



## 安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)、2449(2018)、2504(2020)、2533(2020)和 2585(2021)号决议执行情况

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告系依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段、第 2401(2018)号决议第 12 段、第 2449(2018)号决议第 6 段、第 2504(2020)号决议第 8 段、第 2533(2020)号决议第 3 段和第 2585(2021)号决议第 5 段提交的第七十九次报告。安理会在上述最后四项决议中请秘书长至少每 60 天提交一次报告，说明阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行上述决议的情况。

2. 本报告所载信息以联合国系统各实体掌握的数据以及从阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源获得的数据为基础。联合国系统各实体报告了 2022 年 4 月和 5 月提供人道主义援助情况的数据。

#### 二. 重大情况

##### 要点

1. 阿拉伯叙利亚共和国西北部伊德利卜冲突降级区空袭、相互炮击和冲突等暴力活动仍在继续，与此同时，冠状病毒病(COVID-19)病例数仍然令人关切。在该国北部，包括但不限于阿勒颇省北部农村的 Tall Rif'at、Manbij、Ayn Isa 和 Tall Tamr，敌对行动显著增加。



2. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)核实了多起事件,其中,至少 72 名平民(包括 10 名妇女和 12 名儿童)因敌对行动丧生。此外,至少 46 名平民(包括 5 名妇女和 14 名儿童)受伤。
3. 经济危机继续影响着该国各地的平民。约 1 200 万人被认为粮食无保障,190 万人面临粮食无保障的风险。4 月,标准粮食篮子月度价格连续第八个月创下历史新高。在经历了 11 年多的冲突和流离失所之后,该国在不断飙升的营养不良率中挣扎的儿童和妇女人数达到了前所未有的程度。
4. COVID-19 继续在该国各地蔓延,不过,速度有所减缓。疫苗接种工作正在进行,但只有 7.8%的人口已全程接种疫苗,12.2%的人口至少已接种一剂。
5. 这场危机继续产生性别影响,妇女和少女为有害和歧视性的性别规范、包括为基于性别的暴力行为付出高昂代价,而男子和男孩面临与任意拘留、强迫征兵和爆炸物有关的高风险。
6. 在本报告所述期间,霍尔营地发生了多起安全和安保事件,包括针对人道主义工作者的事件。5 月 10 日,一个国际非政府组织中心遭到袭击,致使该营地第五阶段的所有人道主义活动暂停。
7. 联合国机构及其合作伙伴继续在阿拉伯叙利亚共和国各地提供人道主义援助,其中包括世界粮食计划署(粮食署)4 月向 540 万人、5 月向 500 万人提供了粮食援助,惠及所有 14 个省。
8. 人道主义行动准入情况依然复杂,不同的地理区域和服务类别需要采用不同的运作方式。5 月 16 日,由 14 辆卡车组成的第四个跨线车队向该国西北部的 43 000 多人提供了粮食援助。制定了一份新的《行动计划》,涵盖 2022 年 5 月 1 日至 12 月 31 日期间。在本报告所述期间,跨境行动继续进行,有 20 批货物,由 1 686 辆卡车运载,全部经由巴布哈瓦过境点从土耳其进入该国西北部。
9. 2022 年 5 月 9 日和 10 日举行了第六次关于支持叙利亚及地区未来的布鲁塞尔会议。与会者认捐了近 67 亿美元,用于支持应对危机,开展人道主义、复原力和发展活动,其中包括对阿拉伯叙利亚共和国和该区域 2022 年至 2023 年及以后活动的认捐。

### 最新人道情况

3. 敌对行动继续影响着阿拉伯叙利亚共和国西北、东北和南部等地区的平民。空袭、地面袭击、使用各种简易爆炸装置的袭击和炮火造成平民伤亡。民用物体因敌对行动受到影响,基本服务获取和生计状况进一步恶化。
4. 在该国西北部,非国家武装反对派团体与政府和亲政府部队跨越对峙线的空袭、相互炮击和冲突仍在继续,4 月底,袭击频率提高。西北部仍有超过 280 万人在境内流离失所,其中许多是妇女和儿童。对西北部平民的持续袭击使他们遭

受严重违反国际人道法行为的危害，并使妇女和青春期少女无法获得可挽救生命的性和生殖健康服务以及与性别暴力相关服务。爆炸物污染仍然很普遍。敌对行动加剧，使该国北部平民流离失所，包括至少 130 个家庭从 Abu Rasayn 地区流落到附近的村庄和哈塞克省 Tall Tamr 区的农场。

5. 被安全理事会指认为恐怖主义组织的达伊沙继续在代尔祖尔、哈塞克各地以及霍姆斯和哈马东部农村地区发动零星袭击，包括袭击平民。5 月 16 日，达伊沙声称对大马士革南面 Kiswah 乡村地区的两起爆炸事件负责。达伊沙在大马士革附近构成威胁，令人对该团体触及的地理范围和可能对城市地区更多平民产生的威胁感到关切。

6. 在西南部，德拉省、库奈特拉省和苏韦达省各地继续发生暴力事件，包括简易爆炸装置袭击、定点清除、绑架、交火和规模有限的冲突。

7. 该国粮食不安全达到了创记录的程度。每天有 1 390 万人挨饿，其中包括 460 多万儿童。根据世界卫生组织(世卫组织)最近的一份报告，在经历了十多年的冲突和流离失所之后，该国在不断飙升的营养不良率中挣扎的儿童和妇女人数达到了空前程度。2022 年至 2023 年，约有 550 万人(主要是母亲和 5 岁及 5 岁以下儿童)将需要直接营养援助；其中一半人居住在在该国东北部。

8. 经济危机继续影响该国各地的平民，特别是影响儿童、妇女、老年人和残疾人。根据世界粮食计划署的数据，4 月是自 2013 年开始监测以来连续第 8 个月出现标准粮食篮子月度价格最高记录，粮食价格比 2 月高 37%，比 6 个月前高 64%，比 2021 年 4 月高 84%。全球粮食价格飞涨，降低了粮食署维持目前在该国业务水平的能力。4 月，粮农组织粮食价格指数与 3 月份达到的历史最高点相比，下降了 0.8%，但仍比 2021 年 3 月高出 29.8%。价格上涨可归因于各种因素，包括全国燃料短缺、全球粮食和燃料价格上涨以及叙利亚镑贬值。人民即将用尽有限的储备。生计中断，使妇女和女孩更容易遭受早婚等基于性别的暴力，使男孩容易被武装团体招募。这也助长了有害的应对机制，削弱了家庭和社区保护儿童、特别是少女的能力。

9. 数百万阿拉伯叙利亚共和国人民无法可靠地获得充足的安全用水，这是由一系列因素造成的，包括幼发拉底河水位低、降雨量不稳定而且量少、水站运行能力下降、因敌对行动等因素而发生断电和供水系统其他中断情况。自 5 月以来，幼发拉底河水位明显下降。提什林大坝管理局 5 月初警告，由于水位低，大坝每天只能运行 6 个小时。提什林水力发电厂的发电能力下降，将影响东北部广大地区的供水和灌溉。降雨量不稳定和缺水，造成天然草原没有牧场，这些情况导致动物饲料短缺，并导致牲畜饲料价格急剧上涨。一直持续到 4 月底的干旱期进一步影响了依靠雨水灌溉的作物。获得清洁水的机会有限，对妇女和女童经期个人卫生构成挑战并增加了感染风险，从而影响到她们的性健康和生殖健康。

