联合国 S/PV.9048

安全理事会

第七十七年

临时逐字记录

第九〇四八次会议

2022年5月26日星期四下午4时45分举行

纽约

主席：	托马斯-格林菲尔德夫人	(美利坚合众国)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小科斯塔先生
	中国	张军先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	库姆比·米桑博女士
	加纳	奥庞-恩蒂里女士
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国	努赛贝夫人
	不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生

议程项目

不扩散/朝鲜民主主义人民共和国

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

22-36332 (C)

无障碍文件 请回收

下午4时45分开会。

通过议程

议程通过。

不扩散/朝鲜民主主义人民共和国

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请日本和大韩民国代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆有文件S/2022/431，其中载有美利坚合众国提交的决议草案案文。

我现在请希望在表决前发言的安理会成员发言。

我现在以美国代表的身份发言。

今天的表决再清楚也不过了。以下就是事实。朝鲜民主主义人民共和国5月25日发射了三枚弹道导弹，其中包括又一次发射洲际弹道导弹。经评估，美国认为这是朝鲜民主主义人民共和国2022年初以来第六次发射洲际弹道导弹。这是对整个国际社会和平与安全的威胁。

不可否认，朝鲜民主主义人民共和国继续表明它致力于推进大规模毁灭性武器和弹道导弹计划，这违反了安全理事会多项决议。安理会承诺对这种升级做出回应。我们不能让朝鲜民主主义人民共和国将这些非法和破坏稳定的行动正常化，也不能让朝鲜民主主义人民共和国分裂安全理事会，使我们失去果断应对的能力。

尽管安理会在第2397（2017）号决议中承诺在再次发射洲际弹道导弹时采取进一步措施，但朝鲜民主主义人民共和国目前已经进行了六次洲际弹道导弹试验，却未得到安全理事会的任何回应。在安理会作出该承诺后，朝鲜民主主义人民共和国暂停洲际弹道导弹试验五年。然而，其最近几个月的洲际弹道导弹发射考验了安理会履行承诺的决心和意愿。到目前为止，我们尚未履行承诺。

我们不能让这成为新常态。我们不能容忍这种危险的威胁行为。

安理会某些成员认为，通过主席声明就可以对朝鲜民主主义人民共和国洲际弹道导弹发射作出适当回应。请允许我提醒安理会其他成员，在朝鲜民主主义人民共和国今年多次发射，包括3月24日发射洲际弹道导弹后，我们就已尝试提出新闻要素和新闻谈话。然而，我们被告知，任何此类声明都可能导致朝鲜半岛局势升级或破坏稳定。

事实上，发生的情况恰恰相反。朝鲜民主主义人民共和国将安理会的沉默视为开绿灯，任其逍遥法外，加剧半岛紧张局势。自今年年初以来，它无端进行了23次——让我再说一遍——23次弹道导弹发射，并积极准备进行核试验。

安理会的行动不是朝鲜民主主义人民共和国事态升级的原因，因为安理会的不作为肯定会助长事态升级。今天的表决是安理会信守承诺的机会。安理会有责任对朝鲜民主主义人民共和国发射洲际弹道导弹采取行动。只有通过一项决议，我们才能兑现安理会在第2397（2017）号决议中作出的承诺。

藉由通过这项决议草案，我们可向所有扩散者发出一个信息，即我们不会支持他们采取任何旨在破坏国际和平与安全的行动。我们对谈判采取了慎重做法，希望调动整个安理会参与，以确保所有成员都对决议草案拥有发言权。尽管我们在整个过程中承诺并展示了包容精神，但安理会某些成员拒绝参与，这是他们的选择，只有他们自己才能作出的选择。

若能获得通过，这项以行动为导向的决议草案将限制朝鲜民主主义人民共和国推进其非法大规模杀伤性武器和弹道导弹计划、简化制裁执行工作，进一步促进提供人道援助。它还为应对朝鲜民主主义人民共和国令人担忧的冠状病毒病暴发采取了急需的步骤。

我们吁请安理会所有成员与我们站在一起，反对朝鲜民主主义人民共和国的非法行动，投票赞成通过该决议草案。这应该继续成为安理会团结的一个领域，现在是采取行动的时候了。

我现在恢复行使安理会主席职能。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

阿尔巴尼亚、巴西、法国、加蓬、加纳、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、挪威、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对:

中国、俄罗斯联邦

主席(以英语发言):决议草案获得13票赞成、2票反对、0票弃权。由于安理会一个常任理事国投反对票,决议草案未获通过。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

张军先生(中国):中国代表团刚才对美国提出的旨在对朝鲜追加制裁的安理会决议草案投了反对票。这是中方基于在半岛核问题上的一贯立场,全面分析当前半岛局势紧张升级的来龙去脉,充分考虑决议草案一旦通过可能引发的消极后果,包括对朝鲜应对国内新冠疫情产生的负面影响之后,反复权衡作出的慎重决定。

作为半岛近邻,中方高度关注半岛局势,始终坚持维护半岛和平稳定,坚持实现半岛无核化,坚持通过对话协商解决问题。长期以来,中方一直在为此做出不懈努力。近一时期,半岛局势持续紧张,中方一直呼吁各方保持冷静克制,避免采取任何可能加剧紧张、导致误判的行动。在半岛问题上,安理会应发挥积极和建设性作用,其行动应有助于缓和局势,防止半岛局势恶化甚至失控。

