



# Совет Безопасности

Семьдесят седьмой год

Предварительный отчет

**9042**-е заседание

Среда, 25 мая 2022 года, 10 ч 00 мин  
Нью-Йорк

*Председатель:* г-жа Томас-Гринфилд/г-н Хантер ..... (Соединенные Штаты Америки)

<i>Члены:</i>	Албания .....	г-н Ходжа
	Бразилия .....	г-н Коста Филью
	Китай .....	г-н Дай Бин
	Франция .....	г-жа Дим Лабий
	Габон .....	г-н Бьян
	Гана .....	г-н Агьеман
	Индия .....	г-н Тирумурти
	Ирландия .....	г-жа Бирн Нейсон
	Кения .....	г-н Кимани
	Мексика .....	г-н Гомес Робледо Вердуско
	Норвегия .....	г-жа Юуль
	Российская Федерация .....	г-н Небензя
	Объединенные Арабские Эмираты .....	г-жа аль-Хефейти
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии .....	г-н Роско

## Повестка дня

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2022/381)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет U-0506 ([verbatimrecords@un.org](mailto:verbatimrecords@un.org)). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

22-36049 (R)



Просьба отправить  
на вторичную переработку

*Заседание открывается в 10 ч 05 мин.*

### Утверждение повестки дня

*Повестка дня утверждается.*

### Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

#### Доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2022/381)

**Председатель** (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в данном заседании представителей Алжира, Аргентины, Армении, Австралии, Австрии, Азербайджана, Бангладеш, Бельгии, Канады, Чили, Коста-Рики, Хорватии, Кипра, Дании, Эквадора, Египта, Эстонии, Грузии, Германии, Греции, Гватемалы, Индонезии, Исламской Республики Иран, Израиля, Италии, Японии, Лихтенштейна, Люксембурга, Малайзии, Мальдивских Островов, Мальты, Марокко, Непала, Новой Зеландии, Нигерии, Пакистана, Польши, Португалии, Катара, Республики Корея, Словакии, Словении, Южной Африки, Испании, Швейцарии, Турции, Украины, Уругвая, Вьетнама и Йемена.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Директора Отдела координации Управления по координации гуманитарных вопросов г-на Рамеша Раджасингама, Генерального директора Международного комитета Красного Креста г-на Роберта Мардини, председателя и исполнительного директора Международного комитета спасения г-на Дэвида Милибэнда и директора странового отделения международной организации «Женщины для женщин» в Демократической Республике Конго г-жу Рейчел Бокету.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Улофа Скога.

В соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся в этом отношении практикой я предлагаю Совету пригласить принять участие в этом заседании Постоянного наблюдателя от

Государства Палестина, имеющего статус государства-наблюдателя при Организации Объединенных Наций.

В соответствии с временными правилами процедуры и предыдущей практикой предлагаю Совету пригласить принять участие в заседании наблюдателя от Постоянного представительства Святого Престола при Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотела бы обратить внимание членов Совета на документ S/2022/381, в котором содержится доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Раджасингаму.

**Г-н Раджасингам** (*говорит по-английски*): Позвольте мне остановиться на ряде ключевых проблем, изложенных Генеральным секретарем в его ежегодном докладе (S/2022/381) о защите гражданского населения, который был опубликован на прошлой неделе. Доклад иллюстрирует мрачную картину: больше всего страданий в ситуациях конфликта по-прежнему испытывают мирные жители.

Прежде всего стоит отметить, что в прошлом году в результате конфликтов вновь погибло и получило увечья большое число гражданских лиц. Когда боевые действия ведутся в густонаселенных районах, риск гибели и ранения мирных граждан резко возрастает. В случаях, когда оружие взрывного действия применялось в населенных районах, гражданские лица составляли 90 процентов среди убитых и раненых по сравнению с 10 процентами в нежилых районах. В Сирии, Афганистане и других странах самодельные взрывные устройства, наземные мины и взрывоопасные пережитки войны приводили к гибели и ранениям гражданских лиц и затрудняли доступ к сельскохозяйственным угодьям, основным услугам и источникам средств к существованию. В ходе конфликтов повреждаются или разрушаются объекты критически важной инфраструктуры, что нарушает работу жизненно важных служб водоснабжения, канализации, электроснабжения и здравоохранения. В Йемене в результате нападений повреждались или разрушались школы, больницы, объекты телекоммуникационной инфраструктуры, дороги, фабрики, дома, автомобили и фермы. В Газе, на оккупированной палестинской

территории, в результате боевых действий выведены из строя колодцы, резервуары, установки по опреснению и очистке сточных вод, сети водоснабжения и насосные станции, из-за чего люди лишались доступа к чистой питьевой воде.

Конфликт также ставит под угрозу образование. Школы подвергаются многочисленным нападениям, счет убитым, раненым, похищенным или избитым учителям идет на сотни. Конфликтующие стороны нападают на школы и захватывают их, лишая сотни тысяч детей возможности учиться, что делает их более уязвимыми для вербовки в состав вооруженных групп и принуждения к труду, а также для других факторов риска. За первые девять месяцев прошлого года более 900 школ в Афганистане были разрушены, повреждены или закрыты, а их восстановление было затруднено из-за присутствия взрывоопасных предметов. В Эфиопии были полностью или частично повреждены тысячи школ, и более 30 000 учителей пришлось покинуть свои дома. Конфликт наносит ущерб не только инфраструктуре. Из-за него страдает также окружающая среда — не только от непосредственно боевых действий, но и из-за слабого государственного контроля и халатности. Например, в Сирии в результате повреждения промышленной инфраструктуры образовались миллионы тонн обломков и пыли, содержащих такие опасные вещества, как асбест, тяжелые металлы, химикаты и продукты горения, что может серьезно сказаться на здоровье людей.

Мы очень хорошо знаем, какими бедами чреват порочный круг насилия и перемещения населения, и 2021 год не стал исключением в этом плане. Уже к середине года боевые действия и отсутствие безопасности привели к насильственному перемещению 84 миллионов человек, из которых порядка 51 миллиона были внутренне перемещенными лицами. Как сообщили в выходные представители Управления Верховного комиссара Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, война на Украине и другие конфликты привели к тому, что число людей, вынужденных спасаться бегством от конфликтов, насилия, нарушений прав человека и преследования, впервые в истории превысило 100 миллионов человек.

В то время как гражданские лица спасаются бегством, устремляясь в более безопасные районы, инвалиды, в том числе дети и пожилые люди, зача-

стую оказываются брошенными на произвол судьбы. Те из них, кому удалось бежать, часто не имеют при себе никаких средств реабилитации и испытывают трудности с передвижением или не имеют возможности обратиться за помощью. Конфликты также наносят значительный ущерб психическому здоровью. По оценкам, более 20 процентов людей, проживающих в затронутых конфликтом районах, страдают от депрессии, тревожных расстройств и посттравматического стресса.

Стороны конфликтов избирают в качестве объекта для своих нападений медицинских работников, медицинские учреждения, медицинское оборудование и медицинский транспорт и препятствуют оказанию медицинской помощи. На севере Эфиопии медицинские учреждения, оборудование и транспорт не раз подвергались нападениям и разграблению, а больницы использовались в военных целях. В Афганистане из-за нападений на медицинские учреждения медицинской помощи лишилось 300 000 человек. В Йемене полностью функциональными была лишь половина медицинских учреждений, а те, что оставались открытыми, испытывали острую нехватку персонала, медикаментов, топлива и медицинских принадлежностей. Помимо конфликтов люди также страдают от пандемии, которая создает дополнительную нагрузку на службы здравоохранения и подрывает их работу. Почти 3 миллиарда человек все еще ждут своей первой прививки, причем многие из них находятся в конфликтных ситуациях, характеризующихся серьезными перебоями в работе учреждений здравоохранения и низким уровнем доверия со стороны населения.

Как мы узнали от Генерального секретаря и других ответственных лиц на прошлой неделе (см. S/PV.9036), проблема голода, вызванного конфликтом, сегодня стоит еще острее, чем раньше. По состоянию на конец прошлого года конфликты и отсутствие безопасности были основными движущими силами кризиса, при этом в 24 государствах примерно 140 миллионов человек испытывали острую нехватку продовольствия. Тысячи людей в Йемене, Нигерии, Эфиопии и Южном Судане столкнулись с угрозой катастрофического дефицита продовольствия, в основном обусловленного вооруженными конфликтами и насилием. Стороны конфликта еще больше обостряют проблему продовольственного дефицита, препятствуя производству продовольствия, сокращая доступ к нему и уничтожая его ис-

точники. На севере Эфиопии сельскохозяйственное производство практически остановилось, поскольку люди были вынуждены покинуть свои фермы, урожай был уничтожен, а домашний скот — угнан или убит. В Йемене от нападений пострадали фермы, поголовье скота, продовольственные склады и другие основные средства производства продовольствия и объекты инфраструктуры. В Центральноафриканской Республике вооруженные группы захватывали поля, лишая население доступа к сельхозугодьям и возможности собрать урожай.

Серьезные проблемы с доступом к жизненно необходимой помощи также возникают и при проведении гуманитарных операций. В Сомали военные действия сковывали передвижение гуманитарного персонала и гуманитарных грузов по основным маршрутам. В Центральноафриканской Республике из-за отсутствия безопасности неправительственные организации (НПО) были вынуждены сократить или приостановить свою деятельность, а участвовавшие случаи применения взрывных устройств затруднили гуманитарные перевозки и ограничили доступ гражданского населения к помощи и услугам. Некоторые воюющие стороны вводят жесткие ограничения на гуманитарную деятельность. Кроме того, гуманитарные мероприятия нередко замедляются, а то и вовсе приостанавливаются в силу различных бюрократических препон. В Мьянме, например, приходилось сталкиваться с такими препятствиями, как затягивание процесса утверждения разрешений и трудности с регистрацией организаций или с получением виз для международных сотрудников. В некоторых частях страны гуманитарный доступ к нуждающимся людям блокировался из-за задержек с выдачей разрешений на поездки или отказа в их выдаче и из-за строительства новых блок-постов и контрольно-пропускных пунктов. Увеличение числа негосударственных вооруженных групп, участвующих в конфликтах, осложняет переговоры о гуманитарном доступе, а все более широкое распространение частных военных и охранных компаний создает дополнительные трудности для гуманитарных организаций в их усилиях помочь нуждающимся людям.

Препятствием для гуманитарной деятельности могут в принципе выступать санкции и в более широком смысле контртеррористические меры. Ошибочная информация и дезинформации подрывают доверие, могут нанести урон гуманитарной

деятельности и в конечном итоге поставить под угрозу проведение самой гуманитарной операции. Свою лепту в распространение вредной информации среди разных групп населения вносят социальные сети. В некоторых случаях распространяемая ими информация включала ложные сведения о гуманитарных организациях, что препятствовало их работе. Из-за политизации гуманитарной деятельности под угрозой оказывалось доверие к ней со стороны местного населения. Так, работникам гуманитарных организаций при выполнении ими своих функций могут угрожать арестом и задержанием. Например, сотрудники организации «Врачи без границ» в Афганистане, Ираке и Нигерии подвергались запугиваниям и угрозам за то, что они якобы поддерживали террористов, оказывая беспристрастную медицинскую помощь.

Гуманитарные работники и имущество также подвергались нападениям. В прошлом году в 14 затронутых конфликтами государствах и территориях было зафиксировано по меньшей мере 143 инцидента, связанных с нарушением безопасности гуманитарных работников. В результате погибли 93 работника. На долю национальных сотрудников приходится 98 процентов убитых, раненых или похищенных сотрудников гуманитарных организаций. В этом году ситуация не лучше.

Конфликт на Украине приводит к огромным страданиям и потерям среди гражданского населения. С 24 февраля Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека зафиксировало 8089 жертв среди гражданского населения страны. Из этого числа 3811 человек погибли и 4278 получили ранения. Совершаются нападения на больницы, школы, жилые дома и убежища. Порядка 12 миллионов украинцев были вынуждены покинуть свои дома. Гражданские лица по-прежнему остаются в осаде и лишены доступа к продовольствию, воде и электроснабжению. Перспектива ядерного конфликта, некогда немыслимая, теперь снова стала реальной.

Как известно, война фактически положила конец экспорту продовольствия с Украины, а гуманитарные последствия ощущаются далеко за ее пределами. Во всем мире стремительными темпами растут цены на продукты питания, топливо и удобрения. Доходящее до 30 процентов удорожание основных продуктов питания угрожает людям в

странах Африки и Ближнего Востока, включая Камерун, Ливию, Сомали, Судан и Йемен. Это сильнее всего ударяет по беднейшим слоям населения, усугубляет страдания в других конфликтных ситуациях и создает почву для дальнейшей политической нестабильности и беспорядков во всем мире.

Как неоднократно отмечал Генеральный Секретарь, защита гражданского населения зависит от полного соблюдения всеми сторонами норм международного гуманитарного права. Это подразумевает множество практических шагов, которые должны предпринять государства и негосударственные вооруженные группы. Назову некоторые из них.

Они должны отслеживать сообщения о причинении вреда гражданскому населению, чтобы оценить последствия военных операций и при необходимости изменить свой курс. Они должны повысить уровень понимания того, как конфликт скажется на природных условиях, и включить вопрос правовой защиты окружающей среды в программу военной подготовки, доктрину и политическую и правовую базы.

При проведении операций в коалиции с партнерами по обеспечению безопасности и союзниками, включая негосударственные вооруженные группы, государства должны участвовать в политическом диалоге, подготовке и совместном оперативном планировании и отказываться от поставок оружия, если существует явный риск того, что оно будет использовано в целях совершения серьезных нарушений международного гуманитарного права. Они должны предотвратить влияние политической составляющей хода конфликта на проведение гуманитарных операций и поддерживать взаимодействие со всеми сторонами конфликта, включая негосударственные вооруженные группы, в гуманитарной сфере. Они должны предпринять шаги для содействия гуманитарной деятельности и исключить гуманитарную и медицинскую деятельность из сферы применения контртеррористических мер и санкций. Они должны расследовать предполагаемые военные преступления, осуществлять судебное преследование в отношении виновных, обеспечивать возмещение ущерба жертвам и укреплять потенциал и ресурсную базу других государств для расследования нарушений и судебного преследования виновных.

Наконец, государства должны разработать политические принципы и опираться на передовую политику и практику. Стороны конфликта и государства должны проявлять гораздо большую политическую волю и приверженность соблюдению правил ведения войны и внедрению надлежащей политики и практики.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Благодарю г-на Раджасингама за его выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Мардини.

**Г-н Мардини** (*говорит по-английски*): От имени Международного комитета Красного Креста (МККК) имею честь проинформировать Совет Безопасности о том, что мы считаем одними из наиболее актуальных проблем в области защиты на сегодняшний день. Благодарю Соединенные Штаты за направленное мне приглашение.

Скажу честно: в этом зале меня преследует ощущение deja vu. Представители МККК выступают в Совете в течение многих лет. Обсуждаемые проблемы и вопросы могут несколько различаться, но главная тема остается неизменной: как лучше всего реагировать на ужасные страдания, которые мы наблюдаем изо дня в день в вооруженных конфликтах по всему миру, и как предотвратить их возникновение в принципе.

Этот год не исключение. В области законотворчества и политики был достигнут определенный прогресс в вопросе защиты гражданского населения, однако чаще всего ситуация на местах по-прежнему свидетельствует об ином. Мы становимся свидетелями преднамеренных нападений на гражданских лиц и гражданские объекты, что приводит к невыразимым страданиям. Мы слишком часто становимся свидетелями неизбирательных и несоразмерных нападений на гражданское население. Мы становимся свидетелями вопиющей политизации гуманитарной деятельности, в то время как пути политического урегулирования конфликта по-прежнему не были найдены. Мы становимся свидетелями неспособности государств, несущих основную ответственность за соблюдение и обеспечение соблюдения международного гуманитарного права, справиться с этой задачей.

Впрочем, я пришел сюда сегодня с неизменной надеждой на нашу общую человечность; надеждой на то, что ситуация может и будет улучшаться и что

произнесенные в Совете слова воплотятся в реальность в интересах миллионов женщин, мужчин и детей, страдающих от ужасов вооруженных конфликтов. Исходя из этого, я хотел бы обозначить три взаимосвязанных вопроса, которые, на наш взгляд, вызывают особую обеспокоенность, и озвучить четкие просьбы, направленные на улучшение ситуации на местах.

Первый вопрос касается ужасно высокой цены, которую платят люди при ведении войны в городах. Безусловно, МККК не в первый раз говорит об этой обеспокоенности в Совете Безопасности, и смею предположить, что не в последний. Вряд ли стоит напоминать членам Совета о том, какой огромный вред наносит война в городах, в первую очередь гражданскому населению, и тем более, когда используются взрывчатые вещества с широким радиусом поражения. Все мы видели это, если не на линии фронта, то на своих экранах: бесчисленное количество убитых или тяжело раненных людей, разрушенные дома и жизненно важные объекты инфраструктуры, больницы, принимающие погибших и раненых со сложными травмами, быстро переполняющиеся отделения неотложной помощи, пострадавшие, оставшиеся на всю жизнь инвалидами или получившие тяжелые психологические травмы.

В связи с такой ситуацией очевидно возникают серьезные вопросы о том, как стороны таких конфликтов интерпретируют и применяют соответствующие документы международного гуманитарного права. Концепцией военной необходимости, конечно, злоупотребляют чаще всего. Она используется как оправдание для применения силы, а не как причина для ее ограничения. Риск часто возрастает, когда союзники или партнеры поставляют воюющим сторонам оружие без надлежащего надзора. Вновь настоятельно призываем государства и стороны вооруженных конфликтов избегать применения тяжелого оружия взрывного действия в населенных районах из-за высокого риска неизбежного воздействия. С этой целью настоятельно призываем их принять превентивные и смягчающие меры на всех уровнях, чтобы усилить защиту гражданского населения и способствовать соблюдению международного гуманитарного права.

В более широком смысле мы просим государства, включая членов Совета, добиться того, чтобы защита гражданского населения входила в число

стратегических приоритетов при планировании и проведении любых военных операций и операций по обеспечению безопасности в населенных районах. Сюда относится обеспечение доступа гражданских лиц к гуманитарной помощи, отказ от совершения на них нападений и содействие их безопасному проходу, чтобы приостановить насилие в их отношении. Необходимо защищать объекты гражданской инфраструктуры, необходимые для предоставления основных услуг гражданскому населению, что было единогласно одобрено в резолюции 2573 (2021). Сюда относится также использование влияния членов Совета и особых отношений с союзниками, партнерами и доверенными лицами для обеспечения соблюдения закона, с особым упором на усиление защиты гражданского населения и других лиц, не участвующих в боевых действиях.

Второй вопрос, вызывающий особую обеспокоенность, касается быстрого распространения во время вооруженных конфликтов ложной информации, дезинформации и ненавистнических высказываний. Мы на собственном опыте видим, как такое явление снижает способность пострадавших людей принимать обоснованные решения, влияющие на их безопасность и достоинство. Происходит искажение информации, которая жизненно важна для удовлетворения человеческих потребностей, таких как доступ к безопасности, жилью и медицинскому обслуживанию.

Мы наблюдаем также активизацию распространения ложной информации в Интернете и в реальной жизни, что ставит под угрозу гуманитарные усилия по завоеванию доверия и признания пострадавших людей. Ложные представления о роли гуманитарных организаций не только затрудняют нашу работу, но и могут создать опасность для людей, которых мы пытаемся защитить и поддержать, а также для наших собственных сотрудников. В этом отношении государства также должны играть важную роль как в предотвращении недостоверной информации и дезинформации, так и в смягчении ее воздействия на людей, на которых она направлена. Вооруженные конфликты происходят именно в районах с наиболее высоким уровнем опасности и самым низким уровнем защиты. Поэтому мы настоятельно призываем государства и стороны в конфликтах обеспечить, чтобы их собственные действия и информационные кампании по меньшей мере не усугубляли эту проблему, чтобы первооче-

редной задачей их усилий была защита гражданского населения и чтобы они не подвергали опасности гуманитарное пространство.

