



作为缔约国报告组成部分的核心文件

斯里兰卡*

[收到日期：2022年4月25日]

* 本文件分发之前未经正式编辑。



缩略语

CSO	民间社会组织
DCS	人口普查和统计局
DHS	人口健康调查
DOL	劳工部
DV Act	家庭暴力法
FBR	家庭背景报告
FHH	女性户主家庭
GBV	性别暴力
GCE A/L	普通高级教育证书
GCE O/L	普通初级教育证书
GDI	性别发展指数
GDP	国内生产总值
GII	性别不平等指数
GN	Grama Niladri
GNI	国民总收入
GoSL	斯里兰卡政府
HDI	人类发展指数
HDR	人类发展报告
HRC	人权委员会
ILO	国际劳工组织
ICT	信息和通信技术
IT	信息技术
LFS	劳动力调查
LFPR	劳动力参加率
MMDA	穆斯林结婚和离婚法
MMR	孕产妇死亡率
MN	百万
MOFE	国外就业部
MOH	卫生部
MWCA	妇女和儿童事务部
NAITA	国家学徒和工业培训局
NAP	国家行动计划
NGO	非政府组织
NSACP	国家性传染病/艾滋病控制方案
NVQ	国家职业资格
PHM	公共卫生助产士

SLBFE	斯里兰卡国外就业局
SME	中小型企业
SDGs	可持续发展目标
SGBV	性暴力和性别暴力
SMWCDPSE	国家妇女和儿童发展、学前和初级教育以及学校基础设施和教育服务部
STD	性传播疾病
STEM	科学、技术、工程和数学
TVEC	高等和职业教育委员会
TVET	技术与职业教育和培训
UNDP	联合国开发计划署
UNFPA	联合国人口活动基金
WDF	妇女发展联合会
WDO	妇女发展官员
WDS	妇女发展协会
WHHs	女性户主家庭

一. 报告国概况

A. 国家的人口、经济、社会和文化特征

1. 斯里兰卡民主社会主义共和国是一个岛国，位于南亚北印度洋印度南部海岸以南，北隔狭窄浅水带——保克海峡与印度次大陆相望。斯里兰卡在北纬 50°55'-90°50'和东经 79°42'-81°52'之间。总面积 65,610 平方公里，其中内陆水域 2,905 平方公里。

面积

总面积 平方公里	陆地面积 平方公里	内陆水域 平方公里	最大长度 公里	最大宽度 公里
65,610	62,705	2,905	435	225

参考资料：2020 年统计数据表，人口普查和统计局。

2. 斯里兰卡的气候条件受到靠近赤道、海拔高度和季风的影响。平均温度在低地从 26.5 摄氏度到 28.5 摄氏度(79.7 华氏度到 83.3 华氏度)不等，在山地从 14 摄氏度到 24 摄氏度(58 华氏度到 75 华氏度)不等。斯里兰卡每年平均降雨量为 2,000 毫米，相当于大约 1300 亿立方米的水。山地和西南地区雨水充沛。¹

3. 为便于管理，斯里兰卡划分为 9 个省、25 个区和 332 个分区秘书处。斯里兰卡实行中央集权和九个省议会分权的治理体系。

4. 根据 2020 年年中人口估计，斯里兰卡女性人口比例较高，为 51.58%(1130.6 万人)，男性人口比例为 48.42%(1061.3 万人)。² 统计数据显示，女性人口比例一直略高于男性，分别是 2016 年占 51.59%，2017 年占 51.59%，2018 年占 51.58%，2019 年占 51.58%。³ 根据斯里兰卡中央银行 2020 年年中数据，人口增长率从 2018 年的 1.05% 降至 2019 年的 0.62%。在整个报告期内，女性死亡率低于男性死亡率。

人口

	2016	2017	2018	2019	2020
总计('000)	21,203	21,444	21,670	21,803	21,919
男性('000)	10,265	10,382	10,492	10,556	10,613
女性('000)	10,938	11,062	11,178	11,247	11,306
人口密度 (每平方公里)	338	342	346	348	
人口增长率	1.1	1.1	1.05	0.62	
抚养比率	49.4	49.4	49.4	49.4	

资料来源：2020 年统计数据表，人口普查和统计局。

根据人口普查和统计局 2012 年人口统计数据。

¹ 卫生部 2018 年年度卫生公报。

² 资料来源：注册总署，参见：
<http://www.statistics.gov.lk/Population/StaticInformation/VitalStatistics>。

³ 资料来源：注册总署，参见：
<http://www.statistics.gov.lk/Population/StaticInformation/VitalStatistics>。

各年龄组人口	%
0-14 岁	25.2
15-59 岁	62.4
60 岁及以上	12.4

在本报告期内，扶养比率仍为 49.4%。

人口动态统计

	2016	2017	2018	2019
活产婴儿	331,073	326,052	328,112	319,010
男性	169,177	165,926	166,946	163,019
女性	161,896	160,126	161,166	155,991
出生性别比 ⁴	104.5	103.6	103.6	104.5
粗出生率(每千人)	15.6	15.2	15.1	14.6
死亡	130,765	139,822	139,498	146,056
男性	73,056	77,206	77,311	79,728
女性	57,709	62,616	62,187	66,328
粗死亡率(每千人)	62	65	64	67

资料来源：注册总署，参见：2020 年统计数据表，人口普查和统计局。

5. 由于整体死亡率和婴儿死亡率下降，预期寿命(2019 年女性 80.3 岁，男性 73.6 岁)持续上升。与此同时，低生育率(2019 年为 2.19)和高预期寿命导致儿童比重下降，老年人比重上升。

人口民族分布

年份	僧伽罗族	斯里兰卡 泰米尔族	印度 泰米尔族	斯里兰卡 摩尔族	其他
2012	74.9%	11.2%	4.1%	9.3%	0.5%

资料来源：人口普查和统计局

6. 关于人口的宗教信仰，70.1%的人是佛教徒，12.6%的人信仰印度教，9.7%的人信仰伊斯兰教，7.6%的人信仰基督教和罗马天主教(资料来源：中央银行 2019 年报告)。

7. 2019 年，城市人口占 18.2%，农村人口占 77.4%，种植园人口占 4.4%。农村人口多于城市人口。居住在农村的妇女(62.5%)多于居住在城市中的妇女(37.5%)。⁵可能因为本国外出务工的人多。

8. 斯里兰卡在实现人类发展目标方面远远领先于其南亚邻国。出生时预期寿命目前为 72 岁，接近发达国家的估计寿命。高识字率、低死亡率和稳步下降的人口增长率，反映了本国社会发展领域的进步。所有这些人类发展指标都归功于斯

⁴ 每 100 名活产女婴对比男婴出生数。

⁵ 2019 年劳动力年度报告，人口普查和统计局。

里兰卡 1940 年代后期建立的社会服务网络，确保健全的教育政策、广泛的保健方案和面向全国所有地区的有效医疗系统。⁶

扫盲比率

指标	2016	2017	2018	2019
成人平均识字率	92.39	91.90	91.71	92.9
男性识字率	93.46	92.98	92.77	93.6
女性识字率	91.49	90.97	90.80	92.3
平均计算机素养	27.6	28.6	29.0	30.8
男性计算机素养		31.1	31.0	32.9
女性计算机素养		26.4	27.2	28.9
平均数字素养				46.0
男性数字素养				49.7
女性数字素养				42.6

资料来源：2019 年劳动力年度报告，人口普查和统计局。

9. 关于数字扫盲，46.0%的人口(5-69 岁)具有数字素养。在所有分类水平上，数字素养都高于计算机素养，显示出人们从个人计算机转向智能手机/平板电脑。然而，在成人识字率、计算机素养和数字素养方面，男性比率高于女性。

《人类发展报告》包含的其他社会经济指标

人类发展指数

指标	2017	2018	2019
人类发展指数	0.776 第 76 位	0.780 第 71 位	0.782 第 72 位
女性人类发展指数	0.738	0.749	0.759
男性人类发展指数	0.789	0.799	0.794

资料来源：2019 年和 2020 年《人类发展报告》。

10. 根据 2019 年《人类发展报告》，斯里兰卡人类发展指数为 0.782，在 189 个国家中排名第 72 位。女性为 0.759，男性为 0.794。2018 年斯里兰卡人类发展指数为 0.799，排名第 71 位，好于 2017 年。女性为 0.749，男性为 0.799。可见女性人类发展指数在 2018 年和 2019 年有所上升。2018 年斯里兰卡人类发展指数排名明显上升，从 2017 年的第 76 位上升到第 71 位。《人类发展报告》显示，斯里兰卡 2018 年人类发展指数为 0.780，高于该集团国家 0.750 的平均值，也高于南亚国家 0.642 的平均值。斯里兰卡排名第 71 位，领先于 2018 年分别排名第 129 位和第 152 位的印度和巴基斯坦，这一进步归功于在社会和经济发展领域的投资。

⁶ 2016 年人口健康调查，人口普查和统计部。

性别发展指数

指标	2017	2018	2019
性别发展指数	0.935	0.938	0.955
女性预期寿命	78.8	80.1	80.3
男性预期寿命	72.1	73.4	73.6
女性预期受教育年限	14.1	14.2	14.5
男性预期受教育年限	13.6	13.7	13.8
女性平均受教育年限	10.3	10.5	10.6
男性平均受教育年限	11.4	11.6	10.5
女性人均国民总收入(购买力平价美元)	6,462	6766	7433
男性人均国民总收入	16,581	16,852	18,423

资料来源：2019 年和 2020 年《人类发展报告》

11. 2019 年，斯里兰卡性别发展指数为 0.955。2017 年和 2018 年分别为 0.935 和 0.938。多年来，女性人均国民总收入远远低于男性。女性预期寿命和预期受教育年限一直略高于男性。总体而言，2018 年所有测量数值都好于以前，0.938 的性别发展指数高于 2017 年的 0.935。

性别不平等指数

指标	2017	2018	2019 数值 和排位
性别不平等指数	0.354 第 80 位	0.380 第 86 位	0.401 第 90 位
产妇死亡率 ⁷	30	32	36
青少年出生率	14.1	20.9	20.9
女性所占议会席位比重	5.8	5.8%	5.3%
女性中等教育程度	82.6	82.6%	79.2%
男性中等教育程度	83.1	83.1%	81.0%
女性劳动力参与率 (15 岁及以上所占百分比)	35.1%	34.9%	35.4%
男性劳动力参与率 (15 岁及以上所占百分比)	74.1%	72.2%	74.6%

资料来源：2018 年、2019 年和 2020 年《人类发展报告》。

12. 2019 年，斯里兰卡性别不平等指数为 0.401，在 162 个国家中排名第 90 位。2017 年，斯里兰卡性别不平等指数为 0.354，在 160 个国家中排名第 80 位。2018 年为 0.380，排名第 86 位。性别不平等指数可以解释为男女在生殖健康、教育和经济赋权三个方面中成就不均衡造成的人类发展损失。2019 年，女性在议会中所占席位比重下降 5%，使该指标雪上加霜。2019 年，女性较低劳动力参与率对《人类发展报告》的相关性别指标产生影响。2019 年，产妇死亡率(每 10 万活产

⁷ 每 10 万活产婴儿死亡率。

死亡人数)增加 4 人, 是卫生部门的关切问题。卫生部门已采取措施降低这一数字, 开始对每一起孕妇死亡事件进行系统调查。

生命过程中性别差距(女性与男性比率)

指标	2018	2019
出生时性别比率(男性与女性)	1.04	1.04
学前教育(入学总人数, 女性与男性比率)	0.97	0.99
小学(入学总人数, 女性与男性比率)	0.99	0.99
中学(入学总人数, 女性与男性比率)	1.05	1.05
青年失业(女性与男性比率)	1.76	1.77
至少受过一些中等教育人口(女性与男性比率)	0.99	0.98
总失业率(女性与男性比率)	2.33	2.33
女性非农业就业比重(占非农业总就业百分比)	32.5	32.5
妇女在议会中所占席位比重	5.8	5.3
妇女在地方政府中所占席位比重	10.9	10.9

13. 由于 2018 年初地方政府选举中给予妇女 25% 的强制性配额, 妇女在地方政府中所占席位比重从先前的 1.9(2017 年)增加到 10.9。

14. 根据 2020 年《人类发展报告》中妇女赋权图表, 斯里兰卡位于最高或中等类别, 只有“女性在中高级管理层就业比重”指标除外, 为 22.5%、倒数第三。

15. 斯里兰卡家庭平均规模为 3.8 人, 2016 年家庭平均月收入为 62,237 卢比。城市、农村和种植园三个部分家庭平均月收入分别为 88,692 卢比、58,137 卢比和 34,804 卢比。各省相比较, 西部省报告的家庭收入水平最高, 是东部省报告的数值两倍多, 东部省中位和平均收入最低。从地区数据来看, 科伦坡地区家庭月平均和中位收入是最高的(平均收入为 104,581 卢比, 中位收入为 7 万卢比), 农村家庭平均支出是 54,999 卢比。⁸

