



安全理事会

第七十七年

第 九〇六七 次会议

2022年6月20日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	达乌特拉里女士	(阿尔巴尼亚)
成员：	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	戴兵先生
	法国	加斯里夫人
	加蓬	恩格耶马·恩东夫人
	加纳	阿吉曼先生
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	莫兰女士
	肯尼亚	恩东古先生
	墨西哥	戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	赫费提夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	雅各布斯先生
	美利坚合众国	米尔斯先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告 (S/2022/468)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

22-38999 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告 (S/2022/468)

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我请南苏丹代表出席本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请下列通报人参加本次会议: 秘书长南苏丹问题特别代表兼联合国南苏丹特派团团长尼古拉斯·海索姆先生, 联合国人道主义事务协调厅行动和宣传司代理司长加达·穆达维女士和南苏丹人权捍卫者、民权活动家及和平倡导者洛娜·梅雷卡杰女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/468, 其中载有秘书长关于南苏丹局势的报告。

我请海索姆先生发言。

海索姆先生(以英语发言): 主席女士, 感谢你今天给我这个机会向安理会通报南苏丹局势。我在上次的通报中(见S/PV.8987)告诉各位, 南苏丹仍有可能达到完成过渡所需的关键基准。还剩下八个月的时间, 这个窗口正在关闭。尽管如此, 我仍向安理会报告以下进展。

3月底, 安全局势紧张, 反对派因此退出过渡时期安全机制, 此后当事方得以克服严重僵局, 于4月3日就必要的联合部队的单一联合指挥结构问题达成突破性协议。重组后的国家和州级过渡立法机构的组建工作现已完成, 所有议长都宣誓就职, 并任命了专门委员会的负责人。立法活动和辩论显著恢复。至少有一些政治分歧是在议会内部而不是在议会外部解决的, 这是一个可喜的发展。国家宪法修订委员会任期最近延长, 使得现在可以审查国家选举法。这是启动选举和其他立法框架, 包括改组全国选举委员会的先决条件。

我要赞扬《解决南苏丹冲突重振协议》各方推进协议第5章的规定。真相、和解和消除创伤委员会下属的技术委员会正在开展的全国范围公开征求意见表明了对正义、问责、和解和消除创伤的承诺。我们希望这会有助于创建一个更强韧、更稳固的社会。过渡时期司法工作是可持续和平的先决条件。我欢迎议会在推迟了九个月之后, 于3月份通过2021-2022年国家预算。然而, 财政年度将于本月底结束, 我鼓励政府尽快向议会提交2022-2023年预算, 以供其迅速批准。

未来几个月, 需要的是国家发挥领导作用和投入资源, 南苏丹领导人明确承诺履行和平协议规定的职责, 并采取必要步骤使该国走出过渡期。正如秘书长在其报告(S/2022/468)中提到的那样, 南苏丹领导人已经通过我刚才提到的4月3日的协议表明, 只要有紧迫感和决心, 他们就能取得真正的进展。因此, 我们期待和平协议各方抱持同样的紧迫感, 商定非洲联盟、政府间发展管理组织、重组后的联合监测和评价委员会以及联合国所共同要求的路线图。该路线图应有助于各方重新承诺重振协议, 并且必须附有明确的基准和时间表。尤其要完成必要的联合部队的毕业和部署, 批准制宪进程和全国选举的关键立法, 以及安全、司法和金融领域的重大改革等突出任务。

关于选举, 应当指出, 不仅需要技术安排和后勤保障, 还需要适当的政治环境。其中第一个是指选举必须具有必要的透明度和组织性, 才能被明确认定为体现了投票的真实结果, 第二个则是指要有政治空间, 可以开展强有力和竞争性的政治进程, 而这仍然是一项建国活动。除非各方表现出齐心一致, 否则在履行这些承诺方面会面临挑战。该路线图还为国际社会提供了一个切入点, 以便为优先过渡任务提供有针对性的支持。我们认为, 未来任务的艰巨性需要国际社会给予充分和不受限制的关注。在这方面, 我欢迎非洲联盟五国委员会最近的访问, 这表明非洲大陆重新致力于南苏丹迈向可持续和平。

目前从北向南、从东向西蔓延的地方冲突的规模之大令人震惊。在东赤道州、中赤道州、团结州、瓦拉卜州和琼莱州以及阿卜耶伊行政区, 针对平民的暴力

行为助长了抢牛、绑架、报复性杀人以及包括与冲突相关的性暴力在内的性别暴力的恶性循环。

我欢迎政府为设立高级别调查委员会采取的措施。联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)将为东赤道州莱尔、犹尼提和马圭案件的调查提供后勤支助。与此同时,特派团还对在莱尔发生的冲突进行了自己的独立调查,揭示了科赫和梅恩迪特县武装青年犯下的骇人听闻的侵犯人权行为。

今年80%以上的平民伤亡是因为部族间暴力和部族民兵造成的。这种暴力导致族群分裂,阻碍和解。事实证明,和平破坏者也善于利用这些冲突为自己谋利。

比较积极的一点是,与前一年相比,平民伤亡总人数继续下降。特派团比以往任何时候都面临更大的挑战,需要持续开展预防和应对工作。即使在面临严峻的地形和天气条件的情况下,南苏丹特派团也在继续展现越来越机动和强硬的姿态。例如,作为我承诺将南苏丹特派团为期六个月的机动部队向全年执行任务过渡的一部分,特派团正在琼莱州测试全地形两栖车辆,以便更好地在雨季扩大我们的综合保护力量。

不过,我们关心的是如何避免成为我们自己成功的牺牲品。虽然部署我们的临时行动基地提供了短期的和平避难所,但它们进入和留在战区的需求却越来越大,从而使我们的资源捉襟见肘。南苏丹特派团的保护态势取决于我们在最需要的地方迅速部署的能力。坦率地说,我们不可能无处不在,这提醒我们,保护平民的首要责任在于政府本身。

安全理事会要求的三年期战略愿景仍是南苏丹特派团综合努力的框架。除了与保护平民有关的多方面工作外,特派团还积极参与了其他优先领域的工作。这方面的一个重要组成部分是它为加强司法链和促进问责制提供的支助。

在这方面,南苏丹特派团支持在本提乌和耶伊设立普通军事法庭。在耶伊,普通军事法庭正在起诉军事人员犯下的21起严重罪行,其中五起与性暴力和性别暴力有关。这是首次将这类性质的罪行移交南苏丹

特派团支持的南苏丹军事法庭。这种支持包括通过审前咨询、翻译和后勤支助等方式向受害者和证人提供援助。

更广泛地支持法治的另一个重要方面是加强社区警务以及联合国警察向南苏丹国家警察署提供人员培训援助和咨询支持。特派团正在为瓦拉卜州和西加扎勒河州的联合特别流动法庭等几个州的特别法庭提供支助。

在四个冲突热点地区(团结州、中赤道州、琼莱州和大皮博尔行政区以及西加扎勒河州),南苏丹特派团参与了一项旨在落实人道主义、发展与和平和安全的关系的联合方案拟订工作,以便让这些部门的多个行为体参与进来,以解决冲突的根源问题。

我感谢和解、稳定与复原力信托基金以及为其提供支持的捐助者的支持和愿景。该基金使我们能够与各机构、基金和方案一起采取联合行动,我们开始看到其带来的积极成果。

南苏丹正在面临严重的人道主义危机。虽然联合国人道主义事务协调厅将全面通报这一局势,但我想强调几个关键问题及其深远影响。

人道主义需求已增加到约890万人,而资源却在减少。人道主义应急计划需要17亿美元的资金,但目前只收到了其中的26%。在相互竞争的优先事项中,我敦促捐助界不要忽视南苏丹,要继续提供关键援助,包括为200多万妇女和460万儿童提供支助。现在预计发生的是团结州和琼莱州连续第四年遇到洪涝灾害;与气候变化相关的流离失所;粮食不安全;年轻人缺乏谋生机会等。这些挑战将会加剧现有需求,并导致争夺资源的局部冲突。受影响最大的往往是脆弱的妇女和儿童。

