

**Совет по правам человека****Сорок девятая сессия**

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций**

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие

**Резюме четвертого межсессионного совещания,
посвященного диалогу и сотрудничеству по вопросам
прав человека и Повестке дня в области устойчивого
развития на период до 2030 года****Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека****Резюме*

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 43/19 Совета по правам человека, содержится резюме четвертого межсессионного совещания, посвященного диалогу и сотрудничеству по вопросам прав человека и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которое состоялось 18 января 2022 года в преддверии созыва в 2022 году политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Предыдущие три межсессионных совещания по правам человека и Повестке дня на период до 2030 года состоялись в январе 2019 года, декабре 2019 года и январе 2021 года.

* Настоящий доклад был представлен после предельного срока в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.



I. Введение

1. В соответствии со своей резолюцией 43/19 Совет по правам человека провел 18 января 2022 года четвертое межсессионное совещание, посвященное диалогу и сотрудничеству по вопросам прав человека и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Совещание опиралось на итоги трех предыдущих межсессионных совещаний, проведенных в соответствии с резолюциями 37/24 и 43/19 Совета. Учитывая тему созыва политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, который должен состояться в июле 2022 года¹, было решено, что темой четвертого межсессионного совещания станет «Инвестирование в устойчивое восстановление, продвижение гендерного равенства и укрепление партнерских отношений: к обновленному общественному договору на основе прав человека». Основное внимание совещания было сосредоточено на Цели 5 в области устойчивого развития — обеспечение гендерного равенства и расширении прав и возможностей всех женщин и девочек; Цели 17 — укрепление средств достижения устойчивого развития и активизации работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития; и на всеобъемлющем обещании, данном в Повестке дня на период до 2030 года, чтобы никого не был забыт и чтобы в первую очередь охватить тех, кто дальше всех отстал. Совещание состояло из заседания высокого уровня, посвященного открытию, тематического заседания и краткого заключительного заседания.

2. Председательствовал на совещании Постоянный представитель Сьерра-Леоне при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Лансана Гбери. Председатель Совета по правам человека Федерико Вильегас выступил с кратким вступительным словом, в котором подчеркнул важный вклад, внесенный в результате многочисленных диалогов, докладов и резолюций Совета в то, чтобы «отстроить лучше, чем было» после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19). Заместитель Верховного комиссара ООН по правам человека Нада ан-Нашиф также выступила со вступительным словом, призвав к глобальному лидерству в области прав человека во имя устранения гендерного и других видов неравенства и прекращения экономической политики, которая ослабила национальный потенциал в области обеспечения прав. Премьер-министр Перу, Мирта Васкес Чукилин, выступила с основным докладом, рассказав о сути мер и инициатив, предпринятых в Перу для восстановления после пандемии путем усиления защиты прав человека и решения структурных проблем, таких как бедность и недостатки в сфере здравоохранения, образования и инфраструктуры.

3. Тематическое заседание было посвящено вопросам передового опыта и рекомендациям, касающимся способов достижения гендерно-преобразующего и правозащитного восстановления после пандемии COVID-19 с учетом, в частности, реализации Целей 5 и 17 в области устойчивого развития. Выступили пять участников дискуссии: почетный профессор Университета Эссекса Дайан Розмари Элсон; руководитель инициативы «Построение феминистской экономики» Ассоциации по правам женщин в процессе развития Санью Авори; председатель Национальной комиссии Индонезии по правам человека Ахмад Тауфан Даманик; координатор-резидент Организации Объединенных Наций на Украине Оснат Лубрани; исполняющая обязанности директора Отделения связи в Женеве Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») Адриана Киньонес. Модератором тематического обсуждения выступил исполнительный директор Женевской правозащитной платформы при Женевской академии международного гуманитарного права и прав человека Феликс Кирхмайер.

¹ См. <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf#hlpf2022>.

II. Резюме хода работы

A. Открытие совещания

4. Открывая обсуждение, Председатель кратко изложил цели, порядок работы и формат совещания. Он отметил, что пандемия COVID-19 по-прежнему подрывает глобальное восстановление и реализацию Повестки дня на период до 2030 года, и приветствовал возможность поделиться передовым опытом и рекомендациями по достижению гендерно-преобразующего и правозащитного восстановления после пандемии. Он напомнил, что четвертое межсессионное совещание будет опираться на результаты первого, второго и третьего межсессионных совещаний². Краткий доклад о работе этого совещания послужил бы основой для обсуждений на заседаниях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2022 году.

5. В своем вступительном слове г-н Вильегас сослался на многочисленные дебаты, доклады и резолюции Совета по правам человека, где рассматривалось то непропорционально негативное воздействие, которое пандемия COVID-19 оказала на права человека женщин и девочек, и подчеркнул важность действенного международного сотрудничества и партнерства в борьбе с пандемией и ее социально-экономическими последствиями. Временные меры, принятые в период пандемии, должны уступить место долгосрочным инвестициям в права человека как способу продвижения устойчивого развития на правозащитной основе. Учитывая возрастающее неравенство, распространение бедности, подрыв прав человека и замедление или даже отставание в реализации Повестки дня на период до 2030 года, Совет хотел бы продолжить обсуждение мер восстановления, основанных на правах человека, и внести свой вклад в построение более совершенного и обновленного общественного договора, не забывая ни о ком.

6. В своем вступительном слове г-жа ан-Нашиф отметила суровые социально-экономические последствия пандемии, углубление бедности и обострение неравенства. Она подчеркнула важность лидирующего значения правозащитной области для возобновления прогресса в реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижения обновленного общественного договора на правозащитной основе, к чему призвал Генеральный секретарь в своем докладе «Наша общая повестка дня»³.

