека, включая принципы законности, легитимности, необходимости и соразмерности, и подчеркивая важность свободных, независимых, плюралистических и разнообразных средств массовой информации, а также предоставления и поощрения доступа к независимой, основанной на фактах и научно обоснованной информации для противодействия распространению дезинформации и искаженной информации,

выражая свою обеспокоенность тем, что между странами и регионами и внутри них сохраняются многие формы цифрового разрыва, которые оказывают негативное воздействие на осуществление права на свободу мнений и их свободное выражение, и подчеркивая необходимость обеспечения цифровой, медийной и информационной грамотности, а также необходимость решения существующих проблем для преодоления цифрового разрыва, в том числе посредством международного сотрудничества и просвещения, стремясь обеспечить, чтобы люди, особенно находящиеся в уязвимом положении и/или принадлежащие к маргинализированным группам, могли подключаться к Интернету и получать доступ к нему безопасным, надежным и значимым образом, с тем чтобы создать условия для их полноценного участия в экономической, политической и общественной жизни и способствовать осуществлению их права на свободу мнений и их свободное выражение в условиях инклюзивного информационного общества,

признавая, что межгендерный цифровой разрыв, одним из элементов которого является значительное гендерное неравенство в плане доступа к информационно-коммуникационным технологиям и их использования, отрицательно влияет на полное осуществление женщинами и девочками прав человека, включая право на свободу мнений и их свободное выражение,

подчеркивая важность расширения прав и возможностей всех женщин и девочек путем расширения их равного доступа к информационно-коммуникационным технологиям, поощрения цифровой, медийной и информационной грамотности и подключения к Интернету для обеспечения участия женщин и девочек в образовании и профессиональной подготовке, что также необходимо для уважения и продвижения всех прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, и возможности женщин взаимодействовать с обществом в целом на равных условиях и без дискриминации, особенно в сферах участия в экономической и политической жизни, и подтверждая, что полное, равное и значимое участие женщин и девочек в эру цифровых технологий имеет решающее значение для достижения гендерного равенства, устойчивого развития, мира и демократии,

приветствуя резолюцию 75/267 Генеральной Ассамблеи от 25 марта 2021 года, в которой Ассамблея признала необходимость наличия у людей навыков медийной и информационной грамотности и провозгласила ежегодную Всемирную неделю медийной и информационной грамотности, и подчеркивая важность приобретения цифровой, медийной и информационной грамотности, в том числе посредством образования, обучения, расширения прав и возможностей всех людей, поощрения цифровой инклюзивности, включая подключение к сетям, и повышения осведомленности о возможностях и рисках, связанных с цифровыми продуктами и услугами, в том числе для защиты права на неприкосновенность частной жизни в соответствии с обязательствами по международному праву, и обеспечения цифровой безопасности, для поддержки осуществления права на свободу мнений и их свободное выражение и в качестве средства противодействия дезинформации и преодоления цифрового разрыва,

решительно осуждая использование отключений Интернета для преднамеренного и произвольного недопущения или нарушения доступа к информации или ее распространения в режиме онлайн,

1. *вновь подтверждает* права, содержащиеся в Международном пакте о гражданских и политических правах, в частности право на свободу мнений и их свободное выражение, которое включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору, а также неразрывно связанные с ним права на свободу мысли, совести и религии или убеждений, мирных собраний и ассоциации и право голосовать и принимать участие в ведении государственных дел;

2. *выражает свою сохраняющуюся обеспокоенность* по поводу того, что нарушения и ущемления права на свободу мнений и их свободное выражение продолжают совершаться, зачастую безнаказанно, и упрощаются и усугубляются в результате злоупотребления введением режима чрезвычайного положения, а также незаконной или произвольной слежкой и/или перехватом сообщений, в том числе с помощью технологий цифровой слежки;

3. *подтверждает*, что те же права, которыми люди обладают офлайн, включая право на свободу мнений и их свободное выражение, должны защищаться и онлайн;