此外,越来越多的人道主义工作者在向有需要的人提供服务时成为袭击目标。为此,我呼吁政府保障人道主义人员和普通民众的安全,并将责任人绳之以法。

鉴于人道主义需求急剧增加,我必须对人道主义

事务和灾害管理部有关要求人道主义人员提供更多证明文件的决定表示关切。这种单方面的决定阻碍了人道主义伙伴开展业务并最终造福南苏丹人民的能力。我和人道主义协调员都已敦促政府尽快审查这一决定，并建设性地参与正在与人道主义部门进行的谈判进程。

最后，我要重申，尽管出现了拖延，但我认为唯一可行的行动方案仍是从文字和精神上执行《重振协议》，包括让妇女充分和适当地参与该和平协议设想的所有机制。我敦促非洲联盟、政府间发展组织及其成员国、改组后的联合监测和评价委员会以及国际社会成员继续作出承诺。它们的持续参与和持续合作对于确保向南苏丹提供有意义的支助至关重要。

关于这个话题，我谨提及我们对取消教皇圣父、坎特伯雷大主教和苏格兰长老会全会主席原定于7月初的访问感到失望。我也要借此机会请求安理会审议安理会对朱巴进行一次访问是否合适。

我感谢安全理事会成员对南苏丹人民的坚定支持，并感谢南苏丹特派团为和平服务的所有军警和文职人员。

主席（以英语发言）：我感谢海索姆先生的通报。

我现在请穆达维女士发言。

穆达维女士（以英语发言）：主席女士，感谢你给我在安全理事会发言的机会。我将向安理会通报南苏丹人民面临的人道主义现实、我们在应对过程中面临的挑战以及在改善人民生活 and 加强人民保护方面需要的帮助。

自从我们在去年12月向安理会通报情况（见S/PV.8931）以来，大多数人道主义指标已经恶化。地方暴力仍在继续。今年3月，暴力导致阿卜耶伊行政区和瓦拉卜州特拉威克县4万多人流离失所，是这个被人遗忘的地区令人担忧的事态发展。在其他地方，诸如赤道州和琼莱州等地，由暴力和争夺牲畜等资源引起的地方冲突继续导致人们流离失所。

当战斗爆发时，妇女和女童面临严重的性别暴力

风险，正如我们最近在团结州看到的那样，在那里，莱尔县、马耶迪特县和科赫县的冲突导致许多关于妇女和女童被强奸的报告。

在深刻的宏观经济挑战背景下，冲突和气候冲击的驱动因素导致了严峻的人道主义局势。当情况变得像南苏丹那样糟糕时，严重饥饿甚至饥荒的幽灵就会出现。

粮食不安全状况今年将持续存在。在5月至7月的歉收季节，大约有830万人可能会经历严重的粮食不安全。其中，有290万人可能面临紧急程度的饥饿，即综合阶段分类4级，而8.7万人可能面临灾难性的类似饥荒程度的粮食不安全或饥荒，即综合阶段分类5级。

人道主义需求的另一大驱动因素是与气候相关的冲击。南苏丹现在面临连续四年高于平均水平的降雨量，这扰乱了农业季节，限制了粮食生产。由于团结州已有20万人流离失所，加上去年被洪水淹没的地区出现新的洪水，今年至少有50万人可能受到洪水的影响。在本提乌，去年的洪水消退缓慢，限制了安全用水的获取，导致霍乱风险变高。在联合国南苏丹特派团和其他方面的支持下，人道主义工作者不懈努力，以确保在雨季到来之前准备好备灾资源。由于人道主义协调员的全系统办法，团结州今年的洪水影响可能得到缓解。

然而，在全国范围内还有许多工作要做，而且资源匮乏。多年来的减轻洪灾措施还不足以防止这种一年一度、可预测和可预防的苦难。未来几年必须在减缓和适应气候变化方面采取集体行动。

有200多万人仍在境内流离失所、230多万南苏丹人沦为难民。为了让人们回返，南苏丹必须解决使人们持续处于流离失所状态的问题——不安全、存在爆炸危险、未解决的住房、土地和财产问题以及缺乏基本服务。必须进行规划，将境内流离失所者营地变成永久定居点。简而言之，需要持久的解决办法。

人道主义伙伴承诺留下来提供援助，但对于人道主义工作者来说，南苏丹仍然是一个危险的地方。今年到目前为止，已经有四名人道主义工作者因公殉职。

据报,上个月,一个武装团体袭击了皮博尔县的一家诊所,并抢劫了预先提供的营养品。此类事件是不可接受的。

今年的人道主义应急计划旨在援助680万人。我们已经援助了大约310万人,但却无法援助其余的人——这不是因为缺乏承诺,而是因为缺乏资源。17亿美元的人道主义应急计划目前只有26%的资金到位。

世界粮食计划署不得不重新确定其粮食援助方案的优先次序。大约有450万人将成为援助目标,而不是最初的600万人,这使更多的人面临更高的饥饿风险。粮食及农业组织也不得不减少种子分配计划,这降低了社区养活自己的能力。

当我们的人道主义协调员Sara Nyanti女士4月份访问团结州和上尼罗州时,妇女们向她讲述了她们遭受性别暴力、健康问题以及其子女缺乏教育的经历。妇女团体的代表说,她们所能做的就是“祈求和平,因为没有和平,我们将永远无法在没有帮助的情况下养活我们的孩子。”

她们接着说:

“我们被强奸、被骚扰,我们没有生计、没有机会,女童不能上学。人道主义工作者为弱势群体作了很大贡献,提供他们所能提供的,但是我们作为女性,仍然有如此多的需求。这不是我们自己选择的生活。”

南苏丹人民的韧性值得赞扬,但这不足以扭转局势。需要安理会提供支持。我将以三条信息结束发言。

首先,国际社会的应对措施需要人道主义、发展与建设和平工作共同努力,解决危机的根源。必须通过国家自主提供基本服务来实现可持续性,并应努力在可能的情况下促进本地化的领导和解决方案。在整个过程中,我们必须确保保护平民和追究践踏人权行为的责任。

第二,必须确保援助人员和资产的安全。我们需要政府和冲突各方在这方面采取行动。必须停止持续

袭击人道主义工作者和资产而有罪不罚的现象。

最后,迫切需要灵活、未指定用途的早期大规模资金支持,以满足我在此描述的日益增长的人道主义需求,包括防止南苏丹粮食安全局势出现危险恶化。

主席(以英语发言):我感谢穆达维女士所作的通报。

我现在请梅雷卡杰女士发言。

梅雷卡杰女士(以英语发言):获邀在本次专门讨论我挚爱的祖国局势的会议上向安全理事会通报情况,让我深感荣幸和惶恐。今天,我不是作为南苏丹民主参与、监测和观察方案秘书长,而是作为一名活动人士在安理会发言。

请允许我强调本次会议的重要性,特别是在我们南苏丹人民面临许多不确定因素和日益恶化的经济形势之际,情况具体表现为基本粮食商品价格高企、公民参与的空间缩小、暴力和侵犯人权行为升级。尽管如此,我国预计将根据协议举行选举。

各方似乎并未充分致力于全面执行2018年签署的《解决南苏丹冲突重振协议》。必须认识到,该协议将在几个月后失效,各方显然未能执行他们所谈判和签署的协议的关键内容。最大的问题是——南苏丹人民接下来会怎么样?

