

联 合 国



Distr.
GENERAL

A/34/393
S/13485

22 August 1979

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

大 会



安全理事会

大会
第三十四届会议
临时议程 * 项目 12
经济及社会理事会的报告

安全理事会
第三十四年

向莱索托提供援助

秘书长的报告

* A/34/150。

79-20158

1. 大会在一九七八年十二月十九日第33/128号决议内，除其他事项外，请秘书长继续努力调动必要资沅，以便执行一项向莱索托提供财政、技术和物质援助的有效方案，经常检查莱索托的局势，并就所获进度及时提出报告，以供大会第三十四届会议审议。

2. 秘书长遵照该决议的规定，安排了一个调查团于一九七九年五月访问莱索托，与该政府进行协商。调查团的报告附于本报告之后，其中叙述了该国的经济和财政情况，并且扼要地叙述了执行特别经济援助方案内各个项目的进度。

3. 大会在第33/128号决议第8段请若干联合国专门机构和组织促请其理事机构注意它们正向莱索托提供的援助，并且请这些机构及时向秘书长报告“这项援助结果”，以供大会第三十四届会议审议。此外，它在第9段还请联合国系统中的适当的专门机构和组织就它们援助该国已采取的步骤和已提供的资沅向秘书长提出定期报告。各专门机构和组织的反应将列入本报告的增编。

附 件

派往莱索托的第三次调查团的报告

(一九七九年五月十日至十六日)

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一 导言	1 - 10	5
二 目前的情况	11 - 70	6
A. 经济状况	15 - 33	7
1. 国民生产总值	15	7
2. 政府财政	16 - 17	7
3. 收支差额	18 - 19	9
4. 就业	20 - 33	10
(a). 移民工人就业	20 - 25	10
(b). 国内就业	26 - 33	11
B. 农业	34 - 48	13
1. 提高粮食生产方面自给自足的程度的努力...	34 - 38	13
2. 提高粮食生产方面自给自足的程度的新计 划	39 - 43	14
3. 旱灾对一九七八年至一九七九年作物的影 响	44 - 48	14
C. 能源	49 - 55	15
1. 石油	49 - 55	15
2. 水沉	54	16
3. 煤	55	16

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
D. 交通和通讯	56 - 60	16
E. 教育	61 - 65	17
F. 卫生	66 - 67	19
G. 莱索托妇女参加发展工作	68 - 70	19
三 国际援助的撮要	71 - 76	20
国际上对联合国莱索托特别经济援助方案的响应:		
表 3. 一九七八年六月十一日为止的捐款或认捐款项		22
表 4. 一九七八年六月十二日至一九七九年五月十五 日期间的捐款或认捐款项		27
表 5. 一九七九年五月各项目的进展情况, 根据莱索 托政府提供的资料		30

附 录

一 个别项目的进展情况	1 - 94	35
三 所需技术援助		62

一 导 言

1. 依照安全理事会一九七六年十二月二十二日第 402(1976)号决议, 秘书长于一九七七年一月派遣了一个调查团前往莱索托。调查团的报告载于秘书长关于向莱索托提供援助的说明中。^a 调查团在报告中建议了一个总额为 11, 300 万美元的国际援助方案, 其中 6, 600 万美元给紧急方案下的二十个项目, 4, 700 万美元给加速发展方案下的二十四个项目。

2. 一九七七年五月二十五日, 安全理事会通过第 407(1977)号决议, 表示赞同调查团报告中提出的估计和建议, 同意秘书长根据该报告向各国发出的呼吁,^b 并请联合国和有关各组织及方案机构向莱索托提供报告所述的各方面援助。

3. 一九七七年七月二十九日, 经济及社会理事会通过第 2096(LXIII)号决议, 表示完全了解莱索托由于拒绝承认所谓独立的特兰斯凯所面临的困难, 同意调查团报告中提出的估计和建议, 并对秘书长采取的行动表示赞赏。除其他事项外, 经社理事会还会请秘书长继续努力调动各方资源来援助莱索托, 请他确保为协调援助作出充分安排, 并安排对莱索托的经济情况及时进行一次审查, 以便大会第三十二届会议审议这个问题。第一次调查团于一九七七年九月八日至十一日访问了莱索托。它的报告载于秘书长的一份说明。^c

4. 一九七七年十二月十三日, 大会通过第 32/98 号决议, 其中除其他事项外, 请秘书长作出安排, 及时审查莱索托的经济情况, 以便经济及社会理事会在一九七八年第二届常会上审议这个问题, 请他经常审查莱索托的情况, 并就此问题向大会第三十三届会议提出报告。

5. 一九七八年二月二十二日, 莱索托常驻联合国代表将莱索托外交部的一封信转递给秘书长, 信中述及所谓独立的特兰斯凯当局对往来南非的莱索托国民的新

a 《安全理事会正式记录, 第三十二年, 一九七七年一月、二月和三月份补编》, 第 S/12315 号文件。

b 同上, 《一九七七年四月、五月和六月份补编》, 第 S/12325 号文件。

c A/32/323。印本见《安全理事会正式记录, 第三十二年, 一九七七年十月、十一月和十二月份补编》, S/12438 号文件。

要求。应莱索托政府的请求，秘书长安排了一个调查团在一九七八年三月访问莱索托，就该国的情况同莱索托政府协商。调查团的调查结果和建议载于秘书长的报告（A/33/112）。

6. 继续遵照大会第32/98号决议的规定，第二次调查团于一九七八年六月八日至十一日间访问莱索托，对该国的经济情况进行审查。调查团的调查结果和建议载于秘书长的报告（A/33/112和Add.1）。

7. 一九七八年十二月十九日，大会通过第33/128号决议，其中除其他事项外，请秘书长作出安排，及时检查莱索托的经济状况，和对该国特别经济援助方案的执行进度，以便将这个问题提交大会第三十四届会议审议。

8. 秘书长依照该决议的规定，安排了一个调查团，由主管特别政治问题付秘书长率领，于一九七九年五月十日至十六日访问莱索托。

9. 莱索托女皇陛下接见了调查团。莱索托首相莱布阿·乔纳森阁下也接见了调查团。该团在逗留期间会见了外交、财政和发展规划、水沅、能沅和采矿、教育、内政、卫生、新闻和广播等部部长、商业和工业部代理部长以及政府的高级官员。调查团又同驻在莱索托的外交使节团的成员会谈。

10. 调查团要对莱索托政府和联合国开发计划署（开发计划署）驻马塞卢办事处在各方面提供的合作正式表示感谢。

三 目前的情况

11. 莱索托的地理政治和经济状况以及它的地理特征在一九七七年一月访问该国的调查团的报告^a（以后称为“主要报告”）内已有叙述。简言之，它不仅被列为最不发达和受最严重影响的国家，同时它也是一个被南非领土完全包围的内陆国家。

12. 主要报告内曾指出，莱索托的经济十分薄弱，极度依赖南非，易于受到来自南非的外部压力和南非发生的事件的影响。该国政府对这个问题深表关切。莱索托对南非的高度依赖反映于它的就业状况、国民收入的组成、收支差额以及粮食

和能沉状况，以上只是略举其中几个领域。下文将讨论莱索托经济的这些方面和其他方面。

13. 除了它的经济状况岌岌可危之外，莱索托同时还要应付因南非在莱索托边界设立特兰斯凯班图斯坦而产生的政治问题和南非种族隔离政策所造成的其他不利后果。此外，边界的暴力事件日益增多，它有几个公民为南非警察和农民所枪伤。

14. 该国政府目前正在执行第二个五年发展计划，第三个五年发展计划（一九八〇年—一九八五年）现已进入最后筹备阶段。这两个发展计划的主要目的是减少莱索托对南非的依赖和达到较高程度的自给自足。

A. 经济状况^d

1. 国民生产总值

15. 据初步估计，莱索托国民生产总值（国产总值），按照实际数字计算，在一九七八年至一九七九年约增加了百分之十一，与前四年国产总值实际增长率的平均值不相上下。过去五年，造成国民生产总值的增长的一个主要因素是移民工人汇款的急剧上升。由于这种汇款相当于国产总值的百分之四十左右，因此成为莱索托收入的最重要的单一来沉。一九七七年国产总值每人平均为230美元，而国内生产总值每人平均只有140美元。

2. 政府财政

16. 主要由于从南非关税联盟的收益有显著的增加，外国赠款和减让条件的贷款的流入，一九七七至一九七八和一九七八至一九七九会计年度，政府可以使用的资金比前一年有了大量的增加，使政府在这几年可以扩展工作，此外，一九七七年至一九七八年的全盘预算亏绌已经减低，据初步估计，在一九七九年三月结束的年度，将完全没有亏绌。不过，该国政府告诉调查团说，关税联盟的收益目前占

^d 本报告内的一切统计和其他经济数据均根据该国政府所提供的资料。

政府国内收入（即除去外国赠款）的百分之七十以上，予期其实际数字在一九七九年至一九八〇年将会下降，部分是由于对南非进口的附加税已经减低，并且准备取消，该国政府又告诉调查团说，目前关税联盟的安排是否将继续下去是一个问题。

17. 该国政府很关切的是，当它开始感到其速成基本设施方案所需的经常费用以及目前在执行中的其他扩大资本支出的负荷时，关税联盟的收益却将下降了。

表 1
政府财政^a
(以百万兰特计算)

	一九七五年 至一九七六年	一九七六年 至一九七七年	一九七七年 至一九七八年	一九七八年 至一九七九年
	(实际数字)		(订正概算)	
收益总额	32.4	32.8	59.7	101.1
其中：海关联盟收益	(15.2)	(14.1)	(35.3)	(56.1)
赠款	(3.9)	(2.2)	(7.6)	(21.1)
本期开支	29.2	28.1	40.0	56.7
本期亏绌(-)或结余	3.2	4.7	19.7	44.4
借款和予支净额	0.3	-	7.3	11.1
资金支出	12.1	15.1	19.7	33.0
全部亏绌(-)或结余	-9.2	-10.3	-7.3	0.3
国外提供资金(净额)	3.7	2.7	6.8	6.8
国内提供资金(净额)	-	4.0	2.7	3.4
财政收支的变化 ^b	5.5	3.6	-2.2	-10.5

a 会计年度自四月至下一年三月。

b 收支差额的增加以减号表示。

3. 收支差额

18. 该国全部收支差额已经扭转，即从一九七六年的亏绌转变为一九七七年的收支平衡，进而一九七八年有少量结存，这主要是由于一九七七年和一九七八年关税联盟的收益和外国赠款有大量增加。 尽管贸易逆差和本期帐户亏绌都扩大，全部收支差额仍有所改善。

19. 关于有形贸易差额，莱索托的钻石出口显得更为重要，从一九七七年至一九七八年，价值增加了一倍，但仍然等于入口价值的百分之十三。 关于服务事项，同一九七七年的水平比较，移民工人的汇款只略有增加，一九七八年旅游事业的收益则较前一年为低。

表 2
收支差额
(以百万特别提款权计算)

	一九七五年	一九七六年	一九七七年	一九七八年
出口, 离岸价格	10.3	14.6	12.0	27.8
进口, 到岸价格	-123.2	-166.0	-183.8	-209.5
贸易差额	-112.8	-151.4	-171.8	-181.7
服务事项(净额)	78.3	81.4	92.7	84.7
其中: 在国外工作的巴苏陀 族的净收入	(78.0)	(79.0)	(88.0)	(88.2)
私人汇兑	4.9	6.5	8.1	8.8
来往帐户差额	-29.5	-63.5	-71.0	-38.2
官方汇兑	10.7	13.0	18.1	29.2
资金帐户 ^a	16.4	42.6	53.0	61.5
其中: 政府资金	(21.6)	(19.2)	(33.4)	(52.4)
全部差额	-2.4	-7.9	0.1	2.5
兑换率: 兰特比特别提款权	1.1253	0.9961	0.9850	0.9168

a 净额的错漏已计算在内。

4. 就业

(a) 移民工人就业

20. 上文已提到, 移民工人的汇款对莱索托的经济是一项重要的贡献。目前, 约有 160, 000 个莱索托公民在南非就业——其中有 100, 000 人在金矿工作,

30,000人在煤矿工作, 30,000人从事其他种类的工作。 南非矿业就业方面的最近趋势和发展使莱索托政府颇为关切。

21. 一九七七年到一九七八年, 南非煤矿业的就业总人数下降了百分之三, 但这些矿场雇用的巴苏陀族人数下降得更厉害——超过百分之十四, 煤矿就业人数的减少尤其影响到莱索托的东南部地区。

22. 总的来说, 一九七七年至一九七八年南非矿场雇用的巴苏陀族人数下降了百分之三点九, 即五千人左右。 主要原因是煤矿业加强机械化和南非政府推行招募本国劳工以代替外国移民工人的政策。

23. 南非矿场招募的巴苏陀族人数的下降尤甚于就业水平。 一九七八年的头九个月, 招募人数比一九七七年的同一时期低百分之十七。 此外, 合约的平均期限有所增加; 到一九七八年, 平均约为十三个月。 这项发展对莱索托的收入分配造成严重的问题。 还有, 由于南非矿场的管理部门最近实行只雇用持有“再就业证明书”者的政策, 实际上已没有招募新手的可能。 进入劳动力市场的年轻人人数不断急剧增加, 政府已经为他们的就业问题大伤脑筋, 上述发展使问题更为严重。

24. 莱索托政策认为南非矿场突然大量减少招募予兆着农村收入将大为减少, 除非是采取补救措施。 因此, 该国政府特别强调在莱索托大规模地制造就业机会。

25. 此外, 南非矿场突然大规模遣散大量巴苏陀族的危机经常存在。 已设立了一个委员会, 以便迁到这种突然变故时, 从事计划应变。

(b) 国内就业

26. 由于在南非矿场的就业人数不断下降, 每年约有二万人——男女各一万人——进入莱索托的劳动力市场, 因此莱索托政府的一个主要目标是在国内制造就业机会。 为此目的, 它实际上在每一个经济部门都进行努力。 在工程和农村发展部之下的公路方案和农业部之下的土壤防护和造林工作上都采用劳力密集的方法。 该国政府欢迎援助机构参加制订政策, 以创造就业机会。

27. 尽管人口中的大部分将来在相当一段时期内仍然依靠仅足糊口的农业为生, 但该国政府认为扩展手工业、工业和商业活动以及发展旅游事业对长期解决莱索托的就业问题将有重大的贡献。在这些领域, 已取得若干进展。予期马塞卢工业区四十七英亩的扩展工程将于一九七九年下半年完成, 而发展特萨内工业区的建筑工程阶段定于一九七九年六月开始 (附录一, 第70-71段, 项目 I-1)。

在拉莫拉卡内设立了一个碎石工厂 (附录一, 第77段, 项目 M-3); 另有一家砖厂将开始生产。目前正同援助机构就予建的工厂建筑的经费问题进行协商 (附录一, 第72段, 项目 I-2) 并请求另一援助国提供支助, 以便在手工业中心开展业务, 制造就业机会 (附录一, 第73段, 项目 I-3), 该国政府在马普特苏开设了一个购物中心, 在卡恰兹内克和库廷开设了批发商店, 购物中心和商店的营业都很好。

28. 关于机构方面, 莱索托国家发展公司曾是调查的对象, 经过改组后, 它吸收了更多的国际支助。莱索托政府采取步骤, 为造房资金公司的训练和组织工作取得所需的资金和援助。此外, 该国政府希望, 莱索托一旦于一九七九年十月四日开始发行本国货币, 银行业将能够通过提供中期资金给予工商业更多的支持。

29. 国家就业服务处正与莱罗索利工艺学校和其他学校发展关于协助毕业生和退学生谋得适当职业的程序。工业机会中心提供了若干种技能训练, 包括木工和砌砖, 以及安插学徒, 以解决就业问题。扩展学徒方案将有助于为年青人提供工作机会。

30. 在人力规划方面, 该国政府借助一九七六年人口普查的结果, 对其人力需要和资沅作出详细的预测。此外, 在一九七八年一个特派团访问了莱索托之后, 非洲职业和技能方案 (职技方案) 就人力状况编制了一个报告。还有, 一位人力问题顾问正同该国政府共同订立关于全国长期性人力利用的目标, 这项工作由开发计划署提供资金。

31. 该国政府正在努力克服人力方面的若干难题。巴苏陀族男子到了十八岁即离开莱索托到南非矿场工作, 其中一个后果是年龄较小的男孩不得不从事许多

农业工作。 结果是这个年龄组的人退学率较高，并且缺乏技术训练。

32. 该国政府的另一个问题是南非较为优厚的工资吸引了莱索托的若干受过训练的技术人员。^e 该国政府告诉调查团说，它正在认真考虑如何遏止由政府资助的技术学校训练的人力外流现象。

33. 尽管莱索托急剧增加的劳动力引起了就业问题，该国政府说在莱索托的难民同本国公民享有相同的就业机会，都被该国经济的私人 and 政府部门吸收了。

B. 农业

1. 提高粮食生产方面自给自足的程度的努力

34. 莱索托政府的主要目标是提高粮食生产方面自给自足的程度，减少从南非进口小麦和玉米。 该国政府告诉调查团说，一九七九年四月，南非政府宣布谷物和玉米粉各加价百分之二十五和百分之二十一。

35. 莱索托的粮食生产不易提高，除了由于气候条件不利、可耕地有限和土壤侵蚀等天然限制以外，同时也因为传统的土地使用权制度、劳动力外流和肥料价格昂贵等原因。

36. 该国政府所通过的提高粮食生产的措施包括加强农业部的能力，执行基本农业服务方案和大批购入农业机械。 此外，调查团获悉，一个给予农民租地使用权更大的保障、鼓励他们投资农业生产的法案不久将提交立法当局。

37. 该国政府认为，牲畜销售公司和产品销售公司的商业性质往往不鼓励提高生产。 因此，它将向国会本届会议提出一个法案草案，规定由一个询商销售理事会取代这些公司，并向农业部负责。

^e 一九七七年，德国发展政策研究所出版了一个题为：“莱索托合格的技术人员移居南非共和国”的报告。

38. 该国政府说, 虽然目前还看不出援助方案内各种农业项目的影晌, 但这些项目确实增进了认识。 扑灭羊癣病方案(计划 A-6) 有了若干显著的影响; 另一方面, 小麦碾磨厂(计划 A/13) 刚刚开始作业。

2. 提高粮食生产方面自给自足的程度的新计划

39. 该国政府现正为两个新的旨在提高粮食生产方面自给自足的程度的农业计划寻求国际援助。

40. 第一个计划(A-14)包括: 在马塞卢小麦碾磨厂址设置一个战略性的玉米地下贮备仓库和一个综合性的玉米碾磨厂和牲畜饲料厂。 这个工厂将使用两个碾磨厂的付产品。 这个计划的详情见下文附录一, 第79至82段。

41. 第二个新的农业计划(A/15)包括: 提供肥料和种子, 支助农业生产, 同时, 对现代化作物生产计划(A-4)进行改组。 这个新计划的详情见附录一, 第83和84段。 强调谷物耕种使用机械化和现代化的合作社作物生产方案并没有得到援助机构的支持, 目前正在第三个五年发展计划的范围内对这个方案进行审查。 不过, 该国政府认为, 作物生产的一个重要因素是及时作业, 特别是在播种和收割的阶段, 而机械化对辅助传统的耕作方法可作出宝贵的贡献。

42. 然而, 农业机械化的一个问题就是缺乏受过训练的机械士和技术人员来操作拖拉机。 尽管政府在基本农业服务方案中提供机械技术训练, 但由于南非所出的工资较高, 在招募人员问题上遭迂到困难。

43. 调查团建议国际社会支助这两个新的农业计划。

3. 旱灾对一九七八年至一九七九年作物的影响

44. 由于一九七八年至一九七九年南部非洲遭受旱灾, 莱索托的夏季作物, 即夏小麦、玉米豆和玉蜀黍的一九七九年收成低于正常水平。

45. 该国政府在调查团访问期间所作的估计显示: 通常在三月至五月间收割的夏麦作物, 一九七九年的收成比正常低百分之三十。 予期将有29,000吨的收

成，而正常的生产量应为 41,000 吨左右。

46. 另一方面，根据较早时候的估计，一九七八年至一九七九年冬麦的收成可能比正常水平略佳，产量可能达到 18,000 吨，而一九七七年至一九七八年的实际产量是 16,584 吨。

47. 一九七八年至一九七九年麦作物的总产量估计为 47,000 吨，该国政府估计如果没有新的粮食援助捐赠，一九七八年至一九七九年大约需要购入 70,000 吨麦，比前一年增加 17,000 吨左右。

48. 予期一九七八年至一九七九年的玉米收成为 62,000 吨，比平均数低百分之三十。不过，由于一九七七年至一九七八年的玉米收成创下最高记录（143,000 吨），一九七八年至一九七九年无需再购入玉米。该国政府预计由于一九七八年至一九七九年玉米生产量较低，相隔一段时间后，将必需增加购入量。