4. *решительно осуждает* угрозы, репрессии, преследования и насилие, как онлайн, так и офлайн, и целенаправленное преследование, объявление преступниками, запугивание, произвольное содержание под стражей, пытки, исчезновения и убийства, которым подвергаются самые разные люди, в том числе журналисты и другие работники средств массовой информации, деятели искусства и культуры, правозащитники, и все женщины и девочки за отстаивание ими прав человека, за представление сообщений и поиск информации о нарушениях и ущемлениях прав человека или за сотрудничество с национальными, региональными и международными механизмами, в том числе в связи с экономическими, социальными и культурными правами, масштабы которых возросли и которые не наказываются надлежащим образом, особенно когда к совершению таких актов причастны государственные органы;

5. *выражает свою глубокую озабоченность* по поводу всех форм дискриминации, запугивания, преследования и насилия, как онлайн, так и офлайн, которые не позволяют женщинам и девочкам в полной мере пользоваться своими правами человека и основными свободами, включая право на свободу мнений и их свободное выражение, право на свободу мирных собраний и ассоциации и право на неприкосновенность частной жизни, в соответствии с обязательствами по международному праву, что препятствует их полному, равному, эффективному и конструктивному участию в экономических, социальных, культурных и политических делах и является препятствием для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек;

6. *подчеркивает*, что уровень демократии в обществе зависит от уважения прав человека, включая право на свободу мнений и их свободное выражение, и что необоснованные ограничения свободы искать, получать и распространять информацию подрывают демократию и верховенство права, препятствуя усилиям, направленным на привлечение государственных должностных лиц к ответственности, и разоблачению коррупции;

7. *подчеркивает*, что подключение к сетям, доступ к информационно-коммуникационным технологиям и содействие открытому и безопасному цифровому доступу и цифровой инклюзивности, в том числе посредством обеспечения цифровой, медийной и информационной грамотности, имеют решающее значение для реализации права на свободу мнений и их свободное выражение и преодоления цифрового разрыва;

8. *призывает* все государства:

а) поощрять, защищать, уважать и обеспечивать полное осуществление права на свободу мнений и их свободное выражение как онлайн, так и офлайн, и принимать все необходимые меры для того, чтобы положить конец нарушениям и ущемлениям права на свободу мнений и их свободное выражение, и предотвращать их, в том числе путем обеспечения того, чтобы соответствующее национальное законодательство соответствовало их международным обязательствам в области прав человека и эффективно осуществлялось на практике;

б) обеспечивать, чтобы жертвы нарушений и ущемлений имели эффективные средства правовой защиты, чтобы угрозы и акты насилия эффективно расследовались, а виновные привлекались к ответственности, в целях борьбы с безнаказанностью;

в) поощрять, защищать, уважать и обеспечивать полное осуществление всеми женщинами и девочками права на свободу мнений и их свободное выражение, как онлайн, так и офлайн, без различий и дискриминации любого рода, и противодействовать любому насилию или угрозам насилия, с которыми они сталкиваются при осуществлении этого права;

г) предоставить каждому человеку, включая журналистов и других работников средств массовой информации и правозащитников, возможность осуществлять свое право на свободу мнений и их свободное выражение, в том числе путем принятия эффективных мер, таких как внедрение механизмов предотвращения нарушений и защиты, для обеспечения их безопасности, как онлайн, так и офлайн, и защищать де-юре и де-факто конфиденциальность журналистских источников информации, включая лиц, сигнализирующих о нарушениях, в знак признания важнейшей роли журналистов и тех, кто предоставляет им информацию, для укрепления подотчетности правительства и инклюзивного, демократического и мирного общества;

д) укреплять меры по обеспечению того, чтобы люди с инвалидностью могли пользоваться правом на свободу мнений и их свободное выражение, включая свободу искать, получать и распространять информацию и идеи на равной основе, пользуясь по своему выбору всеми формами коммуникации, в том числе путем предоставления доступных по цене форматов и технологий;