我们必须施加更大压力,敦促《和平协议》的担保方在协议不再有效时,支持南苏丹人民为本国设计具体路线图。

我国境内发生的持续暴力和令人发指的侵犯人权行为继续加剧创伤并引发不安全感。对任何人来说,南苏丹可能是最不安全的地方之一。不幸的是,我国不可预测的冲突似乎具有一贯特点。尽管人们对坦布拉/延比奥、基特旺和我国其他地区的暴力事件还记忆犹新,但类似的冲突又已经在卡约凯吉、尼穆莱和我国其他地区出现。国家四分五裂,血流不止。《协议》签署后,南苏丹人民有了希望。然而矛盾的是,一波又一波的族群间冲突不时发生,而且程度严重,令许多人感到困扰。尤其是妇女和女孩继续面临与冲突

有关的性暴力以及性暴力和性别暴力的紧迫威胁,即使在没有激烈冲突的地方,包括在首都朱巴也是如此。强奸和谋杀受害者的发生率正在上升。尽管必须承认,目前正在继续努力推动真相、和解和消除创伤委员会进程及其成立,但其他重要进程,如起草宪法的进程,已经明显放缓,备受欢迎的公共财政管理改革进程似乎也受到挫折。我国在机构设置和机构文化方面面临巨大的体制差距。

无疑,南苏丹人民希望他们能够有机会选择自己的领导人,参与制订国家的进步议程。然而,这只有在南苏丹获得必要技术支持的情况下才能实现,首先是使其能够加强举行可信选举所需机构和人员的能力;第二,创造一个有利于自由媒体运作和公民参与而不受恐吓和报复的环境;第三,加强必要的法律框架。在我们做到这些之前,根据我与南苏丹各行各业人士的接触以及为了构建假设情景(题为《南苏丹2025年情景》的报告将于6月22日发布),人们清楚地认识到,我国在国家治理的若干方面存在严重差距。这种差距很大程度上导致了动荡,而如果没有足够的国际支持,一个身处像南苏丹当前状况的国家无法举行可信的选举。因此,我强烈建议并呼吁安全理事会考虑让联合国参与组织和举行预期中的南苏丹全国选举。

全球民间社会团体继续帮助普通公民和边缘化人群和社区发出更大声音。这是我们每个人为了人类的利益而自愿选择投身的事业。全球民间社会的作用在许多方面促进了国家和民族建设进程。公民空间被故意扼杀的现象令人沮丧。民间社会团体和组织并不反对国家,而是补充了国家所忽视的作用。因此,为了加强民间社会的贡献,我建议两点。第一,我们应该建立定期论坛,让民间社会能够与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的领导层接触,以便促进更好的国内互动和分析。第二,安全理事会应授权南苏丹特派团促进或主持与政府和民间社会或公民团体的定期接触,以建立信任并支持我国进行前瞻性思考。

我在发言的最后,谨感谢安理会为本次通报创造机会。我敦促安理会和所有联合国机构投入资源建设支持全球民间社会工作的现有机制,并鼓励与全球民

间社会团体定期协商,以便帮助那些可能没有机会通过政府机构或当地人道主义机构表达其关切的公民更好地发声。

主席(以英语发言): 我感谢梅雷卡耶女士的通报。

我谨提请发言者注意主席说明S/2017/507第22段,该段鼓励安理会会议所有与会者按照安全理事会关于更有效利用公开会议的承诺,在五分钟之内结束发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

米尔斯先生(美利坚合众国)(以英语发言): 我感谢海索姆先生和穆达维女士今天所作的全面通报,并感谢秘书长特别代表提出安理会是否有可能访问朱巴,我国代表团将考虑这一可能性。但与此同时,我们期待着关于南苏丹的第2206(2015)号决议所设委员会专家小组今年年底访问朱巴。我感谢穆达维女士向安理会发出的信息,我们将予以认真考虑。我要特别感谢和赞赏梅雷卡耶女士向安全理事会介绍了她的深入见解和非常重要的建议。

美国再次深感不安地听到又一起影响南苏丹平民,包括妇女和儿童的野蛮暴力事件。我们对今年早些时候在团结州莱尔县发生的可怕罪行感到特别震惊,正如我们听到的那样,来自科奇县和梅恩迪特县的武装青年据说奉科奇县县长Koang Biel和梅恩迪特县县长Gatluak Nyang之命,在那里杀害了72名平民,强奸了60多名妇女和女童,并且袭击了人道主义工作人员。我们从联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)4月25日的新闻声明中获悉,一些平民被活活烧死,而包括一名儿童在内的其他人被斩首。两名性暴力幸存者讲述了被多次强奸和轮奸的经历。

可怕的是,这种性别暴力事件已经司空见惯,在南苏丹继续增加,而且不受惩罚。根据南苏丹特派团最近的报告,与去年同期相比,今年第一季度与冲突有关的性暴力事件增加了125%。我国代表团要明确指出,那些参与策划、指挥或实施任何涉及性暴力和性别暴力行径的人可能会受到联合国的制裁。两个常

任理事国——中国和俄罗斯——经常阻止制裁列名，毫无理由地搁置或阻碍重新任命制裁专家，总是试图削弱安理会有效运用制裁工具的能力，它们应意识到其行动对人造成的后果。根据国际法，我们与其他人一道呼吁南苏丹官员和政府对所有在团结州实施侵犯和虐待行为负有责任的人追究责任，我们强调，南苏丹政府对确保保护包括妇女和儿童在内的平民负有首要责任。我们知道，维和人员在这方面也可以发挥关键作用，我们赞扬海索姆先生和南苏丹特派团迅速部署维和人员。他们在地方、州和国家一级迅速采取行动恢复团结州的平静，拯救了生命。

但是，正如秘书长特别代表提醒我们的那样，如果没有政治进展，就不可能有持久和公正的和平。在这方面，美国同秘书长一样，对在2023年2月过渡期结束前执行和完成《解决南苏丹冲突重振协议》关键内容进度缓慢感到关切。我们呼吁南苏丹政府全面执行《重振协议》，包括最终确定安全安排，完成包容性宪法的起草进程，建立过渡机构并为其提供资源，以及正如我们从民间社会发言人那里听到的那样，确保为选举提供自由和开放的公民空间。

也正如我们刚刚听到的那样，南苏丹正在经历其史上最严重的人道主义危机，890万人迫切需要人道主义援助。

美国每年提供约10亿美元，用以支持为南苏丹人民提供拯救生命的人道主义援助。我们同其他人一道，敦促国际社会继续为南苏丹人民提供支持，他们有赖于所提供的基本和拯救生命的人道主义援助。请允许我和其他人一道，明确谴责对提供这种救生援助的人道主义工作者的袭击。任何人道主义工作者都不应该仅仅因为设法开展工作就面临暴力威胁。

我们呼吁南苏丹官员确保人道主义工作者和组织安全无虞，而且正如海索姆先生指出的那样，要减少提供人道主义援助的官僚障碍，而非设置新的障碍。

最后，尽管去年的情况有所改观，但美国仍对报告所述期间违反部队地位协定的行为增多感到关切。

这包括继续妨碍南苏丹特派团的通行自由，对南苏丹特派团及其承包商实施不当的税收、收费和限制，以及逮捕两名南苏丹特派团人员，明显违反部队地位协定的逮捕和拘留程序。

我们提醒南苏丹政府，它对确保联合国人员和资产的安全、安保和通行自由负有主要责任，所有违反部队地位协定的行为都是不可接受的。

苏丹人民和南苏丹特派团的团队比以往任何时候都更加需要我们在安理会给予一致支持，以推动实现和平、正义以及自由和公平的选举。

拉古塔哈里先生（印度）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生、人道主义事务协调厅业务司代理司长加达·穆达维女士以及民间社会代表洛娜·梅雷卡杰女士所作内容翔实的通报。