10. 在本报告所述期间，据报乌卢克供水站一直在运作。然而，抽水量仍然很低，主要原因是电压低和电力供应中断。尽管维护团队多次跨过控制线进行维修，但维护供水站仍然充满挑战。因此，哈塞克居民区只能轮流供水，运水行动仍在继

续。由于关闭和低负荷运行，960 000 多人、包括生活在霍尔等营地的民众用水经常受到影响。

11. 巴卜市及周边地区的饮用水和农业用水继续有断水情况，约 185 000 人受影响。自 2017 年 3 月以来，巴卜一直是该国全境水源性疾病病例最多的区之一。联合国继续倡导恢复从艾因贝达站向该市供水，并倡导进行一次技术评估。

12. 霍尔营地仍有约 56 000 人，其中 94%是妇女和儿童。营地的安全局势继续恶化，2022 年报告了 16 起谋杀和 4 起企图谋杀案件。4 月 6 日，霍尔营地管理当局允许人道主义行为体恢复活动，这些行为体在 3 月 16 日被暂停活动。在营地开展活动的人道主义合作伙伴在多处事件中遭到攻击，最引入瞩目的是对其设施的蓄意攻击。5 月 6 日，一个非政府组织中心、一个幼儿中心和一个学习中心的资产被盗。5 月 10 日，一个国际非政府组织中心遭到袭击，致使该营地第五阶段的所有人道主义活动暂停。截至本报告所述期间结束时，人道主义活动仍然处于暂停状态。

13. 联合国仍然无法向生活在鲁克班的多达 10 500 人提供人道主义援助。鲁克班地区的居民生活条件仍然恶劣，由于商品进入受到限制，他们获得基本食品、水以及保健和其他基本服务的机会有限。本组织继续倡导立即给予人道主义援助准入，为留在营地的人提供援助。

14. 4 月，全国 COVID-19 确诊病例数与 3 月相比减少了 94%。COVID-19 在该国的传播率仍居高不下，可能远远超过官方数据，截至 5 月中旬的病死率为 3.7%。受多年冲突影响的卫生保健系统穷于应付。大流行也影响了妇女和少女获得性保健和生殖保健服务、包括孕产妇保健服务的能力。

15. 在该国各地，固定保健设施和农村地区流动医疗队都在进行疫苗接种。截至 5 月 12 日，只有 7.8%的人口已全程接种疫苗，12.2%的人口至少接种了一剂。截至 5 月 14 日，共接种疫苗 380 万剂，接种人数达 250 万。

16. 该国各地的燃料供应继续减少，燃料短缺导致价格上涨，影响到提供挽救生命的社会和保健服务。此外，燃料短缺继续限制抽水能力，给农民带来财务压力，影响他们灌溉田地和将农产品运往市场的 ability。5 月 17 日，阿拉伯叙利亚共和国政府提高了燃料和柴油价格。预计这将进一步提高生产和运输成本，进而推高商品价格。燃料短缺还影响到几个重要发电站的运作，据报 5 月底该国的供电至少减少了 21%。考虑到 2021 年的发电量已经比危机前水平低了 65%，这个下降幅度非常大。据报道，许多地区实行了严格的电力配给，数十万人每天只能得到大约一小时的电力供应。经济危机对妇女和儿童的出行和获得生殖健康和保护服务等基本服务的机会产生了不成比例的影响。

#### 最新总体情况

17. 为筹备宪法委员会小机构第八届会议，秘书长叙利亚问题特使继续与叙利亚各方以及国际和区域对话者进行双边接触，以确保这届会议取得进展。

18. 他提醒对话者，即使叙利亚人就宪法改革或新宪法的实质内容取得共识，为了推动政治进程，仍需要在阿拉伯叙利亚共和国境内创造一个安全、平静和中立的环境，首先是需要实施安全理事会第 2254(2015)号决议规定的建立信任措施。为此目的，特使继续努力查明可能就一系列对等建立信任措施达成共识的领域，这些措施可以同时逐步实施。

19. 特使注意到，总统于 4 月 30 日颁布了一项总统令，对面临恐怖主义指控实行大赦。他在 5 月下旬访问大马士革期间与政府官员讨论了大赦问题。特使在会晤政府官员时指出了大赦作为建立信任措施的潜力，提出了一些关切。他要求以全面和透明的方式随时向他介绍大赦的执行进展情况。

20. 特使继续与叙利亚妇女咨询委员会成员和叙利亚民间社会成员进行接触。民间社会对话者表示担心，政治进程缺乏进展将导致在数百万叙利亚人的需求处于最高点时，人道主义资金和早期恢复资金却减少。

21. 在本报告所述期间，阿勒颇省北部、拉卡省和哈塞克省部分地区的暴力升级，炮击、无人机袭击和火箭弹袭击增加。5 月 26 日，土耳其国家安全委员会指出，土耳其目前或未来“使其边境不受恐怖主义威胁的军事行动不针对”邻国的“领土完整和主权”。

22. 5 月 25 日，阿拉伯叙利亚共和国政府表示，它将把土耳其对该国的任何军事入侵视为“战争罪和危害人类罪”。

## 保护

23. 阿拉伯叙利亚共和国各地的平民继续遭受武装冲突和暴力的直接和间接后果。从 2022 年 4 月 1 日至 5 月 15 日，人权高专办记录了该国各地发生的事件。在这些事件中，由于空袭、地面袭击、使用简易爆炸装置进行的袭击、战争遗留爆炸物、武装冲突和冲突各方的定点清除等敌对行动，至少有 72 名平民被打死，其中包括 10 名妇女和 12 名儿童，至少有 46 名平民受伤，其中包括 5 名妇女和 14 名儿童。许多袭击的对象似乎是平民，或是在居民区和当地市场等具有民事性质的地点附近实施。

24. 冲突各方继续在其控制区任意拘留包括媒体活动分子和记者在内的人员。在人权高专办记录的大多数案件中，被拘留者无法得知被拘留的理由，正当程序权利也被剥夺。被拘留者家属无法知道被拘留者的下落。这使人担心，在某些情况下，这些拘留可能构成强迫失踪。

25. 人权高专办继续记录到被拘留者在拘留期间据称由于自然原因而死亡的案件。家人要么是偶然得知这些死讯，要么是在政府当局直接与家人联系时得知。许多此类案件所涉及的人员似乎遭到强迫失踪，他们被政府拘留的情况一直不为人知，直到被确认死亡。死者遗体很少归还给家属。家属也得不到机会质疑通知中所说的死因或知晓遗体下落。

26. 冲突各方继续系统地侵犯和践踏人权，包括杀戮、任意剥夺自由、酷刑、虐待和绑架。此外，他们还造成了拘留期间死亡，并继续侵犯平民的行动和言论自由、和平集会和结社权利。妇女和女童继续面临童婚等多种性别暴力的风险。

27. 4月30日，阿拉伯叙利亚共和国巴沙尔·阿萨德总统发布2022年第7号法令。该法令对2022年4月30日之前叙利亚人(不包括外国人)犯下的恐怖主义罪行给予大赦，导致人死亡的罪行不在大赦之列。这是第一个包含恐怖主义罪行的赦免，大赦对象包括那些因犯下恐怖主义罪行而被判刑和因被指控犯下恐怖主义罪行而正在接受调查的人，也包括那些因在国内外犯下恐怖主义罪行而被“通缉”的人。大赦不包括根据其他法律被指控的人。此外，数以千计的政治犯和良心犯因与恐怖主义无关的指控(如阴谋破坏国家安全)被关押多年，但他们没有被包括在内。根据人权高专办收到的资料，据报告，数十名被拘留者和囚犯(包括妇女)已从政府安全部门、拘留中心和监狱、包括从 Saydnaya 军事监狱获释。