Третий и последний из вызывающих озабоченность вопросов связан с растущим давлением на гуманитарные организации, находящиеся на передовой, от которых требуют оказывать содействие государствам в сборе информации для возможного уголовного производства в ходе вооруженного конфликта. Для обеспечения более строгого соблюдения норм гуманитарного права, безусловно, виновных необходимо привлекать к ответственности, а привлечение к ответственности, в свою очередь, содействует предотвращению нарушения норм международного гуманитарного права, что полностью отвечает нашим интересам. Тем не менее мы должны разграничивать работу гуманитарных организаций и работу следственных органов. Это крайне важно для сохранения нейтралитета и беспристрастности, а также доступа к нуждающемуся населению. По этим причинам мы настоятельно призываем государства воздержаться от возложения на действующие гуманитарные организации, подобные нашей, ответственности за обмен данными, полученными в процессе контроля за соблюдением норм международного гуманитарного права.

Обеспечение более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права, что является нашей основной задачей, включает оказание помощи правительствам в выполнении ими своих обязанностей посредством принятия нормативных актов и подготовки их вооруженных сил и полиции. Это подразумевает ведение конструктивного диалога со сторонами на основе наших наблюдений на местах. Это также может включать предоставление технической помощи и практических рекомендаций по вопросам внутреннего законодательства, которое служит основой для проведения расследований, а также помощь в обеспечении его эффективности. Мы убедительно просим государства придерживаться именно такого широкого взгляда в их стремлении обеспечить привлечение к ответственности виновных в контексте вооруженных конфликтов и тем самым дать организациям возможность работать в соответствии с их конкретными мандатами и оказывать им содействие.

В заключение следует отметить, что пропасть между постоянно растущими потребностями пострадавших от конфликта людей в защите и помощи и способностью гуманитарных организаций обеспечить надлежащие меры реагирования все еще слишком велика. Мы должны ее преодолеть. Для этого необходимо устранить препятствия, такие как ограничительные меры, которые криминализируют помощь и лишают доступа к нуждающимся, а также приводят к политизации финансирования или установлению требований, ставящих под угрозу наши гуманитарные принципы. И мы должны четко понимать, что ответственность за устранение этих препятствий, за обеспечение защиты лежит в первую очередь на государствах, в том числе на членах Совета Безопасности.

В этой связи МККК призывает государства принять решительные меры в трех обозначенных мною областях: сделать защиту гражданского населения одним из стратегических приоритетов при планировании и проведении всех военных операций и операций по обеспечению безопасности в населенных районах, что подразумевает отказ от использования тяжелого оружия взрывного действия; проводить работу по предотвращению и недопущению распространения недостоверной информации и дезинформации в ходе вооруженных конфликтов и смягчению их воздействия на людей, на которых она направлена; и обеспечить привлечение к ответственности виновных в интересах жертв без ущерба для нейтрального и гуманитарного пространства, необходимого для работы гуманитарных организаций. Действия в этих трех областях будут способствовать обеспечению более эффективной защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах в мире. И это может привести к тому, что в следующем году, на таком же брифинге, нам будет что отпраздновать.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Мардини за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Милибэнду.

**Г-н Милибэнд** (*говорит по-английски*): Для меня большая честь присутствовать сегодня в Совете Безопасности и выступить в качестве очевидца от имени 30 000 сотрудников и добровольцев Международного комитета спасения (МКС), которые за прошлый год помогли более чем 35 миллионам гражданских лиц на 200 полевых объектах в зонах

конфликтов по всему миру. Наши сотрудники и подопечные требуют не новых прав или новых законов, а того, чтобы Совет выполнил взятые на себя обязательства и дал им воспользоваться правом на защиту гражданского населения, в котором их неоднократно заверяли.

Совет Безопасности неоднократно заявлял что защита гражданского населения — это его задача. В бесчисленных резолюциях давались обещания выполнить обязательства по международному гуманитарному праву. И все же сегодня в мире насчитывается 56 активных конфликтов. Как указал г-н Раджасингам, гражданские лица составляют почти 90 процентов жертв войны, и на этой неделе мы узнали о более чем 100 миллионах человек, которые из-за конфликтов и бедствий были вынуждены покинуть свои дома. Таким образом, система защиты гражданского населения — дипломатическая, политическая, правовая, гуманитарная — не работает, а терпит неудачу. И нет большей неудачи, чем отказ ни в чем не повинным мирным жителям в их законном праве на получение жизненно важной помощи. Поэтому крайне важно, что Вы, г-жа Председатель, привлекаете внимание к теме этих прений.

С каждым годом доставлять помощь в зоны конфликтов становится все труднее, и это происходит не из-за ужесточения природных географических условий, а из-за того, что люди создают дополнительные препятствия. Сотрудников МКС и других гуманитарных организаций похищают на контрольно-пропускных пунктах, их обстреливают вооруженные группировки, им угрожают арестом, если они окажут жизненно важную помощь тому, кто считается врагом. И это мы еще не успели упомянуть бюрократическую волокиту, бесконечные ожидания разрешений, виз, документов, доставки наличных — все те задержки, цель которых не выполнить поставленную задачу, а ввергнуть в отчаяние. По данным Проекта по оценке возможностей (АКАПС), 70 процентов от общего числа нуждающихся в гуманитарной помощи — а это почти 200 миллионов человек — живут в странах с крайне высокими или предельными ограничениями гуманитарного доступа.

Это не случайные жертвы конфликта. Это не какая-нибудь шальная пуля или военная ошибка. Зачастую это элемент военной стратегии, откровенно нарушающий все законы войны. И как это

ни ужасно, но необходимо указать на то, что к этой стратегии прибегают не только негосударственные субъекты, но и государства — члены Организации Объединенных Наций. А тех, кто предъявляет претензии, говорит правду об этой стратегии или ведет кампанию против ее использования — будь то должностные лица Организации Объединенных Наций, неправительственные организации или политическая оппозиция, — зачастую постигает возмездие. Кризис на Украине, очевидно, является апофеозом этой эры безнаказанности, но он такой не один. Только на прошлой неделе два транспортных средства МКС подверглись нападению в Демократической Республике Конго, в результате чего один медицинский работник оказался в больнице с огнестрельными ранениями, а другие были похищены.

Совет не несет ответственности за тактику тех, кто осаждает населенные пункты или нападает на гражданских лиц или сотрудников гуманитарных организаций. Однако он несет ответственность за неспособность привлечь этих субъектов к ответственности и пресечь их противоправные бесчинства. Так не должно продолжаться. Мы знаем, что необходимо для того, чтобы положить конец эпохе безнаказанности, — это противодействующая сила в виде обеспечения прозрачности, мониторинга, работы контактных групп, привлечения к ответственности виновных и торжества правосудия. Мы видели, что эти меры работают, и поэтому сегодня мы призываем к активизации усилий по предотвращению сокращения объемов помощи и ее использования в качестве оружия. Мы не требуем новых прав. Мы призываем к подтверждению решимости отстаивать существующие.

Во-первых, гуманитарный доступ и отказ в нем должны стать постоянным пунктом повестки дня Совета, поскольку отказ в доступе представляет собой угрозу региональному миру и безопасности. Когда публикуются доклады и устанавливаются контрольные показатели, их необходимо выполнять. Если налицо пробуксовка или невыполнение обязательств, об этом следует сообщать.

Во-вторых, важнейшую роль играют должностные лица Организации Объединенных Наций, начиная с Генерального секретаря и далее по нисходящей. Нужно приветствовать их доблесть и то, что они говорят, а не затыкать им рот. Совет Безопасности должен показать пример того, как необходимо

обеспечивать защиту должностных лиц Организации Объединенных Наций, которые во всеуслышание указывают на нарушения норм международного права.

В-третьих, в дополнение к деятельности этих должностных лиц должны проводиться независимые оценки нарушений, связанных с обеспечением доступа, с тем чтобы исключить возможность политического давления, не позволяющего говорить откровенно. В своем контрольном списке, опубликованном в декабре прошлого года, Международный комитет спасения предложил создать независимое отделение по содействию гуманитарному доступу для продвижения именно такой независимой оценки. Европейский союз предложил стимулировать независимый сбор данных и представление докладов путем финансирования этих усилий и обеспечения независимости органа, который этим занимается. Рассчитываем на то, что государства-члены возьмут на себя обязательство использовать эти данные в целях привлечения виновных к ответственности.

В-четвертых, нельзя допустить, чтобы простаивали механизмы раннего предупреждения. Резолюция 2417 (2018) о голоде, вызванном конфликтами, могла бы служить эффективным индикатором дефицита продовольствия и проблемы голода, а также инструментом борьбы с ними, но ее слабое и непоследовательное осуществление, нестыковки в данных и материалах отчетов делают ее неэффективной. Так не должно продолжаться.

Наконец, в тех случаях, когда Совет имеет прямые полномочия в отношении доступа к помощи, как, например, в рамках предстоящего голосования по вопросу о возобновлении трансграничного доступа в Сирию, такое голосование должно проводиться исключительно на основе фактов и правовых норм, с тем чтобы обеспечить доставку гуманитарной помощи нуждающимся по наиболее короткому и быстрому маршруту.

Мы живем в реальном мире. Мы видим ограничения, которыми связан Совет Безопасности, позиции членов которого зачастую расходятся, а также ограничения, с которыми сопряжена деятельность в зонах конфликтов, где мы действуем. Однако мы также надеемся, что международное сообщество поможет преодолеть эту тупиковую ситуацию.

Когда в Совете Безопасности наблюдается раскол, важную роль в создании независимых механизмов для сбора доказательств нарушений международного гуманитарного права может продолжать играть Генеральная Ассамблея. В тех случаях, когда необходимо устранить препятствия для гуманитарной деятельности, создаваемые политикой государств-членов, Генеральная Ассамблея может создавать независимые группы и миссии по установлению фактов и представлять транспарентную информацию о препятствиях, с которыми сталкиваются гуманитарные работники в условиях конфликта. Открытая и четкая фиксация текущих условий гуманитарного доступа является первым шагом к обеспечению подотчетности и принятию дипломатических мер для восстановления доступа.

Организация Объединенных Наций отражает все сложности международных отношений и вместе с тем воплощает в себе основы, послужившие вдохновением для утверждения гуманитарных ценностей. Надеемся, что эти прения прольют свет на расхождение между этими двумя аспектами и побудят нас вновь действовать в соответствии с лучшими сторонами нашей природы и стремиться к достижению тех возвышенных целей, ради которых был основан этот орган.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Благодарю г-на Милибэнда за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-же Бокете.

**Г-жа Бокета** (*говорит по-английски*): Благодарю представительство Соединенных Штатов за предоставленную нам сегодня возможность поделиться нашим опытом, связанным с продолжающимся конфликтом и кризисами в Демократической Республике Конго. Это может показаться очевидным, но для защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах и улучшения гуманитарного доступа крайне важно в первую очередь прислушиваться к мнению тех из нас, кто проживает в затронутых конфликтом странах. Я гражданка Демократической Республики Конго. Поэтому я не понаслышке знаю о проблемах, с которыми сталкиваются наша страна в целом и восточная часть Демократической Республики Конго, где я работаю.

Напомню о сложившихся в стране условиях: в настоящее время в Демократической Республике Конго проживают более 5,5 миллиона внутренне

перемещенных лиц (ВПЛ), что является одним из самых больших показателей ВПЛ в мире. В целом за чертой бедности живет 70 процентов населения, а острую нехватку продовольствия испытывают 27 миллионов конголезцев, то есть более четверти жителей страны. И без того тяжелую ситуацию усугубляют глобальная инфляция и нехватка продовольствия в связи с войной на Украине. Кроме того, Демократическая Республика Конго в настоящее время занимает 163 место из 170 стран в недавно опубликованном глобальном индексе «Женщины, мир и безопасность», а это означает, что, помимо других проблем, Демократическая Республика Конго также является одним из самых неблагоприятных в мире мест для женщин.

Международная организация «Женщины для женщин», в которой я работаю, помогает пережившим войну женщинам начать жизнь заново. Наши программы осуществляются под местным руководством и выработаны с учетом интересов общин, которым мы служим. По нашему мнению, для улучшения гуманитарного доступа и повышения эффективности защиты всех гражданских лиц необходимо на самых начальных этапах внедрять подходы, предусматривающие преобразование гендерных отношений, и обеспечивать участие местных женских организаций.

Хроническая бедность и перемещение населения в Демократической Республике Конго оказывают особое, несоразмерно большое воздействие на женщин, а также на другие маргинализированные группы населения, такие как дети, коренное население, инвалиды и пожилые люди. На своем пути к достижению гендерного равенства в Демократической Республике Конго мы видим, что женщины не только страдают в условиях отсутствия безопасности и конфликта, но и сталкиваются с пагубными патриархальными социальными нормами и убеждениями, которые затрудняют их доступ к основным социальным услугам и гуманитарной помощи и создают для них препятствия, когда они пытаются бросить вызов этим обстоятельствам. Кроме того, эти комплексные проблемы приводят к повышению вероятности отсутствия надлежащего учета интересов женщин и маргинализированных групп вследствие возникновения пробелов в рамках взаимосвязи гуманитарной деятельности и деятельности по обеспечению защиты, а также деятельности в области развития и миростроительства.

Я как сотрудница Международной организации «Женщины для женщин» помогаю женщинам, живущим в общинах в восточной части Демократической Республики Конго. Прежде чем поселиться в этом регионе, некоторые из этих женщин были вынуждены покинуть свои дома три или четыре раза, и, поверьте мне, проживание в этих районах не гарантирует безопасность. Незаконная эксплуатация природных ресурсов и конфликты, связанные с добычей полезных ископаемых, зачастую приводят к вспышкам вооруженного насилия, в результате чего блокируется доступ к дорогам и пунктам гуманитарного доступа. Поэтому нам приходится действовать нестандартным образом и адаптироваться к изменяющимся условиям, с тем чтобы предоставлять женщинам услуги на последовательной основе, выплачивать стипендии и осуществлять наши учебные программы в обычном режиме.

Женщины, участвующие в наших программах, не только получают профессионально-техническую подготовку и начинают собственный бизнес, но и узнают о сбережениях, взаимосвязи между питанием и здоровьем, а также о своих правах. Сбережения женщин и дополнительный доход повышают их способность противостоять кризисам и смягчают их последствия, а также не дают женщинам погрузиться в нищету. Однако в связи с пандемией коронавирусного заболевания, войной на Украине и ростом цен на продукты питания и топливо женщины постепенно лишаются этих возможностей.

Мы солидарны со всеми украинцами и надеемся, что они добьются мира, поскольку нам известно, что от последствий войн, конфликтов и катастроф в соседних с нами и в самых дальних странах зачастую страдают наиболее уязвимые и наиболее маргинализированные группы населения. Именно местные общественные организации, ориентированные на интересы женщин, первыми оказывают им немедленную поддержку и помогают женщинам сохранить свои сбережения и жизнестойкость, а также достоинство и статус.

В качестве примера я расскажу о Соланж — одной из выпускниц нашей программы, которую за 20 лет войны изнасиловали четыре раза. На ее глазах пытали ее мужа и их троих детей и убили их. После того, как она была изнасилована в четвертый раз и впоследствии забеременела, она покинула свою деревню в поисках нового начала для себя и

своей новорожденной дочери. Несмотря на самодостаточность, которую она обрела после участия в нашей программе, она по-прежнему подвергалась насмешкам и отчуждению в обществе как жертва изнасилования из-за видимых шрамов от перенесенных ею побоев. Именно благодаря добрым друзьям, которых она встретила на групповых занятиях, и доверию, возникшему как среди участников, так и среди инструкторов, она говорит, что мы все принимаем друг друга без какой-либо дискриминации и что теперь ее невидимые шрамы могут начать заживать.

Соланж — лишь одна из многих женщин, которые могут быть не охвачены общинными услугами в связи со стигматизацией и социальной изоляцией. Если целью усилий по оказанию гуманитарной помощи и обеспечению гуманитарного доступа является снижение ущерба для всех гражданских лиц, пострадавших от конфликтов и войн, то для надлежащего оказания помощи таким людям, как Соланж, при выработке стратегий в области защиты и гуманитарной деятельности необходимо внедрять подходы, предусматривающие преобразование гендерных отношений, и обеспечивать участие местных женских организаций.

В рамках таких подходов не только признаются и учитываются особые последствия и трудности в плане гуманитарного доступа, вызванные уязвимым положением женщин. Преобразование гендерных отношений означает, что в ходе процессов принятия решений и планирования на всех уровнях изобретательность и потенциал представительниц гражданского общества как лидеров будут получать заслуженную оценку и признание.

Из года в год мы убеждаемся в том, что женщины, укрепившие свой потенциал и жизнестойкость благодаря нашим программам, способны делиться своим опытом с другими женщинами, своими сообществами и следующим поколением.

Есть такие женщины, как Чинама, мать которой с трудом растила своих семерых детей и могла кормить их лишь раз в день, поскольку, будучи вдовой, она не имела прав на владение землей или ее наследование, в связи с чем вся ее семья была уязвима перед лицом новых вспышек конфликтов и кризисов. Сейчас Чинаме 26 лет, она обрела уверенность в себе благодаря нашей программе подготовки специалистов в области кирпичного производства.

Сегодня, сама став преподавателем на курсах профессиональной подготовки, Чинама передает приобретенные навыки другим женщинам своей общины, а также является собственником своей земли. Ей есть, что оставить в наследство следующему поколению, которое, как она надеется, переживет войны, ставшие вехами в ее собственной жизни.

Во время кризиса люди, пострадавшие от стихийных бедствий и конфликтов, рассчитывают, что их национальные и местные власти, Организация Объединенных Наций и гуманитарное сообщество в широком смысле слова окажут им поддержку и надежно защитят их от этих угроз. Поэтому их защита является главной обязанностью тех, кто за нее в ответе. Для того чтобы выполнить важнейшую обязанность по обеспечению гуманитарного доступа и защите гражданского населения, необходимо добиться более тесного взаимодействия между гуманитарными страновыми группами, государственными органами, миротворческими миссиями, такими как Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, и гражданским обществом на всех этапах планирования и осуществления мер гуманитарного реагирования.

Организации гражданского общества — и особенно женское гражданское общество — нуждаются в дополнительном, гибком финансировании, людских ресурсах и расширении потенциала. Привлечение организаций гражданского общества, которые уже предоставляют помощь и услуги, является ключевым фактором для обеспечения гуманитарного доступа для перемещенных лиц и маргинализированных, уязвимых групп населения в таких местах, как Демократическая Республика Конго. Жизнь этих групп гражданского населения и таких женщин, как Соланж и Чинама, не укладывается в рамки отдельных секторов, программ или даже систем координат. Поэтому для обеспечения их защиты я прошу глобальное гуманитарное сообщество и государства-члены мыслить комплексно, с учетом местных особенностей и прицелом на преобразующий эффект и действовать соответствующим образом, отталкиваясь именно от их потребностей, потому что любой кризис — это кризис в области обеспечения защиты.