主要经济指标

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019(a)
按当前市场价格计算的国内生产总值(10 亿卢比)	9,592	10,361	10,951	11,996	13,328(d)	14,366(a)(d)	15,016
按当前市场价格计算的国民总收入(10 亿卢比)	9,366	10,125	10,676	11,676	12,975(d)	13,977(a)(d)	14,584
按当前市场价格计算的国内生产总值(10 亿美元)	74.3	79.4	80.6	82.4	87.4(d)	88.4(a)(d)	84.0
按当前市场价格计算的国民总收入(10 亿美元)	72.5	77.6	78.5	80.2	85.1(d)	86.0(a)(d)	81.6

⁸ 人口普查和统计局, 2016 年家庭收入支出调查。

(a) 临时性;

(d) 经修订;

(h) 用最新人口数字更新的估计数。

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019(a)
按当前市场价格计算 人均国内生产总值 (卢比)(h)	465,976	498,660	522,204	565,773	621,531(d)	662,949(a)	(d)688,719
按当前市场价格计算 的人均国民总收入 (卢比)(h)	454,993	487,298	509,103	550,697	605,076(d)	644,970(a)	(d)668,894
按当前市场价格计算 的人均国内生产总值 (美元)(h)	3,609	3,819	3,841	3,886	4,077(d)	4,079(a)(d)	3,852
按当前市场价格计算 的人均国民总收入 (美元)(h)	3,524	3,732	3,745	3,782	3,969(d)	3,968(a)(d)	3,741
国内生产总值增长	3.4	5.0	5.0	4.5	3.6(d)	3.3(a)(d)	2.3
国内生产总值主要经 济活动							
农业	3.2	4.6	4.7	-3.7	-0.4(d)	6.5(a)(d)	0.6
工业	4.1	4.7	2.2	5.7	4.7(d)	1.2(a)(d)	2.7
服务业	3.8	4.8	6.0	4.8	3.6(d)	4.6(a)(d)	2.3
国民总收入增长	2.8	5.1	4.8	4.3	3.6(d)	3.2(a)(d)	2.2

资料来源：斯里兰卡中央银行 2020 年年度报告

16. 2019 年，按不变市场价格计算的国内生产总值增长较慢，为 2.3%，而 2018 年增长 3.3%。“复活节礼拜日的袭击对旅游业造成严重影响，其负面溢出效应波及整个经济，加剧了经济增长乏力，进一步打击了商业信心”。⁹ 按不变价格计算的 2019 年国内生产总值估计为 98,894 亿卢比，而 2018 年为 96,686 亿卢比。2016 年国内生产总值增长 4.5%，2017 年增长 3.6%，2018 年增长 3.3%，2019 年增长 2.3%。

17. 斯里兰卡 2016 年贫困人口指数为 4.1%，三个部分各不相同：城市为 1.9%，农村为 4.3%，种植园为 8.8%。2016 年，女性贫困人口指数为 3.9%，男性为 4.1%。2016 年抚养比为 49.4%，此后没有太大变化。虽然穷人仅占总人口 4.1%，但相当大比例的弱势人口刚过贫困线，面临着因自然灾害(如洪水、干旱和山体滑坡)等各种冲击而陷入贫困的风险。重要的是提高穷人和弱势群体抵御能力，特别是考虑到本国影响家庭生活和生计的极端气候事件日益增多(可持续发展目标的具体目标 1.5)。¹⁰

18. 斯里兰卡贫困统计数据显示，有些区贫困人口指数和家庭贫困指数都很高。根据 2016 年家庭收入支出调查，种植园贫困人口指数(8.8%)高于城市(1.9%)和农村(4.3%)。从区来看，基里诺奇(Kilinochchi)区贫困人口指数最高，为 18.2%，而科伦坡为 0.9%。北部和东部其他区贫困人口指数分别是：穆莱蒂武(Mullathivu) 12.7%，拜蒂克洛(Batticaloa)11.3%，亭可马里(Trincomalee)10.0%，贾夫纳(Jaffna)7.7%。在其他地区，贫困人口指数较高的区有：凯加勒(Kegalle)，7.1%；巴杜拉(Badulla)，6.8%；拉特纳普拉(Ratnapura)，6.5%；努瓦拉埃利耶(Nuwara

⁹ 斯里兰卡中央银行 2019 年度报告。

¹⁰ 斯里兰卡 2018 年可持续发展目标执行情况自愿国家审查。

Eliya), 6.3%; 莫内拉加拉(Moneragala), 5.8%; 康提(Kandy), 5.5%。这些区高于 4.1% 的全国平均水平。与其区相比, 这些区贫困家庭比例也很高。根据同一资料来源, 斯里兰卡贫困家庭总数为 169,392 户。其中大多数在农村, 有 142,312 个家庭; 种植园有 15,603 个贫困家庭, 城市有 11,477 个贫困家庭。¹¹

19. 2017 年, 近 45% 的老年人口(60 岁以上)享受社会保护, 女性老年人覆盖率略高(为 46.4%, 男性为 41.9%)。¹²

20. 2016 年家庭收入支出调查是本报告期内斯里兰卡进行的最后一次此类调查。

女性户主家庭

21. 到 2018 年, 在斯里兰卡总共 540 万个家庭中, 有 1,414,164 个家庭户主为女性。下表显示本报告期内的增长情况。

年份	女性户主家庭	寡妇
2016	1,414,164	1,112,079
2017	1,448,168	1,148,574
2018	1,460,367	762,596

资料来源: 2016 年、2017 年和 2018 年劳动力调查年度报告, 人口普查和统计局。

22. 数据显示女性户主年龄分布如下:

- 15 至 4 岁 509,948 人;
- 50-59 岁 304,611 人;
- 60 岁以上 645,808 人。

23. 60 岁以上女性户主比例很高, 她们赚取收入能力相对较低。在 2018 年总计 1,460,367 名女户主中, 36.3% 已婚, 5% 从未结婚, 52% 是寡妇, 1.5% 离婚, 4.8% 从未结婚。到 2018 年, 寡妇人数有所减少。

24. 关于女性户主家庭的贫困状况, 只有 2.8% 低于斯里兰卡官方贫困线(2016 年官方贫困线为每月 4166 卢比)。这些非常贫困家庭的女户主中有一半是寡妇。¹³ 妇女和儿童事务部制定了国家行动计划, 以提高女性户主家庭境况, 该计划自 2016 年起开始实施。

斯里兰卡就业数据

就业人口	2016	2017	2018	2019
总计	7,947,683	8,208,179	8,015,166	8,180,693
男性	5,149,948	5,279,158	5,300,310	5,368,869
女性	2,797,735	2,929,021	2,714,855	2,811,796

资料来源: 2019 年劳动力调查年度报告, 人口普查和统计局。

¹¹ 2016 年家庭收入支出调查, 人口普查和统计局。

¹² 人口普查和统计局。

¹³ 2018 年劳动力调查年度报告, 人口普查和统计局。

2019 年按性别分列的从事经济活动/不从事经济活动人口

	从事经济活动	%	不从事经济活动	%
总计	8,592,010	100.0	7,832,006	100.0
男性	5,554,192	64.6	2,055,920	26.3
女性	3,037,818	35.4	5,776,085	73.7

资料来源：2019 年劳动力调查年度报告，人口普查和统计局。

25. 2019 年第四季度，斯里兰卡从事经济活动人口约为 850 万。其中，男性占 64.6%，女性占 35.4%。不从事经济活动人口约为 780 万，其中男性占 26.3%，女性占 73.3%。在城市、农村和种植园三个部分，妇女不从事经济活动的人数都多于男性。40-44 岁年龄组男性参与率最高(96.2%)，而 45-49 岁年龄组女性参与率最高(45.4%)。¹⁴

劳动力比率

	2016	2017	2018	2019	2020 第 2 季度
劳动力参与率					
总计	53.8	54.1	51.8	52.3	50.2
男性	75.1	74.5	73.0	73.0	71.7
女性	35.9	36.6	33.6	34.5	31.6
按居住地					
总计	53.8	54.1	51.8	52.3	50.2
城市	49.8	50.5	49.6	50.2	46.4
农村	54.6	54.8	52.3	52.7	51.0
按失业率					
总计	4.4	4.2	4.4	4.8	5.4
男性	2.9	2.9	3.0	3.3	4.1
女性	7.0	6.5	7.1	7.4	8.2
按-GCE A/L 及以上失业率					
总计	8.3	8.1	9.1	8.5	10.0
男性	4.7	5.0	5.1	5.0	6.3
女性	11.9	11.3	13.2	11.9	14.2

资料来源：人口普查和统计局 2016-2020 年劳动力调查报告。

26. 本报告期内，女性劳动力参与率一直低于男性，这与男女失业率相关。同样令人关切的是，受过教育妇女的失业率高过受过教育男性。在整个报告期内，A/L 及以上资格妇女失业率是同样资格男性失业率的两倍以上。

¹⁴ 2020 年第二季度劳动力调查报告，人口普查和统计局。

按产业

	2016		2017		2018		2019		2020 Q2	
	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性
农业	25.4	31.7	25.5	29.7	23.9	28.0	27.4	26.5	26.4	28.4
工业	26.6	23.9	28.8	27.4	29.4	27.4	26.5	27.5	27.0	26.7
服务业	48.0	44.3	45.8	42.9	46.8	44.6	46.1	46.0	46.5	44.9

资料来源：人口普查和统计局 2016-2020 年劳动力调查报告

27. 就业比重最高的是服务业，男性(46.5%)和女性(44.9%)都是如此，而比重最低的是工业(男性 27%，女性 26.7%)。在就业女性中，28.4%在农业，而在就业男性中，农业就业比重为 26.4%。造成这种情况的一个原因可能是妇女边做家务边从事农业活动。然而，妇女主要在小农业，而不是商业性农业领域。女性非农业就业比重为 32.5%。尽管出口加工区女性就业率较高，但在工业领域就业女性仍少于男性。

28. 2018 年劳动力调查数据显示，妇女在自己家庭土地上从事无报酬劳动。在扶助家庭工作中¹⁵，女性占 78.9%，男性占 21.1%。¹⁶ 妇女还到其他农场和农业企业做临时工，做全职或兼职种植园工人(在种植园从事经济活动人口中，女性占 44.7%，男性占 55.3%)¹⁷，或者在工厂或家庭从事食品加工。尽管有这样的参与和贡献，但妇女在斯里兰卡仍不被承认为农民或渔民，或农产品主要生产者。虽然农业仍然是家庭生计、经济和国家食品供应的重要来源，但也是生产率 and 收入较低的部门。¹⁸

2019 年正规和非正规部门就业

性别	部门					
	总就业		正规		非正规	
	人数	%	人数	%	人数	%
总计	8,180,693	100.0	3,482,505	42.6	4,698,187	57.4
男性	5,368,896	100.0	2,106,990	39.2	3,261,906	60.8
女性	2,811,796	100.0	1,375,515	48.9	1,436,281	51.1

资料来源：2019 年劳动力调查年度报告，人口普查和统计局。

29. 根据上表，在就业的男性和女性中，大多数在非正规部门。男性和女性的比重分别为 60.8% 和 51.1%。从百分比来看，女性在正规部门的参与率高于男性。然而，在就业人口中，女性在非正规部门就业(51.1%)高于在正规部门就业(48.9%)。

¹⁵ 当一名家庭成员从事家庭商业或农业活动，而其他成员在没有任何报酬情况下从事这一活动，则被认定为扶助家庭劳动。

¹⁶ 2018 年斯里兰卡劳动力调查年度报告。

¹⁷ 斯里兰卡 2018 年第四季度劳动力调查报告。

¹⁸ 《2016 年斯里兰卡选定部门性别平等诊断报告》，亚洲开发银行。

2016 年雇用的经理、高级官员和立法者

年份	男性%	女性%
2016	6.7	4.9
2019	8.4	6.0

资料来源：2016 年和 2019 年劳动力调查年度报告，人口普查和统计局。

2017 年在行政部门中工作的妇女

级别	男性	女性	总计	女性%
特级	256	130	386	33
一级	314	298	612	8.6
二级	219	384	598	64.0
三级	324	512	836	61.4
	1108	1324	2432	54.44

资料来源：人口普查和统计局。

2019 年按职业和性别分列的就业人口

职业	性别		女性占总就业百分比
	男性	女性	
总计	100	100	34.4
经理、高级官员和立法者	7.6	8.4	27.2
专业人员	7.4	4.3	62.4
技术和辅助专业人员	9.1	8.9	35.6
办事员和文秘辅助人员	3.8	2.8	51.9
服务和销售人员	8.7	9.2	30.2
熟练的农业、林业、渔业工人	16.8	17.6	31.4
手工艺和相关行业	16.0	16.6	31.7
工人工厂和机器操作员及装配工人	8.7	11.5	13.3
初级职业	21.5	20.1	38.5
武装部队职业	0.4	0.6	14.6

