

**Сессия 2022 года**

23 июля 2021 года — 22 июля 2022 года

Пункт 6 повестки дня

**Политический форум высокого уровня по устойчивому
развитию, созываемый под эгидой Экономического и
Социального Совета****Доклад о ходе осуществления Десятилетней стратегии
действий по переходу к использованию рациональных
моделей потребления и производства****Записка Генерального секретаря***Резюме*

Генеральный секретарь настоящим препровождает доклад о ходе осуществления Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, подготовленный Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в соответствии с резолюциями [67/203](#), [68/210](#), [69/214](#) и [70/201](#) Генеральной Ассамблеи. Доклад подготовлен с целью информировать государства-члены и другие заинтересованные стороны о ходе осуществления Десятилетней стратегии действий. В дополнение к информации об успехах, достигнутых в 2021 году, в докладе приводится ретроспективный обзор деятельности за последние 10 лет, сведения о накопленном опыте и ориентированные на конкретные действия рекомендации в отношении политики, которыми надлежит руководствоваться при осуществлении продленного мандата Стратегии действий (см. резолюцию [76/202](#) Генеральной Ассамблеи). Доклад представляется через Экономический и Социальный Совет для рассмотрения на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в июле 2022 года.



I. Рациональное потребление и производство как один из факторов, стимулирующих глобальные усилия по восстановлению по принципу «лучше, чем было»

A. Распространение влияния пандемии за пределы сферы здравоохранения

1. С 2019 года страны предпринимают усилия по ликвидации и преодолению пандемии, которая не знает границ, вынуждает добывать средства к существованию в ущерб собственной жизни и усугубляет существующие глобальные проблемы, такие как неравенство, изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды. Унесены жизни более 6 миллионов человек¹. В 2020 году было потеряно 255 миллионов рабочих мест с полной занятостью и примерно 3,7 трлн долл. США в виде заработной платы². Объем прогнозируемых совокупных финансовых потерь в 2020 и 2021 годах оценивается почти в 8,5 трлн долл. США³.

2. Несмотря на развертывание кампаний по вакцинации от коронавирусного заболевания (COVID-19) в некоторых странах, говорить с уверенностью о повсеместном социально-экономическом восстановлении не приходится. Процесс достижения глобальных целей в области устойчивого развития отставал от графика еще до пандемии⁴. Различия в возможностях в деле борьбы с пандемией усугубили существующее неравенство⁵. Впервые за более чем 20 лет число людей, вновь оказавшихся в условиях крайней нищеты, превысило число людей, сумевших из нее вырваться⁶.

3. Несмотря на экономический спад, общемировой объем выбросов парниковых газов продолжает расти. Климатический кризис разворачивается прямо сейчас: среднемировая температура превышает доиндустриальный уровень на 1,2°C, и последствия этого уже ощущаются^{7,8}. Благодаря введению режима изоляции естественные среды обитания получили передышку, однако резкое прекращение экотуризма привело к истощению финансовых ресурсов, за счет которых осуществлялись проекты по сохранению и восстановлению природы, и показало степень взаимосвязанности антропогенных и природных систем⁹. В 2021 году объем пластиковых отходов, образовавшихся в связи с пандемией,

¹ World Health Organization (WHO), WHO Health Emergency Dashboard, WHO Coronavirus (COVID-19) Dashboard database. URL: <https://covid19.who.int/>.

² Международная организация труда (МОТ), «Вестник МОТ: COVID-19 и сфера труда. Седьмой выпуск. Обновленные оценки и анализ» (2021 год).

³ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “Achieving SDGs in the wake of COVID-19: scenarios for policymakers”, Decade of Action Policy Brief, No. 84 (August 2020).

⁴ Организация Объединенных Наций, *Доклад о целях в области устойчивого развития*, 2021 год (2021 год)

⁵ ILO, *World Employment and Social Outlook: Trends 2022* (Geneva, 2022).

⁶ Организация Объединенных Наций, *Доклад о целях в области устойчивого развития*, 2021 год

⁷ Там же.

⁸ Hans-Otto Pörtner and others, “Summary for policymakers”, in *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation, and Vulnerability – Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*, Hans-Otto Pörtner and others, eds. (Cambridge, United Kingdom, Cambridge University Press, 2022), in press.

⁹ Amanda E. Bates and others, “Global COVID-19 lockdown highlights humans as both threats and custodians of the environment”, *Biological Conservation*, vol. 263, No. 109175 (November 2021).

составил 8,4 млн тонн¹⁰. Влияние пандемии распространяется не только на здоровье человека, но и на все аспекты нашего общества, экономики и экосистем.

В. Возможность извлечь уроки из прошлого опыта и ускорить переход к устойчивому развитию в целях восстановления по принципу «лучше, чем было»

4. Поскольку природные ресурсы составляют основу товаров, услуг и инфраструктуры, необходимых для поддержания социально-экономических систем, линейные модели производства и потребления на основе подхода «добыча-производство-отходы», которые являются движущей силой нашей мировой экономики, предполагают достижение процветания за счет истощения природных ресурсов. Добыча, использование и утилизация природных ресурсов в производственных системах на пятьдесят процентов обуславливают проблему общемировых выбросов парниковых газов и на девяносто процентов — проблемы глобальной утраты биологического разнообразия и нехватки воды¹¹.

5. Иными словами, экономические системы, за счет которых обеспечивается наше процветание и благосостояние, не подходят для достижения поставленных нами целей. У нас появилась возможность извлечь уроки из прошлого опыта и ускорить переход к устойчивому развитию в целях восстановления по принципу «лучше, чем было»¹².

6. Несмотря на свидетельства того, что наиболее благоприятное влияние на процесс оздоровления экономики могут оказать меры налогово-бюджетной политики, ориентированные на восстановление окружающей среды, на инвестиции в подобные усилия направляется только 18 процентов объявленных средств на восстановление¹³. Анализ планов по восстановлению 18 стран Европейского союза на сумму 716 млрд евро показывает, что на осуществление «зеленого» перехода идут только 30 процентов этих средств¹⁴. К 2022 году страны Группы 20 (G-20) направили на поддержку энергетики, работающей на ископаемом топливе, 43 процента средств, выделяемых в рамках пакетов мер по восстановлению, что эквивалентно 72,03 долл. США на душу населения¹⁵. То, что на меры, оказывающие положительное влияние на климат, выделяется ограниченная доля ресурсов, означает, что совокупное воздействие таких мер на выбросы все еще

¹⁰ Yiming Peng and others, “Plastic waste release caused by COVID-19 and its fate in the global ocean”, *Proceedings of the National Academy of Sciences*, vol. 118, No. 47 (November 2021).

¹¹ Bruno Oberle and others, *Global Resources Outlook 2019: Natural Resources for the Future We Want*, Report of the International Resource Panel (Nairobi, United Nations Environment Programme (UNEP), 2019).

¹² European Environment Agency, *Sustainability Transitions: Policy and Practice*, EEA Report, No 9/2019 (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2019); European Commission, “The European Green Deal” (Brussels, 2019); Maurie J. Cohen, “Does the COVID-19 outbreak mark the onset of a sustainable consumption transition?”, *Sustainability: Science, Practice and Policy*, vol. 16, No. 1, pp. 1–3 (March 2020).

¹³ Brian J. O’Callaghan and Em Murdock, *Are we Building Back Better? Evidence from 2020 and Pathways to Inclusive Green Recovery Spending* (Nairobi, United Nations Environment Programme, 2021).

¹⁴ Helena Mölter and Timon Wehnert, “EU recovery: how green is recovery spending in different sectors?” (Wuppertal, Germany, Wuppertal Institute; Berlin, E3G-Third Generation Environmentalism, 2021).

¹⁵ Energypolicytracker.org, (“G20 countries”. URL: www.energypolicytracker.org/region/g20/ (updated 4 May 2020).

носит отрицательный характер, нередко обусловленный поддержкой углеродоемких отраслей¹⁶.

7. Негативные тенденции усугубились еще больше в связи с конфликтами, включая продолжающийся конфликт между Российской Федерацией и Украиной. Украина и прилегающий регион являются важными районами с точки зрения экспорта сельскохозяйственной продукции, и этот конфликт может привести к обострению проблемы отсутствия продовольственной безопасности во всем мире¹⁷.

8. Суть заключается в том, что инклюзивное, устойчивое к изменению климата и благоприятное для природы восстановление после пандемии не произойдет само собой; напротив, для такого восстановления потребуются согласованное осмысление взаимосвязей между глобальными проблемами, координация действий с опорой на научно обоснованную и проверенную передовую практику их решения и использование новых способов обмена успешным опытом с целью побудить заинтересованные стороны к действиям.

С. Рациональное потребление и производство как движущая сила восстановления в период после пандемии

9. Переход к рациональному потреблению и производству представляет собой системное решение, направленное на преобразование способов производства и потребления обществом товаров и услуг при одновременном содействии деятельности по уменьшению нищеты, смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, защите и восстановлению экосистем, а также ликвидации отходов и загрязнения окружающей среды. В следующих разделах приводятся примеры того, как переход к рациональному потреблению и производству увязывается с осуществлением повесток дня в области устойчивого развития¹⁸.

1. Рациональное потребление и производство, достигаемые благодаря переходу к моделям многооборотной экономики, как один из факторов, способствующих уменьшению нищеты и экономическому развитию

10. Моделирование показало, что инвестирование в рациональное потребление и производство, в том числе с использованием подходов, ориентированных на многооборотность в экономике, дает многочисленные преимущества, такие как чистый прирост валового внутреннего продукта (ВВП) и рабочих мест, стимулирование инноваций, смягчение последствий ухудшения состояния окружающей среды и повышение энергетической безопасности^{19,20}. Посредством изменения производственных процессов в целях снижения выбросов, сокращения использования ресурсов и уменьшения воздействия на окружающую среду можно создать к 2050 году 18 миллионов рабочих мест²¹. В совокупности возможности для бизнеса, связанные с трансформацией наших систем

¹⁶ World Economic Forum, Centre for the New Economy and Society, *Building Back Broader: Policy Pathways for an Economic Transformation*, (Geneva, 2021).

¹⁷ Резолюция ES-11/1 Генеральной Ассамблеи

¹⁸ Примеры взяты из официальных отчетов национальных координаторов Десятилетней стратегии действий по показателю 12.1.1 достижения целей в области устойчивого развития с учетом географической представленности.

¹⁹ Richard Lewney and others, *Modelling a Global Inclusive Green Economy COVID-19 Recovery Programme* (n.p., Partnership for Action on Green Economy and Cambridge Econometrics, 2021).

²⁰ Mekala Krishnan and others, *The Net-Zero Transition: What It Could Cost, What It Could Bring* (January 2022).

²¹ World Economic Forum, Centre for the New Economy and Society, *Building Back Broader*.

производства продовольствия и использования суши и океана в интересах формирования восстановительной экономики, могут обеспечить к 2030 году почти 3,6 трлн долл. США в виде дополнительного дохода или экономии затрат, создав при этом 191 млн новых рабочих мест²².

11. Страны уже получают выгоду от осуществления политики и практики, способствующих переходу к рациональному потреблению и производству. В Коста-Рике принят национальный план действий по декарбонизации²³, включающий стратегию декарбонизации 10 секторов к 2050 году, выгоды от которой, даже с учетом инвестиционных затрат, оцениваются в 41 млрд долл. США²⁴. Несмотря на последствия пандемии, Коста-Рика намерена достичь в 2022 году 83 процентов своих целей первого этапа²⁵.

2. Рациональное потребление и производство как один из способов достижения целей Парижского соглашения

12. В центре практически всех жизнеспособных решений проблемы изменения климата находится устойчивое управление природными ресурсами посредством осуществления политики и практики, способствующих переходу к рациональному потреблению и производству²⁶. Благодаря стратегиям эффективного использования ресурсов можно к 2060 году сократить объем выбросов парниковых газов, связанных с жизненным циклом строительных материалов для жилых зданий, в Китае, Индии и странах Группы семи (Г-7) на 790 млн тонн²⁷. С помощью эффективного использования ресурсов в пассажирских автомобилях можно к 2050 году снизить объем выбросов парниковых газов в странах Г-7 на 70 процентов²⁸. Однако лишь немногие страны включили задачи по достижению ресурсоэффективности и перехода к рациональному потреблению и производству в цели, связанные с климатом.

13. Одной из стран, работающих в этом направлении, является Турция, которая, составив «дорожную карту» по учету вопросов рационального потребления и производства в жилищно-строительном секторе, определила требования к устойчивой и многооборотной экономике и провела оценку национального жилищно-строительного сектора, включая воздействие каждого компонента цепочки создания стоимости на людей, окружающую среду и экономику.

²² ЮНЕП, «Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде 5.2.