C. 能沉

1. 石油

49. 该国政府说，自调查团前一次访问以来，能沉问题是所发生的最迫切问题。目前，莱索托的石油供应全部来自南非的炼油厂。在伊朗对南非实施制裁以来，南非被迫到处收购特种原油供应。自一九七九年一月至五月，南非向莱索托供应的原油已加价三次，每公升共计增加十分，石油产品涨价对烧煮和灯火广泛使用煤油的农村地区尤其产生严重的后果。

50. 南非政府将石油涨价部分归因于购买原油的额外开支。南非曾设立一个平衡基金，以资助发展 SASOL III（从煤块采出石油的作用），并要求莱索托作出捐献。

51. 莱索托政府面临这种情况曾另找供应来沉。关于这一点，它曾同莫桑比克政府举行会谈，以期从该国取得精炼油。不过，石油运送必须得到南非政府的合作。

52. 莱索托政府想设立一个相当于三、四个月供应的战略性燃料贮备,但迄今还找不到援助者,如果有了供应来源,一个援助者有意提供炼油的贮藏设施。另一个援助者答允派遣一位顾问,研究石油贮藏设施问题。

53. 关于对南非实施石油制裁对莱索托的影响,该国政府提请调查团注意它的外交部长在大会第三十三届会议上的发言:“我们准备支持《联合国宪章》,也愿意履行联合国安全理事会的决议所规定的义务,不过,国际社会必须相应地愿意履行《联合国宪章》第五十条所规定的义务,”该国外交部长在这篇发言中回顾了总理的话:“在对南非实行禁运时,国际社会对我等国家负有义务……我想提醒国际社会,如果因为南非继续剥夺基本人权使得对南非采取行动为无可避免,对于象莱索托这种必然会受到影响的国家,国际社会有义务保障它们的基本利益。”(A/33/PV.28,英文本第66页)

2. 水沅

54. 莱索托从长远着眼,目前正计划利用其大量水沅进行水力发电,到一九九二年在能沅方面达到自给自足,详情载于两个新提议的计划 P-1(A)和 P-1(B) (附录一,第85-86段)。

3. 煤

55. 加拿大国际开发机构曾在莱索托进行煤矿勘探。该机构勘探达1,400英尺,但认为再勘探下去并不合算。不过,该国政府希望勘探活动能够继续进行。

D. 交通和通讯

56. 主要报告内曾指出,莱索托的地理政治情况使该国政府十分重视发展与非洲邻国和世界其他部分的航空和电讯联系。此外,该国规划的社会和经济发展也必需建筑公路网,包括支线公路在内。一九七八年二月对进入南非的莱索托公民所施加的旅行新限制尤其影响到莱索托东南部地区的居民,因此更有必要改进该地区内和该地区与该国其他部分的交通和通讯(参看 A/33/112)。

57. 调查团发觉公路和航空交通计划取得了相当大的进展。公路方案有百分之八十以上获得提供资金。与主要报告第75段所述的情况比较,山区的两个都会,即卡恰兹内克和查巴才卡现在已经有公路通达,不过,仍然需要资金以完成重要的南部环形公路(参看附录一,第1-2段)和马费滕至莫哈勒斯胡克公路(参看附录一,第49段)。

58. 关于航空交通,已经增开一条航线,即莫桑比克航空公司所提供的来往莫桑比克和莱索托之间的航空服务。该国政府把建筑一个国家机场列为高度优先,这一建筑项目迄今已获得一些国际援助,但仍然需要更多的援助(参看附录一,第16-17段)。在加强民航机群方面取得了进展,并在国际协助之下,进行改进马塞卢机场(参看附录一,第10-11段)。很遗憾地,迄今还找不到任何援助者资助改进山区的五个简易机场(参看附录一,第12-15段)。该国政府认为,如果这些简易机场不予改进,便不能保障加拿大所供应的两架双獾型飞机(参看第10段)的安全升降。

59. 关于电讯方面,一个可能的援助者正对一个由人造地球卫星转播的国际通讯服务计划给予考虑(参看附录一,第89段,项目T-2)。

60. 由于一九七八年初南非政府实行管制公路交通的新法令,莱索托的交通情况与主要报告第78段所述的情况略有不同。根据这个新法令,从运送基点起算,雇工运送在四十公里范围内,自行运送在八十公里范围内,均不需要许可证。此外,农产品和农人自己的必需品的运送,若干特别豁免货物的运送,均不需要许可证。

E. 教育

61. 该国政府继续努力提高和扩展莱索托的教育设施,在援助者的协助下,数学/科学速成方案证明相当成功,如果得到进一步的援助,该国政府愿意扩展这个方案。提议设立的教育资沅中心的设施可供成年人使用,使他们从而得到非正式的教育。该中心也将用来收容难民。不过,目前紧急需要国际援助以扩展和

改进位于勒利比、莫哈勒斯胡克、马利埃勒和卡恰兹内克的四所职业学校(参看附录一,第65段,项目E-1)。

62. 该国政府所面对的一个严重问题就是迫切需要增加中学学制的名额。莱索托的小学毕业生只有百分之三十八可以得到中学名额。因此,许多莱索托的青年所受的教育不足,只好照管牲畜或者到南非矿场寻找工作。不过,南非矿场管理当局所执行的新政策使得无经验的工人实际上不能被雇用,莱索托青年已不能再期望在矿场找到工作。因此,迫切需要让莱索托的青年在小学毕业以后继续受到教育和训练。这样便需要扩展适当的教育设施。目前正在第三个五年发展计划的范围内对这个问题进行研究,该项计划将详细地阐明各种需要和各项目标。

63. 莱索托学校中有许多学童都是来自通常居住在南非的巴苏陀族家庭,这使得为莱索托少年提供中学教育的问题更为严重。当局解释说,住在南非境内的家长为了不想让小孩接受“班图教育”,便用住在莱索托亲属的名义,并由在他们担保之下将小孩送入莱索托学校就读。该国政府说目前无法提出这类学生的确实人数,不过,一九七七年在马塞卢及其附近地区二十所小学的抽样调查显示,小学学制中这类学生至少有四千名。

64. 调查团同意开发计划署驻地代表关于由开发计划署派出一名教育规划顾问来研究这个问题的建议并提议联合国难民事务高级专员办事处、开发计划署和该国政府就这个问题取得合作。根据顾问的报告,将可以更精确地知道莱索托学校中来自南非的学生人数以及为减轻该国政府的负担所需的援助数字。

65. 此外,还出现另一个问题,就是由南非资助在黑人本土设立的新大学所给的薪水较高,大学教职员也许会被挖过去,迄今已有一位莱索托大学的教员接受一所班图斯坦大学的招请,同时还有人向其他教员接洽。

F. 卫生

66. 尽管莱索托资源有限，但该国政府在国际援助之下，为莱索托人民提供医疗卫生方面继续取得进展。它执行了各种免疫注射方案，着手训练医务和助理人员，并已将国家储备的药品分配给各个地方中心（参看附录一，第36—37段，项目H-1）。在关于卡恰兹内克医院的设计建议完成之后，预期一个工作组不久即将到达（参看附录一，第38—40段，项目H-2）。将对全国复诊全科医院重新进行设计研究（参看附录一，第68段，项目H-4）。

67. 在援助者支助下，该国政府开始执行一个关于扩大农村食水供应的方案，该国政府对农村食水供应不洁以至患胃肠炎者众多，深感关切。一九七七年至一九七八年，就诊的胃肠炎患者达16,522人，占莱索托传染病的首位。患者大多数是四岁以下的孩童。为了帮助协调旨在克服这个问题的方案，该国政府请求提供一位顾问全时服务，为期三个月。开发计划署代表已同意注意这项需要。鉴于情况严重，调查团希望，国际社会将增加援助，使该国政府能够有效地解决这个卫生问题。

G. 莱索托妇女参加发展工作

68. 部分由于移民劳工制度所引起的家庭解体，莱索托家庭约有百分之六十以妇女为一家之主。此外，在若干重要的经济活动中，妇女员工占了一个相当大的比例。这些活动包括农场管理，马海毛工业的拣选和分等工序，营造小林地——这项活动百分之九十九的工人是妇女——和建筑公路，每个月约有二万名妇女为关于建筑农村公路支线的“自食其力”项目所雇用。在饲养家禽、园艺和手工艺等行业，妇女人工占了一大部分。

69. 莱索托政府确认妇女所发挥的作用和在其发展规划内特别注意妇女问题的必要性，为此目的，在农村发展部设立了一个特别职位。目前正在讨论设立一个妇女发展问题秘书处。此外，在非洲经济委员会的协助下，该国政府正在筹备一个妇女训练中心。由开发计划署出资的一个实验农村发展项目定于一九七九

年七月在太巴纳—摩里纳开始举办，这个项目将设置一个专门从事妇女训练工作的女规划员。

70. 该国政府现正执行若干以妇女问题为重心的发展方案。在社会福利方面，发展方案包括关于母亲和儿童的卫生医疗、营养和卫生教育以及改善取得农村食水的便利。经济方案主要是关于农业和小规模工业的活动。不过，仍应作出更大努力来利用妇女的能力和力量以满足该国发展方面的需要。

三. 国际援助的撮要

71. 该国政府向第三次调查团所提供的资料显示：截至一九七九年五月十五日止，国际社会在联合国援助莱索托的特别经济方案之下，已提供或认捐了122,764,000美元。^f在本报告如所述期间——一九七八年六月十二日至一九七九年五月十五日，在特别方案之下提供或认捐的捐款共计23,482,000美元。个别项目的捐款详情有关的援助国家和援助机构名单载于以下表3和表4。表3反映出一九七八年六月十一日的情况；表4反映出一九七八年六月十二日至一九七九年五月十五日期间所提供或认捐的捐款情况。

72. 在本报告所述期间所提供或认捐的国际援助包括对莱索托公路方案的重要支援，建筑国家机场，成立陆上拖运队以及扩展莱索托劳力密集的发展方案。此外，在紧急方案下，包括对山区粮食贮备的支援，建造农林诊疗所，发展羊毛和马海毛工业和为民航队提供训练人员。在加速发展方案下，全国复诊全科医院已得到援助者的支助，淡水鱼生产和扩展马塞卢工业区亦复如此。

^f 该国的货币单位是兰特，本报告在计算一九七八年六月十二日至一九七九年五月十五日期间所提供或认捐的捐款时所用的兑换率是1兰特=1.1764美元。这一段期间的费用估计数也按照同一兑换率计算。所述期间在一九七八年六月十二日以前的各报告所用的兑换率是1兰特=1.15美元。

73. 自一九七七年二月开始特别方案以来,国际社会所提供的支助使该国政府能够着手执行大量对国家发展十分重要的项目。调查团主要报告内建议给予国际援助的项目的当前情况载于以下表5。

74. 同表载列了关于正在进行的只有部分资金得到提供,迫切需要援助才能完成的项目的资料。这些包括了建筑重要的南部环形公路和马费滕至莫哈靳斯胡克公路以及加强公路支线方案。此外,还在设法取得对山区粮食贮备和对谷物处理达到自给自足程度的国际援助。其他需要提供资金的重要项目包括建造国家机场、全国复诊全科医院、建议设立在卡哈兹内克的医院和旨在促进手工艺、工业和商业活动的各种项目。

75. 表5还列举了该国政府需要国际援助的六个新项目。

76. 附录一载有关于该方案个别项目的进度报告。附录二列举了该国政府的技术援助要求。

国际上对联合国莱索托特别经济援助方案的响应

表 3

一九七八年六月十一日为止的捐款或认捐款项

(根据莱索托政府向第一和第二次调查团提供的资料)

项目 号数	名称	捐 款 (以千美元计)	捐款种类 ^a	捐款者 ^b
1. 紧急方案				
R-1)				
R-3)	卡恰兹内克—塞卡克斯—	(1 840	G/AD	欧洲发展基金
R-4)	勒特纳—库廷—莫哈勒斯	(26 000	G/FP	美国国际开发署
R-9)	胡克公路			
R-5	查巴才卡至姆皮蒂的公路	18 080	G/FP	加拿大
R-6	工程部三个维修中心	170	G/AD	欧洲发展基金
C-1	加强民航机群	2 460	G/FP	加拿大
C-2	改善马塞卢机场	228	G/AD	德意志联邦共和国
C-4	国家机场	(3 500	G/FP	欧洲发展基金
		(4 100	SL/FP	科威特
		(750	SL/FP	阿布扎比
		(6 000	SL/P	非洲经济发展阿拉伯银行
A-1	山区粮食储备	800	G/FP	世界粮食计划署

表 3 (续前)

项 目	捐 款	捐款种类 ^a	捐款者 ^b
(以千美元计)			
A-5 谷物加工的自给自足	(1 840	SL/AD	石油输出国组织
	(1 035	G/FP	联合王国
A-6 羊毛和马海毛的发展	(1 162	G/AD	联合王国
	(63	G/AD	爱尔兰
A-7 农业发展银行	700	SL/FP	德意志联邦共和国
H-1 储备药品及其他医疗用品 和广设药房	(100	G/FP	韩国
	(400	G/FP	日本
H-2 卡恰兹内克医院	495	UA/AD	丹麦
	<u>69, 723</u>		
	共计		

表 3 (续前)

项 目	捐 款	捐款种类 ^a	捐 款 者 ^b
(以千美元计)			
2. 加速进行的发展方案			
R-8 马费滕至莫哈勒斯胡克的路	(3 500	G/FP	欧洲发展基金
	(1 200	G/FP	荷兰
	(805	G/FP	联合王国
R-10 (a) 莫霍特隆至塔翁公路	(520	G/FP	联合王国
(b) 莫霍特隆至萨尼隘口	(15 640	G/FP	联合王国
R-11 加强公路支线方案	107	G/AD	联合王国
A-9 加强牲畜销售	403	G/FP	联合王国
A-10 水浇蔬菜的生产	230	G/FP	联合王国
A-11 家禽饲养和加工	1 610	G/P	荷兰
A-12 淡水鱼的饲养	253	G/FP	联合王国
P-1 确定水力发电厂的厂址和进行可行性研究	1 000	G/FP	加拿大
E-2 职业学校师资训练	研究金		各方
E-3 数学/科学速成方案	276	G/AD	联合王国
H-5 医疗人员训练	奖学金		
I-1 马塞卢工业区的扩展	2 070	G/AD	欧洲发展基金

表 3 (续前)

项 目	捐 款	捐款种类 ^a	捐款者 ^b
(以千美元计)			
I-3 卡恰兹内克、库廷、查巴才卡、 塔巴泽卡和莫霍特隆的手工 业中心	1 265	G/FP	联合国
M-3 拉莫拉卡内的碎石厂	(230	G/FP	奥地利
	(31	EQ/FP	
	(299	SL/FP	国际金融公司
共 计	<u>29 439</u>		
3. 没有指定项目的捐款	115	G/FP	印度 ^c
	5	G/FP	巴基斯坦 ^c
共 计	<u>120</u>		
一九七八年六月十一日为止 的捐款或认捐款项 (1+2+3)	<u>99 282</u>		

-
- a G = 赠款
SL = 优惠贷款
UA = 给联合国特别帐户的捐款
AD = 已提供的援助
FP = 肯定认捐
P = 认捐
EQ = 股票证券

b 表内所用英文缩写:

- BADEA: 非洲经济发展阿拉伯银行
EDF: 欧洲发展基金
IFC: 国际金融公司
OPEC: 石油输出国组织
USAID: 美国国际开发署
WFP: 世界粮食计划署

c 供莱索托从捐助国购买所需物品。

表 4

一九七八年六月十二日至一九七九年五月十五日期间

的捐款或认捐款项

(根据莱索托政府向第三次调查团提供的资料)

项 号	项 目 名 称	捐 款	捐款种类 ^a	捐款者 ^b
	1. 紧急方案			
R-2	公路拖运队	306)	G/AD	EEC (特别援助)
C-1	加强民航机群	2 394)	G/AD	德意志联邦共和国
		870		EDF
		25		爱尔兰
C-4	国家机场	2 500)	SL/FP	ADB
A-1	山区粮食储备	3 000)	SL/FP	OPEC
		227)	G/AD	EEC
A-6	羊毛和马海毛发展	93)	G/AD	CRS
H-3	马特本和西桑多农村诊所	46	G/FF	联合王国
I-1	劳力密集发展方案	118	G/FP	荷兰
		2 664)	G/FP	SIDA
		1 600)	SL/FP	IDA
		330)	G/AD	联合王国
	共计	14 173		

表 4 (续前)

项目 号数	名称	捐款	捐款种类 ^a	捐款者 ^b
(以千美元计)				
2. 加速进行的发展方案				
R-10	a) 莫霍特隆至塔翁公路)	5 840	G/AD	联合国
	b) 莫霍特隆至萨尼隘口)	1 737	G/AD	联合国
R-11	加强公路支线方案	374	G/FP	联合国
A-12	淡水鱼的饲养	78	G/FP	联合国
H-4	全国复诊全科医院	872	SL/FP	ADB
I-1	马塞卢工业区的扩展	408	G/AD	EDF
共计		<u>9 309</u>		
一九七八年六月十二日至				
一九七九年五月十五日期				
间的捐款和认捐款项共计				
(1+2)		23 482		
截至一九七八年六月十一				
日为止的捐款和认捐款项				
共计(表 3)		<u>99 282</u>		
总计		<u>122 764</u>		

-
- a G = 赠款
 S L = 优惠贷款
 A D = 已提供的援助
 F P = 肯定认捐
- b 表内所用英文缩写：
 A D B = 非洲开发银行
 C R S = 天主教救济事务处
 E D F = 欧洲发展基金
 E E C = (特别援助) 欧洲经济共同体
 I D A = 国际开发协会
 O P E C = 石油输出国组织
 S I D A = 瑞典国际发展局
- c 供莱索托从捐助国购买所需物品。

表 5

一九七九年五月各项目的进展情况

根据莱索托政府提供的资料

(紧急方案^a和加速进行的发展方案)
(以千美元计)

项目 号数	项 目 名 称	最新的费用估计	援助款额或认捐援助款额
<u>一. 已完成项目</u>			
C-2*	改善马霍卢机场	50	228
P-1	确定水力发电厂的厂址和进行 可行性研究	1 150	1 000
E-2	训练职业学校教师	140	研究金
<u>二. 正在进行的并有足够经费的项目</u>			
R-2*	公路拖运队	1 500	2 700 ^c
R-6*	工程三个维修中心	3 040	(170
			(
			(经费筹措完成
C-1*	加强民航机群	2 300	3 355
R-10	(a) 莫霍特隆至塔翁公路)	22 000 ^b	22 000
	(b) 莫霍特隆至萨尼隘口)		

表 5 (续前)

项 目 号 数	项 目 名 称	最新的费用估计	援助款项或认捐援助款项
I-1	马塞卢工业区的扩展	980	2 478
M-1)	加速勘探钻石和铀矿	320)	
和))	开发计划署
M-2)		180)	
R-7 *	提高工程部的技术能力	930	(经费筹措完成)
三. 正在进行的、只有部分经费的项目			
R-1 *	R-3 *, R-4 * 和 R-9		
	库廷-勒特纳-塞卡克斯-卡恰兹内		
	克公路和莫哈勒斯胡克至库廷公路	46 000 ^b	27 840
R-5 *	查巴才卡至姆皮蒂公路	18 000 + ^b	18 080
C-4 *	国家机场	34 700 ^b	19 850
A-1 *	山区粮食储备	690	1 120
A-5 *	粮食加工的自给自足	7 500	2 875
A-6 *	羊毛和马海毛的发展	2 870	1 271
A-7 *	农业发展银行	—	700
H-1 *	储存药品和其他医药用品及广设药房	1 735 ^b	500
H-2 *	卡恰兹内克医院	1 610	495
H-3 *	马特本和西桑多农村诊所	150	118
P-4 *	卡恰兹内克柴油发电机		

经费从项目 R-2 拨给

表 5 (续前)

项 目 名 称	最新的费用估计	援助款项或认捐援助款项
	(以千美元计)	(以千美元计)
L-1 * 劳力密集发展方案	...	4 594
D-1 * 加强和训练发展工作人员	...	技术援助和训练
R-8 马费滕至莫哈勒斯胡克公路	10 340 ^b	5 505
R-11 加强公路支线方案	2 100 ^b	1 844
A-9 加强牲畜销售	350	403
A-10 水浇蔬菜的生产	1 270	230
A-11 家禽饲养和加工	4 104 ^b	1 610
A-12 淡水鱼的饲养	988 ^b	705
E-3 数学/科学速成方案	471 ^b	276
H-4 全国复诊全科医院(第一阶段)	3 690	872
H-5 训练医务人员	230	奖学金
I-3 卡恰兹内克、库廷、布查布提和莫霍特隆的手工业中心	1 150	1 265
M-3 拉莫拉卡内碎石工厂	690	560
	共计	122 644
	四. 没有指定项目的捐款	120
		122 764

表5 (续前)