秘书长的报告(S/2022/468)阐明了南苏丹积极的政治和安全事态发展，今天的通报提供了进一步的佐证。完成重组后过渡期全国立法议会的组建工作，提交重要立法、包括制宪进程法案，以及秘书长特别代表刚才阐述的关于落实过渡期安全安排的协议，都体现领导人对《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的承诺。我们也赞赏苏丹发挥作用，支持各方就安全安排达成协议。

另外还再次强调了和解问题，启动了建立真相、和解和消除创伤委员会的协商进程。这些事态发展意义重大，必须予以适当肯定。

展望今后几个月，南苏丹当局必须在部队毕业、必要的联合部队投入运作、选举立法以及敲定选举日程方面取得进一步进展。我们认为，在该区域各国以及包括非洲联盟（非盟）和政府间发展组织（伊加特）在内的国际社会的支持下，今后几个月有可能在举行选举方面取得进展。在这方面，我们注意到3月份开展的非盟-伊加特-联合国三方评估进程。

在经济方面，形势保持相对稳定，2022年国内生产总值有望呈现正增长。然而，人道主义局势仍然令

人关切, 约有890万人需要人道主义援助。包括联合国在内的国际社会必须加大力度支持该国政府。

我们赞赏联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)努力为有需要者提供人道主义援助, 特别是在洪灾区。

尽管暴力事件总体减少, 但一些地区的安全局势依然脆弱。我们希望, 圣艾智德团体的调解努力将有助于未签署协议的团体和政府尽快达成谅解。我们也注意到南苏丹特派团在保护马拉卡勒保护点的平民和缓解族群间冲突方面的作用。

我们欢迎政府和南苏丹特派团之间的沟通有所改观。这一事态发展正在对便利特派团的行动产生积极影响, 违反部队地位协定的次数减少即为明证。我们也注意到跨特派团的综合做法, 包括建立临时行动基地。

我们赞赏特派团通过支持特别法庭、流动法院以及制定受害者和证人保护方案框架, 努力为法治和追责机构提供支助。南苏丹最近创设了建设和平部, 这将有助于更好地了解建设和平需求。

自10年前南苏丹特派团成立以来, 印度一直是其最大的部队派遣国之一。目前, 我国有近2300名官兵在该国服役。除了保护平民和提供医疗服务的核心任务之外, 印度特遣部队也在为南苏丹人民的可持续发展 and 福祉贡献力量。多年来, 印度维和人员超负荷工作, 承担了各种工程任务, 提供医疗服务, 并组建了教育宣传营。

印度维和人员的出色贡献始终得到认可, 包括联合国的认可。最近的一个例子是, 今年4月, 在上尼罗州服役的1100多名印度维和人员因其出色的多方面工作荣获联合国奖章。这包括印度派遣的女维和人员, 她们一直在支持疾病预防事业, 并通过提高认识运动和生计培训将性别观点纳入维和活动。

我们认为, 在此转型阶段, 南苏丹需要国际社会, 包括伊加特、非盟和联合国的全力支持。包括安理会在内的国际社会必须竭尽全力解决南苏丹一再对制裁

提出的关切, 包括对武器禁运和定向措施的关切。

最后, 印度充分认识到南苏丹在谋求和平与稳定方面面临的挑战。印度在2020年和2021年冠状病毒病疫情期间提供了拯救生命的基本药品, 另外还为洪灾灾民提供了谷物援助, 并在朱巴安扎了一个假肢安装营, 这将惠及500多名截肢者。我们最近还完成了南苏丹外交官能力建设特别课程。

就我们而言, 在南苏丹及其人民实现可持续和平与繁荣未来的征程中, 我们将继续给予他们支持。

莫兰女士(爱尔兰)(以英语发言): 首先, 我要感谢尼古拉斯·海索姆和加达·穆达维非常坦率地评估了局势。我也要感谢秘书长特别代表建议安理会进行访问, 我们非常欢迎安理会对此予以考虑。我还要赞扬并感谢我们的民间社会通报者洛娜·梅雷卡杰女士的真知灼见。很高兴看到她再次来到安理会, 我们非常赞同她今天表达的关切。

我要肯定本季度取得的进展, 特别是最近就必要的联合部队的指挥和控制结构达成的协议。这是向前迈出的重要一步, 我们对此表示十分欢迎。

达成协议是一回事, 执行则是另一回事。因此, 令人遗憾的是, 必要的联合部队的毕业时限没有得到遵守。我们期待秘书长呼吁采取紧急行动, 充分落实过渡期安全安排。至为紧要的是, 因最近关于联合部队的协议而形成的任何势头都必须持续下去, 以使过渡期具有应有的紧迫性。

鉴于政府和反对派联盟部队在全国各地的持续暴力对抗, 安全仍是一个主要关切。这应该促使我们所有人质疑各方对停火的真诚承诺。

同样, 紧急保护人道主义工作者和资产至关重要; 今天上午, 我们从穆达维女士那里非常清楚地听到这一点。在该国公民处于粮食极其无保障的时期, 人道主义工作者能够安全地履行自身职责是我们应该能够期望的底线。

令人痛心的是, 正如穆达维女士提到的那样, 仅在报告所述期间, 就有四名人道主义工作者遭

到杀害。

最近的袭击突显在这方面加强努力的必要性。我们赞扬联合国南苏丹特派团在这方面的努力，但不能指望它独自承担这一责任。

我们仍然对秘书长所报告公民空间继续受到压制的情况深感关切。如果南苏丹政府认真对待举行选举，那么言论、集会和表达自由不仅必须得到保护，而且也必须得到积极推动和鼓励，这是确保合法选举进程不会沦为暴力的一套基本基准的一部分。

正如我们从洛娜·梅雷卡杰那里听到的那样，这种行动将为寻求建立一个更加和平与包容的南苏丹的民间社会团体增强权能，并将有助于为其年轻人口注入急需的希望。爱尔兰认为，预测这个年轻国家的未来，最好是看妇女在公共生活中的地位和参与程度以及儿童和青年人的福利如何，而不是看流入该国的武器是否增加。

我们对所报告严重侵犯人权行为，包括侵害儿童的行为、以及令人痛心的与冲突有关的性暴力行为感到震惊，我们呼吁南苏丹政府追究施暴者的责任，支持幸存者，并采取措施防止今后发生此类事件。在这方面，我欢迎秘书长特别代表在其通报中提到对受害者的支助。

我赞扬南苏丹特派团在充满挑战的环境里开展工作，并再次指出特派团需要政府的支持才能完成任务。在违反部队地位协定的情况呈现令人鼓舞的下降趋势之后，最近所报告违反协定的情况又有所增加，这可能破坏来之不易的信任。我们希望在下一份报告中看到这些比例数字得以改善。

在过渡期剩余的八个月里，可以取得很大进展，而落实过渡安全安排对此至关重要。安全部队需要领导和指导，必须团结一致并明确意向。解除武器禁运不会缓解这些原则的缺失情况。此外，南苏丹妇女组织，特别是妇女和平建设者，是建设该国持久和平和应对危机的关键，必须得到政府的支持、受到保护，以免遭受威胁和报复。

我们一如既往，随时准备提供协助，但领导力和主动性必须来自内部。仅靠能力重建是不够的。要实现变革，就必须具有为国家的福祉、安全和进步采取必要紧迫行动的意志和毅力。

戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生（墨西哥）

（以西班牙语发言）：我代表我国代表团感谢秘书长特别代表海索姆、联合国人道主义事务协调厅业务和宣传司代理司长穆达维女士以及洛娜·梅雷卡杰女士今天上午所作的通报。我也欢迎南苏丹常驻代表参加会议。