Природа как основа устойчивого развития: вклад в проведение совещаний политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и реализацию экологического аспекта Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (Найроби, 2022 год).

²³ См. <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NationalDecarbonizationPlan.pdf>.

²⁴ Costa Rica, “Según nuevo estudio: plan nacional de descarbonización traerá \$41.000 millones en beneficios netos a Costa Rica”, statement, available at www.presidencia.go.cr/comunicados/2020/11/segun-nuevo-estudio-plan-nacional-de-descarbonizacion-traera-41-000-millones-en-beneficios-netos-a-costa-rica.

²⁵ Bnamericas, “Costa Rica to meet 83% of decarbonization plan’s 1st stage goals by end-2022”, 24 February 2020.

²⁶ International Resource Panel and UNEP, “The International Resource Panel: 10 key messages on climate change” (Nairobi, 2015).

²⁷ Edgar Hertwich and others, *Resource Efficiency and Climate Change: Material Efficiency Strategies for a Low-Carbon Future*, Report of the International Resource Panel (Nairobi, UNEP, 2020).

²⁸ Ibid.

3. Рациональное потребление и производство и их положительное влияние на усилия по защите и восстановлению биоразнообразия

14. Стоимость глобальных экосистемных услуг оценивается в 125–140 трлн долл. США в год²⁹. Прямую выгоду от лесов в виде продовольствия, дохода и средств к существованию получают около 1,6 миллиарда человек³⁰. Сокращение биоразнообразия может привести к опасным и необратимым разрушениям экосистем, поставив под угрозу основы социальных и экономических систем жизнеобеспечения. Применение принципов управления природными ресурсами позволяет выработать адресные решения по прекращению процесса утраты биоразнообразия при одновременном устранении других факторов, способствующих изменению климата и загрязнению окружающей среды³¹.

15. Например, национальная стратегия Швейцарии по сохранению почв³² направлена на то, чтобы обеспечить в стране к 2050 году нулевой баланс использования почв. Благодаря применению системного подхода функции почвы учитываются при планировании для обеспечения устойчивости. В качестве еще одного примера можно привести Парагвай, где компромисс между производством и сохранением биоразнообразия достигается при помощи квот на экспорт древесины находящихся под угрозой исчезновения деревьев пало-санта³³.

4. Рациональное потребление и производство как ключ к избавлению планеты от загрязнения и обеспечению здоровья людей

16. Причиной 24 процентов смертей во всем мире являются экологические факторы³⁴. В своем специальном докладе об изменении климата и здоровье Всемирная организация здравоохранения отметила, что «для защиты здоровья людей от последствий изменения климата требуются преобразования в каждом секторе, включая энергетику, транспорт, охрану окружающей среды, продовольственные системы и финансы»³⁵. Демократическая Республика Конго утвердила свою национальную дорожную карту по экологическим стандартам для топлива с низким содержанием серы³⁶ с целью изменить модель потребления в транспортном секторе и повысить его эффективность, улучшить качество воздуха и уменьшить воздействие топлива с высоким содержанием серы.

17. В то же время объем выбросов парниковых газов в самом секторе здравоохранения эквивалентен объему выбросов в стране, находящейся на пятом месте в мире по этому показателю³⁷. В Шри-Ланке в национальной политике перехода

²⁹ Organisation for Economic Co-operation and Development, “Biodiversity: finance and the economic and business case for action: executive summary and synthesis”, report prepared for the Group of Seven (G7) Environment Ministers’ Meeting, held in Metz, France, on 5 and 6 May 2019 (2019).

³⁰ United Nations Forum on Forests, “Input to the 2016 meeting of the High-Level Political Forum on Sustainable Development: bureau of the 12th session of the United Nations Forum on Forests (UNFF12)” (2012).

³¹ Janez Potočnik and Izabella Teixeira, “Building biodiversity: the natural resource management approach” (Paris, UNEP, International Resource Panel, 2021).

³² One Planet network, “Swiss national soil strategy”, 1 February 2022.

³³ One Planet network, “Paraguayan Ministry of the Environment and Sustainable Development resolution on the exportation quotas for palo santo trees”, 11 February 2022.

³⁴ Annette Prüss-Ustün and others, *Preventing Disease Through Healthy Environments: A Global Assessment of the Burden of Disease from Environmental Risks* (Geneva, WHO, 2017).

³⁵ WHO, *COP26 Special Report on Climate Change and Health: The Health Argument for Climate Action* (Geneva, 2021) (advanced proof).

³⁶ URL: www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/policies/norme-sur-le-carburant-propre.

³⁷ Josh Karliner and others, “Health care’s climate footprint: how the health sector contributes to the global climate crisis and opportunities for action”, Health Care Without Harm and Arup Climate-smart Health Care Series, Green Paper, No. 1 (2019).

к рациональному потреблению и производству сектору здравоохранения уделяется особое внимание: ставится задача повысить экономическую эффективность здравоохранения на 25 процентов³⁸. Рациональное потребление и производство предоставляет возможность устранить причины кризисов в сфере здравоохранения, а также повысить эффективность ответных мер системы здравоохранения в связи с этими кризисами.

II. Текущая ситуация в мире в плане рационального потребления и производства

A. Рациональное потребление и производство через призму цели 12 в области устойчивого развития

18. Рациональное потребление и производство могут стать одним из факторов, стимулирующих такое восстановление после пандемии во всем мире, при котором повышается благосостояние и одновременно обеспечивается решение тройного планетарного кризиса, складывающегося из утраты биоразнообразия, изменения климата и загрязнения окружающей среды.

19. Измерение общемирового прогресса в деле осуществления перехода к рациональному потреблению и производству сопряжено с трудностями, поскольку 7 из 13 показателей достижения цели 12 в области устойчивого развития (54 процента) относятся к показателям уровня II, то есть к концептуально четко оформленным показателям, опирающимся на международно признанную методологию и стандарты, данные по которым, однако, представляются странами не регулярно. Недостаток данных по рациональному потреблению и производству — это пробел, который требует неотложного внимания со стороны мирового сообщества.

20. Судя по имеющимся данным, прогресса в достижении цели 12 в области устойчивого развития недостаточно для того, чтобы выполнить поставленные задачи к 2030 году. Прогресс в целом затруднен в связи с недостатком данных³⁹, потенциала⁴⁰, технологий⁴¹ и финансовых ресурсов^{42,43}. В настоящем разделе представлен краткий обзор ситуации в мире в плане достижения цели 12 в области устойчивого развития⁴⁴ и приведены примеры стран на основе

³⁸ Sri Lanka, “National policy on sustainable consumption & production for Sri Lanka” (2019).

³⁹ Jeffrey D. Sachs and others, *Sustainable Development Report 2021: The Decade of Action for the Sustainable Development Goals* (Cambridge, United Kingdom, Cambridge University Press, 2021).

⁴⁰ United Nations, High-Level Political Forum on Sustainable Development, “2018 HLPF review of SDGs implementation: SDG 12-ensure sustainable consumption and production patterns” (2018).

⁴¹ UNEP and Economic and Social Commission for Western Asia “Arab Forum for Sustainable Development: SDG 12 responsible consumption and production – ensure sustainable consumption and production patterns” (2021).

⁴² См. E/2019/64.

⁴³ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, summary of expert group meetings held during the thematic review of the 2021 high-level political forum on sustainable development on Sustainable Development Goals 12, 13 and 17, held between 18 and 20 May 2021, URL: https://sdgs.un.org/sites/default/files/2021-06/2021%20HLPF%20EGM%20cross-cutting%20session%20note%2012_13_17.pdf.

⁴⁴ Информация была взята преимущественно из материалов Координационного центра по достижению цели 12 в области устойчивого развития сети «Одна планета», URL: <https://sdg12hub.org/>.

информации об официальных директивных документах, представленной в рамках отчетности по показателю 12.1.1.

21. Увеличился показатель совокупных ресурсозатрат в процентном отношении к единице ВВП (показатель 12.2.1), что означает, что сегодня для производства одной и той же единицы ВВП требуется больше ресурсов, чем 20 лет назад. За последние 20 лет глобальный уровень индивидуального использования материалов (внутреннего материального потребления на душу населения) вырос на 40 процентов⁴⁵. В 2017 году в странах с уровнем дохода выше среднего был зафиксирован самый высокий уровень совокупного внутреннего материального потребления (показателя, отражающего непосредственно объем материалов, потребляемых в рамках национальной экономики), причем почти 60 процентов от общемирового показателя пришлось на страны Азиатско-Тихоокеанского региона⁴⁶. Вместе с тем, судя по данным, полученным с использованием метода измерения на основе спроса, в соответствии с которым все материальные ресурсы в глобальном масштабе относятся на счет конечного потребителя, объем потребления ресурсов жителями стран с высоким уровнем дохода на 60 процентов превышает объем ресурсов, потребляемых жителями стран с уровнем дохода выше среднего, и более чем в 13 раз превышает аналогичный показатель для стран с низким уровнем дохода⁴⁷.

22. И наоборот, показатели внутреннего материального производства на единицу ВВП говорят о том, что ресурсоемкие производственные процессы передаются на внешний подряд в развивающиеся страны и страны с формирующейся рыночной экономикой⁴⁸. Развитые страны получают выгоду от использования глобальных ресурсов, в то время как развивающиеся страны несут бремя сопутствующих негативных последствий добычи и переработки ресурсов, не получая выгод от их использования, и зачастую сталкиваются с проблемами, связанными с недопотреблением.

23. В случае принятия пакета мер по повышению ресурсоэффективности и осуществлению перехода к рациональному потреблению и производству страны с низким уровнем дохода могут рассчитывать на увеличение ВВП к 2060 году на 8 процентов, страны со средним уровнем дохода — на 13 процентов, а страны с высоким уровнем дохода — на 4 процента⁴⁹. Такие меры, согласно прогнозам, приведут к замедлению глобального роста объемов потребления природных ресурсов в целом; они разработаны с расчетом на то, что рост объемов потребления в странах с формирующейся экономикой и других развивающихся странах будет компенсирован абсолютным сокращением показателей потребления в странах с высоким уровнем дохода. Решающее значение для сглаживания неравенства внутри стран и между ними имеет политика, направленная на обеспечение справедливого и равноправного распределения выгод от использования ресурсов.

24. Меры для решения проблемы потребления принимаются в ряде стран, включая Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, где утвержден Закон об окружающей среде 2021 года, позволяющий устанавливать требования в отношении «экодизайна», касающиеся срока службы, ремонтнопригодности и возможности вторичной переработки товаров. По этому закону

⁴⁵ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Statistics Division, “SDG 12: responsible consumption and production”, in *The Sustainable Development Goals Report 2021*.

⁴⁶ Oberle and others, *Global Resources Outlook 2019: Natural Resources for the Future We Want*.

⁴⁷ Ibid.

⁴⁸ Department of Economic and Social Affairs, Statistics Division, “SDG 12: responsible consumption and production”.

⁴⁹ Ibid.

правительство имеет также право предусматривать требования о нанесении маркировки, информирующей потребителей о характеристиках продукта, и вводить «паспорта продуктов» с информацией о составе материалов на всех этапах жизненного цикла продукта⁵⁰.

25. Одним из положительных результатов является расширение стандартного инструментария учета для отслеживания экономических и экологических характеристик устойчивости туризма (показатель 12.b.1)⁵¹. Тем не менее наблюдается неравенство в плане возможностей для решения большинства задач, предусмотренных целью 12 в области устойчивого развития, и неравномерность достигнутых успехов в этом деле. Например, число компаний из развивающихся стран, опубликовавших отчеты о рациональном использовании ресурсов, невелико (показатель 12.6.1)⁵². Это может быть свидетельством преобладания микро-, малых и средних предприятий или неформального сектора. На Филиппинах на решение этой проблемы направлен План развития микро-, малых и средних предприятий (ММСП) на 2017–2022 годы, включающий сквозную стратегию продвижения «зеленого» роста и предполагающий предоставление таким предприятиям рекомендаций по внедрению экологически безопасных и климатически оптимизированных мер⁵³.

26. Официальные данные о том, каким образом воспитание в духе глобальной гражданской ответственности и образование в интересах устойчивого развития всесторонне учитываются в национальной политике в сфере образования, учебных планах, подготовке учителей и оценке учащихся (показатель 12.8.1), отсутствуют. Тем не менее такое воспитание и образование и смежные вопросы включены в национальные учебные планы во многих странах, в том числе в Венгрии, где в 2020 году в национальную базовую учебную программу⁵⁴ были добавлены темы, касающиеся разумного использования природных ресурсов, признания культурного наследия, а также рационального потребления и образа жизни.