项目 号数	项目名称	最新的费用估计 (以千美元计)
<u>五. 尚需筹措经费的项目</u>		
C-3*	改善五个山区简易机场	586 ^b
A-4*	作物生产现代化	正在重新修订
A-13*	小麦供应和战略储备	^c
P-3*	紧急电力供应	9 000
A-8	粮食生产和储藏现代化	正在重新修订
M-4	沙岩采石场和琢石厂	170
E-1	提高四所职业学校的水平	2 260
I-2	予建的工厂建筑	690
<u>六. 已经取消的项目</u>		
A-2*	对取消谷物津贴的补偿	2 400
A-3*	玉米的战略储备和仓库 ^d	4 300
P-2	详细的水力发电工程设计	2,300至6,900
E-4	成人非正规教育	90
T-1	使通内罗毕无线电联系能力加倍	460

表 5 (续前)

项目 号 码	项 目 名 称	最新的费用估计 (以千美元计)
七. 建议的新项目		
A-14	玉米战略储备地下仓库和综合 玉米厂及牲畜饲料工厂	8 596
A-15	肥料和种子项目	3 000
P-1(A)	高地水沉计划	
P-1(B)	国内水力发电厂的可行性研究 和设计项目	
P-5	莫霍特隆的柴油发电机	176
T-2	国际卫星电信服务	

a 包括项目 P-4 的部分经费。

b 修订的是原来的估计数字。

c 所需款项是用来购买三年内碾磨需要的 90,000 吨粮食和 20,000 吨战略储备粮。

d 与项目 A-14 合并。

附录一

个别项目的进展情况

(根据莱索托政府向第三次调查团提供的资料)

<u>项目号数</u>	<u>名 称</u>	<u>段 次</u>
<u>1. 紧急方案^a</u>		
R-1, R-3, R-4 } R-9 ^b }	库廷-勒特纳-卡恰兹内克公路	
	莫哈勒斯胡克至库廷公路	1 - 2
R-2	公路拖运队	3 - 5
R-5.	查巴才卡至姆皮蒂公路	6
R-6.	工程部 三个维修中心	7 - 8
R-7.	提高工程部的技术能力	9
C-1.	加强民航机群	10
C-2	改善马塞卢机场	11
C-3.	收善五个山区简易机场	12 - 15
C-4.	国家机场	16 - 17
A-1.	山区粮食储备	18 - 20
A-4.	作物生产现代化	21 - 23
A-5.	粮食加工的自给自足	24 - 26
A-6.	羊毛和马海毛的发展	27 - 30
A-7.	农业发展银行	31
A-13.	小麦的供应和战略储备	32 - 35
H-1.	储备药品和其他医疗用品及广设药房	36 - 37
H-2.	卡恰兹内克医院	38 - 40

项目号码	名 称	段 次
H-3.	马特本和西桑多的农村诊所	41
P-3.	紧急电力供应	42
P-4.	卡恰兹内克的柴油发电机	43
L-1.	劳力密集的发展方案	44 - 47
D-1.	加强和训练发展工作人员	48

2. 加速进行的发展方案

R-8.	马费滕至莫哈勒斯胡克公路	49
R-9.	莫哈勒斯胡克至库廷公路	50
R-10 (a)	莫霍特隆至塔翁公路	51
(b)	莫霍特隆至萨尼隘口公路	
R-11.	加强公路支线方案	52
A-8.	粮食生产和储藏现代化——持续进行的发展	53
A-9.	加强牲畜销售	54 - 55
A-10.	水浇蔬菜的生产	56
A-11.	家禽生产和加工	57 - 62
A-12.	淡水鱼的饲养	63
P-1.	确定将要建立的水力发电厂厂址和编制可行性研究报告	64
E-1.	提高四所职业学校的水平	65
E-2.	训练职业学校教师	66
E-3.	数学/科学速成方案	67
H-4.	全国复诊全科医院,(第一阶段)	68

项目号码	名 称	段 次
H-5.	训练医务人员	69
I-1.	马塞卢工业区的发展	70 - 71
I-2.	予建的工厂建筑	72
I-3.	卡恰兹内克、库廷、布塔布特、莫霍 特隆的手工业中心	73
M-1 和 M-2	加速勘探钻石和铀矿	74 - 76
M-3	拉莫拉卡内的碎石厂	77
M-4.	沙岩采石场和琢石厂	78

3. 建议的新项目

A-14.	玉米战略储备地下仓库和综合玉米厂 及牲畜饲料工厂	79 - 82 79 - 82
A-15.	肥料和种子项目	83 - 84
P-1 (A).	高地水沉计划	85
P-1 (B).	国内水力发电的可行性研究和设计	86
P-5.	莫霍特隆的柴油发电机	87 - 88
T-2.	国际卫生通讯	89

<u>项目号码</u>	<u>名 称</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
<u>4. 已经取消的项目</u>			
A-2 ^d	对取消谷物津贴的补偿		90
A-3 ^d	玉米的战略储备和仓库		91
P-2 ^e	详细的水力发电工程设计		92
E-4 ^e	成人非正规教育		93
T-1 ^e	使通内罗毕无线电联系能力加倍		94

-
- a 项目 A-2 和 A-3 已经取消，列在以下“已经取消项目”内。
 - b 原属加速进行的发展方案
 - c 项目 P-2、E-4 和 T-1 已经取消，列在以下“已经取消的项目”内。
 - d 属紧急方案
 - e 属加速进行的发展方案。

1. 紧急方案

(a) 公路交通

R-1、R-3、R-4	库廷—勒特纳—塞卡克斯—卡恰兹 内克公路	} 46,000,000 美元
R-9		

1. 这些项目中的公路组成了莱索托南部环形公路。如以一级沥青路的标准建造整条公路；费用估计为4,600万美元。美国已经为这个项目提供了2,600万美元，莱索托政府也提供了500万美元。其余1,500万美元经费尚待筹备。

2. 按照莱索托政府目前的计划，这条公路的两部分，即库廷至卡恰兹内克一段(155)公里和莫哈勒斯胡克至库廷一段(60)公里的工程设计，预计在一九八〇年二月完成。库廷至卡恰兹内克这一段路的建筑工程计划在一九八〇年五月至一九八二年八月间进行，莫哈勒斯胡克至库廷这一段路的建筑工程则有待筹得必要的经费后才能进行。

R-2 公路拖运队 (原估计费用150万美元)

3. 一项关于成立莱索托货运服务公司的法案原来计划要向本届国会提出。到现在，欧洲经济共同体特别援助方案的306,000美元已经用来购买了10部卡车(已交货)。德意志联邦共和国也提供了款项，用以购置20部卡车和车间，这些设备连同卡恰兹内克的两个柴油发电机为数共2,394,000美元。

4. 马塞卢的货物转运站和一个车间的建筑工程，以及卡恰兹内克总站大楼的建筑工程已经开始。库廷的一个车间和总站大楼的建筑工程将于短期内开始。

5. 德意志联邦共和国提供了一个专家，负责车间以及卡车队的维修。这位专家现在已经开始工作。

R-5 查巴才卡至姆皮蒂公路 (订正估计费用
18,000,000美元)

6. 初步可行性发研估计这个项目需款在1,800万美元以上。这个项目的经费筹措已经耽延。目前,莱索托政府正在同加拿大政府就这个项目进行谈判,并且已就可行性研究和工程研究的调查范围达成协议,而加拿大国际开发署亦将于最近派出人员。双方有一项谅解,即加拿大将以赠款的形式提供所需经费。莱索托政府为研究和建造这条160公里长的公路制订的临时方案分七个阶段,为期约六年。

R-6 工程部的三个维修中心 (原估计费用
3,040,000美元)

7. 卡恰兹内克和姆哈奇的维修车间是从项目R-1得到的欧洲发展基金和莱索托政府的赠款兴建的。在姆哈奇的车间已经接近完成,在卡恰兹内克的车间则仍在兴建中。后者尚需一名顾问建筑师绘制图样。

8. 在查巴才卡的维修车间将属于第三个公路项目的一部分。该公路项目的经费来自国际开发协会的一项总数1,120万美元的贷款,其中220万美元来自欧洲经济共同体特别行动方案。

R-7 提高工程部的技术能力 (原估计费用
930,000美元)

9. 这个项目的住房和设备的经费部分将从国际开发协会资助的第三个公路项目下拨出。这笔经费包括勒利比、查巴才卡和莫哈勒斯胡克的维修设备所需经费。本项目征聘工作人员,予期将从各方面征聘,既从双边来沅征聘,也从多边来沅征聘。现在,英联邦技术合作基金提供的一个道路工程师已经开始工作。经验指出,鉴于全国均有住房严重缺乏的情况,如能在各项目中兼顾住房,是有利于工作人员

的征聘的，也会使项目的完成加快。

(b) 民航

C-1 加强民航机群 (原估计费用 2,300,000美元)

10. 莱索托航空公司将从加拿大得到两架双獭型飞机和零件，总值246万美元。予期一九七九年六月交货。欧洲发展基金提供了87万美元，作为莱索托航空公司聘请一个四人管理组之用，为期三年，管理组包括一名商务经理。爱尔兰政府提供了25,000美元，作为莱索托航空公司工作人员在爱尔兰接受短期训练之用。

C-2 改善马塞卢机场 (原估计费用 50,000美元)

11. 机场的改善工程，包括跑道灯光，已在一九七八年完成，经费来自德意志联邦共和国。

C-3 改善五个山区简易机场 (订正估计费用
586,000美元)

12. 本项目的目标是要改善卡恰兹内克、塞芒孔、塞洪洪、马塞斯多和塞拉巴赛贝等地的简易机场，全部费用估计为586,000美元。此外，尚需246,000美元，以改善塞卡奇和恩考的简易机场，并在塞芒孔和卡恰兹内克兴建乘客候机室。

13. 第一，卡恰兹内克和塞芒孔的机场应予以优先改善，因为它们是马塞卢以外的两个最重要的机场，而卡恰兹内克机场更是马塞卢机场以外唯一有沥青跑道的机场。在现阶段，卡恰兹内克机场需要重新铺设路面，塞芒孔机场则需要首次铺设路面，因为两个机场都有严重的排水问题。如果不进行这些改善工作，以及进行围栏和标志，机场作业的安全，特别是在加拿大政府将要提供的双獭型飞机开始飞行后，将不能得到保障。

14. 第二，塞洪洪、马塞斯多和塞赫拉巴特赫贝等地的简易机场所需要的改善工程是重新筑平路面，并以砾石铺设路面，以及加设有关的围栏和标志。三地简易机场的现状是危险的，如不进行上述的改善工程，机场服务可能须要停止。这三个机场所需要的改善工作同卡恰兹内克及塞芒孔机场所需要的不同，可以由一个劳力密集的建筑单位进行。

15. 这些简易机场经改善后，莱索托的空运系统将可以在较高的安全水平上把该国的东南部连结起来。到目前为止，这个项目仍然缺乏捐助者。这个项目中比较紧急的部分，莱索托政府已安排劳力密集建造单位开始工作，先进行那些不需要使用重型机器的改善工程。

C-4 国家机场 (订正估计费用 34,700,000 美元)

16. 政府高度重视这个项目。在本调查团访问莱索托时，政府正在审核这个项目的最新的估计费用——总数3,470万美元，政府希望能够通过节约把费用降低。关于这一点，政府一直在同国际民用航空组织和亚洲开发银行——提供的专家进行咨商。

17. 根据莱索托政府提供的资料，下面是该国到目前为止得到的捐款：科威特，120万科威特第纳尔（410万美元）；非洲经济发展阿拉伯银行，600万美元；欧洲发展基金，300万欧洲计算单位（350万美元）；石油输出国组织，300万美元。此外，亚洲开发银行已经允诺提供250万美元；莱索托政府正在等待对其要求增加援助的请求的答复。莱索托政府并曾向沙特阿拉伯和日本请求援助，现正在等待该两国的答复。莱索托政府为这个项目提供了300万美元。

(c) 农业、畜牧和粮食

A-1 山区粮食储备 (原估计费用 690,000 美元)

18. 莱索托政府说，除了世界粮食规划署已捐赠5,000吨玉米（已经收到大约3,500吨）之外，它并且曾向粮食规划署请求捐助，以保持粮食储备的储存

水平。 这项请求要求在四至五年内每年提供 430 吨玉米，以应付小规模紧急情况 and 正常的损失，并允许以低于经济价值的价格作必要的销售。 此外，还要求另外提供 360 吨玉米，以支付运输费用。 请求捐赠的玉米总值估计为 441,000 美元。

19. 实行山区粮食储备的一个主要困难仍然是储存空间的缺乏。 现有计划在库廷、度盛、卡恰兹内克、塞卡克斯、查巴才卡和莫哈勒斯胡克等地加建仓库面积共 21,650 平方英尺，所需经费部分由天主教救济事务处提供的 93,000 美元支付。 同时，政府正在征求联合国粮食及农业组织和挪威国际开发局的同意，使用低地粮食储备项目的经费来填补本项目不足之数。

20. 此外，需要在山区增建 18 个仓库，费用估计为 756,000 美元。 政府曾与欧洲经济共同体有一项协议，将其一九七八年捐赠的 15,000 公吨小麦出售，用以资助发展项目。 其后政府建议把这批小麦的销售所得（估计值 227,000 美元）用作兴建更多储存设施的经费。 政府后来再向欧洲经济共同体请求捐赠 3,000 吨小麦。 这项请求如获批准，将可以提供所需的其余费用 529,000 美元。

A-4. 粮食生产现代化（原估计费用 11,600,000 美元）

21. 在本报告所述期间，本项目没有得到重大的援助。 不过，政府还是开始执行这个项目——虽然是以较小的规模进行，并且提供了总数 5,610,000 美元的经费。 政府相信，在正常情况下，收获是可以增加的。 但是，由于在规划和监督方面缺乏足够的技术援助，加上国内某些地区在重要的耕作时刻遭受不良天气的影响，最近两季的平均产量都低。 而在天气情况正常的地区，产量接近全国平均数的两倍。

22. 政府目前正在根据第三个五年发展计划，对本项目进行修订。修订工作定于一九七九年底完成。政府希望这个项目经修订后能够得到捐助者的支持。

23. 在目前，政府迫切需要肥料和种子，并且已经拟好一个新项目来应付这些需要。（参看项目A-15，下文第83和84段）政府已向石油输出国组织特别基金请求提供总值300万美元的援助。

A-5. 粮食加工的自给自足（磨粉和粮囤）（原估计费用7,500,000美元）

24. 设在马塞卢的一座面粉厂/粮囤综合企业（将命名为莱索托面粉厂）已经建造完成，并于一九七九年三月开始碾磨业务。这个企业的碾磨能力是每年60,000吨，粮囤容量30,000吨，并有适当的烘干设备。连接这个企业的铁路设施已于一九七九年五月十六日开始服务。已经碾磨好的小麦包括欧洲经济共同体的1,500吨小麦和当地收割的3,000吨小麦。

25. 全部资本设备（包括铁路设施）的费用为4,588,000美元。石油输出国组织为这个项目提供了1,035,000美元的优惠贷款，联合王国政府赠款1,035,000美元，不足之数由莱索托政府补足。综合企业需要的初步经营费用和流动资本共3,647,000美元，其中1,882,000美元已由莱索托政府提供，其余的1,765,000美元尚待筹措。

26. 联合王国政府将派出一个十人的管理组到该企业，提供工程、管理和训练三方面的支助，为期两年。莱索托政府将免费提供五幢房子和五层楼给这些管理人员居住。

A-6. 羊毛和马海毛的发展（原估计费用2,870,000美元）

27. 这个项目分三个部分：羊毛和马海毛的销售；消除羊癣病；一个提供兽医药品、疫苗和兽舔物的方案。

(a) 羊毛和马海毛的销售

28. 联合王国政府一九七八年二月批准一项 552,057 兰特的赠款,用以建立七个区域大仓库和五个羊毛剪理厂。由于莱索托政府曾决定通过马塞卢来进行羊毛和马海毛的销售,因此决定在莫霍特隆、卡塔兹内克、莫哈勒斯胡克和勒利比等地建四个收货棚,以取代原来的七个大仓库。对本项目所作的这些更改已经得到联合王国政府的同意。正如上文第二节所述的,政府目前正在审核牲畜的销售计划。

(b) 消除羊癣病

29. 联合王国政府于一九七八年二月同意拨出 458,674 兰特的赠款,作为在莱索托进行控制和消除羊癣病的经费。这项方案在消除羊癣病的方面取得很大的进展。截至一九七九年二月二十八日为止,这个项目的各项开支费用和应付款项共计 304,338 兰特。关于为这个方案提供技术援助的问题,据指出,这方面曾出现一些同部分援助人员有关的困难。导致这种情况的原因有几个,其一是由于需要在艰苦的山区条件下工作,一部分是由于工作本身的性质。建议莱索托政府同有关的捐助国进一步讨论这个问题。

(c) 提供兽医药品、疫苗和兽舔物的方案

30. 联合王国政府在一九七八年一月同意拨出 128,700 兰特的赠款,使牧畜业循环基金能够得更多的资金来购买兽医药品、疫苗和兽舔物。基金购买的这些东西须直接转售给巴士卢的农民,所得的收入则存入循环基金。

A-7. 农业发展银行 (原只列为技术合作)

31. 农业发展银行由于组织结构、人员的征聘、以及同捐助者的谈判等问题,以致耽搁了开业日期。现在已经在当地选聘了一位具有丰富管理经验的人为总经

理，其名字将于短期内宣布。德意志联邦共和国已经提供了一位农业经理，他目前是同农业部基本农业服务方案司一道工作，为基本农业服务方案的信贷单位搞地方信贷服务站。

A-13. 小麦的供应和战略储备

32. 原来的方案计划以10,000吨面粉作为战略储备的基本储备(项目A-2)。但由于储藏面粉有困难，政府决定建立一个15,000吨至20,000吨的小麦战略储备。政府认为，即使来自南非的小麦供应中断，这个数量将足以应付该国的需要。据估计，从海外取得小麦供应需时四至六个月时间。

33. 上述的储备小麦将储藏在马塞卢的面粉厂/粮囤综合企业已经建好的30,000吨粮囤设备内。小麦储备属政府粮食管理单位负责，但由综合企业的管理部管理，帐目与综合企业的分开。为了避免损害面粉厂在商业上的生存能力，政府原则上同意：如果保管的小麦储存超过正常的碾磨要求(即5,000吨或7,500吨，按面粉厂是分两班工作还是三班工作而定)，其费用由莱索托政府支付。

34. 政府已向世界粮食规划署请求提供7,500吨小麦，作为建立战略储备的第一批粮食。据政府的了解，这项请求已获批准。希望国际社会通过世界粮食规划署，或在双边的基础上，捐助更多的小麦，使小麦储备能够达到20,000吨的指标。

35. 应该指出一点，除了上述的小麦储备项目外，莱索托政府还正在同美国国际开发署进行商讨，请求根据美国《第480号公法》第三节的条件，在今后三年内每年拨赠小麦30,000吨，莱索托政府打算利用这些小麦的销售所得来成立一个基金，用以加快粮食和农业的发展。

(d) 保健

H-1. 储备药品和其他医疗用品及广设药房 (订正费用概算: 173.5万美
元)

36. 日本提供的价值22万兰特的药品已分配给莱索托各公私立卫生中心。莱索托药房协会可望于一九七九年六、七月开始在当地制造药品。多数机器设备现已安装完毕。这项由荷兰政府参加联合资助的发展方案,将可使国家药品储备大量增加。

37. 此外还要求荷兰政府为莱索托国家药品储备提供下列援助(估计总费用为147.5万兰特): 99万兰特扩增药品和医疗用品的储备,并设立循环基金,补充国家药品储备; 16万兰特购买车辆和电讯设备; 28.5万兰特在马塞卢及边沿地区增建房舍,存放储备药品; 4万兰特加强必要的训练,在各医院、诊所建立储备和改进存货管理。

H-2. 卡恰兹内克医院 (原估计费用: 161万美元)

38. 由联合国特别帐户收到28.2万美元,这是丹麦认捐的49.5万美元捐款的一部分。

39. 医院设计图已经完成。丹麦国际发展局派遣的两名专家——一名计划管理员和一名技术管理员,将于近期内抵达莱索托。估计建筑阶段将在他们抵达后十八至二十个月内完成。

40. 此外并要求联合国人口活动基金提供4万兰特,以供在医院门诊部增置妇幼卫生/生育间隔设施。

H-3. 马特本和西桑多的农村诊所 (原估计费用: 15万美元)

41. 荷兰政府于一九七八年三月派遣特派团前往评价本项目的可行性。该特派团报导说,必须先完成必要的公路,才予发放建筑两间诊所的认捐款。后来通往帝力帝力的公路已由农村发展部建筑完成。荷兰政府认捐的赠款共为11.8万美元,即每间诊所59,000美元。由于估计总费用为17.1万美元,尚需筹5.3万美元。

(e) 电力供应

P-3. 紧急电力供应 (估计费用大约900万美元)

42. 正在同德意志联邦共和国协商,该国已原则上同意对本项目给以有利的考虑。

P-4. 卡恰兹内克的柴油发电机

43. 本项目需要设置两座250千伏安的柴油发电机组、一所发电站、变压器、输电网和低压输电网。德意志联邦共和国已将购买两座250千伏安发电机的费用列在R-2(公路拖运队)项目下,并表示有兴趣为兴建发电站的建筑提供资金。这座建筑的费用已经提出。目前尚未找到捐助国为变压器和输电网的设置提供资金。