资料来源：2019 年劳动力调查年度报告，人口普查和统计局。

30. 根据 2019 年劳动力调查，在经理、高级官员和立法者职业类别中，女性占 6%，比 2016 年的 4.9% 有所增加。总体而言，这一职业群体中的男性和女性都有所增加。超过 35% 的女性担任助理秘书，但只有 12.5% 的女性担任秘书。对女性来说，达到顶峰仍然很难。

移民就业和影响妇女移民就业的因素

31. 斯里兰卡的劳务移民为国家的增长和发展做出了巨大贡献，一直是减轻国内就业压力的重要和不可或缺手段。近四十年来，移民工人汇款成为斯里兰卡经济的主要外汇来源。2018 年，斯里兰卡收到私人汇款 70 亿美元，占国家国内生产总值的 7.9%。¹⁹

¹⁹ 政策研究所关于汇款的博客。

32. 在斯里兰卡，劳务移民由国外就业部和斯里兰卡国外就业局负责管理，这两个机构是根据 1985 年的一项议会法案设立的。劳务移民通过当地和外国招聘机构运作，国家依靠这些机构在海外寻找工作机会，然后从国内输出人员满足海外劳动力需求。政府也有自己的招聘机构，充当公共就业机构。

33. 2014 年全年登记离境人数超过 30 万人。由于目的地经济衰退和劳动力市场改革等因素，此后一直在下降。其中包括对移民工人类别施加某些限制。根据斯里兰卡外国就业局 2018 年临时统计数据，2018 年是自 2006 年以来登记离境人数最低的一年。

34. 2018 年移民就业领域概况：

- 2018 年，离境就业总人数为 211,461 人，其中 61.37% 为男性，38.63% 为女性(81,687 人)。在这一数字中，有 64,940 名女性充当女佣；
- 2018 年与 2017 年相比，离境总人数减少了 25%(2017 年为 211,990 人，2018 年为 211,461 人)；
- 根据斯里兰卡中央银行数据，2018 年移民工人人均汇款达到 7,015 美元，低于 2017 年的 7,164 美元。

35. 多年来实施的一些法规也助长了劳务移民对妇女的歧视。政府在 2013/2014 年度要求预期从事家政工人女性提交家庭背景报告。这项措施减少了女性出国从事家政工作的人数，而没有如最初设想那样起到保护措施作用。许多研究和实地经验表明，这项规定迫使妇女寻求非法或非正常出国就业渠道，致使她们及其家人处境更加脆弱。

36. 已编写新的《2021-2023 年斯里兰卡移民就业国家政策和行动计划》，正在等待内阁批准。这份文件有四项核心政策：

(一) 治理劳务移民，以促进体面和生产性就业，其政策目标是：“斯里兰卡从促进体面、安全和生产性就业的良好治理的劳务移民中受益”；

(二) 确保移民工人权利和保护，增进其家人的福祉，其政策目标是：“斯里兰卡加强移民工人的所有权利，确保所有移民工人及其家人在劳务移民所有阶段的保护、社会保障和福利”；

(三) 促进熟练和半熟练移民工人在当地和全球经济中的就业机会，旨在实现以下政策目标：“斯里兰卡促进其劳动力有效进入全球劳动力市场的机会，并获得更大的社会经济收益”。

(四) 增加移民的好处及其与国家发展的联系，其政策目标是：“斯里兰卡切实将移民就业当作国家发展的生产性要素”。

37. 新政策着眼于移民政策与其他国家政策之间的主要横向政策联系，如 2006 年《斯里兰卡国家体面工作政策》、2017 年《斯里兰卡国家人力资源和就业政策》、2014 年《国家青年政策》、2016 年《技术和职业教育及培训政策》、2017 年《中小企业政策》。

38. 新政策将性别平等当作需要高度重视的前提。重要的是更加关注新政策中提出的实现性别平等的结果和产出的战略。

39. 为了寻找更安全的替代工作，移民部门努力促进预期女性移民工人在护理和招待行业从事较熟练性工作。对于男性移民工人来说，正在促进机械和电子工程以及制造业等特定技术领域的工作机会。目的在国对具有特殊技能和才能的工人的需求很大，以至于在合同就业期结束后，蓝领工人严重短缺的目的地国也开始提供入籍成为永久公民的机会。这些工作将有体面的工作条件和较高工资，可以抵消离境人数下降在汇款方面造成的损失。政府与美利坚合众国、大韩民国和日本等国签署了护理和技术工作领域的双边协议。促进这类工作机会，推动技能培训和提高意识以满足这些需求，符合国家的最大利益。

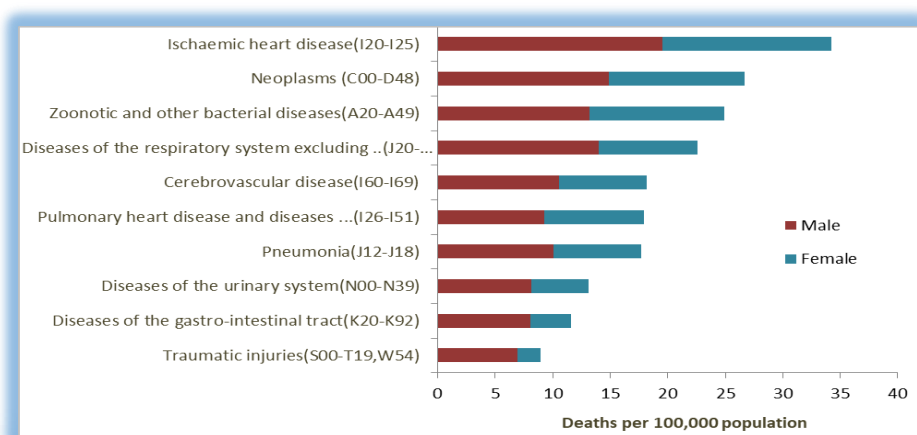
40. 《繁荣与辉煌愿景国家政策框架(2020-2025 年)》在移民部门中提出了以下战略：

- (一) 实施多派遣熟练工人而少派遣非熟练工人的方案；
- (二) 制定有关方案，培训妇女从事护理等高需求和具有全球竞争力的职业；
- (三) 我们在中东的大使馆将承担更大责任，保护在这些国家务工的斯里兰卡女佣。

卫生部门

41. 目前，卫生保健服务，包括治疗和预防服务，在全国每个区有平等的分布。全国分为 353 个实地卫生单位，名称为卫生医务官责任区。公共卫生助产士作为基层医疗服务提供者，满足 3000-5000 名妇女的生殖健康需求。她们提供全面的妇幼保健服务，包括孕前护理、产前护理、怀孕护理、产后护理、健康妇女就诊服务、计划生育、预防性暴力和性别暴力以及支持性暴力和性别暴力幸存者。居家护理由全国各地公共卫生管理机构负责。

2018 年男女十大死因²⁰



²⁰ 卫生部 2018 年年度卫生公报。

42. 缺血性心脏病是斯里兰卡主要死亡原因，男性高于女性。2018 年，肿瘤被列为第二大死亡原因。人畜共患疾病和其他细菌疾病在 2018 年排名第三。脑血管疾病是 2015 年和 2016 年的第六大死亡原因，在 2018 年排名第五。21 作为主要死亡原因的外伤在男性中比在女性中高。

43. 非传染性疾病是威胁斯里兰卡人民福祉和可持续发展的重大公共卫生挑战。老年人在人口中的比重不断增加，加剧了非传染性疾病问题。应对非传染性疾病风险的各种复杂因素，如吸烟、缺乏锻炼、有害使用酒精、不健康饮食和空气污染，需要多部门应对措施，实施起来极具挑战性。²²

总生育率

44. 根据 2016 年人口普查和统计局人口健康调查，调查前三年的总生育率为每名妇女生育 2.2 个孩子。过去 20 年来，25-34 岁妇女生育率有所上升，而其他年龄组妇女有所下降。总生育率差异是：最富有五分之一人口的总生育率为 2.3，而最贫穷五分之一人口的总生育率为 2.2。最贫穷五分之一人口 40-49 岁生育孩子的平均数为 2.7 个，而最富有五分之一人口为 2.1 个，证明过去最贫困家庭妇女的高生育率。这种情况在最贫困家庭年轻妇女群体中似乎已经发生变化。基里诺奇、拜蒂克洛和亭可马里 40-49 岁妇女平均有 3 个以上孩子。本国一半以上的生育(头胎除外)发生在前次生育的五年之内，33%的生育发生在 24-27 个月之间。少女怀孕：每千名 15-19 岁女性中有 30 名开始生育。2019 年，斯里兰卡的生育率为每名妇女生育 2.194 个孩子，比 2018 年下降了 0.72%。2018 年，斯里兰卡的生育率为每名妇女生育 2.210 个孩子，比 2017 年下降了 0.05%。

生殖健康数据²³

指标	2015	2016	2017	2018	2019
出生率(每 1000 人)	17.9	16.9	16	16	15.2
怀孕不足 8 周登记的孕妇百分比	77.08	78.47	79.4	79.8	80.6
登记的少女怀孕母亲百分比	5.25	4.85	4.6	4.4	4.4
登记的初次怀孕母亲百分比	32.68	32.71	32.6	32.6	32.3
孕妇接种风疹疫苗百分比	97.57	96.63	98.2	98.5	98.5
孕妇接种破伤风类毒素百分比	99.3	100	99.3	99.5	99.6
分娩时接受性病研究实验室(VDRL)检测母亲百分比	98.66	100	98.7	99.2	99.5
孕妇的分组和生殖健康覆盖率	98.98	100	99.3	99.6	99.7
公共卫生助产士至少上门探访一次的孕妇百分比	88.49	91.07	90.9	91.9	94.3
怀孕期间至少去一次诊所的孕妇百分比	94.65	94.7	96.9	95.8	95.4
母亲平均就诊次数	6.42	6.5	6.4	6.5	6.4
妊娠 12 周或之前身体质量指数低的孕妇百分比	20.2	18.8	17.5	16.6	15.5
报告患有产前疾病的母亲百分比	27.04	32.1	35.4	39.4	42
住院分娩的百分比	99.9	99.9	99.9	99.9	99.9

²¹ 同上。

²² “预防和控制非传染性疾病，放眼全球，立足本地；斯里兰卡的经验教训”，2018 年卫生部。

²³ <https://www.fhb.health.gov.lk/index.php/en/statistics>.

指标	2015	2016	2017	2018	2019
登记在家分娩的百分比	0.09	0.1	0.08	0.08	0.09
子宫下切分娩百分比	34.53	36.3	37.3	39.1	40.5
未经培训助产士协助分娩百分比	0.06	0.08	0.06	0.06	0.06
产后 10 天内至少接受一次家访的产后母亲百分比	92.75	78.5	80.7	84.2	82.6
出生后 10 天内平均就诊次数	1.73	1.7	1.7	1.8	1.7
产后 42 天或 42 天左右接受初级保健医生检查的产后母亲百分比	75.62	79	77.5	79.2	83
接受大剂量维生素 A 的产后母亲百分比	93.31	96.4	95.3	89.7	88.6
报告的孕妇产后发病率百分比	11.28	10.8	11	11.4	12
42 天后公共卫生助产士至少上门探访一次的婴儿百分比	53.74	53.35	77.5	-	51.4
至少去过一次诊所的婴儿百分比	100	100	100	100	110
婴儿平均就诊次数	4.5	4.7	4.7	4.9	5.1
18 个月大时接受大剂量维生素 A 的儿童百分比	74.89	80.6	86.1	86.1	78.6
3 岁时接受大剂量维生素 A 的儿童百分比	74.47	90.5	91.2	92.9	83.1
低出生体重百分比	11.36	11.2	11.8	11.9	12.3
称重婴儿百分比		88.5	87.5	88.1	73.5
体重不足婴儿百分比	6.94	6.47	6.2	6.6	6.4
体重不足幼儿(1-2 岁)百分比	11.38	14.25	12.8	12.4	12.4
称重学龄前儿童(2-5 岁)百分比	52.45	80.35	80.3	80.2	81.7
体重不足学龄前儿童(2-5 岁)百分比	16.97	21.23	20.5	19.8	19.7
完成健康调查学校百分比	97.64	96.1	93.6	98.2	99.6
在学校医疗检查中接受筛查的儿童百分比	80.01	78.23	74.74	-	97
使用任何避孕方法(所有方法)的符合条件家庭百分比	65.32	66.45	67.3	67.7	66.9
使用现代方法的符合条件家庭百分比	55.93	57.01	57.9	58.4	57.9
使用传统方法的符合条件家庭百分比	9.4	9.44	9.4	9.2	9
计划生育需求未得到满足的符合条件家庭百分比	6.55	6.22	6.3	6.1	5.8
35 岁与同伴参加健康妇女诊所百分比	45.1	52.8	53.3	61.2	59.1
新生儿死亡率(每 1000 例活产)	6.59	5.8	6.3	6.5	7
婴儿死亡率(每 1000 例活产)	9.16	8.2	9	9.1	10.1
死产率(每 1000 名生产)	6.54	5.92	6.1	6.1	6.5
五岁以下儿童死亡率(每 1000 例活产)	10.75	9.27	10.9	10.5	11
孕产妇死亡率(每 10 万例活产)	33.7	33.8	39.0	32.0	
登记的 35 岁以上孕妇百分比	11.0	11.5	12.0	12.7	12.9

<https://www.fhb.health.gov.lk/index.php/en/statistics>.