**Председатель (говорит по-английски):** Я благодарю г-жу Бокету за ее сообщение.

Я хотела бы обратить внимание ораторов на пункт 22 записки Председателя S/2017/507, в котором содержится призыв ко всем участникам заседаний Совета следить за тем, чтобы продолжительность их выступлений на заседаниях Совета не превышала пяти минут, в соответствии с обязательством Совета Безопасности более эффективно использовать формат открытых заседаний.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Соединенных Штатов.

Прежде всего позвольте мне поблагодарить Директора Раджасингама и Генерального директора Мардини за их сегодняшние сообщения. Я также выражаю глубокую признательность нашим докладчикам от гражданского общества, г-же Рейчел Бокете, представляющей международную организацию «Женщины для женщин», и г-ну Дэвиду Милибэнду, представляющему Международный комитет спасения. Я благодарю г-на Милибэнда за его четкий и весьма практичный список решений по обеспечению столь необходимого гуманитарного доступа, и выражаю признательность г-же Бокете за то, что она подняла вопрос о всевозможном вреде, причиняемом женщинам, девочкам, мужчинам и мальчикам в тех случаях, когда гуманитарный доступ затруднен, — вопрос, который слишком часто игнорируется. Я весьма признательна ей за то, что она поделилась реальными историями жизни Соланж и Чинамы и рассказала о том, как ее программы повлияли на их судьбу. Также хочу поблагодарить г-на Мардини за то, что он представил нам точку зрения Международного комитета Красного Креста и свои рекомендации Совету. Соединенные Штаты высоко ценят всю ту работу, которую Организация Объединенных Наций, Международный комитет Красного Креста и другие неправительственные организации проводят на местах в целях защиты гражданского населения в ходе вооруженных конфликтов. Они знают, что работа каждого из них спасает жизни людей, и мы их очень ценим.

Каждый день поступают новые сообщения о том, что гражданское население находится в опасности. Эти сообщения приходят из всех уголков планеты, начиная с Мали, где музыкант в начале этой недели рассказал журналистам «Вашингтон пост» об уничтожении не менее 300 мирных жителей поддерживаемой Россией группой «Вагнер», и заканчивая Верховным комиссаром Организации

Объединенных Наций по делам беженцев, который в понедельник сообщил миру, что насильственному перемещению впервые в истории подверглись более 100 миллионов человек.

Что еще хуже, убийства, вынужденные перемещения и отсутствие гуманитарного доступа часто усиливают друг друга, все больше ухудшая ситуацию. В качестве одного из жутких примеров такого развития событий можно привести ситуацию в Демократической Республике Конго, где более 5,6 миллиона конголезцев по-прежнему находятся на положении перемещенных лиц. Г-жа Бокета привела еще более высокую цифру и подчеркнула, что это одна из самых больших групп перемещенных лиц в мире.

Непрекращающиеся бои серьезно ограничивают гуманитарный доступ. За десять месяцев 2021 года по меньшей мере 260 отдельных эпизодов непосредственно коснулись гуманитарных работников или грузов. За этот период без малого 60 работников были убиты, ранены или похищены. Аналогичным образом гуманитарные работники подверглись нападениям в Южном Судане, когда 24 марта были убиты три сотрудника гуманитарных организаций, находившихся в составе автоколонны Всемирной продовольственной программы. Подобные убийства затрудняют доставку гуманитарной помощи, а в отсутствие помощи возрастает вероятность того, что гражданские лица останутся на положении перемещенных лиц.

Результат попадания в этот замкнутый круг мы видим в Сирии, где после 11 лет жестокой войны режима Асада 14 миллионов сирийцев нуждаются в гуманитарной помощи, а 6,6 миллиона сирийцев по-прежнему остаются на положении внутренне перемещенных лиц. Каждый месяц сирийские мирные жители становятся жертвами нападений и убийств со стороны режима Асада и других сил, а в больницах зачастую нет ни лекарств, ни материалов, чтобы помочь раненым, потому что автоколонны с грузом гуманитарной помощи не могут до них добраться.

Народ Украины также остро нуждается в гуманитарной помощи, поскольку бесчисленное количество гражданских лиц продолжает получать ранения и гибнуть в результате жестокой войны, развязанной Россией. Мы видели кадры массовых захоронений. Мы видели кадры разрушенных зда-

ний. Нам поступают достоверные сообщения о массовых казнях людей, на телах которых видны следы пыток, и ужасающие сообщения о сексуальном насилии в отношении женщин и девочек, мальчиков, а также лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров и интерсексов. В текущем месяце Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению за положением в области прав человека на Украине объявила о наличии у нее доказательств по меньшей мере 300 незаконных убийств мирных жителей, включая детей, с тех пор как российские войска были выведены из районов к северу от Киева. Вчера поступили достоверные сообщения СМИ о том, что российские войска занимаются кражей у Украины зерна по мере того, как эта война усугубляет глобальный кризис продовольственной безопасности. Особенно разрушительными оказались последствия для детей, как в этом регионе, так и во всем мире.

По этим причинам мы призываем Генерального секретаря включить ситуацию на Украине в качестве проблемной в предстоящий ежегодный доклад о детях и вооруженных конфликтах. Россия должна понести и понесет ответственность за эти преступления.

Наша задача — поддерживать международный мир и безопасность — требует от нас устранять все эти угрозы, с которыми сталкивается гражданское население в ходе вооруженных конфликтов. Как у государств, так и у негосударственных сторон конфликта есть обязательства по соблюдению прав человека и защите гражданского населения, включая гуманитарных работников, а также оборудования и товаров, не предназначенных для военных целей.

Однако, будучи членами Совета Безопасности, мы также обязаны сделать все возможное для защиты гражданского населения, оказавшегося перед лицом ужасов конфликта. Возможно, самый оперативный, эффективный и действенный способ добиться этого состоит в том, чтобы обеспечить и гарантировать гуманитарный доступ. В конце концов, мы можем собрать все средства и пожертвовать все продукты питания и медикаменты в мире, но это будет бесполезно, если они не попадут к тем, кто в них нуждается.

Совет Безопасности уполномочен добиваться гуманитарного доступа там, где он наиболее остро необходим. Мы сделали это в прошлом году, когда

единогласно проголосовали за продление мандата на оказание Организацией Объединенных Наций трансграничной помощи в Сирии (резолюция 2585 (2021)). Мы приняли важное решение, от которого зависели жизни миллионов людей. Это послужило прекрасным примером того, чего мы можем добиться, работая сообща.

Однако сейчас, в 2022 году, в гуманитарной помощи, по оценкам Организации Объединенных Наций, нуждаются 14,6 миллиона сирийцев, что почти на 10 процентов больше, чем в прошлом году. Поэтому мы должны вновь продлить этот мандат, расширить его и увеличить количество контрольно-пропускных пунктов, с тем чтобы удовлетворить растущие потребности в гуманитарной помощи в Сирии. Я с нетерпением ожидаю возможности посетить в скором времени контрольно-пропускной пункт в Баб-эль-Хаве, где я смогу своими глазами оценить текущие потребности на местах.

В докладе за этот год (S/2022/381) особое внимание уделяется еще одному критическому препятствию, мешающему защите гражданского населения, — дезинформации. Например, в Центральноафриканской Республике и Мали дезинформация, направленная против Организации Объединенных Наций, серьезно угрожает безопасности миротворцев и подрывает способность Организации Объединенных Наций физически добираться до гражданского населения и защищать его. Мы должны обеспечить, чтобы Организация Объединенных Наций располагала необходимыми возможностями для противодействия дезинформации, которая мешает ей выполнять возложенные на нее обязанности.

Хотя мы каждый год получаем откровенную информацию о реальном положении дел в ходе этих прений, в этом году они рисуют особенно отрезвляющую картину. К счастью, тактика ясна. Как рассказали наши докладчики, существуют практические шаги, которые мы можем незамедлительно предпринять для защиты гражданского населения. Мы точно знаем, каким образом мы можем обеспечить гуманитарный доступ и разорвать порочный круг безысходности. Поэтому давайте просто сделаем это.

Я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

**Г-н Бьян** (Габон) (*говорит по-французски*): Благодарю директора Рамеша Раджасингама, Генерального директора Роберта Мардини, председателя Дэвида Милибэнда и директора Рейчел Бокету за их вдохновляющие сообщения.

Существует только один эффективный способ защиты гражданского населения в вооруженных конфликтах — не участвовать в вооруженных конфликтах и не разжигать их. А в случае возникновения вооруженного конфликта мы должны мобилизовать усилия, чтобы немедленно прекратить его. Кроме того, еще до начала войны необходимо принимать превентивные меры и искоренять всем известные коренные причины, которые могут привести к ее развязыванию.

Этот эффективный способ избавления гражданских лиц от бедствий войны, страха или унижения выгравирован несмываемыми чернилами в каждом положении Устава Организации Объединенных Наций. Это призвание Организации Объединенных Наций, прописанное в самой ее ткани, и смысл существования Совета Безопасности.

Очевидно, что о Совете будут судить как об органе, должным образом выполняющем свой мандат, если он будет надлежащим образом защищать от бедствий войны гражданское население во всем мире. В то же время Совет будет считать органом, который не может справиться с поставленными перед ним задачами, до тех пор, пока гражданские лица будут являться жертвами боевых действий. Совет терпит неудачу, когда в ответ на жертвы среди гражданского населения его члены прибегают к риторике, связанной с геополитическими или геостратегическими интересами и влиянием, или занимают противоположные позиции.

В мире слишком много войн. По данным Международного комитета Красного Креста, в настоящее время в мире ведется около 50 войн с участием государств и более сотни с участием вооруженных групп. Каждая из этих войн приводит к гибели гражданских лиц, а оставшиеся в живых получают увечья, подвергаются пыткам, изнасилованию и насильственному перемещению или сталкиваются с серьезными нарушениями их основных прав. В каждом случае самую высокую цену платят женщины и дети, проливая кровь и подвергаясь страху и унижению.

Африка остается регионом мира, в наибольшей степени затронутым вооруженными конфликтами. Хотя сегодня мы отмечаем День Африки, люди, которые находятся в окопах и лагерях беженцев в ряде стран Африканского континента, будут в этот день находиться в столь же бедственном и ужасающем положении, как в любой другой день.

Если мы не можем сдерживать или предотвращать войны, мы должны быть в состоянии ограничивать их последствия для тех, кто не участвует в боевых действиях, и предотвращать нападения, бомбардировки и угрозы для населения. Разумеется, для достижения этих целей необходимо обеспечить строгое соблюдение воюющими сторонами пяти основополагающих принципов международного гуманитарного права: гуманности, избирательности, предосторожности, соразмерности и запрета на причинение чрезмерных страданий и повреждений.

Небрежно относиться к применению международного гуманитарного права — значит подвергать гражданское население двойному наказанию. Проникновенное выступление г-жи Бокеты, безусловно, напоминает нам о нашей человеческой природе. Но, самое главное, оно должно побудить нас к действиям.

Защита гражданского населения является обязанностью каждого члена международного сообщества и требованием для каждого члена Совета Безопасности. Мы должны решительно защищать гражданское население в соответствии с имеющимися в нашем распоряжении нормативно-правовыми документами, в частности резолюцией 1674 (2006) об ответственности по защите, резолюцией 1738 (2006) о защите гражданских лиц во время конфликта, в которой осуждаются нападения на журналистов, и резолюциями 2467 (2019), 2427 (2018) и 1325 (2000), гарантирующими защиту конкретных групп населения, детей и женщин, с тем чтобы обеспечить их выполнение во время войны.

Конфликты нашего времени являются в основном внутренними и городскими и в этой связи приводят к повышению уязвимости гражданского населения, которое страдает как от прямых, так и от косвенных последствий конфликтов, возникающих в результате разрушения гражданской инфраструктуры, используемой для предоставления, преобразования или распределения общественных услуг.

Эти нападения не только подрывают способность государств защищать гражданское население, но и оказывают значительное и долговременное воздействие на их способность к восстановлению и реконструкции, что приводит к необходимости обеспечения беспрепятственного гуманитарного доступа, защиты гуманитарного персонала и обеспечения безопасности в лагерях беженцев. Самым решительным образом осуждаем и порицаем недавние нападения на гуманитарных работников в Йемене, Южном Судане и Центральноафриканской Республике и подтверждаем нашу приверженность соблюдению международного гуманитарного права, что необходимо для обеспечения безопасного доступа гуманитарной помощи для населения, находящегося в бедственном положении.

Люди, которые не принимают участия в боевых действиях или которые в силу своего состояния больше не могут в них участвовать, не должны быть объектами вооруженных нападений. Однако весьма часто объектами тяжелой артиллерии, обстрелов и такого неизбирательного оружия, как касетные боеприпасы и другие взрывчатые вещества, становятся непосредственно гражданские лица или гражданская инфраструктура. Такое оружие имеет непропорционально сильное воздействие, и последствия его применения могут ощущаться и в постконфликтный период, а также выходить за рамки протоколов специализированных учреждений и структур Организации Объединенных Наций. Запрет на использование оружия массового уничтожения должен соблюдаться всеми.

Кроме того, необходимо обеспечивать защиту гражданского населения от нарушений в области прав человека. Для сетей торговцев людьми, подвергающих людей изнасилованиям и гендерному и сексуальному насилию и продающих их в рабство, гражданские лица, бегущие с полей сражений, особенно женщины и дети, являются самой легкой добычей, поскольку они лишены защиты и ресурсов, подвергаются повышенному риску и находятся в уязвимом положении. В этой связи я хотел бы еще раз отметить, что мы обязаны выполнять свои обязательства и обеспечивать соблюдение международных конвенций и резолюций Совета Безопасности.

Наша позиция в отношении вооруженных конфликтов должна быть бескомпромиссной, с тем чтобы мы могли предотвращать использование

гражданского населения и гражданской инфраструктуры в военных целях. Мы должны решительно активизировать усилия перед лицом все более частых нападений на гуманитарный персонал и журналистов, а также нарушений права на информацию. Кроме того, международное сообщество должно обеспечивать защиту цифровых данных гражданских лиц и соблюдение их прав в ситуациях вооруженного конфликта. Речь идет, в частности, о перемещенных гражданских лицах, которые в некоторых случаях могут подвергаться репрессиям из-за своей этнической или религиозной принадлежности или по любой другой причине.

В целях повышения эффективности механизмов доставки гуманитарной помощи гражданскому населению необходимо принять срочные, скоординированные и целенаправленные меры в рамках новых схем финансирования, которые могли бы предусматривать как краткосрочные, так и долгосрочные действия, а также индивидуальные и системные подходы. В данном случае не получится применить единый универсальный подход, поэтому меры по обеспечению готовности к оказанию гуманитарной помощи должны быть адаптированы для реагирования на конкретные ситуации.

Крайне важно обеспечить искоренение безнаказанности за нападения на гражданское население. Виновные в совершении военных преступлений и других нарушений права вооруженных конфликтов должны быть привлечены к ответственности и понести наказание за свои действия. И, разумеется, в целях установления фактов и ответственности должны беспрепятственно проводиться независимые и беспристрастные расследования.

В заключение я хотел бы заявить о неприятии нашей страной любых форм войны, а также подчеркнуть нашу приверженность мирному разрешению конфликтов. Мы должны удвоить наши усилия, с тем чтобы оставить в прошлом логику войны и побудить Совет вновь сосредоточить внимание на такой цели, как защита гражданского населения от бедствия войны.

**Г-н Тирумурти (Индия)** (*говорит по-английски*): Прежде всего, г-жа Председатель, позвольте поблагодарить Вас за организацию сегодня этих ежегодных открытых прений для обсуждения важной темы «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте». Я хотел бы также выразить признательность

Директору Отдела координации Управления по координации гуманитарных вопросов г-ну Рамешу Раджасингаму, Генеральному директору Международного комитета Красного Креста г-ну Роберту Мардини, председателю и исполнительному директору Международного комитета спасения г-ну Дэвиду Милибэнду и директору странового отделения международной организации «Женщины для женщин» в Демократической Республике Конго г-же Рейчел Бокете за их замечания.

Мы наблюдаем новую волну вооруженных конфликтов по всему миру. Они еще больше усугубляют последствия таких насущных проблем, как продолжающаяся пандемия коронавирусного заболевания, изменение климата и отсутствие продовольственной безопасности, в результате чего миллионы людей оказываются в тяжелой гуманитарной ситуации. Гуманитарные последствия вооруженных конфликтов весьма серьезны. Мы видим, насколько сильно конфликты сказываются на доступе к гуманитарной помощи, будь то в Афганистане, Йемене, Мали, Судане или на Украине. В докладе Генерального секретаря (S/2022/381) описана весьма мрачная картина того, какие страдания испытывает гражданское население. В 2021 году в ходе различных конфликтов погибло более 11 000 мирных жителей, более 45 процентов из них — в Афганистане; 140 миллионов человек столкнулись с обусловленной конфликтом нехваткой продовольствия, а 84 миллиона — оказались на положении вынужденных переселенцев, причем подавляющее большинство внутренне перемещенных лиц составили женщины и дети.

Вызывает серьезную тревогу тот факт, что стороны вооруженных конфликтов, по-видимому, считают гражданское население и гражданскую инфраструктуру правомерными объектами нападения. В ходе недавних вооруженных конфликтов в случае нападений ущерб в первую очередь причинялся именно уязвимым группам населения, в том числе женщинам, детям и меньшинствам, а также важнейшим объектам гражданской инфраструктуры, больницам и невосполнимому культурному наследию. В результате продолжающегося конфликта на Украине гибнут и испытывают бесчисленные страдания жители этой страны, особенно женщины, дети и пожилые люди, при этом миллионы людей остаются без крова и вынуждены искать убежища в соседних странах. С начала конфликта на Украине

Индия последовательно призывает к немедленно-му прекращению боевых действий и насилия. Мы подчеркиваем важность продолжения следования по пути диалога и дипломатии, который является единственным выходом.

Главная ответственность за обеспечение безопасности и защиты населения, в том числе за оказание основных услуг, лежит на национальных правительствах. Однако, помимо этого, существуют международные принципы и судебная практика, согласно которым на стороны конфликтов возлагается не меньшая ответственность за то, чтобы в таких ситуациях не становились мишенью ни гражданское население, ни гражданская инфраструктура. В районах, затронутых конфликтом, мирным жителям необходимо обеспечить безопасный, беспрепятственный и быстрый доступ к основным услугам, которые зачастую предоставляются гуманитарными работниками. Мы с обеспокоенностью отмечаем резкое увеличение числа нападений на гуманитарных работников и все более серьезные препятствия, с которыми они сталкиваются при оказании помощи раздираемым конфликтами общинам. Как мы уже неоднократно заявляли в Совете, при оказании гуманитарной помощи и содействия в любой форме необходимо в первую очередь руководствоваться универсальными принципами гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости. Нельзя допускать политизации этих мер.

Сегодня терроризм — это самая большая угроза, с которой сталкивается человечество. Она усугубляет социальную напряженность и ввергает общество в пучину нестабильности и насилия. Поэтому любое обсуждение вопроса о защите гражданского населения было бы неполным без учета того кровопролития, к которому приводят действия террористических сил, особенно тех, которые поддерживаются государственными субъектами, преследующими политические цели. Индия уже несколько десятилетий страдает от бедствия трансграничного терроризма, вследствие которого погибли тысячи ни в чем не повинных мирных жителей, и поэтому всегда выступала в авангарде глобальных усилий по борьбе с терроризмом. Международное сообщество должно решительно выступать против терроризма во всех его формах и проявлениях и отвергать любые попытки каким бы то ни было образом оправдать террористические акты. Мы должны помнить

о том, что расплачиваться за любую потерю нами бдительности в этом вопросе будут не только гражданские лица, но и наши силы безопасности, которые ведут борьбу с террористами в городской местности в чрезвычайно сложных условиях.