(f) 制造就业机会

L-1. 劳力密集的发展方案

44. 政府对于在全国境内创造密集使用劳力的工作机会给予高度优先考虑。但是由于资金的限制,政府必须依靠国际援助,提供资金以支付劳力、物资和其他

费用，来维持本方案。瑞典国际开发局捐赠了280万瑞典克朗，并认捐900万瑞典克朗，作为该项目继续维持三年的费用。此外，国际开发局还在三号公路项目下提供总数160万美元的三年期资金。

45. 本方案的一个重要组成部分就是政府经营的密集使用劳力建筑队。目前该建筑队人数已按预定计划达到约500人。到目前为止，它完成的项目包括修筑一条31公里的马泽诺德——姆西苏佩利公路（费用27.2万美元，由联合王国提供）和对13个山区简易机场进行小规模改建（费用5.8万美元，也由联合王国提供）。正在进行的项目包括修建一条34公里全天候的砾石路，和为马西特内克—哈马金塔内公路架设两座河桥（费用54.5万美元由瑞典国际开发局提供），以及在拉陶进行养护工程，包括建造通道、养鱼塘和进行水土保持工作（费用11.8万美元，也由瑞典国际开发局提供）。一九七八——一九七九年期间，莱索托政府提供了3.3万美元进行密集使用劳力的公路维修工程。

46. 目前政府正在扩大密集使用劳力建筑队。将在马塞卢设立队总部，并将成立两个密集使用劳力建筑小队，小队总部设于各区域中心，以协调在该区进行的工程。预计每个小队将在一九八〇 / 一九八一年各雇用700人。各计划项目的详细资料和其他有关资料可向工程部索取。

47. 政府制定了应急计划，以便在南非急剧裁减矿工时提供紧急就业机会。这项计划将在密集劳力建筑队内为1万人提供就业机会；除了公路维修和养护工程以外，还定有其他必须项目。

(g) 工作人员方面

D-1. 加强和训练发展工作人员

48. 政府为了有效执行援助方案中的各项目，在一些方面仍旧迫切需要技术

援助和训练。 政府需要的各项援助列于下文附录二。

2. 加速进行的发展方案

(a) 公路交通

R-8. 马费腾至莫哈勒斯胡克公路 (订正费用概算: 1,034万美元)

49. 本项目的资金包括欧洲发展基金提供的300万欧洲计算单位、荷兰政府提供的100万兰特和联合王国政府提供的70万兰特。 由于捐助国的援助是根据一九七六年的规划概算提出的,因此尚缺423.5万美元的资金。

最初5公里的一级标准沥青路工程正在进行中。 完成这条全长41公里的公路中大约22公里的建筑工程的方案,定于一九八一年五月以前运用现有援助款项予以完成。 政府尚需423.5万美元来完成其余的路段。

R-9. 莫哈勒斯胡克至库廷公路 (原估计费用: 646万美元)

50. 本项目由于是南回公路的一部分,已并入R-1、R-3和R-4等项目(参看上文第1-2段)。

R-10 (a) 莫霍特隆至塔翁公路

(b) 莫霍特隆至萨尼隘口公路

(订正费用概算: 2,200万美元)

51. 本项目包括两段公路:莫霍特隆至塔翁的公路和莫霍特隆至萨尼隘口的公路,全长132公里。 联合王国政府同意提供1,870万兰特(2,200万美元)的赠款,以进行可行性和工程研究以及建造公路。 可行性研究已经完成工程,设计工作目前正在进行中。 建筑工程定于一九八三年一月完成。

R-11. 加强公路支线方案 (订正估计费用: 210万美元)

52. 联合王国另提供了173.7万美元的赠款,以进行工程部在拉马特色里索隘口和塞赫拉巴特赫贝公路的加固工作。应当注意的是,以粮付工方案是建筑公路支线方案的重要组成部分,而这项方案的实效由于严重缺乏粮食储备设施而受到减损。政府希望运用出售欧经共同体所提供小麦的收益,来补救缺乏储粮设施的情况。

(b) 农业和牲畜

A-8. 粮食生产和储藏现代化——持续进行的发展 (原估计费用: 1,048万美元)

53. 本项目实质上是项目A-4的一部分。A-4项下的说明同样适用于本项目。

A-9. 加强牲畜销售 (原估计费用: 35万美元)

54. 以前所报导的联合王国41.2万美元赠款,将用以资助建立牲畜买卖系统,包括30座牲畜市场、17个饲养点(主要在山区)以及马塞卢附近屠场旁的圈地本项目。现仍待任命一名项目经理。

55. 政府需要援助,以设立采买牲口的循环基金。已建议调查团将所提供的经费存入农业开发银行作为该银行资本。这笔经费还可用来购买羊毛和马海毛。鉴于本项目对莱索托的经济非常重要,调查团希望捐助国为本项目提供优惠条件的贷款。

A-10. 水浇蔬菜的生产 (原估计费用: 127万美元)

56. 政府告诉调查团说,正在同联合王国就关于该国资助一九七九/一九八〇年至一九八〇/一九八二三年期方案的项目文件进行协商。

A. 11 家禽生产和加工 (订正费用概算: 410.4 万美元)

57. 最近政府对本项目费用概算予以修订, 规定筹资共 410.4 万美元。为提高捐助国兴趣计, 将本项目划分为五个组成部分, 以便于分别资助。费用细目和已确定的捐助国如下:

(一) 鸡蛋和家禽的生产 (163.3 万美元)

58. 荷兰政府为这一部分提供了资金和财务主任一人。

(二) 家禽宰杀场 (41.9 万美元)

59. 据称关于资助发展方案的中央合作金融公司^g (荷兰) 表示愿意资助这一部分。

(三) 孵卵和饲养 (117.6 万美元)

60. 本项目可供全莱索托肉用鸡和卵用鸡的需要。本项目是一项商业企业, 正在为寻找商业合伙进行谈判。目前尚未找到捐助国。

(四) 工作人员、办公房地、房舍和运输 (75.2 万美元)

61. 已同爱尔兰和以色列两国政府联系, 要求提供高级管理人员。需要经费支付办公房地、房舍和运输的费用。

(五) 鸡蛋销售站 (12.4 万美元)

62. 已向加拿大唯一神教事务委员会要求提供经费, 设置 10 个鸡蛋销售站。

A-12 淡水鱼的饲养 (订正费用概算: 98.8 万美元)

63. 联合王国政府已核准提供 65.9 万美元的赠款, 并表示愿意在一九七九/一九八〇至一九八一/一九八二年期间再拨款 11.8 万美元, 因此为本项目第一阶段共提供 77.7 万美元。联合王国政府并核拨 78,000 美元的赠款, 为建筑察霍洛新水坝进行可行性研究和设计研究, 为本项目未来各阶段提供水沅。由于本项

^g 这是一个从事资助发展方案的中央组织, 设于海牙。

目第一阶段的订正费用概算为 98.8 万美元，尚不足经费 21.1 万美元。目前正在编写新的项目文件，以供捐助国参考。

(c) 水力发电

P-1 确定水力发电厂的厂址和进行可行性研究 (原估计费用：115 万美元)

64. 本项目规定的确定厂址的工作已经完成。研究结果产生两个新项目，即，“高地水沅计划”和“国内水力发电项目的可行性研究和设计”。这两个项目将分别列为项目 P-1(A) 和项目 P-1(B)，详见下面第 85 和 86 段。

(d) 教育

E-1 提高四所职业学校的水平 (原估计费用：226 万美元)

65. 仍需经费以提高勒利比、莫哈勒斯胡克、马利埃勒和卡恰兹内克等地四所职业学校的水平。这些初级职业学校对当地社会极为重要，因为它们提供家政、木工、金属制造和农业等方面的课程。提议的改进措施包括为来自边沿村落的男女学生提供寄宿舍和为教师提供足够的房舍等。这些学校迫切需要教学设备、实验室和文娱设备。本项目中还包括教职员训练的项目。

E-2 训练职业学校教师 (原估计费用：14 万美元)

66. 本项目下不再需要任何经费。国立师范学院同莱索托技术学院和农学院合作，训练中等学校的初级技术、农业和家政方面的师资。此外还设有到国外进行专业研究的奖学金。

E-3 数学/科学速成方案 (订正费用概算：47.1 万美元)

67. 这个数学/科学方案是继续原来以联合王国的赠款开始的方案，如今已进

行到第二年。由于该方案至今为止颇有成效，政府希望扩展它在马塞卢的数学／科学中心的方案。因此，需要约 47.1 万美元的经费，提供教职员和学生宿舍、课室房地和实验设备。

H-4 全国复诊全科医院第一阶段（原估计费用：369 万美元）

68. 顾问将本项目估计费用暂订为 2400 万美元，并列有一个保健科。这笔费用将在修订设计时予以削减。目前政府正在设立一个小组，以进行修订工作。非洲开发银行认捐了 87.2 万美元，这笔款额将用以支付设计费用和扩建护理学校宿舍。在确定了订正设计细节和相应的估计费用以后，将向国际社会寻求必要的援助。

H-5 训练医务人员（原估计费用：23 万美元）

69. 目前有 36 名学生、医生和医务辅助人员在捐助国资助的各种方案项下接受训练。由于缺乏具有必要科学训练的学员，政府将安排学员在数学／科学中心（项目 E-3）接受密集训练。在项目 H-4 规定的保健科开设以后，就有国内设备可供训练所有主要类别的保健人员。政府并将在美国国际开发计划署援助下实施护理训练方案，这项方案将使在农村地区工作的护士人数每年增加 20 至 25 人。

(f) 工业

I-1 马塞卢工业区的扩展（原估计费用：98 万美元）

70. 予期 47 英亩的马塞卢工业用地将于一九七九年底完工。本项目是以欧

洲开发基金200万美元的赠款开办的。同本地区的发展有关的项目还有政府兴建的通往新建麦仓和制面厂的公路和铁路。

71. 欧洲开发基金并为泰特萨内工业区的发展提供了资金。建筑工程定于一九七九年六月开始，予期18个月完成。

I-2 予建的工厂建筑 (原估计费用：69万美元)

72. 据前一个调查团报告，在筹资协商过程中曾发生程序上的耽搁。希望非洲开发银行对莱索托政府就本项目提出的61.6万美元的经费要求会给予有利的考虑。

I-3 卡恰兹内克、库廷、布塔布特、莫霍特隆的手工业中心 (原估计费用：115万美元)

73. 已要求联合王国政府考虑在未来提供一笔三年期基金，以便在各手工业中心开办能创造就业机会的活动。为此，以前提出的手工业中心一览表应作出两项修正。应增列布塔布特的手工业中心。并删除塔巴泽卡的手工业中心，因为该地已有一系列广泛的活动得到加拿大国际开发局的支助。

(g) 矿物、采矿和采石

M-1 和 M-2 加速勘探钻石和铀矿 (原估计费用：32万美元和18万美元)

74. 关于钻石的钻探，政府告诉调查团说，在审查期间内曾探得一坐筒状火成岩的角砾云橄岩和一坐烧岩，并加以评价。由于购买了一坐角砾云橄岩化验仪器而成立了三个进行大宗采集样品的小组。此外并在科阿拉区塔掘了一口深30米的矿井，以便能对未经风化的“蓝地”进行初步化验。政府期望在六个月内取得确定成果。

75. 铀矿的勘探同钻石勘探联合进行。政府告诉特派团说，最近已筹得资金，

购买铀矿勘探设备，一名铀矿地质学家正在审查勘探的经济价值。他的顾问工作为期三个月，他们希望予以延长。

76. 政府表示，由于这个开发计划署项目的进展很好，因此很受到鼓舞，特别是因为本项目使得政府能够开始研究是否可以开发最近显示有矿化迹象的汞矿床。

M-3 拉莫拉卡内碎石厂 (原估计费用：69万美元)

77. 国际金融公司向莱索托国家开发公司提供了3.1万美元的合股资本和29.9万美元的贷款，以供发展马塞卢地区的采石业。碎石公司设于距马塞卢13公里的哈福索。该公司于一九七九年三月装置了一架向奥地利购得的碎石机。新国家机场的工程开始时，碎石工厂将迁往莫库努通，新地点对本项目更为便利。

M-4 沙岩采石厂和琢石厂 (原估计费用：17万美元)

78. 本项目从上一个特派团提出报告以后，没有进一步的进展。目前政府正在对本项目进行审查。

3. 建议的新项目

(a) 农业、牲畜和粮食

A-14 玉米战略储备地下仓库和综合玉米厂和牲畜饲料厂
(估计费用：859.6万美元)

79. 建立玉米战略储备仓的想法，在一九七七年二月制订向莱索托提供援助的初级方案时首次提出。该项目原计划在(莱索托西北部)马普特索地方一座现有的玉米厂附近建立库存设施。虽然需要建立玉米储备设施的情况始终存在，但该项目由于未得到响应而搁置。

80. 由于有新的发展，莱索托政府有必要恢复玉米储备项目，但必须作出若干修正。从经济的观点看来，不应将一切玉米储备集中在马普特索，而应将部分仓储（例如1万吨）设于马普特索，而将其余部分（例如2万吨）设于马塞卢制面厂的仓库。

81. 这样改变的原因如下：

- a) 马塞卢接近莱索托中部，无论就原料（国产原料和进口原料）的供应，或是最后成品（粗玉米粉）的分配和销售来说，都比马普特索更能适应全国的需要。
- b) 由于马普特索玉米厂不能满足国内日益增加的粗玉米粉需要，政府计划在马塞卢增建一座现代化玉米厂。已在最近建立的制面厂/仓库邻近拨出土地建立这座新厂。两座工厂将可共用基础设施、装卸设备、维修、甚至销售设备。
- c) 玉米厂和制面厂相毗连，就值得在同一地区建立饲料工厂，以便对二厂的副产品——小麦麸和玉米糠（玉米片）进行加工。目前莱索托每年进口100万兰特的牲畜饲料。饲料地项目完成以后，对饲料的需求将会大幅度增加。
- d) 上面所述的储备、谷类碾制和副产品加工综合企业，也将有助于解决白玉米的供应问题。这些设施将使政府能够以商业价格将捐得的黄玉米售给饲料工厂，而用所得的收益购买白玉米或加速牲畜的生产。

82. 该项目的估计费用分别于下:

	千兰特	千美元
3万吨玉米。	3 300	3 882
仓储, 包括建筑工程与设备、一坐干燥器。	2 242	2 637
每小时生产10吨玉米的玉米厂, 包括建筑工程与设备。	1 003	1 180
每小时生产10吨饲料的牲畜饲料厂, 包括建筑工程、设备和包括变电站在内的基础设施。	762	896
共 计	7 307 ^a	8 596

a 根据一九七九年价格计算, 通货膨胀和意外因素都计算在内。

A—15 肥料和种子项目 (估计费用: 300万美元)

83. 当政府在第三个五年发展计划内改革现代化作物生产方案(项目A—4和A—8)之际,本项目旨在向农业部门提供必要的援助,以增加农业生产和达成更大程度的粮产自给自足。本项目包括提供种植小麦、马铃薯、豆类、玉米和高粱的肥料和种子,是政府基本农业服务方案的组成部分;它并向小农提供肥料、种子和各种农业推广服务。

84. 本项目需要援助,以供给三年期的周转资金。所需资金细目列于下表。第一年(一九七九年)共需资金203.3万美元,包括145.1万美元购买6,000吨的肥料;31.7万美元购买880吨的种子;26.5万美元支付管理费。一九八〇年估计另需42.8万美元;一九八一年估计需51.5万美元。政府已要求石油输出国组织提供援助,支付共300万美元的项目总费用。

一九七九年肥料和种子所需经费

作物	肥料		种子		管理费 (美元)
	吨	价值 (美元)	吨	价值 (美元)	
冬小麦	2 100	511 560	315	73 719	87 790
马铃薯	70	12 208	200	61 534	11 061
豆类	1 375	334 950	248	112 947	67 183
玉米	1 200	292 320	88	37 858	49 525
高粱	1 230	299 628	29	31 182	49 532
共计	5 975	1 450 666	880	317 240	265 091

(b) 电力供应

P—1 (A) 高地水沉计划

85. 本计划旨在使莱索托在水力发电方面达到一定程度的自给自足,并使马利巴马特索河上游的水得以输送到南非的瓦尔地区。目前的规划预定于一九九二年完成第一阶段的工作,以43兆瓦的电力供莱索托自己使用,并将河水以每秒7.5立方米的速率输往南非。联合顾问队已在他们的报告中定出最有利的规划,并提出估计费用。两国政府即将就双方都能接受的计划开始进行协商。

P—1 (B) 国内水力发电项目的可行性和设计

86. 政府虽然认识到未来有必要在能沉方面达到自给自足而将高原水电计划列为优先,但是关心该计划以外的水沉的小水电计划。现已找定三个地点,并已进行设计研究和提出暂定费用概算。这三个地点是奥兰治河上的莫拉卡农森昆亚内河上的若尔达内和库廷河上一个地点。本项目需要援助资金,以供进行可行性和设计研究。

P—5 莫霍特隆的柴油发电机(估计费用:176,000美元)

87. 莫霍特隆是近莱索托东界的一个重要行政中心,所处地区每年有若干时期交通不便。

88. 目前莫霍特隆各地有许多小型柴油发电机。为了满足该地未来几年内电力的需要,提议根据政府对具有行政或经济重要性的农村中心供给电力的政策,设一座250千伏安的柴油发电机和必要的输电网。估计一座柴油发电机以及必要的建筑和输电网,需要费用15万兰特(17.6万美元)。

(c) 电信

T—2 国际卫星电信服务

89. 本项目建议利用人造卫星提供国际电信服务,现已取代了项目T—1。德意志联邦共和国正在考虑为本项目提供资金。

4. 已经取消的项目

(a) 农业、牲畜和粮食

A-2. 对取消谷物津贴的补偿 (原估计费用 2,400,000 美元)

90. 这个同小麦有关的项目已被取消;事实上,它已由项目 A-13,“小麦的供应”和战略储备“所取代”。

A-3. 玉米的战略储备和仓库 (原估计费用 4,330,000 美元)

91. 这个项目已归并于一个新的项目—项目 A-14(参看上文第 79-82段),“玉米战略储备地下仓库和综合玉米厂及牲畜饲料工厂”。

(b) 水力发电

P-2 详细的水力发电工程设计 (原估计费用: 230万至 690万美元)

92. 本项目已自援助方案中删除。

(c) 教育

E-4 成人非正规教育 (原估计费用: 9万美元)

93. 现在打算利用将要建立的教育资源中心的设备来经办这项成人教育方案。该中心并将照顾难民的需要(参看 A/34/345, 第 47-48 段)。

(d) 电信

T-1 使通内罗毕无线电联系能力加倍 (原估计费用 46 万美元)

94. 原计划已为拟议中的国际卫星电信服务项目所取代。新项目(T-2)已经拟就(参看上文第 89 段)。

附录二

所需技术援助

<u>专业类别</u>	<u>所需人数</u>
A. <u>运输和交通部</u>	
公路工程师（维修）	2
训练专员（维修）	2
领工员／训练员	1
总机械师	3
B. <u>矿业和地质部</u>	
(a) 受过训练的：	
采矿技术员	6
地质技术员	7
实验室技术员	4
钻探工	3
制图员	3
(b) 下列各领域的训练	
地质	12
采矿工程	6
制陶工程	3
冶金工程	4
矿业经济	2
C. <u>劳力密集的发展方案；密集使用劳力建筑队</u>	
项目经理／工程师	1
规划和外地工程师	1
管理员	1
密集使用劳力建筑小队工程师	2

联 合 国



Distr.
GENERAL

A/34/393
S/13485

22 August 1979

CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

大 会



安全理事会

大会
第三十四届会议
临时议程 * 项目 12
经济及社会理事会的报告

安全理事会
第三十四年

向莱索托提供援助

秘书长的报告

* A/34/150.