我国代表团注意到最近在执行《解决南苏丹冲突重振协议》方面的事态发展，包括州议会成员宣誓就职、由于4月3日协议在统一部队指挥结构方面取得的进展、以及在真相、和解与消除创伤委员会方面取得的进展。我们也确认和平进程区域伙伴之间的积极合作动态。重要的是，在各种支持性努力之下，事态继续朝着这个方向发展。

然而，《重振协议》的执行仍然远远落后于时间表。我们敦促各方在悬而未决的问题上，特别是在安全领域取得进展，并制定完成过渡进程的路线图。现在应当重点关注南苏丹人民，并放弃持续的政治对抗。我们强调与制宪进程和选举有关的立法框架。在这方面，墨西哥再次呼吁遵守该协议为妇女参与各机构所确立的35%额度。

在关注政治问题的同时，我国代表团也对国家以下一级的持续紧张局势感到关切，这种紧张局势已导致流离失所和人道主义局势的恶化。性别暴力，包括与冲突有关的性暴力事件显著增加，令人感到遗憾。南苏丹当局有责任保护平民，并确保追究施暴者的责任。

此外，气候变化的不利影响继续对大多数本已脆弱的人口生计构成威胁。从粮食不安全状况以及族裔间紧张关系加剧的可能性来看，后果是不可否认的。因此，必须将与气候相关的安全风险纳入预警、预防、缓解和防范工作中。

在极其复杂的环境里，人道主义行动继续在该

国各地受阻，原因可能是交战情况、繁琐的行政要求或阻碍行动的检查站限制措施。蓄意攻击人道主义工作者以及窃取其物品的趋势上升，令人担忧。我们呼吁各方尊重国际人道法以及人道主义人员及其财产的地位。

同样，我们敦促当局保障对人道主义人员的保护，并允许他们开展工作。在这方面，我们赞同秘书长呼吁政府撤销人道主义事务和灾害管理部最近作出的要求联合国和非政府组织提供更多文件的决定，这项决定毫无道理地阻碍这些组织的工作。我们呼吁各方保障联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的安全和行动自由。

最后，我再次提请注意武器贩运给南苏丹和该区域带来的挑战。对武器禁运的任何修改都必须基于实地情况以及当局控制武器自由流通的能力。只要武器可轻易获得，一些行为体就会选择暴力道路而不是政治对话，并将继续对人道主义行动和南苏丹特派团本身构成风险。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆所作的通报。我们认真听取了联合国人道主义事务协调厅业务和宣传司代理司长加达·穆达维女士以及南苏丹民间社会代表洛娜·梅雷卡杰的通报。我们欢迎南苏丹常驻代表阿奎伊·博纳·马尔瓦尔先生参加今天的会议。我们注意到秘书长最近关于该国以及当地联合国维和人员工作的报告（S/2022/468）。

俄罗斯联邦支持稳定南苏丹局势以及加强该国和平与安全的国际努力。《解决南苏丹冲突重振协议》继续在发挥作用，停火在很大程度上得以维持。我们认为，萨尔瓦·基尔总统和里克·马沙尔第一副总统4月初签署的关于建立武装部队统一指挥部的协议是对解决这些问题的重大贡献。我们认为加快组建一支联合部队的进程尤为重要。

逐步执行《解决南苏丹冲突重振协议》的所有条款至关重要。我们欢迎朱巴特别关注和解进程。我们注意到，过渡议会现已成立，并开始制定关键法案，

包括起草永久宪法。我们支持南苏丹领导人打算在2023年举行该国历史上的首次选举。同秘书长一样，我们希望苏丹各方很快能就选举时间表和完成过渡期的明确路线图达成一致。

各地区的安全局势仍然充满挑战。我们对上尼罗州和团结州爆发暴力事件感到关切。与此同时，我们注意到部族间冲突的数量普遍减少，越来越多的难民和境内流离失所者准备返回他们的永久住所。我们强烈谴责任何违反《重振协议》的行为和针对平民，包括在南苏丹工作的人道主义人员的暴力行为。我们认为，联合国南苏丹特派团的主要目标应该是稳定安全局势，并协助南苏丹当局执行《重振协议》。解决保护人权相关问题的首要责任在于朱巴。

我们坚信，新的现实要求更新对南苏丹的制裁制度，包括放松武器禁运，以协助培训武装部队和国家安全署人员。我们认为，根据5月27日通过的第2633（2022）号决议，采用通知制度来简化向该国运送非致命军事装备以支持执行和平协议，是这方面的一个重要步骤。然而，这还不足以满足朱巴的合法愿望，这些愿望得到了其非洲邻国的充分支持。国际社会应更加重视协助当局执行《重振协议》，并建设其解决当地冲突的能力。

最后，另外，我要欢迎南苏丹成立国家人权理事会。我们希望其努力将旨在保护南苏丹人民的基本权利和自由，同时加强相关价值观和完善立法，并向国际社会传达有关南苏丹人权状况的可靠信息。我认为，鉴于美国代表的发言，强调这一点很重要，他再次居高临下地训斥南苏丹，而南苏丹与美国一样是一个主权国家。我们认为没有理由展示这种优越感。

安全理事会应帮助年轻的南苏丹克服各种问题，包括与暴力有关的问题，并取得真正的成果。然而，我们必须牢记该国局势的每一个方面。俄罗斯联邦将继续在这样的前提下开展工作，即联合国机制必须公正行事，并以经核实的信息为基础。

雅各布斯女士（联合王国）（以英语发言）：我谨感谢秘书长特别代表海索姆、穆达维女士和梅雷卡杰

女士的有益通报,我们非常欢迎南苏丹代表参加今天的会议。联合王国赞扬联合国南苏丹特派团和秘书长特别代表海索姆继续努力建设持久和平、保护平民和支持选举规划。今天,我将重点谈谈人道主义和人权局势,以及《解决南苏丹冲突重振协议》的执行情况。

正如联合国人道主义事务协调厅所概述的那样,人道主义局势令人震惊,现在估计有890万人需要援助,近三分之二的人口面临达到危机程度的粮食不安全或更严重的情况。我们敦促南苏丹政府减少物质和官僚等方面的障碍,履行和平协议规定的义务,允许畅通无阻的人道主义准入。正如我们的通报者今天所描述的那样,人权状况也继续令人深感关切,有关暴力、杀戮和普遍的性暴力的令人痛心报道证明了这一点。这包括莱尔县,那里有25 000多名平民流离失所。我们呼吁南苏丹政府追究肇事者的责任。

自3月安理会上次会议(见S/PV.8987)以来,联合王国同其他国家一道欢迎最近在和平协议方面取得的一些进展,包括联合指挥结构。我们还感到鼓舞的是,和平协议被纳入过渡期宪法,立法已提交议会。然而,令人遗憾的是,总体进展仍过于缓慢且有限,关键的基准尚未达到。海索姆先生正确地强调了在目前时限内完成和平协议中的剩余任务所面临的巨大挑战。南苏丹人民等待和平已经太久。显然,各方必须表现出领导力,并就优先事项和时间表进行坦诚的讨论。

过渡期还剩下不到一年时间,我们鼓励南苏丹政府详细制定它需要采取的具体步骤,以履行《重振协议》,特别是在制宪和选举方面,以及联合国南苏丹特派团和广大国际社会如何能够向其提供支持。我们还鼓励南苏丹政府充分利用现有的联合国支持。在这方面,我们期待建设和平委员会在不久的将来就南苏丹问题举行首次会议。