半岛问题起起伏伏,延宕几十年。事实反复证明,对话谈判是解决问题的唯一可行途径。美国作为半岛问题主要矛盾方,对推动对话谈判负有直接责任。2018年,朝鲜采取一系列无核化和缓和形势的措施,朝美领导人在新加坡举行会晤,就建立新型朝美关系、构建半岛和平机制和推进半岛无核化进程达成重要共识。

令人遗憾的是,美方没有按照“行动对行动”原则回应朝方积极举措,朝美对话持续陷入僵局,无核化进程停滞不前,半岛局势紧张的一面持续上升。半岛局势发展到当前这一步,主要是美国自身政策反复、未能坚持以往对话成果造成的。这一点不容否认。

事实也证明,一味依赖制裁无助于解决半岛问题。安理会制裁是手段,不是目的。安理会迄今已通过10项对朝制裁决议,建立起最严厉最复杂的制裁体系,同时也指明了对话解决问题的正确方向。中方始终认为,安理会涉朝决议是一个整体,应得到全面、完整、准确执行。有关国家不应只是片面强调执行制裁,也应为推动政治解决、适时缓解制裁做出努力。中俄在安理会共提的涉朝决议草案,出发点就是缓解朝人道民生困难,为半岛政治解决注入动力。

当前形势下,追加对朝制裁,不仅无助于解决问题,相反只能引发更多负面效应,导致对抗升级。追加制裁也将带来更大人道主义影响,特别是在当前朝国内出现新冠疫情背景下,追加对朝制裁,只会对朝民众雪上加霜,既不正确,更不人道。根据美方决议草案规定,对朝提供原油和精炼石油产品将分别减少25%,朝出口有关产品将受到进一步限制。这些措施与解决半岛核问题没有关联,唯一结果就是切断朝鲜民众生命线,加剧朝鲜人道民生困境。一方面推动加大对朝制裁,一方面又声称愿为朝鲜提供人道援助,这显然自相矛盾。中方不认同这样的做法。

中方高度重视安理会的团结合作。为缓解当前紧张局势,体现安理会建设性作用,中方一直呼吁各方在半岛问题上采取合作态度。我们支持安理会采取必要行动,但目标应是推动对话谈判,为政治解决营造良好环境。针对美方提出的决议草案,中方多次表示,希望美方以最能凝聚安理会成员共识的方式,考虑用主席声明替代决议,避免形成对抗,多数安理会成员对此是认可的,只有美国一家持消极态度。美方坚持声称,安理会以往决议有规定,若朝鲜再次发射洲际弹道导弹,安理会应采取行动。但是安理会采取

什么样的行动，理应由大家协商决定，而不是由一家说了算。

当前形势下，安理会应当考虑的是真正阻碍半岛和平稳定的原因，应当关心的是朝鲜人道民生面临的现实困难，为解决半岛问题提供助力。我们呼吁安理会在对朝人道和抗疫援助方面发挥积极作用，而不是制造障碍。令人遗憾的是，中方的合理建议遭到拒绝。在此情况下，我们别无选择，只能对决议草案投反对票。

朝鲜半岛和平稳定关系到地区国家共同利益，需要各国做出共同努力。各国安全不可分割，一国安全不能建立在别国不安全基础之上。半岛局势发展到今天，有很多值得反思的地方。最近美国大力推动“印太战略”，这同半岛局势的最新发展有着必然联系。美方同有关国家推进存在严重核扩散风险的核潜艇合作，高调开发高超音速武器等进攻性武器系统，向他国出售可携带核弹头的巡航导弹，严重冲击国际核不扩散体系。

美方还持续推进并扩大联合军演，同地区有关国家强化军事同盟，搞排他性的“小圈子”。个别国家的政客频频发表拥核言论，主张同美国实现“核共享”。这些举动都发出了错误的信号，为解决朝核问题带来负面影响。我们奉劝有关国家以国际和地区和平安全为重，摒弃冷战思维，不要在错误的道路上越走越远。

半岛局势正处在危险关口。中方再次呼吁各方保持冷静克制，呼吁美方深刻反思其对朝政策，坚持政治解决的大方向，采取有意义的行动，回应朝方正当合理关切，为推动局势缓和、重启对话谈判创造条件。中方将继续为维护半岛和平稳定、实现半岛无核化发挥建设性作用。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：俄罗斯对美国所提决议草案（S/2022/431）投了反对票。我们感到遗憾的是，美国同事对我们在起草案文的磋商过程中和最近的安全理事会会议上多次作出的澄清置若罔闻。我们说过不会支持此类文件。相反，我们要求将其作为主席声明发表的呼吁却被置之不理。

作为一项原则，我们一再指出，对朝鲜民主主义人民共和国实施新制裁是死路一条。我们一直强调，增加对平壤的制裁压力是错误的，无济于事，也不人道。2006年以来，通过了多项有关平壤的限制性决议。然而，历史表明，制裁之路既不能保障该地区的安全，也无法监管导弹和核不扩散方面的问题。该地区的安全问题直接影响俄罗斯，无法靠原始、粗暴、给百姓造成严重附带后果的手段得到解决。

过去一年中，朝鲜半岛局势进一步恶化。我们的西方同事习惯于把一切归咎于朝鲜当局，但是他们完全无视平壤一再要求美国停止其敌对活动的呼声，这些呼声本是打开对话的机会之窗，却没有得到认真听取。我们从美国同事那里听到的除了必须制裁，没有任何其它内容。平壤2018年和2019年采取的步骤旨在寻求折衷，发出积极的信号，却屡屡遭到质疑，安理会也无力做出妥善回应，同时政治和外交解决的多种备选途径、包括俄罗斯和中国提出的人道主义决议草案遭到拒绝。我们现在遭受的痛苦是西方短视政策的后果。不幸的是，我们看到，由于美国为首采取的强硬政策基本上毁掉了几年前在朝鲜半岛取得的积极进展，政治和外交进程的可能继续恶化。