е) содействовать развитию цифровой грамотности среди детей и молодежи, чтобы они могли в полной мере пользоваться своим правом на свободу мнений и их свободное выражение и своим правом на образование, в том числе путем предоставления детям, молодежи и их опекунам и/или воспитателям знаний и навыков безопасной работы с широким спектром цифровых инструментов и ресурсов, а также содействовать повышению осведомленности детей, молодежи и их опекунов и/или воспитателей о возможных негативных последствиях воздействия рисков, связанных с Интернетом, включая кибербуллинг, торговлю людьми, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, а также другие формы насилия;

ж) уважать право на свободу мнений и их свободное выражение в средствах массовой информации, в частности редакционную независимость, содействовать плюралистическому подходу к информации и многообразию мнений, в частности путем поощрения разнообразия форм собственности на средства и источники информации, включая средства массовой информации, в том числе путем содействия экономической устойчивости средств массовой информации, и воздерживаться от применения тюремного заключения или штрафов за правонарушения, касающиеся средств массовой информации, когда такие меры несоразмерны тяжести правонарушения, и принимать во внимание Декларацию «Виндхук+30»;

з) обеспечивать, чтобы любые ограничения права на свободу выражения мнений устанавливались только в том виде, в каком они предусмотрены законом и необходимы для обеспечения уважения прав и репутации других лиц или для защиты национальной безопасности, общественного порядка или здоровья населения, в том числе путем обеспечения того, чтобы все меры, принимаемые в целях противодействия угрозам, связанным с терроризмом, и насильственным экстремизмом и здоровьем населения, полностью соответствовали международным обязательствам

в области прав человека, включая принципы законности, законности, необходимости и соразмерности;

i) подчеркивать необходимость создания онлайн-среды, способствующей безопасности пользователей и вовлечению всех, а также устранению цифрового разрыва, особенно для всех женщин и девочек, и лиц, находящихся в уязвимом положении и/или принадлежащих к маргинализированным группам, а также необходимость для всех людей обладать навыками цифровой, медийной и информационной грамотности, которые имеют важное значение для полного и равного участия людей в экономической и политической жизни без дискриминации в условиях инклюзивного информационного общества;

j) признать, что цифровая, медийная и информационная грамотность включает в себя обучение и инструктаж с целью понимания рисков, принципов цифровой безопасности и овладения методами самозащиты, а также признать особые риски цифровой эры, включая особую уязвимость журналистов, других работников средств массовой информации и правозащитников к тому, что они могут стать объектами незаконной или произвольной слежки или перехвата сообщений в нарушение их прав на неприкосновенность частной жизни и свободу выражения мнений;

к) признать, что цифровая, медийная и информационная грамотность включает в себя развитие у людей знаний и навыков, позволяющих им находить, получать доступ, критически оценивать и распространять информацию и высказывать свои мнения в различных средствах массовой информации и контекстах для преодоления цифрового разрыва и построения справедливого общества, основанного на знаниях, и учитывать, что эти проблемы можно решать, в частности, путем повышения уровня компетентности людей, в том числе посредством обучения на протяжении всей жизни;

л) укреплять партнерские отношения между всеми заинтересованными сторонами для укрепления потенциала женщин и девочек, а также лиц, находящихся в уязвимом положении и/или принадлежащих к маргинализированным группам, для полноценного участия в жизни инклюзивного информационного общества и использования его преимуществ, в том числе путем поддержки цифровой, медийной и информационной грамотности, а также расширения возможностей для образования и обучения, начиная с базовых цифровых технологий и заканчивая продвинутыми техническими навыками в области науки;

м) поддерживать соответствующие усилия по продвижению права на свободу мнений и свободное их выражение, которые укрепляют устойчивость обществ к негативному воздействию дезинформации и искаженной информации на всех уровнях, в том числе посредством цифровой, медийной и информационной грамотности, образования и инклюзивности;