最后,联合王国再次呼吁南苏丹领导人向世界表明,他们理解本国人民困境的严重性,承担责任,并与捐助界和联合国合作解决危机。

黑梅尔巴克女士(挪威)(以英语发言):我感谢通报者的深刻见解,并向安理会提供了急需了解的有

关南苏丹当前局势的现实情况。我要特别感谢梅雷卡杰女士提出的具体而具有建设性的建议。

过渡期只剩下8个月,南苏丹人民需要看到各方对《解决南苏丹冲突重振协议》的态度发生根本转变。他们需要国家的领导,不仅在言语上,而且在行动上。落实三个当务之急将显示政治意愿和各方对全面执行《重振协议》的承诺。

首先,必须逐步建立和部署必要的联合部队,必须为其行动分配足够的资源。这对稳定该国和打破国家以下各级和部族间暴力循环至关重要。正如我们在琼莱州看到的那样,武装团体多年来相互之间一直在进行一系列报复性袭击,包括今年春天再次发生袭击。必要的联合部队的存在可以填补国家部队目前的真空,从而有助于减少这些团体之间的紧张关系。

第二,政府早就承诺为过渡期的结束制定一个明确的路线图,旨在开展一个包容性的制宪进程,并确保自由、公正的选举成为可能。制定这一路线图的进程应该基础广泛,具有包容性,其结果应该是现实的,但也应是雄心勃勃的,而且现在就应开始。南苏丹不能再浪费时间了。

第三,政府应毫不拖延地提供必要的资金,以执行和平协议,特别是在安全安排方面,这是制宪进程和选举取得进展的关键。将和平协议执行缓慢归咎于缺乏资源是不能令人信服的。南苏丹的石油收入正在增加。消除腐败渠道,提高透明度和问责制,将使政府能够更优先地执行和平协议。

由于执行和平协议的工作进展缓慢,南苏丹人道主义局势每况愈下。虽然人道主义行为体正在不知疲倦地努力应对,但依赖人道主义行为体提供几乎所有基本服务是不可持续的。独立十一年后,仍然非常需要政府方面加大参与和投资力度,以消除旷日持久的人道主义危机根源。还需要提高联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)和联合国国家工作队内部协调三重联系努力的能力。

我们谴责杀害人道主义工作者以及普遍抢劫和破坏人道主义援助物资的行为。政府向非政府组织发

出的负面政治信号渗透到地方一级,并表现为地方官员竭力阻碍关键行动。我们赞扬南苏丹特派团和联合国人道主义事务协调厅在这些问题上的原则立场,我们呼吁南苏丹政府充分尊重国际人道主义法和《重振协议》规定的义务。

我们也对报告的严重的与冲突有关的性暴力深感关切。我们敦促政府对指控进行调查,并追究肇事者的责任。我们还强调确保幸存者获得全面照顾的重要性。

我们肯定政府为设立真相、和解和消除创伤委员会所做的努力,我们强调继续需要落实南苏丹问题混合法庭和补偿和赔偿局。保护平民、打击有罪不罚现象和促进人权是在人民与当局之间建立信任以及建设可持续和平的基本要素,也将为自由、公正和可信的选举提供必要的政治空间和自由。

最后,挪威呼吁政府为结束过渡期提供一个明确的路线图,并展示国家自主权和领导权,包括通过将增加的石油收入投资于和平执行、提供服务及长期发展。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):首先,我谨感谢尼古拉斯·海索姆先生、加达·穆达维女士和洛娜·梅雷卡杰女士的通报。我也欢迎南苏丹代表团参加本次会议。

巴西借此机会感谢联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)男女工作人员提供的英勇服务。我还要感谢部队和警察派遣国以及南苏丹特派团和联合国国家工作队的文职专家所做的坚定不移的努力。我将谈三个问题。

首先,关于安全问题,我们对东赤道州、团结州和琼莱州与牛有关的暴力事件日益增多感到关切。一方面,我们对这些持续袭击和突袭造成大量平民伤亡感到遗憾。另一方面,我们承认并赞扬南苏丹特派团努力将其人员分散到南苏丹各地,并加强特派团的机动性,从而改进其为平民提供保护的基石目标。

第二个问题是人道主义局势。南苏丹目前严重的

粮食不安全和流离失所状况是我们最关切的问题。这就是我们赞扬人道主义机构正在做的重要工作的原因。除了重申2022年人道主义应急计划至关重要之外,我们还强调,改善人道主义准入对于满足数百万南苏丹公民的迫切需求不可或缺。

第三个问题是和平进程。我们对就必要的联合部队指挥结构问题达成协议和组建了重组后的过渡期国民议会表示欢迎。我们还特别赞扬为建立真相、和解和消除创伤委员会而采取的体制步骤。

正如秘书长在其最新报告(S/2022/468)中所倡导的那样,南苏丹应利用《解决南苏丹冲突重振协议》的适当执行工作,将其作为减缓持续存在的族群间暴力的最强大工具。在这一方面,我们高度赞赏非洲联盟和政府间发展管理局及其成员提供的坚定支持。

阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):我感谢负责南苏丹问题秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生和加达·穆达维女士的全面通报。我们还认真听取了洛娜·梅雷卡杰女士的通报。我欢迎南苏丹代表参加今天的会议。

关于南苏丹最近的积极事态发展,我们认为,这些事态发展有助于推动《解决南苏丹冲突重振协议》的执行。我们赞赏为此作出的所有努力,包括完成重组过渡期国民议会,提出关于宪法起草进程的法案,以及启动建立真相、和解和消除创伤委员会的协商进程。

我们还认识到,在苏丹共和国的推动下,4月份签署了一项关于过渡期安全安排的协议,这是朝着执行《重振协议》迈出的重要一步。我们敦促南苏丹继续在这些成果的基础上再接再厉,以实现渴望的安全和繁荣。

我们强调确保妇女充分、有意义和平等地参与建设和平所有阶段的重要性。同样重要的是继续与非洲联盟、政府间发展管理局和联合国等区域和国际组织合作。可以通过三方评估进程等努力促进这种合作,以确定南苏丹在选举和宪法起草进程方面的需求。我们也赞赏圣艾智德团体为支持南苏丹实现稳定所做

的调解努力。

关于南苏丹令人不安的安全局势,需要加倍努力应对当前的挑战,特别是性暴力和性别暴力大幅增加,包括通过为此推动执行武装部队解决南苏丹与冲突有关的性暴力问题联合行动计划。

还需要消除暴力根源,包括气候变化的后果。气候变化的后果进一步加剧了对自然资源的争夺,加剧了族群间暴力,以及加剧了本已脆弱的人道主义和安全状况。鉴于雨季即将来临,而在南苏丹,雨季往往伴随着洪水,这一问题应该成为优先事项。我们赞赏联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)努力提供必要的支持以减轻洪水的影响。

我们还期待特派团与联合国南苏丹国家工作队协调,根据第2625(2022)号决议评估与气候变化有关的风险,因为更清楚地了解环境风险将有助于更有效地应对这些风险。

正如我们今天听到的那样,南苏丹继续面临日益恶化的人道主义危机。该国三分之二以上的人口迫切需要人道主义援助,这种情况因全球粮食危机而进一步恶化。据世界粮食计划署称,南苏丹的粮食不安全状况已达到2011年以来的最高水平。

国际社会需要加强合作,以满足南苏丹人民的人道主义需求。在这一方面,我注意到世界银行宣布赠款7000万美元,用于资助与南苏丹妇女和女童,包括性别暴力幸存者有关的增强社会和经济权能方案。这些努力对于建设稳定繁荣的社区至关重要。

我们还赞赏南苏丹特派团努力支持向有需要的人运送救援物资,并确保为人道主义工作者提供保护,因为我们对针对他们发动的袭击感到关切。

最后,阿拉伯联合酋长国强调,它致力于支持旨在实现南苏丹统一、和平与稳定的一切努力。

阿杰曼先生(加纳)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员,即加蓬、肯尼亚和加纳(A3)宣读这份发言。