79-20158

1. 大会在一九七八年十二月十九日第33/128号决议内，除其他事项外，请秘书长继续努力调动必要资沅，以便执行一项向莱索托提供财政、技术和物质援助的有效方案，经常检查莱索托的局势，并就所获进度及时提出报告，以供大会第三十四届会议审议。

2. 秘书长遵照该决议的规定，安排了一个调查团于一九七九年五月访问莱索托，与该政府进行协商。调查团的报告附于本报告之后，其中叙述了该国的经济和财政情况，并且扼要地叙述了执行特别经济援助方案内各个项目的进度。

3. 大会在第33/128号决议第8段请若干联合国专门机构和组织促请其理事机构注意它们正向莱索托提供的援助，并且请这些机构及时向秘书长报告“这项援助结果”，以供大会第三十四届会议审议。此外，它在第9段还请联合国系统中的适当的专门机构和组织就它们援助该国已采取的步骤和已提供的资沅向秘书长提出定期报告。各专门机构和组织的反应将列入本报告的增编。

附 件

派往莱索托的第三次调查团的报告

(一九七九年五月十日至十六日)

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一 引言	1 - 10	5
二 目前的情况	11 - 70	6
A. 经济状况	15 - 33	7
1. 国民生产总值	15	7
2. 政府财政	16 - 17	7
3. 收支差额	18 - 19	9
4. 就业	20 - 33	10
(a). 移民工人就业	20 - 25	10
(b). 国内就业	26 - 33	11
B. 农业	34 - 48	13
1. 提高粮食生产方面自给自足的程度的努力...	34 - 38	13
2. 提高粮食生产方面自给自足的程度的新计 划	39 - 43	14
3. 旱灾对一九七八年至一九七九年作物的影 响	44 - 48	14
C. 能源	49 - 55	15
1. 石油	49 - 55	15
2. 水沉	54	16
3. 煤	55	16

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
D. 交通和通讯	56 - 60	16
E. 教育	61 - 65	17
F. 卫生	66 - 67	19
G. 莱索托妇女参加发展工作	68 - 70	19
三 国际援助的撮要	71 - 76	20
国际上对联合国莱索托特别经济援助方案的响应:		
表 3. 一九七八年六月十一日为止的捐款或认捐款项		22
表 4. 一九七八年六月十二日至一九七九年五月十五 日期间的捐款或认捐款项		27
表 5. 一九七九年五月各项目的进展情况, 根据莱索 托政府提供的资料		30

附 录

一 个别项目的进展情况	1 - 94	35
三 所需技术援助		62

一 导 言

1. 依照安全理事会一九七六年十二月二十二日第 402(1976)号决议, 秘书长于一九七七年一月派遣了一个调查团前往莱索托。 调查团的报告载于秘书长关于向莱索托提供援助的说明中。^a 调查团在报告中建议了一个总额为 11, 300 万美元的国际援助方案, 其中 6, 600 万美元给紧急方案下的二十个项目, 4, 700 万美元给加速发展方案下的二十四个项目。

2. 一九七七年五月二十五日, 安全理事会通过第 407(1977)号决议, 表示赞同调查团报告中提出的估计和建议, 同意秘书长根据该报告向各国发出的呼吁,^b 并请联合国和有关各组织及方案机构向莱索托提供报告所述的各方面援助。

3. 一九七七年七月二十九日, 经济及社会理事会通过第 2096(LXIII)号决议, 表示完全了解莱索托由于拒绝承认所谓独立的特兰斯凯所面临的困难, 同意调查团报告中提出的估计和建议, 并对秘书长采取的行动表示赞赏。 除其他事项外, 经社理事会还会请秘书长继续努力调动各方资源来援助莱索托, 请他确保为协调援助作出充分安排, 并安排对莱索托的经济情况及时进行一次审查, 以便大会第三十二届会议审议这个问题。 第一次调查团于一九七七年九月八日至十一日访问了莱索托。 它的报告载于秘书长的一份说明。^c

4. 一九七七年十二月十三日, 大会通过第 32/98 号决议, 其中除其他事项外, 请秘书长作出安排, 及时审查莱索托的经济情况, 以便经济及社会理事会在一九七八年第二届常会上审议这个问题, 请他经常审查莱索托的情况, 并就此问题向大会第三十三届会议提出报告。

5. 一九七八年二月二十二日, 莱索托常驻联合国代表将莱索托外交部的一封信转递给秘书长, 信中述及所谓独立的特兰斯凯当局对往来南非的莱索托国民的新

a 《安全理事会正式记录, 第三十二年, 一九七七年一月、二月和三月份补编》, 第 S/12315 号文件。

b 同上, 《一九七七年四月、五月和六月份补编》, 第 S/12325 号文件。

c A/32/323。 印本见《安全理事会正式记录, 第三十二年, 一九七七年十月、十一月和十二月份补编》, S/12438 号文件。

要求。应莱索托政府的请求，秘书长安排了一个调查团在一九七八年三月访问莱索托，就该国的情况同莱索托政府协商。调查团的调查结果和建议载于秘书长的报告（A/33/112）。

6. 继续遵照大会第32/98号决议的规定，第二次调查团于一九七八年六月八日至十一日间访问莱索托，对该国的经济情况进行审查。调查团的调查结果和建议载于秘书长的报告（A/33/112和Add.1）。

7. 一九七八年十二月十九日，大会通过第33/128号决议，其中除其他事项外，请秘书长作出安排，及时检查莱索托的经济状况，和对该国特别经济援助方案的执行进度，以便将这个问题提交大会第三十四届会议审议。

8. 秘书长依照该决议的规定，安排了一个调查团，由主管特别政治问题付秘书长率领，于一九七九年五月十日至十六日访问莱索托。

9. 莱索托女皇陛下接见了调查团。莱索托首相莱布阿·乔纳森阁下也接见了调查团。该团在逗留期间会见了外交、财政和发展规划、水沅、能沅和采矿、教育、内政、卫生、新闻和广播等部部长、商业和工业部代理部长以及政府的高级官员。调查团又同驻在莱索托的外交使节团的成员会谈。

10. 调查团要对莱索托政府和联合国开发计划署（开发计划署）驻马塞卢办事处在各方面提供的合作正式表示感谢。

三 目前的情况

11. 莱索托的地理政治和经济状况以及它的地理特征在一九七七年一月访问该国的调查团的报告^a（以后称为“主要报告”）内已有叙述。简言之，它不仅被列为最不发达和受最严重影响的国家，同时它也是一个被南非领土完全包围的内陆国家。

12. 主要报告内曾指出，莱索托的经济十分薄弱，极度依赖南非，易于受到来自南非的外部压力和南非发生的事件的影响。该国政府对这个问题深表关切。莱索托对南非的高度依赖反映于它的就业状况、国民收入的组成、收支差额以及粮食

和能沉状况，以上只是略举其中几个领域。下文将讨论莱索托经济的这些方面和其他方面。

13. 除了它的经济状况岌岌可危之外，莱索托同时还要应付因南非在莱索托边界设立特兰斯凯班图斯坦而产生的政治问题和南非种族隔离政策所造成的其他不利后果。此外，边界的暴力事件日益增多，它有几个公民为南非警察和农民所枪伤。

14. 该国政府目前正在执行第二个五年发展计划，第三个五年发展计划（一九八〇年—一九八五年）现已进入最后筹备阶段。这两个发展计划的主要目的是减少莱索托对南非的依赖和达到较高程度的自给自足。

A. 经济状况^d

1. 国民生产总值

15. 据初步估计，莱索托国民生产总值（国产总值），按照实际数字计算，在一九七八年至一九七九年约增加了百分之十一，与前四年国产总值实际增长率的平均值不相上下。过去五年，造成国民生产总值的增长的一个主要因素是移民工人汇款的急剧上升。由于这种汇款相当于国产总值的百分之四十左右，因此成为莱索托收入的最重要的单一来沉。一九七七年国产总值每人平均为230美元，而国内生产总值每人平均只有140美元。

2. 政府财政

16. 主要由于从南非关税联盟的收益有显著的增加，外国赠款和减让条件的贷款的流入，一九七七至一九七八和一九七八至一九七九会计年度，政府可以使用的资金比前一年有了大量的增加，使政府在这几年可以扩展工作，此外，一九七七年至一九七八年的全盘预算亏绌已经减低，据初步估计，在一九七九年三月结束的年度，将完全没有亏绌。不过，该国政府告诉调查团说，关税联盟的收益目前占

^d 本报告期内的一切统计和其他经济数据均根据该国政府所提供的资料。

政府国内收入（即除去外国赠款）的百分之七十以上，予期其实际数字在一九七九年至一九八〇年将会下降，部分是由于对南非进口的附加税已经减低，并且准备取消，该国政府又告诉调查团说，目前关税联盟的安排是否将继续下去是一个问题。

17. 该国政府很关切的是，当它开始感到其速成基本设施方案所需的经常费用以及目前在执行中的其他扩大资本支出的负荷时，关税联盟的收益却将下降了。

表 1
政府财政^a
(以百万兰特计算)

	一九七五年 至一九七六年	一九七六年 至一九七七年	一九七七年 至一九七八年	一九七八年 至一九七九年
	(实际数字)		(订正概算)	
收益总额	32.4	32.8	59.7	101.1
其中：海关联盟收益	(15.2)	(14.1)	(35.3)	(56.1)
赠款	(3.9)	(2.2)	(7.6)	(21.1)
本期开支	29.2	28.1	40.0	56.7
本期亏绌(-)或结余	3.2	4.7	19.7	44.4
借款和予支净额	0.3	-	7.3	11.1
资金支出	12.1	15.1	19.7	33.0
全部亏绌(-)或结余	-9.2	-10.3	-7.3	0.3
国外提供资金(净额)	3.7	2.7	6.8	6.8
国内提供资金(净额)	-	4.0	2.7	3.4
财政收支的变化 ^b	5.5	3.6	-2.2	-10.5

a 会计年度自四月至下一年三月。

b 收支差额的增加以减号表示。

3. 收支差额

18. 该国全部收支差额已经扭转，即从一九七六年的亏绌转变为一九七七年的收支平衡，进而一九七八年有少量结存，这主要是由于一九七七年和一九七八年关税联盟的收益和外国赠款有大量增加。尽管贸易逆差和本期帐户亏绌都扩大，全部收支差额仍有所改善。

19. 关于有形贸易差额，莱索托的钻石出口显得更为重要，从一九七七年至一九七八年，价值增加了一倍，但仍然等于入口价值的百分之十三。关于服务事项，同一九七七年的水平比较，移民工人的汇款只略有增加，一九七八年旅游事业的收益则较前一年为低。

表 2
收支差额
(以百万特别提款权计算)

	一九七五年	一九七六年	一九七七年	一九七八年
出口, 离岸价格	10.3	14.6	12.0	27.8
进口, 到岸价格	-123.2	-166.0	-183.8	-209.5
贸易差额	-112.8	-151.4	-171.8	-181.7
服务事项(净额)	78.3	81.4	92.7	84.7
其中: 在国外工作的巴苏陀 族的净收入	(78.0)	(79.0)	(88.0)	(88.2)
私人汇兑	4.9	6.5	8.1	8.8
来往帐户差额	-29.5	-63.5	-71.0	-38.2
官方汇兑	10.7	13.0	18.1	29.2
资金帐户 ^a	16.4	42.6	53.0	61.5
其中: 政府资金	(21.6)	(19.2)	(33.4)	(52.4)
全部差额	-2.4	-7.9	0.1	2.5
兑换率: 兰特比特别提款权	1.1253	0.9961	0.9850	0.9168

a 净额的错漏已计算在内。

4. 就业

(a) 移民工人就业

20. 上文已提到, 移民工人的汇款对莱索托的经济是一项重要的贡献。目前, 约有160,000个莱索托公民在南非就业——其中有100,000人在金矿工作,

30,000人在煤矿工作, 30,000人从事其他种类的工作。 南非矿业就业方面的最近趋势和发展使莱索托政府颇为关切。

21. 一九七七年到一九七八年, 南非煤矿业的就业总人数下降了百分之三, 但这些矿场雇用的巴苏陀族人数下降得更厉害——超过百分之十四, 煤矿就业人数的减少尤其影响到莱索托的东南部地区。

22. 总的来说, 一九七七年至一九七八年南非矿场雇用的巴苏陀族人数下降了百分之三点九, 即五千人左右。 主要原因是煤矿业加强机械化和南非政府推行招募本国劳工以代替外国移民工人的政策。

23. 南非矿场招募的巴苏陀族人数的下降尤甚于就业水平。 一九七八年的头九个月, 招募人数比一九七七年的同一时期低百分之十七。 此外, 合约的平均期限有所增加; 到一九七八年, 平均约为十三个月。 这项发展对莱索托的收入分配造成严重的问题。 还有, 由于南非矿场的管理部门最近实行只雇用持有“再就业证明书”者的政策, 实际上已没有招募新手的可能。 进入劳动力市场的年轻人人数不断急剧增加, 政府已经为他们的就业问题大伤脑筋, 上述发展使问题更为严重。

24. 莱索托政策认为南非矿场突然大量减少招募予兆着农村收入将大为减少, 除非是采取补救措施。 因此, 该国政府特别强调在莱索托大规模地制造就业机会。

25. 此外, 南非矿场突然大规模遣散大量巴苏陀族的危机经常存在。 已设立了一个委员会, 以便迁到这种突然变故时, 从事计划应变。

(b) 国内就业

26. 由于在南非矿场的就业人数不断下降, 每年约有二万人——男女各一万人——进入莱索托的劳动力市场, 因此莱索托政府的一个主要目标是在国内制造就业机会。 为此目的, 它实际上在每一个经济部门都进行努力。 在工程和农村发展部之下的公路方案和农业部之下的土壤防护和造林工作上都采用劳力密集的方法。 该国政府欢迎援助机构参加制订政策, 以创造就业机会。

27. 尽管人口中的大部分将来在相当一段时期内仍然依靠仅足糊口的农业为生, 但该国政府认为扩展手工业、工业和商业活动以及发展旅游事业对长期解决莱索托的就业问题将有重大的贡献。在这些领域, 已取得若干进展。予期马塞卢工业区四十七英亩的扩展工程将于一九七九年下半年完成, 而发展特萨内工业区的建筑工程阶段定于一九七九年六月开始 (附录一, 第70-71段, 项目 I-1)。

在拉莫拉卡内设立了一个碎石工厂 (附录一, 第77段, 项目 M-3); 另有一家砖厂将开始生产。目前正同援助机构就予建的工厂建筑的经费问题进行协商 (附录一, 第72段, 项目 I-2) 并请求另一援助国提供支助, 以便在手工业中心开展业务, 制造就业机会 (附录一, 第73段, 项目 I-3), 该国政府在马普特苏开设了一个购物中心, 在卡恰兹内克和库廷开设了批发商店, 购物中心和商店的营业都很好。

28. 关于机构方面, 莱索托国家发展公司曾是调查的对象, 经过改组后, 它吸收了更多的国际支助。莱索托政府采取步骤, 为造房资金公司的训练和组织工作取得所需的资金和援助。此外, 该国政府希望, 莱索托一旦于一九七九年十月四日开始发行本国货币, 银行业将能够通过提供中期资金给予工商业更多的支持。

29. 国家就业服务处正与莱罗索利工艺学校和其他学校发展关于协助毕业生和退学生谋得适当职业的程序。工业机会中心提供了若干种技能训练, 包括木工和砌砖, 以及安插学徒, 以解决就业问题。扩展学徒方案将有助于为年青人提供工作机会。

30. 在人力规划方面, 该国政府借助一九七六年人口普查的结果, 对其人力需要和资沅作出详细的预测。此外, 在一九七八年一个特派团访问了莱索托之后, 非洲职业和技能方案 (职技方案) 就人力状况编制了一个报告。还有, 一位人力问题顾问正同该国政府共同订立关于全国长期性人力利用的目标, 这项工作由开发计划署提供资金。

31. 该国政府正在努力克服人力方面的若干难题。巴苏陀族男子到了十八岁即离开莱索托到南非矿场工作, 其中一个后果是年龄较小的男孩不得不从事许多

农业工作。 结果是这个年龄组的人退学率较高，并且缺乏技术训练。

32. 该国政府的另一个问题是南非较为优厚的工资吸引了莱索托的若干受过训练的技术人员。^e 该国政府告诉调查团说，它正在认真考虑如何遏止由政府资助的技术学校训练的人力外流现象。

33. 尽管莱索托急剧增加的劳动力引起了就业问题，该国政府说在莱索托的难民同本国公民享有相同的就业机会，都被该国经济的私人和政府部门吸收了。

B. 农业

1. 提高粮食生产方面自给自足的程度的努力

34. 莱索托政府的主要目标是提高粮食生产方面自给自足的程度，减少从南非进口小麦和玉米。 该国政府告诉调查团说，一九七九年四月，南非政府宣布谷物和玉米粉各加价百分之二十五和百分之二十一。

35. 莱索托的粮食生产不易提高，除了由于气候条件不利、可耕地有限和土壤侵蚀等天然限制以外，同时也因为传统的土地使用权制度、劳动力外流和肥料价格昂贵等原因。

36. 该国政府所通过的提高粮食生产的措施包括加强农业部的能力，执行基本农业服务方案和大批购入农业机械。 此外，调查团获悉，一个给予农民租地使用权更大的保障、鼓励他们投资农业生产的法案不久将提交立法当局。

37. 该国政府认为，牲畜销售公司和产品销售公司的商业性质往往不鼓励提高生产。 因此，它将向国会本届会议提出一个法案草案，规定由一个询商销售理事会取代这些公司，并向农业部负责。

^e 一九七七年，德国发展政策研究所出版了一个题为：“莱索托合格的技术人员移居南非共和国”的报告。

38. 该国政府说, 虽然目前还看不出援助方案内各种农业项目的影晌, 但这些项目确实增进了认识。 扑灭羊癣病方案(计划 A-6) 有了若干显著的影响; 另一方面, 小麦碾磨厂(计划 A/13) 刚刚开始作业。

2. 提高粮食生产方面自给自足的程度的新计划

39. 该国政府现正为两个新的旨在提高粮食生产方面自给自足的程度的农业计划寻求国际援助。

40. 第一个计划(A-14)包括: 在马塞卢小麦碾磨厂址设置一个战略性的玉米地下贮备仓库和一个综合性的玉米碾磨厂和牲畜饲料厂。 这个工厂将使用两个碾磨厂的付产品。 这个计划的详情见下文附录一, 第79至82段。

41. 第二个新的农业计划(A/15)包括: 提供肥料和种子, 支助农业生产, 同时, 对现代化作物生产计划(A-4)进行改组。 这个新计划的详情见附录一, 第83和84段。 强调谷物耕种使用机械化和现代化的合作社作物生产方案并没有得到援助机构的支持, 目前正在第三个五年发展计划的范围内对这个方案进行审查。 不过, 该国政府认为, 作物生产的一个重要因素是及时作业, 特别是在播种和收割的阶段, 而机械化对辅助传统的耕作方法可作出宝贵的贡献。

42. 然而, 农业机械化的一个问题就是缺乏受过训练的机械士和技术人员来操作拖拉机。 尽管政府在基本农业服务方案中提供机械技术训练, 但由于南非所出的工资较高, 在招募人员问题上遭迂到困难。

43. 调查团建议国际社会支助这两个新的农业计划。

3. 旱灾对一九七八年至一九七九年作物的影响

44. 由于一九七八年至一九七九年南部非洲遭受旱灾, 莱索托的夏季作物, 即夏小麦、玉米豆和玉蜀黍的一九七九年收成低于正常水平。

45. 该国政府在调查团访问期间所作的估计显示: 通常在三月至五月间收割的夏麦作物, 一九七九年的收成比正常低百分之三十。 予期将有29,000吨的收

成，而正常的生产量应为 41,000 吨左右。

46. 另一方面，根据较早时候的估计，一九七八年至一九七九年冬麦的收成可能比正常水平略佳，产量可能达到 18,000 吨，而一九七七年至一九七八年的实际产量是 16,584 吨。

47. 一九七八年至一九七九年麦作物的总产量估计为 47,000 吨，该国政府估计如果没有新的粮食援助捐赠，一九七八年至一九七九年大约需要购入 70,000 吨麦，比前一年增加 17,000 吨左右。

48. 予期一九七八年至一九七九年的玉米收成为 62,000 吨，比平均数低百分之三十。不过，由于一九七七年至一九七八年的玉米收成创下最高记录（143,000 吨），一九七八年至一九七九年无需再购入玉米。该国政府预计由于一九七八年至一九七九年玉米生产量较低，相隔一段时间后，将必需增加购入量。

C. 能沉

1. 石油

49. 该国政府说，自调查团前一次访问以来，能沉问题是所发生的最迫切问题。目前，莱索托的石油供应全部来自南非的炼油厂。在伊朗对南非实施制裁以来，南非被迫到处收购特种原油供应。自一九七九年一月至五月，南非向莱索托供应的原油已加价三次，每公升共计增加十分，石油产品涨价对烧煮和灯火广泛使用煤油的农村地区尤其产生严重的后果。

50. 南非政府将石油涨价部分归因于购买原油的额外开支。南非曾设立一个平衡基金，以资助发展 SASOL III（从煤块采出石油的作用），并要求莱索托作出捐献。

51. 莱索托政府面临这种情况曾另找供应来沉。关于这一点，它曾同莫桑比克政府举行会谈，以期从该国取得精炼油。不过，石油运送必须得到南非政府的合作。

52. 莱索托政府想设立一个相当于三、四个月供应的战略性燃料贮备,但迄今还找不到援助者,如果有了供应来源,一个援助者有意提供炼油的贮藏设施。另一个援助者答允派遣一位顾问,研究石油贮藏设施问题。