45. 斯里兰卡妇女住院分娩比例高达 99%，2019 年只有 0.009 例在家分娩。在人口基金斯里兰卡办事处支持下，家庭卫生局制定了《2019-2023 年国家健康妇女战略计划》，目前正在实施。这一计划符合《2016-2025 年国家卫生服务发展战略框架》、《2016-2020 年国家预防和控制非传染性疾病多部门行动计划》、《2015 年斯里兰卡国家预防和控制癌症政策及战略框架》以及政府对实现可持续发展目标的承诺。

46. 《生殖、孕产妇、新生儿、儿童、青少年和青年健康方案》(RMNCAYH 方案)已实施数十年。该方案的起源可追溯到 1926 年,当时在卡卢塔拉建立了第一个实地卫生保健单位系统。到 2018 年, RMNCAYH 方案已覆盖全国几乎所有家庭,形成了一个组织良好的卫生保健系统,拥有 353 个卫生医疗官地区。斯里兰卡的 RMNCAYH 方案包括提供生殖、孕产妇、儿童、学校、青少年和青年健康等相关服务。还包括性别和妇女健康部分。产妇部分进一步细分为以下几个方面:产前、产时、产后和孕产妇疾病和死亡监测机构。儿童健康部分包括新生儿护理、儿童营养、儿童发展和特殊需求、儿童疾病和死亡预防和监测机构。此外, RMNCAYH 方案纳入了妇幼口腔保健服务。RMNCAYH 方案向大约 54% 的人口提供服务,包括孕妇、婴儿、儿童、青少年、青年和育龄妇女。

47. 卫生部家庭卫生局与卫生部健康促进局合作,开发和传播适合于妇女和女童的性健康信息。本国女孩和妇女可以获得这些信息。通过不同方法,如海报、传单、社交媒体活动、媒体研讨会、网站、小组讨论、讲习班和研讨会向目标人群提供有关信息。

48. 4 个不同地区的家庭卫生局在 2018 年年度报告中列入若干区级生殖健康数据(这些数据显示各区之间在提供服务方面没有显著差异)。

区	使用现代计划生育方法的符合条件夫妇百分比	怀孕不足 8 周登记的孕妇百分比	35 岁与同伴参与健康妇女诊所百分比	新发现的性别暴力幸存者人数	地区特点
拜蒂克洛	45.7	79.2	77	844	先前受冲突影响
科伦坡	55.6	71.4	80.4	486	首都, 主要地区
贾夫纳	51.4	85.4	70.7	442	先前受冲突影响
努瓦拉埃利耶	68.7	68.7	121.1	281	拥有最高的种植园人口

种植园的卫生保健服务

49. 全国五个省约有 220,000 个家庭,约 930,000 人生活在种植园。大多数种植园人口在努瓦拉埃利耶区。种植园是国民生产总值的重要贡献者,因此这些人口的健康和福祉是国家的优先事项。根据 2016 年人口健康调查,种植园人口中约 40% 妇女年龄在 15 至 45 岁之间。在 1970 年代末获得公民身份后,这部分人口不受任何歧视地享受所有卫生保健服务和福利。与所有其他群体一样,公共卫生助产士在种植园基层提供预防性卫生保健服务。妇幼保健服务得到很大程度改善,99% 的产妇产时得到熟练助产士协助。此外,根据 2016 年人口健康调查,97% 的育龄女性听说过至少一种现代避孕方法。2018 年,拥有最多庄园(种植园)人口的努瓦拉埃利耶岛成为首个提供健康妇女诊所服务的岛屿。目前,斯里兰卡正在将所有种植园卫生机构纳入政府体系。这将进一步有利于种植园人口享受斯里兰卡的免费医疗保健服务。

心理—社会创伤管理方案

50. 全岛拥有完善的国立医院以及社区/家庭心理健康服务机构。这项服务是通过心理咨询师、心理健康医疗官和心理健康护理官团队提供的。这些团队以医院为基地。

艾滋病

51. 根据全球验证咨询委员会的评估结果，斯里兰卡自 2017 年以来没有报告任何母婴传播艾滋病病例，先天性梅毒病例一直是每 10 万例活产中有 2 例，远远低于消除认证所需的每 10 万例活产中有 50 例的要求。斯里兰卡于 2019 年 11 月通过了消除艾滋病和先天性梅毒母婴传播的验证，斯里兰卡是世卫组织东南亚地区继泰国和马尔代夫之后第三个实现这一目标的国家。

报告的艾滋病病例

52. 下表显示 2018-2020 年期间向国家控制性病/艾滋病方案报告的艾滋病病例数。

年龄组	2018	2019	2020
0-14 岁	1	3	2
15-24 岁	3	6	4
25-49 岁	44	54	48
>50 岁	16	17	11
总计	64	80	65

53. 关于女性艾滋病早期检测，干预措施有：国家控制和预防艾滋病方案开展自愿艾滋病筛查；在服装厂开展艾滋病宣传活动并提供艾滋病筛查；孕妇自愿接受艾滋病筛查；就业前筛查性传播疾病是政府的一项就业要求；艾滋病筛查是前往某些国家办理签证的强制性要求；献血者接受艾滋病筛查；接受低生育力调查的妇女接受艾滋病筛查；在进行任何重大外科手术或医疗干预之前，对病人进行艾滋病筛查；对三军成员进行艾滋病筛查；对男性军官的配偶进行艾滋病筛查；对所有结核病患者进行艾滋病筛查；对监狱囚犯进行艾滋病筛查。

2018-2020 年感染艾滋病女性的地域分布(区)

区	2018	2019	2020	区	2018	2019	2020
安帕赖	2	1	2	基里诺奇	0	1	0
阿努拉德普勒	1	0	6	库鲁内格勒	2	2	3
巴杜勒	1	1	2	马纳尔	0	0	1
拜蒂克洛	0	3	3	马特莱	2	2	1
科伦坡	14	20	13	马塔勒	3	3	5
加勒	3	2	2	莫纳勒格勒	0	0	3
加姆珀哈	10	14	7	穆莱蒂武	0	0	0
汉班托塔	1	2	1	努瓦拉埃利耶	2	1	3
贾夫纳	1	2	3	波隆纳鲁瓦	4	4	2
卡卢特勒	5	4	2	普塔勒姆	0	3	1
康提	5	2	0	拉特纳普拉	2	6	2
凯格勒	4	5	1	亨可马里	0	0	2

资料来源：卫生部。

获得计划生育服务

54. 根据 2016 年斯里兰卡国家计划生育方案审查，²⁴ “贫困妇女在家附近得不到自己选择的避孕工具时，需要自掏腰包支付交通费获得此种工具；无法从公共部门获得自己选择的避孕方法时，要向私营服务提供者支付费用”。审查还说，“尽管大多数斯里兰卡人至少知道一种避孕方法，但避孕知识与使用之间存在巨大差距。对副作用的误解或错误信息阻碍了现代避孕方法的普及，文化和宗教信仰在一些社区也成为障碍”。

55. 还必须注意到审查结论：“导致意外生育和堕胎的意外怀孕是育龄妇女计划生育需求未得到满足的最明显证据。虽然在衡量这两种情况方面存在严重问题，但对这些问题的严重程度有某些估计”。²⁵

堕胎

56. 放宽现行堕胎法的法案草案继续包括为挽救有生命危险医学指征妇女的生命时，可以终止妊娠。还建议扩大例外范围，将强奸和胎儿先天性异常包括在内。

57. 卫生系统没有真实堕胎数据。根据 1883 年《刑法》第 303 条，堕胎是刑事犯罪，除非是为了挽救母亲的生命。“自愿流产”是犯罪，最高可处以 3 年监禁，如可感觉胎儿活动时堕胎，可判处 5 至 7 年监禁。如果该妇女死亡，将构成严重罪行，最高可处以 20 年监禁和罚款。

58. 最近进行的一项研究²⁶——“对斯里兰卡堕胎法的看法——科伦坡市一项社区研究”得出结论认为，“生活在某些地区的斯里兰卡成年人对现行堕胎法的认识相当低。总的来说，受访者似乎对堕胎自由化持保守态度。然而，大多数受访者支持强奸、乱伦和致命胎儿畸形堕胎合法化。不到十分之一的答复者同意在经济条件差、避孕失败等其他情况下，应夫妇或妇女的要求，人工流产可以合法化”。

教育部门

59. 由于 1990 年代以来历届政府的重视，女童入学率、参与率和继续就学率都超过男童。斯里兰卡初等和中等教育几乎实现普遍入学。女性识字率为 92.9% (2019 年)，与 93.6% 的男性识字率大致相同，这是免费教育和教育设施扩张的结果。²⁷

60. 根据斯里兰卡教育部门的记录，女性在初等、中等和高等教育上都取得了较高成就。2019 年，女性预期受教育年限为 14.5 年，男性为 13.8 年(2018 年女性为 14.2 年，男性为 13.7 年)。2019 年，女性平均受教育年限为 10.6 年，男性为 10.6 年(2018 年女性为 10.5 年，男性为 11.6 年)。

²⁴ 人口基金于 2017 年发布的《2016 年斯里兰卡国家计划生育方案审查》。

²⁵ 人口基金于 2017 年发布的《2016 年斯里兰卡国家计划生育方案审查》。

²⁶ 2016 年锡兰医学杂志；61:171-175
<http://doi.org/10.4038/cmj.v61i4.8384><http://doi.org/10.4038/cmj.v61i4.8384>

²⁷ 人口普查和统计部

61. 关于入学情况：2019年，小学入学人数女性占49.3%，男性占50.7%。初中入学人数女性占49.8%，男性占50.2%；高中入学人数女性占55.6%，男性占44.4%。这表明高中男生的辍学率高于女生。

2019年入学人数比率

教育类型	男	女
小学	50.7%	49.3%
初中	50.2%	49.8%
高中	49.5%	50.5%
高中后期(12和13年级)	44.4%	55.6%

资料来源：教育部学校普查，2019年

62. 如表中所示，在初中阶段和之前，男性和女性参与率几乎相等。在高中阶段，女性多于男性，在高中后期(12和13年级)更为明显，女性比例达55.6%。

63. 失学儿童主要来自城乡地区和种植园的最贫困家庭，还有残疾儿童。原本处境不利的种植园儿童现在初等教育参与率较高。

12年级和13年级入学人数比率

高级课程科目	男	女
生物科学	29.1%	70.9%
物理科学	62.4%	36.6%
文科	33.3%	66.7%
商科	48.3%	51.7%
生物技术	45.1%	54.9%
工程技术	86.5%	13.5%
职业学校	62.2%	37.8%

资料来源：教育部学校普查，2019年

64. 在12和13年级，女童占55.6%，多于男童。女童选修文科和生物科学的比例偏高，而男童较多选择物理科学和技术科目。在选修物理科学的学生中，女童只占约三分之一。

65. 至于学校教师，2019年女教师占教师总数的74.7%。

类别	男%	女%
校长	71.5	28.5
教师	25.3	74.7

资料来源：教育部学校普查，2019年

66. 虽然教师队伍中女性较多，但校长大多是男性。这个方面需要重视，以确保性别平衡。

67. 技术教育和职业培训部门经过调整，引入了分为7个等级的全国职业资格认证计划。虽然职业和技术学院的女性入学人数有所增加，但她们从这些学院获得的技能仅限于社会认为应由女性从事的职业。不过，斯里兰卡通过媒体报道和宣传活动，以及技能发展和职业培训部开展的职业咨询，鼓励妇女从事非传统职业。

大学入学数据

	2015/2016	女%	2016/2017	女%
工程	393/1766	22.25	425/1808	24.88
计算机科学/信息技术	716/1421	50.38	736/1562	47.11
技术	833/1825	45.64	840/2016	41.66
科学	2496/5011	49.81	2851/5797	49.18
建筑/工料测量	155/366	42.34	169/386	43.78
文科	7534/9141	82.41	7181/8702	82.52

资料来源：2015/2016 学年和 2016/2017 学年大学入学数据，大学拨款委员会

68. 在整个报告期内，选修工程的女性少于男性。女性主要选修文科，这是受教育女性失业的原因之一。目前劳动力需求更偏向于技术能力，因此文科毕业生技能不匹配，则难以找到好工作。

职业和技术教育部门

69. 技能不匹配、失业和就业不足，以及男女同工不同酬等许多其他差距在斯里兰卡很多发展部门依然存在，导致劳动力参与率停滞不前，生产效率相对低下，尤其是在妇女和年轻人当中。