Я хотел бы настоятельно призвать Совет сосредоточить внимание на еще одном ключевом вопросе — на все более серьезных трудностях, с которыми при выполнении своего мандата по защите гражданского населения сталкиваются миротворцы в рамках миссий Организации Объединенных Наций по всему миру. Защита гражданского населения является в первую очередь обязанностью правительств принимающих стран, что представляет собой установленный принцип функционирования миротворческой архитектуры Организации Объединенных Наций. Роль операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира заключается в дополнении национальных усилий по укреплению мира и безопасности. Наличие миротворцев не может и не должно подменять собой ту главную ответственность за защиту гражданского населения, которая лежит в первую очередь на правительствах принимающих стран.

В совокупности Индия предоставила самое большое в мире число военнослужащих для участия в операциях по поддержанию мира. Наши военнослужащие и полицейские играют ведущую роль в воплощении слов Совета в конкретные действия на местах в рамках нескольких миротворческих миссий. Они обеспечивали защиту гражданского населения задолго до того, как это понятие стало постоянно использоваться в Совете. Мы играем решающую роль в рамках многих операций Организации Объединенных Наций, проводимых там, где гражданское население оказалось в опасности. Поэтому Индия может поделиться вполне конкретным, обширным и весьма успешным опытом в плане защиты гражданского населения в рамках миротворческих миссий, значимость, разнообразие и глубина которого не имеют себе равных.

Нам необходимо обеспечить надлежащее оснащение и подготовку миротворцев Организации Объединенных Наций для выполнения задач по защите гражданского населения, особенно посредством использования передовых технологий. Кроме того, поскольку миротворческие миссии начинают все чаще носить многокомпонентный характер, су-

ществует риск ослабления внимания к мандатам по защите гражданского населения. Нам необходимо стремиться к упрощению миротворческих мандатов. От задач, которые выполняют миссии по поддержанию мира, должна быть соответствующим образом отделена деятельность по миростроительству, в частности поощрение прав человека, разоружение, демобилизация и реинтеграция и помощь в проведении выборов. Мы не должны поддаваться искушению еще больше расширить миротворческие мандаты, иначе мы можем столкнуться с ростом числа жертв среди гражданского населения и миротворцев, чего следует избегать любой ценой.

Наконец, несмотря на важность обсуждения разрушительных последствий вооруженных конфликтов для гражданского населения, мы не должны игнорировать основополагающие вопросы и международную силовую политику, которые приводят к обострению вооруженных конфликтов. Сегодня нам необходимо подтвердить нашу приверженность принципу невмешательства во внутренние дела государств. Мы должны также еще раз заявить о том, что современный мировой порядок построен на основе Устава Организации Объединенных Наций, международного права и уважения суверенитета и территориальной целостности государств.

**Г-н Небензя** (Российская Федерация):  
Г-жа Председатель, прежде всего позвольте выразить наши соболезнования Вам, американскому Постоянному представительству и всему американскому народу в связи с чудовищным преступлением, которое было совершено в Техасе и в результате которого погибли невинные люди, прежде всего дети, как и в связи с ранее совершенными здесь, в Соединенных Штатах, преступлениями на человеконенавистнической основе. К сожалению, эта тема тоже имеет отношение к защите гражданских лиц, хотя и не в условиях вооруженного конфликта.

Мы приветствуем наших докладчиков на традиционных майских дебатах по теме защиты гражданских лиц в ходе вооруженного конфликта. В прошлом году Совет Безопасности принял две важные резолюции: резолюцию 2573 (2021) — о защите гражданской инфраструктуры и объектов — и резолюцию 2601 (2021) — о защите школ и образования в вооруженном конфликте.

Международное сообщество продолжает наращивать арсенал международных инструментов, призванных обеспечить соблюдение международного гуманитарного права и защиту мирного населения.

Подготовленный Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций ежегодный доклад (S/2022/381) дает целостную картину о положении мирного населения в условиях вооруженных действий. Отрадно, что после ухода американских войск летом прошлого года из Афганистана ситуация в стране начала улучшаться. К сожалению, в первой половине 2021 года, пока в Афганистане оставались американские войска, был установлен печальный рекорд — зафиксирована гибель и ранения более 5000 афганцев. В докладе также справедливо отмечаются высокие потери среди гражданского населения в Нигерии, Демократической Республике Конго, а также Сирии.

Что касается Сирии, то, несмотря на заметные успехи в деле борьбы с международным терроризмом, установлению полного мира и стабильности в этой стране препятствует незаконная оккупация Соединенными Штатами значительной части территории этого государства. На оккупированных территориях продолжают функционировать лагеря с бесчеловечными условиями проживания для мирного населения, царит разруха и тотальное беззаконие.

В довесок оккупирующая держава принялась откровенно грабить природные и сельскохозяйственные ресурсы, принадлежащие народу Сирии. Соединенные Штаты наращивают контрабанду и нелегальную торговлю нефтью и зерном. Таков, как мы понимаем, рецепт борьбы с глобальным энергетическим и продовольственным кризисом по-американски. Более того, невзирая на затаенное серьезное гуманитарное положение в Сирии и экономический кризис, Соединенные Штаты и Европейский союз продолжают применять против многострадального народа Сирии незаконные односторонние санкции, которые приводят к катастрофическим последствиям.

Современное международное гуманитарное право — это выстраданный в результате двух мировых войн свод правил ответственного поведения противоборствующих сторон. Россия стояла у истоков создания этой отрасли международного права и

неукоснительно руководствуется ее принципами. На контрасте с методами истребления противника и гражданского населения в ходе боевых действий НАТО в Югославии, Ливии, Ираке, Афганистане, Сирии нынешняя специальная военная операция России на Украине всецело подчинена высшей цели сохранения жизни мирных граждан, оказавшихся в заложниках киевского режима.

Спецоперация наглядно высветила, насколько циничными и преступными могут быть действия представителей киевских властей, их вооруженных сил и особенно националистических формирований. Российская сторона и авторитетные неправительственные организации тщательно фиксируют преступления Киева. Вопрос ответственности — лишь вопрос времени.

При этом Соединенные Штаты и их союзники не только закрывают глаза на преступления Киева в отношении мирного населения, но и являются соучастниками убийств мирных граждан. Обстрелы мирных городов Донбасса осуществляется из гаубиц, которые поставляются Вашингтоном. Вооруженные силы Украины регулярно оборудуют свои позиции в школах и больницах. В качестве примеров приведу Лисичанскую многопрофильную больницу, в которой на втором и третьем этажах располагались пулеметные расчеты вооруженных сил Украины (ВСУ), Харьковскую областную детскую клиническую больницу, Харьковскую городскую больницу №3, Центральную больницу г.Волновахи. Этот список также можно продолжить. Обстрелы своих граждан со стороны вооруженных сил Украины происходят ежедневно. Этому есть масса свидетельств. Мы не устаем удивляться отношению украинских военных к своим собственным соотечественникам.

Говоря о защите гражданских лиц, нельзя не упомянуть о тех спекуляциях и манипуляциях общественным мнением, которые происходят вокруг этой темы. Мы регулярно останавливаемся на подобных случаях в наших выступлениях. Самый яркий пример — вопиющая украинская провокация в Буче, вброшенная в мировые СМИ в начале апреля.

Два дня назад в ходе заседания Совета Безопасности, посвященного информационным технологиям (см. S/PV.9039), представитель Великобритании попытался поставить под сомнение наши выводы о постановочном характере бучинской провокации,

апеллируя к спутниковым снимкам, опубликованном изданием «Нью-Йорк таймс». Если верить им, то тела на улицах Бучи якобы находились и были видны со спутников еще 11 марта.

Я не стану сейчас касаться сомнительного характера самих снимков, у нас не было возможности удостовериться в их подлинности, так как распространяющая их компания MAXAR свою продукцию в Россию не продает. Предположим, что снимки подлинные и трупы, которые украинские корреспонденты засняли на улицах Бучи 3 апреля, действительно лежали там с 11 марта, хотя первоначальная версия Запада и Киева была иной. Тогда возникает вопрос: почему на апрельской съемке нет признаков их разложения или загрязнения? Ведь, согласно метеосводке, температура в городе в этот период поднималась до +16С. Любой, даже начинающий, судмедэксперт скажет вам, что к концу второй недели трупы не просто визуально разлагаются, но и почти чернеют. Тела же, которые всем показали украинцы, признаков разложения не имеют. Это означает только одно: что утверждения «Нью-Йорк таймс» — ложь.

Наши британские коллеги еще много чего говорили в этом выступлении, мы им в ближайшее время подробно ответим, в том числе в социальных сетях. Сейчас же хочу лишь отметить, что очевидные нестыковки украинской провокации в Буче пытаются оспаривать именно представители Соединенного Королевства, которые в период своего председательства в Совете Безопасности дважды отказали нам в созыве заседания, запрошенного именно для того, чтобы эту провокацию обсудить.

При этом весьма примечательно, что наши западные коллеги очень быстро охладели к продвижению провокации в Краматорске, где после обстрела вокзала украинскими военными 8 апреля погибло более 50 мирных жителей. Слишком уж топорно была осуществлена Украиной эта «операция под чужим флагом» и слишком очевидна ответственность украинской стороны.

Отдельно хочу привлечь внимание к пыткам и издевательствам со стороны украинских националистов и ВСУ над российскими военнопленными. Имеются многочисленные признания пленных солдат ВСУ в том, что они имели приказ стрелять по мирным жителям и не брать российских военнослужащих в плен.

В свою очередь для российских вооруженных сил гуманное обращение с военнопленными — норма. Подтверждение тому — обращение со сдавшимися недавно в плен солдатами ВСУ и украинскими националистами печально известного полка «Азов», вышедшими с завода «Азовсталь». Как известно, в плен сдалось 2439 человек из различных украинских подразделений. Ко всем военнослужащим и их командирам было проявлено уважительное отношение, а раненым оказана медицинская помощь. Это подтверждают они сами и их родственники, с которыми им предоставляют возможность общаться. При этом речь идет в том числе о тех боевиках, которые запятнали себя самыми тяжкими военными преступлениями.

Все виновные в преднамеренном нападении на гражданских лиц либо их гибели в результате неизбирательного и непропорционального применения силы в нарушение требований международного гуманитарного права, предстанут перед законом.

**Г-н Агьеман (Гана)** (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить делегацию Соединенных Штатов за проведение этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мы также благодарим Директора Отдела координации в Управлении по координации гуманитарных вопросов г-на Рамеша Раджасингама за его содержательное сообщение и приветствуем дополнительную информацию, представленную Генеральным директором Международного комитета Красного Креста г-ном Робертом Мардини, председателем и исполнительным директором Международного комитета спасения Дэвидом Милибэндом и директором странового отделения международной организации «Женщины для женщин» в Демократической Республике Конго Рейчел Бокетой.

Хотя конфликты и войны могут быть неизбежны в человеческой истории, каждая цивилизация и каждое поколение несут ответственность за защиту гражданского населения от жестоких последствий вооруженных конфликтов. К сожалению, несмотря на решительные усилия, предпринимаемые для ограничения воздействия военных конфликтов на гражданское население, на протяжении всей нашей истории во многих конфликтных ситуациях в различных частях мира совершались и по-прежнему совершаются грубые нарушения прав гражданско-

го населения, о чем отчетливо заявили как наши докладчики, так и другие делегации, выступавшие сегодня в первой половине дня.

Распространение конфликтов сегодня приводит к гибели и ранениям большого числа гражданских лиц; перемещению миллионов людей, которые вынуждены жить в неприемлемых условиях; недоеданию и голоду, вызванным уничтожением источников средств к существованию; психологическим травмам, которые получают многие девочки, женщины и мальчики, ставшие жертвами связанного с конфликтом сексуального насилия; преднамеренным нападениям на гражданское население, которые используются в качестве стратегии ведения войны; и разрушению важнейших объектов жизнеобеспечения, что крайне затрудняет любые усилия по восстановлению.

Наряду с этими постыдными ситуациями, порождаемыми конфликтами, в последние годы нам также приходится сталкиваться с усугубляющимися последствиями изменения климата и пандемии коронавирусного заболевания, которые повышают уязвимость гражданского населения в условиях конфликта и еще больше усложняют его защиту. Поэтому печально наблюдать враждебную обстановку, которая намеренно создается сторонами конфликта и вооруженными комбатантами для того, чтобы помешать гуманитарному персоналу эффективно выполнять свои благородные задачи в интересах гражданского населения. Право вооруженных конфликтов должно соблюдаться при любых обстоятельствах, и им нельзя пренебрегать даже в тех ситуациях, когда в людях пробуждаются самые низменные чувства. По мнению Ганы, в ходе борьбы с проблемами, с которыми сталкиваются гражданские лица в вооруженном конфликте, пристальное внимание можно было бы уделить некоторым из следующих приоритетных задач.

Во-первых, мы считаем необходимым обеспечить более строгое соблюдение глобальных конвенций и договоров, включая международное гуманитарное право, с тем чтобы создать прочную основу для защиты гражданского населения в ситуациях вооруженного конфликта. Государства должны подтвердить свои обязательства по обеспечению и защите гуманитарной деятельности, осуществляемой в соответствии с установленными принципами, в том числе с помощью обращенных как к го-

сударственным, так и негосударственным сторонам конфликтов призывов соблюдать нормы международного гуманитарного права и права прав человека. В этой связи мы также должны неизменно обеспечивать привлечение к ответственности за вопиющие нарушения права вооруженных конфликтов.

Во-вторых, в порядке признания первостепенного значения политических решений защита гражданского населения должна быть неотъемлемой частью любого урегулирования в ходе любого конфликта, причем не только в том, что касается соглашений о мире и прекращении огня, но и в моменты, когда гуманитарные паузы и перемирия могут стать возможностью для сосредоточения усилий на удовлетворении потребностей гражданского населения в защите.

В-третьих, защита гражданского населения должна оставаться важнейшим и неотъемлемым компонентом всех составляющих миротворческих операций, причем таким образом, чтобы обеспечивать не только санкционирование миссий, но и возможность использования по мере необходимости всех соответствующих инструментов, включая применение силы, в целях предотвращения угроз физической расправы в отношении гражданского населения или реагирования на них без ущерба для ответственности правительств принимающих стран. Поэтому мы призываем продолжать углублять стратегию защиты гражданских лиц в ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и приветствуем систематическое и конструктивное привлечение советников по гендерным вопросам и по вопросам защиты женщин к участию в процессе планирования защиты гражданского населения на стратегическом и оперативном уровнях. Как нам известно, хотя женщины и молодежь, безусловно, являются важнейшими проводниками перемен в ситуациях конфликта, именно они чаще всего подвергаются различным формам жестокого обращения, включая сексуальную эксплуатацию.

В-четвертых, мы считаем, что Совет Безопасности может помочь усилить защиту гражданских лиц в вооруженном конфликте путем совершенствования механизмов отчетности в целях мониторинга и отслеживания ущерба, причиняемого гражданскому населению, посредством адаптации таких инструментов, как механизм наблюдения и отчет-

ности, предусмотренный для шести серьезных нарушений прав детей в условиях конфликта, и механизмы мониторинга, анализа и информирования в связи с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта. Мы считаем, что расширение таких механизмов в целях включения в них информирования о жертвах среди гражданского населения или о применении оружия взрывного действия в населенных пунктах позволило бы разработать стандарты и четкую методологию для отслеживания, смягчения и уменьшения вреда, наносимого гражданскому населению. Можно было бы также уделить более пристальное внимание регулярно информированию о недостатках и проблемах в процессе оказания гуманитарной помощи в районах вооруженных конфликтов. Решить эту задачу можно посредством обеспечения включения в доклады, представляемые Совету, такого аспекта, как подробное документирование всех видов серьезного вреда, наносимого гражданскому населению, в том числе сведений о жертвах, и представление соответствующей отчетности, — это могло бы помочь придать импульс предпринимаемым в Совете усилиям по определению упреждающих путей решения проблем.

В-пятых, риски, создаваемые для гражданских лиц и гуманитарных работников вследствие распространения ложной информации, дезинформации и ненавистнических высказываний в ходе вооруженного конфликта, представляют собой движущую силу, которой необходимо управлять. Для устранения дисбаланса в доступных знаниях было бы целесообразно содействовать проведению обсуждений и обменов мнениями в рамках гуманитарных организаций, а также осуществлению программ повышения осведомленности гражданского населения о нормах гуманитарного права и права прав человека. Кроме того, мы рекомендуем включать вопросы, связанные с ложной информацией, дезинформацией и ненавистническими высказываниями, в программы подготовки для заинтересованных сторон, и отмечаем, что было бы целесообразно укрепить потенциал по проведению обзора и анализа гуманитарной деятельности таким образом, чтобы расширить круг соответствующих заинтересованных сторон. Хотя цифровые технологии, такие как приложения для мобильных телефонов, могут создавать возможности для эффективного осуществления гуманитарной деятель-

ности, они также подвергают уязвимые группы населения опасности стать жертвой злонамеренных действий. Поэтому мы подчеркиваем решающую роль повышения устойчивости путем инвестирования в понимание современных угроз, связанных с нарушением информационной безопасности, и принятие стратегий, направленных на защиту данных. В этом отношении полезным является Оперативное руководство Межучрежденческого постоянного комитета по ответственности за данные в гуманитарной деятельности 2021 года.

Наконец, мы призываем усилить поддержку региональных механизмов в целях содействия дальнейшим усилиям по защите гражданского населения. Такие органы являются международными субъектами, наиболее знакомыми со спецификой вооруженных конфликтов и обычно лучше всего понимающими, каким образом эффективнее всего помочь гражданскому населению, пока ситуация не вышла из-под контроля. В этой связи мы отмечаем, что расширение партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и, например, Экономическим сообществом западноафриканских государств может привести к эффективной реализации гуманитарной политики соответствующего регионального органа, направленной на устранение препятствий в процессе оказания гуманитарной помощи в регионе Западной Африки и Сахеля.

Прежде чем закончить свое выступление, я хотел бы подчеркнуть следующее: Гана еще раз подтверждает свою убежденность в том, что сильная и подлинная политическая воля и приверженность со стороны государств-членов и поддержка организаций гражданского общества и других партнеров — это необходимое условие для скорейшего усиления защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Являясь одной из основных стран, предоставляющих войска для миротворческих операций Организации Объединенных Наций, Гана считает защиту гражданского населения одной из главных приоритетных задач и будет и далее обеспечивать своим войскам подготовку и поддержку, необходимые им для выполнения своего мандата по защите гражданского населения.

**Г-н Роско** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, я благодарю Вас за организацию сегодняшних прений для обсуждения этого крайне важного вопроса.

Мы выражаем признательность нашим докладчикам. Было очень полезно услышать их мнение о практических и эффективных шагах, которые Совет и другие государства — члены Организации Объединенных Наций должны предпринять для обеспечения защиты гражданских лиц и гуманитарных работников. Как отметил г-н Милибэнд, речь идет не о предложении новых инициатив, а о решимости обеспечить принятие и выполнение существующих обязательств. Это объясняется тем, что где бы ни происходили войны и вооруженные конфликты, гражданское население всегда оказывается в трудном положении. Действительно, 2022 год стал еще одним разрушительным годом для гражданского населения, страдающего от конфликта, в том числе в Мьянме, Сирии и на Украине. Как мы сегодня в очередной раз услышали, число перемещенных лиц превысило 100 миллионов, и это страшный рекорд.