7. Г-жа ан-Нашиф заявила, что неравный среди стран доступ к вакцинам привел к тому, что восстановление после пандемии идет по двум путям. Кроме того, возрастающий долговой кризис негативно сказался на странах с низким и средним уровнем доходов, ограничивая бюджетные возможности направления инвестиций в сферы социальной защиты и основных услуг. В сложных экономических и финансовых условиях еще более важно удвоить усилия в целях мобилизации внутренних ресурсов. Поэтому борьба с коррупцией и уклонением от уплаты налогов, перераспределение ресурсов и введение прогрессивного налогообложения могли бы помочь максимально увеличить ресурсы на основные услуги, с тем чтобы обеспечить соблюдение основных прав человека, таких как доступ к здравоохранению, социальной защите, качественному образованию, чистой воде и жилью. Меры по мобилизации внутренних ресурсов следовало бы подкрепить облегчением долгового бремени, справедливым доступом к вакцинам и оказанием международной поддержки.

8. Г-жа ан-Нашиф отметила, что увеличение инвестиций в сферу государственных социальных услуг также важно для возобновления прогресса в достижении Цели 5 в области устойчивого развития, которая представляет собой фактор, способствующий достижению всех других Целей. Преобразование экономики в сфере обеспечения ухода путем более равномерного распределения обязанностей по уходу, вознаграждение неоплачиваемых и недостаточно оплачиваемых работников по уходу

² См. A/HRC/40/34, A/HRC/43/33 и A/HRC/46/48.

³ A/75/982.

и соблюдение гендерного равенства в отношении возможностей получения средств к существованию являются ключевыми факторами для восстановления в условиях гендерного равенства. Чтобы выйти из состояния крупнейшего за всю нашу жизнь спада в развитии, нам необходимо изменить экономические подходы и модели развития, которые привели к неприемлемым социальным издержкам, разрыву основы общественных связей, усилению нестабильности и недоверия к общественным институтам. Нам нужна экономика, которая инвестирует в права человека и работает на всеобщее благо.

9. Г-жа ан-Нашиф подчеркнула, что важно дополнить и переосмыслить узость внимания, сосредоточенного преимущественно на валовом внутреннем продукте (ВВП) стран и подумать, скорее, о том, как измерить степень реализации людьми своих прав человека, включая право на здоровую окружающую среду, к чему нас призывает «Наша общая повестка дня». Она подчеркнула важность налогово-бюджетной прозрачности, укрепления возможностей развития гражданского общества и тщательного контроля за государственными расходами. В отношении Цели 17 в области устойчивого развития она подчеркнула исключительную важность партнерств, но также предупредила, что при финансировании и инвестициях в инфраструктуру, создании государственно-частных партнерств и приватизации основных услуг могут возникать риски как для прав человека, так и для окружающей среды. Эти риски следует учитывать в рамках проявления должной заботы о правах человека и проведения оценки воздействия.

10. В целях продвижения стратегий восстановления на основе прав человека Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) уделяет приоритетное внимание технической поддержке структур системы Организации Объединенных Наций и государств по линии своих отделений в странах, увеличение числа советников по правам человека и свою инициативу по активизации деятельности, в которой участвует сеть экономистов и специалистов по экономическим и социальным правам и развитию. Кроме того, УВКПЧ продолжало поддерживать сотрудничество между национальными правозащитными учреждениями и национальными статистическими службами в целях укрепления правозащитных подходов к сбору и разбивке данных.

11. В своем докладе г-жа Васкес Чукилин представила обзор мер в области восстановления, принятых правительством Перу. Она отметила, что пандемия выявила недостатки в области защиты социальных прав, таких как право на здоровье, образование и труд. Для восстановления после пандемии и достижения устойчивого развития требуются усиление защиты прав человека, решения в области структурных проблем, таких как бедность, нехватка ресурсов в сфере здравоохранения, образования и инфраструктуры, особенно для традиционно маргинализированных и уязвимых групп, таких как женщины, дети, подростки, коренные народы, лица африканского происхождения и инвалиды.

12. Г-жа Васкес Чукилин заявила, что 80 % взрослого населения Перу было вакцинировано от вируса, вызывающего COVID-19. Это было бы невозможно без сотрудничества на различных уровнях власти и без подхода, охватывающего интересы всего общества. Правительство поощряет вакцинацию с помощью различных инициатив, в том числе путем приближения медицинских услуг к населению, включая и коренные общины.

13. В 2020 году уровень бедности в Перу возрос на 4,9 % в сельской местности и на 11,4 % в городах по сравнению с 2019 годом. Пандемия особенно негативно сказалась на женщинах, проживающих в условиях бедности, женщинах из числа коренных народов, женщинах африканского происхождения и работающих женщинах, которые и без того находятся в условиях неравенства. Помимо бедности, во время пандемии в отношении женщин возросла статистика случаев гендерного насилия и неоплачиваемого домашнего труда. В 2021 году в стране было зарегистрировано наибольшее число жалоб на исчезновения женщин за последние три года.