70. 目前，当地劳动市场趋势也发生了变化，零工²⁸经济日益流行，劳动市场以短期合同和自由职业为特点，提供的长期职位越来越少，因此劳动市场的不确定性增加。很多公司也开始利用平台经济开展业务，即通过网络平台请求和提供服务。在大部分情况下，工作是在另一地点完成的，不需要和同事面对面互动。在 COVID-19 疫情封锁期间，为客户定制开发网络应用、外卖服务和叫车服务成为斯里兰卡最热门的增长领域。

71. 因此，目前劳动市场需要的技能也在变化。除了学历，雇主现在还要求具体能力作为学历补充，寻求具备多种技能的人。虽然很多人通过了考试，获得了学历，但他们缺乏在团队中工作和实现所需成果的各种软技能和能力。软技能日益成为必需品。这已经反映到国家公立和私立职业培训机构的一些培训课程中，这些课程如今提供基于软技能考核的能力培训。遗憾的是，国家普通教育和高等教育系统还未改进，尚不能满足这些新兴需求。

72. 在一些情况下，员工资历高于所任岗位的要求，因此不能充分发挥他们的潜力，导致就业不足。工资不平等可能具有歧视性，破坏员工积极性，尤其是对妇女而言，导致她们脱离职场。

73. 斯里兰卡的技能培养部门对劳动市场有重大贡献，对该国的经济和繁荣极其重要，因此受到历届政府的重视。1990 年代末，斯里兰卡开始大力促进该部门的发展，自那以来该部门突飞猛进，制度和标准均已升级到国际水平。

²⁸ 劳动市场的特点是短期合同或自由职业流行，长期岗位减少。

74. 目前，技能培养部门正在制定为期 10 年的《斯里兰卡技能培养国家行动计划》。此外，《繁荣和辉煌愿景国家政策框架》将技能培养列为优先事项，提出“建设技能社会”，战略之一是“培养一支受过良好培训、充满活力的劳动力队伍，以加快发展，减少劳动力中无技能人群”。这一战略主要包括以下措施：

(一) 向有需要的学生提供职业和技术培训机会，无论其学业成绩如何；

(二) 通过引入“统一职业技术教育与培训”的概念，理顺现有职业培训机构体系，设立合理分布的技术大学学院；

(三) 将现有全国职业资格认证从 7 级增加到 10 级，并对斯里兰卡资格认证框架进行相应的修订；

(四) 为现有劳动力提供更多提升技能机会。

75. 至于增加劳动力队伍的女性人数，同一国家政策和计划要求采取下列措施：

(一) 通过儿童保育设施的规范化、标准化和扩建，提高妇女劳动参与率；

(二) 为年轻母亲提供弹性工作安排；

(三) 建立青年人力资源数据库；

(四) 消除学校中的恶作剧文化；

(五) 促进出口导向型家庭手工业的发展。

斯里兰卡的性暴力和性别暴力

76. 在报告所述期间，斯里兰卡警察局儿童与妇女接待处收到的暴力侵害妇女案件以及性暴力和性别暴力案件如下：

报告的暴力侵害妇女轻罪案件

罪行	年份				
	2016	2017	2018	2019	2020
性骚扰	2594	2443	2312	2144	2440
堕胎和相关罪行	64	32	30	8	27
伤害	4079	4210	3865	3667	3411
言语虐待和威胁	341	462	262	219	200
根据《防止家庭暴力法》起诉的案件	481	540	564	536	562
发表诽谤或事实性言论	1	3	3	2	1
卖淫	37	59	56	53	12
其他罪行	345	348	241	183	178
总计	7942	8097	7333	6812	6831

报告的暴力侵害妇女重罪案件

罪行	年份				
	2016	2017	2018	2019	2020
谋杀	81	75	96	96	74
谋杀未遂	24	15	09	7	16
严重伤害	276	284	261	236	180
绑架	98	76	69	53	37
强奸	273	220	252	188	215
乱伦或乱伦未遂	4	7	4	10	8
人口贩运	7	2	2	3	7
人口买卖	12	10	10	0	0
非自然性犯罪	5	4	6	2	1
严重虐待	1	0	0	1	0
严重性虐待	39	24	33	45	20
其他				5	4
总计	820	717	742	646	562

资料来源：斯里兰卡警察局儿童与妇女局。

77. 斯里兰卡警察局通常是遭遇暴力，特别是性暴力妇女首先寻求援助的地方。儿童与妇女局的覆盖范围最充分，在处理警察局收到的暴力侵害妇女和儿童案件时起到重要作用。在 492 个警察局中，每一个都设有儿童与妇女接待处，由一名女警员负责。除了干预性暴力和性别暴力案件，这些部门还负责预防犯罪，并提高学校、政府机构和风险群体的认识。儿童与妇女局管理的数据库记录了全国各个警察局收到的案件。

78. 鼓励性暴力和性别暴力幸存者向警察局报案，并立即采取行动为她们提供救济。应对措施包括转介到医疗和社会心理治疗机构、通过法律援助委员会提供法律援助、起诉、转介到收容所等。儿童与妇女接待处的工作人员定期接受培训，学习顾及性别特点的应对机制。然而，警察局儿童与妇女接待处人手不足，还面临语言障碍，无法处理来自不同族裔群体的申诉。最近成立的公安部正在解决这些问题。公安部通过履行其任务和职责，提高了对公共安全的关注度。公安部的重点工作之一是确保所有公民，特别是妇女和儿童，都受到保护，让其过上自由、安全的生活。

79. 妇女与儿童事务部 2014 年开通的“1938”热线将工作时间延长到全天 24 小时，受害者可随时提出申诉。随着宣传和提高认识活动的开展，1938 热线收到的申诉增加，见下表。

通过妇女与儿童事务部 1938 热线收到的申诉(2014-2020 年)

申诉类型	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
性骚扰	5	5	22	13	14	5	42
监护权				2	6	15	4
虐待儿童	2	1	0	3	2	1	11
促进就业	4	11	7	4	2	10	23
土地纠纷	5	14	15	12	9	17	19
强奸	5	7	12	14	5	5	10
赡养与离婚	10	22	27	26	23	27	97
侵犯人权	3	3	4	3	1	1	
谋杀与伤害	19	25	39	35	68	58	187
国外就业	2	4	3	2	2	1	
杂项	140	286	409	305	312	387	764
家庭纠纷	154	293	544	550	564	786	1109
家庭暴力	49	106	247	204	282	387	1215
网络犯罪			53	31	47	106	290
	398	777	1382	1204	1337	1806	3771

资料来源：国家妇女委员会，2020 年

80. 如表中所示，在 2014-2020 年期间，收到的申诉数量持续增加。在过去几年内，申诉数量从 398 件增加到 3,771 件。疫情期间增长明显。国家妇女委员会发起了媒体宣传活动，提高了区级和分区级妇女发展事务官员对性暴力和性别暴力问题的认识。妇女发展事务官员非常关注对幸存者的支持，必要时将幸存者转介给服务提供机构。数据还显示，大部分案件涉及家庭纠纷和家庭暴力，案件中的妇女通过寻求救济或咨询，缓解所遭遇的痛苦。网络暴力也大幅增加，成为男女青年当中近来较为常见的现象。

81. 众所周知，性暴力和性别暴力的实际发生率远高于警察局收到的案件数量。最近人口普查和统计局发布的“全国妇女福祉研究报告”显示：

在有过伴侣的妇女中：

- 18.9% 遭受过肢体暴力；
- 6.8% 遭受过性暴力；
- 27.9% 遭受过心理暴力；
- 18.1% 遭受过经济暴力；

五分之一斯里兰卡妇女一生中遭受一种以上形式暴力：

- 19.1% 的妇女受到过行为控制；
- 年轻妇女遭受各种形式暴力的比例更高；
- 14.6% 遭受暴力妇女曾试图自杀；
- 在遭受暴力妇女的子女中，4.5% 辍学，21.2% 受到噩梦困扰；

- 种植园性暴力和性别暴力发生率为 37.9%，农村为 18.6%，城市为 15.7%；
- 47.5% 的妇女表示，男性应该展现出他一家之主的地位；
- 46.5% 的妇女表示，即使二人之间有分歧，女人也应该服从丈夫；
- 39.5% 的妇女表示，即使她不愿意，妻子也有义务与丈夫发生性关系；
- 最大风险因素包括男人喝醉酒、男人与其他男人打架、男人出轨等。

82. 《2016-2020 年应对性暴力和性别暴力国家行动计划》是一项多部门计划，13 个部委和妇女事务部合作应对斯里兰卡的性暴力和性别暴力问题。主要部委包括：卫生部、教育部、司法部、劳工部、灾害部和媒体部，它们都有自己应对性暴力和性别暴力这一全国性威胁的部门计划。《2016-2020 年应对性暴力和性别暴力国家行动计划》的实施情况正在审议中。通过审议发现，目前为止，卫生部门完成了预防、干预和政策宣传领域工作计划的 65.5%，职业培训部门的国家机关完成了工作计划的 42%，而劳工与工会关系部及其附属机构完成了《国家行动计划》下劳工部门战略工作计划的 46.25%，妇女与儿童事务部完成了大部分《国家行动计划》。《国家行动计划》实施情况的审议是持续性的。公安部计划为这项旨在应对性暴力和性别暴力问题、保护妇女与儿童的多部门举措提供支持和引导。联合国机构、国际非政府组织、非政府组织和民间社会也为该国打击性暴力和性别暴力的事业提供了很大支持。

斯里兰卡应对性暴力和性别暴力的措施

83. 最近在联合国人口基金支持下开展的性暴力和性别暴力幸存者服务摸底调查得出以下结论：²⁹

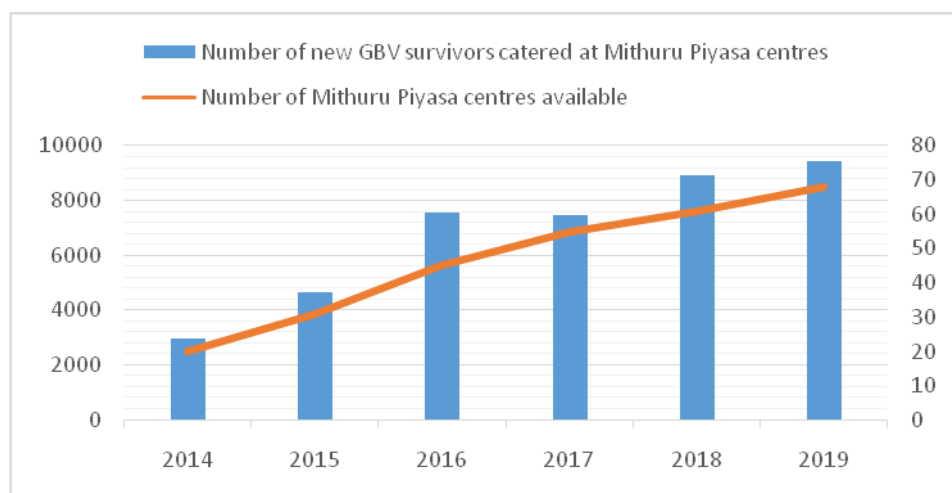
- 在四个省份中，分区秘书处妇女与儿童事务部的妇女与儿童股和初级产业与社会赋权部的咨询股官员、设有性别暴力救助中心的公立医院门诊部的卫生专业人员和志愿者、警察局妇女与儿童科的女警员以及法律援助委员会和非政府组织的律师联合起来，共同预防和应对性暴力和性别暴力；
- 在分区秘书处妇女与儿童股、咨询股、设有性别暴力救助中心的门诊部、非政府组织危机中心和法律援助委员会区域中心的正常工作时间，可现场免费领取危机救助信息。信息检索服务提供方(妇女与儿童事务部和初级产业与社会赋权部的分区级和区级官员、设有性别暴力救助中心的公立医院门诊部、警察局妇女与儿童科、法律援助委员会区域中心、非政府组织(首先求助地点))通过求助电话/热线电话以及客户与服务提供方之间面对面的讨论，提供危机救助信息。取决于具体的服务，在下班后、周末和公共假日等时间获得服务的机会有限。还通过设有性别暴力救助中心的门诊部、非政府组织危机中心、电视和广播节目、机构网站和社交媒体分发信息教育宣传材料(海报、手册和指南)，以提供危机救助信息；

²⁹ 2019 年联合国人口基金关于社会服务部门预防和应对妇女受性暴力和性别暴力侵害措施的摸底调查。

- 妇女与儿童股、咨询股、设有性别暴力救助中心的门诊部、非政府组织危机中心和法律援助委员会的工作人员免费提供危机咨询服务。每周三和周一，可以通过直接到访、转介或预约的方式在办公室面见分区秘书处的咨询师，在每周剩下的三个工作日，咨询师出外勤，期间也可会见客户。危机咨询服务为受到侵害的妇女和女童提供富有同理心的支持，还提供关于其他服务提供方的信息，但只有在受害者提出请求时，才予以转介，以尊重受害者的权利；
- 覆盖全岛的24小时免费热线(表2)作用有限，因为它们是一般服务热线，需要将妇女转介到具体的性暴力和性别暴力危机支持服务机构。热线电话/求助电话搭建了连接妇女和支持服务机构的桥梁，但在因距离遥远、交通不便或有可能引发进一步暴力而无法获得线下服务的危机中，热线电话/求助电话尤其重要；
- 收容所为遭受危机的人提供安全有保障的住所(100%)，位置保密(83%)，配备安保人员(50%)，进出收容所均要通报(83%)，免费满足基本住宿需求(100%)，并确保住所对残疾妇女和女童无障碍性(33%)。收容所没有安保系统。