27. Правительства обладают огромным потенциалом для формирования моделей производства и потребления посредством изменения масштабов закупаемых ими товаров и услуг. Согласно результатам первого сбора данных по показателю 12.7.1, касающемуся экологизации государственных закупок, в 2021 году 33 из 40 национальных правительств (83 процента) были признаны «соответствующими установленным требованиям». В целом показатели экологизации государственных закупок варьируются как внутри регионов, так и между ними. О мониторинге экологизации государственных закупок сообщили только 64 процента стран, в которых действует соответствующая политика, а оценка результатов этой политики, в частности измерение сокращения выбросов парниковых газов, проводится только в 15 процентах таких стран. В Германии федеральное правительство стремится обеспечить климатическую нейтральность к 2030 году, для чего принимаются такие руководящие принципы, как Общий административный регламент по закупкам климатически безопасных услуг⁵⁵. В

⁵⁰ One Planet network, “Environment Act: powers on ecodesign and information”, 10 February 2022. URL: www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/policies/environment-act-powers-ecodesign-and-information.

⁵¹ URL: <https://sdg12hub.org/sdg-12-hub/see-progress-on-sdg-12-by-target/12b-tourism>.

⁵² URL: <https://sdg-tracker.org/sustainable-consumption-production>.

⁵³ URL: www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/policies/micro-small-and-medium-enterprise-msme-development-plan-2017-2022-cross.

⁵⁴ One Planet network, “Content regulation in general education”, 26 January 2022. URL: www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/policies/content-regulation-general-education.

⁵⁵ URL: www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/policies/general-administrative-regulation-procurement-climate-friendly-services.

регламенте определяется, каким образом вопросы охраны климата должны учитываться в процессе закупок.

28. В то время как развивающиеся страны в течение пятилетнего периода ежегодно наращивали генерирующие мощности на основе возобновляемых энергоносителей на 9,5 процента, достигнув в 2020 году показателя в 246 ватт на душу населения, в малых островных развивающихся государствах, наименее развитых странах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, темпы наращивания мощностей были гораздо ниже (8,3, 5,2 и 2,4 процента, соответственно) (показатель 12.а.1). При сохранении нынешних ежегодных темпов роста для того, чтобы достичь тех же результатов, что и развитые страны в 2020 году, малым островным развивающимся государствам потребуется почти 15 лет, а наименее развитым странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, — почти 40 лет⁵⁶. Сербия как страна с переходной экономикой прилагает усилия к декарбонизации своих энергетических систем путем обновления стратегии развития энергетического сектора и комплексной национальной стратегии в области энергетики и изменения климата, в которых теперь определены целевые показатели по возобновляемым источникам энергии, энергоэффективности и сокращению выбросов парниковых газов на 2030 год с прогнозом на 2040 и 2050 годы⁵⁷.

29. В 2018–2019 годах сумма субсидий на ископаемое топливо сократилась на 21 процент, но тем не менее составила 432 млрд долл. США (показатель 12.с.1)⁵⁸. Благодаря взятому на себя Шведским агентством по охране окружающей среды обязательству сократить выбросы формируются условия, в большей степени способствующие постепенному отказу от ископаемых видов топлива в автомобильном транспорте, поскольку для поставщиков бензина и дизельного топлива введено обязательство сокращать выбросы CO₂ в течение жизненного цикла путем увеличения примеси биотоплива, в результате чего устанавливаются долгосрочные правила производства и создаются предпосылки для инвестиций в производство устойчивого биотоплива⁵⁹.

30. Одной из глобальных проблем по-прежнему являются отходы, и данных по ним мало. С 1999 года доля стран, представляющих Статистическому отделу Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) ответы на вопросник по статистике окружающей среды, относительно стабильно держится на уровне 50 процентов⁶⁰. Обязательства по предоставлению отчетности, предусмотренные в Монреальском протоколе по веществам, разрушающим озоновый слой, выполняют практически все страны, чего нельзя сказать о других международных соглашениях об опасных отходах (Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (61 процент), Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (75 процентов) и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (50 процентов)) (показатель 12.4.1)⁶¹. Потери продовольствия в производственно-сбытовых цепочках до

⁵⁶ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Statistics Division, Sustainable Development Goal indicators database. URL: <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal>.

⁵⁷ One Planet network, “Energy sector development strategy of the Republic of Serbia for the period by 2025 with projections by 2030”, 21 February 2022.

⁵⁸ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Statistics Division, Sustainable Development Goal indicators, “Overview”. URL: <https://unstats.un.org/sdgs/report/2021/overview/>.

⁵⁹ One Planet network, “Emission reduction obligation”, 9 February 2022.

⁶⁰ URL: <https://unstats.un.org/unsd/envstats/questionnaire>.

⁶¹ URL: <https://sdg-tracker.org/sustainable-consumption-production>.

этапа розничной торговли составляют примерно 13,3 процента, что эквивалентно 400 млрд долл. США (задача 12.3)^{62,63}. Количество пищевых отходов на потребительском и розничном уровнях в пересчете на душу населения составляет свыше 170 кг в год⁶⁴. В 2021 году Соединенные Штаты Америки опубликовали национальную стратегию переработки отходов, в которой определены стратегические цели и мероприятия, необходимые для создания более надежной, устойчивой и экономически эффективной национальной системы переработки коммунально-бытовых твердых отходов. В ней установлены следующие цели: расширить рынки сырья для переработки, расширить деятельность по сбору отходов, улучшить инфраструктуру управления материалами, снизить уровень загрязнения в потоках переработанных материалов, повысить эффективность политики и программ в поддержку перехода к многооборотной экономике, стандартизировать методы измерения и расширить деятельность по сбору данных.

31. В 2021 году, согласно оценкам, покупался 1 миллион пластиковых бутылок в минуту и выбрасывалось 5 триллионов одноразовых пластиковых пакетов⁶⁵. Отметив повсеместную проблему загрязнения пластиковым мусором по всему миру, страны разработали механизмы контроля и запрета пластмассовых изделий: например, в Маврикии в 2020 году были приняты Правила охраны окружающей среды, предусматривающие запрет пластиковых пакетов, и Правила охраны окружающей среды, предусматривающие контроль за пластмассовыми изделиями одноразового использования, а в Сан-Томе и Принсипи — Закон № 8/2020 «О мерах по сокращению использования пластиковых пакетов»⁶⁶. В Чили утверждена национальная стратегия управления морским мусором и микропластиком⁶⁷, направленная на обеспечение рационального потребления и производства в целях сокращения, восстановления и предотвращения выброса 40 процентов морского мусора и микропластика к 2030 году.

32. Из 7,3 кг электронных отходов, производимых в год на человека, только 1,7 кг утилизируется экологичным способом, при этом ожидается, что к 2030 году объем электронных отходов достигнет 9 кг на человека (показатель 12.4.2)⁶⁸. Для того чтобы обеспечить к 2030 году полную переработку электронных отходов, ежегодные темпы роста объема перерабатываемых электронных отходов должны увеличиться в 10 раз (показатель 12.5.1)⁶⁹. Страны работают над решением этих проблем, в том числе в рамках многосторонних усилий по обеспечению переработки электронных отходов по линии Базельской конвенции. В Иордании принят национальный план действий по экологизации сектора утилизации отходов на период 2021–2025 годов, включающий 16 мероприятий по подготовке инвестиционных и экспериментальных проектов и разработке

⁶² URL: <https://unstats.un.org/sdgs/report/2021/Goal-12/>.

⁶³ См. E/2021/58.

⁶⁴ Координационный центр по достижению цели 12 в области устойчивого развития сети «Одна планета»; см. также прогресс в выполнении поставленной в рамках цели 12 в области устойчивого развития задачи 12.3 «Пищевые отходы и потери продовольствия», URL: <https://sdg12hub.org/sdg-12-hub/see-progress-on-sdg-12-by-target/123-food-loss-waste>; и задачи 12.b «Устойчивый туризм», URL: <https://sdg12hub.org/sdg-12-hub/see-progress-on-sdg-12-by-target/12b-tourism>.

⁶⁵ URL: <https://unstats.un.org/sdgs/report/2021/Goal-12/>.

⁶⁶ URL: www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/policies/law-n-82020-measures-reduction-use-plastic-bags-sao-tome-and-principe.

⁶⁷ One Planet network, “Marine litter and microplastics national management strategy (Estrategia nacional para la gestion de residuos marinos y microplásticos)”, 9 February 2022. URL: www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/policies.

⁶⁸ См. E/2021/58.

⁶⁹ Там же.

стимулирующей политики и институциональных реформ, в том числе реализацию экспериментальной программы расширения ответственности производителей за электронные отходы⁷⁰.

В. Десятилетняя стратегия действий как механизм достижения цели 12 в области устойчивого развития и обеспечения рационального потребления и производства

33. Десятилетняя стратегия действий, принятая в 2012 году⁷¹ и продленная в 2021 году⁷², представляет собой глобальное обязательство повсеместно ускорить переход к рациональному потреблению и производству, причем первыми к этому должны приступить развитые страны (см. таблицу). В рамках сети «Одна планета» Стратегия реализуется посредством содействия сотрудничеству между более чем 850 партнерами из правительств, системы Организации Объединенных Наций, гражданского общества и частного сектора в целях совершенствования передовой практики, расширения масштабов перехода к рациональному потреблению и производству и ускорения этого процесса.

34. Страны участвуют в осуществлении Десятилетней стратегией действий напрямую, в том числе через сеть из 140 национальных координаторов, назначаемых странами, или по линии одной из шести тематических программ, в рамках которых объединяются партнеры, идет обмен примерами передовой практики, разрабатываются ресурсы и реализуются проекты, ориентированные на принятие мер в конкретных секторах и создание благоприятных условий. Сводя воедино инициативы и объединяя усилия партнеров по всему миру, эти программы обеспечивают наращивание синергетического эффекта, использование ресурсов для достижения общей цели, а также поддержку, расширение и распространение успешной практики, о которой ежегодно сообщается на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию.

Таблица

Программы Десятилетней стратегии действий и ведущие партнеры

<i>Программы</i>	<i>Ведущие партнеры</i>
Программы, ориентированные на принятие мер в конкретных секторах	
Программы обеспечения устойчивости при строительстве зданий и других сооружений	Финляндия (Министерство по вопросам климата и окружающей среды) Королевский Мельбурнский технологический институт Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)
Программа обеспечения устойчивых продовольственных систем	Коста-Рика (Министерство сельского хозяйства и животноводства) Швейцария (Федеральное управление по вопросам сельского хозяйства) Всемирный фонд дикой природы

⁷⁰ Jordan, Ministry of Environment, *Waste Sector: Green Growth National Action Plan 2021–2025* (Amman, 2020).

⁷¹ [A/CONF.216/5](#) и резолюция [66/288](#) Генеральной Ассамблеи.

⁷² Резолюция [76/202](#) Генеральной Ассамблеи.

<i>Программы</i>	<i>Ведущие партнеры</i>
Программа устойчивого туризма	Всемирная туристская организация Испания (Государственный секретариат по вопросам туризма, Министерство промышленности, торговли и туризма) Франция (Министерство экологического и солидарного перехода Франции)
Программы, ориентированные на создание благоприятных условий	
Программа информирования потребителей	Германия (Федеральное министерство охраны окружающей среды, защиты природы, ядерной безопасности и защиты прав потребителей) Международная организация потребителей Индонезия (Министерство охраны окружающей среды и лесного хозяйства)
Программа по устойчивому образованию и образу жизни	Япония (Министерство охраны окружающей среды и Институт глобальных экологических стратегий) Швеция (Министерство по вопросам охраны окружающей среды и климата и Стокгольмский институт окружающей среды)
Программа устойчивых государственных закупок	Китай (Центр экологического развития, Министерство охраны окружающей среды) МОВУР — организация «Местные органы власти за устойчивое развитие» Нидерланды (Министерство инфраструктуры и окружающей среды) ЮНЕП

С. Оценка прогресса в деле осуществления Десятилетней стратегии действий через призму директивных документов в контексте показателя 12.1.1

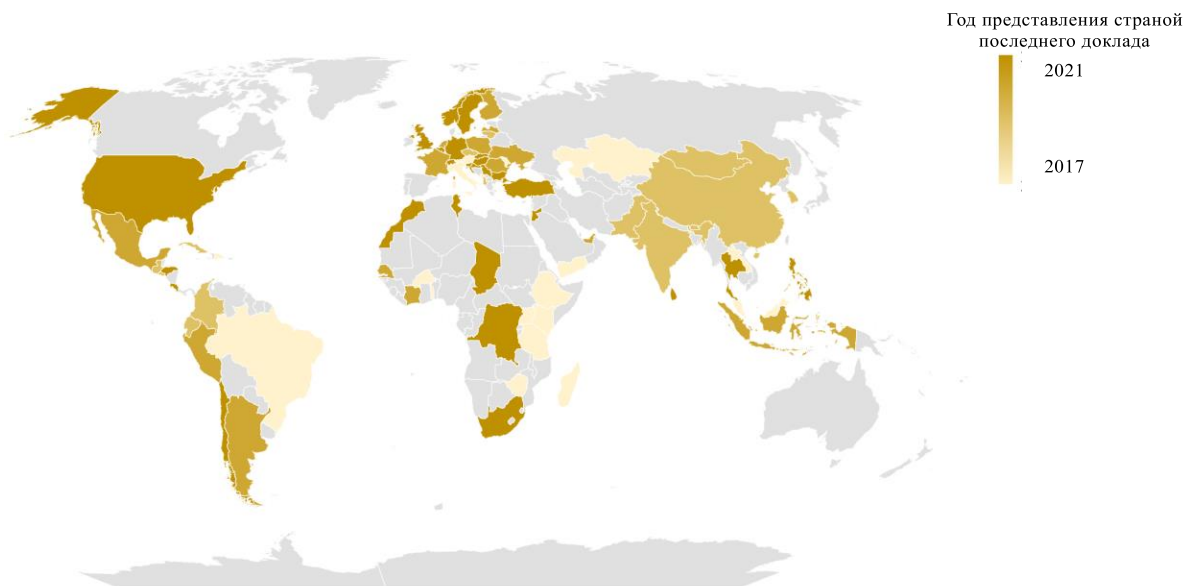
35. Задача 12.1 предусматривает осуществление Десятилетней стратегии действий. Показателем 12.1.1 является «число стран, разрабатывающих, принимающих или реализующих директивные документы в поддержку перехода к рациональному потреблению и производству». К подготовке докладов по задаче 12.1 и показателю 12.1.1 ежегодно привлекается сеть национальных координаторов Стратегии действий. В следующих разделах представлены основные выводы по результатам проведенной в 2021 году кампании по представлению официальной отчетности с упором на директивные документы.