首先,我们要感谢秘书长的全面报告(S/2022/468)。我们也感谢秘书长南苏丹问题特别代表尼古拉斯·海索姆先生就南苏丹局势发表了非常有见地的评论。

A3还欢迎人道主义事务协调厅业务司代理司长加达·穆达维女士和洛娜·梅雷卡杰女士所作的补充通报。我们也欢迎我们的兄弟南苏丹常驻代表出席本次会议。

A3关于本议程的发言将重点讨论南苏丹政治、安全和人道局势这三个问题。最后,我将强调一些重要问题,供安理会成员审议。

首先,关于南苏丹的政治局势,A3赞扬南苏丹政府在执行《解决南苏丹冲突重振协议》方面所做的努力和取得的成就,特别是执行了组建必要的统一部队进程的第一阶段,约有50000名受训人员,就军队的指挥和控制结构达成了协议,开放了人道主义走廊,这促进了大约50万难民和境内流离失所者的逐步自愿返回,并制定了一项行动计划,以便开始就真相、和解和消除创伤委员会进行公开协商。

A3还要赞扬非洲联盟(非盟)南苏丹问题高级别特设委员会最近于2022年6月1日至4日进行了访问。这次访问为与总统、立法领导层、各政党、国家选举委员会、国家宪法审查委员会、非洲和国际外交界、联合国、欧洲联盟、三驾马车——美国、联合王国和挪威——以及民间社会进行一些公开讨论铺平了道路。对A3而言,这次访问意义重大,因为它为南苏丹巩固和平与民主奠定了基础,这是公开讨论的结果,突出了《重振协议》的成就和面临的挑战。

我们继续敦促各方继续致力于《重振协议》,并赞扬萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统和里克·马沙尔第一副总统不断重申他们的立场,即该国不会重新陷入冲突。我们呼吁尚未签署该协议的所有其他各方表现出对和平的承诺,我们再次呼吁各方在圣艾智德团体的调解下紧急恢复和谈。

A3呼吁安理会注意在执行和平协定剩余基准方面所面临的挑战,特别是在过渡期剩余的几个月期间。

我们呼吁政府和所有政治领导人将南苏丹人民的整体利益作为其讨论和决策的核心问题。我们敦促各方举行包容性对话,并就过渡期剩余时间的路线图,包括举行选举达成共识。由于南苏丹的经济受到长期洪灾和2019冠状病毒疾病疫情的影响,该国将需要国际财政支持,以便能够实施该协议的机制。

我们呼吁非盟、政府间发展管理局(伊加特)、联合国和其他双边和多边伙伴,包括三驾马车国家、中国和伊加特伙伴论坛不要松懈,继续提供必要的援助,同时支持执行监督机制的活动。我们鼓励各方在落后的几个方面取得进展。

关于南苏丹的安全局势,A3关切地注意到族群暴力激增。我们呼吁这些冲突的所有各方不要采取任何破坏和平的行动。我们敦促南苏丹政府和各级领导人采取措施解决这些族群间冲突,包括开展和平对话,以解决族群间的不满。

我们赞扬联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)在保护平民以及在琼格莱州、大皮博尔行政区和朱巴开展重要领导活动方面发挥作用,包括为一个有影响力的朱巴丁卡博尔族领导人代表团3月25日至28日访问琼格莱州Gadiang提供便利。我们认为,这种接触有助于在基层建立族群之间的信任,这对和平进程至关重要。

关于南苏丹的人道主义局势,A3对世界粮食计划署(粮食署)因资金短缺决定部分暂停对南苏丹提供粮食援助表示严重关切。暂停粮食援助将导致南苏丹今年接受援助的620万人中有三分之一得不到粮食援助。气候变化也在加剧人道主义局势,南苏丹面临严重的洪水、局部干旱和冲突影响,导致大量人口粮食无保障。

粮食署驻南苏丹代理国家主任Adeyinka Badejo-Sanogo总结了南苏丹的局势,她说:

“南苏丹正面临独立以来最饥饿的一年。我们已经处于危机之中,但我们正在努力避免局势变得更具爆炸性”。

国际社会不应该让这个年轻的国家面临一个可能破坏其根基的爆炸性局势。因此,A3呼吁所有各方为其呼吁提供充足资金,支持南苏丹人民克服这场人道主义危机。

除了立即提供粮食援助之外,国际社会还必须增加对该国的发展援助。为了帮助该国实现经济多样化、促进农业和粮食安全以及发展基础设施,迫切需要开展改革,这将需要大量的国际资源给予支持。我们进一步敦促南苏丹利用这个机会,开始与建设和平委员会接触。

A3最后要强调以下三点,请安理会成员和其他会员国注意。

首先,如果我们要使政府能够完成必要的统一部队的毕业,国际社会必须提供必要的财政和技术援助,以便装备必要的统一部队,加强对平民的保护。

第二,我们敦促秘书长特别代表、伊加特南苏丹问题特使、非盟驻南苏丹特派团团长以及重组后的联合监测和评价委员会临时主席继续进行斡旋,以鼓励各方为下次选举起草一份彼此可以接受的路线图。

第三,由于一些此类冲突始于基层,秘书长特别代表、伊加特南苏丹问题特使、非盟驻南苏丹特派团团长和重组后的联合监测和评价委员会临时主席应继续努力与南苏丹当局以及包括民间社会和妇女组织在内的所有相关利益攸关方接触,解决族群间暴力激增的问题。

最后,我们愿与秘书长一道,向部队和警察派遣国、秘书长特别代表海索姆和南苏丹特派团的军警和文职人员表示深切感谢,感谢他们继续为南苏丹的和平作出不懈努力。

戴兵先生(中国):我感谢海索姆特别代表、联合国人道事务协调厅姆达维司长的通报,欢迎南苏丹代表出席今天的会议。我认真听取了南加女士的发言。我们高兴地看到,《解决南苏丹冲突重振协议》落实工作继续取得进展。

南苏丹各方于4月3日就过渡安全安排达成共识,

基尔总统设立必要统一部队指挥框架。南苏丹还完成重组过渡立法大会,启动真相、和解和治愈委员会组建进程,提交了制宪进程法案。中方对这些重要进展表示欢迎,赞赏联合国、非盟、伊加特和有关地区国家,特别是苏丹开展的斡旋努力。

南苏丹过渡期将于明年结束。中方希望南苏丹各方保持目前的积极势头,稳步有序实现过渡期政治架构、安全安排、经济改革等各项目标。

对于南苏丹落实《重振协议》面临的特殊挑战,国际社会要保持必要耐心,帮助克服实际困难,而不是一味过度施压和批评制裁。

需要指出的是,选举是政治过渡的重要内容,但并不能解决全部问题,关键是南苏丹各方实现和解,就推进政治过渡各项议程达成共识,共同促进国家稳定与发展。

南苏丹安全形势近来总体稳定,但派别和部族冲突时有发生,对此要分类施策,综合应对。要加快落实过渡安全安排,组建必要统一部队。国际社会要为此提供充足的资金和物资支持。安理会应当响应非盟呼吁,尽快解除对南苏丹的武器禁运。

美国一再对他国实施单边制裁,给有关国家民众造成巨大伤害。制裁不能用作政治打压的工具,不能搞双重标准。越来越多的安理会成员不支持当前的对南苏丹制裁机制。

南苏丹部族冲突由来已久,应该通过预防、调解、对话、发展等多种手段加以应对。秘书长报告指出,部族冲突主要源于资源争夺。国际社会要帮助南苏丹发展经济、改善民生,消除冲突根源。