84. 卫生部家庭健康局性别与妇女健康股通过预防性别暴力和帮助性别暴力受害者，应对斯里兰卡的性暴力和性别暴力问题。救助受害者的主要办法之一是在医院设立名为 Mithuru Piyasa 的性别暴力救助中心。目前，全国各地共有 76 个性别暴力救助机构，覆盖了斯里兰卡所有省份。性别暴力救助机构位于医院门诊部附近或内部，以方便受害者求助，最大程度减少污名化。免费提供服务。接受过家庭健康局性别暴力救助专门培训的一名医官和一名护士为幸存者提供服务。每位求助者都能获得友好的基本情感支持。最大程度保障求助者的隐私，为其保守秘密。根据求助者的需求并征得其同意后，可将求助者转介到医院内部的其他相关服务部门(如医疗法律、外科、医疗和精神治疗)，以及医院外部的服务机构，如警察局、法律服务机构和社会服务机构。求助者的后续服务安排在同一家性别暴力救助中心进行。

2014-2019 年性别暴力救助中心处置案件数量



资料来源：卫生部家庭健康局妇女健康股

COVID-19 疫情及其对斯里兰卡性暴力和性别暴力发生率的影响

85. 有证据显示，疫情和封锁措施及其带来的事关家人生存的收入损失、与社区和朋友隔绝、广泛存在的不确定性和恐慌情绪等问题成为家庭内暴力/虐待滋生的沃土，受害者大多是妇女和儿童。在这种环境下，之前没有暴力的家庭可能会发生暴力，已经存在虐待和暴力问题的家庭，情况可能会更糟。其他因素可能也加剧家庭暴力问题，如寻求安全和帮助的途径减少。疫情之前，幸存者或受害者可以通过借住在亲属家或去收容所，逃离暴力环境。实行封锁后，很多受害者被困在矛盾和暴力不断升级的恶性循环中。

86. 即使是疫情前，在斯里兰卡 15-45 岁已婚妇女中，过去 12 个月遭受过某种形式亲密伴侣间暴力的比例也高达 17.4%³⁰。在疫情和封锁期间，斯里兰卡的情况可能与全球情况类似，最近一些非正式公布信息和事例也显示，斯里兰卡的性别暴力呈上升趋势。

87. 妇女与儿童事务和社会保障部预计到会发生这种情况，将 1938 热线电话的服务时间延长到每周 7 天、每天 24 小时。一些性别暴力救助中心、精神卫生机构和一些非政府组织也增强了支持受害者的线上和线下服务。

88. 这些应对措施与政府的《繁荣和辉煌愿景国家政策框架》(2019 年)保持一致，该框架提出，需要“减少一切类型侵害妇女的性暴力和性别暴力行为，并设立 24 小时情感支持和咨询帮助热线”。

B. 报告国的宪法、政治、法律结构

斯里兰卡的第一部共和国宪法(1972 年)

89. 斯里兰卡的第一部宪法是 1972 年《宪法》，后来又称为第一部共和国宪法。当时，斯里兰卡完全结束了对英国政府的效忠，成为主权独立共和国。1972 年《宪法》的主要特点包括：

(一) 总统。总统为国家元首、政府首脑和武装部队总司令。总统由总理提名，须根据总理的建议行事。总统只是名义上的政府首脑，在任期内享有民事和刑事诉讼豁免权。

(二) 总理。总理是实际上的国家元首。总理可建议总统宣布紧急状态和援引《公共安全法令》；

(三) 议会。制宪会议更名为议会。制宪会议和众议院的成员为议会议员，任期为六年。议会最初由 151 名议员组成。

90. 其他主要特点如下：

(一) 将宪法惯例纳入《宪法》；

(二) 重组公务员制度；

(三) 公共安全成为重要因素；

(四) 议会至上，废除对法律的司法审查，这意味着限制司法机关作为《宪法》守护者的作用。

³⁰ 人口和健康调查(2016 年)，斯里兰卡卫生部、人口普查和统计部

斯里兰卡的第二部共和国宪法

91. 目前斯里兰卡实行的是 1978 年《斯里兰卡民主社会主义共和国宪法》，也称为斯里兰卡第二部共和国宪法。《宪法》序言宣布，自由、平等、正义、基本人权和司法独立原则是今世后代的无形遗产。《宪法》重要章节如下：

第一章：人民、国家和主权。其中包括关于人民、国家和主权的一般规定。主权属于人民，包括以下要素：(一) 人民的立法权力，由议会行使；(二) 人民的行政权力，由总统行使；(三) 人民的司法权力，通过法院、法庭和指定机构行使；(四) 基本权利；(五) 选举权。前三者通过人民的代表集体行使，不由个人行使或直接行使。另两者，即基本权利和选举权，由个人行使。

第三章：基本权利。基本权利和自由已经写入国家《宪法》。它们载于《宪法》第 10 至第 14 条，任何行政或管理人员或机关均不得侵犯。基本权利受到或即将受到侵犯时，可以通过行政或管理行为寻求救济。《宪法》第 126 条对救济程序作出了规定，只有最高法院具备对基本权利的管辖权。然而，《宪法》还规定在一些情况下，可依法限制基本权利；

第七章：共和国总统及其权力。根据 1978 年《宪法》，斯里兰卡民主社会主义共和国设置总统一职。总统为国家元首、政府首脑和武装部队总司令。斯里兰卡总统由人民选举产生，任期六年。每位总统最多可连任一次。《宪法》第 31 条规定了总统候选人的资历要求。

修正案

92. 从《宪法》生效起，至今总共修订了 18 次。

1978 年《宪法》保障性别平等

93. 1978 年《宪法》通过下列条款保障性别平等：

“第 12 条第 1 款：法律面前人人平等，所有人都享有法律的平等保护。

第 12 条第 2 款：不得基于种族、宗教、语言、种姓、性、政治意见、出生地或其他理由歧视任何公民。

第 12 条第 4 款：本条款不妨碍通过法律、次级立法或行政行为制定特别规定，以促进妇女、儿童或残疾人的发展。

第 4 条 e 项：每一位年满 18 岁、满足本法规定的选民条件、姓名已录入选民名册的公民均可行使主权。

第 90 条：每一个符合选民条件的人均有资格参选成为议会议员，除非根据第 91 条的规定，此人已经失去资格。”

94. 然而，《宪法》并未禁止基于其他重要理由(如性别、婚姻状况、生育、残疾、父母身份、性取向、跨性别身份或艾滋病毒阳性)的歧视。移民工人(约 60% 是女性)的选举权不受认可，除非制定特别规定，否则他们将失去选举权。

报告所述期间生效的《宪法修正案》

95. 2015 年新一届政府提交议会的《宪法第十九修正案》主要目的是限制行政总统的权力，加强议会和法院对总统的问责，并确保各委员会的独立性。《第十九修正案》在议会的广泛支持下获得通过，215 名议员投了赞成票。该修正案的主要内容之一是设立宪法委员会，以代替《第十八修正案》设立的议会委员会。宪法委员会的主要作用是管理和监督各独立委员会(如选举委员会、公务员制度委员会、反腐败委员会和人权委员会)的工作。宪法委员会被赋予多项职责，其中一项重要职责是制衡一些重要职位的任命，包括上述委员会成员(《宪法》第 41B 条)，以及最高法院和上诉法院的法官、总检察长和警察总监(《宪法》第 41C 条)的任命。

96. 宪法委员会结构旨在确保广泛代表性，包括众多政党。在 2015 年总统选举后的第一阶段改革期间，《宪法修正案》关于行政总统的修订生效，将 1978 年《宪法》规定的“总统议会制”改为“总理总统制”。

97. 《第十九修正案》限制了可任命为部长(30 名)、非内阁部长和国务部长(共 40 名)的议员数量(《宪法》第 46 条第 1 款)。

98. 根据《第十九修正案》，总统解散议会的能力受到限制，只有在议会五年任期已经完成四年半的情况下，总统才能解散议会。在那之前，总统若要解散议会，需要至少三分之二的议员签署通过一项要求解散议会的决议(第 70 条第 1 款)。

99. 现届政府通过 2020 年 9 月 2 日的公报副刊提出了《宪法第二十修正案》，并于 2020 年 9 月 3 日向公众公布。《第二十修正案》提出以《第十八修正案》规定的议会委员会代替宪法委员会。议会委员会由议员组成，而宪法委员会有三名非政治人物成员。

100. 在拟订的《第二十修正案》中，《第十九修正案》规定的三点主要内容维持不变：

- 《第十九修正案》将知情权写入斯里兰卡《宪法》关于基本权利的章节(第 14A 条)。拟订的《第二十修正案》并未删除这项权利；
- 在《第十九修正案》之前，斯里兰卡总统和议会选举每 6 年举行一次。《第十九修正案》之后，这两项选举均改为每 5 年举行一次(第 30 条第 2 款：总统任期；第 62 条第 2 款：议会任期)。拟订的《修正案》没有更改这项规定。
- 在《第十八修正案》之前，《宪法》规定了一项限制，即任何人若已当选总统两次的，不能第三次当选(两届任期限制)。拟订的《修正案》保留了两届任期限制。

101. 拟订新《宪法》：《宪法第二十修正案》提出后，总统于 2020 年 9 月 2 日任命了专家委员会，负责起草斯里兰卡新《宪法》的初步草案。目前，该专家委员会正在起草新《宪法》，并通过报纸广告征求公众意见。一些民间社会团体和妇女权利运动正在编写提案，以提交给专家委员会。

斯里兰卡的多党参政和选举制度

102. 斯里兰卡在国家一级有 70 个得到承认和登记的政党。然而，在 2019 年举行的上一次总统选举中，获得绝大多数选票的是两个政党，即斯里兰卡国民阵线党(得票率 52.25%)和新民主阵线党(得票率 41.9%)。在 2020 年议会选举中，代表 13 个政党的斯里兰卡人民自由联盟获得了 59.09% 的选票，而代表 9 个政党的团结人民力量联盟获得了 23.90% 的选票。其他小型联盟的得票率极低。

103. 全国有 22 个选区，加姆珀哈和科伦坡选区的选民人数最多。万尼选区的选民人数最少。目前，斯里兰卡采用一次投票制选举 225 名议员，其中包括 22 个多议员选区的 196 个席位和 29 个国家级席位。每位选民最多可从选定的政党中选择三位候选人(排名不分先后)作为所在选区的代表。这一制度称为“偏好投票制”。

104. 在本报告所述期间，斯里兰卡于 2018 年 2 月 10 日举行了地方选举。1,570 万名斯里兰卡人有资格投票选举本国 340 个地方政府(24 个市政委员会、41 个城镇委员会和 275 个分区委员会)的 8,327 名成员。

105. 修订后的地方政府法律引入了地方议会女性成员的配额，在 2018 年地方选举后，29.1% 的地方议员是女性，而 2011 年为 1.9%。《地方政府选举法(修正案)》(第 2017 43.4b 号)要求地方议会的女性成员比例至少达到 25%。《修正案》第 27F 条规定，在分配给每个选区的成员中，至少 10% 须为女性，后备人员名单中至少 50% 须为女性。在选举结束时，强制要求的 25% 女性席位由选区胜出者和后备人员名单共同组成。这项规定的唯一例外是获得三个或以下席位的政党。

106. 2018 年选举后，29.1% 的地方议员为女性，6.2%(535/8,690)为直接选举选出，并通过从政党后备人员名单中再任命 1,991 人，将女性议员比例提高，以确保达到最低要求。由于参选但获得不足三个席位的政党较多，北部和东北部的 15 个地方议会未能达到 25% 要求。女性议员比例与以往相比大幅提高，2011 年选举后的女性议员比例约为 1.8%(85/~4,600)，2008 年选举后为 1.8%(64/3,622)。

治理结构

107. 斯里兰卡是一个统一的民主共和国，设国家、省和地方三级政府。《宪法第十三修正案》对地方政府作出了规定。作为二级政府，省级政府受 1987 年《省议会法》规管。与三级政府即地方政府有关的法律主要包括 1939 年《城镇委员会法令》、1947 年《市政委员会法令》和《分区委员会法》(1987 年第 15 号)。该国共有 9 个二级省政府和 341 个三级地方政府，包括 24 个市政委员会、41 个城镇委员会和 276 个分区委员会(村委员会)。

司法结构

108. 根据《宪法》，最高法院是最高级别的法院，由一名首席大法官和 11 名法官组成。最高法院、上诉法院和高等法院的法官由总统任命。最高法院和上诉法院法官不称职或行为不端的，经议会多数同意可撤职，而高等法院法官的撤职决定只能由首席大法官和两名最高法院法官组成的司法事务委员会作出。最高法院有权对法案进行司法审查；最高法院可决定议会法案是否符合《宪法》的原则，是否需要就法案举行公投。