28. 阿拉伯叙利亚共和国仍是全世界报告的爆炸物事件直接受害者最多的国家之一。在该国，爆炸物使每两个人中就有一个面临伤亡风险，并阻碍运送关键的人道主义援助。地雷行动司估计，该国三分之一的社区受到未爆弹药的污染。

29. 在本报告所述期间，国家监测和报告任务组没有核实任何敌对行动对教育设施造成损坏的事件。

30. 袭击医疗机构事件世卫组织监测系统报告了在本报告所述期间发生的1起医疗保健部门受袭事件。这次袭击的对象是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的一个诊所。这次袭击没有造成人员伤亡。

### 人道应对行动

31. 联合国机构及其人道主义合作伙伴继续在阿拉伯叙利亚共和国各地提供人道主义援助(见表1)。其中包括粮食署4月向540万人、5月向500万人(截至5月25日)<sup>1</sup>提供的粮食援助，惠及所有14个省。联合国难民事务高级专员公署(难民署)向所有14个省的大约223 000人提供了人道主义援助，并支持了124个运作中的社区/卫星中心。4月，地雷行动司培训的爆炸物风险教育小组向28 300多名平民提供了提高认识课程。联合国儿童基金会(儿基会)通过合作伙伴，为大约82 500名儿童和照顾者举办了关于爆炸装置风险的提高认识课程。

32. 4月，儿基会为所有14个省的300多万人提供了关键社会服务，包括保健、营养、水和环境卫生、教育和社会保护。在儿基会的支助下，534 100人获得了关键的水、环境卫生和个人卫生项目用品和服务，约240 000名儿童在正规环境中获得了教育服务和用品。联合国人口基金(人口基金)和粮食署开展现金和代金券援助联合方案，每月平均向78 500名孕妇和哺乳妇女提供电子代金券，以购买卫生用品。

<sup>1</sup> 4月的派遣周期延长到5月，以惠及所有受益人。

33. 联合国和人道主义合作伙伴起草了一项关于该国西北部体面住房和生活条件的综合行动计划，以解决持续时间越来越久的流离失所问题。行动计划力图最晚在 2023 年底将人们从帐篷转移到比较有尊严的避难所，确保人民能够获得排水、污水、水、道路、照明和电力服务，能够获得教育、保健和早期恢复和生计机会。预计有尊严的住所将减少居住在帐篷中的社区对年度冬季支助的依赖。

34. 联合国继续支持在阿拉伯叙利亚共和国各地实施应对 COVID-19 措施，包括加强监测和诊断能力，采购重要医疗用品和设备，支持临床准备工作，保护交付基本保健服务的工作，支持学校实施保护措施，推动接受疫苗，支持推广疫苗接种。

表 1

联合国和其他组织在阿拉伯叙利亚共和国各地通过各种方式提供援助的月均受益人数：2022 年 4 月和 5 月

组织	月均受益人数
联合国粮食及农业组织	47 000
国际移民组织	128 100
地雷行动司	28 800 <sup>a</sup>
联合国难民事务高级专员公署	212 700
联合国儿童基金会	156 500 <sup>a</sup>
联合国开发计划署	792 000
联合国人口基金	230 000
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	104 200
世界粮食计划署	5 200 000
世界卫生组织	945 000

<sup>a</sup> 仅 4 月数字。

35. 联合国各机构在阿拉伯叙利亚共和国境内提供的人道主义援助包括粮食署分别于 4 月和 5 月(截至 5 月 29 日)向约 400 万人和 360 万人提供的粮食援助。联合国粮食及农业组织(粮农组织)通过常规方案向 87 000 人提供了援助。地雷行动司支持的人道主义地雷行动继续在大马士革农村省达赖亚进行，包括首次拆除爆炸物。人口基金在政府控制区向 405 500 人提供了拯救生命的生殖健康服务和预防并应对性别暴力服务。在本报告所述期间，世卫组织分发了 408 900 个疗程的药物，支持了 153 400 个医疗程序。

36. 4 月，地雷行动司爆炸物评估小组完成了在耶尔穆克营地的初步评估任务。自 9 月以来，该小组对 6 000 多座建筑物进行了快速搜索，并确认 199 座建筑物中有爆炸物污染。约 950 幢楼宇报告疑似受到污染，日后需要动用机械设备作进一步评估和清理。

37. 近东救济工程处向 208 300 名巴勒斯坦难民提供了现金援助，并分别向 74 000 名巴勒斯坦难民和 400 名巴勒斯坦难民提供了粮食援助和非粮食物品。

38. 在向阿拉伯叙利亚共和国西北部提供的跨境人道主义援助中，粮食署 4 月向约 133 万人提供了粮食援助，5 月(截至 5 月 25 日)向 137 万人运送了粮食援助。在本报告所述期间，儿基会向 553 000 人提供了多部门援助。为应对流离失所者和收容社区的紧急住宿和基本需求，2022 年 4 月 1 日至 5 月 22 日期间，难民署通过 16 次经巴布哈瓦过境点的跨境转运向 117 500 人提供了援助。国际移民组织向 256 250 人提供了多部门援助。人口基金向 43 000 多人提供了可以挽救生命的生殖健康服务和性别暴力预防与应对服务。世卫组织向该国西北部运送了 8 卡车医疗用品，足以提供 720 000 多个疗程。

#### 运送和监测跨境援助

39. 与在阿拉伯叙利亚共和国境内开展的援助方案活动一样，跨境运送是按照人道主义原则并根据独立需求评估进行的。联合国的所有行动都是根据年度多部门需求评估以及监测行动定期评估确定的需求开展的。根据这些评估，联合国发起并与人道主义伙伴协调开展具体的跨境运送行动。

40. 通过联合国跨界机制提供的援助在整个运送过程中在四个不同层面受到监测：  
(a) 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制在边境，(b) 在该国境内的仓库，(c) 在分发点，(d) 在分发给受益人之后。4 月和 5 月，该机制监测并确认了由 1 686 辆卡车组成的 20 批人道主义性质物资货运。大约 78% 的卡车载有粮食援助，20% 载有非粮食物品，包括住宿援助，其余卡车载有医疗和营养用品，包括 COVID-19 预防用品和疫苗以及个人卫生和兽医用品。联合国各机构的透明度和问责制度已按照具体业务需要调整。正在进行定期审查，以确保援助只提供给最需要的平民。已建立相关制度，以确定和回应任何援助未送达预定受益者的报告。

41. 秘书长提交安全理事会的关于审查跨线和跨境行动的报告(S/2018/617 和 S/2020/401)以及秘书长关于审查联合国阿拉伯叙利亚共和国人道主义行动的报告(S/2021/1030)进一步概述了这些严格的监测和监督措施。

#### 跨境分发机制

42. 在该国西北部，人道主义援助是通过不同的跨境分发机制提供的。粮食和非粮食物品直接发放(“实物”援助)，或在有些情况下通过现金或代金券制度间接发放。实物粮食或非粮食物品的受益人是根据人道主义组织开展的需求评估和根据商定的资格和脆弱性标准选定的。西北部的人道主义伙伴在特定时间、特定地点分发物资，通常是每月在集市广场或其他中心地点，或通过挨家挨户分发物资。领取援助的民众必须出示与执行伙伴核实的分发名单上的姓名相符的身份证明。