14. Правительством Перу были предприняты ряд инициатив для решения этих проблем. Например, в рамках второй аграрной реформы правительство стремилось

решить проблему неравенства и структурной дискриминации путем финансирования предпринимательской деятельности и предоставления технических консультаций производящим продукцию сельским женщинам и женщинам из числа коренных народов. Правительство также укрепило службы обеспечения защиты и оказания поддержки, например, через центры экстренной помощи для женщин и приступило к реализации национальной программы по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин. Программа «Женщина-предприниматель» направлена на искоренение насилия в отношении женщин путем повышения экономической самостоятельности женщин. Кроме того, высказывались предложения о включении исчезновения женщин как одной из форм гендерного насилия в закон, направленный на предотвращение, наказание и искоренение насилия в отношении женщин. Правительство вдобавок стремится реализовать национальный план действий в отношении предпринимательских прав и прав человека, который, с точки зрения гендерного равенства, способствует достижению равновесия между семейной и трудовой жизнью в государственной и частной сферах.

15. В заключение г-жа Васкес Чукилин заявила, что, для того чтобы обратить вспять последствия пандемии, требуются достойная занятость, инвестиции в базовые услуги и оказание социальной помощи. Поэтому необходимо было поощрять предпринимательскую деятельность, диверсифицировать экономику, совершенствовать налоговую систему для повышения собираемости налогов и использовать преимущества, обеспечиваемые технологиями.

В. Тематическое обсуждение

16. Г-н Кирхмайер, который выступил модератором на тематическом заседании, предложил членам группы поделиться информацией о результативных мерах и инициативах по реализации Целей 5 и 17 в области устойчивого развития.

17. Г-жа Элсон изложила восемь шагов, которые, если они будут предприняты, помогут создать экономику в условиях гендерного равенства и реализовать права человека женщин. Она подчеркнула, что недостаточно лишь увеличить финансирование нескольких программ, специально ориентированных на женщин и девочек. Вместо этого необходимо преобразование всей экономики и экономической политики. Первый шаг состоит в переосмыслении экономики и рассмотрении вклада, который приходится как на оплачиваемый, так и на неоплачиваемый труд. Важно учитывать социальную ценность, экологическую ценность, благосостояние людей и неоплаченное время, потраченное на ряд полезных видов деятельности, а не только рыночную стоимость товаров и услуг. Во-вторых, государственные расходы на здравоохранение, услуги по обеспечению ухода, образование и жилье следует понимать как инвестиции в социальную инфраструктуру, приносящие не только непосредственные выгоды получателям, но и более широкие выгоды всему обществу. В-третьих, системы занятости следует преобразовать таким образом, чтобы женщины и мужчины могли в равной степени выполнять оплачиваемую и неоплачиваемую работу. Следует применять инновационные стратегии для сокращения продолжительности оплачиваемого труда, необходимые для обеспечения реализации основных экономических и социальных прав.

18. В-четвертых, государствам следует направить инвестиции в системы социальной защиты, в основе которых лежат достоинство, самостоятельность и права человека, тем самым обеспечивая людям реализацию их возможностей и достаточный уровень благосостояния на протяжении всей их жизни, независимо от статуса занятости или миграционного статуса. В-пятых, для получения большего дохода для инвестиций в социальную защиту и социальную инфраструктуру необходимо создать прогрессивные и справедливые налоговые системы, в том числе путем отмены плохо продуманных налоговых льгот, пособий и освобождений, а также путем эффективного налогообложения богатства и доходов от богатства.

19. В-шестых, в рамках налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики следует учитывать обязательства в отношении прав человека, с тем чтобы

ограничительные цели по сокращению государственных заимствований и снижению бюджетного дефицита не имели приоритетного значения. В-седьмых, следует преобразовать систему международной торговли, с тем чтобы сделать ее социально и экологически устойчивой, в том числе путем проведения оценок воздействия торговых и инвестиционных сделок на права человека и принятия мер по предотвращению негативного воздействия. В-восьмых, следует провести реформу международной экономической системы в целях поддержки реализации гендерного равенства и прав человека, в том числе путем решения долгового кризиса в развивающихся странах посредством реструктуризации задолженности и обеспечения доступности вакцин от COVID-19 для всех нуждающихся в помощи развивающихся стран. В заключение г-жа Элсон призвала к расширению диалога между экономистами и экспертами-правозащитниками с целью преобразования экономической политики в направлении реализации прав человека.

20. Г-жа Авори в начале выступления привлекла внимание к тому, что продолжающаяся пандемия COVID-19 обнажила многочисленные недостатки доминирующей экономической модели. Феминистские движения настоятельно призывали политиков использовать этот момент для продвижения политики и практики, в рамках которых во главу угла ставятся человек и окружающая среда, а также для развития экономики, руководимой на основе правозащитных принципов и глобальной солидарности. Она представила конкретные способы глобального феминистского восстановления экономики.

21. Г-жа Авори заявила, что справедливый доступ к вакцинам от COVID-19 имеет решающее значение, в том числе путем введения временного отказа от некоторых обязательств в соответствии с Соглашением о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (Соглашение о ТРИПС). Кроме того, правительствам необходимо направлять инвестиции в обеспечение единой системы обслуживания и общественных услуг, таких как здравоохранение, образование и жилье. В связи с тем, что на женщин и девочек по-прежнему приходится непропорционально тяжелое бремя оказания услуг по уходу, этот труд должен быть признан, вознагражден и перераспределен. Феминистские движения призывали также к налоговой справедливости, с тем чтобы усилить мобилизацию внутренних ресурсов. Необходимо срочно осуществить перераспределение богатства посредством налогов на капитал и богатство для финансирования инфраструктуры системы оказания общественных услуг и реализации решений, связанных с климатом.

22. Г-жа Авори говорила о важности устранения структурной дискриминации, порождающей неравенство по признаку пола, расы и класса. Женщины и гендерно-вариативные лица, особенно из числа маргинализованных и лишенных прав сообществ, продолжали сталкиваться с многочисленными и перекрестными формами дискриминации. Восстановление в трудовых правах имеет важное значение для обеспечения феминистского восстановления, поскольку женщины и гендерно-вариативные лица чересчур широко участвуют в неформальном и нестабильном труде.