二. 保护和促进人权的总体框架

A. 接受国际人权规范情况

109. 斯里兰卡已批准所有主要的联合国国际人权公约。对这些条约没有作出任何保留。

110. 斯里兰卡与这些公约的委员会进行接触，并定期提交报告。

111. 2017年12月5日，斯里兰卡加入了《禁止酷刑公约任择议定书》，这是其最近的承诺。《禁止酷刑公约任择议定书》于2018年1月4日生效。《任择议定书》的主要目标是建立由独立国际和国家机构对拘留地点进行定期查访的制度。

条约	签署日期	批准/加入日期(a)
1966年《经济社会文化权利国际公约》		1980年6月11日(a)
1966年《公民及政治权利国际公约》		1980年6月11日(a)
1979年《消除对妇女一切形式歧视公约》	1980年7月17日	1981年10月5日
1984年《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》		1994年1月3日(a)
1989年《儿童权利公约》	1990年1月26日	1991年7月12日
1990年《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》		1996年3月11日(a)
2006年《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》	2015年12月10日	2016年5月25日
《残疾人权利公约》		2016年2月8日
2000年《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》	2000年8月21日	2000年9月8日
2000年《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》	2002年5月8日	2006年9月22日
1966年《公民及政治权利国际公约关于个人申诉的任择议定书》		1997年10月3日
1999年《消除对妇女一切形式歧视公约关于个人申诉和调查程序的任择议定书》		2002年10月5日
2002年《禁止酷刑公约关于国家和国际机构定期查访拘留地点的任择议定书》		2017年12月5日

资料来源：斯里兰卡外交部

112. 斯里兰卡还签署了劳工组织《1951年同酬公约》(第100号)、劳工组织《1952年保护生育公约》(第103号)和1983年的修订、联合国打击贩运妇女公约和联合国《消除对妇女的暴力行为宣言》。尽管斯里兰卡签署了上述国际人权和法律标准，但在某些情况下，一般法、属人法和国内法的适用会发生冲突，需要折衷。其中一例是男女临时工的工资差异。

B. 国家层面保护人权的法律框架

113. 斯里兰卡同时实行罗马-荷兰法和英国法，这些法律适用于斯里兰卡的大多数人口。罗马-荷兰法和英国法主要对性别平等作出规定，涵盖了婚姻和财产的平等权利。婚姻法禁止重婚和童婚，并规定了平等抚养权。然而，斯里兰卡实行的其他三种法律制度，即康提法、贾夫纳泰米尔法和穆斯林法的某些规定往往歧视妇女。

114. 根据普通法，即 1923 年《已婚妇女财产条例》，已婚妇女和未婚妇女一样可以持有、获得和处置任何动产或不动产，而无需丈夫的同意或干预。这适用于结婚时属于她的所有财产以及婚后获得或转让给她的财产。已婚妇女还可通过刑事程序获得同等补救和补偿，以保护和保障其个人财产(16)。

115. 然而，根据贾夫纳泰米尔法，1947 年修订的 1911 年《贾夫纳婚姻权利和继承条例》规定，妇女在婚姻期间或结婚之前获得的动产或不动产始终是其个人财产。妇女有权在有生之年处理其动产，而无需丈夫的同意。然而，已婚妇女可在丈夫书面同意下处理或处置她有权拥有的任何不动产，最后遗嘱的情况除外。

116. 例如，成年人领域这些属人法，如结婚、离婚和有关权利(继承权、行为能力，收养以及婚生子女地位)可对妇女造成歧视性影响。

117. 1944 年修订的 1938 年《康提法声明和修订条例》适用于康提僧伽罗人的财产事务，其中规定：婚生子女应平等继承父母的财产，但如果女儿外嫁(即新娘搬到丈夫或其父母家中)，在父亲去世后，若她的兄弟或赘婚姐妹提出要求，则必须将她从父亲那里继承的任何不动产转让给他们(16)。

118. 1931 年《穆斯林无遗嘱继承条例》规定，适用的法律为当事人所属教派的法律，并指出：在几乎所有教派中，女性继承人的继承份额都少于与死者有同等亲属关系的男性继承人。丧偶女性继承的遗产是丧偶男性的一半。死者的母亲有权获得的遗产份额是死者父亲的一半。虽然女儿没有被排除在继承范围之外，但所获得的份额少于其兄弟(16)。

119. 属人法认为文化权利高于妇女权利。需要指出的是，现任政府司法部任命了 11 个委员会，以探讨法律改革的可能性，其中一个委员会的任务是调查需要修订的歧视性穆斯林法。穆斯林群体和人权活动人士对《穆斯林婚姻和离婚法》表示关切。因此，司法部建议研究对穆斯林法进行有关以下内容的修订：(一) 将男女结婚年龄均定为 18 岁，(二) 规定将新娘同意作为婚姻生效的强制性条件；(三) 规定女方应在结婚证书上签字；(四) 穆斯林教法法官的资格；(五) 根据所要求的资格，对任命女性穆斯林教法法官作出规定；(六) 应在结婚登记证书中注明嫁妆；(七) 有关支付终生扶养费的规定。

国家层面促进人权的框架

性别平等和确保履行《消除对妇女一切形式歧视公约》所规定国家义务的国家机制

120. 2020 年 8 月 9 日的一份特别公报通知对此前设立的妇女儿童事务和社会保障部进行了调整，使国家机构发生了变动。此后，在教育部下设立了一个国务

部，其职能转变为国家妇女和儿童发展、学前和小学教育以及学校基础设施和教育服务部。

121. 尽管体制机制最近发生了这一变动，但此前设立的斯里兰卡国家性别平等机制继续运作，由一些不同的体制机制和伙伴关系组成。

122. 性别平等的协调机构是国家妇女和儿童发展、学前和小学教育以及学校基础设施和教育服务部，它的任务是制定政策、准则以及促进本国妇女和女童权利的国家行动计划和方案。该国务部的愿景是“建设使妇女儿童权利得到保障、有助于可持续发展的强大国家”。隶属于该国务部的其他法定机构包括斯里兰卡妇女事务局、国家妇女委员会、感化教育和儿童保育服务司、国家儿童保护机构和儿童秘书处。

123. 妇女事务局的使命是成为根据国家政策促进妇女福祉的国家机制组成部分。妇女事务局通过开展精心规划的提高认识活动和在各级向妇女提供其他社会经济支持，进一步增强妇女的社会和经济权能。妇女事务局的结构通过有组织的妇女协会体系扩展到村一级，这一系统的各级最高机构为妇女行动协会、分区妇女联合会和区妇女联合会。这一结构是国务部在本国各个治理层级接触妇女的手段。斯里兰卡妇女事务局在增强女户主家庭经济和社会权能、防止性别暴力和实现平等等重要领域实施方案。《妇女宪章》是指导妇女事务局工作的政策文件。妇女事务局有一批妇女发展干事，负责促进增强妇女的社会经济和政治权能，并支持妇女和社区成员打击性暴力和性别暴力。

124. 1993 年根据《妇女宪章》设立的国家妇女委员会是一个非常重要实体，其任务是提出建议和提供协助，以制定保障和促进斯里兰卡妇女权利、确保平等并推动妇女全面发展的政策和立法，并促进这些政策和立法的适当执行、监测和评估。国家妇女委员会作为政策执行情况的监督机构，正在为保障本国妇女权利作出贡献。

125. 除了这些在国家层面设立的促进本国性别平等和妇女权利的重要机制以外，捐助界也与国家妇女和儿童发展、学前和小学教育以及学校基础设施和教育服务部在不同方面建立了强有力的伙伴关系。与捐助界的伙伴关系在制定政策、编制国家计划、职能部委加强性别平等问题主流化能力和编制促进性别平等预算等领域获得了一些惠益，并支持加强了妇女儿童事务部的性别问题技术知识。

126. 捐助团体为制定以下近期政策和计划提供了资金和技术援助：

- (一) 处理性暴力和性别暴力问题的多部门国家政策框架和国家行动计划；
- (二) 《第 34 号防止家庭暴力法》执行计划；
- (三) 关于联合国安理会第 1325 号决议的国家行动计划；
- (四) 处理女户主家庭问题的国家行动计划。

127. 与联合国、国际非政府组织的伙伴关系有助于推进可持续发展目标 5 议程和妇女与和平议程，为增强妇女权能提供资金以及编制促进性别平等的预算，这些工作通常很难在国家范围内由国家妇女机构单独推动。与捐助界、联合国机构、国际非政府组织和其他外国资助机构以及地方非政府组织部门的伙伴关系和合作对国家妇女和儿童发展、学前和小学教育以及学校基础设施和教育服务部具有很大价值。

128. 国家妇女和儿童发展、学前和小学教育以及学校基础设施和教育服务部还与学术界和研究机构建立了建设性的伙伴关系。科伦坡大学的研究部门支持该部制定了妇女权利总体政策框架，这是斯里兰卡期待已久的一项政策。该政策框架目前正在准备提交内阁批准。

129. 国家性别平等机制还通过内阁批准的一项政策准则与其他部门部委建立联系。妇女儿童事务部通过内阁第 01/2017 号备忘录在所有部门部委设立了高级别(助理秘书级)的性别平等问题协调人，还部署了中层干部来支持协调人。这一结构在将性别平等纳入其他发展部门的主流方面非常有效。这份内阁备忘录还指示职能部委设立处理工作场所骚扰问题的委员会。还通过性别平等问题协调机制推进了促进性别平等的预算编制战略。斯里兰卡认为这一多部门伙伴关系是促进本国性别平等的重要基础。通过多部门合作处理性暴力和性别暴力问题是为受害者提供补偿以及防止和干预性暴力和性别暴力的一种非常有效方式。

130. 国家妇女机制正在与财政委员会和财政部密切合作在斯里兰卡推动促进性别平等的预算编制战略，并已采取一些步骤，将可持续发展目标 5 和其他跨领域指标与国家以下和国家两级的年度规划进程联系起来。

发展和将性别平等纳入主流的综合方法

131. 最近有人注意到，斯里兰卡的国家发展进程的一个组成部分是通过协调统一方法，执行和监管从国家一级到农村一级的发展方案。“繁荣和昌盛愿景”的国家政策和行动计划是指导这一综合发展方法的发展计划，其中将性别平等问题纳入所有部门工作主流。这一综合方法的主要目的是尽可能减少省和区两级的发展差距，并加强为人民提供服务的协作和多部门方法。在实现发展目标方面提倡以人为本的发展方针。

132. 因此，一批主要部门部委负责与国家以下各级机构合作，并与基层妇女和男子密切磋商，实现短期和长期发展目标。国家妇女和儿童发展、学前和小学教育以及学校基础设施和教育服务部在这个部委集合体中发挥重要作用，包括在磋商中将妇女权利问题置于首位，并在其他部门部委的支持下促进补偿机制。这种方式在回应妇女需求方面更加迅速和有效。

133. 经济复苏和减贫总统工作队负责有效监督这一综合机制，并确保各部委落实商定的行动，以实现共同目标。总统工作队的主要目标是重振经济，消除贫困，同时特别关注 COVID-19 疫情给斯里兰卡带来的挑战和机遇。工作队的另一项目标是采取联合行动，建立以人为本的经济，促进国内产业和企业家的的发展。通过以农村为基础的合作体系，为女企业家提供了更多补助和设施。

134. 此外，根据政府的政策声明，为国家经济建设方案设立了四个委员会(包括内阁部委和国务部委)，该方案将覆盖所有地区，以建设农村经济。这些委员会包括：社区基础设施发展委员会，生计发展委员会，促进国内制造业发展委员会，以及农村基础设施发展委员会。这些委员会与国家妇女和儿童发展、学前和小学教育以及学校基础设施和教育服务部及其妇女事务局密切合作，支持妇女的经济发展。尽管以前的内阁妇女事务部已被国家部委取代，但妇女创业的预算拨款仍然有所增加。

135. 多样化的合作和伙伴关系发展使这一国家机制非常丰富和有效，并使国家机构负责促进妇女和女童权利。在村一级设立的妇女发展协会以及作为分区和区级最高机构的联合会促进了与妇女团体进行更有力磋商和对妇女问题进行社区层面分析。

136. 国家妇女和儿童发展、学前和小学教育以及学校基础设施和教育服务部主要负责在联合国妇女署的支持下，与外交部合作编写提交消除对妇女歧视委员会的报告。

斯里兰卡人权委员会

137. 斯里兰卡人权委员会的愿景是“建立一个承认多样性和尊重所有人人权的国家”，其任务是在一个基于人民主权的民主国家内，在斯里兰卡发挥领导作用，促进和保护人权、人的尊严和法治。平等和不歧视是人权委员会的核心价值观。