43. 人道主义伙伴通过现有的卫生结构，向西北部的人民提供可挽救生命的医疗服务。通过一系列广泛的服务提供了援助，这些服务包括但不限于：向现有医疗设施提供基本医疗卫生用品，向学校提供燃料，为性别暴力幸存者提供保护服务，支持谋生活动。向药房或医疗设施提供了处方药品供其使用。支助还包括向医务工作者和教师提供工资。



图一

联合国及其合作伙伴(见附件二)通过跨境运送人道主义援助帮助的受益者人数，按群组分列：2022年4月和5月(月均数)

(千人)

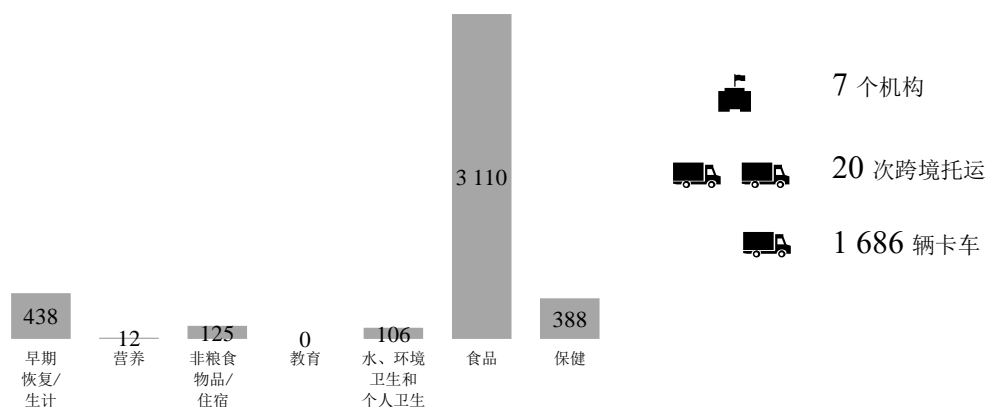


表 2

联合国及其合作伙伴通过跨境运送援助物资帮助的受益者人数，按区和县分列：2022年4月和5月(月均数)

省	县	早期恢复/生计	教育	食品	保健	非粮食物品/住宿	营养	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	阿夫林	123 104	—	115 000	—	—	—	—
阿勒颇	巴卜	1 176	—	82 000	—	6 250	—	6 250
阿勒颇	伊萨斯	71 613	—	286 000	60 000	37 700	—	16 875
阿勒颇	杰拉布卢斯	1 000	—	85 000	—	1 575	—	—
阿勒颇	杰贝尔萨曼	52 966	—	59 395	—	9 375	—	7 125
伊德利卜	哈里姆	123 522	—	1 149 240	328 436	28 550	12 303	32 500
伊德利卜	伊德利卜	57 139	—	1 333 089	—	41 771	—	43 250
伊德利卜	吉斯尔舒古尔	7 749	—	—	—	—	—	—

44. 俄罗斯联邦从促进敌对双方和解和难民迁移监测中心向联合国发送了关于提供双边救济援助情况的简报。其他会员国继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

#### 早期恢复和生计活动

45. 早期恢复和生计活动是阿拉伯叙利亚共和国人道主义应对行动的核心支柱，目的是使有需要者能够重新获得基本服务和生计机会，帮助他们恢复自己的生活方式，从而提高他们应对未来冲击的复原力。2022年，将为约570个项目提供11亿美元的资金，占向阿拉伯叙利亚共和国提供的人道主义援助请求总额的26%，用于促进早期恢复和复原。除其他外，这些援助将涵盖66%的教育需求、45%的水、

环境卫生和个人卫生需求以及 22% 的卫生保健需求。截至 5 月底，其中 133 个项目已收到 1.95 亿美元，占请求资金的 17%。这包括独立的早期恢复和生计部门收到的 4 200 万美元，占其所需资金的 20%。在本报告所述期间，早期恢复和生计伙伴为 319 000 多名直接受益者和 290 万名间接受益者提供了支助。

46. 联合国及其合作伙伴在以下五个不同领域支持早期恢复和生计项目：(a) 修理和恢复重要民用基础设施；(b) 清除瓦砾和固体废物；(c) 开展创收活动和进行市场化干预；(d) 进行职业和技能培训；(e) 进行社会融合和社区干预。在本报告所述期间开展的许多早期恢复活动都建立在紧急援助方案的基础上，目的是加强长期恢复努力。

47. 在修复基础设施和管理废物方面，联合国开发计划署(开发署)在哈塞克省修复了 3 公里长的电网，在代尔祖尔省和哈马省清除了 1 000 立方米的瓦砾。在阿勒颇省、哈塞克省、拉卡省、代尔祖尔省、哈马省、霍姆斯省、拉塔基亚省和大马士革农村省清除了总共 57 200 吨固体废物，在拉卡省、哈马省、拉塔基亚省和大马士革农村省提供了 249 台废物管理工具和机器。开发署修复了哈塞克省、拉卡省和代尔祖尔省 4 公里长的下水道系统，在哈塞克省修复了两个面包店。为支持增加受教育机会，开发署及其合作伙伴在哈马省修复了 20 间教室，在阿勒颇省改善了 5 个教育设施的进出设施。阿勒颇省还修复了两个供水站。

48. 开发署在哈塞克、哈马和库奈特拉等省修复了 5 家医疗设施。儿基会支持加强疫苗冷链系统，在阿勒颇省、代尔祖尔省、大马士革农村省、霍姆斯省、库奈特拉省、德拉省和大马士革省安装了 30 台太阳能冰箱。这些冰箱将增强现有的冷链系统，提高保健中心能力，使其在即使出现断电的情况下也能在冷温下储存儿童疫苗。

49. 在本报告所述期间，在所有 14 个省，有 4 450 人获得了创业机会，3 055 人获得了职业或商业培训。现金干预措施支持了阿勒颇省、哈塞克省、拉卡省、大马士革省、德拉省、代尔祖尔省、拉塔基亚省、大马士革农村省和塔尔图斯省的 1 977 个弱势家庭，创造了 437 个长期岗位和 1 710 个短期岗位。此外，阿勒颇省、哈塞克省、拉卡省、苏韦达省、大马士革省、代尔祖尔省、哈马省、拉塔基亚省、库奈特拉省和大马士革农村省修复公共基础设施的工程为 890 人提供了临时岗位。

50. 粮农组织向 15 395 个家庭(92 370 人)提供了支助，修复灌溉基础设施的工作使霍姆斯省 4 150 个家庭(24 900 人)受益，这将使他们能够在夏季种植灌溉谷物作物和其他作物。哈塞克省、大马士革农村省、德拉省、代尔祖尔省和苏韦达省共 6 000 户家庭(36 000 人)获得牲畜饲料，使他们能够在当地市场目前短缺牲畜饲料的情况下保持牲畜健康和繁殖能力。哈塞克省 105 户家庭(630 人)收到了小型牛奶加工厂设备。向 425 个受益家庭(2 550 人)分发了代金券，以支持哈马省、德拉省、代尔祖尔省和苏韦达省的农业企业。代尔祖尔省、大马士革农村省、哈塞克省、阿勒颇省和伊德利卜省共 4 440 个家庭(26 640 人)受益于牲畜人工授精方案，以增加牲畜数量。阿勒颇省和伊德利卜省 275 户家庭(1 650 人)的牲畜得到生育治疗，以提高牲畜产量。