23. В заключение г-жа Авори призвала к большей ответственности корпораций согласно юридически обязывающему договору о транснациональных корпорациях, с тем чтобы положить конец безнаказанности корпораций за нарушения прав человека.

24. Г-н Даманик отметил важную роль независимых национальных правозащитных учреждений в деле мониторинга осуществления Целей в области устойчивого развития путем предоставления точных данных. Национальная комиссия Индонезии по правам человека обсудила с правительством Индонезии правозащитный подход к реализации Повестки дня на период до 2030 года и определила области оказания поддержки, включая разработку национального плана действий по Целям в области устойчивого развития, подготовленного Министерством планирования национального развития Индонезии.

25. Г-н Даманик подчеркнул, что национальным правозащитным учреждениям необходимо обеспечить, чтобы правительства мобилизовали максимум имеющихся ресурсов, в том числе в рамках международного сотрудничества, для достижения всех Целей в области устойчивого развития. Учитывая огромное воздействие, которое

пандемия COVID-19 оказала на здравоохранение, социальные вопросы и экономику, Цель 17, касающаяся финансирования развития, имеет решающее значение. В связи с этим Национальная комиссия Индонезии по правам человека представила правительству Индонезии рекомендации по разработке более совершенной и более подотчетной системы управления социальной защитой. В заключение г-н Даманик подчеркнул важность проведения творческих и конструктивных диалогов со всеми заинтересованными сторонами, включая национальные правозащитные учреждения, для продвижения мониторинга и реализации Целей в области устойчивого развития и обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

26. Г-жа Лубрани рассказала об опыте и мерах реагирования страновой группы Организации Объединенных Наций на Украине в ответ на пандемию COVID-19. Она отметила, что правозащитные и гендерно-преобразующие подходы имеют решающее значение для укрепления и продвижения реализации Целей в области устойчивого развития на Украине. В рамках совместной оценки Организации Объединенных Наций были собраны данные о социально-экономическом воздействии пандемии COVID-19. Вслед за этим мероприятием были проведены другие, более глубокие оценки и регулярный мониторинг, направленные на выявление уязвимых групп населения, чьи права человека подверглись непропорционально сильному воздействию пандемии. Страновой группе Организации Объединенных Наций было известно, что лица с инвалидностью, представители меньшинств, лица без гражданства и документов, внутренне перемещенные лица, беженцы и лица, пострадавшие от конфликтов, требуют особого внимания. Однако уязвимое положение других лиц, например бездомных и медицинских работников, было лучше отражено благодаря этим оценкам. Эти данные также выявили непропорционально сильное воздействие пандемии на женщин, особенно на женщин-работников здравоохранения. Женщинами являются 83 % медицинских работников на Украине. С начала пандемии женщины — медицинские работники пережили множество перекрестных кризисов: риски для здоровья, возрастание бремени ухода за больными на дому и рост психологического и физического насилия. Г-жа Лубрани отметила важность применения правозащитного подхода к сбору данных, в частности в партнерстве между страновым отделением Организации Объединенных Наций и Государственной службой статистики Украины, и заявила, что перепись населения, запланированная в 2023 году на Украине (впервые за последние два десятилетия), представляет собой огромную возможность для сбора данных в соответствии с правозащитными стандартами с целью обоснования гендерно-преобразующей политики и достижения Целей в области устойчивого развития.

27. Г-жа Лубрани сообщила, что данные, собранные в ходе оценки социально-экономического воздействия, способствовали переориентации проектов развития и гуманитарных проектов страновой группы Организации Объединенных Наций и помогли сформулировать новые мероприятия. Эти данные были также использованы страновой группой Организации Объединенных Наций для того, чтобы убедить государство и местные власти открыть два новых приюта для бездомных и предоставить услуги жертвам гендерного насилия, в том числе два новых приюта, две «кризисные комнаты» и больше возможностей повышения квалификации для операторов государственной линии экстренной связи.

28. Страновая группа Организации Объединенных Наций на Украине разрабатывает свои следующие пятилетние рамки программирования путем проведения тщательного общего странового анализа на основе правозащитного подхода. В рамках этого процесса страновая группа провела исследование групп тех лиц, кто оказался забыт, с тем чтобы определить приоритеты и оценить эффективность ключевых социальных программ в решении проблемы уязвимости.

29. Г-жа Лубрани подчеркнула важность надлежащего и целенаправленного финансирования для достижения Целей в области устойчивого развития. Исполняя свою роль организатора, страновая группа Организации Объединенных Наций на Украине расширяла партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями, частным сектором, гражданским обществом и правительством, а также связывала экспертов-правозащитников с экономистами. В партнерстве с

правительством Украины страновая группа осуществляла флагманскую инициативу по укреплению финансирования Целей на национальном и региональном уровнях, разработке новых решений в области финансирования из государственных и частных источников и обеспечению более эффективного использования имеющихся ресурсов. Кроме того, страновая группа на Украине работала с властями над поддержкой внедрения местных подходов к составлению бюджета с учетом гендерных факторов, с тем чтобы повысить весомость участия женщин в определении бюджетных ассигнований и укрепить усилия, направленные на реализацию прав женщин. В заключение г-жа Лубрани подчеркнула, что одним из сравнительных преимуществ Организации Объединенных Наций является то, что ее работа опирается на международные правозащитные стандарты.