36. В 2021 году 26 стран сообщили о 83 директивных документах в поддержку перехода к рациональному потреблению и производству; таким образом, общее число разработанных, принятых и/или внедренных директивных документов, согласно сообщениям 59 стран и государств — членов Европейского союза,

полученным в период с 2019 по 2021 год, достигло 438⁷³. В отчетном цикле 2021 года в базу данных, насчитывающую более 6500 позиций, были добавлены сведения о 1031 новом ресурсе, новостной статье, проекте и мероприятии. В нижеследующих разделах описаны тенденции, связанные с внедрением и использованием указанных документов.

Рисунок I

Страны, представившие отчетность по директивным документам в контексте показателя 12.1.1, в 2019–2021 годах и в рамках экспериментального цикла отчетности 2017 года



Оговорки:

На данной карте показаны страны, представившие отчетность о директивных документах в поддержку перехода к рациональному потреблению и производству в период с 2019 по 2021 год в контексте показателя 12.1.1. Страны, принимавшие участие только в экспериментальном цикле отчетности 2017 года, обозначены светло-желтым цветом.

Данная карта не означает выражения со стороны Секретариата какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории или района, или их органов власти, или относительно делимитации их границ.

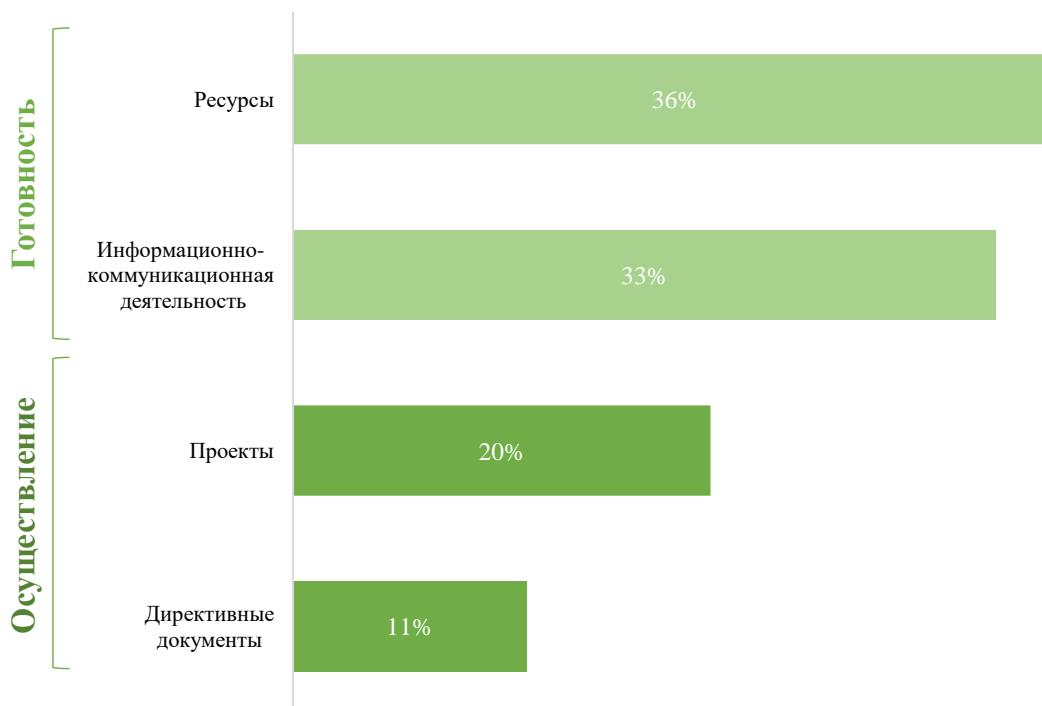
⁷³ В предыдущих докладах по показателю 12.1.1 отражались данные, представленные странами в рамках экспериментального цикла отчетности в 2017 году и официального цикла отчетности в 2019–2020 годах. Экспериментальный цикл отчетности 2017 года представлял собой методологическое мероприятие, проводимое в целях проверки и пересмотра этого показателя. С тех пор методология и процессы сбора данных были усовершенствованы. Секретариат Десятилетней стратегии действий взаимодействовал с государствами-членами по линии национальных координаторов для подтверждения и либо повторного представления данных о директивных документах, о которых сообщалось в рамках экспериментального цикла, либо исключения информации об этих документах. С учетом этих усилий секретариат уверен, что соответствующая информация, полученная в ходе экспериментального цикла отчетности, была учтена в последующих циклах отчетности. Поэтому отчет по показателю 12.1.1 за 2021 год не включает сведения из экспериментального цикла 2017 года и основывается на подтвержденных национальных данных, полученных в 2019–2021 годах. Двадцать шесть стран после окончания экспериментального цикла 2017 года не представляли докладов.

Рисунок II
Региональное распределение официальных директивных документов в контексте показателя 12.1.1, отчеты о которых поступили от национальных координаторов Десятилетней стратегии действий в 2017–2021 годах

438 директивных документов	Европа и Центральная Азия Число стран 23 Число директивных документов 236	Азиатско-Тихоокеанский регион Число стран 14 Число директивных документов 87	Латинская Америка и Карибский бассейн Число стран 15 Число директивных документов 71
	59 стран	Африка Число стран 9 Число директивных документов 41	Северная Америка Число стран 2 Число директивных документов 6

37. Страны мира последовательно продвигаются вперед в разработке директивных документов и институциональной базы для перехода к рациональному потреблению и производству. Около 31 процента всех мероприятий в рамках Десятилетней стратегии действий связаны с осуществлением проектов и директивных документов в области рационального потребления и производства⁷⁴.

Рисунок III
Готовность к осуществлению и осуществление всех мероприятий в рамках Десятилетней стратегии действий



⁷⁴ Показатели деятельности по осуществлению уменьшились по сравнению с показателями из предыдущих докладов в связи с пересмотром методов составления отчетности; новые протоколы ведения отчетности предполагают увеличение объема выборки. В результате были отмечены новые тенденции.

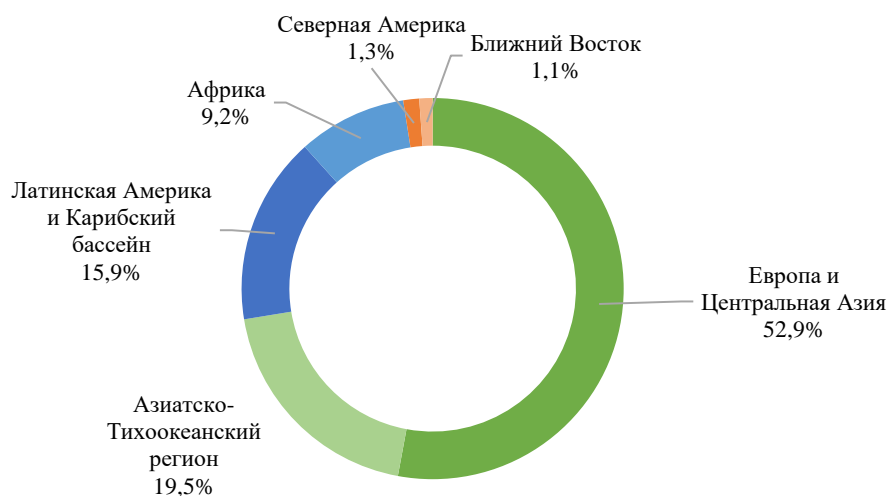
D. Неравномерное внедрение рационального потребления и производства в различных регионах и странах, относящихся к различным категориям развития

38. В период с 2019 по 2021 год 79 процентов директивных документов, о которых представлялась информация, реализовывались в странах с высоким уровнем дохода и уровнем дохода выше среднего, 0,5 процента — в странах с низким уровнем дохода и только 7,7 процента — в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах. Страны, находящиеся в особых условиях, несмотря на свою приверженность устойчивому развитию, располагают ограниченными средствами для осуществления проектов рационального потребления и производства, в том числе из-за трудностей, связанных с доступом к финансам, технологиям и потенциалу.

39. В период 2019–2021 годов основную часть собранной информации о директивных документах — около 53 процентов всех материалов — составляли сведения, полученные от стран Европы и Центральной Азии. По сравнению с предыдущим годом общее число директивных документов, информация о которых была представлена к концу 2021 года, с учетом сведений, впервые полученных от Марокко и Демократической Республики Конго, увеличилось более чем на 70 процентов в Африке (с 24 до 41); на 24 процента в Азиатско-Тихоокеанском регионе (с 70 до 87, в основном за счет директивных документов, о которых сообщили Филиппины); и на 150 процентов на Ближнем Востоке (с 2 до 5). Сокращение разрыва в реализации директивных документов в поддержку рационального потребления и производства позволяет повысить эффективность внедрения рационального потребления и производства на уровне страны.

Рисунок IV

Директивные документы в разбивке по регионам, 2019–2021 годы



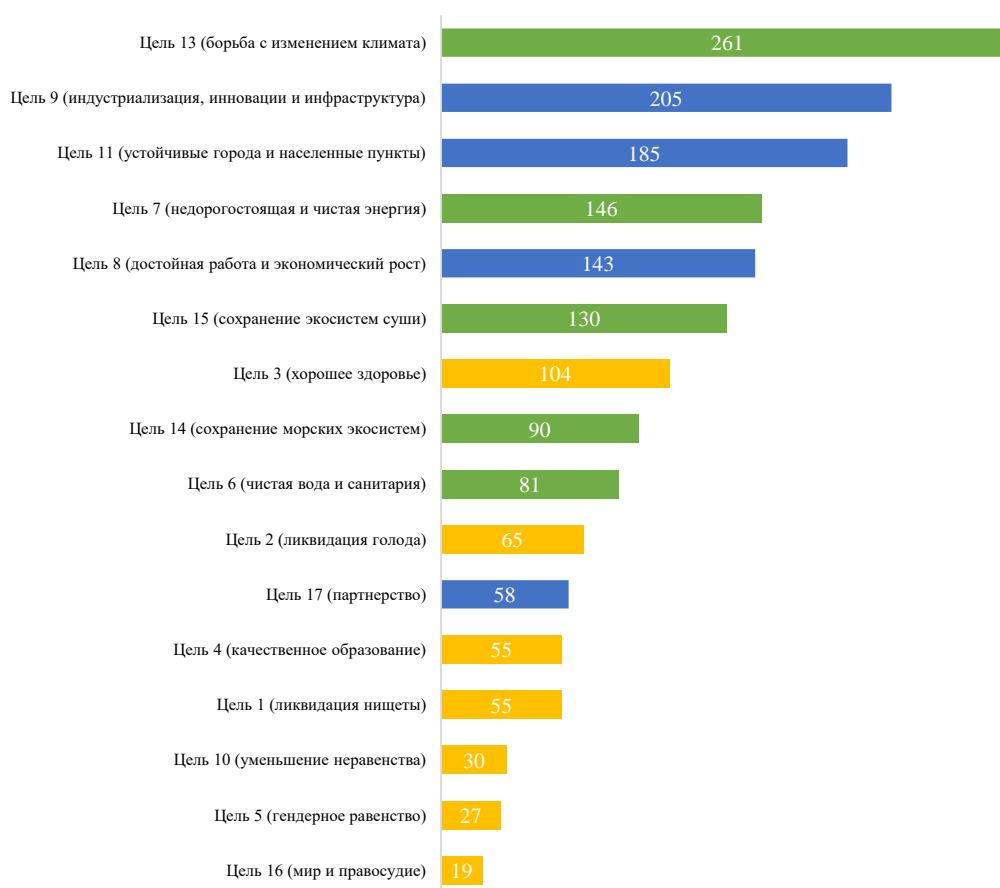
1. Постоянная приоритизация экологического и экономического аспектов рационального потребления и производства вместо их вклада в обеспечение благосостояния

40. Развивающиеся страны, особенно сильно пострадавшие от пандемии COVID-19 и располагающие ограниченными ресурсами, могут получить многочисленные выгоды от перехода к рациональному потреблению и производству.