加紧对平壤的制裁徒劳无益，不仅如此，考虑到这些措施的人道主义后果，这样做还极其危险。2016年和2017年通过的制裁平壤的一揽子措施主要影响的是普通朝鲜人的生活。即使在大流行病爆发之前，该国药品就严重短缺，经济停滞，银行和金融限制实际上使朝鲜人无法购买消费品。我想强调的是，所有这一切开始于该国受到2019冠状病毒病（COVID-19）扩散的威胁而关闭之前。不幸的是，几周前，COVID-19得以进入朝鲜民主主义人民共和国，现在那里的疫情非常艰难。我们认为，在朝鲜人应对挑战、本应促使我们思考如何帮助该国克服挑战的时候，提议施加新的制裁，这是完全不负责任的。我们和中国同事提出的扩大制裁措施中的人道主义豁免变得更加紧迫。

任何真心关切解决朝鲜局势的人早就看得一清二楚：面对制裁升级的威胁和空口许诺的所谓保障，指望平壤无条件裁军是徒劳。在该地区组建新的军事集团，如美国、联合王国和澳大利亚的所谓“AUKUS”联盟令人、包括平壤方面严重怀疑其善意，从对话的角度来说，这适得其反。我们还听到乔·拜登总统最近访问该地区国家时对平壤的威胁性言论。

总的来说，我们看到的是，政治和外交解决世界各地冲突的首要地位已陷入瘫痪。许多会员国、包括决议草案的作者大唱赞歌的预防外交一旦涉及被认为是所谓文明世界以外的国家，就被弃置一边。我们的美国和西方同事似乎得了相当于作家文思阻滞的毛病，因为他们除了施加制裁就没有应对危机局势的办法。俄罗斯始终认为，这些措施是最极端的回应，需要不时的微调与校准。我们此刻讨论的已经不是单边制裁，包括在朝鲜民主主义人民共和国局势中所使用的这些制裁使安全理事会决议无法执行，削弱我们集体和多边的应对能力。

我们愿再次强调，俄罗斯反对危及朝鲜半岛和东北亚国家安全的任何军事活动。但是，直接关系到我国的安全问题无法通过简单粗暴地使用制裁大棒得到解决，因为它们可造成严重的附带影响。我们坚信，寻求双方均可接受的政治和外交解决是和平解决朝鲜半岛问题、在东北亚建立强有力的安全机制的唯一的可能途径。只有地区各方平等参与该进程而不试图独霸才会取得积极结果。这应当是我们的主要任务，完成这项任务将使该地区局势有可能恢复正常。与此同时，我们应当指出，在政治轨道上缺乏进展有可能进一步增加半岛的紧张局势，遗憾的是，我们已经看到这种情况。

基马尼先生（肯尼亚）（*以英语发言*）：肯尼亚投了赞成票，支持通过决议草案S/2022/431。安全理事会的决议是明确的，不幸的是朝鲜民主主义人民共和国选择不遵守这些决议。相反，它的导弹发射、特别是过去五个月中的发射行为破坏了朝鲜半岛的稳定。其中的一次发射威胁到某会员国的领土完整，除这些发射行为之外，它还一直发表加快发展和使用核武器的言论。

过去数月我们学到的经验教训是：破坏国际和平与安全的行为不只是关乎直接受影响的国家，甚至也影响到最遥远的地方。今天，困扰我们的粮食和能源成本猛涨就是一场远离我们边界的冲突造成的结果。破坏朝鲜半岛的安全与稳定有可能升级成为一场危机，直接损害一个因为悠久的贸易与投资历史而与非洲相联的地区，而此刻，发展对于我们自身的和平与安全至关重要。为此，我们必须呼吁朝鲜民主主义人民共和国停止其目前的姿态，寻求对话以达成持久解决。

我们也对当前旷日持久的制裁政策表示遗憾，这些制裁继续给朝鲜民主主义人民共和国带来深重的痛苦与不发达。我们感谢一些代表团表示愿意寻求发表一项安全理事会主席声明，这将要求安理会成员达成共识。我们鼓励协商一致和团结，但它们必须足够有力，才能发出明确信号，表明停止进一步损害朝鲜半岛稳定行为的重要性。

我们认为，应该更坚定地利用利益攸关方在当前安全局势下可以利用的外交途径，以找到妥协办法。如果在谈判中缺乏妥协意愿，我们将继续陷于挑衅和封锁之间的危险地带。

相反，我们鼓励所有相关各方采取建立信任的举措。导弹发射应该停止，应该审查对朝鲜民主主义人民共和国实行的制裁措施，这些制裁措施对平民产生了不利影响。

最后，肯尼亚重申其对核裁军、不扩散和无核武器世界的长期承诺。

戈麦斯·罗夫莱多·韦尔杜兹科先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：朝鲜民主主义人民共和国继续发射弹道导弹，包括洲际导弹，对国际和平与安全构成明显威胁。这就是为什么墨西哥对我们刚才审议的决议草案S/2022/431投了赞成票。

此类试验以及朝鲜民主主义人民共和国加强其核能力的意图，明显违反了安全理事会决议以及核裁

军和不扩散制度。

该决议草案的案文载有重要规定，表达了对实现和平和外交解决以及实现朝鲜半岛完全和不可逆转的无核化的承诺。因此，我们感到遗憾的是，由于两个常任理事国的否决，该案文草案没有获得通过。