30. Г-жа Киньонес представила обзор давних проблем в области гендерного равенства и прав женщин, которые обострились в результате пандемии. За предыдущие три десятилетия участие женщин в рабочей силе практически не улучшилось, а многие женщины из-за пандемии и вовсе потеряли работу. Закрытие школ и детских садов привело к тому, что уход за детьми вновь переместился в дома и лег на плечи женщин. Однако и до пандемии COVID-19 по сравнению с мужчинами женщины выполняли в три раза больше неоплачиваемой работы по уходу, что серьезно сказалось их экономической самостоятельности, образовании и здоровье. Хотя пандемия привела и к росту насилия в семье, а также к увеличению числа ранних, принудительных и детских браков, еще до нее каждая третья женщина и девочка уже подвергалась насилию в течение своей жизни.

31. Г-жа Киньонес подчеркнула, что для обеспечения гендерно-равного восстановления важно направить инвестиции в обеспечение рабочих мест, ухода и защиту климата, о чем сказано в недавнем докладе Структуры «ООН-женщины» под названием «По окончании COVID-19: феминистский план устойчивого развития и социальной справедливости» (*Beyond COVID-19: A Feminist Plan for Sustainability and Social Justice*). В своем выступлении г-жа Киньонес сосредоточила внимание на экологической устойчивости и на том, как переход к экологически устойчивой экономике мог бы способствовать социальному и гендерному равенству. Кроме того, восстановление после COVID-19 дало возможность найти решение и обеспечить устойчивость перед лицом следующего большого кризиса: деградации окружающей среды и изменения климата.

32. Г-жа Киньонес подчеркнула, что развитым странам необходимо в срочном порядке увеличить свои обязательства по финансированию борьбы с изменением климата в целях поддержки гендерно-справедливых преобразований в беднейших странах и диверсификации возможностей получения женщинами средств к существованию, особенно с учетом последствий деградации окружающей среды. Женщины-лидеры в местных сообществах выступают инициаторами инновационных подходов к поощрению перехода к устойчивой энергетике и агроэкологии, которые защищают местные экосистемы и основаны на знаниях коренных народов. Правительствам следует поддерживать их усилия, чтобы эти подходы можно было применять в расширенных масштабах. Г-жа Киньонес присоединилась к призыву Генерального секретаря о заключении нового общественного договора, в основу которого будет положена универсальная система прав человека, в рамках которой признается, что государства обязаны обеспечивать осуществление прав человека для всех. Кроме того, все чаще звучит признание того, что обязательства в области прав человека применимы не только к государствам, но и к негосударственным субъектам, корпорациям и в отношении трансграничных ситуаций.

33. В заключение г-жа Киньонес отметила, что на долю женщин приходится лишь 24 % мест в правительственных целевых группах по восстановлению и ликвидации последствий COVID-19 во всем мире. Для того чтобы изменить последствия пандемии, политикам необходимо прислушиваться к мнению людей, особенно женщин. Жизненно важно поощрять гендерный паритет, лидерство женщин и их вовлечение в процессы принятия решений.

Восстановление после пандемии COVID-19 на правозащитной и гендерно-преобразующей основе

34. В ходе последующего диалога⁴ государства подтвердили, что более комплексный характер подходов к поощрению и защите прав человека и реализации Повестки дня на период до 2030 года особенно важен в условиях восстановления после пандемии. Права человека и Цели в области устойчивого развития послужили существенным руководством для предпринятых усилий по немедленному реагированию на кризис и для разработки долгосрочных стратегий восстановления, направленных на создание справедливых, жизнестойких и устойчивых сообществ, в которых никто не будет забыт, как это было изложено Генеральным секретарем в документах «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека» и «Наша общая повестка дня». Некоторые участники отметили, что реализация Целей способствует поддержанию мира и безопасности и, наоборот, продолжающиеся конфликтные ситуации препятствуют усилиям в области развития.

35. Участники призвали к многостороннему подходу, международному сотрудничеству и солидарности в целях решения проблем, связанных не только со здоровьем, но и с восстановлением экономики. Хотя многие страны находятся на пути к восстановлению, развивающиеся и наименее развитые страны нуждаются в большей поддержке. В то время, как во многих странах с высоким уровнем дохода население получает прививки в рамках ревакцинации, более 85 % людей в Африке еще не получили ни одной дозы вакцины. В связи с этим был поднят вопрос о важности временного освобождения от исполнения некоторых обязательств по Соглашению по ТРИПС в отношении вакцин и терапевтических препаратов от COVID-19. Некоторые государства отметили, что они поставили вакцины COVID-19 в страны, нуждающиеся в помощи, внесли свой вклад в рамках официальной помощи в целях развития (ОПР) и финансирования борьбы с изменением климата, а также активизировали усилия по выполнению Парижского соглашения. Некоторые участники напомнили государствам о необходимости полностью выполнить обязательство по выделению 0,7 % от валового национального дохода на ОПР в качестве одного из способов выделения большего объема средств беднейшим странам. Государства также приветствовали многосторонние инициативы, например о проведении 3 и 4 декабря 2020 года тридцать первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в качестве меры реагирования на пандемию COVID-19.