Были отмечены экологические выгоды: около 77 процентов директивных документов содержат ссылку на цели в области устойчивого развития, касающиеся климата (цель 13), морских экосистем (цель 14), экосистем суши (цель 15) и воды (цель 6). Действия, связанные с изменением климата, упоминаются в 59 процентов документов. Отмечался и упор на эффективность использования ресурсов в рамках рационального потребления и производства: в 46 процентах официальных директивных документов, о которых сообщали страны, упоминалась цель 9 в области устойчивого развития. Около 63 процентов всех мероприятий в рамках Десятилетней стратегии действий (за исключением директивных документов и проектов) преследовали цель повлиять на усилия по сокращению использования материалов, утилизации отходов, снижению уровня выбросов парниковых газов и сокращению использования энергии, а 24 процента мероприятий сети «Одна планета» были направлены на оказание воздействия на конечные природоохранные результаты в деле борьбы с загрязнением воздуха, почвы и воды, сокращения использования водных ресурсов, сохранения биоразнообразия и обеспечения устойчивости землепользования.

Рисунок V

Актуальность директивных документов в контексте целей в области устойчивого развития, помимо цели 12



41. Экологические выгоды рационального потребления и производства широко известны, однако существует «социальный разрыв» в плане увязки реализации директивных документов, о которых официально сообщали страны, с усилиями по обеспечению благосостояния, в том числе по ликвидации нищеты (цель 1 в области устойчивого развития), уменьшению неравенства (цель 10),

содействию миру и правосудию (цель 16), ликвидации голода (цель 2), обеспечению здоровья (цель 3), обеспечению образования (цель 4) и обеспечению гендерного равенства (цель 5), причем их актуальность отмечается только в 44 процентах официальных директивных документов. 37 процентов всех упоминаний приходится на цели в области устойчивого развития, тесно связанные с тематической работой в рамках программ Десятилетней стратегии действий по переходу к устойчивым продовольственным системам, информированию потребителей и устойчивому образу жизни и устойчивому образованию (цели 2, 3 и 4 соответственно), что может свидетельствовать о наличии прямой зависимости между усилиями, предпринимаемыми в рамках Стратегий действий, и сокращением «социального разрыва» в контексте перехода к рациональному потреблению и производству. Только в 32 процентах директивных документов отмечалась их актуальность в плане обеспечения достойной работы и экономического роста (цель 8) и только 11 процентов всех мероприятий сети «Одна планета» были направлены на содействие усилиям по ликвидации неравенства и обеспечению здоровья и достойной работы.

42. Переход к рациональному потреблению и производству должен осуществляться при уделении приоритетного внимания обеспечению справедливости и соблюдению прав человека, с тем чтобы избежать издержек, связанных с краткосрочным воздействием на определенные сектора⁷⁵. Для человека, чье рабочее место оказалось под угрозой сокращения, знание о том, что в результате перехода к рациональному потреблению и производству число новых рабочих мест будет превышать число сокращенных, послужит слабым утешением. Важное значение имеют директивные документы, направленные на оказание работникам и общинам помощи в адаптации и получении выгод от новой системы. Необходимо подчеркивать преимущества рационального потребления и производства с точки зрения занятости, гендерного равенства и показателей благосостояния и устранить «социальный разрыв».

2. Тенденции, связанные с секторами с высоким уровнем воздействия, на которые не влияет переход к рациональному потреблению и производству

43. Более 70 процентов директивных документов, о которых сообщали страны, направлены на принятие мер по осуществлению перехода к рациональному потреблению и производству в трех секторах с высоким уровнем воздействия: 49 процентов — в продовольственных системах (сельском хозяйстве и рыболовстве, а также секторе производства продуктов питания и напитков), 47 процентов — в секторе потребительских товаров и 34 процента — в строительном секторе. Эти сектора являются движущей силой нерационального потребления и производства, а усилий по их преобразованию прилагалось недостаточно. Необходимо предпринимать дополнительные действия по снижению их воздействия, которое в совокупности составляет более 70 процентов от общего объема ресурсозатрат в мире.

⁷⁵ World Economic Forum, *Global Risks Report 2022*, 17th ed. (Geneva, 2022).

44. По итогам обзора рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и общего странового анализа по 16 странам⁷⁶ секретариат Десятилетней стратегии действий выяснил, что анализ национальной экономики ведется не на основании подхода, предполагающего анализ потребительского следа, при котором воздействие изучается на всех этапах цепочки создания стоимости, в том числе за пределами национальных границ, а преимущественно через призму внутреннего производства. Рассматриваются основные сектора, определяющие социально-экономическое развитие и воздействие на окружающую среду стран (в проанализированных документах это в основном сельское хозяйство, энергетика, туризм и промышленность); при этом мероприятия, проводимые для устранения проблемных мест, и конкретные решения, в выявлении которых может помочь наука, описываются редко. Существует возможность внедрить научно обоснованные подходы и инструменты для определения приоритетности действий в секторах и цепочках создания стоимости с высоким уровнем воздействия в целях формирования политики и определения мер на национальном уровне, ориентированных на обеспечение ресурсосберегающего и учитывающего интересы человека экономического развития.

45. В рамках деятельности по осуществлению Десятилетней стратегии действий поддерживается и применяется подход, предполагающий изучение цепочки создания стоимости⁷⁷, рекомендованный целевой группой в составе представителей сети «Одна планета» и Международной группы по ресурсам, которая была создана в 2020 и 2021 годах в целях активизации научно обоснованной политической деятельности в интересах перехода к рациональному потреблению и производству. Имея научно обоснованное понимание того, где и почему происходит воздействие систем производства и потребления, заинтересованные стороны могут разработать соответствующую и эффективную отраслевую политику и практику и обеспечить междисциплинарную координацию и сотрудничество для внедрения решений в области рационального потребления и производства на наиболее важных этапах цепочки производства и потребления.

46. В настоящее время идет проверка преимуществ этого подхода в различных секторах: ведется совместная работа с участием секретариата Десятилетней стратегии действий, а также секретариатов нескольких программ, осуществляемых в рамках этой стратегии, Партнерства в сфере устойчивой инфраструктуры ЮНЕП, Глобального альянса за экологизацию строительной отрасли, Сети по вопросам «зеленой» фискальной политики, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) в целях выработки понимания того, какие в настоящее время существуют инициативы и решения для различных этапов цепочки создания стоимости, а также выявления пробелов, возможностей, взаимосвязей и компромиссов для определения приоритетности целей деятельности по переходу к рациональному потреблению и производству. В рамках этих консультаций закладывается основа для проведения последовательных и скоординированных мероприятий в тех областях, в

⁷⁶ Латинская Америка и Карибский бассейн (Колумбия, Мексика, Тринидад и Тобаго и Уругвай); Восточная Европа (Армения, Грузия, Казахстан и Сербия); Африка (Алжир, Маврикий, Нигерия и Эфиопия) и Азиатско-Тихоокеанский регион (Индия, Индонезия, Китай и Филиппины). Секретариат Стратегии действий будет работать с Управлением по координации деятельности в целях развития, с тем чтобы расширить этот перечень и в перспективе рассмотреть возможность проведения конкретных мероприятий в 20 странах. Будет проведена оценка потребностей для определения потенциальных возможностей для реализации программ и наращивания потенциала.

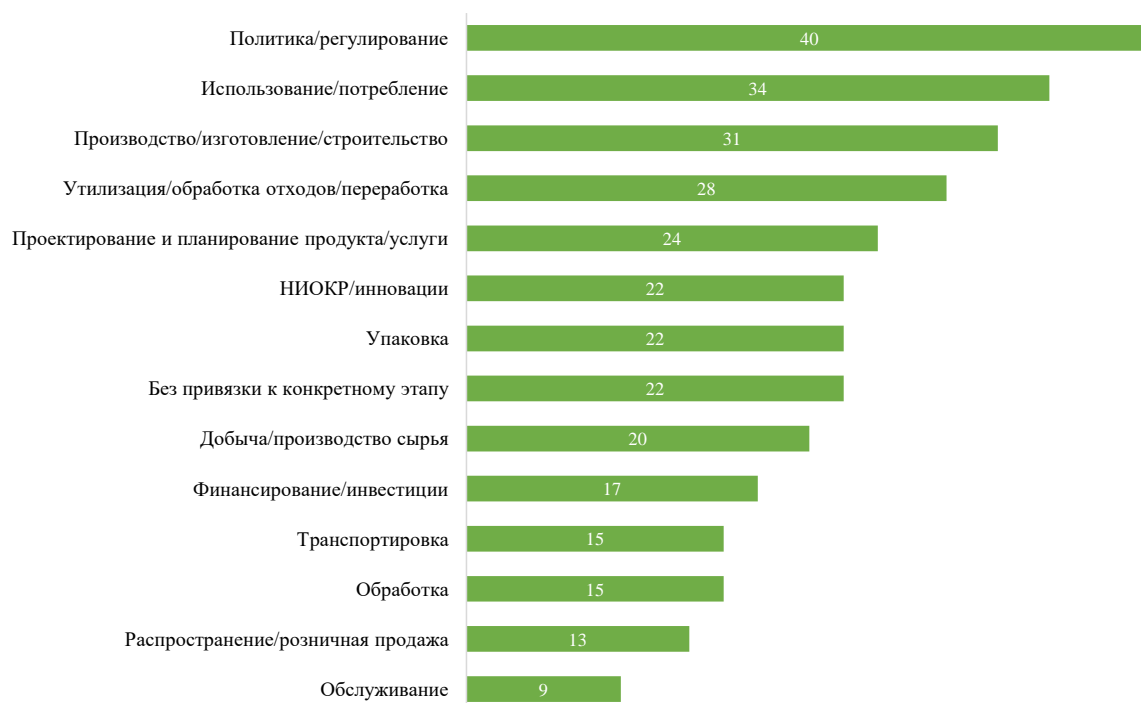
⁷⁷ One Planet network, “The value chain approach: identifying key points of intervention for sustainable consumption and production”, URL: www.oneplanetnetwork.org/value-chains/value-chain-approach.

которых они могут оказать наиболее положительное воздействие на пищевую промышленность и строительный сектор.

47. Если взять в качестве примера продовольственные системы, то директивные документы, информацию о которых страны представили секретариату Десятилетней стратегии действий, преимущественно предполагают принятие мер на первых этапах (производство) или на последних этапах (потребление и утилизация) цепочки создания стоимости и редко затрагивают средние этапы (деятельность продовольственных компаний и предприятий розничной торговли и общественного питания), где существуют структурные возможности для осуществления реальных преобразований в системе⁷⁸. Фактически, судя по данным отчетности о связи между директивными документами и этапами цепочки создания стоимости⁷⁹, лишь от 4 до 5 процентов директивных документов, касающихся продовольственных систем, предполагают мероприятия на этапах распространения и розничной продажи или на этапах переработки и транспортировки цепочки создания стоимости. Эту тенденцию отражает деятельность по реализации программ в рамках сети «Одна планета»: средние этапы цепочки создания стоимости указываются как актуальные только в 12,7 процента случаев.