На Украине Россия наносит удары по гражданской инфраструктуре и совершает неизбирательные нападения на гражданское население. Этот факт никто не может игнорировать. В Мьянме убивают гуманитарных работников — вместе с женщинами и детьми, которым они оказывают помощь. А сегодня нам стало известно о нападении на гуманитарный персонал Международного комитета спасения в Демократической Республике Конго. Наши мысли обращены к погибшим, но одних наших мыслей им недостаточно. В ходе многих конфликтов доступ к помощи становится орудием войны и используется в качестве военной стратегии, что приводит к росту числа жертв войны. Мы также видим, что стороны конфликта все более пренебрежительно относятся к международным правилам и нормам гуманитарного права, которые призваны защищать гражданское население в условиях конфликта. Только в прошлом месяце в Совете обсуждались пути содействия сокращению масштабов сексуального насилия в связи с конфликтом во всем мире (см. S/PV.9016). Я хотел бы отметить, что на меня произвели сильное впечатление как весьма практический подход, применяемый организацией г-жи Бокеты, так и невероятные истории Соланж и Чинамы. Сейчас, когда они борются за улучшение своего положения, мы должны выполнить свою часть работы. Мы, государства, также можем поддержать предпринимаемые шаги иными способами. Я хотел бы остановиться на трех мерах, с помощью которых мы можем начать это делать уже сегодня.

Во-первых, государства могут прилагать больше усилий в области предотвращения посредством интегрирования аспектов защиты гражданского населения в свои национальные законы и операции. Речь идет также о введении в действие соответствующего законодательства и создании институциональных механизмов для всестороннего решения проблем, связанных с нарушениями норм международного гуманитарного права и прав человека и посягательствами на них, и, что крайне важно, привлечения к ответственности тех, кто такие нарушения и посягательства совершает. Это невероятно важный момент. Невозможно переоценить важность сдерживания и последствия безнаказанности.

Соединенное Королевство продолжает издавать добровольные отчеты о выполнении международного гуманитарного права на национальном уровне. Мы призываем других поступать таким же образом, чтобы это стало нормой поведения. При содействии Британского Красного Креста мы оказываем поддержку другим государствам в подготовке их собственных отчетов, с тем чтобы помочь им обобщить передовой опыт, выявить пробелы в национальном законодательстве и в итоге добиться более строгого соблюдения требований.

Второе направление, в котором мы можем предпринять действия, предполагает более эффективное, как отметили сегодня утром многие докладчики, использование нами как членами Совета Безопасности уже имеющихся в нашем распоряжении инструментов для выявления и устранения угроз мирным гражданам. К ним относятся инструменты, предусмотренные в резолюциях 2286 (2016), 2417 (2018) и 2573 (2021). Они предназначены для того, чтобы своевременно и на основе фактов предупредить нас о ситуациях, когда стороны конфликта блокируют доступ, уничтожают незаменимые гражданские объекты или используют голод в качестве метода ведения войны. Как отметил г-н Милибэнд, не следует забывать об этих инструментах, и мы все должны об этом задуматься. Как только угрозы выявлены, мы должны быть готовы принять меры. Совет Безопасности обязан принимать решения, которые способствуют расширению гуманитарного доступа. Мы вновь призываем всех членов Совета продлить резолюцию 2585 (2021) и расширить сферу ее охвата, с тем чтобы предоставить Организации Объединенных Наций трансграничный доступ к миллионам сирийцев.

И в качестве своего третьего, и заключительно-го, замечания я хотел бы заявить о необходимости делать больше для защиты тех, кто оказывает помощь мирным гражданам в некоторых из наиболее опасных регионов мира, в том числе, как отмечалось сегодня, путем борьбы с опасным распространением ложной информации и дезинформации о работе гуманитарных организаций, которая ставит под угрозу жизнь как сотрудников гуманитарных организаций, так и мирных граждан, находящихся в уязвимом положении.

Кстати, говоря о дезинформации, отмечу: я боюсь, что в нашем Совете есть эксперты по применению этой опасной техники. Сегодня представители России, после неприкрытой и откровенной чепухи о биологических лабораториях на Украине, предприняли еще одну попытку запутать и отвлечь нас новыми ревизионистскими выступлениями о том, что произошло в Буче. В случае российской делегации вымысел оказывается более странным, чем правда. Но такие попытки отвлечь внимание не могут скрыть от нас то, что после начала незаконного вторжения на Украину они день за днем проливают кровь мирных жителей. Откровенно говоря, примечательно, что у них хватило наглости выступать по данному пункту повестки дня, и неудивительно, что они не затронули реальных проблем.

Совет Безопасности принял многочисленные резолюции, в которых содержится призыв привлечь к ответственности виновных в нападениях на сотрудников гуманитарных организаций и мирных граждан. Необходимо воплотить эти слова в действия и обеспечить привлечение к ответственности виновных в таких нападениях.

При этом реальность такова, что члены Совета Безопасности, особенно некоторые его постоянные члены, снова и снова блокируют наши попытки защитить гражданское население. Они часто используют надуманные аргументы, призванные скрыть их истинные корыстные намерения, и, поступая таким образом, сводят на нет истинное предназначение Совета Безопасности — спасти мирных жителей от ужасов войны. При этом действия, предпринимаемые некоторыми государствами в нашей работе, не соответствуют выступлениям, которые они сами произносят в этом зале, и над этим тоже следует задуматься.

Со своей стороны, Соединенное Королевство будет и впредь использовать свое место в Совете Безопасности, чтобы поступать противоположным образом — поддерживать тех, кто оказывает помощь, и использовать имеющиеся у нас инструменты в целях принятия мер по предотвращению конфликтов до их начала и содействия мирным гражданам и гуманитарным работникам, оказавшимся в условиях конфликта.

**Г-н Коста Филью** (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Соединенные Штаты за организацию в этом году прений по вопросу о защите гражданских лиц. Хотел бы также поблагодарить докладчиков за их содержательные выступления.

Бразилия присоединяется к заявлению, с которым выступит представитель Швейцарии от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта.

Весьма примечательна эволюция подхода Совета к вопросам защиты гражданских лиц. Ее можно проиллюстрировать на примере двух важных резолюций, принятых этим органом за один лишь прошлый год: резолюция 2573 (2021) об объектах, обязательных для выживания гражданского населения в условиях вооруженного конфликта, и резолюция 2601 (2021) о защите школ и образования.

Тем не менее для сокращения числа жертв вооруженных конфликтов среди мирных граждан оказалось недостаточно укрепить архитектуру, обеспечивающую защиту гражданских лиц. Как следует из доклада Генерального секретаря (S/2022/381), в 2021 году Организация Объединенных Наций зафиксировала более 11 000 жертв среди гражданского населения в ходе 12 вооруженных конфликтов. Современные проблемы хорошо известны: использование оружия взрывного действия в городских и других густонаселенных районах, нападения на гражданскую инфраструктуру, школы и медицинские учреждения, боевые действия против медицинского и гуманитарного персонала, сексуальное насилие в связи с конфликтом, особые трудности, с которыми сталкиваются женщины, дети, беженцы, внутренне перемещенные лица и люди с ограниченными возможностями. Более того, наиболее уязвимые категории населения продолжают страдать от голода, сопутствующего ситуации вооруженных конфликтов.

Из-за конфликтов не только нарушается производство продовольствия, но и прерываются процессы торговли и распределения. То, что большинство людей, страдающих от хронического недоедания, живут в странах, затронутых конфликтами, — не случайно. Введение односторонних экономических мер в условиях конфликта ведет к еще большему искажению цепочек поставок и нарушениям в функционировании рынков продовольствия. Согласно докладу Генерального секретаря, в 2021 году с проблемой острого дефицита продовольствия столкнулись около 140 миллионов человек, причем основной причиной возникновения голода стали конфликты и отсутствие безопасности, тогда как в 2020 году это число составляло 99 миллионов человек. Такая ситуация должна служить напоминанием о человеческих страданиях, к которым может привести любой вооруженный конфликт, и стимулом к активизации усилий по предотвращению и прекращению конфликтов.

Что касается руководящих вопросов, изложенных в концептуальной записке для этих открытых прений, то я хотел бы подчеркнуть три момента.

Во-первых, операции по поддержанию мира по-прежнему играют свою роль в содействии реализации стратегий по защите гражданского населения, поскольку более 95 процентов миротворцев Организации Объединенных Наций обладают мандатом для защиты гражданского населения. Поэтому важно изучить вопрос о том, каким образом миротворцы Организации Объединенных Наций могут вносить вклад в реализацию стратегий по защите мирных граждан. В этом контексте отмечу, что миротворцы Организации Объединенных Наций должны расширять использование стратегических коммуникаций, которые могут способствовать налаживанию диалога и взаимодействия на местах, а также создавать благоприятные условия для защиты мирных граждан. Налаживание стратегической коммуникации может способствовать достижению целей по защите гражданского населения несколькими способами, например путем сдерживания ответных нападений, информирования местного населения о мерах, принимаемых миссиями, недопущения вступления местных жителей в вооруженные группы, разоблачения недостоверной информации, разъяснения целей миссий, укрепления социальной сплоченности и противодействия концепциям, которые усугубляют насилие.

Во-вторых, все стороны вооруженных конфликтов должны способствовать безопасному и беспрепятственному доступу для оказания беспристрастным образом чрезвычайной помощи сугубо гуманитарного характера без какой-либо дискриминации и в соответствии с международным гуманитарным правом. Вызывает тревогу тот факт, что, как отмечается в докладе Генерального секретаря, некоторые стороны в конфликтах вводят бюрократические меры, чтобы помешать проведению гуманитарных операций. Еще одна проблема связана с сообщениями о непредвиденных последствиях санкций Организации Объединенных Наций, касающихся гуманитарной помощи. Бразилия призывает Совет продолжать работу по корректировке системы санкций, с тем чтобы реально свести к минимуму страдания мирных граждан. Изъятия по гуманитарным соображениям в рамках санкционных режимов в отношении Сомали и Афганистана служат хорошими примерами, которым можно было бы следовать в других ситуациях. Гуманитарные организации не должны сталкиваться с препятствиями при проведении гуманитарных и беспристрастных операций по оказанию чрезвычайной помощи из-за чрезмерного соблюдения санкций или криминализации их деятельности.

В-третьих, международное гуманитарное право уже обеспечивает прочную основу для защиты гражданского населения, как это предусмотрено Женевскими конвенциями 1949 года и Дополнительными протоколами к ним. Поэтому очевидно, что проблема заключается не в отсутствии норм, а в их несоблюдении и неуважении к ним. Совет Безопасности должен последовательно призывать к уважению и соблюдению норм международного гуманитарного права. Любые нарушения должны становиться предметом рассмотрения в рамках независимых и неизбирательных механизмов привлечения к ответственности, в том числе соответствующих документов международного уголовного права.

В заключение позвольте мне еще раз подтвердить приверженность Бразилии повестке дня по защите гражданских лиц в соответствии с целями и принципами Устава Организации.

**Г-жа Бирн Нейсон** (Ирландия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Соединенных

Штатов за созыв этого важного заседания. Я также хочу поблагодарить наших сегодняшних докладчиков — г-на Раджасингама, Генерального директора Мардини, г-на Милибэнда и г-жу Бокету. Их выступления и, я должна сказать, особенно их рекомендации — это именно то, что мы должны услышать здесь, но, что еще важнее, то, к чему мы должны прислушаться.

Давайте четко обозначим: обеспечение гуманитарного доступа — это вопрос жизни и смерти для гражданского населения, оказавшегося в ловушке конфликта. Задача оказания помощи гражданским лицам в трудную минуту имеет первоочередное значение для их защиты. По нашему мнению, она имеет первоочередное значение в контексте работы Совета Безопасности. Я остановлюсь на трех моментах, связанных с проблемами доступа, с которыми сталкиваются гуманитарные работники во всем мире.

Во-первых, в пострадавших от конфликта странах, таких как Эфиопия, Сомали, Сирия, Южный Судан, Мали и Мьянма, боевые действия и нападения на гуманитарный персонал значительно затрудняют доступ гражданского населения к жизненно важной помощи. Отсутствие безопасности создает задержки с доставкой гуманитарной помощи, сокращает ее объемы, а в некоторых случаях и полностью препятствует такой деятельности. Проще говоря, это стоит жизни людей. Сколько раз мы должны повторять в этом зале фразу «гуманитарные работники никогда не должны подвергаться нападениям»? Сколько еще раз мы должны настаивать на том, чтобы ответственные за нападения на них были привлечены к ответственности?

Такие нападения также заставляют гуманитарные организации корректировать свои методы работы. Они непропорционально перекладывают риск на гуманитарных сотрудников на местах. В некоторых случаях гуманитарные организации вынуждены полностью прекратить свою деятельность. Г-н Раджасингам подробно рассказал об этих проблемах ранее.

В 2021 году 98 процентов гуманитарных работников, убитых, раненых или похищенных в условиях конфликта, например, в Демократической Республике Конго, были национальными сотрудниками. Как ясно и убедительно отметила ранее г-жа Бокета, женщины в конфликтных ситуациях, гражданские

лица и гуманитарные работники сталкиваются с дополнительными проблемами и ежедневно подвергаются насилию. Как наглядно видно на примере Гаити, проблемы насилия и отсутствия безопасности, особенно систематическое сексуальное насилие, требуют срочных ответных мер, ориентированных на интересы пострадавших.

В Тыграе, где миллионам людей грозит голод, гуманитарные организации столкнулись с серьезными трудностями при транспортировке в регион предметов первой необходимости, топлива и медикаментов. Мы считаем позорным, что в период с июля по декабрь прошлого года до гражданского населения дошло только 11 процентов необходимой людям помощи. Отказ в выдаче виз, высылка сотрудников Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций и нападения на гуманитарный персонал стали характерной чертой этого конфликта. В то же время они сталкиваются с проблемой отсутствия безопасности. Мы выступили с четкими призывами. Необходимо расширить поток помощи, который удалось наладить в последнее время, и в дополнение возобновить работу основных служб в регионе.

Создание бюрократических препятствий для гуманитарного доступа может быть равносильно фактическому отказу в гуманитарном доступе. Давайте внесем ясность: произвольный отказ в гуманитарном доступе также противоречит международному праву. В таких странах, как Мьянма, гуманитарным сотрудникам приходится решать проблемы отказов в выдаче виз, выполнять обременительные требования по регистрации и работать в условиях значительных ограничений. Завесу бюрократии нельзя использовать для сокрытия гуманитарных страданий от международного сообщества. В некоторых районах отказ в доступе превратился из последствия конфликта в оружие войны. Дэвид Милибэнд красноречиво рассказал об этом сегодня утром.

Во-вторых, применение оружия взрывного действия в населенных пунктах продолжает оказывать разрушительное воздействие в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах. В случае применения взрывного оружия в населенных пунктах почти 90 процентов жертв составляют гражданские лица. Это усугубляется разрушением важнейших объектов инфраструктуры, таких как дороги, больницы и санитарно-технические объекты.

В случаях, когда мы не в состоянии предотвратить или урегулировать конфликт, мы должны прилагать усилия для минимизации вреда. Именно поэтому Ирландия считает одной из своих приоритетных задач осуществление дальнейшего руководства процессом консультаций по усилению защиты гражданского населения от гуманитарных последствий, возникающих в результате применения взрывных устройств в населенных пунктах. Мы полны решимости разработать политическую декларацию, которая позволит внедрить оперативные изменения на практике и на стратегическом уровне, что позволит усилить защиту гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов. Высокий уровень участия государств, включая многих присутствующих здесь сегодня, международных организаций и гражданского общества вселяет надежду. Мы надеемся завершить переговоры в ближайшие месяцы.

В-третьих, для защиты гражданского населения Совет Безопасности должен выполнить наши обещания и осуществить согласованные нами меры. Вчера на организованном нами заседании по формуле Аррии, посвященном защите журналистов, это послание прозвучало громко и четко. Совету необходимо выполнить резолюцию 2222 (2015).

Резолюция 2417 (2018), посвященная конфликтам и голоду, предоставляет инструменты для решения существующих и предотвращения будущих проблем доступа, которые лишают население, живущее в условиях отсутствия продовольственной безопасности, жизненно важной помощи. Сейчас, как и всегда, необходимо реализовать положения этой резолюции.

Возобновление трансграничных операций Организации Объединенных Наций на северо-западе Сирии имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы гуманитарная помощь продолжала поступать миллионам людей, которые в ней остро нуждаются. В качестве куратора данного вопроса, обязанности которого мы выполняем наряду с Норвегией, Ирландия продолжит конструктивную работу со всеми государствами-членами для обеспечения того, чтобы Совет выполнил свой долг перед народом Сирии.

Санкции и антитеррористическое законодательство не преследуют цели создания неблагоприятных гуманитарных последствий. Это общая ответственность всех членов Совета, к которой Ир-

ландия относится серьезно. Резолюция 2615 (2021), которая стала необходимым ответом на захват Афганистана движением «Талибан», служит примером того, что можно сделать, когда Совет объединяется и действует сообща.

В заключение я хотела бы сказать следующее: очевидно, что в таких конфликтах, как на Украине, в Эфиопии, Сирии, Йемене и на оккупированной палестинской территории, Совет Безопасности не смог обеспечить политическую защиту, что мы в состоянии сделать коллективно. Некоторые из сегодняшних ораторов прямо сказали нам об этом сегодня. Присутствующие за этим столом несут ответственность за защиту гражданского населения. Семнадцать лет назад Организация Объединенных Наций приняла на себя глобальное обязательство об ответственности по защите. Однако уязвимые гражданские лица продолжают страдать от последствий войн, развязанных не по их вине. Это обвинительный вердикт для нас.

Поэтому давайте будем откровенны: если мы не используем все имеющиеся в нашем распоряжении инструменты сейчас, то на прениях в следующем году мы услышим о еще более тяжелой ситуации с защитой гражданских лиц. Нам расскажут о еще большем количестве смертей и разрушений.

Сейчас я хочу обратиться к тем, кто является стороной в текущих конфликтах, и к тем, кто их поддерживает. Они несут ответственность за защиту гражданского населения. Необходимо обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права. Позвольте сотрудникам гуманитарных организаций выполнять свою работу без препятствий и вмешательства. Положите конец страданиям, причиняемым войной. Никогда не поздно сделать шаг в правильном направлении.

**Г-жа Дим Лабий** (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Соединенные Штаты за организацию этих открытых прений по вопросу о защите гражданского населения. Я также благодарю г-на Рамеша Раджасингама, г-на Роберта Мардини, г-на Дэвида Милибэнда и г-жу Рейчел Бокету за их выступления и сообщения. Их выводы ясны: гражданское население продолжает платить самую высокую цену из-за конфликтов. Я хотела бы особо отметить три момента.

Во-первых, защита гражданского населения и гуманитарных работников является обязанностью по международному гуманитарному праву, которое является обязательным для сторон в конфликтах. Это обязательство по защите распространяется на гражданскую инфраструктуру, необходимую для выживания населения, в частности на больницы и медицинские учреждения, объекты водо- и энергоснабжения, а также зерновую и другую сельскохозяйственную инфраструктуру. К сожалению, мы видим, как стороны сознательно делают нарушения международного гуманитарного права составной частью своей военной стратегии. Эти нарушения усиливают страдания населения и умножают гуманитарные потребности.

На Украине российские силы используют те же методы, что и в Сирии совместно с режимом Асада: сначала окружают города, затем подвергают их массированным бомбардировкам и осаде, удерживают гражданское население, наносят целенаправленные удары по важнейшим объектам гражданской инфраструктуры и используют иностранных наемников. В Мали и Центральноафриканской Республике местные вооруженные силы и наемники из российской группы «Вагнер» совершают в отношении гражданского населения многочисленные противоправные действия.