36. Что же касается других мер по восстановлению после COVID-19, принятых государствами, то были отмечены следующие: долгосрочные инвестиции в социальную защиту наиболее уязвимых групп населения в дополнение к временным мерам; согласование национальных планов развития с Целями в области устойчивого развития; учет гендерной проблематики во всех отраслях развития; осуществление планов действий по обеспечению гендерного равенства в тесном сотрудничестве с местными органами и организациями гражданского общества; и доступ к образованию для детей. Демократия, уважение прав человека, гендерное равенство, транспарентность и подотчетность были ключевыми принципами для успешного

⁴ Письменные и устные заявления были получены от следующих государств: Армении, Азербайджана (от имени основной группы авторов резолюции 43/19 Совета по правам человека), Бангладеш, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Индии, Ирана (Исламская Республика), Китая, Кубы, Люксембурга, Мальдивских Островов, Мексики, Норвегии, Перу, Российской Федерации, Румынии, Таиланда, Украины, Финляндии и Чили, а также от Европейского союза. С заявлениями выступили следующие организации: Китайская федерация интернет-обществ, Детский фонд Чунхуэй, «Икволити нау», Женевская академия международного гуманитарного права и прав человека, Глобальная инициатива в защиту экономических, социальных и культурных прав, Международная организация по праву на образование и свободе образования, «За повышение роли матерей», «Партнеры за транспарентность», Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и «Уорлд вичн интернэшнл». С заявлениями также выступили национальное правозащитное учреждение Индии и основная группа «Женщины». См. <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/Pages/IntersessionalMeeting2030Agenda4th.aspx>.

восстановления после пандемии COVID-19. Наличие доверия между народом и властями рассматривалось в качестве необходимого условия для преодоления кризисов. Информирование населения о вакцине против вируса, вызывающего COVID-19, и объяснение причин для принятия определенных мер реагирования на COVID-19 были отмечены в качестве передовой практики.

37. Несколько участников подчеркнули настоятельную необходимость преобразования глобальной экономики. Вместо того чтобы в первую очередь стимулировать исключительно экономический рост, лидерам следует включать в свои планы достижение экологической устойчивости, социальной справедливости и долгосрочного благополучия людей. Переоценка энергетических систем и переход на возобновляемые источники энергии открывает возможности для защиты окружающей среды и продвижения прав человека и гендерного равенства. Вместо того чтобы сосредоточиться лишь на технических аспектах, тем, кто возглавляет переход от одной энергетической модели к другой, следует добиваться прогресса в области гендерного равенства, например путем решения проблем женщин, связанных с энергетической бедностью, возможностями получения средств к существованию и участием в разработке и реализации энергетических решений. Некоторые участники отметили важность применения Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека для предотвращения, рассмотрения и устранения нарушений прав человека в условиях предпринимательской деятельности. Роль цифровизации и технологий также была сочтена ценной для борьбы с бедностью и для устойчивого развития.

38. Участники подчеркнули, что пандемия особенно негативно повлияла на женщин и девочек, обратив таким образом вспять мизерный прогресс, достигнутый в области гендерного равенства за последние десятилетия. Они отметили возросшую нагрузку на женщин по обеспечению ухода и возрастание сексуального и гендерного насилия, включая такие вредные практики, как калечащие операции на женских половых органах и детские браки. Целостные, гендерно-преобразующие меры были признаны необходимым условием для восстановления на более совершенной основе и достижения гендерного равенства. Кроме того, необходимо устранить коренные причины гендерного неравенства, такие как вредные социальные нормы, гендерные стереотипы и структурная дискриминация. Неотъемлемую роль в этой работе играют мужчины и мальчики. Также была признана необходимость эффективных глобальных мер реагирования с учетом гендерной проблематики, с тем чтобы положить конец сексуальной эксплуатации и надругательствам над женщинами и девочками в Интернете.

39. Для восстановления гендерного равенства требуется более широкое участие женщин в процессах принятия решений в государственном и частном секторах. Хотя во время пандемии сообщества в значительной степени полагались на женщин, и во всем мире почти 70 % рабочей силы в сфере здравоохранения составляли женщины, когда речь шла о принятии решений, лишь 25 % руководящих должностей в секторе здравоохранения занимали женщины. Участники также подчеркнули важность сбора подробных данных, обеспечения доступа к правосудию и эффективного возмещения ущерба, ликвидации разрыва в оплате труда мужчин и женщин и улучшения медицинского обслуживания и социальных услуг, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, доступ к информации и образованию. Всеобщую социальную защиту следует рассматривать как высокодоходные инвестиции в людей, а не как расходы, которые необходимо минимизировать.

40. Прочная правовая основа, защищающая и продвигающая права человека всех женщин и девочек наряду с эффективным применением законов считается главным условием достижения гендерного равенства и искоренения всех форм насилия по признаку пола. Дискриминационные уголовные законы, например, направленные против отдельных лиц по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности, принадлежности к числу секс-работников или лиц, употребляющих наркотики, скорее подрывали меры в области охраны здоровья, а не содействовали им и активно еще дальше отталкивали эти сообщества. Устранение вредных гендерных стереотипов в правовых и общественных процессах имеет важное значение для обеспечения доступа

к правосудию и предотвращения повторной виктимизации. Участники также отметили, что некоторые государства использовали пандемию COVID-19 для сужения возможностей для деятельности гражданского общества и репрессий в отношении правозащитников, особенно женщин и активистов из числа лесбиянок, геев, трансгендеров и интерсексов. Была отмечена жизненно важная роль национальных правозащитных учреждений в деле мониторинга нарушений прав человека в отношении женщин. Для возобновления прогресса в достижении Цели 5 в области устойчивого развития некоторые участники призвали повысить уровень финансирования Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин и Женского фонда мира и гуманитарной деятельности.