н) признать важность цифровой и информационной грамотности для борьбы со всеми формами насилия, ненависти, дискриминации и враждебности как онлайн, так и офлайн в соответствии с международным правом прав человека, в том числе путем поощрения терпимости, образования и диалога;

о) воздерживаться от введения новых ограничений и устранять существующие ограничения на свободный обмен информацией и идеями, несовместимые со статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, в том числе посредством такой практики, как использование отключений Интернета и цензуры в онлайн-среде для умышленного и произвольного недопущения или прекращения доступа к информации или ее распространения онлайн, запрещение или закрытие публикаций или других средств массовой информации и злоупотребление административными мерами, криминализацией и цензурой, а также в отношении доступа к информационно-коммуникационным технологиям или их использования, в частности радио, телевидению и Интернету;

р) принимать, осуществлять и, при необходимости, реформировать законы, нормативные акты, политику и другие меры, касающиеся персональных данных и

защиты неприкосновенности частной жизни в Интернете, с целью предотвращения, смягчения и устранения последствий произвольного или незаконного сбора, хранения, обработки, использования или раскрытия персональных данных в Интернете, которые могут нарушать права человека и мешать людям в полной мере осуществлять свои права на свободу мнений и их свободное выражение;

9. *подчеркивает*, что многие государства мира нуждаются в поддержке в плане расширения инфраструктуры, технологического сотрудничества и наращивания потенциала, включая укрепление человеческого и институционального потенциала, для обеспечения доступности, приемлемости по цене и наличия Интернета в целях преодоления цифровых разрывов, достижения Целей в области устойчивого развития и обеспечения полного осуществления прав человека;

10. *призывает* все коммерческие предприятия, включая технологических посредников и платформы социальных сетей, выполнять свою обязанность по соблюдению всех прав человека, как указано в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и других применимых стандартах, в том числе путем активного содействия инициативам, направленным на поощрение уважения свободы мнений и их свободного выражения, включая средства возмещения ущерба и правовую защиту пользователей, и путем обеспечения максимально возможной прозрачности своей политики, стандартов и действий, оказывающих влияние на свободу мнений и их свободное выражение, неприкосновенность частной жизни и защиту данных, а также содействовать повышению цифровой, медийной и информационной грамотности и безопасности пользователей цифровых технологий как способа расширения возможностей всех людей и содействия цифровой инклюзивности и всеобщему подключению к Интернету, подчеркивая при этом важную роль, которую может играть в этом отношении международное и многостороннее сотрудничество;

11. *рекомендует* коммерческим предприятиям, в том числе поставщикам коммуникационных услуг, работать над поиском перспективных решений с целью обеспечения и защиты конфиденциальности цифровых сообщений и проводок, включая меры по шифрованию, использованию псевдонимов и обеспечению анонимности, и обеспечить применение правозащитных гарантий и призывает государства не препятствовать использованию таких технических решений и обеспечивать, чтобы любые ограничения в этом отношении соответствовали обязательствам государств по международному праву прав человека, и ввести в действие меры политики, защищающие конфиденциальность цифровых сообщений частных лиц;

12. *подтверждает*, что статья 20 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривает, что всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом;

13. *просит* Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в том числе в консультации с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций, провести на своей пятьдесят третьей сессии обсуждение в формате дискуссионной группы, полностью доступное для людей с инвалидностью, по роли цифровой, медийной и информационной грамотности в поощрении и осуществлении права на свободу мнений и их свободное выражение, открытое для участия государств, представителей гражданского общества и коммерческих предприятий и соответствующих организаций частного сектора, технологических посредников, включая платформы социальных сетей, экспертов Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, а также просит Управление Верховного комиссара подготовить краткий доклад об этом обсуждении в формате дискуссионной группы и представить его Совету по правам человека на его пятьдесят четвертой сессии;

14. *постановляет* продолжить рассмотрение вопроса о праве на свободу мнений и их свободное выражение в соответствии со своей программой работы.