Рисунок VI

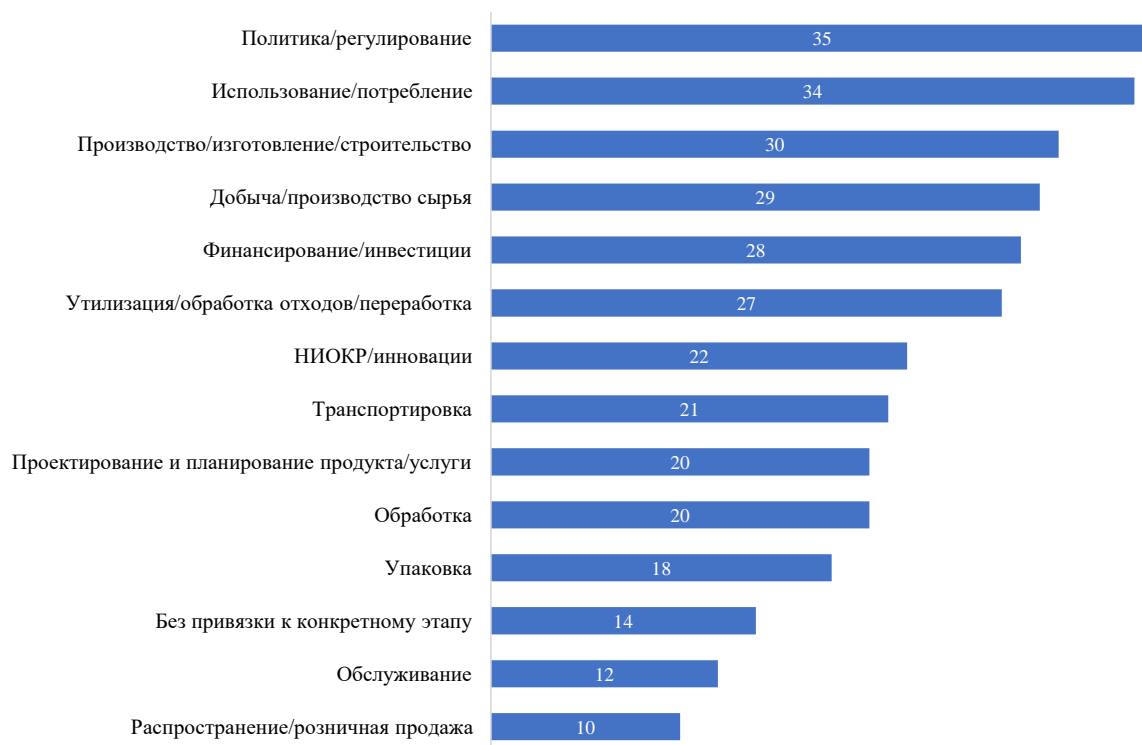
Этапы цепочки создания стоимости, на которые ориентированы директивные документы, связанные с сельским хозяйством и сектором производства продуктов питания и напитков



⁷⁸ UNEP, *Catalysing Science-based Policy Action on Sustainable Consumption and Production: The Value-chain Approach and its Application to Food, Construction and Textiles* (Nairobi, 2021).

⁷⁹ Предоставление отчетности о мероприятиях на различных этапах цепочки создания стоимости было включено в методологию Стратегии действий только в 2020 году.

Рисунок VII
Этапы цепочки создания стоимости, на которые ориентированы директивные документы, связанные со строительным сектором



48. Аналогичная картина прослеживается и в строительном секторе. Хотя воздействие в цепочке создания стоимости в этом секторе происходит преимущественно на этапах строительства, производства и эксплуатации, субъекты, обладающие достаточным влиянием для осуществления преобразований, принимают меры на этапах финансирования, планирования и проектирования⁸⁰. При этом в директивных документах, ориентированных на данный сектор, актуальность этих этапов указывается только в 8,7 процента и 6,3 процента случаев соответственно. Помимо директивных документов, эта тенденция отражается и в других мероприятиях, осуществляемых по линии сети «Одна планета»: только 11,0 процента и 5,6 процента мероприятий в строительном секторе ориентированы, соответственно, на этап обслуживания, проектирования и планирования продукции и на этап финансирования и инвестиций цепочки создания стоимости. Существует реальная возможность увеличить масштаб воздействия мероприятий на этот сектор в случае принятия мер по изменению поведения на этапах цепочки создания стоимости с наибольшим потенциалом воздействия.

3. Как страны используют переход к многооборотной экономике в качестве одного из основных подходов к осуществлению перехода к рациональному потреблению и производству

49. Важность перехода к многооборотной экономике как основного фактора, способствующего переходу к рациональному потреблению и производству, была признана Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в ее

⁸⁰ UNEP, *Catalysing Science-based Policy Action on Sustainable Consumption and Production*.

резолюции 5/11 об укреплении многооборотности в экономике как вкладе в достижение рационального потребления и производства. С 2019 года национальные координаторы из 25 стран представили информацию о 36 директивных документах, в которых многооборотность в экономике упоминалась либо в названии, либо в перечне целей (об 1 таком документе сообщила страна Африки, о 5 — 5 стран Азиатско-Тихоокеанского региона, о 23 — 13 стран Европы и Центральной Азии, о 6 — 5 стран Латинской Америки и Карибского бассейна и об 1 — 1 страна Северной Америки). В материалах о директивных документах, представленных в рамках Десятилетней стратегии действий, не отражена существующая директивная основа перехода к многооборотной экономике, о которой страны не сообщали в рамках отчетности по показателю 12.1.1. Большинство стратегий перехода к многооборотной экономике, о которых сообщалось в рамках Стратегии действий, были приняты европейскими странами. Тем не менее принятие «дорожных карт» и национальных стратегий по переходу к многооборотной экономике в странах Латинской Америки, включая Колумбию, Мексику, Перу, Чили и Эквадор, свидетельствует о целесообразности и растущей актуальности подходов, ориентированных на многооборотность в экономике, для стран, в которых идет индустриализация, и развивающихся стран. В 2018 году Колумбия приступила к осуществлению своей национальной стратегии перехода к многооборотной экономике, в которой определены шесть основных стратегических областей, связанных с а) материальным потоком контейнеров и тары, б) водопотреблением, с) энергоносителями и потоками энергоресурсов, d) потоками биомассы, е) потоком строительных материалов и f) материальным потоком промышленных материалов и продукции массового потребления.

50. Продвижением подходов, ориентированных на многооборотность в экономике, в регионе Африки занимается возглавляемая правительством коалиция африканских стран и глобальных партнеров под названием «Африканский альянс по переходу к многооборотной экономике»⁸¹. Членами коалиции являются Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Кот-д'Ивуар, Нигерия, Руанда, Судан и Южная Африка. В Азиатско-Тихоокеанском регионе лидирующие позиции по внедрению в рамках экономического развития ориентированных на многооборотную экономику политики и принципов уже давно занимает Китай. Придать импульс инициативам, связанным с переходом к многооборотной экономике, обеспечением эффективности использования ресурсов, рациональным потреблением и производством, а также инклюзивной и устойчивой индустриализацией в глобальном масштабе, призван Глобальный альянс за многооборотность в экономике и эффективное использование ресурсов⁸².

51. Несмотря на достигнутые успехи в этой области, развивающимся странам по-прежнему требуется потенциал и техническая и финансовая поддержка для эффективной оценки преимуществ и осуществления соответствующей политики, ориентированной на многооборотность в экономике. Из стран, реализующих климатическую повестку дня, около 27 процентов считают стратегией перехода к многооборотной экономике частью своих обязательств по смягчению последствий изменения климата в рамках определяемого на национальном уровне вклада⁸³. Главное внимание в этих стратегиях, как правило, уделяется не подходам, основанным на концепции жизненного цикла, и не проектным подходам, а

⁸¹ URL: www.afdb.org/en.

⁸² European Commission, Directorate-General for Environment, "EU launches Global Alliance on Circular Economy and Resource Efficiency", 22 February 2021.

⁸³ Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, определяемые на национальном уровне вклады. URL: <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/nationally-determined-contributions-ndcs/nationally-determined-contributions-ndcs>.

политике в области обращения с отходами и их переработки. Лица, ответственные за разработку политики, призвали к активизации усилий по наращиванию потенциала, обмену опытом между коллегами и взаимному обучению, а также к разработке и внедрению инструментов политики, ориентированных на многооборотность в экономике, в интересах смягчения последствий выбросов парниковых газов⁸⁴.

III. После окончания десятилетия: глобальное движение за достижение цели 12 в области устойчивого развития к 2030 году

52. Успехи в деятельности по переходу к рациональному потреблению и производству по-прежнему являются ограниченными. Имеющиеся на сегодняшний день результаты свидетельствуют о положительных последствиях локального значения, но при этом носят неравномерный и размытый характер, а их масштаба, темпов достижения и охвата недостаточно для осуществления требуемых преобразований. В нижеследующих разделах представлен ретроспективный взгляд на практику, которая была разработана и распространена в рамках Десятилетней стратегии действий, а также приведены рекомендации для лиц, ответственных за разработку политики.

A. Рациональное потребление и производство как система, влияющая на результаты деятельности по социально-экономическому развитию, борьбе с изменением климата, сохранению биоразнообразия, борьбе с загрязнением окружающей среды и обращению с отходами

53. В работе по переходу к рациональному потреблению и производству, который представляет собой сложную сеть многочисленных взаимодействий в рамках социального, экономического и экологического компонентов, решения по отдельным вопросам, не скоординированные между собой, скорее всего, к успеху не приведут. Более экономически эффективным и более результативным может оказаться комплексный подход, позволяющий выявлять возможности для налаживания синергизма, смягчать последствия компромиссов и устранять коренные причины многоаспектных экологических проблем⁸⁵.

1. Учет рационального потребления и производства в рамках глобальных обязательств в области устойчивого развития (сохранение биоразнообразия, борьба с изменением климата, борьба с загрязнением окружающей среды и обращение с отходами)

54. Итоги региональных консультаций, организованных секретариатом Десятилетней стратегии действий, и результаты исследования с участием национальных координаторов Стратегии действий и других многосторонних экологических соглашений подтвердили необходимость увязки перехода к рациональному потреблению и производству с такого рода соглашениями по климату, биоразнообразию, химическим веществам и отходам. Несмотря на документальные

⁸⁴ UNEP-10-Year Framework of Programmes on Sustainable Consumption and Production Patterns, United Nations Framework Convention on Climate Change and United Nations Development Programme, *Toolkit for Circular Economy and NDCs* (forthcoming).

⁸⁵ UNEP, *Making Peace with Nature: A Scientific Blueprint to Tackle the Climate, Biodiversity and Pollution Emergencies* (Nairobi, 2021).

подтверждения того, что применение ориентированных на устойчивость подходов позволяет достичь беспроигрышных результатов, рациональное потребление и производство не было учтено в рамках механизмов осуществления этих международных повесток дня. Секретариат Стратегии действий занимается разработкой инструментов для содействия включению подходов, ориентированных на рациональное потребление и производство, в многосторонние природоохранные соглашения.

55. Секретариат Десятилетней стратегии действий в сотрудничестве с секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и секретариатом Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) (при поддержке Нидерландов и Финского инновационного фонда «Ситра») разрабатывает совместный инструментарий, призванный помочь странам учитывать и внедрять меры по повышению многооборотности в экономике для выполнения задач в области смягчения последствий изменения климата, поставленных в рамках их определяемого на национальном уровне вклада, и сформировать устойчивость к изменению климата, с тем чтобы повысить амбициозность таких вкладов.

56. Кроме того, говоря об учете вопросов изменения климата, следует отметить принятие на двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата разработанной Всемирной туристской организацией (ЮНВТО) совместно с Фондом путешествий и организацией «Обязательство туристического сектора» Глазговской декларации о действиях в интересах климата в сфере туризма⁸⁶, которую подписали более 450 сторон, согласившихся ставить перед собой более амбициозные климатические цели. Стороны, подписавшие эту декларацию, выразили свою поддержку глобальному обязательству сократить выбросы углерода вдвое к 2030 году и достичь нулевого уровня выбросов как можно скорее до 2050 года, разработать или обновить планы действий в области климата в течение 12 месяцев с момента подписания, учитывать в своих планах пять направлений работы, публично отчитываться о достигнутых успехах и работать сообща.

57. В 2021 году в рамках программы информирования потребителей Десятилетней стратегии действий был представлен доклад «Рациональное потребление в интересах сохранения биоразнообразия и экосистемных услуг»⁸⁷, в котором обобщается состояние знаний о воздействии моделей потребления на биоразнообразие и экосистемные услуги и даются рекомендации для принятия политических мер. В рамках этой программы была также учреждена рабочая группа по вопросам коммуникации в области биоразнообразия, которая при поддержке Федерального агентства охраны природы и Федерального министерства охраны окружающей среды, защиты природы и ядерной безопасности Германии создала по линии научно-исследовательского проекта, реализованного исследовательским центром «Адельфи» и исследовательским институтом «Эко», онлайн-инструментарий. Этот инструментарий призван информировать и вдохновлять пользователей и повышать их активность, предоставляя им знания для изменения потребительских привычек.

58. Программа обеспечения устойчивых продовольственных систем совместно с Международным альянсом за биоразнообразие и Международным центром по сельскому хозяйству в тропических зонах организовала серию из трех

⁸⁶ См. www.oneplanetnetwork.org/sites/default/files/2022-02/GlasgowDeclaration_EN_0.pdf.