鉴于最近通过了大会第76/262号决议，我们现在期待该机构召开一次会议，并期待安理会编写特别报告，以便该最高国际机构能够听取这些常任理事国讨论该问题并作出它认为适当的决定。

无论今天的结果如何，我们都紧急呼吁回到谈判桌上来。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（*以英语发言*）：阿尔巴尼亚对决议草案S/2022/431投了赞成票。我们对表决结果感到遗憾。

我们认为，安全理事会错过了一次团结起来，对朝鲜民主主义人民共和国政权持续不断违反安理会决议的行为作出强有力回应的宝贵机会。这完全令人失望。对国际法、安全理事会决议和国际准则最有害的莫过于不尊重它们。对安全理事会的信誉和价值损害最大的莫过于安理会因受阻而无法有所作为。最令人担忧的莫过于安理会因分裂而未能担负起其以行动促进维护和平与安全的责任。

所有对联合国及其机构失去信任的人又有了一个不高兴和持批评态度的理由。安理会今天以这一结果传达的信息是，容忍那些违反为提供和保障安全与安保而通过的文件的各项规定的人。

众所周知，就在昨天，朝鲜民主主义人民共和国又发射了一枚洲际弹道导弹——这是它今年第六次、也是不到五个月内第二十三次发射洲际弹道导弹。

我们再次谴责这些挑衅行为，它们违反了安全理事会的决议，而且公开威胁朝鲜半岛的全球和区域安全。

我们不止一次地看到：某个地方发生的事情可能会对所有地方产生影响。因此，容忍一个国家危险的军事化和核扩散进程，就是允许任何其他无赖国家做同样的事情，如果不是更多的话。

我们对使用否决权阻止安理会采取行动表示痛惜，这只能被解释为支持这种非法活动。

最后，请允许我重申，我们呼吁朝鲜民主主义人民共和国停止其破坏稳定的活动，并通过在没有先决条件的情况下参与有意义的对话，给和平一个机会。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：我谨就爱尔兰在这个问题上的立场解释投票。

继朝鲜民主主义人民共和国违反安全理事会决议发射洲际弹道导弹之后，爱尔兰对今天的决议草案S/2022/431投了赞成票。

朝鲜民主主义人民共和国的行动威胁到朝鲜半岛和整个区域的和平与稳定，并破坏全球裁军和不扩散框架。鉴于朝鲜民主主义人民共和国持续的破坏稳定活动，安理会必须明确、坚决和团结一致地回应这些行动。该决议草案是安理会作出的必要和平衡的回应。

令人深感遗憾的是，面对如此明显地违反安理会决议的行为，并鉴于安理会先前根据第2397（2017）号决议作出的决定，即如果朝鲜民主主义人民共和国进一步发射洲际弹道导弹，安理会将采取行动，这项决议草案被否决。这对安理会维护自己的决议的意愿以及全球裁军和不扩散目标发出了一个非常负面的信息。这破坏了实现朝鲜半岛完全、可核查和不可逆转的无核化的目标。

行使否决权来阻止安理会就这项决议草案采取行动令人深感遗憾，事实上每当发生这种情况时都是如此。我们知道，广大联合国会员国与我们一样感到沮丧，大会4月份协商一致地通过了关于否决权倡议的第76/262号决议就证明了这一点。我们期待安全理事会根据《联合国宪章》第二十四条第三项迅速提交一份特别报告。

最后，我想重申，爱尔兰长期以来一直呼吁停止使用否决权和改革安全理事会。我们今天重申这

一呼吁。

奥庞-恩蒂里女士（加纳）（*以英语发言*）：朝鲜半岛局势关系到全球和平与安全。作为安理会成员，我们对广大会员国负有责任，在积极主动的行动有助于防止国际和平与安全遭到破坏的时刻采取行动。

正是在这种背景下，并考虑到以前的各项决议，加纳对关于朝鲜民主主义人民共和国的决议草案S/2022/431投了赞成票。尽管该决议草案未获通过，但安理会13个成员所表达的立场表明，国际社会在这一问题上的立场压倒性地趋于一致，并向朝鲜民主主义人民共和国发出了一个明确的信息，即朝鲜民主主义人民共和国仅今年就发射的23枚导弹以及过去几年发射的导弹是国际社会所不能接受的，并且公然违反了安全理事会多项决议所表明的国际义务。

通过今天在安理会采取的行动，朝鲜民主主义人民共和国应该清楚地看到，它据说抱有的打算，即以尽可能快的速度加速发展其核能力，以及它发出的威胁，即如果其国家利益受到威胁，它将使用核武器，将被视为违背其根据《不扩散核武器条约》和《联合国宪章》所承担的义务，两者要求所有会员国爱好和平的原则。

虽然我们对未能就这项决议草案达成一致感到遗憾，但总体看法是，朝鲜民主主义人民共和国有义务接受美国提出的进行无条件对话的建议，并采取具体、立即和紧急步骤来缓解朝鲜半岛紧张局势。

朝鲜民主主义人民共和国本已严峻的人道主义局势因该国爆发2019冠状病毒病（COVID-19）疫情进一步恶化。我们从世界卫生组织和其他伙伴那里获悉，朝鲜民主主义人民共和国尚未接受根据COVID-19疫苗全球获取（COVAX）方案和其他双边安排提供数百万剂COVID-19疫苗的意愿。重要的是，我们要帮助朝鲜民主主义人民共和国消除不信任，以避免无辜生命无谓损失，并加入国际合作安排，以便获得抗击病毒所需的COVID-19疫苗、疗法和其他医疗设备，从而支持其拯救本国人民的生命。