51. 在该国西北部，开发署和其他早期恢复和生计部门跨界伙伴在阿勒颇省清除了 8 吨固体废物。在伊德利卜省支助了 25 项公共服务，在阿勒颇省修复了 2 公里的污水管道。此外，在阿勒颇省修复了 159 间教室，在阿勒颇省和伊德利卜省修复了 122 公里道路，在阿勒颇省和伊德利卜省修复了 4 个供水站，1 593 人接受了职业或商业培训。在阿勒颇省和伊德利卜省修复了 2 个市场(包括仓库)和 40 个面包店。

52. 在东北部，哈塞克省和拉卡省 655 人接受了职业和技能培训，哈塞克省和代尔祖尔省 4 010 人获得了他们需要的恢复、发展或创业支助。在哈塞克省和拉卡省修复了两所学校。在阿勒颇、哈塞克、拉卡和代尔祖尔等省创造了 8 582 个短期工作机会。哈塞克省 219 人接受了职业或商业培训。

53. 秘书长根据安全理事会第 2585(2021)号决议第 2 段提交的报告(S/2021/1030)进一步详细介绍了联合国行动中的早期恢复项目。

### 人道主义援助准入

54. 为提供人道主义援助，联合国和所有人道主义伙伴需要能够及时、安全、持续、不受阻碍地接触阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的民众。能否根据原则开展人道主义行动取决于是否有能力独立评估需求和运送援助，并监测和评价效果，包括为此定期、直接接触受影响的民众。阿拉伯叙利亚共和国的援助准入情况依然复杂，不同的地理区域和服务类别需要采用不同的运作方式。该国境内共驻有 2 100 多名联合国工作人员，其中 600 多人部署在大马士革以外(阿勒颇、代尔祖尔、哈马、霍姆斯、拉塔基亚、卡米什里、苏韦达和塔尔图斯等省)的人道主义中心。此外，近东救济工程处在全国各地部署了 3 867 名工作人员。分散部署有助于更好地接触和接近受影响民众。在阿拉伯叙利亚共和国各地，人道主义援助主要由非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会等国内行为体负责分发和落实。

### 政府控制区的准入情况

55. 在政府控制区，由于行政障碍和安全审批而依旧难以进入的社区和飞地包括大马士革农村省西部的拜特金和拜特金农场、大马士革农村省达利亚县的哈贾尔阿斯瓦德、霍姆斯省泰德穆尔县的苏赫奈、库奈特拉省菲克县的菲克。

56. 联合国人员和第三方承包商与国内非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会一道，继续前往外地地点，以执行评估、监测、后勤和行政支持等任务。2022 年 3 月 16 日至 5 月 15 日期间，共开展了 1 864 次这类执行任务的考察，其方案得到核准或一揽子核准。与 2022 年 1 月 16 日至 2022 年 3 月 15 日期间开展了 2 110 次此类考察(见表 3)的情况相比，次数减少了 12%。<sup>2</sup>

<sup>2</sup> 在大马士革以外的人道主义援助中心开展活动的联合国人员和第三方承包商获得“一揽子核准”，可根据常规方案规划开展活动。这些核准使定期进出成为可能，减少了繁琐的行政要求。

表 3

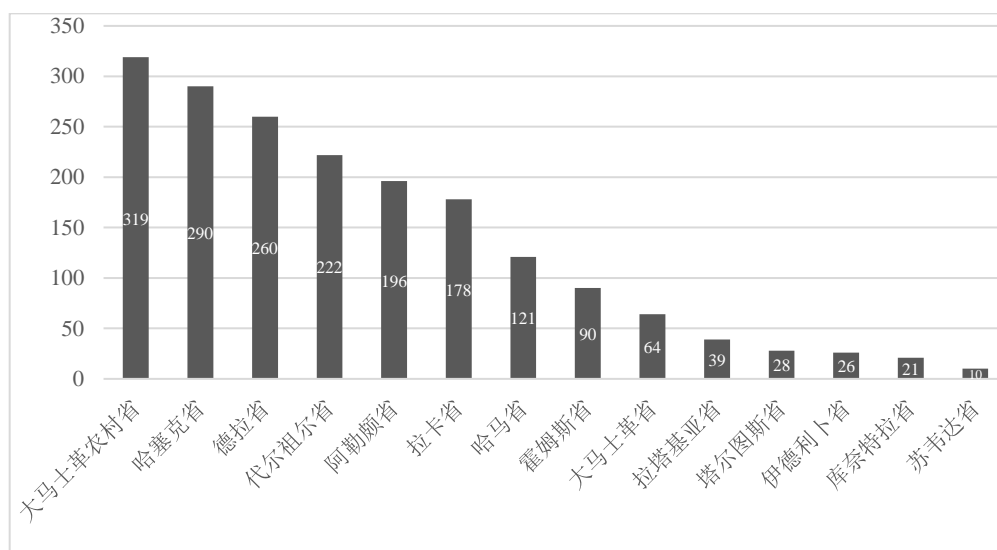
2022 年 3 月 16 日至 5 月 15 日按类型分列的联合国机构和第三方/协助方方案得到核准或一揽子核准、在阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数

任务类别	一揽子核准	方案核准	总数
评估任务	104	3	107
陪同运送援助的任务	41	4	45
监测任务	1 646	7	1 653
安保、后勤和行政支持任务	57	2	59
<b>共计</b>	<b>1 848</b>	<b>16</b>	<b>1 864</b>

注：方案得到核准或一揽子核准的任务不需要外交与侨民事务部的特别核准。

图二

2022 年 3 月 16 日至 5 月 15 日按省份分列的联合国机构和第三方/协助方方案得到核准或一揽子核准、在阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数



57. 对于需要外交与侨民事务部特别核准的任务，联合国提交了 249 项新申请，其中 183 项(73.5%)获批(见表 4)。这考虑到了外交与侨民事务部的 10 天答复期，没有将已提交但仍在处理中的申请列为遭拒。

表 4

2022 年 3 月 16 日至 5 月 15 日需要外交与侨民事务部特别核准的阿拉伯叙利亚共和国境内任务

申请类型	申请数目	核准数目	核准百分比
评估任务	31	24	77
陪同运送援助的任务	48	43	90
监测任务	100 <sup>a</sup>	53	53

申请类型	申请数目	核准数目	核准百分比
安保、后勤和行政支持任务	35	28	80
爆炸物评估任务	35 <sup>b</sup>	35	100
<b>共计</b>	<b>249</b>	<b>183</b>	<b>73</b>

注：联合国人员离开大马士革或跨线执行任务一般需要叙利亚外交与侨民事务部的特别核准。

表 4 中所列数字基于联合国机构内部报告的数据，反映了在本报告所述期间(2022 年 3 月 16 日至 5 月 15 日)得到的核准。因此，这些数字可能与阿拉伯叙利亚共和国政府记录的数字有所不同，目前正在与该政府讨论统一方法的问题。