南苏丹经济改革取得一定成果,宏观经济总体保持稳定。同时,人道需求缺口仍然较大,粮食安全問題依然突出,预计今年约770万南苏丹民众面临粮食短缺问题。

我们呼吁国际社会维持并加大对南苏丹的援助力度,维持并加大对联合国人道和发展机构的捐款规模。同时,国际社会还要重点帮助南苏丹加强自身发

展能力建设,充分尊重南苏丹经济发展的自主权,释放在农业、能源、基础设施等领域的潜力,帮助南苏丹人民早日实现自力更生。

中国始终同南苏丹人民站在一起。中国援建的瓦乌朱尔河大桥、朱巴教学医院、广播电视设施等多个重点项目陆续实施或完成。中方并向南苏丹提供紧急粮食援助,派出医疗专家组,提供抗疫物资和设备,并同联合国南苏丹特派团在东赤道州合作,开展面向青年和妇女的生态农业能力建设试点项目,帮助南苏丹恢复经济、改善民生。

联南苏团为帮助落实《重振协议》、保护平民做了大量工作。中方支持联南苏团和南苏丹政府加强协调沟通,呼吁将联南苏团履职方向同南苏丹国家优先战略相融合,形成合力。

联南苏团维和人员安全是实现有效履职的重要基础。有关各方应采取切实举措,为保护维和人员安全、提升维和绩效发挥积极作用。

加斯里夫人(法国)(以法语发言):我感谢尼古拉斯·海索姆先生、加达·穆达维女士和洛娜·梅雷卡耶女士的通报。我们也欢迎南苏丹代表出席今天的会议。

我愿强调三点。同事们已谈到这几点,因此我会尽量言简意赅。

第一,我们也欢迎4月3日就必要统一部队指挥架构达成协议。我们注意到苏丹在达成该协议方面发挥的积极作用。我们呼吁苏丹当局为执行该决议拨出必要资源。整个和平进程取决于安全安排,特别是举行选举以及修订武器禁运措施。

第二,我们呼吁各方商定选举日期,并毫不拖延地开始筹备工作。我们欢迎按照安全理事会的要求建立一个选举援助小组。该小组只能支持这一进程,而日期和今后的步骤则主要应由各方商定。在这方面,我们感到遗憾的是,在通过有关选举的宪法和法律框架以及建立全国选举委员会方面缺乏进展。通过政党法律框架也至关重要。当局有责任保证基本自由得

到尊重,从而创造适当的条件。

第三,当局必须保护平民和人道主义工作者。暴力仍在继续,其严重程度令人震惊,尤其影响到妇女和儿童。这往往是当地族群对立的结果,而这种对立往往是由国家政治动态所助长的。我们尤其谴责4月份在莱尔县发生的暴力,包括归咎于安全部队的暴行。必须将所有施暴者绳之以法,安全理事会必须采取必要的制裁措施。

我们对联合国南苏丹特派团的行动自由受到更多限制感到关切。我们呼吁南苏丹当局加强合作。

最后,为应对紧急情况,欧洲联盟已将其对南苏丹的人道主义援助从4200万欧元增加到2022年的7200万欧元。这种支持将继续下去。同时,当局必须为保护人道主义工作者做出更多努力。

我们还谴责在人道主义需求超过以往任何时候的情况下袭击人道主义工作者,在行政上为难联合国和非政府组织工作人员。

主席(以英语发言): 我现在以阿尔巴尼亚代表的身份发言。

我谨感谢秘书长特别代表海索姆和加达·穆达维女士向安全理事会通报南苏丹局势。我特别感谢洛娜·梅雷卡耶女士今天作了富有见地的发言,并就如何推进《解决南苏丹冲突重振协议》执行工作以及如何帮助加强民间社会提出明确建议。

我们也热烈欢迎南苏丹代表出席本次会议。

我愿着重谈四点。

第一,我们继续对南苏丹严重的人权和安全局势深感关切。尤其令人震惊的是,秘书长报告(S/2022/468)中述及的性别暴力——包括与冲突有关的性暴力——大幅增加。有罪不罚成为常态。该国及其人民需要的是恰恰相反的情形——以更大力度切实执法,并追究罪责。为此,需要拿出真正的政治意愿和向前迈进的决心。因此,我们呼吁所有领导人、政治行为体和指挥官将打击性暴力作为优先事项。

第二,如我们也从穆达维女士那里听到的那样,南苏丹人民仍处于严重的粮食无保障和饥饿状态,仍在遭受暴力、流离失所和缺乏机会之苦。气候变化及其后果给南苏丹造成了严重影响。建设应对能力对于改善未来处境将至为关键。同时,暴力和全球粮食危机加剧了人道主义局势。

我们对袭击人道主义工作者和资产的事件呈增多之势表示关切,其中包括四名人道主义工作者今年死亡及数百吨粮食和救生用品遭抢劫事件。

我们呼吁南苏丹政府以及所有其他行为体和领导人确保人道主义援助物资能够送达所有需要帮助的人手中。我们感到遗憾的是,南苏丹政府正在制造官僚主义障碍,并对人道主义行为体开展工作附加先决条件。这一做法必须立即停止。

第三,我们赞扬联合国南苏丹特派团所做的工作,并敦促南苏丹政府确保该特派团通行自由,以便执行其任务授权。我们呼吁南苏丹政府充分遵守部队地位协议。

第四,虽然在执行《解决南苏丹冲突重振协议》方面取得了一些进展,但总体执行进度仍然缓慢。秘书长的基准报告表明进展有限,专家小组也用明确和非常发人深省的词语总结了这一情况。

我们仍然关切在执行该协议方面出现的拖延、持续不断的部族间暴力、严重的性暴力以及经济危机和人道主义危机。我们呼吁各方加快执行该协议,特别是在过渡性的安全安排方面,因为过渡期将于2023年2月结束。

最后,我们难以看到摆脱政治僵局的途径。因此,我们呼吁所有行为体增强政治意愿,商定选举日期,并且铭记,联合国随时准备为这一进程提供必要的支持,如果政府请求提供这种援助的话。我们表示大力支持该区域以及非洲联盟和政府间发展组织努力寻找一条前进道路,促成南苏丹恢复和平。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我谨再次提请发言者注意主席说明S/2017/507第

22段,该段按照安全理事会关于更有效利用公开会议的承诺,鼓励所有参加安理会会议的人发言时间不要超过五分钟。

我现在请南苏丹代表发言。

马尔瓦尔先生(南苏丹)(以英语发言):我将作非常简要的发言。

主席女士,首先,我祝贺你和贵国代表团担任安理会主席。我还要表示注意到并欢迎秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生(在南苏丹,他被称为海索姆教授)、加达·穆达维女士和我们的姐妹洛娜·梅雷卡杰女士所作的介绍。我还要感谢安理会成员对我国代表团说的表示欢迎的客气话。

我们注意到秘书长的季度报告(S/2022/468)。从现在起再过八个月,过渡期和《解决南苏丹冲突重振协议》将告结束。

我们同意秘书长的看法,即任何一方都不应作出任何可能影响南苏丹过渡期结束后未来稳定的单方

面决定。这一要求不作出任何单方面决策的呼吁也应包括国际社会。我们希望与该协议有关的各方,包括国际社会,在今后八个月进行密切协商。在这方面,如果安理会决定接受秘书长特别代表海索姆先生的邀请,对朱巴和其它地方进行访问,南苏丹将给予欢迎。

两周前,社交媒体上流传一份据称系安全理事会关于南苏丹的第2206(2015)号决议所设委员会编制的南苏丹一些高级官员和个人名单。有关这份名单的消息在南苏丹确实引起了一些关切。但我们感谢该制裁委员会本身和联合国南苏丹特派团的一些人向我们保证,这份名单是假的。我们感到高兴的是,它确实是假的,并不是安理会此时认真考虑的事项。

主席(以英语发言):发言名单上没有其他发言者了。

我现在宣布休会,以便安理会能够进行闭门磋商,继续讨论这个问题。

上午11时45分散会。