我们也促请朝鲜民主主义人民共和国政府简化其国内程序，使亟需的医疗和其他人道主义物资得以送达民众手中。我们敦促该国领导人允许联合国人道主义机构重返该国，并支持联合国系统努力重建与朝鲜民主主义人民共和国的金融渠道。我们希望安理会今后能够一致采取行动维护朝鲜半岛的和平。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）：挪威强烈谴责朝鲜民主主义人民共和国最近明显违反一些安全理事会决议，发射一系列弹道导弹，包括发射一枚洲际弹道导弹。关于核武器和朝鲜民主主义人民共和国核计划的发展情况，我们正听到令人不安的言论，也对此深感关切。因此，鉴于这些事态发展以及朝鲜民主主义人民共和国的行动对区域和国际和平与安全构成的威胁，挪威对决议草案S/2022/431投了赞成票。

拟议的决议草案将大幅扩大人道主义豁免机制。鉴于朝鲜民主主义人民共和国的紧急人道主义需求，特别是在最近有报告称冠状病毒病在全国蔓延之后，这将是一次及时的更新。我们感到遗憾的是，使用否决权使安全理事会无法履行自身任务授权，也无法采取必要行动处理这一非常严重和愈演愈烈的安全和人道主义局势。

我们确认，依照协商一致的第76/262号决议，大会现在将根据自身对国际和平与安全负有的责任，着手讨论这一问题。我们期待安理会遵守第76/262号决议的规定，请它就此问题提交一份特别报告，供大会审议。我们吁请秘书处与文件和其他程序问题非正式工作组主席协商编写这一报告，并将本次会议的简要记录附在报告之后。

朝鲜民主主义人民共和国目前的道路不仅对区域和国际和平与安全构成威胁，而且也使该国人民本已严峻的经济、人道主义和人权状况恶化。联合国不能仅仅因为有人在安全理事会行使否决权就保持缄默。

小科斯塔先生（巴西）（*以英语发言*）：作为一个致力于维护国际裁军和不扩散制度以及《联合国宪章》和安全理事会各项决定的国家，巴西对决议草案S/2022/431投了赞成票。

巴西最强烈地谴责朝鲜民主主义人民共和国违反多项安全理事会决议，发射一系列弹道导弹，特别是发射洲际弹道导弹。有鉴于此，至关重要的是，安理会必须展现出团结一致的态度，以便向朝鲜民主主义人民共和国发出明确的信息：负有维护国际和平与安全首要责任的机构不会容忍违反其决定或无视《联合国宪章》的行为。该决议草案如获通过，也将向其他可能的扩散者发出一个强有力的威慑信息。

主席女士，我们感谢你和你的团队以透明和包容的方式牵头开展促成这项决议草案的谈判进程。照顾安理会各成员对案文技术、安全和人道主义等方面的关切，有助于我们取得更加有力和合理的结果。该决议草案概述了重要而富有创意的要素，例如，与打击恶意网络活动的措施相关的要素，以及与出于人道主义目的建立一份明晰物项类别清单相关的要素，并考虑到最近爆发朝鲜民众正在应对的冠状病毒病。我们同样关切制裁的人道主义影响及其在改变国家行为方面的效果，尤其是如若实施往往会无限期延续的全面制裁制度，但也认识到，安全理事会不能对其责任视而不见。我们必须坚定和及时地应对违反安理会决定的情事，不然，我们就可能变得无足轻重。

卡里乌基先生（联合王国）（*以英语发言*）：联合王国对俄罗斯和中国阻挠通过决议草案S/2022/431深感遗憾。

朝鲜恢复洲际弹道导弹试验，包括本周再次进行此种导弹试验，是一种严重的事态升级，对国际和平与安全构成重大威胁。显然，安理会内外给予广泛支持，期待看到安理会仗义执言，履行自身职责。自安理会对朝鲜一再试验违禁武器做出回应以来，将近5年的时间已经过去。两名成员让安理会保持缄默，只会让朝鲜当局有恃无恐。我们对朝鲜民主主义人民共和国可能恢复核武器试验感到关切。安全理事会尤其有责任解决这一对和平与安全构成的严重威胁。绝不能容许朝鲜试验导弹和其他武器却不受惩罚。

今天对这项决议草案投反对票也意味着错失机会，无法更好地支持向朝鲜人民提供人道主义援助，包括与2019冠状病毒病（COVID-19）相关且亟需的人道主义援助。我们促请朝鲜民主主义人民共和国接受COVID-19疫苗全球获取（COVAX）机制提供疫苗和国际伙伴给予援助的意愿，并对美国要求无条件举行新会谈的提议作出回应。

我要感谢美国推动本案文的协商进程。我们的美国同事竭尽全力，在决议草案中照顾到安理会其他成员的意见。

库姆比·米桑博女士（加蓬）（*以法语发言*）：我欢迎韩国和日本两国大使参加本次会议。

朝鲜除今年年初以来发射大量弹道导弹之外，再次发射更多弹道导弹，这只会加剧紧张局势，加大对朝鲜半岛和以远地区和平与稳定构成的风险。我国谴责这些发射以及所有可能加大朝鲜半岛安全风险和破坏地区稳定的武力炫耀。我们也感到关切的是，这一趋势有可能致使核威胁更容易为人所接受，这对集体和平与安全并非吉兆。