<sup>a</sup> 2021 年 11 月 7 日申请核准派出两个监测团。

<sup>b</sup> 所有爆炸物评估任务都是 2021 年 11 月 7 日申请核准。

#### 阿拉伯叙利亚共和国西北部的跨线准入情况

58. 自 2021 年 7 月安全理事会通过第 2585(2021)号决议以来，联合国各机构共成功完成了 5 次前往西北部萨尔马达的跨区任务，其中 2 次任务在本报告所述期间完成。2022 年 5 月 16 日，14 辆载有粮食署提供的粮食援助的卡车从阿勒颇的粮食署仓库出发，前往粮食署在伊德利卜省萨尔马达的仓库。在这次任务中，共在萨尔马达预先部署了 589.6 公吨的援助品。

59. 在萨尔马达第三次跨区任务之后，制定了新的《业务计划》，这是之前计划的延续，涵盖 2022 年 5 月 1 日至 12 月 31 日期间。《业务计划》强调了对所有各方的关键要求，即确保运送物资符合人道主义原则。

60. 尽管取得了进展，但仍需克服挑战，才能按照联合国机构间跨线车队计划的设想，实现进入西北部的定期和持续的跨线行动。从冲突各方获得必要和及时的安全保障对于确保跨线车队及其人员安全通行仍然至关重要，而炮击、空袭、地雷和简易爆炸装置对人道主义工作人员构成真正的安全威胁。各方承诺在所有阶段不干涉跨线运送的人道主义活动至关重要。需要考虑的一个重要方面是对受影响人口负责，既要确保社区收到援助，也要在援助交付后尽量减少邻近社区或其他群体作出负面反应的可能。

61. 联合国各机构已准备好根据新的《业务计划》，在 6 月和今后几个月通过额外的跨区车队运送人道主义物品。需要各方继续提供支持，以便利即将开展的这些任务，特别是为这些行动提供必要的许可和批准。迫切需要更多资金，以确保能够为所有需要援助的目标人群采购用品。

62. 到 5 月底，预计将有多达 14 495 名学生(9 年级和 12 年级)从非政府控制地区抵达叙利亚政府控制的不同地区参加全国考试。预计这些学生中约有 8 700 人将从 5 月 25 日开始抵达阿勒颇省参加考试，其中大多数人将使用曼比季的阿勒塔伊哈过境点在阿勒颇市参加考试。这些过境点通常是关闭的，只有在允许商业卡车通行、开展人道主义活动和方便学生过境考试时才开放。截至 2022 年 5 月 30 日，总共 7 821 名学生被安置在人道主义合作伙伴支持的 55 个学生中心。在这些中心的学生伙食供应方面，仍然存在严重的资金缺口。

#### 阿拉伯叙利亚共和国东北部和其他地区的跨线准入情况

63. 4月，在阿拉伯叙利亚共和国政府与地方当局之间关系出现紧张后，人道主义伙伴面临多重挑战。由于这种紧张关系，地方当局连续好几天不允许人道主义用品通过，使这些用品无法抵达东北部多个地区。4月29日之后，运送这些用品的卡车才被允许通行。不过，东北部的工作人员流动没有受到紧张局势的影响。目前有158名联合国人道主义工作人员在卡米什里中心执行150多个人道主义项目，该中心也是其他非政府组织开展项目的基地。

64. 在东北部，4月，共有48辆载有联合国人道主义用品的卡车从政府控制区越过塔布卡过境点(拉卡省)，前往哈塞克省的联合国仓库。与前几个月相比，卡车数量较低的原因是该国东北部实施封锁，使卡车在4月份大部分时间无法抵达哈塞克省。例如，4月初，共有43辆粮食署承包卡车在运往粮食计划署卡米什里仓库的途中被扣留，这些卡车载有粮食署的粮食援助。截至4月29日，所有这些卡车都已放行，并安全抵达最终目的地。此外，在本报告所述期间，粮农组织还向哈塞克空运了12立方米的堆肥粉碎机。

65. 仍在继续努力向东北部政府控制之外的地区提供充足和持续的医疗援助。世卫组织向该国东北部运送了三批跨区货物，包括由两辆卡车组成的一支公路车队和两次空运。这些货物提供5665个疗程，包括COVID-19疫苗和用于常规疫苗接种活动的疫苗、药品、实验室用品、儿科秤和其他医疗用品。4月和5月，世卫组织向4家医院、16家医疗机构和5个营地分发了27.7吨医疗物资(包括控制利什曼病的蚊帐)，足以提供29.54万个疗程。

66. 联合国在大马士革作业的机构仍然难以进入曼比季县和艾因阿拉伯县的大多数社区，原因是控制方之间意见相左。卫生组织和儿童基金会继续探讨第一次从卡米什里到雷斯艾因的跨区任务的可行性。在本报告所述期间，由于持续存在安全关切，没有执行这种任务。该任务的目标是运送捐赠的铋酸葡甲胺，以控制利什曼病暴发的潜在危险，并提供COVID-19疫情个人防护设备以及治疗慢性疾病的药物。

67. 从阿拉伯叙利亚共和国境内抵达鲁克班的最近一次联合国人道主义运送是在2019年9月进行的。只有零星的商用卡车通过非正式路线进入此地。自2020年3月约旦政府决定作为遏制COVID-19传播的预防措施关闭边境以来，鲁克班需要治疗的人员一直无法前往边境约旦一侧的联合国诊所。经与阿拉伯叙利亚红新月会协调，危重病例继续转到大马士革。营地居民生活条件仍然恶劣，谋生机会很少，获取食物、水、卫生保健和其他基本服务的机会有限。联合国继续倡导全面准入，以提供定期人道主义援助，包括寻求为人道主义工作人员提供必要的安全保障。2019年3月以来，共有20439人离开营地。家庭离开鲁克班的决定是自愿的，联合国向他们选择返回的地方的人提供援助。本组织继续倡导确保必要的准入和安全条件到位，以支持人们有原则、自愿和知情地离开鲁克班难民营。

### 阿拉伯叙利亚共和国境内的跨境准入情况

68. 联合国各机构和人道主义伙伴继续克服安全理事会第 2533(2020) 和 2585(2021) 号决议通过后授权过境点减至一个而产生的后勤和业务挑战。所有进入该国西北部的联合国人道主义援助继续通过巴布哈瓦过境点运送，自安理会第 2585(2021) 号决议生效以来，已有 4 919 辆载有人道主义物资的卡车由此过境点入境。

69. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2449(2018)、2504(2020)、2533(2020) 和 2585(2021) 号决议授权开展行动。该监测机制监测并确认了 20 批运送物资的人道主义性质，这些物资由 1 686 辆卡车运输，于 4 月和 5 月全部从土耳其经巴布哈瓦过境点进入叙利亚。这使得自行动开始以来监测的卡车总数达到 56 421 辆(46 449 辆经由巴布哈瓦、5 268 辆经由巴布萨拉姆、4 595 辆经由拉姆萨、109 辆经由亚卢比亚)。每批货物的人道主义性质都得到了证实。对于每批跨境货物，联合国都提前 48 小时通知阿拉伯叙利亚共和国政府，提供的信息包括将要运送的人道主义物资、卡车数量、联合国所有人和目的地(县)。该机制继续得益于土耳其政府的鼎力合作。

### 签证和注册

70. 联合国继续与阿拉伯叙利亚共和国政府合作，以便及时向工作人员发放签证(见表 5)。

表 5

#### 联合国签证申请：2022 年 4 月 1 日至 5 月 25 日

申请类型	申请数目	核准数目	拒绝数目	待批数目
报告所述期间申请的签证	111	47	2	62
报告所述期间申请的续签	142 <sup>a</sup>	76	0	62