138. 人权委员会的战略重点是：(一) 使所有人，特别是穷人和边缘化群体，都能了解斯里兰卡人权委员会和利用其服务；(二) 在斯里兰卡人权委员会及其方案和服务内并通过人权委员会及其方案和服务，将性别平等问题纳入主流；(三) 在斯里兰卡人权委员会内并通过其方案和服务承认和尊重多样性。人权委员会优先关注本国妇女权利受到侵犯的情况。

139. 人权委员会根据 1996 年第 21 号《斯里兰卡人权委员会法》于 1996 年设立。该法规定了斯里兰卡人权委员会的法律依据和运作原则。斯里兰卡《宪法》第十九项修正案计划设立斯里兰卡人权委员会，但《宪法》并未正式设立该委员会。斯里兰卡人权委员会是一个独立委员会，旨在促进和保护本国人权，并向议会负责。该法承认人权委员会在基本权利和人权方面的管辖权。基本权利是《斯里兰卡民主社会主义共和国宪法》第三章所保障的某些公民和政治权利以及经济、社会和文化权利。大体而言，人权委员会调查侵犯人权行为，并向政府提出建议，以采取措施保障人权和达到国际标准。

140. 人权委员会由主席和委员组成。外联工作由 10 个地区办事处和 6 个分办事处负责。人们可以通过这一结构方便地接触人权委员会。这一外联机制负责受理申诉，调查侵权指称，就所称侵犯人权行为提供咨询，在解决纠纷时进行调解，将侵权情况转交总部供其提出建议，开展监测活动，在地区一级开展提高认识运动，以及与民间社会组织进行合作和协调。

141. 人权委员会总部下设四个小组委员会，即(一) 种植园工人权利小组委员会，(二) 性别相关权利小组委员会，(三) 移民工人权利小组委员会，(四)LGBTIQ 人士权利小组委员会。

142. 人权委员会在本报告所述期间的主要成就包括：

2020 年

- 为纪念 2020 年支持酷刑受害者国际日，斯里兰卡人权委员会举行了一次网络研讨会，主题为“斯里兰卡的酷刑和其他形式的社会暴力：广泛问题的一部分？”；
- 总统阁下于 2020 年 12 月任命了新的人权委员会主席和委员；

2019 年

- 在 2019 年 4 月 21 日的复活节袭击事件中，斯里兰卡不同地区的三座教堂和科伦坡的三家豪华酒店成为一系列协调实施的自杀式炸弹袭击的目标。随后，人权委员会为保障人民权利进行了许多干预，特别是确保紧急状态法的适用没有歧视，并对文化和宗教问题有敏感认识。人权委员会迅速作出应对，呼吁公众不要采取报复性暴力，并向各个政府实体说明有必要停止对穆斯林群体成员的歧视性待遇(例如，阻止穿着文化服装的穆斯林妇女进入公共场所，指称阻碍穆斯林商人的商业活动)，访问受暴力影响的社区，举行和促进全国各个群体间的对话，并对向委员会提出的申诉进行调查；
- 鉴于针对属于穆斯林信仰和艾哈迈德派的难民群体成员举行了公众抗议，在炸弹袭击事件之后，人权委员会还访问了 Mirihana 的移民拘留中心和一些地区的难民和寻求庇护者收容中心，以考察他们的情况，并采取干预措施，酌情改善他们的人权状况；
- 2019 年 4 月 30 日在人权委员会总部举行了特别讨论，目的是在相关国家实体、联合国机构和非政府组织之间建立协作，以应对 4 月 21 日袭击之后本国针对难民的公众抗议愈演愈烈的情况；
- 2019 年，人权委员会收到了 8,983 份申诉，审结了 5,096 起案件(包括前几年受理的申诉)。在结案的 5,096 起案件中，人权委员会成功调解了 635 起案件的纠纷。人权委员会就向其提交的个人申诉提出了 77 项建议；
- 2019 年，人权委员会成功实施了各种外联方案，以提高人权认识，并对公众进行人权问题教育；
- 人权委员会还促进了不同族裔群体之间的互动，以促进各个群体之间的宗教和族裔和谐，以此作为消除族群间敌对态度的可能解决办法；
- 人权委员会还在 2019 年 11 月举行的总统选举期间广泛关注以包容性方式行使选举权的权利；

2018 年

- 斯里兰卡人权委员会于 2018 年 5 月被国家人权机构全球联盟认证为“A”级(完全符合《巴黎原则》)人权机构；
- 2018 年，人权委员会受理了 6,641 份申诉，审结了 5,687 起案件(包括前几年受理的申诉)。在结案的 5,687 起案件中，人权委员会成功调解了 628 起案件的纠纷。人权委员会就向其提交的个人申诉提出了 93 项建议，比前几年有大幅增长，2016 年和 2017 年提出的建议分别为 44 项和 84 项；
- 人权委员会还就残疾学生平等接受高等教育问题提出了一项开创性建议。人权委员会受理了一名残疾女学生的申诉，她被科伦坡大学土著医学研究所录取；
- 这一期间最重要的外联方案之一是青年人权营。人权委员会首次举办了年度青年人权营(2018 年 9 月 25 日至 29 日)，突出强调了人权委员会承认提高青年的人权认识的重要性；

- 2018 年，人权委员会成功实施了各种外联方案，以提高对人权问题的认识，并对公众进行人权问题教育；³¹

2017 年

- 斯里兰卡人权委员会最终完成并通过了 2016 年启动的人权委员会战略规划；
- 2017 年，人权委员会受理了 7,711 份申诉，审结了 5,711 起案件(包括前几年受理的申诉)。在结案的 5,711 起案件中，人权委员会成功调解了 1,332 起案件的纠纷。人权委员会就向其提交的个人申诉提出了 84 项建议；

2016 年

- 人权委员会主办了关于促进和保护性取向、性别认同和性特征方面人权的区域讲习班，其组织者是亚太论坛和联合国开发计划署(开发署)，目的是加强该区域的国家人权机构和民间社会组织与 LGBTIQ 群体合作的能力，以加强对促进和保护其人权的宣传。讲习班包括由两部分组成的混合学习课程：一项线上课程和一次面对面研讨会。讲习班于 2016 年 12 月 12 日至 16 日在科伦坡举行。包括来自 7 个国家的参加者；
- 根据斯里兰卡对建立一个符合人权原则和价值观的更加人道的社会的承诺，提出了在斯里兰卡废除死刑的建议；
- 人权委员会建议卫生部发布一项通知，使变性者能够更改国民身份证等个人证件中的性别。登记总署署长发布了 2016 年 7 月 28 日第 06/2016 号通知，指示本国所有登记人员根据性别认证书更改出生证中的性别和姓名；
- 人权委员会根据 1979 年第 48 号《预防恐怖主义(临时条款)法》，发布了关于逮捕和拘留被逮捕者的指示；
- 斯里兰卡人权委员会在一份公开声明中对《失踪人员办公室(设立、管理和履职)法》的通过表示赞扬，并重申了在设立该办公室时应认真考虑的一些重要因素。³²

143. 需要指出的是，斯里兰卡人权委员会一直在调查侵犯妇女权利和性别相关权利的行为，并根据《消除对妇女一切歧视公约》条款向政府提出建议。

144. 为进一步扩大政府对人权的承诺，经过与广泛利益攸关方，包括政府中的利益攸关方、独立机构(包括斯里兰卡人权委员会和选举委员会)、民间社会行为和公众的协商，制定了《2017-2021 年国家人权行动计划》。该计划设想了斯里兰卡 2017-2021 年的人权愿景，并在《国家人权行动计划》中单独列入了妇女权利一节。

³¹ 斯里兰卡人权委员会 2018 年年度报告。

³² 斯里兰卡人权委员会 2016 年年度报告。

国家编制报告进程

145. 《消除对妇女一切歧视公约》第十七至第三十条概述了国家对执行《公约》和定期向消除对妇女歧视委员会报告进展情况的承诺。第九次缔约国报告是根据《消除对妇女一切歧视公约》第十八条编写的。

146. 促成编写第九次报告的程序如下：

(一) 审查二手信息和数据：进行了全面的文献审查，以收集将列入共同核心文件和条约专要文件的定性和定量信息。还审查了国家和非国家利益攸关方实施的与消除对妇女歧视委员会结论性意见有关的政策和方案；

(二) 与国家、省和区级国家机构的磋商：通过国家妇女和儿童发展、学前和小学教育以及学校基础设施和教育服务部进行了磋商，获得了与《消除对妇女一切歧视公约》条款直接相关的各级方案/项目实施情况的第一手信息。由于本国的 COVID-19 疫情，通过 Zoom 举行了磋商会议，收集了与结论性意见和《消除对妇女一切歧视公约》在各级执行情况有关的问题的信息。根据结论性意见中提出的问题，为各次会议分别编写了调查问卷：

- 国家一级：与司法部、财政部、国防部、劳动部、卫生部、教育部、海外就业部和这些内阁部委下的相关国家部委举行了讨论；
- 省一级：审查了东方省和南方省的性别平等与发展工作报告；
- 区一级：与阿努拉德普勒区、基利诺奇区和努沃勒埃利耶区秘书处工作人员举行了虚拟讨论；

(三) 与民间社会和妇女团体举行了磋商：与几个区的妇女团体和妇女发展协会进行了讨论，并特别针对报告提出的农村妇女问题征求了社区团体的意见。收到了参加人口基金举办的反性别暴力论坛的联合国机构、国际非政府组织和民间社会组织提供的书面材料。

147. 除了上述二手数据收集和审查，还审查了国家妇女机构及其近期变化、政策和方案制定对性别问题的敏感度、年度规划和预算分配、设立工作场所反性骚扰委员会、妇女在部委和机构决策层任职的情况。此外，还就设立国家妇女委员会方面的拖延、如何在政府议程中处理妇女平等问题以及政治意愿与政府官员进行了讨论。在民间社会的参与下，讨论内容还包括妨碍增强妇女权能的文化障碍的各个方面，并特别提到了重男轻女的态度和歧视性成见。

148. 国家妇女和儿童发展、学前和小学教育以及学校基础设施和教育服务部与内阁和与执行《消除对妇女一切歧视公约》有关的相关部委举行了一次虚拟论证研讨会。联合国主要机构也出席了这次论证活动。在论证研讨会上提出的意见和建议被纳入第一部分——共同核心文件和第二部分——条约专要文件。

其他相关人权信息

149. 法律援助委员会：斯里兰卡法律援助委员会是根据 1978 年第 27 号法设立的。该委员会包括 9 名成员，其中 3 人由司法部长任命，6 人由斯里兰卡律师公会提名产生。法律援助委员会为全国所有有需要的人提供法律援助，无论其国籍、种姓、信仰、宗教、所在地或政治派别为何。法律援助委员会提供法律咨

询，为应当得到帮助的人提供诉讼代理和援助，包括律师服务和进行诉讼程序所需的其他援助。

150. 法律援助委员会的权力和职能包括以下领域：进行法律援助方面的研究，向斯里兰卡和外国的法律改革机构以及国家提交材料，向公众提供关于法律援助可用性的信息，与负责教育和培训法律援助提供者的机构和机关合作等。

151. 法律援助委员会在成立之初依靠少量国家拨款和供资机构提供的有限补充资金来开展工作。然而，法律援助委员会在 2006 年进入了一个新时代，所收到的国家拨款首次有所增加，达到 2,700 万斯里兰卡卢比。一些资金来源还提供了额外资金。

三. 关于不歧视和平等及有效补救的信息

152. 长期以来，妇女团体一直通过提高认识活动和媒体宣传倡导在所有政治机构中为妇女规定配额。这一主张被列入在选举期间编写的《妇女宣言》。各政党的宣言中也包括为妇女规定配额。由于进行了这些鼓动，通过修订 2016 年第 1 号《地方当局选举(修订)法》，妇女在地方政府机构中得以获得 25%的配额。这有助于将地方政府中的妇女比例从以前的 1.9%(2017 年)提高到 2018 年的 22%。

153. 2016年以来的妇女专项预算拨款：为促进增强妇女经济权能，2016年，妇女儿童事务部部长阁下 2015 年 12 月 18 日提交并于 2016 年 3 月 9 日获得内阁批准的第 15/1983/740/005 号内阁备忘录，呼吁特别选定的一些部委将所有农村发展拨款中的至少 25%用于妇女发展和提高其经济地位。这一通知被分发给所有部委和省议会。这种做法取得了重大成果。

154. 2017 年，东方省的省级专项发展补助和基于标准的补助的年度预算总额中有 16.3%用于妇女发展活动和解决性别差距问题。2017 年，在地方政府和农村发展预算项下，用于增强妇女经济权能的拨款占近 45%，即 1.57 亿斯里兰卡卢比。旅游部门预算确保至少 25%的受益者为妇女。卫生和社会服务部门的妇女专项拨款为 1,250 万斯里兰卡卢比，占拨款总额的 50%。在农业和灌溉部门，农业预算约有 40%，即 1.41 亿斯里兰卡卢比用于妇女专项项目/活动，畜牧生产预算中有 65%，即 6,500 万斯里兰卡卢比用于妇女专项活动，主要用于增强女户主家庭的经济权能。