我国自开始担任安全理事会成员以来，一贯主张恢复与朝鲜的谈判，以求寻找外交解决局势的办法，结束事态升级，缓和紧张局势，促成和平共处。我们现在再次发出该项呼吁,因为目前的现状既不可接受，也不能令人满意。

该区域各国人民，包括朝鲜人民，有权在没有这种持续威胁的情况下生活。我们必须尽一切努力让各方坐到谈判桌旁，安全理事会不能继续开会，只是注意统计数字并表示无用的谴责。这种不作为将损害安理会的信誉。

我国非常关切日益加剧的紧张局势，也非常关切朝鲜人民成为这场危机的囚徒，这场危机已经持续了太久，而且朝鲜的许多邻国也生活在恐惧之中，担心潜在的威胁会带来不可挽回的后果。我们支持提交给安全理事会的决议草案S/2022/431，因为我们永远无法理解发射导弹的逻辑。

最后，我们重申亟须恢复与朝鲜的谈判，以便寻求持久解决办法，保障整个半岛的和平与稳定。我们

呼吁各方在2017年商定的基础上开展外交谈判。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：5月24日，朝鲜再次发射了三枚弹道导弹，种种迹象表明，朝鲜正在准备再次进行核试验。自今年年初以来，朝鲜挑衅的频繁程度和严重性都是空前的。面对这种升级，我们不遗余力地确保安全理事会用一个声音说话，因为我们不能允许朝鲜发展其核计划和弹道导弹计划、违反安全理事会一致通过的所有决议而不受惩处。

法国坚信，制裁制度必须在新的层面得到加强和提升。这就是今天提交的决议草案S/2022/431的目标，对此我们毫不犹豫地予以支持。今天，我们对表决结果深感遗憾，这表明安理会的分裂状态。动用否决权相当于保护朝鲜政权、给它一张发射更多武器的空白支票。安理会无力应对今天这一扩散危机的重大挑战。法国将继续努力，确保安理会能够采取行动，并恢复自15年多前通过第1718（2006）号决议以来在这个问题上的团结立场。与此同时，重启一个真正的政治进程现在比以往任何时候都更加紧迫。继续无所作为将给区域稳定与国际不扩散架构带来重大风险。

主席（*以英语发言*）：我现在以美国代表的身份发言。

不用说，这是安全理事会令人失望的一天。它拒绝对朝鲜民主主义人民共和国非法发射洲际弹道导弹采取行动。我希望我可以说我很惊讶。九周来，我们一直在分发传阅决议草案S/2022/431的案文。其间，否决该决议草案的国家拒绝就此进行接触，尽管我们承诺在磋商期间保持包容性和灵活性。在今天之前，安全理事会在这个问题上多年来一贯做得相当好，达成了协商一致意见，采取了集体行动。在2016年和2017年，安理会一致应对朝鲜民主主义人民共和国的挑衅，通过多项决议，实施制裁并集体谴责对和平与安全的真正威胁。今天，安全理事会两个常任理事国选择动用否决权，而不是采取行动。因此，我们不禁要问，发生了什么变化？

威胁的严重性并没有发生变化。朝鲜民主主义人民共和国仍然表示打算推进其大规模毁灭性武器和弹道导弹计划，仅在今年就23次公然违反安全理事会决议、发射弹道导弹，包括六枚洲际弹道导弹——这种导弹系统掌握在朝鲜民主主义人民共和国手中，对国际和平与安全以及安理会成员构成严重威胁。世界正面临来自朝鲜民主主义人民共和国的明显和现实的危险。因此，我们当中有13个成员支持这项决议草案——因为无论是现在还是过去，这都是应当做的正确事情。

安全理事会的明确授权没有发生变化。2017年，安全理事会一致明确决定，如果朝鲜民主主义人民共和国再次发射洲际弹道导弹，安理会将实施进一步限制。正如我早些时候提到的那样，安理会的克制和沉默并没有消除、甚至没有减少这一威胁。如果说有什么不同的话，那就是安理会的无所作为助长了朝鲜民主主义人民共和国的气焰。

可怕的人道主义局势没有发生变化。朝鲜民主主义人民共和国人民正在遭受苦难，尽管美国不受无核化缺乏进展的影响、本着诚意向朝鲜民主主义人民共和国表示愿意提供紧急人道主义救济以及应对2019冠状病毒（COVID-19）的援助，但这些援助的意愿并没有得到回应。

美国与朝鲜民主主义人民共和国和其他国家开展外交的意愿也没有发生变化。我们已经公开和私下作出认真、持续的努力，在没有先决条件的情况下寻求与朝鲜民主主义人民共和国开展外交。我们还敦促中国和俄罗斯与安理会其他成员就此案文进行接触，表现出真诚的灵活性。正如布林肯国务卿今天上午所说，“维护减少大规模毁灭性武器扩散的规则、准则和条约符合我们各国的利益”。

那到底是什么？是什么发生了变化？唯一发生变化的是安全理事会个别常任理事国拒绝履行自己的职责。这导致安理会未能通过就今天的决议草案案文进行谈判来履行其维护国际和平与安全的职责，也导致这些成员未能维护安理会的团结和信誉。它们决意保护扩散者、使之不遭受其行动的后果，并通过明确认可朝鲜民主主义人民共和国来表明其承诺毫无价值。