<sup>a</sup> 在本报告所述期间，联合国撤回了四份续签申请。在本报告所述期间，有两份签证申请仍未得到批复。

71. 共有 47 个国际非政府组织为在该国开展活动而在政府注册。

### 人道主义工作人员和房地的安全和安保

72. 联合国和非政府组织继续在受到频繁武装冲突影响的地区执行方案；此类冲突包括(但不限于)空袭、大炮或迫击炮经常性间接互射和冲突各进行的其他类型袭击。此外，人道主义救济人员在受到未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷严重污染的地区开展工作。

73. 自冲突开始以来，据报已有数百名人道主义工作者遇难，其中包括 22 名联合国系统和联合国系统各实体工作人员(其中 20 人是近东救济工程处工作人员)；66 名阿拉伯叙利亚红新月会工作人员和志愿人员；以及 8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。国际和国内非政府组织也有多名工作人员丧生。

74. 截至 5 月 31 日，共有 14 名联合国系统工作人员(均来自近东救济工程处，9 名工作人员和 5 名编外人员)仍被拘留或失踪。

## 说明

75. 在过去 11 年里，叙利亚人民遭受了许多苦难，不能忘记他们。叙利亚人正在经历冲突开始以来最糟糕的经济状况，粮食和基本商品价格迅速上涨，粮食不安全程度不断上升。该国部分地区的敌对行动仍在继续，对平民及其所依赖的基础设施造成破坏性影响。军事行动的任何进一步升级都可能对平民造成破坏性影响。我们呼吁各方保持最大限度的克制。我回顾，各方必须维持关于该国北部地区停火的协议，我重申，阿拉伯叙利亚共和国的冲突没有军事解决办法。我敦促各方：通过和平手段解决他们的关切；全面执行全国停火；尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立和领土完整；支持联合国根据安全理事会第 2254(2015)号决议推动政治解决这一冲突。

76. 随着夏季临近，该国北部持续的水资源短缺正在危及数百万人已经受损的健康和供水系统。COVID-19 疫苗接种率仍然低得令人担忧。全国各地的苦难程度令人震惊，一半以上的人口需要人道主义援助。

77. 正如世界各地所看到的，在危机局势中受害最深的往往是妇女和女孩。他们的生计受到经济危机和气候冲击的严重影响，同时他们继续受到一系列国际人道主义法和侵犯人权行为的影响，包括杀害、任意剥夺自由和基于性别的暴力。我呼吁各方将妇女和女童的权利置于其审议的中心。

78. 联合国及其人道主义合作伙伴每月在阿拉伯叙利亚共和国全境向 700 多万人提供援助。我欢迎 5 月在布鲁塞尔作出的慷慨认捐，但需要更多的支持。已采取重大步骤，加强早期恢复和复原力方案编制。布鲁塞尔会议就需要重点关注早期恢复方案并将其列为优先事项达成的共识令人鼓舞。持续的投资对于向阿拉伯叙利亚共和国的弱势群体提供教育、水和卫生、保健、电力和社会保障至关重要。只有坚定地承诺提供基本服务，我们才能确保不落下阿拉伯叙利亚共和国境内任何妇女、男子或儿童。捐助国既已慷慨认捐，我呼吁它们及早支付所认捐的资金。

79. 联合国正在启动一项定期向阿拉伯叙利亚共和国西北部派遣机构间跨线车队的计划。自 2021 年 8 月以来，已部署 5 个跨区任务，正在努力部署更多车队。随着需求的不断增加，联合国正在尽其所能扩大这些行动，并提高其可预测性、有效性和安全性。然而，现在没有任何替代方案能够与联合国大规模跨界行动的规模和范围相匹配，联合国每月向 240 万人提供粮食、疫苗和其他重要援助。如果不延长使用巴布哈瓦的授权，就意味着在最需要的时候切断这条重要生命线。人道主义行动者迫切需要更多地接触需要帮助的人。因此，我呼吁安全理事会在 7 月份将第 2585(2021)号决议至少再延长一年。正如我以前说过的那样，这样做在道义上和人道主义上都是必要的。

80. 2020 年 3 月，我呼吁取消可能阻碍阿拉伯叙利亚共和国获得基本保健用品、COVID-19 相关医疗支助或食物的制裁。令人鼓舞的是，有关会员国和人道主义行为体正就阿拉伯叙利亚共和国境内制裁和人道主义行动进行技术对话。我希望



有关各方能够找到办法，解决该国境内若干人道主义行为体在确保充分和可靠获得金融服务方面遭遇的挑战。

81. 我仍然对阿拉伯叙利亚共和国各地暴力行为的持续影响感到不安，这些暴力行为继续造成包括妇女和儿童在内的平民伤亡。我再次呼吁所有各方根据国际人道主义法和国际人权法，尊重、保护和不断照顾平民和民用基础设施。我还提醒所有国家、特别是对冲突各方有直接影响的国家有义务采取积极措施，确保遵守国际人道法，包括与保护平民有关的法律。

82. 我还注意到最近在阿拉伯叙利亚共和国根据最新的总统大赦令释放了被拘留者。大赦的重点应是为人权或自由受到侵犯的受害者提供有效补救。

83. 在这方面，我重申必须单方面释放被任意剥夺自由者，特别是妇女、儿童、老人和病人，他们在 COVID-19 大流行期间尤其脆弱。他们多为阿拉伯叙利亚共和国政府所关押。我呼吁政府和非国家武装团体允许人道主义和人权机构进入拘留场所，并说明被拘留者的命运和下落。如果被拘留者涉嫌犯罪，则须迅速获悉对他们的指控，得到公正和迅速的审判，如被认定属于任意拘留，应立即获释。应进行迅速、有效、彻底和透明的调查，以确定拘留期间死亡的原因和情况。必须将已查明的肇事者绳之以法。此外，在非正常死亡的情况下，应通知受害者家属和受抚养人，并在合理的时间内获得充分和适当的赔偿。

84. 严重侵犯和践踏人权及严重违反国际人道法却始终不受惩罚的现象仍然令人严重关切。必须追究犯罪人的责任。我促请冲突各方，特别是阿拉伯叙利亚共和国政府，以及所有国家、民间社会和联合国系统，充分配合协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，尤其是提供相关信息和文件。追究严重侵犯和践踏人权及严重违反国际人道法行为的责任，既是法律要求，也是在阿拉伯叙利亚共和国实现可持续和平的关键。我再次呼吁将该国情势提交国际刑事法院。

85. 鉴于对阿拉伯叙利亚共和国境内保护平民和其他人权问题一再表明的持续严重关切，我继续强烈敦促阿拉伯叙利亚共和国政府根据人权理事会 S-18/1 号决议和第 19/22 号决议，与人权理事会特别程序和人权高专办合作，包括为此设立一个负责保护和促进人权的驻地机构。

86. 5 月 30 日至 6 月 3 日在日内瓦举行了宪法委员会小机构第八届会议。我呼吁叙利亚各方与我的特使进行建设性接触。迫切需要取得实质性进展，以便能够按照安全理事会第 2254(2015)号决议的要求，推动实现政治解决。在叙利亚的应对能力达到极限的情况下，所有各方都必须将叙利亚人民的需求放在首位。

## 附件一

2022年4月和5月间联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的已报事件<sup>1</sup>