Во-вторых, мы также должны активизировать наши усилия по решению проблемы сужения гуманитарного пространства, в результате которого население, нуждающееся в гуманитарной помощи, не может получить ее. Исходя из своей особой приверженности этому вопросу, Франция организовала в июле 2021 года заседание Совета Безопасности (см. S/PV.8822) по вопросу сохранения гуманитарного пространства. Безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ, который является необходимым условием для выживания населения, должен быть гарантирован без каких-либо условий. Более того, мы не можем и не должны терпеть преследования, аресты или убийства гуманитарного персонала или мириться с ними. Мы должны укреплять координацию действий гражданских и военных структур и расширять использование механизмов гуманитарной деструкции там, где это необходимо. Защита гражданского населения должна оставаться в центре внимания в ходе операций по поддержанию мира.

Кроме того, с помощью документов, которые мы принимаем в Совете, и нашего национального законодательства мы должны создать условия, способствующие деятельности нейтральных и беспристрастных гуманитарных субъектов в соответствии с международным правом — например, путем борьбы с чрезмерным соблюдением банковских требований и обеспечения того, чтобы гуманитарные субъекты не могли подвергаться санкциям или судебному преследованию только за то, что они осуществляли гуманитарную деятельность в соответствии с международным гуманитарным правом и гуманитарными принципами. Мы должны наказывать за нарушения норм международного гуманитарного права, касающихся защиты гражданского населения, более эффективно используя инструмент санкций против тех, кто несет ответственность за эти нарушения.

Наконец, мы должны удвоить наши усилия по обеспечению всеобщего соблюдения международного гуманитарного права. Соблюдение международного гуманитарного права было одной из приоритетных тем первого Европейского гуманитарного форума, организованного Францией и Европейской комиссией в марте 2022 года в Брюсселе. Оно также занимает центральное место в призыве к гуманитарным действиям, с которым выступили Франция и Германия и который на сегодняшний день подписали 53 страны.

Необходимо также увеличить вклад Совета в борьбу с безнаказанностью, активизировать сотрудничество с миссиями по установлению фактов, комиссиями по расследованию и механизмами международного уголовного правосудия, прежде всего Международным уголовным судом, по вопросам, касающимся наиболее тяжких преступлений. Мы также должны продолжать использовать эти важные инструменты, в частности, для борьбы с насилием в отношении детей и сексуальным насилием. Именно это и делает Франция, особенно в рамках режимов санкций, в которых она является лидером.

**Г-н Кимани (Кения)** (*говорит по-английски*): Мы выражаем глубочайшие соболезнования Соединенным Штатам и семьям жертв массового убийства в городе Ювалде, штат Техас.

Я благодарю докладчиков за их вклад в эти прения.

Главная причина, по которой война оскорбляет нас настолько, что мы создали Организацию Объединенных Наций, — это разрушение человеческой жизни и основ безопасности и благополучия. Мы учредили Совет Безопасности, чтобы он стоял во главе единых мер реагирования человечества на угрозы международному миру и безопасности. На бумаге у нас есть все необходимые инструменты для урегулирования конфликтов и обеспечения того, чтобы в случае их возникновения война велась в соответствии с нормами международного гуманитарного права. К сожалению, наши многосторонние инструменты рушатся под тяжестью слабой политической воли, безудержного преследования собственных интересов сильными мира сего и сохраняющегося неравенства как между странами, так и внутри них. Граждане стран всего мира теряют надежду на Организацию Объединенных Наций, в частности Совет Безопасности. Мы должны показать им, что способны выполнять возложенные на нас задачи.

В ходе этих прений Кения хотела бы уделить особое внимание проблеме терроризма, особенно той его разновидности, которую практикуют джихадисты, связанные с Аль-Каидой и «Исламским государством Ирака и аш-Шама» (ИГИШ) или вдохновленные ими. Их вооруженные вылазки являются формой ведения войны, направленной непосредственно против гражданского населения. Такие группировки, как «Аш-Шабааб» в Сомали и ее соратники, наносят ущерб гражданскому населению не в качестве побочного результата. Нет, убийство мирных жителей — это их основной метод достижения своих политических целей. Если против связанных с «Аль-Каидой» и ИГИШ террористических группировок в Африке, таких как «Аш-Шабааб», не будут применены все имеющиеся в распоряжении Совета Безопасности средства, ущерб, нанесенный гражданскому населению, будет катастрофическим.

Если многосторонний подход должен обеспечить устойчивый мир и защиту гражданского населения от терроризма, то Совет должен более серьезно подойти к решению этой проблемы в Африке. За последнее десятилетие десятки тысяч людей уже были зверски убиты. Во многих районах оказались уничтоженными источники средств к существованию. По всему Сахелю, Африканскому Рогу и югу Африки появились сотни тысяч беженцев и вну-

тренне перемещенных лиц (ВПЛ). Ущерб, нанесенный гражданскому населению, — это не абстрактная цифра на бумаге. Большое число людей погибли от взрывов террористов-смертников, самодельных взрывных устройств, взрывных устройств, заложённых в транспортные средства, пыток, увечий, сексуального насилия, голода и чистых страданий.

Существующее положение не будет долговечным. Фрагментарные подходы Совета приведут лишь к провалу и массовому убийству еще многих тысяч людей. Решение известно нам всем, но мы по-прежнему упорно не приступаем к его реализации. Неужели жизни африканцев недостаточно ценны, чтобы побудить Совет к принятию решительных мер по борьбе с террористическими группами, которые ежедневно заявляют о своей цели довести до распада государства и систему управления?

Соответствующие правительства должны предпринять многочисленные усилия в различных областях — от инклюзивного управления многообразием, обеспечения развития на местах, соблюдения защиты прав человека и до повышения компетентности. Однако вряд ли какие-либо предпринимаемые в этом направлении усилия увенчаются успехом, если на эти группы не будет оказываться мощное, постоянное давление со стороны военных и полицейских.

Нам всем об этом известно, и Совет может действовать, исходя из этого. Мы знаем, что нам необходимо развернуть дееспособные региональные силы, имеющие доступ к предсказуемому и надлежащему финансированию, а также доступ к соответствующим разведывательным данным и средствам повышения боевой эффективности. Если мы этого не сделаем, мы будем лишь пассивными наблюдателями разрастающейся катастрофы. Если мы ничего не сделаем, то история сурово осудит нас, а весь мир будет пожирать плоды массового коллапса государств или их несостоятельности.

С этим связана необходимость того, чтобы гуманитарные организации понимали необходимость принятия решительных мер противодействия этим группам. Террористы используют гуманитарное пространство и связанные с ним гражданские объекты. Эти группировки, зная о гуманитарных проблемах, связанных с гражданскими жертвами конфликта, используют население для получения финансовых средств, скрывая истинные цели своих

операций, и вербуют в свои ряды сторонников из числа травмированных и поменявших место жительства и образ жизни беженцев и ВПЛ. Действия террористов должны быть подавлены военным путем. Необходимо обеспечить защиту гражданского населения от них. И мы должны работать над обеспечением развития. У нас просто нет возможности и далее, на протяжении жизни многих поколений, осуществлять гуманитарную деятельность в качестве основной формы деятельности международного сообщества.

Если мы готовы и хотим показать, что жизнь африканцев действительно имеет значение, то мы можем незамедлительно предпринять ряд действий. Во-первых, мы можем ввести всевозможные санкции в отношении этих групп, их спонсоров, вербовщиков и организаторов. Необходимо также серьезно подходить к вопросу об изъятиях по гуманитарным соображениям. Мы должны ликвидировать разрушительные противоречия между контртеррористической деятельностью, приводящей к возникновению чрезвычайных гуманитарных ситуаций, и гуманитарными усилиями. Во-вторых, мы должны вводить санкции против отдельных лиц и групп, которые используют гуманитарное пространство как ключевую часть своей стратегии и операций для продвижения своих террористических планов. В-третьих, в целях противодействия этим группам, защиты гражданского населения и повышения уровня профессионализма военнослужащих и полицейских мы должны обеспечить, чтобы миротворческие мандаты соответствовали поставленным целям. Необходимо добиться того, чтоб миротворческие миссии располагали всем необходимым для ведения активной работы с населением и контрпропагандистской деятельности против действующих на той же территории террористических групп.

Военные действия против этих групп не являются единственным решением; они должны сопровождаться другими вспомогательными инициативами. Однако я хочу сделать упор на том, что может и должен сделать Совет Безопасности. Недопустимо затягивать процесс, нерешительно использовать имеющиеся в нашем распоряжении инструменты и создавать впечатление, будто жизнь африканцев, подвергающихся нападениям со стороны «Аль-Каиды» и ИГИЛ, и возникающие в результате этих нападений чрезвычайные ситуации имеют второ-

степенное значение. Настоятельно призываем все стороны принять меры сейчас, пока из-за бездействия Совета Безопасности не погибло еще больше людей.

**Г-жа Юуль** (Норвегия) (*говорит по-английски*): Приветствуем доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2022/381), и я благодарю сегодняшних докладчиков за освещение сохраняющихся в гуманитарной сфере проблем, которые четко указывают на необходимость более эффективного использования всех имеющихся в нашем распоряжении инструментов.

Позвольте мне сначала остановиться на пяти таких инструментах. Во-первых, необходимо реализовать решения, принятые Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Они являются важными практическими мерами по усилению защиты детей как для сторон в конфликте, так и для Организации Объединенных Наций. Мандат, касающийся детей в вооруженных конфликтах, имеет решающее значение, и Совету следует рассмотреть вопрос о повышении роли Специального представителя Генерального секретаря в деле предотвращения.

Во-вторых, настоятельно призываем все государства поддержать и осуществить Декларацию о безопасности в школах, что позволит активизировать процесс выполнения резолюции 2601 (2021) о защите системы образования в условиях конфликта.

В-третьих, Совет Безопасности должен наделить широкими полномочиями по защите операции по поддержанию мира и политические миссии, в том числе на переходных этапах. Необходимо также обеспечить надлежащее ресурсное обеспечение, в том числе в интересах защиты детей. Руководство для полевых миссий Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него должно входить в программу подготовки и использоваться во всех миссиях.

В-четвертых, необходимо обеспечить выполнение резолюции 2286 (2016) о защите системы здравоохранения. В ходе реализации под эгидой Международного комитета Красного Креста инициативы «Оказание медицинской помощи под угрозой» удалось вынести весьма полезные рекомендации и получить позитивный опыт.

Наконец, нельзя допускать, чтобы проживающие в городах гражданские лица испытывали страдания в результате военных действий, таких как российская агрессия против Украины. Приветствуем предложенную Ирландией политическую декларацию о применении оружия взрывного действия в густонаселенных районах. Вооруженные силы должны принять и внедрить конкретные политические и практические меры, для того чтобы исключить причинение ущерба гражданскому населению.

Необходимо также решать сохраняющиеся проблемы, связанные с гуманитарной деятельностью в условиях конфликта. Призываем активизировать поддержку жизненно важных мер, принимаемых местными и международными гуманитарными организациями, и добиться того, чтобы ведущую роль в этих усилиях играли женщины. Местные женщины должны принимать участие в разработке и осуществлении гуманитарных мер реагирования. Кроме того, нейтральные, беспристрастные и независимые гуманитарные организации должны иметь возможность выполнять свои мандаты в безопасных условиях и без какого-либо вмешательства или политизации.

Главные задачи гуманитарной миссии — диалог со всеми сторонами по вопросам защиты гражданского населения, ведения боевых действий и необходимости обеспечения гуманитарного доступа и безопасного прохода. Необходимо также добиваться того, чтобы нападения на сотрудников гуманитарных организаций не оставались безнаказанными. В этой связи важно обеспечивать свободу выражения мнений и доступ к информации и документации.

Кроме того, стороны в конфликте должны выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и обеспечивать и облегчать безопасный, оперативный и беспрепятственный гуманитарный доступ. В этой связи Совет Безопасности определил, что отказ в гуманитарном доступе является одним из шести серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей в условиях вооруженного конфликта.

Хотим отметить также, что гуманитарные организации должны иметь возможность на ежедневной основе вести переговоры и сохранять доступ на местном уровне. Центр передового опыта в области ведения переговоров по гуманитарным вопро-

сам — это инициатива, призванная содействовать проведению переговоров на передовой и способная улучшить ситуацию как с доступом, так и с безопасностью гуманитарных работников.

Наконец, отмечу, что меры по борьбе с терроризмом и санкции являются жизненно важными инструментами защиты гражданского населения и устранения угроз международному миру и безопасности. В то же время мы должны принять все требуемые меры, чтобы избежать нежелательных негативных последствий для гуманитарной деятельности, в том числе путем предоставления при необходимости широкомасштабных изъятий по гуманитарным соображениям.

Благодаря резолюциям, мандатам и заключениям Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Совету Безопасности удалось повысить эффективность защиты гражданского населения и сохранить гуманитарное пространство. Пусть это вдохновит нас на ответственное поведение и дальнейшие практические шаги по выполнению своих обязательств. Для этого необходимо проявлять лидерские качества и демонстрировать политическую волю.

**Г-н Ходжа** (Албания) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за вынесение вопроса о защите гражданского населения на сегодняшнее обсуждение Совета Безопасности. Вряд ли какой-либо другой вопрос является более важным и занимает более видное место в работе Совета. Благодарю докладчиков за представление новых обстоятельных сведений и вынесение ценных рекомендаций.

Отмечаем значительный прогресс, достигнутый в деле создания международно-правового механизма защиты гражданского населения. Однако, к сожалению, одновременно с усугублением ситуации в плане безопасности и защищенности мирного населения, оказавшегося в условиях вооруженного конфликта, ухудшилось и положение дел с соблюдением законов и норм, обеспечивающих его защиту. Г-н Милибэнд напомнил нам о шокирующем количестве конфликтов, продолжающихся сегодня в мире. Каждый конфликт оказывает разрушительное воздействие на гражданское население, объекты критически важной гражданской инфраструктуры, средства к существованию, системы образования и здравоохранения, безопасность продовольствия

и воды, особенно в тех случаях, когда имеет место применение оружия взрывного действия в густонаселенных районах. В местах с недостаточно развитой или разрушенной инфраструктурой здравоохранения гражданское население подвергается высокому риску не только во время конфликтов, но и после их завершения. Масштабы связанного с конфликтом сексуального и гендерного насилия шокируют.

В результате конфликта в Сирии, который продолжается уже двенадцатый год, миллионы людей лишились крова и средств к существованию. Школы, больницы и другие охраняемые объекты подвергаются неизбирательным и преднамеренным нападениям. Огромные гуманитарные потребности указывают на важность устойчивого долгосрочного осуществления трансграничной гуманитарной деятельности для обеспечения того, чтобы все нуждающиеся сирийцы получили помощь.

Мирные жители Украины продолжают страдать от последствий российской агрессии, которая длится уже четвертый месяц. Более 14 миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома и оставить прежнюю жизнь. Более 200 медицинских учреждений, более 1600 школ, многочисленные убежища и тысячи жилых и многоквартирных домов подвергаются непрерывным, преднамеренным и разрушительным нападениям, жертвами которых становятся тысячи гражданских лиц, и с каждым днем их число растет. Эти преступления зафиксированы в различных документах, в том числе в докладах Организации Объединенных Наций.

Как известно, конфликты являются основной причиной голода во всем мире. Война на Украине не является исключением, но она крайне обострила ситуацию в мире. Работа мировых продовольственных систем и рынков оказалась серьезно нарушенной, что вызвало повсеместный резкий рост цен и обострило проблему нехватки продовольствия в ряде развивающихся стран.

Все стороны в вооруженном конфликте несут ответственность за обеспечение защиты гражданского населения. Они должны гарантировать соблюдение норм международного гуманитарного права и международных стандартов прав человека, обеспечивать безопасный проход и гуманитарный доступ, а также защиту гражданских лиц без какой-либо дискриминации.

Перед лицом растущего числа жертв среди гражданского населения, совершения военных преступлений и преступлений против человечности мы должны сделать все, чтобы привлечь виновных к ответственности и покончить с безнаказанностью. Виновные, где бы они не находились, не должны избежать ответственности за совершенные преступления. Эта ответственность должна быть конкретной, систематической и универсальной. Оставленные без наказания преступления порождают новые преступления.

Советом Безопасности был принят ряд резолюций с призывом к привлечению к ответственности виновных в совершении нападений на медицинские учреждения, гуманитарных работников и объекты критически важной инфраструктуры. Он обязан выполнить свои решения. В этом состоит его долг.

Мы должны поддержать работу международных независимых механизмов расследования и судебного преследования, и, всякий раз когда Совет оказывается заблокированным или становится заложником, мы должны искать иные пути. Мы не можем и не должны мириться с безнаказанностью.

В любом конфликте в первую очередь страдают женщины, дети, инвалиды и другие маргинализованные группы населения. Ситуация становится совсем отчаянной, когда те, кто оказывает помощь нуждающимся в ней гражданским лицам, сами становятся объектами нападений. Мы были свидетелями преднамеренного отказа в гуманитарном доступе, в том числе путем блокирования путей доставки гуманитарной помощи. Препятствовать работникам гуманитарных организаций в их усилиях по обеспечению поддержки наиболее уязвимым и остро нуждающимся людям равносильно смертному приговору для тех, кто безотлагательно нуждается в помощи. Мы не должны допустить превращения гуманитарной помощи в оружие или мириться с этим.

Гуманитарные работники спасают жизни; необходимо идти навстречу им, а не чинить препятствия в их работе или угрожать им; нужно оказывать всяческую помощь в их работе, а не усложнять или запрещать ее; они должны иметь возможность работать в безопасных условиях, повсюду, где это необходимо, и в интересах всех нуждающихся.

Лучший способ защитить гражданское население — это, конечно, предотвращение и урегулирование вооруженных конфликтов до их эскалации. В отсутствие диалога и политических решений на первый план выходит оружие, что приводит к катастрофическим последствиям, чему мы много раз были свидетелями.

У нас есть законы и инструменты для защиты гражданского населения. Мы должны использовать их. Для этого необходимы политическая воля и решимость. Именно этого ожидают от каждого из нас, от Совета в целом и от каждого государства — члена Организации Объединенных Наций в отдельности.

**Г-н Дай Бин** (Китай) (*говорит по-китайски*): Поскольку сегодня отмечается День Африки, я хотел бы передать теплые праздничные слова приветствия присутствующим здесь представителям африканских государств-членов, всем африканским странам и всем нашим африканским братьям и сестрам. Независимость и самодостаточность Африки, воплощением которых является День Африки, стали нашим общим духовным достоянием.

Я благодарю помощника Генерального секретаря Раджасингама, Генерального директора Мардини, г-на Милибэнда, а также докладчиков от гражданского общества за их выступления. Описанная ими картина одновременно обескураживает и отрезвляет.

Стороны конфликта обязаны защищать гражданское население в соответствии с международным правом. По этому вопросу Совет принял ряд резолюций и заявлений своего Председателя. Во многих миротворческих операциях во главу угла их мандатов ставится защита гражданского населения. Однако и по сей день бесчисленное количество гражданских лиц становятся жертвами бедствий, вызванных вооруженными конфликтами. Эта суровая реальность служит напоминанием о том, что международное сообщество должно продолжать прилагать неустанные усилия для защиты гражданского населения.

Во-первых, крайне важно строго соблюдать международное право и международные правила. Важно следовать нормам международного гуманитарного права, включая положения Женевских конвенций, резолюцию 1265 (1999) и другие резолюции, посвященные защите женщин, детей и меди-

цинских работников. Все стороны конфликта должны воздерживаться от причинения вреда ни в чем не повинным мирным гражданам или гражданским объектам, уделять приоритетное внимание защите уязвимых групп населения, таких как женщины и дети, и обеспечивать безопасный, беспрепятственный гуманитарный доступ. Международные гуманитарные организации должны выполнять резолюцию 46/182 Генеральной Ассамблеи, придерживаться принципов нейтралитета, беспристрастности и независимости, совместно работать над сохранением гуманитарного характера своей деятельности и избегать политизации гуманитарной помощи. Они должны обеспечивать охрану и безопасность гуманитарных работников и предотвращать любые акты насилия против них.