53. 关于对南非实施石油制裁对莱索托的影响,该国政府提请调查团注意它的外交部长在大会第三十三届会议上的发言:“我们准备支持《联合国宪章》,也愿意履行联合国安全理事会的决议所规定的义务,不过,国际社会必须相应地愿意履行《联合国宪章》第五十条所规定的义务。”该国外交部长在这篇发言中回顾了总理的话:“在对南非实行禁运时,国际社会对我等国家负有义务……我想提醒国际社会,如果因为南非继续剥夺基本人权使得对南非采取行动为无可避免,对于象莱索托这种必然会受到影响的国家,国际社会有义务保障它们的基本利益。”(A/33/PV.28,英文本第66页)

2. 水沅

54. 莱索托从长远着眼,目前正计划利用其大量水沅进行水力发电,到一九九二年在能沅方面达到自给自足,详情载于两个新提议的计划 P-1(A)和 P-1(B) (附录一,第85-86段)。

3. 煤

55. 加拿大国际开发机构曾在莱索托进行煤矿勘探。该机构勘探达1,400英尺,但认为再勘探下去并不合算。不过,该国政府希望勘探活动能够继续进行。

D. 交通和通讯

56. 主要报告内曾指出,莱索托的地理政治情况使该国政府十分重视发展与非洲邻国和世界其他部分的航空和电讯联系。此外,该国规划的社会和经济发展也必需建筑公路网,包括支线公路在内。一九七八年二月对进入南非的莱索托公民所施加的旅行新限制尤其影响到莱索托东南部地区的居民,因此更有必要改进该地区内和该地区与该国其他部分的交通和通讯(参看 A/33/112)。

57. 调查团发觉公路和航空交通计划取得了相当大的进展。公路方案有百分之八十以上获得提供资金。与主要报告第75段所述的情况比较，山区的两个都会，即卡恰兹内克和查巴才卡现在已经有公路通达，不过，仍然需要资金以完成重要的南部环形公路(参看附录一,第1-2段)和马费滕至莫哈勒斯胡克公路(参看附录一,第49段)。

58. 关于航空交通，已经增开一条航线，即莫桑比克航空公司所提供的来往莫桑比克和莱索托之间的航空服务。该国政府把建筑一个国家机场列为高度优先，这一建筑项目迄今已获得一些国际援助，但仍然需要更多的援助(参看附录一,第16-17段)。在加强民航机群方面取得了进展，并在国际协助之下，进行改进马塞卢机场(参看附录一,第10-11段)。很遗憾地，迄今还找不到任何援助者资助改进山区的五个简易机场(参看附录一,第12-15段)。该国政府认为，如果这些简易机场不予改进，便不能保障加拿大所供应的两架双獭型飞机(参看第10段)的安全升降。

59. 关于电讯方面，一个可能的援助者正对一个由人造地球卫星转播的国际通讯服务计划给予考虑(参看附录一,第89段,项目T-2)。

60. 由于一九七八年初南非政府实行管制公路交通的新法令，莱索托的交通情况与主要报告第78段所述的情况略有不同。根据这个新法令，从运送基点起算，雇工运送在四十公里范围内，自行运送在八十公里范围内，均不需要许可证。此外，农产品和农人自己的必需品的运送，若干特别豁免货物的运送，均不需要许可证。

E. 教育

61. 该国政府继续努力提高和扩展莱索托的教育设施，在援助者的协助下，数学/科学速成方案证明相当成功，如果得到进一步的援助，该国政府愿意扩展这个方案。提议设立的教育资源中心的设施可供成年人使用，使他们从而得到非正式的教育。该中心也将用来收容难民。不过，目前紧急需要国际援助以扩展和

改进位于勒利比、莫哈勒斯胡克、马利埃勒和卡恰兹内克的四所职业学校(参看附录一,第65段,项目E-1)。

62. 该国政府所面对的一个严重问题就是迫切需要增加中学学制的名额。莱索托的小学毕业生只有百分之三十八可以得到中学名额。因此,许多莱索托的青年所受的教育不足,只好照管牲畜或者到南非矿场寻找工作。不过,南非矿场管理当局所执行的新政策使得无经验的工人实际上不能被雇用,莱索托青年已不能再期望在矿场找到工作。因此,迫切需要让莱索托的青年在小学毕业以后继续受到教育和训练。这样便需要扩展适当的教育设施。目前正在第三个五年发展计划的范围内对这个问题进行研究,该项计划将详细地阐明各种需要和各项目标。

63. 莱索托学校中有许多学童都是来自通常居住在南非的巴苏陀族家庭,这使得为莱索托少年提供中学教育的问题更为严重。当局解释说,住在南非境内的家长为了不想让小孩接受“班图教育”,便用住在莱索托亲属的名义,并由在他们担保之下将小孩送入莱索托学校就读。该国政府说目前无法提出这类学生的确实人数,不过,一九七七年在马塞卢及其附近地区二十所小学的抽样调查显示,小学学制中这类学生至少有四千名。

64. 调查团同意开发计划署驻地代表关于由开发计划署派出一名教育规划顾问来研究这个问题的建议并提议联合国难民事务高级专员办事处、开发计划署和该国政府就这个问题取得合作。根据顾问的报告,将可以更精确地知道莱索托学校中来自南非的学生人数以及为减轻该国政府的负担所需的援助数字。

65. 此外,还出现另一个问题,就是由南非资助在黑人本土设立的新大学所给的薪水较高,大学教职员也许会被挖过去,迄今已有一位莱索托大学的教员接受一所班图斯坦大学的招请,同时还有人向其他教员接洽。

F. 卫生

66. 尽管莱索托资源有限，但该国政府在国际援助之下，为莱索托人民提供医疗卫生方面继续取得进展。它执行了各种免疫注射方案，着手训练医务和助理人员，并已将国家储备的药品分配给各个地方中心（参看附录一，第36-37段，项目H-1）。在关于卡恰兹内克医院的设计建议完成之后，预期一个工作组不久即将到达（参看附录一，第38-40段，项目H-2）。将对全国复诊全科医院重新进行设计研究（参看附录一，第68段，项目H-4）。

67. 在援助者支助下，该国政府开始执行一个关于扩大农村食水供应的方案，该国政府对农村食水供应不洁以至患胃肠炎者众多，深感关切。一九七七年至一九七八年，就诊的胃肠炎患者达16,522人，占莱索托传染病的首位。患者大多数是四岁以下的孩童。为了帮助协调旨在克服这个问题的方案，该国政府请求提供一位顾问全时服务，为期三个月。开发计划署代表已同意注意这项需要。鉴于情况严重，调查团希望，国际社会将增加援助，使该国政府能够有效地解决这个卫生问题。

G. 莱索托妇女参加发展工作

68. 部分由于移民劳工制度所引起的家庭解体，莱索托家庭约有百分之六十以妇女为一家之主。此外，在若干重要的经济活动中，妇女员工占了一个相当大的比例。这些活动包括农场管理，马海毛工业的拣选和分等工序，营造小林地——这项活动百分之九十九的工人是妇女——和建筑公路，每个月约有二万名妇女为关于建筑农村公路支线的“自食其力”项目所雇用。在饲养家禽、园艺和手工艺等行业，妇女人工占了一大部分。

69. 莱索托政府确认妇女所发挥的作用和在其发展规划内特别注意妇女问题的必要性，为此目的，在农村发展部设立了一个特别职位。目前正在讨论设立一个妇女发展问题秘书处。此外，在非洲经济委员会的协助下，该国政府正在筹备一个妇女训练中心。由开发计划署出资的一个实验农村发展项目定于一九七九

年七月在太巴纳—摩里纳开始举办，这个项目将设置一个专门从事妇女训练工作的女规划员。

70. 该国政府现正执行若干以妇女问题为重心的发展方案。在社会福利方面，发展方案包括关于母亲和儿童的卫生医疗、营养和卫生教育以及改善取得农村饮水的便利。经济方案主要是关于农业和小规模工业的活动。不过，仍应作出更大努力来利用妇女的能力和力量以满足该国发展方面的需要。

三. 国际援助的撮要

71. 该国政府向第三次调查团所提供的资料显示：截至一九七九年五月十五日止，国际社会在联合国援助莱索托的特别经济方案之下，已提供或认捐了122,764,000美元。^f在本报告如所述期间——一九七八年六月十二日至一九七九年五月十五日，在特别方案之下提供或认捐的捐款共计23,482,000美元。个别项目的捐款详情有关的援助国家和援助机构名单载于以下表3和表4。表3反映出一九七八年六月十一日的情况；表4反映出一九七八年六月十二日至一九七九年五月十五日期间所提供或认捐的捐款情况。

72. 在本报告所述期间所提供或认捐的国际援助包括对莱索托公路方案的重要支援，建筑国家机场，成立陆上拖运队以及扩展莱索托劳力密集的发展方案。此外，在紧急方案下，包括对山区粮食贮备的支援，建造农林诊疗所，发展羊毛和马海毛工业和为民航队提供训练人员。在加速发展方案下，全国复诊全科医院已得到援助者的支助，淡水鱼生产和扩展马塞卢工业区亦复如此。

^f 该国的货币单位是兰特，本报告在计算一九七八年六月十二日至一九七九年五月十五日期间所提供或认捐的捐款时所用的兑换率是1兰特=1.1764美元。这一段期间的费用估计数也按照同一兑换率计算。所述期间在一九七八年六月十二日以前的各报告所用的兑换率是1兰特=1.15美元。

73. 自一九七七年二月开始特别方案以来，国际社会所提供的支助使该国政府能够着手执行大量对国家发展十分重要的项目。调查团主要报告内建议给予国际援助的项目的当前情况载于以下表5。

74. 同表载列了关于正在进行的只有部分资金得到提供，迫切需要援助才能完成的项目的资料。这些包括了建筑重要的南部环形公路和马费滕至莫哈靳斯胡克公路以及加强公路支线方案。此外，还在设法取得对山区粮食贮备和对谷物处理达到自给自足程度的国际援助。其他需要提供资金的重要项目包括建造国家机场、全国复诊全科医院、建议设立在卡哈兹内克的医院和旨在促进手工艺、工业和商业活动的各种项目。

75. 表5还列举了该国政府需要国际援助的六个新项目。

76. 附录一载有关于该方案个别项目的进度报告。附录二列举了该国政府的技术援助要求。

国际上对联合国莱索托特别经济援助方案的响应

表 3

一九七八年六月十一日为止的捐款或认捐款项

(根据莱索托政府向第一和第二次调查团提供的资料)

项目 号数	名称	捐款 (以千美元计)	捐款种类 ^a	捐款者 ^b
1. 紧急方案				
R-1)				
R-3)	卡恰兹内克—塞卡克斯—	(1 840	G/AD	欧洲发展基金
R-4)	勒特纳—库廷—莫哈勒斯	(26 000	G/FP	美国国际开发署
R-9)	胡克公路			
R-5	查巴才卡至姆皮蒂的公路	18 080	G/FP	加拿大
R-6	工程部三个维修中心	170	G/AD	欧洲发展基金
C-1	加强民航机群	2 460	G/FP	加拿大
C-2	改善马塞卢机场	228	G/AD	德意志联邦共和国
C-4	国家机场	(3 500	G/FP	欧洲发展基金
		(4 100	SL/FP	科威特
		(750	SL/FP	阿布扎比
		(6 000	SL/P	非洲经济发展阿拉伯银行
A-1	山区粮食储备	800	G/FP	世界粮食计划署

表 3 (续前)

项 目	捐 款	捐款种类 ^a	捐款者 ^b
(以千美元计)			
A-5	(1 840	SL/AD	石油输出国组织
	(1 035	G/FP	联合王国
A-6	(1 162	G/AD	联合王国
	(63	G/AD	爱尔兰
A-7	700	SL/FP	德意志联邦共和国
H-1	(100	G/FP	韩国
	(400	G/FP	日本
H-2	495	UA/AD	丹麦
	<u>69, 723</u>		
	共计		

表 3 (续前)

项 目	捐 款	捐款种类 ^a	捐 款 者 ^b
2. 加速进行的发展方案			
R-8 马费滕至莫哈勒斯胡克的路	(3 500	G/FP	欧洲发展基金
	(1 200	G/FP	荷兰
	(805	G/FP	联合王国
R-10 (a) 莫霍特隆至塔翁公路	(520	G/FP	联合王国
(b) 莫霍特隆至萨尼隘口	(15 640	G/FP	联合王国
R-11 加强公路支线方案	107	G/AD	联合王国
A-9 加强牲畜销售	403	G/FP	联合王国
A-10 水浇蔬菜的生产	230	G/FP	联合王国
A-11 家禽饲养和加工	1 610	G/P	荷兰
A-12 淡水鱼的饲养	253	G/FP	联合王国
P-1 确定水力发电厂的厂址和进行可行性研究	1 000	G/FP	加拿大
E-2 职业学校师资训练	研究金		各方
E-3 数学/科学速成方案	276	G/AD	联合王国
H-5 医疗人员训练	奖学金		
I-1 马塞卢工业区的扩展	2 070	G/AD	欧洲发展基金

(以千美元计)

表 3 (续前)

项 目	捐 款	捐款种类 ^a	捐款者 ^b
(以千美元计)			
I-3 卡恰兹内克、库廷、查巴才卡、塔巴泽卡和莫霍特隆的手工业中心	1 265	G/FP	联合国
M-3 拉莫拉卡内的碎石厂	(230	G/FP	奥地利
	(31	EQ/FP	
	(299	SL/FP	国际金融公司
共 计	<u>29 439</u>		
3. 没有指定项目的捐款	115	G/FP	印度 ^c
	5	G/FP	巴基斯坦 ^c
共 计	<u>120</u>		
一九七八年六月十一日为止的捐款或认捐款项	<u>99 282</u>		
(1+2+3)			

-
- a
- G = 赠款
 - SL = 优惠贷款
 - UA = 给联合国特别帐户的捐款
 - AD = 已提供的援助
 - FP = 肯定认捐
 - P = 认捐
 - EQ = 股票证券

b 表内所用英文缩写：

- BADEA：非洲经济发展阿拉伯银行
- EDF：欧洲发展基金
- IFC：国际金融公司
- OPEC：石油输出国组织
- USAID：美国国际开发署
- WFP：世界粮食计划署

c 供莱索托从捐助国购买所需物品。

表 4

一九七八年六月十二日至一九七九年五月十五日期间

的捐款或认捐款项

(根据莱索托政府向第三次调查团提供的资料)

项 号	项 目 名 称	捐 款	捐款种类 ^a	捐款者 ^b
	1. 紧急方案			
R-2	公路拖运队	306)	G/AD	EEC (特别援助)
C-1	加强民航机群	2 394)	G/AD	德意志联邦共和国
		870		EDF
		25		爱尔兰
C-4	国家机场	2 500)	SL/FP	ADB
A-1	山区粮食储备	3 000)	SL/FP	OPEC
		227)	G/AD	EEC
A-6	羊毛和马海毛发展	93)	G/AD	CRS
H-3	马特本和西桑多农村诊所	46	G/FF	联合王国
L-1	劳力密集发展方案	118	G/FP	荷兰
		2 664)	G/FP	SIDA
		1 600)	SL/FP	IDA
		330)	G/AD	联合王国
	共计	14 173		

表 4 (续前)

项目 号数	名称	捐款	捐款种类 ^a	捐款者 ^b
(以千美元计)				
	2. 加速进行的发展方案			
R-10	a) 莫霍特隆至塔翁公路)	5 840	G/AD	联合国
	b) 莫霍特隆至萨尼隘口)	1 737	G/AD	联合国
R-11	加强公路支线方案	374	G/FP	联合国
A-12	淡水鱼的饲养	78	G/FP	联合国
H-4	全国复诊全科医院	872	SL/FP	ADB
I-1	马塞卢工业区的扩展	408	G/AD	EDF
	共计	<u>9 309</u>		
	一九七八年六月十二日至			
	一九七九年五月十五日期			
	间的捐款和认捐款项共计			
	(1+2)	23 482		
	截至一九七八年六月十一			
	日为止的捐款和认捐款项			
	共计(表 3)	<u>99 282</u>		
	总计	<u>122 764</u>		

-
- a G = 赠款
 S L = 优惠贷款
 A D = 已提供的援助
 F P = 肯定认捐
- b 表内所用英文缩写：
 A D B = 非洲开发银行
 C R S = 天主教救济事务处
 E D F = 欧洲发展基金
 E E C = (特别援助) 欧洲经济共同体
 I D A = 国际开发协会
 O P E C = 石油输出国组织
 S I D A = 瑞典国际发展局
- c 供莱索托从捐助国购买所需物品。

表 5

一九七九年五月各项目的进展情况

根据莱索托政府提供的资料

(紧急方案^a和加速进行的发展方案)
(以千美元计)

项目 号数	项 目 名 称	最新的费用估计	援助款额或认捐援助款额
<u>一. 已完成项目</u>			
C-2*	改善马霍卢机场	50	228
P-1	确定水力发电厂的厂址和进行 可行性研究	1 150	1 000
E-2	训练职业学校教师	140	研究金
<u>二. 正在进行的并有足够经费的项目</u>			
R-2*	公路拖运队	1 500	2 700 ^c
R-6*	工程部三个维修中心	3 040	(170
			(
			(经费筹措完成
C-1*	加强民航机群	2 300	3 355
R-10	(a) 莫霍特隆至塔翁公路)	22 000 ^b	22 000
	(b) 莫霍特隆至萨尼隘口)		

表 5 (续前)

项目 号数	项 目 名 称	最新的费用估计	援助款项或认捐援助款项
I-1	马塞卢工业区的扩展	980	2 478
M-1)	加速勘探钻石和铀矿	320)	
和))	开发计划署
M-2)		180)	
R-7*	提高工程部的技术能力	930	(经费筹措完成)
三. 正在进行的、只有部分经费的项目			
R-1*	R-3*, R-4* 和 R-9		
	库廷—勒特纳—塞卡克斯—卡恰兹内		
	克公路和莫哈勒斯胡克至库廷公路	46 000 ^b	27 840
R-5*	查巴才卡至姆皮蒂公路	18 000 + ^b	18 080
C-4*	国家机场	34 700 ^b	19 850
A-1*	山区粮食储备	690	1 120
A-5*	粮食加工的自给自足	7 500	2 875
A-6*	羊毛和马海毛的发展	2 870	1 271
A-7*	农业发展银行	—	700
H-1*	储存药品和其他医药用品及广设药房	1 735 ^b	500
H-2*	卡恰兹内克医院	1 610	495
H-3*	马特本和西桑多农村诊所	150	118
P-4*	卡恰兹内克柴油发电机		

表 5 (续前)

项 目 名 称	最新的费用估计 (以千美元计)	援助款项或认捐援助款项 (以千美元计)
L-1 * 劳力密集发展方案	...	4 594
D-1 * 加强和训练发展工作人员	...	技术援助和训练
R-8 马费滕至莫哈勒斯胡克公路	10 340 ^b	5 505
R-11 加强公路支线方案	2 100 ^b	1 844
A-9 加强牲畜销售	350	403
A-10 水浇蔬菜的生产	1 270	230
A-11 家禽饲养和加工	4 104 ^b	1 610
A-12 淡水鱼的饲养	988 ^b	705
E-3 数学/科学速成方案	471 ^b	276
H-4 全国复诊全科医院(第一阶段)	3 690	872
H-5 训练医务人员	230	奖学金
I-3 卡恰兹内克、库廷、布查布提和莫霍特隆的手工业中心	1 150	1 265
M-3 拉莫拉卡内碎石工厂	690	560
	共计	122 644
四. 没有指定项目的捐款		120
		122 764

表5 (续前)

项目 号数	项目名称	最新的费用估计 (以千美元计)
<u>五. 尚需筹措经费的项目</u>		
C-3*	改善五个山区简易机场	586 ^b
A-4*	作物生产现代化	正在重新修订
A-13*	小麦供应和战略储备	^c
P-3*	紧急电力供应	9 000
A-8	粮食生产和储藏现代化	正在重新修订
M-4	沙岩采石场和琢石厂	170
E-1	提高四所职业学校的水平	2 260
I-2	予建的工厂建筑	690
<u>六. 已经取消的项目</u>		
A-2*	对取消谷物津贴的补偿	2 400
A-3*	玉米的战略储备和仓库 ^d	4 300
P-2	详细的水力发电工程设计	2,300至6,900
E-4	成人非正规教育	90
T-1	使通内罗毕无线电联系能力加倍	460

表 5 (续前)

项目 号码	项 目 名 称	最新的费用估计 (以千美元计)
七. 建议的新项目		
A-14	玉米战略储备地下仓库和综合 玉米厂及牲畜饲料工厂	8 596
A-15	肥料和种子项目	3 000
P-1(A)	高地水沉计划	
P-1(B)	国内水力发电厂的可行性研究 和设计项目	
P-5	莫霍特隆的柴油发电机	176
T-2	国际卫星电信服务	

a 包括项目 P-4 的部分经费。

b 修订的是原来的估计数字。

c 所需款项是用来购买三年内碾磨需要的 90,000 吨粮食和 20,000 吨战略储备粮。

d 与项目 A-14 合并。

附录一

个别项目的进展情况

(根据莱索托政府向第三次调查团提供的资料)