⁸⁷ Federal Agency for Nature Conservation and Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation and Nuclear Safety of Germany (Bonn/Berlin, 2021). URL: www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/resources/sustainable-consumption-biodiversity-and-ecosystem-services.

онлайн-мероприятий по обмену мнениями по вопросам продовольственных систем и системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года. В ходе этих обменов мнениями был достигнут консенсус относительно необходимости рассмотрения устойчивых продовольственных систем в качестве основополагающего инструмента для прекращения процесса утраты биоразнообразия и его восстановления в интересах достижения целей Конвенции о биологическом разнообразии.

59. Заключение на возобновленной пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде исторического соглашения о разработке имеющего обязательную юридическую силу договора о загрязнении пластмассами позволяет интегрировать вопросы рационального потребления и производства и многооборотности для преобразования факторов, способствующих росту загрязнения пластмассами, в целях ликвидации такого рода загрязнения. В работе реализуемой в масштабах всей сети «Одна планета» инициативы по пластмассам⁸⁸ принимают участие эксперты ЮНЕП, Программы информирования потребителей, Программы устойчивых государственных закупок, Программы по устойчивому образованию и образу жизни, Программы обеспечения устойчивых продовольственных систем и Программы устойчивого туризма в интересах выработки решений по борьбе с загрязнением пластмассами, что отражено в запланированном к публикации докладе сети «Одна планета» по пластмассам⁸⁹. Этот доклад подготовлен в связи с резолюцией 4/6 Ассамблеи по окружающей среде и посвящен пластмассовой упаковке на стадии ее использования в цепочке создания стоимости и тому, как выбор потребителей может привести к изменениям во всех ее звеньях.

60. Выше приведено лишь несколько примеров того, как в деятельности по осуществлению Десятилетней стратегии действий отстает и продвигается необходимость практической интеграции рационального потребления и производства в качестве одного из основных решений проблем изменения климата, утраты биоразнообразия и загрязнения окружающей среды. Необходимо продолжать сотрудничество в рамках Стратегии действий, многосторонних природоохранных соглашений и структур Организации Объединенных Наций для разработки инструментов и ресурсов, а также для поддержки их внедрения и применения на национальном уровне.

2. Выход за рамки технических решений и проведение системных мероприятий

61. Возросла осведомленность о системном характере рационального потребления и производства и их взаимосвязи с другими приоритетными направлениями работы по осуществлению международных повесток дня в области охраны окружающей среды и устойчивого развития, а также об их многочисленных преимуществах для различных секторов и о том, что они могут помочь в решении определенных проблем. Благодаря этому внимание в процессе перехода к рациональному потреблению и производству и в связанной с этим практике стало уделяться не только решению отдельных вопросов обеспечения эффективности использования ресурсов, традиционно носящих технический характер, но и рассмотрению системных решений, применимых на всех этапах жизненного цикла товаров и услуг.

⁸⁸ One Planet network, “One Planet launches network-wide initiative on plastics”, 1 November 2019.

⁸⁹ **Error! Hyperlink reference not valid.**

62. В рамках Программы обеспечения устойчивых продовольственных систем применение системного подхода продвигается с момента начала ее работы в 2015 году. В публикации “Towards a common understanding of sustainable food systems: key approaches, concepts and terms” («На пути к общему пониманию устойчивых продовольственных систем: основные подходы, концепции и термины») объясняется, что подход, ориентированный на обеспечение устойчивости продовольственных систем, — это подход, при котором «продовольственные системы рассматриваются во всей их совокупности с учетом взаимосвязей и баланса между различными компонентами продовольственных систем, а также их различными участниками, видами деятельности, движущими силами и результатами. Она направлена на одновременное достижение максимальных результатов для общества по всем экологическим, социальным (включая здравоохранение) и экономическим направлениям»⁹⁰. Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам стал важным событием с точки зрения усилий по переходу к рациональному потреблению и производству в продовольственных системах, по итогам которого более 110 стран разработали национальные пути преобразования продовольственных систем к 2030 году. Программа и несколько ее членов внесли важнейший вклад в это мероприятие. Кроме того, саммит положил начало инициативе, в рамках которой основное внимание уделяется роли многосторонних механизмов национальных и субнациональных продовольственных систем⁹¹. В докладе проводится анализ таких механизмов с целью выработки понимания того, из чего они состоят, как функционируют, кто в них участвует, что приносит результаты, а что нет и как они способствуют переходу к устойчивым продовольственным системам.

63. Системный подход применялся при разработке программных руководящих документов и в других программах Десятилетней стратегии действий. В 2021 году участники Программы устойчивых государственных закупок и Программы обеспечения устойчивых продовольственных систем совместно создали группу по интересам, занимающуюся вопросами устойчивых закупок продовольствия под руководством Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и организации «Местные органы власти за устойчивое развитие» (МОВУР). Тщательно учитывая воздействие приобретаемых продуктов питания при принятии решений о закупках, государственные органы могут внести значительный вклад в поддержку усилий по улучшению состояния окружающей среды и обеспечению полноценного питания, а также работы производителей.

64. Еще одним примером такого сотрудничества является проект «Преобразование цепочек создания стоимости в сфере туризма»⁹², в рамках которого были определены основные проблемные места в цепочке создания стоимости в сфере туризма и установлены конкретные цели для гостиничного сектора в Доминиканской Республике, на Маврикии, на Сент-Люсии и на Филиппинах. Благодаря созданному в рамках этого проекта инструменту более 100 предприятий могут измерять оказываемое ими воздействие на окружающую среду, в том числе в плане отходов, потребления продовольствия, энергопотребления, водопользования и выбросов парниковых газов, сообщать о таком воздействии и сокращать его.

⁹⁰ URL: www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/resources/towards-common-understanding-sustainable-food-systems-key-approaches?msclid=083840c9ae7511ec887a84224c0e9cea.

⁹¹ URL: www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/resources/national-and-sub-national-food-systems-multi-stakeholder-mechanisms#section-supporting-documents.

⁹² См. www.oneplanetnetwork.org/value-chains/transforming-tourism.

65. В настоящее время возможность налаживания аналогичного сотрудничества во всех программах Десятилетней стратегии действий рассматривается в серии письменных докладов (брифингов в целях проведения сравнительного анализа). Предполагается, что на основе этого анализа удастся выявить общие элементы, позволяющие ускорить переход к рациональным моделям потребления и производства, а также к вариантам, которые могут принести дополнительную пользу и которые следует поддерживать.

В. Никого не оставить позади: развертывание справедливого и инклюзивного глобального движения за рациональное потребление и производство

66. Для активизации и расширения масштабов осуществления Десятилетней стратегии действий необходимо привлечь те страны, в которых до сих пор не начался переход к рациональному потреблению и производству, в целях универсализации применения Стратегии действий. Единого, подходящего для всех решения не существует. Ведущую роль в этом процессе в соответствии с целью 12 в области устойчивого развития должны взять на себя развитые страны. Тем не менее на перспективы общемирового прогресса в деле повышения эффективности использования ресурсов и материалов, а также на сопутствующие экологические и социальные последствия влияет явный разрыв между внедрением и применением необходимых мер в развитых и развивающихся странах (обусловленный, в частности, вопросами доступа к финансовым и людским ресурсам, экологически безопасным технологиям и потенциалу). При принятии в будущем мер по переходу к рациональному потреблению и производству необходимо обеспечить, чтобы никто не остался позади, путем расширения масштабов поддержки и реализации мероприятий на национальном уровне, в том числе посредством активизации сотрудничества между структурами Организации Объединенных Наций и создания платформ для глобального партнерского взаимодействия по вопросам перехода к рациональному потреблению и производству с применением подходов, ориентированных на стимулирование изменения поведения заинтересованных сторон.

67. Подлинно инклюзивное и глобальное движение должно строиться на действиях, предпринимаемых на национальном уровне. С этой целью секретариат Десятилетней стратегии действий предлагает всем государствам-членам назначить или подтвердить назначение своих национальных координаторов, которые являются важным связующим звеном между деятельностью на глобальном и национальном уровнях.

1. Работа Организации Объединенных Наций как единого целого в целях обеспечения перехода к рациональному потреблению и производству на национальном уровне

68. Двумя основными проблемами на пути к повсеместному внедрению рационального потребления и производства являются нехватка финансовых ресурсов и отсутствие поддержки внедрения этих моделей на национальном уровне. Целевой фонд Десятилетней стратегии действий с участием многих партнеров призван решить эти проблемы путем мобилизации ресурсов для осуществления проектов по переходу к рациональному потреблению и производству на национальном уровне в сотрудничестве со структурами Организации Объединенных Наций. Два проекта целевого фонда ориентированы на два ресурсоемких сектора: ООН-Хабитат, ЮНЕП и ЮНОПС совместно занимаются реализацией проекта по обеспечению ресурсоэффективности жилья для достижения цели 12 в области устойчивого развития в Буркина-Фасо и Шри-Ланке, а ФАО, ЮНЕП,

ЮНВТО и ПРООН работают в Уганде и Бразилии над проектом по содействию переходу к рациональным моделям потребления и производства продовольствия с помощью комплексных инструментов, информационно-разъяснительной работы и проведения многосторонних мероприятий. Благодаря этим двум проектам сформировались условия для усиления сотрудничества между учреждениями, фондами и программами, однако необходимо мобилизовать финансирование для продолжения этой деятельности после 2022 года.

69. В сотрудничестве со структурами Организации Объединенных Наций, отвечающими за достижение показателей цели 12 в области устойчивого развития⁹³, был создан Координационный центр по достижению цели 12 в области устойчивого развития⁹⁴. Он является официальной платформой для мониторинга и отчетности по указанной цели и основным порталом для доступа к данным официальной правительственной отчетности по показателям цели 12, позволяющим государствам-членам и другим пользователям отслеживать прогресс в достижении этой цели по странам или по отдельным задачам на глобальном, региональном и национальном уровнях. На веб-сайте Координационного центра можно найти ссылки на существующие платформы знаний, базы данных, сети и сообщества специалистов-практиков, где заинтересованные стороны могут налаживать взаимодействие, черпать вдохновение и обмениваться решениями. Данная инициатива реализуется в рамках более широкого межведомственного сотрудничества по оптимизации методологий и процессов по всем показателям цели 12 в соответствии с просьбами к Генеральному секретарю (см. резолюцию 72/279) обеспечить доступность и прозрачность, чтобы повысить показатели отчетности в государствах-членах и устранить пробелы в данных по целям в области устойчивого развития.

70. В рамках Десятилетней стратегии действий и инициативы ЮНЕП «Жизненный цикл» при участии Международной группы по ресурсам и научным партнерам из Венского университета экономики и бизнеса и Научно-промышленной исследовательской организации Австралийского Союза разработан инструмент анализа проблемных мест в плане рационального потребления и производства⁹⁵, позволяющий получить информацию об экологических и социально-экономических показателях 171 страны за последние 25 лет с использованием научно обоснованных данных для выявления проблемных мест в практике нерационального потребления и производства. Анализ проводится с точки зрения потребительского следа, при этом воздействие использования ресурсов относится на счет конечного потребителя, что позволяет пользователям понять, как производство и потребление могут влиять на социально-экономические и экологические последствия на всех этапах жизненного цикла товаров и услуг. Этот инструмент был применен в Аргентине (где он использовался для разработки национальной стратегии перехода к рациональному потреблению и производству), Бутане, Казахстане, Кот-д'Ивуаре и Сенегале и в настоящее время применяется ПРООН в контексте определяемых на национальном уровне вкладов.

71. С момента официального выпуска инструмента в 2019 году растет спрос на техническую поддержку и наращивание потенциала для полноценного использования его возможностей при разработке и осуществлении научно обоснованных национальных стратегий. Для удовлетворения этого спроса ЮНЕП, Десятилетняя стратегия действий и инициатива «Жизненный цикл» в

⁹³ URL: <https://sdg12hub.org/>.

⁹⁴ One Planet network, Sustainable Development Goal 12 hub, “Who is behind the Hub?”. URL: <https://sdg12hub.org/sdg-12-hub/custodian-agencies>.

⁹⁵ URL: <http://scp-hat.lifecycleinitiative.org>.

сотрудничестве с региональными экономическими комиссиями создают сеть научных учреждений-партнеров («Региональные научные партнеры по вопросам перехода к РПП») в целях укрепления научно-политического взаимодействия, в том числе посредством внедрения и повсеместного применения указанного инструмента в различных странах.

72. Секретариат Десятилетней стратегии действий принимает к сведению этот и другие примеры передовой практики, связанной с переходом к рациональному потреблению и производству, с намерением разработать инструментарий Организации Объединенных Наций для достижения цели 12 в области устойчивого развития. Этот инструментарий будет объединять инструменты, в том числе для перехода к многооборотной экономике, в легкодоступную базу данных и способствовать их внедрению на национальном уровне через страновые группы Организации Объединенных Наций. Первые шаги по разработке этого инструментария были предприняты в рамках Стратегии действий в 2022 году в тесном сотрудничестве со структурами Организации Объединенных Наций, ответственными за выполнение задач цели 12, а также со структурами, вносящими взносы в целевой фонд Стратегии действий с участием многих партнеров.