Следует отметить, что двойные стандарты серьезно подрывают усилия по защите гражданского населения. Обязанность защищать гражданское население распространяется на все стороны вооруженных конфликтов и на все вооруженные конфликты без каких-либо различий, и необходимо отказаться от любых форм исключительности. Те страны, которые участвуют в наибольшем количестве иностранных войн и в течение особенно длительного периода времени, должны в первую очередь задуматься о своих действиях.

Во-вторых, в соответствии со своим статусом члена Организации Объединенных Наций и ее руководящей ролью в мировых делах, ее государства-члены несут главную ответственность за защиту гражданского населения. Международное сообщество должно концентрироваться как на сегодняшней реальности, так и на долгосрочной перспективе и оказывать целевую помощь соответствующим странам в укреплении их потенциала защищать гражданское население. Совет должен отреагировать на обращения правительств соответствующих стран и региональных организаций, особенно Африканского союза, и внести коррективы в эмбарго на поставки оружия с учетом хода событий, чтобы создать благоприятные условия для соответствующих стран, в которых те могли бы взять на себя свою главную ответственность за защиту гражданского населения.

Произвольное замораживание и перенаправление валютных резервов и организованное хищение энергетических и сельскохозяйственных

ресурсов некоторыми странами не только лишили соответствующие страны средств, жизненно необходимых им для финансирования своего развития, но и косвенно отняли у них ценные ресурсы, которые можно было бы направить на оказание гуманитарной помощи. Международное сообщество должно совместно призвать эти страны немедленно прекратить подобные действия.

Мандат миротворческих операций Организации Объединенных Наций в области защиты гражданского населения по поддержанию мира должен быть реалистичным и выполнимым. Важно тесно сотрудничать с заинтересованными странами в процессе его выполнения, полностью гарантировать их ресурсы и возможности, в полной мере использовать добрые и посреднические услуги как одно из средств реализации стоящих перед ними задач и применять силу только в крайнем случае.

Не следует отказываться от усилий по защите гражданского населения только потому, что имели место трагические случаи массовой гибели гражданских лиц в результате неэффективного международного вмешательства. Отказ от ответственности и руководства со стороны государств-членов откроет ящик Пандоры и станет для некоторых стран удобной возможностью для вмешательства во внутренние дела других государств или даже для смены режима под предлогом защиты гражданского населения, что может обернуться дополнительными страданиями для мирных граждан, вызванными беспорядками и войной.

В-третьих, ключевое значение имеет приверженность урегулированию споров мирным путем. Все стороны конфликта должны активно разрешать свои разногласия путем диалога, переговоров и других мирных средств и поддерживать все усилия, способствующие мирному разрешению кризисов. В соответствии с концепцией общей, всеобъемлющей, совместной и устойчивой безопасности и принципом неделимости безопасности все страны должны сообща работать над созданием сбалансированной, эффективной и устойчивой архитектуры безопасности и стремиться к формированию мирной и стабильной международной обстановки. Совет должен добросовестно выполнять свою главную обязанность, заключающуюся в поддержании международного мира и безопасности, содействовать политическому уре-

гулированию положения в «горячих точках» и нести мир и надежду людям в районах, затронутых конфликтом.

Следует отметить, что нынешний ландшафт международной безопасности стал более нестабильным, в нем преобладают гегемония и политика силы, все большее распространение получает мышление времен холодной войны и конфронтационная идеология. Это создаст дополнительные проблемы для усилий по защите гражданского населения. Мы настоятельно призываем соответствующие страны прекратить вносить раскол и сеять геополитическую конфронтацию по всему миру, в том числе в Азиатско-Тихоокеанском регионе, перестать проводить идеологически обусловленные разделительные демаркационные линии и принуждать другие страны принять чью-либо сторону.

В-четвертых, главным приоритетом является продолжение развития. Основные причины возникновения конфликтов — нищета и экономическая отсталость. Вследствие пандемии коронавирусного заболевания и геополитических факторов нам угрожают глобальный продовольственный и энергетический кризис и мировой финансовый кризис. Глобальные усилия по сокращению масштабов бедности наталкиваются на новые трудности, тогда как развивающиеся страны испытывают растущие потребности. Развитые страны должны выполнить свое обязательство о выделении 0,7 процента своего национального дохода на официальную помощь в целях развития и ошутимо помочь развивающимся странам в достижении устойчивого развития.

В этот период резко возрастают потребности большого числа развивающихся стран в области развития и гуманитарной помощи, в то время как в отдельных развитых странах объем финансирования программ официальной помощи в целях развития неуклонно сокращается, а некоторые из них даже приняли решения о резком сокращении объема такой помощи. Мы призываем соответствующие страны прислушаться к призыву Генерального секретаря Гутерриша и пересмотреть свои решения.

**Г-жа аль-Хефейти** (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-арабски*): Г-жа Председатель, позвольте мне выразить признательность вам и вашим сотрудникам за организацию этих важных открытых прений и поблагодарить от нашего имени докладчиков за их содержательные выступления.

Как мы только что слышали, несмотря на значительный прогресс, достигнутый за эти годы в вопросах применения нормативно-правовой базы, глобальные положения дел в области защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте остаются тяжелыми. Гражданское население по-прежнему расплачивается за вооруженные конфликты, при этом отмечается большое число погибших и раненных, а также несоразмерное воздействие на женщин и детей. Сексуальное насилие, наряду с пытками и террором, как и прежде, применяются в качестве тактики ведения войны. В действительности, в 2021 году 97 процентов зарегистрированных жертв составляли женщины и девочки.

Впервые в истории число насильственно перемещенных лиц превысило 100 миллионов человек. Террористические группы продолжают совершать целенаправленные нападения на гражданское население, в том числе на дома, школы, больницы и даже на окружающую нас среду. Это неприемлемо.

Масштабы проблем, с которыми сталкиваются гуманитарные организации, также вызывают тревогу. Речь идет в том числе о жестких ограничениях на гуманитарную деятельность, ограничении доступа и ошеломляющем числе убитых, раненых или похищенных сотрудников гуманитарных организаций. Совет не может оставить в беде тех, кто несет службу в интересах самых уязвимых слоев населения. Поэтому мы приветствуем тот факт, что в ходе этих прений особое внимание уделяется вопросам гуманитарного доступа.

В свете человеческих страданий в ходе вооруженных конфликтов Объединенные Арабские Эмираты хотели бы еще раз заявить о своей твердом намерении защищать гражданское население и призвать все стороны в вооруженном конфликте в полной мере выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву. В частности, они обязаны оперативно предоставлять беспрепятственный гуманитарный доступ и создавать для этого необходимые условия, а также защищать гуманитарных работников.

Мы хотели бы высказать несколько рекомендаций.

Во-первых, нам следует изучить вопрос о том, как мы можем скорректировать мандаты операций в пользу мира, чтобы содействовать в выполнении

их жизненно важной функции в контексте работы по защите гражданского населения. Для эффективной борьбы с угрозами гражданскому населению необходимо применять всесторонний подход. При разработке мандатов операций в пользу мира нам следует исходить из того, будут ли они способствовать созданию безопасных условий для оказания гуманитарной помощи и каким образом. Мы также должны надлежащим образом рассмотреть не связанные с применением оружия средства, которые будут дополнять основную работу миротворцев по обеспечению физической защиты. Так, для устранения коренных причин конфликта, в том числе дезинформации и пропаганды ненависти, операциям в пользу мира может быть поручено способствовать налаживанию диалога на местах, примирению и мирному сосуществованию членов сообществ. Кроме того, мы должны стремиться более активно проводить информационно-просветительную работу с учетом особенностей каждой страны, а также добиваться эффективной координации с остальными структурами Организации Объединенных Наций, присутствующими в стране.

Во-вторых, для обеспечения надежной защиты гражданского населения и гуманитарных работников государства и частный сектор должны наращивать свои усилия по выявлению случаев распространения ложных сведений, дезинформации и ненавистнических высказываний в Интернете, проводить их оценку и бороться с ними. Эту задачу можно решить с помощью проверки информации, инструментов модерации контента, нормативно-правовых актов и более глубокого изучения методов распространения ложных сведений и дезинформации в Интернете.

Масштабы и скорость распространения ложных сведений, дезинформации и ненавистнических высказываний в Интернете имеют катастрофические последствия. Они способствуют обострению конфликтов, подвергают риску гражданское население и затрудняют его защиту. Мы глубоко обеспокоены тем, что искажение информации, связанной с гуманитарными потребностями, негативно сказалось на возможности гуманитарных работников осуществлять свою деятельность. Также вызывает тревогу появление в социальных сетях недостоверных материалов, в которых нейтральность беспристрастных гуманитарных работников ставится под сомнение, что может быть связано с угрозой для их

безопасности и ограничением доступа к тем, кто нуждается в помощи. Сегодня мы еще раз заявляем о важности обеспечения защиты гуманитарных работников, отстаивающих гуманитарные принципы, как в Интернете, так и в реальном мире.

В-третьих, мы должны и впредь добиваться того, чтобы вводимые Советом санкции не мешали гуманитарным организациям выполнять их важнейшую работу и не препятствовали доставке гуманитарной помощи нуждающимся в ней. Это важно как с точки зрения разработки, так и применения санкций. В практическом плане следует рассмотреть вопрос об изъятиях по гуманитарным соображениям, которые исключают применение санкций в отношении гуманитарной деятельности. Нам также следует изучить возможность того, чтобы в каждом конкретном случае направлять запрос о проведении независимой оценки, например группой экспертов, привлеченных комитетами по санкциям для составления отчетов о влиянии санкционных мер на работу гуманитарных организаций. Это может помочь Совету надлежащим образом скорректировать разрабатываемые санкции для предотвращения негативных гуманитарных последствий. Кроме того, при составлении списка лиц, препятствующих оказанию гуманитарной помощи, Совет мог бы использовать санкции в качестве рычага давления и направить четкий сигнал о необходимости содействовать гуманитарной деятельности и обеспечить подотчетность.

Наконец, несмотря на возможную очевидность этого заявления, стоит еще раз повторить, что наиболее эффективный способ защиты гражданского населения заключается в предотвращении и урегулировании конфликтов, о чем ранее говорили многие члены Совета. Со своей стороны, Объединенные Арабские Эмираты готовы еще более активно прилагать всевозможные усилия в целях поддержки политических процессов и диалога для выполнения этой задачи.

**Г-н Гомес Робledo Вердуско** (Мексика) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы от имени Мексики выразить соболезнования семьям жертв и правительству Соединенных Штатов в связи со стрельбой, которая произошла вчера в городе Ювалд, штат Техас, где проживает большое число людей мексиканского происхождения.

Я благодарю г-на Рамеша Раджасингама, г-на Роберта Мардини, г-на Дэвида Милибэнда и г-жу Рейчел Бокету за их замечательные сообщения.

В очередной раз в докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2022/381) были продемонстрированы весьма тревожные тенденции. Крайнюю обеспокоенность вызывают продолжающиеся нападения на гуманитарный персонал и объекты гражданской инфраструктуры, в том числе жизненно важные объекты, а также применение взрывных устройств в городских районах, повсеместная доступность оружия и последствия односторонних санкций. Они усугубляются дополнительными трудностями в плане защиты гражданского населения, которые в последние годы возникли в результате пандемии коронавирусного заболевания.

Война на Украине представляет собой новый вызов с точки зрения защиты гражданского населения. Именно поэтому вместе с Францией мы активно выступали за реализацию инициатив по решению гуманитарных проблем, возникающих в связи с конфликтом, в результате чего была принята резолюция A/ES-11/2. Хотели бы воспользоваться предоставляемой этими прениями возможностью, чтобы еще раз подчеркнуть необходимость немедленного прекращения огня.

Делегация Российской Федерации заявила, что их страна сделала вклад в развитие международного гуманитарного права. Это действительно так. Первый договор в этой области, известный как Санкт-Петербургская декларация 1868 года, запрещал сторонам в вооруженном конфликте причинять чрезмерные страдания и предшествовал провозглашению принципа, согласно которому смерть не является неизбежной и законное применение силы должно быть направлено на ослабление противника, а не на его уничтожение.

И как мы можем забыть наследие знаменитого российского юриста Федора Федоровича Мартенса, автора одной из центральных концепций в современном международном гуманитарном праве. Будем надеяться, что эти предшественники послужат вдохновением для всех тех, кто вовлечен в 56 продолжающихся по сей день конфликтов.

Новый конфликт на Украине дополняет длинный список проблемных ситуаций, описанных в докладе Генерального секретаря, куда также входят конфликты в Сирии, Йемене, Афганистане, Мьянме и в регионе Африканского Рога, где долгое время не прекращаются циклы насилия, основными жертвами которых всегда становятся гражданские лица, причем в несоизмеримо большей степени страдают женщины, дети и люди с инвалидностью.

Количество пострадавших от этих конфликтов людей лишь увеличивается по причине продовольственного кризиса, из-за которого многие столкнулись с дефицитом продовольствия, в том числе с голодом. Хотел бы остановиться на некоторых вопросах, вызывающих наибольшую озабоченность у нашей делегации.

Во-первых, просто парадоксально, если не сказать абсурдно, что в мире, где все еще бушует пандемия, продолжаются нападения на медицинских и гуманитарных работников, например похищения и другие виды адресных нападений, которые только в 2021 году унесли жизни 219 медицинских работников. В 14 странах в том же году было зафиксировано более 143 инцидентов, затрагивающих гуманитарных работников. Между тем к концу прошлого года более 3 миллиардов человек все еще не получили даже первую дозу вакцины. Как нам добиться всеобщей вакцинации, если те, кто отвечает за ее проведение, подвергаются нападениям?

Бесспорно, что сейчас налицо кризис с выполнением обязательств, вытекающих из норм международного гуманитарного права и резолюций Совета. Совет, будучи уполномоченным обеспечивать соблюдение норм международного гуманитарного права, играет центральную роль в этих усилиях, равно как и Международный комитет Красного Креста, каждый день выполняющий достойную похвалы работу.

Недостаточно просто призывать к соблюдению требований. Необходимо укреплять национальные меры обеспечения их выполнения, например путем принятия национального законодательства, военных уставов и проведения непрерывной подготовки. Для этого нужно работать рука об руку с организациями гражданского общества.

Кроме того, принципиально важно бороться с приращением гуманитарной деятельности политического характера и дезинформацией, о чем здесь уже говорилось. Помимо этого, необходимо добиваться того, чтобы односторонние санкции, а также меры по борьбе с терроризмом не сказывались на гуманитарной деятельности и не нарушали положений международного гуманитарного права.

С другой стороны, высокая степень доступности оружия, в том числе стрелкового оружия и легких вооружений, в результате халатного отношения к контролю за сферой торговли оружием и боеприпасами, а также незаконная торговля ими подпитывают конфликты и вызывают все новые вспышки насилия. В связи с этим в прошлом году Мексика способствовала принятию резолюции 2616 (2021), которая направлена на укрепление сквозного контроля над этими видами оружия. Выполнение этой резолюции позволит усилить контроль и поможет снизить вероятность попадания оружия не в те руки.

Кроме того, еще одной тревожной тенденцией, ввиду ее серьезных последствий для гражданского населения, остается применение оружия взрывного действия в городских или густонаселенных районах. Такое оружие обладает чрезмерным и неизбирательным действием, а его использование приводит к серьезным травмам, долгосрочным последствиям для психического здоровья и повреждению объектов гражданской инфраструктуры, таких как медицинские учреждения, системы водоснабжения или школы. Поэтому Мексика активно участвует в консультациях, проводимых в целях подготовки политической декларации по данному вопросу.

В заключение скажу, что недостаточно лишь говорить о серьезных нарушениях, совершенных против гражданского населения в ходе вооруженного конфликта. Такие действия являются военными преступлениями и преступлениями против человечности, и поэтому крайне важно, чтобы они не остались безнаказанными. А чтобы виновные были действительно наказаны, совершившие такие деяния лица должны понести ответственность. В соответствии с принципом комплементарности Совет имеет право передавать ситуации на рассмотрение Международного уголовного суда.

В этом смысле франко-мексиканская инициатива по ограничению применения права вето в случае совершения массовых злодеяний может стать пер-

вым шагом к их предотвращению. Призываем тех, кто еще не сделал этого, присоединиться к 105 государствам, которые уже поддержали эту инициативу.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. По истечении четырех минут на ободке микрофона оратора начнет мигать световой сигнал, указывающий на необходимость завершать выступление.

Сейчас я предоставляю слово государственному секретарю Федерального министерства иностранных дел Германии.

**Г-жа Бауманн** (Германия) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, благодарю Вас, за организацию этого важного заседания. Также благодарю докладчиков за представленную ими ценную информацию.

Неспровоцированная и незаконная агрессия России против Украины, ужасные преступления, совершенные в Буче и во многих других местах, осада Мариуполя, — все это является суровым напоминанием о том, что в случае грубых нарушений международного права и международного гуманитарного права в первую очередь страдает гражданское население.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека зафиксировало на сегодняшний день более 8000 жертв среди гражданского населения, хотя реальная цифра гораздо выше. Многие из них стали жертвами неизбирательного применения Россией оружия взрывного действия в населенных пунктах, например обстрелов тяжелой артиллерии, а также неизбирательных ракетных и воздушных ударов. Суммарные казни, сексуальное насилие и насильственные исчезновения, в том числе государственных служащих, журналистов и общественных активистов, являются нарушениями основных норм международного гуманитарного права.

У всех нас перед глазами стоят жуткие картины пострадавших от действий России в Мариуполе, Харькове и Буче людей: женщин, детей и стариков. Не меньший ужас вызывает судьба гражданского населения в Сирии, Йемене, Южном Судане, Конго, Афганистане, Мьянме, Эфиопии и, к сожалению, во многих других местах.

Женевские конвенции были приняты более 70 лет назад, и сейчас настало время действовать. Остановлюсь на трех моментах.

Во-первых, необходимо добиваться полной ответственности за все нарушения международного гуманитарного права. Мы обязаны использовать все имеющиеся в нашем распоряжении инструменты для привлечения к ответственности совершивших преступления на Украине россиян в Международном уголовном суде и в Совете по правам человека и его Независимой международной комиссии по расследованию событий на Украине. В дополнение к этим усилиям будут проводиться национальные расследования, и Германия гордится своим участием в них. Все виновные должны быть привлечены к ответственности за свои преступления, где бы они ни совершались.

Во-вторых, необходимо расширять гуманитарное пространство. Нам необходимо обеспечить безопасный, оперативный и беспрепятственный гуманитарный доступ гуманитарных работников и их безопасность. Вызывает тревогу резкий рост числа убитых в ходе вооруженных конфликтов медицинских работников. Вместе с Францией мы выступили с призывом к действиям по защите гуманитарного пространства и приглашаем остальных поддержать этот призыв.

В-третьих, необходимо в первую очередь учитывать права и потребности пострадавших. В соответствии с повесткой дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности и резолюцией 2467 (2019), предусматривающей подход, ориентированный на интересы пострадавших, это касается призванных в вооруженные силы детей и жертв сексуального и гендерного насилия.

И последнее, но не менее важное: миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций по-прежнему имеет решающее значение для защиты гражданского населения во многих конфликтах. Именно поэтому Германия только что приняла решение и впредь в значительной степени поддерживать работу Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА).