<u>项目号数</u>	<u>名 称</u>	<u>段 次</u>
<u>1. 紧急方案^a</u>		
R-1, R-3, R-4 } R-9 ^b }	库廷—勒特纳—卡恰兹内克公路	
	莫哈勒斯胡克至库廷公路	1 - 2
R-2	公路拖运队	3 - 5
R-5.	查巴才卡至姆皮蒂公路	6
R-6.	工程部 三个维修中心	7 - 8
R-7.	提高工程部的技术能力	9
C-1.	加强民航机群	10
C-2	改善马塞卢机场	11
C-3.	收善五个山区简易机场	12 - 15
C-4.	国家机场	16 - 17
A-1.	山区粮食储备	18 - 20
A-4.	作物生产现代化	21 - 23
A-5.	粮食加工的自给自足	24 - 26
A-6.	羊毛和马海毛的发展	27 - 30
A-7.	农业发展银行	31
A-13.	小麦的供应和战略储备	32 - 35
H-1.	储备药品和其他医疗用品及广设药房	36 - 37
H-2.	卡恰兹内克医院	38 - 40

项目号码	名 称	段 次
H-3.	马特本和西桑多的农村诊所	41
P-3.	紧急电力供应	42
P-4.	卡恰兹内克的柴油发电机	43
L-1.	劳力密集的发展方案	44 - 47
D-1.	加强和训练发展工作人员	48

2. 加速进行的发展方案

R-8.	马费滕至莫哈勒斯胡克公路	49
R-9.	莫哈勒斯胡克至库廷公路	50
R-10 (a)	莫霍特隆至塔翁公路	51
(b)	莫霍特隆至萨尼隘口公路	
R-11.	加强公路支线方案	52
A-8.	粮食生产和储藏现代化——持续进行的发展	53
A-9.	加强牲畜销售	54 - 55
A-10.	水浇蔬菜的生产	56
A-11.	家禽生产和加工	57 - 62
A-12.	淡水鱼的饲养	63
P-1.	确定将要建立的水力发电厂厂址和编制可行性研究报告	64
E-1.	提高四所职业学校的水平	65
E-2.	训练职业学校教师	66
E-3.	数学/科学速成方案	67
H-4.	全国复诊全科医院,(第一阶段)	68

项目号码	名 称	段 次
H-5.	训练医务人员	69
I-1.	马塞卢工业区的发展	70 - 71
I-2.	予建的工厂建筑	72
I-3.	卡恰兹内克、库廷、布塔布特、莫霍 特隆的手工业中心	73
M-1 和 M-2.	加速勘探钻石和铀矿	74 - 76
M-3.	拉莫拉卡内的碎石厂	77
M-4.	沙岩采石场和琢石厂	78

3. 建议的新项目

A-14.	玉米战略储备地下仓库和综合玉米厂 及牲畜饲料工厂	79 - 82 79 - 82
A-15.	肥料和种子项目	83 - 84
P-1 (A).	高地水沉计划	85
P-1 (B).	国内水力发电的可行性研究和设计	86
P-5.	莫霍特隆的柴油发电机	87 - 88
T-2.	国际卫生通讯	89

<u>项目号码</u>	<u>名 称</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
4. <u>已经取消的项目</u>			
A--2 ^d	对取消谷物津贴的补偿		90
A--3 ^d	玉米的战略储备和仓库		91
P--2 ^e	详细的水力发电工程设计		92
E--4 ^e	成人非正规教育		93
T--1 ^e	使通内罗毕无线电联系能力加倍		94

-
- a 项目 A-2 和 A-3 已经取消，列在以下“已经取消项目”内。
- b 原属加速进行的发展方案
- c 项目 P-2、E-4 和 T-1 已经取消，列在以下“已经取消的项目”内。
- d 属紧急方案
- e 属加速进行的发展方案。

1. 紧急方案

(a) 公路交通

R-1、R-3、R-4	} 库廷—勒特纳—塞卡克斯—卡恰兹 内克公路	} 46,000,000 美元
R-9		

1. 这些项目中的公路组成了莱索托南部环形公路。如以一级沥青路的标准建造整条公路；费用估计为4,600万美元。美国已经为这个项目提供了2,600万美元，莱索托政府也提供了500万美元。其余1,500万美元经费尚待筹备。

2. 按照莱索托政府目前的计划，这条公路的两部分，即库廷至卡恰兹内克一段(155)公里和莫哈勒斯胡克至库廷一段(60)公里的工程设计，预计在一九八〇年二月完成。库廷至卡恰兹内克这一段路的建筑工程计划在一九八〇年五月至一九八二年八月间进行，莫哈勒斯胡克至库廷这一段路的建筑工程则有待筹得必要的经费后才能进行。

R-2 公路拖运队 (原估计费用150万美元)

3. 一项关于成立莱索托货运服务公司的法案原来计划要向本届国会提出。到现在，欧洲经济共同体特别援助方案的306,000美元已经用来购买了10部卡车(已交货)。德意志联邦共和国也提供了款项，用以购置20部卡车和车间，这些设备连同卡恰兹内克的两个柴油发电机为数共2,394,000美元。

4. 马塞卢的货物转运站和一个车间的建筑工程，以及卡恰兹内克总站大楼的建筑工程已经开始。库廷的一个车间和总站大楼的建筑工程将于短期内开始。

5. 德意志联邦共和国提供了一个专家，负责车间以及卡车队的维修。这位专家现在已经开始工作。

R-5 查巴才卡至姆皮蒂公路 (订正估计费用
18,000,000美元)

6. 初步可行性发研估计这个项目需款在1,800万美元以上。这个项目的经费筹措已经耽延。目前,莱索托政府正在同加拿大政府就这个项目进行谈判,并且已就可行性研究和工程研究的调查范围达成协议,而加拿大国际开发署亦将于最近派出人员。双方有一项谅解,即加拿大将以赠款的形式提供所需经费。莱索托政府为研究和建造这条160公里长的公路制订的临时方案分七个阶段,为期约六年。

R-6 工程部的三个维修中心 (原估计费用
3,040,000美元)

7. 卡恰兹内克和姆哈奇的维修车间是从项目R-1得到的欧洲发展基金和莱索托政府的赠款兴建的。在姆哈奇的车间已经接近完成,在卡恰兹内克的车间则仍在兴建中。后者尚需一名顾问建筑师绘制图样。

8. 在查巴才卡的维修车间将属于第三个公路项目的一部分。该公路项目的经费来自国际开发协会的一项总数1,120万美元的贷款,其中220万美元来自欧洲经济共同体特别行动方案。

R-7 提高工程部的技术能力 (原估计费用
930,000美元)

9. 这个项目的住房和设备的经费部分将从国际开发协会资助的第三个公路项目下拨出。这笔经费包括勒利比、查巴才卡和莫哈勒斯胡克的维修设备所需经费。本项目征聘工作人员,予期将从各方面征聘,既从双边来沅征聘,也从多边来沅征聘。现在,英联邦技术合作基金提供的一个道路工程师已经开始工作。经验指出,鉴于全国均有住房严重缺乏的情况,如能在各项目中兼顾住房,是有利于工作人员

的征聘的，也会使项目的完成加快。

(b) 民航

C-1 加强民航机群 (原估计费用 2,300,000美元)

10. 莱索托航空公司将从加拿大得到两架双獭型飞机和零件，总值246万美元。予期一九七九年六月交货。欧洲发展基金提供了87万美元，作为莱索托航空公司聘请一个四人管理组之用，为期三年，管理组包括一名商务经理。爱尔兰政府提供了25,000美元，作为莱索托航空公司工作人员在爱尔兰接受短期训练之用。

C-2 改善马塞卢机场 (原估计费用 50,000美元)

11. 机场的改善工程，包括跑道灯光，已在一九七八年完成，经费来自德意志联邦共和国。

C-3 改善五个山区简易机场 (订正估计费用
586,000美元)

12. 本项目的目标是要改善卡恰兹内克、塞芒孔、塞洪洪、马塞斯多和塞拉巴赛贝等地的简易机场，全部费用估计为586,000美元。此外，尚需246,000美元，以改善塞卡奇和恩考的简易机场，并在塞芒孔和卡恰兹内克兴建乘客候机室。

13. 第一，卡恰兹内克和塞芒孔的机场应予以优先改善，因为它们是马塞卢以外的两个最重要的机场，而卡恰兹内克机场更是马塞卢机场以外唯一有沥青跑道的机场。在现阶段，卡恰兹内克机场需要重新铺设路面，塞芒孔机场则需要首次铺设路面，因为两个机场都有严重的排水问题。如果不进行这些改善工作，以及进行围栏和标志，机场作业的安全，特别是在加拿大政府将要提供的双獭型飞机开始飞行后，将不能得到保障。

14. 第二, 塞洪洪、马塞斯多和塞赫拉巴特赫贝等地的简易机场所需要的改善工程是重新筑平路面, 并以砾石铺设路面, 以及加设有关的围栏和标志。三地简易机场的现状是危险的, 如不进行上述的改善工程, 机场服务可能须要停止。这三个机场所需要的改善工作同卡恰兹内克及塞芒孔机场所需要的不同, 可以由一个劳力密集的建筑单位进行。

15. 这些简易机场经改善后, 莱索托的空运系统将可以在较高的安全水平上把该国的东南部连结起来。到目前为止, 这个项目仍然缺乏捐助者。这个项目中比较紧急的部分, 莱索托政府已安排劳力密集建造单位开始工作, 先进行那些不需要使用重型机器的改善工程。

C-4 国家机场 (订正估计费用 34,700,000 美元)

16. 政府高度重视这个项目。在本调查团访问莱索托时, 政府正在审核这个项目的最新的估计费用——总数 3,470 万美元, 政府希望能够通过节约把费用降低。关于这一点, 政府一直在同国际民用航空组织和亚洲开发银行——提供的专家进行咨商。

17. 根据莱索托政府提供的资料, 下面是该国到目前为止得到的捐款: 科威特, 120 万科威特第纳尔 (410 万美元); 非洲经济发展阿拉伯银行, 600 万美元; 欧洲发展基金, 300 万欧洲计算单位 (350 万美元); 石油输出国组织, 300 万美元。此外, 亚洲开发银行已经允诺提供 250 万美元; 莱索托政府正在等待对其要求增加援助的请求的答复。莱索托政府并曾向沙特阿拉伯和日本请求援助, 现正在等待该两国的答复。莱索托政府为这个项目提供了 300 万美元。

(c) 农业、畜牧和粮食

A-1 山区粮食储备 (原估计费用 690,000 美元)

18. 莱索托政府说, 除了世界粮食规划署已捐赠 5,000 吨玉米 (已经收到大约 3,500 吨) 之外, 它并且曾向粮食规划署请求捐助, 以保持粮食储备的储存

水平。 这项请求要求在四至五年内每年提供 430 吨玉米，以应付小规模紧急情况 and 正常的损失，并允许以低于经济价值的价格作必要的销售。 此外，还要求另外提供 360 吨玉米，以支付运输费用。 请求捐赠的玉米总值估计为 441,000 美元。

19. 实行山区粮食储备的一个主要困难仍然是储存空间的缺乏。 现有计划在库廷、度盛、卡恰兹内克、塞卡克斯、查巴才卡和莫哈勒斯胡克等地加建仓库面积共 21,650 平方英尺，所需经费部分由天主教救济事务处提供的 93,000 美元支付。 同时，政府正在征求联合国粮食及农业组织和挪威国际开发局的同意，使用低地粮食储备项目的经费来填补本项目不足之数。

20. 此外，需要在山区增建 18 个仓库，费用估计为 756,000 美元。 政府曾与欧洲经济共同体有一项协议，将其一九七八年捐赠的 15,000 公吨小麦出售，用以资助发展项目。 其后政府建议把这批小麦的销售所得（估计值 227,000 美元）用作兴建更多储存设施的经费。 政府后来再向欧洲经济共同体请求捐赠 3,000 吨小麦。 这项请求如获批准，将可以提供所需的其余费用 529,000 美元。

A-4. 粮食生产现代化（原估计费用 11,600,000 美元）

21. 在本报告所述期间，本项目没有得到重大的援助。 不过，政府还是开始执行这个项目——虽然是以较小的规模进行，并且提供了总数 5,610,000 美元的经费。 政府相信，在正常情况下，收获是可以增加的。 但是，由于在规划和监督方面缺乏足够的技术援助，加上国内某些地区在重要的耕作时刻遭受不良天气的影响，最近两季的平均产量都低。 而在天气情况正常的地区，产量接近全国平均数的两倍。

22. 政府目前正在根据第三个五年发展计划，对本项目进行修订。修订工作定于一九七九年底完成。政府希望这个项目经修订后能够得到捐助者的支持。

23. 在目前，政府迫切需要肥料和种子，并且已经拟好一个新项目来应付这些需要。（参看项目A-15，下文第83和84段）政府已向石油输出国组织特别基金请求提供总值300万美元的援助。

A-5. 粮食加工的自给自足（磨粉和粮囤）（原估计费用7,500,000美元）

24. 设在马塞卢的一座面粉厂/粮囤综合企业（将命名为莱索托面粉厂）已经建造完成，并于一九七九年三月开始碾磨业务。这个企业的碾磨能力是每年60,000吨，粮囤容量30,000吨，并有适当的烘干设备。连接这个企业的铁路设施已于一九七九年五月十六日开始服务。已经碾磨好的小麦包括欧洲经济共同体的1,500吨小麦和当地收割的3,000吨小麦。

25. 全部资本设备（包括铁路设施）的费用为4,588,000美元。石油输出国组织为这个项目提供了1,035,000美元的优惠贷款，联合王国政府赠款1,035,000美元，不足之数由莱索托政府补足。综合企业需要的初步经营费用和流动资本共3,647,000美元，其中1,882,000美元已由莱索托政府提供，其余的1,765,000美元尚待筹措。

26. 联合王国政府将派出一个十人的管理组到该企业，提供工程、管理和训练三方面的支助，为期两年。莱索托政府将免费提供五幢房子和五层楼给这些管理人员居住。

A-6. 羊毛和马海毛的发展（原估计费用2,870,000美元）

27. 这个项目分三个部分：羊毛和马海毛的销售；消除羊癣病；一个提供兽医药品、疫苗和兽舔物的方案。

(a) 羊毛和马海毛的销售

28. 联合王国政府一九七八年二月批准一项 552,057 兰特的赠款,用以建立七个区域大仓库和五个羊毛剪理厂。由于莱索托政府曾决定通过马塞卢来进行羊毛和马海毛的销售,因此决定在莫霍特隆、卡塔兹内克、莫哈勒斯胡克和勒利比等地建四个收货棚,以取代原来的七个大仓库。对本项目所作的这些更改已经得到联合王国政府的同意。正如上文第二节所述的,政府目前正在审核牲畜的销售计划。

(b) 消除羊癣病

29. 联合王国政府于一九七八年二月同意拨出 458,674 兰特的赠款,作为在莱索托进行控制和消除羊癣病的经费。这项方案在消除羊癣病的方面取得很大的进展。截至一九七九年二月二十八日为止,这个项目的各项开支费用和应付款项共计 304,338 兰特。关于为这个方案提供技术援助的问题,据指出,这方面曾出现一些同部分援助人员有关的困难。导致这种情况的原因有几个,其一是由于需要在艰苦的山区条件下工作,一部分是由于工作本身的性质。建议莱索托政府同有关的捐助国进一步讨论这个问题。

(c) 提供兽医药品、疫苗和兽舔物的方案

30. 联合王国政府在一九七八年一月同意拨出 128,700 兰特的赠款,使牧畜业循环基金能够得更多的资金来购买兽医药品、疫苗和兽舔物。基金购买的这些东西须直接转售给巴士卢的农民,所得的收入则存入循环基金。

A-7. 农业发展银行 (原只列为技术合作)

31. 农业发展银行由于组织结构、人员的征聘、以及同捐助者的谈判等问题,以致耽搁了开业日期。现在已经在当地选聘了一位具有丰富管理经验的人为总经

理，其名字将于短期内宣布。德意志联邦共和国已经提供了一位农业经理，他目前是同农业部基本农业服务方案司一道工作，为基本农业服务方案的信贷单位搞地方信贷服务站。

A-13. 小麦的供应和战略储备

32. 原来的方案计划以10,000吨面粉作为战略储备的基本储备(项目A-2)。但由于储藏面粉有困难，政府决定建立一个15,000吨至20,000吨的小麦战略储备。政府认为，即使来自南非的小麦供应中断，这个数量将足以应付该国的需要。据估计，从海外取得小麦供应需时四至六个月时间。

33. 上述的储备小麦将储藏在马塞卢的面粉厂/粮囤综合企业已经建好的30,000吨粮囤设备内。小麦储备属政府粮食管理单位负责，但由综合企业的管理部管理，帐目与综合企业的分开。为了避免损害面粉厂在商业上的生存能力，政府原则上同意：如果保管的小麦储存超过正常的碾磨要求(即5,000吨或7,500吨，按面粉厂是分两班工作还是三班工作而定)，其费用由莱索托政府支付。

34. 政府已向世界粮食规划署请求提供7,500吨小麦，作为建立战略储备的第一批粮食。据政府的了解，这项请求已获批准。希望国际社会通过世界粮食规划署，或在双边的基础上，捐助更多的小麦，使小麦储备能够达到20,000吨的指标。

35. 应该指出一点，除了上述的小麦储备项目外，莱索托政府还正在同美国国际开发署进行商讨，请求根据美国《第480号公法》第三节的条件，在今后三年内每年拨赠小麦30,000吨，莱索托政府打算利用这些小麦的销售所得来成立一个基金，用以加快粮食和农业的发展。

(d) 保健

H-1. 储备药品和其他医疗用品及广设药房(订正费用概算: 173.5万美
元)

36. 日本提供的价值22万兰特的药品已分配给莱索托各公私立卫生中心。莱索托药房协会可望于一九七九年六、七月开始在当地制造药品。多数机器设备现已安装完毕。这项由荷兰政府参加联合资助的发展方案,将可使国家药品储备大量增加。

37. 此外还要求荷兰政府为莱索托国家药品储备提供下列援助(估计总费用为147.5万兰特): 99万兰特扩增药品和医疗用品的储备,并设立循环基金,补充国家药品储备; 16万兰特购买车辆和电讯设备; 28.5万兰特在马塞卢及边沿地区增建房舍,存放储备药品; 4万兰特加强必要的训练,在各医院、诊所建立储备和改进存货管理。

H-2. 卡恰兹内克医院(原估计费用: 161万美元)

38. 由联合国特别帐户收到28.2万美元,这是丹麦认捐的49.5万美元捐款的一部分。

39. 医院设计图已经完成。丹麦国际发展局派遣的两名专家——一名计划管理员和一名技术管理员,将于近期内抵达莱索托。估计建筑阶段将在他们抵达后十八至二十个月内完成。

40. 此外并要求联合国人口活动基金提供4万兰特,以供在医院门诊部增置妇幼卫生/生育间隔设施。

H-3. 马特本和西桑多的农村诊所 (原估计费用: 15万美元)

41. 荷兰政府于一九七八年三月派遣特派团前往评价本项目的可行性。该特派团报导说,必须先完成必要的公路,才予发放建筑两间诊所的认捐款。后来通往帝力帝力的公路已由农村发展部建筑完成。荷兰政府认捐的赠款共为11.8万美元,即每间诊所59,000美元。由于估计总费用为17.1万美元,尚需筹5.3万美元。

(e) 电力供应

P-3. 紧急电力供应 (估计费用大约900万美元)

42. 正在同德意志联邦共和国协商,该国已原则上同意对本项目给以有利的考虑。

P-4. 卡恰兹内克的柴油发电机

43. 本项目需要设置两座250千伏安的柴油发电机组、一所发电站、变压器、输电网和低压输电网。德意志联邦共和国已将购买两座250千伏安发电机的费用列在R-2(公路拖运队)项目下,并表示有兴趣为兴建发电站的建筑提供资金。这座建筑的费用已经提出。目前尚未找到捐助国为变压器和输电网的设置提供资金。

(f) 制造就业机会

L-1. 劳力密集的发展方案

44. 政府对于在全国境内创造密集使用劳力的工作机会给予高度优先考虑。但是由于资金的限制,政府必须依靠国际援助,提供资金以支付劳力、物资和其他

费用，来维持本方案。瑞典国际开发局捐赠了280万瑞典克朗，并认捐900万瑞典克朗，作为该项目继续维持三年的费用。此外，国际开发局还在三号公路项目下提供总数160万美元的三年期资金。

45. 本方案的一个重要组成部分就是政府经营的密集使用劳力建筑队。目前该建筑队人数已按预定计划达到约500人。到目前为止，它完成的项目包括修筑一条31公里的马泽诺德——姆西苏佩利公路（费用27.2万美元，由联合王国提供）和对13个山区简易机场进行小规模改建（费用5.8万美元，也由联合王国提供）。正在进行的项目包括修建一条34公里全天候的砾石路，和为马西特内克—哈马金塔内公路架设两座河桥（费用54.5万美元由瑞典国际开发局提供），以及在拉陶进行养护工程，包括建造通道、养鱼塘和进行水土保持工作（费用11.8万美元，也由瑞典国际开发局提供）。一九七八——一九七九年期间，莱索托政府提供了3.3万美元进行密集使用劳力的公路维修工程。