为此，它们必须向大会作出解释。在接下来的几周内，它们恐怕必须解释为何允许必将发生的进一步挑衅。

今天的这种不顾一切的表决结果意味着朝鲜民主主义人民共和国的威胁将持续加剧。它将继续变得更加危险，并向其他扩散者发出一个明确的信息，即它们可以为所欲为而不受惩处。安理会必须果敢面对大规模毁灭性武器扩散的威胁，无论这种威胁来自朝鲜民主主义人民共和国还是任何其他国家。我还要明确指出，制裁不是朝鲜民主主义人民共和国严峻人道主义局势的原因。这是朝鲜民主主义人民共和国自己不顾本国人民、将资源用于大规模毁灭性武器计划的政策的后果。我们仍表示愿意提供人道主义援助，包括我前面所提到应对COVID-19的援助。朝鲜民主主义人民共和国只要接受即可。

我们决心继续与愿意支持国际不扩散制度、不想无视朝鲜民主主义人民共和国一再违反安全理事会决议行为的国家一道，努力限制朝鲜民主主义人民共和国发展非法的大规模毁灭性武器和弹道导弹计划。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请日本代表发言。

石兼先生（日本）（*以英语发言*）：日本对表决结果深表遗憾。

我认真听取了对决议草案S/2022/431投反对票的安全理事会成员解释投票的发言。反对该决议草案的理由依然完全不清楚，而且没有说服力。

2017年12月日本担任安理会主席时，曾一致通过第2397（2017）号决议，其中规定：如果朝鲜发射洲际弹道导弹，就将施加更多的石油限制。当时，所有安理会常任理事国均赞同这项规定。令人深感遗憾的是，这次，该协议没有得到一些常任理事国的尊重。这种前后不一致的行为严重破坏了安理会的公信力。

朝鲜继续开展破坏稳定的核和导弹活动，包括违反多项安理会决议，一再发射洲际弹道导弹。这些行为严重威胁地区内外的和平与安全。然而，我们却看到，这些活动没有导致通过任何安理会决议。我们忍不住要问：否决权是做什么的？安全理事会是做什么的？

昨天，朝鲜再次发射多枚弹道导弹，其中包括一枚洲际弹道导弹级的弹道导弹。日本强烈谴责朝鲜继续挑衅的行为，认为这些行为进一步证明，安理会有必要通过一项新的制裁决议草案。

今天的决议草案由美国提出，确实是经过深思熟虑。它在寻求更新和加大关键领域如石油和网络领域的制裁力度的同时，还纳入人道主义视角，妥善顾及朝鲜当前的大流行病疫情。日本敬重美国和其它安理会成员不懈努力，耐心地参与严肃磋商，提出这项均衡的案文。该决议草案还对朝鲜人民蒙受的深重苦难深表关切。在这方面，我们敦促朝鲜采取具体措施，以期立即解决绑架问题。

有鉴于安理会今天的状况，最后我谨提出三点明确意见。

首先，现有的安全理事会决议依然有效。今天的否决并未否定严格执行这些决议的必要性。日本敦促所有会员国履行这方面的义务。日本还期待第1718（2006）号决议所设委员会继续全面运作。

其次，安全理事会需继续探讨如何处理朝鲜核活动和导弹活动与日俱增的威胁。处理维护国际和平与安全面临的这个严重挑战的最妥善方式仍是由一个强有力并且团结一致的安理会通过一项新的决议草案。

第三，在今天行使否决权后10个工作日内将举行的大会正式会议上，日本希望看到所有会员国对朝鲜破坏稳定的非法活动和安全理事会因行使否决权而未履行职责——尽管朝鲜一再违反安理会决议——的问题发出声音。

主席（*以英语发言*）：我现在请大韩民国代表发言。

赵显先生（大韩民国）（*以英语发言*）：主席女士，我谨感谢你举行本次会议。我感谢受邀参加本次重要会议。

我们大家都鲜明地记得，我们曾于5月11日汇聚于此（见S/PV.9030），对3月份朝鲜民主主义人民共和国发射一枚洲际弹道导弹做出回应。当时，我国代表团与其它代表团一道，谴责朝鲜民主主义人民共和国发射弹道导弹，并呼吁朝鲜选择接触的道路，而不是对抗与升级的道路。

几乎所有安全理事会成员都敦促朝鲜民主主义人民共和国停止其挑衅，并强调对话的必要。不幸的是，我们继续呼吁对话与接触的声音如同对牛弹琴，朝鲜民主主义人民共和国再次报之以更多的发射。

在此背景下，大韩民国再次强烈谴责朝鲜民主主义人民共和国发射弹道导弹，这是对多项安全理事会决议的公然违反。朝鲜民主主义人民共和国的这些挑衅行为威胁朝鲜半岛以及地区内外的和平与安全。此外，如果不予制止，这些行为还可破坏全球不扩散制度的基础。

即使该国最近爆发大规模冠状病毒病疫情，被其国有媒体描绘为“朝鲜民主主义人民共和国建国以来历史上最严重的动荡”，该国仍不放松发展大规模毁灭性武器和弹道导弹计划。朝鲜民主主义人民共和国不是全力以赴地遏制疫情，而是仍沉迷于其核和弹道能力，白白把稀缺资源在空中炸毁。

疫情爆发的消息传出后，我们是首个立即主动提供帮助的国家。我们伸出援手，无条件提供援助处理疫情，然而该国的回应却是发射弹道导弹的强硬姿态。特别是在当前面临疫情的情况下，这些发射活动清楚表明平壤政权确定的国家优先事项——大规模毁灭性武器和弹道导弹计划，而不是其本国民众。实际上，我们惊恐地看到该国人民在忍饥挨饿和遭受痛苦。但是，我们也清楚地看到，金钱被花在武器上，这才是该国政权继续关心的。这种情况不能也不应继续下去。我们必须采取相应行动。