41. Что касается взаимодействия между правами человека и Повесткой дня на период до 2030 года, то некоторые участники заявили, что государствам следует включить рекомендации правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций в свои добровольные национальные обзоры. Кроме того, государствам следует выносить конкретные, измеримые, широкомасштабные, реалистичные и определенные временными рамками рекомендации в отношении экономических, социальных и культурных прав и Целей в области устойчивого развития, а также использовать универсальный периодический обзор для отслеживания прогресса, достигнутого в реализации этих целей. Кроме того, политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию, а также региональным и национальным механизмам мониторинга прогресса в достижении Целей следует использовать рекомендации, исходящие от системы Организации Объединенных Наций по правам человека.

42. Участники предложили, чтобы правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций обеспечивали во всей своей работе более систематическое отслеживание и увязку с Целями в области устойчивого развития, а также делились своими рекомендациями с глобальными, региональными и национальными механизмами, созданными в рамках Повестки дня на период до 2030 года. Специальным процедурам Организации Объединенных Наций следует более систематически включать информацию, направленную на мониторинг реализации Целей, в свои тематические отчеты, отчеты о посещении стран и заявления. Договорным органам Организации Объединенных Наций следует делать то же самое при рассмотрении докладов государств и в своих заявлениях и замечаниях общего порядка либо в общих рекомендациях. Это придало бы Целям прочную нормативную основу с обязательными для исполнения правовыми обязательствами, помогло бы заполнить пробелы, способствовало бы равенству и недискриминации и привлекло бы внимание к тем, кто оказался забыт. Это также предоставило бы средства для обеспечения ответственности через независимые механизмы. Участники заявили, что необходимо ежегодно готовить сборник правозащитных рекомендаций с использованием Универсального указателя по правам человека и предоставлять его политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию. Особое внимание следует уделить рекомендациям, адресованным каждому государству, участвующему в добровольном национальном обзоре, а также рекомендациям, относящимся к целям, которые были подробно рассмотрены на заседании политического форума высокого уровня.

43. В своем заключительном слове г-н Кирхмайер подчеркнул необходимость согласованности политики и глобального реагирования на пандемию. Он кратко изложил основные рекомендации, в том числе по налоговым реформам для мобилизации максимального объема доступных ресурсов в целях осуществления экономических, социальных и культурных прав и увеличения государственных инвестиций в основные услуги. В связи с этим он отметил важность изменения концепции с «государственных расходов» на «государственные инвестиции» при составлении бюджета в отношении вопросов здравоохранения, обеспечения ухода, образования и жилья. Переработка нового общественного договора требует политических перемен, лидерства и действий.

44. Завершая заседание, Председатель подчеркнул настоятельную необходимость принятия политики реагирования на пандемию COVID-19 и реализации Повестки дня

на период до 2030 года на правозащитной основе и гендерном равенстве. Он повторил то, что было сказано о негативном воздействии пандемии на женщин, ненадлежащих системах социальной защиты, возрастании доли неоплачиваемого труда по обеспечению ухода, разрыве в оплате труда мужчин и женщин и уязвимости женщин в сфере неформальной занятости. Что касается Цели 17 в области устойчивого развития, то г-н Гбери напомнил о важности применения правозащитных и гендерно-преобразующих подходов к вопросам партнерства государственного и частного секторов и приватизации основных услуг. Он также подчеркнул необходимость предоставления государствам возможностей для технического сотрудничества и наращивания потенциала с целью создания институционального потенциала реализации правозащитных стратегий восстановления и развития.

III. Выводы и основные тезисы

45. **Интеграция прав человека в процесс разработки экономической политики имеет первостепенное значение для возобновления прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, ликвидации гендерного и других видов неравенства и создания обновленного общественного договора на правозащитной основе, к чему призывает Генеральный секретарь в документе «Наша общая повестка дня».**

46. **Пандемия COVID-19 сделала очевидной необходимость отказа от экономических подходов, которые ослабляют национальный потенциал реализации прав человека и приводят к непосильным социальным издержкам, порождая нестабильность и усиливая недоверие к структурам управления. Жизненно важно создать такую экономику, которая инвестирует в права человека и работает во благо каждого, экономику, которая способствует экологической устойчивости, социальной справедливости и долгосрочному благополучию людей.**

47. **Важно дополнить узость внимания, сосредоточенного на ВВП, к чему призывают Цель 17 в области устойчивого развития и Генеральный секретарь в документе «Наша общая повестка дня», и еще раз подумать о том, как измерить степень реализации людьми своих прав человека, включая право на здоровую окружающую среду.**

48. **В рамках налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики следует учитывать обязательства в отношении прав человека, с тем чтобы ограничительные цели по сокращению государственных заимствований и снижению бюджетного дефицита не имели приоритетного значения.**

49. **Необходим более широкий диалог между экономистами и экспертами-правозащитниками, с тем чтобы ориентировать экономическую политику на снижение неравенства и реализацию прав человека для всех без дискриминации.**

50. **Государственные расходы на здравоохранение, социальную защиту, образование и жилье следует рассматривать как инвестиции в людей, приносящие более широкие выгоды всему обществу.**

51. **Для обращения вспять последствий пандемии требуется переход от разовых, временных и чрезвычайных мер к более долгосрочным инвестициям в осуществление экономических, социальных и культурных прав, включая универсальные, инклюзивные и правозащитные системы социальной защиты, в условиях которых никто не остается забытым.**

52. **Государствам следует мобилизовать ресурсы, как внутри страны, так и в рамках международного сотрудничества, используя при этом все имеющиеся в их распоряжении макроэкономические инструменты, с тем чтобы инвестировать в сферы здравоохранения, обеспечения ухода, социальной защиты, образования, жилья и экологических решений, а также возобновить прогресс в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Для этого требуются, в частности:**
а) разработка прогрессивных систем налогообложения, включающих налоги на

капитал и богатство, и отмена плохо продуманных налоговых льгот, послаблений и освобождений; b) укрепление потенциала в области сбора налогов; c) ведение борьбы с уклонением от уплаты налогов и незаконными финансовыми потоками; d) ведение борьбы с коррупцией; e) перераспределение государственных расходов; f) укрепление международного сотрудничества и рост объема ОПР в соответствии с обязательством выделять на ОПР 0,7 % от валового национального дохода; g) укрепление налогово-бюджетной транспарентности, возможностей развития гражданского общества и тщательного контроля за государственными расходами; и h) избрание такого подхода к финансированию развития, который соответствует правозащитному обязательству государств о выделении максимального объема имеющихся ресурсов на реализацию экономических и социальных прав.