46. 目前政府正在扩大密集使用劳力建筑队。将在马塞卢设立队总部，并将成立两个密集使用劳力建筑小队，小队总部设于各区域中心，以协调在该区进行的工程。预计每个小队将在一九八〇 / 一九八一年各雇用700人。各计划项目的详细资料和其他有关资料可向工程部索取。

47. 政府制定了应急计划，以便在南非急剧裁减矿工时提供紧急就业机会。这项计划将在密集劳力建筑队内为1万人提供就业机会；除了公路维修和养护工程以外，还定有其他必须项目。

(g) 工作人员方面

D-1. 加强和训练发展工作人员

48. 政府为了有效执行援助方案中的各项目，在一些方面仍旧迫切需要技术

援助和训练。 政府需要的各项援助列于下文附录二。

2. 加速进行的发展方案

(a) 公路交通

R-8. 马费腾至莫哈勒斯胡克公路 (订正费用概算: 1,034万美元)

49. 本项目的资金包括欧洲发展基金提供的300万欧洲计算单位、荷兰政府提供的100万兰特和联合王国政府提供的70万兰特。 由于捐助国的援助是根据一九七六年的规划概算提出的,因此尚缺423.5万美元的资金。

最初5公里的一级标准沥青路工程正在进行中。 完成这条全长41公里的公路中大约22公里的建筑工程的方案,定于一九八一年五月以前运用现有援助款项予以完成。 政府尚需423.5万美元来完成其余的路段。

R-9. 莫哈勒斯胡克至库廷公路 (原估计费用: 646万美元)

50. 本项目由于是南回公路的一部分,已并入R-1、R-3和R-4等项目(参看上文第1-2段)。

R-10 (a) 莫霍特隆至塔翁公路 (b) 莫霍特隆至萨尼隘口公路 } (订正费用概算: 2,200万美元)

51. 本项目包括两段公路:莫霍特隆至塔翁的公路和莫霍特隆至萨尼隘口的公路,全长132公里。 联合王国政府同意提供1,870万兰特(2,200万美元)的赠款,以进行可行性和工程研究以及建造公路。 可行性研究已经完成工程,设计工作目前正在进行中。 建筑工程定于一九八三年一月完成。

R-11. 加强公路支线方案 (订正估计费用: 210万美元)

52. 联合王国另提供了173.7万美元的赠款,以进行工程部在拉马特色里索隘口和塞赫拉巴特赫贝公路的加固工作。应当注意的是,以粮付工方案是建筑公路支线方案的重要组成部分,而这项方案的实效由于严重缺乏粮食储备设施而受到减损。政府希望运用出售欧经共同体所提供小麦的收益,来补救缺乏储粮设施的情况。

(b) 农业和牲畜

A-8. 粮食生产和储藏现代化——持续进行的发展 (原估计费用: 1,048万美元)

53. 本项目实质上是项目A-4的一部分。A-4项下的说明同样适用于本项目。

A-9. 加强牲畜销售 (原估计费用: 35万美元)

54. 以前所报导的联合王国41.2万美元赠款,将用以资助建立牲畜买卖系统,包括30座牲畜市场、17个饲养点(主要在山区)以及马塞卢附近屠场旁的圈地本项目。现仍待任命一名项目经理。

55. 政府需要援助,以设立采买牲口的循环基金。已建议调查团将所提供的经费存入农业开发银行作为该银行资本。这笔经费还可用来购买羊毛和马海毛。鉴于本项目对莱索托的经济非常重要,调查团希望捐助国为本项目提供优惠条件的贷款。

A-10. 水浇蔬菜的生产 (原估计费用: 127万美元)

56. 政府告诉调查团说,正在同联合王国就关于该国资助一九七九/一九八〇年至一九八〇/一九八二三年期方案的项目文件进行协商。

A. 11 家禽生产和加工 (订正费用概算: 410.4 万美元)

57. 最近政府对本项目费用概算予以修订, 规定筹资共 410.4 万美元。为提高捐助国兴趣计, 将本项目划分为五个组成部分, 以便于分别资助。费用细目和已确定的捐助国如下:

(一) 鸡蛋和家禽的生产 (163.3 万美元)

58. 荷兰政府为这一部分提供了资金和财务主任一人。

(二) 家禽宰杀场 (41.9 万美元)

59. 据称关于资助发展方案的中央合作金融公司^g (荷兰) 表示愿意资助这一部分。

(三) 孵卵和饲养 (117.6 万美元)

60. 本项目可供全莱索托肉用鸡和卵用鸡的需要。本项目是一项商业企业, 正在为寻找商业合伙进行谈判。目前尚未找到捐助国。

(四) 工作人员、办公房地、房舍和运输 (75.2 万美元)

61. 已同爱尔兰和以色列两国政府联系, 要求提供高级管理人员。需要经费支付办公房地、房舍和运输的费用。

(五) 鸡蛋销售站 (12.4 万美元)

62. 已向加拿大唯一神教事务委员会要求提供经费, 设置 10 个鸡蛋销售站。

A-12 淡水鱼的饲养 (订正费用概算: 98.8 万美元)

63. 联合王国政府已核准提供 65.9 万美元的赠款, 并表示愿意在一九七九/一九八〇至一九八一/一九八二年期间再拨款 11.8 万美元, 因此为本项目第一阶段共提供 77.7 万美元。联合王国政府并核拨 78,000 美元的赠款, 为建筑察霍洛新水坝进行可行性研究和设计研究, 为本项目未来各阶段提供水沅。由于本项

^g 这是一个从事资助发展方案的中央组织, 设于海牙。

目第一阶段的订正费用概算为 98.8 万美元，尚不足经费 21.1 万美元。目前正在编写新的项目文件，以供捐助国参考。

(c) 水力发电

P-1 确定水力发电厂的厂址和进行可行性研究 (原估计费用: 115 万美元)

64. 本项目规定的确定厂址的工作已经完成。研究结果产生两个新项目，即，“高地水沅计划”和“国内水力发电项目的可行性研究和设计”。这两个项目将分别列为项目 P-1(A) 和项目 P-1(B)，详见下面第 85 和 86 段。

(d) 教育

E-1 提高四所职业学校的水平 (原估计费用: 226 万美元)

65. 仍需经费以提高勒利比、莫哈勒斯胡克、马利埃勒和卡恰兹内克等地四所职业学校的水平。这些初级职业学校对当地社会极为重要，因为它们提供家政、木工、金属制造和农业等方面的课程。提议的改进措施包括为来自边沿村落的男女学生提供寄宿舍和为教师提供足够的房舍等。这些学校迫切需要教学设备、实验室和文娱设备。本项目中还包括教职员训练的项目。

E-2 训练职业学校教师 (原估计费用: 14 万美元)

66. 本项目下不再需要任何经费。国立师范学院同莱索托技术学院和农学院合作，训练中等学校的初级技术、农业和家政方面的师资。此外还设有到国外进行专业研究的奖学金。

E-3 数学/科学速成方案 (订正费用概算: 47.1 万美元)

67. 这个数学/科学方案是继续原来以联合王国的赠款开始的方案，如今已进

行到第二年。由于该方案至今为止颇有成效，政府希望扩展它在马塞卢的数学／科学中心的方案。因此，需要约 47.1 万美元的经费，提供教职员和学生宿舍、课室房地和实验设备。

H-4 全国复诊全科医院第一阶段（原估计费用：369 万美元）

68. 顾问将本项目估计费用暂订为 2400 万美元，并列有一个保健科。这笔费用将在修订设计时予以削减。目前政府正在设立一个小组，以进行修订工作。非洲开发银行认捐了 87.2 万美元，这笔款额将用以支付设计费用和扩建护理学校宿舍。在确定了订正设计细节和相应的估计费用以后，将向国际社会寻求必要的援助。

H-5 训练医务人员（原估计费用：23 万美元）

69. 目前有 36 名学生、医生和医务辅助人员在捐助国资助的各种方案项下接受训练。由于缺乏具有必要科学训练的学员，政府将安排学员在数学／科学中心（项目 E-3）接受密集训练。在项目 H-4 规定的保健科开设以后，就有国内设备可供训练所有主要类别的保健人员。政府并将在美国国际开发计划署援助下实施护理训练方案，这项方案将使在农村地区工作的护士人数每年增加 20 至 25 人。

(f) 工业

I-1 马塞卢工业区的扩展（原估计费用：98 万美元）

70. 予期 47 英亩的马塞卢工业用地将于一九七九年底完工。本项目是以欧

洲开发基金200万美元的赠款开办的。同本地区的发展有关的项目还有政府兴建的通往新建麦仓和制面厂的公路和铁路。

71. 欧洲开发基金并为泰特萨内工业区的发展提供了资金。建筑工程定于一九七九年六月开始，予期18个月完成。

I-2 予建的工厂建筑 (原估计费用：69万美元)

72. 据前一个调查团报告，在筹资协商过程中曾发生程序上的耽搁。希望非洲开发银行对莱索托政府就本项目提出的61.6万美元的经费要求会给予有利的考虑。

I-3 卡恰兹内克、库廷、布塔布特、莫霍特隆的手工业中心 (原估计费用：115万美元)

73. 已要求联合王国政府考虑在未来提供一笔三年期基金，以便在各手工业中心开办能创造就业机会的活动。为此，以前提出的手工业中心一览表应作出两项修正。应增列布塔布特的手工业中心。并删除塔巴泽卡的手工业中心，因为该地已有一系列广泛的活动得到加拿大国际开发局的支助。

(g) 矿物、采矿和采石

M-1 和 M-2 加速勘探钻石和铀矿 (原估计费用：32万美元和18万美元)

74. 关于钻石的钻探，政府告诉调查团说，在审查期间内曾探得一坐筒状火成岩的角砾云橄岩和一坐烧岩，并加以评价。由于购买了一坐角砾云橄岩化验仪器而成立了三个进行大宗采集样品的小组。此外并在科阿拉区塔掘了一口深30米的矿井，以便能对未经风化的“蓝地”进行初步化验。政府期望在六个月内取得确定成果。

75. 铀矿的勘探同钻石勘探联合进行。政府告诉特派团说，最近已筹得资金，

购买铀矿勘探设备，一名铀矿地质学家正在审查勘探的经济价值。他的顾问工作为期三个月，他们希望予以延长。

76. 政府表示，由于这个开发计划项目的进展很好，因此很受到鼓舞，特别是因为本项目使得政府能够开始研究是否可以开发最近显示有矿化迹象的汞矿床。

M-3 拉莫拉卡内碎石厂（原估计费用：69万美元）

77. 国际金融公司向莱索托国家开发公司提供了3.1万美元的合股资本和29.9万美元的贷款，以供发展马塞卢地区的采石业。碎石公司设于距马塞卢13公里的哈福索。该公司于一九七九年三月装置了一架向奥地利购得的碎石机。新国家机场的工程开始时，碎石工厂将迁往莫库努通，新地点对本项目更为便利。

M-4 沙岩采石厂和琢石厂（原估计费用：17万美元）

78. 本项目从上一个特派团提出报告以后，没有进一步的进展。目前政府正在对本项目进行审查。

3. 建议的新项目

(a) 农业、牲畜和粮食

A-14 玉米战略储备地下仓库和综合玉米厂和牲畜饲料厂
（估计费用：859.6万美元）

79. 建立玉米战略储备仓的想法，在一九七七年二月制订向莱索托提供援助的初级方案时首次提出。该项目原计划在（莱索托西北部）马普特索地方一座现有的玉米厂附近建立库存设施。虽然需要建立玉米储备设施的情况始终存在，但该项目由于未得到响应而搁置。

80. 由于有新的发展，莱索托政府有必要恢复玉米储备项目，但必须作出若干修正。从经济的观点看来，不应将一切玉米储备集中在马普特索，而应将部分仓储（例如1万吨）设于马普特索，而将其余部分（例如2万吨）设于马塞卢制面厂的仓库。

81. 这样改变的原因如下：

- a) 马塞卢接近莱索托中部，无论就原料（国产原料和进口原料）的供应，或是最后成品（粗玉米粉）的分配和销售来说，都比马普特索更能适应全国的需要。
- b) 由于马普特索玉米厂不能满足国内日益增加的粗玉米粉需要，政府计划在马塞卢增建一座现代化玉米厂。已在最近建立的制面厂/仓库邻近拨出土地建立这座新厂。两座工厂将可共用基础设施、装卸设备、维修、甚至销售设备。
- c) 玉米厂和制面厂相毗连，就值得在同一地区建立饲料工厂，以便对二厂的付产品—小麦麸和玉米糠（玉米片）进行加工。目前莱索托每年进口100万兰特的牲畜饲料。饲料地项目完成以后，对饲料的需求将会大幅度增加。
- d) 上面所述的储备、谷类碾制和付产品加工综合企业，也将有助于解决白玉米的供应问题。这些设施将使政府能够以商业价格将捐得的黄玉米售给饲料工厂，而用所得的收益购买白玉米或加速牲畜的生产。

82. 该项目的估计费用分别于下:

	千兰特	千美元
3万吨玉米。	3 300	3 882
仓储, 包括建筑工程与设备、一坐干燥器。	2 242	2 637
每小时生产10吨玉米的玉米厂, 包括建筑工程与设备。	1 003	1 180
每小时生产10吨饲料的牲畜饲料厂, 包括建筑工程、设备和包括变电站在内的基础设施。	762	896
共 计	7 307 ^a	8 596

a 根据一九七九年价格计算, 通货膨胀和意外因素都计算在内。

A—15 肥料和种子项目 (估计费用: 300万美元)

83. 当政府在第三个五年发展计划内改革现代化作物生产方案(项目A—4和A—8)之际,本项目旨在向农业部门提供必要的援助,以增加农业生产和达成更大程度的粮产自给自足。本项目包括提供种植小麦、马铃薯、豆类、玉米和高粱的肥料和种子,是政府基本农业服务方案的组成部分;它并向小农提供肥料、种子和各种农业推广服务。

84. 本项目需要援助,以供给三年期的周转资金。所需资金细目列于下表。第一年(一九七九年)共需资金203.3万美元,包括145.1万美元购买6,000吨的肥料;31.7万美元购买880吨的种子;26.5万美元支付管理费。一九八〇年估计另需42.8万美元;一九八一年估计需51.5万美元。政府已要求石油输出国组织提供援助,支付共300万美元的项目总费用。

一九七九年肥料和种子所需经费

作物	肥料		种子		管理费 (美元)
	吨	价值 (美元)	吨	价值 (美元)	
冬小麦	2 100	511 560	315	73 719	87 790
马铃薯	70	12 208	200	61 534	11 061
豆类	1 375	334 950	248	112 947	67 183
玉米	1 200	292 320	88	37 858	49 525
高粱	1 230	299 628	29	31 182	49 532
共计	5 975	1 450 666	880	317 240	265 091

(b) 电力供应

P—1 (A) 高地水沅计划

85. 本计划旨在使莱索托在水力发电方面达到一定程度的自给自足,并使马利巴马特索河上游的水得以输送到南非的瓦尔地区。目前的规划预定于一九九二年完成第一阶段的工作,以43兆瓦的电力供莱索托自己使用,并将河水以每秒7.5立方米的速率输往南非。联合顾问队已在他们的报告中定出最有利的规划,并提出估计费用。两国政府即将就双方都能接受的计划开始进行协商。

P—1 (B) 国内水力发电项目的可行性和设计

86. 政府虽然认识到未来有必要在能沅方面达到自给自足而将高原水电计划列为优先,但是关心该计划以外的水沅的小水电计划。现已找定三个地点,并已进行设计研究和提出暂定费用概算。这三个地点是奥兰治河上的莫拉卡农森昆亚内河上的若尔达内和库廷河上一个地点。本项目需要援助资金,以供进行可行性和设计研究。

P—5 莫霍特隆的柴油发电机(估计费用:176,000美元)

87. 莫霍特隆是近莱索托东界的一个重要行政中心,所处地区每年有若干时期交通不便。

88. 目前莫霍特隆各地有许多小型柴油发电机。为了满足该地未来几年内电力的需要,提议根据政府对具有行政或经济重要性的农村中心供给电力的政策,设一座250千伏安的柴油发电机和必要的输电网。估计一座柴油发电机以及必要的建筑和输电网,需要费用15万兰特(17.6万美元)。

(c) 电信

T—2 国际卫星电信服务

89. 本项目建议利用人造卫星提供国际电信服务,现已取代了项目T—1。德意志联邦共和国正在考虑为本项目提供资金。

4. 已经取消的项目

(a) 农业、牲畜和粮食

A-2. 对取消谷物津贴的补偿 (原估计费用 2,400,000 美元)

90. 这个同小麦有关的项目已被取消;事实上,它已由项目 A-13,“小麦的供应”和战略储备“所取代”。

A-3. 玉米的战略储备和仓库 (原估计费用 4,330,000 美元)

91. 这个项目已归并于一个新的项目—项目 A-14(参看上文第 79-82段),“玉米战略储备地下仓库和综合玉米厂及牲畜饲料工厂”。

(b) 水力发电

P-2 详细的水力发电工程设计 (原估计费用: 230万至 690万美元)

92. 本项目已自援助方案中删除。

(c) 教育

E-4 成人非正规教育 (原估计费用: 9万美元)

93. 现在打算利用将要建立的教育资源中心的设备来经办这项成人教育方案。该中心并将照顾难民的需要(参看 A/34/345, 第 47-48 段)。

(d) 电信

T-1 使通内罗毕无线电联系能力加倍 (原估计费用 46 万美元)

94. 原计划已为拟议中的国际卫星电信服务项目所取代。新项目(T-2)已经拟就(参看上文第 89 段)。

附录二

所需技术援助

<u>专业类别</u>	<u>所需人数</u>
A. <u>运输和交通部</u>	
公路工程师（维修）	2
训练专员（维修）	2
领工员／训练员	1
总机械师	3
B. <u>矿业和地质部</u>	
(a) 受过训练的：	
采矿技术员	6
地质技术员	7
实验室技术员	4
钻探工	3
制图员	3
(b) 下列各领域的训练	
地质	12
采矿工程	6
制陶工程	3
冶金工程	4
矿业经济	2
C. <u>劳力密集的发展方案；密集使用劳力建筑队</u>	
项目经理／工程师	1
规划和外地工程师	1
管理员	1
密集使用劳力建筑小队工程师	2



联合国
安全理事会



Distr.
GENERAL
S/13486
6 August 1979
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

一九七九年八月六日

黎巴嫩常驻联合国代表给安全理事会主席的信

奉我国政府的指示，并续我一九七九年七月二十三日的信（S/13464），我谨提请你注意南黎巴嫩日益恶化的情况。以色列几乎天天进行侵略，影响到下列黎巴嫩村落：

1. 一九七九年七月二十四日至二十五日夜间，哈达斯、艾塔·齐特、卜拉希特等村落，受到猛烈的机关枪和大炮轰击。
2. 七月二十六日，以色列炮轰哈斯巴尼河谷和哈斯巴尼亚，以及里汉、艾希埃伊赫、阿兰塔、达拉亚、库特拉尼等村落；
3. 七月三十一日，克拉亚、卡伍卡巴高地、马兹拉拜特纳伍法勒以及哈斯巴尼亚附近，受到炮火轰击；
4. 七月三十一日/八月一日深夜，阿尔农、尤赫穆尔、上纳巴提亚、东杜瓦伊尔、鲁曼村、哈布什、纳巴提亚等地，受到类似的炮轰；
5. 八月一日，以色列炮手向哈斯巴尼河马卡伍卡巴之间地区轰击；
6. 八月二日，炮火猛轰哈斯巴尼亚、卡伍卡巴、布尔杰胡兹、克拉亚等地区，其目的在于掩护以色列的突击队，这支突击队在联黎部队地区之外，沿着与利塔尼河平行的道路，向卡伍卡巴村高处进行大量机动车辆突击；
7. 还继续经常飞越黎巴嫩领土，最近一次飞越贝鲁特就在昨天星期日。

这些侵略行径造成多人——全部是平民——伤亡，财产也大受损失。

象以前几封信一样，我希望再度提出最强烈的抗议，反对以色列对黎巴嫩进行这种肆无忌惮的侵略行径。

所有这些攻击行动的前前后后，一直都有针对联黎部队的骚扰行为和对抗性宣言，其目的似乎不但想进一步破坏联黎部队的信用，也想使联黎部队在该地区完全不发生效用，可能想要造成它没有留下来的必要。特别令人困扰的是，对联黎部队最近的、也是最严重的一次攻击是在八月二日，这天正好是付秘书长布赖恩·厄克特先生同以色列和黎巴嫩领导人就联黎部队现况进行一系列审查会议之后，离开该地区的一天。这种令人困扰的情况促使我国政府要向安全理事会，尤其是在您领导下的安理会质问到底应该采取什么行动。在此想提一下，贵国代表团曾经赞同以色列一直表示异义的第425号决议。

谨请将这封信作为安全理事会的文件分发。

常驻代表

大使

加桑恩·图埃尼（签名）

— — — — —