在此背景下，安理会未能通过早该通过的决议草案S/2022/431令人深感遗憾。我国代表团感到关切的是，这会向朝鲜民主主义人民共和国和其它潜在的大规模毁灭性武器扩散方发出错误的信号，即：它们可以为所欲为，而不受惩罚。正如我先前强调过的那样，不制止挑衅只会让朝鲜民主主义人民共和国更加嚣张，继续其升级行为。当前，我们正在审视朝鲜民主主义人民共和国是否可能进行另一次核试验。与此同时，平壤最近发表声明，威胁将先发制人使用核武器。所有这些事态发展都令人严重关切，清楚表明了朝鲜民主主义人民共和国要往何方去。我真心希望今天的决定不会被视作是在容许朝鲜民主主义人民共和国为所欲为。

朝鲜民主主义人民共和国应该认识到，继续挑衅不会给它带来任何好处。因此，我们敦促平壤积极响应对话呼吁，通过彻底、可核查和不可逆转的无核化，在朝鲜半岛建立和平。大韩民国仍然致力于朝鲜半岛无核化，并将继续为此与朝鲜民主主义人民共和国进行对话。

主席（*以英语发言*）：中国代表要求再次发言。

张军先生（中国）：刚才美方代表在发言中对中国的投票立场进行种种指责，有一个非安理会成员也随声附和，中方对此坚决拒绝。必须指出，有关指责完全站不住脚。

中国一直以负责任态度参与安理会的工作，积极维护安理会成员的团结，推动各方加强合作，履行《联合国宪章》所赋予的职责。

安理会责任重大，作出的每一项决定都会产生深远影响。正因为如此，中方对每一次投票都采取极为慎重、负责的态度。需要指出的是，无论是投赞成票、反对票，或弃权票，都是中方履行作为安理会成员的权利。中方采取独立自主立场，中方的立场没必要必须同美国保持一致。安理会议事规则也没有这样的规定。中方投什么样的票关键在于是否有利于建设性地解决问题，是否有利于维护国际和地区和平安全和稳定，是否能够避免造成更大的紧张局势和灾难。这事实上也是衡量安理会工作的重要尺度。安理会的作用不在于不断通过决议，发表声明，不在于用制裁、使用武力显示自己的权威。事实上，如果无原则地通过决议，造成严重后果，让有关国家和地区陷入灾难，

这恰恰是不负责任和失职的表现。在这方面，回顾发生在利比亚等地的悲剧，安理会有着惨痛的教训，值得反思。

至于今天的决议草案为什么没有通过，情况十分清楚。责任完全不在中方。如果美方接受中方和其它安理会成员的建议，这种情况完全可以避免。事实上，可能有的人恰恰希望看到这种情况的发生，这是基于他们的阴暗心理。

中国是朝鲜半岛的近邻，半岛和平稳定关系到国际和平与安全，也关系到中国的切身安全。为了维护半岛和平稳定，中国必须履行自己的责任。我们也将继续为维护半岛和平稳定，为推进半岛无核化，为政治解决半岛问题作出自己的贡献。

主席（*以英语发言*）：我现在要以美国代表的身份再次发言。

回应一下我的中国同事，我们并不要求中国与美国保持一致，而是要求中国支持他们本已同意的安全理事会决议。

决议草案S/2022/431今天未获通过，是因为中国和俄罗斯投了反对票。我们确实赞同这是对安全的威胁。这是对我们的安全、我们在该地区伙伴的安全以及对中国和俄罗斯的威胁。这就是为什么我们认为有必要推进这项决议草案。

几天来，对中国提出的主席声明提议进行了一些讨论，就此向我们提出了各种问题。我想澄清的是，我们从未看到该提案的任何草案。中国说，它会考虑搞一份主席声明，但在被追问时，它说，唯一可以接受的条款是更新武器控制清单，但根据以前的决议，安理会已经有这样做的授权。

因此，我要回到我一开始说过的话，指出这一否决保护了朝鲜民主主义人民共和国，该国自今年初以来发射了六枚洲际弹道导弹，公然违反了多项安全理事会决议。

因此，中国和俄罗斯可以去向大会解释它们在这方面的行为。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

中国代表要求再次发言。

张军先生（中国）：我不想占用安理会更多的宝贵资源来延长今天的讨论。

事实上，刚才在我的解释性发言和补充发言当中，我已经全面阐明了中方的立场。我只想进一步指出，美国代表刚才列举了无数的理由说明美国的立场没有发生改变。

然而，如果回顾过去这一段时间美国高级官员的所言所行，包括他们在访问东北亚地区所采取的行动，恰恰证明美国在对待朝鲜半岛问题上的立场正在发生变化。而正是这些变化才导致今天复杂局面的发生。

朝鲜半岛问题如何解决，关键不在于安理会是否再通过一个新的决议，关键在于是不是有人要把朝鲜半岛问题作为其所谓“印太战略”的一张牌，把朝鲜半岛问题的处理作为他们搞所谓“印太战略”的棋子。这是问题的根本实质。

就中方而言，我们始终坚持政治解决半岛问题，始终坚持半岛无核化，始终坚持维护半岛和平稳定，这一点没有变。只要其他国家立场也没有变，我们就完全可以作出共同努力，来共同维护半岛和平稳定。但如果有些人心里作着别样的打算，最终的结果是要把战火烧到东北亚地区，烧到朝鲜半岛，那么中方别无选择，只能采取坚决举措，为维护半岛和平稳定，为维护亚太地区和平稳定，履行我们应尽的责任。

下午6时05分散会。