53. В то время как многие страны движутся по пути к восстановлению, развивающимся и наименее развитым странам необходима поддержка. Многосторонний подход, международное сотрудничество и солидарность необходимы для решения как медицинских, так и экономических проблем.

54. Долговой кризис в развивающихся странах должен быть преодолен путем реструктуризации долга и оказания международной поддержки, а также путем обеспечения равного доступа к вакцинам от COVID-19, в том числе путем введения временного освобождения от исполнения некоторых обязательств по Соглашению о ТРИПС до тех пор, пока пандемия COVID-19 не будет сдержана.

55. Увеличение инвестиций в сферу государственных социальных услуг важно для возобновления прогресса в достижении Цели 5 в области устойчивого развития, которая представляет собой фактор, способствующий достижению всех других целей. Преобразование экономики в сфере обеспечения ухода путем более равномерного распределения обязанностей по уходу, вознаграждения неоплачиваемых и недостаточно оплачиваемых работников по уходу и соблюдения гендерного равенства в отношении возможностей получения средств к существованию является ключевым фактором восстановления в условиях гендерного равенства.

56. Пандемия привела к значительной сдаче позиций в области гендерного равенства и усугубила гендерное насилие и дискриминацию, тем самым обратив вспять мизерный прогресс, достигнутый в области гендерного равенства за последние десятилетия. Всеобъемлющие гендерно-преобразующие меры являются предпосылкой для восстановления на более совершенной основе и достижения прогресса в осуществлении Цели 5. Крайне важно устранить коренные причины гендерного неравенства, такие как вредные социальные нормы, гендерные стереотипы и структурная дискриминация.

57. Системы занятости следует преобразовать таким образом, чтобы женщины и мужчины имели возможности в равной степени выполнять оплачиваемую и неоплачиваемую работу.

58. Переход к экологической устойчивости может быть использован для продвижения прав человека и гендерного равенства. Участие женщин в разработке и внедрении новых энергетических систем крайне важно. Развитым странам необходимо увеличить свои обязательства по финансированию борьбы с изменением климата в целях поддержки гендерно-справедливых преобразований в беднейших странах и диверсификации возможностей получения женщинами средств к существованию, особенно с учетом последствий деградации окружающей среды.

59. Женщины и гендерно-вариативные лица, особенно из числа маргинализированных и лишенных прав сообществ, продолжают сталкиваться с многочисленными и перекрестными формами дискриминации. Ликвидация структурной дискриминации, которая порождает гендерное, расовое и экономическое неравенство, необходима для восстановления на более совершенной основе.

60. Соблюдение международных трудовых прав имеет важное значение для обеспечения гендерного равенства в процессе восстановления, поскольку женщины чрезмерно представлены в сфере неформального труда и случайных заработков.

61. На долю женщин во всем мире приходится лишь 24 % мест в правительственных целевых группах по восстановлению и ликвидации последствий COVID-19. Жизненно важно поощрять гендерный паритет, лидерство женщин и их вовлечение в процессы принятия решений.

62. Усилия по восстановлению после COVID-19 и реализации Повестки дня на период до 2030 года должны опираться на точные и подробные данные при применении правозащитного подхода к сбору данных.

63. Негативное воздействие предпринимательской деятельности на права человека, в том числе в контексте торговли и инвестиций, следует устранять посредством проявления должной заботы о правах человека и разумного сочетания других мер — национальных и международных, обязательных и добровольных — в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

64. Правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций должны продолжать давать указания и выносить рекомендации в отношении использования правозащитной системы для выявления тех, кто оказался забыт, а также для разработки политики, законодательства и программ, направленных на достижение инклюзивного и устойчивого развития. Их рекомендации следует доводить до сведения глобальных, региональных, национальных и местных механизмов, созданных в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года. Необходимо, например, ежегодно готовить сборник правозащитных рекомендаций с использованием Универсального указателя по правам человека и предоставлять его политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию. Особое внимание следует уделить рекомендациям, адресованным каждому государству, участвующему в добровольном национальном обзоре, а также рекомендациям, относящимся к Целям в области устойчивого развития, которые были подробно рассмотрены на заседании политического форума высокого уровня.

65. Для усиления взаимодействия между правами человека и Повесткой дня на период до 2030 года государствам следует включать результаты анализа и рекомендации правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций в свои добровольные национальные обзоры. Государствам также следует интегрировать результаты проведенных правозащитными механизмами обзоров исполнения государствами обязательных для исполнения правовых обязательств в национальные стратегии и планы устойчивого развития. Политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию, а также региональным, национальным и местным механизмам мониторинга прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития следует использовать рекомендации, исходящие от системы Организации Объединенных Наций по правам человека. Специальные процедуры Совета по правам человека следует поощрять к участию в процессах и обсуждениях форума высокого уровня по устойчивому развитию.