2. Мобилизация и поддержка глобальных движений с участием многих заинтересованных сторон в поддержку принятия мер

73. В силу амбициозности и масштабности целей в области устойчивого развития и перехода к рациональному потреблению и производству достичь их без надежных партнерских связей и финансирования невозможно. Выработать решения для самых серьезных проблем современности можно на основе взаимодействия между деловыми кругами, правительствыми и другими участниками. Необходимо укреплять партнерские связи между заинтересованными сторонами, а также между структурами Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить направление дефицитных ресурсов на проведение мероприятий с наиболее высокой степенью воздействия, способных многократно преумножить эффективность усилий по выполнению всех положений Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

74. В рамках Десятилетней стратегии действий для стимулирования широко-масштабных действий были разработаны механизмы глобальных обязательств. В рамках Программы устойчивого туризма ЮНЕП и ЮНВТО в сотрудничестве с Фондом Эллен Макартур подготовили Глобальную инициативу по борьбе с использованием пластмассы в туристическом секторе, которая объединяет участников туристического сектора с годовым доходом более 43 млрд долл. США для решения проблемы загрязнения пластмассой и которую в 2021 году подписали 115 участников. Подписавшиеся стороны обязуются выполнить ряд амбициозных и реалистичных задач, касающихся ликвидации, переработки и повторного использования пластмассовых изделий, а также раскрывать информацию о ходе выполнения своих обязательств. В 2020 году было ликвидировано свыше 108 млн пластиковых изделий и упаковок, что составляет 804 тонны.

75. Всемирный совет по экологическому строительству, являющийся партнером Программы обеспечения устойчивости при строительстве зданий и других сооружений, представил обновленный документ “Net Zero Carbon Buildings Commitment” («Обязательство по достижению нулевого баланса выбросов углерода в строительном секторе»), в котором признается лидирующая роль предприятий, организаций, городов и субнациональных правительств в борьбе с эксплуатационными и овеществленными выбросами углерода в строительном

секторе. В основе данного обязательства лежат тесное взаимодействие на всех этапах цепочки создания стоимости, радикальное преобразование способов проектирования, строительства, эксплуатации и демонтажа зданий и новые бизнес-модели, способствующие переходу к многооборотности, повторному использованию зданий и материалов и, в конечном итоге, отказу от ископаемых видов топлива.

76. В июне 2021 года в рамках Программы устойчивых государственных закупок под руководством Нидерландов в сотрудничестве с правительствами Австрии, Бельгии, Германии, Канады, Норвегии, Соединенного Королевства и Швейцарии был разработан Пакт о многооборотности и справедливости в сфере ИКТ, который является международным партнерством в сфере закупок, нацеленным на ускорение достижения многооборотности, справедливости и устойчивости в секторе информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Обеспечивая применение общих, доступных критериев закупок, предоставляя рекомендации и способствуя обмену знаниями, подписавшие соглашение стороны используют свои коллективные возможности в сфере закупок для осуществления изменений и инноваций в секторе ИКТ.

3. Использование передовой практики для содействия изменению поведения в различных секторах

77. За последнее десятилетие сложилась передовая практика, основанная на тех видах политики и мер, которые оказались наиболее эффективными в деле содействия переходу к рациональному потреблению и производству. Сейчас необходимо уделять внимание активизации тех действий, которые с наибольшей вероятностью могут привести к широкомасштабным преобразованиям и принести наибольшую пользу всем. В рамках программ Десятилетней стратегии действий было разработано несколько инструментов и инициатив, являющихся золотым стандартом и задающих ориентиры для осуществляемых действий.

78. Первое место по объему скачиваний с веб-сайта сети «Одна планета» по-прежнему занимают подготовленные в рамках Программы информирования потребителей Руководящие принципы предоставления информации об устойчивости продукции. В этом документе содержатся рекомендации для предприятий и организаций, занимающихся вопросами маркировки, относительно предоставления потребителям эффективной и надежной информации об устойчивости продукции. В 2021 году в рамках Программы был опубликован доклад “Policy instruments on product lifetime extension” («Инструменты политики, ориентированные на продление срока службы продукции») ⁹⁶, в котором отмечается необходимость уделения большего политического внимания этапам проектирования и использования продукции в интересах сокращения отходов.

79. В каждом секторе (энергетика, землепользование, промышленность, городское хозяйство, строительство и транспорт) существуют возможности для сокращения выбросов, влияющих на климат, как минимум наполовину к 2030 году ⁹⁷. Важнейшее значение имеют изменения в потребительском спросе и образе жизни, которые могут привести к снижению уровня глобальных выбросов на 40–70 процентов к 2050 году ⁹⁸. Добиться быстрого сокращения выбросов возможно за счет действий, предпринимаемые на индивидуальном уровне, включая переход на возобновляемые источники энергии и изменение рациона

⁹⁶ URL: www.oneplanetnetwork.org/sites/default/files/from-crm/ple_policy_instruments_report_final.pdf.

⁹⁷ Pörtner and others, “Summary for policymakers”, in *Climate Change 2022*.

⁹⁸ Ibid.

питания⁹⁹. В рамках Программы по устойчивому образованию и образу жизни была выпущена серия публикаций, основанных на итогах всесторонних консультаций по линии проекта по составлению сценариев будущего перехода к низкоуглеродному образу жизни и разработке инструментов для осуществления этого перехода. В рамках этого проекта были определены пути перехода к низкоуглеродному образу жизни в соответствии с Парижским соглашением на основе участия граждан в семинарах, экспериментальных программах в домашних хозяйствах и работе по составлению сценариев в шести городах: Кейптаун, Южная Африка; Киото и Йокогама, Япония; Нонтхабури, Таиланд; Нью-Дели; и Сан-Паулу, Бразилия¹⁰⁰.

80. В рамках Программы по устойчивому образованию и образу жизни была также учреждена рабочая группа по поведенческим наукам, которая провела опрос и выяснила, что, несмотря на наличие интереса и готовности к осуществлению стратегий изменения поведения в контексте инициатив по устойчивому развитию, такие стратегии реализуют только 25 процентов организаций. По линии Программы ведется разработка новых инициатив в этой области¹⁰¹.

81. Во втором издании Руководства по осуществлению устойчивых государственных закупок представлены примеры передовой практики в сфере разработки и осуществления политики устойчивых государственных закупок. Руководство включает советы по налаживанию и укреплению долгосрочной работы страны в области устойчивых государственных закупок и призвано стать ориентиром и источником вдохновения¹⁰².

С. Стимулирование деятельности по переходу к рациональному потреблению и производству посредством совершенствования науки, мониторинга и отчетности

82. Мониторинг и отчетность по вопросам перехода к рациональному потреблению и производству имеют решающее значение для выявления новых тенденций и стратегических пробелов, демонстрации преимуществ такого потребления и производства, распространения инновационной и эффективной практики и содействия сотрудничеству. Постановка общих целей и систематический сбор данных способствуют определению приоритетов, планированию и распространению результатов, а также мобилизации поддержки с учетом недостатков в осуществлении и потребностей заинтересованных сторон. В рамках Десятилетней стратегии действий были разработаны «показатели достижения успеха», призванные служить ориентиром и мерилем коллективного воздействия перехода к рациональному потреблению и производству на основе широкого участия. Цель данных показателей состоит в том, чтобы отражать основные вехи глобального перехода к рациональному потреблению и производству, осуществляемого главным образом в порядке реализации Десятилетней стратегии действий.

83. Были достигнуты успехи в классификации показателей, используемых для оценки прогресса в достижении цели 12 в области устойчивого развития. Разработка в рамках Программы устойчивых государственных закупок методологии отчетности по показателю 12.7.1 о количестве стран, осуществляющих политику и планы действий в области устойчивых государственных закупок, и запуск

⁹⁹ Ibid.

¹⁰⁰ Ibid.

¹⁰¹ One Planet network, “Behavioural science for sustainable organisations: experiences and best practices in behaviour change” (2021).

¹⁰² UNEP, *Sustainable Public Procurement: How to “Wake the Sleeping Giant” — Introducing the United Nations Environment Programme’s Approach*, (Nairobi, 2021).

процедуры официальной отчетности в 2020 году позволили Межучрежденческой и экспертной группе по показателям достижения целей в области устойчивого развития перевести сводный индекс показателя в категорию показателей уровня II. Были получены материалы от 40 национальных правительств и 39 субнациональных правительств.

84. В 2021 году начала свою работу усовершенствованная онлайн-платформа знаний и мониторинга Десятилетней стратегии действий, в частности обновленный веб-сайт сети «Одна планета» (www.oneplanetnetwork.org), новая система управления данными и усовершенствованный пользовательский интерфейс для сбора и распространения данных, включающий базу данных по политике¹⁰³ и регулярно обновляемые статистические сведения о странах¹⁰⁴. Обновленная цифровая инфраструктура укрепляет возможности Стратегии действий по мониторингу перехода к рациональному потреблению и производству, а также по выявлению стратегических тенденций, пробелов и эффективных инструментов и решений и распространению информации о них. По результатам этой работы на веб-сайт было загружено 3323 инструмента и решения; кроме того, было зарегистрировано 78 000 скачиваний публикаций и ресурсов и более 25 000 уникальных посетителей в месяц.

IV. Объединение усилий в интересах будущего, которого мы хотим и которого заслуживают будущие поколения

85. Подходы, ориентированные на переход к рациональному потреблению и производству, дают надежду заинтересованным сторонам, желающим принимать меры для достижения глобальных целей в области борьбы с изменением климата, сохранения биоразнообразия, борьбы с загрязнением окружающей среды и обеспечения благополучия. Проверенная и испытанная научно обоснованная политика и практика, способствующие переходу к рациональному потреблению и производству, инклюзивные и многосекторальные партнерства, а также набирающее обороты глобальное движение за перемены могут гарантировать, что мировое сообщество не упустит возможность осуществить реальные и долгосрочные преобразования ради процветания общества и экономики.

86. До истечения срока достижения глобальных целей в области устойчивого развития на период до 2030 года осталось всего восемь лет, поэтому сейчас самое время воспользоваться примерами успешной практики и расширять масштабы скоординированных и высокоэффективных действий в тех секторах и на тех этапах цепочки создания стоимости, которые способны изменить нынешнюю динамику наших усилий по обеспечению устойчивого развития, особенно в секторах с высоким уровнем воздействия, таких как секторы продовольствия, окружающей среды и потребительских товаров и услуг, включая туризм. Десятилетняя стратегия действий может стать фактором, способствующим ускорению достижения цели 12 в области устойчивого развития и других связанных с ней целей, а также объединению, изучению и консолидации многочисленных точечных усилий, предпринимаемых в рамках сети, в более масштабное движение с большей отдачей.

87. Продление мандата Десятилетней стратегии действий подчеркивает то значение, которое государства-члены придают переходу к рациональному потреблению и производству в плане осуществления всех положений Повестки дня на период до 2030 года. Важность рационального производства и потребления

¹⁰³ URL: www.oneplanetnetwork.org/knowledge-centre/policies.

¹⁰⁴ URL: www.oneplanetnetwork.org/country-profiles.

отмечалась в заявлении министров, принятом Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее возобновленной пятой сессии, и подчеркивает актуальность мандата Стратегии действий. Для активизации и расширения масштабов осуществления Стратегии действий одним из основных направлений дальнейшей работы должны стать согласованные усилия по вовлечению тех стран, в которых до сих пор не начался переход к рациональному потреблению и производству, и обеспечению повсеместного осуществления Стратегии действий. В связи с этим Совет Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства¹⁰⁵ и группа друзей по вопросам рационального потребления и производства занимаются разработкой на основе консультаций с участием представителей секторов с высоким уровнем воздействия и в партнерстве с заинтересованными сторонами Стратегии действий амбициозной концепции многостороннего сотрудничества в области рационального потребления и производства, которое будет определять программную работу до 2030 года.

88. Десятилетняя стратегия действий и сеть «Одна планета» предлагают всем государствам-членам и заинтересованным сторонам принять участие в этом глобальном движении. Объединив усилия, мы сможем действовать в интересах будущего, которого мы хотим и которого заслуживают будущие поколения.

¹⁰⁵ Членами Совета на 2022–2024 годы являются Коста-Рика (сопредседатель), Кувейт, Маврикий, Пакистан (председатель), Сенегал, Соединенные Штаты, Хорватия и Швеция. По-прежнему свободны два места (для государства Восточной Европы и государства Латинской Америки и Карибского бассейна).