Германия также поддерживает инициативу «Действия в поддержку миротворчества». Придаем особое значение двум аспектам: во-первых, цифро-

визации в целях достижения реальных результатов применительно к защите гражданского населения на местах, и, во-вторых, поддержке работы МИНУСМА по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом.

С реальным выполнением мандатов по защите остаются серьезные проблемы, но гражданские лица рассчитывают на «голубые каски» как в Мали, так и во многих других конфликтах.

В заключение хотел бы поблагодарить храбрых мужчин и женщин, которые, работая на местах, делают все, чтобы оказать помощь тем, кто в ней нуждается, слишком часто рискуя при этом своей жизнью.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Турции.

**Г-н Кечели** (Турция) (*говорит по-английски*): Прежде всего хотим выразить соболезнования семьям пострадавших в результате произошедшей вчера в Техасе стрельбы.

Г-жа Председатель, благодарим Вас за организацию этих ежегодных открытых прений для обсуждения вопроса о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Сам тот факт, что нам приходится продолжать говорить об этом базовом постулате международного права, служит поистине печальным свидетельством глобального кризиса в области защиты людей.

На сегодняшний день места своего постоянного проживания вынужденно покинули 100 млн человек. Речь идет о ни в чем не повинных гражданских лицах, спасающихся от преследования и конфликтов. Мы видели массовые захоронения в Тархуне, Ливия; в Йемене голод используется в качестве средства ведения войны; в Мьянме после совершенного там переворота силы безопасности творили насилие.

В результате войны на Украине начался один из самых суровых гуманитарных кризисов нашего времени. Нападения на гражданское население на Украине привели к перебоям в функционировании цепочек поставок сельскохозяйственной продукции и продовольствия, показав всему миру, что нападение на одно гражданское лицо равнозначно нападению на все человечество.

В Сирии по-прежнему продолжается война. Так, в прошлом месяце мы смогли ознакомиться со снятыми еще в 2013 году сценами, на которых запечатлены подробные доказательства ужасных преступлений, совершенных против мирных жителей в районе Тадамон Дамаска. В Идлибе гражданское население и гражданская инфраструктура регулярно становятся мишенями для режима и его сторонников. В Эль-Атарибе было совершено нападение на больницу, в результате которого погибли мирные жители, а население этого района перестало получать остро необходимую ему медицинскую помощь. Нападение на Аршанийскую водонасосную станцию лишило доступа к воде четверть миллиона мирных жителей. Режим намеренно перекрывает населению региона Эль-Баб доступ к питьевой воде и к воде для нужд сельского хозяйства.

Кроме того, хотели бы еще раз напомнить Совету Безопасности о зверствах, совершенных террористической организацией «Рабочая партия Курдистана» и ее ответвлением, так называемыми Сирийскими демократическими силами, поскольку об этом нельзя промолчать. Речь идет об атаке на больницу Аш-Шифа в Африне. О похищении и принудительной вербовке в их ряды детей в Сирии. Об освобождении задержанных членов ДАИШ ради финансовой выгоды. О совершении неизбирательных нападений на гражданские районы, обстреле их из минометов и ракетных установок и начинке взрывчаткой автомобилей. О пометах гражданским лицам, включая курдов и езидов, в их возвращении домой. Они даже отключили электричество в Ад-Дирбасии, выведя из строя водонасосную станцию «Аллюк». Те, кто поддерживают террористические организации, в том числе в Сирии, должны немедленно это прекратить.

Очевидно, что одного статус-кво недостаточно. Нужен новый и принципиальный подход к защите гражданского населения в ситуации конфликта. Международное сообщество и Совет Безопасности должны вмешаться. Обеспечение беспрепятственного гуманитарного доступа является одним из основных элементов защиты гражданского населения в условиях конфликта и важнейшей составляющей поддержания прочного международного мира. В связи с этим вновь призываем продлить мандат трансграничных гуманитарных операций Организации Объединенных Наций в Сирии.

Надеемся, что ко времени проведения в следующем году открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц некоторые из 100 млн человек, подвергшихся насильственному перемещению, вернуться домой и смогут жить в безопасных условиях. Надеемся также на то, что виновные во всех нападениях на гражданских лиц будут привлечены к ответственности и ответят за свои действия.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Алжира.

**Г-н Ларбауи** (Алжир) (*говорит по-арабски*): Прежде всего хочу поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию за созыв этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и за грамотную организацию руководства работой Совета Безопасности в мае.

Кроме того, хочу поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2022/381), где говорится, что гражданские лица по-прежнему страдают от вооруженных конфликтов, и подчеркивается необходимость более активных усилий по обеспечению их защиты. С нетерпением ждем подготовки более всеобъемлющих докладов по всем конфликтным ситуациям.

В связи с этим приветствуем особое внимание к оказанию гуманитарной помощи, учитывая, что недостаточное питание является одним из побочных эффектов конфликта и что лишение доступа к гуманитарной помощи и использование голода в качестве способа ведения войны представляют собой грубые нарушения международного гуманитарного права и Женевских конвенций.

Считаем также, что нынешний кризис в области гуманитарного доступа является отражением уже сложившейся тяжелой ситуации, вызванной ростом гуманитарных потребностей в результате наших коллективных неудач. К сожалению, международному сообществу пока не удастся выйти на политические способы урегулирования вооруженных конфликтов. В последнее время мы наблюдаем ухудшение гуманитарной ситуации в мире из-за пандемии коронавирусного заболевания, которая привела к сбоям в работе цепочек производства, поставок и распределения, тем самым усугубив страдания людей в условиях вооруженного конфликта. Гражданское население также страдает из-за поли-

тической нестабильности и беспорядков, которые имеют разрушительные последствия для защиты гражданских лиц.

Наша страна высоко ценит ведущую роль Совета Безопасности в вопросах защиты гражданских лиц, особенно после принятия резолюции 1265 (1999), в которой защите гражданских лиц в вооруженном конфликте уделяется первостепенное внимание. Эта резолюция является одним из основных документов миротворческих операций Организации Объединенных Наций, поскольку гражданские лица в условиях конфликта обычно сталкиваются с посягательствами на их достоинство и безопасность, а также с угрозой их жизни.

Наша страна подчеркивает также необходимость оказания гуманитарной помощи всем нуждающимся с соблюдением при этом в полном объеме норм международного гуманитарного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, в частности резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, в которой закреплены принципы гуманности, нейтралитета и беспристрастности, а также необходимость уважения суверенитета и территориальной целостности государств в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Это позволит обеспечить наиболее эффективную защиту гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта.

В связи с этим хочу привлечь внимание к следующим ключевым положениям доклада Генерального секретаря.

Во-первых, мы должны обеспечить полное соблюдение норм международного гуманитарного права и международных стандартов прав человека, которые являются краеугольным камнем гарантированной доставки гуманитарной помощи нуждающимся. В связи с этим подчеркиваем важность создания рабочего механизма, который автоматически представлял бы Совету Безопасности информацию обо всех грубых и документально подтвержденных нарушениях международного гуманитарного права и международных стандартов прав человека.

Во-вторых, все, кто препятствуют оказанию помощи нуждающимся, должны быть привлечены к ответственности, поскольку задержки или сокращение поставок продовольствия и других основных товаров усугубят ситуацию.

В-третьих, мы должны придерживаться комплексного подхода, в соответствии с которым все усилия на всех уровнях должны способствовать координации и взаимодействию в деле доставки необходимой гуманитарной помощи. В связи с этим призываем всех субъектов к участию в рассмотрении вопроса о наиболее эффективных способах эффективного реагирования на потребности и принятия решений в связи с оказанием гуманитарной помощи.

В-четвертых, решающее значение для удовлетворения растущих потребностей гражданского населения в зонах конфликтов имеет мобилизация необходимых ресурсов и помощи. В связи с этим подчеркиваем, что все доноры должны выполнять данные ими обещания, чтобы обеспечить поступление необходимой помощи и решить приоритетные задачи в области чрезвычайной международной помощи.

В-пятых, важнейшим условием удовлетворения основных потребностей гражданского населения является экономическое развитие. Призываем избрать такой подход к развитию, который помог бы снизить зависимость людей от помощи и одновременно повысить их уровень жизни.

В заключение следует отметить, что все предложения по защите гражданского населения в условиях конфликта и по организации доставки гуманитарной помощи останутся лишь половинчатыми мерами, если мы не займемся также устранением коренных причин конфликтов и не найдем для них устойчивые решения. Необходимо обеспечить стабильность и безопасность государств и содействовать устойчивому развитию во всех его экологических, экономических и социальных аспектах.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Египта.

**Г-н ад-Дандарави** (Египет) (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить признательность Соединенным Штатам за председательство в Совете Безопасности в этом месяце и за созыв этих своевременных ежегодных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Я также благодарю докладчиков за представленный ими Совету содержательный анализ ситуации.

Мы проводим эти открытые прения на фоне продолжающегося тревожного роста числа вооруженных конфликтов по всему миру, что исключительно негативно сказывается на работе по защите гражданского населения и создает дополнительные проблемы для применения международного гуманитарного права. В результате сохраняются долгосрочные проблемы, включая перемещение населения, отсутствие продовольственной безопасности и препятствия для доступа к воде, здравоохранению, образованию и другим основным услугам, что делает положение гражданского населения еще больше тяжелым. К сожалению, женщины и дети по-прежнему особенно сильно страдают от негативных последствий такой нестабильности.

В последнем докладе Генерального секретаря (S/2022/381) приведены дополнительные примеры проблем, связанных с вооруженным конфликтом, включая продолжающуюся гибель гражданского населения, рост цен на продовольствие и энергоносители и дальнейшее давление на цепочки поставок, работа которых уже была нарушена в результате пандемии коронавирусной инфекции.

В докладе также подчеркивается, что медицинские работники и объекты по-прежнему подвергаются нападениям, которые приводят к гибели медицинского персонала и разрушению и повреждению медицинских учреждений. К сожалению, параллельно с этим пандемия продолжает оказывать серьезное негативное воздействие на пострадавшие от конфликтов страны и работу, направленную на прекращение вооруженных конфликтов.

Поэтому нам крайне необходимо и далее отстаивать важность обеспечения безопасного доступа и оказания медицинской помощи в ситуациях вооруженного конфликта и защиты гуманитарного и медицинского персонала и миротворцев во время таких конфликтов, чтобы они продолжали работать над выполнением своих мандатов и вносить вклад в защиту гражданского населения.

В связи с этим в 2016 году Египет объединил усилия с другими членами Совета Безопасности, чтобы представить резолюцию 2286 (2016) о защите медицинского персонала и учреждений в вооруженных конфликтах, которая была принята единогласно. Эта важная резолюция опирается на существующие правовые рамки, которые предусматривают обязательства для сторон в вооружен-

ных конфликтах, и в ней осуждаются нарушения норм международного гуманитарного права. В ней также содержится настоятельный призыв к государствам-членам принять практические меры для предотвращения подобных нарушений и обеспечить беспрепятственный доступ к медицинской помощи.

Тот факт, что вооруженные конфликты по-прежнему имеют место, подчеркивает необходимость использования комплексного подхода к решению огромных проблем, в рамках которого учитываются коренные причины таких конфликтов и который предполагает поиск возможностей усиления защиты гражданского населения на долгосрочной основе, в том числе путем содействия устойчивому развитию, созданию рабочих мест, экономическому росту, искоренению нищеты и выработке устойчивых и эффективных политических решений конфликтов, а также недопущения их повторения. Этого можно добиться только при условии признания необходимости укрепления региональной и международной стабильности и принятия коллективных мер для противодействия угрозам, создаваемым международным терроризмом для и без того нестабильных регионов.

Участие негосударственных субъектов в вооруженных конфликтах и нападениях на гражданское население создает дополнительные проблемы в плане затягивания конфликтов, угрожает региональной и международной стабильности и повышает риски контрабанды оружия и других незаконных предметов. Это отражает неизменную важность повышения роли соответствующих государственных институтов и национальных механизмов, ответственных за урегулирование конфликтов, в контексте содействия стабильности и соблюдению норм международного права.

Кроме того, операции по поддержанию мира продолжают играть важную роль в защите гражданского населения, поскольку они помогают оказывать помощь, наращивать потенциал и укреплять государственные институты, уделяя при этом особое внимание поощрению национальной ответственности.

Египет продолжает вносить существенный вклад в операции по поддержанию мира, признавая их ценную роль в деле защиты гражданского населения, укрепления стабильности и оказания помощи

странам в переходе от конфликта к миру. Поэтому важно обеспечить операции по поддержанию мира достаточными людскими и материальными ресурсами и выполнить все обязательства по предоставлению им таких ресурсов в достаточных объемах.

В заключение следует отметить, что международное сообщество должно продолжать свои усилия по обеспечению защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте. Как сказано в докладе Генерального секретаря, наиболее эффективным способом защиты гражданских лиц является предотвращение возникновения вооруженных конфликтов и их мирное урегулирование. Обостряющиеся глобальные проблемы еще больше осложняют жизнь гражданского населения, что требует совместных усилий для облегчения страданий людей и содействия развитию, стабильности и экономическому росту. Со своей стороны, Египет продолжит призывать к укреплению мира и стабильности и выступать за продвижение цели защиты гражданского населения в рамках многосторонней системы Организации Объединенных Наций.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Швейцарии.

**Г-н Хаури** (Швейцария) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступить с заявлением от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта — межрегиональной сети, в состав которой входят 27 государств-членов.

Мы благодарим Соединенные Штаты за организацию этих важных прений, а докладчиков — за их сообщения.

Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря (S/2022/381), глобальное положение дел в области защиты гражданских лиц представляется мрачным. В Афганистане, Демократической Республике Конго, Эфиопии, Мали, Сирии, Йемене, на Украине и во многих других местах гражданское население больше всего страдает от последствий вооруженных конфликтов. Такое положение дел необходимо изменить — и этого можно добиться только благодаря строгому соблюдению норм международного гуманитарного права всеми сторонами вооруженного конфликта при любых обстоятельствах.

Мы хотели бы особо подчеркнуть важность учета и реализации норм международного гуманитарного права на национальном уровне. Во многих контекстах предоставление таких фундаментальных услуг, как медицинская помощь раненым и больным, затруднено, либо же связанные с этими услугами люди и объекты подвергаются целенаправленным нападениям. Группа друзей напоминает о положениях международного гуманитарного права и резолюции 2286 (2016) в отношении защиты медицинского персонала и объектов, которые все стороны вооруженного конфликта должны неукоснительно выполнять.

Кроме того, в свете наблюдавшейся в прошлом году тенденции к увеличению масштабов голода, вызванного конфликтами, необходимо срочно предпринять дополнительные усилия для предотвращения голода и борьбы с ним в ситуациях вооруженного конфликта в соответствии с международным гуманитарным правом, резолюцией 2417 (2018) о конфликтах и голоде и резолюцией 2573 (2021) о важнейших объектах гражданской инфраструктуры.

Кроме того, число вынужденно перемещенных лиц достигло рекордного уровня, и почти две трети из них являются внутренне перемещенными лицами. Поэтому мы приветствуем разработку Генеральным секретарем Программы действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны и призываем все соответствующие стороны выполнять вынесенные рекомендации, действуя в тесной консультации с заинтересованными государствами-членами.

В некоторых случаях целые поколения детей вырастают, не зная, что такое мир. Группа друзей призывает всех субъектов предотвращать грубые нарушения прав детей и обеспечивать их особые потребности в защите. В этой связи мы приветствуем принятие в прошлом году резолюции 2601 (2021), в которой особое внимание уделяется обеспечению права на образование.

От сексуального насилия, связанного с конфликтами, страдают дети, женщины и мужчины, причем 97 процентов зарегистрированных жертв — женщины и девочки. Необходимо положить конец стигматизации пострадавших, чтобы они находили в себе силы сообщать о произошедшем, получали доступ к услугам и добивались привлечения виновных к ответственности. В этой связи укрепление судебных систем также имеет большое значение.

Первостепенную роль играют превентивные меры, которые помогут обеспечить, чтобы такие ужасные акты не повторялись.

Группа друзей подчеркивает важность соблюдения норм международного гуманитарного права и необходимость усиления защиты гражданского населения, в том числе от возможных гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных пунктах. Группа друзей принимает к сведению продолжающиеся консультации под руководством Ирландии.

Переходя к вопросу об операциях в поддержку мира, мы отмечаем важные усилия, предпринятые для улучшения защиты гражданского населения операциями по поддержанию мира в рамках инициатив «Действия в поддержку миротворчества» и «Действия в поддержку миротворчества плюс». Кроме того, мы подчеркиваем, что в рамках перехода к другим формам присутствия Организации Объединенных Наций необходимо уделять особое внимание вопросу защиты гражданского населения. Мы призываем Совет, Организацию Объединенных Наций и государства-члены добиться того, чтобы вопросам защиты уделялось приоритетное внимание на этапах раннего планирования и осуществления переходных процессов с целью избежать пробелов в обеспечении безопасности гражданского населения.

В докладе за этот год описываются усугубляющие друг друга проблемы в контексте гуманитарных операций. В этой связи я хотел бы подчеркнуть два момента.

Во-первых, необходимо укрепить безопасность гуманитарных организаций и их имущества. Это одно из важнейших условий для обеспечения оперативного, безопасного и беспрепятственного доступа для всех нуждающихся.

Во-вторых, первостепенное значение имеет освобождение от уголовной ответственности за контакты со всеми сторонами вооруженных конфликтов, включая все вооруженные группы, с целью проведения переговоров о доступе и соблюдении международного гуманитарного права.

Наконец, мы присоединяемся к содержащимся в докладе рекомендациям Генерального секретаря и настоятельно призываем Совет, государства-члены и Организацию Объединенных Наций выполнить их.

*(говорит по-французски)*

Позвольте мне добавить два замечания в моем национальном качестве и поддержать председателя Международного комитета Красного Креста, который сказал:

«Сама суть гуманитарной деятельности и Женевских конвенций заключается в том, что нейтральные и беспристрастные организации могут выполнять свою работу во время войны».

Подтверждая это утверждение, Швейцария прежде всего хотела бы подчеркнуть, что существует множество доказательств того, что санкции и контртеррористические меры могут иметь непреднамеренные негативные последствия для гуманитарных усилий. Как подтверждает принятие резолюции 2615 (2021) по Афганистану, при наличии политической воли можно найти решения для смягчения последствий этой проблемы, такие как полные изъятия по гуманитарным соображениям. Мы призываем Совет включить такие изъятия во все режимы санкций и контртеррористические меры, а государства-члены — применять их соответствующим образом.

Во-вторых, изменение климата, ухудшение состояния окружающей среды и вооруженные конфликты усиливают друг друга и приводят к раскручиванию спирали негативных факторов, угрожающих безопасности затронутого населения. Неблагоприятные последствия изменения климата могут также приводить к затягиванию существующих конфликтов. Это не только увеличивает число жертв среди гражданского населения, но и представляет угрозу для долгосрочных усилий по достижению мира и развития. Эти вопросы должны решаться комплексно и без промедления.

Как кандидат в члены Совета Безопасности, Швейцария привержена защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и полному соблюдению норм международного гуманитарного права. Мы стремимся обеспечить установление мира и уважение человеческого достоинства во время войны.

**Председатель** *(говорит по-английски)*: В моем списке остается еще ряд ораторов, записавшихся для выступления на этом заседании. Поскольку наше заседание продолжается уже давно, я намерен с согласия членов Совета прервать его до 14 ч 15 мин.

*Заседание прерывается в 13 ч 10 мин.*