## 伊德利卜省

- 4月4日，伊德利卜东北郊多个地区，包括马阿拉特纳桑村的沙希德·阿卜杜勒·卡西姆小学，遭到数次地面攻击；四名男生遇难。炮击损坏了学校的外墙和窗户。
- 4月15日，战争遗留爆炸物在伊德利卜省西部郊区吉斯尔舒古尔市附近的一个农业区爆炸，造成一名平民死亡，另一人受伤。
- 5月12日，伊德利卜省南郊埃里哈地区曼提夫村的一个家禽养殖场遭到空袭，一名男孩受伤。

## 阿勒颇省

- 4月7日，阿勒颇西北郊阿夫林地区布尔布尔镇爆发武装冲突，造成两名平民(包括一名妇女)被乱枪打伤。
- 4月10日，阿勒颇东郊巴卜市入口处拉伊检查站附近发生车载简易爆炸装置爆炸事件，造成两名平民受伤。
- 4月23日，阿勒颇西北郊阿夫林县爆发武装冲突，一名平民男子被乱枪打死；他当时正在街上行走。
- 4月26日，阿勒颇北郊伊萨斯地区马雷阿镇当地的一个市场和居民区遭到数次地面袭击，造成6名平民受伤，其中包括3名男童。
- 5月2日，阿勒颇北郊阿夫林地区布尔布尔地方的一个检查站发生枪击事件，导致一名平民死亡。
- 5月3日，1名平民妇女在阿勒颇西北郊阿夫林市入口的检查站被捕并被拘留。她在通过检查站时被捕。家人无法获知她的命运和下落。
- 5月11日，一名平民男子在阿勒颇西北郊阿夫林地区马布塔里区的家中被捕并被拘留。家人无法获知其命运和下落。
- 5月13日，据报道，阿勒颇西郊努布勒镇的居民区和商业区遭到数次地面袭击，一名男孩丧生。

<sup>1</sup> 本事件清单列举了在本报告中提出关切的人权问题。但由于冲突模式不断变化，加上在许多受冲突影响地区失去了可信和(或)可靠的信息来源网络，事件越来越难以核实。清单仅载有向联合国人权事务高级专员办事处报告并已依照其方法核实的事件，不应视为全面无遗。

### 代尔祖尔省

- 4月12日，代尔祖尔东部农村地区穆雷耶赫村据报发生地雷爆炸，两名平民妇女被炸死。
- 4月16日，在代尔祖尔北部农村地区杰色米村，两名平民男子在一次过路车辆射击中丧生。
- 4月27日，在代尔祖尔省北部农村地区的法尼金村，据报发生了一起枪击事件，事件发生在斋月期间的一个开斋集会上，导致7名平民死亡，4名平民受伤。

### 拉卡省

- 4月7日，一名男性被拘留者的家属接到通知，去拉卡的一家医院接收他的遗体。死者于2018年6月在拉卡东郊胡维佳特沙南村的家中被捕并被拘留。在他的死亡被确认之前，家人一直得不到关于他的命运和下落的消息。此外，据报告，他在被捕时健康状况良好。
- 4月15日，据报道，12名教师被解雇，其中包括两名女教师，原因是他们参加了2022年3月在拉卡市举行的和平示威。示威者要求提高工资和改善工作条件。同一天，在拉卡西部农村的塔布卡市，又有9名男教师因同样原因被解雇。
- 5月5日，拉卡西郊的姆韦勒赫村发生地雷爆炸，造成1名男性平民死亡。

### 哈塞克省

- 4月22日，一名叙利亚流离失所妇女在哈塞克东郊的霍勒营地第四阶段被杀害。据报告，她头部和胸部中弹。
- 5月2日，两名叙利亚平民流离失所者在哈塞克东郊的霍勒营地第五阶段被人开枪打伤。据报告，这两名男子胸部中弹。
- 5月14日，一名叙利亚流离失所妇女和一名伊拉克妇女的尸体在哈塞克东郊霍勒营地第三阶段被发现。据报告，这两名妇女是胸部中弹而死。

### 德拉省

- 4月8日，在德拉西郊的艾因塔卡尔镇，一名已接受和解的武装团体前成员被枪杀。
- 4月8日，德拉东郊乌姆马亚森镇发生地雷爆炸，造成一名男童丧生。
- 4月12日，一名政党成员在德拉西郊纳瓦市的一次过路车辆射击中被枪杀。
- 4月17日，一名民事法院法官在德拉北郊奇塔村家门口被枪杀。他的一名兄弟在同一事件中受伤。
- 5月7日，据报在德拉西郊谢赫米斯基纳地区法奇埃镇的一个农业地方发生地雷爆炸，两名男童被炸死。

## 附件二

### 参与联合国人道主义跨境行动的伙伴名单

1. AFAQ 组织
2. 技术合作与发展机构
3. 雷萨拉基金会
4. 沙姆人道主义基金会
5. Al-Ameen 促进人道主义支助组织
6. Alseeraj 促进发展和医疗保健组织
7. ATAA 人道主义救济协会
8. 巴哈尔组织
9. 巴斯马救济和发展组织
10. Basmeh 和 Zeitooneh 促进救济和发展组织
11. 博爱之心基金会
12. BINAA 发展组织
13. Bonyan 组织
14. 援外社国际协会
15. 同一个世界的儿童组织
16. 德意志救济世界饥饿组织(德国农业行动组织)
17. 世界医师协会土耳其分会
18. Ghiras Al Nahda 组织
19. 全球社会组织
20. GOAL 组织
21. 携手支持援助和发展组织
22. 国际助残组织
23. 希望复兴组织
24. 人类呼吁组织土耳其分会
25. 人权与自由和人道主义救济基金会
26. 人道主义举措协会
27. 人道主义救济协会

28. 善行促进救济与发展组织
29. 独立医生协会
30. Insan 慈善组织
31. Insani Inisiatif Dernegi 组织
32. 国际人道主义救援协会
33. 世界伊斯兰救济组织
34. KUDRA 组织
35. 马拉姆救济和发展基金会
36. Massrat——关爱人类与发展组织
37. Medina 协会
38. 仁慈无止境组织
39. 美国援助和发展慈善会
40. 穆尊促进人道主义和发展组织
41. NAS 组织
42. Nasaem Khair 组织
43. 挪威难民理事会
44. 橙色
45. 合力济民组织
46. 援助贫困人民组织
47. 跨越各大洲医生组织
48. POINT 组织
49. 卡塔尔慈善协会
50. 卡塔尔红新月会
51. 再接再厉消除儿童饥饿和营养不足(倡议)
52. 救灾专家协会——UDER
53. 国际救援社
54. 萨达德人道主义组织
55. Saed 慈善协会
56. SANED 组织
57. SENED 组织

58. 沙法克组织
  59. SKT 组织
  60. 社会发展国际
  61. 国际团结组织
  62. 和平空间组织
  63. 叙利亚救济组织
  64. 叙利亚救济和发展组织
  65. 叙利亚裔美国人医学会基金会
  66. 叙利亚建设和发展工程师协会
  67. 叙利亚侨民医学会
  68. Takaful Al Sham 慈善组织
  69. 光环信托组织
  70. 导师计划组织
  71. 叙利亚救济和发展协会
  72. 土耳其红新月会
  73. Ufuk 救济与发展组织
  74. 医疗保健和救援组织联盟
  75. Violet 组织
  76. 荷兰战争儿童组织
  77. Watan 基金会
  78. 白色手掌运动
  79. 促进可持续发展白帽组织
  80. 妇女支持协会
  81. 世界宣明会
  82. Yol Rehberi İnsan Hakları Derneği 组织
-